

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «26» апреля 2022 г. №3.

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия п. 1 гл. III Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2021г., Распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 20 сентября 2021г. № 20 и от 01 ноября 2021г. № 23.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия,

полнота и своевременность формирования и перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия.

3. Объект контрольного мероприятия: Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия.

4. Цель контрольного мероприятия: проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия, полнота и своевременность формирования и перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1 Соответствие деятельности Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия законодательству Республики Абхазия.

5.2 Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Аппаратом Кабинета Министров Республики Абхазия.

5.3 Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия.

5.4 Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

5.5 Контроль и предпринятые меры Аппаратом Кабинета Министров Республики Абхазия по устранению фактов нарушений, выявленных предыдущими проверками Контрольной палаты Республики Абхазия

5.6. Другие вопросы.

6. Проверяемый период деятельности: 2019г., 2020г. и истекший период 2021 г.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.1 Соответствие деятельности Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия законодательству Республики Абхазия.

Деятельность Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия полностью соответствует законодательству Республики Абхазия.

По вопросу 5.2 Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Аппаратом Кабинета Министров Республики Абхазия.

Согласно Указу Президента Республики Абхазия от 27 июля 2018 г. № 216 «Об утверждении структуры, штатного расписания и размера ассигнований Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия на 2019 г.», утверждены структура, штатное расписание и размер ассигнований Аппарата КМ РА в сумме – 52 087,9 тыс. руб. Также, на 2019 г. руководителем Аппарата КМ РА утверждены бюджетные сметы от 07.09.2019г. и от 15.01.2019г. с расшифровками в сумме – 52 087,9 тыс. руб.

Министерством финансов Республики Абхазия от 29.12.2018 г. и от 28.06.2019г. утверждены лимиты бюджетных обязательств на Аппарат КМ РА на 2019 г. в сумме – 52 087,9 тыс. руб.

В утвержденные сводные лимиты бюджетных обязательств на Кабинет Министров Республики Абхазия включены, помимо лимитов бюджетных обязательств Аппарата КМ РА, лимиты бюджетных обязательств на содержание следующих организаций и мероприятий: финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленное на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на международных «Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе» - 3 469,2 тыс. руб.,

централизованное приобретение служебных автомашин – 10 000,0 тыс. руб., АГТРК – 42 913,0 тыс. руб. (51 709,2 тыс. руб. - лимиты от 28.06.2019г.).

Кассовые расходы Apparата КМ РА за 2019г. составили – 49 272,3 тыс. руб., или 94,6 % исполнения утверждённого показателя. Также, в 2019г. были произведены следующие виды расходов: расходы из Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 3 476,3 тыс. руб., расходы из Резервного фонда КМ РА – 9 925,1 тыс. руб. (расшифровки Резервных фондов далее по тексту), централизованное приобретение служебных автомашин – 9 976,8 тыс. руб., «Женевские дискуссии по безопасности и стабильности на Южном Кавказе» - 3 235,7 тыс. руб.

Исполнение бюджета Apparата КМ РА за 2019 г. по основным статьям расходов характеризуется следующими показателями:

По подстатье 211 «Заработная плата» утверждено – 23 403,2 тыс. руб., исполнено – 22 595,8 тыс. руб.; по подстатье 212 «Прочие выплаты» утверждено – 800,0 тыс. руб., исполнено – 639,5 тыс. руб.; по подстатье 213 «Начисление на зарплату» утверждено – 3 393,5 тыс. руб., исполнено – 3 277,5 тыс. руб.; по подстатье 221 «Услуги связи» утверждено – 856,9 тыс. руб., исполнено – 741,9 тыс. руб.; по подстатье 222 «Транспортные расходы» утверждено – 1 700,0 тыс. руб., исполнено – 1 392,9 тыс. руб.; по подстатье 223 «Коммунальные услуги» утверждено – 1 414,8 тыс. руб., исполнено – 1 265,0 тыс. руб.; по подстатье 224 «Арендная плата за пользование имуществом» утверждено – 300,0 тыс. руб., исполнено – 290,4 тыс. руб.; по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества» утверждено – 2 032,0 тыс. руб., исполнено – 1 743,4 тыс. руб.; по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» утверждено – 5 084,9 тыс. руб., исполнено – 4 815,3 тыс. руб.; по подстатье 290 «Прочие расходы» утверждено – 3 400,0 тыс. руб., исполнено – 3 324,7 тыс. руб.; по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных фондов» утверждено – 3 725,2 тыс. руб., исполнено – 3 502,6 тыс. руб.; по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» утверждено – 5 977,4 тыс. руб., исполнено – 5 683,2 тыс. руб.

Согласно Указу Президента Республики Абхазия от 16 января 2020 г. № 18 «Об утверждении структуры, штатного расписания и размера ассигнований на содержание Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия на 2020 г.» утверждены структура, штатное расписание и размер ассигнований Аппарата КМ РА в сумме – 52 087,9 тыс. руб. Также, на 2020 г. руководителем Аппарата КМ РА утверждена бюджетная смета с расшифровками в сумме – 52 087,9 тыс. руб. В августе 2020 г. бюджетная смета была уменьшена в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, с учетом оптимизации расходов на 3 300,0 тыс. руб. и составила – 48 787,9 тыс. руб.

Министерством финансов Республики Абхазия 09.01.2020 г. утверждены лимиты бюджетных обязательств на содержание Аппарата КМ РА на 2020 г. в сумме – 52 087,9 тыс. руб., 25 августа 2020 г. были уменьшены лимиты и составили в общей сумме – 48 787,9 тыс. руб.

В утвержденные сводные лимиты бюджетных обязательств на Кабинет Министров Республики Абхазия включены, помимо лимитов бюджетных обязательств Аппарата КМ РА, лимиты бюджетных обязательств на содержание следующих общественных организаций и мероприятий: АГТРК – 37 636,9 тыс. руб.; международные Женевские дискуссии по безопасности и стабильности на Южном Кавказе - 4 295,2 тыс. руб.; централизованное приобретение служебных автомашин - 15 000,0 тыс. руб.

Кассовые расходы Аппарата КМ РА за 2020г. составили – 37771,4 тыс. руб., или 77,4 % исполнения утверждённого показателя., расходы из Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 2 385,0 тыс. руб., расходы из Резервного фонда КМ РА – 6 629,9 тыс. руб. (расшифровки Резервных фондов далее по тексту). Также были произведены следующие виды расходов: международные Женевские дискуссии по безопасности и стабильности на Южном Кавказе - 646,6 тыс. руб.; централизованное приобретение служебных автомашин – 9 890,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета Аппарата КМ РА за 2020 г. по основным статьям расходов характеризуется следующими показателями:

По подстатье 211 «Заработная плата» утверждено – 23 403,2 тыс. руб., исполнено – 21 316,6 тыс. руб.; по подстатье 212 «Прочие выплаты» утверждено – 900,0 тыс. руб., исполнено – 80,5 тыс. руб.; по подстатье 213 «Начисление на зарплату» утверждено – 3 393,5 тыс. руб., исполнено – 3196,9 тыс. руб.; по подстатье 221 «Услуги связи» утверждено – 756,9 тыс. руб., исполнено – 698,5 тыс. руб.; по подстатье 222 «Транспортные расходы» утверждено – 2 000,0 тыс. руб., исполнено – 109,1 тыс. руб.; по подстатье 223 «Коммунальные услуги» утверждено – 2 040,0 тыс. руб., исполнено – 1 644,9 тыс. руб.; по подстатье 224 «Арендная плата за пользование имуществом» утверждено – 316,8 тыс. руб., исполнено – 316,8 тыс. руб., по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества» утверждено – 2 682,0 тыс. руб., исполнено – 2 169,9 тыс. руб.; по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» утверждено – 2 990,9 тыс. руб., исполнено – 1585,3 тыс. руб.; по подстатье 290 «Прочие расходы» утверждено – 4 000,0 тыс. руб., исполнено – 1 116,7 тыс. руб.; по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных фондов» утверждено – 1 500,0 тыс. руб., исполнено – 859,3 тыс. руб.; по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» утверждено – 4 804,6 тыс. руб., исполнено – 3 946,2 тыс. руб.

Согласно Указу Президента Республики Абхазия от 23 октября 2020г. № 293 «Об утверждении структуры, штатного расписания и размера ассигнований Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия на 2021г.», утверждены структура, штатное расписание и размер ассигнований Аппарата КМ РА в сумме – 48 787,9 тыс. руб. Также, на 2021 г. руководителем Аппарата КМ РА утверждена бюджетная смета от 23.10.20г. с расшифровками в сумме – 48 787,9 тыс. руб.

Министерством финансов Республики Абхазия от 01.03.2021 г. утверждены лимиты бюджетных обязательств на Аппарат КМ РА на 2021 г. в сумме – 48 787,9 тыс. руб.

Также, в утвержденные сводные лимиты бюджетных обязательств на Кабинет Министров Республики Абхазия включены, помимо лимитов бюджетных обязательств Аппарата КМ РА, лимиты бюджетных обязательств на содержание следующих организаций и мероприятий: финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленное на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на международных «Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе» - 3 235,7 тыс. руб., расходы за счет средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 400,0 тыс. руб., расходы за счет средств Резервного фонда КМ РА – 1 788,8 тыс. руб.

Кассовые расходы Аппарата КМ РА за первое полугодие 2021г. составили – 19 161,6 тыс. руб., или 39,3 % исполнения годового утверждённого показателя. Также, в первом полугодии 2021г. были произведены следующие виды расходов: расходы из Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 815,0 тыс. руб., расходы из Резервного фонда КМ РА – 680,0 тыс. руб. (расшифровки Резервных фондов далее по тексту), «Женевские дискуссии по безопасности и стабильности на Южном Кавказе» - 1 540,4 тыс. руб.

Исполнение бюджета Аппарата КМ РА за первое полугодие 2021г. по основным статьям расходов характеризуется следующими показателями:

По подстатье 211 «Заработная плата» утверждено на 2021г. – 23 403,2 тыс. руб., исполнено за первое полугодие 2021г. – 9 090,7 тыс. руб.; по подстатье 212 «Прочие выплаты» утверждено – 600,0 тыс. руб., исполнено – 144,1 тыс. руб.; по подстатье 213 «Начисление на зарплату» утверждено – 3 393,5 тыс. руб., исполнено – 1 318,2 тыс. руб.; по подстатье 221 «Услуги связи» утверждено – 756,9 тыс. руб., исполнено – 360,2 тыс. руб.; по подстатье 222 «Транспортные расходы» утверждено – 1 500,0 тыс. руб., исполнено – 52,4 тыс. руб.; по подстатье 223 «Коммунальные услуги»

утверждено – 2 040,0 тыс. руб., исполнено – 1 191,5 тыс. руб.; по подстатье 224 «Арендная плата за пользование имуществом» утверждено – 316,8 тыс. руб., исполнено – 118,8 тыс. руб.; по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества» утверждено – 3 831,3 тыс. руб., исполнено – 2 312,4 тыс. руб.; по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» утверждено – 3 763,0 тыс. руб., исполнено – 711,1 тыс. руб.; по подстатье 290 «Прочие расходы» утверждено – 2 500,0 тыс. руб., исполнено – 765,8 тыс. руб.; по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных фондов» утверждено – 1 500,0 тыс. руб., исполнено – 618,3 тыс. руб.; по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» утверждено – 5 183,2 тыс. руб., исполнено – 2 478,0 тыс. руб.

Заработная плата

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы в Аппарате КМ РА установлено, что штатное расписание на 2019г. составлено с учетом оптимизации (сокращение штатных единиц согласно Указу Президента Республики Абхазия от 01 июля 2015г. № 183) и последующей ее выплатой в виде доплаты к окладам. В 2019г. было предусмотрено – 96 штатных единиц с месячным фондом заработной платы – 969,0 тыс. руб., в том числе доплаты от оптимизации в сумме – 61,4 тыс. руб.

Всего на 2019г. согласно утвержденной смете по подстатье 211 «Заработная плата» было предусмотрено – 23 403,2 тыс. руб. (в том числе: зарплата с доплатами с учетом от оптимизации – 11 628,4 тыс. руб. (737,2 тыс. руб.- оптимизация), на выплату доплат – 6 850,5 тыс. руб., на выплату квартальной премии – 4 924,3 тыс. руб.

Кассовые расходы по подстатье 211 «Заработная плата» за 2019г. составили – 22 595,8 тыс. руб. (в том числе: зарплата с доплатами от оптимизации – 10 661,9 тыс. руб., ежемесячные доплаты – 5 797,3 тыс. руб., ежеквартальные премии – 4 865,8 тыс. руб., а также ежемесячные персональные премии за счет экономии – 1 270,8 тыс. руб.).

Ежемесячные доплаты начислялись на основании приказов руководителя Аппарата КМ РА согласно решениям финансовой комиссии (состоящей из начальников управлений Аппарата КМ РА), с приложениями списка доплат по каждому работнику и листа согласования с начальниками всех управлений Аппарата КМ РА. При этом, ежемесячные утвержденные доплаты руководителю, заместителям руководителя и начальникам управлений составляли по 120 % от оклада по штату, а остальным работникам по 50 %.

Штатное расписание на 2020г. составлено с учетом оптимизации, предусмотрено 89 штатных единиц с месячным фондом - 891,9 тыс. руб.

Всего на 2020г. согласно утвержденной смете по подстатье 211 «Заработная плата» было предусмотрено – 23 403,2 тыс. руб. (отсутствует расшифровка данной суммы). Кассовые расходы по подстатье 211 «Заработная плата» за 2020г. составили – 22 047,3 тыс. руб. В том числе зарплата с доплатами по оптимизации – 10 802,7 тыс. руб., ежемесячные доплаты составили - 5 215,9 тыс. руб., ежеквартальная премия - 3 317,6 тыс. руб., премия за счет экономии ФЗП – 2 711,1 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию на 2021г было предусмотрено всего 89 штатных единиц, при этом месячный фонд зарплаты составил – 1 066,0 тыс. руб., в том числе доплаты от оптимизации в сумме – 57,2 тыс. руб.

Всего на 2021 г. согласно утвержденной смете по подстатье 211 «Заработная плата» было предусмотрено – 23 403,2 тыс. руб. (отсутствует расшифровка доплат).

Кассовые расходы по подстатье 211 «Заработная плата» за первое полугодие 2021г. составили – 9 090,7 тыс. руб. (в том числе: зарплата с доплатами от оптимизации – 5 771,6 тыс. руб., ежемесячные доплаты – 1 928,8 тыс. руб., ежеквартальные премии – 2 605,7 тыс. руб., а также ежемесячные персональные премии за счет экономии – 884,5 тыс. руб.).

За первое полугодие 2021г. размер ежемесячных доплат уменьшился ровно на ту же сумму разницы между окладами 2020г. и увеличенными окладами 2021г.

Проверкой правильности выдачи и списания подотчетных средств установлено, что согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 21 января 2020 года № 05-р с 1 по 18 марта 2020 года был командирован в г. Москву с рабочим визитом заместитель руководителя Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия З.К. Маршания. Следует отметить, что в данном распоряжении указывается только город, в который командировается сотрудник, при этом не указывается место (организация) и цель командировки. Согласно отчету о командировке, составленному командируемым, в период с 1 по 18 марта 2020 года Маршания З.К. был командирован в г.Москву с целью принятия участия в официальной встрече с активом абхазской диаспоры для обсуждения вопросов организации сбора и доставки гуманитарной медицинской помощи в Республику Абхазия в период острой фазы пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Также планировалось посещение Международной туристической выставки - МИТТ, которая не состоялась в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 об установлении «Особенностей направления работников в служебные командировки» – «фактический срок пребывания в месте командирования определяется по отметкам о дате приезда в место командирования и дате выезда из него, которые делаются в командировочном удостоверении и заверяются подписью полномочного должностного лица и печатью организации, в которую командирован работник, для засвидетельствования такой подписи». В нарушение вышеуказанных норм, в командировочном удостоверении, представленном в бухгалтерию отсутствуют печати и подписи должностных лиц организаций, в которые командирован работник. В графе «прибыл» и «убыл» стоит круглая

печать «врач Бородин Юрий Иванович». Таким образом, на командировку было израсходовано - 155,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.07.2021г. согласно отчетным данным бухгалтерии Аппарата КМ РА дебиторская задолженность за подотчетными лицами составила всего – 1 372,1 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность: Миквабия Артур Артемович – 1 171,3 тыс. руб., Кубрава Беслан Сергеевич – 200,0 тыс. руб.

В отношении Кубрава Б.С., за которым числилась просроченная задолженность на 01.07.2019г. в сумме – 300,0 тыс. руб., Аппаратом КМ РА было заключено с ним Соглашение 02/19 О реструктуризации задолженности (путем предоставления рассрочки) от 31.07.2019г., было им возвращено – 100,0 тыс. руб., а оставшиеся 200,0 тыс. руб. согласно вышеуказанному Соглашению необходимо было вернуть в срок до 10.12.2021г.

Следует отметить, что в отличие от других должников прошлых лет по просроченным подотчетным суммам, в отношении Миквабия А.А. Аппаратом КМ РА не были предприняты какие-либо меры по взысканию вышеуказанной задолженности, а именно: иски в судебные органы, соглашения о реструктуризации задолженности и т.д.

Резервный фонд Президента Республики Абхазия

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что Аппаратом КМ РА осуществлены расходы денежных средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия:

- в 2019 г. в общей сумме – 3 476,3 тыс. руб., в том числе: транспортные расходы – 510,0 тыс. руб., соцпомощь населению – 225,0 тыс. руб., прочие расходы – 2 659,3 тыс. руб. и увеличение стоимости материалов – 82,0 тыс. руб.

- в 2020 г. в общей сумме – 2 385,0 тыс. руб., в том числе: соцпомощь населению – 2 180,0 тыс. руб., за обучение Зарандия М.Э. – 205,0 тыс.руб.

- за первое полугодие 2021 г. всего – 815,0 тыс. руб. на социальную помощь населению.

Резервный фонд КМ РА

За 2019 г. через Аппарат КМ РА были осуществлены расходы денежных средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в общей сумме – 9 925,1 тыс. руб., в том числе: транспортные расходы – 148,2 тыс. руб., прочие работы, услуги – 696,8 тыс. руб., безвозмездные перечисления негосударственным организациям – 1 302,5 тыс. руб., соцпомощь населению – 6 505,0 тыс. руб., прочие расходы – 1 152,9 тыс. руб. и увеличение стоимости материалов – 119,6 тыс. руб.

За 2020 г. через Аппарат КМ РА были осуществлены расходы денежных средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в общей сумме – 6 629,9 тыс. руб., в том числе: транспортные расходы - 80,0 тыс. руб., услуги по содержанию имущества - 3 157,7 тыс. руб., безвозмездные перечисления негосударственным организациям - 745,0 тыс. руб., прочие расходы - 908,0 тыс. руб., увеличение стоимости основных средств - 1 526,9 тыс. руб., увеличение стоимости материальных запасов – 212,3 тыс. руб.

За первое полугодие 2021 г. через Аппарат КМ РА были осуществлены расходы денежных средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в общей сумме – 680,0 тыс. руб., в том числе: транспортные расходы – 155,0 тыс. руб., прочие расходы – 525,0 тыс. руб.

По вопросу 5.3 Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет.

За период с 01.01.2019г. по 01.07.2020г. Аппарат КМ РА помимо бюджетных средств располагал внебюджетными средствами, которые поступали от следующих видов доходов: арендные платежи и платные услуги (оформление документов на получение заграничных паспортов Российской Федерации), а с июля 2020 г. вышеуказанные платежи

зачислялись в Республиканский бюджет, при этом Аппарат КМ РА являлся администратором данных видов доходов в бюджет.

Сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности КМ РА на 2019г. были утверждены руководителем Аппарата КМ РА и согласованы с Министерством финансов Республики, а именно:

- от 18 февраля 2019 г., согласована от 22 февраля 2019 г. на общую сумму – 3 176,4 тыс. руб.

- от 28 мая 2019 г., согласовано увеличение от 12 июня 2019 г. на общую сумму – 5 638,9 тыс. руб.

- от 12 сентября 2019 г., согласована от 19 сентября 2019 г. на общую сумму – 5 639,0 тыс. руб.

Остаток внебюджетных средств на 01.01.2019г. составил – 1 976,9 тыс. руб. Согласно отчету (15БО) за 2019г. поступило внебюджетных средств всего – 3 646,5 тыс. руб. (за вычетом НДС – 297,0 тыс. руб.) в том числе: арендные платежи – 2 337,4 тыс. руб., платные государственные услуги – 1 560,5 тыс. руб., прочие доходы – 45,6 тыс. руб.

Расходы внебюджетных средств за 2019г. составили всего – 3 295,9 тыс. руб. (в том числе: заработная плата – 523,8 тыс. руб., начисление на зарплату – 104,8 тыс. руб., расходы на содержание имущества – 1 811,6 тыс. руб., прочие работы, услуги – 286,8 тыс. руб., увеличение стоимости основных фондов – 398,5 тыс. руб., увеличение стоимости материальных запасов – 170,4 тыс. руб.).

Сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности КМ РА на 2020г. были утверждены руководителем Аппарата КМ РА и согласованы с Министерством финансов Республики Абхазия:

- от 15 января 2020 г., согласована от 17 января 2020 г. на общую сумму – 6 211,5 тыс. руб.

- от 15 апреля 2020 г., согласована от 16 апреля 2020 г. на общую сумму – 6 211,5 тыс. руб.

- от 01 июня 2020г., согласована от 03 июня 2020г. на общую сумму – 6 211,5 тыс. руб.

Остаток внебюджетных средств на 01.01.2020г. составил – 2 327,5 тыс. руб. Согласно отчету (15БО) за 2020г. (только в первом полугодии) поступило внебюджетных средств всего – 1 344,1 тыс. руб. (за вычетом НДС – 130,5 тыс. руб.) в том числе: арендные платежи – 580,7 тыс. руб., платные государственные услуги – 838,0 тыс. руб., прочие доходы – 55,9 тыс. руб.

Расходы внебюджетных средств за 2020г. (только в первом полугодии) составили всего – 3 671,2 тыс. руб. (в том числе: заработная плата – 43,0 тыс. руб., начисление на зарплату – 8,6 тыс. руб., расходы на содержание имущества – 444,9 тыс. руб., прочие работы, услуги – 398,4 тыс. руб., прочие расходы – 2 448,7 тыс. руб., увеличение стоимости основных фондов – 227,5 тыс. руб., увеличение стоимости материальных запасов – 100,1 тыс. руб.).

Согласно Распоряжению И.О. Президента Республики Абхазия от 15 апреля 2020 г. № 177 Аппарату КМ РА предписывалось следующее:

- запретить приносящую доход деятельность по поступлению денежных средств на лицевой счет по учету внебюджетных за аренду недвижимого имущества, находящегося на балансе Аппарата КМ РА;

- в связи с изменением платежных реквизитов внести изменения в ранее заключенные договоры аренды для зачисления денежных средств по данному виду дохода в Республиканский бюджет;

- аккумулированную сумму на лицевом счете Аппарата КМ РА по учету внебюджетных средств в размере – 1 500,0 тыс. руб. направить в Республиканский бюджет;

- также Министерству финансов Республики Абхазия закрепить за Аппаратом КМ РА администрирование доходов в Республиканский бюджет в отношении вышеуказанных арендных платежей.

Далее, согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 03 июня 2020 г. Министерству финансов РА предписывалось закрыть лицевой счет Аппарата КМ РА № 06011000240 по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности с зачислением остатка средств в доход Республиканского бюджета (остаток 948,7 тыс. руб. перечислен в бюджет).

Согласно статьи 4 Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год» от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI, в утвержденный Перечень администраторов доходов Республиканского бюджета и закрепленных за ними видов доходов включен Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия, за которым закреплено администрирование доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий.

В Законе Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020 год» от 09 января 2020 года № 4899-с-VI Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия в перечень администраторов не включен.

Также, в Законе Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2021 год» от 06 апреля 2021 года № 5110-с-VI, за Аппаратом Кабинета Министров Республики Абхазия закреплено Администрирование следующих видов доходов:

- 1) доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий;
- 2) доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества;
- 3) доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества;

По состоянию на 01.01.2019 г. согласно данным бухгалтерии Аппарата КМ РА дебиторская задолженность по арендным платежам составила –

1 232,0 тыс. руб. За 2019 г. была начислена арендная плата в сумме – 2 350,7 тыс. руб., уплачено всего – 2 321,0 тыс. руб.

На 01.01.2020 г. дебиторская задолженность составила – 1 261,7 тыс. руб., за 2020 г. начислена аренда – 2 338,9 тыс. руб., уплачено – 1 896,5 тыс. руб.

На 01.01.2021 г. дебиторская задолженность составила – 1 731,6 тыс. руб. (кредиторская задолженность – 27,5 тыс. руб.), за первое полугодие начислена аренда – 1 254,2 тыс. руб., уплачено – 929,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.07.2021 г. дебиторская задолженность по арендным платежам составила всего – 2 100,5 тыс. руб. (кредиторская задолженность – 71,6 тыс. руб.). В том числе просроченная дебиторская задолженность: Сухумский открытый институт – 670,2 тыс. руб., АОЗТ «СОМА» - 223,3 тыс. руб. и ИП Багателяя А.Т. – 975,6 тыс. руб.

По вопросу 5.4 Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

По состоянию на 01.01.2019г. балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составила – 98 505,0 тыс. руб., за 2019г. в Аппарат КМ РА поступило основных средств (включая централизованный закуп автотранспорта) на общую сумму – 15 557,4 тыс. руб. (бюджет – 15 158,9 тыс. руб., ПДД – 398,5 тыс. руб.), выбыло – 10 651,2 тыс. руб. (бюджет – 10 141,2 тыс. руб., ПДД – 510,0 тыс. руб.).

Всего же согласно представленным бухгалтерским данным по состоянию на 01.01.2020г. балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составила всего – 103 411,2 тыс. руб., в том числе: жилые помещения – 62 931,4 тыс. руб., машины и оборудование – 10 008,8 тыс. руб., транспортные средства – 16 644,8 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 8 783,1 тыс. руб., прочие основные средства – 5 043,1 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2020г. балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составила – 103 411,2 тыс. руб., за 2020г. в Аппарат КМ РА поступило основных средств (включая централизованный закуп автотранспорта) на общую сумму – 13 749,7 тыс. руб. (бюджет – 12 107,2 тыс. руб., ПДД – 1 642,5 тыс. руб.), выбыло – 19 721,6 тыс. руб. (бюджет – 19 304,1 тыс. руб., ПДД – 417,5 тыс. руб.).

Всего же согласно представленным бухгалтерским данным по состоянию на 01.01.2021г. балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составила всего – 97 439,3 тыс. руб., в том числе: жилые помещения – 62 931,4 тыс. руб., машины и оборудование – 8 715,1 тыс. руб., транспортные средства – 12 202,8 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 7 660,8 тыс. руб., драгоценности и ювелирные изделия – 1 415,0 тыс. руб., прочие основные средства – 4 514,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2021г. балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составила – 97 439,3 тыс. руб., за первое полугодие 2021г. в Аппарат КМ РА поступило основных средств (включая централизованный закуп автотранспорта) на общую сумму – 669,4 тыс. руб. (бюджет), выбыло – 40,9 тыс. руб. (бюджет).

Всего на 01.07.2021г. балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составила всего – 98 067,8 тыс. руб., в том числе: жилые помещения – 62 931,4 тыс. руб., машины и оборудование – 9 184,0 тыс. руб., транспортные средства – 12 202,8 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 7 820,4 тыс. руб., драгоценности и ювелирные изделия – 1 415,0 тыс. руб., прочие основные средства – 4 514,2 тыс. руб.

Проверкой правильности учета основных средств (автотранспорта) было установлено, что согласно представленным бухгалтерией данным о состоящих на учете автомобилях на 01 июля 2021 г., за Аппаратом КМ РА числится 7 единиц автотранспортных средств, также согласно письму УГАИ МВД РА от 21.10.2021 г. исх. № 14/1485 за Аппаратом КМ РА зарегистрировано – 7 единиц автотранспорта, в том числе:

1. Тайота Прадо 150 (2018 г.в.) балансовая стоимость – 3 175,0 тыс. руб.;
2. Тайота Прадо 150 (2019 г.в.) – 2 987,4 тыс. руб.;
3. Хюндай Соната (2017 г.в.) - 1 255,3 тыс. руб.;
4. Хюндай Н1 (2018 г.в.) – 1 951,0 тыс. руб.;
5. Хюндай Солярис (2017 г.в.) – 669,1 тыс. руб.;
6. Хюндай Соната (2017 г.в.) – 1 290,0 тыс. руб.;
7. Хюндай Н1 (2018 г.в.) – 483,0 тыс. руб. (+ 392,0 тыс. руб. внебюджетные средства).

В 2019 г. согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2019 г. № 190 была утверждена межведомственная целевая программа «Централизованное приобретение служебных автотранспортных средств для органов государственной власти и учреждений» на 2020 г. в общей сумме – 15 000,0 тыс. руб., при этом на 2019г. не была утверждена данная программа, но как указано выше, в утверждённых лимитах бюджетных обязательств на Аппарат КМ РА на 2019 г. предусмотрено Централизованное приобретение служебных автомашин – 10 000,0 тыс. руб. (исполнено - 9 976,8 тыс. руб.), в том числе:

- за оформление – 72,7 тыс. руб.;

1. Тайота Альфард (2005 г.в.) – 350,0 тыс. руб. (для СЭС РА);
2. Хюндай Н1 (2018 г.в.) – 1 951,0 тыс. руб. (Аппарат КМ РА);
3. Тайота Камри (2018 г.в.) – 1 480,0 тыс. руб. (Верховный суд РА);
4. Хюндай Санта ФЕ (2004 г.в.) – 317,0 тыс. руб. (Минздрав РА);
5. Хюндай Солярис (2019 г.в.) – 685,0 тыс. руб. (МНС РА);
6. Хюндай Солярис (2019 г.в.) – 685,0 тыс. руб. (МНС РА);
7. Хюндай Солярис (2019 г.в.) – 821,9 тыс. руб. (ГМС РА);
8. Лексус GX-470 (2008 г.в.) – 1 214,0 тыс. руб. (Народное Собрание РА);
9. Тайота Ноя (2007 г.в.) – 338,0 тыс. руб. (Минтруда РА);
10. Тайота Прадо (2019 г.в.) – 2 062,2 тыс. руб. (Аппарат КМ РА).

В 2020 г. на Централизованное приобретение служебных автомашин было израсходовано – 9 890,0 тыс. руб., в том числе:

1. Реанимобиль Фольксваген Крафтер (2020 г.в.) – 9 045,0 тыс. руб. (Минздрав РА);
2. Тойота Камри (2013 г.в.) – 845,0 тыс. руб. (Верховный суд РА).

По вопросу 5.5 Контроль и предпринятые меры Аппаратом Кабинетом Министров Республики Абхазия по устранению фактов нарушений, выявленных предыдущими проверками Контрольной палаты Республики Абхазия.

Меры, предпринятые Аппаратом Кабинета Министров Республики Абхазия по устранению нарушений, выявленных и указанных в материалах предыдущего контрольного мероприятия, подробно описаны в письме Аппарата КМ РА от 16 октября 2020 г. № 1195, что и подтвердилось в настоящей проверке.

8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

9. Выводы:

1. Кассовые расходы Аппарата КМ РА за 2019г. составили – 49 272,3 тыс. руб. (или 94,6 % исполнения утверждённого лимита – 52 087,9 тыс. руб.), за 2020 г. – 37 771,4 тыс. руб. (77,4 % от лимита – 48 787,9 тыс. руб.) и за первое полугодие 2021г. – 19 161,6 тыс. руб. (39,3 % от годового лимита – 48 787,9 тыс. руб.).

2. В утвержденных сметах за 2020 и 2021гг. отсутствуют расшифровки по подстатье 211 «Заработная плата».

3. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 об установлении «Особенностей направления работников в служебные командировки», в командировочном удостоверении - Маршания З.К. (с 1 по 18 марта 2020 г. г.Москва), представленном в бухгалтерию, отсутствуют печати и подписи должностных лиц организаций, в которые командирован работник. В графе «прибыл» и «убыл» стоит круглая печать «врач Бородин Юрий Иванович». Таким образом, на командировку было израсходовано - **155,4 тыс. руб.**

4. По состоянию на 01.07.2021г. дебиторская задолженность за подотчетными лицами составила всего – 1 372,1 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность – **1 371,3 тыс. руб.**

5. В отношении Миквабия А.А. Аппаратом КМ РА не были предприняты какие-либо меры по взысканию задолженности в размере – 1 171,3 тыс. руб., а именно: иски в судебные органы, соглашения о реструктуризации задолженности и т.д.

6. По состоянию на 01.07.2021 г. дебиторская задолженность по арендным платежам составила всего – 2 100,5 тыс. руб. (кредиторская задолженность – 71,6 тыс. руб.). В том числе просроченная дебиторская задолженность: Сухумский открытый институт – **670,2 тыс. руб.**, АОЗТ «СОМА» - **223,3 тыс. руб.** и ИП Багателия А.Т. – **975,6 тыс. руб.**

10. Предложения (рекомендации):

1. Бухгалтерии Аппарата КМ РА при разработке и утверждении смет расходов обязательно прилагать подробные расшифровки по всем подстатьям сметы.

2. Аппарату КМ РА в кратчайшие сроки взыскать просроченную дебиторскую задолженность в размере 1 371,3 тыс. руб.

3. Принять меры в части устранения нарушения Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 об установлении «Особенностей направления работников в служебные командировки», на сумму - 155,4 тыс. руб.

4. Также, соответственно в кратчайшие сроки взыскать просроченную дебиторскую задолженность по арендным платежам с Сухумского открытого института – 670,2 тыс. руб., АОЗТ «СОМА» - 223,3 тыс. руб. и с ИП Багателя А.Т. – 975,6 тыс. руб.

11. Другие предложения:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия» в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.

2. Направить Информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить Отчет и представление в Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия.

4. Направить Отчет в Министерство финансов Республики Абхазия.

Аудитор

Адлейба З.К.