

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
от «30» апреля 2026 г. №6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны
труда Республики Абхазия за 2025 год.

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2025 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.12.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2025 год, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия вх. № 132 от 31.03.2026 г.

Необходимо отметить, что отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об

исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия Закону Республики Абхазия от 09 января 2025 года № 6120-с-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год, (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2025 г. № 6344-с-VII)».

Общие положения

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 г. № 9, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 г., Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г.), «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 01 декабря 2023 г. № 139 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 года №185 «Об утверждении размеров единовременных пособий, выплачиваемых за счет средств бюджета фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия».

В 2025 г. бюджет Фонда формировался в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного

устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г. № 3243-с-V (ред. от 17.07.2023г.) «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», от 09 января 2025 года № 6120-с-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год, (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2025 г. № 6344-с-VII)».

На 2025 г. бюджет Фонда утвержден, по доходам в сумме **232 475,9 тыс. руб.** и по расходам в сумме **265 475,9 тыс. руб.**

Расходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с Уставом Фонда и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г.) «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, устанавливающими виды и размеры социальных выплат за счет средств бюджета Фонда.

Администраторами доходов Фонда являются: (047) Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия», (030) Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда за 2025 год исполнена в сумме 266 790,5 тыс. руб., или 114,8 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 232 475,9 тыс. руб. Остаток на 01.01.2025 г. – 33 373,7 тыс. руб., на 01.01.2026 г. – 43 039,4 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями отражен в таблице № 1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	Утвержден. бюджетные назначения на 2025 г.	Исполнение за 2025 г.	Отклон. от прогноза	% исполнения	Удельный вес %
Налоговые и неналоговые доходы	232 475,9	266 790,5	34 314,6	114,8	100,0
Специальный налог на отдельные виды деятельности	2 094,6	2 553,0	458,4	121,9	1,0
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 808,6	2 224,2	415,6	123,0	0,8
Патентная система налогообложения	286,0	328,8	42,8	115,0	0,1
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	215 381,3	237 259,8	21 878,5	110,2	88,9
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юр. лиц и ИП	157 881,3	169 193,8	11 312,5	107,2	63,4
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	57 500,0	68 066,0	10 566,0	118,4	25,5
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	15 000,0	14 777,1	-222,9	98,5	5,5
Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	15 000,0	14 777,1	-222,9	98,5	5,5
Прочие неналоговые доходы	0,0	12 200,6	12 200,6	-	4,6
Невыясненные поступления	0,0	0,0	0,0	-	0,0
другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	12 200,6	12 200,6	-	4,6

Исполнение доходной части Фонда в текущем году осуществлялось за счет поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды, отчислений от специальных налогов на отдельные виды деятельности, других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам и по прочим неналоговым доходам:

- поступление **страховых взносов и платежей** за рассматриваемый период составило 237 259,8 тыс. руб., или 110,2 % исполнения утвержденного годового

показателя в сумме 215 381,3 тыс. руб. Удельный вес страховых взносов и платежей в общем объеме доходов Фонда составил 88,9 %. Данный показатель в представленном отчете состоит из следующих видов доходов:

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от **юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** – исполнено в сумме 169 193,8 тыс. руб., или 107,2 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 157 881,3 тыс. руб., удельный вес 63,4 %.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденным Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н (далее – Бюджетная классификация) в Отчете отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Так, согласно Бюджетной классификации предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 **010** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 **020** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей.

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от **бюджетных организаций** Республики Абхазия – исполнено в сумме 68 066,0 тыс. руб., или 118,4 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 57 500,0 тыс. руб., удельный вес 25,5 %.

В нарушение Бюджетной классификации (Приложение № 1), согласно которой предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды (1 07 02 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия; 1 07 02 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия), в Отчете поступления от республиканских и муниципальных учреждений отражены одной суммой.

- поступление **страховых взносов от плательщиков специального налога на отдельные виды деятельности** составило – 2 224,2 тыс. руб., или 123,0 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 1 808,6 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 0,8 %.

- поступления страховых взносов от **патентной системы налогообложения** составили 328,8 тыс. руб., или 115,0 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 286,0 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 0,1 %.

Следует отметить, что в Приложении № 1 к отчету об использовании бюджета Фонда доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Бюджетной классификацией. Так, например, в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2025 г. не указаны поступления с разбивкой по Патентной системе налогообложения:

- «Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам» 1 05 03 011 03 0000 110.

- «Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям» 1 05 03 012 03 0000 110.

- поступило незапланированных доходов по **прочим неналоговым доходам** в размере 12 200,6 тыс. руб., в том числе: другие неналоговые доходы внебюджетных фондов в сумме 12 200,6 тыс. руб. – согласно представленной информации оплата 30 % от стоимости санаторно-курортного лечения.

- поступления **задолженностей, недоимок по налоговым и неналоговым страховым взносам, и платежам** составили 14 777,1 тыс. руб., или 98,5 % исполнения утвержденного годового показателя – 15 000,0 тыс. руб. Удельный вес в общем объеме доходов 5,5 %.

Согласно Отчету, об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2025 год, **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2025 г. – **65 076,2 тыс. руб.**, на 01.01.2026 г. – **56 853,9 тыс. руб.**

В таблице №2 отражено исполнение утвержденных показателей по виду дохода «задолженности и недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам», а также исполнение поступления задолженности относительно фактической дебиторской задолженности за 2023-2025 гг.

Исполнение поступлений по задолженности 2023-2025 гг.

(тыс. руб.)

	2023			2024			2025		
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	прогноз	исполнение	%	прогноз	исполнение	%	прогноз	исполнение	%
	15 000,0	9 358,7	62,4	10 000,0	7 654,9	76,5	15 000,0	14 777,1	98,5
Согласно запрошенным данным у Фонда									

Фактическая дебиторская задолженность по страховым взносам	факт 01.01.23	исполнение	%	факт 01.01.24	исполнение	%	факт на 01.01.25	исполнение	%
	46 242,9	9 358,7	20,2	62 511,6	7 654,9	12,2	65 076,2	14 777,1	22,7

Наиболее крупными должниками на 01.01.2026 г. являются: РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – 15 969,4 тыс. руб.; РУП «Абхазская Железная дорога» - 3 773,8 тыс. руб.; Комбинат по благоустройству города Гагра – 1 689,5 тыс. руб.; ООО «Напитки Абхазии и К» - 1 375,4 тыс. руб.; ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 1 345,9 тыс. руб.; РУП ф-л «Черноморэнерго» Гудаута – 1 365,6 тыс. руб.; Гагрское лесное хозяйство (лесхоз) – 1 283,8 тыс. руб.; Школа «Альфа» - 1 143,9 тыс. руб., ООО «АВАИ-АГРО» - 926,2 тыс. руб.; ГП «Абхазберегозащита» - 863,0 тыс. руб.; ГСФ Ткуарчалстрой – 840,0 тыс. руб.; «Фруктовая компания и КО» - 804,4 тыс. руб.; и др.

Согласно Отчету, исполнение по статье «Задолженности, недоимки по страховым взносам и платежам во внебюджетные Фонды» составило 98,5 %, при

этом, исполнение по отношению к фактической сумме задолженности на 01.01.2025 г. по страховым взносам перед Фондом составило 22,7 %.

Сумма дебиторской задолженности Фонда по страховым взносам на 01.01.2026 г. уменьшилась на 8 222,3 тыс. руб. по сравнению с суммой на 01.01.2025 год и составила **65 076,2 тыс. руб.**

По представленной информации в части принятия мер по мобилизации задолженности, Фондом были направлено письмо (№ 137 от 14.05.2025г.) в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия со списком по 30 организациям для предъявления инкассовых поручений на общую сумму 1 722,8 тыс. руб.

В свою очередь, Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия предоставило «Список выставленных инкассовых поручений внебюджетным фондам Республики Абхазия за 2025 год» (вх. №154 от 10.04.2025 г.) на общую сумму 4 003,2 тыс. руб. и «Список отозванных инкассовых поручений внебюджетным фондам Республики Абхазия за 2025 год» на общую сумму 213,1 тыс. руб.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты Законов Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» на соответствующий год отражено, что вся сумма задолженности не находит полного отражения в нормативных правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год, при этом не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению. Более того, не представлен порядок определения организаций, в отношении которых выставляются инкассовые поручения.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2025 г.

Кассовое исполнение расходной части бюджета Фонда за 2025 г. составило в сумме 257 124,8 тыс. руб., или 96,9 % исполнения утвержденного годового показателя (265 475,9 тыс. руб.).

Финансирование расходов Фонда осуществлялось по следующим разделам бюджетной классификации, что отражено в Таблице №3.

Таблица №3
(тыс. руб.)

Наименование расходов	Утвержд. бюджетные назначения на 2025 год	Исполнение за 2025 г.	Отклон. от прогноза	% исполнения
Всего	265 475,9	257 124,8	-8 351,1	96,9
Общегосударственные вопросы	31 535,6	23 186,4	-8 349,2	73,5
Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	31 535,6	23 186,4	-8 349,2	73,5
- функционирование аппарата	31 535,6	23 186,4	-8 349,2	73,5
Социальная политика, в том числе:	233 940,3	233 938,4	-1,9	100,0
по временной нетрудоспособности	22 211,2	16 093,3	-6 117,9	72,5
по беременности и родам	47 000,0	54 223,7	7 223,7	115,4
женщинам, вставшим на учет в медучреждения в ранние сроки беременности	500,0	412,0	-88,0	82,4
при рождении ребенка	43 000,0	33 865,0	-9 135,0	78,8
по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	44 000,0	42 822,5	-1 177,5	97,3
на погребение	500,0	90,0	-410,0	18,0
санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	30 000,0	39 702,8	9 702,8	132,3
безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций	3 829,1	3 829,1	0,0	100,0
оздоровление детей	42 900,0	42 900,0	0,0	100,0

В рамках раздела **01 00 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата управления Фонда. Кассовые расходы

составили 23 186,4 тыс. руб., или 73,5 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 31 535,6 тыс. руб., в т. ч.:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 14 505,1 тыс. руб., или 99,9 % исполнения утвержденного годового показателя;
- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» - 1 763,2 тыс. руб., или 19,0 % исполнения утвержденного годового показателя;
- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 164,8 тыс. руб. или 99,9 % исполнения утвержденного годового показателя;
- по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 6 753,3 тыс. руб. или 89,2 % исполнения утвержденного годового показателя.

По разделу **11 00 «Социальная политика»** расходы составили – **233 938,4 тыс. руб.**, или 100,0 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 233 940,3 тыс. руб. В рамках раздела осуществлялось финансирование выплат пособий в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г.) «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 года № 185 (с изменениями от 01 декабря 2023 г. № 139) «Об утверждении размеров единовременных пособий, выплачиваемых за счет средств бюджета фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» в том числе:

- по **временной нетрудоспособности** – **16 093,3 тыс. руб.**, или 72,5 % исполнения утвержденного годового показателя (22 211,2 тыс. руб.);
- по **беременности и родам** – **54 223,7 тыс. руб.**, или 115,4 % исполнения утвержденного годового показателя (47 000,0 тыс. руб.);
- **женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности** – **412,0 тыс. руб.**, или 82,4 % исполнения утвержденного годового показателя (500,0 тыс. руб.);
- **при рождении ребенка** – **33 865,0 тыс. руб.**, или 78,8 % исполнения утвержденного годового показателя (43 000,0 тыс. руб.). Выдано работающим

гражданам 762 пособия (по 27 000 руб.) и неработающим гражданам 604 пособия (по 22 000 руб.);

- по уходу за ребёнком до достижения им полутора лет – **42 822,5 тыс. руб.**, или 97,3 % исполнения утвержденного годового показателя (44 000,0 тыс. руб.);

- на погребение – **90,0 тыс. руб.**, или 18,0 % исполнения утвержденного годового показателя (500,0 тыс. руб.);

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – **39 702,8 тыс. руб.**, или 132,3 % исполнения утвержденного годового показателя (30 000,0 тыс. руб.). Представленные документы не дают пояснения по факту перевыполнения утвержденных показателей.

За рассматриваемый период Фонд руководствовался в своей деятельности в части направления работников и членов их семей на санаторно-курортное лечение Положением «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденным Правлением Фонда от 08.11.2021 г. Согласно п. 15 данного Положения «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 % их стоимости». При этом следует отметить, что отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок и стоимости самой путевки.

Также установлено, что из 447 приобретенных путёвок 55 путевок предоставлены на бесплатной основе, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевок.

Пунктом 14 данного Положения определены категории работающих граждан, которым предоставляются бесплатные путевки (Фонд оплачивает 100% стоимости путевки): работающим инвалидам первой и второй группы Отечественной войны в Абхазии 1992-1993 гг., работникам, потерявшим в Отечественной войне народа Абхазии единственного сына (дочь), работникам,

имеющим трех и более детей, нуждающимся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении.

Пунктом 9 Положения определен исчерпывающий перечень документов, дающих право на получение путевок на санаторно-курортное лечение.

Пунктом 11 Положения определены случаи, при которых Фонд принимает решение об отказе в финансовом обеспечении санаторно-курортного лечения работников, в том числе при предоставлении страхователем неполного комплекта документов.

Также установлено, что в нарушение пункта 14 Положения, Фонд осуществил финансирование расходов на санаторно-курортное лечение 28 гражданам со 100 % оплатой путевок, на сумму – 3 268,8 тыс. руб.

Также, необходимо отметить, что в представленной таблице «Отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2025 г.» расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей составили 39 702,8 тыс. руб., при этом в таблице «Список направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» за 2025 г. расходы указаны в сумме 39 421,0 тыс. руб. (расхождение на сумму 281,8 тыс. руб.).

- безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций – 3 829,1 тыс. руб., исполнения утвержденного годового показателя (3 829,1 тыс. руб.).

В Контрольную палату Республики Абхазия представлено письмо Министра финансов Республики Абхазия №02-15/201 от 12.06.2025г. с предложением финансового обеспечения расходов, связанных со строительством горно-оздоровительного лагеря для детей и подростков молодежной общественной организацией «Апсар» в сумме 3 829,1 тыс. руб.

Фонд, как «Финансирующий орган» и Молодежная общественная организация «Апсар», как «Получатель» 16.06.2025г. заключают Соглашение «О дополнительном финансировании по строительству горно-оздоровительного лагеря для детей и подростков «Апсар»» (далее – Соглашение), согласно которому

«Финансирующий орган дополнительно профинансирует расходы Получателя на улучшения по строительству горного детского оздоровительного лагеря сборно-разборного типа, который будет располагаться в урочище Ауадхара, согласно проекту в сумме 3 829,1 тыс. руб., а Получатель организует строительные работы и по их завершении отчитается перед Финансирующим органом».

Фондом представлен Отчет о проведенной работе от 01.08.2025 года: на приобретение строительных материалов в сумме 1 581,1 тыс. руб.; на оплату труда в сумме 528,1 тыс. руб.; отчисление на социальные нужды в сумме 105,6 тыс. руб.; приобретение основных средств 1 536,3 тыс. руб.; прочие затраты (ГСМ) в сумме 78,0 тыс. руб.

- оздоровление детей – **42 900,0 тыс. руб.**, или 100,0 % исполнения утвержденного годового показателя (42 900,0 тыс. руб.).

Согласно представленному «Отчету о проделанной работе по лагерю «Псышэала хцэажэалап»» (далее – Отчет) с 02 июня по 8 августа на базе ЧОШ «Альфа» состоялся лагерь в 5 потоков, предоставлен отдых для 1920 детей. Согласно Отчету, представлен учебный план с регламентированными занятиями: абхазский язык, «Апсуара», «Этикет», абхазские национальные игры, абхазские танцы, изобразительное искусство и др. С учетом реального контингента на одного ребенка было выделено 22,3 тыс. руб.»

За отчетный период была начислена заработная плата на сумму 5 727,6 тыс. руб.; отчисления в бюджет и внебюджетные фонды на сумму 1 993,7 тыс. руб.; трехразовое питание на сумму 32 294,8 тыс. руб., и др. расходы.

Согласно пункту 4.1 Устава Фонда средства Фонда находятся в республиканской собственности Республики Абхазия, не входят в состав бюджетов других уровней бюджетной системы, имеют специальное назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с деятельностью Фонда. Пунктом 4.4. Устава установлено, что средства Фонда направляются, среди прочего, на оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря для детей работающих граждан, что подчеркивает целевую, оздоровительную направленность финансирования.

Однако предмет и условия заключённого Договора не обеспечивают реализации этой цели. Как следует из пунктов 1.1 и 1.9 ЧОШ «Альфа» обязуется организовать языковой летний лагерь, а его целью является обеспечение языкового погружения в абхазский язык через регламентированные занятия, мастер-классы и секции. Обязательства Исполнителя по пункту 2.1.1 (организация размещения, питания, медицинского и культурного обслуживания, безопасности) носят обеспечивающий, инфраструктурный характер и являются стандартными для любой организации детского коллективного отдыха. При этом в тексте Договора полностью отсутствует упоминание о какой-либо специальной оздоровительной программе, лечебно-профилактических процедурах, мероприятиях по физической реабилитации или иных действиях, прямо направленных на укрепление здоровья. Указание на «медицинское обслуживание» предусматривает лишь базовое наблюдение и первую помощь. Тем самым, содержание Договора позволяет квалифицировать оказываемую услугу исключительно как образовательно-досуговую или культурно-просветительскую, что позволяет сделать категоричный вывод о его прямом противоречии Закону Республики Абхазия от 09 января 2025 года № 6120-с-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год, (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2025 г. № 6344-с-VII)» и Уставу Фонда.

Наиболее показательным неэффективного расходования являются расходы на питание. Согласно калькуляции ЧОШ «Альфа», средние расходы на питание составляли 1 468 рублей в сутки на ребенка. Представленное меню включало на завтрак каши, бутерброды, какао; на обед — супы, борщ, мамалыгу с сыром, фасоль; на полдник — макаронные и мясные блюда с овощами. Однако для сравнения, суточная норма питания, утвержденная Министерством просвещения Республики Абхазия на 2025 год для одного ребенка в лицей интернатах, составляет 230 рублей 00 копеек. Представленное Министерством просвещения меню также включает разнообразные и полноценные блюда: каши, молочные супы, бутерброды, какао, мясные супы, вторые блюда (тефтели, плов, макароны),

компот, выпечку. Таким образом, фактические расходы ЧОШ «Альфа» на питание (1 468 рублей в сутки) в 6,4 раза превышают утвержденную государственную норму при схожем составе рациона. Фактически, расходы на питание составляют приблизительно 66% от общей суммы затрат.

Услуга предусматривала пребывание в условиях лагеря дневного пребывания с 9.00 до 18.00 с трёхразовым питанием в течение 10 дней, расположенном в г. Сухум. Выбранный формат дневного пребывания затрудняет привлечение в программу детей, проживающих в других районах Республики Абхазия, что может ограничивать доступность услуги и противоречить принципам равенства.

Согласно статье 10 Закона Республики Абхазия от 18.11.2015 N 3909-с-V "О противодействии коррупции" государственные органы и государственные организации в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия, обязаны проводить открытые конкурсы или аукционы при принятии решений: 1) о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов; 2) о выборе поставщиков для государственных нужд; 3) о возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика; 4) в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Абхазия.

Установлено, что Фондом не проводился конкурс при выборе частной образовательной школы в качестве исполнителя услуг.

Вместе с тем важно отметить, что в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2022 N 176 "Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Республики Абхазия" именно Министерство просвещения Республики Абхазия является центральным органом государственного управления, осуществляющим функции по реализации государственной политики в области образования.

Таким образом в нарушение Закона Республики Абхазия от 09 января 2025 года № 6120-с-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда

Республики Абхазия на 2025 год, (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2025 г. № 6344-с-VII)» и Устава Фонда оплата услуг по договору с ЧОШ «Альфа» за счёт средств Фонда, предусмотренных на оздоровление детей, является нецелевым расходованием средств Фонда.

Установлено, что средства Фонда, предусмотренные на оздоровление детей в сумме 42 900,0 тыс. руб., использованы с нарушением требований Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год» и Устава Фонда. Финансирование осуществлялось в рамках договора на организацию языкового (образовательно-досугового) лагеря при отсутствии в договоре специальной оздоровительной программы, лечебно-профилактических мероприятий по физической реабилитации или иных действиях, прямо направленных на укрепление здоровья в чем, усматривается нецелевое расходование бюджетных средств. Также, установлено, что фактические расходы на питание (1 468 рублей на одного ребёнка в сутки) более чем в шесть раз превышают утверждённую Министерством просвещения суточную норму питания (230 рублей) при сопоставимом рационе.

В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** имеет место исполнение сверх утвержденных сумм по направлениям финансирования на общую сумму 16 926,5 тыс. руб. («по беременности и родам» на сумму – 7 223,7 тыс. руб. и «санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей» на сумму – 9 702,8 тыс. руб.) при этом, не исполнены расходы на сумму 16 928,4 тыс. руб., ((15,4 % исполнения утвержденного показателя), «по временной нетрудоспособности» на сумму – 6 117,9 тыс. руб., «при рождении ребенка» на сумму – 9 135,0 тыс. руб., «по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет» на сумму – 1 177,5 тыс. руб., «на погребение» на сумму – 410,0 тыс. руб., «женщинам, вставшим на учет в медучреждения в ранние сроки беременности» на сумму – 88,0 тыс. руб.).

Также необходимо добавить, что сложившаяся бюджетная практика показывает, что неиспользованные либо не полностью освоённые средства по указанным выше статьям социальных пособий в последующем,

перераспределяются на статьи «Санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей» и «По беременности и родам». Данный факт подтверждается текущим исполнением бюджета 2025 года, где по статье на санаторно-курортное лечение расходы на 01.01.2026 год уже составили 132,3 % от годового плана, по статье по беременности и родам 115,4 % от годового плана, что свидетельствует о фактическом финансировании данной статьи за счет средств, сэкономленных на других социальных обязательствах.

Выводы:

1. Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. В нарушение Бюджетной классификации (Приложение №1) к Отчету об использовании бюджета Фонда за 2025 г. доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н, так: отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступление от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций на поступления от республиканских бюджетных учреждений и на поступления от муниципальных бюджетных учреждений, поступлений по патентной системе налогообложения на поступления: по патентной системе налогообложения, применяемой к физическим лицам, применяемой к индивидуальным предпринимателям.

3. Исполнение бюджета Фонда **по доходам** составило **266 790,5 тыс. руб.**, что на 34 314,6 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя или 114,8 % исполнения, **по расходам** составило **257 124,8 тыс. руб.**, что на

8 351,1 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя или 96,9 % исполнения.

4. Остаток денежных средств на 01.01.2025 г. – 33 373,7 тыс. руб., на 01.01.2026 г. – 43 039,4 тыс. руб.

5. Сумма дебиторской задолженности Фонда по страховым взносам за 2025 год уменьшилась на 8 222,3 тыс. руб. и на 01.01.2026 год составила 56 853,9 тыс. руб.

6. Не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению.

7. Фондом было направлено письмо (№ 137 от 14.05.2025г.) в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия со списками по 30 организациям для предъявления инкассовых поручений к их банковским счетам на общую сумму 1 722,8 тыс. руб. В свою очередь, Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (вх. №154 от 10.04.2026 г.) предоставило «Список выставленных инкассовых поручений внебюджетным фондам Республики Абхазия за 2025 год» на общую сумму 4 003,2 тыс. руб. и «Список отозванных инкассовых поручений внебюджетным фондам Республики Абхазия за 2025 год» на общую сумму 213,1 тыс. руб.

8. Согласно п. 15 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденного Правлением Фонда от 08.11.2021 г. - «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 до 50 % их стоимости». При этом, отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок и стоимости самой путевки.

9. Согласно «Списка направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» из 447 приобретенных путевок 55 путёвки предоставлены на бесплатной основе, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевок.

10. В нарушении пункта 14 Положения, Фонд осуществил финансирование расходов на санаторно-курортное лечение 28 гражданам со 100 % оплатой путевок, на сумму – 3 268,8 тыс. руб.

11. В представленной таблице «Отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2025г.» расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – 39 702,8 тыс. руб., при этом в таблице «Список направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» за 2025 г расходы указаны в сумме 39 421,0 тыс. руб. (расхождение на сумму 281,8 тыс. руб.).

12. В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** имеет место исполнение сверх утвержденных сумм по направлениям финансирования на общую сумму 16 926,5 тыс. руб. («по беременности и родам» на сумму – 7 223,7 тыс. руб. и «санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей» на сумму – 9 702,8 тыс. руб.) при этом, не исполнены расходы на сумму 16 928,4 тыс. руб., ((15,4 % исполнения утвержденного показателя), «по временной нетрудоспособности» на сумму – 6 117,9 тыс. руб., «при рождении ребенка» на сумму – 9 135,0 тыс. руб., «по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет» на сумму – 1 177,5 тыс. руб., «на погребение» на сумму – 410,0 тыс. руб., «женщинам, вставшим на учет в медучреждения в ранние сроки беременности» на сумму – 88,0 тыс. руб.).

Также необходимо добавить, что сложившаяся бюджетная практика показывает, что неиспользованные либо не полностью освоенные средства по указанным выше статьям социальных пособий в последующем, перераспределяются на статьи «Санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей» и «По беременности и родам». Данный факт подтверждается текущим исполнением бюджета 2025 года, где по статье на санаторно-курортное лечение расходы на 01.01.2026 год уже составили 132,3 % от годового плана, по статье по беременности и родам 115,4 % от годового плана, что свидетельствует о фактическом финансировании данной статьи за счет средств, сэкономленных на других социальных обязательствах.

13. Средства Фонда, предусмотренные на оздоровление детей в сумме 42 900,0 тыс. руб., использованы с нарушением требований Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год» и Устава Фонда. Финансирование осуществлялось в рамках договора на организацию языкового (образовательно-досугового) лагеря при отсутствии в договоре специальной оздоровительной программы, лечебно-профилактических мероприятий по физической реабилитации или иных действиях, прямо направленных на укрепление здоровья в чем, усматривается нецелевое расходование бюджетных средств. Также, установлено, что фактические расходы на питание (1 468 рублей на одного ребёнка в сутки) более чем в шесть раз превышают утверждённую Министерством просвещения суточную норму питания (230 рублей) при сопоставимом рационе.