

**Контрольная палата
Республики Абхазия**

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольной палаты

Республики Абхазия в 2025 году

(рассмотрен Коллегией Контрольной палаты Республики Абхазия,

Протокол от 31 марта 2026 года № 3)

г. Сухум

2026 год

Содержание

1. Основные итоги деятельности.....	2
2. Контрольно-ревизионная деятельность.....	4
3. Экспертно-аналитическая деятельность	13
4. Взаимодействие с органами законодательной, исполнительной власти, правоохрaнительными структурами Республики Абхазия. Международная деятельность.....	22
4.1. Взаимодействие с Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия и органами исполнительной власти.....	22
4.2. Взаимодействие с прокуратурой Республики Абхазия и другими правоохрaнительными и контролирующими органами	22
4.3. Международная деятельность.....	29
5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия.....	30
5.1. Кадровое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия	30
5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия	31
5.3. Информирование о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия	31
Заключение.....	31

1. Основные итоги деятельности

Отчет о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия в 2025 году подготовлен в соответствии с Законом Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и содержит общую информацию о результатах проведенных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными структурами Республики Абхазия, международной деятельности, а также об обеспечении деятельности Контрольной палаты. Отчёт утверждён коллегией Контрольной палаты Республики Абхазия (протокол от 31 марта 2026 года № 3).

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольной палаты основывается на Конституции Республики Абхазия от 26 ноября 1994 года № 187-с, законах Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», иных нормативных правовых актах Республики Абхазия, а также Регламенте, утверждённом решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания от 27 ноября 2013 года № 1.

Контрольная палата Республики Абхазия – постоянно действующий высший орган внешнего государственного финансового контроля, подотчетный Парламенту Республики Абхазия и осуществляющий свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности. Контрольная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

К полномочиям Контрольной палаты Республики Абхазия относятся:

- контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объёмам, структуре и целевому назначению;
- выявление фактов нецелевого использования средств, хищений и злоупотреблений;
- определение эффективности и целесообразности использования государственной собственности;

- последующий контроль исполнения представлений Контрольной палаты Республики Абхазия, а также реализация предложений и рекомендаций, отраженных в ее отчетах;
- экспертиза проектов законов о бюджетах бюджетной системы, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;
- анализ и мониторинг бюджетного процесса, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных недостатков в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности;
- иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные законами Республики Абхазия.

Полномочия Контрольной палаты распространяются на все государственные органы, государственные учреждения и унитарные предприятия Республики Абхазия, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также иные юридические лица, филиалы, представительства и индивидуальные предприниматели в Республике Абхазия, если они получают и используют средства государственного бюджета, осуществляют иные операции со средствами государственного бюджета или используют государственную собственность, управляют ею или имеют предоставленные в соответствии с законодательством Республики Абхазия налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

Планирование деятельности Контрольной палаты осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При формировании плана работы учитываются запросы Президента Республики Абхазия, комитетов, комиссий и депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, Кабинета Министров Республики Абхазия.

План работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2025 год утвержден решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным Протоколом заседания Коллегии от 30 декабря 2024 г. № 11.

Основными приоритетами деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия в 2025 году являлось содействие органам государственной власти Республики Абхазия в повышении эффективности управления средствами республиканского бюджета и государственной собственностью.

Также осуществлялся контроль за целевым и эффективным использованием средств республиканского бюджета, бюджетов внебюджетных фондов, за управлением и распоряжением государственным имуществом.

Настоящий Отчет (далее – Отчет) о деятельности Контрольной палаты представляется в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия».

В отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольной палаты. Всего за 2025 год проведено 18 заседаний Коллегии Контрольной палаты. Результаты контрольных мероприятий Контрольная палата своевременно доводила до сведения руководителей соответствующих органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений, организаций.

Основные показатели деятельности Контрольной палаты в 2025 году приведены в таблице:

Наименование показателя	Значение показателя
Проведено заседаний Коллегии Контрольной палаты	18
Количество материалов по результатам контрольных мероприятий, направленных в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия	8
Направлено представлений Контрольной палаты	14
Направлено предписаний Контрольной палаты	1
Направлено информационных писем о результатах контрольных мероприятий:	
Президенту Республики Абхазия	7
Премьер-министру Республики Абхазия	7
Количество материалов контрольной деятельности, направленных в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия в 2025 г.	4
Количество заключений в рамках предварительного и оперативного контроля, направленных в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия	50
Количество уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, направленных в финансовые органы Республики Абхазия	3

2. Контрольно-ревизионная деятельность

Одним из основных направлений деятельности Контрольной палаты являлось проведение контрольных мероприятий, в ходе которых осуществлялись проверки соблюдения бюджетного законодательства, контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджетов

бюджетной системы Республики Абхазия, проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Абхазия.

В отчетном периоде деятельность Контрольной палаты была нацелена как на выявление нарушений и недостатков при расходовании средств бюджетов, так и на оказание органам исполнительной власти помощи в повышении эффективности расходования бюджетных средств.

Структура допущенных нарушений характеризуется нарушениями, связанными с использованием бюджетных и внебюджетных средств, с ведением бухгалтерского учета, отсутствием должного контроля со стороны ведомств за исполнением договорных условий, завышением объемов и стоимости выполненных работ, использованием госимущества.

В отчетном периоде проведено 8 контрольных мероприятий, в том числе: 1 – согласно плану работы на 2025 год, также окончены 7 контрольных мероприятий, перешедших с 2023 и 2024 годов. Кроме того, 7 контрольных мероприятий, начатых в 2024 и 2025 годах, перешли на 2026 год. В рамках завершенных мероприятий охвачено 24 объекта контроля.

Всего в рамках контрольных мероприятий, проведенных в 2025 году, выявлено нарушений на общую сумму 2 232 961,8 тыс. руб., в том числе:

- нарушения бюджетного законодательства – 105 248,0 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о налогах и сборах – 33 387,10 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 769 999,2 тыс. руб.;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 1 594,0 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 27 571,7 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 518 131,0 тыс. руб.;
- ущерб бюджетной системе – 186 287,7 тыс. руб.;
- усматривается хищение бюджетных средств (материалы направлены в правоохранительные органы) – 505 831,0 тыс. руб.;
- иные нарушения – 84 912,1 тыс. руб.

В том числе по контрольным мероприятиям:

• **«Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Государственной миграционной службе Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности**

перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия».

Объект контрольного мероприятия: Государственная миграционная служба Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2023 год и истекший период 2024 года.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 6 449,1 тыс. руб., в том числе:

- нарушения законодательства о налогах и сборах – 106,8 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 4 459,7 тыс. руб.;
- иные нарушения – 1 590,6 тыс. руб.;
- ущерб бюджетной системе – 292,0 тыс. руб.

• «Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации».

Объект контрольного мероприятия: Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации.

Проверяемый период деятельности: 2022–2023 годы.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 104 932,8 тыс. руб., в том числе:

- ущерб бюджетной системе – 104 484,4 тыс. руб.;
- иные нарушения – 448,4 тыс. руб.

• «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и внебюджетных средств Агентством правительственной связи Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

Объект контрольного мероприятия: Агентство правительственной связи Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2022–2023 годы.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения на общую сумму – 13 424,2 тыс. руб., в том числе:

- нарушения законодательства о налогах и сборах – 6 329,4 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 5 914,3 тыс. руб.;

– иные нарушения – 1 180,5 тыс. руб.

• **«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством туризма Республики Абхазия, ее структурными подразделениями и подведомственными организациями. Проверка финансово-хозяйственной деятельности подведомственных ему организаций. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».**

Объекты контрольного мероприятия:

1. Министерство туризма Республики Абхазия.
2. РУП «Объединение пансионатов курорта «Пицунда».
3. РУП «Пансионат Айтар».
4. РУП «Комплекс Новоафонской пещеры» им. Г.Ш. Смыр.
5. РУП «Национальная туристическая компания «Турист».

Проверяемый период деятельности: 2022 и 2023 годы.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 83 107,9 тыс. руб., в том числе:

- нарушения бюджетного законодательства – 41 024,9 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о налогах и сборах – 26 950,9 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 10 408,6 тыс. руб.;
- иные нарушения – 4 723,5 тыс. руб.

• **«Проверка выполнения Управлением капитального строительства Республики Абхазия функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включённым в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 гг. и в перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции за счет средств республиканского бюджета в 2021, 2022 и 2023 гг.; а также расходования бюджетных средств подрядными и другими организациями, индивидуальными предпринимателями».**

Объекты контрольного мероприятия:

1. Управление капитального строительства Республики Абхазия.
2. ООО «Строймонтаж-2».
3. ООО «Рес».
4. ООО «ГлавСтрой».
5. ООО «Аква инжиниринг».

6. МУП «Гудаутская ремонтно-строительная организация».
7. МУП «Водоканал г. Новый Афон».
8. ООО «Апсны-прим ТДЦЗ».
9. ООО «Гранд Сервис».
10. ООО «Абхазрегионстрой».
11. ООО «Апсны Лайт».
12. ООО «ГрадСтрой».

Проверяемый период деятельности: 2021, 2022 и 2023 годы.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 1 360 838,1 тыс. руб., в том числе:

- нарушение законодательства о бухгалтерском учете – 418 736,9 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных средств – 429 378,6 тыс. руб.;
- усматривается хищение бюджетных средств (материалы направлены в правоохранительные органы) – 505 831,0 тыс. руб.;
- ущерб бюджетной системе – 2 260,4 тыс. руб.;
- иные нарушения – 4 631,2 тыс. руб.

• **«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия».**

Объект контрольного мероприятия: Министерство юстиции Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2023 и 2024 годы.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения на общую сумму – 24 214,1 тыс. руб., в том числе:

- нарушения бюджетного законодательства – 2 236,0 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 15 289,4 тыс. руб.;
- ущерб бюджетной системе – 511,7 тыс. руб.;
- иные нарушения – 6 177,0 тыс. руб.

• Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства внутренних дел Республики Абхазия, его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности; проверка финансово-хозяйственной деятельности Управления охраны собственности при Министерстве внутренних дел Республики Абхазия.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Министерство внутренних дел Республики Абхазия;
2. Управление охраны собственности при Министерстве внутренних дел Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2023–2024 годы.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 296 915,5 тыс. руб., в том числе:

- нарушения бюджетного законодательства – 61 987,1 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 19 195,1 тыс. руб.;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 1 594,0 тыс. руб.;
- иные нарушения – 39 465,5 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 20 267,8 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 87 944,7 тыс. руб.;
- ущерб бюджетной системе – 66 461,3 тыс. руб.

• «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству обороны Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в республиканский бюджет. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью», оформленное Протоколом заседания Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия от 16 мая 2025 года № 8, с пометкой «Совершенно секретно».

Объект контрольного мероприятия: Министерство обороны Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2021, 2022 годы и истекший период 2023 года.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 343 080,1 тыс. руб., в том числе:

- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 295 995,2 тыс. руб.;
- иные нарушения – 26 695,4 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 7 303,9 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 807,7 тыс. руб.;
- ущерб бюджетной системе – 12 277,9 тыс. руб.

Контрольные мероприятия, перешедшие на 2026 год

1. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия». Основной этап контрольного мероприятия завершен в 2025 году и подписан акт.

2. «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Республиканского унитарного предприятия «Черноморэнерго». Основной этап контрольного мероприятия завершен в 2025 году и подписан акт.

В ходе проведения контрольного мероприятия 12 февраля 2025 года в Контрольную палату Республики Абхазия от и.о. Президента Республики Абхазия Бганба В.Р. поступило письмо на проведение внепланового контрольного мероприятия в отношении РУП «Черноморэнерго» относительно их участия в Арбитражном суде РА от 6 декабря 2024 года по исковому заявлению ООО СП «СухумГЭС» к администрации Сухумского района о признании права собственности на самовольную постройку, а именно на линию электропередач протяженностью 19,6 км, мощностью ВЛ-110 кВ «Гума» от «Сухумской ГЭС» до подстанции «Сухум-1».

Решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия от 18 февраля 2025 года данный вопрос был включен в программу проводимого планового контрольного мероприятия – «Проверка финансово-хозяйственной деятельности РУП «Черноморэнерго».

По результатам проверки, в части признания права собственности на самовольную постройку, в Министерство энергетики Республики Абхазия направлено информационное письмо о выявленных нарушениях, на

основании которого Министерство энергетики Республики Абхазия обратилось с исковым заявлением в Президиум Арбитражного суда Республики Абхазия. По результатам рассмотрения решение суда 1-й инстанции Арбитражного суда Республики Абхазия было отменено, и линия электропередач протяженностью 19,6 км, мощностью ВЛ-110 кВ «Гума» от «Сухумской ГЭС» до подстанции «Сухум-1» осталась в собственности государства.

3. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства просвещения и языковой политики Республики Абхазия и подведомственных ему организаций. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью». Основной этап контрольного мероприятия завершен в 2025 году и подписано 15 актов.

4. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Управления государственными дачами Республики Абхазия и его структурных подразделений, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью». Основной этап контрольного мероприятия завершен в 2025 году и подписан акт.

5. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства здравоохранения Республики Абхазия, его подведомственные учреждения и предприятия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых доходов в республиканский бюджет Республики Абхазия».

6. «Проверка полноты формирования, учета и контроля за своевременностью и полнотой перечисления администрируемого Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия вида доходов – платежей за пользование водными биологическими ресурсами, а также проверка соблюдения объемов предоставленных квот на вылов водных биологических ресурсов юридическими лицами».

7. В соответствии с Решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным Протоколом заседания № 14 от 10 октября 2025 года и Соглашением о проведении совместного контрольного мероприятия от 20 ноября 2025 года Счетной палатой Российской Федерации

и Контрольной палатой Республики Абхазия начат 28 ноября 2025 года и окончен 25 декабря 2025 года основной этап совместного контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка и условий предоставления и использования средств федерального бюджета, направленных на софинансирование мероприятий Государственной программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022-2025 годы», на объектах: Кабинет Министров Республики Абхазия, Министерство финансов Республики Абхазия. Подписано 2 акта.

В соответствии со статьями 23 и 24 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольная палата направляет органам государственной власти, органам местного самоуправления, руководителям проверяемых юридических лиц, филиалов, представительств и индивидуальным предпринимателям представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Абхазия и бесхозяйственности.

При выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих в связи с этим безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Контрольной палаты Контрольная палата направляет администрациям проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания.

В соответствии с ч. 5 ст. 130 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», при выявлении бюджетных нарушений Контрольная палата направляет финансовому органу уведомления о применении бюджетных мер принуждения. Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий направляются информационные письма Президенту и Премьер-министру Республики Абхазия.

В рамках проведенных контрольных мероприятий в 2025 году направлено 14 представлений и 1 предписание.

По итогам контрольных мероприятий за 2025 год в Министерство финансов Республики Абхазия направлено 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Предметами экспертно-аналитической деятельности являются оценка и анализ организации и осуществления бюджетного процесса в Республике Абхазия, порядка формирования, управления и распоряжения средствами бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия, иными объектами государственной собственности.

Экспертно-аналитическую деятельность Контрольной палаты осуществляет экспертно-аналитический отдел в форме предварительного и оперативного контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере.

Предварительный контроль осуществляется в форме проведения экспертиз проектов законов об утверждении республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и проектов законов об их изменениях, а также финансово-экономических экспертиз проектов законов и нормативно-правовых актов.

Оперативный контроль осуществляется в рамках проведения внешней проверки отчетов об исполнении республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и составлении по результатам проверки заключений.

В рамках **предварительного контроля** проведены экспертизы проектов Законов Республики Абхазия: «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год»», «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2025 год»», «О Республиканском бюджете на 2026 год», о бюджетах шести государственных внебюджетных фондов на 2026 год, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения, представленные в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

Всего подготовлено 9 заключений.

По итогам внешней проверки проектов Законов Республики Абхазия отмечены следующие замечания:

По проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2026 год» отмечены следующие характерные основные нарушения:

- В нарушение ст. 13 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Министерством финансов Республики Абхазия не представлена в полном объеме запрашиваемая информация.

- Отсутствует часть нормативно-правовой базы, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс.

- Не представлены проекты нормативных правовых актов, которые планируют принять в текущем году, либо действие которых распространится на правоотношения с 01.01.2026 г., в части формирования показателей доходной и расходной частей.

- Сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета как источник финансирования дефицита республиканского бюджета прогнозировалась: на 2021 г. – 59 410,8 тыс. руб., на 2022 г. – 59 383,2 тыс. руб., на 2023 г. – 59 009,6 тыс. руб., на 2024 г. – 52 893,8 тыс. руб., на 2025 г. – 52 893,8 тыс. руб. При этом Контрольной палатой Республики Абхазия в заключениях на отчеты об исполнении Республиканского бюджета за предыдущие периоды отмечалось отсутствие поступлений в части возврата бюджетных кредитов, выданных юридическим лицам из республиканского бюджета, за исключением 2023 года (возврат бюджетных кредитов – 502 689,6 тыс. руб.).

- Отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества (1 10 02 022 02 0000 120) и по доходам в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов (ст. 14 Закона) и достоверности бюджета (ст. 19 Закона).

- В соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. №1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике» средства на финансирование научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения, проводимых Академией наук Абхазии, выделяются в размере не менее трех процентов расходной части государственного бюджета (или не менее 444 208,5 тыс. руб., в 2025 г. данный объем должен был составлять не менее 521 689,9 тыс. руб.). Расходы на реализацию государственных программ, проводимых Академией наук Абхазии, в бюджете на 2026 год предусмотрены в сумме 10 513,3 тыс. руб.

- В рамках подраздела *0410 «Другие вопросы в области национальной экономики»* прогнозируемые бюджетные ассигнования – 600 950,4 тыс. руб., предусматриваются расходы на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости

населения Республики Абхазия в сумме 250 000,0 тыс. руб. При этом не представлен конкретный перечень мероприятий, на которые будут направлены указанные средства, нормативные правовые акты, определяющие порядок и форму предоставления и использования средств финансовой поддержки, в том числе отраслевую приоритетность предпринимательской деятельности.

- На финансирование мероприятий государственной поддержки отраслей экономики Программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2026–2028 гг. прогнозируются расходы в сумме 250 000,0 тыс. руб., в отсутствие расшифровки мероприятий. Более того, не представлена «Государственная программа «Социально-экономического развития Республики Абхазия на 2026–2028 годы»», утвержденная Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия, в связи с чем не представляется возможным определить перечень мероприятий, финансирование которых планируется в 2026 г. в объеме 250 000,0 тыс. руб.

- Министерством финансов Республики Абхазия не представлен утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия Перечень объектов строительства и реконструкции для государственных нужд на 2026 год, подлежащих финансированию за счет средств республиканского бюджета, что не позволяет определить обоснованность предусмотренного объема бюджетных ассигнований в размере 400 000,0 тыс. руб. на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам в 2026 г.

- По подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсационную выплату в 2026 году понесенных ООО «Инфраструктурное развитие» затрат на оснащение пункта пропуска в соответствии с техническими требованиями Государственных контрольных органов Республики Абхазия и Российской Федерации в сумме 56 250,0 тыс. руб. При этом не представлены документы, подтверждающие обязательства Республики Абхазия по компенсации вышеуказанных затрат.

- «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия» – предусматриваются расходы в сумме 1 005 500,0 тыс. руб., что на 2 104 946,3 тыс. руб. меньше уточненного показателя 2025 года (3 110 446,3 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела составит 33,3 % (в 2025 г. – 50,2 %). Министерством финансов Республики Абхазия не представлен конкретный перечень мероприятий, на которые будут направлены указанные средства в рамках Инвестиционной программы 2026–

2028 гг., что затрудняет осуществление анализа расходования бюджетных средств на вышеуказанные цели.

В ходе подготовки заключений на проекты законов Республики Абхазия 6 государственных внебюджетных фондов установлены следующие основные нарушения:

- Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

- Отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности.

- В нарушение пунктов 1, 3 и 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектами законов Республики Абхазия о бюджетах фондов не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

- В нарушение статей 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 5 июня 1998 г. № 426-с-XIII «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации и ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд репатриации Республики Абхазия должен исполнять свои функции.

- При формировании фонда оплаты труда Фондом репатриации Республики Абхазия не соблюдаются нормы ст.126 Трудового кодекса Республики Абхазия, а именно соотношение основной заработной платы – не менее 75 % от среднемесячной заработной платы и единовременных стимулирующих выплат – не более 25 % от среднемесячной заработной платы, о чем неоднократно отмечалось в Заключениях Контрольной палаты.

- Финансовое обеспечение государственных расходов на реализацию мероприятий на оказание помощи гражданам Республики Абхазия в бесплатном прохождении процедуры экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) в сумме 50 000,0 тыс. руб. противоречит концепции Конституционного закона «О репатриантах» от 05.06.1998 г. №426-с-XIII (далее – Конституционный закон).

- Финансовое обеспечение государственных расходов на реализацию мероприятий, связанных с празднованием Дня Победы и

Независимости и Дня добровольца в сумме 20 000,0 тыс. руб. противоречит концепции Конституционного закона.

- Расходы на пособие по многодетности в рамках реализации межведомственной целевой программы на 2026 год «Развитие демографии» в сумме 150 000,0 тыс. руб. противоречат концепции Конституционного закона.

- Пенсионным фондом Республики Абхазия не представлена информация о реализации программы по автоматизации деятельности в соответствии с требованиями, установленными Законом Республики Абхазия «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 10 июня 2024 г. № 5966-с-VII, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и целесообразность расходов в сумме 12 000,0 тыс. руб., запланированных на 2026 год в расходной части бюджета Фонда.

- Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 01.12.2023 г. №139), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»; Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по беременности и родам, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия». При этом в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2026 год» определено, что максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 22 670 руб. и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 30 300 руб. Таким образом, нормы Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденного

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 с изменениями от 01.12.2023 г. № 139, противоречат Закону Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2026 год».

- По ключевым статьям раздела 11 00 «Социальная политика» проверка свидетельствует о том, что проектируемые Фондом социального страхования и охраны труда Республики Абхазия расходы существенно увеличены в отсутствие необходимых экономических обоснований. Такой метод планирования не учитывает фактических результатов бюджета за прошедший период. Увеличение расходов на 2026 год предлагается в условиях, когда фактические показатели 2025 года по этим же статьям демонстрируют значительное невыполнение ранее утвержденных плановых назначений. Например:

- по статье «пособия по временной нетрудоспособности» на 01.10.2025 г. освоено лишь 53,6 % годового плана. Однако на 2026 год план предложено увеличить на 47,1 %, при неизменном размере пособия;

- по статье «пособие по беременности и родам» на 01.10.2025 г. освоено 96,1 %. Несмотря на выполнение прогноза и неизменный размер выплаты план на 2026 год увеличен на 23,3 %;

- по статье «пособие женщинам, вставшим на учёт в ранние сроки беременности» на 01.10.2025 г. освоено 44,6 %. Размер пособия остался прежним, однако плановый показатель на 2026 год увеличен на 20,0 %;

- по статье «пособие при рождении ребёнка» на 01.10.2025 г. освоено 72,2 %. При сохранении текущего размера выплаты плановый показатель на 2026 год запланирован с ростом на 34,3 %;

- по статье «пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет» на 01.10.2025 г. освоено 76,3 %. Размер пособия не изменился, на уровне 2025 года;

- по статье «пособие на погребение» на 01.10.2025 г. освоено 12,0 %. Несмотря на неизменный размер пособия и крайне низкое освоение плановый показатель на 2026 год также увеличен на 40,0 %.

Таким образом, запланированный рост социальных расходов представляется необоснованным, что ставит под сомнение качество бюджетных проектировок в данном разделе и требует его переработки с предоставлением полных, прозрачных расчётов с учетом анализа исполнения текущего года.

- Расходы на приобретение специального оборудования для передачи Республиканскому онкологическому диспансеру, расположенному в г. Сухум, ул. Уبخская, в сумме 6 660,0 тыс. руб. (аппарат УЗИ экспертного

уровня фирмы Samsung, энергетическая платформа Valleylab FT 10 фирмы Covidien) не соответствует основным функциям Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992–1993 гг.

В рамках **оперативного контроля** Контрольной палатой Республики Абхазия в 2025 году проведена внешняя проверка отчетов об исполнении Республиканского бюджета за 2024 год, 1-е полугодие 2025 года, 9 месяцев 2025 года; отчетов об исполнении местных бюджетов за 2024 год, за 1-й квартал 2025 года, 1-е полугодие 2025 года, за 9 месяцев 2025 года; отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2024 год. Всего составлено **41 заключение**.

Министерство финансов Республики Абхазия не представляло в Контрольную палату Республики Абхазия отчеты об исполнении Республиканского бюджета за 1-й квартал 2025 года.

В заключении на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2024 год отражены нарушения и недостатки. Среди наиболее существенных можно выделить следующие:

- Исполнение Республиканского бюджета в 2024 году осуществлялось в отсутствие части нормативной правовой базы, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

- Имеет место увеличение задолженности по налоговым платежам перед бюджетной системой Республики Абхазия на 01.01.2025 г. относительно показателей на 01.01.2023 г. и на 01.01.2024 г. Так, задолженность на 01.01.2023 г. составила 1 002 127,4 тыс. руб. и на 01.01.2024 г. – 1 149 364,1 тыс. руб., на 01.01.2025 г. – 1 611 234,5 тыс. руб., (без учета задолженности по налогам на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия, и государственной пошлине), в том числе «текущие недоимки по районам» – 358 804,8 тыс. руб. (на 01.01.2024 г. – 159 090,6 тыс. руб.), «проблемные недоимки» – 1 150 407,5 тыс. руб. (на 01.01.2024 г. – 886 801,8 тыс. руб.).

- «Государственная пошлина за постановку на учет по месту временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Абхазия» (1 06 01 166 01 0000 110) отсутствует в перечне администраторов доходов Республиканского бюджета и закрепляемые за ними виды доходов на 2024 г. (Приложение №6) и в нормативах распределения доходов Республиканского бюджета (Приложение

№ 5), утвержденных Законом Республики Абхазия от 29.12.2023 г. № 5833-с-VII «О Республиканском бюджете на 2024 г.»).

- Администратор дохода – (125) Министерство энергетики и транспорта Республики Абхазия отсутствует в перечне администраторов доходов Республиканского бюджета и закрепляемые за ними виды доходов (государственная пошлина за предоставление лицензий, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии) на 2024 г. (Приложение № 6) утвержденного Законом Республики Абхазия от 29.12.2023 г. № 5833-с-VII «О Республиканском бюджете на 2024 г.»).

- «Доходы от реализации бланков свидетельств об аттестации экскурсоводов (гидов), инструкторов по туризму» (1 14 03 219 01 0000 130) отсутствует в перечне администраторов доходов Республиканского бюджета и закрепляемые за ними виды доходов на 2024 г. (Приложение № 6) и в нормативах распределения доходов Республиканского бюджета (Приложение № 5), утвержденных Законом Республики Абхазия от 29.12.2023 г. № 5833-с-VII «О Республиканском бюджете на 2024 г.»).

- Задолженность по арендным платежам на 01.01.2024 г. уменьшена на 18 572,1 тыс. руб.: задолженность ООО «Сильвер Блэк Дрэгон» (за «Имущественный комплекс бывшего пансионата «Абхазия» Гулрыпшский район) на 01.01.2024 г. на 8 877,0 *тыс. руб. меньше.*; задолженность ООО «Лиана» (за «Имущественный комплекс бывшей туристической гостиницы «Амткел»») – на 9 695,1 *тыс. руб. меньше.* Решением Арбитражного суда Республики Абхазия была применена исковая давность, заявленная ответчиком. Из-за непринятых своевременно Госкомимуществом мер по взысканию задолженности по арендным платежам в Республиканский бюджет недопоступило и списано арендных платежей в 2024 г. в общей сумме 18 572,1 тыс. руб., в результате чего Республиканскому бюджету нанесен ущерб в размере 18 572,1 тыс. руб.

- По объекту Дом отдыха «Холодная речка» (соискатель – ООО «Синдика-А») задолженность в сумме 70 750,0 тыс. руб. (пеня). Решением Арбитражного суда РА от 24 июня 2024 г. (Дело №АС-35/2024) отказано Госкомимуществу в удовлетворении исковых требований о взыскании суммы задолженности в виде штрафных санкций в связи с пропуском срока исковой давности (три года) для обращения в суд. Из-за непринятых своевременно Госкомимуществом мер по взысканию задолженности за приватизацию объектов республиканской собственности в Республиканский бюджет недопоступила сумма задолженности в виде штрафных санкций в размере

70 750,0 тыс. руб., в результате чего Республиканскому бюджету нанесен ущерб в размере 70 750,0 тыс. руб.

- Задолженность на 01.01.2025 г. ООО КБ «Сухум Банк» перед бюджетной системой Республики Абхазия в результате нарушения ст. 36 Закона Республики Абхазия от 10 марта 2011 года № 2859-с-IV «О банках и банковской деятельности» в части неисполнения платежных поручений клиентов кредитных организаций по перечислению налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Республики Абхазия составляет 39 356,0 тыс. руб., в том числе: по доходам за выдачу государственных регистрационных документов – 23 251,5 тыс. руб., доходам за выдачу общегражданских паспортов – 1 965,6 тыс. руб., по налогу с владельцев транспортных средств – 10 080,9 тыс. руб. и др. В сравнении с 2023 г. задолженность ООО КБ «Сухум Банк» перед бюджетной системой Республики Абхазия увеличилась на 9 881,5 тыс. руб. (в том числе: по доходам за выдачу государственных регистрационных документов – 3 622,4 тыс. руб., по налогу с владельцев транспортных средств – 2 881,2 тыс. руб. и др.).

- В нарушение пункта 2.1 Порядка использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия, произведено финансирование общественных организаций на общую сумму 8 542,7 тыс. руб.

- В нарушение ст. 44 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» произведены расходы в сумме 12 701,9 тыс. руб. по подразделу 03 10 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» (утверждено – 66 851,5 тыс. руб., кассовое исполнение – 79 553,4 тыс. руб.) на содержание Государственной службы охраны Республики Абхазия, не предусмотренные Законом Республики Абхазия от 29.12.2023 г. № 5833-с-VII «О Республиканском бюджете на 2024 г.».

- В нарушение ст. 44 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» произведены расходы в сумме 441 671,3 тыс. руб. по подразделу 04 03 «Промышленность, энергетика, связь, транспорт» (утверждено – 0,0 тыс. руб., кассовое исполнение – 441 671,3 тыс. руб.) на обеспечение функционирования аппарата Министерства энергетики и транспорта Республики Абхазия (21 671,3 тыс. руб.) и на финансовое обеспечение дополнительных поставок электроэнергии из Российской Федерации (420 000,0 тыс. руб.), не предусмотренные Законом Республики

4. Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными структурами Республики Абхазия.

Международная деятельность

4.1. Взаимодействие с Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия и органами исполнительной власти

В отчётном периоде продолжено взаимодействие Контрольной палаты с Народным Собранием – Парламентом, Президентом и Кабинетом Министров Республики Абхазия. Направлено 58 отчетов и заключений по результатам контрольных мероприятий, предварительного и оперативного контроля, 14 информационных писем, из которых: 7 – Президенту Республики Абхазия и 7 – Премьер-министру Республики Абхазия. Руководители Контрольной палаты участвовали в заседаниях Парламента Республики Абхазия, а также в работе профильных комитетов.

4.2. Взаимодействие с прокуратурой Республики Абхазия и другими правоохранительными и контролирующими органами

В соответствии с частью 5 статьи 15 Закона «О Контрольной палате Республики Абхазия» в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия для проведения процессуальной проверки в рамках статей 143–144 Уголовно-процессуального кодекса Республики Абхазия направлены следующие материалы:

1. «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Государственной миграционной службе Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в республиканский бюджет Республики Абхазия», в части отсутствия должного контроля со стороны должностных лиц Государственной миграционной службы Республики Абхазия за исполнением работодателями правил привлечения и использования иностранных работников и разрешений на работу, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 мая 2023 г. №53 «О порядке привлечения и использования в Республике Абхазия иностранной рабочей силы».

Военным прокурором Республики Абхазия внесено представление на имя Начальника ГМС РА.

2. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству обороны Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в республиканский бюджет. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

На момент утверждения Отчета информации о принятом процессуальном решении в Контрольную палату не поступало.

3. «Проверка выполнения Управлением капитального строительства Республики Абхазия функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включённым в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022гг. и в перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции за счет средств республиканского бюджета в 2021, 2022 и 2023 гг.; а также расходования бюджетных средств подрядными и другими организациями, индивидуальными предпринимателями».

На момент утверждения Отчета, согласно ответам Генеральной прокуратуры Республики Абхазия, материалы в отношении следующих подрядных и субподрядных организаций находятся в производстве: ООО «ГлавСтрой»; МУП «Водоканал г. Новый Афон»; ООО «Апсны-прим ТДЦЗ»; ООО «Гранд Сервис»; ООО «Абхазрегионстрой»; ООО «ГрадСтрой».

По материалу в отношении ООО «Апсны Лайт» Генеральной прокуратурой Республики Абхазия не выявлены факты нарушений и не приняты какие-либо меры прокурорского реагирования.

4. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства внутренних дел Республики Абхазия, его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности; проверка финансово-хозяйственной деятельности Управления охраны собственности при Министерстве внутренних дел Республики Абхазия» на объекте Министерства внутренних дел Республики Абхазия.

Согласно ответу Генеральной прокуратуры Республики Абхазия «Следственное управление не усматривает оснований для проведения процессуальной проверки. При этом проверочные мероприятия будут проведены Управлением общего надзора».

Материалы, направленные в Службу государственной безопасности Республики Абхазия

1. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству обороны Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в республиканский бюджет. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

2. «Проверка выполнения Управлением капитального строительства Республики Абхазия функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включённым в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 гг. и в перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции за счет средств республиканского бюджета в 2021, 2022 и 2023 гг.; а также расходования бюджетных средств подрядными и другими организациями, индивидуальными предпринимателями».

Материалы, направленные в Совет безопасности Республики Абхазия

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству обороны Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в республиканский бюджет. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

Материалы, направленные в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия

По фактам нарушения налогового законодательства Республики Абхазия в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия направлены следующие материалы:

1. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства внутренних дел Республики Абхазия, его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности;

проверка финансово-хозяйственной деятельности Управления охраны собственности при Министерстве внутренних дел Республики Абхазия».

2. «Проверка выполнения Управлением капитального строительства Республики Абхазия функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включённым в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 гг. и в перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции за счет средств республиканского бюджета в 2021, 2022 и 2023 гг.; а также расходования бюджетных средств подрядными и другими организациями, индивидуальными предпринимателями».

Материалы, направленные в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия

По фактам нарушения таможенного законодательства Республики Абхазия в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия направлены следующие материалы:

1. «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Государственной миграционной службе Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в республиканский бюджет Республики Абхазия». По результатам контрольного мероприятия установлено, что в нарушение ст. 152 Таможенного кодекса Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 594-с-ХІІІ, товар на общую сумму – 1 590,6 тыс. руб. при перемещении через таможенную границу Республики Абхазия не задекларирован ГМС РА.

2. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств Агентства правительственной связи Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью». По результатам контрольного мероприятия установлено, что в нарушение ст. 152 Таможенного кодекса Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 594-с-ХІІІ, товарно-материальные ценности, купленные за пределами Республики Абхазия, не прошли таможенное оформление на общую сумму 5 870,5 тыс. руб.

3. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства внутренних дел Республики Абхазия, его структурных

подразделений; контроль за использованием государственной собственности; проверка финансово-хозяйственной деятельности Управления охраны собственности при Министерстве внутренних дел Республики Абхазия». По результатам контрольного мероприятия установлено, что в нарушение ст. 152 Таможенного кодекса Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 594-с-ХІІІ:

- приобретённые Министерством внутренних дел Республики Абхазия товарно-материальные ценности в Российской Федерации на общую сумму 6 535,9 тыс. руб. при перемещении через таможенную границу Республики Абхазия не задекларированы, соответственно не уплачены обязательные таможенные платежи;

- приобретенные Управлением охраны собственности при Министерстве внутренних дел Республики Абхазия товарно-материальные ценности в Российской Федерации на общую сумму 17 429,5 тыс. руб. при перемещении через таможенную границу Республики Абхазия не задекларированы, соответственно не уплачены обязательные таможенные платежи.

4. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых доходов в республиканский бюджет Республики Абхазия». По результатам контрольного мероприятия установлено, что Министерством юстиции Республики Абхазия, в нарушение ст. 152 Таможенного кодекса Республики Абхазия от 28.12.2000 г. №594-с-ХІІІ, через государственную границу на территорию Республики Абхазия без таможенного декларирования ввезены товарно-материальные ценности на общую сумму 1 198,4 тыс. руб.

Материалы, направленные в Государственные внебюджетные фонды

По фактам нарушения законодательства Республики Абхазия о страховых взносах и платежах:

1. В отношении Министерства внутренних дел Республики Абхазия направлены материалы:

- в Фонд инвалидов ОВНА 1992–1993 гг. Республики Абхазия для принятия мер по взысканию суммы в размере 199,1 тыс. руб.;

– в Фонд репатриации Республики Абхазия для принятия мер по взысканию суммы в размере 265,4 тыс. руб.

2. В отношении Государственной миграционной службы Республики Абхазия направлены материалы в Пенсионный фонд Республики Абхазия для принятия мер по взысканию суммы в размере 224,2 тыс. руб.

Материалы, направленные в Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору

По фактам нарушения правил стандартизации средств размещения туристов в Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору направлены материалы «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством туризма Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями. Проверка финансово-хозяйственной деятельности подведомственных ему организаций. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью» в отношении Республиканского унитарного предприятия «Объединение пансионатов курорта «Пицунда» и Республиканского унитарного предприятия пансионат «Айтар».

Материалы, направленные в Государственный комитет Республики Абхазия по экологии

По результатам «Проверки выполнения Управлением капитального строительства Республики Абхазия функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включённым в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 гг. и в перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции за счет средств республиканского бюджета в 2021, 2022 и 2023 гг.; а также расходования бюджетных средств подрядными и другими организациями, индивидуальными предпринимателями» в Государственный комитет Республики Абхазия по экологии направлены материалы в отношении ООО «Абхазрегионстрой», в части выбора ПГС для производства щебня в отсутствие соответствующей лицензии и нанесения ущерба бюджету.

Материалы, направленные в Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру

По результатам «Проверки выполнения Управлением капитального строительства Республики Абхазия функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включённым в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 гг. и в перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции за счет средств республиканского бюджета в 2021, 2022 и 2023 гг.; а также расходования бюджетных средств подрядными и другими организациями, индивидуальными предпринимателями» в Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру направлены материалы по объектам ООО «ГлавСтрой» и ООО «Абхазрегионстрой», в части нарушения юридическими и физическими лицами законодательства о недрах и нанесения ущерба бюджету.

Материалы, направленные в Национальный банк Республики Абхазия

«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства внутренних дел Республики Абхазия, его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности; проверка финансово-хозяйственной деятельности Управления охраны собственности при Министерстве внутренних дел Республики Абхазия», в части принятия безотлагательных мер в рамках предоставленных полномочий к коммерческому банку «Сухум-Банк» для полного погашения образовавшейся задолженности перед бюджетной системой Республики Абхазия в размере 39 356,0 тыс. руб.

4.3. Международная деятельность Контрольной палаты Республики Абхазия

– В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольной палатой Республики Абхазия от 7 апреля 2015 года, в рамках реализации «Плана сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации и Контрольной палаты Республики Абхазия на 2023–2024 годы» от 14 марта 2025 года в онлайн-формате состоялся семинар Счетной палаты Российской Федерации по обмену опытом с Контрольной палатой Республики Абхазия и Контрольно-счетной палатой Республики Южная Осетия на тему: «Оперативный контроль за исполнением бюджета».

– 19-27 апреля 2025 года на Федеральной территории «Сириус» Счетной палатой Российской Федерации проводился комплекс обучающих мероприятий международного формата для руководителей высших органов

финансового аудита «Внешний государственный аудит (контроль)», в котором приняли участие представители 7 стран. Контрольную палату Республики Абхазия представляла аудитор Чирикбая Инга Витальевна;

– 18-21 июня 2025 года в г. Санкт-Петербурге прошел XXVII Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ-2025), в котором приняла участие делегация Контрольной палаты Республики Абхазия в составе: Председатель Контрольной палаты Республики Абхазия Пертая Каха Зауриевич, аудитор Чирикбая Инга Витальевна, руководитель аппарата Цишба Саид Игорьевич и главный инспектор Ахуба Астамур Георгиевич;

– 18-20 сентября 2025 года в Республике Южная Осетия прошел 1-й Международный экономический форум: «Южная Осетия. Инвестиции в будущее», в котором приняли участие аудиторы Контрольной палаты Республики Абхазия Торчуа Беслан Юрьевич и Чирикбая Инга Витальевна;

– 10-14 октября 2025 года в г. Сочи проходила XXV Юбилейная Международная научно-практическая конференция «Аудит, бухгалтерский учёт, финансовый контроль (надзор), налогообложение: актуальные вопросы, новые возможности и решения в эпоху цифровизации и IT-технологий», в которой принял участие руководитель аппарата Контрольной палаты Республики Абхазия Цишба Саид Игорьевич.

5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» «Контрольная палата состоит из Председателя Контрольной палаты, заместителя председателя Контрольной палаты, аудиторов Контрольной палаты, аппарата Контрольной палаты». В соответствии со статьей 8 Закона «О Контрольной палате Республики Абхазия» структура аппарата Контрольной палаты состоит из руководителя аппарата Контрольной палаты, инспекторского состава, правового отдела, экспертно-аналитического отдела, отдела делопроизводства, финансового отдела, отдела материально-технического обеспечения. Аппарат Контрольной палаты Республики Абхазия является составной частью Контрольной палаты Республики Абхазия и осуществляет организационное, информационное, правовое, документационное, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Контрольной палаты. Общее руководство и контроль за деятельностью аппарата осуществляет Председатель Контрольной палаты. Координацию и контроль за деятельностью соответствующих структурных

подразделений, входящих в состав аппарата, осуществляет руководитель аппарата Контрольной палаты. Назначение на должность и освобождение от должности сотрудников аппарата производится Председателем в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Работа аппарата организуется в соответствии с Законом «О Контрольной палате Республики Абхазия», Регламентом, Положением, положениями о структурных подразделениях аппарата, должностными инструкциями сотрудников аппарата и другими локальными актами Контрольной палаты.

5.1. Кадровое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Коллегией Контрольной палаты Республики Абхазия на 2025 год утверждено штатное расписание в количестве 57 штатных единиц. Занятость по штатному расписанию на конец 2025 г. составила 56 шт. ед. Сотрудники Контрольной палаты обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практическими навыками контрольно-ревизионной деятельности. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование, из которых два сотрудника имеют ученую степень кандидата наук.

Проводится работа по усилению правовой (юридической) составляющей деятельности Контрольной палаты. Лицам, впервые принятым в Контрольную палату, оказывается методическая и практическая помощь, за ними закреплены наставники. За отчетный период на работу принято 5 человек, уволено – 8 человек.

5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов Республики Абхазия при выполнении Контрольной палатой своих задач, функций и полномочий.

В 2025 году проведены правовая и лингвистическая экспертизы:

- 57 проектов отчетов и заключений, 15 проектов представлений и предписаний, подготовленных по результатам контрольных мероприятий;
- 20 проектов распоряжений Председателя о проведении контрольных мероприятий и пр.;
- 15 удостоверений на право проведения контрольных мероприятий.

Подготовлено:

- 5 трудовых договоров;

– 120 приказов Председателя.
Оформлено 18 протоколов заседаний Коллегии.

5.3. Информирование о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля Контрольная палата Республики Абхазия уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционирует официальный сайт Контрольной палаты <https://kpra.apsny.land/ru/>, где размещены общая информация о Контрольной палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Контрольной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности Контрольной палаты, годовые планы и отчеты о работе, информация о деятельности.

Заключение

Основные направления деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия на 2025 год сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными Законом Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV (ред. от 27 февраля 2015 года) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения эффективности управления государственными финансовыми ресурсами, укрепления финансовой дисциплины и предупреждения системных нарушений в бюджетной сфере.

Приоритетным направлением остается развитие последующего контроля, ориентированного на оценку полноты и результативности мер, принимаемых объектами контроля по устранению ранее выявленных нарушений и недостатков, а также на недопущение их повторного возникновения.

Реализация указанных подходов будет способствовать укреплению доверия к институтам государственной власти и обеспечению устойчивого социально-экономического развития Республики Абхазия.

**Председатель
Контрольной палаты Республики Абхазия**

К. Пертая