

Утверждено
решением Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия
от «12» декабря 2023 года № 12.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на проект Закона «О бюджете Фонда репатриации
Республики Абхазия на 2024 год»

Общие положения

Заключение на проект Закона Республики Абхазия №1220-VII «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 год» (далее - Законопроект), представленный в Контрольную палату Республики Абхазия Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия 08.11.2023 г. вх. №357, подготовлено в соответствии со ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», ч. 3 ст. 25 и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом, что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно, в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также

проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Экспертиза законопроекта проведена на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству, основным направлениям бюджетной политики Республики Абхазия и определения обоснованности доходных и расходных показателей бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия.

В соответствии с п. 1.2 Положения «О Фонде репатриации Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 января 2011 г. №5, Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) является государственным учреждением при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации, осуществляющим деятельность по аккумулированию предусмотренных законодательством обязательных отчислений и финансированию мероприятий, связанных с реализацией государственной политики в сфере репатриации. Расходование средств Фонда осуществляется в соответствии с Законом Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия» на соответствующий год. Необходимо отметить, что основополагающим документом в части реализации политики по репатриации является Конституционный Закон Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах», в соответствии с которым созданы Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации и Фонд репатриации Республики Абхазия.

Контрольной палатой Республики Абхазия постоянно отмечается в Заключениях на проекты законов о бюджете Фонда и в Заключениях на исполнение бюджета Фонда на соответствующие годы, что в нарушение ст. ст. 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа

репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также отсутствует ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

Согласно ст. 4 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен целевой взнос в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 2% для работодателей-организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

В соответствии со ст. 5.1 вышеуказанного закона страховые взносы и платежи устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. В связи с этим Контрольная палата Республики Абхазия регулярно предлагает данные платежи отражать отдельным видом дохода для возможности детального анализа доходов, что будет положительно отражаться на эффективности планирования доходной части бюджета Фонда.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12 июля 2006 года № 1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности», суммы средств, поступивших от уплаты спецналога распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 1 %.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03 августа 2018 года № 4666-с-VI «О патентной системе налогообложения», суммы налоговых поступлений при патентной системе налогообложения распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 1 %.

Законопроект содержит основные характеристики бюджета - прогнозируемые объемы доходов и расходов бюджета Фонда. При этом, не

представлены одновременно с проектом закона документы и материалы, предусмотренные ч. 1 ст. 94 Закона, а именно:

- расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Анализом проекта закона установлено, что в Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. Таким образом, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 020 00 0000 160;

- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110 (предусмотрено лишь поступление по виду дохода - «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» код 1 09 02 000 00 0000 110, в общей сумме 28 750,0 тыс. руб.)

Статьями 2 и 3 законопроекта утверждаются перечень администраторов доходов бюджета Фонда и перечень распорядителей средств бюджета Фонда. Администраторами доходов бюджета Фонда определены Фонд репатриации Республики Абхазия» (код 048) и Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код 030). Распорядителем средств бюджета Фонда на 2024 год определен Фонд репатриации Республики Абхазия» (код 048).

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, проводится их сравнение с данными доходной

и расходной частей бюджета Фонда, утвержденными Законом Республики Абхазия от 30.12.2022 г. №5544-с-VII «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2023 год» (с изменениями и дополнениями от 03.03.2023 г.).

Анализ доходной и расходной частей бюджета Фонда

Основные параметры бюджета Фонда отражены в ст. 1 законопроекта, согласно которой общий объем доходов Фонда прогнозируется в сумме **263 069,0 тыс. руб.**, что на 23 219,0 тыс. руб. больше общего объема доходов Фонда на 2023 год. Общий объем расходов предусмотрен в сумме **263 069,0 тыс. руб.** Бюджет Фонда прогнозируется сбалансированным.

Доходная часть бюджета Фонда согласно Приложению №1 к законопроекту состоит из:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды (удельный вес - 87,3 %);
- поступлений от плательщиков по специальной системе налогообложения (удельный вес – 1,8 %);
- задолженностей, недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам (удельный вес – 10,9 %);

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в таблице №1, из которой следует, что основным доходным источником бюджета Фонда являются *страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды*, которые прогнозируются в сумме 229 600,0 тыс. руб., что на 31 091,0 тыс. руб. больше аналогичного показателя на 2023 год. Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия на 01.10.2023 г. (далее - Отчет) поступление страховых взносов и платежей составило 156 062,9 тыс. руб., исполнение – 78,6 %.

В составе страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды основные поступления ожидаются от *бюджетных учреждений* Республики Абхазия – **139 600,0 тыс. руб.**, что на 16 600,0 тыс. руб. больше

показателя 2023 г., удельный вес данных страховых платежей составит 53,1 % всех доходов Фонда. Согласно Отчету за 9 месяцев 2023 г поступило от бюджетных учреждений 78 540,9 тыс. руб., исполнение – 63,8 %.

Таблица №1
(тыс. руб.)

Код БК	Наименование доходов	Закон на 2023 г.	Проект на 2024 г.	Отклонени е	Удель ный вес, %
1 05 00 000 00 0000 000	Специальные системы налогообложения	3 527,7	4 719,0	1 191,3	1,8
1 05 02 000 00 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	3 163,6	4 215,5	1 051,9	
1 05 03 000 00 0000 110	Патентная система налогообложения	364,1	503,5	139,4	
1 07 00 000 00 0000 000	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	198 509,0	229 600,0	31 091,0	87,3
1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	75 509,0	90 000,0	14 491,0	34,2
1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц	67 611,5	74 600,0	6 988,5	
1 07 01 020 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от индивидуальных предпринимателей	7 897,5	15 400,0	7 502,5	
1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от бюджетных учреждений РА	123 000,0	139 600,0	16 600,0	53,1
1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	37 813,3	28 750,0	-9 063,3	10,9
1 09 02 000 00 0000 110	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	37 813,3	28 750,0	-9 063,3	
	Всего доходов:	239 850,0	263 069,0	23 219,0	100,0

Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций рассчитан исходя из прогнозируемого фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2024 год в сумме 6 980

000,0 тыс. руб. (письмо Вице-премьера, министра финансов Делба В.В. вх. №44/1 от 06.10.2023 г.). Следует отметить, что в проекте Закона Республики Абхазия № 1219-VII «О Республиканском бюджете на 2024 год» не предусмотрены расходы на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры спорта и социального обслуживания граждан от 14 апреля 2015 г. (социального блока).

При этом, следует отметить, что при расчете прогнозных показателей на 2024 год по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат. Так, согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным за 2022 г. поступило денежных средств на внебюджетные счета бюджетных организаций от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, в общей сумме **802 928,1 тыс. руб.**, кассовый расход - **597 525,9 тыс. руб.**, или 74,4 % исполнения. Сумма расходов внебюджетных средств на выплату заработной платы за 2022 год по КОСГУ 211 составила **214 176,8 тыс. руб.**

Таким образом, **прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2024 год занижен, в чем усматривается нарушение ст. 14. Закона - принципа полноты отражения доходов и ст.19 Закона - принципа достоверности бюджета.**

Страховые взносы и платежи от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируются в сумме **90 000,0 тыс. руб.**, что на 14 491,0 тыс. руб. больше показателя на 2023 г. или на 19,2 %, однако, исходя из прогнозируемого в Индикативном плане социально-экономического развития Республики Абхазия на 2024 год (далее – Индикативный план), утвержденным

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия №83 от 27.07.2023 г., годового фонда заработной платы работников внебюджетной сферы в сумме 6 031 828,1 тыс. руб. (без учета фонда заработной платы по индивидуальным предпринимателям) *страховые взносы и платежи от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей* должны быть не менее **120 636,6 тыс. руб.** Данные доходы представлены следующими поступлениями:

- *страховые взносы и платежи от юридических лиц* прогнозируются в сумме **74 600,0 тыс. руб.**, что на 6 988,5 тыс. руб. больше показателя 2023 года. Следует отметить, что в Индикативном плане на 2024 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется в количестве 22 595 ед. лишь по юридическим лицам. Прогнозный показатель по *страховым взносам и платежам от юридических лиц* рассчитывается на основе данных Индикативного плана, исходя из прогнозируемого фонда заработной платы в сумме 6 031 828,1 тыс. руб. (без учета показателя по индивидуальным предпринимателям) и составит **100 289,3 тыс. руб.** Таким образом, в законопроекте поступление страховых взносов и платежей от юридических лиц занижено на **25 689,3 тыс. руб.**

При этом за 9 месяцев 2023 г. поступило 63 595,6 тыс. руб., исполнение – 94,1 %.

страховые взносы и платежи от индивидуальных предпринимателей прогнозируются в сумме **15 400,0 тыс. руб.**, что на 7 502,5 тыс. руб. больше показателя 2023 года, при этом по состоянию на 01.10.2023 г. поступление платежей от индивидуальных предпринимателей составило 13 926,4 тыс. руб. или 176,3 % исполнения. По данным Государственного комитета по статистике Республики Абхазия на 01.01.2023 г. зарегистрировано в ЕГРИП 6 864 индивидуальных предпринимателей, на 01.10.2023 г. – 8 267. Следует отметить, что годовой фонд заработной платы индивидуальных предпринимателей не определен. Таким образом, **отсутствует обоснование данного объема поступлений.**

Поступления платежей от плательщиков по *специальной системе налогообложения* прогнозируются в сумме **4 719,0 тыс. руб.**, их доля в структуре доходов составит 1,8 %. Согласно прогнозным показателям по специальным системам налогообложения на 2024 г., представленным Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия, в сумме 210 772,6 тыс. руб., отчисления в Фонд составят **2 107,7 тыс. руб.**, что на 2 611,3 тыс. руб. меньше показателя, представленного в законопроекте. При этом на 01.10.2023 г. поступление от плательщиков спецналога составило 1 824,9 тыс. руб., исполнение – 51,7 %.

Данный вид дохода представлен следующими поступлениями:

- *страховые взносы от плательщиков спецналога на отдельные виды деятельности* прогнозируются в сумме **4 215,5 тыс. руб.**, что на 1 051,9 тыс. руб. больше показателя 2023 года. Исходя из данных Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия указанные отчисления должны быть на уровне **1 856,0 тыс. руб.**, что на 2 359,5 тыс. руб. меньше представленного в законопроекте показателя. При этом за 9 месяцев 2023 г. в бюджет Фонда поступило 1 566,5 тыс. руб., исполнение – 49,5 %;

- *страховые взносы от работающих по патентной системе налогообложения* прогнозируются в сумме 503,5 тыс. руб., что на 139,4 тыс. руб. больше показателя 2023 года. Исходя из данных Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия (25 174,6 тыс. руб.) указанные отчисления должны быть на уровне **251,7 тыс. руб.**, что на 251,8 тыс. руб. меньше представленного в законопроекте показателя, при этом за 9 месяцев 2023 г. в бюджет Фонда поступило 258,4 тыс. руб., исполнение – 71,0 %.

Таким образом, представленные в Законопроекте **показатели поступления от плательщиков по специальной системе налогообложения** **завышены на 2 611,3 тыс. руб.** В Контрольную палату Республики Абхазия не представлены расчеты данных показателей.

В Приложении №1 к законопроекту предусмотрено поступление по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам,

перерасчеты по отмененным налогам и сборам» (код 1 09 02 000 00 0000 110) в общей сумме 28 750,0 тыс. руб., что составит 10,9 % всех доходов. Отсутствие отдельного выделения вида дохода **«задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды»** не позволяет определить непосредственно сумму задолженности страховых взносов, поступающую в бюджет Фонда, и не дает возможности проведения детального анализа доходной части бюджета и определения эффективности работы Фонда как администратора доходов в части мобилизации просроченной задолженности.

Необходимо отметить, что до настоящего времени не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году. При этом сумма задолженности по страховым платежам перед Фондом остается значительной на протяжении последних лет, так, на 01.10.2023 г. задолженность по платежам перед Фондом составила 48 068,3 тыс. руб.

В разрезе административно-территориальных единиц задолженность перед Фондом на 01.10.2023 г. составила:

- г. Сухум – **27 091,2 тыс. руб.** (в т.ч.: РУП «Черноморэнерго» - 15 364,8 тыс. руб.; РУП «Абхазская железная дорога» - 3 188,2 тыс. руб.; ООО «Рес» - 2 122,1 тыс. руб.; ЧОШ «Альфа» - 1 270,9 тыс. руб.);

- Гудаутский район – **7 340,9 тыс. руб.** (в т.ч.: ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 3 480,4 тыс. руб.; филиал РУП «Черноморэнерго» - 2 151,9 тыс. руб.; ООО СП «Феникс-1» - 541,6 тыс. руб.);

- Гагрский район – **6 431,5 тыс. руб.** (МУП «Комбинат по благоустройству города»; - 2 477,0 тыс. руб.; в т.ч.: Гагрский лесхоз – 2 319,7 тыс. руб.; СФ «Гаграстрой Гранит» - 374,6 тыс. руб. МУП «УПХ Цандрипш» - 313,7 тыс. руб.);

- Ткуарчалский район – **4 054,4 тыс. руб.** (в т.ч.: ГСФ «Ткуарчалстрой» - 1 949,5 тыс. руб.; филиал РУП «Черноморэнерго» - 730,0 тыс. руб.; РУП «Шахтоуправление» - 671,8 тыс. руб., Ткуарчалское ПАТП - 303,3 тыс. руб.);

- Сухумский район – **1 829,1 тыс. руб.** (в т.ч.: ГП «Абхазберегозащита» - 1 106,9 тыс. руб.; филиал РУП «Черноморэнерго» - 552,5 тыс. руб.; ООО «Рашит» - 94,4 тыс. руб.);

- Очамчырский район – **751,2 тыс. руб.** (в т.ч.: ООО «Дом отдыха «Черноморская жемчужина»» - 180,5 тыс. руб., ООО «Кындыг Агро» - 153,2 тыс. руб., филиал РУП ООО «Фруктис» - 101,5 тыс. руб.; РНКО «Очамчыра» - 60,8 тыс. руб., ООО «Абхазские сады» - 57,2 тыс. руб.);

- Галский район - **359,6 тыс. руб.** (в т.ч. филиал РУП «Черноморэнерго» - 312,3 тыс. руб.);

- Гулрыпшский район – **210,5 тыс. руб.** (в т.ч.: РУП «Гулрыпшский лесхоз» - 79,4 тыс. руб., ООО «Кяласурская промышленная компания» - 57,2 тыс. руб.; ООО «Амза плюс» - 18,7 тыс. руб.).

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. №100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия наделено правом «взыскивать недоимки по налогам и другие обязательные платежи, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных п. 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан – в судебном».

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Законопроектом предусмотрена расходная часть бюджета Фонда в сумме 263 069,0 тыс. руб., что на 781,0 тыс. руб. меньше показателя 2023 года.

Структура расходов Фонда представлена по разделам бюджетной

классификации расходов и отражена в таблице №2:

- 01 00 «Общегосударственные расходы» - 21,0 % всех расходов Фонда;
- 04 00 «Национальная экономика» - 34,2 %;
- 01 11 «Социальная политика» - 44,8 %.

Таблица №2
(тыс.руб.)

Раздел/подраздел	Наименование расходов	Закон от 30.12.2022 г. №5544-с-VII (с изменениями от 03.03.2023 г.)	Проект на 2024 г.	Отклонение	Удельный вес, %
01 00	Общегосударственные вопросы	69 765,6	55 280,2	-14 485,4	21,0
01 11	Другие общегосударственные вопросы	69 765,6	55 280,2	-14 485,4	
	<i>функционирование органов исполнительной власти (аппарат Фонда)</i>	<i>17 705,2</i>	<i>17 705,2</i>	<i>0,0</i>	
	<i>работа по взаимодействию с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия</i>	<i>28 060,4</i>	<i>37 575,0</i>	<i>9 514,6</i>	
	<i>оказание финансовой помощи Сирийской Арабской Республике и Турецкой Республике в связи с землетрясением 6 февраля 2023г.</i>	<i>24 000,0</i>	<i>0,0</i>	<i>-24 000,0</i>	
04 00	Национальная экономика	88 824,4	89 888,8	1 064,4	34,2
04 02	Строительство	88 824,4	89 888,8	1 064,4	
	Социальная политика	105 260,0	117 900,0	12 640,0	44,8
11 01	Социальная защита	97 050,0	107 900,0	10 850,0	
11 10	Другие вопросы в области социальной политики	8 210,0	10 000,0	1 790,0	
Всего расходов:		263 850,0	263 069,0	-781,0	100,0

Согласно Приложению №2 к законопроекту по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»**, бюджетные ассигнования составят **55 280,2 тыс. руб.**, что на 14 485,4 тыс. руб. меньше показателя 2023 года. В рамках данного раздела предусмотрены средства на *содержание аппарата Фонда в сумме 17 705,2 тыс. руб.* - осталось на уровне бюджетных

ассигнований на 2023 г. Согласно представленной бюджетной смете Фонда на 2024 год, утвержденной Исполнительным директором Чамагуа Э.В., штатное расписание аппарата Фонда утверждено в количестве 22 штатных единиц, оплата труда и начисления на оплату труда (КОСГУ 210) работников Фонда составит 8 478,1 тыс. руб., в т.ч.:

- заработная плата – 3 780,0 тыс. руб.;
- начисления на выплаты по оплате труда – 1 073,6 тыс. руб.;
- ежеквартальная премия – 1 260,0 тыс. руб.;
- поощрение сотрудников к знаменательным датам и стимулирование работников – 2 364,5 тыс. руб.

Таким образом, сумма материального поощрения сотрудников Фонда составит **3 624,5 тыс. руб.**, при этом обоснованность планируемого объема расходов на выплату материального поощрения и премий не подтверждена. По результатам контрольного мероприятия **«Проверка целевого использования средств Государственным комитетом Республики Абхазия по репатриации, Фондом репатриации Республики Абхазия и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации», а также проверка полноты формирования доходов Фондом репатриации Республики Абхазия»** (далее - Проверка), проводимого Контрольной палатой Республики Абхазии с **14.02.2023 г. по 15.05.2023 г.** за проверяемый период (2021 г. и 2022 г.) установлено неэффективное использование средств Фонда, а также ряд нарушений (например, при начислении ежемесячно некоторым сотрудникам Фонда надбавки в размере 100% от должностного оклада в отсутствии приказа исполнительного директора; излишне начислена премия некоторым сотрудникам без основания; начислено по приказам исполнительного директора без указания размера премии; начислена премия в отсутствии приказа и т.д.), в связи с чем Контрольная палата Республики Абхазия **не рекомендует** утверждать данный объем средств на материальное поощрение сотрудников Фонда в сумме 3 624,5 тыс. руб.

Контрольной палатой Республики Абхазия неоднократно отмечалось отсутствие обоснования необходимости и подтверждения эффективности работы 7 штатных единиц в части учета доходов и расходов фонда: в представленном штатном расписании аппарата Фонда из 22 штатных единиц, **7 – работники бухгалтерии**, в том числе: 1 – главный бухгалтер, 1 - начальник отдела администрирования страховых взносов, 1 - начальник отдела учета расходов, 4 - главных специалиста-бухгалтера.

Согласно бюджетной смете расходы предусматриваются:

- КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» предусмотрено **5 697,1 тыс. руб.**, в т.ч.: расходы на содержание имущества - 460,0 тыс. руб., прочих работ, услуг – **4 836,0 тыс. руб.** (на создание программного обеспечения – 4 500,0 тыс. руб. Согласно Отчету за 9 месяцев 2023 г. за оказанные услуги по программному обеспечению Фонд оплатил ООО «Языки Кавказа» 2 250,0 тыс. руб.), представительские расходы – 250,0 тыс. руб.;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» прогнозируется в сумме 1 200,0 тыс. руб., в т.ч.: на приобретение служебной автомашины – 1 000,0 тыс. руб. (на балансе Фонда числятся 3 автомашины), приобретение основных средств – 200,0 тыс. руб., ГСМ – 454,0 тыс. руб., на канцелярские расходы – 760,0 тыс. руб., на хозяйственные расходы – 866,0 тыс. руб.

На *взаимодействие с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия* законопроектом предусматриваются расходы в сумме **37 575,0 тыс. руб.**, что на 9 514,6 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2023 г. Согласно Пояснительной записке, предполагается финансирование следующих мероприятий:

1) 20-21 мая 2024 г - проведение конференции и памятных мероприятий, посвященных Дню памяти жертв Русско-Кавказской войны – **1 150,0 тыс. руб.**, что на 650,0 тыс. руб. больше аналогичных расходов 2023 г. Не представлена расшифровка предполагаемых расходов на проведение конференции, в т.ч. перечень мероприятий. Расходы на подобные мероприятия, связанные с днем памяти Махаджиров в 2022 г. составили 532,5 тыс. руб.; в 2023 г. - 626,7 тыс.

руб. Таким образом, предлагаемая сумма расходов на проведение конференции и памятных мероприятий, посвященных Дню памяти жертв Русско-Кавказской войны **безосновательно завышена;**

2) организацию курсов по изучению абхазского языка для репатриантов – **3 000,0 тыс. руб.** Представлен «Проект годового курса обучения абхазскому языку(второй год обучения) репатриантов и онлайн-обучение абхазскому языку соотечественников, проживающих за пределами Абхазии» (исполнители - АНО «Учебно-методический центр языковых и образовательных инноваций «Адзыхь»», социально-адаптационный отдел Госкомитета Республики Абхазия по репатриации), смета расходов которого составила **2 540,0 тыс. руб.** Таким образом, предполагаемая сумма расходов на организацию курсов по изучению абхазского языка для репатриантов завышена на 460,0 тыс. руб., при этом не указаны: тариф, используемый для оплаты услуг преподавателей, методики расчета оплаты указанных услуг, методики оценки эффективности и результативности работы преподавателей, работающих с репатриантами; что **не позволяет считать обоснованным расчет расходов по данному проекту;**

3) организацию молодежного лагеря (представители зарубежной диаспоры) – **10 000,0 тыс. руб.,** что на 5 000,0 тыс. руб. больше аналогичных расходов прошлых лет. В Контрольную палату не представлена смета расходов на организацию лагеря, дата проведения, количество участников, исполнители проекта. Необходимо отметить, что на подобное мероприятие в 2022 г. Фондом было израсходовано 1 668,8 тыс. руб.; в 2023 г. - 5 737,0 тыс. руб. Таким образом, расходы на организацию молодежного лагеря в сумме 10 000,0 тыс. руб. **следует считать необоснованными.** Кроме того, согласно Проверке для реализации программы летнего молодежного лагеря «Ахьыштрахь-2022» в 2022 году между Госкомитетом и ИП Матуа О.П. заключено Дополнительное соглашение от 15.08.2022 г. № 2 к договору на транспортное обслуживание от 19.01.2022 г. № 2/А/2022 с приложением от 15.08.2022 г. № 2/Р, в котором отражена стоимость услуг – 621,0 тыс. руб. Работы сданы Актом сдачи-

приемки оказанных услуг от 30.08.2022 г. с указанием маршрута услуги и ее стоимости – 621,0 тыс. руб. Соответствующий счет от 09.09.2022 г. № 68 на сумму – **621,0 тыс. руб.** оплачен Фондом по приказу председателя Госкомитета от 14.09.2022 г. № 230 в полном объеме (п/п от 15.09.2022 г. № 2107). При сверке указанного в Акте сдачи-приемки оказанных услуг от 30.08.2022 г. маршрута, с ценами, указанными в приложении к договору проверкой установлено, что стоимость оказанных услуг должна составить – **93,0 тыс. руб.** и разница между суммой, оплаченной Фондом за транспортные услуги, согласно Акту сдачи-приемки оказанных услуг, и фактической стоимостью выполненных работ составила **528,0 тыс. руб.;**

4) содержание музея «Истории зарубежных абхазов им. О.Беигуаа» – **750,0 тыс. руб.,** что на 400,0 тыс. руб. больше аналогичных расходов 2023 г. Не представлена расшифровка расходов. Согласно **Проверке** ежегодная оплата хранителю фонда музея «Истории зарубежных абхазов им. О. Беигуаа» при Госкомитете – 156,0 тыс. руб., (в 2021 г. – 78,0 тыс. руб., в 2022 г. – 78,0 тыс. руб.). Необходимо отметить, что музей не стоит на балансе Фонда. Согласно Отчету на 01.10 2023 г. расходы на заработную плату смотрителю музея Авидзба Д.З. (договор №11 от 02.05.2023 г.) и Габелия Д.П. за «организацию сохранности и порядка хранения, учета, документирования экспонатов музея» (договор №34 от 30.12.2022 г.) составили 125,1 тыс. руб. Таким образом, расходы на содержание музея «Истории зарубежных абхазов им. О.Беигуаа» в сумме **750,0 тыс. руб. следует считать необоснованными;**

5) приобретение поздравительных открыток и баннеров - **200,0 тыс. руб.,** на 50,0 тыс. руб. больше показателя 2023 г.;

6) командировочные расходы в Турецкую Республику, Иорданское Хашимитское Королевство, Сирийскую Арабскую Республику, Арабскую Республику Египет и республики Северного Кавказа – **1 500,0 тыс. руб.,** что на уровне показателя 2023 г. Не представлена расшифровка расходов (план мероприятий, цели и задачи поездок, расчеты), что не позволяет подтвердить обоснованность командировочных расходов в сумме **1 500,0 тыс. руб.;**

7) суточные – 450,0 тыс. руб.

Следует отметить, что командировочные расходы в 2021 г. составили 117,6 тыс. руб., в 2022 г - 402,4 тыс. руб.

8) издание буклетов, книг для репатриантов и перевод к ним на 3-х языках – **750,0 тыс. руб.**, что на 250,0 тыс. руб. больше аналогичных расходов 2022 г. Не представлен перечень предполагаемых к изданию книг, отсутствует расшифровка расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

9) представительские расходы – **1 000,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2023 г.;

10) цикл репортажей на АГТРК и Абаза-ТВ – **1 400,0 тыс. руб.**, что на 600,0 тыс. руб. больше аналогичных расходов на 2023 г. Не представлена расшифровка расходов (смета расходов, предполагаемый формат передач, техническое задание, хронометраж), что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

11) проведение «Круглого стола» с представителями диаспор из зарубежных стран и репатриантами – **2 000,0 тыс. руб.** не указаны тематика, дата проведения, исполнители, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов **сумме 2 000,0 тыс. руб.**;

12) обучение на родине – **1 500,0 тыс. руб.**, не представлена расшифровка, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

13) программа для студентов из зарубежной диаспоры (на 5 лет) – **1 500,0 тыс. руб.**, не представлена расшифровка расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

14) абхазские традиции и уникальные блюда – **500,0 тыс. руб.**, представлен набросок проекта «Абхазская национальная кухня: традиция и уникальные блюда», отсутствует смета, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

15) 8 проектов по выпуску короткометражных фильмов на общую сумму

2 640,0 тыс. руб., в представленных сметах отсутствуют тарифы, используемые для оплаты услуг, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

16) выпуск абхазского мультфильма – **1 750,0 тыс. руб.**, что на 600,0 тыс. руб. больше аналогичных расходов в 2023 г. Представленный проект создания мультфильма не содержит сметы производства, стоимость работ указана без тарифов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

17) проведение ежегодного футбольного турнира – **150,0 тыс. руб.**, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

18) организация концерта ансамбля соотечественников «Ридада» (300,0 тыс. руб.); совместный концерт артистов абхазской эстрады с Г. Арслан (400,0 тыс. руб.), концерт этнографического хора «Нартаа» (500,0 тыс. руб.) – не представлены сметы расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов в общей сумме **1 200,0 тыс. руб.**;

19) проект «Абхазские национальные игры» - **3 945,0 тыс. руб.**, представлено краткое описание проекта, отсутствует определение исполнителей проекта, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность расходов в сумме **3 945,0 тыс. руб.**;

20) проект «Амазара» - **535,0 тыс. руб.**, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

21) проект «Абхазские народные песни» - **1 040,0 тыс. руб.**, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов в сумме **1 040,0 тыс. руб.**;

22) проект «Онлайн-обучение абхазским танцам: Воплощение национального наследия через формат Instagram» - **165,0 тыс. руб.**, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

Таким образом, в рамках расходов на взаимодействие с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия **не представлены**

расшифровки, подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов в сумме 32 935,0 тыс. руб.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** (подраздел 04 02 «Строительство») законопроектом предусмотрены средства в сумме **89 888,8 тыс. руб.**, что на 1 064,4 тыс. руб. больше показателя 2023 года и составит 34,2 % всех расходов Фонда. Прогнозируются расходы:

а) на текущий ремонт домов и квартир по заявлениям репатриантов в сумме **14 500,0 тыс. руб.**, при этом не представлен список репатриантов, подавших заявления на проведение ремонтных работ, не представлены дефектные акты и сметы планируемых ремонтных работ. Фондом оплачивались различные ремонтные работы в ведомственных многоквартирных домах в общей сумме – 89 522,3 тыс. руб. (в 2021 г. – 27 267,1 тыс. руб., в 2022 г. – 62 255,2 тыс. руб.), сметная стоимость ремонтных работ – 189 607,7 тыс. руб. (с учетом объектов, переходящих на 2023 год). Следует отметить, Проверкой установлено, что Фондом оплачены ремонтные работы для граждан, не обладающих статусом репатрианта, проживающих в распределенных ведомственных квартирах (домах) в общей сумме – 2 180,8 тыс. руб. (в 2021 г. – 1 570,3 тыс. руб., в 2022 г. – 610,5 тыс. руб.). Таким образом, **не представляется возможным подтвердить обоснованность указанных бюджетных ассигнований.** Более того, из материалов **Проверки** известно, что Государственным комитетом Республики Абхазия по репатриации заключен с ООО «СтройГород» **Договор подряда № 1 от 05.07.2021 г.** Заказчик – Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации, Исполнитель – ООО «СтройГород». Предмет – ремонт фасада многоквартирного 9-этажного жилого дома по адресу: г. Сухум, ул. Эшба, 191 (цена работ на основе сметных расчетов - **3 227,4 тыс. руб.** Авансовый платеж 50% - 1 613,7 тыс. руб. произведен Фондом 07.07.2021 г. Окончание работ – 30.09.2021 г.) при этом Госкомитет и Фонд собственниками квартир в ведомственном доме № 191 по ул. Эшба в г. Сухум не являются. **На момент проведения контрольного мероприятия (февраль-май 2023 г.), работы по**

данному объекту не выполнены, на неоднократные устные запросы инспекторов в адрес сотрудников Госкомитета и Фонда, Справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3), Акты о приемке выполненных работ (КС-2) и дополнительные соглашения о продлении сроков выполнения работ проверке не представлены. Срок выполнения работ истек в сентябре 2021 года.

б) расходы по составлению проектно-сметной документации в сумме **3 000,0 тыс. руб.**, не представлена расшифровка расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность указанных бюджетных ассигнований;

в) на продолжение строительных работ в сумме **72 388,8 тыс. руб.** В рамках строительства коттеджей в коттеджном поселке в с. Мачара Гулрыпшского района по ул. Дальская, Госкомитетом заключены договоры с ГК «Апсныргылара». ГК «Апсныргылара» в свою очередь заключает контракты на выполнение всех работ с УП «Сухумстрой» - строятся три коттеджа - № 3, № 4, № 6 общей сметной стоимостью 186 588,3 тыс. руб.

Представлены сметы:

- на завершение остаточных объемов и видов работ на ремонтные работы коттеджа №4 по ул. Дальская в с. Мачара Гулрыпшского района на сумму 91 377,8 тыс. руб. Согласно **Проверке** установлено следующее:

Контракт № 32 от 06.12.2021 г. Заказчик – Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации, Подрядчик ГК «Апсныргылара». Стоимость Контракта – **70 186,5 тыс. руб.** Авансовый платеж 40% - 28 074,6 тыс. руб. *Окончание работ – до 31.12.2022 г.*

Сроки выполнения работ продлены до 30.06.2024 г. (Дополнительное соглашение № 1 от 28.12.2022 г.).

- на завершение остаточных объемов и видов работ на ремонтные работы коттеджа №6 по ул. Дальская в с. Мачара Гулрыпшского района на сумму 80 721,0 тыс. руб. Контракт № 33 от 06.12.2021 г. Заказчик – Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации, Подрядчик ГК «Апсныргылара». Стоимость Контракта – **62 640,3 тыс. руб.** Авансовый

платеж 40% - 25 056,1 тыс. руб. *Окончание работ – до 31.12.2022 г.*

Сроки выполнения работ продлены до 30.12.2023 г. (Дополнительное соглашение № 1 от 28.12.2022 г.).

- на завершение строительства и ремонтных работ коттеджа №3 по ул. Дальская в с. Мачара Гулрыпшского района на сумму 45 424,4 тыс. руб.;

Контракт № 39 от 05.08.2022 г. Заказчик – Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации, Подрядчик ГК «Апсныргылар». Стоимость Контракта – 42 565,8 тыс. руб. Авансовый платеж 30% - 12 769,8 тыс. руб. *Окончание работ – до 31.12.2022 г.*

Цена Контракта увеличена на 3 090,5 тыс. руб. (Дополнительное соглашение № 1 от 21.12.2022 г.)

Сроки выполнения работ продлены до 30.06.2023 г. (Дополнительное соглашение № 2 от 28.12.2022 г.).

Подрядчиком ГК «Апсныргылар», а соответственно и субподрядчиком УП «Сухумстрой» ни по одному из трех контрактов (указанных выше) обязательства не выполнены, окончание работ регулярно продлевается подрядчиком на длительный срок (до 18 месяцев), что превышает изначально установленные сроки до 1,5 раз, при том, что авансовые платежи согласно условиям договоров, перечислены в срок, задержек по финансированию со стороны заказчика нет. Более того, в очереди на получение жилья на момент проверки состоят 405 человек, а на аренду жилых помещений Фондом ежегодно расходуются денежные средства и за период 2021, 2022 гг. оплата составила 13 408,4 тыс. руб.

- на реконструкцию общежития по ул. Красномаякская, 92 «А» в г. Сухум (дополнительные работы по фасаду) на сумму 2 254,3 тыс. руб. Не представлена смета работ, что не позволяет подтвердить обоснованность указанных бюджетных ассигнований.

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделу 0402 «Строительство» на 01.10.2023 г. составило 42 086,1 тыс. руб. или 47,4 %.

По разделу **1100 «Социальная политика»** законопроектом

предусмотрено **117 900,0 тыс. руб.**, что на 12 640,0 тыс. руб. больше показателя 2023 г. Удельный вес данных расходов составит 44,8 %. В рамках данного раздела прогнозируются расходы по подразделу *1101 «Социальная защита»* в сумме 107 900,0 тыс. руб., из которых:

- **100 000,0 тыс. руб.** предусмотрены на реализацию межведомственной целевой программы на 2024 год «Развитие демографии», что **противоречит Конституционному Закону Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах»;**

- **7 000,0 тыс. руб.** на оказание материальной помощи репатриантам в соответствии с «Порядком оказания материальной помощи репатриантам» от 27.02.2017 г., в т.ч.:

- ✓ материальная помощь лицам, обладающим статусом репатрианта – 3 000,0 тыс. руб.;
- ✓ выплаты по потере кормильца – 250,0 тыс. руб.;
- ✓ единовременная материальная помощь студентам при поступлении в вуз – 100,0 тыс. руб.;
- ✓ на приобретение медикаментов – 300,0 тыс. руб.;
- ✓ выплаты по случаю вступления в брак и рождения ребенка – 1 000,0 тыс. руб.;
- ✓ постоянная поддержка особо нуждающимся категориям продуктами питания – 1 000,0 тыс. руб.;
- ✓ на праздничные Новогодние мероприятия – 250,0 тыс. руб.;
- ✓ на приобретение школьной формы – 600,0 тыс. руб.;
- ✓ на участие детей репатриантов в спортивных мероприятиях – 500,0 тыс. руб.

Согласно представленной информации на 01.01.2023 г. количество обладающих статусом репатрианта составляло 256 человек (на 01.01.2022 г. - 525 человек), на 01.10. 2023 г. – 125 человек (на 01.10 2022 г. – 336 человек), получивших статус в 2023 г. до 01.10 2023 г. – 21 человек. **Таким образом, количество носителей статуса репатрианта сокращается при устоявшейся тенденции увеличения бюджета Фонда.**

В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. № 85н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия», расходы, предусмотренные

на обслуживание лифтов и насосов в ведомственных домах, в сумме **900,0 тыс. руб.** отражаются по подразделу *1101 «Социальная защита»*. Расшифровка данных расходов не представлена, что не позволяет подтвердить обоснованность расходов в сумме **900,0 тыс. руб.**;

По подразделу *1110 «Другие вопросы в области социальной политики»* законопроектом предусмотрено на оплату съемного жилья репатриантам - **10 000,0 тыс. руб.**, что на 1 790,0 тыс. руб. больше показателя 2023 г. Необходимо отметить, что, согласно проведенной Проверке в очереди на получение жилья с 2012 г. по 2022 г. включительно состоят 405 человек. Выполнение работ по строительству коттеджей регулярно продлевается подрядчиком на длительный срок при отсутствии задержек по финансированию со стороны заказчика, что вынуждает Фонд ежегодно расходовать денежные средства на аренду жилых помещений, в чем Контрольная палата Республики Абхазия усматривала неэффективность использования средств Фонда в части обеспечения репатриантов жильем. Также, по результатам Проверки отмечены нарушения в использовании средств, предназначенных для обеспечения жильем репатриантов, в т.ч. нарушения, принятых Протоколом заседания Коллегии Госкомитета от 04.03.2021 г. № 1 и утвержденных председателем Госкомитета от 05.03.2021 г. «Видов социальной помощи репатриантам» - в ряде случаев стоимость найма жилья превышала 20,0 тыс. руб. в месяц, при том, что установлен размер материальной помощи на найм жилья – не превышающий 20,0 тыс. руб. на семью в месяц. Согласно представленной таблице по аренде жилья для репатриантов на 2024 г. прогнозируется на эти цели 9 462,0 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, представленные материалы не содержат достаточной информации для обоснования прогнозных показателей на 2024 г.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. В нарушение ст. 15 и 16 Конституционного Закона от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также отсутствует ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

3. Не представлены одновременно с проектом закона документы и материалы, предусмотренные ч. 1 ст. 94 Закона, а именно: расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год; оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

4. В Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н.

5. Основные параметры бюджета Фонда отражены в ст. 1 законопроекта, согласно которой общий объем доходов Фонда прогнозируется в сумме **263 069,0 тыс. руб.**, что на 23 219,0 тыс. руб. больше общего объема доходов Фонда на 2023 год. Общий объем расходов предусмотрен в сумме **263 069,0 тыс. руб.** Бюджет Фонда прогнозируется сбалансированным.

6. Основным доходным источником бюджета Фонда являются *страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды*, которые прогнозируются в сумме **229 600,0 тыс. руб.**

7. При расчете прогнозных показателей на 2024 год по доходам

бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат, о чем неоднократно отмечалось в Заключениях Контрольной палаты. Таким образом, прогнозный показатель по *страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций* на 2024 год **занижен, в чем усматривается нарушение ст. 14. Закона** - принципа полноты отражения доходов и **ст.19 Закона** - принципа достоверности бюджета.

8. В законопроекте поступление *страховых взносов и платежей от юридических лиц* занижено на **25 689,3 тыс. руб.**

9. По *страховым взносам и платежам от индивидуальных предпринимателей* отсутствует обоснование прогнозируемых поступлений в сумме **15 400,0 тыс. руб.**

10. Показатели поступления *от плательщиков по специальной системе налогообложения* завышены на **2 611,3 тыс. руб.**

11. В соответствии со ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» страховые взносы и платежи устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. В связи с этим Контрольная палата Республики Абхазия регулярно предлагает данные платежи отражать отдельным видом дохода для возможности детального анализа доходов, что будет положительно отражаться на эффективности планирования доходной части бюджета Фонда.

12. Отсутствие отдельного выделения вида дохода **«задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды»** не позволяет определить непосредственно сумму задолженности страховых взносов, поступающую в бюджет Фонда, и не дает возможности проведения детального анализа доходной части бюджета и определения эффективности работы Фонда

как администратора доходов в части мобилизации просроченной задолженности.

13. До настоящего времени не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

14. Сумма задолженности по страховым платежам перед Фондом на 01.10.2023 г. составила **48 068,3 тыс. руб.**

15. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

16. Сумма материального поощрения сотрудников Фонда в 2024 г. составит **3 624,5 тыс. руб.**, при этом обоснованность планируемого объема расходов на выплату материального поощрения и премий не подтверждена. По результатам контрольного мероприятия **«Проверка целевого использования средств Государственным комитетом Республики Абхазия по репатриации, Фондом репатриации Республики Абхазия и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации», а также проверка полноты формирования доходов Фондом репатриации Республики Абхазия»** (далее - Проверка), проводимого Контрольной палатой Республики Абхазии с **14.02.2023 г. по 15.05.2023 г.** за проверяемый период установлено неэффективное использование средств Фонда, а также ряд нарушений (например, при начислении ежемесячно некоторым сотрудникам Фонда надбавки в размере 100% от должностного оклада в отсутствии приказа исполнительного директора; излишне начислена премия некоторым сотрудникам без основания; начислено по приказам исполнительного директора без указания размера премии; начислена премия в отсутствии приказа и т.д.), в связи с чем Контрольная палата Республики Абхазия **не**

рекомендует утверждать данный объем средств на материальное поощрение сотрудников Фонда в сумме 3 624,5 тыс. руб.

17. На взаимодействие с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия законопроектом предусматриваются расходы в сумме **37 575,0 тыс. руб.**, что на 9 514,6 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2023 г.

18. Не представлены расшифровки, подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов на взаимодействие с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия в сумме **32 935,0 тыс. руб.** Не представлены расшифровки, подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов на текущий ремонт домов и квартир репатриантам в сумме **14 500,0 тыс. руб.**

19. Не представлены расшифровки, подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов на составление проектно-сметной документации в сумме **3 000,0 тыс. руб.**

20. По разделу **04 00 «Национальная экономика»** на продолжение строительных работ (коттеджей №№3, 4, 6 по ул. Дальская в с. Мачара Гулрыпшского района и общежития по ул. Красномаякская, д.92 в г. Сухум) прогнозируется в сумме **72 388,8 тыс. руб.**

21. Подрядчиком ГК «Апсныргылар», а соответственно и субподрядчиком УП «Сухумстрой» ни по одному из трех контрактов (указанных выше) обязательства не выполнены, окончание работ регулярно продлевается подрядчиком на длительный срок (до 18 месяцев), что превышает изначально установленные сроки до 1,5 раз, при том, что авансовые платежи согласно условиям договоров, перечислены в срок, задержек по финансированию со стороны заказчика нет. Более того, в очереди на получение жилья на момент проверки состоят 405 человек, а на аренду жилых помещений Фондом ежегодно расходуются денежные средства и за период 2021, 2022 гг. оплата составила 13 408,4 тыс. руб.

22. По разделу **11 00 «Социальная политика»** законопроектом предусмотрено на реализацию межведомственной целевой программы на 2024 год «Развитие демографии» **100 000,0 тыс. руб.**, что противоречит **Конституционному Закону Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах».**

23. Количество обладающих статусом репатрианта на 01.01.2023 г. составляло 256 человек (на 01.01.2022 г. - 525 человек), на 01.10. 2023 г. – 125 человек (на 01.10 2022 г. – 336 человек), получивших статус в 2023 году до 01.10 2023 г. – 21 человек. **Таким образом, количество носителей статуса репатрианта сокращается при устоявшейся тенденции увеличения бюджета Фонда.**

24. В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. № 85н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия», расходы, предусмотренные на обслуживание лифтов и насоса в ведомственных домах, в сумме **900,0 тыс. руб.** отражаются по подразделу *1101 «Социальная защита»*. Обоснованность расходов, предусмотренных на обслуживание лифтов и насосов в ведомственных домах, в сумме **900,0 тыс. руб.** не подтверждена.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Калимова Э.А.