

Утверждено
решением Коллегии
Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «15» мая 2025 г. №7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации
Республики Абхазия за 2024 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2024 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ст. 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2024 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21.03.2025 г. № 71 (далее - Отчет). Фонд репатриации Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществил исполнение бюджета за 2024 год в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 февраля 2024 года №5859-с-VII «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 год» с изменениями и дополнениями от 30.12.2024 г. №6114-с-VII.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах

бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», о чем неоднократно указывалось в Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Также Контрольной палатой неоднократно отмечалось, что до настоящего времени не разработаны долгосрочная государственная программа репатриации, предусмотренная ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах», «определяющая основные направления содействия государства репатриантам» и ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда в 2024 году Закону Республики Абхазия от 14 февраля 2024 года №5859-с-VII «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 год» с изменениями и дополнениями от 30.12.2024 г. №6114-с-VII (далее - Закон).

Общие положения

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия и Государственного комитета по репатриации Республики Абхазия (далее –

Госкомитет), международными соглашениями и Положением о Фонде репатриации Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.01.2011 г. №5 (далее - Положение).

Бюджет Фонда формировался в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» и законами о бюджете Фонда на соответствующий год.

Согласно ст. 4 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен целевой взнос в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 2 процентов для предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям и для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

В соответствии с Положением Фонд аккумулирует предусмотренные законодательством обязательные отчисления и финансирует мероприятия, связанные с реализацией государственной политики в сфере репатриации.

В Закон Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 год» от 14 февраля 2024 года №5859-с-VII внесены следующие изменения Законом Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 год» от 30 декабря 2024 года №6114-с-VII:

- **увеличены** бюджетные ассигнования по подразделу 0111 "Другие общегосударственные вопросы" на сумму **47 105,7 тыс. руб.** и составили 107 485,9 тыс. руб., в том числе:

- основная часть расходов по данному подразделу направлена на финансовое обеспечение расходов по празднованию Дня Победы и Независимости в сумме 33 000,0 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение расходов по проведению мероприятий по празднованию Дня добровольца в сумме 9 000,0 тыс. руб.;

- **увеличены** бюджетные ассигнования по разделу 0400 "Национальная экономика" подраздел 0402 "Строительство" на **32 000,0 тыс. руб., и составили 157 880,5 тыс. руб., в том числе:**

- на завершение работ по восстановлению детского сада в с. Дранда Гулрыпшского района – 13 000,0 тыс. руб.;

- на мероприятия по строительству коттеджного поселка в с. Мачара Гулрыпшского района – 34 000,0 тыс. руб.

- **увеличены** бюджетные ассигнования по разделу 1100 «Социальная политика» на 14 000,0 тыс. руб., в том числе:

- финансовое обеспечение государственных расходов на реализацию мероприятий на оказание помощи гражданам Республики Абхазия в бесплатном прохождении процедуры ЭКО в сумме 5 000,0 тыс. руб.;

- материальную помощь Кацба Р.Б. в сумме 6 670,0 тыс. руб.;

В соответствии со статьей 1 Закона утверждены параметры бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 г. по доходам в сумме 311 850,0 тыс. руб., по расходам – 427 266,4 тыс. руб., установлен размер дефицита бюджета Фонда в сумме 115 416,4 тыс. руб., источником финансирования дефицита бюджета Фонда определен остаток денежных средств Фонда на 1 января 2024 г. в сумме **115 416,4 тыс. руб.**

На 01.01.2024 г. остаток денежных средств Фонда, согласно Отчету, составлял **116 289,5 тыс. руб.**, остаток денежных средств Фонда на 01.01.2025 г. - 6 333,5 тыс. руб. при этом отклонение суммы остатка на 01.01.2024 г, утвержденной в Законе (115 416,4 тыс. руб.) от указанной в Отчете (116 289,5 тыс. руб.), разница – 873,1 тыс. руб., в Пояснительной записке к Отчету не поясняется.

Согласно Приложению 3 к Закону администраторами доходов бюджета Фонда утверждены Фонд репатриации (048) и Министерство по налогам и

сборам Республики Абхазия (030) в части специального налога на отдельные виды деятельности и патентной системы налогообложения.

Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2024 год

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета Фонда в 2024 году в бюджет Фонда поступило 267 894,0 тыс. руб., что на 43 956,0 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (311 850,0 тыс. руб.) или 85,9 % исполнения.

В сравнении с 2023 годом доходы Фонда увеличились на 18 257,4 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

Код БК	Наименование доходов	Утвержден. бюджетн.назначения на 2024г.	Исполнение за 2024 г.	Отклонение	Исполнение, %	Удельный вес, %
1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды (всего)	279 600,0	259 741,1	-19 858,9	92,9	97,0
1 07 01 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юрлиц и индивидуальных предпринимателей	140 000,0	137 506,5	-2 493,5	98,2	51,3
1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц	113 000,0	117 895,6	4 895,6	104,3	
1 07 01 020 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от индивидуальных предпринимателей	27 000,0	19 610,9	-7 389,1	72,6	
1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от бюджетных учреждений РА	139 600,0	122 234,6	-17 365,4	87,6	45,6
1 07 02 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от республиканских бюджетных учреждений РА	0,0	67 452,7	67 452,7	0,0	
1 07 02 020 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от муниципальных бюджетных организаций РА	0,0	54 781,9	54 781,9	0,0	
1 05 00 000 00 0000 000	Специальные системы налогообложения	3 500,0	2 542,6	-957,4	72,6	0,9
1 05 02 000 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	3 000,0	2 230,6	-769,4	74,4	
1 05 03 000 00 0000 110	Патентная система налогообложения	500,0	312,0	-188,0	62,4	

1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	28 750,0	3 472,3	-25 277,7	12,1	1,3
1 09 02 000 00 0000 000	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	28 750,0	3 472,3	-25 277,7	12,1	
1 11 01 011 07 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключ. имущ. закрепленного за гос. унитарным предпр.) в части реализации основных средств по указан. имуществу	0,0	2 096,5	2 096,5	0,0	0,8
1 19 00 000 00 0000 000	Прочие неналоговые доходы	0,0	41,5	41,5	0,0	0,0
1 19 01 070 07 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд репатриации Республики Абхазия	0,0	1,5	1,5	0,0	
1 19 09 030 07 0000 180	Другие неналоговые доходы	0,0	40,0	40,0	0,0	
	Всего:	311 850,0	267 894,0	-43 956,0	85,9	100,0

Согласно представленному Отчету доходная часть бюджета Фонда состоит из:

- **страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды** в сумме **259 741,1 тыс. руб.**, что составляет **97,0 %** всех поступлений в бюджет Фонда, в т.ч.:

- *страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*, удельный вес в структуре доходов Фонда – **51,3 %**;

- *страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия* – **45,6 %**;

- **задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам** в сумме **3 472,3 тыс. руб.**, что составляет **1,3 %** всех поступлений в бюджет Фонда;

- поступлений от применения **Специальной системы налогообложения** в сумме **2 542,6 тыс. руб.**, что составляет **0,9 %** всех поступлений в бюджет Фонда;

- доходов от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственным унитарным предприятием) в части реализации основных средств по указанному имуществу в сумме 2 096,5 тыс. руб., что составляет 0,8 % всех поступлений в бюджет Фонда;
- прочих неналоговых доходов, зачисляемых в Фонд в сумме 41,5 тыс. руб.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды представлены в виде:

- **Страховых взносов и платежей от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** в сумме 137 506,5 тыс. руб., что на 2 493,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (140 000,0 тыс. руб.) или 98,2 % исполнения, в том числе:

- ✓ *страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц* поступили в сумме 117 895,6 тыс. руб., что на 4 895,6 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (113 000,0 тыс. руб.) или 104,3 % исполнения. В сравнении с 2023 г. поступление платежей увеличилось на 22 778,9 тыс. руб.;

- ✓ *страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей* в сумме 19 610,9 тыс. руб., что на 7 389,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (27 000,0 тыс. руб.) или 72,6 % исполнения. В сравнении с 2023 г. поступление платежей уменьшилось на 10 421,9 тыс. руб.

- **Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений** поступили в сумме 122 234,6 тыс. руб., что на 17 365,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (139 600,0 тыс. руб.) или 87,6 % исполнения. Кассовое исполнение страховых взносов в сравнении с 2023 г. уменьшилось на 1 510,5 тыс. руб. Данные поступления представлены в виде:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных организаций Республики Абхазия в сумме 67 452,7 тыс. руб.;

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных организаций Республики Абхазия в сумме 54 781,9 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в нарушении Бюджетной классификации утвержденные бюджетные назначения по страховым взносам и платежам от бюджетных учреждений отражены в Отчете без разбивки на **страховые взносы и платежи от республиканских бюджетных организаций** и на **страховые взносы и платежи от муниципальных бюджетных организаций**.

- По **Специальной системе налогообложения** страховые платежи поступили в сумме 2 542,6 тыс. руб., что на 957,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (3 500,0 тыс. руб.) или 72,6 % исполнения, в т.ч.:

- ✓ от плательщиков **спецналога на отдельные виды деятельности** поступило 2 230,6 тыс. руб., что на 769,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (3 000,0 тыс. руб.) или 74,4 % исполнения. Кассовое исполнение в сравнении с 2023 г. увеличилось на 85,3 тыс. руб.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12.07.2006 г. № 1405-с- XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности» в Фонд поступает в размере 1,0 % от средств, поступивших от уплаты специального налога;

- ✓ по **патентной системе налогообложения** страховые платежи поступили в сумме 312,0 тыс. руб., что на 188,0 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (500,0 тыс. руб.) или 62,4 % исполнения. Кассовое исполнение в сравнении с 2023 г. увеличилось на 11,7 тыс. руб.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03.08.2018 г. № 4666-с-VI «О патентной системе налогообложения» страховые платежи поступают в Фонд в размере 1,0 % от средств, поступивших от уплаты налоговых поступлений при патентной системе налогообложения.

В нарушении Бюджетной классификации в Приложении № 1 к Отчету доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Бюджетной классификацией. Так, например, в Отчете не указаны поступления с разбивкой:

- «Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам» 1 05 03 011 03 0000 110.

- «Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям» 1 05 03 012 03 0000 110.

• **Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам** поступили в сумме 3 472,3 тыс. руб., что на 25 277,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (28 750,0 тыс. руб.) или 12,1 % исполнения. Удельный вес данных поступлений составил 1,3 %. В сравнении с 2023 годом поступление задолженности уменьшилось на 3 932,3 тыс. руб.

Необходимо отметить, что на протяжении многих лет сохраняется тенденция увеличения сумм задолженности перед Фондом. Так, на 01.01.2024 г. дебиторская задолженность по целевым взносам составляла **45 735,6 тыс. руб.**, на 01.01.2025 г. – **73 644,7 тыс. руб.** (в т.ч. просроченная задолженность - 58 164,1 тыс. руб.). Динамика изменения задолженности по страховым платежам отражена в таблице №2.

Таблица №2
(тыс. руб.)

	2021 г.			2022 г.			2023 г.			2024 г.		
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	прогноз	исполнение	%	прогноз	исполнение	%	прогноз	исполнение	%	прогноз	исполнение	%
	23 771,6	1 515,2	6,4	32 422,2	5 382,6	16,6	37 813,3	7 404,6	19,6	28 750,0	3 472,3	12,1
Фактическая дебиторская задолженность по страховым взносам согласно	факт 01.01.22	исполнение	%	факт на 01.01.23	исполнение	%	факт на 01.01.24	исполнение	%	факт на 01.01.25	исполнение	%

запрошенным у Фонда данным	32 340,5	1 515,2	1,6	43 208,8	5 382,6	12,5	45 735,60	7 404,6	16,2	73 644,7	3 472,3	5,1
-------------------------------	----------	---------	-----	----------	---------	------	-----------	---------	------	----------	---------	-----

Таким образом, как следует из таблицы №2, с 01.01.2022 г. по 01.01.2025 г. задолженность увеличилась на **41 304,2 тыс. руб.**

Увеличение суммы задолженности подтверждает неудовлетворительную работу Фонда в части мобилизации просроченной задолженности (просроченная задолженность составила 79,0 % от дебиторской задолженности). При этом Фондом не представлена информация об обращениях в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия для бесспорного списания сумм задолженностей. Так, согласно представленной Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия информации (вх. №77 от 04 апреля 2025 г.) в списке выставленных инкассовых поручений за 2024 год указан лишь один неплательщик – Какалия Э.В. с задолженностью в сумме 6,4 тыс. руб.

В разрезе административно-территориальных единиц структура задолженности перед Фондом представлена следующим образом:

- ✓ **г. Сухум - 49 751,7 тыс. руб.** (в т.ч. просроченная задолженность – 37 328,8 тыс. руб.), в т.ч.:
 - РУП «Черноморэнерго» -22 950,1 тыс. руб.;
 - РУП «Абхазская железная дорога» - 5 662,6 тыс. руб.;
 - ООО «Вина и воды Абхазии» - 3 924,7 тыс. руб.;
 - ЗАО «Аквафон» - 1 785,5 тыс. руб.;
 - ЧОШ «Альфа» - 1 346,4 тыс. руб.;
 - УОС при МВД Республики Абхазия – 1 205,4 тыс. руб.;
 - ООО «Строймонтаж-2» - 999,9 тыс. руб.;
 - Абхазский государственный университет – 921,1 тыс. руб.;
 - МУП Администрации г. Сухум «Сухумское АТП» - 816,5 тыс. руб.;
- ✓ **Сухумский район – 2 059,9 тыс. руб.**, (в т.ч. просроченная задолженность – 1 915,0 тыс. руб.), в т.ч.:

- ГП «Абхазберегозащита» - 1 125,0 тыс. руб.;
- филиал РУП «Черноморэнерго» - 691,4 тыс. руб.;
- ООО «Рашит» - 95,0 тыс. руб.;
- ✓ **Гулрыпшский район - 754,4 тыс. руб.,** (в т.ч. просроченная задолженность – 482,6 тыс. руб.), в т.ч.:
 - ООО «Эра-Исток» - 228,3 тыс. руб.;
 - ООО «Кяласурская Промышленная Компания» - 140,0 тыс. руб.;
 - филиал РУП «Черноморэнерго» - 101,2 тыс. руб.;
 - ООО «Неруд-Инвест» - 77,5 тыс. руб.;
- ✓ **Гудаутский район - 5 678,9 тыс. руб.,** (в т.ч. просроченная задолженность – 5 166,2 тыс. руб.) в т.ч.:
 - филиал РУП «Черноморэнерго» - 2 427,3 тыс. руб.;
 - МУП ГРСО- 683,8 тыс. руб.;
 - МУП «Водоканал» - 615,5 тыс. руб.;
 - ООО «Дурипшская винодельня» - 228,0 тыс. руб.
 - ООО «РЕС» - 212,2 тыс. руб.;
 - ООО «Дорожно-строительный комбинат» – 182,1 тыс. руб.
- ✓ **Гагрский район – 9 831,3 тыс. руб.,** (в т.ч. просроченная задолженность – 8 103,0 тыс. руб.), в т.ч.:
 - РУП «Гагрский Лесхоз» - 2 619,0 тыс. руб.;
 - МУП «Комбинат по благоустройству г. Гагра» - 2 477,0 тыс. руб.;
 - ООО «Торг Сервис Абхазия» - 695,3 тыс. руб.;
 - ООО «Надежда» филиал - 274,9 тыс. руб.;
 - ООО «Ассоциация предприятий Минатома» - 173,2 тыс. руб.
- ✓ **Очамчырскому району - 690,4 тыс. руб.,** (в т.ч. просроченная задолженность – 554,1 тыс. руб.), в т.ч.:
 - Дом отдыха «Черноморская жемчужина» -124,9 тыс. руб.;
 - ООО «Фруктис» - 101,5 тыс. руб.;
 - ООО «Акуамикс» - 100,6 тыс. руб.;
 - УП «Колхозный рынок» - 50,1 тыс. руб.;

✓ **Ткуарчалский район** – 4 567,7 тыс. руб., (в т.ч. просроченная задолженность – 4 434,0 тыс. руб.), в т.ч.:

- ГСФ «Ткуарчалстрой» - 1 966,4 тыс. руб.;
- филиал РУП «Черноморэнерго» - 793,7 тыс. руб.;
- РУП «Шахтоуправление «Ткуарчалское»» - 671,7 тыс. руб.;
- Ткуарчалское ПАТП – 329,3 тыс. руб.;
- ООО «Камни Ходжала» - 260,4 тыс. руб.;
- ООО «Строй Дом-2022» - 190,4 тыс. руб.

✓ **Галский район** - 307,5 тыс. руб., (в т.ч. просроченная задолженность – 180,5 тыс. руб.), в т.ч.:

- филиал РУП «Черноморэнерго» - 99,7 тыс. руб.;
- ГТК РА – 78,2 тыс. руб.;
- РУП МСХ МТС - 59,0 тыс. руб.

• **Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу** поступили в сумме **2 096,5 тыс. руб.** В сравнении с 2023 г. поступление увеличилось на 1 210,0 тыс. руб. В бюджет Фонда поступили средства:

- за выкуп ведомственной квартиры по адресу: г. Сухум, ул. Эшба, д.171а, кв.39 (балансовая стоимость – 565 057, 87 руб., приказ №63 от 18.03.2024 г.) от Садзба Мурата Талатовича – 565,1 тыс. руб.;

- за выкуп ведомственного дома по адресу: Сухумский район, с. Яштхуа, ул.Гумская, д.1 (балансовая стоимость – 300,0 тыс. руб., приказ №388 от 19.09.2024 г.) от Хасанова Рустама Муридовича – 300,0 тыс. руб.;

- за выкуп жилого дома по адресу: Гудаутский район, с. Хыпста (балансовая стоимость – 1 200,0 тыс. руб., приказ №466 от 05.12.2024 г.) от Чкуа Мухаммад Самаф Даудовича – 1 200,0 тыс. руб.;

- за выкуп транспортного средства ВА3-21214 госномер Р533МА АВН (оценка рыночной стоимости – 31,5 тыс. руб., приказ №31 от 17.07.2024 г.) от Ахба З.В. – 31,5 тыс. руб.

В соответствии с Положением имущество Фонда является республиканской собственностью и, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. №180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества», средства от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении республиканских органов государственного управления, имущество которых является республиканской собственностью, направляется в республиканский бюджет в размере 100 %. Таким образом, доходы от реализации ведомственного имущества в сумме **2 096,5 тыс. руб.** следовало направить в республиканский бюджет. Кроме того, в Контрольную палату не представлены соответствующие решения Кабинета Министров Республики Абхазия.

Прочие неналоговые доходы поступили в общей сумме **41,5 тыс. руб.**, в т.ч.: *невьясненные поступления, зачисляемые в Фонд репатриации Республики Абхазия - 1,5 тыс. руб.; другие неналоговые доходы – 40,0 тыс. руб.*- ошибочно перечисленная сумма.

Исходя из вышеизложенного следует, что исполнение доходной части бюджета Фонда характеризуется недопоступлением утвержденных бюджетных назначений по страховым взносам и платежам в общей сумме **20 816,3 тыс. руб.**, в т.ч.:

- *страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме 2 493,5 тыс. руб.;*

- *страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от бюджетных учреждений в сумме 17 365,4 тыс. руб.;*

- *страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды по специальной системе налогообложения в сумме 957,4 тыс. руб.*

Также недопоступили утвержденные бюджетные назначения по задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам в сумме 25 277,7 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета Фонда в 2024 году

В соответствии со ст. 1 Закона расходы Фонда утверждены в сумме 427 266,4 тыс. руб., кассовое исполнение расходов за отчетный период составило **377 850,0 тыс. руб.** или 88,4 % утвержденных бюджетных ассигнований. В сравнении с 2023 годом расходы Фонда увеличились на **81 602,5 тыс. руб.**

Исполнение расходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №3.

Таблица №3
(тыс. руб.)

Раздел/ подраздел	Наименование расходов	Утвержден. показ. на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Отклонение	Исполнение %	Уд. вес, %
01 00	Общегосударственные вопросы	107 485,9	102 752,5	-4 733,4	95,6	27,2
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	107 485,9	102 752,5	-4 733,4	95,6	
	<i>обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда</i>	22 510,9	22 402,6	-108,3	99,5	
	<i>работа по взаимодействию с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия</i>	42 975,0	40 770,0	-2 205,0	94,9	
	<i>проведение мероприятий по празднованию Дня добровольца</i>	9 000,0	8 910,9	-89,1	99,0	
	<i>проведение мероприятий по празднованию Дня Победы и Независимости</i>	33 000,0	30 669,0	-2 331,0	92,9	
04 00	Национальная экономика	157 880,5	136 322,6	-21 557,9	86,3	36,1
04 02	<i>Строительство</i>	157 880,5	136 322,6	-21 557,9	86,3	36,1
11 00	Социальная политика	161 900,0	138 774,9	-23 125,1	85,7	36,7
11 01	Социальная защита	140 230,0	119 349,4	-20 880,6	85,1	
1101	финансовое обеспечение государственных расходов на реализацию мероприятий, направленных на оказание помощи гражданам Республики Абхазия в бесплатном прохождении процедуры экстракорпорального оплодотворения(ЭКО)	5 000,0	4 588,5	-411,5	91,8	
1101	Материальная помощь Кацба Р.Б.	6 670,0	6 670,0	0,0	100,0	
11 10	Другие вопросы в области социальной политики	10 000,0	8 167,0	-1 833,0	81,7	
Всего расходов:		427 266,4	377 850,0	-49 416,4	88,4	100,0

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** Законом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 107 485,9 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило **102 752,5 тыс. руб.**, или 95,6 % исполнения. Удельный вес расходов данного раздела в общем объеме расходов Фонда составил 27,2 %. Кассовый расход данного раздела в сравнении с 2023 г. уменьшился на 40 877,5 тыс. руб.

В рамках раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» осуществлено расходование средств по подразделу **0111 «Другие общегосударственные вопросы»** в т.ч.:

- на *обеспечение выполнения функций аппарата Фонда*, кассовое исполнение расходов составило 22 402,6 тыс. руб. что на 108,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (22 510,9 тыс. руб.), исполнение – 99,5 %. Штатное расписание на 2024 год утверждено в количестве 22 единиц, в т. ч. 7 штатных единиц в бухгалтерии (1- главный бухгалтер, 3 шт. единицы в отделе администрирования страховых взносов и 3 – в отделе учета расходов), годовой фонд оплаты труда - 3 780,0 тыс. руб. Согласно представленной «Смете расходов аппарата управления Фонда за 2024 год» кассовый расход КОСГУ 210 составил 10 703,0 тыс. руб., исполнение – 99,6 % при утвержденном показателе 10 743,8 тыс. руб. в т.ч.:

- кассовые расходы на заработную плату составили 9 347,6 тыс. руб., исполнение – 99,6 %;

- начисления на выплаты по оплате труда – 1 355,4 тыс. руб.

В представленной расшифровке сметы расходов Фонда на 2024 год указана премия в сумме 1 890,0 тыс. руб. и на поощрение сотрудников к знаменательным датам и стимулирование сотрудников - 3 713,3 тыс. руб., т.е. на материальное поощрение и премии – **5 603,3 тыс. руб.**, что превышает годовой фонд заработной платы в 1,5 раза. При формировании и исполнении расходов на оплату труда работников Фонда за 2024 г. нормы ст.126 Трудового кодекса Республики Абхазия, а именно, соотношение *основной заработной*

платы - не менее 75 % от среднемесячной заработной платы и единовременных стимулирующих выплат - не более 25 % от среднемесячной заработной платы превышены. Кроме того, **обоснованность данного объёма расходов на выплату материального поощрения и премий не подтверждена.**

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 2 445,0 тыс. руб., или 99,3 % исполнения, в т.ч.: ремонтные работы кабинетов и коридоров – 2 196,6 тыс. руб. при этом в бюджетной смете на 2024 г. расходы по содержанию имущества (ремонт машин, ремонт кабинетов, ремонт оргтехники) утверждены в сумме 2 000,0 тыс. руб., т.е. **превысили утвержденные бюджетные ассигнования на 196,6 тыс. руб.;**

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 4 986,3 тыс. руб., или 99,9 % исполнения, в т.ч.: на обслуживание программного обеспечения (учет и контроль начислений и поступлений) – 4 500,0 тыс. руб. по Договору №7 от 24 ноября 2022 г., заключенному между исполнительным директором Фонда Чамагуа Э.В. (заказчик) и гендиректором ООО «Языки Кавказа» Гагиевым Р.И. (исполнитель) исполнитель оказывает услуги по передаче, предоставлению (ограниченного) права на программу для ЭВМ «учет и контроль начислений и поступлений», техническому сопровождению программного обеспечения и пользователей программы для ЭВМ «учет и контроль начислений и поступлений», аренде серверных мощностей для функционирования программы для ЭВМ «учет и контроль начислений и поступлений» в соответствии с техническим заданием (Приложение №1 к договору). Стоимость услуг по договору за 12 месяцев составила **4 500,0 тыс. руб.** с ежемесячной абонентской платой в размере 375,0 тыс. руб. (п.5.5 Договора). Согласно дополнительному Соглашению от 01 февраля 2023 г. «расчеты за оказание услуг производить путем выдачи аванса в размере 50 % от стоимости оказываемых услуг», однако, в новом дополнительном Соглашении от 27 сентября 2023 г. данный пункт Договора вновь был изменен и подписан в первоначальном варианте без выдачи авансового платежа. В

Контрольную палату представлены акты сдачи-приемки оказанных услуг, согласно которым расходы за оказанные услуги за 2024 г. составили 4 500,0 тыс. руб.

КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 2 014,5 тыс. руб., исполнение – 99,3 %, в т.ч. приобретение служебной машины Mazda CX5 гос. №X493MM АВН (оценочная стоимость – 1 697,5 тыс. руб., договор купли-продажи транспортного средства(автомобиля) от 24 октября 2024 г.) – 1 697,5 тыс. руб., при этом в утвержденной бюджетной смете на приобретение служебной машины предусмотрено 1 600,0 тыс. руб., что **превысило утвержденные бюджетные ассигнования на 97,5 тыс. руб.**

КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 1 468,9 тыс. руб., или 98,6 % исполнения (в т.ч.: на приобретение запчастей для служебного автотранспорта - 140,2 тыс. руб., ГСМ – 622,7 тыс. руб., хозтовары и канцтовары – 706,0 тыс. руб.);

- по подразделу **«работа по взаимодействию с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия»** кассовое исполнение расходов составило 40 770,0 тыс. руб., что на 2 205,0 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (42 975,0 тыс. руб.), исполнение – 94,9 %.

Согласно представленной расшифровке расходов по подразделу 0111 «Другие общегосударственные расходы» произведены расходы, в т.ч. на:

1) организацию и проведение мероприятия, посвященного 100-летию окончания Кавказской войны (21 мая), Дню памяти жертв Кавказской войны в общей сумме 1 280,2 тыс. руб. При этом в проекте бюджета Фонда на 2024 год планировались расходы на указанное мероприятие в сумме 1 150,0 тыс. руб., включая проведение конференции по данной тематике. Необходимо отметить, что по представленным документам расходы составили 1 461,8 тыс. руб., что на 181,6 тыс. руб. больше, чем указано в Отчете.

2) на создание мультфильма на абхазском языке – 1 750,0 тыс. руб.;

3) на постановку спектакля в г. Стамбул – 250,0 тыс. руб.;

4) финансирование проекта «Обучение репатриантов абхазскому языку в 2024 г.» - 3 360,0 тыс. руб. В бюджете Фонда на 2024 г. предусмотрено на эти цели 3 000,0 тыс. руб. при этом, как отмечалось в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 год», смета расходов данного проекта составила 2 540,0 тыс. руб.;

5) расходы на организацию и проведение с 27 июля по 05 августа 2024 г. летнего молодежного лагеря «Ахьыштрахь-2023» для соотечественников, согласно представленной расшифровке, составили **14 076,8 тыс. руб.** (в т.ч.: проживание – 1 850,0 тыс. руб.; питание – 2 500,0 тыс. руб., авиабилеты – 3 593,1 тыс. руб., транспортные услуги – 5 073,0 тыс. руб.). Необходимо отметить, что услуги, оказанные согласно представленному Акту сдачи-приемки оказанных услуг от 06.08.2024 г. к Договору №2/А/2024 на транспортное обслуживание (трансфер) от 01 февраля 2024 г., заключенному Госкомитетом с ИП Цулукия А.С., значительно превышают рыночные цены на аналогичные услуги по указанным маршрутам, таким образом, расходы на транспортные услуги необоснованно завышены;

В бюджете Фонда на 2024 г. предусмотрено на организацию и проведение в 2024 г. летнего молодежного лагеря «Ахьыштрахь» для соотечественников 10 000,0 тыс. руб.;

6) финансирование «создания фильмов» – 3 054,0 тыс. руб. В бюджете Фонда на 2024 г. предусмотрено 8 проектов по выпуску короткометражных фильмов на общую сумму 2 640,0 тыс. руб. Таким образом, Фонд превысил утвержденные расходы на **414,0 тыс. руб.**;

7) финансирование расходов за использование эфирного времени на телеканале «Абаза» - 563,5 тыс. руб.;

8) финансирование расходов за использование эфирного времени на телеканале АГТРК - 360,0 тыс. руб.;

9) командировочные расходы (проживание) в Турецкую Республику, Иорданское Хашимитское Королевство, Республику Египет – 562,6 тыс. руб.;

- 10) транспортные услуги – 851,9 тыс. руб.;
- 11) авиабилеты – 146,8 тыс. руб.;
- 12) финансирование совместных с ВААК проектов «Абхазские национальные игры» - 3 940,6 тыс. руб.; «Абхазские народные песни» и др. – 1 472,5 тыс. руб.;
- 13) финансирование проекта «Апсны-Star Танцы» - 600,0 тыс. руб.;
- 14) финансирование издания книг («Сказание турецких ахчипсоу», «Воспоминание Мустафы Смыр», «Дневники. Военное время») – 938,9 тыс. руб.;
- 15) финансовая помощь Авидзба И.Х. - Полномочному Представителю Республики Абхазия в Турецкой Республике – 1 600,0 тыс. руб., **в чем усматривается нецелевое расходование средств бюджета Фонда в сумме 1 600,0 тыс. руб.;**
- 16) финансирование расходов на поездку рабочей группы совместно с депутатами Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия в Турецкую Республику, Иорданское Хашимитское Королевство, Республику Египет – 2 628,7 тыс. руб. Согласно приказу председателя Госкомитета Харазия В.Н. №426 от 18 октября 2024 г. оплачены транспортные расходы и проживание с 30.10.2024 г. по 10.11.2024 г. депутатов в общей сумме **2 210,6 тыс. руб.** (в т.ч. проживание – 1 219,6 тыс. руб., авиабилеты – 991,0 тыс. руб.);
- 17) Согласно приказу председателя Госкомитета Харазия В.Н. №431 от 22 октября 2024 г. оплачены транспортные расходы в Турецкую Республику и проживание с 07.11.2024 г. по 11.11.2024 г. депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия в общей сумме **131,8 тыс. руб.** (в т.ч. проживание – 73,8 тыс. руб., авиабилеты – 58,0 тыс. руб.);
- 18) Согласно приказу председателя Госкомитета Харазия В.Н. №431 от 22 октября 2024 г. оплачены транспортные расходы и проживание с 30.10.2024 г. по 07.11.2024 г. Полномочного Представителя Республики Абхазия в Турецкой Республике Авидзба И.Х. в Иорданское Хашимитское

Королевство и в Республику Египет в общей сумме **220,2 тыс. руб.** (в т.ч. проживание – 129,3 тыс. руб., авиабилеты – 90,9 тыс. руб.);

19) расходование средств бюджета Фонда на мероприятия по празднованию Дня добровольца в сумме **8 910,0 тыс. руб.** (исполнение – 99,0 %);

20) расходование средств бюджета Фонда на мероприятия по празднованию Дня Победы и независимости Республики Абхазия – **30 669,0 тыс. руб.** (исполнение – 92,9 %);

21) на заработную плату зрителям музея истории зарубежных абхазов им. О. Бегуаа – 398,5 тыс. руб.; командировочные расходы представителя музея в г. Майкоп – 58,4 тыс. руб., зрители музея не состоят в штатном расписании Фонда. Таким образом, расходование средств на вышеуказанные цели в общей сумме 456,9 тыс. руб. необоснованно.

Необходимо отметить, что **утвержденные в бюджете Фонда на 2024 г. расходы, на значимые для осуществления идеологической работы с репатриантами и зарубежной диаспорой мероприятия и программы, не исполнены в общей сумме 6 200,0 тыс. руб., в том числе:**

- «Круглый стол» с представителями диаспор из зарубежных стран и репатриантами» в сумме 2 000,0 тыс. руб.;
- «программа для студентов из зарубежной диаспоры» (на 5 лет) – 1 500,0 тыс. руб.;
- «обучение на родине» – 1 500,0 тыс. руб.;
- «организация концерта ансамбля соотечественников «Ридада» - 300,0 тыс. руб.;
- «совместный концерт артистов абхазской эстрады с Г. Арслан» - 400,0 тыс. руб.;
- «концерт этнографического хора «Нартаа»» - 500,0 тыс. руб.

Сумма неисполненных бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» составила **4 733,4 тыс. руб.**

По разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 157 880,5 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило **136 322,6 тыс. руб.**, или 86,3 % исполнения. Удельный вес в общем объеме расходов Фонда составил 36,1 %. Кассовый расход данного раздела в сравнении с 2023 г. увеличился на 50 787,7 тыс. руб.

В рамках данного раздела, согласно представленной расшифровке, осуществлено расходование средств по подразделу **0402 «Строительство»** в сумме **136 322,6 тыс. руб.**, в т.ч.:

- составление проектно-сметной документации и экспертиза проектов – 2 484,3 тыс. руб.;

- работы, услуги по содержанию имущества – 11 615,8 тыс. руб.;

- согласно представленной расшифровке по ст.310 «Увеличение стоимости основных средств» подраздела 0402 «Строительство» - 122 222,5 тыс. руб., в т.ч.:

- ✓ по строительству и ремонтным работам коттеджей в с.Мачара Гулрыпшского района (коттедж №№.1,2,3,4,6) расходы составили 66 855,8 тыс. руб. Не представлены **Акты о приемке выполненных работ (КС-2)** по состоянию на 01.01.2025 г., что не позволяет определить объем выполненных работ;

- ✓ завершение работ по восстановлению детского сада в с. Дранда Гулрыпшского района – 34 764,3 тыс. руб. При составлении Заключения Контрольной палаты на отчет об исполнении бюджета Фонда за 2023 г. в Контрольную палату представлен Контракт №50 от 29 ноября 2023 г., заключенный Госкомитетом (Заказчик) и ГК «Апсныргылара» (Подрядчик). Предмет договора – «Детский сад в п. Дранда Гулрыпшского района. Завершение работ по восстановлению». Стоимость работ по Контракту составила 34 181 719 руб. Не представлены **Акты о приемке выполненных работ (КС-2)** по состоянию на 01.01.2025 г., что не позволяет определить объем выполненных работ;

✓ установка 3-х флагштоков с благоустройством прилегающей территории – 12 942,6 тыс. руб. По запросу Контрольной палаты представлен Государственный контракт №1 от 06.03.2024 г., заключенный Управлением капитального строительства Республики Абхазия («Госзаказчик») с ООО «Геострой» («Генподрядчик») и с Госкомитет («Плательщик»), согласно которому «Генподрядчик» обязуется выполнить работы по составлению сметной документации, устройство временной дороги и выполнение работ по объектам:

а) «Установка флагштока в с. В.Эшера с благоустройством прилегающей территории»;

б) «Установка флагштока на КПП «Псоу» с благоустройством прилегающей территории»;

в) «Установка флагштока на КПП «Ингур» с благоустройством прилегающей территории».

Установлены сроки выполнения работ – до 01.06.2024 г. Стоимость контракта определена в размере 15 000,0 тыс. руб. с учетом НДС. По допсоглашению №3 к Государственному контракту №1 от 06.03.2024 г., заключенному 06 декабря 2024 г. стоимость контракта определена в размере 14 859 081,00 руб., в т.ч. НДС. Полная сметная стоимость составила 13 062,89 тыс. руб. с НДС. В Контрольную палату представлены: Справка о стоимости выполненных работ и затрат №1/11 (КС-3) от 22.11.2024 г. на 10 101,6 тыс. руб.; Справка о стоимости выполненных работ и затрат №2/12 (КС-3) от 06.12.2024 г. на 2 841,0 тыс. руб., а также Акты о приемке выполненных работ по перечисленным объектам на сумму 12 942,6 тыс. руб.

- прочие ремонтные работы – 7 659,8 тыс. руб., в т.ч.: реконструкция общежития по ул. Красномаякская, 92 «А» в г. Сухум – 2 098,2 тыс. руб.; замена лифта и ремонтные работы в шахте лифта в д.191 по ул. Эшба в г. Сухум – 4 985,0 тыс. руб. Необходимо отметить, что по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств Государственным комитетом Республики Абхазия по репатриации, Фондом

репатриации Республики Абхазия и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации», а также проверка полноты формирования доходов Фондом репатриации Республики Абхазия» (далее - Проверка), проводимого Контрольной палатой Республики Абхазии с 14.02.2023 г. по 15.05.2023 г. установлено, что Госкомитет и Фонд собственниками квартир в доме № 191 по ул. Эшба в г. Сухум не являются.

Таким образом, финансирование расходов в сумме 4 985,0 тыс. руб. **противоречит Конституционному Закону Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах», в чем усматривается нецелевое использование средств Фонда в сумме 4 985,0 тыс. руб.**

Кассовый расход подраздела **0402 «Строительство»** в сравнении с 2023 г. увеличился на 69 240,0 тыс. руб.

Сумма неисполненных бюджетных ассигнований на 2024 г. по разделу 0400 «Национальная экономика» составила **21 557,9 тыс. руб.**

По разделу **1100 «Социальная политика»** Законом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 161 900,0 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 138 774,9 67 082,6 тыс. руб., или 85,7 % исполнения. Удельный вес в общем объеме расходов Фонда составил 36,7 %. Кассовый расход данного раздела в сравнении с 2023 г. увеличился на 71 692,3 тыс. руб.

Финансирование по данному разделу осуществлялось по двум направлениям:

- **1101 «Социальная защита»**, кассовое исполнение расходов составило 119 349,4 тыс. руб. при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 140 230,0 тыс. руб., исполнение – 85,1 %, в т.ч.:

- кассовое исполнение расходов по ведомственной целевой программе «Развитие демографии - 2024», согласно Итоговому отчету о реализации межведомственной целевой программы на 2024 год «Развитие демографии», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 декабря 2023 года №158 (с изменениями от 12 декабря 2024 года №146), в

сумме **112 100,1 тыс. руб.** Профинансировано 1 036 заявлений, количество детей, получивших единовременную денежную выплату в 2024 году – 1 053.

- на финансовое обеспечение государственных расходов на реализацию мероприятий, направленных на оказание помощи гражданам Республики Абхазия в бесплатном прохождении процедуры экстракорпорального оплодотворения(ЭКО) – **4 588,5 тыс. руб.** при утвержденном показателе 5 000,0 тыс. руб., исполнение – 91,8 %.

В Контрольную палату представлен Приказ №500 от 26 декабря 2024 г. И.о. министра здравоохранения Республики Абхазия Э.В.Бутба и И.о. председателя Госкомитета Республики Абхазия по репатриации В.Н. Харазия «Об утверждении Порядка направления граждан Республики Абхазия на прохождение процедуры» экстракорпорального оплодотворения(ЭКО) за счет средств, предусмотренных в бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия.

Законом предусмотрено финансирование материальной помощи Кацба Р.Б., не обладающего статусом репатрианта, в сумме 6 670,0 тыс. руб., кассовый расход – **6 670,0 тыс. руб.**, исполнение – 100,0%.

В расходах подраздела 1101 «Социальная защита» отражены кассовые расходы на обслуживание насоса в ведомственном доме в сумме 137,4 тыс. руб., на техническое обслуживание лифтов домов, в которых проживают репатрианты - 504,0 тыс. руб., на проведение линии интернета в с. Лашкендар – 75,0 тыс. руб. Указанные расходы в сумме 716,4 тыс. руб. следовало отнести на подраздел 1110 «Другие вопросы в области социальной политики», т.к. они не связаны непосредственно с оказанием материальной помощи репатриантам, о чем неоднократно отмечалось в Заключениях Контрольной палаты.

Таким образом, на оказание материальной помощи репатриантам, согласно представленной расшифровке, израсходовано **7 249,4 тыс. руб.**, или **6,1 %** расходов подраздела 1101 «Социальная защита», в т.ч.:

- на медицинскую помощь и лечение – 915,6 тыс. руб.;

- на приобретение школьной формы – 540,0 тыс. руб.;
- на обрядовые мероприятия и приобретение продуктов питания – 690,0 тыс. руб.;
- ежемесячная материальная помощь студентам – 300,0 тыс. руб.;
- на приобретение медикаментов – 12,6 тыс. руб.;
- на приобретение мебели – 1 345,6 тыс. руб.;
- на приобретение билетов на новогодние представления – 237,0 тыс. руб.

В сравнении с 2023 г. расходы подраздела 1101 «Социальная защита» увеличились на 60 471,2 тыс. руб.

Сумма неисполненных бюджетных ассигнований по подразделу 1101 «Социальная защита» составила **20 880,6 тыс. руб.**

- **1110 «Другие вопросы в области социальной политики»** согласно представленному Отчету кассовый расход составил 8 167,0 тыс. руб. при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 10 000,0 тыс. руб., исполнение – 81,7 %. Расходы произведены на оплату арендованного жилья для репатриантов. Необходимо отметить, что Постановлением Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия от 17.02.2022 г. №5256-с-V Фонду дано разрешение на оплату съемного жилья соотечественникам, утратившим статус репатрианта, до конца 2022 года. В Контрольную палату не представлена информация о продлении действия данного Постановления.

Сумма неисполненных бюджетных ассигнований по разделу 1100 «Социальная политика» составила **23 125,1 тыс. руб.**

Финансовое обеспечение расходов, произведенных Фондом в 2024 году:

- на празднование Дня Победы и Независимости;
- на мероприятия по празднованию Дня добровольца;
- на финансовую помощь Авидзба И.Х. - Полномочному Представителю Республики Абхазия в Турецкой Республике;

- транспортные расходы и проживание Полномочного Представителя Республики Абхазия в Турецкой Республике Авидзба И.Х. в Иорданское Хашимитское Королевство и в Республику Египет;

- на поездки депутатов Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия в Турецкую Республику, Иорданское Хашимитское Королевство, Республику Египет;

- на установку 3-х флагштоков с благоустройством прилегающей территории в с. В. Эшера, на КПП «Псоу», на КПП «Ингур»;

- на замену лифта и ремонтные работы в шахте лифта в д.191 по ул. Эшба в г. Сухум;

- ведомственной целевой программы на 2024 год «Развитие демографии»;

- на реализацию мероприятий, направленных на оказание помощи гражданам Республики Абхазия в бесплатном прохождении процедуры экстракорпорального оплодотворения(ЭКО);

- на материальную помощь Кацба Р.Б., не обладающего статусом репатрианта;

противоречит концепции Конституционного закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах».

По результатам внешней проверки Отчета установлено:

1. До настоящего времени отсутствует нормативная правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», о чем неоднократно указывалось в Заключениех Контрольной палаты Республики Абхазия:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также

проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

2. До настоящего времени не разработаны долгосрочная государственная программа репатриации, предусмотренная ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах», «определяющая основные направления содействия государства репатриантам» и ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

3. В Закон Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 год» от 14 февраля 2024 года №5859-с-VII Законом Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 год» от 30 декабря 2024 года №6114-с-VII внесены следующие изменения:

- **увеличены** бюджетные ассигнования по подразделу 0111 "Другие общегосударственные вопросы" на сумму **47 105,7 тыс. руб.** и составили 107 485,9 тыс. руб., в том числе:

- основная часть расходов по данному подразделу направлена на финансовое обеспечение расходов по празднованию Дня Победы и Независимости в сумме 33 000,0 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение расходов по проведению мероприятий по празднованию Дня добровольца в сумме 9 000,0 тыс. руб.;

• **увеличены** бюджетные ассигнования по разделу 0400 "Национальная экономика" подраздел 0402 "Строительство" на **32 000,0 тыс. руб.**, и составили **157 880,5 тыс. руб.**, в том числе:

- на завершение работ по восстановлению детского сада в с. Дранда Гулрыпшского района – 13 000,0 тыс. руб.;
- на мероприятия по строительству коттеджного поселка в с. Мачара Гулрыпшского района – 34 000,0 тыс. руб.

•увеличены бюджетные ассигнования по разделу 1100 «Социальная политика» на 14 000,0 тыс. руб., в том числе:

- финансовое обеспечение государственных расходов на реализацию мероприятий на оказание помощи гражданам Республики Абхазия в бесплатном прохождении процедуры ЭКО» в сумме 5 000,0 тыс. руб.;
- материальную помощь Кацба Р.Б. в сумме 6 670,0 тыс. руб.

4. В соответствии со статьей 1 Закона утверждены параметры бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 г. по доходам в сумме 311 850,0 тыс. руб., по расходам – 427 266,4 тыс. руб., установлен размер дефицита бюджета Фонда в сумме 115 416,4 тыс. руб., источником финансирования дефицита бюджета Фонда определен остаток денежных средств Фонда на 1 января 2024 г. в сумме 115 416,4 тыс. руб.

5. На 01.01.2024 г. остаток денежных средств Фонда составлял 116 289,5 тыс. руб., остаток денежных средств Фонда на 01.01.2025 г. - 6 333,5 тыс. руб. при этом отклонение суммы остатка на 01.01.2024 г, утвержденной в Законе (115 416,4 тыс. руб.) от указанной в Отчете (116 289,5 тыс. руб., разница – 873,1 тыс. руб.), в Пояснительной записке к Отчету не поясняется.

6. В нарушении Бюджетной классификации в Приложении № 1 к Отчету доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Бюджетной классификацией, т.е. не указаны поступления с разбивкой:

- «Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам» 1 05 03 011 03 0000 110.

- «Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям» 1 05 03 012 03 0000 110.

7. В нарушении Бюджетной классификации утвержденные бюджетные назначения по страховым взносам и платежам от бюджетных учреждений отражены в Отчете без разбивки на ***страховые взносы и платежи от республиканских бюджетных организаций*** и на ***страховые взносы и платежи от муниципальных бюджетных организаций***.

8. Дебиторская задолженность по целевым взносам на 01.01.2025 г. составила **73 644,7 тыс. руб.** (в т.ч. просроченная задолженность – 58 164,1 тыс. руб.). С 01.01.2022 г. по 01.01.2025 г. задолженность увеличилась на **41 304,2 тыс. руб.**

9. Увеличение суммы задолженности подтверждает неудовлетворительную работу Фонда в части мобилизации просроченной задолженности (просроченная задолженность составила 79,0 % от дебиторской задолженности).

10. Фондом не представлена информация об обращениях в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия для бесспорного списания сумм задолженностей. Так, согласно представленной Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия информации (вх. №77 от 04 апреля 2025 г.) в списке выставленных инкассовых поручений за 2024 год указан лишь один неплательщик – Какалия Э.В. с задолженностью в сумме 6,4 тыс. руб.

11. В соответствии с Положением имущество Фонда является республиканской собственностью и, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. №180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества», средства от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении республиканских органов государственного управления, имущество которых является республиканской собственностью, направляется в республиканский бюджет в размере 100 %. Таким образом, доходы от реализации ведомственного имущества в сумме **2 096,5 тыс. руб.** следовало направить в республиканский бюджет. Кроме того, в Контрольную палату не

представлены соответствующие решения Кабинета Министров Республики Абхазия.

12. Исполнение доходной части бюджета Фонда характеризуется недопоступлением утвержденных бюджетных назначений по страховым взносам и платежам в общей сумме **20 816,3 тыс. руб.**

13. Кассовое исполнение расходов за отчетный период составило **377 850,0 тыс. руб.** или 88,4 % утвержденных бюджетных ассигнований. В сравнении с 2023 годом расходы Фонда увеличились на **81 602,5 тыс. руб.**

14. При формировании и исполнении расходов на оплату труда работников Фонда за 2024 г. нормы ст.126 Трудового кодекса Республики Абхазия, а именно, соотношение *основной заработной платы - не менее 75 %* от среднемесячной заработной платы *и единовременных стимулирующих выплат - не более 25 %* от среднемесячной заработной платы превышены. Кроме того, **обоснованность данного объёма расходов на выплату материального поощрения и премий не подтверждена.**

15. Финансовое обеспечение расходов:

- на празднование Дня Победы и Независимости;
- на мероприятия по празднованию Дня добровольца;
- на финансовую помощь Авидзба И.Х. - Полномочному Представителю Республики Абхазия в Турецкой Республике;
- транспортные расходы и проживание Полномочного Представителя Республики Абхазия в Турецкой Республике Авидзба И.Х. в Иорданское Хашимитское Королевство и в Республику Египет;
- на установку 3-х флагштоков с благоустройством прилегающей территории в с. В. Эшера, на КПП «Псоу», на КПП «Ингур»;
- на замену лифта и ремонтные работы в шахте лифта в д.191 по ул. Эшба в г. Сухум;
- ведомственной целевой программы на 2024 год «Развитие демографии»;

- на реализацию мероприятий, направленных на оказание помощи гражданам Республики Абхазия в бесплатном прохождении процедуры экстракорпорального оплодотворения(ЭКО);

- на материальную помощь Кацба Р.Б., не обладающего статусом репатрианта;

противоречит концепции Конституционного закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах».

16. Финансовая помощь за счет средств Фонда, оказанная Авидзба И.Х. - Полномочному Представителю Республики Абхазия в Турецкой Республике в сумме 1 600,0 тыс. руб., в чем усматривается нецелевое расходование средств бюджета Фонда в сумме 1 600,0 тыс. руб.

20. Финансирование поездки за счет средств Фонда Авидзба И.Х. - Полномочного Представителя Республики Абхазия в Турецкой Республике с 30.10.2024 г. по 07.11.2024 г. в Иорданское Хашимитское Королевство и в Республику Египет в общей сумме 220,2 тыс. руб. (в т.ч. проживание – 129,3 тыс. руб., авиабилеты – 90,9 тыс. руб.).

23. Расходование средств на заработную плату зрителям музея истории зарубежных абхазов им. О. Бегуаа – 398,5 тыс. руб.; командировочные расходы представителя музея в г. Майкоп – 58,4 тыс. руб., зрители музея не состоят в штатном расписании Фонда. Таким образом, расходование средств на вышеуказанные цели в общей сумме 456,9 тыс. руб. необоснованно.

24. Утвержденные в бюджете Фонда на 2024 г. расходы на значимые для осуществления идеологической работы с репатриантами и зарубежной диаспорой мероприятия и программы не исполнены в общей сумме **6 200,0 тыс. руб.**, в том числе:

- «Круглый стол» с представителями диаспор из зарубежных стран и репатриантами» в сумме 2 000,0 тыс. руб.;

- «программа для студентов из зарубежной диаспоры» (на 5 лет) – 1 500,0 тыс. руб.;

- «обучение на родине» – 1 500,0 тыс. руб.;

- «организация концерта ансамбля соотечественников «Ридада» - 300,0 тыс. руб.;
- «совместный концерт артистов абхазской эстрады с Г. Арслан» - 400,0 тыс. руб.;
- «концерт этнографического хора «Нартаа»» - 500,0 тыс. руб.

25. Услуги, оказанные согласно представленному Акту сдачи-приемки оказанных услуг от 06.08.2024 г. к Договору №2/А/2024 на транспортное обслуживание (трансфер) от 01 февраля 2024 г., заключенному Госкомитетом с ИП Цулукия А.С., значительно превышают рыночные цены на аналогичные услуги по указанным маршрутам, в чем усматривается неэффективное использование средств Фонда.

26. Не представлены **Акты о приемке выполненных работ (КС-2)** по состоянию на 01.01.2025 г., что не позволяет определить объем выполненных работ по строительству и ремонтным работам коттеджей в с.Мачара Гулрыпшского района (коттедж №№.1,2,3,4,6);

27. Не представлены **Акты о приемке выполненных работ (КС-2)** по состоянию на 01.01.2025 г. по мероприятиям по восстановлению детского сада в с. Дранда Гулрыпшского района в сумме 34 764,3 тыс. руб., что не позволяет определить объем выполненных работ.

28. Финансирование расходов на замену лифта и ремонтные работы в шахте лифта в д.191 по ул. Эшба в г. Сухум в сумме 4 985,0 тыс. руб. противоречит Конституционному Закону Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах» и в чем усматривается **нецелевое использование средств Фонда в сумме 4 985,0 тыс. руб.**

29. На оказание материальной помощи репатриантам, согласно представленной расшифровке, израсходовано **7 249,4 тыс. руб.**, или **6,1 %** расходов подраздела 1101 «Социальная защита».

30. Расходы на оплату арендованного жилья для репатриантов составили 8 204,4 тыс. руб. (исполнение – 99,9 %), не представлена информация о продлении действия Постановления Народного Собрания - Парламента

Республики Абхазия от 17.02.2022 г. №5256-с-V, разрешающего оплату съемного жилья за счет средств Фонда соотечественникам, утратившим статус репатрианта, до конца 2022 года.