

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«06» мая 2021 г. №4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации
Республики Абхазия за 2020 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2020 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2020 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.03.2021 г. № 29, и представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 02.04.2021 г. (вх. №91).

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Отсутствует предусмотренная ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» долгосрочная государственная программа репатриации, «определяющая основные направления содействия государства репатриантам», а также ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда репатриации в 2020 году Закону Республики Абхазия от 09.01.2020 г. №4900-с-VI «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2020 год» (далее - Закон).

Общие положения

Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия и Государственного комитета по репатриации Республики Абхазия (далее – Госкомитет), международными соглашениями и Положением о Фонде репатриации Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.01.2011 г. №5 (далее - Положение).

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и

бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» и законами о бюджете Фонда на соответствующий год.

Согласно ст. 4 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен целевой взнос в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 2 процентов для предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям и для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

В соответствии с Положением Фонд аккумулирует предусмотренные законодательством обязательные отчисления и финансирует мероприятия, связанные с реализацией государственной политики в сфере репатриации.

В соответствии со статьей 1 Закона, общий объем бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия утвержден по доходам и по расходам в сумме 164 160,8 тыс. руб.

Остаток денежных средств Фонда на 01.01.2020 г. составил 18 305,4 тыс. руб., на 01.01.2021 г. – 84 678,2 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2020 год

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета Фонда, в 2020 году поступление в бюджет Фонда составило 146 949,3 тыс. руб., что на 17 211,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений, исполнение составило 89,5 %.

Исполнение доходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

Код вида доходов	Наименование статей доходов	Утвержден. бюджетн. назначения на 2020 г.	Исполнение за 2020 г.	% исполнения	Отклонение	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2020 г.			18 305,4			
1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	164 160,8	146 949,3	89,5	-17 211,5	100,0
1 07 00 000 00 0000 000	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды, в т.ч.:	154 979,2	144 472,9	93,2	-10 506,3	98,3
1 07 01 010 07 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц	69 513,0	55 820,0	80,3	-13 693,0	38,0
1 07 01 030 07 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей	0,0	2 226,3	0,0	2 226,3	1,5
1 07 01 040 07 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	85 466,2	86 426,6	101,1	960,4	58,8
1 05 00 000 00 0000 000	Специальные системы налогообложения	1 841,2	1 084,6	58,9	-756,6	0,7
1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 650,4	983,0	59,6	-667,4	0,7
1 05 03 011 03 0000 110	Патентная система налогообложения	190,8	101,6	53,2	-89,2	0,1
1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отменным налогам и сборам	7 340,4	1 291,8	17,6	-6 048,6	0,9
1 09 02 011 00 0000 110	Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды	7 340,4	1 194,1	16,3	-6 146,3	0,8
1 19 01 070 07 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд	0,0	40,4	0,0	40,4	
1 11 01 011 07 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в гос. собственности (за искл. имущества, закреплен. за гос. унитарн. предприятиями)	0,0	139,0	139,0		
2 03 01 150 07 0000 151	Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета Фонду репатриации РА	0,0	18,2	18,2		
Остаток средств на 01.01.2021 г.			84 678,2			

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия (Приказ Министра финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. № 85н, с изменениями от 18.04.2017 г. №55), которыми предусматривается отдельное отражение

страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей, в Отчете отражена общая сумма поступлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В структуре доходной части Фонда основные поступления за отчетный период составили **страховые взносы и платежи** – 98,3 %, которые поступили в сумме **144 472,9 тыс. руб.**, что на 10 506,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений, исполнение – 93,2 %. Основная доля поступивших целевых взносов приходится на **страховые взносы и платежи от бюджетных организаций** – 58,8 %, или 86 426,6 тыс. руб., исполнение – 101,1 %; поступление от юридических лиц составило 55 820,0 тыс. руб. или 38,0 %, исполнение - 80,3 %; поступления от индивидуальных предпринимателей - 2 226,3 тыс. руб., удельный вес - 1,5 %.

В структуре доходной части бюджета Фонда 0,7 % от всех поступлений приходится на платежи от плательщиков **спецналога на отдельные виды деятельности и плательщиков, работающих по патентной системе налогообложения**, что составило в общей сумме 1 084,6 тыс. руб. или 58,9 % исполнения, в т.ч.: от плательщиков спецналога - 983,0 тыс. руб. (59,6 % исполнения), по патентной системе налогообложения – 101,6 тыс. руб. (исполнение – 53,2 %).

Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам за отчетный период составили 1 291,8 тыс. руб. или 17,6 % исполнения.

В Отчете Фонда в таблице «Доходы бюджета Фонда репатриации за 2020 год» указана сумма поступлений 1 194,1 тыс. руб. как «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам», при этом данная сумма представляет собой

задолженность по страховым взносам и платежам перед Фондом (1 09 02 011 00 0000 110). Необходимо отметить, что согласно представленным по запросу данным, дебиторская задолженность по целевым взносам на 01.01.2021 г. составляет **43 152,6 тыс. руб.**, на 01.01.2020 г. составляет 46 889,0 тыс. руб., поступившая задолженность составила 2,5 % от всей суммы задолженности на 01.01.2020 г. Более того, лишь 15,7 % имеющейся задолженности на 01.01.2020 г. прогнозировалось к взысканию в 2020 г. Следует отметить, что не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

В разрезе административно-территориальных единиц структура задолженности перед Фондом представлена следующим образом:

- По г. Сухум сумма задолженности составила **16 375,2 тыс. руб.**, в т.ч.:
 - РУП «Черноморэнерго» – 5 902,1 тыс. руб.; РУП «Абхазская железная дорога» – 3 198,2 тыс. руб.; Управление охраны собственности при МВД Республики Абхазия – 1 153,2 тыс. руб.; РУП «Абхазсвязь» – 995,8 тыс. руб.; ЧОШ «Альфа» – 930,0 тыс. руб.; ООО «Чистая страна» – 804,7 тыс. руб.; ООО «Интер-Сухум» – 571,6 тыс. руб.; МУП «СУЭС Администрации г. Сухум» – 399,0 тыс. руб.; МУП «Водоканал» Администрации г. Сухум – 235,2 тыс. руб.; ГК «Апсныргылар» – 217,2 тыс. руб.; Сухумский открытый институт – 172,6 тыс. руб.; ООО «ТРВ» – 145,8 тыс. руб.; ООО «Абсолют клининг» – 106,2 тыс. руб.
- По Гагрскому району - **4 783,9 тыс. руб.**, в т.ч.:
 - МУП «Комбинат по благоустройству г. Гагра» – 2 340,8 тыс. руб.; ООО КБ «Гагра-Банк» – 411,2 тыс. руб.; МУП УПХ Цандрипш – 366,7 тыс. руб.; ООО «АТК» – 248,9 тыс. руб.; ООО «Летний пансионат «Солнечный»» – 212,1 тыс. руб.; Гагрский филиал РУП «Черноморэнерго» – 150,8 тыс. руб.; Гагрская общекурортная бальнеолечебница – 141,1 тыс. руб.
- По Гудаутскому району - **5 206,0 тыс. руб.**, в т.ч.:

- Гудаутский филиал РУП «Черноморэнерго» – 2 051,1 тыс. руб.; филиал «ДРСУ №1» РУП «Абхазавтодор» – 98,6 тыс. руб.; МУП «Гудаутский водоканал» – 564,0 тыс. руб.; ООО СП «Феникс-1» – 541,6 тыс. руб.; УП Гудаутское ПАТП – 272,0 тыс. руб.; СП ООО НПО «Альтернатива-Абхазия» – 213,8 тыс. руб.; ООО «Фирма «Сэнс»» – 185,4 тыс. руб.; МУП ГРСО – 147,0 тыс. руб.; ООО СП «Абхазский дом» – 129,8 тыс. руб.

- По Очамчырскому району – **5 073,2 тыс. руб.**, в т.ч.:

- ООО «Апсуачыс» – 2 610,3 тыс. руб.; ООО «Абхазская фруктовая компания и Ко» – 808,4 тыс. руб.; Очамчырский филиал РУП «Черноморэнерго» – 467,2 тыс. руб.; Очамчырский хлебзавод – 347,3 тыс. руб.; ООО «МДДД» – 191,8 тыс. руб.; ООО «КындыгАгро» – 131,5 тыс. руб.; РУП «Очамчырский лесхоз» – 129,7 тыс. руб.

- По Ткуарчалскому району - **5 730,0 тыс. руб.**, в т.ч.:

- ГСФ «Ткуарчалстрой» – 1 616,0 тыс. руб.; ГУ «ТкуарчалскоеЖКХ» – 977,0 тыс. руб.; РУП «Шахтоуправление «Ткуарчалское»» – 671,2 тыс. руб.; филиал РУП «Черноморэнерго» – 656,3 тыс. руб.; ООО «Ткуарчалуголь» – 467,8 тыс. руб.; отдел образования Администрации Ткуарчалского района – 290,5 тыс. руб.; ООО «Камни Ходжала» – 258,0 тыс. руб.; РУП «Завод «Заря»» – 138,8 тыс. руб.

- По Гулрыпшскому району – **4 907,0 тыс. руб.**, в т.ч.:

- Гулрыпшский филиал РУП «Черноморэнерго» – 4 733,8 тыс. руб.; РУП «Гулрыпшский лесхоз» – 50,7 тыс. руб.; ООО «Водный мир» – 45,6 тыс. руб.; РУП «Международный аэропорт «Сухум»» – 28,6 тыс. руб.

- По Сухумскому району – **874,6 тыс. руб.**, в т.ч.:

- филиал РУП «Черноморэнерго» – 369,0 тыс. руб.; РУП «Сухумский лесхоз» – 177,0 тыс. руб.; ООО «ГеКо» – 134,7 тыс. руб.; ООО «Рашит» – 93,9 тыс. руб.; УП «Верхняя Эшера» – 42,6 тыс. руб.

- По Галскому району – **202,6 тыс. руб.:**

- Галский филиал РУП «Черноморэнерго» – 202,6 тыс. руб.

Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия имеет право, предоставленное ему п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», а именно право – «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в беспорядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном». При этом Фондом не представлена информация об обращениях в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия для беспорядочного списания сумм задолженностей.

В доходную часть бюджета Фонда за отчетный период поступили **невыясненные поступления** в сумме 40,4 тыс. руб. и **доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями)** в сумме 139,0 тыс. руб., в том числе от Гогия В.Б. – частичная оплата за 20-местный микроавтобус IVECO DAILY 2008 года выпуска, приобретенный Госкомитетом в 2013 г., и проданный, согласно Приказу Председателя Госкомитета Дбар Б.А. №12 от 12.02.2018 г., по цене 386,4 тыс. руб. (балансовая стоимость 700,0 тыс. руб., остаточная стоимость 386,4 тыс. руб.), не представлен акт оценки. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. N 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» отсутствует решение Кабинета Министров Республики Абхазия о списании государственного имущества, находящегося в республиканской собственности, балансовой стоимостью свыше 300,0 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета Фонда в 2020 году

Расходы Фонда в соответствии со ст. 1 Закона утверждены в сумме 164 160,8 тыс. руб., кассовое исполнение составило 80 576,5 тыс. руб. или 49,1 % исполнения утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение расходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №2:

Таблица №2

(тыс. руб.)

Раздел / подраздел	Наименование расходов	Утв. бюдж. ассигнования на 2020 г.	Исполнение	Исполнение %	Отклонение	Удельный вес, %
	Всего расходов:	164 160,8	80 576,5	49,1	-83584,3	100,0
0100	Общегосударственные вопросы	30 619,6	13 198,6	43,1	-17 421,0	16,4
0111	Другие общегосударственные вопросы - всего, в т.ч.:	30 619,6	13 198,6	43,1	-17 421,0	16,4
	расходы на содержание аппарата Фонда	12 205,2	10 765,1	88,2	-1 440,1	13,4
	идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом	7 414,4	1 657,5	22,4	-5 756,9	2,1
	прочие расходы	11 000,00	776,0	7,1	-10224,0	1,0
0400	Национальная экономика	67 541,2	15 056,4	22,3	-52 484,8	18,7
0402	Строительство	67 541,2	15 056,4	22,3	-52 484,8	18,7
1100	Социальная политика	66 000,0	52 321,5	79,3	-13 678,5	64,9
1101	Социальная защита	58 000,0	45 927,0	79,2	-12 073,0	57,0
1110	Другие вопросы в области социальной политики	8 000,0	6 394,5	79,9	-1 605,5	7,9

По разделу **0100 «Общегосударственные расходы»** Законом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 30 619,6 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 13 198,6 тыс. руб. или 43,1 %. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов Фонда составил 16,4 %. В рамках данного раздела осуществлено расходование средств по подразделу **0111 «Другие общегосударственные расходы»** в т.ч.: на идеологическую работу с репатриантами и диаспорой за рубежом, на содержание аппарата Фонда и на прочие расходы.

Кассовое исполнение расходов *на содержание аппарата Фонда* составило **10 765,1 тыс. руб.**, что на 1 440,1 тыс. руб. меньше утвержденных

бюджетных ассигнований, исполнение – **88,2 %**. Штатное расписание на 2020 год утверждено в количестве 22 единиц с годовым фондом заработной платы в сумме 7 404,5 тыс. руб., в т. ч. 7 штатных единиц в бухгалтерии (3 шт. единицы в отделе администрирования страховых взносов и 3 – в отделе учета расходов).

По данному подразделу на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 210) израсходовано 8 171,1 тыс. руб.;

- на оплату работ, услуг (КОСГУ 220) – 726,1 тыс. руб., в т.ч. на работы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) – 404,2 тыс. руб., из которых 254,2 тыс. руб. израсходованы на ремонт автомашин.

Следует отметить, что на балансе Фонда на 01.01.2020 г. состояло 7 автотранспортных средств, из которых 6 используются для нужд Госкомитета, при этом ремонт осуществляется за счет средств Фонда. Так, на ремонт а/м «Нива» госномер Р533МН (остаточная стоимость – 83,0 тыс. руб.) израсходовано 50,5 тыс. руб.; а/м MITSUBISHI госномер М758ВВ (остаточная стоимость на 01.04.2020 г. – 147,6 тыс. руб.) – 120,0 тыс. руб. (с 2019 г. на ремонт этой автомашины, израсходовано 459,8 тыс. руб.); а/м VOLKSWAGEN PASSAT госномер М836КР, закрепленный за сотрудником Госкомитета – 5,0 тыс. руб.; а/м LEXUS госномер О383ОС – 56,0 тыс. руб.

Кроме того, на приобретение запчастей (КОСГУ 340) израсходовано 246,2 тыс. руб., на оплату ГСМ (КОСГУ 340) – 1 134,0 тыс. руб. Согласно представленной информации (справка Исполнительного директора Фонда), **ежемесячно** за счет средств Фонда осуществлялось приобретение ГСМ в объеме 1 900 л. для Госкомитета и 200 л – для Фонда. При этом финансирование расходов аппарата Госкомитета осуществляется за счет средств Республиканского бюджета в рамках утвержденной бюджетной сметы на соответствующий год. Таким образом, усматривается **нецелевое использование денежных средств в сумме 991,8 тыс. руб. на приобретение ГСМ для Госкомитета.**

Расходы на содержание служебных автомашин Госкомитета и Фонда составили 1 634,4 тыс. руб.

- прочие расходы (КОСГУ 290) – 125,8 тыс. руб., в т.ч. на фуршет к 8 Марта – 115,0 тыс. руб.;

- увеличение стоимости основных средств (КОСГУ 310) – 92,5 тыс. руб., в т.ч. приобретены кулер и холодильник для Госкомитета на 18,8 тыс. руб.;

Удельный вес расходов на содержание аппарата Фонда в структуре расходов Фонда составил 13,4 %.

Кассовое исполнение расходов по подразделу **«Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом»** составило 1 657,5 тыс. руб. или 22,4 % утвержденных бюджетных ассигнований. Указанные средства израсходованы, в том числе:

- оплата полиграфической продукции Гожба Р. «Фольклорно-этнографические и демографические материалы» РУП «Дом печати» - 255,5 тыс. руб. (Договор от 02.03.2020 г. №18);

- оплата книги Бганба А. «В добрый путь» РУП «Дом печати» - 58,1 тыс. руб., что не предусмотрено в бюджете Фонда;

- оплата курса изучения абхазского языка соотечественникам в Турецкой Республике Сандзава Д.Б. по дополнительному Соглашению №1 к Договору от 01.01.2019 г. №1/06 – 85,9 тыс. руб.;

- заработная плата главного хранителя фонда музея истории зарубежных абхазов им. О. Бегуаа – 81,9 тыс. руб.;

- предоплата за разработку сайта и мобильного приложения для обучения абхазскому языку в современном формате ИП Садзба И.А. – 210,0 тыс. руб. (Договор оказания услуг от 28.12.2020 г. №12);

- представительские расходы (банкеты, фуршеты, встречи гостей и проч.) - 388,6 тыс. руб.;

- приобретение книг для детей репатриантов у БОО «Киараз» (200 шт.) - 150,0 тыс. руб.;

- новогоднее оформление дворов ведомственных домов Госкомитета, и организация новогодних выступлений аниматоров – 108,0 тыс. руб.;

- подготовка и размещение в эфире телевизионного канала АГТРК телепередачи об истории и культуре зарубежной абхазской диаспоры «Ахьишьта» - 86,8 тыс. руб. (РГУ АГТРК);

- премии победителям совместного конкурса, посвященного репатриации соотечественников, проводимого Союзом журналистов Республики Абхазия и Госкомитетом – 100,0 тыс. руб.;

- приобретение книги «Андрей Рублев» для «вручения Главе администрации Гулрыпшского района в честь празднования юбилея» - 17,0 тыс. руб., купленной у Благотворительного фонда духовного просвещения святых апостолов Андрея Первозванного и Симона Кананита (Договор от 01.10.2020 г. №7).

- оплата за журнал «Алашара» по счетам за 2017 г., 2019 г., 2020 г. - 90,0 тыс. руб.;

Сумма неисполненных обязательств по «идеологической работе с репатриантами и диаспорой за рубежом» – 5 756,9 тыс. руб.

Удельный вес расходов на идеологическую работу с репатриантами и диаспорой за рубежом составил 2,1 %.

Кассовое исполнение расходов по подразделу **«Прочие расходы»** составило 776,0 тыс. руб. при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 11 000,0 тыс. руб.: приобретена автомашина Toyota Camry для Председателя Госкомитета, в чем **усматривается нецелевое использование средств Фонда**, при этом в бюджете Фонда на 2020 г. предусматривается 1 000,0 тыс. руб. на «приобретение служебных автомобилей для нужд Фонда». Кроме того, в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Фонда за 2019 г. отражено, что в расходовании средств в сумме **1 423,0 тыс. руб.** на приобретение «автотранспорта для соцотдела Министерства репатриации Республики Абхазия» - Toyota Mark X 2005 года выпуска за 315,0 тыс. руб. и Lexus GX-

470 2008 года выпуска за 1 108,0 тыс. руб., усматривалось нецелевое использование средств Фонда.

Сумма неисполненных обязательств по «прочим расходам» - 10 224,0 тыс. руб. Удельный вес прочих расходов в общем объеме расходов Фонда составил 1,0 %

Сумма неисполненных обязательств по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» составила 17 421,0 тыс. руб.

В рамках раздела **0400 «Национальная экономика»** осуществлялось финансирование по *подразделу 0402 «Строительство»*, кассовое исполнение расходов составило **15 056,4 тыс. руб.** при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 67 541,2 тыс. руб., исполнение - 22,3 %. Расходование средств осуществлено:

- на составление проектно-сметной документации и экспертизу проектов – **1 237,0 тыс. руб.;**

- на строительство инженерных сетей по водоснабжению и водоотведению выполненных работ жилого поселка в Гулрыпшском районе, с. Мачара, ул. Дальская – **5 656,4 тыс. руб.** Договор №13/11 от 13.11.2019 г. общей стоимостью 11 686,6 тыс. руб., по Дополнительному соглашению об изменении стоимости работ б/н от 14.02.2020 г. – 9 893,1 тыс. руб., срок окончания работ по Договору - «25 февраля 2020 г.» подрядчик – РУП «ЖЭУ ГК РА по репатриации». Согласно Справке о стоимости выполненных работ и затрат, стоимость выполненных работ составила 3 439,6 тыс. руб. При этом Акты о приемке выполненных работ представлены на 3 297,9 тыс. руб. и не подписаны принимающей стороной (инженером по технадзору Фонда репатриации Кове Д.Р.);

- на расчистку водоотводных каналов на территории коттеджного поселка в с. Мачара – **1 990,2 тыс. руб.** Договор подряда №27/12 от 27.12.2019 г. Подрядчик - ООО «РемСтрой - 2012» (Акт о приемке выполненных работ от 30.01.2020 г.);

- на устройство наружных сетей водопровода и канализации в коттеджном поселке с. Мачара – **3 900,0 тыс. руб.** Договор подряда №17/04 от 28.04.2017 г. общей стоимостью 40 674,7 тыс. руб., срок окончания работ - 2019 г., подрядчик – ООО «РемСтрой 2012». Согласно Справке о стоимости выполненных работ и затрат, стоимость выполненных работ составила 4 444,9 тыс. руб. По Акту о приемке выполненных работ от 24.04.2020 г. стоимость выполненных работ - 4 444,9 тыс. руб.;

- на ремонт сгоревшей квартиры репатриантки Маршан С. в доме по ул. Эшба, д. 171 А – 569,9 тыс. руб., подрядчик – ИП Цишба Н.А.;

- на поставку запчастей и быстроизнашивающихся элементов лифта, работы по ремонту и профилактике 5 лифтов (2 – по ул. Эшба, д. 171 а, 3 – в с. Дранда, ДСК д. 6) согласно Договору от 27. 05.2020 г. № 03/1 – 880,1 тыс. руб., подрядчик – ООО «Лифт Сервис». Кроме того, согласно Договору с тем же подрядчиком - ООО «Лифт Сервис» от 27.05.2020 г. №03 по комплексному техническому обслуживанию и организации безопасной эксплуатации 7 лифтов в ведомственных домах оплачено 335,0 тыс. руб. из средств раздела 1101 «Социальная защита» (КОСГУ 225), что не отвечает требованиям бюджетной классификации. Также оплачено техническое освидетельствование пассажирских лифтов в сумме 43,2 тыс. руб., подрядчик – ООО «Экспертиза». Таким образом, расходы на обслуживание 7 лифтов составили **1 258,3 тыс. руб.**

- очистка канализационной сети и выгребной ямы в п. Дранда ДСК Гулрыпшского района – 245,3 тыс. руб. Подрядчик – РУП «ЖЭУ ГК РА по репатриации»;

- устройство площадки и ограждения под мусорные контейнеры по ул. Дальская д. 1, д. 2, Абжуйское шоссе, д. 161 А - 234,6 тыс. руб., подрядчик – ИП Цишба Н.А.;

- очистка территории мусульманского кладбища в п. Дранда – 249,6 тыс. руб., подрядчик – ИП Цишба Н.А.;

- замена насоса в доме по ул. Эшба, д. 171 А – 50,0 тыс. руб.,
подрядчик – ИП Алхорба Т.З.;

Сумма неисполненных расходных обязательств по разделу 0400 «Национальная экономика» составила 52 484,8 тыс. руб. Причины неисполнения не поясняются.

Кассовое исполнение расходов по разделу **1100 «Социальная политика»** составило 52 321,5 тыс. руб., исполнение - 79,3 %. Удельный вес расходов данного раздела в структуре расходов Фонда составил 64,9 %.

За отчетный период финансирование по данному разделу осуществлялось по двум направлениям:

- **1101 «Социальная защита»** кассовое исполнение расходов - 45 927,0 тыс. руб. при прогнозе 58 000,0 тыс. руб., исполнение – 79,2 %, в т.ч. кассовое исполнение расходов по ведомственной целевой программе «Развитие демографии - 2020» - 43 700,0 тыс. руб., исполнение – 87,4 %. Сроки реализации Программы – с 1 апреля 2020 г. по 31 декабря 2020 г. Выплаты получили 437 семьи.

Статусом репатрианта на 01.01. 2020 г. наделены 911 человек, на конец отчетного года – 653 человека.

На оказание материальной помощи репатриантам израсходовано 2 227,0 тыс. руб., в т.ч. согласно представленной в Пояснительной записке Таблице №2 «Расшифровка статьи «Оказание материальной помощи за 2020 год»»:

- **на единовременную материальную помощь репатриантам** - 370,0 тыс. руб.;

- на подарки детям к Новому году (316 детей) – 158,0 тыс. руб.;

- материальная помощь по оплате коммунальных услуг – 447,3 тыс. руб.;

- на приобретение продуктов для репатриантов (Курбанбайрам и т.д.) – 320,0 тыс. руб.;

- на приобретение школьной формы (68 учеников) – 286,0 тыс. руб.;

- на медикаменты и лечение – 250,0 тыс. руб.;
- на ремонт личного имущества репатриантов – 394,8 тыс. руб.

Необходимо отметить, что за отчетный период не осуществлялись выплаты репатриантам при рождении ребенка, при вступлении в брак, на обрядовые услуги, а также за обучение в вузах при том, что расходы предусмотрены в бюджете Фонда на 2020 год:

- по случаю вступления в брак – 500,0 тыс. руб.;
- при рождении ребенка – 1 500,0 тыс. руб.;
- на погребение и другие обрядовые мероприятия – 500,0 тыс. руб.;
- на обучение в вузах – 900,0 тыс. руб.

В нарушение ст. 15 и 16 Конституционного Закона Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах» в рамках данного подраздела по КОСГУ 310 (увеличение стоимости основных средств) Фондом оплачена установка оконных блоков из ПВХ профилей (Акт о приемке выполненных работ от 05.02.2020 г. к Договору от 30.07.2019 г. №30/7) в доме Кутарба Э.Б., срок статуса репатрианта которого давно истек, в сумме **394,5 тыс. руб.**, в чем **усматривается нецелевое расходование средств** Следует отметить, что в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2019 год, в расходовании средств на ремонт дома Кутарба Э.Б. в сумме 1 095,9 тыс. руб., усматривалось нецелевое расходование средств Фонда.

Непредставление предусмотренной Законом материальной помощи репатриантам в отчетном году руководство Госкомитета в лице Председателя Харазия В.Н. поясняет (исх. № 198 от 04.03.2021 г.) тем, что представленный проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении состава коллегии ГК РА по репатриации» утвержден только в 2021 году.

Сумма неисполненных расходных обязательств по подразделу *1101 «Социальная защита»* составила **12 073,0 тыс. руб.**

- **1110 «Другие вопросы в области социальной политики»** в сумме 6 394,5 тыс. руб. при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 8 000,0 тыс. руб., исполнение – 79,8 %. Согласно Отчету, расходы по подразделу 1110 «Другие вопросы в области социальной политики» произведены на оплату арендованного жилья для репатриантов в сумме 6 394,5 тыс. руб.

Сумма неисполненных расходных обязательств по разделу 1100 «Социальная политика» составила 13 678,5 тыс. руб. Причины неисполнения не поясняются.

Выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия.

2. В нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» до настоящего времени не принята долгосрочная государственная программа репатриации, «определяющая основные направления содействия государства репатриантам», а также ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

3. Исполнение **доходной** части бюджета Фонда составило **146 949,3 тыс. руб.**, что на 17 211,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений, или **89,5 % исполнения**.

4. Исполнение **расходной** части бюджета Фонда составило **80 576,5 тыс. руб.**, что на 83 584,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований, или **49,1 % исполнения**.

5. Остаток денежных средств Фонда на 01.01.2020 г. составил 18 305,4 тыс. руб., на **01.01.2021 г. – 84 678,2 тыс. руб.**

6. Согласно представленным Фондом данным, на 01.01.2020 г. статусом репатрианта обладали 911 человек, на 01.01.2021 г. – 653 человека.

7. Задолженность по целевым взносам на 01.01.2020 г. – 46 889,0 тыс. руб., на 01.01.2021 г. – **43 152,6 тыс. руб.**, Поступившая в 2020 г. задолженность по страховым взносам и платежам составила 2,5 % от всей суммы задолженности на 01.01.2020 г. Более того, лишь 15,7 % имеющейся задолженности на 01.01.2020 г. прогнозировалось к поступлению в 2020 г., при этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году. Более того, Фондом не представлена информация об обращениях в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия для бесспорного взыскания сумм задолженностей в соответствии с п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия».

8. Контрольной палатой Республики Абхазия в Заключениях на отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных Фондов (за исключением Пенсионного фонда) отмечается неисполнение уполномоченным органом п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» в части взыскания сумм задолженностей по страховым взносам и платежам.

9. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия (Приказ Министра финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. № 85н, с изменениями от 18.04.2017 г. №55), которыми предусматривается отдельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей, в Отчете отражена общая

сумма поступлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

10. В Отчете Фонда в таблице «Доходы бюджета Фонда репатриации за 2020 год» указана сумма поступлений 1 194,1 тыс. руб. как «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам», при этом данная сумма представляет собой задолженность по страховым взносам и платежам перед Фондом (1 09 02 011 00 0000 110).

11. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. N 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» отсутствует решение Кабинета Министров Республики Абхазия о списании государственного имущества, находящегося в республиканской собственности, балансовой стоимостью свыше 300,0 тыс. руб.

12. Контрольной палатой Республики Абхазия усматривается **нецелевое использование денежных средств Фонда в общей сумме 1 767,8 тыс. руб.**, в т.ч. на приобретение ГСМ для Госкомитета (991,8 тыс. руб.) и на приобретение автомашины для Госкомитета (**776,0 тыс. руб.**).

13. В нарушение ст. 15 и 16 Конституционного Закона Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах» за счет средств Фонда оплачена установка оконных блоков из ПВХ профилей в сумме **394,5 тыс. руб.** в доме гражданина Республики Абхазия статус репатрианта, которого истек (Кутарба Э.Б.), в чем усматривается **нецелевое расходование средств Фонда**. Более того, в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на Отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2019 год, в расходовании средств на ремонт дома Кутарба Э.Б. в сумме **1 095,9 тыс. руб.**, также усматривалось нецелевое расходование средств Фонда.

14. Удельный вес расходов на содержание аппарата Фонда в структуре расходов Фонда составил 13,4 %.

15. Расходы на техническое обслуживание лифтов в ведомственных домах в сумме 335,0 тыс. руб. осуществлены по подразделу 1101 «Социальная защита» (КОСГУ 225), что не отвечает требованиям бюджетной классификации.

16. В 2020 г. не осуществлялись выплаты репатриантам при рождении ребенка, при вступлении в брак, на обрядовые услуги, а также за обучение в вузах.

17. Отсутствие долгосрочной государственной программы по репатриации и ежегодных программ содействия репатриантам, предусмотренных ст. 15 Конституционного Закона Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах» оставляет процесс расходования средств Фонда недостаточно урегулированным, что отрицательно сказывается на эффективности использования средств Фонда.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Калимова Э.А.