

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«06» мая 2021 г. №4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны
труда Республики Абхазия за 2020 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета «Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» за 2020 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.12.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия подготовлено на основании внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2020 год, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 02.04.2021 года.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики

Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Закону Республики Абхазия от 09 января 2020 года № 4903-с-VI «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2020 год».

Общие положения

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Положением «О Фонде социального страхования и охраны труда Республики Абхазия», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.05.2003 г. № 237, с 20.08.2020 г. Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 №9, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 г., Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», «О бюджете Фонда на соответствующий год».

На 2020 г. бюджет Фонда утвержден сбалансированным, по доходом и расходам в сумме **113 391,8** тыс. руб. Остаток денежных средств на 01.01.2020 г. составлял **7 202,0** тыс. руб., на 01.01.2021 г. – **6 682,6** тыс. руб.

Поступление страховых взносов прогнозируется исходя из годового фонда заработной платы бюджетной сферы и других хозяйствующих субъектов, независимо от форм собственности с применением ставки страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

Расходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с Положениями «О Фонде социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» и «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, устанавливающими виды и размеры социальных выплат за счет средств бюджета Фонда.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда за 2020 год исполнена в сумме **95 468,4 тыс. руб.**, что на 17 923,4 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 113 391,8 тыс. руб. или 84,2 % исполнения. По сравнению с исполнением 2019 года поступления уменьшились на 6 542,0 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями отражен в таблице №1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

№	НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	План на 2020г	Исполнение за 2020г.	Отклон. от прогноза	% исполнения	Удельный вес %
1	Налоговые и неналоговые доходы	113 391,8	95 468,4	-17 923,4	84,2	
2	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	102 396,6	91 148,0	-11 248,6	89,0	95,5
3	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юр. лиц и ИП	69 513,0	54 932,2	-14 580,8	79,0	57,5
4	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	32 883,6	36 215,8	3 332,2	110,1	37,9

5	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 841,2	1 084,6	-756,6	58,9	1,1
6	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 650,4	983,0	-667,4	59,6	1,0
7	Патентная система налогообложения	190,8	101,6	-89,2	53,2	0,1
8	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	9 154,0	2 961,3	-6 192,7	32,3	3,1
9	Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	9 154,0	2 961,3	-6 192,7	32,3	3,1
10	Прочие неналоговые доходы	0,0	274,5	274,5		0,3
11	Невыясненные поступления	0,0	45,4	45,4		0,0
12	Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	229,1	229,1		0,2

Исполнение доходной части Фонда в 2020 году осуществлялось за счет поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды, отчислений от специальных налогов на отдельные виды деятельности, других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам и по прочим неналоговым доходам.

Поступление страховых взносов и платежей в 2020 г. составило 91 148,0 тыс. руб., что на 11 248,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 102 396,6 тыс. руб. или 89,0 % исполнения. Удельный вес страховых взносов и платежей в общем объеме доходов Фонда составил 89,0 %. По сравнению с исполнением 2019 года поступления уменьшились на 2 007,5 тыс. руб. Данный показатель в представленном отчете состоит из следующих видов дохода:

– страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от **юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** – исполнен на 79,0 %, при прогнозе 69 513,0 тыс. руб. поступило 54 932,2 тыс. руб., сумма неисполнения составила 14 580,8 тыс. руб. По сравнению с исполнением 2019 года поступления уменьшились на 5 270,7 тыс. руб.;

– страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от **бюджетных организаций** Республики Абхазия – исполнен на 110,1 %, при

прогнозе 32 883,6 тыс. руб. поступило 36 215,8 тыс. руб. По сравнению с исполнением 2019 года поступления увеличились на 3 263,2 тыс. руб.;

Необходимо отметить, что согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. № 85н, предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей. Однако, в Отчете отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступление от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- поступления страховых взносов от плательщиков **специального налога** исполнено на 59,6 %, при прогнозе 1 650,4 тыс. руб. поступило 983,0 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 1,0 %. По сравнению с исполнением 2019 года поступления уменьшились на 651,9 тыс. руб.;

- поступления страховых взносов от **патентной системы налогообложения** исполнено на 53,2 %, при прогнозе 190,8 тыс. руб. поступило 101,6 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 0,1 %;

- поступления от **других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам** исполнены на 32,3 % при прогнозе 9 154,0 тыс. руб. исполнено в размере 2 961,3 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 3,1 %;

- поступило незапланированных доходов по **прочим неналоговым доходам** в размере 274,5 тыс. руб., в том числе: невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд в сумме 45,4 тыс. руб.; другие неналоговые доходы внебюджетных фондов в сумме 229,1 тыс. руб. По сравнению с исполнением 2019 года поступления уменьшились на 1 526,4 тыс. руб.

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда дополнительно запрошена информация, согласно которой дебиторская задолженность по

страховым взносам на 01.01.2021 г. составляет 34 885,1 тыс. руб. Следует отметить, что вся сумма задолженности не находит полного отражения в нормативно-правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год, при этом не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению.

В таблице №2 отражено исполнение прогнозируемых показателей по виду дохода «задолженности и недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам», а также исполнение поступления задолженности относительно фактической дебиторской задолженности за 2018-2020 гг.

Сравнительная таблица по исполнению дебиторской задолженности по страховым взносам в бюджет Фонда с прогнозными значениями в соответствии с утвержденными Законами о бюджете Фонда и запрошенной у Фонда информации о задолженности по начисленным страховым взносам за 2018-2020 годы отражена в нижеприведенной таблице №2.

Таблица №2

Исполнение поступлений по задолженности за 2018-2020 гг.

(тыс. руб.)

Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	2018г.			2019г.			2020г.		
	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%
	11 500,0	12 109,3	105,3	7 500,0	5 419,1	72,3	9 154,0	2 961,3	32,3
Фактическая дебиторская задолженность по страховым взносам	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%
	34 405,8	12 109,3	35,2	36 452,6	5 419,1	14,9	34 885,1	2 961,3	7,8

Общее количество организаций, имеющих задолженность перед Фондом на 01.01.2021 г., составляет 129, наиболее крупными должниками являются: РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – 5 544,6 тыс. руб.; РУП «Черноморэнерго» г. Гудаута - 1 101,4 тыс. руб.; Гагрский лесхоз – 811,1 тыс. руб.; ООО «Дорожно-

строительный комбинат» – 1 089,4 тыс. руб.; МУП Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города» – 1 670,2 тыс. руб.; ГП «Абхазберегозащита» – 2 034,1 тыс. руб.; ООО «Абхазская Фруктовая Компания и Ко» – 414,8 тыс. руб.; ЧОШ «Альфа» – 575,4 тыс. руб.; ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» – 1 245,1 тыс. руб.; ООО «Напитки Абхазии и К» – 1 375,5 тыс. руб.; ООО «АВАИ-АГРО» – 926,3 тыс. руб. и др.

Согласно Отчету, исполнение по статье «Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» исполнено на 32,3 %, при этом, исполнение по отношению к фактической сумме задолженности на 01.01.2020 г. по страховым взносам перед Фондом составило 7,8 %. Сумма дебиторской задолженности Фонда по начисленным страховым взносам на 01.01.2021 г. уменьшилась по сравнению с 2019 годом на 1 567,5 тыс. руб. Удельный вес фактической задолженности на 01.01.2021 г. по начисленным страховым взносам в структуре поступивших доходов бюджета Фонда за 2020 год составляет 36,5 %.

Согласно п. н) ст. 9 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия. Согласно ст. 20 вышеуказанного Закона - «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджетную систему налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Необходимо отметить, что Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия не использует право, предоставленное ей п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», а именно право – «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей,

имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном».

Необходимо отметить, что согласно Отчету, в Приложении №1 вся сумма задолженности отражена по доходу 1 09 02 000 00 0000 000 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье **011** отражаются задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье **010** – вся сумма задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

Согласно п. 2.1 Гл. 2 Положения, контроль за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей входит в задачи Фонда. В 2020 г. руководством Фонда направлено письмо в ИМНС РА с целью применения инкассовых поручений к плательщикам, имеющим задолженность перед Фондом - 17-и организаций на общую сумму 6 091,6 тыс. руб., наибольшая задолженность из них приходится на РУП «Черноморэнерго» - 3 086,6 тыс. руб.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2020 г.

Кассовое исполнение расходной части бюджета Фонда за 2020 г. составило **95 988,0 тыс. руб.**, что на 17 403,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (113 391,8 тыс. руб.) или 84,7 % исполнения.

Финансирование расходов Фонда осуществлялось по следующим разделам бюджетной классификации, что отражено в Таблице №3.

Таблица №3
(тыс. руб.)

раздел	Наименование расходов	Утвержд. бюджетные назначения на 2020 год	Исполнение за 2020 г.	Отклон. от прогноза	% исполнения
Остаток средств на 01.01.2020г.		7 202,0			
	Всего	113 391,8	95 988,0	-17 403,8	84,7
01 00	Общегосударственные вопросы	7 809,0	7 749,8	-59,2	99,2
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	7 809,0	7 749,8	-59,2	99,2
	- функционирование аппарата	7 809 0	7 749 8	-59 2	99 2

11 01	по временной нетрудоспособности	12 982,8	12 749,0	-233,8	98,2
11 01	по беременности и родам	35 000,0	35 089,9	89,9	100,3
11 01	женщинам, вставшим на учет в междучреждения в ранние сроки беременности	300,0	24,0	-276,0	8,0
11 01	при рождении ребенка	20 000,0	17 943,7	-2 056,3	89,7
11 01	по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	26 000,0	20 991,4	-5 008,6	80,7
11 01	на погребение	300,0	90,0	-210,0	30,0
11 01	санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	11 000,0	1 350,2	-9 649,8	12,3
11 01	оздоровление детей	0,0	0,0	-	-
Остаток средств на 01.01.2021г.		6 682,6			

В рамках раздела **01 00 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата управления Фонда. Кассовые расходы составили **7 749,7 тыс. руб.**, что на 59,2 тыс. руб. меньше утвержденного бюджетного назначения (7 809,0 тыс. руб.) или 99,2 % исполнения в т. ч.:

- по КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 5 981,8 тыс. руб., или 99,5 % исполнения. На 2020 г. утверждена 21 штатная единица.

- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» - 668,8 тыс. руб., или 95,5% исполнения;

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 99,9 тыс. руб. или 100% исполнения;

- по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 999,2 тыс. руб. или 99,9 % исполнения.

По разделу **11 00 «Социальная политика»** расходы составили – **88 238,2 тыс. руб.**, что на 17 344,6 тыс. руб. меньше утвержденного бюджетного назначения (105 582,8 тыс. руб.) или 83,6 % исполнения. В рамках раздела осуществлялось финансирование выплат пособий в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию»:

- **по временной нетрудоспособности – 12 749,0 тыс. руб.**, или 98,2 % исполнения утвержденного годового показателя (12 982,0 тыс. руб.). Выдано 1 073 пособия. Расходы по данному направлению увеличились на 3 139,6 тыс. руб. относительно показателя 2019 г.

- **по беременности и родам – 35 089,9 тыс. руб.**, или 100,3% исполнения утвержденного годового показателя (35 000,0 тыс. руб.). Выдано 561 пособие. Отмечается сокращение расходов на 485,7 тыс. руб. относительно показателя 2019 г.;

- **женщинам, ставшим на учет в медучреждениях на ранних сроках беременности – 24,0 тыс. руб.**, или 8,0 % исполнения утвержденного годового показателя (300,0 тыс. руб.). Отмечается сокращение расходов на 52,8 тыс. руб. относительно показателя 2019 г. Выдано 30 пособий;

- **при рождении ребенка – 17 943,7 тыс. руб.**, или 89,7 % исполнения утвержденного годового показателя (20 000,0 тыс. руб.). Отмечается увеличение расходов на 752,2 тыс. руб. относительно показателя 2019 г. Выдано работающим гражданам 762 пособия (по 13 500 руб.), неработающим гражданам 754 пособия (по 10 200 руб.). Необходимо отметить, что выплата пособия осуществляется неработающим гражданам в т. ч. (не имеющим трудовой стаж), доходная часть Фонда формируется от отчислений страховых взносов к начисленной оплате труда работников организаций и индивидуальных предпринимателей, при этом Республиканский бюджет не предусматривает датирование Фонда для выплаты пособий при рождении ребенка гражданам, не имеющим право на страховые выплаты;

- **по уходу за ребёнком до полутора лет – 20 991,4 тыс. руб.**, или 80,7 % исполнения утвержденного годового показателя (26 000,0 тыс. руб.). Отмечается увеличение расходов на 2 202,6 тыс. руб. относительно показателя 2019 г. Выдано 2 462 пособия;

- **на погребение – 90,0 тыс. руб.**, или 30,0 % исполнения прогнозного показателя (300,0 тыс. руб.). Отмечается сокращение расходов на 30,0 тыс. руб. относительно показателя в 2019 г. Выдано 15 пособий;

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – 1 350,2 тыс. руб., или 12,3 % исполнения утвержденного годового показателя (11 000,0 тыс. руб.). Отмечается сокращение расходов на 6 278,6 тыс. руб. относительно показателя 2019 г. Выдано 28 путевок (в 2018 г. – 181 путевка, в 2019 г. – 195 путевок).

Согласно п. 13 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей» из общего количества приобретаемых путевок Фонд выдает до 20 % бесплатных путевок, остальные 80 % со взиманием 30 % их стоимости, в п. 12 вышеуказанного Положения определены категории работающих граждан кому выдаются бесплатные путевки (Фонд оплачивает 100% стоимости путевки). Установлено, что из 28 приобретенных путевок 17 (это более 60 %) на сумму 737 260 тыс. руб. оплачено в размере 100% от стоимости путевки, также в нарушение вышеуказанной нормы Фонд осуществил оплату 9 путевок на сумму 427,6 тыс. руб., без документов, подтверждающих отношение работников, направленных на санаторно-курортное лечение, к льготной категории.

В соответствии с вышеуказанным Положением на санаторно-курортное лечение направляются работники организаций и учреждений, и члены их семей. При этом был установлен факт, что в нарушение вышеизложенного Фонд оплатил (100% от стоимости) в 2020 г. 2 путевки на сумму 108,3 тыс. руб. – жителю с. Члоу инвалиду 1-ой группы и жителю с. Маркула лишь на основании 2-х писем депутатов Народного Собрания Парламента Республики Абхазия, при том, что отсутствуют справки подтверждающие, что данные граждане являются работниками какой-либо организации. Для направления инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на санаторно-курортное лечение в Государственном внебюджетном фонде инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. ежегодно предусматриваются средства для реализации программы «Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА)». Следует отметить, что аналогичная ситуация имела место в 2019 г.

Проверкой установлено, что имеет место факт предоставления бесплатных путевок ежегодно одним и тем же лицам.

Согласно официальным данным Государственного комитета Республики Абхазия по статистике, в 2019 г. численность занятого населения в отраслях экономики (по официально учтенным предприятиям) составляла 42 188 чел. (в 2018 г. – 42 827 чел.), в том числе: государственный сектор – 31 897 чел. (в 2018 г. – 32 297 чел.), негосударственный сектор – 9 703 чел. (в 2018 г. – 9 970 чел.), прочие организации – 588 чел. (в 2018 г. – 560 чел.).

Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что, количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

- на оздоровление детей в 2020 году финансирование не предусматривалось.

Исполнение расходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями 2019 г. отражено в таблице №4.

Таблица №4
(тыс. руб.)

раздел	Наименование расходов	Исполнение за 2019 г.	Исполнение за 2020 г.	Отклонение
	Всего	101 705,0	95 988,0	-5 717,0
01 00	Общегосударственные вопросы	7 936,6	7 749,8	-186,8
01 02	Функционирование аппарата	7 936,6	7 749,8	-186,8
11 00	Социальная политика, в том числе:	93 768,4	88 238,2	-5 530,2
11 01	по временной нетрудоспособности	9 609,4	12 749,0	3 139,6
11 01	по беременности и родам	35 575,6	35 089,9	-485,7
11 01	женщинам, вставшим на учет в медучреждения в ранние сроки беременности	76,8	24,0	-52,8
11 01	при рождении ребенка	17 191,5	17 943,7	752,2
11 01	по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	18 788,8	20 991,4	2 202,6
11 01	на погребение	120,0	90,0	-30,0
11 01	санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	7 628,8	1 350,2	-6 278,6

Исходя из таблицы №4 следует, что в 2020 г., как и в 2019 г. наибольший удельный вес расходов приходится на выплаты по категориям: по беременности и родам - 35 089,9 тыс. руб., при рождении ребенка - 17 943,7 тыс. руб., по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет - 20 991,4 тыс. руб. В 2020 г. расходы сократились на 5 717,0 тыс. руб., в большей части за счет сокращения расходов на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, и отсутствие расходов на оздоровление детей.

Выводы:

1. По настоящее время не принята нормативно-правовая база, которая должна быть утверждена в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. **Доходная** часть бюджета Фонда за 2020 г. исполнена в сумме **95 468,4 тыс. руб.**, что на 17 923,4 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 113 391,8 тыс. руб. или 84,2 % исполнения.

3. **Расходная** часть Фонда за 2020 год исполнена в сумме **95 988,0 тыс. руб.**, что на 17 403,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя в сумме 113 391,8 тыс. руб., или 84,7 % исполнения.

4. **Остаток денежных средств** на 01.01.2020 г. составлял 7 202,0 тыс. руб., на **01.01.2021 г. – 6 682,6 тыс. руб.**

5. В Отчете поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отражены общей суммой, тогда как согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. № 85н, предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей;

6. Лишь 24,2 % от всей суммы задолженности на 01.01.2020 г. прогнозировалось к поступлению в 2020 г. При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

7. Прогнозирование поступлений суммы задолженности по страховым взносам и платежам в объеме меньшем, чем фактически имеющийся, приводит к искусственному завышению процента исполнения доходной части бюджета.

8. Исполнение по статье «Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» исполнено на 32,3 %, при этом, исполнение по отношению к фактической сумме задолженности на 01.01.2020 г. по страховым взносам перед Фондом составило 7,8 %. Сумма дебиторской задолженности Фонда по начисленным страховым взносам на 01.01.2021 г. уменьшилась по сравнению с 2019 годом на 1 567,5 тыс. руб. Удельный вес фактической задолженности на 01.01.2021 г. по начисленным страховым взносам в структуре поступивших доходов бюджета Фонда за 2020 год составляет 36,5 %.

9. Согласно п. 13 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей» из общего количества приобретаемых путевок Фонд выдает до 20 % бесплатных путевок, остальные 80 % со взиманием 30 % их стоимости, в п. 12 вышеуказанного Положения определены категории работающих граждан кому выдаются бесплатные путевки (Фонд оплачивает 100% стоимости путевки). Установлено, что из 28 приобретенных путевок 17 (это более 60 %) на сумму 737 260 тыс. руб. оплачено в размере 100% от стоимости путевки, также в нарушение вышеуказанной нормы Фонд осуществил оплату 9 путевок на сумму 427,6 тыс. руб., без документов, подтверждающих отношение работников, направленных на санаторно-курортное лечение, к льготной категории.

10. В 2019 г. численность занятого населения в отраслях экономики (по официально учтенным предприятиям) составляла 42 188 чел. (в 2018 г. – 42 827 чел.), в том числе: государственный сектор – 31 897 чел. (в 2018 г. – 32 297 чел.),

негосударственный сектор – 9 703 чел. (в 2018 г. – 9 970 чел.), прочие организации – 588 чел. (в 2018 г. – 560 чел.). Количество оплаченных путевок в 2020 г. – 28 (в 2018 г. – 181 путевка, в 2019 г. – 195 путевок).

11. Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что, количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Аршба Т. К.