

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«06» мая 2021 г. №4

Заключение
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного
фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов
за 2020 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов (далее - Фонд) за 2020 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. за 2020 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазии от 30 марта 2021 года № 33.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда за 2020 год Закону Республики Абхазия от 09.01.2020 года № 4902-с-VI «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2020 год» (далее - Закон).

Общие положения

Фонд осуществлял в 2020 г. свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Положением о мерах социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг. и порядке их реализации Государственным учреждением Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг.», утвержденным Постановлением Кабинета Министров

Республики Абхазия от 10 августа 2020 г. № 92 (далее - Положение), и Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 07.08.2020 г. №3., зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 10.08.2020 г. (далее – Устав Фонда).

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия о Фонде на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В целях обеспечения прав инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., предусмотренных Главой 2 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Положением и Уставом Фонда, Фонд осуществляет финансирование мероприятий, связанных с реализацией мер социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг., в том числе по их реабилитации и лечению в специализированных учреждениях и санаторно-курортных организациях (в т. ч. за пределами Республики Абхазия), по обеспечению медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной) и оказанию медицинских услуг, обеспечению лекарственными препаратами, протезированию (в т.ч. зубопротезирование), обеспечению специальным оборудованием и техническими средствами реабилитации, оказанию социальной (материальной) помощи.

Статьей 1 Закона основные параметры бюджета Фонда утверждены:

- по доходам – 134 273,5 тыс. руб.;
- по расходам – 134 273,5 тыс. руб.

Остаток на 01.01.2020 г. – 3 354,6 тыс. руб., на 01.01.2021 г. – 14 964,5 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда за 2020 год

Поступление доходов в бюджет Фонда за рассматриваемый период составило 113 780,2 тыс. руб., что на 20 493,3 тыс. руб. меньше утвержденного прогнозного значения или 84,7 % исполнения.

Структура доходной части бюджета Фонда представлена в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

Код вида доходов	Наименование статей доходов	Утвержд. бюджет. назначен. на 2020 г.	Исполнение за 2020 г.	% исполнени я	Отклонение от прогноза	Удельн ый вес, %
1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	134 273,5	113 780,2	84,7	-20 493,3	100,0
1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	116 234,4	106 296,5	91,5	-9 937,9	93,4
1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических и индивидуальных предпринимателей	52 134,8	41 607,7	79,8	-10 527,1	36,6
1 07 01 040 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	64 099,6	64 688,8	100,9	589,2	56,9
1 09 02 010 00 0000 110	Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	10 039,1	5 341,1	53,2	-4 698,0	4,7
1 19 09 030 00 0000 180	Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	133,4			0,1
1 19 01 080 08 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые во внебюджетные фонды	0,0	9,2			0,0
2 03 01 070 08 0000 151	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	8 000,0	2 000,0	25,0	-6 000,0	1,8

Доходная часть Фонда состоит из:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды, удельный вес в структуре доходов – 93,4 %;
- задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 4,7%;
- других неналоговых доходов внебюджетных фондов – 0,1 %;
- невыясненных поступлений, зачисляемых во внебюджетные фонды – 0,01%;

- межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета – 1,8 %.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступили в сумме 41 607,7 тыс. руб. или 79,8 % исполнения, что на 10 527,1 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (52 134,8 тыс. руб.). Удельный вес – 36,6 % в общей структуре доходов.

Необходимо отметить, что согласно Приложению №1 к «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия» (далее – Бюджетная классификация) утвержденным Приказом Министра финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. №70н предполагается отдельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 **030** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей. Однако, в Отчете поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отражены одной суммой.

Контрольная палата Республики Абхазия считает необходимым осуществлять раздельное указание поступлений в соответствии с Бюджетной классификацией, что позволит детально анализировать доходную часть бюджета Фонда и уровень администрирования доходов.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия поступили в сумме 64 688,8 тыс. руб. или 100,9 % исполнения, что на 589,2 тыс. руб. больше прогнозного показателя (64 099,6 тыс. руб.). Удельный вес – 56,9 % в общей структуре доходов.

Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам поступили в сумме 5 341,1 тыс. руб. или 53,2 % исполнения, что на 4 698,0 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (10 039,1 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что в Приложении №1 к Отчету об исполнении бюджета Фонда, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 20.03.2021 г. №33, неправильно указан код вида дохода *«задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»*. Так, в Приложении указан код вида дохода 1 09 02 **011** 00 0000 110, а в соответствии с бюджетной классификацией наименованию вышеуказанного дохода соответствует код 1 09 02 **000** 00 0000 110, а наименование кода 1 09 02 **011** 00 0000 110 – *«задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды»*. Аналогичное замечание отражено в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Фонда на 2019 год.

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда дополнительно запрошена информация о размере дебиторской задолженности. Согласно представленным данным, задолженность по страховым взносам и платежам на 01.01.2020 г. – 29 807,7 тыс. руб., на 01.01.2021 г. – **39 961,1 тыс. руб.**

Таким образом, не вся сумма имеющейся дебиторской задолженности в 2020 г. прогнозировалась к взысканию (10 039,1 тыс. руб.), всего лишь 33,7 % от суммы задолженности на 01.01.2020 г. При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда и на Отчеты об исполнении бюджетов Фонда регулярно отражается факт того, что не вся сумма имеющейся задолженности прогнозируется к поступлению в соответствующем году.

Анализом исполнения данного показателя установлено, что прогнозирование поступлений суммы задолженности по страховым взносам и платежам меньше, чем фактически имеющейся, приводит к искусственному завышению процента исполнения доходов бюджета Фонда. Так, в таблице №2 приведен анализ исполнения утвержденных показателей

по поступлению задолженности и исполнение относительно фактически имеющегося объема задолженности.

Динамика исполнения суммы задолженности 2018-2020 гг.

Таблица №2
(млн. руб.)

	2018 г.			2019 г.			2020 г.		
	прогноз	исполнение	%	прогноз	исполнение	%	прогноз	исполнение	%
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам									
	9,45	5,4	57,1	12,2	4,1	33,6	10,1	5,3	52,5
Фактическая задолженность по целевым взносам	факт на 01.01.2018г.	исполнение	%	факт на 01.01.2019г.	исполнение	%	факт на 01.01.2020г.	исполнение	%
	22,3	5,4	24,2	24,7	4,1	16,6	29,8	5,3	17,8

По итогам 2020 г. (на 01.01.2021 г.) удельный вес имеющейся задолженности перед Фондом составил 35,1 % (39 961,1 тыс. руб.) от общей суммы поступлений (113 780,2 тыс. руб.). За последние три года задолженность по страховым взносам и платежам увеличились на 17,6 млн. руб. Следует отметить, что задолженность за 2020 г. увеличилась на 10,1 млн. руб.

Поступление суммы задолженности в 2020 году (5,3 млн. руб.) составило лишь 17,8 % от суммы задолженности на 01.01.2020 г. (29,8 млн. руб.). Таким образом, не представляется возможным дать объективную оценку работе Фонда в части мобилизации просроченной задолженности.

Согласно представленным данным, в 2020 г. Фондом приняты меры по мобилизации просроченной задолженности, списки крупных должников переданы налоговой службе.

Наибольшие суммы задолженности перед Фондом на 01.01.2021 г. у организаций: **в г. Сухум:** РУП «Черноморэнерго» – 4 795,5 тыс. руб. (в сравнении с 2019 г. сумма задолженности увеличилась на 1 842,5 тыс. руб.);

ООО «Дорожно-строительный комбинат» – 2 078,4 тыс. руб.; ООО «Вина и Воды Абхазии» – 625,9 тыс. руб.; **в Гагрском районе:** Гагрский лесхоз – 2 127,4 тыс. руб. (в сравнении с 2019 г. данная сумма не изменилась); МУП Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города» – 464,7 тыс. руб.; **в Гулрыпшском районе:** ООО «Абхазская горно-промышленная компания» – 972,9 тыс. руб. (в сравнении с 2019 г. данная сумма не изменилась); **в Гудаутском районе:** Гудаутский ф/л РУП «Черноморэнерго» – 1 007,2 тыс. руб.; Рицинский реликтовый национальный парк – 481,7 тыс. руб.; ООО СП «Феникс-1» – 405,3 тыс. руб.; **в Очамчырском районе:** ООО «Абхазская Фруктовая Компания и К» – 606,3 тыс. руб.; **в Ткуарчалском районе:** РУП Шахтоуправление «Ткуарчалское» – 697,2 тыс. руб.; ООО «Ткуарчалуголь» – 483,2 тыс. руб.; ГСФ «Ткуарчалстрой» – 453,2 тыс. руб.; **в Галском районе:** Галский ф/л РУП «Черноморэнерго» – 163,8 тыс. руб. и другие.

Согласно п. н) ст. 16 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во *внебюджетные* социальные фонды Республики Абхазия, согласно ст. 20 вышеуказанного закона – «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджет налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Необходимо отметить, что Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия не использует право, предоставленное ему п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», а именно право – «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазии) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше

одного месяца) задолженность в беспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном».

Кроме того, согласно п. 2.1.3 Гл. 2 Устава контроль за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей входит в функции Фонда.

Межбюджетные трансферты из Республиканского бюджета при прогнозном значении 8 000,0 тыс. руб. поступили в сумме **2 000,0 тыс. руб.**, или **25,0 %** исполнения, удельный вес в общей структуре доходов составляет 1,8 %.

В Отчете по доходам – *«межбюджетные трансферты из республиканского бюджета»* указан код вида дохода 2 03 01 **070** 08 0000 151, при этом, данный код, согласно Бюджетной классификации, называется *«дотации Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг. из республиканского бюджета»*.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2020 год

Общий объем расходов Фонда в 2020 году запланирован в сумме 134 273,5 тыс. руб., кассовое исполнение составило 102 170,3 тыс. руб., что на 32 103,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 76,1 % исполнения.

Структура расходной части бюджета Фонда представлена в таблице №3:

Таблица №3
(тыс. руб.)

Код вида расхода	Наименование статей расходов	Утвер. бюдж. ассигн. на 2020 г.	Исполнение	% исполнения	Откл-ние	Удельный вес, %
	ВСЕГО	134 273,5	102 170,3	76,1	-32 103,2	
01 00	Общегосударственные вопросы	13 476,5	10 247,0	76,0	-3 229,5	10,0
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	13 476,5	10 247,0	76,0	-3 229,5	100,0
	- <i>функционирование аппарата</i>	6 226,4	6 290,8	101,0	64,4	61,4
	- <i>поддержка общественных организаций</i>	7 250,1	3 956,2	54,6	-3 293,9	38,6

11 00	Социальная политика	120 797,0	91 923,3	76,1	-28 873,7	90,0
<i>11 01</i>	Социальная защита, всего:	120 797,0	91 923,3	76,1	-28 873,7	90,0
	1. Лечение инвалидов	34 000,0	18 819,7	55,4	-15 180,3	20,5
	2. Протезирование ампутированных конечностей и глаз	1 000,0	30,0	3,0	-970,0	0,0
	3. Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА)	15 000,0	4 526,4	30,2	-10 473,6	4,9
	4. Приобретение дорогостоящих медикаментов	41 361,2	41 661,9	100,7	300,7	45,3
	5. Приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации	1 500,0	2 899,6	193,3	1 399,6	3,2
	6. Стоматологические услуги (протезирование зубов)	11 000,0	9 577,8	87,1	-1 422,2	10,4
	7. Социальная помощь инвалидам	14 435,8	11 908,3	82,5	-2 527,5	13,0
	8. На ремонт реабилитационного центра для инвалидов в г. Гудаута	2 500,0	2 499,6	100,0	-0,4	2,7

Исполнение по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** за отчетный период составило 10 247,0 тыс. руб. или 76,0 % от прогнозного показателя (13 476,5 тыс. руб.).

По подразделу *0111 «Другие общегосударственные вопросы»* предусмотрены расходы на функционирование аппарата Фонда в сумме 6 226,4 тыс. руб., кассовый расход составил 6 290,8 тыс. руб. или 101,0 % исполнения, в т.ч.:

– по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 4 390,3 тыс. руб., или 99,9 %.

На 2020 г. с учетом оптимизации штатной численности было утверждено 17 шт. ед.

– по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» кассовый расход составил 294,0 тыс. руб. при отсутствии прогноза;

– по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» – 330,0 тыс. руб. при прогнозе 80,0 тыс. руб.;

– по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 860,1 тыс. руб. при прогнозе 1 179,6 тыс. руб.;

По данному подразделу также осуществлялись расходы на поддержку территориальных общественных организации инвалидов (Ассоциации), расходы составили – 3 956,2 тыс. руб., или 54,6 % исполнения. Расходы

направлены: Сухумской ассоциации – 688,9 тыс. руб.; Гудаутской – 582,8 тыс. руб.; Очамчирской – 537,0 тыс. руб.; Гулрыпшской – 556,6 тыс. руб.; Гагрской – 556,6 тыс. руб.; Ткуарчалской – 510,4 тыс. руб.; Ассоциации женщин-инвалидов – 523,9 тыс. руб.

Исполнение по разделу **1100 «Социальная политика»** составило 91 923,3 тыс. руб., при прогнозе 120 797,0 тыс. руб., сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 28 873,7 тыс. руб. или 76,1 % исполнения.

В соответствие с п. 3.1.8 Устава Фонд имеет право «вести статистическую деятельность», при этом не представлена информация о количестве инвалидов на 01.01.2021 г.

По данному разделу средства направлены:

- на *лечение инвалидов* при прогнозе 34 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 18 819,7 тыс. руб., что на 15 180,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 55,4 % исполнения.

Согласно п.п. 8.2.1. и 8.2.2. Гл. 8 Положения материальную помощь имеют право получить инвалиды войны, находящиеся на стационарном лечении в медицинских учреждениях Республики Абхазия, в размере 10 000,0 руб., находящиеся на стационарном лечении в медицинских учреждениях за пределами Республики Абхазия – 30 000,0 руб. Также согласно п. 8.2.7. Гл. 8 Положения, лицо, сопровождающее инвалида войны I группы или инвалида войны, признанного судом недееспособным или ограниченным в дееспособности, направляемого на стационарное лечение в медицинские учреждения за пределами Республики Абхазия или на санаторно-курортное лечение за пределами Республики Абхазия, – в размере 20 000,0 руб.

- на *протезирование ампутированных конечностей и глаз* при прогнозе 1 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 30,0 тыс. руб. За 2020 год приобретены 2 глазных протеза.

- на *лечение в санаторно-оздоровительных комплексах* при прогнозе 15 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 4 526,4 тыс. руб., что на

10 473,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 30,2 % исполнения. За 2020 год 103 инвалида направлено на санаторно-курортное лечение в целях реабилитации. Согласно п.п. 8.2.4. и 8.2.5. Гл. 8 Положения на лечение инвалидов, направляемых на санаторно-курортное лечение в пределах Республики Абхазия оказывается помощь в размере 10 000,0 руб., а за пределы Республики Абхазия – 30 000,0 руб.

- на **приобретение дорогостоящих препаратов** при прогнозе 41 361,2 тыс. руб., кассовый расход составил 41 661,9 тыс. руб. или 100,7 % исполнения утвержденного показателя. По данным Фонда расходы осуществлялись в основном через РУП «Абхазфармация», при отсутствии лекарственных препаратов, через коммерческие аптеки г. Сухум;

- на **приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации** при прогнозе 1 500,0 тыс. руб., кассовый расход составил 2 899,6 тыс. руб., что на 1 399,6 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 193,3 % исполнения. За 2020 год приобретены: очки 166 пар на сумму 884,3 тыс. руб., слуховые аппараты в количестве 9 шт. на сумму 977,0 тыс. руб., бедренный комплект 3 шт. на сумму 646,6 тыс. руб., коленный сустав на сумму 254,6 тыс. руб., беговая дорожка и велотренажер в общей сумме 109,5 тыс. руб. и другие. При этом не изменены утвержденные показатели на 2020 г.

- на **стоматологические услуги (протезирование зубов)** при прогнозе 11 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 9 577,8 тыс. руб., что на 1 422,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 87,1 % исполнения. Согласно п. 5.6. Гл. 5 Положения сумма оплаты Фондом услуги, связанной с зубопротезированием, не может превышать 60 000,0 руб. По данному подразделу осуществлено финансирование расходов 231 инвалидам.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского

бюджета. При этом общая сумма расходов на протезирование составила 9 607,8 тыс. руб., а дотация из Республиканского бюджета – 2 000,0 тыс. руб. - на **социальную помощь инвалидам** при прогнозе 14 435,8 тыс. руб., кассовый расход – 11 908,3 тыс. руб., что на 2 527,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 82,5 % исполнения.

По данному разделу (1100 «Социальная политика») также осуществлено финансирование в сумме 3 956,2 тыс. руб. на поддержку семи территориальных общественных организации инвалидов (Ассоциации). При этом не изменены утвержденные показатели на 2020 г.

По состоянию на 01.01.2021 г. у Фонда числится **кредиторская задолженность** в общей сумме 3 042,7 тыс. руб. перед российскими медицинскими учреждениями, из них: им. Алмазова – 136,5 тыс. руб., ГБУЗ «НИИ-ККБ №1» (Краснодарская Клиника) – 353,4 тыс. руб. и абхазскими организациями: ООО РУП «Абхазфармация» – 1 061,8 тыс. руб., ООО «Медторгтур» – 1 201,7 тыс. руб., БФ «Ассоциация Инва Содействия» – 67,0 тыс. руб. и ГБУЗ ГБ №4 г. Сочи – 222,2 тыс. руб.

Следует отметить, что, на протяжении нескольких лет числится сумма кредиторской задолженности по следующим организациям (см. таблицу № 4):

Таблица №4
(тыс. руб.)

	<i>ООО «Абхазфармация»</i>	<i>ООО «Медторгтур»</i>
01.01.2016 г.	10 780,5	
01.01.2017 г.	7 627,8	
01.01.2018 г.	9 188,5	
01.01.2019 г.	9 915,7	5 955,4
01.01.2020 г.	5 633,5	2 155,4
01.01.2021 г.	1 061,8	1 201,7

В тоже время, **дебиторская задолженность** Фонда в рамках договорных отношений с российскими медицинскими учреждениями

составила 219,7 тыс. руб.: им. Сеченова (100,0 тыс. руб.), Микрохирургии глаза г. Москвы (119,7 тыс. руб.).

Выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия.
2. Исполнение бюджета Фонда **по доходам** составило **113 780,2 тыс. руб.**, что на 20 493,3 тыс. руб. меньше утвержденного прогнозного значения или 84,7 % исполнения, **по расходам – 102 170,3 тыс. руб.**, что на 32 103,2 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя или 76,1 % исполнения.
3. Остаток денежных средств на 01.01.2020 г. составлял 3 354,6 тыс. руб., на 01.01.2021 г. – 14 964,5 тыс. руб.
4. В Отчете об исполнении бюджета Фонда отсутствует отдельное указание поступлений *страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей* в соответствии с Бюджетной классификацией, что не позволяет детально проанализировать доходную часть бюджета Фонда и уровень администрирования доходов;
5. В Отчете об исполнении бюджета Фонда в таблице «доходы бюджета Фонда» имеет место **несоответствие** кодов видов доходов и наименований доходов в соответствии с Бюджетной классификацией;
6. На протяжении нескольких лет отмечается низкое исполнение прогнозного показателя по задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам;
7. В заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда и на Отчеты об исполнении бюджетов Фонда постоянно

отражается факт того, что не вся сумма имеющейся задолженности прогнозируется к поступлению в соответствующем году.

8. Поступление суммы задолженности в 2020 году (5,3 млн. руб.) составило лишь 17,8 % от суммы задолженности на 01.01.2020 г. (29,8 млн. руб.).

9. За последние три года задолженность по страховым взносам и платежам увеличилась на 17,6 млн. руб., при этом за 2020 г. увеличилась на 10,1 млн. руб.

10. По итогам 2020 г. удельный вес имеющейся задолженности перед Фондом составил 35,1 % (39 961,1 тыс. руб.) от общей суммы поступлений (113 780,2 тыс. руб.).

11. Не вся сумма имеющейся дебиторской задолженности в 2020 г. прогнозировалась к взысканию (10 039,1 тыс. руб.), всего лишь 33,7 % от суммы задолженности на 01.01.2020 г. При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

12. Прогнозирование поступлений суммы задолженности по страховым взносам и платежам меньшей, чем фактически имеющейся, приводит к искусственному завышению процента исполнения бюджета Фонда.

13. В Отчете об исполнении бюджета Фонда по разделу *«межбюджетные трансферты из республиканского бюджета»* доходы отражены по коду 2 03 01 070 08 0000 151, при том, что данный код согласно Бюджетной классификации называется *«дотации Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг. из республиканского бюджета»*.

14. Следует отметить, что в соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. При этом общая сумма расходов на протезирование составила 9 607,8 тыс. руб., а дотация из Республиканского бюджета – 2 000,0 тыс. руб.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Антелава Р.Л.