

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от 2 июня 2021 г. №5.

**Заключение на исполнение  
бюджета Гудаутского района за 2020 год.**

Заключение на исполнение бюджета Гудаутского района за 2020 год проведен на основании представленных в Контрольную палату Республики Абхазия 11.02.2021 года (вх. №31) финансовым отделом Администрации Гудаутского района форм бюджетной отчетности и прилагаемых к ним документов:

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района за 2020 г.;
- отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.01.2021 г. (доходы бюджета);
- отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.01.2021 г. (расходы бюджета);
- отчет об исполнении расходной части бюджета Гудаутского района за 2020 г.;
- приложения №1 и №2 к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.01.2021 г.;
- отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Гудаутского района на 01.01.2021 г.;
- отчет об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия за 2020 г.;
- аналитическая справка о поступлениях налоговых платежей в бюджет Гудаутского района за 2020 г.;
- поступление доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района за 2020 г.;

- поступление доходов по видам платежей за 2020 г.

Основанием для составления заключения на исполнение бюджета Гудаутского района за 2020 год являются ст. 14 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Закон Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Проверка отчета об исполнении бюджета Гудаутского района за 2020 год проведена на предмет аналитической оценки исполнения, достоверности, полноты отражения отчетных данных и соблюдения бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности.

Согласно представленному отчету:

- объем доходов бюджета района за отчетный период составил – 422 338,0 тыс. руб.;

- объем расходов – 424 370,2 тыс. руб.

Согласно представленной справке на 01.01.2020 г., остаток средств бюджета составлял 10 608,6 тыс. руб., в том числе 82,1 тыс. руб. – задолженность банка. На 01.01.2021 г. остаток составил 8 576,4 тыс. руб. (в том числе 82,1 тыс. руб. – задолженность банка).

В нарушение ч. 4 ст. 49 Закона остатки средств бюджета на начало текущего финансового года направлены в I полугодии 2020 года на покрытие временных кассовых разрывов в отсутствии решения местного органа государственного управления.

Исполнение бюджета Гудаутского района за 2020 год отражено в Таблице №1.

**Таблица №1**  
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Уточненные бюджетные назначения на 2020 г.	Исполнено	Неисполненные обязательства	процент исполнения	удельный вес
----------------------	--	-----------	-----------------------------	--------------------	--------------

<b>Доходы бюджета всего, в том числе:</b>	<b>461 293,6</b>	<b>422 338,0</b>	<b>-38 955,6</b>	<b>91,6</b>	<b>100,0</b>
Налоговые неналоговые доходы	198 233,6	171 259,4	-26 974,2	86,4	40,6
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>263 060,0</b>	<b>251 078,6</b>	<b>-11 981,4</b>	<b>95,4</b>	<b>59,4</b>
Безвозмездные поступления от юридических лиц	81 560,0	51 075,0	-30 485,0	62,6	12,1
Дотации из республиканского бюджета	181 500,0	181 500,0	0,0	100,0	43,0
Иные межбюджетные трансферты	0,0	18 503,6	18 503,6	-	4,4
<b>Расходы бюджета</b>	<b>482 757,2</b>	<b>424 370,2</b>	<b>-58 387,0</b>	<b>87,9</b>	<b>100,0</b>

Следует отметить, что Законом Республики Абхазия от 03.08.2020 г. № 5010-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020 год» изменены основные параметры Государственного бюджета на 2020 год и местных бюджетов, в результате основные параметры бюджета Гудаутского района составили: расходная часть бюджета увеличилась на 44 817,5 тыс. руб. – 461 293,6 тыс. руб., объем дотации увеличился на 46 000,0 тыс. руб. – 181 500,0 тыс. руб., доходная часть уменьшилась на 1 182,5 тыс. руб. – 279 793,6 тыс. руб.

Решением Гудаутского районного Собрания № 4 от 24.07.2020 г., утверждены общие объемы доходов (в сумме 279 793,6 тыс. руб.) и расходов (в сумме 461 293,6 тыс. руб.) бюджета Гудаутского района на 2020 год, дотации из Республиканского бюджета (181 500,0 тыс. руб.).

Общий объем доходов, поступивших в бюджет района за рассматриваемый период, составил 422 338,0 тыс. руб. или 91,6 % исполнения бюджетных назначений на 2020 год (461 293,6 тыс. руб.), в том числе, *налоговые и неналоговые доходы составили 171 259, тыс. руб., безвозмездные поступления – 251 078,6 тыс. руб. (безвозмездные поступления от юридических лиц – 51 075,0 тыс. руб., дотация из Республиканского бюджета – 181 500,0 тыс. руб., межбюджетные трансферты из Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 18 503,6 тыс. руб.)*. Удельный вес поступивших в бюджет района безвозмездных поступлений составляет 59,4 % от общей суммы доходов

бюджета Гудаутского района (безвозмездные поступления от юридических лиц – 12,1 %, дотация из Республиканского бюджета – 43,0 %, межбюджетные трансферты из Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 4,4 %).

Исполнение доходной части бюджета Гудаутского района за 2020 год отражено в Таблице №2.

**Таблица №2**  
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения на 2020 г. Решение от 24.07.2020г.	Исполнено	Отклонение	Исполнение годового показателя %	Удельный вес %
Налог на прибыль предприятий и организаций	19 989,6	10 324,3	-9 665,3	51,6	6,0
Подоходный налог с физических лиц	72 421,0	74 978,6	2 557,6	103,5	43,8
Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия	59 336,3	46 902,4	-12 433,9	79,0	27,4
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия	3 674,8	5 172,0	1 497,2	140,7	3,0
Земельный налог	15 703,4	12 936,2	-2 767,2	82,4	7,6
Налог на имущество предприятий	4 111,5	6 132,2	2 020,7	149,1	3,6
Специальный налог на отдельные виды деятельности	16 200,0	9 421,9	-6 778,1	58,2	5,5
Патентная система налогообложения	3 000,0	1 256,4	-1 743,6	41,9	0,7
Государственная пошлина	300,0	45,0	-255,0	15,0	0,0
Курортный сбор	200,0	135,3	-64,7	67,7	0,1
Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	1 700,0	1 071,8	-628,2	63,0	0,6
Доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности	500,0	2 043,2	1 543,2	408,6	1,2
Доходы от продажи гражданам в частную собственность из государственного жилищного фонда	150,0	283,7	133,7	189,1	0,2
Платежи за пользование лесным фондом	284,8	0,0	-284,8	0,0	0,0
Иные административные платежи и сборы	662,2	504,4	-157,8	76,2	0,3
Прочие неналоговые доходы	0,0	52,0	52,0	-	0,0
<b>Итого налоговых и неналоговых доходов</b>	<b>198 233,6</b>	<b>171 259,4</b>	<b>-26 974,2</b>	<b>86,4</b>	100,0
Безвозмездные поступления от юридических лиц	81 560,0	51 075,0	-30 485,0	62,6	12,1
Дотация из республиканского бюджета	181 500,0	181 500,0	0,0	100,0	43,0
Иные межбюджетные трансферты	0,0	18 503,6	18 503,6	-	4,4
<b>Итого безвозмездные поступления</b>	<b>263 060,0</b>	<b>251 078,6</b>	<b>-11 981,4</b>	<b>95,4</b>	59,4

Итого доходов местного бюджета	461 293,6	422 338,0	-38 955,6	91,6	100,0
--------------------------------	-----------	-----------	-----------	------	-------

Необходимо отметить, что в нарушение ч. 2 ст. 104 Закона финансовым органом Гудаутского района не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

Собственные доходы бюджета Гудаутского района за 2020 год представлены поступлениями:

- **подоходного налога** в сумме 74 978,6 тыс. руб., удельный вес которого составил 43,8 % от объема собственных доходов. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 103,5 % (72 421,0 тыс. руб.);

- **налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия** в сумме 46 902,4 тыс. руб., удельный вес – 27,4 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 79,0 % (59 336,3 тыс. руб.);

- **земельного налога** в сумме 12 936,2 тыс. руб., удельный вес – 7,6 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 82,4 % (15 703,4 тыс. руб.);

- **специального налога на отдельные виды деятельности** в сумме 9 421,9 тыс. руб., удельный вес – 5,5 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 58,2 % (16 200,0 тыс. руб.);

- **налога на прибыль предприятий и организаций** в сумме 10 324,3 тыс. руб., удельный вес – 6,0 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 51,6 % (19 989,6 тыс. руб.);

- **акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия** в сумме 5 172,0 тыс. руб., удельный вес – 3,0 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 140,7 % (3 674,8 тыс. руб.);

- **доходов, полученных от приватизации муниципальной собственности** в сумме 2 043,2 тыс. руб., удельный вес – 1,2 %. По

отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 408,6 % (500,0 тыс. руб.).

Согласно таблице «Сведения о приватизированных объектах за 2020 год» четыре объекта муниципальной собственности приватизированы в 2020 году, оплата составила в общей сумме – 3 838,5 тыс. руб., из которых в бюджет Гудаутского района поступило 50% (1 919,2 тыс. руб.) дохода (в соответствии с Законом Республики Абхазия от 5 августа 2016 года № 4219-с-V «О приватизации республиканской и муниципальной собственности»). За объекты, приватизированные в 2019 году поступили доходы от приватизации в сумме 218,8 тыс. руб.; за приватизированный в 2017 году объект (магазин № 29, соискатель Арсалия Р.А.) – 20,3 тыс. руб. На 01.01.2021 года задолженность по оплате за приватизацию муниципальной собственности составила 253,0 тыс. руб., из которых 126,5 тыс. руб. должны поступить в местный бюджет.

Следует отметить, что по данному виду дохода ошибочно включены поступления в сумме 4,4 тыс. руб., которые являются доходами от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда.

**- доходов от продажи гражданам в частную собственность жилья из государственного жилищного фонда** в сумме 283,7 тыс. руб., удельный вес – 0,2 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 189,1 % (150,0 тыс. руб.).

В нарушение п. 9 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 февраля 1997 года № 32 «О порядке предоставления гражданам жилья в частную собственность из государственного жилого фонда» денежные средства в сумме 4,4 тыс. руб. поступили в специальный внебюджетный фонд приватизации Республики Абхазия, при том, что согласно вышеуказанному пункту Постановления «средства, поступающие от продажи гражданам в частную собственность жилья из государственного жилищного фонда, находящегося в ведении административно -

территориальных единиц Республики Абхазия, направляются в бюджеты соответствующих административно-территориальных единиц». Аналогичная ситуация была в первом полугодии 2020 года, в результате которой 35,2 тыс. руб. поступили в специальный внебюджетный фонд приватизации Республики Абхазия. С учетом замечаний Контрольной палаты Республики Абхазия, отраженных в Оперативном отчете за первое полугодие 2020 года, отделом финансов Гудаутского района осуществлен взаимозачет со специальным внебюджетным фондом приватизации Республики Абхазия в части неверно зачисленной суммы. Согласно письму от 01.03.2021 года (исх. № 7) отделом финансов Гудаутского района 21.01.2021 года исправлена ошибочно поступившая сумма 8,8 тыс. руб. в «доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности», и зачислена в доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда.

- **иных административных платежей и сборов** в сумме 504,4 тыс. руб., удельный вес – 0,3 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 76,2 % (662,2 тыс. руб.).

- **прочих неналоговых доходов** в сумме 52,0 тыс. руб., удельный вес – 0,03 %, при отсутствии прогнозного показателя на 2020 год.

- **налога на имущество предприятий** в сумме 6 132,2 тыс. руб., удельный вес – 3,6 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 149,1 % (4 111,5 тыс. руб.).

- **патентной системы налогообложения** в сумме 1 256,4 тыс. руб., удельный вес – 0,7 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 41,9 % (3 000,0 тыс. руб.).

- **государственной пошлины** в сумме 45,0 тыс. руб., удельный вес – 0,03 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 15,0 % (300,0 тыс. руб.).

- **курортного сбора** в сумме 135,3 тыс. руб., удельный вес – 0,1 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 67,7 % (200,0 тыс. руб.).

- **доходов в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества** в сумме 1 071,8 тыс. руб., удельный вес – 0,6 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 63,0 % (1 700,0 тыс. руб.).

По ряду объектов, сдаваемых в аренду, отсутствует поступление арендных платежей за 2020 год, задолженность по арендным платежам растет из года в год. Согласно сведениям о сданном в аренду муниципальном имуществе, представленным Администрацией Гудаутского района, задолженность по арендным платежам на 01.01.2020 года – 3 230,7 тыс. руб., на 01.01.2021 года – 3 025,0 тыс. руб. (из них 2 092,2 тыс. руб. просроченная задолженность).

Объекты государственного имущества, сданные в аренду, с просроченной задолженностью по арендным платежам отражены в таблице №3.

**Таблица №3**  
(тыс. руб.)

Наименование объекта	Арендатор	остаток задолженности на 01.01.2020г.	начислено за 2020 г.	перечислено за 2020 г.	остаток задолженности на 01.01.2021г.
П/л "Дзержинец"	СП ООО "Минстраль-Сухум"	25,3	12,7	0,0	34,8
Недвижимое имущество погранотряда СБ РА	ООО "Астерия"	280,7	46,7	0,0	327,4
Животноводческий комплекс(свинокомпл.)	ООО "Аквапром"	701,3	101,3	0,0	802,6
Консервный завод	ООО "Лаура"	178,5	89,2	0,0	267,7
Т/Б "Золотой берег"	ООО СП "Золотой берег"	543,0	216,7	0,0	759,7
<b>ИТОГО</b>		<b>1 728,8</b>	<b>466,6</b>	<b>0,0</b>	<b>2 192,2</b>

По объекту государственного имущества – часть недвижимого имущества фирмы «Агросервис», сданному в аренду ООО «Светлый Путь – Апсны», просроченная задолженность по арендным платежам на 01.01.2020



года в сумме 775,0 тыс. руб., Администрацией Гудаутского района в 2020 году списано 708,0 тыс. руб., на основании взаимозачета в рамках договора аренды № 23 от 28.02.2008 г.

Задолженность по арендным платежам на 01.01.2021 года – 117,0 тыс. руб.

По запросу Контрольной палаты Республики Абхазия Администрацией Гудаутского района представлены сведения, согласно которым выявлено следующее:

По договору №23 части недвижимого имущества фирмы от 28 февраля 2008 года «Агросервис» Администрация Гудаутского района в лице главы Администрации Возба Д.Г (арендодатель) передает ООО «Светлый Путь-Апсны» в лице директора Бусаровой О.А. (арендатор) во временное владение и пользование часть недвижимого имущества фирмы «Агросервис». Адрес объекта: Гудаутский район, с. Мгудзырхуа. Общая площадь 2 317,1 кв.м. Размер земельного участка 1,2 га. Стоимость арендуемого объекта 405 778 рублей. Имущество предоставляется в аренду для использования в качестве торгово-складского комплекса. Срок аренды составляет 25 лет. Арендная плата составляет 100 000 рублей в год. В соответствии с пунктом 7.1 договора арендатор обязуется участвовать в социальном развитии региона по ходатайству местной администрации, в том числе единовременно перечислить 30 тысяч долларов на социальное развитие с. Мгудзырхуа на его спец. счет.

На основании Соглашения о расторжении договора от 02 июля 2020 года «арендодатель по взаимному соглашению с арендатором расторгает договор аренды № 23 от 28 февраля 2008 года. Арендодатель не имеет претензий к арендатору. Арендатор передает арендодателю недвижимое имущество со всеми улучшениями, без каких-либо требований выплат по проведенным работам. Вместе с этим учитывая безвозмездную материальную помощь, оказанную фирмой ООО «Светлый Путь-Апсны» селу Мгудзырхуа Гудаутского района на основании договора №23 от

28.02.2008 года. Тем самым полностью погашает задолженность перед арендодателем по состоянию на момент подписания данного соглашения». По акту приема-передачи Арендатор передал арендодателю часть имущества фирмы «Агросервис» общей площадью 2317,1 кв.м». При этом в нарушение статьи 9 Закона Республики Абхазия от 03.07.2008 N 2104-с-IV «Об оценочной деятельности» не осуществлена обязательная оценка при возврате государственного имущества арендатором арендодателю. А также в нарушение пункта 5.6 договора арендатором при неоднократном нарушении своевременной арендной платы, арендодатель не расторгнул договор, а также не взыскивал арендную плату в установленном порядке с начислением пени за просрочку платежа в размере 0,1%.

Исходя из вышеизложенного, Контрольной палатой усматривается, что задолженность по арендной плате по объекту государственного имущества – часть недвижимого имущества фирмы «Агросервис», сданному в аренду ООО «Светлый Путь – Апсны», в сумме 708,0 тыс. руб. списана без оснований.

Контрольной палате Республики Абхазия не представлена информация о принимаемых Администрацией Гудаутского района мерах по своевременному поступлению арендных платежей и ликвидации задолженности. Анализом исполнения доходных показателей установлено, что Администрация Гудаутского района не начисляет пени за просрочку арендных платежей, и не взимает пени за просрочку приватизационных платежей.

Необходимо отметить, что при формировании бюджета на 2020 год и расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, не учтены все подвиды данного дохода. Так, отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120), и доходам в виде пени за просрочку приватизационных платежей муниципальной собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем

усматривается нарушение принципа полноты отражения доходов (ст.14 Закона);

По платежам за пользование лесным фондом отсутствуют поступления, при утвержденном годовом показателе 284,8 тыс. руб.

Общая сумма средств, поступивших в бюджет *сверх утвержденных доходов по собственным доходным источникам, составила 7 804,4 тыс. руб.* Наибольшая сумма перевыполнения отмечается по подоходному налогу с физических лиц, так, сверх утвержденного годового показателя поступило 12 557,6 тыс. руб. или 103,5 % исполнения.

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, задолженность по налоговым платежам в бюджет Гудаутского района на 01.01.2021 года составляет 67 846,1 тыс. руб. (см. таблицу №4).

**Таблица №4**  
(тыс. руб.)

Наименование налогов	НДС	Налог на прибыль	Налог на имущество	Подоходный налог	Акциз	Спецналог	Земельный налог	Курортный сбор	Итого
Текущие налоговые недоимки	3 237,7	68,8	69,2	2 158,5	41,5	1 257,0	1 051,9	12,8	<b>7 897,4</b>
Проблемные налоговые недоимки	12 384,3	2 568,4	1 948,7	11 784,3	122,0	7 616,8	17 137,8	97,4	<b>53 659,7</b>
Непрошедшие перерегистрацию ЮЛ	533,0	94,4	201,2	14,9	18,4	0,0	2 448,6	0,0	<b>3 310,5</b>
Непрошедшие перерегистрацию ИП	192,4	0,0	0,0	158,0	0,0	2 212,0	416,1	0,0	<b>2 978,5</b>
<b>Всего</b>	<b>16 347,4</b>	<b>2 731,6</b>	<b>2 219,1</b>	<b>14 115,7</b>	<b>181,9</b>	<b>11 085,8</b>	<b>21 054,4</b>	<b>110,2</b>	<b>67 846,1</b>

Наибольшие суммы задолженностей по налоговым платежам приходятся:

- по «текущим налоговым недоимкам» – ООО «Водопад-Афон» - 862,7 тыс. руб., РУП «Абхазавтодор» - 400,0 тыс. руб., ООО «Гранд-Афон» - 380,4 тыс. руб., ООО «Звандрофф» - 270,0 тыс. руб., ООО СП «Турбаза «Золотой берег»» - 134,1 тыс. руб.

- по «проблемным налоговым недоимкам» – Федерация независимых профсоюзов – 3 599,0 тыс. руб., Гудаутская нефтебаза – 2 988,8

тыс. руб., ООО «Фирма СЭНС» - 2 037,6 тыс. руб., РУП «Черноморэнерго» (Гуд.) – 1 808,7 тыс. руб., ООО «СтолицаСтройСервис» - 746,4 тыс. руб., ООО «Оливковая роща» - 1 111,6 тыс. руб., Гудаутское ПАТП – 1 271,2 тыс. руб., ООО «АбхазСтройСервис» - 1 046,4 тыс. руб., ООО «Готика» - 1 009,9 тыс. руб., ООО «Солнечный берег» - 857,4 тыс. руб., ООО «Черномор» - 765,0 тыс. руб.

Сумма задолженностей юридических лиц, не прошедших перерегистрацию, составила 3 310,5 тыс. руб.; индивидуальных предпринимателей, не прошедших перерегистрацию – 2 978,5 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** за 2020 год поступили в сумме 251 078,6 тыс. руб., или 95,4 % исполнения утвержденного годового показателя (263 060,0 тыс. руб.). Удельный вес в структуре доходов бюджета Гудаутского района составляет 59,4 %.

Структура данного дохода представлена:

- **безвозмездными поступлениями от юридических лиц** в сумме 51 075,0 тыс. руб., удельный вес – 12,1 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 62,6 % (81 560,0 тыс. руб.) в т. ч. 2 960,0 тыс. руб. из средств специального внебюджетного фонда приватизации Республики Абхазия, поступление которых не запланировано в 2020 году. Исполнение по данному виду дохода без учета поступления из специального внебюджетного фонда приватизации Республики Абхазия составило 59,0 %.

За рассматриваемый период от Рицинского реликтового национального парка поступило 31 815,0 тыс. руб., при утвержденном годовом показателе 46 000,0 тыс. руб., от Новоафонской пещеры поступило 16 300,0 тыс. руб., при утвержденном годовом показателе 35 560,0 тыс. руб. Средства в сумме 2 960,0 тыс. руб. *из специального внебюджетного фонда приватизации Республики Абхазия* поступили согласно Распоряжений и.о. Президента Республики Абхазия от 01.04.2020 года № 144-рп (2 000,0 тыс. руб.) – «на организацию мероприятия по предотвращению распространения

коронавируса»; от 21.04.2020 года № 184-рп (490,0 тыс. руб.) – «на ремонт цифрового рентгеновского диагностического комплекса «Диаконм»», от 21.04.2020 года № 185-рп (470,0 тыс. руб.) – «на покрытие расходов, связанных с предотвращением распространения коронавирусной инфекции».

В представленном отчете об исполнении расходной части бюджета, расходы в сумме 2 960,0 тыс. руб. отражены по подразделам 0801 «Медицинская помощь населению» и 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» раздела 0800 «Здравоохранение».

- **дотацией из Республиканского бюджета** на поддержку мер сбалансированности бюджета Гудаутского района в сумме 181 500,0 тыс. руб. или 100,0 % исполнения утвержденного годового показателя (181 500,0 тыс. руб.), удельный вес – 43,0 %.

- **иными межбюджетными трансфертами, предоставляемыми из Республиканского бюджета** (межбюджетными трансфертами из Резервного фонда Президента Республики Абхазия) в сумме 18 503,6 тыс. руб., удельный вес – 4,4 %.

Исполнение расходной части бюджета Гудаутского района за 2020 год отражено в Таблице №5.

**Таблица №5**  
(тыс. руб.)

№ раздела	Наименование разделов	Утвер. Бюдж. назначения на 2020 г. Решение от 24.07.2020г.	Уточненные бюджетные назначения на 2020 г.	Исполнено	Неисполненные обязательства	Исполнение год. показателя, %	Удельный вес
0100	Общегосударственные вопросы	52 727,6	71 231,2	58 771,0	-12 460,2	82,5	13,8
0400	Национальная экономика	21 913,2	21 913,2	13 039,4	-8 873,8	59,5	3,1
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	55 625,5	55 625,5	47 667,2	-7 958,3	85,7	11,2
0700	Образование	219 401,0	219 401,0	201 937,7	-17 463,3	92,0	47,6
0800	Здравоохранение	80 204,9	83 164,9	78 086,0	-5 078,9	93,9	18,4
0900	Культура и искусство, средства массовой информации	16 429,4	16 429,4	14 660,8	-1 768,6	89,2	3,5
1000	Физическая культура, спорт и молодежная политика	11 156,6	11 156,6	6 775,7	-4 380,9	60,7	1,6

1100	Социальная политика	3 835,4	3 835,4	3 432,4	-403,0	89,5	0,8
<b>Итого расходов местного бюджета</b>		<b>461 293,6</b>	<b>482 757,2</b>	<b>424 370,2</b>	<b>-58 387,0</b>	<b>87,9</b>	<b>100,0</b>

Общий объем расходов исполнен в сумме 424 370,2 тыс. руб., что на 58 387,0 тыс. руб. меньше уточненного годового показателя (482 757,2 тыс. руб.) или 87,9 % исполнения.

По всем разделам бюджетной классификации расходов за отчетный период отмечено неисполнение уточненных бюджетных обязательств, что отражено в Таблице №.5. Наибольший процент исполнения годового показателя отмечается по разделам 0800 «Здравоохранение» - 93,9% и 0700 «Образование» - 92,0 %.

Расходы раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** составили 58 771,0 тыс. руб. при прогнозном годовом показателе 71 231,2 тыс. руб. или 82,5 % исполнения. Расходы раздела состоят из расходов аппарата Администрации Гудаутского района в сумме 10 730,5 тыс. руб., аппарата Администрации г. Н. Афон в сумме 3 708,4 тыс. руб., Собрания г. Н. Афон в сумме 224,0 тыс. руб., Администрации п. Мысра – 457,4 тыс. руб., Гудаутского отдела финансов в сумме 2 836,2 тыс. руб., Собрания района в сумме 2 066,0 тыс. руб., Администраций сел в сумме 13 769,6 тыс. руб., расходов на архив в сумме 323,6 тыс. руб. и расходов на подготовку к выборам в местные органы самоуправления в сумме 9,3 тыс. руб., а также расходов, произведенных за счет средств резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 18 503,6 тыс. руб. и резервного фонда Администрации Гудаутского района в сумме 6 142,4 тыс. руб.

Целевые средства, поступившие из резервного фонда Президента Республики Абхазия направлены:

- на мероприятия, направленные на очистку русла реки Гудоу – Администрации Гудаутского района, согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 20.08.2019 года № 301-рп в общей сумме 8 303,6 тыс. руб.;

- на оказание материальной помощи гр. Тарба В. Я., домовладение которого пострадало в результате чрезвычайной ситуации (пожара) – отделу финансов Гудаутского района, согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 13.05.2020 года № 201-рп в сумме 200,0 тыс. руб.;

- на организацию мероприятия по предотвращению распространения коронавируса COVID – 19 – ГУ Гудаутской ЦРБ, согласно Распоряжениям Президента Республики Абхазия от 10.08.2020 года № 306-рп и от 12.10.2020 года № 404-рп в сумме 8 000,0 тыс. руб.;

- на оказание финансовой поддержки для участия в 27-ом Чемпионате Республики Абхазия по футболу – Футбольному клубу «Рица», согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 10.08.2020 года № 306-рп в сумме 1 000,0 тыс. руб.;

- на оказание финансовой поддержки для участия в 27-ом Чемпионате Республики Абхазия по футболу – Футбольному клубу «Афон», согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 10.08.2020 года № 306-рп в сумме 1 000,0 тыс. руб.;

Согласно требованиям бюджетной классификации расходы резервного фонда Администрации Гудаутского района в сумме 6 142,4 тыс. руб., осуществлены в рамках раздела 0100 «Общегосударственные расходы», а именно, подраздела 0109 «Резервный фонд».

Согласно представленному отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Гудаутского района, средства резервного фонда Администрации Гудаутского района направлены на:

- оказание финансовой помощи в сумме 40,0 тыс. руб., выделенные Совету старейшин Гудаутского района;

- содержание аппарата и материальное поощрение матерей погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992 – 1993 годов в сумме 220,0 тыс. руб. – Гудаутский Комитет Родителей Погибших;

- благоустройство центрального парка им. Гумба О.Ш. – ООО «Кистрик» в сумме 30,0 тыс. руб.;
- оказание материальной помощи женщинам, участницам Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 годов в сумме 180,0 тыс. руб. – Ассоциации инвалидов Гудаутского района;
- засыпку выбоин и ям инертным материалом, приобретение пальм, приобретение электротоваров на ремонт уличного освещения в сумме 371,7 тыс. руб. – МУП УЖКХ Гудаутского района;
- оказание материальной помощи населению – отделу соцзащиты Гудаутского района в сумме 3 000,0 тыс. руб.;
- оказание материальной помощи семьям инвалидов - отделу финансов Гудаутского района в сумме 90,0 тыс. руб.;
- приобретение дверей для ДЮСШ – районному отделу образования в сумме 100,0 тыс. руб.;
- финансовую помощь на приобретение ГСМ в сумме 100,0 тыс. руб., выделенные Военизированной пожарной части;
- организацию призыва на военную службу Республики Абхазия в сумме 60,0 тыс. руб., выделенные Районному военному комиссариату;
- финансовую помощь на приобретение электропроводки и комплектующих для монтажа линий электропередач в сумме 114,3 тыс. руб., выделенные Администрации с. Мгудзырхуа;
- приобретение костюмов для участия в мероприятии, посвященном Дню Победы в сумме 70,0 тыс. руб., выделенные Гудаутскому культурно-благотворительному фонду «Аураашья»;
- финансовую помощь на приобретение электрического кабеля в сумме 50,0 тыс. руб., выделенные Администрации с. Хыпста;
- обеспечение бесперебойной работы госпиталя в сумме 358,5 тыс. руб., выделенные ГУ Гудаутской ЦРБ;
- приобретение сим-карт и телефонов для горячей линии в сумме 6,2 тыс. руб., выделенные Гудаутской СЭС;



- строительство приюта-передержки «Дом добра» в Гудаутском районе в сумме 110,0 тыс. руб., выделенные благотворительному фонду животных Абхазии «Надежда»;

- ремонт водопровода в сумме 30,0 тыс. руб., выделенные Администрации п. Мюссера;

- приобретение двух глубинных насосов, приобретение покрышек для экскаватора в общей сумме 730,0 тыс. руб., выделенные Гудаутскому Водоканалу;

- финансовую помощь на издание книги «Жэындрыпшыаа», ремонт водопровода в общей сумме 220,1 тыс. руб., выделенные Администрации с. Звандрипш;

- оказание финансовой помощи на содержание организации в сумме 161,6 тыс. руб., выделенные Гудаутской пассажирской АТП;

- оказание материальной помощи для поддержания работы центра и обеспечение 70-ти детей новогодними подарками в сумме 100,0 тыс. руб., выделенные благотворительному фонду «Асаркиал».

Расходы раздела **0400 «Национальная экономика»** составили 13 039,4 тыс. руб. при прогнозном показателе на 2020 год - 21 913,2 тыс. руб. или 59,5 % исполнения, средства раздела направлены на ремонтно-восстановительные работы в сумме 11 480,4 тыс. руб., содержание Ветеринарной станции в сумме 684,9 тыс. руб. и Управления сельского хозяйства в сумме 874,1 тыс. руб.

Расходы раздела **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 47 667,2 тыс. руб. при прогнозном показателе на 2020 год - 55 625,5 тыс. руб. или 85,7 % исполнения. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили 5 551,5 тыс. руб., по подразделу 0503 «Благоустройство» - 42 115,7 тыс. руб.

Расходы раздела **0700 «Образование»** составили 201 937,7 тыс. руб. при прогнозном показателе на 2020 год - 219 401,1 тыс. руб. или 92,0 %

исполнения. В рамках раздела осуществлено финансирование расходов по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» в сумме 26 753,4 тыс. руб.;
- 0702 «Общее образование» в сумме 172 167,8 тыс. руб.;
- 0710 «Другие вопросы в области образования» в сумме 3 016,5 тыс. руб.

Расходы раздела **0800 «Здравоохранение»** составили 78 086,0 тыс. руб. при прогнозном показателе на 2020 год - 80 204,9 тыс. руб. или 93,9 % исполнения. В рамках раздела осуществлено финансирование расходов по подразделам:

- 0801 «Медицинская помощь населению» в сумме 72 846,9 тыс. руб.;
- 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» в сумме 5 039,1 тыс. руб.

Расходы раздела **0900 «Культура и искусство, СМИ»** составили 14 660,8 тыс. руб. при прогнозном показателе на 2020 год - 16 429,4 тыс. руб. или 89,2 % исполнения. В рамках раздела осуществлено финансирование расходов по подразделам:

- 0901 «Культура и искусство» в сумме 10 652,0 тыс. руб.;
- 0902 «Телевидение и радиовещание» в сумме 1 610,3 тыс. руб.;
- 0903 «Периодическая печать и издательства» в сумме 1 647,3 тыс. руб.;
- 0910 «Другие расходы в области культуры, искусства и СМИ» в сумме 751,2 тыс. руб.

Расходы раздела **1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»** составили 6 775,7 руб. при прогнозном показателе на 2020 год - 11 156,6 тыс. руб. или 60,7 % исполнения.

Расходы раздела **1100 «Социальная политика»** составили 3 432,4 тыс. руб. при прогнозном показателе на 2020 год - 3 835,4 тыс. руб. или 89,5 % исполнения.

Во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 20 июля 2020 г. № 83 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2020 году» увеличены расходы на заработную плату в вышеперечисленных сферах. По разделам бюджетной классификации расходов - 0700 «Образование», 0800 «Здравоохранение», 0900 «Культура и искусство, средства массовой информации», 1100 «Социальная политика» расходы по статье КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» (по подстатьям КОСГУ 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на выплаты по оплате труда») увеличены лимиты бюджетных обязательств на 50 017,5 тыс. руб. за счет увеличения объема дотации Гудаутскому району из Республиканского бюджета на 46 000,0 тыс. руб., увеличения подоходного налога на 4 017,5 тыс. руб.,

Также произведены расчеты и распределены средства **50 017,5 тыс. руб.** (по КОСГУ 211 и 213) на повышение заработной платы основных категорий работников (согласно представленным сведениям финотдела Гудаутского района):

**1. по образованию – 32 763,0 тыс. руб.**, что составляет 65,5 % от суммы распределенных средств. Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2020 год составили 144 280,2 тыс. руб. на 716,3 штатных единиц по основным категориям (КОСГУ 211 – 126 008,9 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 18 271,3 тыс. руб.), кассовые расходы – 144 280,2 тыс. руб. (КОСГУ 211 -126 008,9 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 18 271,3 тыс. руб.). Из них по категориям:

- «педагогические работники образовательных учреждений общего образования» - оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2020 год составляют 124 275,1 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 108 537,2 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 15 737,9 тыс. руб.), кассовое исполнение – 124 275,1 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 108 537,2 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 15 737,9 тыс. руб.) при

количестве 617,5 штатных единиц по основной категории и среднем уровне зарплаты 14,6 тыс. руб. (целевые значения – 16,9 тыс. руб.);

- «педагогические работники дошкольных образовательных учреждений» - оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2020 год составляют 11 390,9 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 9 948,4 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 1 442,5 тыс. руб.), кассовое исполнение – 11 390,9 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 9 948,4 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 1 442,5 тыс. руб.) при количестве 54,8 штатных единиц по основной категории и среднем уровне зарплаты 15,1 тыс. руб. (целевые значения – 16,1 тыс. руб.);

- «педагогические работники учреждений дополнительного образования детей» - оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2020 год составляют 8 614,1 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 7 523,2 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 1 090,9 тыс. руб.), кассовое исполнение – 8 614,1 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 7 523,2 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 1 090,9 тыс. руб.) при количестве 44 штатных единиц по основной категории и среднем уровне зарплаты 14,2 тыс. руб. (целевые значения – 15,6 тыс. руб.).

**2. по здравоохранению – 15 836,3 тыс. руб.,** что составляет 31,6 % от суммы распределенных средств. Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2020 год составили 60 844,6 тыс. руб. на 384 штатных единиц по основным категориям (КОСГУ 211 – 53 139,4 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 7 705,2 тыс. руб.), кассовые расходы – 60 844,6 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 53 139,4 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 7 705,2 тыс. руб.). Из них по категориям:

- «врачи» - оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2020 год составляют 20 310,8 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 17 738,7 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 2 572,1 тыс. руб.), кассовое исполнение – 20 310,8 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 17 738,7 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 2 572,1 тыс. руб.) при количестве 97,5 штатных единиц по основной категории и среднем уровне зарплаты 15,2 тыс. руб. (целевые значения – 23,5 тыс. руб.);

- «средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)» - оплата

труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2020 год составляют 30 666,5 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 26 783,0 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 3 883,5 тыс. руб.), кассовое исполнение – 30 666,5 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 26 783,0 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 3 883,5 тыс. руб.) при количестве 211 штатных единиц по основной категории и среднем уровне зарплаты 10,6 тыс. руб. (целевые значения – 14,3 тыс. руб.);

- «младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)» - оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2020 год составляют 9 867,3 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 8 617,7 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 1 249,6 тыс. руб.), кассовое исполнение – 9 867,3 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 8 617,7 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 1 249,6 тыс. руб.) при количестве 75,5 штатных единиц по основной категории и среднем уровне зарплаты 9,5 тыс. руб. (целевые значения – 9,6 тыс. руб.).

**3. по культуре – 1 396,3 тыс. руб.,** что составляет 2,8 % от суммы распределенных средств по категории «работники учреждений культуры (основной персонал)». Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2020 год составили – 6 157,4 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 5 377,6 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 779,8 тыс. руб.), кассовые расходы – 6 157,4 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 5 377,6 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 779,8 тыс. руб.) при количестве 54,5 штатных единиц по основной категории и среднем уровне зарплаты 8,2 тыс. руб. (целевые значения – 15,4 тыс. руб.).

**4. по социальной политике – 22,0 тыс. руб.,** что составляет 0,04 % от суммы распределенных средств по категории «работники занимающие должность служащего «социальный работник». Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2020 год составили – 112,5 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 98,3 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 14,2 тыс. руб.), кассовые расходы – 112,5 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 98,3 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 14,2 тыс. руб.) при количестве 1 штатной единицы по основной категории и среднем уровне зарплаты 8,2 тыс. руб. (целевые значения – 15,4 тыс. руб.).

Анализом представленных выше данных установлено, что утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 20 июля 2020 г. № 83 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2020 году» целевые значения средней заработной платы в 2020 года не достигнуты.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета района за 2020 год установлено:

**1. Объем доходов** за рассматриваемый период составил **422 388,0 тыс. руб. или 91,6 %** исполнения бюджетных назначений на 2020 год (461 293,6 тыс. руб.), **объем расходов** составил **424 370,2 тыс. руб., или 87,9 %** исполнения (482 757,2 тыс. руб.).

**2. Удельный вес** поступивших в бюджет района безвозмездных поступлений составляет **59,4 %** от общей суммы доходов бюджета Гудаутского района (безвозмездные поступления от юридических лиц – 12,1 %, дотация из Республиканского бюджета – 43,0 %, межбюджетные трансферты из Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 4,4 %).

**3. В нарушение ч. 4 ст. 49 Закона** остатки средств бюджета на начало текущего финансового года направлены в I полугодии 2020 года на покрытие временных кассовых разрывов в отсутствие решения местного органа государственного управления.

**4. В нарушение ч. 2 ст. 104 Закона** финансовым органом Гудаутского района не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

**5. Общая сумма средств,** поступивших в бюджет сверх утвержденных годовых показателей по собственным доходным источникам, составила **7 804,4 тыс. руб.** Наибольшая сумма перевыполнения отмечается по подоходному налогу с физических лиц, так, сверх утвержденного годового показателя поступило **12 557,6 тыс. руб. или 103,5 %** исполнения.

6. За рассматриваемый период от Ричинского реликтового национального парка поступило 31 815,0 тыс. руб., при утвержденном годовом показателе 46 000,0 тыс. руб., от Новоафонской пещеры поступило 16 300,0 тыс. руб., при утвержденном годовом показателе 35 560,0 тыс. руб.

7. По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, **задолженность по налоговым платежам** в бюджет Гудаутского района на 01.01.2021 года составляет **67 846,1 тыс. руб.**

8. По ряду объектов, сдаваемых в аренду, отсутствует поступление арендных платежей за 2020 год, задолженность по арендным платежам растет из года в год, **на 01.01.2021 года** задолженность по арендным платежам – **2 975,0 тыс. руб. (из них 2 192,2 тыс. руб. просроченная задолженность).**

9. Контрольной палатой усматривается, что задолженность по арендной плате по объекту государственного имущества – часть недвижимого имущества фирмы «Агросервис», сданному в аренду ООО «Светлый Путь – Апсны», в сумме 708,0 тыс. руб. списана без оснований.

10. Контрольной палатой Республики Абхазия усматривается недостаточность и неэффективность принимаемых Администрацией Гудаутского района мер по своевременному поступлению арендных платежей и ликвидации задолженности.

11. Анализом исполнения доходных показателей установлено, что Администрация Гудаутского района не начисляет пеню за просрочку арендных платежей и не взимает пеню за просрочку приватизационных платежей.

12. При формировании бюджета на 2020 год и расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не учтены все подвиды данного дохода. Так, отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120), и доходам в виде пени за просрочку приватизационных платежей

муниципальной собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем усматривается нарушение принципа полноты отражения доходов (ст.14 Закона).

**13.** Во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 20 июля 2020 г. № 83 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2020 году» произведены расчеты и распределены средства **50 017,5 тыс. руб.** (по КОСГУ 211 и 213) на повышение заработной платы основных категорий работников, из которых **по образованию – 32 763,0 тыс. руб.**, что составляет 65,5 % от суммы распределенных средств, **по здравоохранению – 15 836,3 тыс. руб.**, что составляет 31,6 %, **по культуре – 1 396,3 тыс. руб.**, что составляет 2,8 %, **по социальной политике – 22,0 тыс. руб.**, что составляет 0,04 %.

**14.** Утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 20 июля 2020 г. № 83 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2020 году» целевые значения средней заработной платы в 2020 года не достигнуты.



---

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Ахиба А.И