

Утверждено  
решением Коллегии  
Контрольной палаты  
Республики Абхазия  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от 30 декабря 2021 г. №12.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольной палаты Республики Абхазия**  
**на проект Закона Республики Абхазия**  
**«О Республиканском бюджете на 2022 год».**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и частью 1 статьи 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Контрольной палатой Республики Абхазия подготовлено заключение на проект Закона Республики Абхазия №1050-VI «О Республиканском бюджете на 2022 г.» (далее – Заключение).

Согласно ч. 1 ст. 99 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» проект Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете» на очередной финансовый год вносится на рассмотрение и утверждение в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия не позднее 1 ноября текущего года. При этом, в нарушение данной нормы проект Закона «О Республиканском бюджете на 2022 год» утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия лишь 30 ноября 2021 г.

Проект Закона Республики Абхазия №1050-VI «О Республиканском бюджете на 2022 г.» представлен в Контрольную палату Республики Абхазия 06 декабря 2021 г. (вх. №313).

В рамках подготовки заключения на представленный проект Закона, для возможности осуществления полноценного и всестороннего анализа обоснованности прогнозных показателей по отдельным статьям доходов и расходов направлен запрос в Министерство финансов Республики Абхазия.

В нарушение ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» проект представлен без расчетов по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на 2022 г., что затрудняет анализ доходной части Республиканского бюджета на 2022 г.

В нарушение ст. 13 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Министерством финансов Республики Абхазия представлена не в полном объеме запрашиваемая информация, так не представлены:

- расчеты по всем статьям классификации доходов;
- информация о *причинах* увеличения расходных обязательств по следующим получателям: Совет безопасности Республики Абхазия, аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия, Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору, Министерство финансов Республики Абхазия, Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия, Государственная инспекция Республики Абхазия по карантину растений, Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, Агентство правительственной связи при Президенте Республики Абхазия, Детско-юношеская средняя школа бокса, борьбы и тяжелой атлетики; *причины уменьшения* прогнозных обязательств по подразделам «медицинская помощь населению», «другие вопросы в области здравоохранения», «культура и искусство», «социальная защита»;
- *расшифровки расходов на:* финансовое обеспечение мероприятий по автоматизации бюджетного учета – 20 000,0 тыс. руб. (с приложением

исполнения аналогичных расходов, предусмотренных в текущем году), «прочие расходы» - 4 000,0 тыс. руб., расходов на деятельность совместного ИКЦ органов внутренних дел в РА – 243 214,8 тыс. руб., «другие вопросы в области национальной безопасности» - 144 936,7 тыс. руб., на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам - 100 000,0 тыс. руб. (с приложением утвержденного перечня ремонтно-строительных работ); «на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения РА – 50 000,0 тыс. руб.»;

- информация о ходе реализации в текущем году программ «мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства – 100 000,0 тыс. руб.», «на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения РА – 50 000,0 тыс. руб.»;

- не в полном объеме представлены копии согласованных Министерством финансов РА смет расходов бюджетных организаций и их штатные расписания на 2022 год;

- информация о фонде оплаты труда бюджетных учреждений, с разбивкой по бюджетным учреждениям и с выделением суммы, предусмотренной на выплату премий (представлена информация о ФЗП с разбивкой лишь по разделам бюджетной классификации и районам);

- планируемый объем доходов и расходов бюджетных организаций по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (внебюджетные средства);

В соответствии со ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» одновременно с проектом бюджета представляется Пояснительная записка к проекту Закона, при этом в документах, представленных с проектом Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2022 год» Народным Собранием –

Парламентом Республики Абхазия в Контрольную палату Республики Абхазия (вх. 313 от 06 декабря 2021 г.), в том числе и в Пояснительной записке к проекту Закона, сравнение прогнозных показателей на 2022 год осуществлено относительно данных, утвержденных Законом Республики Абхазия от 06 апреля 2021 года № 5110-с-VI «О Республиканском бюджете на 2021 год», а не относительно параметров, утвержденных Законом Республики Абхазия от 3 ноября 2021 г. «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2021 год»». Таким образом, представленная Пояснительная записка не отражает реального изменения отдельных доходных и расходных статей республиканского бюджета.

Анализом представленного проекта установлено, что имеет место расхождение данных, отраженных в Приложениях №1 и №9 к проекту Закона. Так, в Приложении №1 межбюджетный трансферт из республиканского бюджета Гулрыпшскому району определен в объеме 152 546,8 тыс. руб., а в Приложении №9 - 152 546,3 тыс. руб., и как следствие, несоответствие итоговых объемов межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета местным бюджетам.

В Пояснительной записке указано, что Законопроект сформирован на основе «базового» варианта экономических показателей Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 г., утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 сентября 2021 г. №91. При этом, Контрольная палата Республики Абхазия в рамках экспертизы проекта Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 г. сформировала отрицательное заключение на данный проект.

Так, согласно Заклчению Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 г., в нарушение ч. 2 ст. 5, ч. 3 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 597-с-XIII «О государственном

прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия» до сих пор не утверждена программа социально-экономического развития Республики Абхазия на среднесрочную перспективу, которая является основой для составления индикативного плана. В представленном проекте Индикативного плана отсутствуют показатели социального, научно-технического, инвестиционного, экологического и внешнеэкономического развития на предстоящий год. Более того, при отсутствии утвержденной Программы социально-экономического развития Республики Абхазия не представляется возможным определить экономическую обоснованность Индикативного плана. Пояснительная записка не информативна и не раскрывает причины увеличения рассматриваемых показателей, также не позволяет определить алгоритмы и методы расчета плановых показателей на 2022 год по отраслям и предприятиям. Более того, анализ Индикативных планов на предыдущие периоды показал, что аргументы в пояснительных записках не меняются.

Следует отметить, что представленный Индикативный план на 2022 г. не претерпел изменений в части новых индикаторов, показателей, а также информативности, отсутствуют показатели социального развития, такие как показатели уровня жизни, активности населения, здоровья, общественной безопасности, образования, досуга, рекреации и демографии.

Согласно Пояснительной записке к проекту Закона, объемы расходов республиканского бюджета предусматривались, в том числе, и из следующих подходов: «предложения по оптимизации расходных обязательств, порядок определения приоритетности расходов». При этом, принятые предложения по оптимизации расходных обязательств и утвержденный порядок определения приоритетности расходов не представлены в ответе на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия.

В рамках составления оперативных отчетов об исполнении местных бюджетов районов и городов Контрольная палата Республики Абхазия постоянно отмечает, что при формировании бюджетов на очередной

финансовый год и расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не учитываются все подвиды данного дохода. Так, отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120), и по доходам в виде пени за просрочку приватизационных платежей муниципальной собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов (ст.14 Закона) и достоверности бюджета (ст.19 Закона).

Анализом представленных Министерством финансов Республики Абхазия проектов Решений Собраний районов и городов «О бюджете на 2022 г.» соответствующей административно-территориальной единицы установлено, что вышеуказанные нарушения имеют место и при формировании местных бюджетов на 2022 г.

Также, в ходе осуществления оперативного и последующего контроля за исполнением местных бюджетов, Контрольная палата Республики Абхазия в оперативных отчетах об исполнении местных бюджетов отражает регулярное (систематическое) нарушение Администрациями городов и районов, а также местными Собраниями при утверждении должностных окладов Глав Администраций городов и районов и их Заместителей, а также, Председателей Собраний, статьи 1 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия», которой установлен предельный размер заработной платы Глав Администраций городов и районов в сумме 10 962 руб., заместителей Глав Администраций городов и районов – 9 965 руб., Председателей Собраний городов и районов – 10 962 руб. в месяц. Таким образом, Контрольная палата Республики Абхазия, при осуществлении расходования бюджетных средств на оплату труда сверх

установленных пределов норм усматривает нецелевое использование бюджетных средств.

Согласно ч. 1 ст. 136 Трудового Кодекса Республики Абхазия «исчисление средней заработной платы как при пятидневной, так и при шестидневной рабочей неделе производится за фактически отработанное время из расчета среднего дневного (часового) заработка за соответствующий период с учетом установленных доплат и надбавок, премий и других стимулирующих выплат, носящих постоянный характер, предусмотренных системой оплаты труда».

Статьей 1 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» установлен размер заработной платы в месяц Министра, Руководителя аппарата Кабинета Министров, председателя государственного комитета, главы администрации города, района в размере 10 962 руб.; заместителя министра, заместителя председателя государственного комитета, заместителя главы администрации города, района, начальника управления, службы, инспекции в размере 9 965 руб.

При этом, в большинстве случаев, государственные органы власти и управления при составлении бюджетных смет и формировании фонда оплаты труда нарушают ст. 1 вышеуказанного Закона. Так например, согласно утвержденному штатному расписанию Министерства юстиции Республики Абхазия, должностной оклад Министра – 10 962,0 руб., доплата за классный чин – 10 962,0 руб., доплата за выслугу лет (50%) – 10 962,0, итого 32 886,0 руб. в месяц., заместитель Министра – должностной оклад – 9 966,0 руб., доплата за классный чин – 9 468,0 руб., доплата за выслугу лет (50%) – 9 717,0 руб., итого 29 151,0 руб.; согласно штатному расписанию центрального аппарата Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, оклад Министра – 27 401 руб., надбавка за кл.ч. – 8 920 руб., итого – 36 321 руб., заместитель Министра – оклад – 24 912 руб., надбавка за кл.ч. –

9 975,5 руб., итого – 34 887,5 руб.; согласно штатному расписанию Министерства здравоохранения Республики Абхазия, оклад Министра – 10 962 руб., надбавка – 5 481 руб., итого – 16 443 руб., заместитель Министра – оклад – 9 965 руб., надбавка – 4 983 руб., итого – 14 948 руб.

По настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно:

Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- порядка составления проектов бюджетов всех уровней, а также внебюджетных фондов;
- порядка размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Министерством финансов Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия;
- порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований по распорядителям средств республиканского бюджета;
- порядка представления местными финансовыми органами показателей местных бюджетов;



- методики распределения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия;
- порядка составления программы республиканских внутренних заимствований, условия выпуска и размещения государственных займов Республики Абхазия;
- порядка составления программы республиканских внешних заимствований;
- порядка управления республиканским долгом и финансовыми активами;
- методического руководства по осуществлению государственного финансового контроля органами государственного управления.

При подготовке заключения Контрольной палатой Республики Абхазия проведен анализ основных характеристик проекта Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2022 г.», проверено наличие нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета, соответствие показателей бюджета действующему законодательству и основным направлениям бюджетной, таможенной и налоговой политики Республики Абхазия.

В представленном Заключении используются для сравнения данные, утвержденные Законом Республики Абхазия 06 апреля 2021 года № 5110-с-VI «О Республиканском бюджете на 2021 г.» (с изменениями от 3 ноября 2021 г. № 5200-с-VI).

### **Общая характеристика проекта Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2022 г.».**

Основные показатели Республиканского бюджета Республики Абхазия на 2022 г. в сравнении с аналогичными прогнозными показателями 2021 г. приведены в таблице №1.

## Сравнение основных прогнозных показателей Республиканского бюджета Республики Абхазия на 2021 г. и 2022 г.

**Таблица №1.**  
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Закон на 2021 г.	Прогноз на 2022 г.	Отклонение	Удельный вес, %
<b>Доходы Республиканского бюджета, в т. ч.:</b>	<b>8 585 894,7</b>	<b>9 430 558,1</b>	<b>844 663,4</b>	<b>100,0</b>
<b>Собственные доходы:</b>	<b>3 380 830,4</b>	<b>3 704 044,4</b>	<b>323 214,0</b>	<b>39,3</b>
налоговые доходы	2 130 117,5	2 324 833,5	194 716,0	24,7
неналоговые доходы	1 250 712,9	1 379 210,9	128 498,0	14,6
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>5 205 064,3</b>	<b>5 726 513,7</b>	<b>521 449,4</b>	<b>60,7</b>
Безвозмездные поступления от резидентов Республики Абхазия	1 400,0	0,0	-1 400,0	
<b>Безвозмездные поступления от нерезидентов Республики Абхазия, в т. ч.:</b>	<b>5 205 064,3</b>	<b>5 726 513,7</b>	<b>521 449,4</b>	<b>60,7</b>
<i>финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития</i>	3 855 064,3	4 376 513,7	521 449,4	46,4
<i>финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия</i>	1 350 000,0	1 350 000,0	0,0	14,3
<b>Расходы бюджета</b>	<b>9 821 190,1</b>	<b>9 984 733,3</b>	<b>163 543,2</b>	

Статьей 1 проекта Закона «О Республиканском бюджете на 2022 год» (далее – Законопроект) общий объем государственного бюджета Республики Абхазия на 2022 г. определен по доходам в сумме 11 753 437,1 тыс. руб., по расходам – 12 307 612,3 тыс. руб., дефицит Государственного бюджета прогнозируется в сумме 554 175,2 тыс. руб.

Статьей 2 определены основные параметры республиканского бюджета на 2022 г.:

- доходы в сумме – 9 430 558,1 тыс. руб.;
- расходы в сумме – 9 984 733,3 тыс. руб.;
- дефицит – 554 175,2 тыс. руб.

Сравнительный анализ основных характеристик Республиканского бюджета показал увеличение объема доходов на 844 663,4 тыс. руб., что связано с увеличением собственных доходов на 323 214,0 тыс. руб., безвозмездных поступлений от нерезидентов Республики Абхазия на 521 449,4 тыс. руб.

Доля собственных доходов составляет 39,3 %, безвозмездных поступлений из Российской Федерации в республиканский бюджет – 60,7% (доля собственных доходов составляла в 2021 г. – 39,4%).

В структуре собственных доходов отмечается увеличение объема налоговых доходов на 194 716,0 тыс. руб., неналоговых - на 128 498,0 тыс. руб.

В структуре финансовой помощи отмечается увеличение поступлений в целях социально-экономического развития на 521 449,4 тыс. руб., поступлений в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия предусматриваются на прежнем уровне.

Приложением №3 к Проекту определены источники финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2022 г., в том числе: получение кредитов от Национального банка Республики Абхазия в сумме 578 970,0 тыс. руб., возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета – 59 383,2 тыс. руб.

Следует отметить, что сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета как источник финансирования дефицита республиканского бюджета прогнозировалась на 2019 г. в объеме 69 619,4 тыс. руб., на 2020 г. - 60 031,0 тыс. руб., на 2021 г. - 59 410,8 тыс. руб. При этом Контрольной палатой Республики Абхазия в заключениях на отчеты об исполнении

Республиканского бюджета за предыдущие периоды отмечалось отсутствие поступлений в части возврата бюджетных кредитов, выданных юридическим лицам из республиканского бюджета.

Министерством финансов Республики Абхазия представлены «сведения о бюджетных кредитах, предоставленных Министерством финансов Республики Абхазия по состоянию на 01.10.2021 г.», согласно которым задолженность ООО «ТИБник» в сумме 4 000,0 тыс. руб., ООО АРСП ТД «Сухум-Бабаевский» - 4 988,8 тыс. руб., Бганба К.М. – 260,0 тыс. руб., Тарба С.Е. – 150,0 тыс. руб., списаны в судебном порядке, общая сумма по задолженности составляет 59 383,2 тыс. руб. При этом, не представлена информация о том, предусматривается ли поступление пени за просрочку платежей по кредиту.

Собственные доходы Республиканского бюджета представлены налоговыми и неналоговыми поступлениями, которые отражены в таблице №2 и №3 соответственно.

**Таблица №2**  
(тыс. руб.)

Код вида доходов						Наименование доходов	Закон на 2021 г.	Прогноз на 2022 г.	Отклонение	Удельный вес, %
1	00	00	000	00	0000	<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	2 130 117,5	2 324 833,5	194 716,0	100,0
1	02	00	000	00	0000	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ</b>	836 396,0	858 429,4	22 033,4	36,9
1	02	01	000	00	0000	Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия	836 396,0	858 429,4	22 033,4	36,9
1	03	00	000	00	0000	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ</b>	1 228 383,8	1 383 319,6	154 935,8	59,5
1	03	01	000	00	0000	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия	940 553,8	1 095 489,6	154 935,8	47,1
1	03	02	000	00	0000	Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия	287 830,0	287 830,0	0,0	12,4
1	06	00	000	00	0000	<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА</b>	65 337,7	83 084,5	17 746,8	3,6
1	06	01	010	01	0000	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах судебной системы Республики Абхазия	3 407,0	3 710,0	303,0	0,2

1	06	01	020	01	0000	Государственная пошлина за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор или уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти и консульских учреждений Республики Абхазия	21 200,0	23 099,4	1 899,4	1,0
1	06	01	030	01	0000	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния	750,0	500,0	-250,0	0,0
1	06	01	040	01	0000	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Республики Абхазия или выходом из гражданства Республики Абхазия	59,3	58,7	-0,6	0,0
1	06	01	050	01	0000	Государственная пошлина за выдачу разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Республике Абхазия	18 270,8	19 600,8	1 330,0	0,8
1	06	01	051	01	0000	Государственная пошлина за выдачу разрешений на привлечение и использование иностранных работников	6 330,0	6 330,0	0,0	0,3
1	06	01	052	01	0000	Государственная пошлина за выдачу разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства	9 941,0	10 941,0	1 000,0	0,5
1	06	01	053	01	0000	Государственная пошлина за выдачу ли продление иностранному гражданину патента на временное осуществление трудовой деятельности	1 999,8	2 329,8	330,0	0,1
1	06	01	060	01	0000	Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя	350,0	350,0	0,0	0,0
1	06	01	070	01	0000	Государственная пошлина за услуги, предоставляемые органами Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия	2 200,0	15 000,0	12 800,0	0,6
1	06	01	090	01	0000	Государственная пошлина за оформление прочих юридически значимых действий	500,0	700,0	200,0	0,0
1	06	01	100	01	0000	Государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии	2 590,0	2 039,0	-551,0	0,1
1	06	01	110	01	0000	Государственная пошлина за оформление обыкновенной визы	2 500,0	2 000,0	-500,0	0,1

1	06	01	120	01	0000	Государственная пошлина за оформление обыкновенной рабочей визы	11 311,4	11 262,4	-49,0	0,5
1	06	01	140	01	0000	Государственная пошлина за выдачу свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика	216,0	216,0	0,0	0,0
1	06	01	150	01	0000	Государственная пошлина за выдачу приглашения на въезд	423,2	423,2	0,0	0,0
1	06	01	160	01	0000	Государственная пошлина за предоставление лицензии на осуществление оценочной деятельности	0,0	15,0	15,0	0,0
1	06	01	161	01	0000	Государственная пошлина за выдачу разрешения на временное проживание в Республике Абхазия иностранному гражданину или лицу без гражданства	120,0	100,0	-20,0	0,0
1	06	01	162	01	0000	Государственная пошлина за выдачу или продление вида на жительства иностранному гражданину или лицу без гражданства	1 200,0	2 000,0	800,0	0,1
1	06	01	163	01	0000	Государственная пошлина за выдачу заграничного (общегражданского) паспорта	240,0	10,0	-230,0	0,0
1	06	01	164	01	0000	Государственная пошлина за выдачу разрешений в сфере оборота оружия, а также переоформление и выдачу дубликата разрешения	0,0	2 000,0	2 000,0	0,1

В 2022 г. поступление налоговых доходов прогнозируется в сумме 2 324 833,5 тыс. руб., что на **194 716,0 тыс. руб. больше** показателя 2021 года (2 130 117,5 тыс. руб.). Фактическое исполнение по налоговым доходам на 01.12.2021 г. составляет 2 412 699,9 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2021 г. – 2 455 650,0 тыс. руб.

В структуре налоговых доходов основные поступления прогнозируются по:

- налогам на товары, ввозимым на территорию Республики Абхазия, удельный вес в структуре налоговых доходов 59,5 %;
- налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия – 36,9 %;
- государственной пошлине – 3,6 %.

**Налог на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия,** прогнозируется в сумме 1 383 319,6 тыс. руб., что на **154 935,8 тыс. руб.**

**больше** показателя 2021 г. (1 228 383,8 тыс. руб.). Удельный вес в структуре налоговых доходов составляет 59,5 %. (в 2021 г. – 57,7 %). Администратор доходов – Государственный таможенный комитет Республики Абхазия. Увеличение прогнозного показателя связано с увеличением поступлений по налогу на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия.

В рамках данного дохода планируются поступления по:

- налогу на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия – **1 095 489,6 тыс. руб.**, что на **154 935,8 тыс. руб. больше** утвержденного показателя на 2021 г. (940 553,8 тыс. руб.). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. – 1 113 257,1 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2021 г. составляет 1 123 500,0 тыс. руб. Задолженность на 01.10.2021 г. - 135 953,9 тыс. руб.

- акцизам по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия – **287 830,0 тыс. руб.**, что соответствует показателю 2021 г. Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. – 256 494,2 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2021 г. составляет 265 500,0 тыс. руб., задолженность на 01.10.2021 г. – 29 908,8 тыс. руб. Согласно «Расчету по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию РА, акцизам по подакцизным товарам, ввозимым на территорию РА, таможенной пошлине, таможенному сбору, акцизным маркам (прогнозные показатели по импорту на 2022 год)», прогнозируется поступление по следующим группам товаров:

- «алкогольные и безалкогольные напитки и уксус» - 42 800,0 тыс. руб., удельный вес составляет 14,9 %;

- «табак и промышленные заменители табака» - 245 010,0 тыс. руб., удельный вес - 85,1 %;

- «жемчуг природный или культивируемый, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами» - 20,0 тыс. руб., удельный вес - 0,007 %.

Законопроектом предполагается поступление **налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия**, в сумме **858 429,4 тыс. руб.**, что на 22 033,4 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (836 396,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (030). Удельный вес в структуре налоговых доходов составляет 36,9 %. (в 2021 г. – 39,3 %). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. – 964 068,1 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2021 г. составляет 984 100,0 тыс. руб. При этом, показатель на 2022 год планируется на 105 638,7 тыс. руб. меньше фактического исполнения на 01.12.2021 г. Согласно «Расчету налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия», объем производства на 2022 год прогнозируется в сумме 53 938 730,4 тыс. руб. Наибольшая сумма поступлений прогнозируется по г. Сухум – 464 101,4 тыс. руб. (объем производства 33 022 483,1 тыс. руб.), Гагрскому району – 279 945,9 тыс. руб. (объем производства 12 107 870,0 тыс. руб.) и Гудаутский район – 70 570,4 тыс. руб. (объем производства 2 801 569,0 тыс. руб.).

Согласно данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, на 01.10.2021 г. сумма задолженности по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия, составляет 382 240,5 тыс. руб., в том числе «текущие недоимки» - 51 193,5 тыс. руб., «проблемные недоимки» - 310 202,7 тыс. руб., «недоимки по непрошедшим перерегистрацию» - 20 844,2 тыс. руб. Наибольшая сумма задолженности отмечается по г. Сухум – 233 051,2 тыс. руб., Гагрскому району – 90 373,7 тыс. руб., наименьшая по Галскому району – 397,8 тыс. руб.

Поступление **государственной пошлины** прогнозируется в сумме **83 084,5 тыс. руб.**, что на **17 746,8 тыс. руб. больше** показателя на 2021 г. (65 337,7 тыс. руб.). Удельный вес в структуре налоговых доходов составляет 3,6 % (в 2021 г. – 3,1 %). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. – 78 880,5



тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2021 г. составляет 82 550,0 тыс. руб.

В Законопроекте данный доход представлен поступлениями следующих видов госпошлины:

**1. Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах судебной системы Республики Абхазия** на 2022 г. прогнозируется в сумме 3 710,0 тыс. руб., что на 303,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2021 г. (3 407,0 тыс. руб.). В рамках данного вида государственной пошлины прогнозируются поступления по:

- государственной пошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции – 1 500,0 тыс. руб. Администратор дохода - Верховный суд Республики Абхазия (041);

- государственной пошлине по делам, рассматриваемым в Арбитражном суде Республики Абхазия – 2 155,0 тыс. руб. Администратор дохода - Арбитражный суд Республики Абхазия (042);

- государственной пошлине по делам, рассматриваемым в Конституционном суде Республики Абхазия - 5,0 тыс. руб. Администратор дохода - Конституционный суд Республики Абхазия (098);

- государственной пошлине по делам, рассматриваемым в Верховном суде Республики Абхазия – 50,0 тыс. руб. Администратор дохода Верховный суд Республики Абхазия (041).

**2. Государственная пошлина за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор или уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти и консульских учреждений Республики Абхазия** на 2022 г. прогнозируется в сумме 23 099,4 тыс. руб., что на 1 899,4 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2021 г. (21 200,0 тыс. руб.). Администратор дохода - Министерство юстиции Республики Абхазия (020). В рамках данного вида государственной пошлины прогнозируется поступление по:

- государственной пошлине за удостоверение (составление проектов) договоров - 15 000,0 тыс. руб.;

- государственной пошлине за удостоверение доверенностей, завещаний, свидетельствование верности копий документов (выписок из них), подлинности подписей на документах, составление проектов документов (кроме договоров) – 7 399,4 тыс. руб.;

- государственной пошлине за совершение прочих нотариальных действий - 700,0 тыс. руб.

**3. Государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния на 2022 г.** прогнозируется в сумме 500,0 тыс. руб., что на 250,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2021 г. (750,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство юстиции Республики Абхазия (020).

**4. Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Республики Абхазия или выходом из гражданства Республики Абхазия на 2022 г.** прогнозируется в сумме 58,7 тыс. руб., что на 0,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2021 г. Администратор дохода – Администрация Президента Республики Абхазия (001).

**5. Государственная пошлина за выдачу разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Республике Абхазия на 2022 г.** прогнозируется в сумме 19 600,8 тыс. руб., что на 1 330,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2021 г. (18 270,8 тыс. руб.). Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035). В рамках данного вида государственной пошлины прогнозируется поступление по:

- государственной пошлине за выдачу разрешений на привлечение иностранных работников - 6 330,0 тыс. руб., на уровне утверждённого показателя на 2021 г.;

- государственной пошлине за выдачу разрешений на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства – 10 941,0 тыс. руб., что на 1 000,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2021 г. (9 941,1 тыс. руб.);

- государственной пошлине за выдачу или продление иностранному гражданину патента на временное осуществление трудовой деятельности – 2 329,8 тыс. руб., что на 330,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2021 г. (1 999, тыс. руб.).

**6. Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя на 2022 г. прогнозируется в сумме 350,0 тыс. руб., на уровне утвержденного показателя на 2021 г. Администратор дохода – Министерство юстиции Республики Абхазия (020).**

**7. Государственная пошлина за услуги, предоставляемые органами Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия на 2022 г. прогнозируются в сумме 15 000,0 тыс. руб., что на 12 800,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2021 г. (2 200,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).**

**8. Государственная пошлина за оформление прочих юридически значимых действий на 2022 г. прогнозируется в сумме 700,0 тыс. руб., что на 200,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2021 г. (500,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство внутренних дел (012).**

**9. Государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии на 2022 г. прогнозируется в сумме 2 039,0 тыс. руб., что на 551,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2021 г. (2 590,0 тыс. руб.).**

**10. Государственная пошлина за оформление обыкновенной визы** на 2022 г. прогнозируется в сумме 2 000,0 тыс. руб., что на 500,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 2021 г. (2 500,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство иностранных дел Республики Абхазия (015).

**11. Государственная пошлина за оформление обыкновенной рабочей визы** на 2022 г. прогнозируется в сумме 11 262,4 тыс. руб., что на 49,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2021 г. (11 311,4 тыс. руб.). Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035).

**12. Государственная пошлина за выдачу свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика** на 2022 г. прогнозируется в сумме 216,0 тыс. руб., на уровне утвержденного показателя на 2021 г. Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (030).

**13. Государственная пошлина за выдачу приглашения на въезд** на 2022 г. прогнозируется в сумме 423,2 тыс. руб., на уровне утвержденного показателя на 2021 г. Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035).

**14. Государственная пошлина за предоставление лицензии на осуществление оценочной деятельности** на 2022 г. прогнозируется в сумме 15,0 тыс. руб., в 2021 году данный вид гос. пошлины отсутствует. Администратор дохода – Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации (029).

**15. Государственная пошлина за выдачу разрешения на временное проживание в Республике Абхазия иностранному гражданину или лицу без гражданства** на 2022 г. прогнозируется в сумме 100,0 тыс. руб., что на 20,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2021 г. (120,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

**16. Государственная пошлина за выдачу или продление вида на жительство иностранному гражданину или лицу без гражданства на 2022 г.** прогнозируется в сумме 2 000,0 тыс. руб., что на 800,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2021 г. (1 200,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

**17. Государственная пошлина за выдачу заграничного (общегражданского) паспорта на 2022 г.** прогнозируется в сумме 10,0 тыс. руб., что на 230,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2021 г. (240,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

**18. Государственная пошлина за выдачу разрешений в сфере оборота оружия, а также переоформление и выдачу дубликата разрешения на 2022 г.** прогнозируется в сумме 2 000,0 тыс. руб., в 2021 году данный вид гос. пошлины отсутствует. Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

Согласно данным, представленным Министерством финансов Республики Абхазия (вх. № 336 от 20.12.2021 г.), в рамках доходов Государственного бюджета по отдельным налоговым доходам прогнозируется поступление в 2022 г. меньше чем фактическое поступление на 01.12.2021 г., в частности: **налог на прибыль предприятий и организаций** прогнозируется в сумме **769 406,5 тыс. руб.**, при этом, фактическое поступление на 01.12.2021 г. составляет **773 486,7 тыс. руб.**; **налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия**, прогнозируются в сумме **858 429,4 тыс. руб.**, поступление на 01.12.2021 г. составляет **964 068,1 тыс. руб.**; **акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия**, прогнозируется в сумме **66 562,4 тыс. руб.**, поступление на 01.12.2021 г. – **86 895,6 тыс. руб.** Также поступление земельного налога прогнозируется в сумме **123 939,4 тыс. руб.**, что на 11 136,8 тыс. руб. меньше прогнозного показателя на 2021 г. (135 076,2 тыс.

руб.). Фактическое поступление на 01.12.2021 г. составляет 116 655,8 тыс. руб.

**Необходимо отметить**, что увеличение расходов на оплату труда в рамках реализации Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия (социального блока) от 14 апреля 2015 г. в сумме 349 304,0 тыс. руб. не учтено при прогнозировании объема подоходного налога, который поступает в местные бюджеты. В связи с тем, что в Контрольную палату Республики Абхазия не представлена информация о территориальном распределении вышеуказанной суммы, то соответственно указать по районам увеличение показателей подоходного налога не представляется возможным.

Более того, при расчете объема подоходного налога, не учитываются поступления сумм подоходного налога с заработных плат сотрудников государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия.

При этом, в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены данные, обосновывающие изменение прогнозных поступлений отдельных видов государственной пошлины.

Согласно Законопроекту, поступление **неналоговых доходов** на 2022 г. ожидается в сумме 1 379 210,9 тыс. руб., что **на 128 498,0 тыс. руб. больше** показателя на 2021 г. (1 250 712,9 тыс. руб.).

Структура и прогноз поступлений неналоговых доходов отражены в таблице №3.

### Неналоговые доходы

Таблица №3  
(тыс. руб.)

Код вида доходов						Наименование доходов	Закон на 2021 г.	Прогноз на 2022 г.	Отклонение	Удельный вес, %
1	0	0	0	0	0	НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 250 712,9	1 379 210,9	128 498,0	100

1	10	00	000	00	0000	<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	110 718,1	107 801,6	-2 916,5	7,8
1	10	02	000	00	0000	Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	30 277,9	29 843,6	-434,3	2,2
1	10	02	010	01	0000	Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества	30 277,9	29 793,6	-484,3	2,2
1	10	02	011	01	0000	Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества	0,0	50,0	0,0	0
1	10	04	000	00	0000	<b>Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных организаций и предприятий</b>	51 027,4	49 317,0	-1 710,4	3,6
1	10	04	010	01	0000	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий	41 027,4	43 317,0	2 289,6	3,1
1	10	04	030	01	0000	Доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия	10 000,0	6 000,0	-4 000,0	0,4
1	10	05	000	00	0000	<b>Проценты по бюджетному кредиту, предоставленному Национальному банку Республики Абхазия</b>	50,0	50,0	0,0	0,0
1	10	07	000	00	0000	<b>Доходы, полученные от приватизации государственной собственности</b>	29 362,8	28 591,0	-771,8	2,1
1	10	07	010	01	0000	Доходы, полученные от приватизации республиканской собственности	28 531,0	28 365,5	-165,5	2,1
1	10	07	011	01	0000	Доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности	831,8	225,5	-606,3	0,0
1	11	00	000	00	0000	<b>ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ</b>	3 200,0	3 120,0	-80,0	0,2
1	11	01	000	00	0000	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями)	3 200,0	3 120,0	-80,0	0,2
1	12	00	000	00	0000	<b>ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	885 487,7	945 310,6	59 822,9	68,5
1	12	01	000	00	0000	Таможенные пошлины	604 259,9	620 486,0	16 226,1	45,0
1	12	02	000	00	0000	Таможенные сборы	277 727,8	321 324,6	43 596,8	23,3
1	12	09	010	01	0000	Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности	3 500,0	3 500,0	0,0	0,3

1	13	00	000	00	0000	<b>ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	<b>74 939,2</b>	<b>75 665,4</b>	<b>726,2</b>	<b>5,5</b>
1	13	01	000	00	0000	Платежи при пользовании недрами	1 452,0	1 312,0	-140,0	0,1
1	13	02	000	00	0000	Платежи при пользовании водными биологическими ресурсами	73 417,2	72 717,2	-700,0	5,3
1	13	03	000	00	0000	Платежи за пользование лесным фондом	70,0	1 636,2	1 566,2	0,1
1	14	00	000	00	0000	<b>АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ</b>	<b>116 996,4</b>	<b>135 138,5</b>	<b>18 142,1</b>	<b>9,8</b>
1	14	01	000	00	0000	Лицензионные сборы	79,0	56,0	-23,0	0,0
1	14	02	000	01	0000	Консульские сборы	1 200,0	1 300,0	100,0	0,1
1	14	03	000	00	0000	Иные административные платежи и сборы	115 717,4	133 782,5	18 065,1	9,7
1	15	00	000	00	0000	<b>ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА</b>	<b>59 371,5</b>	<b>112 174,8</b>	<b>52 803,3</b>	<b>8,1</b>

Из таблицы №3 следует, что основная доля поступлений приходится на **доходы от внешнеэкономической деятельности**, удельный вес в структуре неналоговых доходов составляет 68,5 % (в 2021 г. – 70,8 %), поступления прогнозируются в сумме 945 310,6 тыс. руб., что на **59 822,9 тыс. руб. больше** показателя 2021 г. (885 487,7 тыс. руб.). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. составило 853 068,7 тыс. руб. или 96,3 % исполнения годового показателя. Согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета на 2021 г.», ожидаемый объем исполнения – 892 633,0 тыс. руб. Администратор доходов - Государственный таможенный комитет Республики Абхазия (код администратора дохода 028). В структуре поступлений по данному виду доходов прогнозируются поступления по:

- таможенным пошлинам – 620 486,0 тыс. руб., что на 16 226,1 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (604 259,9 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов – 45,0 % (в 2021 г. – 48,3 %). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. составило 543 681,4 тыс. руб. или 89,9 % исполнения годового показателя. Согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета на 2021 г.», ожидаемый объем исполнения – 567 600,0 тыс. руб. Таможенные пошлины состоят из поступлений по:



- *ввозным таможенными пошлинами* - 579 629,3 тыс. руб.

- *вывозным таможенными пошлинами* – 40 856,7 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке, расчеты осуществлены на основе прогнозируемых объемов импорта и экспорта товаров за 2019-2020 гг. и I полугодия 2021 г., а также, проводимых мероприятий по повышению администрирования доходов вышеуказанных платежей;

- таможенным сборам – 321 324,6 тыс. руб., что на 43 596,8 тыс. руб. больше показателя на 2021 год. Удельный вес в структуре неналоговых доходов 23,3 % (в 2021 г. – 22,2 %). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. составило 305 895,6 тыс. руб. или 110,1 % исполнения годового показателя. Согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета на 2021 г.», ожидаемый объем исполнения – 321 500,0 тыс. руб.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности** на 2022 г. прогнозируются в общей сумме 107 801,8 тыс. руб., что на **2 916,3 тыс. руб. меньше** показателя 2021 г. (110 718,1 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов – 7,8 % (в 2021 г. – 8,9 %).

Прогнозируемые поступления представлены в виде следующих доходов:

- **арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества** в сумме 29 793,8 тыс. руб., что на 484,1 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (30 277,9 тыс. руб.);

- **в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества** в сумме 50,0 тыс. руб., при этом, прогноз поступлений в 2021 г. отсутствует.

Анализом представленных данных Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, установлено, что задолженность по арендным платежам на 01.01.2021 г. – 27 984,2 тыс. руб., в т.ч. пеня за просрочку арендных платежей

– 16 900,1 тыс. руб., на 01.10.2021 г. составляет 31 590,6 тыс. руб., в т. ч., пеня - 17 884,5 тыс. руб. Необходимо отметить, что по некоторым объектам наблюдается тенденция увеличения суммы задолженности по арендным платежам и пени за просрочку арендных платежей уже на протяжении нескольких лет, так: **1) по объекту** ООО «Лиана» (договор от 04.09.2008 г., сумма аренды в год – 867,4 тыс. руб.) на 01.10.2021 г. сумма задолженности составляет 19 386,3 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 12 001,9 тыс. руб. рассчитанная до 01.01.2022 г.); **2) по объекту** Пансионат «Абхазия» в Гулрыпшском районе (договор №5/17 от 18.08.2017 г., сумма аренды в год – 600,0 тыс. руб.), сумма задолженности – 5 771,7 тыс. руб. (в т.ч. пеня - 3 401,7 тыс. руб.); **3) по объекту** «12-ти квартирный жилой дом» (договор от 31.07.2014 г., сумма аренды в год – 196,4 тыс. руб.) сумма задолженности – 1 573,1 тыс. руб. (в т. ч. пеня - 689,4 тыс. руб.).

Не представлена информация о принятых мерах по взысканию задолженности по арендным платежам.

Администраторами доходов в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества на 2022 год определены, в том числе:

- (011) Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия – 2 476,0 тыс. руб.;
- (029) Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации – 24 358,2 тыс. руб.;
- (034) Государственное управление по землепользованию и кадастру Республики Абхазия прогнозируется на уровне 2021 г. - 144,0 тыс. руб.,
- (051) Управление государственными дачами при Администрации Президента Республики Абхазия – 2 425,0 тыс. руб.;
- (106) Государственный комитет Республики Абхазия по делам молодежи и спорту (на базе Государственного комитета Республики Абхазия по молодежной политике и Государственного комитета Республики Абхазия

по физической культуре и спорту) прогнозируется на уровне 2021 г. – 42,0 тыс. руб.;

- (116) Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации – 66,0 тыс. руб.;

- (117) Министерство туризма Республики Абхазия - 247,4 тыс. руб.;

- (118) Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия – 35,0 тыс. руб., что соответствует уровню 2021 г.;

**– доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий** в сумме 43 317,0 тыс. руб., что на 2 289,6 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (41 027,4 тыс. руб.). Поступления прогнозируются по следующим организациям, в т.ч.:

- Рицинского реликтового национального парка – 11 480,0 тыс. руб. (20%), что на 3 280,0 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (8 200,0 тыс. руб.);

- ГК «Абхазское морское пароходство» - 5 010,2 тыс. руб., что на 2 440,3 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (7 450,5 тыс. руб.);

- РУП ОПК «Пицунда» - 7 744,1 тыс. руб., на уровне показателя 2021 г.;

- РУП «Комплекс Новоафонской пещеры» - 11 480,0 тыс. руб., на уровне показателя 2021 г.;

- ГК «Абхазтоп» - 2 536,8 тыс. руб.

Администраторами данного вида дохода являются, в том числе:

- (113) Министерство здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия прогнозируются поступления от РУП «Абхазфармация» в сумме 1 613,5 тыс. руб.;

- (117) Министерство туризма Республики Абхазия – 31 491,8 тыс. руб., что на 12 189,0 тыс. руб. больше прогноза на 2021 г. (19 302,8 тыс. руб.);

- (118) Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия – 278,3 тыс. руб., что на 224,3 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (54,0 тыс. руб.).

Поступления ожидаются от: РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» - 164,0 тыс. руб. (в 2021 г. – 40,0 тыс. руб.); РУП «Сухумская Судоверфь» - 7,1

тыс. руб. (в 2021 г. – 14,0 тыс. руб.); по всем районным МТС, кроме МТС Очамчирского района – 107,2 тыс. руб.;

- (022) Министерство экономики Республики Абхазия – 8 634,4 тыс. руб., что на 3 283,2 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (11 917,6 тыс. руб.);

- (027) Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору прогнозируются поступления от РУП «Центр сертификации, метрологии и технической экспертизы» – 1 299,0 тыс. руб.

– **доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия** – 6 000,0 тыс. руб., что на 4 000,0 тыс. руб. меньше показателя 2021 год (10 000,0 тыс. руб.).

– **проценты по бюджетному кредиту, предоставленному Национальному банку Республики Абхазия** - 50,0 тыс. руб.

– **доходы, полученные от приватизации государственной собственности** – 28 591,0 тыс. руб., что на 771,8 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (29 362,8 тыс. руб.). Доходы от приватизации государственной собственности состоят из:

- *доходов, полученных от приватизации республиканской собственности* в сумме 28 365,5 тыс. руб., что на **165,5 тыс. руб. меньше** показателя 2021 г. (28 531,0 тыс. руб.). Средства прогнозируются от: пансионата «Рица» в сумме 797,0 тыс. руб.; здания бывшего овощехранилища (склад) – 1 770,5 тыс. руб.; помещения цеха хлебобулочных изделий – 122,9 тыс. руб.; ресторана «Гудаута» - 75,0 тыс. руб.; имущественного комплекса бывшего пансионата «Апсны» - 12 600,0 тыс. руб.; пансионата «Кавказ» - 13 000,0 тыс. руб.;

- *доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности* – 225,5 тыс. руб., что на 606,3 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (831,8 тыс. руб.) - от Гудаутского винзавода.

При этом, согласно данным Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации,

**сумма задолженности** за приватизацию объектов республиканской собственности составляет **85 027,7 тыс. руб., в т.ч., пеня – 78 293,6 тыс. руб.** Наибольшие суммы задолженности: дом отдыха «Холодная речка» (ООО «Синдика-А») – 70 750,0 тыс. руб. (пеня) (на уровне 2021 г.), здание бывшего овощехранилища (склад) – 5 822,7 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 2 138,1 тыс. руб.), здание спального комплекса пансионата «Рица» - 2 416,9 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 822,9 тыс. руб.), Гагрский холодильник – 1 857,5 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 875,5 тыс. руб.).

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** представлены доходами от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в сумме **3 120,0 тыс. руб.**, что на 80,0 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (3 200,0 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов 0,2 % (в 2021 г. – 0,3 %). Данные платежи представлены в виде поступления:

- доходов от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств - **3 020,0 тыс. руб.;**

- доходов от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу **100,0 тыс. руб.;**

В 2022 г. доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды, обращенного в доход Республики Абхазия не предусматриваются.

Следует отметить, что в связи с тем, что Кабинетом Министров Республики Абхазия **не утвержден**, предусмотренный ст. 212 Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, **порядок реализации возмездно изъятых или конфискованных вещей,**

явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, доход от реализации вышеуказанных вещей не предусмотрен в доходной части республиканского бюджета. При этом, Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе проведения контрольных мероприятий выявляются факты применения данного вида административного наказания и дальнейшего уничтожения конфискованных товаров.

**Платежи за пользование природными ресурсами** – 75 665,4 тыс. руб., что на **726,2 тыс. руб. больше** показателя 2021 г. (74 939,2 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов – 5,5 % (в 2021 г. – 6,0 %). Платежи за пользование природными ресурсами состоят из:

- *платежей при пользовании недрами* – 1 312,0 тыс. руб., что на 140,0 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (1 452,0 тыс. руб.). Расшифровка не представлена;

- *платежей при пользовании водными и биологическими ресурсами* – 72 717,2 тыс. руб., что на 700,0 тыс. руб. меньше показателя на 2021 г.;

- *платежей за пользование лесным фондом* – 1 636,2 тыс. руб., что на 1 566,2 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (70,0 тыс. руб.). Из них, за пользование (аренда) участками лесного фонда - 201,0 тыс. руб.

**Административные платежи и сборы** прогнозируются в сумме 135 138,5 тыс. руб., что на **18 142,1 тыс. руб. больше** показателя 2021 г. (116 996,4 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов – 9,8 % (в 2021 г. – 9,4 %). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. составило 139 470,6 тыс. руб. или 119,2 % исполнения годового показателя. При этом, согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета на 2021 г.», ожидаемый объем исполнения – 135 566,5 тыс. руб., что на 3 904,1 тыс. руб. меньше фактически поступившей суммы. В структуре доходов «Административные платежи и сборы» прогнозируется уменьшение поступления «Лицензионных сборов» на 23,0 тыс. руб. и составит 56,0 тыс. руб. и увеличение поступления «Консульских

сборов за легализацию документов» на 100,0 тыс. руб. и составит 1 300,0 тыс. руб., по доходу «Иные административные платежи и сборы» прогнозируется увеличение на **18 065,1 тыс. руб.** и составит 133 782,5 тыс. руб.

В рамках «Иные административные платежи и сборы» наибольший удельный вес составляют поступления от выдачи импортерам и производителям акцизных марок – 34 921,5 тыс. руб. (администратор доходов Государственный таможенный комитет 028), выдачи регистрационных документов – 26 000,0 тыс. руб., платежей в резерв универсального телекоммуникационного доступа – 26 000,0 тыс. руб., сбора за получение ресурса нумерации операторами связи – 10 400,0 тыс. руб., регулярной платы за использование в республике Абхазия радиочастотного спектра – 11 500,0 тыс. руб. (Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию 120).

Следует отметить, что отсутствуют прогнозные значения по следующим видам доходов (администратор доходов - Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию 120):

- доходы за обеспечение эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного ресурса для радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) пользователей радиочастотного спектра;

- доходы за экспертизу заявок и оформление (переоформление) разрешений на эксплуатацию РЭС при их регистрации (продлении разрешений);

- прочие виды услуг (работ), предоставляемые Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** прогнозируются в сумме 112 174,8 тыс. руб., что на **52 803,3 тыс. руб. больше** показателя 2021 г. (59 371,5 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов – 8,1 % (в 2021 г. – 4,7 %).

В рамках данных доходов прогнозируются поступления по:

- **«Административным штрафам»** - 83 016,0 тыс. руб. В структуре данного вида доходов в 2022 г. штрафы прогнозируются по следующим видам, в т.ч.:

- за нарушение: правил регистрации и эксплуатации транспортных средств, водителями транспортных средств правил ПДД – 60 000,0 тыс. руб.;

- за нарушение ПДД с учетом внедрения Автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений ПДД – 12 500,0 тыс. руб.;

- за правонарушение в области промышленности, использования тепловой и электрической энергии – 7 000,0 тыс. руб.

- **«Судебным штрафам»** - 9 185,0 тыс. руб.;

- **«Денежным взысканиям (штрафам) за нарушение налогового законодательства»** – 15 266,8 тыс. руб.;

- **«Денежным взысканиям (штрафам) за нарушение таможенных правил** - 3 500,0 тыс. руб.;

- **«Прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов), санкций и иных сумм в возмещение ущерба»** – 1 207,0 тыс. руб.;

Согласно данным Министерства по налогам и сборам (исх. № 1499 от 12.10.2021 г.), общая сумма задолженности по налоговым платежам в бюджет на 01.10.2021 г. составила 915 301,0 тыс. руб.

Таким образом, на 2022 год прогнозируется поступление в Республиканский бюджет неналоговых доходов на **128 498,2 тыс. руб. больше**, чем в 2021 г. за счет увеличения в т. ч.: доходов от внешнеэкономической деятельности на 59 822,9 тыс. руб.; штрафов, санкций, возмещений ущерба на 52 803,3 тыс. руб.

В рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственного учреждения Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд», за период 2019г., 2020г. и истекший период 2021г.» сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия установлено, что



при неуплате, либо несвоевременной уплате налога с владельцев транспортных средств администратор дохода МВД Республики Абхазия (УГАИ МВД РА), не начисляет штраф за неуплату налога. Более того, МВД Республики Абхазия (УГАИ МВД РА) не осуществляет начисление задолженности за неуплату налога с владельцев транспортных средств.

Отсутствуют прогнозные значения «доходов от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды, обращенного в доход Республики Абхазия».

В рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию наделен правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества» установлено, что в нарушение пункта 5 части 2 статьи 32 Закона Республики Абхазия от 03 июня 2014 года № 3499-с-V «О связи» денежные средства в виде сборов за рассмотрение заявлений о предоставлении лицензий не уплачивались (за проверяемый период 2019, 2020 годов выдано 27 лицензий); в нарушение пункта 5 подпункта 3.3.1 Положения «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2015 г. № 175, Комитетом (наименование организации периода проверки) в отсутствие документов, подтверждающих уплату государственной пошлины за выдачу лицензий (в 2019 и 2020 годах) выданы лицензии в количестве 5 штук; законодательством Республики Абхазия не предусмотрен размер государственной пошлины за выдачу лицензии за деятельность в области оказания услуг связи; в нарушение части 3 статьи 34 Закона Республики Абхазия от 03 июня 2014 года № 3499-с-V «О связи», Комитет взимает с

соискателей лицензий денежные средства, поступающие в республиканский бюджет, ссылаясь на Приказ Начальника Управления связи и массовых коммуникаций Шамба Л.П. (указано наименование организации соответствующего периода, до реорганизации) №25/ОП от 10.08.2016 г., согласно которому, в отсутствие соответствующих полномочий, установлен размер государственной пошлины за предоставление, переоформление, выдачу дубликата лицензии в размере 10,0 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** в Республиканский бюджет в 2022 году прогнозируются в виде финансовой помощи Российской Федерации в сумме 5 726 513,7 тыс. руб., что на 521 449,4 тыс. руб. больше показателя 2021 г. Предполагается предоставление финансовой помощи по двум направлениям:

- в целях социально-экономического развития Республики Абхазия в сумме 4 376 513,7 тыс. руб.;

- в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 годы – прогнозируется в сумме 1 350 000,0 тыс. руб., на уровне 2021 года.

### **Расходы республиканского бюджета на 2022 год**

Расходы Республиканского бюджета на 2022 год прогнозируются в сумме 9 984 733,3 что на 163 543,2 тыс. руб. больше уровня 2021 года (9 821 190,1 тыс. руб.). Кассовое исполнение расходов Республиканского бюджета на 2021 год на 01.10.2021 г. составляет 5 498 757,7 тыс. руб. или 55,9% исполнения утвержденных назначений – 9 821 190,1 тыс. руб.

В представленном проекте бюджета на 2022 год расходы распределены по 11 разделам в соответствии с бюджетной классификацией. Экспертно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия проведен сравнительный анализ динамики изменения прогнозных показателей

расходов Республиканского бюджета за 2021-2022 гг. по разделам и подразделам бюджетной классификации.

### Анализ расходной части проекта бюджета на 2022 год

**Таблица №4**  
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование разделов и подразделов классификации расходов	Код раздела и подраздела	Утвержд. бюдж. назначения на 2021 год	Прогноз на 2022 год	Отклонение от значения 2021 года	Удельный вес (%)
1	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>01 00</b>	<b>1 656 046,2</b>	<b>2 143 014,5</b>	<b>486 968,3</b>	<b>21,5</b>
2	Функционирование органов законодательной власти	01 01	58 200,0	60 600,0	2 400,0	2,8
3	Функционирование органов исполнительной власти	01 02	162 363,0	174 557,1	12 194,1	8,1
4	Функционирование судебной системы	01 03	202 677,1	215 617,3	12 940,2	10,1
5	Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов	01 05	340 573,8	395 416,3	54 842,5	18,5
6	Международные отношения и международное сотрудничество	01 06	85 792,7	96 145,1	10 352,4	4,5
7	Обслуживание государственного долга	01 07	35 654,9	33 072,1	-2 582,8	1,5
8	Обеспечение выборов и референдумов	01 08	4 180,3	19 655,5	15 475,2	0,9
9	Резервные фонды	01 09	470 000,0	500 000,0	30 000,0	23,3
10	Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01 10	152 917,5	158 832,9	5 915,4	7,4
11	Другие общегосударственные вопросы	01 11	143 686,9	489 118,2	345 431,3	22,8
12	<b>Национальная оборона</b>	<b>02 00</b>	<b>376 059,0</b>	<b>412 059,0</b>	<b>36 000,0</b>	<b>4,1</b>
13	Вооруженные силы Республики Абхазия	02 01	376 059,0	412 059,0	36 000,0	100,0
14	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>03 00</b>	<b>1 679 746,6</b>	<b>1 983 506,1</b>	<b>303 759,5</b>	<b>19,9</b>
15	Органы прокуратуры	03 01	73 439,4	84 279,4	10 840,0	4,2
16	Органы внутренних дел	03 02	723 411,9	961 797,7	238 385,8	48,5
17	Органы государственной безопасности	03 03	471 716,2	507 463,7	35 747,5	25,6
18	Органы юстиции	03 04	59 623,1	61 166,9	1 543,8	3,1
19	Миграционная политика	03 05	35 898,5	37 917,3	2 018,8	1,9
20	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	03 06	182 944,4	185 944,4	3 000,0	9,4
21	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03 10	132 713,1	144 936,7	12 223,6	7,3
22	<b>Национальная экономика</b>	<b>04 00</b>	<b>2 410 180,2</b>	<b>1 948 258,6</b>	<b>-461 921,6</b>	<b>19,5</b>
23	Общэкономические вопросы	04 01	23 326,1	23 736,3	410,2	1,2
24	Строительство	04 02	107 675,3	163 491,8	55 816,5	8,4
25	Промышленность, энергетика, связь, транспорт	04 03	130 427,6	160 152,4	29 724,8	8,2
26	Курорты и туризм	04 04	13 214,3	14 135,7	921,4	0,7
27	Сельское хозяйство	04 05	131 914,6	141 493,3	9 578,7	7,3
28	Лесное, рыбное и водное хозяйство	04 06	15 329,5	17 017,1	1 687,6	0,9

29	Другие вопросы в области национальной экономики	04 10	79 227,0	78 232,0	-995,0	4,0
30	Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА	04 10	1 909 065,8	1 350 000,0	-559 065,8	69,3
31	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>05 01</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	
32	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05 10			0,0	
33	<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>06 00</b>	<b>13 429,5</b>	<b>14 976,8</b>	<b>1 547,3</b>	<b>0,1</b>
34	Экологический контроль	06 01	1 370,2	1 800,0	429,8	12,0
35	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06 03	2 500,0	2 821,5	321,5	18,8
36	Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	06 04	0,0	0,0	0,0	0,0
37	Другие вопросы в области окружающей среды	06 10	9 559,3	10 355,3	796,0	69,1
38	<b>Образование</b>	<b>07 00</b>	<b>453 132,2</b>	<b>460 331,1</b>	<b>7 198,9</b>	<b>4,6</b>
39	Общее образование	07 02	139 380,1	139 133,9	-246,2	30,2
40	Среднее профессиональное образование	07 03	70 363,7	72 128,2	1 764,5	15,7
41	Высшее и послевузовское образование	07 04	191 304,1	193 455,6	2 151,5	42,0
42	Другие вопросы в области образования	07 10	52 084,3	55 613,4	3 529,1	12,1
43	<b>Здравоохранение</b>	<b>08 00</b>	<b>1 024 562,6</b>	<b>923 496,2</b>	<b>-101 066,4</b>	<b>9,2</b>
44	Медицинская помощь населению	08 01	433 272,2	365 451,9	-67 820,3	39,6
45	Санитарно-эпидемиологический надзор	08 02	14 194,7	18 710,9	4 516,2	2,0
46	Другие вопросы в области здравоохранения	08 10	577 095,7	539 333,4	-37 762,3	58,4
47	<b>Культура и искусство, средства массовой информации</b>	<b>09 00</b>	<b>337 837,3</b>	<b>306 150,6</b>	<b>-31 686,7</b>	<b>3,1</b>
48	Культура и искусство	09 01	239 155,5	203 534,8	-35 620,7	66,5
49	Телевидение и радиовещание	09 02	48 691,4	49 442,5	751,1	16,1
50	Периодическая печать и издательства	09 03	29 893,7	31 874,2	1 980,5	10,4
51	Другие вопросы в области культуры и искусства, средств массовой информации	09 10	20 096,7	21 299,1	1 202,4	7,0
52	<b>Физическая культура, спорт и молодежная политика</b>	<b>10 00</b>	<b>62 641,4</b>	<b>71 587,0</b>	<b>8 945,6</b>	<b>0,7</b>
53	Физическая культура и спорт	10 01	48 988,9	55 934,5	6 945,6	78,1
54	Молодежная политика	10 02	4 000,0	6 000,0	2 000,0	8,4
55	Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики	10 10	9 652,5	9 652,5	0,0	13,5
56	<b>Социальная политика</b>	<b>11 00</b>	<b>315 970,2</b>	<b>300 469,6</b>	<b>-15 500,6</b>	<b>3,0</b>
57	Социальная защита	11 01	255 455,9	238 725,2	-16 730,7	79,5
58	Другие вопросы в области социальной политики	11 10	60 514,3	61 744,4	1 230,1	20,5
59	<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>12 00</b>	<b>1 491 584,9</b>	<b>1 420 883,8</b>	<b>-70 701,1</b>	<b>14,2</b>
60	Дотации местным бюджетам	12 01	277 044,0	236 757,9	-40 286,1	16,7
61	Субсидии местным бюджетам		1 036 125,9	1 036 125,9	0,0	

62	Межбюджетные трансферты Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93гг.	12 04	8 000,0	8 000,0	0,0	0,6
63	Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду РА	12 04	170 415,0	140 000,0	-30 415,0	9,9
64	<b>Всего расходов</b>		<b>9 821 190,1</b>	<b>9 984 733,3</b>	<b>163 543,2</b>	<b>100,0</b>

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусматриваются расходы в сумме 2 143 014,5 тыс. руб., что на 486 968,3 тыс. руб. больше показателя 2021 года (1 656 046,2 тыс. руб.). Удельный вес расходов раздела в структуре расходов республиканского бюджета составляет 21,5 % (в 2021г. – 16,9%). В рамках данного раздела расходы на заработную плату прогнозируются по КОСГУ 211 – 631 553,7 тыс. руб., по КОСГУ 213 – 74 410,3 тыс. руб.

В рамках раздела отмечается увеличение прогнозных расходных обязательств по всем подразделам, за исключением подраздела 0107 «Обслуживание государственного долга» - уменьшение на 2 582,8 тыс. руб.

Наибольшее увеличение отмечено по подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы» на 345 431,3 тыс. руб., сумма расходных обязательств - 489 118,2 тыс. руб. Данное увеличение обусловлено тем, что в подразделе 0111 предусматриваются расходы на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия (социального блока) от 14 апреля 2015 г. в сумме 349 304,0 тыс. руб.

В рамках подраздела предусматриваются также расходы на создание и внедрение электронной системы онлайн-передачи данных с контрольно-кассовой техники - 8 619,0 тыс. руб.; на функционирование деятельности Управления государственными дачами при Администрации Президента РА - 28 350,3 тыс. руб.; Благотворительного фонда Первого Президента РА - 5 829,3 тыс. руб.; Общественной палаты РА - 2 076,2 тыс. руб.; Государственного учреждения РА «Государственная кадастровая палата» - 5 655,9 тыс. руб.; Аппарата Уполномоченного по правам человека РА -

4 870,8 тыс. руб.; на функционирование деятельности Аппарата Уполномоченного по правам ребенка РА - 905,2 тыс. руб.; Аппарата полномочного представителя Президента Республики Абхазия по связям с международными организациями по гуманитарным вопросам - 4 850,1 тыс. руб.; Центра Абхазской энциклопедии - 6 595,2 тыс. руб.; Фонда «Международный культурно-деловой центр» - 3 668,2 тыс. руб.; Совета старейшин РА - 1 412,6 тыс. руб.; Республиканского Совета ветеранов Великой Отечественной войны, труда и Вооруженных сил РА - 1 900,0 тыс. руб.; финансовое обеспечение мероприятий по автоматизации бюджетного учета в РА - 20 000,0 тыс. руб. (аналогичные расходы предусматривались в 2021 г., исполнение за 9 мес. 2021 г. не представлено); на изготовление акцизных марок и бланков строгой отчетности (билетов, виз, экскурсионных путевок и др.) – 33 481,4 тыс. руб.; компенсационные выплаты вкладчикам Сбербанка – 4 000,0 тыс. руб., другие расходы - 4 000,0 тыс. руб.; на поддержку независимых средств массовой информации РА, из расчета по 50,0 тыс. руб. в месяц, на общую сумму 3 600,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктами 1.4, 1.4.1, 1.4.2, 1.4.3, 1.5 главы 1 «Правил предоставления финансовой помощи (субсидий) печатным изданиям и организациям, осуществляющим телевизионное вещание, за исключением государственных учреждений, финансируемых из Государственного бюджета Республики Абхазия», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 июля 2017 г. № 108 субсидии предоставляются на следующие цели:

- на возмещение части затрат редакциям средств массовой информации за производство, выпуск и реализацию периодических печатных изданий;
- на финансовое обеспечение деятельности организаций, осуществляющих телевизионное вещание, направленное на покрытие части расходов, связанных с производством программного продукта, наполнением им телеэфира и обеспечением мероприятий по доведению его до телезрителей;

- на возмещение части затрат объединениям журналистов и работников СМИ Республики Абхазия, не финансируемым из Государственного бюджета Республики Абхазия, связанных с оказанием услуг.

Выплата субсидий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Республиканским бюджетом на соответствующий финансовый год из расчета 50 тыс. руб. на одно средство массовой информации в месяц, но не более 50% от фактически произведенных и документально подтвержденных затрат.

Согласно пунктам 4.2, 4.3, главы 4 вышеуказанных правил получатели субсидий ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляют Государственному комитету Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию бухгалтерскую отчетность за отчетный период с приложением документов, подтверждающих фактические расходы. Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию осуществляет проверку соблюдения получателями субсидий, целей и условий предоставления субсидий из Республиканского бюджета.

Согласно Отчету о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию наделен правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества», проводимого сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия, установлено, что за проверяемый период (2019 - 2020 гг.) Государственному комитету Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию не предоставлялась бухгалтерская

отчетность, подтверждающая фактические расходы организаций за отчетные периоды.

Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию не осуществляет проверку соблюдения получателями субсидий, целей и условий предоставления субсидий из Республиканского бюджета.

В нарушение пункта 1.5 главы 1 «Правил предоставления финансовой помощи (субсидий) печатным изданиям и организациям, осуществляющим телевизионное вещание, за исключением государственных учреждений, финансируемых из Государственного бюджета Республики Абхазия», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 июля 2017 г. № 108:

За 2019 г. и 2020 г. превышена сумма выплаченных субсидий:

- газете "Эхо Абхазии" на 592,2 тыс. руб.;

- ООО "Абырцкал" на 578,9 тыс. руб.;

- газете "Чегемская правда" на 610,1 тыс. руб.;

- БФ по развитию культурных связей между Германией и Абхазии "Помощь Абхазии" на 383,1 тыс. руб.;

- ООО ИА "Абхазия - Информ" на 531,5 тыс. руб.;

- Общественной организации "Медиа-Аспект" на 558,6 тыс. руб.;

- ООО "АРСМИРА" на 257,7 тыс. руб.;

Итого сумма выплаченных субсидий по вышеуказанным организациям из средств республиканского бюджета за 2019 г. и 2020 г. превышена на общую сумму 3 512,1 тыс. руб.

По следующим подразделам отмечено увеличение бюджетных ассигнований:

- 0101 «Функционирование органов законодательной власти» - **60 600,0 тыс. руб.**, что на 2 400,0 тыс. руб., больше показателя 2021г. (58 200,0 тыс. руб.), расходы подраздела состоят из расходов на содержание Народного



Собрания – Парламента Республики Абхазия. Удельный вес в структуре расходов раздела – 2,8% (в 2021 г. – 3,5%);

- 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» - **174 557,1 тыс. руб.**, что на 12 194,1 тыс. руб. больше показателя 2021 г. – 162 363,0 тыс. руб. Расходы подраздела направлены на финансирование расходных обязательств: Администрации Президента Республики Абхазия - 57 860,9 тыс. руб., Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации - 19 976,8 тыс. руб., Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору – 16 181,2 тыс. руб., аппарата Совета безопасности Республики Абхазия – 6 433,2 тыс. руб., аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия – 51 624,9 тыс. руб., Государственного комитета по репатриации Республики Абхазия – 9 205,5 тыс. руб., Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру – 6 083,7 тыс. руб., Государственного архивного управления – 7 190,9 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 8,1% (в 2021 г. – 9,8%);

- 0103 «Функционирование судебной системы» - **215 617,3 тыс. руб.**, что на 12 940,2 тыс. руб. больше показателя 2021 г. – 202 677,1 тыс. руб. Расходы подраздела направлены на финансирование расходных обязательств: Конституционного суда Республики Абхазия – 34 787,0 тыс. руб., Верховного суда Республики Абхазия, судов города Сухум и районов Республики Абхазия - 141 204,2 тыс. руб., Арбитражного суда Республики Абхазия – 39 626,1 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 10,1% (в 2021 г. – 12,2%).

В соответствии со ст. ст. 3, 33, 34, 44 Конституционного закона Республики Абхазия от 15.06.2015 № 3784-с-V «О судебной власти» АСИС должна действовать в судах Республики Абхазия – Конституционном, Арбитражном, Верховном и в судах общей юрисдикции.

По результатам контрольного мероприятия, проводимого Контрольной палатой Республики Абхазия, «Проверка законности расходования средств, выделенных на внедрение АСИС в судах Республики Абхазия» установлено, что изначально не предусматривались расходы на создание необходимых условий для внедрения АСИС, то есть, на подготовку зданий и помещений, в связи с чем, не представляется возможным определить общий объем необходимых бюджетных средств для внедрения АСИС в судах Республики Абхазия, при этом, с 2018 г. по 2020 г. расходование средств на внедрение АСИС осуществлено лишь в рамках бюджетных смет Верховного суда Республики Абхазия.

Анализом представленной Минфином бюджетной сметы на 2022 год Арбитражного суда Республики Абхазия установлено, что предусмотрены расходы на автоматизированную судебную-информационную систему (АСИС) в общей сумме – 12 000,0 тыс. руб., в том числе: КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 2 000,0 тыс. руб. (установка оборудования для АСИС), КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 4 000,0 тыс. руб. (приобретение оборудования для АСИС), КОСГУ 320 «Увеличение стоимости нематериальных активов» - 6 000,0 тыс. руб. (приобретение нематериальных активов для АСИС). Также приложен Государственный контракт №2 на разработку, внедрение, установку автоматизированной судебной-информационной системы (АСИС) от 20.08.2021 г., заключенный Арбитражным судом Республики Абхазия с Агентством правительственной связи Республики Абхазия. Предмет контракта – «выполнить работы по разработке, внедрению и установке АСИС». Согласно п. 1.4 Контракта «По завершению всех работ по Контракту, Стороны обязуются заключить договор об обслуживании и технической поддержке АСИС». Цена контракта – 17 220,0 тыс. руб., в том числе, НДС. Цена первого этапа – 5 150,0 тыс. руб., Цена второго этапа – 12 070,0 тыс. руб. Срок выполнения всех этапов по контракту «до 31 декабря 2022 года». Согласно Дополнительному соглашению № 1 от 01.09.2021 г. к государственному контракту №2 от

20.08.2021 г., цена первого этапа составила 5 149 995,3 руб., авансовый платеж – 3 604 996,71 руб.

При этом, Минфином не представлены бюджетные сметы на 2022 г. Конституционного и Верховного судов Республики Абхазия, в связи с чем, не представляется возможным определить, предусмотрены ли бюджетные ассигнования на исполнение норм ст. ст. 3, 33, 34, 44 Конституционного закона Республики Абхазия от 15.06.2015 № 3784-с-V «О судебной власти».

- 0105 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов» - **395 416,3 тыс. руб.**, что на 54 842,5 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (340 573,8 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов раздела – 18,5% (в 2021 г. – 20,6%). Расходы подраздела направлены на финансирование расходных обязательств: Контрольной палаты Республики Абхазия – 34 744,9 тыс. руб.; Государственного таможенного комитета Республики Абхазия – 187 231,3 тыс. руб.; Министерства финансов Республики Абхазия – 88 244,0 тыс. руб. и Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия – 85 196,1 тыс. руб.;

- 0106 «Международные отношения и международное сотрудничество» - **96 145,1 тыс. руб.**, что на 10 352,4 тыс. руб. больше показателя на 2021 г. (85 792,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 4,5 % (в 2021 г. – 5,2%). Расходы подраздела направлены на финансирование расходных обязательств Министерства иностранных дел Республики Абхазия (аппарата, представительств и посольств). Согласно Пояснительной записке к Законопроекту, увеличение бюджетных ассигнований связано реализацией Указа Президента Республики Абхазия от 17 февраля 2020 г. №41 «О внесении изменений в Положение о дипломатических рангах», устанавливающего доплаты за выслугу лет дипломатическим работникам Министерства иностранных дел Республики Абхазия, при этом, в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены смета расходов и утвержденное штатное расписание

Министерства иностранных дел Республики Абхазия для возможности определения обоснования увеличения бюджетных ассигнований;

- 0108 «Обеспечение выборов и референдумов» - **19 655,5 тыс. руб.**, что на 15 475,2 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (4 180,3 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов раздела 0,9% (в 2021 г. – 0,3%). В соответствии с Конституционным Законом Республики Абхазия от 31 марта 2004 года №877-с-XIV «О выборах депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» в 2022 году проводятся выборы депутатов в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия. В целях финансового обеспечения на эти мероприятия предусматриваются бюджетные ассигнования – 15 000,0 тыс. руб. и на функционирование деятельности аппарата Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия – 4 655,5 тыс. руб.

- 0109 «Резервные фонды» - **500 000,0 тыс. руб.**, что на 30 000,0 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (470 000,0 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов раздела – 23,3% (в 2021 г. – 28,4%). Расходы подраздела состоят из: резервного фонда Президента Республики Абхазия – 400 000,0 тыс. руб. и резервного фонда Правительства Республики Абхазия – 100 000,0 тыс. руб.

- 0110 «Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» - **158 832,9 тыс. руб.**, что на 5 915,4 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (152 917,5 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 7,4% (в 2021 г. – 9,2%). Расходы подраздела направлены на финансирование расходных обязательств: Академии наук Республики Абхазии – 154 451,6 тыс. руб. и Центра стратегических исследований при Президенте Республики Абхазия – 4 381,3 тыс. руб.

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. № 1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике» средства на финансирование научных исследований и экспериментальных

разработок гражданского назначения, проводимых Академией наук Абхазии, выделяются в размере не менее трех процентов расходной части государственного бюджета (или не менее 369 228,4 тыс. руб.). Однако, в нарушение данной нормы расходы на реализацию государственных программ, проводимых Академией наук Абхазии, в бюджете на 2022 год не предусмотрены.

Незначительное уменьшение бюджетных ассигнований отмечено по подразделу:

- 0107 «Обслуживание государственного долга» - **33 072,1 тыс. руб.**, что на 2 582,8 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (35 654,9 тыс. руб.), из них на обслуживание внутреннего долга – 1 250,0 тыс. руб., внешнего долга (обслуживание государственного экспортного кредита) – 31 822,1 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 1,5% (в 2021 г. – 2,2%).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусматриваются ассигнования в объеме 412 059,0 тыс. руб., что на 36 000,0 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (376 059,0 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 4,1% (в 2021 г. – 3,8%).

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** - 1 983 506,1 тыс. руб., что на 303 759,5 тыс. руб. больше показателя на 2021 г. (1 679 746,6 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 19,9 % (в 2021 г. – 17,1 %). В рамках данного раздела, расходы направлены на заработную плату по КОСГУ 211 – 1 086 241,5 тыс. руб., по КОСГУ 213 – 64 586,2 тыс. руб.

В рамках данного подраздела отмечается увеличение по всем подразделам:

- по подразделу **0301 «Органы прокуратуры»** - **84 279,4 тыс. руб.**, что на 10 840,0 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (73 439,4 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 4,2% (в 2021 г. – 4,4%). Рост обусловлен увеличением расходов на стимулирующие

выплаты по заработной плате работников органов прокуратуры Республики Абхазия, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 12 июня 2006 года № 1377-с-XIV «О прокуратуре Республики Абхазия»;

- по подразделу **0302 «Органы внутренних дел»** предусматривается **961 797,7 тыс. руб.**, что на 238 385,8 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (723 411,9 тыс. руб.). Увеличение связано с реализацией Соглашения между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о софинансирование расходов на поэтапное повышение материально-технического обеспечения органов внутренних дел Республики Абхазия, денежного довольствия и социальных гарантий работников органов внутренних дел Республики Абхазия – 222 666,8 тыс. руб.; на обеспечение деятельности совместного информационно-координационного центра, органов внутренних дел в Республике Абхазия – 243 214,8 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 48,5% (в 2021 г. – 43,1%);

- по подразделу **0303 «Органы государственной безопасности»** предусматривается **507 463,7 тыс. руб.**, что на 35 747,5 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (471 716,2 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 25,6% (в 2021 г. – 28,1%);

- по подразделу **0304 «Органы юстиции»** - **61 166,9 тыс. руб.**, что на 1 543,8 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (59 623,1 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 3,1% (в 2021 г. – 3,5%). По указанному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на функционирование Министерства юстиции Республики Абхазия (аппарат)- 56 245,5 тыс. руб., на Государственное учреждение НИИСЭ Минюста Республики Абхазия – 4 921,4 тыс. руб.

- по подразделу **0305 «Миграционная политика»** предусматривается **37 917,3 тыс. руб.**, что на 2 018,8 тыс. руб., больше показателя 2021 г. (35 898,5 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 1,9% (в 2021 г. – 2,1%).

- по подразделу **0306 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»** предусматривается **185 944,4 тыс. руб.**, что на 3 000,0 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (182 944,4 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 9,4 % (в 2021 г. – 10,9%);

- по подразделу **0310 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** предусматривается 144 936,7 тыс. руб., что на 12 233,6 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (132 713,1 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 7,3% (в 2021 г. – 7,9%), расшифровка не представлена.

По разделу **0400 «Национальная экономика» - 1 948 258,6 тыс. руб.**, что на 461 921,6 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (2 410 180,2 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 19,5 % (в 2021 г. – 24,5%). В рамках данного раздела расходы на заработную плату составили по КОСГУ 211 – 74 680,5 тыс. руб., по КОСГУ 213 – 10 828,6 тыс. руб.

В рамках данного раздела отмечается уменьшение бюджетных ассигнований по подразделам: 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 995,0 тыс. руб. и составили 78 232,0 тыс. руб., 0410 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия» на 559 065,8 тыс. руб., и составили – 1 350 000,0 тыс. руб.

Уменьшение расходов по данному разделу связано в основном с уменьшением финансирования расходных обязательств по подразделу 0410 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия» на 559 065,8 тыс. руб., и составили – 1 350 000,0 тыс. руб. Также в рамках данного раздела отмечается уменьшение бюджетных ассигнований по подразделам: 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 995,0 тыс. руб. и составили 78 232,0 тыс. руб.

По подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматриваются расходы на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб. При этом, не приложен конкретный перечень мероприятий, на которые будут направлены указанные средства, нормативные правовые акты, определяющие порядок и форму предоставления и использования средств финансовой поддержки, в том числе отраслевою приоритетность предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что в бюджете на 2021 г. предусмотрены аналогичные расходы на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб., при этом не представлены утвержденная программа по реализации данного мероприятия и исполнение в текущем году данных расходов.

Также по подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматриваются расходы на военизированную охрану Республиканского унитарного предприятия «Абхазская железная дорога» - 6 280,8 тыс. руб., Государственный комитет Республики Абхазия по статистике – 21 951,2 тыс. руб.

По остальным подразделам отмечается увеличение бюджетных ассигнований:

- 0401 «Общеэкономические вопросы» – **23 736,3 тыс. руб.**, что на 410,2 тыс. руб. больше показателя 2021г. (23 326,1 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 1,2% (в 2021 г. – 1,0%). По указанному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на функционирование Министерства экономики Республики Абхазия (аппарат) – 19 435,4 тыс. руб. и ГУ «Государственное инвестиционное агентство» - 4 300,9 тыс. руб.



- 0402 «Строительство» - **163 491,8 тыс. руб.**, что на 55 816,5 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (107 675,3 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 8,4% (в 2021 г. – 4,5%).

По указанному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования, на функционирование Управления капитального строительства Республики Абхазия – 5 341,3 тыс. руб., на компенсацию затрат, понесённых при строительстве завода по производству полимерных труб на территории Гудаутского района - 55 500,7 тыс. руб., на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам – 100 000,0 тыс. руб., на функционирование Государственного управления Республики Абхазия по строительству и жилищно- коммунальному хозяйству – 2 649,8 тыс. руб.

Минфином не представлен утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия перечень мероприятий по ремонтно-восстановительным работам, в связи с чем, не представляется возможным определить обоснованность предусмотренного объема бюджетных ассигнований в размере 100 000,0 тыс. руб. Более того, не представляется возможным определить направление бюджетных ассигнований, то есть расходы направлены на новые строительные работы, либо на погашение задолженности за ранее выполненные строительно-ремонтные работы.

Также представлена информация о наличии задолженности государства и республиканских унитарных предприятий перед подрядчиками за выполненные строительно-монтажные работы, по которым приняты решения Арбитражного суда Республики Абхазия, согласно которой задолженность составляет – 313 030,3 тыс. руб.

При этом, не представлены сведения о предусмотренных в бюджете на 2022 год расходных обязательств на выплаты по решениям Арбитражного суда.

Минфином для обоснования предусмотренных расходных обязательств в сумме 55 500,7 тыс. руб. на компенсацию затрат, понесённых при

строительстве завода по производству полимерных труб на территории Гудаутского района, представлены документы, в т.ч.:

- письмо Вице-премьера Республики Абхазия Шоуа Р.Ю. Генеральному директору ООО «СПС Кавказ» от 13.07.2018 г. №1117, согласно которому «учитывая неурегулированность конфликтной ситуации, сложившейся между Вами и партнерами с абхазской стороны Герия А.Ш. и Лакоба С.Н., и нежелание сторон прийти к компромиссу, на наш взгляд, наиболее перспективным вариантом в разрешении данной ситуации является рассмотрение возможности выкупа принадлежащего Вам на праве собственности имущественного комплекса – завода по производству полимерных труб в г. Гудаута. Правительство готово компенсировать понесенные Вами затраты на строительство завода в размере 54 967 060 рублей».

- письмо Руководителя аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия Министру РФ по делам Северного Кавказа от 30.07.2019 г. (исх. №1128), согласно которому: 4 марта 2019 г. на имя Первого Вице-премьера Республики Абхазия Аршба Д.Д. гр. Пановым М.М. представлено предложение о компенсации затрат на строительство предприятия путем выкупа 100% доли в уставном капитале ООО «СПС Кавказ», принадлежащей учредителю ООО ПП «СПС полимер». В соответствии с итоговым заключением рабочей группы (созданной на основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 26.03.2019 г. №166-р в целях принятия решения по приобретению имущественного комплекса, принадлежащего ООО «СПС Кавказ»), основанным на результатах анализа финансово-экономических показателей, бухгалтерских сведений и документов (выявившего, в том числе, наличие задолженности по уплате обязательных платежей, дебиторскую и кредиторскую задолженность), проверки сметной документации (выявившей, в т.ч., завышение стоимости сметной документации по строительству имущественного комплекса и ряда иных ошибочных данных), а также по результатам проведенной, в

соответствии с законодательством Республики Абхазия об оценочной деятельности, независимой оценочной компанией оценки по определению рыночной стоимости имущественного комплекса, установлена рыночная стоимость в размере 55 500 620 рублей. Предложения Правительства Республики Абхазия, направленные на обеспечение имущественных прав, гр. Пановым М.М. отвергнуты.

- Протокол рабочего совещания под председательством сопредседателей межведомственной рабочей группы по инвестиционному сотрудничеству Межправительственной комиссии по социально-экономическому сотрудничеству между Республикой Абхазия и РФ по вопросу о ситуации вокруг принадлежащего ООО «СПС Кавказ» завода по производству полимерных труб, находящегося на территории Республики Абхазия, от 16 декабря 2019 г., согласно которому от М.М. Панова получен отказ от компенсации затрат, понесенных при строительстве завода по производству полимерных труб в размере 54 967,06 тыс. руб., и предложение к Абхазской стороне о сумме компенсации в размере 68 500,0 тыс. руб., при условии полной выплаты указанной суммы в срок до 31 января 2020 года.

- письмо Вице-премьера, Министра экономики Республики Абхазия от 31.08.2021 г. (исх. №1111) на имя Премьер-министра Республики Абхазия, в котором также отражено: несогласие Панова М.М. на сумму компенсации затрат на строительство завода в размере 55 500 620 руб. и его встречное предложение о рассмотрении размера компенсации в объеме 68,5 млн. руб.; предложение Министерства экономики Республики Абхазия об отражении в Республиканском бюджете на 2022 г. расходов на компенсацию затрат Панова М.М. на строительство завода в сумме, определенной рабочей группой – 55,5 млн. руб., с последующей передачей объекта в государственную собственность и включения в перечень организаций подведомственных Министерству экономики Республики Абхазия.

- 0403 «Промышленность, энергетика, связь, транспорт» - 160 152,4 тыс. руб., что на 29 724,8 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (130 427,6 тыс.

руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 8,2% (в 2021г. – 5,4%). В рамках данного подраздела предусмотрены расходы на функционирование Государственного комитета Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию в объеме 39 125,0 тыс. руб., Агентства Правительственной связи при Президенте Республики Абхазия – 21 026,8 тыс. руб., на дотацию РУП «Черноморэнерго» - 100 000, тыс. руб.

Министерством финансов Республики Абхазия не представлена информация о причинах увеличения бюджетных ассигнований по Государственному комитету Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию на 25 683,8 тыс. руб., Агентству Правительственной связи при Президенте Республики Абхазия на 4 040,4 тыс. руб.

Согласно представленной бюджетной смете на 2022 г. Государственного комитета Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, предусматриваются расходы по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в размере 26 400,0 тыс. руб. Главой 8 Закона Республики Абхазия 03 июня 2014 года № 3499-с-V «О связи» определены источники формирования резерва универсального телекоммуникационного доступа и цели расходования средств. При этом в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены расшифровки прогнозируемых расходов (проекты мероприятий (программ) по финансированию приоритетных и социально значимых проектов в области развития связи, информатизации и телекоммуникационных технологий), в связи с чем, не представляется возможным определить обоснованность предусмотренного объема бюджетных ассигнований по Государственному комитету Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию.

- 0404 «Курорты и туризм» - **14 135,7 тыс. руб.**, что на 921,4 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (13 214,3 тыс. руб.). Удельный вес расходов

подраздела в структуре расходов раздела 0,7% (в 2021 г. – 0,5%). Следует отметить, что расшифровка по данному подразделу не представлена:

- 0405 «Сельское хозяйство» - **141 493,3 тыс. руб.**, что на 9 578,7 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (131 914,6 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 7,3% (в 2021 г. – 5,5%). В рамках данного подраздела расходы направлены на: функционирование деятельности Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия (аппарат) – 6 836,1 тыс. руб., по восстановлению и развитию сельского хозяйства – 100 000,0 тыс. руб., функционирование деятельности Государственной службы защиты растения – 336,3 тыс. руб., Государственной ветеринарной лаборатории – 2 858,2 тыс. руб., Государственного учреждения «Абхазвет» - 1 119,0 тыс. руб., Государственной ветеринарной службы Республики Абхазия – 8 279,9 тыс. руб., государственной инспекции Республики Абхазия по карантину растений – 22 063,8 тыс. руб.

Министерством финансов представлен проект ведомственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства на 2022 год», необходимые ресурсы (затраты), объемы и источники финансирования Программы – 100 000,0 тыс. руб., источником финансирования Программы являются средства республиканского бюджета, в т.ч.:

- развитие растениеводства – 30 000,0 тыс. руб.;
- развитие животноводства – 10 000,0 тыс. руб., в т.ч.:
  - приобретение племенного, комбинированного типа породы свиней, крупного и мелкого рогатого скота – 6 000,0 тыс. руб.;
  - приобретение птицы, яиц и оборудования для выращивания птицы – 3 000,0 тыс. руб.;
  - приобретение пчелосемей, пчелиных улей, рамок для ульев и прочего инвентаря – 1 000,0 тыс. руб.;
- развитие рыбной отрасли – 5 000,0 тыс. руб.;

- приобретение средств защиты растений и проведение работ по защите сельскохозяйственных культур от вредителей и болезней – 10 000,0 тыс. руб.;
- создание и развитие производственно-технической базы малых форм хозяйствования – 30 000,0 тыс. руб.;
- приобретение средств малой механизации – 10 000,0 тыс. руб.;
- приобретение запасных частей для машинно-технологических станций – 5 000,0 тыс. руб.

При этом, в программе отсутствуют показатели количественного охвата населения (предпринимателей), территориального зонирования реализации программы, критерии определения достижения прогнозных показателей. Более того, из показателей достижения целевых значений в программе отражены только показатели кассовых расходов денежных средств, что не может отражать степень реализации программы и ее эффективность.

Отсутствие в программе утвержденных критериев определения достижения программных целей и их эффективности исключает в дальнейшем возможность полноценного осуществления контроля за исполнением программных целей и задач. При этом, не представлена информация об исполнении программы на «Развитие сельского хозяйства на 2021 год» в текущем году.

- 0406 «Лесное, рыбное и водное хозяйство» - 17 017,1 тыс. руб., что на 1 687,6 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (15 329,5 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 0,9% (в 2021 г. – 0,6%).

По разделу **0600 «Охрана окружающей среды» - 14 976,8 тыс. руб.**, что на 1 547,3 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (13 429,5 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 0,1 % (в 2021 г. – 0,2 %). В рамках данного раздела предусматриваются

расходы на заработную плату по КОСГУ 211 – 8 560,3 тыс. руб., по КОСГУ 213 – 1 241,3 тыс. руб.

В рамках раздела отмечается увеличение бюджетных ассигнований по всем подразделам, за исключением подраздела 0604 «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды», по которому отсутствуют прогнозируемые расходы:

- 0601 «Экологический контроль» - 1 800,0 тыс. руб., что на 429,8 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (1 370,2 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 12,0 % (в 2021 г. – 10,2%). Расходы направлены на функционирование Абхазского государственного центра экологического мониторинга Республики Абхазия – 1 500,0 тыс. руб., на реализацию мероприятия по борьбе с самшитовой огневкой – 300,0 тыс. руб.

- 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» - 2 821,5 тыс. руб., что на 321,5 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (2 500,0 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 18,8 % (в 2021 г. – 18,6 %). Расходы направлены на содержание Государственного природоохранного учреждения «Национальный парк «Кодорское ущелье»»;

- 0610 «Другие вопросы в области окружающей среды» - 10 355,3 тыс. руб., что на 796,0 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (9 559,3 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 69,1 % (в 2021 г. – 71,2 %). Расходы направлены на функционирование Государственного комитета Республики Абхазия по экологии.

По разделу **0700 «Образование»** - 460 331,1 тыс. руб., что на 7 198,9 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (453 132,2 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 4,6 % (в 2021 г. – 4,6 %). В рамках данного раздела предусматриваются расходы на заработную плату по КОСГУ 211 – 296 139,0 тыс. руб., по КОСГУ 213 – 42 940,7 тыс. руб.

В рамках данного раздела увеличение бюджетных ассигнований отмечено по следующим подразделам:

- 0703 «Среднее профессиональное образование» - 72 128,2 тыс. руб., что на 1 764,5 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (70 363,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 15,7 % (в 2021 г. – 15,5 %);

- 0704 «Высшее и послевузовское образование» - 193 455,6 тыс. руб., что на 2 151,5 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (191 304,1 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 42,0 % (в 2021 г. – 42,2 %). Расходы подраздела направлены на: функционирование Абхазского государственного университета – 183 243,4 тыс. руб., Института педагогики им. Н.Х. Адзинба – 10 212,2 тыс. руб.;

- 0710 «Другие вопросы в области образования» - 55 613,4 тыс. руб., что на 3 529,1 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (52 084,3 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 12,1 % (в 2021 г. – 11,5 %). Расходы подраздела направлены на: функционирование деятельности Министерства просвещения и языковой политики Республики Абхазия – 16 413,4 тыс. руб.; финансовое обеспечение мероприятий в области образования – 15 000,0 тыс. руб.; издание учебников – 15 000,0 тыс. руб.; реализацию мероприятий, связанных с освещением на государственном языке в средствах массовой информации деятельности законодательного, исполнительных и судебных органов государственной власти и общественных организаций – 4 200,0 тыс. руб.; реализацию проектов в области языковой политики – 5 000,0 тыс. руб.

В рамках данного раздела уменьшение бюджетных ассигнований отмечено по подразделу:

- 0702 «Общее образование» - 139 133,9 тыс. руб., что на 246,2 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (139 380,1 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 30,2 % (в 2021 г. – 30,8 %). Расходы подраздела направлены на финансирование четырех образовательных



учреждений интернатного типа и Сухумской средней школы №1 им. Б.В. Шинкуба.

По разделу **0800 «Здравоохранение»** - 923 496,2 тыс. руб., что на 101 066,4 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (1 024 562,6 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 9,2% (в 2021 г. – 10,4 %). В рамках данного раздела предусматриваются расходы на заработную плату по КОСГУ 211 – 294 888,7 тыс. руб., по КОСГУ 213 – 42 759,1 тыс. руб.

Расходы раздела направлены по следующим подразделам:

- 0801 «Медицинская помощь населению» - 365 451,9 тыс. руб., что на 67 820,3 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (433 272,2 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 39,6 % (в 2021 г. – 42,3 %). Расходы подраздела направлены на финансирование двух центральных республиканских больниц, двух реабилитационных центров и шести диспансеров;

- 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» - 18 710,9 тыс. руб., что на 4 516,2 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (14 194,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 2,0 % (в 2021 г. – 1,4 %). Расходы направлены на функционирование Республиканской санитарно-эпидемиологической службы.

- 0810 «Другие вопросы в области здравоохранения» - 539 333,4 тыс. руб., что на 37 762,3 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (577 095,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 58,4 % (в 2021 г. – 56,3 %). Расходы подраздела направлены на:

- функционирование Министерства здравоохранения Республики Абхазия – 19 915,9 тыс. руб., Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы – 8 634,2 тыс. руб., Республиканского склада №16 – 933,3 тыс. руб.;

- реализацию мероприятий за счет средств финансовой помощи РФ на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями

отдельных категорий граждан РФ, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия и на приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов – 68 900,0 тыс. руб.;

- реализацию мероприятий в сфере здравоохранения – 440 950,0 тыс. руб., в том числе:

- защита населения Республики Абхазия от коронавирусной инфекции и мероприятия по борьбе с ней – 250 000,0 тыс. руб. (расшифровки не представлены);

- совершенствование противотуберкулезной помощи населению Республики Абхазия – 7 000,0 тыс. руб.;

- медицинская реабилитация инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 3 500,0 тыс. руб.;

- лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб.;

- кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия – 10 000,0 тыс. руб.;

- медицинское обеспечение подготовки призывной молодежи к службе ВС РА – 450,0 тыс. руб.;

- централизованное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями ЛПУ РА – 70 000,0 тыс. руб.;

- развитие и совершенствование организации заместительной почечной терапии для больных с терминальной почечной недостаточностью в Республике Абхазия – 50 000,0 тыс. руб.

По разделу **0900 «Культура и искусство, средства массовой информации»** - 306 150,6 тыс. руб., что на 31 686,7 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (337 837,3 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 3,1 % (в 2021 г. – 3,4 %). В рамках данного раздела предусматриваются расходы на заработную плату по КОСГУ 211 – 200 341,9 тыс. руб., по КОСГУ 213 – 29 050,0 тыс. руб.

Причиной уменьшения расходов в рамках данного раздела является уменьшение бюджетных ассигнований по подразделу 0901 «Культура и искусство» на 35 620,7 тыс. руб.

Расходы раздела направлены по подразделам:

- 0901 «Культура и искусство» - 203 534,8 тыс. руб., что на 35 620,7 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (239 155,5 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 66,5 % (в 2021 г. – 70,8 %). Расходы направлены на содержание подведомственных учреждений Министерства культуры Республики Абхазия – 193 034,8 тыс. руб., на проведение мероприятий в области культуры – 10 500,0 тыс. руб.;

- 0902 «Телевидение и радиовещание» - 49 442,5 тыс. руб., что на 751,1 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (48 691,4 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 16,1 % (в 2021 г. – 14,1 %). Расходы направлены на содержание Абхазской государственной телерадиокомпании;

- 0903 «Периодическая печать и издательства» - 31 874,2 тыс. руб., что на 1 980,5 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (29 893,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 10,4 % (в 2021 г. – 8,8 %). Расходы направлены на: содержание ГУ Республики Абхазия «Абхазское государственное издательство» - 4 371,8 тыс. руб., на издание книг – 8 700,0 тыс. руб.;

- на издание газет и журналов – 18 802,4 тыс. руб.:

- редакция газеты «Республика Абхазия» - 6 277,4 тыс. руб.;
- редакция газеты «Апсны» Парламент и Правительства Республики Абхазия – 3 699,7 тыс. руб.;
- журнал «Ашколи апстазаареи» - 1 530,2 тыс.руб.;
- редакция журнала «Алашара» - 2 719,0 тыс. руб.;
- редакция журнала «Амцабз» - 2 027,4 тыс. руб.;

- Научно-популярный искусствоведческий иллюстрированный журнал «Аказара» - 2 018,0 тыс.руб.;
- Газета «Спортивная Абхазия»- 530,7 тыс. руб.

- 0910 «Другие вопросы в области культуры и искусства, средств массовой информации» - 21 299,1 тыс. руб., что на 1 202,4 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (20 096,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 7,0 % (в 2021 г. – 5,9 %). Расходы направлены на содержание Министерства культуры Республики Абхазия (аппарат) – 10 575,1 тыс. руб.; Государственного информационного агентства «Апсныпресс» - 4 154,4 тыс. руб.; творческих союзов – 6 569,6 тыс. руб.

По разделу **1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»** - 71 587,0 тыс. руб., что на 8 945,6 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (62 641,4 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 0,7 % (в 2021 г. – 0,6 %). В рамках данного раздела предусматриваются расходы на заработную плату по КОСГУ 211 – 30 547,0 тыс. руб., по КОСГУ 213 – 4 429,3 тыс. руб.

По данному разделу предусматриваются расходы на:

- 1001 «Физическая культура и спорт» - 55 934,5 тыс. руб. что на 6 945,6 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (48 988,9 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 78,1 % (в 2021 г. – 78,2 %). В рамках данного подраздела предусмотрены расходы на: функционирование подведомственных учреждений Государственного комитета Республики Абхазия по делам молодежи и спорта – 7 864,1 тыс. руб.; реализацию программ и мероприятий в области спорта – 20 000,0 тыс. руб.; функционирование Республиканской детской юношеской средней школы игр – 10 811,6 тыс. руб.; Республиканской детской юношеской средней школы бокса, борьбы и тяжелой атлетики – 17 258,8 тыс. руб.;

- 1002 «Молодежная политика» - 6 000,0 тыс. руб., что на 2 000,0 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (4 000,0 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 8,4 % (в 2021 г. – 6,4 %). Расходы

направлены на проведение мероприятий по реализации молодежной политики;

- 1010 «Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики» - 9 652,5 тыс. руб., что соответствует уровню показателя 2021 г. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 13,5 % (в 2021 г. – 15,4 %). Расходы направлены на функционирование Государственного комитета по делам молодежи и спорту Республики Абхазия – 7 652,5 тыс. руб. и ОО «Национальный Олимпийский комитет» - 2 000,0 тыс. руб.

По разделу **1100 «Социальная политика»** - 300 469,6 тыс. руб., что на 15 500,6 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (315 970,2 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 3,0 % (в 2021 г. – 3,2 %). В рамках данного раздела предусматриваются расходы на заработную плату по КОСГУ 211 – 24 060,5 тыс. руб., по КОСГУ 213 – 3 488,9 тыс. руб.

Расходы раздела направлены по подразделам:

- 1101 «Социальная защита» - 238 725,2 тыс. руб. что на 16 730,7 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (255 455,9 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 79,5 % (в 2021 г. – 80,8 %). В рамках данного подраздела расходы направлены на: функционирование Республиканской медико-социальной экспертной комиссии – 1 131,0 тыс. руб., Дома-интерната для престарелых и инвалидов – 20 293,4 тыс. руб.; социальную помощь на дому пожилому населению – 6 865,8 тыс. руб., выплаты социальных пособий отдельным категориям граждан Республики Абхазия – 210 435,0 тыс. руб.;

- 1110 «Другие вопросы в области социальной политики» - 61 744,4 тыс. руб., что на 1 230,1 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (60 514,3тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 20,5 % (в 2021 г. – 19,2 %). Расходы подраздела направлены на: содержание Министерства социального обеспечения и демографической политики

Республики Абхазия – 14 199,1 тыс. руб., Государственного учреждения «Служба социальной поддержки детей и семей» - 7 545,3 тыс. руб. Также в 2022 г. предусмотрены расходы на реализацию государственной целевой программы «Жилище 2022» в сумме 40 000,0 тыс. руб.

В рамках подготовки настоящего Заключения у Министерства финансов затребованы бюджетные сметы распорядителей и получателей бюджетных средств на 2022 г. При этом Минфином представлены не по всем организациям бюджетные сметы.

Анализом представленных смет установлено, что при формировании расходов бюджетных учреждений на ГСМ отсутствует единый подход в установлении цены на ГСМ, (при этом, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 июня 2021 г. № 62 предельные розничные цены на бензин «Регуляр» - 92 с 5 августа 2021 года установлены в размере не более 53 руб. за литр), так, например:

- Министерство юстиции Республики Абхазия, согласно расшифровке к бюджетной смете на 2022 г., расходы по КОСГУ 340 – 1 221,0 тыс. руб., в том числе, расходы на ГСМ - 576,0 тыс. руб. из расчета 800 литров в месяц и стоимости литра бензина 60 руб., итого 9 600 литров (стоимость 9 600 литров по 53 руб. составит 508,8 тыс. руб., или на 67,2 тыс. руб. меньше);

- Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, согласно расшифровке к бюджетной смете на 2022 г., расходы по КОСГУ 340 – 1 147,1 тыс. руб., в том числе, расходы на ГСМ - 478,8 тыс. руб., из расчета 700 л. в месяц и стоимости 57 руб., итого 8 400 литров (стоимость 8 400 литров по 53 руб. составит 445,2 тыс. руб., или на 33,6 тыс. руб. меньше);

- Государственная ветеринарная служба, согласно расшифровке к бюджетной смете на 2022 г., расходы по КОСГУ 340 – 2 941,4 тыс. руб., в том числе, расходы на ГСМ – 428,4 тыс. руб., из расчета 700 л. в месяц и стоимости 51 руб., итого 8 400 литров (стоимость 8 400 литров по 53 руб. составит 445,2 тыс. руб., или на 16,8 тыс. руб. больше);

- Аппарат Совета безопасности Республики Абхазия, согласно расшифровке к бюджетной смете на 2022 г., расходы по КОСГУ 340 – 1 573,6 тыс. руб., в том числе, расходы на ГСМ – 873,6 тыс. руб., из расчета 1 300 л. в месяц и стоимости 56 руб., итого 15 600 литров (стоимость 15 600 литров по 53 руб. составит 826,8 тыс. руб., или на 46,8 тыс. руб. меньше).

В Контрольную палату Республики Абхазия с данным законопроектом не представлены Порядок, который должен быть принят в соответствии с ч. 6 ст. 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и соответствующие законы, нормативные правовые акты, договоры и соглашения или их проекты, являющиеся основаниями для прогнозирования расходной части Республиканского бюджета на 2022 год, в связи с чем, подтвердить или опровергнуть обоснованность расходной части Республиканского бюджета на 2022 год не представляется возможным.

По разделу 12 00 «Межбюджетные трансферты» - 1 420 883,8 тыс. руб., что на 70 701,1 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (1 491 584,9 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 14,2 % (в 2021 г. – 15,2 %). Расходы раздела направлены по подразделам:

- 1201 «Дотации местным бюджетам» - 236 757,9 тыс. руб., что на 40 286,1 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (277 044,0 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 16,7 %. Дотации местным бюджетам выделяются в целях поддержки мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- 1202 «Субсидии местным бюджетам» - 1 036 125,9 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 72,9 %. Субсидии местным бюджетам выделяются на заработную плату основных категорий работников в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан. В таблице №5 отражена динамика изменения объема межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета в местные.

**Таблица №5**

(тыс. руб.)

№	Наименование бюджетов	Дотации из РБ на 2021 год	Дотации из РБ на 2022 год	Откл.	Субсидии из РБ на 2021 год	Субсидии из РБ на 2022 год	Откл.
1	Гагрский район	0,0	0,0	0,0	171 957,4	171 957,4	0,0
2	Гудаутский район	12 500,0	0,0	-12 500,0	251 522,7	251 522,7	0,0
3	Сухумский район	0,0	0,0	0,0	30 861,6	30 861,6	0,0
4	Гулрыпшский район	50 757,9	50 757,9	0,0	101 788,9	101 788,9	0,0
5	Очамчырский район	18 074,1	37 000,0	18 925,9	152 044,0	152 044,0	0,0
6	Ткуарчалский район	73 217,7	70 000,0	-3 217,7	123 494,6	123 494,6	0,0
7	Галский район	71 506,3	69 000,0	-2 506,3	132 128,5	132 128,5	0,0
8	город Сухум	50 988,0	10 000,0	-40 988,0	72 328,2	72 328,2	0,0
	<b>Республиканский бюджет</b>	<b>277 044,0</b>	<b>236 757,9</b>	<b>-40 286,1</b>	<b>1 036 125,9</b>	<b>1 036 125,9</b>	<b>0,0</b>

В 2022 г. прогнозируется уменьшение объема межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета местным на 40 286,1 тыс. руб. и составит **1 272 883,8 тыс. руб.** При этом, предоставление субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам в 2022 г. прогнозируется в параметрах 2021 г.

Анализом прогнозных показателей объема дотаций из республиканского бюджета местным, установлено, что по Гагрскому, Гудаутскому и Сухумскому районам дотации не предусматриваются, по Гулрыпшскому району дотация предусматривается на уровне 2021 г. - 50 757,9 тыс. руб., по Очамчырскому району прогнозируется увеличение объема дотации на 18 925,9 тыс. руб. и составит 37 000,0 тыс. руб., по Галскому району – меньше на 2 506,3 тыс. руб., по Ткуарчалскому району – меньше на 3 217,7 тыс. руб. и по г. Сухум – меньше на 40 988,0 тыс. руб.

- 1204 «Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов» - 148 000,0 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 10,5 %. Финансирование расходов направлено на предоставление межбюджетных трансфертов:

- Пенсионному фонду Республики Абхазия – 140 000,0 тыс. руб., что на 30 415,0 тыс. руб. меньше показателя 2021 г. (170 415,0 тыс. руб.);



- Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.  
- 8 000,0 тыс. руб., что соответствует уровню 2021 г., на лечение инвалидов I  
и II групп за пределами Республики Абхазия.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие

**ВЫВОДЫ:**

1. В нарушение ч. 1 ст. 99 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» проект Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2022 год» утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия лишь 30 ноября 2021 г.

2. В нарушение ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» проект представлен без расчетов по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на 2022 г., что затрудняет осуществление анализ доходной части Республиканского бюджета на 2022 г.

3. В нарушение ст. 13 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Министерством финансов Республики Абхазия представлена не в полном объеме запрашиваемая информация, так не представлены:

- расчеты по всем статьям классификации доходов;
- информация о причинах увеличения расходных обязательств по следующим получателям: Совет безопасности Республики Абхазия, аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия, Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору, Министерство финансов Республики Абхазия, Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия, Государственная инспекция Республики Абхазия по карантину растений, Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, Агентство правительственной связи при Президенте Республики

Абхазия, Детско-юношеская средняя школа бокса, борьбы и тяжелой атлетики; причины уменьшения прогнозных обязательств по подразделам «медицинская помощь населению», «другие вопросы в области здравоохранения», «культура и искусство», «социальная защита»;

- расшифровки расходов на: финансовое обеспечение мероприятий по автоматизации бюджетного учета – 20 000,0 тыс. руб. (с приложением исполнения аналогичных расходов, предусмотренных в текущем году), «прочие расходы» - 4 000,0 тыс. руб., расходов на деятельность совместного ИКЦ органов внутренних дел в РА – 243 214,8 тыс. руб., «другие вопросы в области национальной безопасности» - 144 936,7 тыс. руб., на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам - 100 000,0 тыс. руб. (с приложением утвержденного перечня ремонтно-строительных работ); «на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения РА – 50 000,0 тыс. руб.»;

- информация о ходе реализации в текущем году программ «мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства – 100 000,0 тыс. руб.», «на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения РА – 50 000,0 тыс. руб.»;

- не в полном объеме представлены копии согласованных Министерством финансов РА смет расходов бюджетных организаций и их штатные расписания на 2022 год;

- информация о фонде оплаты труда бюджетных учреждений, с разбивкой по бюджетным учреждениям и с выделением суммы, предусмотренной на выплату премий (представлена информация о ФЗП с разбивкой лишь по разделам бюджетной классификации и районам);

- планируемый объем доходов и расходов бюджетных организаций по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (внебюджетные средства).

4. В документах, представленных с проектом Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2022 год» Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия в Контрольную палату Республики Абхазия (вх. 313 от 06 декабря 2021 г.), в том числе и в Пояснительной записке к проекту Закона, сравнение прогнозных показателей на 2022 год осуществлено относительно данных, утвержденных Законом Республики Абхазия от 06 апреля 2021 года № 5110-с-VI «О Республиканском бюджете на 2021 год», а не относительно параметров, утвержденных Законом Республики Абхазия от 3 ноября 2021 г. «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2021 год»». Таким образом, представленная Пояснительная записка не отражает реального изменения отдельных доходных и расходных статей республиканского бюджета.

5. Имеет место расхождение данных, отраженных в Приложениях №1 и №9 к проекту Закона. Так, в Приложении №1 межбюджетный трансферт из республиканского бюджета Гулрыпшскому району определен в объеме 152 546,8 тыс. руб., а в Приложении №9 - 152 546,3 тыс. руб., и как следствие, несоответствие итоговых объемов межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета местным бюджетам.

6. В Пояснительной записке указано, что Законопроект сформирован на основе «базового» варианта экономических показателей Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 г., утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 сентября 2021 г. №91. При этом, Контрольная палата Республики Абхазия в рамках экспертизы проекта Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 г. сформировала отрицательное заключение на данный проект

7. Указанные в Индикативном плане социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 год, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 сентября 2021 г. № 91,

причины не разработки Государственной программы социального и экономического развития Республики Абхазия на среднесрочный период 2021 – 2025 годы не содержат достаточного обоснования. Индикативный план на 2022 г. не претерпел изменения ни в части новых индикаторов, показателей, а также информативности, отсутствуют показатели социального развития, такие как показатели уровня жизни, активности населения, здоровья, общественной безопасности, образования, досуга, рекреации и демографии.

**8.** Принятые предложения по оптимизации расходных обязательств и утвержденный порядок определения приоритетности расходов не представлены в ответе на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия.

**9.** В рамках составления оперативных отчетов об исполнении местных бюджетов районов и городов Контрольная палата Республики Абхазия постоянно отмечает, что при формировании бюджетов на очередной финансовый год и расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, не учитываются все подвиды данного дохода. Так, отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120), и по доходам в виде пени за просрочку приватизационных платежей муниципальной собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов (ст.14 Закона) и достоверности бюджета (ст.19 Закона). Анализом представленных Министерством финансов Республики Абхазия проектов Решений Собраний районов и городов «О бюджете на 2022 г.» соответствующей административно-территориальной единицы установлено, что вышеуказанные нарушения имеют место и при формировании местных бюджетов на 2022 г.

**10.** Контрольная палата Республики Абхазия в оперативных отчетах об исполнении местных бюджетов отражает регулярное (систематическое) нарушение Администрациями городов и районов, а также местными

Собраниями, при утверждении должностных окладов Глав Администраций городов и районов и их Заместителей, а также Председателей Собраний, статьи 1 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия». Также в большинстве случаев, государственные органы власти и управления при составлении бюджетных смет и формировании фонда оплаты труда нарушают ст. 1 вышеуказанного Закона.

**11.** По настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс

**12. Не представлены** проекты нормативных правовых актов, которые планируют принять в текущем году, либо действие которых распространится на правоотношения с 01.01.2022 г., в части формирования показателей доходной и расходной частей.

**13.** Проектом Закона определены общие параметры **Государственного бюджета** на 2022 г. – по доходам в сумме **11 753 437,1 тыс. руб.**, по расходам – **12 307 612,3 тыс. руб.**, дефицит - **554 175,2 тыс. руб.**

**14.** Основные параметры **Республиканского бюджета** на 2022 г.: доходы в сумме – **9 430 558,1 тыс. руб.**, расходы в сумме – **9 984 733,3 тыс. руб.**, дефицит – **554 175,2 тыс. руб.**

**15.** Сравнительный анализ основных характеристик Республиканского бюджета показал увеличение объема доходов на 844 663,4 тыс. руб., что связано с увеличением собственных доходов на 323 214,0 тыс. руб., безвозмездных поступлений от нерезидентов Республики Абхазия на 521 449,4 тыс. руб.

16. Доля собственных доходов Государственного бюджета составляет 51,3%, безвозмездных поступлений из РФ – 48,7%. Доля собственных доходов Республиканского бюджета составляет 39,3 %, безвозмездных поступлений из РФ в республиканский бюджет – 60,7%.

17. В структуре собственных доходов отмечается увеличение объема налоговых доходов на 194 716,0 тыс. руб., неналоговых - на 128 498,0 тыс. руб. В структуре финансовой помощи отмечается увеличение поступлений в целях социально-экономического развития на 521 449,4 тыс. руб., поступления в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия предусматриваются на прежнем уровне.

18. Приложением №3 к Проекту определены источники финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2022 г., в том числе: получение кредитов от Национального банка Республики Абхазия в сумме 578 970,0 тыс. руб., возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета – 59 383,2 тыс. руб. При этом, Контрольной палатой Республики Абхазия в заключениях на отчеты об исполнении Республиканского бюджета за предыдущие периоды отмечалось отсутствие поступлений в части возврата бюджетных кредитов, выданных юридическим лицам из республиканского бюджета.

19. Не представлена информация о том, предусматривается ли поступление пени за просрочку платежей по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам из республиканского бюджета в сумме 59 383,2 тыс. руб.

20. В 2022 г. поступление налоговых доходов прогнозируется в сумме 2 324 833,5 тыс. руб., что на **194 716,0 тыс. руб. больше** показателя 2021 года (2 130 117,5 тыс. руб.). Фактическое исполнение по налоговым доходам на 01.12.2021 г. составляет 2 412 699,9 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2021 г. – 2 455 650,0 тыс. руб.

21. В структуре налоговых доходов основные поступления прогнозируются по налогам на товары, ввозимым на территорию Республики Абхазия, удельный вес в структуре налоговых доходов 59,5 %;

22. В рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственного учреждения Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд», за период 2019г., 2020г. и истекший период 2021г.» сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия установлено, что при неуплате, либо несвоевременной уплате налога с владельцев транспортных средств, администратор дохода МВД Республики Абхазия (УГАИ МВД РА), не начисляет штраф за неуплату налога. Более того, МВД Республики Абхазия (УГАИ МВД РА) не осуществляет начисление задолженности за неуплату налога с владельцев транспортных средств.

23. Налог на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия прогнозируется в объеме **1 095 489,6 тыс. руб.**, что на **154 935,8 тыс. руб. больше** утвержденного показателя на 2021 г. (940 553,8 тыс. руб.). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. – 1 113 257,1 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2021 г. составляет 1 123 500,0 тыс. руб.

24. Законопроектом предполагается поступление налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия в сумме 858 429,4 тыс. руб., что на 22 033,4 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (836 396,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (030). Удельный вес в структуре налоговых доходов составляет 36,9 %. (в 2021 г. – 39,3 %). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. – 964 068,1 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2021 г. составляет 984 100,0 тыс. руб. При этом, показатель на 2022 год планируется на 105 638,7 тыс. руб. меньше фактического исполнения на 01.12.2021 г.



**25.** Поступление **государственной пошлины** прогнозируется в сумме **83 084,5 тыс. руб.**, что на **17 746,8 тыс. руб. больше** показателя на 2021 г. (65 337,7 тыс. руб.).

**26.** Сумма задолженности налоговых платежей, по данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, на 01.10.2021 г. составляет 915 301,0 тыс. руб., в том числе по непрошедшим перерегистрацию – 131 995,6 тыс. руб., по проблемным недоимкам – 657 833,9 тыс. руб.

**27.** При наличии сумм задолженностей по пене за просрочку арендных платежей на 01.10.2021 г. в объеме - 17 884,5 тыс. руб., в доходной части республиканского бюджета прогнозные показатели по поступлению вида дохода «1 10 02 011 01 0000 120 Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества» составляют лишь 50,0 тыс. руб.

**28.** При наличие сумм задолженностей по пене за просрочку приватизационных платежей на 01.10.2021 г. в объеме - 78 293,6 тыс. руб., прогнозируется к поступлению по виду дохода «Доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности» лишь 225,5 тыс. руб.

**29.** Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения источником финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2022 г. - погашение задолженности по пене за просрочку приватизационных и арендных платежей.

**30.** При прогнозировании объема подоходного налога, который поступает в местные бюджеты, не учтено увеличение расходов на оплату труда в рамках реализации Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия (социального блока) от 14 апреля 2015 г. в сумме 349 304,0 тыс. руб. В связи с тем, что в Контрольную палату

Республики Абхазия не представлена информация о территориальном распределении вышеуказанной суммы, то, соответственно, указать по районам увеличение показателей подоходного налога не представляется возможным.

**31.** Более того, при расчете объема подоходного налога, не учитываются удержания сумм подоходного налога с заработных плат сотрудников государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия.

**32.** В связи с тем, что Кабинетом Министров Республики Абхазия **не утвержден**, предусмотренный ст. 212 Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, **порядок реализации возмездно изъятых или конфискованных вещей**, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, доход от реализации вышеуказанных вещей не предусмотрен в доходной части республиканского бюджета. При этом, Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе проведения контрольных мероприятий выявляются факты применения данного вида административного наказания и дальнейшего уничтожения конфискованных товаров.

**33.** **Административные платежи и сборы** прогнозируются в сумме 135 138,5 тыс. руб., что на **18 142,1 тыс. руб. больше** показателя 2021 г. (116 996,4 тыс. руб.). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. составило 139 470,6 тыс. руб. или 119,2 % исполнения годового показателя. При этом, согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета на 2021 г.», ожидаемый объем исполнения в 2021 г. – 135 566,5 тыс. руб., что на 3 904,1 тыс. руб. меньше фактически поступившей суммы.

**34.** Отсутствуют прогнозные значения по следующим видам доходов (администратор доходов - Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию 120): доходы за обеспечение эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного ресурса для радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств)

пользователей радиочастотного спектра; доходы за экспертизу заявок и оформление (переоформление) разрешений на эксплуатацию РЭС при их регистрации (продлении разрешений); прочие виды услуг (работ), предоставляемые Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию.

**35.** В рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию наделен правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества» установлено, что в нарушение пункта 5 части 2 статьи 32 Закона Республики Абхазия от 03 июня 2014 года № 3499-с-V «О связи» денежные средства в виде сборов за рассмотрение заявлений о предоставлении лицензий не уплачивались (за проверяемый период 2019, 2020 годов выдано 27 лицензий); в нарушение пункта 5 подпункта 3.3.1 Положения «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2015 г. № 175, Комитетом (наименование организации периода проверки) в отсутствие документов, подтверждающих уплату государственной пошлины за выдачу лицензий (в 2019 и 2020 годах) выданы лицензии в количестве 5 штук; законодательством Республики Абхазия не предусмотрен размер государственной пошлины за выдачу лицензии за деятельность в области оказания услуг связи; в нарушение части 3 статьи 34 Закона Республики Абхазия от 03 июня 2014 года № 3499-с-V «О связи» Комитет взимает с соискателей лицензий денежные средства, поступающие в республиканский бюджет, ссылаясь на Приказ Начальника Управления связи и массовых коммуникаций Шамба Л.П. (указано наименование организации

соответствующего периода, до реорганизации) №25/ОП от 10.08.2016 г., согласно которому, в отсутствие соответствующих полномочий, установлен размер государственной пошлины за предоставление, переоформление, выдачу дубликата лицензии в размере 10,0 тыс. руб.

### **Расходная часть**

**36.** Расходы Республиканского бюджета на 2022 год прогнозируются в сумме 9 984 733,3 что на 163 543,2 тыс. руб. больше уровня бюджета 2021 года (9 821 190,1 тыс. руб.). Кассовое исполнение расходов Республиканского бюджета на 2021 год на 01.10.2021 г. составляет 5 498 757,7 тыс. руб. или 55,9% исполнения утвержденных назначений – 9 821 190,1 тыс. руб.

**37.** В подразделе 0111 предусматриваются расходы на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия (социального блока) от 14 апреля 2015 г. в сумме 349 304,0 тыс. руб.

**38.** Анализом представленной Минфином бюджетной сметы на 2022 год Арбитражного суда Республики Абхазия установлено, что предусмотрены расходы на автоматизированную судебно-информационную систему (АСИС) в общей сумме – 12 000,0 тыс. руб. При этом Минфином не представлены бюджетные сметы на 2022 г. Конституционного и Верховного судов Республики Абхазия, в связи с чем не представляется возможным определить, предусмотрены ли бюджетные ассигнования на исполнение норм ст. ст. 3, 33, 34, 44 Конституционного закона Республики Абхазия от 15.06.2015 № 3784-с-V «О судебной власти».

**39.** В нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. № 1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике» расходы на реализацию государственных программ, проводимых Академией наук Абхазии, в бюджете на 2022 год не предусмотрены.

**40.** Согласно Отчету о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию наделен правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества», проводимого сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия, установлено, что за проверяемый период (2019 - 2020 гг.) Государственному комитету Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию не предоставлялась бухгалтерская отчетность, подтверждающая фактические расходы организаций за отчетные периоды.

Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию не осуществляет проверку соблюдения получателями субсидий, целей и условий предоставления субсидий из Республиканского бюджета.

В нарушение пункта 1.5 главы 1 «Правил предоставления финансовой помощи (субсидий) печатным изданиям и организациям, осуществляющим телевизионное вещание, за исключением государственных учреждений, финансируемых из Государственного бюджета Республики Абхазия», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 июля 2017 г. № 108: за 2019 г. и 2020 г. превышена сумма выплаченных субсидий на общую сумму 3 512,1 тыс. руб.

**41.** По подразделу **0302 «Органы внутренних дел»** предусматривается **961 797,7 тыс. руб.**, что на 238 385,8 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (723 411,9 тыс. руб.). Увеличение связано с реализацией Соглашения между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о софинансировании расходов на поэтапное повышение материально-

технического обеспечения органов внутренних дел Республики Абхазия, денежного довольствия и социальных гарантий работников органов внутренних дел Республики Абхазия – 222 666,8 тыс. руб.; на обеспечение деятельности совместного информационно-координационного центра, органов внутренних дел в Республике Абхазия – 243 214,8 тыс. руб.

42. По подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматриваются расходы на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб. При этом, не приложен конкретный перечень мероприятий, на которые будут направлены указанные средства, нормативные правовые акты, определяющие порядок и форму предоставления и использования средств финансовой поддержки, в том числе отраслевою приоритетность предпринимательской деятельности. Следует отметить, что в бюджете на 2021 г. предусмотрены аналогичные расходы на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб., при этом не представлены утвержденная программа по реализации данного мероприятия и исполнение в текущем году данных расходов.

43. Минфином не представлен утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия перечень мероприятий по ремонтно-восстановительным работам, в связи с чем, не представляется возможным определить обоснованность предусмотренного объема бюджетных ассигнований в размере 100 000,0 тыс. руб. Более того, не представляется возможным определить направление бюджетных ассигнований, то есть расходы предусматриваются на новые строительные работы, или на погашение задолженности за ранее выполненные строительно-ремонтные работы.

44. Согласно информации Минфина о наличии задолженности государства и республиканских унитарных предприятий перед подрядчиками

за выполненные строительно-монтажные работы, по которым приняты решения Арбитражного суда Республики Абхазия, задолженность составляет – 313 030,3 тыс. руб. При этом, не представлена информация о прогнозировании в бюджете на 2022 год расходных обязательств на выплаты по решениям Арбитражного суда Республики Абхазия.

**45.** По подразделу 0402 «Строительство» предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию затрат, понесённых при строительстве завода по производству полимерных труб на территории Гудаутского района - 55 500,7 тыс. руб. Минфином для обоснования предусмотренных расходных обязательств в сумме 55 500,7 тыс. руб. на компенсацию затрат, понесённых при строительстве завода по производству полимерных труб на территории Гудаутского района, представлены документы. На основании представленных Министерством финансов Республики Абхазия документов Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможным определить целесообразность расходования бюджетных средств на вышеуказанные цели.

**46.** Согласно представленной бюджетной смете на 2022 г. Государственного комитета Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, предусматриваются расходы по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в размере 26 400,0 тыс. руб. Главой 8 Закона Республики Абхазия 03 июня 2014 года № 3499-с-V «О связи» определены источники формирования резерва универсального телекоммуникационного доступа и цели расходования средств, при этом в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены расшифровки прогнозируемых расходов (проекты мероприятий (программ) по финансированию приоритетных и социально значимых проектов в области развития связи, информатизации и телекоммуникационных технологий). В связи с чем, не представляется возможным определить обоснованность предусмотренного объёма бюджетных ассигнований по Государственному

комитету Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию.

47. Министерством финансов представлен проект ведомственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства на 2022 год», согласно которому необходимые ресурсы (затраты), объемы и источники финансирования Программы – 100 000,0 тыс. руб., при этом в программе отсутствуют показатели количественного охвата населения (предпринимателей), территориального зонирования реализации программы, критерии определения достижения прогнозных показателей, более того, из показателей достижения целевых значений в программе отражены только показатели кассовых расходов денежных средств, что не может отражать степень реализации программы и ее эффективность. Исходя из вышеизложенного, отсутствие в программе утвержденных критериев определения достижения программных целей, определения ее эффективности, исключает в дальнейшем возможность полноценного осуществления контроля за исполнением программных целей и задач. При этом, не представлена информация об исполнении программы на «Развитие сельского хозяйства на 2021 год» в текущем году.

48. В рамках подготовки настоящего Заключения у Министерства финансов затребованы бюджетные сметы распорядителей и получателей бюджетных средств на 2022 г. При этом, Минфином представлены не по всем организациям бюджетные сметы. Анализом представленных смет установлено, что при формировании расходов бюджетных учреждений на ГСМ отсутствует единый подход в установлении цены на ГСМ, (при этом, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 июня 2021 г. № 62, предельные розничные цены на бензин «Регуляр» - 92 с 5 августа 2021 года установлены в размере не более 53 руб. за литр). Более того, отсутствует прогноз изменения стоимости ГСМ в 2022 г.

49. В 2022 г. прогнозируется уменьшение объема межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета местным на 40 286,1 тыс. руб. и



составит **1 272 883,8 тыс. руб.** При этом, предоставление субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам в 2022 г. прогнозируется в параметрах 2021 г.