

Утверждено
решением Коллегии
Контрольной палаты Республики
Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «15» мая 2025 г. №7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Дорожного фонда
Республики Абхазия за 2024 г.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Государственного учреждения Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд» (далее – Фонд) за 2024 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 9 и 17 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. №3513-с-IV «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Общие положения

В своей деятельности Фонд руководствуется Законами Республики Абхазия от 08.09.1994 г. №175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия», от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 08.09.1994 г. №160-с «О транзитном налоге», от 20 декабря 2022 года № 5510-с-VI «О бюджете Дорожного фонда на 2023 год», Уставом Государственного учреждения Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд» (далее – Устав), утвержденным Приказом УКС Республики Абхазия от 22.07.2020 г. №27/1, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия от 02.02.2021г.

Фонд является государственным учреждением Управления капитального строительства Республики Абхазия, осуществляющим деятельность по аккумулированию целевых внебюджетных средств, направляемых на

финансирование содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог.

В соответствии с Законом Республики Абхазия 08.09.1994 г. №175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия» целевые внебюджетные средства Дорожного фонда образуются за счет поступлений налога на реализацию ГСМ, налога с владельцев транспортных средств, транзитного налога, также в Дорожный фонд могут направляться средства от проведения займов, лотерей, продажи акций, штрафных санкций, добровольных взносов, а также других источников (включая ассигнования из государственного бюджета Республики Абхазия). В настоящее время поступления по транзитному налогу отсутствуют.

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 28 декабря 2023 года № 5813-с-VII «О бюджете Дорожного фонда Республики Абхазия на 2024 год» (с изменениями и дополнениями от 6 декабря 2024 г. № 6058-с-VII) (далее – Закон) общий объем запланированных доходов Фонда на 2024 г. составил 130 000,0 тыс. руб., общий объем расходов – 157 711,6 тыс. руб. Переходящий остаток денежных средств Фонда на 01.01.2024 г. – 27 711,6 тыс. руб., на 01.01.2025 г. – 12 126,1 тыс. руб.

Исполнение бюджета Фонда отражено в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование статей	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Исполнение, %	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2024 г.		27 711,6		
Доходы, в том числе:	130 000,0	116 858,2	89,9	100,0
Другие налоги и сборы	130 000,0	116 858,2	89,9	
<i>Налог на реализацию горюче-смазочных материалов</i>	<i>80 000,0</i>	<i>71 539,9</i>	89,4	61,2
<i>Налог с владельцев транспортных средств</i>	<i>50 000,0</i>	<i>45 318,3</i>	90,6	38,8
Расходы, в том числе:	157 711,6	132 443,7	84,0	100,0
Общегосударственные вопросы	12 680,7	11 645,9	91,8	8,8
Национальная экономика	145 030,9	120 797,8	83,3	91,2

Остаток средств на 01.01.2025 г.		12 126,1		
----------------------------------	--	----------	--	--

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда

В бюджет Фонда за 2024 г. поступило **116 858,2 тыс. руб.**, что на 13 141,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год (130 000,0 тыс. руб.) или 89,9 % исполнения. Поступление за 2024 г. в сравнении с 2023 г. уменьшилось на 9 875,1 тыс. руб.

Структура доходов Фонда в 2024 г. сформировалась за счет налога с владельцев транспортных средств – 38,8 % и налога на реализацию горюче-смазочных материалов – 61,2 %.

Таблица №2
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Отклонение, +/-	Исполнение, %
Налоговые и неналоговые доходы - итого	130 000,0	116 858,2	-13 141,8	89,9
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	130 000,0	116 858,2	-13 141,8	89,9
Другие налоги и сборы	130 000,0	116 858,2	-13 141,8	89,9
Налог на реализацию горюче-смазочных материалов	80 000,0	71 539,9	-8 460,1	89,4
Налог с владельцев транспортных средств	50 000,0	45 318,3	-4 681,7	90,6

Налог на реализацию ГСМ за 2024 г. в бюджет Фонда поступил в сумме **71 539,9 тыс. руб.**, что на 8 460,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных

назначений на 2024 год (80 000,0 тыс. руб.), или 89,4 % исполнения. Поступление налога за 2024 г. в сравнении с 2023 г. уменьшилось на 8 357,3 тыс. руб.

Согласно данным, представленным Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия (вх. № 84 от 07.04.2025 г.) по состоянию на 01.01.2025 г. юридическими лицами уплачено налога на реализацию ГСМ 65 237,0 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2025 г. индивидуальными предпринимателями уплачено налога на реализацию ГСМ 6 302,9 тыс. руб.

Налог с владельцев транспортных средств за 2024 г. поступил в сумме **45 318,3 тыс. руб.**, что на 4 681,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (50 000,0 тыс. руб.), или 90,6 % исполнения. Поступление налога за 2024 г. в сравнении с 2023 г. уменьшилось на 1 517,8 тыс. руб.

По данным, представленным Управлением Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия (вх. №82 от 07.04.2025 г.), сумма налога с владельцев транспортных средств, начисленная с 01.01.2024 г. по 01.01.2025 г., составляет 85 617,8 тыс. руб. (начисление от общего количества зарегистрированных транспортных средств), уплаченная – **50 176,6 тыс. руб.**, задолженность на 01.01.2025 г. составляет 35 441,2 тыс. руб. (разница между общим количеством ТС и уплаченных). При этом в отчетах, представляемых в Контрольную палату Республики Абхазия, не учитываются остатки задолженностей за прошлые года.

Следует отметить, что сумма налога с владельцев транспортных средств поступила в Фонд на 4 858,3 тыс. руб. меньше, чем фактически оплаченная по данным Управления Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия. Согласно представленной информации (вх. №75 от 04.07.2025 г.), задолженность перед Фондом на 01.01.2025 г. ООО КБ «Сухум Банк» по налогу с владельцев транспортных средств – 10 080,9 тыс. руб., на 01.01.2024 г. составила 7 199,3 тыс. руб., то есть, задолженность увеличилась на 2 881,6 тыс. руб. Информация о недопоступившей в Фонд суммы 1 976,7 тыс. руб. не представлена. Данный факт свидетельствует о том, что коммерческие банки либо не оприходовали данную разницу, либо не перечислили

в Фонд, как в вышеуказанном случае с ООО КБ «Сухум-банк». В результате чего из-за отсутствия должного контроля со стороны администратора доходов ежегодно недопоступают денежные средства в Фонд.

Согласно ст. 2 Закона «О бюджете Дорожного фонда Республики Абхазия на 2024 год» администратором данного налога является Министерство внутренних дел Республики Абхазия. Согласно п. 3 ч. 1 ст. 86 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» администратор доходов бюджета осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Анализом исполнения бюджета Фонда установлено, что в доходной части не предусматриваются поступления штрафных санкций за неуплату налогов, подлежащих зачислению в Фонд. При этом, перед Фондом имеются значительные суммы задолженности по налоговым платежам. Согласно данным УГАИ Республики Абхазия, задолженность плательщиков налога с владельцев транспортных средств на 01.01.2024 г. составила 32 231,3 тыс. руб., на 01.01.2025 г. – 35 441,2 тыс. руб. (без учета задолженности за 2023 г.).

Следует отметить, что в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Дорожного Фонда Республики Абхазия на 2024 год» отражено, что в доходной части Фонда не предусмотрен такой вид дохода как «Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам».

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда

Кассовое исполнение расходов бюджета Фонда за 2024 г. составило **132 443,7тыс. руб.**, что на 25 267,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год (157 711,6 тыс. руб.), или 84,0 % исполнения. Исполнение за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличилось на 28 057,3 тыс. руб.

Финансирование расходов Фонда осуществлялось по двум разделам бюджетной классификации, что отражено в Таблице №3.

Таблица №3
(тыс. руб.)

Код статьи	Наименование расходов	Утвержденные бюдж. назнач. на 2024 г.	Исполнено за 2024 г.	Отклонение	Исполнение, %
Расходы бюджета - ВСЕГО		157 711,6	132 443,7	-25 267,9	84,0
01 00	Общегосударственные вопросы	12 680,7	11 645,9	-1 034,8	91,8
01 11	Другие общегосударственные вопросы	12 680,7	11 645,9	-1 034,8	91,8
	Обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда	5 880,7	5 388,9	-491,8	91,6
	прочие работы и услуги (обслуживание 2-х тоннелей на объездной дороге г. Гагра)	6 000,0	5 566,9	-433,1	92,8
	прочие работы и услуги (разработка и экспертиза сметной документации)	800,0	690,1	-109,9	86,3
04 00	Национальная экономика	145 030,9	120 797,8	-24 233,1	83,3
04 10	Другие вопросы в области национальной экономики	145 030,9	120 797,8	-24 233,1	83,3
	прочие работы услуги (содержание, текущий ремонт и обустройство республиканских автомобильных дорог)	98 030,9	83 025,6	-15 005,3	84,7
	прочие работы и услуги (содержание и текущий ремонт автомобильных дорог местного значения)	47 000,0	37 772,2	-9 227,8	80,4

По разделу **01 00 «Общегосударственные расходы»** кассовые расходы составили **11 645,9 тыс. руб.**, что на 1 034,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год (12 680,7 тыс. руб.) или 91,8 % исполнения. Исполнение за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличилось на 3 691,5 тыс. руб. В рамках данного раздела по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» осуществлены кассовые расходы:

- на содержание аппарата Фонда в сумме 5 388,9 тыс. руб. (исполнение - 91,6 %). в т. ч. по:

– КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» кассовые расходы составили 3 139,6 тыс. руб., что на 1,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год (3 140,7 тыс. руб.), или 99,9 % исполнения;

– КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» кассовые расходы – 163,3 тыс. руб., что на 236,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год (400,0 тыс. руб.) или 40,8 % исполнения;

– КОСГУ 290 «Прочие расходы» кассовые расходы – 4,3 тыс. руб., что на 35,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год (40,0 тыс. руб.) или 10,8 % исполнения;

– КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» кассовые расходы – 2 086,0 тыс. руб., что на 214,0 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (2 300,0 тыс. руб.), или 90,7 % исполнения.

- на обслуживание 2-х тоннелей на объездной дороге в г. Гагра в сумме 5 566,9 тыс. руб., что на 433,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (6 000,0 тыс. руб.), или 92,8 % исполнения.

- на прочие работы и услуги (разработка и экспертиза сметной документации) кассовые расходы – 690,1 тыс. руб., что на 109,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (800,0 тыс. руб.), или 86,3 % исполнения.

Расходы раздела **04 00 «Национальная экономика»** составили 120 797,8 тыс. руб., что на 24 233,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год (145 030,9 тыс. руб.) или 83,3 % исполнения.

Согласно представленной Фондом расшифровке, расходы направлены:

- **на автомобильные дороги Республиканского значения – содержание, текущий ремонт и обустройство Республиканских автомобильных дорог, кассовое исполнение** – 83 025,6 тыс. руб., что на 15 005,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (98 030,9 тыс. руб.), или 84,7 % исполнения, в т. ч.:

- 1) на содержание Республиканских автомобильных дорог 47 693,9 тыс. руб.,

в т. ч.:

- Участок Псоу-Гагра-Пицунда-Мысра (53 км) – 8 000,0 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор»);
- Участок Мысра-Гудаута-Н. Афон (48 км) – 4 000,0 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор»);
- Участок Н.Афон-В.Эшера-Сухум (16 км) – 4 000,0 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор»);
- Участок республиканской а/д в черте г. Сухум – 16 443,1 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор»);
- Участок Сухум-а/д Аэропорт-Кудры (19 км) – 3 000,0 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор»);
- Участок Кудры-Очамчыра-Ачгуара (46 км) – 3 500,0 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор»);
- Участок Ачгуара-Гал-Ингур (30 км) – 2 500,0 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор»);
- Участок Очамчыра-Ткуарчал (24 км) – 2 494,5 тыс. руб. (ООО «Строй-Инвест»);
- Зимнее содержание – 1 000,0 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор»);
- Непредвиденные работы – 498,0 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор»);
- Расчистка придорож. полосы а/д Псоу-Сухум (7 км.) – 2 258,3 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор»);
- Расчистка придорож. полосы а/д Сухум-Ингур – при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 5 000,0 тыс. руб., фактическое исполнение отсутствует.

2) на ремонт и обустройство дорожной инфраструктуры 35 331,7 тыс. руб.,

в т ч.:

- Дорожная разметка уч-к д. «Псоу-Сухум» – 13 562,9 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор», ООО «Дорсервис»);
- Восстановление полотна а/д «Псоу-Сухум» - 7 479,3 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор», ДРСУ-1, г. Гудаута);

- Демонтаж и устройство ИДН (Искусственные дорожные неровности) – 2 253,0 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор», ООО «Дорсервис»);
- Замена барьерных ограждений и знаков – 10 154,0 тыс. руб. (РУП «Абхазавтодор», ДСК г. Гудаута);
- Обслуживание светофорных объектов в черте г. Сухум – при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 300,0 тыс. руб., фактическое исполнение отсутствует;
- Обустройство дорожной инфраструктуры «Очамчыра-Ткуарчал» - 593,9 тыс. руб. (ООО «Строй-Инвест»);
- Ямочный ремонт а/д «Очамчыра-Ткуарчал» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 2 500,0 тыс. руб., фактическое исполнение отсутствует (РУП «Абхазавтодор»);
- Осевая разметка «Очамчыра-Ткуарчал» - 1 288,6 тыс. руб. (ООО «Дорсервис»)
- **на автомобильные дороги местного значения** кассовое исполнение – 37 772,2 тыс. руб., что на 9 227,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год (47 000,0 тыс. руб.) или 80,4 % исполнения, в т. ч.:
 - 1) на содержание автомобильных дорог местного значения 15 376,5 тыс. руб., в т. ч.:
 - Галский район кассовое исполнение – 3 052,1 тыс. руб. (РСУ Адм. Галского р-на);
 - Ткуарчалский район кассовое исполнение – 2 682,7 тыс. руб. (ООО «Дорсервис»);
 - Очамчырский район кассовое исполнение – 4 445,2 тыс. руб. (ДРСУ-4 г. Очамчыра);
 - Гулрыпшский район кассовое исполнение – 586,7 тыс. руб. (МУП ЖКХ Гулрыпш. р-на);
 - Сухумский район кассовое исполнение – 4 609,8 тыс. руб. (ООО «СДМ-2010»);

- Гудаутский район – при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 3 500,0 тыс. руб., фактическое исполнение отсутствует.;
- 2) на текущий ремонт и обслуживание автомобильных дорог местного значения 22 395,7 тыс. руб., в т. ч.:
 - Ремонт участка а/д в с. Мачара Гулрыпшского р-на – 21 241,3 тыс. руб. (ООО «СпецДорСтрой»);
 - Ремонт и обустройство инфраструктуры а/д с твердым покрытием – 883,5 тыс. руб. (ДРСУ-1, г. Гудаута);
 - Ремонт а/д с грунтовым покрытием – 270,9 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно данным Фонда (вх. №85 от 09.04.2024 г.), за 2024 г. по разделу 0111 на «Обслуживание 2-х тоннелей на объездной дороге в г. Гагра» было профинансировано 5 966,9 тыс. руб., что подтверждается платежными поручениями. При составлении годовой отчетности ошибочно была отражена сумма по строке «Обслуживание 2-х тоннелей на объездной дороге в г. Гагра» 5 566,9 тыс. руб. вместо 5 966,9 тыс. руб. Разница в сумме 400,0 тыс. руб. отразилась по тому же разделу 0111 по строке «Разработка и экспертиза сметной документации», и сумма составила 690,1 тыс. руб. вместо 290,1 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно данным Фонда (вх. №85 от 09.04.2024 г.), существует задолженность РУП «Абхазавтодор» перед Фондом в сумме 6 030,2 тыс. руб. Согласно пояснительной записке Фонда, Постановлением судебного исполнителя от 14.09.2021 г. на денежные средства РУП «Абхазавтодор», как должника, был наложен арест. Вследствие чего авансовый платеж в размере 6 030,2 тыс. руб., предназначенный для капитального ремонта Республиканской автодороги «Очамчыра-Ткуарчал» и поступивший на расчетный счет Генерального подрядчика РУП «Абхазавтодор», был списан в пользу истца. Фондом представлены: Договор генподряда № 100821 от 30.08.2021 г., п/п № 268 от 03.09.2021 г., Исполнительный лист Арбитражного суда Республики Абхазия №АС-43/2016 от 08.12.2016 г., Постановление о розыске счетов и наложении ареста на денежные средства, находящиеся на счетах должника от 14.09.2021 г.

Фондом не представлена информация о принятых мерах по взысканию задолженности с РУП «Абхазавтодор».

Выводы:

1. Доходная часть бюджета Фонда составила 116 858,2 тыс. руб., что на 13 141,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год (130 000,0 тыс. руб.), или 89,9 % исполнения.
2. Структура доходов Фонда в 2024 г. сформировалась за счет налога на реализацию горюче-смазочных материалов – 71 539,9 тыс. руб. (уд. вес - 61,2 %) и налога с владельцев транспортных средств – 45 318,3 тыс. руб. (уд. вес – 38,8 %).
3. Согласно представленной информации (вх. №75 от 04.07.2025 г.), задолженность на 01.01.2025 г. ООО КБ «Сухум Банк» по налогу с владельцев транспортных средств – 10 080,9 тыс. руб.
4. В доходной части Фонда не находят отражения суммы штрафных санкций за неуплату налогов, подлежащих зачислению в Фонд. Более того, не представлена информация о начислении штрафов за неуплату налога с владельцев транспортных средств МВД РА.
5. В нарушении п. 3 ч. 1 ст. 86 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в Фонд недопоступило 4 858,3 тыс. руб.
6. Согласно данным УГАИ Республики Абхазия, задолженность плательщиков налога с владельцев транспортных средств на 01.01.2025 г. – 35 441,2 тыс. руб. (без учета задолженности за 2023 г.).
7. Расходная часть бюджета Фонда составила 132 443,7 тыс. руб., что на 25 267,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год (157 711,6 тыс. руб.), или 84,0 % исполнения. Остаток денежных средств Фонда на 01.01.2024 г. – 27 711,6 тыс. руб., на 01.01.2025 г. – 12 126,1 тыс. руб.
8. За 2024 г. по разделу 0111 на «Обслуживание 2-х тоннелей на объездной дороге в г. Гагра» было профинансировано 5 966,9 тыс. руб., что

подтверждается платежными поручениями. При составлении годовой отчетности ошибочно была отражена сумма по строке «Обслуживание 2-х тоннелей на объездной дороге в г. Гагра» 5 566,9 тыс. руб. вместо 5 966,9 тыс. руб. Разница в сумме 400,0 тыс. руб. отразилась по тому же разделу 0111 по строке «Разработка и экспертиза сметной документации», и сумма составила 690,1 тыс. руб. вместо 290,1 тыс. руб.

9. Задолженность РУП «Абхазавтодор» перед Дорожным Фондом РА составляет 6 030,2 тыс. руб. Согласно пояснительной записке Фонда, Постановлением судебного исполнителя от 14.09.2021 г. на денежные средства РУП «Абхазавтодор», как должника, был наложен арест. Вследствие чего авансовый платеж в размере 6 030,2 тыс. руб., предназначенный для капитального ремонта Республиканской автодороги «Очамчыра-Ткуарчал» и поступивший на расчетный счет Генерального подрядчика РУП «Абхазавтодор», был списан в пользу истца. Фондом не представлена информация о принятых мерах по взысканию задолженности с РУП «Абхазавтодор».