

Утверждено
решением Коллегии
Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «15» мая 2025 г. №7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного
фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов
за 2024 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов (далее - Фонд) за 2024 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ст. 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. за 2024 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21.03.2025 г. №62.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Общие положения

Фонд осуществлял в 2024 г. свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Положением «О мерах социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг. и порядке их реализации Государственным учреждением Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг.»», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 августа 2020 г. № 92 (с изменением от 17 февраля 2021 г. № 14, 2 февраля 2023 г. № 14) (далее – Положение), и Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 07.08.2020 г. №3., зарегистрированным в

Министерстве юстиции Республики Абхазия 10.08.2020 г. (далее – Устав Фонда).

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия о бюджете Фонда на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В целях обеспечения прав инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., предусмотренных Главой 2 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Положением и Уставом Фонда, Фонд осуществляет финансирование мероприятий, связанных с реализацией мер социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг., в том числе по их реабилитации и лечению в специализированных учреждениях и санаторно-курортных организациях (в т. ч. за пределами Республики Абхазия), по обеспечению медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной) и оказанию медицинских услуг, обеспечению лекарственными препаратами, протезированию (в т.ч. зубопротезирование), обеспечению специальным оборудованием и техническими средствами реабилитации, оказанию социальной (материальной) помощи.

На 2024 г. бюджет Фонда утвержден, по доходам в сумме 224 696,9 тыс. руб. и по расходам в сумме 245 317,9 тыс. руб. Дефицит бюджета – 20 621,0 тыс. руб. Источником финансирования дефицита бюджета утвержден остаток денежных средств Фонда на 01.01.2024 г. (остаток на 01.01.2024 г. – 20 621,0 тыс. руб.).

Администраторами доходов Фонда являются: (050) Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 годов».

Исполнение бюджета Фонда по доходам и расходам отражено в таблице №1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержден. на 2024г.	Исполнено	Исполнение, %
остаток на 01.01.2024 г.		20 621,0	
Всего доходов	224 696,9	213 078,0	94,8
Всего расходов	245 317,9	227 299,9	92,7
остаток на 01.01.2025 г.		6 399,1	

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда за 2024 год

Поступление доходов в бюджет Фонда за рассматриваемый период составило 213 078,0 тыс. руб., что на 11 618,9 тыс. руб. меньше утвержденного прогнозного значения или 94,8 % исполнения. Кассовое исполнение доходов за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличилось на 11 916,6 тыс. руб.

Структура доходной части бюджета Фонда представлена в таблице №2:

Таблица №2
(тыс. руб.)

Наименование статей доходов	Утвержд. бюджет. назначен. на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Исполнение, %	Отклонение от плана	Удельный вес, %
Всего налоговые и неналоговые доходы	224 696,9	213 078,0	94,8	-11 618,9	100,0
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	195 177,4	195 330,2	100,1	152,8	91,7
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических и индивидуальных предпринимателей	90 477,4	105 194,4	116,3	14 717,0	49,4
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	104 700,0	90 135,8	86,1	-14 564,2	42,3
Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	19 519,5	7 485,5	38,3	-12 034,0	3,5
Другие неналоговые доходы	0,0	262,3		262,3	0,1
Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	10 000,0	10 000,0	100,0	0,0	4,7

Доходная часть бюджета Фонда состоит из:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды, удельный вес в структуре доходов – 91,7 %;
- задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 3,5 %;
- межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета – 4,7 %;
- другие неналоговые доходы – 0,1 %.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступили в сумме 105 194,4 тыс. руб. или 116,3 % исполнения, что на 14 717,0 тыс. руб. больше прогнозного показателя (90 477,4 тыс. руб.). Удельный вес в структуре доходов Фонда составляет 49,4 %. Кассовое исполнение страховых взносов за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличилось на 14 240,6 тыс. руб.

В нарушение «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия» (Приложению №1), утвержденного Приказом Министра финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. №70н (далее – Бюджетная классификация), согласно которому предполагается **раздельное** отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков (1 07 01 **010** 00 0000 160 - *страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц*; 1 07 01 **020** 00 0000 160 - *страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей*), в Отчете поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отражены одной суммой.

Контрольная палата Республики Абхазия считает необходимым осуществлять раздельное указание поступлений в соответствии с бюджетной классификацией, что позволит анализировать доходную часть бюджета Фонда и уровень администрирования доходов.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия поступили в сумме 90 135,8 тыс. руб. или 86,1 % исполнения, что на 14 564,2 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (104 700,0 тыс. руб.). Удельный вес в структуре доходов составляет 42,3 %. Кассовое исполнение страховых взносов и платежей за 2024 г. в сравнении с 2023 г. уменьшилось на 507,6 тыс. руб.

В нарушение Бюджетной классификации (Приложение № 1) предполагается **раздельное** отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды (1 07 02 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия; 1 07 02 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия), однако, в Отчете поступления от республиканских и муниципальных учреждений отражены одной суммой.

Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам поступили лишь в сумме 7 485,5 тыс. руб., что на 12 034,0 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (19 519,5 тыс. руб.) или 38,3 % исполнения. Кассовое исполнение данного вида дохода за 2024 г. в сравнении с 2023 г. уменьшилось на 1 340,1 тыс. руб.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда и на Отчеты об исполнении бюджетов Фонда регулярно отражается факт того, что отсутствует критерий определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда дополнительно запрошена информация о сумме **дебиторской задолженности**. Фондом представлена информация, что задолженность на 01.01.2024 г., составляет 38 987,9 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2025 г. по данным Фонда составляет 56 087,0 тыс. руб.

Исполнение утвержденных показателей по поступлению задолженности и исполнение относительно фактически имеющегося объема задолженности отражены в таблице №4.

Динамика поступления суммы задолженности 2021-2024 гг.

Таблица №4
(млн. руб.)

	2021г.			2022г.			2023г.			2024г.		
	прогноз	исп-ие	%	прогноз	исп-е	%	прогноз	исп-ие	%	прогноз	исп-ие	%
Задолженности	12,5	2,8	22,4	24,7	5,0	20,2	22,2	8,8	39,6	19,5	7,5	38,5
Фактическая дебиторская задолженность по целевым взносам	факт на 01.01.21	исп-ие	%	факт на 01.01.22	исп-е	%	факт на 01.01.23	исп-ие	%	факт на 01.01.24	исп-ие	%
	39,9	2,8	7,0	45,4	5,0	11,0	41,2	8,8	21,4	38,9	7,5	19,3

Из таблицы №4 следует, что поступление суммы задолженности в 2024 году (7 485,5 тыс. руб.) составило лишь 19,3 % от суммы фактической задолженности на 01.01.2024 г. (38 987,9 тыс. руб.).

Следует отметить, что по запросу Контрольной палаты Республики Абхазия Фондом представлен «отчет за 2024 г. по расчетным ведомостям в разрезе районов», по данным которого общая сумма дебиторской задолженности на 01.01.2024 г. составляет 38 987,9 тыс. руб., на 01.01.2025 г. – 56 087,0 тыс. руб. Согласно Справке, в сводном отчете отражены только данные организаций, представивших расчетные ведомости в Фонд за 2024 г.

Задолженность по страховым взносам и платежам на 01.01.2025 г. составляет 56 087,0 тыс. руб. Сумма задолженности с 01.01.2024 года по 01.01.2025 г. увеличилась на 17 099,1 тыс. руб.

Согласно п. н) ст. 16 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во *внебюджетные* социальные фонды Республики Абхазия, порядок их зачисления в бюджет

устанавливается законодательством Республики Абхазия и взимаются на всей ее территории, согласно ст. 20 вышеуказанного закона – «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджет налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия имеет право – «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы **штрафов** и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в беспорядном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном». Кроме того, согласно п. 3.1.1 Гл. 3 Устава Фонд осуществляет контроль (в т.ч. совместно с налоговыми органами) за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд, а также п. 3.1.7.6. уведомлять компетентные органы об имеющейся информации по фактам нарушения законодательства.

Согласно представленной информации в части принятия мер по мобилизации просроченной задолженности, Фондом в 2024 году направлялись письма в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия для выставления инкассовых поручений на общую сумму 4 105,4 тыс. руб., в том числе, отозвано на сумму 1 090,4 тыс. руб. В свою очередь, Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (вх. №77 от 04.04.2025 г.) предоставило «Список выставленных инкассовых поручений внебюджетным фондам Республики Абхазия за 2024 год» на общую сумму 3 015,0 тыс. руб. и «Список отозванных инкассовых поручений внебюджетным фондам Республики Абхазия за 2024 год» на общую сумму 1 090,4 тыс. руб.

Также Фондом направлено письмо начальнику УЭБ и ПК МВД РА (исх.№758 от 02.04.2025 г.) со списком организаций с наибольшей суммой

задолженностей по взносам на 01.01.2025 г. на сумму 16 375,8 тыс. руб., в том числе: РУП «Черноморэнерго» - 9 645,2 тыс. руб., ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 2 232,2 тыс. руб., Гагрский лесхоз – 1 877,3 тыс. руб., ГСО РА – 1 112,6 тыс. руб., СГБ РА – 845,9 тыс. руб., РУП «Абхазская Железная Дорога» - 662,5 тыс. руб.

В 2024 году в бюджет Фонда поступили незапланированные денежные средства в сумме 262,3 тыс. руб. по доходу «**Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов**». В «Отчете об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. за 2024 год» указано, что эти суммы являются возвратами неиспользованных денежных средств, ранее перечисленных контрагентам Фонда и безвозмездных перечислений.

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета поступили в сумме **10 000,0 тыс. руб.** или 100,0 % исполнения, удельный вес в общей структуре доходов составляет 4,7 %. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за 2024 г. осталось на уровне 2023 г.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2024 год

Общий объем расходов Фонда в 2024 году запланирован в сумме 245 317,9 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 227 299,9 тыс. руб., что на 18 018,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 92,7 % исполнения.

Таблица №5
(тыс. руб.)

Код вида расходов	Наименование статей расходов	Утвержден. бюджетн. ассигнования на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Исполнение, %	Отклонение	Удельный вес, %
	ВСЕГО	245 317,9	227 299,9	92,7	-18 018,0	100,0
01 00	Общегосударственные вопросы	25 296,9	23 905,5	94,5	-1 391,4	10,5
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	25 296,9	23 905,5	94,5	-1 391,4	100,0
11 00	Социальная политика	220 021,0	203 394,4	92,4	-16 626,6	89,5

11 01	Социальная защита, всего:	220 021,0	203 394,4	92,4	-16 626,6	89,5
	1. Лечение инвалидов	54 000,0	57 044,8	105,6	3 044,8	28,0
	2. Протезирование ампутированных конечностей и глаз	2 500,0	2 844,7	113,8	344,7	1,4
	3. Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА)	27 000,0	27 006,8	100,0	6,8	13,3
	4. Приобретение медикаментов	78 000,0	54 010,8	69,2	-23 989,2	26,6
	5. Приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации	4 000,0	2 678,1	67,0	-1 321,9	1,3
	6. Стоматологические услуги (протезирование зубов)	22 900,0	22 972,6	100,3	72,6	11,3
	7. Социальная помощь инвалидам	28 621,0	33 836,6	118,2	5 215,6	16,6
	8. На мероприятия по случаю празднования дня Победы и Независимости Республики Абхазия	3 000,0	3 000,0	100,0	0,0	1,5

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы на подраздел 0111 «Другие общегосударственные вопросы» (на функционирование аппарата Фонда) в сумме 25 296,9 тыс. руб., кассовый расход составил 23 905,5 тыс. руб., или 94,5 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2024 г. в сравнении с 2023 г. сократился на 2 001,5 тыс. руб.

По данному разделу расходы направлены:

– по КОСГУ **210 «Оплата труда и начисления на оплате труда»** при прогнозе 18 720,4 тыс. руб., кассовый расход составил 18 641,5 тыс. руб., или 99,6 % исполнения;

– по КОСГУ **220 «Оплата работ, услуг»** при прогнозе 2 796,8 тыс. руб., кассовый расход составил 2 796,8 тыс. руб., или 82,9 % исполнения, в том числе: по подстатье 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 1 575,0 тыс. руб., или 99,0 % исполнения. Средства направлены на:

- аренду помещения в сумме 240,0 тыс. руб. Расходы осуществлены на основании заключенных договоров: аренда помещения – Договор аренды помещения от 01.04.2021 г., заключен с Государственным музеем ОВНА им. С.П. Дбар, общая арендуемая площадь – 40 кв. м., стоимость аренды в месяц – 20,0 тыс. руб.;

- аренду автотранспортных средств – 1 335,0 тыс. руб. Договор аренды автотранспортного средства №11/05 от 11.01.2023 г. – арендодатель Заркуа Ерик Важаевич, автомобиль «TOYOTA CROWN ATHLETE» 2005 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №11/01 от 11.01.2023 г. – арендодатель Голандзия Ахра Ардонович, автомобиль «NISSAN FUGA» 2004 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №11/03 от 11.01.2023 г. – арендодатель Отырба Робертино Шамильевич, автомобиль «Мерседес бенц GL350» 2013 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №01/03 от 01.03.2022 г. – арендодатель Бычкова Джамила Юрьевна, автомобиль «BMW-530» 2002 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №11/06 от 11.01.2023 г. – арендодатель Убилава Элисо Омаровна, автомобиль «TOYOTA CROWN» 2005 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №12/04 от 12.04.2024 г. – арендодатель Цушба Адица Рафиковна, автомобиль «MITSUBISHI OUTLANDER» 2004 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **15,0 тыс. руб.**

Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможность определить целесообразность вышеуказанных расходов.

-по КОСГУ 290 «Прочие расходы» при прогнозе 1 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 503,5 тыс. руб. или 50,4 % (представительские расходы по праздничным мероприятиям, оплата расходов на приобретение цветов женщинам-инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.);

-по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» при прогнозе 2 779,6 тыс. руб., кассовый расход составил 2 442,7 тыс. руб., или 87,9 % исполнения, в том числе:

- подстатья 310 «Увеличение стоимости основных средств» при плане 700,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 503,6 тыс. руб., или 71,9 % исполнения;

- подстатья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – при плане 2 079,6 тыс. руб., кассовый расход составил 1 939,1 тыс. руб. (в том числе: ГСМ – 557,3 тыс. руб., приобретение автозапчастей для служебных машин – 724,3 тыс. руб. и другие);

По разделу **1100 «Социальная политика»** кассовый расход составил 203 394,4 тыс. руб. или 92,4 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличился на 30 495,4 тыс. руб.

Согласно информации, представленной Фондом (вх. №112 от 25.04.2025 г.) количество инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. по состоянию на 01.01.2024 г. составляло 2 619 человек, из них: инвалиды I группы – 387 чел., инвалиды II группы – 2 136 чел. и инвалиды III группы – 96 чел.; на 01.01.2025 г. – 2 810 чел., из них: инвалиды I группы – 388 чел., инвалиды II группы – 2 255 чел. и инвалиды III группы – 167 чел.

Согласно представленному Отчету, в рамках раздела средства направлены:

- на *лечение инвалидов* при прогнозе 54 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 57 044,8 тыс. руб., что на 3 044,8 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 105,6 % исполнения. Согласно пояснительной записке, удовлетворены более 369 заявок. Кассовый расход за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличился на 13 178,7 тыс. руб.

Согласно п.п. 8.2.1. и 8.2.2. Положения, материальную помощь имеют право получить инвалиды войны, находящиеся на стационарном лечении в медицинских учреждениях Республики Абхазия, в размере 10,0 тыс. руб., находящиеся на стационарном лечении в медицинских учреждениях за пределами Республики Абхазия – 40 , 0 тыс. руб. Также согласно п. 8.2.7. Положения, лицо, сопровождающее инвалида войны I группы или инвалида войны, признанного судом недееспособным или ограниченным в

дееспособности, направляемого на стационарное лечение в медицинские учреждения за пределами Республики Абхазия или на санаторно-курортное лечение за пределами Республики Абхазия имеет право получить материальную помощь в размере 30 000,0 руб.;

- на *протезирование ампутированных конечностей и глаз* при прогнозе 2 500,0 тыс. руб., кассовый расход составил 2 844,7 тыс. руб. что на 344,7 тыс. руб. больше утверждённого показателя, или 113,8 % исполнения. Кассовый расход за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличился на 1 488,9 тыс. руб.;

- на *лечение в санаторно-оздоровительных комплексах* при прогнозе 27 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 27 006,8 тыс. руб., что на 6,8 тыс. руб. больше утверждённого показателя, или 100,0 % исполнения. Согласно пояснительной записке, удовлетворены более 187 заявок. Кассовый расход за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличился на 8 509,2 тыс. руб.

Следует отметить, что в нарушение п. 6.4 Положения Фондом заключаются договоры с индивидуальными предпринимателями и организациями (ИП Кур-оглы Э.Ш., ИП Хашиг Б.Г.) на оказание услуг по «предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение, принадлежащих санаторно-курортным учреждениям», при этом финансирование расходов, связанных с санаторно-курортным лечением в Республике Абхазия и за ее пределами, должно осуществляться путем перечисления денежных средств на расчетный счет соответствующей организации или учреждения, в которое направляется инвалид войны.

Согласно п.п. 8.2.4. и 8.2.5. Положения на лечение инвалидов, направляемых на санаторно-курортное лечение в пределах Республики Абхазия, оказывается помощь в размере 10,0 тыс. руб., а за пределы Республики Абхазия – 40,0 тыс. руб.

- на *приобретение медикаментов* при прогнозе 78 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 54 010,8 тыс. руб., что на 23 989,2 тыс. руб. меньше

утверждённого показателя, или 69,2 % исполнения. Кассовый расход за 2024 г. в сравнении с 2023 г. уменьшился на 4 313,4 тыс. руб.;

- на **приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации** при прогнозе 4 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 2 678,1 тыс. руб., что на 1 321,9 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 67,0 % исполнения. За 2024 год приобретено слуховых аппаратов в количестве 6 шт. на сумму 1 666,3 тыс. руб., очки 165 шт. на сумму 1 008,6 тыс. руб., трость на сумму 3,2 тыс. руб. Кассовый расход за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличился на 405,0 тыс. руб.;

- на **стоматологические услуги (протезирование зубов)** при прогнозе 22 900,0 тыс. руб., кассовый расход составил 22 972,6 тыс. руб., что на 72,6 тыс. руб. больше утвержденного показателя, или 100,3 % исполнения. Основания перевыполнения не представлены. По данному подразделу осуществлено финансирование расходов 263 инвалидам. Кассовый расход за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличился на 7 356,7 тыс. руб.

Согласно пунктам 5.2 и 5.6 Положения зубопротезирование инвалидам войны осуществляется по установленному договору на оказание медицинской услуги, по мере необходимости в течение трех лет на сумму, не превышающую 150 000 рублей, при этом, Фондом произведена оплата на оказание стоматологических услуг на сумму 186 969 руб. на одного инвалида.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Общая сумма расходов на протезирование, в том числе зубопротезирование, составила 25 817,3 тыс. руб., при этом дотация из Республиканского бюджета – 10 000,0 тыс. руб.

- на **социальную помощь инвалидам** при прогнозе 28 621,0 тыс. руб., кассовый расход составил 33 836,6 тыс. руб., что на 5 215,6 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 118,2 % исполнения. Основания

перевыполнения не представлены. Кассовый расход за 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличился на 9 790,3 тыс. руб.

- на мероприятия по случаю празднования дня Победы и Независимости Республики Абхазия при прогнозе 3 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 3 000,0 тыс. руб., или 100,0 % исполнения. Расходы направлены на оказание социально - материальной помощи семьям погибших в ОВНА 1992-1993 гг., в размере 10,0 тыс. руб. в количестве 300 человек.

В рамках раздела 1100 «Социальная политика» имеет место исполнение сверх утвержденных сумм по направлениям финансирования на общую сумму 8 684,5 тыс. руб., при этом, не исполнены расходы на сумму 23 989,2 тыс. руб. (69,2 % исполнения утвержденного показателя) на приобретение медикаментов и не исполнены расходы на сумму 1 321,9 тыс. руб. (67,0 % исполнения) на приобретение специального оборудования и средств реабилитации. В то время как, задолженность Фонда перед медицинскими и другими учреждениями увеличилась на 14 207,8 тыс. руб. и на 01.01.2025 г. составила 54 557,5 тыс. руб., в т.ч.: ООО РУП «Абхазфармация» – 39 529,7 тыс. руб. (на 01.01.2024 г. – 25 693,3 тыс. руб.); ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ» - 2 804,2 тыс. руб.; ГБУЗ «НИИ-ККБ №1» – 2 799,5 тыс. руб.; ИП Барзания З.З. – 1 599,8 тыс. руб.; ООО «Альфа-Медассистант» - 1 063,2 тыс. руб.; ИП Ханагуа А.Р. – 650,0 тыс. руб.; ИП Хашиг Б.Г. – 705,6 тыс. руб. и др.

Увеличение задолженности перед медицинскими и другими учреждениями свидетельствует о том, что Фондом приняты обязательства в объеме большем, чем предусмотрены законом о бюджете Фонда на 2024 г.

Наибольшая сумма задолженности Фонда перед РУП «Абхазфармация» (см. таблицу № 5):

Таблица №5
(тыс. руб.)

	<i>РУП «Абхазфармация»</i>
01.01.2017 г.	7 627,8
01.01.2018 г.	9 188,5
01.01.2019 г.	9 915,7

01.01.2020 г.	5 633,5
01.01.2021 г.	1 061,8
01.01.2022 г.	6 574,9
01.01.2023 г.	30 042,5
01.01.2024 г.	25 693,3
01.01.2025 г.	39 529,7

В тоже время, *дебиторская задолженность* медицинских учреждений и других организаций составила 2 064,8 тыс. руб., из них ГБУЗ «НИИ-ККБ №1» – 300,0 тыс. руб.; ФГБУ НМХЦ им. Пирогова – 229,3 тыс. руб.; УФК по г. Москва (ФГБУ НМИЦ ЦНИИС и ЧЛХ) – 209,2 тыс. руб. и другие.

Необходимо отметить, что Фондом в проекте Закона Республики Абхазия № 5860-с-VII от 14.02.2024 г. «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2024 год» не были предусмотрены средства для погашения суммы кредиторской задолженности.

Выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия.

2. Исполнение бюджета Фонда **по доходам** составило **213 078,0 тыс. руб.**, что на 11 618,9 тыс. руб. меньше утвержденного прогнозного значения или 94,8 % исполнения, **по расходам** – **227 299,9 тыс. руб.**, что на 18 018,0 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя или 92,7 % исполнения.

3. Остаток денежных средств на 01.01.2024 г. составлял 20 621,0 тыс. руб., на 01.01.2025 г. – 6 399,1 тыс. руб.

4. В нарушение Бюджетной классификации (Приложение №1) в Отчете об исполнении бюджета Фонда отсутствует отдельное указание поступлений страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений и от муниципальных бюджетных учреждений в соответствии с бюджетной классификацией, что не позволяет проанализировать доходную часть бюджета Фонда и уровень администрирования доходов.

5. На протяжении нескольких лет отмечается низкое исполнение прогнозного показателя по задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам.

6. Задолженность перед Фондом по страховым взносам и платежам с 01.01.2024 г. по 01.01.2025 г. увеличилась на 17 099,1 тыс. руб. Увеличение задолженности перед медицинскими и другими учреждениями свидетельствует о том, что Фондом приняты обязательства в объеме большем, чем предусмотрены законом о бюджете Фонда на 2024 г.

7. Поступление суммы задолженности за 2024 год составило 19,3 % от суммы фактической задолженности на 01.01.2024 г. (38 987,9 тыс. руб.). При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

8. По состоянию на 01.01.2025 г. у Фонда перед медицинскими и другими учреждениями числится **кредиторская задолженность** в общей сумме **54 557,5 тыс. руб.**, **дебиторская задолженность** медицинских учреждений и других организаций – **2 064,8 тыс. руб.**

9. На аренду автотранспортных средств в количестве 6 ед. направлены расходы в сумме 1 335,0 тыс. руб. (стоимость аренды автомобиля в месяц от 15,0 тыс. руб. до 20, тыс. руб.) Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможность определить целесообразность этих расходов.

10. Количество инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. по состоянию на 01.01.2024 г. составляло 2 619 человек, из них: инвалиды I группы – 387 чел., инвалиды II группы – 2 136 чел. и инвалиды III

группы – 96 чел.; на 01.01.2025 г. – 2 810 чел., из них: инвалиды I группы – 388 чел., инвалиды II группы – 2 255 чел. и инвалиды III группы – 167 чел.

11. В соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Общая сумма расходов на протезирование, в том числе зубопротезирование, составила 25 817,3 тыс. руб., при этом дотация из Республиканского бюджета – 10 000,0 тыс. руб.

12. Согласно пунктам 5.2 и 5.6 Положения зубопротезирование инвалидам войны осуществляется по установленному договору на оказание медицинской услуги, по мере необходимости в течение трех лет на сумму, не превышающую 150 000 рублей, при этом, Фондом в нарушение произведена оплата на оказание стоматологических услуг на сумму 186 969 руб. на одного инвалида.

13. В нарушение п. 6.4 Положения Фондом заключаются договоры с индивидуальными предпринимателями и организациями (ИП Кур-оглы Э.Ш., ИП Хашиг Б.Г.) на оказание услуг по «предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение, принадлежащих санаторно-курортным учреждениям», при этом финансирование расходов, связанных с санаторно-курортным лечением в Республике Абхазия и за ее пределами, должно осуществляться путем перечисления денежных средств на расчетный счет соответствующей организации или учреждения, в которое направляется инвалид войны.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Дзкуя С.В.