

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«11» мая 2023г. № 4.

Заключение
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного
фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов
за 2022 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов (далее - Фонд) за 2022 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ст. 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (Далее – Закон).

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. за 2022 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.03.2023 г. №39.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Общие положения

Фонд осуществлял в 2022 г. свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Положением «О мерах социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг. и порядке их реализации Государственным учреждением Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг.»», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 августа 2020 г. № 92 (далее - Положение), и Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 07.08.2020 г. №3., зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 10.08.2020 г. (далее – Устав Фонда).

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия о бюджете Фонда на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В целях обеспечения прав инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., предусмотренных Главой 2 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Положением и Уставом Фонда, Фонд осуществляет финансирование мероприятий, связанных с реализацией мер социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг., в том числе по их реабилитации и лечению в специализированных учреждениях и санаторно-курортных организациях (в т. ч. за пределами Республики Абхазия), по обеспечению медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной) и оказанию медицинских услуг, обеспечению лекарственными препаратами, протезированию (в т.ч. зубопротезирование), обеспечению специальным оборудованием и техническими средствами реабилитации, оказанию социальной (материальной) помощи.

Основные параметры бюджета Фонда утверждены:

- по доходам – 166 159,1 тыс. руб.;

- по расходам – 166 159,1 тыс. руб.

Остаток на 01.01.2022 г. – 16 429,0 тыс. руб., на 01.01.2023 г. – 18 265,6 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда за 2022 год

Поступление доходов в бюджет Фонда за рассматриваемый период составило 165 414,0 тыс. руб., что на 745,1 тыс. руб. меньше утвержденного прогнозного значения или 99,6 % исполнения. Кассовое исполнение доходов за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличилось на 23 389,6 тыс. руб.

Структура доходной части бюджета Фонда представлена в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

Наименование статей доходов	Утвержд. показ. на 2022 г.	Исполнение за 2022 г.	% исполнен ия	Откл.	Удел. вес, %
Всего налоговые и неналоговые доходы	166 159,1	165 414,0	99,6	-745,1	100,0
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	133 493,6	152 268,4	114,1	18 774,8	92,1
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	57 058,8	69 562,8	121,9	12 504,0	42,1
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	76 434,8	82 705,6	108,2	6 270,8	50,0
Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	24 665,5	5 045,6	20,5	-19 619,9	3,1
Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	8 000,0	8 100,0	101,3	100,0	4,9

Доходная часть Фонда состоит из:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды, удельный вес в структуре доходов – 92,1 %;
- задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 3,1 %;
- межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета – 4,9 %.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступили в сумме 69 562,8 тыс. руб. или 121,9 % исполнения, что на 12 504,0 тыс. руб. больше прогнозного показателя (57 058,8 тыс. руб.). Удельный вес – 42,1 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличилось на 16 015,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно Приложению №1 к «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия», утвержденным Приказом Министра финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. №70н (далее – Бюджетная классификация) предполагается **раздельное** отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от

юридических лиц; 1 07 01 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от *индивидуальных предпринимателей*. Однако, в Отчете поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отражены одной суммой.

Контрольная палата Республики Абхазия считает необходимым осуществлять раздельное указание поступлений в соответствии с бюджетной классификацией, что позволит детально анализировать доходную часть бюджета Фонда и уровень администрирования доходов.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия поступили в сумме 82 705,6 тыс. руб. или 108,2 % исполнения, что на 6 270,8 тыс. руб. больше прогнозного показателя (76 434,8 тыс. руб.). Удельный вес – 50,0 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов и платежей за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличилось на 5 055,4 тыс. руб.

Согласно Приложению № 1 Бюджетной классификации предполагается **раздельное** отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по: 1 07 02 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия; 1 07 02 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия. Однако, в Отчете поступления от республиканских и муниципальных учреждений отражены одной суммой.

Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам поступили лишь в сумме 5 045,6 тыс. руб., что на 19 619,9 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (24 665,5 тыс. руб.) или 20,5 % исполнения. Кассовое исполнение данного вида дохода за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличилось на 2 229,2 тыс. руб.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда и на Отчеты об исполнении бюджетов Фонда регулярно отражается факт того, что не вся сумма имеющейся дебиторской

задолженности прогнозируется к поступлению в соответствующем году, а также, что отсутствует критерий определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда дополнительно запрошена информация о сумме **дебиторской задолженности**. Так, в представленной таблице «Задолженность организаций и ИП по целевым взносам за 2022 год» имеет место факт несоответствия суммы дебиторской задолженности на 01.01.2022 год (т.е. на начало 2022 года) задолженности отражена в сумме 45,4 млн. руб., с задолженностью на 01.01.2022 г., отраженной в таблице «Задолженность организаций и ИП по целевым взносам за 2021 год» (т.е. на конец 2021 года) задолженность составляла 43,3 млн. руб., расхождение на 2,1 млн. руб. Несоответствия переходящих сумм задолженностей отражены в таблице №2.

Таблица №2
(млн. руб.)

	2020 г.		2021 г.		2022 г.
	на 01.01.2020г.	на 01.01.2021г.	на 01.01.2021г.	на 01.01.2022г.	на 01.01.2022г.
Фактическая задолженность	29,8	39,9	35,2	43,3	45,4

По факту несоответствия сумм дебиторской задолженности перед Фондом на 01.01.2022 г., отраженных в вышеуказанных таблицах, Фондом ранее были представлены пояснения – «ряд организаций несвоевременно сдают сводные расчетные ведомости и отражают недостоверную информацию, в связи с этим, переходящая дебиторская задолженность меняется», что не дает исчерпывающих пояснений по факту несоответствия.

Исполнение утвержденных показателей по поступлению задолженности и исполнение относительно фактически имеющегося объема задолженности отражены в таблице №3.

Динамика поступления суммы задолженности 2018-2022 гг.

Таблица №3
(млн. руб.)

	2018 г.			2019 г.			2020 г.			2021г.			2022г.		
	прогноз	исп-ие	%												
Задолженность	9,45	5,4	57,1	12,2	4,1	33,6	10,1	5,3	52,5	12,5	2,8	22,4	24,7	5,0	20,2
Фактическая дебиторская задолженность по целевым взносам	Факт на 01.01.18	исп.	%	факт на 01.01.19	исп.	%	факт на 01.01.20	исп-ие	%	факт на 01.01.21	исп-ие	%	факт на 01.01.22	исп-ие	%
	22,3	5,4	24,2	24,7	4,1	16,6	29,8	5,3	17,8	39,9	2,8	7,0	45,4	5,0	11,0

Из таблицы №3 следует, что поступление суммы задолженности в 2022 году (5,0 млн. руб.) составило лишь 11,0 % от суммы фактической задолженности на 01.01.2022 г. (45,4 млн. руб.). Таким образом, не представляется возможным дать объективную оценку работе Фонда в части мобилизации просроченной задолженности.

Задолженность по страховым взносам и платежам **на 01.01.2022 г. составляет 45 372,8 тыс. руб.** Сумма задолженности с 2018 года увеличилась на 23,1 млн. руб.

Следует отметить, что в нарушении ст. 13 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» информация по задолженности на 01.01.2023 г. не представлена.

Согласно п. н) ст. 16 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во *внебюджетные* социальные фонды Республики Абхазия, порядок их зачисления в бюджет устанавливается законодательством Республики Абхазия и взимаются на всей ее территории, согласно ст. 20 вышеуказанного закона – «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджет налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия имеет право – «взыскивать

недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы **штрафов** и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в беспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном». Кроме того, согласно п. 3.1.1 Гл. 3 Устава Фонд осуществляет контроль (в т.ч. совместно с налоговыми органами) за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд, а также п. 3.1.7.6. уведомлять компетентные органы об имеющейся информации по фактам нарушения законодательства.

Согласно представленной информации в части принятия мер по мобилизации просроченной задолженности Фондом в **2022 году не направлялись письма** в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия для выставления инкассовых поручений.

Согласно Отчету **исполнение по виду дохода «межбюджетные трансферты» - «дотации внебюджетным фондам из республиканского бюджета»** (Код вида доходов бюджетов - «2 03 01 70 08 0000») поступили в сумме **8 100,0 тыс. руб.** или **101,3 %** исполнения, удельный вес в общей структуре доходов составляет 4,9 %. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличилось на 100,0 тыс. руб.

Следует отметить, что Законом Республики Абхазия от 24.02.2022 г. №5272-с-VI «О Республиканском бюджете на 2022 год» и Законом Республики Абхазия от 22.02.2022 г. № 5269-с-VI «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2022 год» предусмотрен объем межбюджетного трансферта (дотации) из республиканского бюджета бюджету Фонда в объеме 8 000,0 тыс. руб.

Согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 27.09.2022 г. №368-рп, денежные средства в сумме 100,0 тыс. руб. предоставлены Фонду

из резервного Фонда Президента Республики Абхазия на мероприятия, связанные с празднованием 29-ой годовщины Победы в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. N 70н по коду вида доходов бюджетов - «2 03 01 70 08 0000» отражаются поступления по виду дохода «Дотации Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 93 гг. из республиканского бюджета».

Таким образом, в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. N 70н, поступления денежных средств из резервного фонда Президента Республики Абхазия неверно отражены в доходной части Отчета об исполнении бюджета Фонда за 2022 г.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые из резервного фонда Президента Республики Абхазия должны отражаться в доходной части бюджета Фонда по коду вида доходов бюджетов «2 03 01 160 08 0000 - Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 93 гг.».

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2022 год

Общий объем расходов Фонда в 2022 году запланирован в сумме 166 159,1 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 163 577,4 тыс. руб., что на 2 581,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 98,4 % исполнения.

Таблица №4
(тыс. руб.)

Код вида расхода	Наименование статей расходов	Утвержден. показ. на 2022 г.	Исполнение	% исполнение	Откл-ние	Уд. вес, %
	ВСЕГО	166 159,1	163 577,4	98,4	-2 581,7	
01 00	Общегосударственные вопросы	24 416,9	24 094,0	98,7	-322,9	14,7
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	24 416,9	24 094,0	98,7	-322,9	100,0
11 00	Социальная политика	141 742,2	139 483,4	98,4	-2 258,8	85,3
<i>11 01</i>	Социальная защита, всего:	141 742,2	139 483,4	98,4	-2 258,8	85,3
	1. Лечение инвалидов	34 000,0	33 673,2	99,0	-326,8	24,1
	2. Протезирование ампутированных конечностей и глаз	500,0	1 018,5	203,7	518,5	0,7
	3. Лечение в санаторно- оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА)	18 600,0	18 388,5	98,9	-211,5	13,2
	4. Приобретение дорогостоящих медикаментов	44 012,2	41 511,9	94,3	-2 500,3	29,8
	5. Приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации	3 030,0	3 018,6	99,6	-11,4	2,2
	6. Стоматологические услуги (протезирование зубов)	13 300,0	13 162,9	99,0	-137,1	9,4
	7. Социальная помощь инвалидам	20 300,0	20 709,8	102,0	409,8	14,8
	8. Приобретение спецоборудования для передачи Центральному военному госпиталю МОРА, расположенному в п. Агудзера Гулрыпшского района, для обслуживания инвалидов ОВНА 1992-93 гг.	8 000,0	8 000,0	100,0	0,0	5,7

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** направлены на подраздел *0111 «Другие общегосударственные вопросы»* (на функционирование аппарата Фонда) в сумме 24 416,9 тыс. руб., кассовый расход составил 24 094,0 тыс. руб. или 98,7 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличился на 4 700,4 тыс. руб.

По данному разделу расходы направлены:

– по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 16 015,6 тыс. руб. или 99,9 %.

– по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 2 000,0 тыс. руб. или 99,2 % исполнения. Средства направлены на: **аренду помещения** в сумме 240,0 тыс. руб. Расходы осуществлены на основании заключенных договоров: аренда помещения – Договор аренды помещения от 01.04.2021 г., заключен с Государственным музеем ОБНА им. С.П. Дбар, общая арендуемая площадь – 40 кв. м., стоимость аренды в месяц – 20,0 тыс. руб.; **аренду автотранспортных средств** – 1 760,0 тыс. руб.: Договор аренды автотранспортного средства №18\08\2020Т от 18.08.2020 г., Дополнительное соглашение №1 от 19.01.2022 г. к Договору аренды автотранспортного средства №18\08\2020Т от 18.08.2020 г. – арендодатель Тарба Дмитрий Сергеевич, автомобиль «Lexus RX 350» 2009 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **40,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №10\08\2020ТТ от 10.08.2020 г., Дополнительное соглашение №1 от 19.01.2022 г. к Договору аренды автотранспортного средства №10\08\2020ТТ от 10.08.2020 г. – арендодатель Ашуа Емзари Андреевич, автомобиль «TOYOTA CROWN ATHLETE» 2006 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **40,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства № 29\07\2021Т/01 от 29.07.2021 г., Дополнительное соглашение №1 от 19.01.2022 г. к Договору аренды автотранспортного средства №29\07\2021Т/01 от 29.07.2021 г. – арендодатель Заркуа Ерик Важаевич, автомобиль «TOYOTA CROWN ATHLETE» 2005 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства № 29\07\2021Т от 29.07.2021 г., Дополнительное соглашение №1 от 19.01.2022 г. к Договору аренды автотранспортного средства №29\07\2021Т от 29.07.2021 г. – арендодатель Голандзия Ахра Ардонович, автомобиль «NISSAN FUGA» 2004 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства № 12\08\2021Т от 12.08.2021 г., Дополнительное соглашение №1 от 19.01.2022 г. к Договору аренды автотранспортного средства №12\08\2021Т от 12.08.2021 г. – арендодатель Отырба Робертино Шамильевич, автомобиль

«Мерседес бенц GL350» 2013 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №01/03 от 01.03.2022 г. – арендодатель Бычкова Джамила Юрьевна, автомобиль «BMW-530» 2002 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №13/04 от 13.04.2022 г. – арендодатель Убилава Элисо Омаровна, автомобиль «TOYOTA CROWN» 2005 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**

В соответствии с п. 2.1 вышеуказанных договоров, арендатор обязан:

«2.1.1 поддерживать Автомобиль в надлежащем состоянии путем осуществления технического обслуживания, текущего ремонта. 2.1.2. использовать Автомобиль в служебных целях. 2.1.3. нести все расходы, связанные с эксплуатацией Автомобиля, в том числе по оплате горюче-смазочных материалов, мойки Автомобиля, штрафов за нарушение ПДД и иных взысканий.».

Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможность определить целесообразность вышеуказанных расходов.

– по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» – 3 507,3 тыс. руб. или 99,4 % исполнения, в т.ч.: приобретение офисной мебели – 2 298,0 тыс. руб.; приобретение служебных автомашин – 1 000,0 тыс. руб.; приобретение орг. техники – 232,0 тыс. руб.

– по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 1 700,0 тыс. руб., в т.ч.: ГСМ – 160,0 тыс. руб.; приобретение автозапчастей для служебных машин – 200,0 тыс. руб.; расходные материалы для компьютера – 490,0 тыс. руб.; хозрасходы – 420,0 тыс. руб.; канцелярские принадлежности – 430,0 тыс. руб.

По разделу **1100 «Социальная политика»** кассовый расход составил 139 483,4 тыс. руб. или 98,4 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличился на 18 317,1 тыс. руб.

Фондом не представлена информация о количестве инвалидов на 01.01.2022 г. и на 01.01.2023 г.

По данному разделу средства направлены:

- на **лечение инвалидов** при прогнозе 34 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 33 673,2 тыс. руб., что на 326,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 99,0 % исполнения. Кассовый расход за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличился на 9 494,2 тыс. руб.

Согласно п.п. 8.2.1. и 8.2.2. Положения, материальную помощь имеют право получить инвалиды войны, находящиеся на стационарном лечении в медицинских учреждениях Республики Абхазия, в размере 10 000,0 руб., находящиеся на стационарном лечении в медицинских учреждениях за пределами Республики Абхазия – 30 000,0 руб. Также согласно п. 8.2.7. Положения, лицо, сопровождающее инвалида войны I группы или инвалида войны, признанного судом недееспособным или ограниченным в дееспособности, направляемого на стационарное лечение в медицинские учреждения за пределами Республики Абхазия или на санаторно-курортное лечение за пределами Республики Абхазия имеет право получить материальную помощь в размере 20 000,0 руб.

- на **протезирование ампутированных конечностей и глаз** при прогнозе 500,0 тыс. руб., кассовый расход составил 1 018,5 тыс. руб. или 203,7 % исполнения. Основания перевыполнения не представлены. Кассовый расход за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличился на 1 003,5 тыс. руб.

- на **лечение в санаторно-оздоровительных комплексах** при прогнозе 18 600,0 тыс. руб., кассовый расход составил 18 388,5 тыс. руб., что на 211,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 98,9 % исполнения. Кассовый расход за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличился на 5 288,7 тыс. руб.

За 2022 год в целях реабилитации инвалидов в санаторно-оздоровительных учреждениях направлены 211 человек. Согласно п.п. 8.2.4. и 8.2.5. Положения на лечение инвалидов, направляемых на санаторно-курортное лечение в пределах Республики Абхазия, оказывается помощь в размере 10 000,0 руб., а за пределы Республики Абхазия – 30 000,0 руб.

- на **приобретение медикаментов** при прогнозе 44 012,2 тыс. руб., кассовый расход составил 41 511,9 тыс. руб. или 94,3 % исполнения утверждённого показателя. Кассовый расход за 2022 г. в сравнении с 2021 г. уменьшился на 12 327,6 тыс. руб.;

- на **приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации** при прогнозе 3 030,0 тыс. руб., кассовый расход – 3 018,6 тыс. руб., что на 11,4 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 99,6 % исполнения. Кассовый расход за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличился на 497,7 тыс. руб.

- на **стоматологические услуги (протезирование зубов)** при прогнозе 13 300,0 тыс. руб., кассовый расход – 13 162,9 тыс. руб., что на 137,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 99,0 % исполнения. По данному подразделу осуществлено финансирование расходов 273 инвалидам. Кассовый расход за 2022 г. в сравнении с 2021 г. уменьшился на 179,5 тыс. руб.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Общая сумма расходов на протезирование составила 13 162,9 тыс. руб., при этом дотация из Республиканского бюджета – 8 000,0 тыс. руб.

- на **социальную помощь инвалидам** при прогнозе 20 300,0 тыс. руб., кассовый расход – 20 709,8 тыс. руб., что на 409,8 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 102,0 % исполнения. Помощь оказана 923 чел. Кассовый расход за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличился на 6 540,1 тыс. руб.

– **приобретение спецоборудования** Центральному военному госпиталю МО РА (п. Агудзера Гулрыпшского района), для обслуживания инвалидов ОВНА 1992-1993 гг. в сумме 8 000,0 тыс. руб. или 100,0 % исполнения.

По состоянию на 01.01.2023 г. у Фонда числится *кредиторская задолженность* в общей сумме 39 031,5 тыс. руб. (на 01.01.2022 г. – 13 046,8 тыс. руб.) перед медицинскими и другими учреждениями, в т.ч.: ООО РУП «Абхазфармация» – 30 042,5 тыс. руб. (на 01.01.2022 г. – 6 574,9 тыс. руб.); ООО «Медторгтур» – 2 834,4 тыс. руб.; ГБЗУ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ» - 2 804,2 тыс. руб.; ИП Хашиг Б.Г. – 1 667,2 тыс. руб. и др.

Необходимо отметить, что с 01.01.2022 г. (сумма задолженности – 13 046,8 тыс. руб.) по 01.01.2023 г. (39 031,5 тыс. руб.) задолженность увеличилась на 25 984,7 тыс. руб. При этом доходная часть бюджета Фонда исполнена на 99,6 %. Исходя из общего процента исполнения расходной части бюджета следует, что Фонд за отчетный период профинансировал прогнозируемый объем бюджетных обязательств. При этом, увеличение задолженности перед медицинскими и другими учреждениями свидетельствует о том, что Фондом приняты обязательства в объеме большем, чем предусмотрены законом о бюджете Фонда на 2022 г. Таким образом, нарушены ч. 3 и ч. 5 ст. 106 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Наибольшая сумма задолженности Фонда перед РУП «Абхазфармация» (см. таблицу № 5):

Таблица №5
(тыс. руб.)

	<i>РУП «Абхазфармация»</i>
01.01.2016 г.	10 780,5
01.01.2017 г.	7 627,8
01.01.2018 г.	9 188,5
01.01.2019 г.	9 915,7
01.01.2020 г.	5 633,5
01.01.2021 г.	1 061,8
01.01.2022 г.	6 574,9
01.01.2023г.	30 042,5

В тоже время, **дебиторская задолженность** медицинских учреждений и других организаций составила 5 155,6 тыс. руб., из них ИП Ашуба Т.М. – 4 000,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что Фондом в проекте Закона Республики Абхазия № 1052-VI «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2022 год» не были предусмотрены средства для погашения суммы кредиторской задолженности и, также не приняты меры по уменьшению дебиторской задолженности.

Выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия.

2. Исполнение бюджета Фонда **по доходам** составило **165 414,0 тыс. руб.**, что на 745,1 тыс. руб. меньше утвержденного прогнозного значения или 99,6 % исполнения, **по расходам – 163 577,4 тыс. руб.**, что на 2 581,7 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя или 98,4 % исполнения.

3. Остаток денежных средств на 01.01.2022 г. составлял 16 429,0 тыс. руб., на 01.01.2023 г. – 18 265,6 тыс. руб.

4. В Отчете об исполнении бюджета Фонда отсутствует отдельное указание поступлений **страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений и от муниципальных бюджетных учреждений** в соответствии с бюджетной классификацией, что не позволяет детально проанализировать доходную часть бюджета Фонда и уровень администрирования доходов.

5. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. N 70н, поступления денежных средств из резервного фонда Президента Республики Абхазия неверно отражены в доходной части Отчета об исполнении бюджета Фонда за 2022 г.

6. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из резервного фонда Президента Республики Абхазия должны отражаться в доходной части бюджета Фонда по коду вида доходов бюджетов «2 03 01 160 08 0000 - Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 93 гг.».

7. На протяжении нескольких лет отмечается низкое исполнение прогнозного показателя по задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам;

8. Задолженность перед Фондом по страховым взносам и платежам с 2018 года увеличилась на 23,1 млн. руб.

9. Не вся сумма имеющейся задолженности по страховым взносам и платежам в 2021 г. прогнозировалась к взысканию (24 665,5 тыс. руб.), всего 54,4 % от суммы фактической задолженности на 01.01.2022 г. (45 372,8 тыс. руб.). При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

10. По состоянию на 01.01.2023 г. у Фонда перед медицинскими учреждениями и другими учреждениями числится **кредиторская задолженность** в общей сумме **39 031,5 тыс. руб.**, **дебиторская задолженность** медицинских учреждений и других организаций – **5 155,6 тыс. руб.**

11. В нарушение ч. 3 и 5 ст. 106 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Фондом приняты обязательства в объеме большем, чем предусмотрены Законом о бюджете Фонда на 2022 г.

12. На аренду автотранспортных средств направлены расходы в сумме 1 700,0 тыс. руб. Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможность определить целесообразность этих расходов.

13. В соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Общая сумма расходов на протезирование составила 13 162,9 тыс. руб., при этом дотация из Республиканского бюджета – 8 000,0 тыс. руб.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Антелава Р.Л.