

Утверждено решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 03 мая 2024г. № 4

Заключение
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного
фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов
за 2023 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов (далее - Фонд) за 2023 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ст. 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (Далее – Закон).

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. за 2023 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.03.2024 г. №36.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Общие положения

Фонд осуществлял в 2023 г. свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Положением «О мерах социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг. и порядке их реализации Государственным учреждением Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг.»», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 августа 2020 г. № 92 (с изменением от 17 февраля 2021 г. № 14, 2 февраля 2023 г. № 14) (далее – Положение), и Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 07.08.2020 г. №3., зарегистрированным в

Министерстве юстиции Республики Абхазия 10.08.2020 г. (далее – Устав Фонда).

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия о бюджете Фонда на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В целях обеспечения прав инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., предусмотренных Главой 2 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Положением и Уставом Фонда, Фонд осуществляет финансирование мероприятий, связанных с реализацией мер социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг., в том числе по их реабилитации и лечению в специализированных учреждениях и санаторно-курортных организациях (в т. ч. за пределами Республики Абхазия), по обеспечению медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной) и оказанию медицинских услуг, обеспечению лекарственными препаратами, протезированию (в т.ч. зубопротезирование), обеспечению специальным оборудованием и техническими средствами реабилитации, оказанию социальной (материальной) помощи.

Основные параметры бюджета Фонда утверждены:

- по доходам – 199 616,9 тыс. руб.;
- по расходам – 199 616,9 тыс. руб.

Остаток на 01.01.2023 г. – 18 265,6 тыс. руб., на 01.01.2024 г. – 20 621,0 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда за 2022 год

Поступление доходов в бюджет Фонда за рассматриваемый период составило 201 161,4 тыс. руб., что на 1 544,5 тыс. руб. больше утвержденного прогнозного значения или 100,8 % исполнения. Кассовое исполнение доходов за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличилось на 35 747,4 тыс. руб.

Структура доходной части бюджета Фонда представлена в таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование статей доходов	Утвержд. показ. на 2023 г.	Исполнение за 2023 г.	% исполнения	Отклон	Уделью вес, %
Всего налоговые и неналоговые доходы	199 616,9	201 161,4	100,8	1 544,5	100,0
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	167 467,0	181 597,2	108,4	14 130,2	90,3
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических и индивидуальных предпринимателей	75 217,0	90 953,8	120,9	15 736,8	45,2
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	92 250,0	90 643,4	98,3	-1 606,6	45,1
Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	22 149,9	8 825,6	39,8	-13 324,3	4,4
Другие неналоговые доходы	0,0	738,6	-	738,6	0,4
Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	10 000,0	10 000,0	100,0	0,0	5,0

Доходная часть Фонда состоит из:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды, удельный вес в структуре доходов – 90,3 %;
- задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 4,4 %;
- межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета – 5,0 %;
- другие неналоговые доходы – 0,4 %.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступили в сумме 90 953,8 тыс. руб. или 120,9 % исполнения, что на 15 736,8 тыс. руб. больше прогнозного показателя (75 217,0тыс. руб.). Удельный вес – 45,2 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличилось на 21 391,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно Приложению №1 к «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия», утвержденным Приказом Министра финансов Республики Абхазия от

19.05.2020 г. №70н (далее – Бюджетная классификация) предполагается **раздельное** отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от *юридических лиц*; 1 07 01 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от *индивидуальных предпринимателей*. Однако, в Отчете поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отражены одной суммой.

Контрольная палата Республики Абхазия считает необходимым осуществлять раздельное указание поступлений в соответствии с бюджетной классификацией, что позволит детально анализировать доходную часть бюджета Фонда и уровень администрирования доходов.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия поступили в сумме 90 643,4 тыс. руб. или 98,3 % исполнения, что на 1 606,6 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (92 250,0тыс. руб.). Удельный вес – 45,1 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов и платежей за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличилось на 7 937,8 тыс. руб.

Согласно Приложению № 1 Бюджетной классификации предполагается **раздельное** отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по: 1 07 02 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия; 1 07 02 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия. Однако, в Отчете поступления от республиканских и муниципальных учреждений отражены одной суммой.

Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам поступили лишь в сумме 8 825,6 тыс. руб., что на 13 324,3тыс. руб. меньше прогнозного показателя

(22 149,9 тыс. руб.) или 39,8 % исполнения. Кассовое исполнение данного вида дохода за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличилось на 3 780,0 тыс. руб.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда и на Отчеты об исполнении бюджетов Фонда регулярно отражается факт того, что отсутствует критерий определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда дополнительно запрошена информация о сумме **дебиторской задолженности**. Фондом представлена информация, что задолженность на 01.01.2023 г., составляет 41,2 млн. руб. При этом, в представленной таблице «*Задолженность организаций и ИП по целевым взносам за 2023 год*» сумма дебиторской задолженности на 01.01.2023 год (*т.е. на начало 2023 года*) отражена некорректно, соответствуют лишь данные по начисленным и перечисленным страховым платежам. Также следует отметить, что в нарушении ст. 13 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» в рамках Заключения на исполнение бюджета за 2022 год Фондом не представлена информация по задолженности на 01.01.2023 г. Несоответствия переходящих сумм задолженностей отражены в таблице №2.

Таблица №2
(млн. руб.)

	2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	на 01.01.2021г.	на 01.01.2022г.	на 01.01.2022г.	на 01.01.2023г.	на 01.01.2023г.	на 01.01.2024г.
Фактическая задолженность	35,2	43,3	45,4	-	41,2	39,0

Дебиторская задолженность на 01.01.2024 г. по данным Фонда составляет 38 987,9 тыс. руб.

Исполнение утвержденных показателей по поступлению задолженности и исполнение относительно фактически имеющегося объема задолженности отражены в таблице №3.

Динамика поступления суммы задолженности 2018-2022 гг.

Таблица №3
(млн. руб.)

Задолженности	2020 г.			2021г.			2022г.			2023г.		
	прогноз	исп-ие	%	прогноз	исп-ие	%	прогноз	исп-е	%	прогноз	исп-ие	%
	10,1	5,3	52,5	12,5	2,8	22,4	24,7	5,0	20,2	22,2	8,8	39,6
Фактическая дебиторская задолженность по целевым взносам	факт на 01.01.20	исп-ие	%	факт на 01.01.21	исп-ие	%	факт на 01.01.22	исп-е	%	факт на 01.01.23	исп-ие	%
	29,8	5,3	17,8	39,9	2,8	7,0	45,4	5,0	11,0	41,2	8,8	21,4

Из таблицы №3 следует, что поступление суммы задолженности в 2023 году (8,8 млн. руб.) составило лишь 21,4 % от суммы фактической задолженности на 01.01.2023 г. (41,2 млн. руб.). Таким образом, не представляется возможным дать объективную оценку работе Фонда в части мобилизации просроченной задолженности.

Задолженность по страховым взносам и платежам на 01.01.2023 г. составляет 41 234,8 тыс. руб. Сумма задолженности с 2020 годом увеличилась на 11,4 млн. руб.

Согласно п. н) ст. 16 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия, порядок их зачисления в бюджет устанавливается законодательством Республики Абхазия и взимаются на всей ее территории, согласно ст. 20 вышеуказанного закона – «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджет налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия имеет право – «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы **штрафов** и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в беспорядном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном». Кроме того, согласно п. 3.1.1 Гл. 3 Устава Фонд осуществляет контроль (в т.ч. совместно с налоговыми органами) за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд, а также п. 3.1.7.6. уведомлять компетентные органы об имеющейся информации по фактам нарушения законодательства.

Согласно представленной информации в части принятия мер по мобилизации просроченной задолженности, Фондом в 2023 году направлялось письмо в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия для выставления **80 организациям** инкассовых поручений на общую сумму **4 659,2 тыс. руб.** В свою очередь, Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия предоставило информацию о взыскании задолженности по страховым взносам с **43 организаций** на общую сумму **1 097,8 тыс. руб.**, при этом отметив, что «движение средств некоторых бюджетным организаций осуществляется через Казначейство Министерства финансов Республики Абхазия, в связи с чем выставления инкассовых поручений невозможно».

В 2023 году в бюджет Фонда поступили незапланированные денежные средства в сумме 738,6 тыс. руб. по доходу «**Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов**». В примечании к расшифровке указано, что эти суммы являются возвратами неиспользованных денежных средств, ранее перечисленных контрагентам Фонда.

Согласно Отчету, исполнение по виду дохода «межбюджетные трансферты» - «дотации внебюджетным фондам из республиканского бюджета» (Код вида доходов бюджетов - «2 03 01 70 08 0000») поступили в сумме **10 000,0 тыс. руб.** или **100,0 %** исполнения, удельный вес в общей структуре доходов составляет 5,0 %. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличилось на 1 900,0 тыс. руб.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2023 год

Общий объем расходов Фонда в 2023 году запланирован в сумме 199 616,9 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 198 806,0 тыс. руб., что на 810,9 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 99,6 % исполнения.

Таблица №4
(тыс. руб.)

Код вида расход	Наименование статей расходов	Утвержден. показат. на 2023 г.	Исполнение	% исполне ния.	Откл-ние	Уд. вес, %
	ВСЕГО	199 616,9	198 806,0	99,6	-810,9	
01 00	Общегосударственные вопросы	26 696,9	25 907,0	97,0	-789,9	13,0
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	26 696,9	25 907,0	97,0	-789,9	100,0
11 00	Социальная политика	172 920,0	172 899,0	100,0	-21,0	87,0
11 01	Социальная защита, всего:	172 920,0	172 899,0	100,0	-21,0	87,0
	1. Лечение инвалидов	42 000,0	43 866,1	104,4	1 866,1	25,4
	2. Протезирование ампутированных конечностей и глаз	3 920,0	1 355,8	34,6	-2 564,2	0,8
	3. Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА)	16 000,0	18 497,6	115,6	2 497,6	10,7
	4. Приобретение дорогостоящих медикаментов	65 000,0	58 324,2	89,7	-6 675,8	33,7
	5. Приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации	4 000,0	2 273,1	56,8	-1 726,9	1,3
	6. Стоматологические услуги (протезирование зубов)	15 000,0	15 615,9	104,1	615,9	9,0
	7. Социальная помощь инвалидам	18 000,0	24 046,3	133,6	6 046,3	13,9
	8. Приобретение спецоборудования для передачи Республиканскому онкологическому диспансеру, расположенному по адресу: г. Сухум, ул. Убыхская, 1, для обслуживания инвалидов ОВНА 1992-93 гг.	6 000,0	6 000,0	100,0	0,0	3,5

На мероприятия по случаю празднования 30-й годовщины дня Победы и Независимости Республики Абхазия	3 000,0	2 920,0	97,3	-80,0	1,7
--	---------	---------	------	-------	-----

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы на подраздел *0111 «Другие общегосударственные вопросы»* (на функционирование аппарата Фонда) в сумме 26 696,9 тыс. руб., кассовый расход составил 25 907,0 тыс. руб., или 97,0 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличился на 1 813,0 тыс. руб.

По данному разделу расходы направлены:

– *по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»* - 17 711,4 тыс. руб. или 100,0 % исполнения.

– *по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг»* при прогнозе 2 176,1 тыс. руб., кассовый расход – 2 127,1 тыс. руб., или 97,7 % исполнения, в том числе: по подстатье 224 *«Арендная плата за пользование имуществом»* - 1 480,0 тыс. руб., или 100,0 % исполнения. Средства направлены на: *аренду помещения* в сумме 240,0 тыс. руб. Расходы осуществлены на основании заключенных договоров: аренда помещения – Договор аренды помещения от 01.04.2021 г., заключен с Государственным музеем ОВНА им. С.П. Дбар, общая арендуемая площадь – 40 кв. м., стоимость аренды в месяц – 20,0 тыс. руб.; *аренду автотранспортных средств* – 1 240,0 тыс. руб.: Договор аренды автотранспортного средства №11/02 от 11.01.2023 г. – арендодатель Ашуа Емзари Андреевич, автомобиль «Lexus GS» 2006 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **40,0 тыс. руб.** (расход в 2023 г.- 40,0 тыс. руб., до приобретения служебного автотранспорта); Договор аренды автотранспортного средства №11/05 от 11.01.2023 г. – арендодатель Заркуа Ерик Важаевич, автомобиль «TOYOTA CROWN ATHLETE» 2005 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №11/01 от 11.01.2023 г. – арендодатель Голандзия Ахра Ардонович, автомобиль «NISSAN FUGA» 2004 г. выпуска, стоимость

аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №11/03 от 11.01.2023 г. – арендодатель Отырба Робертино Шамильевич, автомобиль «Мерседес бенц GL350» 2013 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №01/03 от 01.03.2022 г. – арендодатель Бычкова Джамила Юрьевна, автомобиль «BMW-530» 2002 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**; Договор аренды автотранспортного средства №11/06 от 11.01.2023 г. – арендодатель Убилава Элисо Омаровна, автомобиль «TOYOTA CROWN» 2005 г. выпуска, стоимость аренды автомобиля в месяц – **20,0 тыс. руб.**

Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможность определить целесообразность вышеуказанных расходов.

-по КОСГУ 240 «Безвозмездное перечисление организациям» кассовый расход – 514,8 тыс. руб., или 100,0 % исполнения, расходы произведены на основании Постановления Президиума Верховного суда Республики Абхазия №44Г-0004 от 25.11.2022 г. (для ОО «Ассоциация женщин-инвалидов участниц боевых действий отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.

-по КОСГУ 290 «Прочие расходы» при прогнозе 1 912,2 тыс. руб., кассовый расход – 1 709,3 тыс. руб. или 89,4 %, в том числе: расходы на приобретение цветов на мероприятия – 371,0 тыс. руб., на проведение мероприятий к празднованию 30-летия Дня Победы – 900,0 тыс. руб., расходы на оплату за проживание добровольцев (ООО «Страна Души») – 900,0 тыс. руб.;

-по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» при прогнозе 4 382,4 тыс. руб., кассовый расход – 3 844,4 тыс. руб., или 87,7 % исполнения, в том числе:

- подстатья 310 «Увеличение стоимости основных средств» при плане – 1 776,9 тыс. руб., кассовые расходы – 1 312,4 тыс. руб., или 73,9 % исполнения, в том числе: автомашина LEXUS GX-410 2007 года выпуска в

сумме 1 000,0 тыс. руб., офисная мебель – 94,4 тыс. руб., оргтехника – 218,0 тыс. руб.;

- подстатья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – при плане – 2 001,4 тыс. руб., кассовый расход – 1 928,0 тыс. руб., в том числе: ГСМ – 440,0 тыс. руб., приобретение автозапчастей для служебных машин – 785,4 тыс. руб., картриджи – 116,2 тыс. руб., канц. расходы – 209,0 тыс. руб., хоз. расходы – 222,5 тыс. руб., прочие расходы – 154,9 тыс. руб.

По разделу **1100 «Социальная политика»** кассовый расход составил 172 899,0 тыс. руб. или 100,0 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличился на 41 415,6 тыс. руб.

Фондом не представлена информация о количестве инвалидов на 01.01.2023 г. и на 01.01.2024 г.

Согласно представленному Отчету, по данному разделу средства направлены:

- на *лечение инвалидов* при прогнозе 42 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 43 866,1 тыс. руб., что на 1 866,1 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 104,4 % исполнения. Основания перевыполнения не представлены. Согласно пояснительной записке, удовлетворены более 262 заявок. Кассовый расход за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличился на 10192,9 тыс. руб.

Согласно п.п. 8.2.1. и 8.2.2. Положения, материальную помощь имеют право получить инвалиды войны, находящиеся на стационарном лечении в медицинских учреждениях Республики Абхазия, в размере 10 000,0 руб., находящиеся на стационарном лечении в медицинских учреждениях за пределами Республики Абхазия – 40 000,0 руб. Также согласно п. 8.2.7. Положения, лицо, сопровождающее инвалида войны I группы или инвалида войны, признанного судом недееспособным или ограниченным в дееспособности, направляемого на стационарное лечение в медицинские учреждения за пределами Республики Абхазия или на санаторно-курортное

лечение за пределами Республики Абхазия имеет право получить материальную помощь в размере 30 000,0 руб.

- на **протезирование ампутированных конечностей и глаз** при прогнозе 1 920,0 тыс. руб., кассовый расход составил 1 355,8 тыс. руб. что на 2 564,2 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 34,6 % исполнения. Кассовый расход за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличился на 337,3 тыс. руб.

- на **лечение в санаторно-оздоровительных комплексах** при прогнозе 16 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 18 497,6 тыс. руб., что на 2 497,6 тыс. руб. больше утверждённого показателя, или 115,6 % исполнения. Кассовый расход за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличился на 109,1 тыс. руб.

За 2023 год в целях реабилитации инвалидов в санаторно-оздоровительных учреждениях направлены 157 человек. Согласно п.п. 8.2.4. и 8.2.5. Положения на лечение инвалидов, направляемых на санаторно-курортное лечение в пределах Республики Абхазия, оказывается помощь в размере 10 000,0 руб., а за пределы Республики Абхазия – 40 000,0 руб.

- на **приобретение медикаментов** при прогнозе 65 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 58 324,2 тыс. руб., что на 6 675,8 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 89,7 % исполнения. Кассовый расход за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличился на 16 812,3тыс. руб.;

- на **приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации** при прогнозе 4 000,0 тыс. руб., кассовый расход – 2 273,1 тыс. руб., что на 1 726,9 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 56,8 % исполнения. Кассовый расход за 2023 г. в сравнении с 2022 г. уменьшился на 745,5тыс. руб.

- на **стоматологические услуги (протезирование зубов)** при прогнозе 15 000,0 тыс. руб., кассовый расход – 15 615,9 тыс. руб., что на 615,9 тыс. руб. больше утвержденного показателя, или 104,1 % исполнения. По данному подразделу осуществлено финансирование расходов 219 инвалидам. Кассовый расход за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличился на 2 453,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Общая сумма расходов на протезирование составила 13 162,9 тыс. руб., при этом дотация из Республиканского бюджета – 8 000,0 тыс. руб.

- на **социальную помощь инвалидам** при прогнозе 18 000,0 тыс. руб., кассовый расход – 24 046,4 тыс. руб., что на 6 046,4 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 133,6 % исполнения. Помощь оказана 693 чел. Кассовый расход за 2023 г. в сравнении с 2022 г. увеличился на 3 336,5 тыс. руб.

- **приобретение спецоборудования** Республиканскому онкологическому диспансеру (г. Сухум, ул. Убыхская,1) для обслуживания инвалидов ОВНА 1992-1993 гг. в сумме 6 000,0 тыс. руб. или 100,0 % исполнения.

Анализом внешней проверки дополнительно запрошенной информации по вышеуказанным расходам раздела Социальная политика выявлены: несоответствия сумм расходов, наличие неучтенных возвратов неиспользованных денежных средств, несоответствие вида и принадлежности платежа, указанных в расшифровках расходов подразделов. Так например:

✓ в подразделах **«протезирование ампутированных конечностей и глаз»** и **«лечение инвалидов»** одновременно отражены расходы в сумме **832 850 руб.** по платежному поручению № 1531 от 21.07.2023 г. - предоплата ООО «Медтривел». При этом в подразделе «протезирование ампутированных конечностей и глаз» сумма отражена с механической ошибкой – 832 580 руб. вместо 832 850 руб.

✓ не учтен возврат средств за медуслуги по уведомлению Министерства финансов от 21.11.2023 г. №10 в сумме 28 536 руб.

Фондом представлена объяснительная, согласно которой:

✓ в подразделе **«лечение инвалидов»** ошибочно отражены расходы в сумме **832 850 руб.** по п/п № 1531 от 21.07.2023 г. - предоплата ООО «Медтревел» вместо п/п № 1605 от 03.08.2023 г. на сумму **881 660 руб.** (предоплата ООО «Медтревел»). **Разница (+)48 810 руб.**

✓ в подразделе **«лечение инвалидов»** ошибочно отражены расходы в сумме **778 534 руб.** по п/п № 1947 от 07.09.2023 г. - оплата ООО «Медтревел» вместо суммы **757 490 руб.** (предоплата ООО «Медтревел»). **Разница (-)21 044 руб.**

✓ в подразделах **социальная помощь инвалидам и стоматологические услуги (протезирование зубов)** также внесены ошибочные суммы.

Согласно объяснительной, в ходе исправления вышеперечисленных несоответствий и ошибок, общая сумма расходов бюджета не изменилась, однако в четырех подразделах произведены корректировки сумм расходов, а именно: в подразделе **«лечение инвалидов»** сумма уменьшилась на 770 руб. (43 866,1 тыс. руб.), **«протезирование ампутированных конечностей и глаз»** - увеличилась на 270 руб. (1 355,8 тыс. руб.), **стоматологические услуги (протезирование зубов)** - уменьшилась на 500 руб.(15 615,9 тыс. руб.), **социальная помощь инвалидам** - увеличилась на 1000 руб.(24 046,4 тыс. руб.)

На мероприятия по случаю празднования 30-й годовщины дня Победы и Независимости Республики Абхазия при прогнозе 3 000,0 тыс. руб., кассовый расход – 2 920,0 тыс. руб., или 97,3 % исполнения. Расходы направлены на оказание социально - материальной помощи семьям погибших в ОВНА 1992-1993 гг., в размере 10,0 тыс. руб. в количестве 292 человек.

По состоянию на 01.01.2024 г. у Фонда числится **кредиторская задолженность** в общей сумме 40 349,7 тыс. руб. (на 01.01.2023 г. – 39 431,5 тыс. руб.) перед медицинскими и другими учреждениями, в т.ч.: ООО РУП «Абхазфармация» – 25 693,3 тыс. руб. (на 01.01.2023 г. – 30 042,5 тыс. руб.); ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ» - 2 804,2 тыс. руб.; ГБУЗ «НИИ-ККБ №1» – 4 950,6 тыс. руб.; ИП Хашиг Б.Г. – 1 655,5 тыс. руб. и др.

Необходимо отметить, что с 01.01.2023 г. (сумма задолженности – 39 431,5 тыс. руб.) по 01.01.2024 г. (40 349,7 тыс. руб.) задолженность увеличилась на 918,2 тыс. руб. При этом доходная часть бюджета Фонда исполнена на 100,8 %. Исходя из общего процента исполнения расходной части бюджета следует, что Фонд за отчетный период профинансировал прогнозируемый объем бюджетных обязательств. При этом, увеличение задолженности перед медицинскими и другими учреждениями свидетельствует о том, что Фондом приняты обязательства в объеме большем, чем предусмотрены законом о бюджете Фонда на 2023 г. Таким образом, нарушены ч. 3 и ч. 5 ст. 106 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Наибольшая сумма задолженности Фонда перед РУП «Абхазфармация» (см. таблицу № 5):

Таблица №5
(тыс. руб.)

	<i>РУП «Абхазфармация»</i>
01.01.2017 г.	7 627,8
01.01.2018 г.	9 188,5
01.01.2019 г.	9 915,7
01.01.2020 г.	5 633,5
01.01.2021 г.	1 061,8
01.01.2022 г.	6 574,9
01.01.2023г.	30 042,5
01.01.2024г.	25 693,3

В тоже время, *дебиторская задолженность* медицинских учреждений и других организаций составила 636,3 тыс. руб., из них ГБУЗ «НИИ-ККБ №1» – 300,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что Фондом в проекте Закона Республики Абхазия № 1052-VI «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2022 год» не были предусмотрены средства для погашения суммы кредиторской задолженности.

Выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия.

2. Исполнение бюджета Фонда **по доходам** составило **201 161,4 тыс. руб.**, что на 1 544,5 тыс. руб. больше утвержденного прогнозного значения или 100,8 % исполнения, **по расходам – 198 806,0 тыс. руб.**, что на 810,9 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя или 99,6 % исполнения.

3. Остаток денежных средств на 01.01.2023 г. составлял 18 265,6 тыс. руб., на 01.01.2024 г. – 20 621,0 тыс. руб.

4. В Отчете об исполнении бюджета Фонда отсутствует отдельное указание поступлений *страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений и от муниципальных бюджетных учреждений* в соответствии с бюджетной классификацией, что не позволяет детально проанализировать доходную часть бюджета Фонда и уровень администрирования доходов.

5. На протяжении нескольких лет отмечается низкое исполнение прогнозного показателя по задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам;

6. Задолженность перед Фондом по страховым взносам и платежам с 2020 года увеличилась на 11,4 млн. руб.

7. Всего 21,4 % от суммы фактической задолженности на 01.01.2023 г. (41 234,8 тыс. руб.). При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

8. По состоянию на 01.01.2023 г. у Фонда перед медицинскими учреждениями и другими учреждениями числится **кредиторская задолженность** в общей сумме **40 349,7 тыс. руб.**, **дебиторская задолженность** медицинских учреждений и других организаций – **814,8 тыс. руб.**

9. В нарушение ч. 3 и 5 ст. 106 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Фондом приняты обязательства в объеме большем, чем предусмотрены Законом о бюджете Фонда на 2023 г.

10. На аренду автотранспортных средств направлены расходы в сумме 1 240,0 тыс. руб. Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможность определить целесообразность этих расходов.

11. В соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Общая сумма расходов на протезирование составила 13 162,9 тыс. руб., при этом дотация из Республиканского бюджета – 8 000,0 тыс. руб.

12. Анализом внешней проверки дополнительно запрошенной информации по расходам раздела Социальная политика выявлены: несоответствия сумм расходов, наличие неучтенных возвратов неиспользованных денежных средств, несоответствие вида и принадлежности платежа, указанных в расшифровках расходов подразделов.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Антелава Р.Л.