

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«11» мая 2023г. № 4.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации
Республики Абхазия за 2022 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2022 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ст. 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2022 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.03.2022 г. № 43 (далее - Отчет). Следует отметить, что в представленном Отчете об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2022 год отражено, что «Фонд репатриации Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществил исполнение бюджета за 2022 год в соответствии с **Законом Республики Абхазия от 18 декабря 2020 года №5056-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия»**».

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах

бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», о чем неоднократно указывалось в Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Также Контрольной палатой неоднократно отмечалось, что до настоящего времени не разработаны долгосрочная государственная программа репатриации, предусмотренная ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах», «определяющая основные направления содействия государства репатриантам» и ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда репатриации в 2022 году Закону Республики Абхазия от 22.02.2022 г. №5266-с-VІ «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2022 год» (далее - Закон).

Общие положения

Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия и Государственного комитета по репатриации Республики Абхазия (далее – Госкомитет),

международными соглашениями и Положением о Фонде репатриации Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.01.2011 г. №5 (далее - Положение).

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» и законами о бюджете Фонда на соответствующий год.

Согласно ст. 4 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен целевой взнос в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 2 процентов для предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям и для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

В соответствии с Положением Фонд аккумулирует предусмотренные законодательством обязательные отчисления и финансирует мероприятия, связанные с реализацией государственной политики в сфере репатриации.

В соответствии со статьей 1 Закона, утверждены параметры бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия на 2022 г. по доходам в сумме 209 308,1 тыс. руб., по расходам – 209 308,1 тыс. руб.

На 01.01.2022 г. остаток денежных средств Фонда составлял 117 092,8 тыс. руб., на 01.01.2023 г. – 162 900,4 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2021 год

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета Фонда, в 2022 году в бюджет Фонда поступило 211 459,8 тыс. руб., что на 2 151,7 тыс.

руб. больше утвержденных бюджетных назначений (209 308,1 тыс. руб.) или 101,0 % исполнения.

Исполнение доходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержд ен. показ. на 2022г.	Исполнен ие за 2022 г.	Испол, %	Откл.	Уд. вес, %
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды (всего)	175 010,9	203 005,7	116,0	27 994,8	96,0
Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юр.лиц и индивидуальных предпринимателей	73 097,8	91 273,4	124,9	18 175,6	43,2
<i>Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц</i>	<i>66 230,4</i>	<i>78 133,4</i>	<i>118,0</i>	<i>11 903,0</i>	
<i>Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от индивидуальных предпринимателей</i>	<i>6 867,4</i>	<i>13 140,0</i>	<i>191,3</i>	<i>6 272,6</i>	
Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от бюджетных учреждений РА	101 913,1	111 732,3	109,6	9 819,2	52,8
<i>Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от республиканских бюджетных учреждений РА</i>	<i>64 908,2</i>	<i>65 313,8</i>	<i>100,6</i>	<i>405,6</i>	
<i>Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от муниципальных бюджетных организаций РА</i>	<i>37 004,9</i>	<i>46 418,5</i>	<i>125,4</i>	<i>9 413,6</i>	
Специальные системы налогообложения	1 875,0	2 349,3	125,3	474,3	1,1
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 685,9	2 060,8	122,2	374,9	
Патентная система налогообложения	189,1	288,5	152,6	99,4	
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	32 422,2	5 382,6	16,6	-27 039,6	2,5
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	32 422,2	5 382,6	16,6	-27 039,6	
Доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключ. имущ. закрепленного за гос. унитарным предпр.) в части реализации основных средств по указан. Имуществу	0,0	598,6	0,0	598,6	0,3
Невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд репатриации Республики Абхазия	0,0	123,6	0,0	123,6	0,1
Всего:	209 308,1	211 459,8	101,0	2 151,7	100,0

Согласно представленному Отчету доходная часть бюджета Фонда состоит из:

- Страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды в сумме **203 005,7 тыс. руб.**, что составляет **96,0 %** всех поступлений в бюджет Фонда, в т.ч.:

- *страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*, удельный вес в структуре доходов – 43,2 %;
- *страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия* – 52,8 %;
- Специальные системы налогообложения – 1,1 %;
- Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 2,5 %;
- Доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственным унитарным предприятием) в части реализации основных средств по указанному имуществу – 0,3 %;
- Невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд – 0,1 %.

Согласно Отчету в бюджет Фонда поступили:

- **Страховые взносы и платежи от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** в сумме 91 273,4 тыс. руб. или 124,9 % исполнения, что на 18 175,6 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (73 097,8 тыс. руб.). Кассовое исполнение страховых взносов за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличилось на 15 017,6 тыс. руб., в том числе:

- ✓ *страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц* поступили в сумме **78 133,4 тыс. руб.** или 118,0 % исполнения, что на 11 903,0 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (66 230,4 тыс. руб.). В сравнении с 2021 г. поступление платежей увеличилось на 8 653,4 тыс. руб.

- ✓ *страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей* поступили в сумме 13 140,0 тыс. руб., что на 6 272,6 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (6 867,4 тыс. руб.). В сравнении с 2021 г. поступление платежей увеличилось на 6 364,2 тыс. руб.

- **Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений** поступили в сумме 111 732,3 тыс. руб. или 109,6 % исполнения, что на 9 819,2 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (101 913,3 тыс. руб.). Кассовое исполнение страховых взносов за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличилось на 8 465,8 тыс. руб., в том числе:

- ✓ **страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных организаций Республики Абхазия** – 65 313,8 тыс. руб. или 100,6 % исполнения, что на 405,6 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (64 908,2 тыс. руб.). В сравнении с 2021 г. поступление платежей увеличилось на 4 742,8 тыс. руб.;

- ✓ **страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных организаций Республики Абхазия** – 46 418,5 тыс. руб. или 125,4 % исполнения, что на 9 413,6 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (37 004,9 тыс. руб.). Причины перевыполнения не представлены, т.е. для такого исполнения фонд заработной платы по муниципальным бюджетным организациям должен был быть увеличен на 470 680,0 тыс. руб., однако, такое увеличение не наблюдается по местным бюджетам. Следовательно, это свидетельствует о недостоверном прогнозировании доходов Фонда.

- **Специальный налог на отдельные виды деятельности** – страховые платежи поступили в сумме 2 060,8 тыс. руб. или 122,2 % исполнения, что на 374,9 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (1 685,9 тыс. руб.). Кассовое исполнение по данному виду дохода за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличилось на 317,2 тыс. руб.

- **Патентная система налогообложения** - страховые платежи поступили в сумме 288,5 тыс. руб. или 152,6 % исполнения, что на 99,4 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (189,1 тыс. руб.). Кассовое исполнение по данному виду дохода за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличилось на 65,7 тыс. руб.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12.07.2006 г. № 1405-с- XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности» поступают в Фонд в размере 1,0 % от средств, поступивших от уплаты специального налога.

Следует отметить, что в Приложении № 1 к отчету об использовании бюджета Фонда доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Бюджетной классификацией. Так, например, в Отчете не указаны поступления с разбивкой по Патентной системе налогообложения:

- «Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам» 1 05 03 011 03 0000 110.

- «Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям» 1 05 03 012 03 0000 110.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03.08.2018 г. № 4666-с-VI «О патентной системе налогообложения» страховые платежи поступают в Фонд в размере 1,0 % от средств, поступивших от уплаты налоговых поступлений при патентной системе налогообложения.

• **Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам** поступили в сумме 5 382,6 тыс. руб. или 16,6 % исполнения, что на 27 039,6 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (32 422,2 тыс. руб.). В сравнении с 2021 г. поступление платежей увеличилось на 3 867,4 тыс. руб.

На 01.01.2023 г. дебиторская задолженность по целевым взносам составляла **43 208,8 тыс. руб.** В разрезе административно-территориальных единиц структура задолженности перед Фондом представлена следующим образом:

- По г. Сухум сумма задолженности составила **23 039,8 тыс. руб.**, в т.ч.:
 - РУП «Черноморэнерго» - 13 622,3 тыс. руб.;
 - РУП «Абхазская железная дорога» - 3 530,2 тыс. руб.;
 - ЧОШ «Альфа» - 1 177,6 тыс. руб.;

- МУП Администрации г. Сухум «СУЭС» - 1 011,8 тыс. руб.;
- РУП «Абхазсвязь» - 918,9 тыс. руб.;
- ООО «Интер-Сухум» - 470,1 тыс. руб.;
- ООО «Строймонтаж-2» - 304,3 тыс. руб.;
- УП Администрации г. Сухум «Сухумское АТП» - 272,2 тыс. руб.;
- ГК «Апсныргылар» - 222,6 тыс. руб.;
- Федерация футбола Абхазии – 100,3 тыс. руб.;
- РУП «Абхазвторресурсы» - 76,1 тыс. руб.

- По **Сухумскому району** сумма задолженности составила **2 035,3 тыс. руб.**, в т.ч.:

- ГП «Абхазберегозащита» - 1 106,9 тыс. руб.;
- филиал РУП «Черноморэнерго» - 573,1 тыс. руб.;
- РУП «Сух.Лесхоз» - 212,4 тыс. руб.;
- ООО «Рашит» - 94,0 тыс. руб.

- По **Гулрыпшскому району** сумма задолженности составила **82,6 тыс. руб.**, в т.ч.:

- Гулрыпшский Лесхоз – 64,0 тыс. руб.

- По **Гудаутскому району** сумма задолженности составила **7 714,5 тыс. руб.**, в т.ч.:

- ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 3 417,6 тыс. руб.;
- филиал РУП «Черноморэнерго» - 2 107,1 тыс. руб.;
- ООО СП «Феникс» - 541,6 тыс. руб.;
- МУП ГРСО – 317,8 тыс. руб.;
- УП «Гудаутское ПАТП» - 192,3 тыс. руб.;
- филиал ДРСУ №1 – 121,9 тыс. руб.

- По **Гагрскому району** сумма задолженности составила **6 874,9 тыс. руб.**, в т.ч.:

- МУП «Комбинат по благоустройству г. Гагра» - 2 477,0 тыс. руб.;
- РУП «Гагрский Лесхоз» - 2 258,8 тыс. руб.;

- СФ «Гаграстрой Гранит» - 374,6 тыс. руб.;
- МУП УПХ Цандрипш – 374,4 тыс. руб.;
- ООО «Самшитовая роща» - 250,9 тыс. руб.;
- Очистные сооружения – 190,3 тыс. руб.;
- МУП «Водоканал» - 167,1 тыс. руб.

- По **Очамчырскому району** сумма задолженности составила **556,3 тыс. руб.**, в т.ч.:

- ООО «Апсуачыс» - 143,1 тыс. руб.;
- ООО «БрикАпс» - 119,9 тыс. руб.;
- ООО «Фруктис» - 101,5 тыс. руб.

- По **Ткуарчалскому району** сумма задолженности составила **2 586,8 тыс. руб.**, в т.ч.:

- ГСФ «Ткуарчалстрой» - 1 938,1 тыс. руб.;
- Ткуарчалское ПАТП – 292,7 тыс. руб.;
- РУП «Завод «Заря»» -145,3 тыс. руб.;
- Ткуарчалский районный рынок – 131,6 тыс. руб.

По **Галскому району** сумма задолженности составила **318,7 тыс. руб.**, в т.ч.:

- филиал РУП «Черноморэнерго» - 281,8 тыс. руб.

- **Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу** поступили в сумме **598,6 тыс. руб.**, при отсутствии утвержденных бюджетных назначений. В сравнении с 2021 г. поступление увеличилось на 107,6 тыс. руб. Согласно представленной справке в бюджет Фонда поступили средства:

- за выкуп квартиры по адресу г. Сухум, ул. Эшба, д.171 А, кв.19 от Аргун Т.А. – 564,6 тыс. руб.;

- за выкуп автотранспортного средства Фольксваген Пассат 1997 г. выпуска Цвижба Д.Р. – 24,0 тыс. руб.;

- за выкуп автотранспортного средства Форд Мондео 2000 г. выпуска Барчан У.Б. – 10,0 тыс. руб.

- **Невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд репатриации Республики Абхазия**, поступили в сумме **123,6 тыс. руб.** при отсутствии утвержденных бюджетных назначений. В сравнении с 2021 г. поступление увеличилось на 111,8 тыс. руб. Согласно представленной справке указанная сумма образовалась из-за несвоевременного распределения в конце года поступивших средств на соответствующие коды бюджетной классификации.

Исполнение расходной части бюджета Фонда в 2022 году

В соответствии со ст. 1 Закона расходы Фонда утверждены в сумме 209 308,1 тыс. руб., кассовое исполнение расходов за отчетный период составило **165 652,2 тыс. руб.** или 79,1 % утвержденных бюджетных ассигнований. В сравнении с 2021 годом расходы Фонда в 2022 году увеличились на **14 560,1 тыс. руб.** Неисполненные расходные обязательства составили 43 655,9 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №2:

Таблица №2

(тыс. руб.)

Раздел/ подраздел	Наименование расходов	Утвержден показ. на 2022 г.	Исполнени е за 2022 г.	Исполне ние за 2022 г. %	Откл.	Уд. вес, %
01 00	Общегосударственные вопросы	26 305,2	17 013,8	64,7	-9 291,4	10,3
01 11	Другие общегосударственные вопросы	26 305,2	17 013,8	64,7	-9 291,4	
	<i>функционирование аппарата Фонда</i>	<i>13 205,2</i>	<i>12 702,1</i>	96,2	-503,1	
	<i>идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом</i>	<i>13 100,0</i>	<i>4 311,7</i>	32,9	-8 788,3	
04 00	Национальная экономика	117 602,9	101 463,1	86,3	-16 139,8	61,3
04 02	Строительство	117 602,9	101 463,1	86,3	-16 139,8	
	Социальная политика	65 400,0	47 175,3	72,1	-18 224,7	28,5
11 01	Социальная защита	57 400,0	39 812,4	69,4	-17 587,6	

11 10	Другие вопросы в области социальной политики	8 000,0	7 362,9	92,0	-637,1	
Всего расходов:		209 308,1	165 652,2	79,1	-43 655,9	100,0

По разделу **0100 «Общегосударственные расходы»** Законом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 26 305,2 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило **17 013,8 тыс. руб.** или 64,7 % исполнения. Удельный вес в общем объеме расходов Фонда составил 10,3 %. Кассовый расход данного раздела за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличился на 2 227,3 тыс. руб. В рамках данного раздела осуществлено расходование средств по подразделу **0111 «Другие общегосударственные расходы»** в т.ч.:

– кассовое исполнение расходов *на функционирование аппарата Фонда* составило **12 702,1 тыс. руб.**, что на 503,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований (13 205,2 тыс. руб.), исполнение – **96,2 %**. Удельный вес расходов на содержание аппарата Фонда в структуре расходов Фонда составил 7,7 %. Штатное расписание на 2022 год утверждено в количестве 22 единиц, в т. ч. 7 штатных единиц в бухгалтерии (3 шт. единицы в отделе администрирования страховых взносов и 3 – в отделе учета расходов), годовой фонд оплаты труда - 7 404,5 тыс. руб. В нарушение п. 4.6.10. Положения о Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 13 июля 2020 г. № 79, согласно которому Государственный комитет по репатриации Республики Абхазия утверждает штатное расписание и смету расходов подведомственных организаций, за исключением Фонда репатриации Республики Абхазия, Председателем Госкомитета утверждено штатное расписание на 2022 г. На 2022 г. утверждены: сумма материального поощрения сотрудников Фонда в сумме 2 421,6 тыс. руб., ежеквартальная премия – 807,2 тыс. руб., на поощрение сотрудников к знаменательным датам – 1 754,1 тыс. руб. Учитывая, что исполнение по КОСГУ 210 за отчетный год составило 99,5 % утвержденного показателя, сумма материального поощрения превысила фонд заработной платы почти в 2 раза, при этом обоснованность

данного объема расходов на выплату материального поощрения и премий не подтверждена.

По данному подразделу кассовые расходы составили:

• КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - кассовое исполнение – 8 440,0 тыс. руб. или 99,5 %;

• КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» – 872,3 тыс. руб., или – 72,9 %, в т.ч.: - работы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) – 451,5 тыс. руб. (в т.ч.: ремонт кабинета – 296,4 тыс. руб., ремонт оргтехники – 85,3 тыс. руб., чистка клумб – 45,8 тыс. руб.).

• КОСГУ 290 «Прочие расходы» – 247,8 тыс. руб., исполнение – 99,1 % (в т.ч.: подарочные наборы – 72,4 тыс. руб.; подарочные сувениры – 96,5 тыс. руб.; представительские расходы – 78,5 тыс. руб.).

• КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» – **1 170,0 тыс.** руб., исполнение – 97,5 % (в т.ч. приобретена автомашина Toyota Camry 2014 г. выпуска, регистрационный номер Р555ТР АВН для Госкомитета) - 955,0 тыс. руб.

• КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - **1 971,9 тыс. руб.**, в т. ч.:

- на приобретение запчастей для автотранспортных средств - 480,8 тыс. руб.;

- на оплату ГСМ – 1 134,0 тыс. руб. Согласно представленным данным Фонда на балансе Фонда числится 5 автотранспортных средств;

- на хозяйственные расходы – 76,1 тыс. руб.;

- канцтовары – 174,9 тыс. руб.;

- на покупку цветов – 30,7 тыс. руб.;

- по подразделу *«Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом»* кассовое исполнение расходов составило **4 311,7 тыс. руб.**, исполнение – **32,9 %**, что является самым низким уровнем исполнения расходных обязательств по данному подразделу за последние 9 лет.

Удельный вес расходов на идеологическую работу с репатриантами и диаспорой в структуре расходов Фонда составил **2,6 %**.

В рамках указанного подраздела израсходованы средства, в т.ч. на:

1) проведение памятных мероприятий, посвященных Дню памяти жертв Кавказской войны, исполнение – 640,8 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке к проекту Закона предусмотрено проведение конференции и памятных мероприятий (без уточнения) в сумме 500,0 тыс. руб. Как следует из представленной информации расходы произведены, в т.ч.:

- для организации легкоатлетического кросса «Большие забеги Нартов», посвященного Дню памяти махаджиров – 66,0 тыс. руб. - мероприятие не было запланировано;

- проведение детского турнира по футболу – 67,0 тыс. руб. - мероприятие не было запланировано;

- приобретение венков, свечей – 102,7 тыс. руб.;

- приобретение цветов – 35,6 тыс. руб.;

- приобретение и посадка хвойных растений у памятника махаджирам – 167,7 тыс. руб.;

- командировка Сангулия А.Д. в Турецкую Республику – 105,4 тыс. руб.;

- организация выставки картин художников-репатриантов – 55,0 тыс. руб. - мероприятие не было запланировано;

2) содержание музея истории зарубежных абхазов им. О. Бегуаа – 89,3 тыс. руб.;

3) организацию онлайн курсов по изучению абхазского языка «Схатэы бызшэа» Хашиг С.А., Хутаба И.Л., Гвинджия А.Г. – 287,2 тыс. руб., при этом расходы на организацию курсов по изучению абхазского языка для репатриантов планировались в сумме **1 000,0 тыс. руб.**; сумма неисполненных обязательств – 712,8 тыс. руб.;

4) уроки абхазского языка в Уарчинской средней школе Гулрыпшского района – 18,3 тыс. руб.;

- 5) организация летнего молодежного лагеря «Ахьышьтрахь-2022» для соотечественников (15 человек на 10 дней) – 809,5 тыс. руб. (в т.ч.: проживание – 90,0 тыс. руб.; подарки – 97,3 тыс. руб.; трансфер – 621,0 тыс. руб.). При утверждении бюджета Фонда на организацию летнего молодежного лагеря предусмотрено 5 000,0 тыс. руб.;
- 6) транспортные услуги – 496,4 тыс. руб., в т.ч.: авиабилеты – 362,9 тыс. руб.;
- 7) обслуживание сайта – 24,0 тыс. руб.;
- 8) по договору с Лагулаа А.Я. за перевод на турецкий язык, иллюстрации повести «Открытая рана» - 64,1 тыс. руб.;
- 9) верстка поэтического сборника Габелия Д. «Амариан» - 52,8 тыс. руб. (РУП «Дом печати»);
- 10) за изготовление баннера – 23,2 тыс. руб.;
- 11) организация питания для гостей из Турецкой Республики – 58,6 тыс. руб.;
- 12) корректировка и перевод на абхазский язык информационных материалов для Госкомитета – 19,2 тыс. руб.;
- 13) представительские расходы – **1 525,5 тыс. руб.** (в т.ч.: приобретение цветов – 181,0 тыс. руб.; проживание делегации в гостинице – 75,7 тыс. руб.; банкеты, фуршеты – 443,2 тыс. руб.; подарки на День Победы – 181,1 тыс. руб.). Необходимо отметить, что в Отчете расходы на проведение мероприятия ко Дню памяти махаджиров включены в представительские расходы;
- 14) услуги адвоката – 57,3 тыс. руб. - не относятся к расходам на идеологическую работу с репатриантами и диаспорой за рубежом, данные расходы следовало отнести к расходам аппарата Фонда по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»;
- 15) приобретение материальных запасов – 426,7 тыс. руб. (в т.ч.: новогодние украшения – 59,0 тыс. руб.; хозяйственные и канцелярские товары – 166,9 тыс. руб.);
- 16) приобретение книги Свена Нурквеста на абхазском языке в количестве 100 шт. по цене 1,0 тыс. руб. за книгу - 100,0 тыс. руб., что не предусмотрено в

бюджете Фонда. В Отчете данные расходы отражены как представительские расходы, что неверно.

Необходимо отметить, что утвержденные в бюджете Фонда на 2022 г. расходы на важные и значимые для осуществления идеологической работы с репатриантами и зарубежной диаспорой мероприятия и программы не исполнены. Так, на семинары и «круглые столы» с этническими абхазами из зарубежных стран предусмотрено 1 200,0 тыс. руб., мероприятия не выполнены; на цикл репортажей на АГТРК предусмотрено 500,0 тыс. руб. также не выполнено; на программу для студентов из зарубежной диаспоры – 1 500,0 тыс. руб. – не выполнено.

Сумма неисполненных бюджетных ассигнований по подразделу **«Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом»** составила **8 788,3 тыс. руб.** Таким образом, объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 67,1 %.

Сумма неисполненных обязательств по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» составила **9 291,4 тыс. руб.**

По разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 117 602,9 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило **101 463,1 тыс. руб.** или 86,3 % исполнения. Удельный вес в общем объеме расходов Фонда составил 61,3 %. Кассовый расход данного раздела в сравнении с 2021 г. увеличился на 16 479,7 тыс. руб.

В рамках данного раздела осуществлено расходование средств по подразделу **0402 «Строительство»:**

- составление проектно-сметной документации и экспертиза проектов – **1 578,3 тыс. руб.;**
- завершение строительства и ремонтные работы коттеджей по ул. Дальская с. Мачара – **36 517,4 тыс. руб.;**
- благоустройство территории по ул. Дальская с. Мачара (Гулрыпшского района) – **33 611,3 тыс. руб.;**

- реконструкция общежития под 5-ти этажный дом по ул. Красномаякская, 92 «А» (г. Сухум) – **9 083,9 тыс. руб.;**
- ремонтно-восстановительные работы в подъездах по ул. Эшба, 171А (г. Сухум) – **8 296,7 тыс. руб.;**
- ремонт автодороги, устройства ирригационного лотка и тротуара, очистка водоотводной канавы, расчистка и углубления русла водоотводного канала вдоль ул. Дальская, с. Мачара – **3 982,0 тыс. руб.;**
- расчистка участка 2,3 га под строительство домов в с. Лашкиндар Очамчырского района – **2 245,4 тыс. руб.** – авансовый платеж (75 %);
- внешнее электроснабжение жилых домов в с. Лашкендар Очамчырского района – **1 589,8 тыс. руб.;**
- ремонт коридора и санузла в здании Госкомитета (авансовый платеж - 75 %) - 979,0 тыс. руб.;
- установка автоматической защиты стабилизатора напряжения в здании Госкомитета - 191,5 тыс. руб.;
- смена вводного кабеля в здании Госкомитета (авансовый платеж - 75 %) - 605,8 тыс. руб.). В целях эффективного использования бюджетных средств, расходы на ремонтные работы в здании, где располагаются Фонд и Госкомитет, следовало прогнозировать при формировании бюджета Фонда на 2022 г.
- ремонт квартиры, водонасосной станции и замена водоотвода в ведомственном ж/д Госкомитета, п. Дранда, ДСК, дом №6 – **735,1 тыс. руб.;**
- установка и замена стабилизатора 3-фазного переменного напряжения АСН30000/3 питания пассажирских лифтов – **687,7 тыс. руб.;**
- ремонт канализации в подвале и электромонтажные работы в ведомственном ж/д Госкомитета п. Гулрыпш ул. Конституции, д.№13 – **592,4 тыс. руб.;**
- расчистка территории от мусора, от кустарников, малолесья и кладбищ в п. Дранда (Гулрыпшский район) – **475,2 тыс. руб.**

Сумма неисполненных бюджетных ассигнований на 2022 г. по разделу «Национальная экономика» составил **16 139,8 тыс. руб.**

По разделу **1100 «Социальная политика»** Законом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 65 400,0 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 47 175,3 тыс. руб. или 72,1 % исполнения. Удельный вес в общем объеме расходов Фонда составил 28,5 %. Кассовый расход данного раздела за 2022 г. в сравнении с 2021 г. сократился на 4 146,9 тыс. руб.

За отчетный период финансирование по данному разделу осуществлялось по двум направлениям:

- **1101 «Социальная защита»** - кассовое исполнение расходов составило 39 812,4 тыс. руб. при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 57 400,0 тыс. руб., исполнение – 69,4 %, в т.ч. кассовое исполнение расходов по ведомственной целевой программе «Развитие демографии - 2022» - 36 500,0 тыс. руб., при утвержденных ассигнованиях в сумме 50 000,0 тыс. руб., исполнение – 73,0 %. Выплаты получили 362 семьи, количество родившихся детей – 365.

Таким образом, на социальную защиту репатриантов при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 7 400,0 тыс. руб. кассовое исполнение расходов составило **3 312,4 тыс. руб.** или 44,8 % исполнения.

В сравнении с 2021 г. расходы подраздела 1101 «Социальная защита» сократились на 5 464,3 тыс. руб.

Согласно данным Государственного комитета по репатриации Республики Абхазия, на 01.01.2022 г. статусом репатрианта обладали 526 человек, утратили статус репатрианта на 01.01.2023 г. – 153 человека, получили статус репатрианта в 2022 г. – 20 человек.

На 01.01.2023 г. обладали статусом репатрианта 256 человек.

На оказание материальной помощи репатриантам израсходовано **3 312,4 тыс. руб.**, согласно представленной в Пояснительной записке расшифровке расходы направлены:

- на медицинскую помощь и лечение – 768,5 тыс. руб.;
- на оказание материальной помощи – 209,9 тыс. руб.;

- на приобретение бытовой техники, учебников, билетов на новогоднее представление (207 билетов -165,6 тыс. руб.) – 404,9 тыс. руб.; на основании приказа Председателя Госкомитета от 29.12.2022 г. №348 приобретены 2 кондиционера для детского сада «Куараса» в с. Бабышара Гулрыпшского района на сумму 88,0 тыс. руб.;

- на приобретение школьной формы – 318,0 тыс. руб. (в т.ч. 48 комплектов по цене 6,0 тыс. руб.);

- за обучение студентов Батербиева А.А. (АГУ) и Шауган Н.М. (Сухумский медколледж) – 30,0 тыс. руб.;

- по случаю рождения ребенка– 80,0 тыс. руб.;

- ежемесячная материальная помощь студентам (5 человек, по 5,0 тыс. руб. с 01.02.2022 г. по 01.07.2022г.) – 155,0 тыс. руб.;

- на приобретение медикаментов – 94,6 тыс. руб.;

- на приобретение продуктов питания для малообеспеченных семей – 447,0 тыс. руб.;

- помощь при потере кормильца – 50,0 тыс. руб.;

- на обрядовые услуги – 100,0 тыс. руб. выделено для организации традиционной раздачи мяса к окончанию поста Рамадан многодетным и нуждающимся семьям. (Приказ Председателя Госкомитета от 21.04.2022 г. №73). Средства выделены на зарплатную карту начальника социально-адаптационного отдела Госкомитета Нанба А.Р. под отчет. В Контрольную палату не представлены оправдательные документы, а также список получивших данную гуманитарную (продуктовую помощь). При этом материальная помощь на обрядовые услуги не предусмотрена Порядком «Виды социальной помощи репатриантам», принятом Коллегией Госкомитета Республики Абхазия по репатриации (протокол №1 от 04.03.2021 г.);

- обслуживание насоса в ведомственном доме – 82,4 тыс. руб.;

- на техническое обслуживание лифтов домов, в которых проживают репатрианты израсходовано 504,0 тыс. руб. Дополнительным соглашением №1 от 01.01. 2022 г. к договору №3 от 27.05.2020 г. на техническое

обслуживание лифтов изменена стоимость услуг с 35,0 тыс. руб. до 42,0 тыс. руб. в месяц за техническое обслуживание. Указанные расходы (82,4 тыс. руб. и 504,0 тыс. руб.) следовало отнести на подраздел 1110 «Другие вопросы в области социальной политики», т.к. они не связаны непосредственно с оказанием материальной помощи репатриантам.

Сумма неисполненных расходных обязательств по подразделу 1101 «Социальная защита» составила **17 587,6 тыс. руб.**

В ходе анализа количества репатриантов за последние годы установлена тенденция сокращения количества соотечественников, обладающих статусом репатрианта. Так, на 01.01.2019 г. статусом репатрианта обладали 1 157 человек; на 01.01.2020 г. – 911 человек, на 01.01.2021 г. – 653, на 01.01.2022 г. – 526 человек, на 01.01.2023 г. – 256 человек.

- **1110 «Другие вопросы в области социальной политики»** согласно представленному Отчету кассовый расход составил 7 362,9 тыс. руб. при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 8 000,0 тыс. руб., исполнение – 92,0 %. Расходы произведены на оплату арендованного жилья для репатриантов. Разрешение на оплату съемного жилья соотечественникам, утратившим статус репатрианта, до конца 2022 года Фонду дано Постановлением Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия от 17.02.2022 г. №5256-с-V.

Сумма неисполненных расходных обязательств по разделу 1100 «Социальная политика» составила **18 224,7 тыс. руб.** Причины неисполнения не поясняются.

Выводы:

1. В представленном Отчете об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2022 год отражено, что «Фонд репатриации Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществил исполнение бюджета за 2022 год в соответствии с **Законом Республики Абхазия от 18 декабря 2020 года №5056-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия»**».

2. До настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. В нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» до настоящего времени не разработана долгосрочная государственная программа репатриации, «определяющая основные направления содействия государства репатриантам», а также ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

4. Исполнение **доходной** части бюджета Фонда за 2022 г. составило **211 459,8 тыс. руб.**, что на 2 151,7 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений, или **101,0 % исполнения**.

5. Исполнение **расходной** части бюджета Фонда составило **165 652,2 тыс. руб.**, что на **43 655,9 тыс. руб.** меньше утвержденных бюджетных назначений, или **79,1 % исполнения**.

6. На 01.01.2022 г. остаток денежных средств Фонда составлял 117 092,8 тыс. руб., на 01.01.2023 г. – 162 900,4 тыс. руб. (т.е. 71,9 % от прогнозного показателя на 2022 г.).

7. В нарушение Бюджетной классификации в Отчете не указаны поступления с разбивкой по «Патентной системе налогообложения»:

- «Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам» 1 05 03 011 03 0000 110.

– «Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям» 1 05 03 012 03 0000 110.

8. Дебиторская задолженность по целевым взносам на 01.01.2023 г. составляла **43 208,8 тыс. руб.**

9. Учитывая, что исполнение по КОСГУ 210 за отчетный год составило 99,5 % от утвержденного показателя, сумма материального поощрения

превысила фонд заработной платы почти в 2 раза, при этом обоснованность данного объема расходов на выплату материального поощрения и премий не подтверждена.

10. Кассовое исполнение расходов по подразделу *«Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом»* составило **4 311,7 тыс. руб.**, исполнение – **32,9 %**, что является самым низким уровнем исполнения расходных обязательств по данному подразделу за последние 9 лет. Сумма неисполненных бюджетных ассигнований по подразделу *«Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом»* составила **8 788,3 тыс. руб.**

11. Не исполнены утвержденные на 2022 г. расходы на мероприятия: семинары и «круглые столы» с этническими абхазами из зарубежных стран в сумме 1 200,0 тыс. руб.; цикл репортажей на АГТРК - 500,0 тыс. руб.; программа для студентов из зарубежной диаспоры – 1 500,0 тыс. руб.

12. В целях эффективного использования бюджетных средств, расходы на ремонтные работы в здании, где располагаются Фонд и Госкомитет, следовало прогнозировать при формировании бюджета Фонда на 2022 г.

13. Установлена тенденция сокращения количества соотечественников, обладающих статусом репатрианта. Так, на 01.01.2019 г. статусом репатрианта обладали 1 157 человек; на 01.01.2020 г. – 911 человек, на 01.01.2021 г. – 653, на 01.01.2022 г. – 526 человек, на 01.01.2023 г. – 256 человек.

14. Основные расходы Фонда произведены на **строительные и ремонтные работы - 61,3 % (101 463,1 тыс. руб.)** от общего объема расходов.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Калимова Э.А.