

Утверждено  
решением Коллегии  
Контрольной палаты Республики  
Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «15» мая 2025 г. №7

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольной палаты Республики Абхазия**  
**на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны**  
**труда Республики Абхазия за 2024 год.**

Заключение Контрольной палаты на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2024 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.12.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2024 год, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия вх. № 67 от 28.03.2024 г.

Необходимо отметить, что отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики

Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия Закону Республики Абхазия от 28 декабря 2023 года № 5812-с-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год, (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2024 г. № 6116-с-VII)».

### **Общие положения**

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 г. № 9, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 г., Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г.), «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 01 декабря 2023 г. № 139 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 года №185 «Об утверждении размеров единовременных пособий, выплачиваемых за счет средств бюджета фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия».

В 2024 г. бюджет Фонда формировался в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г.

№ 3243-с-V (ред. от 17.07.2023г.) «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», от 28 декабря 2023 года № 5812-с-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год, (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2024 г. № 6116-с-VII)».

На 2024 г. бюджет Фонда утвержден, по доходам в сумме **197 812,5 тыс. руб.** и по расходам в сумме **242 000,0 тыс. руб.** Дефицит бюджета – 44 187,5 тыс. руб. Источником финансирования дефицита бюджета утвержден остаток денежных средств Фонда на 01.01.2024 г. (остаток на 01.01.2024 г. - 62 511,6 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с Уставом Фонда и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г.) «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, устанавливающими виды и размеры социальных выплат за счет средств бюджета Фонда.

Администраторами доходов Фонда являются: (047) Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия», (030) Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

### **Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда**

Доходная часть бюджета Фонда за 2024 год исполнена в сумме 207 862,2 тыс. руб., или 105,1 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 197 812,5 тыс. руб. Остаток на 01.01.2024 г. - 62 511,6 тыс. руб., на 01.01.2025 г. – 33 373,7 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями отражен в таблице № 1.

**Таблица №1**  
(тыс. руб.)

<b>НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ</b>	Утвержден. бюджетные назначения на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Отклон. от прогноза	% исполнения	Удельный вес %
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>197 812,5</b>	<b>207 862,2</b>	<b>10 049,7</b>	<b>105,1</b>	<b>100,0</b>
<b>Специальный налог на отдельные виды деятельности</b>	<b>2 175,9</b>	<b>2 542,5</b>	<b>366,6</b>	<b>116,8</b>	<b>1,2</b>
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 924,2	2 230,6	306,4	115,9	1,1
Патентная система налогообложения	251,7	311,9	60,2	123,9	0,2
<b>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды</b>	<b>185 636,6</b>	<b>189 170,8</b>	<b>3 534,2</b>	<b>101,9</b>	<b>91,0</b>
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юр. лиц и ИП	130 636,6	136 333,3	5 696,7	104,4	65,6
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	55 000,0	52 837,5	-2 162,5	96,1	25,4
<b>Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам</b>	<b>10 000,0</b>	<b>7 654,9</b>	<b>-2 345,1</b>	<b>76,5</b>	<b>3,7</b>
Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	10 000,0	7 654,9	-2 345,1	76,5	3,7
<b>Прочие неналоговые доходы</b>	<b>0,0</b>	<b>8 494,0</b>	<b>8 494,0</b>	<b>0,0</b>	<b>4,1</b>
Невыясненные поступления	0,0	33,8	33,8	0,0	0,0
другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	8 460,2	8 460,2	0,0	4,1

Исполнение доходной части Фонда в текущем году осуществлялось за счет поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды, отчислений от специальных налогов на отдельные виды деятельности, других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам и по прочим неналоговым доходам:

- поступление **страховых взносов и платежей** за рассматриваемый период составило 189 170,8 тыс. руб., или 101,9 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 185 636,6 тыс. руб. Удельный вес страховых взносов и платежей в общем объеме доходов Фонда составил 91,0 %. Данный показатель в представленном отчете состоит из следующих видов доходов:

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от **юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** – исполнено в сумме 136 333,3 тыс. руб., или 104,4 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 130 636,6 тыс. руб., удельный вес 65,6 %.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденным Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н (далее – Бюджетная классификация) в Отчете отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Так, согласно Бюджетной классификации предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 **010** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 **020** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей.

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от **бюджетных организаций** Республики Абхазия – исполнено в сумме 52 837,5 тыс. руб., или 96,1 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 55 000,0 тыс. руб., удельный вес 25,4 %.

В нарушение Бюджетной классификации (Приложение № 1), согласно которой предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды (1 07 02 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия; 1 07 02 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных

учреждений Республики Абхазия), в Отчете поступления от республиканских и муниципальных учреждений отражены одной суммой.

- поступление **страховых взносов от плательщиков специального налога на отдельные виды деятельности** составило – 2 230,6 тыс. руб., или 115,9 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 1 924,2 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 1,1 %.

- поступления страховых взносов от **патентной системы налогообложения** составили 311,9 тыс. руб., или 123,9 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 251,7 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 0,2 %.

Следует отметить, что в Приложении № 1 к отчету об использовании бюджета Фонда доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Бюджетной классификацией. Так, например, в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2024 г. не указаны поступления с разбивкой по Патентной системе налогообложения:

- «Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам» 1 05 03 011 03 0000 110.

- «Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям» 1 05 03 012 03 0000 110.

- поступило незапланированных доходов по **прочим неналоговым доходам** в размере 8 494,0 тыс. руб., в том числе: невыясненные поступления в сумме 33,8 тыс. руб., другие неналоговые доходы внебюджетных фондов в сумме 8 460,2 тыс. руб. – согласно представленной информации оплата 30 % от стоимости санаторно-курортного лечения.

- поступления **задолженностей, недоимок по налоговым и неналоговым страховым взносам, и платежам** составили 7 654,9 тыс. руб., или 76,5 % исполнения утвержденного годового показателя – 10 000,0 тыс. руб. Удельный вес в общем объеме доходов 3,7 %.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия, представленному Кабинетом Министров

Республики Абхазия за 2024 год, **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2024 г. – **46 922,0 тыс. руб.**, на 01.01.2025 г. – **65 076,2 тыс. руб.**

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда дополнительно запрошена информация, согласно которой **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2024 г. – **54 520,1 тыс. руб.**, (разница 7 598,1 тыс. руб.) на 01.01.2025 г. – **65 076,2 тыс. руб.** Согласно письму Фонда (исх. №103 от 16.04.2025г.) разница в суммах дебиторской задолженности по уплате страховых взносов организациями-страхователями в бюджет Фонда «связано с ежеквартальным обновлением базы данных общая сумма страховых взносов может меняться. При этом на 01.01.2024 год сумма задолженности составляет **54 520,1 тыс. руб.**».

В таблице №2 отражено исполнение утвержденных показателей по виду дохода «задолженности и недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам», а также исполнение поступления задолженности относительно фактической дебиторской задолженности за 2021-2024 гг.

**Исполнение поступлений по задолженности 2021-2024 гг.**

(тыс. руб.)

Поступление по статье задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам согласно Закона о бюджете Фонда	на 01.01.2021г.			на 01.01. 2022г.			на 01.01.2023г.			на 01.01.2024г.		
	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%
	10 782,6	2 961,3	27,5	6 000,0	5 226,6	87,1	15 000,0	9 358,7	62,4	10 000,0	7 654,9	76,5
Фактическая дебиторская задолженность по страховым взносам	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%
	34 885,1	1 011,0	2,9	33 552,6	5 226,6	15,6	52 172,5	9 358,7	17,9	54 520,1	7 654,9	14,0

Наиболее крупными должниками на 01.01.2025 г. являются: РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – 17 844,6 тыс. руб.; Комбинат по благоустройству города Гагра – 1 689,5 тыс. руб.; ООО «Напитки Абхазии и К» - 1 375,4 тыс. руб.; ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 1 345,9 тыс. руб.; РУП ф-л «Черноморэнерго» Гудаута – 1 440,8 тыс. руб.; ООО «Вина и воды Абхазии» - 2 000,0 тыс. руб.; ЗАО «Аквафон- GSM» - 1 785,4 тыс. руб.; Гагрское лесное хозяйство (лесхоз) – 1 224,5 тыс. руб.; Школа «Альфа» - 1 099,7 тыс. руб., ООО «Строймонтаж 2» - 990,4тыс. руб.; ГП «Абхазберегозащита» - 992,1 тыс. руб.; ООО «АВАИ-АГРО» - 926,2 тыс. руб.; УП «Сухумское АТП» (Автотранспортное предприятие) – 876,0 тыс. руб., «Фруктовая компания и КО» - 804,4 тыс. руб.; ГСФ Ткуарчалстрой – 828,7 тыс. руб. и др.

Согласно Отчету, исполнение по статье «Задолженности, недоимки по страховым взносам и платежам во внебюджетные Фонды» составило 76,5 %, при этом, исполнение по отношению к фактической сумме задолженности на 01.01.2024 г. по страховым взносам перед Фондом составило 14,0 %.

Сумма дебиторской задолженности Фонда по страховым взносам на 01.01.2025г. увеличилась на 10 556,1 тыс. руб. по сравнению с суммой на 01.01.2024 год и составила 65 076,2 тыс. руб. Так же необходимо отметить, что на протяжении многих лет сохраняется тенденция увеличения сумм задолженности перед Фондом.

По представленной информации в части принятия мер по мобилизации задолженности, Фондом были направлены письма (№ 693 от 19.11. 2024г., № 717 от 10.12.2024 г.) в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия со списками по 24 организациям для предъявления инкассовых поручений на общую сумму 15 286,3 тыс. руб.

В свою очередь, Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия предоставило «Список выставленных инкассовых поручений внебюджетным фондам Республики Абхазия за 2024 год» (вх. №77 от 04.04.2025 г.) на общую сумму 7 091,0 тыс. руб.

и «Список отозванных инкассовых поручений внебюджетным фондам Республики Абхазия за 2024 год» на общую сумму 3 581,7 тыс. руб.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты Законов Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» на соответствующий год отражено, что вся сумма задолженности не находит полного отражения в нормативных правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год, при этом не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению. Более того, не представлен порядок определения организаций, в отношении которых выставляются инкассовые поручения.

### **Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2024 г.**

Кассовое исполнение расходной части бюджета Фонда за 2024 г. составило в сумме 237 000,0 тыс. руб., или 97,9 % исполнения утвержденного годового показателя (242 000,0 тыс. руб.).

Финансирование расходов Фонда осуществлялось по следующим разделам бюджетной классификации, что отражено в Таблице №3.

**Таблица №3**  
(тыс. руб.)

<b>Наименование расходов</b>	<b>Утвержд. бюджетные назначения на 2024 год</b>	<b>Исполнение за 2024 г.</b>	<b>Отклон. от прогноза</b>	<b>% исполнения</b>
<b>Всего</b>	<b>242 000,0</b>	<b>237 000,0</b>	<b>-5 000,0</b>	<b>97,9</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>25 065,0</b>	<b>24 028,8</b>	<b>-1 036,2</b>	<b>95,9</b>
Другие общегосударственные вопросы, в т. ч.:	25 065,0	24 028,8	-1 036,2	95,9
- функционирование аппарата	25 065,0	24 028,8	-1 036,2	95,9
<b>Социальная политика, в том числе:</b>	<b>216 935,0</b>	<b>212 971,2</b>	<b>-3 963,8</b>	<b>98,2</b>

по временной нетрудоспособности	25 935,0	16 344,8	-9 590,2	63,0
по беременности и родам	40 000,0	41 512,4	1 512,4	103,8
женщинам, вставшим на учет в медучреждения в ранние сроки беременности	500,0	190,0	-310,0	38,0
при рождении ребенка	40 000,0	34 250,1	-5 749,9	85,6
по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	40 000,0	45 806,6	5 806,6	114,5
на погребение	500,0	78,0	-422,0	15,6
санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	25 000,0	31 121,6	6 121,6	124,5
безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций	0,0	10 000,0	10 000,0	#ДЕЛ/0!
оздоровление детей	45 000,0	33 667,7	- 11 332,3	74,8

В рамках раздела **01 00 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу **01 11 «Другие общегосударственные вопросы»** осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата управления Фонда. Кассовые расходы составили 24 028,8 тыс. руб., или 95,9 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 25 065,0 тыс. руб., в т. ч.:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 10 111,6 тыс. руб., или 99,0 % исполнения утвержденного годового показателя;

- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» - 8 826,7 тыс. руб., или 91,0 % исполнения утвержденного годового показателя;

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 177,6 тыс. руб. или 178 % исполнения утвержденного годового показателя;

- по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 4 912,9 тыс. руб. или 96 % исполнения утвержденного годового показателя.

По разделу **11 00 «Социальная политика»** расходы составили – **212 971,2 тыс. руб.**, или 98,2 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 216 935,0 тыс. руб. В рамках раздела осуществлялось финансирование выплат пособий в соответствии с Постановлением Кабинета Министров

Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г.) «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 года № 185 (с изменениями от 01 декабря 2023 г. № 139) «Об утверждении размеров единовременных пособий, выплачиваемых за счет средств бюджета фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» в том числе:

- по временной нетрудоспособности – **16 344,8 тыс. руб.**, или 63,0 % исполнения утвержденного годового показателя (25 935,0 тыс. руб.);

- по беременности и родам – **41 512,4 тыс. руб.**, или 103,8 % исполнения утвержденного годового показателя (40 000,0 тыс. руб.);

- женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности – **190,0 тыс. руб.**, или 38,0 % исполнения утвержденного годового показателя (500,0 тыс. руб.);

- при рождении ребенка – **34 250,1 тыс. руб.**, или 85,6 % исполнения утвержденного годового показателя (40 000,0 тыс. руб.). Выдано работающим гражданам 751 пособий (по 27 000 руб.) и неработающим гражданам 635 пособий (по 22 000 руб.);

- по уходу за ребёнком до достижения им полутора лет – **45 806,6 тыс. руб.**, или 114,5 % исполнения утвержденного годового показателя (40 000,0 тыс. руб.);

- на погребение – **78,0 тыс. руб.**, или 15,6 % исполнения утвержденного годового показателя (500,0 тыс. руб.);

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – **31 121,6 тыс. руб.**, или 124,5 % исполнения утвержденного годового показателя (25 000,0 тыс. руб.). Представленные документы не дают пояснения по факту перевыполнения утвержденных показателей.

За рассматриваемый период Фонд руководствовался в своей деятельности в части направления работников и членов их семей на санаторно-курортное лечение Положением «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок

на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденным Правлением Фонда от 08.11.2021 г. Согласно п. 15 данного Положения «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 % их стоимости». При этом следует отметить, что отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок и стоимости самой путевки.

Также установлено, что из 313 приобретенных путёвок 43 путёвки предоставлены на бесплатной основе, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевок.

Пунктом 14 данного Положения определены категории работающих граждан, которым предоставляются бесплатные путевки (Фонд оплачивает 100% стоимости путевки): работающим инвалидам первой и второй группы Отечественной войны в Абхазии 1992-1993 гг., работникам, потерявшим в Отечественной войне народа Абхазии единственного сына (дочь), работникам, имеющим трех и более детей, нуждающимся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении.

Пунктом 9 Положения определен исчерпывающий перечень документов, дающих право на получение путевок на санаторно-курортное лечение.

Пунктом 11 Положения определены случаи, при которых Фонд принимает решение об отказе в финансовом обеспечении санаторно-курортного лечения работников, в том числе при предоставлении страхователем неполного комплекта документов.

Также, необходимо отметить, что в представленной таблице «Отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2024 г.» расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей составили 31 121,6 тыс. руб., при этом в таблице «Список направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» за 2024 г. расходы указаны в сумме 30 917,9 тыс. руб. (расхождение на сумму 203,7 тыс. руб.).

- безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций – 10 000,0 тыс. руб., при отсутствии утвержденного годового показателя.

В Контрольную палату Республики Абхазия представлено письмо Министра финансов Республики Абхазия №02-10 от 27.10.2023г. с резолюцией Премьер министра Республики Абхазия «Согласен» определить средства бюджета Фонда на 2024г. на расходы по строительству горно-оздоровительного лагеря для детей и подростков.

В дальнейшем, согласно Распоряжению №77-р от 05.06.2024 года «Об одобрении установки спортивно-оздоровительного лагеря на территории Рицинского реликтового национального парка», (далее- Распоряжение), одобрена установка и функционирование спортивно-оздоровительного лагеря сборно-разборного типа для детей и подростков на территории Рицинского реликтового национального парка без осуществления предпринимательской деятельности. А также согласно Распоряжению, Рицинский реликтовый национальный парк должен был заключить с общественной организацией «Новоафонская молодежная организация «Апсар» соглашение о сотрудничестве по вопросам строительства и дальнейшей эксплуатации спортивно-оздоровительного лагеря.

Фонд, как «Финансирующий орган» и Молодежная общественная организация «Апсар», как «Получатель» 25.06.2024г. заключают Соглашение «О финансировании строительство горного оздоровительного лагеря для детей и подростков», согласно которому: «В соответствии с бюджетом Фонда на 2024 год, распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 27.10.2023г. в форме резолюции «Согласен» на письме министра финансов Республики Абхазия №0210 от 27.10.2023 года об определении источником финансирования горного оздоровительного лагеря для детей и подростков средства Фонда, и распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия №77-р от 05.06.2024г. «Об одобрении установки спортивно-оздоровительного лагеря на территории Рицинского реликтового национального парка», Финансирующий орган профинансирует расходы Получателя на строительство горного детского

оздоровительного лагеря сборно-разборного типа, согласно эскизному проекту, который будет располагаться в урочище Ауадхара, а Получатель организует строительные работы и по их завершении отчитывается перед Финансирующим органом».

Фондом представлены Акт приема оказанных услуг от 18.07.2024 года, по строительству объектов капитального строительства-горного детского оздоровительного лагеря в количестве 10 домиков сборно-разборного типа на сумму 5 000,0 тыс. руб.; Акт приема оказанных услуг от 01.08.2024года, по строительству объектов капитального строительства-горного детского оздоровительного лагеря в количестве 10 домиков сборно-разборного типа на сумму 5 000,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что вышеуказанные расходы «на безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» в сумме 10 000,0 тыс. руб. не предусмотрены Законом «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год».

- оздоровление детей – **33 667,7 тыс. руб.**, или 74,8 % исполнения утвержденного годового показателя (45 000,0 тыс. руб.). Согласно представленному «Отчету о проделанной работе по лагерю «Псышэала хцэажэалап»» (далее – Отчет) с 24 июня по 16 августа на базе ЧОШ «Альфа» состоялся лагерь в 4 потока с условиями дневного пребывания, предоставлен отдых для 1600 детей в возрасте с 6,5 до 13 лет. Согласно Отчету представлен учебный план с регламентированными занятиями: абхазский язык, «Апсуара», «Этикет», абхазские национальные игры, абхазские танцы, изобразительное искусство и др. Отмечено, что «на реализацию программы было выделено 33 667,7 тыс. руб., с учетом реального контингента на одного ребенка было выделено 21,0 тыс. руб.»

В расшифровке статей расходов за 4 потока лагеря была начислена заработная плата на сумму 4 170,1 тыс. руб.; отчисления в бюджет и внебюджетные фонды на сумму 1 427,2 тыс. руб.; трехразовое питание на сумму

15 615,4 тыс. руб., оборудование и посуда для столовой на сумму 517,8 тыс. руб., услуги аниматоров, прокат аппаратуры, гонорар певцам – 100,4 тыс. руб. и др. расходы.

При этом, в расходы включены проведенные ремонтно- строительные работы, отмеченные в Отчете как « для подготовки объекта к эксплуатации под нужды лагеря»: капитальный ремонт трубопровода на сумму 626,1 тыс. руб.; капитальный ремонт канализационного трубопровода на сумму 1 597,1 тыс. руб.; ремонт санузлов и установка сантехнического и бытового оборудования на сумму 6 445,9 тыс. руб.; приобретены оборудование и материалы для навеса с газонным покрытием на металлокаркасе с затенением на сумму 357,5 тыс. руб.; приобретены оборудование видеонаблюдения и для противопожарной безопасности на сумму 611,4 тыс. руб.; стройматериалы для косметического ремонта 75,6 тыс. руб. Исходя из вышеизложенного в расходах на осуществление организации детского отдыха и оздоровления выявлены расходы не имеющие непосредственного отношения к данной цели, то есть расходы на ремонтно- строительные работы в **сумме 9 713,6 тыс. руб. в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.**

Исходя из вышеизложенного, в рамках раздела **1100 «Социальная политика»** имеет место исполнение сверх утвержденных сумм по направлениям финансирования на общую сумму 23 404,6 тыс. руб., при этом, не исполнены расходы на сумму 27 404,4 тыс. руб. (24,5 % исполнения утвержденного показателя) в т. ч. на оздоровление детей не исполнены расходы на сумму 11 332,3тыс. руб. (74,8 % исполнения).

#### **Выводы:**

**1.** Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

**2.** В нарушение Бюджетной классификации (Приложение №1) к Отчету об использовании бюджета Фонда за 2024 г. доходы не дифференцированы по

кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н, так: отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступление от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций на поступления от республиканских бюджетных учреждений и на поступления от муниципальных бюджетных учреждений, поступлений по патентной системе налогообложения на поступления: по патентной системе налогообложения, применяемой к физическим лицам, применяемой к индивидуальным предпринимателям.

**3.** Исполнение бюджета Фонда **по доходам** составило **207 862,2 тыс. руб.**, что на 10 049,7 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя или 105,1 % исполнения, **по расходам** составило **237 000,0 тыс. руб.**, что на 5 000,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя или 97,9 % исполнения. Дефицит бюджета – 44 187,5 тыс. руб. источником финансирования дефицита бюджета утвержден остаток денежных средств Фонда на 01.01.2024 г. (остаток на 01.01.2024 г. - 62 511,6 тыс. руб.).

**4.** Остаток денежных средств на 01.01.2024 г. составлял 62 511,6 тыс. руб., на 01.01.2025 г. – 33 373,7 тыс. руб.

**5.** Согласно Отчету, об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия, представленный Кабинетом Министров Республики Абхазия за 2024 год, **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2024 г. – **46 922,0 тыс. руб.**, на 01.01.2025 г. – **65 076,2 тыс. руб.** По данным Фонда - **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2024 г. – **54 520,1 тыс. руб.** (разница 7 528,1 тыс. руб.).

**6.** Сумма дебиторской задолженности Фонда по страховым взносам за 2024 год увеличилась на 10 556,1 тыс. руб. и на 01.01.2025 год и составила 65 076,2

тыс. руб. Так же необходимо отметить, что на протяжении многих лет сохраняется тенденция увеличения сумм задолженности перед Фондом.

7. Не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению.

8. По данным Фондом были направлены письма (№ 693 от 19.11. 2024г., № 717 от 10.12.2024 г.) в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия со списками по 24 организациям для предъявления инкассовых поручений к их банковским счетам на общую сумму 15 286,3 тыс. руб. В свою очередь, Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (вх. №77 от 04.04.2025 г.) предоставило «Список выставленных инкассовых поручений внебюджетным фондам Республики Абхазия за 2024 год» на общую сумму 7 091,0 тыс. руб. и «Список отозванных инкассовых поручений внебюджетным фондам Республики Абхазия за 2024 год» на общую сумму 3 581,7 тыс. руб.

9. Согласно п. 15 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденного Правлением Фонда от 08.11.2021 г. - «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 до 50 % их стоимости». При этом, отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок и стоимости самой путевки.

10. Согласно «Списка направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» из 313 приобретенных путевок 43 путёвки предоставлены на бесплатной основе, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевок.

11. В представленной таблице «Отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 01.01.2024г.» расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – 31 121,6 тыс. руб., при этом в таблице «Список направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» за 2024 г., расходы указаны в сумме 30 917,9 тыс. руб. (расхождение на сумму 203,7 тыс. руб.).

**12.** В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** имеет место исполнение сверх утвержденных сумм по направлениям финансирования на общую сумму 23 404,6 тыс. руб., при этом, не исполнены расходы на сумму 27 404,4 тыс. руб. (24,5 % исполнения утвержденного показателя) в т. ч. на оздоровление детей не исполнены расходы на сумму 11 332,3тыс. руб. (74,8 % исполнения).

**13.** Расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей составили 31 121,6 тыс. руб., т.е. на 6 121,6 тыс. руб. превысили утвержденные законом о бюджете Фонда на 2024 г. показатель. Представленные документы не дают пояснения по факту перевыполнения утвержденных показателей.

**14.** На основании Распоряжения Премьер Министра Республики Абхазия №77-р от 05.06.2024г. «Об одобрении установки спортивного-оздоровительного лагеря на территории Рицинского реликтового национального парка» и письма Министра финансов №02-10 от 27.10.2023г. с резолюцией Премьер Министра Республики Абхазия «Согласен» Фондом осуществлены расходы на строительство горного детского оздоровительного лагеря сборно-разборного типа не предусмотренные Законом «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год».

**15.** В расходах Фонда по разделу 11 00 «Социальная политика» на «оздоровление детей» исполнение на сумму **33 667,7 тыс. руб.**, из которых на осуществление организации детского отдыха и оздоровления выявлены расходы не имеющие непосредственного отношения к данной цели, то есть расходы на ремонтно- строительные работы в **сумме 9 713,6 тыс. руб. в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.**