

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«11» мая 2023г. № 4.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны
труда Республики Абхазия за 2022 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2022 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.12.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2022 год, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия вх. № 66 от 29.03.2023 г.

Необходимо отметить, что отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия Закону Республики Абхазия от 22 февраля 2022 года № 5270-с-VI «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2022 год».

Общие положения

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 г. № 9, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 г., Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130), «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

В 2022 г. бюджет Фонда формировался в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», от 22 февраля 2022 года № 5270-с-VI «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2022 год».

На 2022 г. бюджет Фонда утвержден сбалансированным, по доходам и расходам в сумме **122 816,9** тыс. руб.

Расходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с Уставом Фонда и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130) «О порядке обеспечения

пособиями по государственному социальному страхованию», а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, устанавливающими виды и размеры социальных выплат за счет средств бюджета Фонда.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда за 2022 год исполнена в сумме 146 191,5 тыс. руб., или 119,0 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 122 816,9 тыс. руб. Остаток на 01.01.2022 г. – 13 775,0 тыс. руб., на 01.01.2023 г. – 46 242,9 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями отражен в таблице № 1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	Утвержден. бюджетные назначения на 2022г.	Исполнение за 2022 г.	Откл.	% исполн ения	Удельн ый вес %
Налоговые и неналоговые доходы	122 816,9	146 191,5	23 374,6	119,0	100,0
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 882,0	2 349,3	467,3	124,8	1,6
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 684,7	2 060,8	376,1	122,3	1,4
Патентная система налогообложения	197,3	288,5	91,2	146,2	0,2
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	114 934,9	133 952,1	19 017,2	116,5	91,6
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юр. лиц и ИП	76 078,4	87 558,2	11 479,8	115,1	59,9
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	38 856,5	46 393,9	7 537,4	119,4	31,7
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	6 000,0	5 266,6	-733,4	87,8	3,6
Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	6 000,0	5 266,6	-733,4	87,8	3,6
Прочие неналоговые доходы	0,0	4 623,5	4 623,5	-	3,2
Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	4 623,5	4 623,5	-	3,2

Исполнение доходной части Фонда в текущем году осуществлялось за счет поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды, отчислений от специальных налогов на отдельные виды деятельности, других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам и по прочим неналоговым доходам:

- поступление **страховых взносов и платежей** за рассматриваемый период составило 133 952,1 тыс. руб., или 116,5 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 114 934,9 тыс. руб. Удельный вес страховых взносов и платежей в общем объеме доходов Фонда составил 91,6 %. Данный показатель в представленном отчете состоит из следующих видов доходов:

- **страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** – исполнено в сумме 87 558,2 тыс. руб., или 115,1 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 76 078,4 тыс. руб., удельный вес 59,9 %.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденным Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н (далее – Бюджетная классификация) предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 **010** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 **020** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей. Однако, в Отчете отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступление от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- **страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций** Республики Абхазия – исполнено в сумме 46 393,9 тыс. руб., или 119,4 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 38 856,5 тыс. руб., удельный вес 31,7 %.

Согласно Приложению № 1 Бюджетной классификации предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по: 1 07 02 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия; 1 07 02 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия. Однако, в Отчете поступления от республиканских и муниципальных учреждений отражены одной суммой.

Следует отметить, что исходя из ставки тарифа в Фонд в размере 1% для бюджетных организаций по отношению к начисленной оплате труда, перевыполнение показателя по данному виду дохода должно быть обусловлено повышением заработной платы работников бюджетных учреждений на сумму более 753 млн. руб., либо недостоверным прогнозным показателем. Учитывая, что в 2022 г. такое увеличение заработной платы работников бюджетных учреждений не наблюдалось, то, следовательно, прогнозный показатель спланирован неверно - занижен, таким образом нарушен принцип достоверности бюджета.

- поступление **страховых взносов от плательщиков специального налога на отдельные виды деятельности** составило – 2 060,8 тыс. руб., или 122,3 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 1 684,7 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 1,4 %.

- поступления страховых взносов от **патентной системы налогообложения** составили 288,5 тыс. руб., или 146,2 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 197,3 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 0,2 %.

Следует отметить, что в Приложении № 1 к отчету об использовании бюджета Фонда доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Бюджетной классификацией. Так, например, в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2022 г. не указаны поступления с разбивкой по Патентной системе налогообложения:

- «Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам»
1 05 03 011 03 0000 110.

- «Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям» 1 05 03 012 03 0000 110.

- поступления **задолженностей, недоимок по налоговым и неналоговым страховым взносам и платежам** составили 5 266,6 тыс. руб., или 87,8 % исполнения утвержденного годового показателя – 6 000,0 тыс. руб. Удельный вес в общем объеме доходов 3,6 %.

- поступило незапланированных доходов по **прочим неналоговым доходам** в размере 4 623,5 тыс. руб., в том числе: другие неналоговые доходы внебюджетных фондов в сумме 4 623,5 тыс. руб. – расшифровка не представлена.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2022 год, **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2022 г. – **33 552,6 тыс. руб.**, на 01.01.2023 г. – **41 448,8 тыс. руб.** Причины увеличения суммы не представлены.

В таблице № 2 отражено исполнение утвержденных показателей по виду дохода «задолженности и недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам», а также исполнение поступления задолженности относительно фактической дебиторской задолженности за 2019-2022 гг.

Исполнение поступлений по задолженности 2019-2022 гг.

Таблица №2
(тыс. руб.)

Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	на 01.01.2019г.			на 01.01.2020г.			на 01.01. 2021г.			на 01.01.2022г.		
	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%
	7 500,0	5 419,1	72,3	9 154,0	2 961,3	32,3	10 782,6	1 011,0	9,4	6 000,0	5 226,6	87,1

Фактическая дебиторская задолженность по страховым взносам	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%
		36 452,6	5 419,1	14,9	37 857,8	2 961,3	7,8	34 885,1	1 011,0	2,9	33 552,6	5 226,6

Наиболее крупными должниками на 01.01.2023 г. являются: РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – 13 377,4 тыс. руб.; Комбинат по благоустройству города Гагра – 1 689,5 тыс. руб.; ООО «Напитки Абхазии и К» - 1 375,4 тыс. руб.; ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 1 345,9 тыс. руб.; РУП ф-л «Черноморэнерго» Гудаута – 1 157,9 тыс. руб.; ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 1 094,6 тыс. руб.; МУП СУЭС Администрации г. Сухум – 1 019,3 тыс. руб.; ГП «Абхазберегозащита» - 972,5 тыс. руб.; Гагрское лесное хозяйство (лесхоз) – 934,7 тыс. руб.; ООО «АВАИ-АГРО» - 926,2 тыс. руб.; Школа «Альфа» – 850,8 тыс. руб.; «Фруктовая компания и КО» - 804,4 тыс. руб.; ГСФ Ткуарчалстрой – 800,5 тыс. руб. и др.

Согласно Отчету, исполнение по статье «Задолженности, недоимки по страховым взносам и платежам во внебюджетные Фонды» составило 87,1 %, при этом, исполнение по отношению к фактической сумме задолженности на 01.01.2022 г. по страховым взносам перед Фондом составило 15,6 %.

Сумма дебиторской задолженности Фонда по страховым взносам на 01.01.2023 г. увеличилась на 7 896,2 тыс. руб. по сравнению с суммой на 01.01.2022 год и составила 33 552,6 тыс. руб.

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия за 2022 г. выставлено 32 инкассовых поручений на общую сумму 5 494,0 тыс. руб.,

поступило лишь – 2 957,1 тыс. руб. В 2022 г. инкассовое поручение выставлены лишь на 16,4 % задолженности на 01.01.2022 г.

Проверкой установлено, что инкассовые поручения о бесспорном взыскании просроченной задолженности выставляются на сумму меньше, чем имеющая задолженность, критерий определения объема задолженности, планируемый к взысканию путем выставления инкассовых поручений не представлен, так например: ООО «Альбион» задолженность на 01.01.2023 г. – 13,3 тыс. руб., инкассо - 10,3 тыс. руб.; РУП «Абхазпродэкспорт» задолженность на 01.01.2023 г. – 54,0 тыс. руб., инкассо – 53,8 тыс. руб., ООО «Эверест» задолженность на 01.01.2023 г. – 40,3 тыс. руб., инкассо – 10,0 тыс. руб.

Более того, инкассовые поручения не выставляются организациям, имеющим крупные суммы задолженностей. Так например, отсутствуют инкассовые поручения о бесспорном взыскании задолженности по следующим организациям: РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – (13 377,4 тыс. руб.); Комбинат по благоустройству города Гагра – (1 689,5 тыс. руб.); ООО «Напитки Абхазии и К» - (1 375,4 тыс. руб.); ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - (1 345,9 тыс. руб.); РУП ф-л «Черноморэнерго» Гудаута – (1 157,9 тыс. руб.); ООО «Дорожно-строительный комбинат» - (1 094,6 тыс. руб.); МУП СУЭС Администрации г. Сухум – (1 019,3 тыс. руб.); ГП «Абхазберегозащита» - (972,5 тыс. руб.) и др.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты Законов Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» на соответствующий год отражено, что вся сумма задолженности не находит полного отражения в нормативных правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год, при этом не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению. Более того, не представлен порядок определения организаций, в отношении которых выставляются инкассовые поручения.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2022 г.

Кассовое исполнение расходной части бюджета Фонда за 2022 г. составило 113 723,7 тыс. руб., или 92,6 % исполнения утвержденного годового показателя (122 816,9 тыс. руб.).

Финансирование расходов Фонда осуществлялось по следующим разделам бюджетной классификации, что отражено в Таблице №3.

Таблица №3

(тыс. руб.)

раздел	Наименование расходов	Утвержд. назначения на 2022 год	Исполнение за 2022 г.	Отклон.	% испол.
	Всего	122 816,9	113 723,7	-9 093,2	92,6
01 00	Общегосударственные вопросы	9 704,7	9 471,2	-233,5	97,6
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	9 704,7	9 471,2	-233,5	97,6
	- функционирование аппарата	9 704,7	9 471,2	-233,5	97,6
11 00	Социальная политика, в том числе:	113 112,2	104 252,5	-8 859,7	92,2
11 01	по временной нетрудоспособности	28 312,2	19 530,3	-8 781,9	69,0
11 01	по беременности и родам	30 000,0	34 238,2	4 238,2	114,1
11 01	женщинам, вставшим на учет в медучреждения в ранние сроки беременности	300,0	12,0	-288,0	4,0
11 01	при рождении ребенка	20 000,0	15 044,7	-4 955,3	75,2
11 01	по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	19 000,0	17 724,8	-1 275,2	93,3
11 01	на погребение	500,0	156,0	-344,0	31,2
11 01	санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	10 000,0	17 546,5	7 546,5	175,5
11 01	организация деятельности центра временного содержания несовершеннолетних в 2022 г.	5 000,0	0,0	-	-

В рамках раздела **01 00 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу **01 11 «Другие общегосударственные вопросы»** осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата управления Фонда. Кассовые расходы составили 9 471,2 тыс. руб., или 97,6 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 9 704,7 тыс. руб., в т. ч.:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 7 764,7 тыс. руб., или 99,0 % исполнения утвержденного годового показателя;
- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» - 412,1 тыс. руб., или 67,0 % исполнения утвержденного годового показателя;
- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 99,4 тыс. руб. или 99 % исполнения утвержденного годового показателя;
- по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 1 195,0 тыс. руб. или 99 % исполнения утвержденного годового показателя.

По разделу **11 00 «Социальная политика»** расходы составили – **104 252,5 тыс. руб.**, или 92,2 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 113 112,2 тыс. руб. В рамках раздела осуществлялось финансирование выплат пособий в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130) «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», в том числе:

- по **временной нетрудоспособности** – **19 530,3 тыс. руб.**, или 69 % исполнения утвержденного годового показателя (28 312,2 тыс. руб.). Выдано 1 821 пособие;

- по **беременности и родам** – 34 238,2 тыс. руб., или 114,1 % исполнения утвержденного годового показателя (30 000,0 тыс. руб.);

- **женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности** – **12,0 тыс. руб.**, или 4,0 % исполнения утвержденного годового показателя (300,0 тыс. руб.);

- **при рождении ребенка** – **15 044,7 тыс. руб.**, или 75,2 % исполнения утвержденного годового показателя (20 000,0 тыс. руб.). Выдано работающим гражданам 589 (по 13 500 руб.) и (по 15 000 руб.), неработающим гражданам 630 пособий (по 10 200 руб.). Необходимо отметить, что выплата пособия осуществляется неработающим гражданам в т. ч. не имеющим трудовой стаж, при этом доходная часть Фонда формируется за счет отчислений страховых взносов от начисленной оплаты труда работников организаций и индивидуальных

предпринимателей, однако, Республиканский бюджет не предусматривает дотирование Фонда для выплаты пособий при рождении ребенка гражданам, не имеющим право на страховые выплаты;

- по уходу за ребёнком до достижения им полутора лет – **17 724,8 тыс. руб.**, или 93,3 % исполнения утвержденного годового показателя (19 000,0 тыс. руб.). Выдано 1 250 пособий;

- на погребение – **156,0 тыс. руб.**, или 31,2 % исполнения прогнозного показателя (500,0 тыс. руб.);

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – **17 546,5 тыс. руб.**, или 175,5 % исполнения утвержденного годового показателя (10 000,0 тыс. руб.). Представленные документы не дают пояснения по факту перевыполнения утвержденных показателей.

За рассматриваемый период Фонд руководствовался в своей деятельности в части направления работников и членов их семей на санаторно-курортное лечение Положением «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденным Правлением Фонда от 08.11.2021 г. Согласно п. 15 данного Положения «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 до 50 % их стоимости». При этом следует отметить, что отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок и стоимости самой путевки.

Также установлено, что из 281 приобретенной путевки 26 путёвок предоставлены на бесплатной основе, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевок.

Пунктом 14 данного Положения определены категории работающих граждан, которым предоставляются бесплатные путевки (Фонд оплачивает 100% стоимости путевки): работающим инвалидам первой и второй группы Отечественной войны в Абхазии 1992-1993 гг., работникам потерявшим в Отечественной войне народа Абхазии единственного сына (дочь), работникам,

имеющим трех и более детей, нуждающимся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении.

Пунктом 9 Положения определен исчерпывающий перечень документов, дающих право на получение путевок на санаторно-курортное лечение.

Пунктом 11 Положения определены случаи, при которых Фонд принимает решение об отказе в финансовом обеспечении санаторно-курортного лечения работников, в том числе при предоставлении страхователем неполного комплекта документов.

Проверкой установлено, что в нарушении пункта 14 Положения, Фонд осуществил финансирование расходов на санаторно-курортное лечение в I-ом полугодии 20 гражданам со 100 % оплатой путевок, на сумму – 1 735,6 тыс. руб.

Во II-ом полугодий 6 гражданам со 100 % оплатой путевок, на сумму – 734 тыс. руб.

Анализом представленных списков работников, направленных фондом на санаторно-курортное лечение за первое полугодие и списков, представленных с Отчетом за 2022 г. установлены расхождения в суммах расходов на приобретение путевок, так : Шония А.Э. – 35,2 тыс. руб. (данные I-ого полугодия), 38,3 тыс. руб. (в отчете за 2022 г.); Джинджолия К.Р. – 35,2 тыс. руб. (данные I-ого полугодия), 38,3тыс. руб. (в отчете за 2022 г.); Амичба А.В. – 71,5 тыс. руб. (данные I-ого полугодия), 60,5 тыс. руб. (в отчете за 2022 г.); Тортия В.Г. – 57,2 тыс. руб. (данные I-ого полугодия), 71,5 тыс. руб. (в отчете за 2022 г.); Миная Р.З.- 57,2 тыс. руб. (данные I-ого полугодия), 71,5 тыс. руб. (в отчете за 2022 г.).

Также, необходимо отметить, что в представленной таблице «Отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 01.01.2023 г.» расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – 17 546,5 тыс. руб., при этом в таблице «Список направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» за 2022 г., расходы указаны в сумме 18 296,9 тыс. руб. (расхождение на сумму 750,4 тыс. руб.), что ставит под сомнение достоверность представленной информации.

Согласно официальным данным Государственного комитета Республики Абхазия по статистике, в 2020 г. численность занятого населения в отраслях экономики (по официально учтенным предприятиям) составляла 41 224 чел. (в 2019 г. - 42 188 чел.), в том числе: государственный сектор – 31 488 чел. (в 2019 г. – 32 297 чел.), негосударственный сектор – 9 045 чел. (в 2019 г. - 9 970 чел.).

Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что, количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

Выводы:

1. Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. В Приложении № 1 к Отчету об использовании бюджета Фонда за 2021 г. доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н, так: отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступление от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций на поступления от республиканских бюджетных учреждений и на поступления от муниципальных бюджетных учреждений, поступлений по патентной системе налогообложения на поступления: по патентной системе налогообложения, применяемой к физическим лицам, применяемой к индивидуальным предпринимателям.

3. Не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению.

4. По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия за 2022 г. выставлено 32 инкассовых поручений на общую сумму 5 494,0 тыс. руб., поступило лишь – 2 957,1 тыс. руб. В 2022 г. инкассовое поручение выставлены лишь на 16,4 % задолженности на 01.01.2022 г.

5. Выплата пособия осуществляется неработающим гражданам в т. ч. не имеющим трудовой стаж, при этом доходная часть Фонда формируется за счет отчислений страховых взносов от начисленной оплаты труда работников организаций и индивидуальных предпринимателей, однако, Республиканский бюджет не предусматривает датирование Фонда для выплаты пособий при рождении ребенка гражданам, не имеющим право на страховые выплаты.

6. Согласно п. 15 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденного Правлением Фонда от 08.11.2021 г. - «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 до 50 % их стоимости». При этом, отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок и стоимости самой путевки.

7. В нарушение пункта 14 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», Фонд осуществил финансирование расходов в I-ом полугодий 20 гражданам со 100 % оплатой путевок, на сумму – 1 735,6 тыс. руб., во II-ом полугодий 6 – гражданам со 100 % оплатой путевок – 734 тыс. руб.

8. Анализом представленных списков работников, направленных фондом на санаторно-курортное лечение за первое полугодие и списков, представленных с Отчетом за 2022 г. установлены расхождения в суммах расходов на приобретение путевок, так : Шония А.Э. – 35,2 тыс. руб. (данные I-ого полугодия), 38,3 тыс. руб. (в отчете за 2022 г.); Джинджолия К.Р. – 35,2 тыс. руб. (данные I-ого полугодия), 38,3тыс. руб. (в отчете за 2022 г.); Амичба А.В. – 71,5

тыс. руб. (данные I-ого полугодия), 60,5 тыс. руб. (в отчете за 2022 г.); Тортия В.Г. – 57,2 тыс. руб. (данные I-ого полугодия), 71,5 тыс. руб. (в отчете за 2022 г.); Миная Р.З.- 57,2 тыс. руб. (данные I-ого полугодия), 71,5 тыс. руб. (в отчете за 2022 г.).

9. В представленной таблице «Отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 01.01.2023 г.» расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровления работников и членов их семей – 17 546,5 тыс. руб., при этом в таблице «Список направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» за 2022 г., расходы указаны в сумме 18 296,9 тыс. руб. (расхождение на сумму 750,4 тыс. руб.), что ставит под сомнение достоверность представленной информации.

10. Расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей составили 17 546,5 тыс. руб., т.е. на 7 546,5 тыс. руб. превысили утвержденные законом о бюджете Фонда на 2022 г. показатель. Представленные документы не дают пояснения по факту перевыполнения утвержденных показателей.

11. Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что, количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

Исполнитель: ведущий инспектор экспертно-аналитического отдела Ардзинба М.З.