

Утверждено  
Решением Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия,  
оформленным Протоколом  
заседания Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия  
от 03 мая 2024г. № 4

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2023 год.**

Заключение на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2023 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.12.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2023 год, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия вх. № 34 от 28.03.2024 г.

Необходимо отметить, что отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия Закону Республики Абхазия от 30 декабря 2022 года № 5545-с-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2023 год».

### **Общие положения**

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 г. № 9, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 г., Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130), «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

В 2023 г. бюджет Фонда формировался в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г. № 3243-с-V (ред. от 17.07.2023г.) «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», № 5270-с-VI от 30 декабря 2022 года «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2023 год».

На 2023 г. бюджет Фонда утвержден сбалансированным, по доходам и расходам в сумме **163 902,7** тыс. руб.

Расходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с Уставом Фонда и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130) «О порядке обеспечения

пособиями по государственному социальному страхованию», а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, устанавливающими виды и размеры социальных выплат за счет средств бюджета Фонда.

### Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда за 2023 год исполнена в сумме 179 644,6 тыс. руб., или 109,6 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 163 902,7 тыс. руб. Остаток на 01.01.2023 г. – 46 242,9 тыс. руб., на 01.01.2024 г. – 65 511,6 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями отражен в таблице № 1.

**Таблица №1**  
(тыс. руб.)

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	Утвержден. бюджетные назначения на 2023г.	Исполнение за 2023г.	Отклон. от прогноза	% исполнения	Удельный вес %
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>163 902,7</b>	<b>179 644,6</b>	<b>15 741,9</b>	<b>109,6</b>	<b>100,0</b>
<b>Специальный налог на отдельные виды деятельности</b>	<b>1 963,4</b>	<b>2 445,6</b>	<b>482,2</b>	<b>124,6</b>	<b>1,4</b>
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 749,2	2 145,3	396,1	122,6	1,2
Патентная система налогообложения	214,2	300,3	86,1	140,2	0,2
<b>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды</b>	<b>146 939,3</b>	<b>161 342,2</b>	<b>14 402,9</b>	<b>109,8</b>	<b>89,8</b>
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юр. лиц и ИП	100 289,3	109 593,2	9 303,9	109,3	61,0
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	46 650,0	51 749,0	5 099,0	110,9	28,8
<b>Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам</b>	<b>15 000,0</b>	<b>9 358,7</b>	<b>-5 641,3</b>	<b>62,4</b>	<b>5,2</b>
Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	15 000,0	9 358,7	-5 641,3	62,4	5,2
<b>Прочие неналоговые доходы</b>	<b>0,0</b>	<b>6 498,1</b>	<b>6 498,1</b>	<b>-</b>	<b>3,6</b>
Невыясненные поступления	0,0	5,7	5,7	-	0,0
другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	6 492,4	6 492,4		

Исполнение доходной части Фонда в текущем году осуществлялось за счет поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды, отчислений от специальных налогов на отдельные виды деятельности, других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам и по прочим неналоговым доходам:

- поступление **страховых взносов и платежей** за рассматриваемый период составило 161 342,2 тыс. руб., или 109,8 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 146 939,3 тыс. руб. Удельный вес страховых взносов и платежей в общем объеме доходов Фонда составил 89,8 %. Данный показатель в представленном отчете состоит из следующих видов доходов:

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от **юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** – исполнено в сумме 109 593,2 тыс. руб., или 109,3 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 100 289,3 тыс. руб., удельный вес 61,0 %.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденным Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н (далее – Бюджетная классификация) предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 **010** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 **020** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей. Однако, в Отчете отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от **бюджетных организаций** Республики Абхазия – исполнено в сумме 51 749,0 тыс. руб., или 110,9 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 46 650,0 тыс. руб., удельный вес 28,8 %.

Согласно Приложению № 1 Бюджетной классификации предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по: 1 07 02 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия; 1 07 02 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия. Однако, в Отчете поступления от республиканских и муниципальных учреждений отражены одной суммой.

- поступление **страховых взносов от плательщиков специального налога на отдельные виды деятельности** составило – 2 145,3 тыс. руб., или 122,6 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 1 749,2 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 1,2 %.

- поступления страховых взносов от **патентной системы налогообложения** составили 300,3 тыс. руб., или 140,2 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 214,2 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 0,2 %.

Следует отметить, что в Приложении № 1 к отчету об использовании бюджета Фонда доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Бюджетной классификацией. Так, например, в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2023 г. не указаны поступления с разбивкой по Патентной системе налогообложения:

- «Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам» 1 05 03 011 03 0000 110.

- «Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям» 1 05 03 012 03 0000 110.

- поступления **задолженностей, недоимок по налоговым и неналоговым страховым взносам и платежам** составили 9 358,7 тыс. руб., или 62,4 % исполнения утвержденного годового показателя – 15 000,0 тыс. руб. Удельный вес в общем объеме доходов 5,2 %.

- поступило незапланированных доходов по **прочим неналоговым доходам** в размере 6 498,1 тыс. руб., в том числе: невыясненные поступления – 5,7 тыс. руб., другие неналоговые доходы внебюджетных фондов в сумме 6 492,4 тыс. руб. – согласна представленной информацией оплата 30 % от стоимости санаторно-курортного лечения.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия, представленный Кабинетом Министров Республики Абхазия за 2023 год, **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2023 г. – **41 448,8 тыс. руб.**, на 01.01.2024 г. – **46 992,0 тыс. руб.**

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда дополнительно запрошена информация, согласно которой **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2023 г. – **52 172,5 тыс. руб.**, (разница 10 723,7 тыс. руб.) на 01.01.2024 г. – **52 581,2 тыс. руб.** (разница 5 589,2 тыс. руб.). Согласно письма Фонда (исх. №286 02.05.2024г.), суммы дебиторской задолженности, указанные в Отчете об исполнении бюджета Фонда, за 2023г. представленный Кабинетом Министров Республики Абхазия в Контрольную палату Республики Абхазия (на 01.01.2023 г. – 41 448,8 тыс. руб., на 01.01.2024 г. – 46 992,0 тыс. руб.) является ошибочной.

В таблице № 2 отражено исполнение утвержденных показателей по виду дохода «задолженности и недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам», а также исполнение поступления задолженности относительно фактической дебиторской задолженности за 2020-2023 гг.

## Исполнение поступлений по задолженности 2020-2023 гг.

(тыс. руб.)

Поступление по статье задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам согласно Закона о бюджете Фонда	на 01.01.2020г.			на 01.01. 2021г.			на 01.01.2022г.			на 01.01.2023г.		
	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%
	9 154,0	2 961,3	32,3	10 782,6	1 011,0	9,4	6 000,0	5 226,6	87,1	15 000,0	9 358,7	62,4
	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%	Факт	Факт	%	Факт	Факт	%
Фактическая дебиторская задолженность по страховым взносам	37 857,8	2 961,3	7,8	34 885,1	1 011,0	2,9	33 552,6	5 226,6	15,6	52 172,5	9 358,7	17,9

Наиболее крупными должниками на 01.01.2024 г. являются: РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – 15 603,0 тыс. руб.; Комбинат по благоустройству города Гагра – 1 689,5 тыс. руб.; ООО «Напитки Абхазии и К» - 1 375,4 тыс. руб.; ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 1 345,9 тыс. руб.; РУП ф-л «Черноморэнерго» Гудаута – 1 248,6 тыс. руб.; ООО «Вина и воды Абхазии» - 2 583,2 тыс. руб.; ЗАО «Аквафон- GSM» - 1 139,4 тыс. руб.; ООО «Строймонтаж 2» - 802,8 тыс. руб.; ГП «Абхазберегозащита» - 973,9 тыс. руб.; Гагрское лесное хозяйство (лесхоз) – 954,0 тыс. руб.; ООО «АВАИ-АГРО» - 926,2 тыс. руб.; «Фруктовая компания и КО» - 804,4 тыс. руб.; ГСФ Ткуарчалстрой – 815,6 тыс. руб. и др.

Согласно Отчету, исполнение по статье «Задолженности, недоимки по страховым взносам и платежам во внебюджетные Фонды» составило 62,4 %, при этом, исполнение по отношению к фактической сумме задолженности на 01.01.2023 г. по страховым взносам перед Фондом составило 17,9 %.

Сумма дебиторской задолженности Фонда по страховым взносам на 01.01.2024 г. увеличилась на 408,7 тыс. руб. по сравнению с суммой на 01.01.2023 год и составила 52 581,2 тыс. руб.

По представленной информации Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия было направлено письмо № 87 от 22.03.2023г. в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия со списком 83 организации для предъявления инкассовых поручений к их банковским счетам на общую сумму 22 245,5 тыс. руб.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты Законов Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» на соответствующий год отражено, что вся сумма задолженности не находит полного отражения в нормативных правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год, при этом не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению. Более того, не представлен порядок определения организаций, в отношении которых выставляются инкассовые поручения.

#### **Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2023 г.**

Кассовое исполнение расходной части бюджета Фонда за 2023 г. составило 163 375,9 тыс. руб., или 99,7 % исполнения утвержденного годового показателя (163 902,7 тыс. руб.).

Финансирование расходов Фонда осуществлялось по следующим разделам бюджетной классификации, что отражено в Таблице №3.



**Таблица №3**  
(тыс. руб.)

раздел	Наименование расходов	Утвержд. бюджетные назначения на 2023 год	Исполнение за 2023 г.	Отклон. от прогноза	% исполнения
	<b>Всего</b>	<b>163 902,7</b>	<b>163 375,9</b>	<b>-526,8</b>	<b>99,7</b>
<b>01 00</b>	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>11 284,7</b>	<b>10 994,6</b>	<b>-290,1</b>	<b>97,4</b>
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	11 284,7	10 994,6	-290,1	97,4
	- функционирование аппарата	11 284,7	10 994,6	-290,1	97,4
<b>11 00</b>	<b>Социальная политика, в том числе:</b>	<b>152 618,0</b>	<b>152 381,3</b>	<b>-236,7</b>	<b>99,8</b>
11 01	по временной нетрудоспособности	30 118,0	13 494,7	-16 623,3	44,8
	по беременности и родам	35 000,0	37 044,6	2 044,6	105,8
	женщинам, вставшим на учет в медучреждения в ранние сроки беременности	1 500,0	151,0	-1 349,0	10,1
	при рождении ребенка	30 000,0	26 578,2	-3 421,8	88,6
	по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	25 000,0	34 553,1	9 553,1	138,2
	на погребение	2 000,0	108,0	-1 892,0	5,4
	санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	18 000,0	26 426,7	8 426,7	146,8
	оздоровление детей	11 000,0	14 025,0	3 025,0	127,5

В рамках раздела **01 00 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата управления Фонда. Кассовые расходы составили 10 994,6 тыс. руб., или 97,4 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 11 284,7 тыс. руб., в т. ч.:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 7 757,9 тыс. руб., или 99,0 % исполнения утвержденного годового показателя;

- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» - 1 892,4 тыс. руб., или 95,0 % исполнения утвержденного годового показателя;

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 7,3 тыс. руб. или 7 % исполнения утвержденного годового показателя;

- по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 1 337,0 тыс. руб. или 96 % исполнения утвержденного годового показателя.

По разделу **11 00 «Социальная политика»** расходы составили –**152 381,3 тыс. руб.**, или 99,8 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 152 618,0 тыс. руб. В рамках раздела осуществлялось финансирование выплат пособий в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130) «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», в том числе:

- по **временной нетрудоспособности** – **13 494,7 тыс. руб.**, или 44,8 % исполнения утвержденного годового показателя (30 118,0 тыс. руб.);

- по **беременности и родам** – **37 044,6 тыс. руб.**, или 105,8 % исполнения утвержденного годового показателя (35 000,0 тыс. руб.);

- **женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности** – **151,0 тыс. руб.**, или 10,1 % исполнения утвержденного годового показателя (1 500,0 тыс. руб.);

- **при рождении ребенка** – **26 578,2 тыс. руб.**, или 88,6 % исполнения утвержденного годового показателя (30 000,0 тыс. руб.). Выдано работающим гражданам 705 пособий (по 22 000 руб.) и неработающим гражданам 650 пособий (по 17 000 руб.);

- по **уходу за ребёнком до достижения им полутора лет** – **34 553,1 тыс. руб.**, или 93,3 % исполнения утвержденного годового показателя (25 000,0 тыс. руб.);

- **на погребение** – **108,0 тыс. руб.**, или 5,4 % исполнения утвержденного годового показателя (2 000,0 тыс. руб.);

- **на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей** – **26 426,7 тыс. руб.**, или 146,8 % исполнения утвержденного годового показателя (18 000,0 тыс. руб.). Представленные документы не дают пояснения по факту перевыполнения утвержденных показателей.

За рассматриваемый период Фонд руководствовался в своей деятельности в части направления работников и членов их семей на санаторно-курортное лечение Положением «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденным Правлением Фонда от 08.11.2021 г. Согласно п. 15 данного Положения «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 % их стоимости». При этом следует отметить, что отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок и стоимости самой путевки.

Также установлено, что из 324 приобретенной путевки 74 путёвок предоставлены на бесплатной основе, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевок.

Пунктом 14 данного Положения определены категории работающих граждан, которым предоставляются бесплатные путевки (Фонд оплачивает 100% стоимости путевки): работающим инвалидам первой и второй группы Отечественной войны в Абхазии 1992-1993 гг., работникам потерявшим в Отечественной войне народа Абхазии единственного сына (дочь), работникам, имеющим трех и более детей, нуждающимся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении.

Пунктом 9 Положения определен исчерпывающий перечень документов, дающих право на получение путевок на санаторно-курортное лечение.

Пунктом 11 Положения определены случаи, при которых Фонд принимает решение об отказе в финансовом обеспечении санаторно-курортного лечения работников, в том числе при предоставлении страхователем неполного комплекта документов.

Также, необходимо отметить, что в представленной таблице «Отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 01.01.2024г.» расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – 26 426,7 тыс. руб., при этом в

таблице «Список направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» за 2023 г., расходы указаны в сумме 26 063,1 тыс. руб. (расхождение на сумму 363,6 тыс. руб.).

Согласно официальным данным Государственного комитета Республики Абхазия по статистике, в 2020 г. численность занятого населения в отраслях экономики (по официально учтенным предприятиям) составляла 41 224 чел. (в 2019 г. - 42 188 чел.), в том числе: государственный сектор – 31 488 чел. (в 2019 г. – 32 297 чел.), негосударственный сектор – 9 045 чел. (в 2019 г. - 9 970 чел.).

Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что, количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

- оздоровление детей – **14 025,0 тыс. руб.**, или 127,5 % исполнения утвержденного годового показателя (11 000,0 тыс. руб.). Согласно представленной информации, было 4 потока детей в детский лагерь «Альфа 2023г.» в общем количестве 817 детей (первый поток в количестве 190 детей, второй поток в количестве 208 детей, третий поток в количестве 208 детей, четвертый поток в количестве 211 детей).

#### **Выводы:**

**1.** Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

**2.** В Приложении № 1 к Отчету об использовании бюджета Фонда за 2023 г. доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия

от 19 мая 2020 г. № 70н, так: отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступление от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций на поступления от республиканских бюджетных учреждений и на поступления от муниципальных бюджетных учреждений, поступлений по патентной системе налогообложения на поступления: по патентной системе налогообложения, применяемой к физическим лицам, применяемой к индивидуальным предпринимателям.

**3.** Согласно Отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия, представленный Кабинетом Министров Республики Абхазия за 2023 год, **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2023 г. – **41 448,8 тыс. руб.**, на 01.01.2024 г. – **46 992,0 тыс. руб.**

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда дополнительно запрошена информация, согласно которой **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2023 г. – **52 172,5 тыс. руб.**, (разница 10 723,7 тыс. руб.) на 01.01.2024 г. – **52 581,2 тыс. руб.** (разница 5 589,2 тыс. руб.). Согласно письма Фонда (исх. №286 02.05.2024г.), суммы дебиторской задолженности, указанные в Отчете об исполнении бюджета Фонда, за 2023г. представленный Кабинетом Министров Республики Абхазия в Контрольную палату Республики Абхазия (на 01.01.2023 г. – **41 448,8 тыс. руб.**, на 01.01.2024 г. – **46 992,0 тыс. руб.**) является ошибочной.

**4.** Не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению.

**5.** По данным Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия было направлено письмо № 87 от 22.03.2023г. в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия со списком 83 организации для предъявления инкассовых поручений к их банковским счетам на общую сумму 22 245,5 тыс. руб.

**6.** Согласно п. 15 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденного Правлением Фонда от 08.11.2021 г. - «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 до 50 % их стоимости». При этом, отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок и стоимости самой путевки.

**7.** Согласно «Списка направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» из 324 приобретенных путевок 74 путёвки предоставлены на бесплатной основе, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевок.

**8.** В представленной таблице «Отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 01.01.2024г.» расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – 26 426,7 тыс. руб., при этом в таблице «Список направленных Фондом СС и ОТ РА на санаторно-курортное лечение» за 2023 г., расходы указаны в сумме 26 063,1 тыс. руб. (расхождение на сумму 363,6 тыс. руб.).

**9.** Расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей составили 26 426,7 тыс. руб., т.е. на 8 426,7 тыс. руб. превысили утвержденные законом о бюджете Фонда на 2023 г. показатель. Представленные документы не дают пояснения по факту перевыполнения утвержденных показателей.

**10.** Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что, количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Ардзинба М.З.