

*Утвержден
Решением Коллегии КП РА,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии КП РА
от 31 марта 2015 г. №7*

**ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ
О РАБОТЕ
КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ
ЗА 2014 г.**

СУХУМ- 2015 г.

Содержание

1. Общие положения. Результаты контрольно-ревизионной деятельности и принятые меры по ним	3
2. Экспертно-аналитическая деятельность.....	35

1. Общие положения. Результаты контрольно-ревизионной деятельности и принятые меры по ним.

Ежегодный отчет о работе Контрольной палаты Республики Абхазия (далее – Контрольная палата, Палата) за 2014 г. представляется в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия (далее-Парламент) в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года N 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия».

Законом «О Контрольной палате Республики Абхазия» установлено, что Контрольная палата является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, задачами которого являются:

1) организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета, и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;

2) определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования государственной собственности;

3) оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов государственного бюджета, и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

4) финансовая экспертиза проектов законов, а также нормативных правовых актов органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств государственного бюджета, или влияющих на формирование и исполнение государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

5) анализ выявленных отклонений от установленных показателей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

6) контроль за законностью и своевременностью движения средств государственного бюджета и средств государственных внебюджетных фондов

в Национальном банке Республики Абхазия, уполномоченных банках Республики Абхазия;

7) регулярное представление Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия информации о ходе исполнения государственного бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

В процессе реализации задач, определенных указанным Законом, Контрольная палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, что предполагает проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные полномочия Контрольной палаты распространяются на все органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, юридические лица, филиалы, представительства и индивидуальных предпринимателей в Республике Абхазия, если они получают, используют средства государственного бюджета, осуществляют иные операции со средствами государственного бюджета или используют государственную собственность либо управляют ею или имеют предоставленные в соответствии с законодательством Республики Абхазия налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля, составляет единую систему контроля Контрольной палаты за формированием и исполнением государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Он существенно дополняется тематическими проверками, экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в соответствии с годовым планом работы Контрольной палаты, а также по поручениям Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия.

Контрольная палата осуществляет контроль за: состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Республики Абхазия и за использованием кредитных ресурсов; государственными внебюджетными фондами; использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью; банковской системой.

Формирование аппарата Контрольной палаты началось во второй половине 2013 г. За этот год были утверждены структура и штатное расписание, принят Регламент Контрольной палаты; утверждены содержания направлений деятельности, возглавляемых заместителем Председателя и аудиторами Контрольной палаты и др.

**СОДЕРЖАНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ВОЗГЛАВЛЯЕМЫХ ЗАМЕСТИТЕЛЕМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
И АУДИТОРАМИ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ
АБХАЗИЯ**

<i>Зам. председателя Отырба З.Ш. Экспертно- аналитическая деятельность и оперативный контроль в области:</i>	<i>Аудитор Адлейба З.К. Экспертно- аналитическая и контрольно- ревизионная деятельность и иные виды деятельности в области:</i>	<i>Аудитор Торчуа Б.Ю. Экспертно- аналитическая и контрольно- ревизионная деятельность и иные виды деятельности в области:</i>	<i>Аудитор Квициния Б.А Экспертно- аналитическая и контрольно- ревизионная деятельность и иные виды деятельности в области:</i>
Формирова ние и исполнение	• Промы шленность	• Торговля	• Энергети ка;

Государственного бюджета РА	<ul style="list-style-type: none"> • Транспорт • Сельское хозяйство, метеорология, природные ресурсы и природопользование; • Оборона, правоохранительные органы, органы прокуратуры; • Судебная система 	<ul style="list-style-type: none"> • Строитель • Услуги • Физкультура, спорт и работа с молодежью • Здравоохранение и социальное обеспечение; • Общественная деятельность 	<ul style="list-style-type: none"> • Связь; • Курорты и туризм • Кредитно-финансовая и фискальная деятельность • Наука • Образование • Культура и искусство • Средства массовой информации • Жилищно-коммунальное хозяйство • Международная деятельность
-----------------------------	---	--	---

Местные органы государственного управления и органы местного самоуправления проверены на территории г. Сухум по различным вопросам и направлениям деятельности; объектами контрольного мероприятия стали Администрация г. Сухум, ее структурные подразделения и подведомственные организации, а также ИМНС по г. Сухум. Предметом контрольного мероприятия являлось исполнение бюджета города Сухум за 2013 год,

эффективность и целевое использование бюджетных и специальных средств г. Сухум, денежных средств, выделенных за счёт финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития, а также бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013- 2015 г. (I этап, 2013 г.).

По результатам контрольного мероприятия выявлено следующее: исполнение доходной части бюджета г. Сухум 2013 г. составило 101,3% (план – 860578,8 тыс. руб., включая дотацию 28014,4 тыс. руб.; факт- 849301,0 тыс. руб.).

В доходной части бюджета не были учтены 812,6 тыс. руб., в том числе:

- средства, поступившие на специальный счёт Администрации г. Сухум от ДП ГП «Сухумприбор» и ООО «Союз-3» в сумме 190,4 тыс. руб. (25 % от чистой прибыли).

- денежные средства, поступившие от реализации автотранспортного средства Управления «Горстрой Администрации г. Сухум» в сумме 165,0 тыс. руб.

- арендная плата, поступившая на специальный счет Управления образования Администрации г. Сухум в сумме 313,9 тыс. руб. в нарушение п. 7.3. ст. 7 Приложения № 1 к Постановлению Кабинета Министров от 28.11.2002 г. № 255 «О порядке сдачи госимущества в аренду» не засчитывается в доход бюджета г. Сухум, а аккумулируется на специальном счёте и расходуеться по собственному усмотрению (Управление образования Администрации г. Сухум).

- арендная плата, поступившая на специальный счет Управления здравоохранения Администрации г. Сухум в сумме 143,3 тыс. руб.

2. Расходная часть бюджета на 2013 год была запланирована в сумме 860578,8 тыс. руб., исполнение составило 826190,6 тыс. руб., или 96,0%, т.е. на 34388,2 тыс. руб. меньше. В течение 2013 года Сухумским городским Собранием в нарушение п. 16.3. Закона Республики Абхазия от 05.10.1995 г.

№ 230-с «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА» принимались решения об использовании сверхдоходов до момента их образования, т.е. решения были приняты до формирования отчетных данных. Кроме того, бюджет 2013 года являлся дотационным и в соответствии со ст. 13 Закона Республики Абхазия «О государственном бюджете на 2013 г.» при перевыполнении плановых показателей доходов местных бюджетов, обеспечивающих покрытие дефицита, перечисление дотаций приостанавливается. Всего на основании решений Сухумского городского Собрания вносились изменения по дополнительным расходам на общую сумму 20175,9 тыс. руб., что противоречит действующему законодательству Республики Абхазия.

3. В нарушение п. 16.4. ст. 16 Закона Республики Абхазия от 05.10.1995 г. № 230-с «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА» не был утвержден объем оборотно-кассовой наличности, обеспечивающий бесперебойное финансирование расходов бюджета при возникновении временных кассовых разрывов.

4. В нарушение п. 16.2 ст. 16 Закона Республики Абхазия от 05.10.1995 г. № 230-с «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА» имело место перераспределение средств по разделам бюджетной классификации без внесения изменений и дополнений в Закон «О государственном бюджете на 2013 г.».

5. Планирование расходной части бюджета было проведено с нарушениями приказа Минфина РА от 05.10.2004 г. № 2 «Об утверждении классификации расходов и доходов бюджетов в РА», т.е. содержание расходов, предусмотренных в бюджете 2013 г. по разделам не соответствуют классификации. Так, из предусмотренных расходов по разделу 214 «расходы на содержание органов государственного управления» на общую сумму 45170,5 тыс. руб. следовало отнести 35170,5 тыс. руб. на раздел 100 «народное хозяйство», а Программу развития малого и среднего бизнеса г. Сухум на

2013-2015г.г. в сумме 10000,0 тыс. руб. отнести на раздел 222 «разные выплаты и прочие расходы».

6. В нарушение Закона Республики Абхазия от 24 января 2013 года № 3250-с-V «О государственном бюджете РА на 2013г.», Управлением финансов Администрации г. Сухум на основании решения Сухумского городского Собрания от 30.05.13 г. №311 (1144) были ассигнованы денежные средства по разделу 209 «расходы на содержание правоохранительных органов и прокуратуры» в размере 200,0 тыс. руб. на приобретение служебного автомобиля. Финансирование по данному разделу, согласно вышеуказанному Закону, производится из средств республиканского бюджета. Аналогичным образом осуществлялась финансовая помощь Сухумскому ОГВК на общую сумму 42,7 тыс. руб.

7. В нарушение Закона Республики Абхазия от 30 декабря 2013 года N 3443-с-V «О Государственном бюджете Республики Абхазия на 2014 год» Банк Абхазии и Управление финансов Администрации г. Сухум заключили договор о предоставлении кредита на сумму 16000,0 тыс. руб., где обеспечением обязательств являются бюджетные средства на всех счетах Управления финансов Администрации г. Сухум. Кроме того, только за период с 11.01.2014 г. по 02.02.2014 г. Управлением финансов Администрации г. Сухум были уплачены проценты по кредиту Банку Абхазии на сумму 257,8 тыс. руб.

8. В нарушение Закона Республики Абхазия от 24 января 2013 года № 3250-с-V «О государственном бюджете на 2013 г.» было использовано сверх утвержденной сметы в общей сумме 771,8 тыс. руб. следующими организациями:

- Администрация города Сухум по статье 12 «Приобретение оборудования и инвентаря» на сумму 288,6 тыс. руб.

- Сухумское городское Собрание по статье 4 «Командировочные расходы» на сумму 100,4 тыс. руб., по статье 18 «Прочие расходы» на сумму 38,0 тыс. руб.

- Управление «Горстрой Администрации г. Сухум» по статье 12 «Приобретение оборудования и инвентаря» в сумме 204,8 тыс. руб., по статье 3 «Канцелярские и хозяйственные расходы» в сумме 140,0 тыс. руб.

9. Установлено неэффективное использование денежных средств в общей сумме 2633,2 тыс. руб., из них:

- по Управлению транспорта Администрации г. Сухум - 720,0 тыс. руб.

- по Управлению муниципального имущества и приватизации администрации г. Сухум- 1260,4 тыс. руб.

- по Управлению здравоохранения Администрации г. Сухум - 652, 8 тыс. руб.

10. В результате нарушения Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.12.2011 г. № 179 и от 06.09.2013 г. № 100 «Об установлении предельных цен и предельных размеров торговых надбавок на нефтепродукты» по приобретённым ГСМ бюджет понёс дополнительные потери на общую сумму 1293,6 тыс. руб., в том числе: подведомственными организациями МУ «Коммунальное управление Администрации г. Сухум» - 837,2 тыс. руб. и Унитарным предприятием Администрации г. Сухум «Сухумское АТП» - 456,4 тыс. руб.

11. Не предпринимались меры по взысканию просроченной дебиторской задолженности (под отчёт) в общей сумме 923,6 тыс. руб. (Администрация города Сухум -470,5 тыс. руб. Сухумское городское Собрание - 453,1 тыс. руб.)

12. В нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 года N 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учёте» были списаны подотчетные денежные средства в отсутствии необходимых оправдательных документов на общую сумму 938,5 тыс. руб.

- Администрация г. Сухум -133,5 тыс. руб.

- МУП «Троллейбусное управление Администрации г. Сухум» - 59,2 тыс. руб.

- Управление образования Администрации г. Сухум- 199,5 тыс. руб.

- Управление Здравоохранения Администрации г. Сухум- 421,8 тыс. руб.

- Комитет по делам молодежи и спорта Администрации г. Сухум-124,5 тыс. руб.

13. В нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 года N 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учёте» установлено списание товароматериальных ценностей (ГСМ и запчасти) в отсутствии документов, подтверждающих их расход на общую сумму 9775,6 тыс. руб., в том числе:

-Администрация г. Сухум -450,4 тыс. руб.

-Управление транспорта Администрации г. Сухум- 792,0 тыс. руб.

-Унитарное предприятие Администрации г. Сухум «Сухумское АТП» - 4388,4 тыс. руб.

- Управление «Горстрой Администрации г. Сухум» -190,8 тыс. руб.

- МУП «Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум» - 2340,3 тыс. руб.

- МУП «КЗХ Администрации г. Сухум» - 1613,7 тыс. руб.

14. В нарушение ст. 260 Таможенного Кодекса РА приобретенные на территории РФ товароматериальные ценности завезены на территорию РА без таможенного оформления на общую сумму 652,7 тыс. руб., в том числе МУП «Троллейбусное управление Администрации г. Сухум» - 266,7 тыс. руб., МУП «Спецавтохозяйство» Администрации г. Сухум – 386 тыс. руб.

15. В нарушение пункта 1 Указа Президента РА от 30 мая 2002 года N УП-26 «О мерах по упорядочению денежного обращения в Республике Абхазия» приобретались товарно-материальные ценности у юридических лиц, минуя учреждение банка, через подотчетных лиц на общую сумму 405,5 тыс. руб., в том числе: Управлением Здравоохранения Администрации г. Сухум - 283,3 тыс. руб., Управлением образования Администрации г. Сухум- 122,2 тыс. руб.

16. Установлено нарушение ст. 22 «Заинтересованность в совершении унитарным предприятием сделки» Закона Республики Абхазия от 06.08.2008г. №2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» на общую сумму 1315,4 тыс. руб.,

в том числе: МУП «Спецавтохозяйство» Администрации г. Сухум – 386,0 тыс. руб. и УП Администрации г. Сухум «Сухумское АТП» - 929,4 тыс. руб.

17. По результатам проведённой инвентаризации основных средств выявлена недостача на общую сумму 616,0 тыс. руб., в том числе: Администрация г. Сухум - 452,2 тыс. руб., Сухумское городское Собрание - 163,8 тыс. руб. Кроме того, по результатам проведённой Управлением образования Администрации г. Сухум инвентаризации основных средств и МБП на факт их наличия и соответствия акту приёма-передачи была выявлена недостача на общую сумму 1207,6 тыс. руб.

18. По результатам инвентаризации товароматериальных ценностей (лекарственных средств) склада Управления здравоохранения Администрации г. Сухум установлена недостача на сумму 179,1 тыс. руб. и излишки на сумму 29,2 тыс. руб.

19. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 04.11.2011 N 154 "Об утверждении "Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта за счет средств Государственного бюджета Республики Абхазия не проводилась экспертиза проектно-сметной документации Государственным управлением по архитектуре и строительству на общую сумму работ в размере 3485,6 тыс. руб.

20. Управлением «Горстрой Администрации г. Сухум» и Муниципальным учреждением «Коммунальное управление Администрации г. Сухум» заключались договоры с подрядными организациями при отсутствии у них лицензий, выданных Государственным управлением по строительству и архитектуре, что в свою очередь является нарушением Указа Президента от 4 ноября 2011 г. №-334 «Об утверждении перечня видов деятельности, лицензируемых на территории Республики Абхазия», а также Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 07.03.2012 N 33 "О

лицензировании отдельных видов деятельности на территории Республики Абхазия».

21. В нарушение Закона Республики Абхазия от 17 апреля 1992 г. № 63-ХІІ-с «О предприятии и предпринимательской деятельности» и Указа Президента от 4 ноября 2011 г. №-334 «Об утверждении перечня видов деятельности, лицензируемых на территории Республики Абхазия» «Коммунальное управление Администрации г. Сухум», МУП «Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум» производит захоронение промышленных и бытовых отходов без соответствующей лицензии.

22. В результате привлечения труда иностранных лиц без соответствующих разрешений (разрешения на работу физических лиц, а также разрешения юридических лиц на привлечение и использование рабочей силы) в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 22.05.2013 N 53 "О порядке привлечения и использования в Республике Абхазия иностранной рабочей силы" (вместе с "Положением о привлечении и использовании в Республике Абхазия иностранной рабочей силы", "Правилами выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Республике Абхазия" Государственный бюджет РА в соответствии с п. 12, 13 ч. 6 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 N 599-с-ХІІІ (ред. от 29.12.2012) "О государственной пошлине" недополучил 330,0 тыс. руб. в виде госпошлины (ООО «Сити-групп).

23. Проверкой установлено, что по состоянию на 01.01.2014 г. за подрядными организациями Управления «Горстрой» Администрации г. Сухум числится просроченная задолженность по платежам в государственный бюджет на общую сумму 898,0 тыс. руб., и по внебюджетным фондам в размере 1991,3 тыс. руб.

24. Установлена просроченная задолженность Управления образования Администрации г. Сухум по платежам в бюджет и внебюджетные фонды на

общую сумму 2017,7 тыс. руб. Каких-либо мер по погашению имеющейся задолженности предпринято не было.

25. В нарушение ч. 2 ст. 18 Закона Республики Абхазия от 06.08.2008 N 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» унитарными предприятиями, без согласия собственника имущества, производится сдача в аренду недвижимого имущества (Унитарное предприятие Администрации г. Сухум «Сухумское АТП») и самовольное списание основных средств на сумму 798,0 тыс. руб. (МУП Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум).

26. Не ведется учет бланков строгой отчетности – свидетельств о собственности имущества МУ «Управление муниципального имущества и приватизации администрации г. Сухум».

27. В нарушение ст. 7 Закона РА от 08.09.1994 г. «О налоге на добавленную стоимость недоначислен налог на добавленную стоимость на общую сумму 2033,5 тыс. руб. (подведомственные Коммунальному Управлению муниципальные предприятия).

28. В нарушение статей 13, 14, 15, 16 Закона РА «Об унитарных предприятиях» при отсутствии оснований МУПами производится изменение размера уставного капитала, создание резервных фондов и добавочного капитала своих предприятий.

29. В нарушение ч. 2 статьи 7 Закона Республики Абхазия «О подоходном налоге с физических лиц» (с изменениями и дополнениями от 8 сентября 1994 г., № 149-с) недоначислен подоходный налог на сумму 19,4 тыс. руб. (ООО «Сити-групп»).

30. В нарушение Положения «О составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли» утверждённого Постановлением Кабинета Министров РА от 06.03.2009 г. установлено неправомерное планирование при формировании бюджета и дальнейшее отнесение на затраты расходов в сумме 6930,0 тыс. руб. (ООО «Сити-групп»).

31. В нарушение ст.16 гл. III КЗоТ, а также Указа Президента РА «О переводе работников государственных учреждений, предприятий и организаций на контрактную основу» от 06 апреля 2000 г. № УП-31 не были заключены трудовые договоры (контракты) с сотрудниками аппарата управления (Муниципальное учреждение «Коммунальное управление Администрации г. Сухум»).

32. Установлен факт начисления и выплаты заработной платы лицам, состоящим в трудовых отношениях, но фактически не работающим. Таким образом, по четырём штатным единицам за счет бюджетных средств за 2013 год по ст. 1 «заработная плата» было незаконно списано 145,4 тыс. руб. (Управление здравоохранения Администрации г. Сухум).

33. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 октября 2004г. №179 Об утверждении «Временного положения об условиях работы и оплате труда работников при выполнении различных видов работ» выявлены случаи, когда оплата труда лиц, работающих по совместительству, производится из расчета более половины установленного для этой должности оклада (тарифной ставки).

34. В соответствии с Уставом и договорами аренды МУ «УМИиП Администрации г. Сухум» должно осуществлять контроль за использованием муниципального имущества. Факт сдачи объектов в субаренду без согласования с собственником, а также невыполнение условий договоров аренды свидетельствует о том, что контроль за использованием муниципального имущества не осуществляется.

35. В нарушение действующего законодательства Республики Абхазия не засчитываются в счет финансирования бюджета на следующий год денежные средства, числящиеся в остатке, в том числе дебиторская задолженность (Управление финансов, Управление транспорта, Сухумское «АТП», МУП «Троллейбусное управление», Коммунальное управление).

36. В нарушение приложения 1 к приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 5 октября 1994 года № 2 «Классификация доходов и

расходов бюджетов в Республике Абхазия», Сухумским городским Собранием неправомерно производились расходы по оплате труда работникам со ст. 3 «канцелярские и хозяйственные расходы» на сумму 819, 6 тыс. руб.

37. Решением Сухумского городского Собрания от 25.12 2008 г. №140(277) не были отменены тарифы арендной платы нежилых помещений, ранее принятые Решением СГС №46(71) от 12.10.2005 г., что привело к юридической коллизии и возникновению условий для применения различных тарифных ставок.

38. За счет статьи 18 «Прочие расходы» сотрудникам Управления транспорта в отсутствии оснований (приказа) выплачивалось материальное поощрение на общую сумму 967,8 тыс. руб.

39. Муниципальным учреждением «УМиП Администрации г. Сухум» не начислялась пеня по просроченным арендным платежам, вследствие чего бюджет недополучил 927,7 тыс. руб.

40. Муниципальным управлением «Жилищное управление Администрации г. Сухум» не принимались меры по взысканию просроченной задолженности арендных платежей на общую сумму 3113,1 тыс. руб., в том числе по уже приватизированным объектам 1007,9 тыс. руб.

41. В нарушение Закона РА «О бухгалтерском учёте» не нашли своего отражения в бухгалтерском учёте Управления образования Администрации г. Сухум капитальные вложения по введённым в эксплуатацию зданиям и сооружениям детских садов, а также переданные основные средства на сумму 8112,5 тыс. руб. и МБП на сумму 1207,6 тыс. руб.

В соответствии со ст. 23 Закона «О Контрольной палате Республики Абхазия» 4 ноября 2014 г. в адрес Сухумского городского Собрания и Администрации г. Сухум были направлены Представления Контрольной палаты. О принятых по представлениям решениях и о мерах по их реализации Контрольную палату должны проинформировать в течении 20-ти дней со дня их получения. Кроме того, по фактам выявленных нарушений в уполномоченные органы (МВД РА, Миграционная служба РА, Налоговая

служба РА, Таможенный комитет РА, Генеральная прокуратура РА) были направлены материалы проверок для принятия соответствующих мер, предусмотренных законодательством РА.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета г. Сухум» проводилась выборочная проверка отдела налогообложения физических лиц ИМНС по г. Сухум.

В соответствии со статьей 21 Регламента Контрольной палаты Республики Абхазия в ИМНС по г. Сухум был направлен Акт проверки о правильности и своевременности взимания налогов в бюджет за 2013г. с препроводительным письмом исх. № 87 от 13.06.2014г. Согласно которому в срок не позднее трех рабочих дней в адрес Контрольной Палаты РА необходимо было предоставить подписанный акт или же пояснение, при наличии замечаний о результатах проверки, что не было сделано начальником ИМНС по г. Сухум.

Непредставление замечаний в течение установленного срока принимается как согласие с актом Контрольной палаты РА, согласно Регламенту КП РА.

Выборочной проверкой выявлено:

1. Система налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности.

В соответствии с п.3 ст. 5 Закона «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности», налоговые органы обязаны проверять представленные налогоплательщиками декларации по форме, утвержденной МНС РА, а в случае непредставления декларации в установленные сроки налоговые органы самостоятельно производят расчет спецналога с уведомлением налогоплательщика.

В большинстве случаев расчет спецналога производится налоговыми инспекторами, при этом ими допускаются нарушения в применении базовых ставок и корректирующих коэффициентов.

Нарушение в применении базовых ставок в розничной торговле п.7 и пп. 7.1, 7.2, 7.3, приложения к закону о спецналоге.

Налоговыми инспекторами во всех случаях, независимо от квадратуры, применяется базовая ставка - 100 руб., вместо - 105, - 110 и - 115 руб., что ведет к понижению сумм спецналога и, следовательно, недополучению денежных средств в госбюджет.

В применении корректирующих коэффициентов:

- **Коэффициент К5 (понижающий коэффициент)** - значение корректирующего коэффициента учитывает вид права налогоплательщика на помещение, используемого для осуществления предпринимательской деятельности.

Если налогоплательщик использует помещение на праве аренды или субаренды, согласно прл. 5 того же закона, коэффициент К5 должен равняться 0.8 (в прочих видах права коэффициент равен 1).

В большинстве случаев значение данного понижающего коэффициента при расчете спецналога налоговыми инспекторами применяется неправильно.

Следовательно, предъявляемая к предпринимателю сумма спецналога завышается.

- **Коэффициент К2**, учитывающий совокупность факторов, влияющий на результат предпринимательской деятельности в зависимости от места расположения объекта, на котором она осуществляется.

Согласно Решению Сухумского городского Собрания от 18.06.2009г., значение коэффициента К2 устанавливается в размере 1.2 для объектов, расположенных по адресам: - пр. Мира (от ул. Леона до ул. Генерала Дбар), ул. Лакоба, Аиааира, Эшба (вдоль стены республиканской больницы).

И в размере 1.5 для объектов расположенных:

- на центральном рынке и прилегающих к нему улицам Вардания, Аиааира, Имама Шамиля, ул. Гулия (от ул. Чачба-Шервашидзе до ул. Агумаа).

Данные значения коэффициентов инспекторами налоговой службы использовались не во всех случаях, следовательно, по некоторым субъектам

предпринимательской деятельности сумма спецналога была занижена, в результате чего госбюджет недополучил денежные средства.

Допущены нарушения по использованию помещения.

На соответствие квадратуры.

Фактически используемое помещение по занимаемой квадратуре больше, чем квадратура, зафиксированная налоговыми органами, что также ведет к понижению спецналога и недополучению денежных средств в госбюджет.

Были выявлены налогоплательщики, занимающиеся организацией общественного питания на объекте с площадью, превышающей 50 кв.м, согласно п.6 ст. 1 закона «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности», организация общепита осуществляется при использовании зала площадью не более 50 кв.м. Следовательно, данный вид деятельности не облагается спецналогом, а должен облагаться в соответствии с расчетом налоговых платежей (НДС, подоходный с дохода и платежи во внебюджетные фонды). Сумма налоговых платежей по расчету значительно больше, чем сумма спецналога, следовательно, госбюджет недополучает денежные средства.

Количество ИП на общей площади торгового зала.

Нарушается ст. 2 того же закона, в которой говорится, что помещения налогоплательщика должны быть обособлены от помещений других налогоплательщиков и иметь отдельный вход, в обратном случае, ограничения по площади торгового зала распространяются на общую площадь занимаемого всеми налогоплательщиками помещения. Выявлены случаи, когда ведется деятельность несколькими предпринимателями на объекте с общей площадью торгового зала, превышающей 75 кв.м, такие налогоплательщики не могут состоять на учете как ИП, осуществляющие деятельность, облагаемую спецналогом, соответственно, отчитываться в ИМНС должны по системе налогообложения в виде расчетов налоговых платежей. Такое разделение

площади производится для того, чтобы уйти от налогов, которые по сумме значительно выше чем спецналог, что влечет к недопоступлению денежных средств в госбюджет.

Перевозка пассажиров и грузов транспортными средствами.

Налоговый инспектор, руководствуясь представленными предпринимателем данными, самостоятельно производит расчет спецналога с последующим уведомлением налогоплательщика. Зачастую, инспектора ИМНС сталкиваются с проблемой предоставляемых данных, (тоннаж, л/с), необходимых для расчета спецналога. В большинстве случаев в технических паспортах, выданных ГАИ, в графе «мощность двигателя» в л/с ставится прочерк, а также в графе «тоннаж» не во всех техпаспортах указывается грузоподъемность транспортного средства. В таких случаях расчет спецналога составляется по данным паспорта завода изготовителя (при его наличии) или используются данные по аналогичному транспортному средству. Недостоверные данные не позволяют правильно рассчитать сумму спецналога.

Сдача автотранспортных средств в аренду.

В нарушении ст.ст. 1 и 7 Закона «О спецналоге» объектом налогообложения по спецналогу не признается вид предпринимательской деятельности по сдаче в аренду автотранспортных средств.

Статья 1 закона отражает исчерпывающий перечень отдельных видов деятельности, а такой вид предпринимательской деятельности, как сдача автотранспортных средств в аренду, в данном перечне не содержится, следовательно, спецналогом не облагается, а рассчитывается по общему режиму налогообложения. Однако налоговые органы данный вид предпринимательской деятельности облагают спецналогом, что ведет к недополучению денежных средств в госбюджет в виде следующих налоговых платежей: НДС, подоходного налога и платежей во внебюджетные фонды.

Не состоят на учете в налоговых органах.

Выявлены индивидуальные предприниматели, фактически работающие и не состоящие на учете в налоговых органах, попадающие под спецналог, следовательно, начисление и поступление налога от данных налогоплательщиков не производятся.

2. Система налогообложения в виде расчетов налоговых платежей.

При исчислении налога на добавленную стоимость инспекторы ИМНС обязаны руководствоваться, в первую очередь, Законом «О налоге на добавленную стоимость», а в части, не противоречащей данному закону, сборником инструкций Государственной налоговой службы от 12 мая 1996г. Вышеупомянутые инструкции должны применяться со значительными ограничениями, поскольку в них не отражены изменения и дополнения, внесенные в законы РА с 1996г., которые в настоящий момент регламентируют складывающиеся в этой сфере правоотношения. Однако в процессе реализации своей деятельности налоговые органы не всегда учитывают изменения в законодательстве и продолжают руководствоваться положениями инструкций, утратившими законную силу.

Налогообложение доходов от предпринимательской деятельности.

Подходный налог с дохода от предпринимательской деятельности.

Согласно пп. 1, 2 ст.18 Закона РА «О подоходном налоге с физических лиц» к уплате подоходного налога привлекаются граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность как индивидуально, так в составе коллектива предпринимателей. Облагаемыми доходами считаются суммы доходов, полученные в течении отчетного года, за вычетом расходов, связанных с получением этих доходов; налог взимается по ставке 10% с годового дохода.

Порядок исчисления и уплаты налога, согласно ст. 20 того же закона, производится по общему годовому доходу. По окончании года все

плательщики налога обязаны не позднее 15 февраля подать декларацию об общей сумме дохода, полученного в прошедшем году. Разница между исчисленной на основе этой декларации годовой суммы налога и суммы налога, полученной в течении года подлежит взысканию или возврату плательщику не позднее 15 марта.

В течение года плательщики ежеквартально обязаны вносить в бюджет по 25% годовых сумм налога к 15 марта, 15 мая, 15 августа и к 15 ноября исчисленной по доходу за прошлый год и при значительном увеличении или уменьшении в течении года дохода плательщика может быть произведен перерасчет авансовых платежей налога.

Налоговые инспекторы не руководствуются данным законом, а руководствуются инструкцией «О порядке налогообложения доходов от предпринимательской деятельности и других видов доходов не связанных с осуществлением трудовых обязанностей» от 01.01.1996 года, которая применяется со значительными ограничениями, поскольку не учитывает изменений и дополнений, внесенных в законы РА с 1996г.

В ИМНС по г. Сухум введена своя система расчетов подоходного налога с дохода, которая не соответствует ст.ст. 18, 20 Закона РА «О подоходном налоге» т.е. налоговые инспекторы ежемесячно с налогоплательщиков требуют расчет по форме, утвержденной ИМНС (вместо декларации) и уплату налога. Процент наценки заявляется налоговым инспектором, (в торговле от 10% до 35%, в общепите от 30% до 50%), статья затрат ограничивается налоговым инспектором, к зачету принимаются расходы по з/п, аренде и коммунальным услугам. Зачастую перерасчет, представленный налогоплательщиком, не принимается. Согласно п. 11 «Об обязательном применении ккм предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности при осуществлении расчетов с населением», налоговые органы обязаны осуществлять контроль за соблюдением правил использования ккм за полнотой учета выручки денежных средств. Учитывая вышеизложенное, подоходный налог с дохода не может исчисляться правильно.

Полнота и правильность взимания земельного налога.

Согласно ст. 8 Закона РА «О плате за землю» функциональное использование земли определяется:

- по отведенным земельным участкам - в зависимости от характера их фактического использования;
- по вновь отводимым земельным участкам - в соответствии с их целевым назначением указанным в их правоустанавливающих документах.

В ИМНС не контролируется фактическое функциональное использование земли. Согласно ст. 7 Закона РА «О ставках земельного налога на 2013 год» при расчете земельного налога необходимо учитывать функциональное использование земли и применять соответствующие коэффициенты за функциональное использование и местоположение земельного участка.

Налоговыми инспекторами рассчитывается сумма земельного налога без учета коэффициента повышения, более того применяется понижающий коэффициент, что влечет к недопоступлению денежных средств в госбюджет.

Задолженности по платежам в госбюджет.

Имеются непогашенные задолженности по налоговым платежам с 2012года, которые не переданы в прокуратуру.

Проведенной выборочной проверкой в результате вышеперечисленных нарушений в госбюджет за 2013 год недопоступило:

- от 10 % общего числа плательщиков отчитывающихся по спецналогу – 2 950 423 руб. (2 866 771 + 83 652);
- от 3% общего числа плательщиков отчитывающихся по расчету налоговых платежей – 737 608 руб.;
- от 1% общего числа плательщиков налога на землю – 173 783 руб.

Согласно отчету ОНФЛ ИМНС, задолженность по налоговым платежам за 2013г. составила – 1 835 651 руб. (от общего числа списка).

На заседании Коллегии КП РА 5 сентября 2014 г. было решено, что в связи с поступившим обращением председателя комитета по бюджету,

кредитным организациям, налогам и финансам народного Собрания – Парламента Республики Абхазия Агрба Г.Р. от 6 августа 2014 года № 511, отчет и проект представления по ИМНС по г. Сухум направляются в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия для их одобрения, однако до настоящего времени ответ не получен.

11 июня 2014 г. Коллегией КП РА было принято решение о проведении внепланового контрольного мероприятия «Проверка движения и целевого использования денежных средств для реализации инвестиционной программы содействия социально-экономического развития Республики Абхазия на 2013-2015 гг. за период с 01.01.2014 г. по 19.06.2014г., полученных следующими государственными заказчиками: Министерство экономики РА; Министерство сельского хозяйства РА; Министерство здравоохранения РА; Министерство образования РА; Министерство культуры РА; Государственный комитет РА по делам молодежи и спорту; Государственное управление капитального строительства РА; Администрация города Сухум». По результатам контрольного мероприятия установлено следующее: перечисленные Министерством финансов Республики Абхазия денежные средства в сумме 1 192 742, 5 тыс. руб. для реализации инвестиционной программы содействия социально-экономического развития Республики Абхазия на 2013-2015 гг. за период с 01.01.2014г. по 19.06.2014г., направлены государственным заказчикам в соответствии с их целевым назначением. В свою очередь, государственными заказчиками направлены в адрес подрядчиков денежные средства в общей сумме 1 193 016, 1 тыс. руб.

1 августа 2014 г. было принято решение Коллегии КП РА о проведении внеплановой проверки целевого использования денежных средств, выделенных Министерству здравоохранения Республики Абхазия за счет финансовой помощи из Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия на приобретение медикаментов и расходных материалов в 2013 году и в течении 7-ми месяцев 2014 года.

В ходе проверки выявлено следующее:

Согласно Протоколам пятого и седьмого заседания Межправительственной комиссии по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 24.04.2013г. и 11.12.2013 г., в расходах Республиканского бюджета по разделу 203 «Здравоохранение» в главе 54 §40 «Централизованное приобретение медикаментов и расходных материалов» за счёт средств финансовой помощи РФ было предусмотрено на приобретение медикаментов и расходных материалов для учреждений здравоохранения Республики Абхазия 219 200,0 тыс. руб., в том числе в 2013 г. - 145 400,0 тыс. руб. и в 2014 г. - 73 800,0 тыс. руб.

Вследствие чего между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством здравоохранения Республики Абхазия заключено Соглашение от 04.06.2013 года о сотрудничестве в целях осуществления контроля за соответствием приобретаемых лекарственных препаратов и расходных материалов. Согласно данному соглашению, Министерство здравоохранения Республики Абхазия представляет номенклатуру (лекарственных средств, вакцин, медицинских изделий, расходных материалов, лабораторных реактивов, тест – систем) Министерству здравоохранения РФ на согласование. Необходимо отметить, что номенклатуры на согласование ведутся по количественному учету без цены, лишь с выведением общей суммы в итоге.

Также в ходе проверки в Контрольную палату не было представлено решение о согласовании номенклатуры с комиссией Министерства здравоохранения РФ.

За проверяемый период на приобретение медикаментов и расходных материалов ассигнования Министерству здравоохранения Республики Абхазия за счет финансовой помощи из Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия составили 162 178,9 тыс. руб. (в том числе: 2013 году- 139 933,5 тыс. руб. и в течении семи месяцев 2014 года - 22 245,4 тыс. руб.). А также в 2013 году Министерству

здравоохранения РА были представлены три авизо Минфина РА за медикаменты РУП «Абхазфармация» на общую сумму 5 466,4 тыс. руб., которые были зачтены в счет средств «Целевой программы на медикаменты и расходные материалы из Российской Федерации». В авизо Минфина РА были ошибочно указаны получатели средств, то есть в данных авизо должны были отразиться следующие суммы: 3 666,4 тыс. руб. - РУП «Абхазфармация» и 1800,0 тыс. руб. - ООО «Элфарм».

За проверяемый период Министерством здравоохранения Республики Абхазия было перечислено поставщикам на приобретение медикаментов и расходных материалов, согласно заключенным договорам, в сумме 151 644,8 тыс. руб. (в том числе: 2013 году- 145 396,1 тыс. руб. и в течении семи месяцев 2014 года – 6 248,7 тыс. руб.). Так, получателями бюджетных средств стали следующие поставщики:

- 1) ООО «Донской Госпиталь» 52 207,3 тыс. руб.
- 2) ООО «Велес» 44 376,5 тыс. руб.
- 3) РУП «Абхазфармация» 21 064,1 тыс. руб.
- 4) ООО «МедЭдванс» 19 658,0 тыс. руб.
- 5) Компания МЕТАСО LLP 9 974,6 тыс. руб.
- 6) ООО «ЭлФарм» 4364,3 тыс. руб.

За проверяемый период из перечисленных поставщикам 151 644,8 тыс. руб. поступило медикаментов и расходных материалов на сумму 104 785,8 тыс. руб., в том числе от:

- 1) ООО «Донской Госпиталь» 43 052,4 тыс. руб.
- 2) ООО «Велес» 21 939,0 тыс. руб.
- 3) ООО «МедЭдванс» 18 718,6 тыс. руб.
- 4) Компания МЕТАСО LLP 9 982,9 тыс. руб.
- 5) РУП «Абхазфармация» 6 728,6 тыс. руб.
- 6) ООО «ЭлФарм» 4 364,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.08.2014 года за поставщиками числится задолженность перед Министерством здравоохранения Республики Абхазия в

сумме 47 299,3 тыс. руб. (в том числе по медикаментам и расходным материалам в сумме 46 859,0 тыс. руб. и по таможенным платежам 440,3 тыс. руб.), в том числе за:

- 1) ООО «Велес» 22 437,5 тыс. руб.
- 2) РУП «Абхазфармация» 14 327,3 тыс. руб.
- 3) ООО «Донской Госпиталь» 9 154,9 тыс. руб.
- 4) ООО «МедЭдванс» 939,3 тыс. руб.
- 5) ООО «Донской Госпиталь» 440,3 тыс. руб. (по таможенным платежам).

Проверкой выявлено, что в соответствии с условиями представленных договоров предусматривается 100%-ая предоплата Поставщикам на приобретение медикаментов и расходных материалов, а сроки и порядок поставки товаров - до конца действия договоров, отдельными партиями, согласно заявкам Заказчика. Договоры заключены на год, а в некоторых случаях (ООО «Велес») дополнительными соглашениями сроки действия договоров поставок увеличены. Заключенные договоры с коммерческими организациями, располагающимися за пределами Республики Абхазия (ООО «Велес», Компания METASO LLP, ООО «МедЭдванс», ООО «Донской Госпиталь», ООО «ЭлФарм»), не подкреплены какими-либо гарантиями (обеспечение залогом либо предоставлением банковских гарантий и т.д.).

Согласно условиям договора поставки с ООО «Донской Госпиталь», поставщик несёт все расходы по транспортировке товара, в том числе расходы по уплате таможенных сборов и пошлин при ввозе товара на таможенную территорию Республики Абхазия. В связи с этим фирме «Донской Госпиталь» выставлены в 2014 г. счета по уплате таможенных платежей в сумме 774,0 тыс. руб., из которых было оплачено 333,7 тыс. руб., и на 01.08.2014 г. за ООО «Донской Госпиталь» числится долг по таможенным платежам в размере 440,3 тыс. руб.

За поставщиком РУП «Абхазфармация» по договору поставки от 01.12.2013 г. №4/11 возникло обязательство в размере 11 149,0 тыс. руб. В проверяемый период поставщиком не было произведено ни поставки товара, ни

возврата перечисленных Министерством здравоохранения Республики Абхазия денежных средств по данному договору, несмотря на это Министерство здравоохранения Республики Абхазия продолжает производить предоплаты по новым договорам.

В ходе проверки Министерства здравоохранения Республики Абхазия установлено, что наркотические и сильнодействующие препараты хранятся и отпускаются только с аптечных складов РУП «Абхазфармация». В связи с этим данный поставщик сдает отчет по отпуску медикаментов Министерству здравоохранения Республики Абхазия, а последний, в свою очередь, списывает сумму расходов и уменьшает задолженность РУП «Абхазфармация» по оплаченным медикаментам.

Согласно договору поставки от 4 июля 2014 г., заключенного между РУП «Абхазфармация» (поставщик) и Министерством здравоохранения РА (заказчик), указывается обязанность поставщика организовывать хранение товара. Однако договор поставки не может детально регламентировать правоотношения, складывающиеся в процессе хранения товара заказчика. В связи с чем необходимо было заключить договор хранения, который в полной мере отражал бы правовые гарантии и условия сохранности товара, в силу своей специфики нуждающегося в особых условиях хранения с использованием изолированного помещения, специально оборудованного соответствующими инженерными и техническими средствами.

За проверяемый период отпуск медикаментов и расходных материалов со складов Министерства здравоохранения Республики Абхазия и РУП «Абхазфармация» составил 99 018,9 тыс. руб., в том числе: в 2013 году на сумму 5 343,6 тыс. руб., за семь месяцев 2014 года на сумму 93 675,3 тыс. руб. Остаток на складах Министерства здравоохранения Республики Абхазия и РУП «Абхазфармация» составил 5 775,3 тыс. руб.

Ниже дана таблица получателей медикаментов и расходных материалов, выделенных Министерству здравоохранения Республики Абхазия за счет финансовой помощи из Российской Федерации в целях социально-

экономического развития Республики Абхазия в 2013 году и в течении семи месяцев 2014 года.

(тыс. руб.)

ГУ МЗ РА Республиканская больница	54 658,9
Республиканская детская больница	1 103,0
Республиканский противотуберкулезный диспансер	4 639,6
Республиканский кожвендиспансер	1 190,5
Республиканский наркологический диспансер	2,5
Республиканский психоневрологический диспансер	4 778,6
Республиканский реабилитационный центр (РРЦ) г. Гагра	5 674,4
Республиканский онкологический диспансер	50,8
Управление здравоохранения Администрации г.Сухум	8 590,2
ЦРБ Гулрыпшского района	1 790,0
ЦРБ Галского района	3 620,1
ЦРБ Гагрского района	3 261,7
ЦРБ Очамчырского района	2 069,5
ЦРБ Гудаутского района	516,0
ЦРБ Ткуарчалского района	1 842,2
Сухумская районная поликлиника	428,7
Гудаутская районная поликлиника	1 253,4
СЭС Очамчыра	108,9
СЭС Гудаута	145,0
Детская Гудаутская больница	1 989,3
Центральный военный госпиталь МОРА	30,6
физические лица	1264,7
Списаны медикаменты и расходные материалы	10,3

Выборочно были проверены некоторые подведомственные учреждения Министерства здравоохранения РА и установлено, что выделенные

медикаменты и расходные материалы нашли отражение в бухгалтерском учете и в аптечных складах у последних. Так были произведены выборочные проверки в следующих медицинских учреждениях:

- 1) ГУ МЗ РА Республиканская больница.
- 2) Республиканский противотуберкулезный диспансер
- 3) Республиканский психоневрологический диспансер
- 4) Центральная районная больница Гулрыпшского района
- 5) Центральная районная больница Гагрского района
- 6) Республиканский реабилитационный центр в г. Гагра
- 7) Центральная районная больница Ткуарчалского района
- 8) Центральная районная больница Очамчырского района
- 9) Центральная районная больница Галского района
- 10) Центральная районная больница Гудаутского района
- 11) Детская Гудаутская больница
- 12) СЭС Гудаутского района

Однако, следует отметить, что Министерство здравоохранения РА не проинформировало бухгалтерию об изменениях источников финансирования, в связи с этим выделенные медикаменты и расходные материалы 2013 года на сумму – 3 571,0 тыс. руб. бухгалтериями подведомственных учреждений учитывались как медикаменты и расходные материалы, выделенные за счет собственных бюджетных средств.

Расход медикаментов и расходных материалов (за счет средств Российской Федерации) объектов проверки по состоянию на 01.08.2014 года составил – 28 995,3 тыс. руб. Остаток на 01.08.2014 года составил – 55 218,0 тыс. руб. Остаток медикаментов и расходных материалов по данным бухгалтерского учета на момент проверок составил – 49 425,7 тыс. руб. Так же были проведены выборочные инвентаризации медикаментов и расходных материалов в аптечных складах проверяемых объектов. По итогам которых выявлены недостача на сумму – 37,8 тыс. руб. и излишки на сумму – 24,0 тыс. руб.

Произвести проверку расхода медикаментов и расходных материалов в виду отсутствия учета движения медикаментов и расходных материалов как в аптечном складе, так и по бухгалтерскому учету, полученных Республиканской больницей за проверяемый период, не представилось возможным. В следствии чего в Министерство здравоохранения РА было направлено Представление об устранении нарушений и приведении учета медикаментов и расходных материалов в соответствующий порядок. После срока предоставленного для устранения данного вида нарушения, была проведена вторичная проверка расходования медикаментов и расходных материалов за 2013 год и семь месяцев 2014 года, по которой установлено, что Республиканская больница упорядочила в аптечном складе учет движения медикаментов и расходных материалов, вывела их остатки на отчетный период. Однако не была проведена обязательная инвентаризация для сличения книжного остатка с фактическим наличием. Кроме того, бухгалтерия Республиканской больницы берет излишнее обязательство по расходованию медикаментов и расходных материалов при отсутствии их фактического использования. То есть, выделенные медикаменты и расходные материалы с аптечного склада отделениям Республиканской больницы, бухгалтерией сразу относятся на расходы учреждения, без учета неиспользованных медикаментов и расходных материалов числящиеся за отделениями Республиканской больницы.

Следует отметить, что переданные с аптечного склада отделению гемодиализа расходные материалы хаотично лежат в коридорах здания Республиканской больницы.

Таким образом:

1. В нарушение Соглашения от 04.06.2013 года о сотрудничестве в целях осуществления контроля за соответствием приобретаемых лекарственных препаратов и расходных материалов отсутствуют решения о согласовании номенклатуры.

2. Заключенные договоры с коммерческими организациями, расположенными за пределами Республики Абхазия (ООО «Велес», Компания METASO LLP, ООО «МедЭдванс», ООО «Донской Госпиталь», ООО «ЭлФарм»), не подкреплены какими-либо гарантиями (обеспечение залогом либо предоставлением банковских гарантий и т.д.).

3. По состоянию на 01.08.2014 года за поставщиками числятся задолженности перед Министерством здравоохранения Республики Абхазия в сумме 47 299,3 тыс. руб. (в том числе по медикаментам и расходным материалам в сумме 46 859,0 тыс. руб. и по таможенным платежам 440,3 тыс. руб.)

4. По результатам выборочной инвентаризации медикаментов и расходных материалов в аптечных складах проверяемых объектов выявлены недостача на сумму 37, 8 тыс. руб. и излишки на сумму 24,0 тыс. руб.

5. В Республиканской больнице не проведена обязательная инвентаризация для сличения книжного остатка с фактическим наличием. Бухгалтерией взяты на себя лишние обязательства: незаконное списание медикаментов и расходных материалов при отсутствии их фактического использования в отделениях больницы.

6. Проверкой установлено, что наркотические и сильнодействующие препараты хранятся не в изолированном помещении, специально оборудованном соответствующими инженерными и техническими средствами, а также отсутствует договор хранения.

По результатам данного мероприятия Коллегией КП РА было принято решение о направлении в адрес Министерства здравоохранения РА Представления Контрольной палаты об устранении выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недопущении их в дальнейшем. 27 февраля 2015 года в адрес Контрольной палаты поступило письмо за подписью министра здравоохранения Гоова А.Н., в котором сообщается, что с 23.02.2015 г. начата инвентаризация аптечного склада медикаментов и расходных материалов ГУ МЗ РА Республиканской

больницы. Результаты которой после окончания инвентаризации будут представлены для ознакомления Контрольной палате РА. Также Управлению по надзору в сфере здравоохранения МЗ РА совместно с Управлением фармации МЗ РА будет дано распоряжение по разработке проекта по предметно-количественному учету выдаваемых с аптечного склада медикаментов и расходных материалов.

В соответствии с главой IV годового плана работы 4 ноября 2014 г. Коллегией КП РА были приняты решения о проведении контрольных мероприятий «Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития РА и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II этапы) Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия за 2012 г., 2013г. и 9 мес. 2014 г)», а также «Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития РА и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II этапы) Министерству образования, науки, спорта и молодежной политике за 2012 г., 2013г. и 9 мес. 2014 г.». Кроме того, в соответствии с распоряжением Председателя КП РА от 20 ноября 2014 г. №6 инспекторы КП РА приступили к контрольному мероприятию «Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития РА и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации «Комплексного плана

содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы» и «Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы» (I и II этапы) на развитие жилищно-коммунального хозяйства за 2012 - 2014 гг.».

Вышеуказанные контрольные мероприятия, проводимые в соответствии с главой IV годового плана работы, завершились в 2015 году.

За 2014 г. Контрольной палатой было всего проведено 39 контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- контрольно-ревизионных- 29

-экспертно-аналитических- 10

Количество направленных информационных писем -2.

Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, Государственную миграционную службу, министерство внутренних дел, государственную налоговую службу и Государственный таможенный комитет -25.

По результатам рассмотрения отправленного письма Государственным таможенным комитетом были возбуждены административные дела по факту не декларирования товаров при перемещении через таможенную границу Республики Абхазия (ч.1 ст. 260 ТК РА), в результате чего МУП «Спецавтохозяйство» и МУП «Троллейбусное управление» были подвергнуты административному взысканию в виде штрафа в размере 385 990 руб. и 266 698 руб. Несмотря на неоднократные обращения, органы прокуратуры, Государственная миграционная служба, министерство внутренних дел, государственная налоговая служба по результатам рассмотрения направленных писем ответы не представили.

По итогам проведенных контрольно-ревизионных мероприятий руководителям проверенных организаций направлено 3 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений. По итогам рассмотрения представления, направленного в Министерство здравоохранения РА, согласно Приказу МЗ РА от 14 февраля 2015 года №18

23 февраля 2015 года начата инвентаризация аптечного склада медикаментов и расходных материалов ГУ МЗ РА Республиканская больницы. Также Управлению по надзору в сфере здравоохранения МЗ РА совместно с Управлением фармации МЗ РА будет дано распоряжение по разработке проекта по предметно-количественному учету выдаваемых с аптечного склада медикаментов и расходных материалов. По итогам рассмотрения представления, направленного в адрес Сухумского городского Собрания, договоры с сотрудниками аппарата расторгнуты, т.к. оплата производилась по статье 3 сметы расходов Сухумского городского Собрания. В настоящее время сотрудникам начисляется зарплата по статье 1. По отчетам за командировки все дебиторы предупреждены о необходимости предоставить отчетную документацию, депутаты представили необходимые документы. В настоящее время дела рассматриваются прокуратурой г. Сухум. Малоценные быстроизнашивающиеся предметы в связи с износом были списаны соответствующим актом.

В нарушение ч. 2 ст. 23 Закона «О Контрольной палате» вплоть до сегодняшнего времени ответ по результатам рассмотрения направленного представления от Администрации г. Сухум не поступил.

В Парламент направлены отчеты о результатах контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключений по итогам проведенных экспертиз проектов законов Республики Абхазия. Информация о рассмотрении представленных отчетов отсутствует.

2. Экспертно-аналитическая деятельность.

Одной из форм осуществления Палатой государственного финансового контроля являются экспертно-аналитические мероприятия.

Планом работы Контрольной палаты на 2014 год предусматривалось проведение экспертно-аналитических мероприятий по следующим направлениям финансового контроля:

1) осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета текущего года по объемам, структуре и целевому назначению (ст.18 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетном процессе в РА», пп.1 п.1 ст.2 Закона «О Контрольной палате РА»);

2) осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджетов государственных внебюджетных фондов текущего года по объемам, структуре и целевому назначению (пп.1 п.1 ст.2 Закона «О Контрольной палате РА»):

- Пенсионного фонда;
- Фонда соцстрахования и охраны труда;
- Фонда обязательного мед.страхования;
- Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93гг.;

- Фонда репатриации;
- Дорожного фонда.
- Финансовая экспертиза:

- проектов законов, а также нормативных правовых актов органов государственной власти, проектов международных договоров РА, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов РА;

- проектов государственных программ, на финансирование которых используются средства государственного бюджета (пп.3 п.1 ст.9 Закона «О Контрольной палате РА»);

3) сбор и обработка информации о ходе исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов для представления Народному Собранию – Парламенту РА (пп. 5 п.1 ст. 9 Закона «О Контрольной палате РА»):

- Пенсионного фонда;
- Фонда соцстрахования и охраны труда;

- Фонда обязательного мед.страхования;
- Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93гг.;
- Фонда репатриации;
- Дорожного фонда.

4) сбор и обработка информации о ходе исполнения государственного бюджета для представления Народному Собранию – Парламенту РА (ст.21.3 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА», пп.5 п.1 ст. 9 Закона РА «О Контрольной палате РА»);

5) подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении государственного бюджета РА на 2013г. (ст.14.6, ст.21.4 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА»);

6) подготовка Заключения по годовым отчетам об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов РА на 2013 г. (пп.4 п.1 ст.2 Закона «О Контрольной палате РА»):

- Пенсионного фонда;
- Фонда соцстрахования и охраны труда;
- Фонда обязательного медстрахования;
- Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93гг.;
- Фонда репатриации;
- Дорожного фонда.

7) подготовка Заключения КП РА на сводный баланс финансовых ресурсов, основные направления бюджетной политики, расчеты контрольных цифр проекта государственного бюджета РА на 2015 г., составленные в процессе подготовки проекта Государственного бюджета Кабинетом министров РА (ст.19.2 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА»);

8) проведение экспертизы и подготовка Заключения по проекту государственного бюджета на 2015 г. (ст.19.5 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА»);

9) подготовка Заключения по проектам бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2015г. (пп. 5 п. 1 ст. 9 Закона «О Контрольной палате РА»):

- Пенсионного фонда;
- Фонда соцстрахования и охраны труда;
- Фонда обязательного медстрахования;
- Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93гг.;
- Фонда репатриации;
- Дорожного фонда.

Информационно-аналитическим отделом КП РА подготовлены, а затем утверждены Коллегией КП РА заключения на годовой отчет об исполнении государственного бюджета за 2013 год; заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2013 (за исключением Фонда репатриации в связи с не принятием Закона РА «О бюджете Фонда репатриации за 2013 год», при этом КП РА подготовлено и направлено информационное письмо по данному фонду); утверждены и направлены отчеты об исполнении государственного бюджета за: I-ое полугодие 2014 года; за 9 месяцев 2014 года.

Государственный бюджет РА за 2013 год исполнен:

- по доходам в сумме 7 445 582,9 тыс. руб., что составляет 96,9% от утвержденных бюджетных назначений (7 687 131,3 тыс. руб.);

- по расходам в сумме 7 954 701,4 тыс. руб. или 101,3% от утвержденных бюджетных назначений (7 852 388,7 тыс. руб.)

2. По данным Постановления КМ РА «Об утверждении отчета об исполнении Государственного бюджета РА за 2013 год» доходы Государственного бюджета составили 7 445 582,9 тыс. руб., из них:

- собственные доходы 2 970 456,8 тыс. руб., что составляет 92,5 % от утвержденных бюджетных назначений;

- безвозмездная финансовая помощь РФ 4 475 126,1 тыс. руб. или 100 % исполнения.

В 2013 году в Государственный бюджет был привлечен кредит Национального банка РА в сумме 220,0 млн. руб., погашение которого предусмотрено в расходной части Государственного бюджета на 2014 год.

Доходная часть Государственного бюджета в основном сформирована за счет безвозмездной финансовой помощи РФ, доля которой составляет в общей структуре доходов 60,1 %.

В 2013 году собственные доходы Государственного бюджета РА были обеспечены в основном поступлениями НДС (22 %), подоходного налога (20,9 %), налога на прибыль (16,4 %), таможенной пошлины (14,7%).

3. Общая сумма задолженности налогоплательщиков по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджетную систему РА на 01.01.2014 г. составляет 99 206,9 тыс. руб.

4. При утвержденных бюджетных назначениях по расходам в сумме 7 852 388,7 тыс. руб. в 2013 году профинансированы расходы в общей сумме 7 954 701,4 тыс. руб. или 101,3 % исполнения. Финансирование сверх предусмотренного плана связано с расходами по реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию РА на 2010-2012 гг., которые были осуществлены за счет переходящих остатков на 01.01.2013 г. в сумме 923 623,9 тыс. руб.

5. Согласно Закону РА «О Государственном бюджете на 2013 год» утвержден Государственный бюджет с дефицитом в сумме 165,3 млн. руб. Исполнение доходной части бюджета в части собственных доходов сложилось на 241,5 млн. руб. меньше запланированного, таким образом, дефицит бюджета составил 406,8 млн. руб., вследствие чего произошло недофинансирование большей части статей расходов бюджетной классификации.

6. В ходе внешней проверки материалов представленных Кабинетом Министров РА определено, что средства в сумме 396 533,6 тыс. руб., предусмотренные на реализацию инвестиционных проектов использованы в нарушение ст.7 Закона РА «О Государственном бюджете на 2013 год» на покрытие других статей расходов Государственного бюджета.

7. При годовом плане 194 205,8 тыс. руб. фактическое исполнение по разделу «Резервные фонды» составило 433 578,3 тыс. руб., что превышает утверждённые Законом «О Государственном бюджете на 2013 год» параметры расходов на 239 372,5 тыс. руб.

8. На реализацию программы «Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 гг.» использовано бюджетных средств в сумме 259 658,9 тыс. руб., не предусмотренных расходной частью Государственного бюджета на 2013 год.

9. Следует отметить, что у части работников бюджетной сферы размер заработной платы ниже стоимости прожиточного минимума на одного трудоспособного жителя, который по данным Управления государственной статистики РА на 1 декабря 2013 года составляет 4 898,5 руб.

10. Отсутствие утвержденных форм финансовой отчетности, необходимых для осуществления оперативного контроля за исполнением Государственного бюджета, а также представленный Кабинетом министров РА «Отчет об исполнении Государственного бюджета за 2013 год» в свернутом виде, не позволили осуществить более детальный анализ исполнения Государственного бюджета.

В результате проведенной внешней проверки отчета об исполнении ***Государственного бюджета за январь-сентябрь 2014 года*** были выявлены следующие нарушения:

1. При принятии Закона Республики Абхазия «О Государственном бюджете на 2014 год» не было учтено увеличение на 7% размера оплаты труда работников системы учреждений образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, что противоречит Закону Республики Абхазия

от 23.12.2013г. № 3428-с-V «О повышении размера оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы»; также, следует отметить, что законодательством Республики Абхазия не было предусмотрено, за счет каких источников могут быть покрыты эти расходы, вследствие чего при исполнении Государственного бюджета за 9 месяцев 2014 года произведен перерасход бюджетных средств в одних разделах и невыполнение плана расходов в других разделах и статьях бюджетной классификации.

2. При исполнении Государственного бюджета за 9 месяцев 2014 года прослеживается значительное снижение поступлений доходных источников бюджета. В таком случае, согласно пункта 3 статьи 12 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», исполнительные органы с учетом ст.10 Закона Республики Абхазия «О Государственном бюджете на 2014 год» должны пропорционально снижать государственные расходы ежемесячно по всем статьям бюджета без сокращения защищенных статей бюджета.

Данная статья Закона нарушается при исполнении бюджетов всех уровней (республиканского и местных бюджетов).

3. В нарушение бюджетного законодательства Республики Абхазия за счет средств, предусмотренных на дотацию местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2014 году, согласно распоряжениям Министерства финансов РА произведены ассигнования местным бюджетам в сумме 7 443,5 тыс. руб. на расходы, не предусмотренные Законом Республики Абхазия «О Государственном бюджете на 2014 год» (далее - Закон).

В соответствии с Законом дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в части покрытия дефицитов местных бюджетов должны были быть направлены на предусмотренные в Государственном бюджете расходные обязательства.

4. В результате внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 9 месяцев 2014 года было выявлено, что при исполнении доходной части местных бюджетов (соответственно и расходной части) учтены поступления, не являющиеся налоговыми платежами и прочими поступлениями, утвержденными планом доходов на 2014 год, в частности:

- в исполнении доходной и расходной частей бюджета Гулрыпшского района по разделу 12 отражены средства, полученные от Дорожного фонда, в сумме 2 404, 4 тыс. руб.;

- в исполнении доходной и расходной частей бюджета Очамчырского района зачислены средства, полученные:

- от спонсоров футбольного клуба «Ерцаху», в сумме 60,0 тыс. руб.;
- от Фонда репатриации в сумме 400,0 тыс. руб.;
- от ООО «А-Мобайл» в сумме 40,0 тыс. руб.;
- от ООО «Аквафон» в сумме 50,0 тыс. руб.;

- в исполнении доходной и расходной частей бюджета Ткуарчалского района отражены средства, полученные от благотворительного фонда «Мемориал», в сумме 625,0 тыс. руб. и средства, перечисленные Дорожным фондом, в сумме 50,0 тыс. руб.;

- в исполнении доходной и расходной частей бюджета Галского района отражен родительский взнос в сумме 523,8 тыс. руб.,

5. В исполнении доходной и расходной частей бюджета Гагрского района на 01.10.2014г. в прочих поступлениях отражены средства переходящего остатка на начало года в сумме 1 449,7 тыс. руб., возвращенные УГХ г. Гагра в бюджет района, как неиспользованные в 2013 году, и сразу же эта сумма была отражена в разделе 222 «Прочие расходы». Остаток средств на начало года на счету УГХ Гагрского района должен был быть использован на расходы, предусмотренные бюджетом 2014 года на организацию УГХ Гагрского района без возврата средств в бюджет района или изъято в доход местного бюджета. Таким образом, это привело к искусственному увеличению

доходной и расходной частей бюджета Гагрского района на сумму 1 449,7 тыс. при отсутствии подтверждающих документов.

б. В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета г. Сухум за 9 месяцев 2014 года было выявлено, что финансирование осуществлялось по плану расходов, уточнённого управлением финансов Администрации г. Сухум. Вместе с тем, уточнение управлением финансов Администрации г. Сухум параметров расходной части бюджета внутри разделов производилось при отсутствии обоснований.

В частности, при планируемых расходах за 9 месяцев 2014 года на «Больницы» раздела 203 «Здравоохранение» по ст.10 «Приобретение медикаментов и перевязочных средств» в сумме 3 000,0 тыс. руб. израсходовано за 9 месяцев 9 158,6 тыс. руб., в то время как на приобретение медицинского оборудования по ст.12 из планируемых 1 550, 0 тыс. руб. использовано только 476,7 тыс. руб.; на приобретение постельного белья из планируемых по ст.14 в сумме 800,0 тыс. руб. расходы составили 20,8 тыс. руб. Таким же образом, при планируемых расходах на «Поликлиники» г. Сухум в сумме 1 100,0 тыс. руб. на приобретение медицинского оборудования использовано только 214,7 тыс. руб. Расходы на медикаменты «Станции скорой помощи» при плане 800,0 тыс. руб. исполнены на 196,4 тыс. руб.

В то же время, при планируемых расходах по ст. 12 «Приобретение оборудования и инвентаря» в разделе 200 «Образование» в сумме 7 463,6 тыс. руб. исполнение составило 8 224,9 тыс. руб.; при планируемых на ст. 18 «Прочие расходы» в сумме 9 744,6 тыс. руб. расходы составили 10 408,2 тыс. руб.

В нарушение ст.10 Закона «О Государственном бюджете на 2014 год» и п.3 ст.12 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» не исполнены защищенные статьи бюджета. Так, при планируемых за 9 месяцев 2014 года расходах по ст. 9 «Питание» в сумме 18 638,4 тыс. руб., Управлением образования г. Сухум израсходовано 10 484,1 тыс. руб. Как известно, обеспечение питанием в детских садах по г. Сухум

осуществляется частично за счет родительских взносов (на 01.10.2014 г. сумма родительских взносов по детским садам составляет 4 237,1 тыс. руб.). Экономия средств по ст. 9 раздела 200 «Образование» в сумме 8 154,3 тыс. руб. была достаточна для организации питания в детских садах без привлечения родительских взносов.

Следует отметить, что при планировании бюджета предусматриваются расходы, не соответствующие фактической потребности в них, в результате чего по одним бюджетным учреждениям возникает экономия средств, а по другим - перерасход, например, по «Сухумской городской шахматной школе» не выполнен план по всем статьям расходов (за исключением заработной платы) на сумму 1 014,8 тыс. руб., по Яхт-клубу «Амра» - на 1 433,6 тыс. руб., по мини футбольным полям на 1 067,2 тыс. руб. в то же время на ст.18 «Молодежные мероприятия» перерасход составил 1 020,9 тыс. руб.

7. При исполнении бюджета г. Сухум поступивший в иностранной валюте подоходный налог от международной организации «World Vision» в сумме 1 757,6 тыс. руб. дважды отражен в доходной части: 1) как подоходный налог; 2) как конвертация в разделе 12 «прочие налоги и поступления»; и дважды отражен в исполнении расходной части бюджета г. Сухум: 1) как финансирование бюджетных организаций; 2) как конвертация в разделе 222 «прочие расходы и поступления», что недопустимо. Таким образом исполнение доходной и расходной частей бюджета было искусственно завышено соответственно по р.12 и по р.222 на сумму 1 757,6 тыс. руб. при отсутствии подтверждающих документов.

8. В нарушение бюджетного законодательства Республики Абхазия без соответствующего Постановления Народного Собрания Администрацией г. Сухум (Управлением финансов г. Сухум) был взят кредит в Нацбанке РА в сумме 16 000,0 тыс. руб. и перечислен МУП «Водоканал» на расходы, не предусмотренные Законом «О Государственном бюджете на 2014 год».

Управление финансов Администрации г. Сухум при заключении кредитного договора в качестве гарантии и обеспечения выполнения своих

кредитных обязательств перед кредитором предоставило утвержденные Законом «О Государственном бюджете на 2014 год» бюджетные средства, в свою очередь, Национальный банк РА принял обеспечение гарантий предоставляемого кредита, что является неправомерным действием как со стороны заёмщика, так и со стороны кредитора. Данный факт был отражен в Акте контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета г. Сухум за 2013 год на объекте «Управление финансов Администрации г. Сухум».

По данным отчета «Об исполнении бюджета г. Сухум за 9 месяцев 2014 года» на 01.10.2014г. согласно договору кредита №2/ю-14 от 11.01.2014г. выплачены проценты в сумме 1 383,4 тыс. руб., что не было предусмотрено планом расходов бюджета г. Сухум.

9. В результате внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета Гагрского района за 9 месяцев 2014 года было выявлено, что без соответствующих решений органов государственного управления и местного самоуправления осуществлялось расходование средств сверх предусмотренных планом, например:

по разделу 200 «Школы начальные, неполные, средние» при отсутствии плановых показателей по ст. 16 «Капитальный ремонт» расходы за 9 месяцев составили 60,0 тыс. руб.; «Музыкальная школа» при годовом плане по ст. 3 «Канцелярские и хозяйственные расходы» 100,0 тыс. руб. расходы за 9 месяцев составили 140,0 тыс. руб.;

по разделу 201 «Дворцы и дома культуры» при годовом плане по ст.3 315,0 тыс. руб. исполнение за 9 месяцев составило 346,5 тыс. руб., по ст.12 «Приобретение оборудования и инвентаря» при годовом плане 500,0 тыс. руб. израсходовано 590,0 тыс. руб.;

по разделу 214 «Администрация г. Пицунда» по ст. 1 «Фонд заработной платы» при утвержденном плане на 9 месяцев 527,5 тыс. руб. расходы составили 715,8 тыс. руб., при годовом плане по ст.3 724,8 тыс. руб. израсходовано за 9 месяцев 894,2 тыс. руб.

10. Администрацией Гагрского района (Управлением финансов Администрации Гагрского района) был взят кредит в сумме 5 000,0 тыс. руб. у ООО КБ «Гагра-Банк» без соответствующего внесения изменения в Закон Республики Абхазия «О Государственном бюджете на 2014 год» и решения Собрания Гагрского района.

Согласно кредитному договору от 20.05.2014 года №83, кредит был взят на подготовку к курортному сезону. Управление финансов Гагрского района своим распоряжением разрешило ООО КБ «Гагра-Банк» погашать кредит и проценты по нему в безакцептном порядке путем списания денежных средств с расчетного счета заемщика, однако, денежные средства на счете Управления финансов Гагрского района являются целевыми и должны быть использованы согласно Закону РА «О Государственном бюджете на 2014 год».

Следует отметить, что при утвержденных бюджетных назначениях на раздел 100 «Народное хозяйство» (в котором отражаются расходы на подготовку к курортному сезону) в сумме 7 293,0 тыс. руб. расходы за первое полугодие составили - 31 925,3 тыс. руб. Перевыполнение плана расходов составило 24 632,3 тыс. руб. (в том числе за счет переходящих остатков на начало года и перевыполнения доходной части бюджета Гагрского района).

Таким образом, Администрация Гагрского района, перевыполнив бюджетные обязательства за I-ое полугодие 2014 года собственными доходами, необоснованно, в нарушение законодательства Республики Абхазия, привлекла дополнительные кредитные ресурсы в сумме 5 000,0 тыс. руб. По данным отчета «Об исполнении бюджета Гагрского района за 9 месяцев 2014 года» на 01.10.2014г. согласно договору кредита №83 от 20.05.2014г. выплачены проценты в сумме 210,3 тыс. руб., что не было предусмотрено планом расходов бюджета Гагрского района.

11. В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета Гудаутского района за 9 месяцев 2014 года выявлено, что имеет место невыполнение плана расходов по разделам «Здравоохранение», «Образование», «Культура», в то время как по ЖКХ г. Новый Афон, отделу по

делам молодежи и спорту Администрации г. Новый Афон, Ф/К «Новый Афон» план расходов перевыполняется.

Необходимо отметить, что в представленных решениях Собрания г. Новый Афон, согласно которым производилось финансирование расходов ЖКХ г. Новый Афон и отдела по делам молодежи и спорта Администрации г.Новый Афон не указаны источники доходов, за счет которых производилось финансирование сверх предусмотренного плана.

12. При проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Очамчырского района было выявлено, что исполнение доходной части бюджета Очамчырского района за 9 месяцев 2014 года (за счет собственных доходов и дотации из Республиканского бюджета) обеспечивало исполнение расходной части бюджета Очамчырского района в полном объеме и по всем статьям бюджета. Однако в ходе проведенного анализа исполнения расходной части бюджета Очамчырского района за 9 месяцев 2014 года выявлено, что имеет место невыполнение плана по многим утвержденным статьям бюджета, в частности, не исполняются расходы (за исключением заработной платы) по разделам 200 «Образование», 201 «Культура», 203 «Здравоохранение», 205 «СМИ», также не исполняются статьи расходов и по органам управления, за исключением расходов отдела финансов и Собрания района, которые исполняются в полном объеме.

В нарушение ст.10 Закона Республики Абхазия «О Государственном бюджете Республики Абхазия на 2014 год», согласно которому расходы на питание (ст.9) и приобретение медикаментов и перевязочных средств (ст.10) входят в перечень защищенных статей расходов и не подлежат сокращению, однако при исполнении бюджета Очамчырского района за 9 месяцев 2014 года ст.9 по детскому саду «Адзыхь» при плане 540,0 тыс. руб. исполнена в сумме 510,0 тыс. руб., ст.10 по ветеринарной станции при плане 22,5 тыс. руб. исполнена в сумме 15,0 тыс. руб., по ЦРБ по ст.10 при плане 37,5 тыс. руб. исполнено 25,0 тыс. руб.

При формировании бюджета района отдел финансов Администрации Очамчырского района допускает необъективный подход к определению потребностей бюджетных организаций. Так, например, по ЦРБ Очамчырского района на 2014 год расходы (за исключением заработной платы) запланированы в сумме 156,0 тыс. руб.; СЭС -70,0 тыс. руб. поликлиника - 0 руб., ФАП и СВА – 0 руб., по администрации каждого села предусмотрено на хозяйственные расходы только по 50,0 тыс. руб. На расходы по содержанию органов государственного управления на 2014 год утверждены следующие суммы (за исключением заработной платы): отдел образования – 345,0 тыс. руб.; отдел культуры – 58,0 тыс. руб.; отдел экономики – 55,0 тыс. руб., отдел молодежи и спорта – 350,0 тыс. руб., Собрание района -520,0 тыс. руб., отдел землеустройства и строительства – 30,0 тыс. руб.; отдел социальной защиты - 76,0 тыс. руб. В то же время отделом финансов утверждены расходы на содержание своего аппарата на 2014 год (за исключением заработной платы) в сумме 1 025,0 тыс. руб.

13. Не исполняются утвержденные плановые показатели по р.202 «Наука». По данным отчетов за текущий год отмечается низкий уровень исполнения по всем статьям расходов этого раздела. По сравнению с аналогичным периодом 2013г. наблюдается сокращение расходов на 1 723,8 тыс. руб.

14. Реализация программы «Комплексный план содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012гг.» была завершена в 2013 году. Также в 2013 году на данную программу было использовано из собственных бюджетных средств 259 658,9 тыс. руб. В то же время по данным отчета, представленного Министерством финансов РА, остаток по «Комплексному плану содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012гг.» на начало 2014 года составил 4 154,7 тыс. руб. За 9 месяцев 2014 года из этих средств использовано 215,5 тыс. руб. Таким образом, остаток на 01.10.2014 года должен был составлять

3939,2 тыс. руб., однако, в отчете Министерства финансов РА остаток указывается в сумме 9 532,4 тыс. руб.

Бюджет Дорожного фонда за 2013 год исполнен:

- по доходам в сумме 37 569,8 тыс. руб. или 97,6 % к утвержденному показателю (38 500,0 тыс. руб.);

- по расходам в сумме 38 914, 9 тыс. руб. или 101,1 % к утвержденному показателю (38 500,0 тыс. руб.);

- остаток средств на 01.01.2014г. составил 775,9 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении ст.6 Закона РА «О бюджете Дорожного фонда на 2013 год», согласно которой переходящий остаток денежных средств подлежал восстановлению на конец финансового года.

В соответствии с Положением о Дорожном фонде Фонд имеет право создавать и вести банк данных плательщиков целевых взносов, являющихся источником доходов Дорожного фонда, вести статистическую деятельность, однако, Фонд до сих пор не владеет информацией о количестве автомобилей зарегистрированных в УГАИ МВД РА, данными по мощностям и типам транспортных средств, т.е. не владеет сведениями по плательщикам налога на владельцев транспортных средств, следовательно, не может реально планировать доходную часть.

Фонд, обладая правом осуществлять контроль совместно с налоговыми органами за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей, в частности, налога на реализацию ГСМ (автобензина, дизельного топлива, масел), налога на владельцев транспортных средств, не использует указанное право для контроля над полнотой исчисления и поступлением вышеуказанных налогов.

Фонд не имеет информации по конкретным суммам от реализации бензина, дизельного топлива, сжиженного газа и автомобильных масел, т.к. в платежных документах, поступающих в Дорожный фонд фиксируется только наименование налога – налог на реализацию ГСМ. Согласно информации предоставленной Дорожным фондом налог на реализацию автомобильных

масел практически не уплачивается, что неоднократно отмечалось на заседаниях Кабинета Министров и соответственно указывалось налоговой службе на необходимость усиления контроля в этой части.

В Законе РА «О Дорожном фонде» и «Положении о Дорожном фонде РА» не прописан порядок взимания целевых взносов образующих доходную часть Фонда, в частности, начисление и уплаты налога на владельцев транспортных средств.

Из представленного отчета по *Фонду социального страхования и охраны труда Республики Абхазия* следует, что:

Неисполнение доходной части бюджета Фонда в 2013 году в основном обусловлено отсутствием механизмов воздействия на неплательщиков страховых взносов вследствие чего из года в год растет задолженность по платежам. По этой же причине не исполняется план по мобилизации просроченной задолженности страхователей по страховым взносам. Кроме того, фактором уменьшившим размер поступления страховых взносов (согласно данным Фонда), является переход многих хозяйствующих субъектов на расчет по спецналогу.

Расходная часть бюджета Фонда в 2013 году исполнена на 93,2%.

С превышением плана исполнены следующие категории:

- по временной нетрудоспособности – 113,9%;
- по беременности и родам – 104,5%;
- внешкольное обслуживание детей – 113,1%;

Наиболее значительное невыполнение плана наблюдается по следующим категориям:

- при рождении ребенка – 83,3%;
- на погребение – 24,8%;
- женщинам, ставшим на учет в медучреждениях на ранних сроках беременности – 43,4%;
- по уходу за ребёнком до полутора лет – 69,2%.

Фондом социального страхования и охраны труда РА нарушена ст.5 Закона РА «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2013 год», которая гласит, что переходящий остаток денежных средств на начало года используется Фондом в течении года на покрытие временных кассовых разрывов и подлежит восстановлению на конец финансового года. Фондом были использованы остатки бюджетных средств на 01.01.2013г. в сумме 14 982,2 тыс. руб., на покрытие предусмотренных расходов на 2013 год без внесения изменений в Закон РА «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2013 год».

Бюджет Пенсионного фонда за 2013 год исполнен:

- по доходам в сумме 642 155,7 тыс. руб. или 95,2 % к утвержденному показателю (674 383,6 тыс. руб.);

- по расходам в сумме 711 519,9 тыс. руб. (в том числе на выплату всех видов пенсий перечислено 682 533,0 тыс. руб.) или 105,5 % к утвержденному показателю (674 383,6 тыс. руб.);

- остаток средств на 01.01.2014 год составил 75 756,1 тыс. руб.

Несмотря на наличие у Пенсионного фонда и его районных подразделений инструментов по взысканию просроченной задолженности, общая сумма задолженности перед Фондом на 01.01.2014 г. составила 142 108,3 тыс. руб.

В соответствии с п. 22 ст.1 Закона РА от 15.06.2011 г. «О повышении размера пенсии отдельным категориям пенсионеров в Республике Абхазия» инвалидам Советской Армии при прохождении военной службы устанавливается пенсия. В нарушении вышеуказанного Закона при формировании бюджета Пенсионного фонда на 2013 год расходы на данную категорию пенсионеров не были утверждены. Однако, при исполнении бюджета Пенсионного фонда, расходы на выплату пенсии инвалидам Советской Армии при прохождении военной службы составили 385,4 тыс. руб.

В соответствии с п. «б» ч.1 ст. 1 Закона РА «О страховых взносах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен тариф страховых взносов в Пенсионный Фонд РА в размере 5 процентов от дохода индивидуальных предпринимателей (граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица).

Пунктом «г» ч.1 ст.1 Закона определен тариф страховых взносов в размере 1 процента с заработной платы работников предприятий, учреждений и организаций. Необходимо отметить, что действующим законодательством не предусматривается удержание страховых взносов с заработной платы работников, занимающихся трудовой деятельностью у индивидуальных предпринимателей, что ставит их в неравные условия с другими работниками, а также внесение ими данного взноса являлось бы дополнительным источником увеличения доходной части Пенсионного фонда.

В соответствии с п. 4.2 раздела 4 Положения «О Пенсионном фонде Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров РА от 14.06.2012 года №79, средства Фонда формируются также за счет штрафных санкций за неуплату страховых взносов, подлежащих зачислению в Фонд. Однако, на практике данные санкции не применяются ввиду отсутствия соответствующих нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок их применения.

В соответствии со ст.2 Закона РА «О бюджете Пенсионного фонда на 2013 год» переходящий остаток денежных средств Фонда на 01.01.2013 год составлял 145 120,3 тыс. руб. Данный остаток мог использоваться в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и подлежал восстановлению в полном размере. Однако, в нарушение ст.5 Закона остаток средств не был восстановлен и на 01.01.2014 год составил 75 756,1 тыс. руб.

Согласно п. 4.3 раздела 4 Положения «О Пенсионном фонде Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров РА от 14.06.2012 года №79 «Расходование средств Пенсионного фонда Республики Абхазия осуществляется согласно Закону Республики Абхазия "О бюджете

Пенсионного фонда Республики Абхазия" на соответствующий год». Законом РА от 17.04.2013 года №3303-с-V «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2013 год» не предусмотрены расходы на предоставление займа Фонду репатриации. Следовательно, предоставление средств согласно Распоряжениям Премьер-министра Республики Абхазия от 07.03.2013 года №287-6 и от 17.09.2013 года №1034-р. было незаконным, поскольку совершено без внесения соответствующих изменений и дополнений в Закон «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2013 год».

Бюджет Государственного внебюджетного Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993гг. за 2013 год исполнен:

- по доходам в сумме 60 127,9 тыс. руб. или 87,2% от утвержденных показателей (68 928,6 тыс. руб.);

- по расходам в сумме 62 109,9 тыс. руб. или 90,1% от утвержденных показателей (68 928,6 тыс. руб.);

- переходящий остаток денежных средств на 01.01.2014г. составил 1 657,0 тыс. руб.

Доходная часть бюджета Фонда в 2013 г. была сформирована за счет собственных доходов в сумме 39 613,7 тыс. руб. и ассигнований из Республиканского бюджета в сумме 20 000,0 тыс. руб.

В доходной части бюджета Фонда на 2013 год планировалась мобилизация просроченной задолженности в сумме 1 017,6 тыс. руб., однако фактических поступлений не было. Вместе с тем, доходы от поступления целевых взносов не были исполнены на 8 297,3 тыс. руб.

Следует отметить, что ежегодно растет задолженность организаций перед Фондом по уплате целевых взносов, вследствие чего, Фонд не может в полной мере финансировать все предусмотренные статьи расходов. При этом у Фонда отсутствуют законодательно закрепленные рычаги воздействия на неплательщиков.

В соответствии со ст.2 Закона РА от 17.04.2013г. №3304-с-V «О бюджете Государственного внебюджетного Фонда инвалидов Отечественной войны

народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2013год» переходящий остаток денежных средств Фонда на 01.01.2013 г. составил 3 657,0 тыс. руб. Данный остаток мог использоваться в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и подлежал восстановлению в полном размере, однако, в нарушении статьи 6 Закона остаток средств не был восстановлен и на 01.01.2014 год составил 1 657,0 тыс. руб.

Законом РА от 17.04.2013г. №3304-с-V «О бюджете Государственного внебюджетного Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2013год» в расходной части на программу «Приобретение медикаментов» была утверждена сумма в размере 15 000,0 тыс. руб., однако без внесения соответствующих изменений и дополнений в Закон был осуществлен перерасход по данной программе на сумму 577,4 тыс. руб.

В соответствии со статьей 5 Закона РА от 29 декабря 2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды РА» целевые взносы в Фонд установлены в размере 1,5 % по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, для всех предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности. Однако, на практике при формировании расходной части Государственного бюджета по ст. 2 «Начисления на заработную плату» расходы по целевым взносам в ФИОВ не планируются, соответственно перечислений целевых взносов бюджетными организациями в Фонд не осуществляется.

Следует отметить, что при уплате бюджетными организациями причитающихся 1,5% целевых взносов в Фонд, сумма платежей составила бы 32 164,5 тыс. руб. При этом Фонд имел бы возможность осуществлять финансирование предусмотренных программ за счет собственных доходов, без дополнительных ассигнований из Республиканского бюджета. Считаю необходимым предусмотреть данный целевой взнос при планировании бюджета на 2015 г.

В нарушение законодательства РА исполнение бюджета **Фонда репатриации Республики Абхазия в 2013 году** происходило при отсутствии принятого Закона РА «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2013 год». Учитывая данное обстоятельство Фонд в своей деятельности руководствовался параметрами заложенными в проекте Закона РА «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2013 год», одобренном Постановлением Кабинетом Министров РА №4 от 31.01.2013г.

Бюджет Государственного внебюджетного Фонда репатриации РА за 2013 год исполнен:

- по доходам в сумме 119 145,1 тыс. руб. или 108,7% от утвержденных показателей (109 585,7 тыс. руб.);

- по расходам в сумме 125 760,5тыс. руб. или 106,6% от утвержденных показателей (117 954,6 тыс. руб.);

- переходящий остаток денежных средств на 01.01.2014г. составил 1 753,5тыс. руб.

В нарушение бюджетного законодательства переходящий остаток денежных средств на 01.01.2013г. в сумме 8 368,9 тыс. руб. не был восстановлен.

Доходная часть бюджета Фонда репатриации РА в 2013 г. была сформирована за счет поступления целевых взносов – 99 068,1 тыс. руб., займа Пенсионного фонда– 20 000,0 тыс. руб., прочих поступлений – 77,0 тыс. руб. Увеличение общего объема доходной части (на 9 559,4 тыс. руб.) связано с займом предоставленным Пенсионным фондом.

План по мобилизации просроченной задолженности в сумме 10 165,9 тыс. руб. не исполнен, что свидетельствует об отсутствии у Фонда реальных мер воздействия на неплательщиков взносов.

Расходная часть бюджета Фонда репатриации РА за 2013 год характеризуется отклонением в сторону уменьшения от утвержденных показателей по всем статьям расходов, за исключением статей «Командировочные расходы», «Прочие расходы» и «Содержание и

благоустройство репатриантов из Сирии». Следует отметить значительное уменьшение фактического уровня расходов на «Капитальное строительство, ремонт и приобретение жилья репатриантам» (41 600,6 тыс. руб.) и превышение расходов по статье «Содержание и благоустройство репатриантов из Сирии» на 64 278,8 тыс. руб., а также по статье «Прочие расходы» на 118,1 тыс. руб.

Запланированные на капитальное строительство, ремонт и приобретение жилья для репатриантов средства в сумме 41 600,6 тыс. руб. без соответствующих разрешительных документов были направлены на содержание и обустройство репатриантов из Сирии.

Резерв Фонда в сумме 14 134,8 тыс. руб. был израсходован по статье «Содержание и обустройство репатриантов из Сирии». Согласно статье 4 проекта Закона РА «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2013 год», утвержденного Постановлением КМ РА от 31.01.2013г. №4, резерв Фонда расходуется по решению Кабинета Министров РА, однако, соответствующего решения не было.

В расходах по статье «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом» отражены расходы на материальную помощь сотрудникам Фонда и Госкомитета РА по репатриации к 20-летию Дня Победы в сумме 1 041,0 тыс. руб. Усматривается нецелевое расходование средств государственного внебюджетного фонда.

Бюджет Фонда обязательного медицинского страхования РА за 2013 год исполнен:

- по доходам в сумме 27 291,2 тыс. руб. или 77,0% от показателей утвержденных Законом о бюджете (35 440,0 тыс. руб.);

- по расходам в сумме 27 931,7тыс. руб. или 78,8% от показателей утвержденных Законом о бюджете (35 440,0 тыс. руб.);

- переходящий остаток денежных средств на 01.01.2014г. составил 392,4 тыс. руб. В нарушение ст.5 Закона РА «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год» переходящий остаток на 01.01.2013г.

в сумме 1 032,9 тыс. руб., используемый на покрытие временных кассовых разрывов, не был восстановлен.

В 2013 году поступлений по «Мобилизации просроченной задолженности страхователей по страховым взносам» не было.

Отсутствие реальных механизмов воздействия на неплательщиков взносов в ФОМС приводит к тому, что из года в год растет задолженность по платежам и негативно отражается на реализации программ.

В Положении «О Фонде обязательного медицинского страхования» предусмотрен резерв страхового запаса в размере 10% средств Фонда, но данный пункт не находит своего отражения при формировании расходной части бюджета.

Согласно ч.4 раздела III Положения «О Фонде обязательного медицинского страхования в функцию Фонда входит контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов совместно с органом государственной налоговой службы, однако, эта функция не реализуется в полной мере, о чем свидетельствует задолженность перед Фондом.

Применяемые Фондом методы воздействия на неплательщиков (обращения к главам администраций и руководителям организаций по содействию в погашении задолженностей), не дают ожидаемых результатов.

Обязательства Фонда, предусмотренные Положением, не выполняются в связи с несовершенством законодательства РА, регулирующего сферу страхования.

В соответствии со ст.14 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года N 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Контрольная палата в процессе исполнения государственного бюджета контролирует полноту и своевременность денежных поступлений, фактическое расходование бюджетных ассигнований в сравнении с законодательно утвержденными показателями государственного бюджета, выявляет отклонения и нарушения, проводит их анализ, вносит предложения по их

устранению. Контрольная палата ежеквартально по установленной форме представляет Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия оперативный отчет о ходе исполнения государственного бюджета, в котором приводятся фактические данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными законом о государственном бюджете на текущий год показателями за истекший период, квартал. Форма отчета утверждается Народным Собранием – Парламентом. В целях обеспечения своевременного сбора и обработки информации, необходимой для составления Контрольной палатой отчета об исполнении государственного бюджета, в Республике Абхазия вводится обязательная для всех органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций финансовая отчетность. Решение о конкретных сроках введения и формах данной отчетности принимается Кабинетом Министров Республики Абхазия по представлению Контрольной палаты. Данные оперативного контроля используются при планировании ревизий и проверок. Однако на практике возникают проблемы по реализации данной статьи, поскольку Кабинетом Министров до сих пор не принято решение о конкретных сроках введения и формах отчетности. Контрольной палате приходится постоянно направлять письма с просьбой о предоставлении квартальных отчетов об исполнении государственного бюджета, которые поступают с большим опозданием, что создает препятствие для своевременного предоставления в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия детализированного и развернутого отчета о ходе исполнения государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Кроме того, Контрольной палатой проведены экспертизы и подготовлены заключения на ряд проектов законов. В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года N 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Контрольной палатой подготовлены заключения на законопроекты: «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия»

и отдельные законодательные акты Республики Абхазия»; «О бюджетной классификации Республики Абхазия»; «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»; «О внесении изменений в Закон «О Национальном Банке Республики Абхазия»»; «О пенсионном обеспечении инвалидов семей погибших и семей умерших инвалидов Отечественной войны Народа Абхазии 1992-93 гг.»; «О внесении изменений в Закон «О Контрольной палате»».

Следует заметить, что в нарушение вышеуказанной статьи в Контрольную палату направляются не все законопроекты, а заключения на представленные проекты законов не учитываются. Также в нарушение ст. 9 Закона «О Контрольной палате» за весь период деятельности в адрес Контрольной палаты не поступило на экспертизу ни одного международного договора.