

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от 31 марта 2016 г. №6

**Ежегодный отчет о работе  
Контрольной палаты Республики Абхазия на 2015 год**

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Основные итоги работы Палаты в 2015 году .....	3
3. Контрольно-ревизионная деятельность .....	4
3.1. Контроль за использование средств государственного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, за использованием государственной собственности, поступлением в государственный бюджет средств от распоряжения и управления государственной собственностью...	7
3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий .....	16
4. Экспертно-аналитическая деятельность .....	21
4.1. Предварительный контроль .....	22
4.2. Оперативный контроль .....	25
4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативно-правовых документов.....	26
4.4. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам экспертно-аналитических мероприятий.....	28
5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия...	28
5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия .....	28
5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия.....	30
5.3. Информационное обеспечение деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия .....	31
5.4. Финансовое, материальное обеспечение деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия.....	32
6. Заключение .....	34

## **1. Общие положения**

Ежегодный отчет о работе Контрольной палаты Республики Абхазия (далее – Контрольная палата, Палата) за 2015 г. представляется в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия (далее-Парламент) в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия».

Контрольные полномочия Палаты определены Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 № 2749-с-IV (ред. от 27.02.2015) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а также Регламентом, утвержденным решением Коллегии Контрольной Палаты Республики Абхазия, оформленным Протоколом заседания Коллегии 27 ноября 2013 г. №1.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информационные сообщения и иные наиболее важные вопросы, касающиеся деятельности Контрольной палаты, рассматриваются на заседаниях Коллегии.

В течение отчетного периода проведено 29 заседаний коллегии.

## **2. Основные итоги работы Палаты в 2015 году**

Контрольная палата осуществляла свою деятельность на основе Годового плана работы, утвержденного на 2015 год с учетом всех видов и направлений деятельности, с указанием сроков проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и ответственных исполнителей.

В соответствии с Годовым планом работы за отчетный период проведено 38 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (приложение №1).

На основании решений Коллегии Палаты, дополнительно проведено 4 внеплановых контрольных мероприятия, в том числе 1 мероприятие с участием УЭБиПК МВД Республики Абхазия и 1 мероприятие совместно со

## Счетной палатой Российской Федерации.

<b>Показатель</b>	<b>Отчетный год</b>
Проведено заседаний Коллегии Контрольной палаты	29
Рассмотрено вопросов на заседаниях Коллегии Контрольной палаты	76
Количество материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия	43
Направлено представлений и предписаний Контрольной палаты:	33
представлений Контрольной палаты	33
предписаний Контрольной палаты	0
Направлено информационных писем о результатах контрольных мероприятий:	6
Президенту Республики Абхазия	3
в Кабинет Министров Республики Абхазия	3
Направлено заключений на представленные законопроекты в Народное Собрание – Парламент Республики	19
Количество материалов контрольной деятельности, направленных в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия	6

В 2015 году контрольными мероприятиями было охвачено 64 объекта. В соответствии с Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Регламентом Контрольной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии. Всего за 2015 год на заседаниях Коллегии рассмотрено 76 вопросов. О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольная палата информировала Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия, руководителей соответствующих органов государственной власти, предприятий, учреждений, организаций.

### **3. Контрольно-ревизионная деятельность**

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» комплексные ревизии и тематические проверки проводятся по месту

расположения проверяемых объектов. Сроки, объемы и способы их проведения устанавливаются Контрольной палатой. В ходе проведения ревизий и проверок на основе документального подтверждения законности производственно-хозяйственной деятельности, достоверности бухгалтерского учета и финансовой отчетности, определяется своевременность и полнота взаимных платежей проверяемого объекта и государственного бюджета.

В 2015 году были проведены следующие контрольные мероприятия:

1. «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных ООО «МИГ»»;
2. «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных ООО СП «Апсны-теплосервис»»;
3. «Проверка использования финансовой помощи Российской Федерации в 2012-2014 годах и истекшем периоде 2015 года (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)»;
4. «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, использования собственности, проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств и прочих ассигнований, а также контроль за своевременным исполнением доходной статьи государственного бюджета (земельный налог) по объёмам, структуре и целевому назначению в рамках отрасли «курорты и туризм»;
5. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и специальных средств, выделенных на содержание Государственной службы охраны Республики Абхазия за 2013-2014 гг.»;
6. «Проверка эффективности и целевого использования государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью структурами, подведомственными Министерству экономики Республики Абхазия»;

7. «Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных и специальных средств, выделенных Государственному управлению Республики Абхазия по строительству и архитектуре»;

8. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и специальных средств Министерству культуры Республики Абхазия, его структурным подразделениям и подведомственным организациям»;

9. «Проверка исполнения бюджета Гагрского района»;

10. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и специальных средств, выделенных на содержание Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия за 2014г.»;

11. «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Республиканского унитарного предприятия «Абхазсельхоззаготовка», а также проверка эффективности и целевого использования полученных бюджетных кредитов»;

12. «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Дорожного фонда Республики Абхазия»;

13. «Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II этапы) Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия»;

14. «Проверка поступления и использования Государственным комитетом по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия средств, полученных от распоряжения государственным имуществом, от управления объектами государственной собственности Республики Абхазия, а также эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств на содержание аппарата Государственного

комитета по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия».

### **3.1. Контроль за использованием средств государственного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, за использованием государственной собственности, поступлением в государственный бюджет средств от распоряжения и управления государственной собственностью**

Контрольное мероприятие *«Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных ООО «МИГ»»* было прекращено в связи с тем, что в результате пожара вся находящаяся документация была уничтожена. По данному факту Контрольной палатой в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия был передан материал для организации проверки и законного решения. 10 апреля 2015 года ОД МВД Республики Абхазия в возбуждении уголовного дела по факту пожара, имевшего место в ночь с 15 на 16 февраля 2015 года в г. Сухум по ул. Татарская 51, было отказано в связи с отсутствием состава преступления.

В ходе контрольного мероприятия *«Проверка финансово-хозяйственной деятельности, использования собственности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и прочих ассигнований, а также контроля за своевременным исполнением доходной статьи государственного бюджета (земельный налог) по объемам, структуре и целевому назначению в рамках отрасли «курорты и туризм»* выявлены нарушения на общую сумму 163 924,4 тыс. руб., из них: нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью на сумму 46 355,6 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учёте на сумму 9 642,7 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств на сумму 69 000 тыс. руб., нецелевое использование внебюджетных средств на сумму 6 270,9 тыс. руб., нарушения законодательства об унитарных предприятиях на сумму 5 329,0 тыс. руб., прочие нарушения на сумму 27 331,2 тыс. руб.

Считаем неэффективной работу всех бюро путешествий и экскурсий, подведомственных Министерству по курортам и туризму Республики Абхазия. Так, за период 2014 г. завершили свою финансово-хозяйственную деятельность с результатами: Сухумское бюро – прибыль 3,3 тыс. руб., Гагрское бюро – прибыль 309,0 тыс. руб., Новоафонское бюро – прибыль 108,0 тыс. руб., Пицундское бюро – без прибыли и убытков, Гудаутское бюро – отсутствует бухгалтерский учёт, организация не реорганизована в РУП.

Также, РУПом автобаза «Турист», используя новый, современный автобусный парк из 20 автобусов стоимостью 69 000,0 тыс. руб., за два года деятельности (2013 и 2014гг.) была получена прибыль в сумме - 177,8 тыс. руб. Использование государственного имущества на сумму 69 000,0 тыс. руб. крайне неэффективно.

РУП пансионат «Айтар» имеет просроченную непогашенную задолженность по кредиту, предоставленному в 2010 г. Министерством финансов Республики Абхазия на сумму 27 300,0 тыс. руб.

В доходную часть бюджета Республики Абхазия налог за землю поступает не в полном объёме, так как:

- ✓ При исчислении налога применяются заниженные коэффициенты к ставке налога (коэффициенты повышения ставки земельного налога).
- ✓ Несоответствие фактического использования земельного участка с его функциональным назначением, отражённым в правоустанавливающем документе.
- ✓ Средства размещения гостиничного типа производят исчисление и уплату земельного налога как с приусадебного участка.
- ✓ Систематически невзысканные задолженности по земельному налогу соответствующими структурами (по Гагрскому району – 24 759,0 тыс. руб., по Гудаутскому району – 6 050,0 тыс. руб.).

В ходе контрольного мероприятия *«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и специальных средств Министерству культуры Республики Абхазия, его структурным подразделениям и подведомственным организациям»* выявлены нарушения на общую сумму 13 304,3 тыс. руб., из них: нарушения законодательства о бухгалтерском учёте на сумму 6 310,8 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных средств на сумму 1 507,3 тыс. руб., нецелевое использование внебюджетных средств на сумму 4 478,7 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах на сумму 219,5 тыс. руб., прочие нарушения на сумму 788,0 тыс. руб.

В целом, как по самому Министерству культуры, так и по его подведомственным организациям бухгалтерский учёт не соответствует требованиям действующего законодательства.

В ходе контрольного мероприятия *«Проверка законности, эффективности и целевого использования полученных бюджетных средств в рамках реализации комплексного плана и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Абхазии ООО «Апсны Теплосервис»* выявлены нарушения на общую сумму 25 817,8 тыс. руб., в том числе: нарушения законодательства о налогах и сборах на сумму 660,5 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств на сумму 25 157,3 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия *«Выборочная проверка целевого использования денежных средств на развитие жилищно-коммунального хозяйства за 2012-2014гг. в рамках реализации комплексного плана и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Абхазии, а также проверка законности, целевого характера и эффективности использования средств, предоставленных получателям средств финансовой помощи Управлением капитального строительства для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций Республики Абхазия»* выявлены нарушения на

общую сумму 64 779,9 тыс. руб., из них: нарушения законодательства о бухгалтерском учёте на сумму 23 811,0 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств на сумму 28 892,1 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных средств на сумму 5 685,5 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах на сумму 6 391,3 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия *«Проверка законности, эффективности и целевого использования полученных бюджетных средств в рамках реализации комплексного плана и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазии Министерством образования Республики Абхазия»* выявлены нарушения на общую сумму 138 116,4 тыс. руб., из них: нарушения законодательства о бухгалтерском учёте на сумму 433,8 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств на сумму 11 880,5 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных средств на сумму 73 015,6 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах на сумму 13,8 тыс. руб., нарушения таможенного законодательства на сумму 51 345,3 тыс. руб., иные нарушения на сумму 1 427,4 тыс. руб.

В ходе совместного контрольного мероприятия *«Проверка исполнения бюджета Гагрского района за 2014г. и первое полугодие 2015г.»* были подвергнуты проверке следующие объекты:

1. Управление финансами Администрации Гагрского района;
2. Администрация Гагрского района;
3. Администрация города Пицунда;
4. Администрация с. Лдзаа;
5. Управление городского хозяйства Администрации Гагрского района;
6. Муниципальное унитарное предприятие Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города»;
7. Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Объединенная аварийно-ремонтная диспетчерская служба»;

8. Отдел образования Администрации Гагрского района;
9. Центральная районная больница Гагрского района;
10. Комитет по делам молодежи и спорта Администрации Гагрского района;
11. Комитет по управлению имуществом и приватизации Гагрского района.

По результатам совместного контрольного мероприятия были выявлены нарушения на общую сумму 197 698,9 тыс. руб., из них: нарушения бюджетного законодательства на сумму 22 945,6 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах на сумму 1 639,3 тыс. руб., нарушение законодательства о бухгалтерском учете на сумму 28 322,4 тыс. руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью на сумму 16 077,2 тыс. руб., иные нарушения на сумму 1 784,1 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных средств на сумму 24 501,9 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств на сумму 11 285,1 тыс. руб., нецелевое использование внебюджетных средств на сумму 7 145,0 тыс. руб., неэффективное использование внебюджетных средств на сумму 2 350,0 тыс. руб., нецелевое использование средств Комплексного плана на сумму 6 712,0 тыс. руб., неэффективное использование средств Комплексного плана на сумму 74 936,3 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и специальных средств, выделенных на содержание Государственной службы охраны Республики Абхазия за 2013-2014 гг.»* были выявлены нарушения на общую сумму 32 408,4 тыс. руб., из них: нарушение законодательства о налогах и сборах на сумму 21 793,2 тыс. руб., нарушение законодательства о бухгалтерском учете на сумму 9 415,2 тыс. руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью на сумму 1 200,0 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия *«Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития*

*Республики Абхазия и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II этапы) Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия»* были выявлены нарушения на общую сумму 15 384,2 тыс. руб., из них: нарушение законодательства о бухгалтерском учете на сумму 2 191,7 тыс. руб., иные нарушения на сумму 1 367,9 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных средств на сумму 11 824,6 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и специальных средств, выделенных на содержание Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия за 2014 год»* были выявлены нарушения на общую сумму 15 945,3 тыс. руб., из них: нарушение законодательства о бухгалтерском учете на сумму 4 026,5 тыс. руб., иные нарушения на сумму 11 837,8 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных средств на сумму 81,0 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка финансово-хозяйственной деятельности РУП «Абхазсельхоззаготовка», а также проверка эффективности и целевого использования полученных бюджетных кредитов»* были выявлены нарушения на общую сумму 151 137,9 тыс. руб., из них: нарушение законодательства о бухгалтерском учете на сумму 23 290,5 тыс. руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью (средства Комплексного плана) на сумму 120 124,4 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных средств на сумму 7 163,7 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств на сумму 559,3 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка эффективности и целевого использования государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью структурами, подведомственными Министерству*

*экономики Республики Абхазия»* были выявлены нарушения на общую сумму 138 517,30 тыс. руб., в том числе: нарушения законодательства о бухгалтерском учете 10 642,90 тыс. руб.; нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью 7 780,90 тыс. руб.; неэффективное использование бюджетных средств 118 196,00 тыс. руб.; иные нарушения 1 897,50 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка полноты формирования и целевого использования средств Дорожного фонда Республики Абхазия»* выявлены нарушения на общую сумму 3 800,30 тыс. руб., в том числе: нарушения законодательства о налогах и сборах 2 530,70 тыс. руб.; нарушения законодательства о бухгалтерском учете 1 269,60 тыс. руб.

На основании проведенных вышеуказанных контрольных мероприятий Контрольной палатой составлена сводная таблица по видам выявленных нарушений в финансовом выражении по объектам данных контрольных мероприятий, отраженная в приложении № 2 к настоящему отчету.

По итогам контрольных мероприятий в 2015 году установлено:

- наблюдаются постоянные нарушения Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 N 600-с-ХІІІ "О бухгалтерском учете", в том числе ведения бухгалтерского учета и отчетности в Республике Абхазия. При этом, в соответствии со ст. 18 Закона Республики Абхазия "О бухгалтерском учете" руководители организаций и другие лица, ответственные за организацию и ведение бухгалтерского учета, в случае уклонения от ведения бухгалтерского учета в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия и нормативными актами органов, осуществляющих регулирование бухгалтерского учета, искажения бухгалтерской отчетности и несоблюдения сроков ее представления и публикации привлекаются к административной или уголовной ответственности в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Однако, данная ответственность предусмотрена лишь

ст. 155.1 Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях, которая влечет наложение штрафа на лиц, ответственных за организацию и ведение бухгалтерского учета в размере от восьмидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда, а санкции, предусмотренные настоящей статьей применяются лишь в случаях искажения сумм начисленных налогов и сборов не менее, чем на 10 процентов, искажения любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее, чем на 10 процентов.

Таким образом, руководители организаций и другие лица, ответственные за организацию и ведение бухгалтерского учета, зная, что они не понесут никакой ответственности за указанные выше деяния, умышленно нарушают бюджетное законодательство Республики Абхазия;

- нарушался Закон Республики Абхазия от 30 июня 1992 г., № 100-ХІІ-с «О подоходном налоге с физических лиц», так, например, с заработной платы работников ГСО Республики Абхазия не производилось удержание подоходного налога. Всего за 2014 год была начислена и выплачена заработная плата в сумме 56 502,9 тыс. руб. необходимо отметить, что удержание подоходного налога с заработной платы не производилось с января 2011 года. Таким образом, в Государственный бюджет с 2011 года (без учета необлагаемого минимума и различных льгот) недопоступило в среднем 21 484,7 тыс. руб. Также с доходов, полученных физическими лицами за выполнение работ, не удерживался подоходный налог. Оплата труда производилась как через подотчетных лиц, так и из кассы. Всего таким образом за проверяемый период было оплачено за произведенные работы (услуги) в сумме 125,7 тыс. руб.

На Представление Контрольной палаты по данному факту был дан ответ о том, что начисление и удержание подоходного налога как с зарплаты, так и сумм оплаты труда физическим лицам будут производиться с 2015 года. При этом, исполнительная власть не предприняла никаких мер по

взысканию задолженности по подоходному налогу за предыдущий период и привлечению к ответственности лиц, виновных в данном правонарушении.

Также ГСО Республики Абхазия располагает специальным счетом, на который поступают доходы от предоставления охранных услуг по заключенным договорам. Финансирование деятельности органов государственной охраны осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Абхазия. Функции Государственной службы охраны по оказанию платных охранных услуг не предусмотрены Законом Республики Абхазия от 10.12.1993 N 73-с «Об охране высших органов государственной власти и должностных лиц Республики Абхазия».

По данному нарушению И.О. начальника ГСО Республики Абхазия дан ответ в котором указывается, что в настоящее время разработан и подан на рассмотрение проект поправок в Закон Республики Абхазия «Об охране высших органов государственной власти и должностных лиц Республики Абхазия» по части финансирования и оказания платных охранных услуг.

- Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия от 8 февраля 2008 г. №4 и от 28 января 2011 г. №16, принятыми в нарушение действующего законодательства Республики Абхазия, сотрудникам МЧС Республики Абхазия установлено денежное довольствие как для военнослужащих. За 2014 г. незаконно установленная сумма всех надбавок к окладу по аппарату МЧС Республики Абхазия составила 9 466,7 тыс. руб.

Так, на основании Представления Контрольной палаты Республики Абхазия лица, проходящие службу в Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия в законодательном порядке, были приравнены к военнослужащим.

На основании вышеизложенного следует, что в результате контрольных мероприятий многие нарушения, выявленные Контрольной палатой Республики Абхазия, в последующем исправляются в законодательном порядке. Однако, ни одним вновь принятым законодательным актом не отражена ответственность за уже совершенные

незаконные действия. Такими действиями, органы государственной власти препятствуют поступлению в Государственный бюджет Республики Абхазия законных доходов, а законы принимают лишь формальный характер.

По итогам контрольных мероприятий за 2015 год во всех проверенных учреждениях установлено нарушение ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», то есть внебюджетные (специальные) счета открыты в отсутствие законных оснований.

### **3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий.**

Контрольная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений законодательства Республики Абхазия, затрагивающих интересы как государственных структур, так и иных участников бюджетного процесса.

В соответствии со статьями 23, 24 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» по результатам проведенных контрольных мероприятий, Контрольная палата направляет органам государственной власти, органам местного самоуправления, руководителям проверяемых юридических лиц, филиалов, представительств и индивидуальным предпринимателям представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Абхазия и бесхозяйственности, а также при выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих, в связи с этим, безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Контрольной палаты, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий, Контрольная палата имеет право давать

администрации проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания.

По итогам контрольных мероприятий участникам бюджетного процесса направлено 33 представления, 3 информационных письма Президенту Республики Абхазия и Премьер-министру Республики Абхазия, а также письма в налоговые и таможенные органы Республики Абхазия.

Из общего количества направленных в 2015 году представлений исполнены полностью или частично всего лишь 5. Некоторые представления находятся в разработке. Несмотря на то, что все законные сроки истекли, до сих пор государственными органами не предоставлена информация о принятых по представлениям решений и о мерах по их реализации. Так например:

- ООО «Апсны Теплосервис» - срок истек 22 июня 2015 года;
- Министерство образования и науки – 22 июня 2015 года;
- Министерство финансов Республики Абхазия- 8 сентября 2015 года;
- Кабинет Министров Республики Абхазия – 8 сентября 2015 года;
- Министерство экономики Республики Абхазия – 27 ноября 2015 года.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и специальных средств, выделенных на содержание Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия за 2014г.» в Государственный таможенный комитет были направлены материалы по факту перемещения в 2014 году товаров через таможенную границу без таможенного оформления. 18 сентября 2015 года исх. № 810 Государственным таможенным комитетом был дан ответ о том, что действительно данный факт имел место быть. Однако, на основании резолюции Премьер-министра Республики Абхазия на обращении руководства МЧС Республики Абхазия Таможенным комитетом было произведено таможенное оформление товаров, вместо принятия, предусмотренных Таможенным кодексом мер взыскания.

По многим контрольным мероприятиям в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия направлены материалы. Однако, на сегодняшний день, складывается ситуация, при которой Министерство не осуществляет должного взаимодействия с Контрольной палатой Республики Абхазия.

Контрольной палатой была проведена «Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития РА и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II этапы) Министерству образования, науки, спорта и молодежной политики за 2012г., 2013г. и 9 месяцев 2014г., а также проверка законности, целевого характера и эффективности использования средств, предоставленных Министерством образования, науки, спорта и молодежной политики получателям средств финансовой помощи для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций в Республике Абхазия». По следующим фактам материалы были переданы в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия, а именно:

- по выявленной недостаче в сумме 1427,4 тыс. руб.;
- завышение стоимости и объема материалов ООО «Готика», использованных при капитальном ремонте сплошного ограждения центрального стадиона в городе Гудаута, на общую сумму 1 437,4 тыс. руб.;
- отсутствие правовых гарантий выполнения для Заказчика, как и юридических последствий от невыполнения для Исполнителя, так как срок выполнения работ в договоре сторонами не определен. Обязательства по договору не выполнены по настоящее время, за филиалом ООО «Объединенная строительная корпорация» числится задолженность в сумме 4 000,0 тыс. руб.;

- необоснованное увеличение затрат на сумму 22 950,4 тыс. руб., в том числе завышение закупочной стоимости материалов ООО «МИГ» при строительстве футбольного поля на 500 мест по улице Братьев Эзугбая в городе Сухум (Учхоз) на общую сумму 14 927,5 тыс. руб. и превышены объемы материальных затрат по сравнению с указанными в смете и форме КС-2 по двум позициям на общую сумму 8 022,9 тыс. руб.

Однако, 15 марта 2016 года от старшего следователя СО следственного управления Генеральной прокуратуры Республики Абхазия поступило Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в части результатов проверки, которые не были отражены по фактам в вышеуказанном обращении.

Контрольной палатой была проведена проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия Министерству образования, науки, спорта и молодежной политики Республики Абхазия. В рамках проверки было установлено:

- ООО «Империя» неэффективно использовало бюджетные средства в сумме 9 384 500 рублей. 28 декабря 2015 года в возбуждении уголовного дела было отказано, в связи с отсутствием состава преступления;

- ООО «Готика» завышение стоимости и объема материалов по трем позициям на общую сумму 1 437 400 рублей. 17 марта 2016 года в возбуждении уголовного дела было отказано, по основаниям п. 1 ч.1 ст. 24 УПК Республики Абхазия;

- незаконное взимание ГК «Апсныргылар» 2% от объема выполненных работ. 21 марта 2016 года отказано в возбуждении уголовного дела, в связи с неустановлением наличия события преступления;

- несоответствие стоимости законченного строительством детского сада «Родничок», на общую сумму 4 991 560,5 тыс. руб. 21 марта 2016 года

отказано в возбуждении уголовного дела, в связи с отсутствием события преступления.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью структурами, подведомственными Министерству экономики Республики Абхазия» материалы были переданы в прокуратуру. Однако, 11 января 2016 года, проведенной доследственной проверкой установлено, что не выявлены факты совершения уголовно наказуемого деяния, и все выявленные нарушения являются гражданско-правовыми, либо административно-правовыми правонарушениями, и споры по ним должны разрешаться либо непосредственно Министерством экономики, либо в судебном порядке, в связи с чем в возбуждении уголовного дела было отказано.

12 марта 2015 года исх.№71 в адрес Генеральной прокуратуры Республики Абхазия был направлен материал проверки по итогам контрольного мероприятия «Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II) Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия».

20 мая 2015 года исх. №65-3/312 Генеральная прокуратура Республики Абхазия уведомила Контрольную палату о том, что следственным управлением Генеральной прокуратуры проводится проверка обоснованности расходования при строительстве объекта «Четвертый участок Черноморского форелевого хозяйства с. Бармыш Гудаутского района» денежных средств, выделенных Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия в рамках реализации «Комплексного плана содействия

социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы». Вплоть до настоящего времени, результаты проверки не представлены в Контрольную палату.

В 2014 году в Генеральную прокуратуру были направлены материалы проверок «Исполнение бюджета г. Сухум за 2013 год», лишь 7 августа 2015 года прокуратурой г. Сухум был дан ответ о том, что проверки по четырем материалам завершены – в возбуждении уголовных дел отказано. По остальным пяти материалам, в том числе – МУ «Горстрой Администрации г. Сухум», МУ «Жилищное управление Администрации г. Сухум», МУ «Коммунальное управление Администрации г. Сухум», «Администрация г. Сухум» и Сухумское городское Собрание – проверки до сих пор продолжаются.

22 июня 2015 года исх. №160 и 14 октября 2015 года исх. №390 в Генеральную прокуратуру отправлены следующие материалы проверок:

- «Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных и специальных средств, выделенных Государственному управлению Республики Абхазия по строительству и архитектуре»;

- «Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы» (I и II этапы) на развитие жилищно-коммунального хозяйства за 2012-2014гг.», а также проверка законности, целевого характера и эффективности использования средств, предоставленных получателям средств финансовой помощи Управлением капитального строительства для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций Республики Абхазия;

- «Проверка финансово–хозяйственной деятельности РУП «Абхазсельхоззаготовка», а также проверка эффективности и целевого использования полученных бюджетных кредитов».

Результаты проверок по указанным материалам не представлены в Контрольную палату.

На основании вышеизложенного, следует, что Генеральная прокуратура Республики Абхазия, слабо взаимодействует с Контрольной палатой Республики Абхазия, информация о результатах проводимых ревизий и проверок предоставляется лишь при повторных обращениях.

#### **4. Экспертно-аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитическую деятельность Контрольной палаты Республики Абхазия осуществляет информационно-аналитический отдел в форме предварительного и оперативного контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере.

**Предварительный контроль** осуществляется в форме проведения экспертиз проектов республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и изменений в них, а также финансово-экономических экспертиз проектов законов и нормативно-правовых актов.

**Оперативный контроль** осуществляется в рамках проведения внешней проверки отчетов об исполнении Республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и составлении по результатам проверки заключений.

##### **4.1. Предварительный контроль**

В рамках предварительного контроля была проведена экспертиза проектов республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на 2015 и 2016 годы. Результаты данных мероприятий нашли свое отражение в заключениях

Контрольной палаты Республики Абхазия, направленных в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия.

При подготовке заключений Контрольная палата руководствовалась необходимостью выявления несоответствий и противоречий рассматриваемых проектов бюджетному, налоговому, таможенному законодательству, Концепции социально-экономического развития Республики Абхазия, основным направлениям бюджетной, таможенной и налоговой политики Республики Абхазия.

Все заключения были рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия с приглашением представителей Контрольной палаты Республики Абхазия.

В заключениях на проекты законов о Республиканском бюджете на 2015 и 2016 годы Контрольная палата отразила ряд замечаний и предложений, среди которых можно выделить следующие: несвоевременное и неполное предоставление информации исполнительной властью; отсутствие расчетных показателей доходных источников бюджетов; непредставление для проведения экспертизы расчетов и документов, обосновывающих объем предусмотренных законопроектами бюджетных ассигнований; нарушение принципов бюджетной системы Республики Абхазия при составлении проектов бюджетов, в частности: принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа подведомственности расходов бюджета, принципа достоверности бюджета; несоответствие в полной мере законопроектов требованиям Закона Республики Абхазия «О бюджетной классификации Республики Абхазия»; в доходной части Республиканского бюджета не был учтен ряд доходных источников; отсутствие на момент подготовки заключений по ряду направлений нормативно-правовых актов, регулирующих поступление доходов в Республиканский бюджет и порядки предоставления бюджетных ассигнований из Республиканского бюджета.

Также в рамках предварительного контроля было подготовлено заключение на проект Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия от 27 февраля 2015 года №3684-с-V «О Республиканском бюджете на 2015 год», в котором было отмечено, что законопроект был представлен без внесения соответствующих изменений в Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия на 2015 год, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 04.12.2014 №84; отсутствовало финансово-экономическое обоснование изменения доходной и расходной части Республиканского бюджета, а также расчеты прогнозных значений поступлений и бюджетных ассигнований по доходам и расходам бюджета; предусматривалось увеличение дотаций на конкретные цели, в то время как межбюджетные трансферты не носят целевой характер. В заключении отмечалось несвоевременность принятия данного Закона, так как внесение законопроекта в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия производилось 29 декабря 2015 года, когда большая часть расходов бюджета была осуществлена. Более того, принятие законопроекта осуществлялось в отсутствие достаточных детальных обоснований, пояснений и причин неисполнения параметров доходной части, которые привели к не выполнению обязательств, предусмотренных Республиканским бюджетом в 2015 году, а, соответственно, к отсрочке своевременного положительного экономического эффекта.

Отдельно следует отметить подготовку заключений на проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на 2015 и 2016 годы.

По итогам проведенных экспертиз проектов бюджетов Фондов было подготовлено за рассматриваемый период 12 заключений. Среди прочих выявленных нарушений можно выделить следующие:

- непредставление расчетов прогнозных поступлений,

- отсутствие по некоторым направлениям расходов нормативно-правовых документов, обосновывающих данные расходы;
- отсутствие мер по сокращению просроченной задолженности и неиспользование функции контроля за своевременным и полным поступлением страховых взносов;
- не отражение в разрезе подгрупп доходов Фондов в нарушение требований бюджетной классификации Республики Абхазия;
- отсутствие со стороны Дорожного фонда Республики Абхазия контроля совместно с налоговыми органами за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей, а также отсутствие банка данных плательщиков целевых взносов и статистической отчетности.

При составлении заключения на проект бюджета Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2015 год было отмечено, что в нарушение законодательства Республики Абхазия в доходной части бюджета Фонда поступления целевых взносов от бюджетных организаций не планировалось и соответственно не осуществлялось.

#### **4.2. Оперативный контроль**

В рамках оперативного контроля Контрольной палатой за рассматриваемый период была проведена внешняя проверка отчета об исполнении Государственного бюджета за 2014 год, отчета об исполнении Республиканского бюджета за 9 месяцев 2015 года, отчетов об исполнении местных бюджетов за 9 месяцев 2015 года, отчетов об исполнении бюджетов Государственных внебюджетных фондов за 2014 год. По результатам проверки было составлено 16 заключений.

В заключении на отчет об исполнении Государственного бюджета за 2014 год были отражены нарушения и недостатки. Среди наиболее существенных можно выделить:

- выплаты, увеличенного размера оплаты труда работникам бюджетной сферы на 7%, предусмотренное Законом Республики Абхазия от 23.12.2013 года №3428-с-V «О повышении размера оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы», производилось с начала финансового года, однако соответствующие изменения были внесены в бюджет в конце отчетного года;

- с заработной платы (денежного довольствия) сотрудников правоохранительных органов не осуществлялось начисление и перечисление подоходного налога в бюджет государства;

- систематическое неисполнение запланированных параметров курортного сбора, а также отсутствие нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок его взимания;

- при исполнении доходной части местных бюджетов учтены поступления, не являющиеся налоговыми платежами и прочими поступлениями, утвержденными планом доходов на 2014 год;

- занижение Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия сумм задолженностей по налоговым платежам по состоянию на 01.01.2015 год;

- расходование средств местных бюджетов осуществлялось сверх предусмотренных параметров бюджетов при отсутствии решений о внесении изменений в бюджеты районов.

В заключении на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 9 месяцев 2015 год были отражены нарушения и недостатки. Среди наиболее существенных можно выделить:

- заработная плата работникам бюджетной сферы выплачивалась по ставкам 2014 года, за исключением работников органов прокуратуры и судебных органов;

- при распределении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Министерством финансов

Республики Абхазии не была учтена диспропорция экономического развития районов;

- при внесении изменений в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 годы, в части сокращения объемов финансирования на 2015 год в сумме 1 701 890,0 тыс. руб., соответствующие изменения в Закон Республики Абхазия от 25 февраля 2015 год №3684-с-V «О Республиканском бюджете на 2015 год» внесены не были.

#### **4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативно-правовых документов**

В соответствии с п.3 ч.1 ст.9 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» одним из основных полномочий Контрольной палаты является осуществление экспертизы проектов законов и иных нормативно-правовых документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия.

В отчетном периоде Контрольная палата осуществила экспертизу 5 законопроектов.

В заключении Контрольной палаты на проект Закона Республики Абхазия «Об особых экономических зонах» отмечалось: необходимость внесения для реализации положений представленного проекта существенных изменений в законодательные и нормативные акты; отсутствие финансово-экономического обоснования предполагаемого объема финансовых затрат на реализацию законопроекта; отсутствие в пояснительной записке четко аргументированного обоснования необходимости принятия законопроекта, раскрытие возможного экономического и социально-значимого эффекта.

Проекту Закона Республики Абхазия «О приватизации», в заключении была дана положительная оценка и сделан вывод, что его вступление в силу приведет к более эффективному использованию средств, полученных от приватизации государственной собственности.

В заключении на проект Закона Республики Абхазия «О налоге на добавленную стоимость» отмечалось отсутствие финансово-экономического обоснования и комментариев по практическому правоприменению данного законопроекта, отсутствие раскрытия его возможного экономического и социально-значимого эффекта, а также объяснение насколько существенно произойдет влияние на изменение уровня цен на различные виды товаров и как отразится на населении и субъектах реального сектора экономики принятие данного законопроекта.

Проектом Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», представленного Министерством финансов Республики Абхазия, предполагалось предусмотреть создание Стабилизационного фонда Республики Абхазия, который должен был формироваться за счет остатков средств республиканского бюджета на начало соответствующего года. В заключении Контрольная палата согласилась с возможностью предусмотреть создание Стабилизационного фонда, но при этом аргументировала нецелесообразность использовать источником формирования данного фонда остатки средств республиканского бюджета и рекомендовала создать рабочую группу по разработке отдельного проекта закона о Стабилизационном фонде Республики Абхазия, в котором будет отражен и проработан порядок формирования и использования средств Стабилизационного фонда, а также определены возможные источники пополнения.

#### **4.4. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам экспертно-аналитических мероприятий**

В рамках экспертно-аналитической деятельности по итогам внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 9 месяцев 2015 года Контрольной палатой было направлено 5 представлений главам администраций и председателям местных собраний, которые в настоящее

время исполняются получателями. Отдельные замечания и предложения Контрольной палаты были учтены при принятии соответствующих законопроектов.

## **5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

Деятельность Контрольной палаты осуществляется с соблюдением принципов законности, объективности, независимости и гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение нарушений при использовании средств государственного бюджета, а также обеспечение объективной информацией Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия, Главы исполнительной власти.

Для осуществления и обеспечения контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности в Контрольной палате Республики Абхазия сформирован аппарат Контрольной палаты Республики Абхазия. В соответствии с Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» аппарат состоит из инспекторов и иных сотрудников. В составе аппарата создано 3 структурных подразделения, в том числе: правовой отдел, финансово-хозяйственный отдел и информационно-аналитический отдел.

### **5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия**

Штатная численность Контрольной палаты Республики Абхазия в 2015г. составляла 46 единицы. Сотрудники Контрольной палаты Республики Абхазия обладают достаточным уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование. Среди сотрудников более трети моложе 40 лет. В то же время, более половины сотрудников имеют стаж государственной службы более 10 лет.

В течение 2015 года происходило формирование квалифицированного состава сотрудников. В результате чего было принято на работу – 10 человек. Уволено по собственному желанию 3 человека. Особое внимание уделялось работе по организации дополнительного профессионального образования сотрудников. За отчетный период в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Контрольной палатой Республики Абхазия и Счетной палатой Российской Федерации, поступило приглашение на обучающий семинар по проблематике осуществления предварительного, текущего и последующего контроля по формированию и исполнению государственного бюджета, в данном семинаре принимали участие 4 сотрудника Контрольной палаты Республики Абхазия. Кроме того, в 2015 году представители Контрольной палаты Республики Абхазия принимали участие на семинар-совещаниях, организованного Министерством Финансов Республики Абхазия с участием представителей Федерального казначейства РФ на темы: организация работы Управления казначейства Министерства Финансов Республики Абхазия с клиентами и Казначейское обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия.

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования Коллегии и аппарата Контрольной палатой Республики Абхазия, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. На заседаниях Коллегии рассматривались вопросы планирования и организации деятельности Палаты, обсуждались и анализировались вопросы по качественному осуществлению контроля, рассматривались вопросы о внесении изменений в план деятельности Палаты.

В отчетном периоде председателем Контрольной палаты регулярно проводились рабочие совещания, на которых было дано множество поручений по вопросам контрольной, информационно-аналитической деятельности Контрольной палатой Республики Абхазия. Все распоряжения выполнены в установленные сроки.

Объемы документооборота за 2015 год составили всего - 800 документов, из них входящих писем – 330 штук, исходящих писем – 470 штук.

## **5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

Правовое обеспечение деятельности Палаты представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов Республики Абхазия при выполнении Палатой своих задач, функций и полномочий. Кроме того, на правовой отдел возложены обязанности лингвиста, архивариуса и специалиста по кадрам.

В 2015 году проведены правовая и лингвистическая экспертизы:

**19 проектов** законов «О ставках земельного налога в Республике Абхазия на 2015 год»; «О приватизации», «О налоге на добавленную стоимость», «Об особых экономических зонах», «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»», «О Республиканском бюджете на 2015 год», «О Республиканском бюджете на 2016 год», о бюджетах государственных внебюджетных фондов на 2015 и 2016 годы.

**23 актов контрольных** мероприятий;

**43 отчетов, 33 проектов представлений**, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

**470 проектов писем и ответов** на поступившие обращения, в том числе информационных писем и обращений в правоохранительные органы, направляемых по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

**15 проектов распоряжений** Председателя о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

**1 проекта** Соглашения со Счетной палатой Российской Федерации;

**11 проектов** договоров Контрольной палаты, заключаемых в целях обеспечения ее деятельности;

**22 удостоверений** на право проведения контрольных мероприятий.

**Подготовлено:**

**39** трудовых договоров;

**65** приказов Председателя;

Ежегодный отчет о проделанной работе за 2014 год.

**Оформлено 29 протоколов Коллегии.**

Инспекторы Правового отдела принимали непосредственное участие в 4 контрольных мероприятиях, в том числе в совместном мероприятии со Счетной палатой Российской Федерации.

### **5.3. Информационное обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

Во исполнение одного из основных принципов финансового контроля – гласности, в 2015 году была проведена значительная работа по разработке и освещению деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия. Для осуществления данного принципа был разработан и запущен сайт Контрольной палаты Республики Абхазия: [www.kp-ra.org](http://www.kp-ra.org)

За отчетный год на сайте размещено 65 статей, которые включают в себя важнейшие материалы и сообщают о деятельности Палаты.

В течение 2015 года количество посетителей сайта составило – 1400 человек.

За 2015 год ежеквартально давались интервью различным информационным агентствам о ходе деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия, также были даны пресс-конференции: «Армира», АГТРК, ИТАР ТАСС, агентствам: «Абхазия Информ», «Нужная газета», «Апсныпресс», «Спутник», «Эхо Кавказа». Приняты участия в телепередачах: «Итоги» и «Открытый вопрос».

#### **5.4. Финансовое, материальное обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

На основании Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2015 год» были утверждены бюджетные ассигнования на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия в объеме – 19 664,0 тыс. рублей. Исполнение бюджетной сметы за 2015 год составило – 15 446,7 тыс. рублей, или 78,5 % в том числе:

по ст.1 «заработная плата» -5 101,1 млн. руб.

по ст.2 «начисление на заработную плату» - 663,1 тыс. руб.

по ст.3 «канцелярские и хозяйственные расходы» - 2 184,4 млн. руб.

по ст.4 «командировки и служебные разъезды» - 501,0 тыс. руб.

по ст.12«приобретение оборудования и твердого инвентаря» -1983,4 млн.руб.

по ст. 18 «прочие расходы» - 5 013,7 млн. руб.

В 2015 году средняя заработная плата одного сотрудника аппарата Контрольной палаты Республики Абхазия в месяц (с учетом выплат стимулирующего характера) составила – 20200 рублей.

В отчетном году в целях безналичного расчета, выплаты сотрудникам Контрольной палаты Республики Абхазия заработной платы, и выплат иного характера было принято решение Руководством Контрольной палаты Республики Абхазия о переходе на банковские карты национальной платежной системы «АПРА».

В отчетном периоде также осуществлялись закупки материально-технических ценностей, с целью более современного оснащения и оперативного выполнения обязанностей сотрудниками Контрольной палаты, в том числе: служебное автотранспортное средство – 2 единицы, компьютерная и копировальная техника, мебель и т.д.

Необходимо также отметить, что Контрольной палатой Республики Абхазия в 2015г. были приняты бюджетные обязательства в пределах

доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств за 2015 год, однако, до настоящего времени Министерством финансов Республики Абхазия не исполнены свои обязательства в части перечисления санкционированных к оплате бюджетных средств. На основании вышеизложенного Контрольная палата Республики Абхазия в целях выполнения своих обязательств в письменном порядке обратилась в Министерство финансов Республики Абхазия с просьбой об изыскании дополнительных источников финансирования и перечисления на расчетный счет Палаты недоведенных в 2015 году бюджетных ассигнований на общую сумму – 1 002 405 рублей.

В настоящее время Контрольная палата Республики Абхазия располагается по адресам: г. Сухум, ул. Мачавариани 15 (здание управления образования, которое предоставила в безвозмездное пользование 2-й и 3-й этажи), а также г. Сухум, ул. Воронова 19/А, которое Палата арендует с целью размещения в нем инспекторов, арендная плата составляет 50 000 руб. в месяц.

В связи с тем, что не представляется возможным обеспечить нормальные условия труда своим сотрудникам по причине отсутствия служебного помещения соответствующей площади, Контрольная палата неоднократно обращалась с просьбой решить вопрос о передаче Администрацией г. Сухум в безвозмездное пользование Контрольной палате для использования в качестве служебного помещения, а также осуществление капитального ремонта в части неиспользуемого помещения, расположенного в здании Управления бытового обслуживания населения Администрации г. Сухум, расположенного по адресу: ул. Лакоба, 107(а).

В ходе длительных переговоров Кабинетом Министров Республики Абхазия было принято Постановление «О внесении изменений и дополнений в Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002 №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности»» на основании которого встроенные помещения в здании «Дома быта с Дворцом

бракосочетания» : помещения на 1 и 2 этажах» из местной переходят в республиканскую собственность после чего передаются Контрольной палате. По состоянию на сегодняшний день идет процесс передачи помещений. В 2016 году Контрольная палата планирует обратиться в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия с просьбой изыскать средства на капитальный ремонт данного помещения.

## **6. Заключение**

Следует отметить, что исполнительной властью систематически нарушаются сроки представления проектов Республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на соответствующий год.

Кроме того, поскольку Министерство финансов Республики Абхазия и местные финансовые органы периодически не исполняют свои обязательства в части перечисления санкционированных к оплате бюджетных обязательств, целесообразно рассмотреть вопрос об установлении ответственности Министерства финансов Республики Абхазия и местных финансовых органов за неисполнение обязательств, предусмотренных бюджетным законодательством Республики Абхазия.

К задачам Контрольной палаты также относятся: определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования государственной собственности, и финансовая экспертиза проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств государственного бюджета, или влияющих на формирование и исполнение государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также экспертиза международных договоров Республики Абхазия, государственных программ и иных документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия. Однако, Кабинет Министров в нарушение данной нормы не представляет в

Контрольную палату все проекты законов, нормативных правовых актов, международных договоров Республики Абхазия, государственных программ и иных документов.

Основные направления деятельности Контрольной палаты в 2016 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольную палату Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия». Текущая ситуация ставит перед Контрольной палатой новые задачи. Сегодня, в условиях новых экономических вызовов, возрастают роль и значение государственного контроля за эффективностью расходования бюджетных средств.

Контрольная палата в 2016 году усилит контроль за использованием бюджетных средств, в том числе проведет контрольно-ревизионные мероприятия на следующих объектах:

- исполнение бюджетов Гудаутского и Гулрыпшского районов;
- МВД Республики Абхазия, его структурные подразделения и подведомственные органы;
- Государственные внебюджетные фонды Республики Абхазия;
- Министерство труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия, его структурных подразделений и государственных учреждений;
- система МИД Абхазии
- Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия, его структурные подразделения и государственные учреждения, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества;
- Управление капитального строительства Республики Абхазия;
- Государственное управление связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия, его структурные подразделения и организация, в отношении которых управление наделено правами собственника имущества;
- Министерство финансов Республики Абхазия;
- Управление Госдачами (аппарат) и его структурных подразделений;

- и иные объекты.

На основании Годового плана на 2016 год в соответствии со ст. 17 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» инспекторы Контрольной палаты приступили к контрольным мероприятиям в части контроля за формированием и эффективностью использования средств государственных внебюджетных фондов.

Также Контрольная палата Республики Абхазия будет контролировать процесс реализации Послания Президента Народному Собранию-Парламенту Республики Абхазия и Указа Президента Республики Абхазия «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года».

Таким образом, Контрольная палата поставила перед собой следующие задачи на 2016 год:

1) оперативный контроль за эффективностью использования местных бюджетов, средств республиканской поддержки, контроль за соблюдением законодательства Республики Абхазия в сфере закупок органами исполнительной власти, государственными организациями и компаниями с государственным участием, обращая особое внимание на необходимость обеспечения открытости процедур по закупке товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок цен и запросов предложений, направленных на минимизацию затрат бюджетных средств; контроль за ходом реализации инвестиционных проектов, включенных в государственные программы Республики Абхазия, в части осуществления капитального строительства и эффективности использования государственных ресурсов;

2) проанализировать: соответствие показателей государственных программ Республики Абхазия стратегическим целям, точность расстановки приоритетов; своевременность и равномерность выделения бюджетных средств в течение года;

3) усилить контроль за принимаемыми мерами по укреплению бюджетной дисциплины, при необходимости представить предложения по изменению нормативной базы;

4) обеспечить эффективное взаимодействие с правоохранительными органами;

5) иные направления.

В 2016 году Контрольной палатой будет продолжена работа по оценке эффективности запланированных расходов внутригосударственных программ Республики Абхазия, при этом усилия будут сосредоточены на создании прозрачных и четких механизмов использования бюджетных средств, и их оперативного доведения до получателей.

**Председатель**

**Р. Аршба**