Утвержден решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания Коллегии

ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ В 2017 ГОДУ

Содержание

- 1. Введение
- 2. Основные показатели контрольных мероприятий в 2017 году
- 3. Контрольно-ревизионная деятельность
- 3.1. Контрольные мероприятия за 2017 год
- 3.2. Мероприятия, направленные на устранение нарушений, реализация отдельных результатов контрольных мероприятий
 - 4. Экспертно-аналитическая деятельность
 - 4.1. Предварительный контроль
 - 4.2. Оперативный контроль за исполнением государственного бюджета
- 4.3. Экспертиза проектов государственного бюджета, законов и иных нормативных правовых актов
 - 5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия
 - 5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия
- 5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия
- 5.3. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия
- 5.4. Информирование общественности о деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия
 - 6. Заключение

Приложение №1 Основные показатели контрольных мероприятий в 2017 году

Приложение№2 Годовой план на 2018 год

1. Введение

Рисунок 1 - ПРОЕКТ



Рисунок 2 - ПРОЕКТ



Правовые основы образования и функционирования Контрольной палаты Республики Абхазия (далее – Контрольная палата, Палата, орган государственного финансового контроля) заложены в статье 47 Конституции Республики Абхазия, для осуществления контроля за исполнением Республиканского бюджета Народное Республики Абхазия Собрание-Парламент учреждает Контрольную Палату, призванную обеспечивать конституционное право граждан Республики Абхазия на участие в управлении делами государства путем осуществления государственного финансового контроля. Статус и задачи Контрольной палаты определены Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 № 2749-c-IV (ред. от 27.02.2015) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Регламентом, утвержденным решением Коллегии Контрольной Палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания №1 от 27 ноября 2013 г.

Контрольная палата является постоянно действующим высшим органом государственного финансового контроля за своевременным исполнением доходных и государственного бюджета расходных статей И бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению на основе принципов законности, эффективности, объективности, независимости, открытости и гласности, в область действия которого входят все органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, юридические лица, филиалы, представительства и индивидуальные предприниматели в Республике Абхазия, если они получают, используют средства государственного бюджета, осуществляют иные операции со средствами государственного бюджета или используют государственную собственность либо управляют ею или предоставленные в соответствии с законодательством Республики Абхазия налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

В рамках задач, определенных законодательством Республики Абхазия, Контрольная палата обладает организационной, функциональной, а также финансовой независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

Контрольная палата придерживается принципа информационной открытости. О результатах своей деятельности Контрольная палата в соответствии с законодательством Республики Абхазия информирует органы государственной власти и управления, общество, предоставляет информацию о своей деятельности средствам массовой информации, в том числе путем опубликования информации на официальном сайте Контрольной палаты http://kp-ra.org/.

Председатель Контрольной палаты и аудиторы Контрольной палаты проводят регулярные встречи с представителями СМИ.

Отчет о работе Контрольной палаты Республики Абхазия (далее — Отчет) ежегодно представляется в Народное Собрание Республики Абхазия в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия». В Отчете за 2017 год отражена деятельность Контрольной палаты по реализации задач, определенных законодательством Республики Абхазия.

2. Основные показатели контрольных мероприятий в 2017 году.

Контрольная палата осуществляла свою деятельность на основе Годового плана работы на 2017 год, утвержденного решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленного Протоколом заседания Коллегии от 29 декабря 2016 г. №18

В соответствии с Годовым планом работы за отчетный период проведено 13 контрольных мероприятий (приложение №1). В рамках контрольных мероприятий было охвачено 89 объектов контроля.

В соответствии с Законом Республики Абхазия «О Контрольной Палате Республики Абхазия» и Регламентом Контрольной Палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольной палаты. Всего за 2017 год проведено 14 заседаний Коллегии Контрольной

палаты, на которых рассмотрено 46 вопросов. О результатах контрольных мероприятий Контрольная палата своевременно информировала Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, доводила их до сведения руководителей соответствующих органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений, организаций.

Показатель	Отчетный год
Проведено заседаний Коллегии Контрольной палаты	14
Рассмотрено вопросов на заседаниях Коллегии Контрольной палаты	46
Количество материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия	
Направлено представлений Контрольной палаты:	19
Направлено информационных писем о результатах контрольных мероприятий:	24
Президенту Республики Абхазия	10
в Кабинет Министров Республики Абхазия	4
Главе Администрации г.Сухум и Председателю Сухумского городского Собрания	1
Министру финансов Республики Абхазия	3
Министру по налогам и сборам	4
Государственный таможенный комитет	1
Национальный банк	1
Направлено заключений на представленные законопроекты в Народное Собрание –	
Парламент Республики	
Количество материалов контрольной деятельности, направленных в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия	5

3. Контрольно-ревизионная деятельность

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010г. № 2749с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» комплексные ревизии и тематические проверки проводятся по месту расположения проверяемых объектов. Сроки, объемы и способы их проведения устанавливаются Контрольной палатой.

3.1. Контрольные мероприятия за 2017 год

В 2017 году были проведены следующие контрольные мероприятия с указанием основных видов нарушений:

1. Предмет контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и внебюджетных средств на содержание Государственной инспекции Республики Абхазия по карантину растений, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия. Проверяемый период деятельности: 2015-2016гг.

По результатам контрольных мероприятий были установлены основные виды нарушений, в том числе: нарушение бюджетного законодательства — 25 985,1 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах — 76,4 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете — 27 923,6 тыс. руб., иные нарушения-7 802,2 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств- 27 022,0 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств- 3 404,8 тыс. руб.

2. Предмет контрольного мероприятия: Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций.

Проверяемый период деятельности: 2015-2016гг. и І полугодие 2017г.

По результатам контрольных мероприятий были установлены основные виды нарушений, в том числе: нарушение бюджетного законодательства - 166 371,4 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах- 181,1 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете - 178 005,2 тыс. руб., нарушение при распоряжении и управлении государственной собственностью - 147 391,0 тыс. руб., Нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств - 23 958,1 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств - 317 402,1 тыс. руб.

3. Предмет контрольного мероприятия: Проверка расходования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством здравоохранения Республики Абхазия и подведомственными учреждениями. **Проверяемый период деятельности:** 2015 и 2016 годы.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные виды нарушений, в том числе: нарушения законодательства о бухгалтерском учете - 2 819,7 тыс. руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью - 435 632,5 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных средств - 2 001,1 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств - 29 119,8 тыс. руб., иные нарушения - 52 433,1 тыс. руб.

4. Предмет контрольного мероприятия: проверка расходования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственной миграционной службой Республики Абхазия за 2016 год и истекший период 2017 года.

Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года.

По результатам контрольных мероприятий были установлены нарушения законодательства о налогах и сборах в общей сумме – 2 243,3 тыс. руб.

5. Предмет контрольного мероприятия: исполнение бюджета Гудаутского района. **Проверяемый период деятельности:** 2015 год и первое полугодие 2016 года.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, в том числе: нарушений бюджетного законодательства - 85 091,6 тыс. руб., нарушений законодательства о налогах и сборах - 400,0 тыс. руб., нарушений законодательства о бухгалтерском учете - 6331,4 тыс. руб., нарушений при распоряжении и управлении государственной собственностью - 1 406,5 тыс. руб., иные нарушений - 18 730,5 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных средств - 22 729,7 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств - 500,0 тыс. руб.

6. Предмет контрольного мероприятия: Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору. **Проверяемый период деятельности:** 2016 год и истекший период 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, в том числе: нарушения бюджетного законодательства - 1 623,9 тыс. руб.,

нарушения законодательства о налогах и сборах - 373,7 тыс. руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью - 1 061,7 тыс. руб.

7. Предмет контрольного мероприятия: исполнение бюджета Гулрыпшского района. **Проверяемый период деятельности:** 2015-2016гг.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, в том числе: нарушение бюджетного законодательства — 3525,9 тыс.руб., нарушение законодательства о налогах и сборах — 133,7 тыс.руб., нарушение распоряжении и управлении госсобственностью — 65227,1 тыс.руб., иные нарушения — 2186,0 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств — 7285,1 тыс.руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств — 72509,3 тыс.руб.

8. Предмет контрольного мероприятия: «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и полученных внебюджетных средств Госсвязьнадзором Республики Абхазия, Государственным управлением связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия, его структурными подразделениями и организациями, в отношении которых Управление наделено правами собственника имущества, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых управление наделено правами собственника имущества». Период проверки деятельности: 2015г. и истекший период 2016г.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, в том числе: нарушение законодательства о налогах и сборах — 353,6 тыс.руб., нарушение законодательства о бухгалтерском учете — 47592,1 тыс.руб., иные нарушения — 797,0 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств — 46760,4 тыс.руб.

9. Предмет контрольного мероприятия: Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством по курортам и туризму Республики Абхазия, проверка финансовохозяйственной деятельности подведомственных организаций. Контроль за

использованием государственной собственности». **Период деятельности:** 2015-2016гг., и первое полугодие 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, в том числе: нарушения законодательства о налогах и сборах — 31032,0 тыс.руб., иные нарушения - 45455,6 тыс.руб.

10. Предмет контрольного мероприятия: исполнение бюджета Очамчырского района. **Проверяемый период деятельности:** 2015-2016гг.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, в том числе: нарушение законодательства о налогах и сборах – 34,6 тыс.руб., нарушение законодательства о бухгалтерском учете – 2131,3 тыс.руб., нарушение распоряжении и управлении госсобственностью – 1021,1 тыс.руб., иные нарушения – 16719,7 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 6279,7 тыс.руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 3587,9 тыс.руб.

11. Предмет контрольного мероприятия: использование выделенных бюджетных, а также полученных внебюджетных средств на содержание аппарата Управления государственными дачами Республики Абхазия и его структурных подразделений; использованием контроль за государственной собственности, поступлением использованием средств OT распоряжения управления И И государственной собственностью. Проверяемый период деятельности: 2015 год и истекший период 2016 года.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, в том числе: нарушение законодательства о бухгалтерском учете — 8496,4 тыс.руб., нарушение распоряжении и управлении госсобственностью — 736,2 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств — 3893,6 тыс.руб.

12. Предмет контрольного мероприятия: проверка исполнения утвержденных бюджетных ассигнований Республиканского бюджета за 2014-2016 гг. распределителем средств которых является Министерство финансов Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования и учета администрируемых Министерством финансов Республики Абхазия видов доходов. Проверяемый период деятельности: 2014 год, 2015 год, 2016 год.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, в том числе: нарушение бюджетного законодательства — 331655,1 тыс.руб., нарушение законодательства о бухгалтерском учете — 7974,5 тыс.руб., иные нарушения — 14321,7 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств — 8752,2 тыс.руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств — 11513,0 тыс.руб.

13. Предмет контрольного мероприятия: «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и полученных внебюджетных средств Управлением капитального строительства Республики Абхазия; проверка выполнения функций объектам государственного заказчика ПО (мероприятиям), включенным Инвестиционную содействия программу социально-экономическому Республики Абхазия на 2015-2017 годы; осуществления государственного технического надзора, а так же расходования бюджетных средств подрядными и другими В рамках реализации Инвестиционной программы организациями содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 годы». Проверяемый период деятельности: 2015 год, истекший период 2016 года.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, в том числе: нарушение законодательства о налогах и сборах – 6683,0 тыс. руб., нарушение законодательства о бухгалтерском учете – 13614,6 тыс.руб., иные нарушения – 1453,0 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 2176,4 тыс.руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 28182,8 тыс.руб. При этом следует отметить, что данное контрольное мероприятие началось 25.07.2016 года, и была завершена 17 февраля 2017 года.

Кроме того, в 2017 году начаты контрольные мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Академией наук Абхазии, ее подведомственными организациями. Проверка целевых программ, утвержденных Кабинетом Министров Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности» за 2015, 2016 гг., текущий период 2017г.; «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства образования и науки Республики Абхазия и подведомственных

учреждений. Контроль собственности, 3a использованием государственной поступлением И использованием средств OT распоряжения управления И государственной собственностью Министерства образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений». Данные контрольные мероприятия завершены в марте 2018 года.

Общая сумма выявленных по основным видам нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы в 2017 году составила:

- нарушений бюджетного законодательства 614253,0 тыс.руб.
- нарушений законодательства о налогах и сборах 41435,0 тыс.руб.
- нарушений законодательства о бухгалтерском учете 294888,8
- -нарушений при распоряжении и управлении государственной собственностью 652552,3 тыс.руб.
 - иные нарушения 159898,8
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств 150858,3 тыс.руб.
- <u>неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств</u> 466219,7 тыс.руб.

Общая сумма нарушений в 2017 году составила – 2 380 105,9 тыс.руб.

Необходимо отметить, что нарушения, указанные в вышеперечисленных контрольных мероприятиях, не являются исчерпывающими, подробное описание нарушений отражено в соответствующих отчетах, представленных в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.

По основным видам нарушений контрольно-ревизионной деятельности в 2017 году составлена сводная таблица нарушений в суммарном выражении по контрольным мероприятиям, отраженная в приложении №1 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия за 2017 год.

3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий

Контрольная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений законодательства Республики Абхазия, затрагивающих интересы как государственных структур, так и иных участников бюджетного процесса.

В соответствии со статьями 23, 24 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» по результатам проведенных контрольных мероприятий, Контрольная палата направляет органам государственной власти, органам местного самоуправления, руководителям проверяемых юридических лиц, филиалов, представительств и индивидуальным предпринимателям представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Абхазия и бесхозяйственности, а также при выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих, в связи с этим, безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Контрольной палаты, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий, Контрольная палата имеет право давать администрации проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания. Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 130 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-c-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Контрольная палата направляет финансовому органу уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

По итогам контрольных мероприятий участникам бюджетного процесса направлено 19 представлений, 10 информационных писем Президенту Республики Абхазия, 4 - Премьер-министру Республики Абхазия, 1 - Главе Администрации г. Сухум и председателю Сухумского городского Собрания Республики Абхазия, 3 - в Министерство финансов Республики Абхазия, а также письма в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (4), Государственный таможенный комитет Республики Абхазия (1), Национальный банк Республики Абхазия (1).

Из общего количества направленных в 2017 году представлений исполнены полностью или частично всего лишь 8. Несмотря на то, что все законные сроки истекли,

до сих пор государственными органами не предоставлена информация о принятых по представлениям решений и о мерах по их реализации. Так, например:

Начаты в 2016 году, завершены в 2017 году:

- 1. Представление №1 от 10 марта 2017 года-начальнику Управления капитального строительства срок истек 31 марта 2017 года;
- 2. Представление №3 от 25 апреля 2017 года начальнику Управления государственными дачами Республики Абхазия- срок истек 10 мая 2017 года;
- 3. Представление №4 от 25 апреля 2017 года главе администрации Гудаутского района, (проверка исполнения бюджета Гудаутского района) срок истек 17 мая 2017 года;
- 4. Представление №6 от 26 апреля 2017 года— руководителю РУП «Абхазсвязь» срок истек 18 мая 2017 года;

Начаты в 2017 году:

- 5. Представление №8 от 17 июля 2017 года Министру здравоохранения Республики Абхазия— срок истек 7 августа 2017 года;
- 6. Представление №9 от 27 июля 2017 года начальнику Государственной инспекции Республики Абхазия по карантину растений срок истек 16 августа 2017 года;
- 7. Представление №11 от 3 августа 2017 года председателю Госкомитета по стандартам, потребительскому и техническому надзору срок истек 24 августа 2017 года;
- 8. Представление №12 от 25 октября 2017 года председателю Госкомимущества Республики Абхазия, (проверка исполнения бюджета Очамчырского района) срок истек 24 ноября 2017 года;
- 9. Представление №13 от 25 октября 2017 года Министру сельского хозяйства Республики Абхазия срок истек 24 ноября 2017 года.

По итогам контрольных мероприятий: ««Проверка исполнения бюджета Гудаутсткого района», «Проверка исполнения бюджета Очамчырского района» за 2015 и 2016 годы, «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством по курортам и туризму Республики Абхазия, проверка финансово-хозяйственной деятельности

подведомственных организаций. Контроль за использованием государственной собственности» в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия были направлены соответствующие письма с просьбой о принятии необходимых мер реагирования. Однако, Контрольная палата до сих пор не извещена о результатах рассмотрения данных писем.

По результатам контрольных мероприятий: «Проверка использования выделенных бюджетных, а также полученных внебюджетных средств на содержание Управления государственными дачами Республики Абхазия и аппарата структурных подразделений; контроль использованием государственной 3a собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью»; «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и внебюджетных средств на содержание Государственной Инспекции Республики Абхазия по карантину растений контроль за использованием собственности, поступлением И государственной использованием распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия» за 2015 и 2016 годы», «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством здравоохранения Республики Абхазия и подведомственными учреждениями», за период – 2015 и 2016 годы; «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств OT распоряжения И управления государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций» за 2015-2016гг. и I полугодие 2017г. на объекте: Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия и подведомственные ему организации», а также «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством по курортам и туризму Республики Абхазия, проверка финансово-хозяйственной деятельности подведомственных организаций. Контроль за использованием государственной

собственности», «Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района» за 2015 и 2016г.», «Проверка исполнения бюджета Очамчырского района» за 2015 и 2016 годы в Министерство финансов были направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения, информационные письма и др.

По итогам 2017 года на основании обращений Контрольной палаты Республики Абхазия Министерство финансов предприняло следующие меры:

- 28 апреля 2017 года поступил ответ о том, что до 20 мая 2017 года Управление государственными дачами Республики Абхазия будет располагать формой билетов и бланков «Билет», изготовленной Министерством финансов Республики Абхазия. С начала 2017 года все средства, поступившие от сдачи в аренду госсобственности были направлены в Республиканский бюджет Республики Абхазия. В связи с установленным фактом списания и реализации без оправдательных документов основных средств на сумму 335, 0 тыс. руб. и не поступлением данных денежных средств в бюджет и на счета УГД Министерство финансов направило в УГД Республики Абхазия предписание с требованием устранения указанного нарушения;

-по результатам рассмотрения представления Министерство финансов Республики Абхазия направило уведомление о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса Государственной инспекции Республики Абхазия по карантину растений с требованием устранить выявленные нарушения в течение 30 дней. Далее, Министерство финансов применило к Государственной инспекции Республики Абхазия по карантину растений бюджетные меры принуждения, а именно: сокращение лимитов бюджетных обязательств по сравнению с бюджетными ассигнованиями за 2017 год (блокировка расходов по бюджетным и внебюджетным средствам, за исключением статей, связанных с выплатой заработной платы). В дальнейшем эти меры были отменены в связи с частичным устранением ранее выявленных нарушений;

-«в силу ограниченности влияния на бюджеты районов при формировании бюджета на 2018 год будет рассмотрена возможность сокращения дотации из Республиканского бюджета по Очамчырскому и Гулрыпшскому районам»;

По объектам: Министерство здравоохранения Республики Абхазия, Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия, Министерство по курортам и туризму Республики Абхазия – ответы до настоящего времени не поступили.

Также на имя Премьер-министра Республики Абхазия был направлен запрос с просьбой о предоставлении сведений о принятых мерах по Отчету о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования Республикой Абхазия финансовой помощи Российской Федерации в 2015 году и истекшем периоде 2016 года (совместно с Контрольной палатой Республики Абхазия)», проводимого со Счетной палатой Российской Федерации – ответ до настоящего времени не поступил.

По итогам проверки исполнения бюджета Очамчырского района» за 2015 и 2016 годы в Национальный банк Республики Абхазия было направлено письмо. 1 ноября 2017 года в Контрольную палату поступил ответ: «На Ваше письмо сообщаем, что в соответствии со ст. 3 Закона Республики Абхазия "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» Банк Абхазии потребовал от РНКО «Очамчыра» разработать и представить План мер по финансовому оздоровлению кредитной организации, который был утвержден Советом РНКО «Очамчыра» и согласован с Банком Абхазии со сроком реализации до 01.01.2018 г. В соответствии с Планом мер РНКО «Очамчыра» необходимо осуществить ряд мероприятий по финансовому оздоровлению, в частности: взыскать просроченные кредиты в общей сумме 9 000,0 тыс. руб.; возврат дебиторской задолженности (подотчетной суммы) в общей сумме 16 430,0 тыс. руб.; внесение дополнительного взноса в уставный капитал в общей сумме 10 000,0 тыс. руб., что, в свою очередь, позволит обеспечить удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам по уплате обязательных платежей (в частности, выполнение перед обязательств РНКО Министерством Финансов РА, Государственными внебюджетными фондами РА), которые, согласно балансу кредитной организации, по состоянию на 15.10.2017 г. составили 18 725,0 тыс. руб. Кроме того, Банком Абхазии 08.08.2017 г. введено ограничение на срок до 01.02.2018 г. на прием денежных средств от плательщиков налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему Республики Абхазия. В случае не выполнения РНКО «Очамчыра» указанных мероприятий Банком Абхазии будут приняты иные меры, предусмотренные Законом Республики Абхазия «О Национальном банке Республики Абхазия (Банке Абхазии)»».

8 ноября 2017 года в Государственный Таможенный комитет Республики Абхазия по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения утвержденных бюджетных ассигнований Республиканского бюджета за 2014-2016 гг. распределителем

средств, которых является Министерство финансов Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования и учета администрируемых Министерством финансов Республики Абхазия видов доходов» было направлено письмо с просьбой об обеспечении принятия необходимых мер реагирования по фактам нарушения таможенного законодательства Республики Абхазия. Ответ до настоящего времени не поступил.

По итогам работы Контрольной палаты Республики Абхазия за 2017 год в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направлены 5 материалов, а именно:

- 1. «Проверка исполнения бюджета Гудаутского района», за период 2015 год и истекший период 2016 года;
- 2. «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и полученных внебюджетных средств Госсвязьнадзором Республики Абхазия, Государственным управлением связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия, его структурными подразделениями и организациями, в отношении которых Управление наделено правами собственника имущества, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых управление наделено правами собственника имущества» на объекте Республиканское унитарное предприятие «Абхазсвязь»;
- 3. «Проверка использования выделенных бюджетных, а также полученных внебюджетных средств на содержание аппарата Управления государственными дачами Республики Абхазия и его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью», за период 2015 год и истекший период 2016 года;
 - 4. «Проверка исполнения бюджета Очамчырского района» за 2015 и 2016 годы;
- 5. «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной

собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций».

Сведения о результатах рассмотрения Генеральной прокуратурой полученных материалов в Контрольную палаты до настоящего времени не поступали.

Результаты взаимодействия Контрольной палаты Республики Абхазия с Генеральной прокуратурой Республики Абхазия за период с 2014 по 2018 гг. представлены в таблице:

N₂						
П/П	Результат / гг.	2014	2015	2016	2017	2018
1	Направлено материалов	1	5	3	4	1
	Transpublicate Muricipatures	_	1 (присвоение		-	-
			денежных средств в			
			особо крупном размере с			
			использованием			
			должностного			
			положения. Савойский			
			Г.А. объявлен в розыск).			
			Материал проверки			
			Мин.образ., науки,			
			спорта и молодежной			
			политики			
			2. присвоение денежных			
			средств в особо крупном			
			размере с			
			использованием			
			должностного			
			положения, а также			
			злоупотребление полномочиями,			
			повлекшее причинение			
			тяжких последствий			
			государству в виде			
			нецелевого			
			расходования денежных			
			средств.			
			Абхазсельхоззаготовка)			
2	Возбуждено	_	,	-		
			1 (Ануа С.В. признан			
	Вынесено решение		судом виновным.			
3	судом	-	Абхазсельхоззаготовка)	-	-	
	Отказано в					
4	возбуждении	1	4	3	-	
	Вынесено					
5	представлений	-	-	1	-	

	На рассмотрении,		1.(по материалам реконструкции 4-го участка Чернореченского форелевого хозяйства 23.03.2015 направлены на экспертизу в г.			
			1 -			
	ответы в Контрольную		Краснодар, ответа до			
6	палату не поступили	-	сих пор нет).	-	4	1

4. Экспертно-аналитическая деятельность

4.1. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля Контрольной палатой была проведена экспертиза проекта Республиканского бюджета на 2018 год, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2018 год, проекта Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017 год» и подготовлены заключения, представленные в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазии. Всего было подготовлено 8 заключений.

По итогам внешней проверки проекта Республиканского бюджета на 2018 год, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2018 год, проекта Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017 год» информационно-аналитическим отделом были составлены заключения, в которых среди прочих отмечались следующие общие замечания и нарушения:

- проекты законов были представлены без учета положений Стратегии социальноэкономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия 02.03.2016 года № 49;
- в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;
- не разработан постоянный Порядок составления проектов республиканского бюджета и государственных внебюджетных фондов на соответствующий год,

предусмотренный ч.3 ст.92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- отражены не все администраторы доходов и закрепляемые за ними доходы.

В своем заключении на проект Республиканского бюджета на 2018 год Контрольная палата отразила ряд замечаний и предложений, среди которых можно выделить следующие:

- из-за нарушении требований Закона Республики Абхазия от 28.12.2000г. № 597- с-XIII «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия» Контрольная палата дала отрицательное заключение и не поддержала принятие индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2018 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 06.10.2017 г. №156;
- не представлен утверждённый перечень государственных целевых программ, подлежащих выполнению в текущем году, с указанием сумм финансирования и ожидаемых результатов их выполнения;
- недопустимость предоставления отсрочки или рассрочки уплаты таможенных платежей в отсутствии порядка, установленного Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с требованием статьи 116 Таможенного Кодекса Республики Абхазия;
- выявлены расходы, не нашедшие своего отражения в представленном законопроекте;
- отсутствовали расшифровки расходов по разделам:0400 «Национальная экономика» на сумму 200 000,0 тыс. руб.; подразделу 0405 «Сельское хозяйство» на сумму 40 000,0 тыс. руб.; 0800 «Здравоохранение» на сумму 50 000,0 тыс. руб.

В рамках предварительного контроля были подготовлены заключения на проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2018 год, в которых среди прочих отмечались следующие общие замечания и нарушения:

- не были представлены с проектами законов о бюджетах документы и материалы, предусмотренные ч.1 ст.94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- не была предоставлена информация о существующей задолженности организаций и индивидуальных предпринимателей по страховым взносам и платежам перед Фондами;

Также анализ законопроектов выявил нарушения по каждому Фонду, в частности:

- не представлены целевые программы, предусмотренные для беременных и рожениц по патологии беременности и по проведению химиотерапии онкологическим больным в законопроекте «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год»;
- Положением «О Фонде социального страхования и охраны труда Республики Абхазия», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия № 237 от 29.05.2003г., предусмотрено создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда. Однако в проекте Закона на 2018 год средства для резерва не запланированы;

-возможность дублирования расходов республиканского бюджета с расходами, осуществляемыми Фондом инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. в законопроекте на 2018 год за счет межбюджетного трансферта из Республиканского бюджета;

- в проекте Закона ст. 4 предусмотрен резервный фонд в сумме 2 000,0 тыс. руб., однако, «Положением о Государственном внебюджетном фонде инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.» от 28.02.2011г. №24 утвержденным Постановлением Кабинетом Министров Республики Абхазия создание резервного фонда в бюджете фонда инвалидов Отечественной войны не предусмотрено;
- неэффективное использование средств бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия на 2018 год, предусмотренных на аренду жилья для репатриантов;
- в расходной части бюджета Фонда репатриации предполагается резервный фонд, который не предусмотрен существующими нормативными правовыми актами;
- в законопроекте «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2018 год» предоставлен межбюджетный трансферт в отсутствие нормативно-правового акта;
- несоответствие категорий пенсионеров Закону Республики Абхазия от 24.07.2014 г №3542-с-V «О пенсионном обеспечении инвалидов, семей погибших и семей умерших инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.» и Закону

Республики Абхазия от 06.09.1993 г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших».

Также в рамках предварительного контроля было подготовлено заключение на проект Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017 год», в котором было отмечено, что без законопроект был представлен внесения необходимых изменений a) Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия на 2017 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 04.10.2016 г. №172; б) бюджеты Государственных внебюджетных фондов; в) Государственные целевые Постановлениями Кабинета программы, утверждаемые Министров Республики Абхазия. τογο, отсутствовало достаточное финансово-экономическое обоснование изменения доходной и расходной части Республиканского бюджета, а также расчеты прогнозных значений поступлений и бюджетных ассигнований по доходам и расходам бюджета; предусматривалось увеличение дотаций бюджетам района с указанием конкретных целей финансирования, в то время как, согласно законодательству, дотации не носят целевой характер. Также, в нарушение требований ч.1 ст.43 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» размер Резервного фонда Президента Республики Абхазия составил 5,8 % утвержденных расходов республиканского бюджета; в представленном законопроекте в качестве источника финансирования дефицита бюджета исключен возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета в сумме 80 000,0 тыс. руб.

4.2. Оперативный контроль

За отчетный период Контрольной палатой была проведена экспертиза законопроекта об исполнении Республиканского бюджета за 2016 год и подготовлено заключение, однако, законопроект об исполнении Республиканского бюджета за 2016 год был вынесен на сессию Народного Собрания – Парламента Республики Абхазии без официального заключения Контрольной палаты и утвержден в первом и окончательном чтении. Аналогично, без заключения Контрольной палаты, были утверждены и отчеты

об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2016 год, за исключением Дорожного фонда и Фонда репатриации.

В рамках оперативного контроля Контрольной палатой за рассматриваемый период была проведена внешняя проверка отчетов об исполнении местных бюджетов за I квартал 2017 года, первое полугодие 2017 года, отчетов об исполнении бюджетов Фонда репатриации Республики Абхазия за 2016 год и бюджета Дорожного фонда Республики Абхазия за 2016 год. По результатам проверки было составлено 16 заключений. Необходимо отметить, что отчет об исполнении Республиканского бюджета за 9 месяцев 2017 года в Контрольную палату не поступил.

В заключениях на отчеты об исполнении бюджета г. Сухум и бюджетов Гудаутского, Галского, Гулрыпшского и Сухумского районов за І квартал 2017 года информационно-аналитическим отделом среди прочего отмечалось следующее: слабое администрирование и низкий уровень прогнозирования доходов бюджетов районов; высокая степень финансовой зависимости бюджета Ткуарчалского, Галского и внешних поступлений; неисполнение утвержденных Очамчырского района от бюджетных обязательств; осуществляемые расходы, ИЗ резервного Администрации, не являлись непредвиденными и не отвечали требованиям ч.4 ст.42 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов г. Сухум и районов за I-ое полугодие 2017 г. информационно-аналитическим отделом был проведен анализ исполнения местных бюджетов районов, что нашло отражение в соответствующих заключениях, утвержденных решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания Коллегии от 16.10.2017г. №10, и, что позволяет выделить ряд общих характеристик исполнения местных бюджетов, в частности:

- в доходной и расходной части местного бюджета финансовый орган ошибочно отражал целевые денежные средства из Резервного фонда Президента Республики Абхазия, что приводит к искусственному завышению исполнения доходной и расходной части местных бюджетов, а в конечном итоге - нарушает параметры

Государственного бюджета, утвержденные ст.1 Закона Республики Абхазия от 30.12.2016 года №4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год»;

- анализ структуры собственных доходов местных бюджетов показал низкий уровень исполнения прогнозных значений по всем видам налогов;
 - неисполнение утвержденных бюджетных обязательств;
- в нарушение ст.42 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» не разработан порядок использования средств резервного фонда Администрации, определяемого решением местного органа государственного управления;
- в нарушение ч.4 ст.42 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» осуществлялись расходы из средств резервного фонда Администрации.

Кроме того, в ходе оперативного контроля исполнения местных бюджетов было установлено, что:

- для исполнения бюджетов Ткуарчалского и Галского районов характерна высокая финансовая зависимость бюджета от внешних поступлений;
- не была представлена соответствующая информация об использовании остатка бюджетных средств при исполнении бюджета Гулрыпшского района в сумме 7 874,6 тыс. руб., при исполнении бюджета Ткурчалского района в сумме 2 155,3 тыс. руб.;
- имело место нарушение в периодичности оказания и размере материальной помощи, выдаваемой гражданам г.Сухум, установленными Положением о порядке оказания материальной помощи гражданам г.Сухум, утвержденным распоряжением главы администрации г.Сухум от 10.10.2013 г. №809.

По итогам внешней проверки отчетов бюджетов Фонда репатриации Республики Абхазия за 2016 год и бюджета Дорожного фонда Республики Абхазия за 2016 год были подготовлены заключения. Среди прочих выявленных нарушений можно выделить следующие:

- отсутствие учета целевых взносов по видам, определяемым Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные фонды Республики Абхазия»;

- в нарушение законодательства Республики Абхазия не восстановление в полном объеме остатков денежных средств Фондов;
- не ведется должный контроль за правильностью зачисления физическими и юридическими лицами средств в Фонды; Фонды не обладают точной информацией по начислениям и задолженностям по целевым взносам, отсутствует учет плательщиков страховых взносов, переведенных на оплату специального налога;
- отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности;
- в нарушение статьи 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-XIII «O репатриантах» не разработана долгосрочная государственная программа определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия репатриантам, утвержденная Указом Президента Республики Абхазия, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции;
- не исполнена утвержденная Законом статья расходов по погашению задолженности перед Специальным внебюджетным фондом приватизации Республики Абхазия, Министерством финансов Республики Абхазия, Пенсионным фондом (частично) в сумме 37 000,0 тыс. руб.
- в нарушение ч.2.ст.44 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и ст.1 Закона при исполнении бюджетных обязательств по подразделу 04 02 «Строительство» и разделу 11 00 «Социальная политика» имело место превышение утвержденных бюджетных ассигнований на 25 656,1 тыс. руб. и 93,0 тыс. руб. соответственно, что является нецелевым использованием средств внебюджетного Фонда репатриации;
- по подразделу «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом» усматривается нецелевое использование средств в сумме 2 790,4 тыс. руб.;
- в нарушение ст.14 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513- с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в отчете об исполнении бюджета Фонда репатриации за 2016г. не отражена кредиторская задолженность в сумме 10 652,8 тыс. руб.;

- при исполнении расходной части бюджета Фонда репатриации в 2016 году по подразделу 11 10 «Другие вопросы в области социальной политики» имело место неэффективное использование бюджетных средств в части расходования средств на оплату аренды жилья репатриантам.

4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативно-правовых документов

В соответствии с п. 4) ч. 1 ст. 2 и п.3 ч.1 ст.9 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» за отчетный период осуществлялась экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия:

-законопроекты «О внесении изменения в Закон Республики Абхазия «О налоге на прибыль организаций», «О налоговых каникулах, льготах по налогообложению и преференциях для субъектов предпринимательской деятельности», проект «Концепции налоговой реформы в Республике Абхазия», проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О Порядке предоставления субсидий организациямэкспортерам в рамках целевой программы поддержки экспорта в Республике Абхазия на 2017-2019 годы», проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О продлении срока реализации ведомственной целевой программы «Инвестиции в человеческий капитал 2017», проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016 года №136 «О мерах государственной поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Абхазия в рамках Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 годы».

Так, при рассмотрении проекта Индикативного плана социально-экономического развития на 2018 год был выявлен ряд нарушений, что не позволило дать положительную характеристику данному документу. В частности, проект был составлен в нарушение требований Закона Республики Абхазия от 28.12.2000г. №597-с-ХІІІ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия». В целом положительное Заключение на проект

«Концепции налоговой реформы в Республике Абхазия» содержало ряд замечаний. Кроме того, Контрольная палата выразила несогласие с предполагаемой ликвидацией всех отчислений во внебюджетные фонды и предложила создание единого социального внебюджетного фонда, самостоятельно администрирующего страховые взносы на базе Пенсионного фонда Республики Абхазия, Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия и Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия.

Также положительные заключения были даны на проект №743 Закона Республики Абхазия «Об электроэнергетике» и на проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О Порядке предоставления субсидий организациям-экспортерам в рамках целевой программы поддержки экспорта в Республике Абхазия на 2017-2019 годы». В указанных заключениях нашли отражения предложения и замечания Контрольной палаты.

Экспертиза законопроекта «О налоговых каникулах, льготах по налогообложению и преференциях для субъектов предпринимательской деятельности» выявила некоторые недоработки и нарушения, в частности, не были представлены финансово-экономическое обоснование, расчетные данные об изменении размеров доходов и расходов Государственного бюджета, прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия. Возражение Контрольной палаты вызвало предусмотренное законопроектом освобождение субъектов предпринимательской деятельности от уплаты налога на добавленную стоимость.

В ответ на обращение депутата Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия, председателя комитета по бюджету, кредитным организациям, налогам и финансам Смыр Н.В. Контрольная палата подготовила экспертизу Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.03.2017г. №32 «Об утверждении «Временного порядка перемещения физическими лицами через таможенную границу Республики Абхазия товаров не для коммерческих целей»» и пришла к выводу: установленные ставки и предельные объемы товаров утверждены произвольно без экономического обоснования; единая ставка в размере 15% от таможенной стоимости товаров, но не менее 100 руб/кг. является более высокой, чем ставки, применяемые в отношении товаров, перемещаемых в коммерческих целях; отсутствие порядка расчета

и методических рекомендаций по взиманию таможенных платежей в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, указывает на целесообразность приостановления действия Постановления до принятия необходимых нормативных правовых актов и устранения всех имеющихся недостатков.

В рамках исполнения п.4 ч.1 ст.2 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» нормативных правовых актов органов государственной власти, а именно: международных договоров и соглашений Республики Абхазия, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств государственного бюджета, или влияющих на формирование и исполнение государственного бюджета за отчетный период в Контрольную палату не поступило.

5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Деятельность Контрольной палаты осуществляется с соблюдением принципов законности, объективности, независимости и гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение нарушений при использовании средств государственного бюджета, а также обеспечение объективной информацией Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, Президента Республики Абхазия.

Для осуществления и обеспечения контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности в Контрольной палате Республики Абхазия сформирован аппарат Контрольной палаты Республики Абхазия. В соответствии с Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» аппарат состоит из инспекторов и иных сотрудников. В составе аппарата создано 3 структурных подразделения, в том числе: информационно-аналитический отдел, правовой отдел и финансовохозяйственный.

5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия

Штатная численность Контрольной палаты Республики Абхазия в 2017г. составляла 43 единиц. Сотрудники Контрольной палаты Республики Абхазия обладают достаточным уровнем профессиональной подготовки и практических навыков

контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование. За отчетный период на работу принято – 3 человека.

Объем документооборота за 2017 год составил всего - 583 документов, из них входящих писем — 221 штук, исходящих писем — 362 штуки.

5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Правовое обеспечение деятельности Палаты представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов Республики Абхазия при выполнении Палатой своих задач, функций и полномочий. Кроме того, на правовой отдел возложены обязанности лингвиста, архивариуса и специалиста по кадрам.

В 2017 году проведены правовая и лингвистическая экспертизы:

Актов контрольных мероприятий;

- **13 отчетов, 19 проектов представлений, 18 информационных писем,** подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- **362 проектов писем и ответов** на поступившие обращения, в том числе информационных писем и обращений в правоохранительные органы, направляемых по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- **23 проектов распоряжений** Председателя о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также об утверждении сметы расходов;
- **10 проектов** договоров Контрольной палаты, заключаемых в целях обеспечения ее деятельности;
 - 24 удостоверения на право проведения контрольных мероприятий.

Подготовлено:

- 43 трудовых договора;
- 57 приказов Председателя;

Ежегодный отчет о проделанной работе за 2016 год.

Оформлено 14 протоколов Коллегии.

Инспекторы Правового отдела принимали непосредственное участие в 9 контрольных мероприятиях, в том числе в двух перешедших на 2018 год контрольных мероприятиях.

Правовым отделом был подготовлен законопроект «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия», который принят Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия 20 декабря 2017 года.

Кроме того, проведя анализ и исследования нарушений и отклонений в бюджетном процессе, руководствуясь ст. 21 Закон Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», правовой отдел подготовил предложения Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия рассмотреть вопрос об ужесточении ответственности за нарушения требований к бухгалтерскому учету и бюджетного законодательства, а также учитывая, что вступивший в силу с 1 января 2015 года Закон Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» предусматривает ответственность по многим видам нарушений, внести изменения в него. Также в ходе деятельности Контрольной палаты установлено существующее по настоящее время противоречие в деятельности Государственного таможенного комитета Республики Абхазия в части предоставления отсрочек и рассрочек уплаты таможенных платежей, а также противоречия ч. 7 ст. 114 ГК Республики Абхазия, разрешающей создание дочерних предприятий и ч. 1 ст. 2 Закона Республики Абхазия от 06.08.2008 N 2140-c-IV "Об унитарных предприятиях" запрещающей создание таких предприятий, о чем в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия направлено соответствующее письмо.

5.3. Финансовое, материальное обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

На основании Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017 год» и Постановления Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 29.12.2016 года №4303-6-V были утверждены бюджетные ассигнования на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия на 2017 год в объеме 22543,9 тыс. руб.

При этом следует отметить, что в декабре 2017 года поступило обращение депутата Народного Собрания Республики Абхазия Чамагуа Л.М. №1083 от 13.12.2017 года с предложением оказать финансовую помощь Благотворительному фонду «Азхара». В свою очередь, Контрольная палата сообщила, что в рамках образовавшейся экономии готова оказать безвозмездную финансовую помощь Благотворительному фонду «Азхара» в сумме — 1000,0 тыс.руб. таким образом, на основании Постановления Народного Собрания — Парламента Республики Абхазия от 20.12.2017 года №4516-с-VI были сокращены объемы бюджетных ассигновании на сумму 1000,0 тыс.руб. в пользу Благотворительного фонда «Азхара».

С учетом вышеизложенного, денежные средства на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия составили на 2017 год в объеме 21543,9 тыс. руб. Контрольной палате доведены лимиты бюджетных обязательств на 2017 год и распределены по соответствующим статьям в объеме 21139,8 тыс.руб. или 98%, в том числе:

Ст. 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 15546,4 тыс. руб.

Ст. 220 «Оплата работ, услуг» – 2513,4 тыс. руб.

Ст. 290 «Прочие расходы» – 4,3тыс. руб.

Ст.300 «Поступление нефинансовых активов» - 3075,7

В настоящее время Контрольная палата Республики Абхазия временно располагается по адресам: г. Сухум, ул. Мачавариани 15 (2-й и 3-й этажи здания управления образования предоставлены в безвозмездное пользование), а также помещение в г. Сухум, ул. Воронова 19/А, которое Палата арендует с целью размещения в нем инспекторов, арендная плата составляет 55 583 руб. в месяц, 667 000 руб. в год. Следует отметить, что в 2017 году Контрольная палата и ПО «Абхазпроект» УКСа Республики Абхазия заключили государственный контракт от 25.09.2017 года по разработке проектно-сметной документации помещений в здании Контрольной Палаты расположенного по адресу: г.Сухум ул.Лакоба 107 «А». В настоящее время Контрольная Палата проводит дополнительные меры, направленные на детальное изучение технического состояния данного здания (предпроектные решения), что

позволит основательно определить характер строительных работ (перепланировка, реконструкция или строительство нового здание).

5.4. Информирование общественности о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Наряду с объективностью, эффективностью и законностью не менее важным принципом деятельности Контрольной палаты является гласность. Он заложен и в Законе о Контрольной палате, согласно которому контрольный орган регулярно информирует о своей деятельности средства массовой информации. В рамках исполнения данного принципа продолжает активно функционировать официальный сайт Контрольной палаты. За 2017 год результаты деятельности Контрольной палаты, в том числе, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регулярно размещались на сайте Контрольной Палаты. За прошлый год официальный сайт Контрольной Палаты посетило 17 тысяч интернет-пользователей.

6. Заключение

деятельности Контрольной 2018 Основные направления палаты году сформированы В соответствии c задачами и функциями, возложенными Контрольную палату Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия». В рамках реализации своих полномочий одной из первоочередных задач Контрольная палата считает обеспечение и дальнейшее развитие контроля за формированием Республиканского бюджета, И исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств, использования государственной собственности, финансовая экспертиза проектов нормативных правовых актов органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств государственного бюджета, или влияющих на формирование и исполнение государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также экспертиза международных договоров Республики

Абхазия, государственных программ и иных документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия.

Планом работы Контрольной палаты на 2018 год предусмотрен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проверке исполнения Закона «О Республиканском бюджете на 2017 год» и бюджетной отчетности об исполнении Республиканского бюджета за 2017 год для подготовки заключений Контрольной палаты по главным администраторам средств Республиканского бюджета. В этом направлении планируется провести 32 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 21 контрольных мероприятий и 11 экспертно-аналитических мероприятий (Приложение №2 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия на 2018 год.).

Председатель Р. Аршба