

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от

**ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ О РАБОТЕ**  
**КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТЫ**  
**РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**  
**ЗА 2018 ГОД**

## Содержание

1. Введение
2. Основные показатели контрольных мероприятий в 2018 году
3. Контрольно-ревизионная деятельность
  - 3.1. Контрольные мероприятия за 2018 год
  - 3.2. Мероприятия, направленные на устранение нарушений, реализация отдельных результатов контрольных мероприятий
    - 3.2.1. Представления
    - 3.2.2. Уведомления о применении бюджетных мер принуждения
    - 3.2.3. Материалы, направленные в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия
    - 3.2.4. Материалы, направленные в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия
4. Экспертно-аналитическая деятельность
  - 4.1. Предварительный контроль
  - 4.2. Оперативный контроль за исполнением государственного бюджета
  - 4.3. Экспертиза проектов государственного бюджета, законов и иных нормативных правовых актов
5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия
  - 5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия
  - 5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия
  - 5.3. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия
  - 5.4. Информирование общественности о деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия
6. Заключение

## Приложение №1 Основные показатели контрольных мероприятий в 2018 году

## **Приложение №2 Годовой план на 2019 год**

Статус и задачи Контрольной палаты определены Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 № 2749-с-IV (ред. от 27.02.2015) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Регламентом, утвержденным решением Коллегии Контрольной Палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания №1 от 27 ноября 2013 г.

Контрольная палата является постоянно действующим высшим органом государственного финансового контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности, в область действия которого входят все органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, юридические лица, филиалы, представительства и индивидуальные предприниматели в Республике Абхазия, если они получают, используют средства государственного бюджета, осуществляют иные операции со средствами государственного бюджета или используют государственную собственность либо управляют ею или имеют предоставленные в соответствии с законодательством Республики Абхазия налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

В рамках задач, определенных законодательством Республики Абхазия, Контрольная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

Контрольная палата придерживается принципа информационной открытости. О результатах своей деятельности Контрольная палата в соответствии с законодательством Республики Абхазия информирует органы государственной власти и управления, в том числе путем опубликования информации на официальном сайте Контрольной палаты <http://kp-ra.org/>.

Отчет о работе Контрольной палаты Республики Абхазия (далее – Отчет) ежегодно представляется в Народное Собрание Республики Абхазия в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия». В отчете за 2018 год отражена деятельность Контрольной палаты по реализации задач, определенных законодательством Республики Абхазия.

## **2. Основные показатели контрольных мероприятий в 2018 году.**

Контрольная палата осуществляла свою деятельность на основе Годового плана работы на 2018 год, утвержденного решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленного Протоколом заседания Коллегии от 26 декабря 2017 г. №18

В соответствии с Годовым планом работы за отчетный период проведено 10 контрольных мероприятий. В рамках контрольных мероприятий было охвачено 56 объектов контроля.

В соответствии с Законом Республики Абхазия «О Контрольной Палате Республики Абхазия» и Регламентом Контрольной Палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольной палаты. Всего за 2018 год проведено 18 заседаний Коллегии Контрольной палаты. О результатах контрольных мероприятий Контрольная палата своевременно информировала Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, доводила их до сведения руководителей соответствующих органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений, организаций.

<b>Показатель</b>	<b>Отчетный год</b>
Проведено заседаний Коллегии Контрольной палаты	18
Количество материалов по результатам контрольных мероприятий, направленных в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия	10
Направлено представлений Контрольной палаты:	22
Направлено информационных писем о результатах контрольных мероприятий: Президенту Республики Абхазия	9
Количество материалов контрольной деятельности, направленных в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия в 2018г.	10
Количество заключений в рамках предварительного и оперативного контроля, направленных в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия	51

### **3. Контрольно-ревизионная деятельность**

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» комплексные ревизии и тематические проверки проводятся по месту расположения проверяемых объектов. Сроки, объемы и способы их проведения устанавливаются Контрольной палатой.

#### **3.1. Контрольные мероприятия за 2018 год**

В 2018 году были проведены следующие контрольные мероприятия с указанием основных видов нарушений:

- 1. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств

Академией наук Абхазии, ее структурными подразделениями и подведомственными организациями. Проверка целевых программ, утвержденных Кабинетом Министров Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности.

**Объекты контрольного мероприятия:** Академия наук Абхазии (АНА), Абхазский институт гуманитарных исследований им.Д.И.Гулия (АБИГИ), Государственное научно-производственное объединение «Сухумский физико-технический институт»(ГНПО «СФТИ»), Дочернее предприятие «Гидрофизический институт» ГНПО «СФТИ» (ДП «ГИ АНА»), Дочернее предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство» (ДП «ЖКХ» ГНПО «СФТИ»), Институт Ботаники, Государственное учреждение «Институт экологии», Научно –исследовательский институт сельского хозяйства, НИИ экспериментальной патологии и терапии (НИИЭПиТ), НИЦ курортологии и нетрадиционной медицины им.А.Куджба, Государственное научное учреждение «Институт экономики и права». Проверяемый период деятельности: 2015г., 2016г., текущий период 2017г. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объектах: с 14 июня 2017г. по 28 октября 2017г. Следует отметить, что данное контрольное мероприятие является переходящим, приступили к нему в 2017 году, завершено в 2018 году. По результатам контрольных мероприятий были установлены основные виды нарушений на общую сумму – 67268,0 тыс.руб., в том числе: нарушения законодательства о налогах и сборах – 519,8 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 15355,6 тыс. руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 47407,1 тыс.руб., иные нарушения - 7 802,2 тыс. руб.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и

управления государственной собственностью Министерством образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений.

**Объекты контрольного мероприятия:** аппарат Министерства образования и науки Республики Абхазия, Абхазский многоотраслевой колледж, Очамчyrская школа-интернат им. С.П. Басария, Государственное образовательное учреждение «Гагрский лицей-интернат», Республиканская детско-юношеская спортивная школа бокса, борьбы и тяжелой атлетики, Республиканская детско-юношеская спортивная школа игр, Общеобразовательная средняя школа №1 им. Б.В.Шинкуба, редакция Научно-педагогического журнала «Ашколи апстазаареи», Гагрское профессиональное училище, Гудаутское профессионально-техническое училище, Институт педагогики им.Н.Х. Адзынба, Калдахварская школа-интернат им. Чагава, Абхазский государственный лицей-интернат им. Дзидзария К.Ф., Сухумский государственный колледж. Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года. Срок основного этапа проверки: с 02 августа 2017 года до 20 ноября 2017 года. Также, следует отметить, что данное контрольное мероприятие является переходящим, приступили к нему в 2017 году, завершено в 2018 году. По результатам контрольных мероприятий были установлены основные виды нарушений на общую сумму – 185821,7 тыс.руб., в том числе: нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 180809,9 тыс. руб., нарушение при распоряжении и управлении государственной собственностью – 4154,5 тыс. руб., иные нарушения – 857,3 тыс.руб.

**3. Предмет контрольного мероприятия:** проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия и его структурными подразделениями.

**Объект контрольного мероприятия:** Государственный таможенный комитет Республики Абхазия и его структурные подразделения.

Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия с 25.12.2017 г. по 28.05.2018 г.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, в том числе: нарушение бюджетного законодательства – 2 151,5 тыс.руб.,

нарушение законодательства о бухгалтерском учете – 1 292,5 тыс.руб., иные нарушения – 3 027,5 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных средств – 33 004,2 тыс. руб.

**4. Предмет контрольного мероприятия:** проверка эффективности и целевого использования, выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Кабинетом Министров Республики Абхазия, полнота и своевременность формирования и перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия.

**Объект контрольного мероприятия:** Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия. Проверяемый период деятельности: 2016г., 2017г. и истекший период 2018 г. По результатам контрольных мероприятий были установлены следующие основные виды нарушений на общую сумму – 93046,0 тыс.руб., в том числе: нарушение бюджетного законодательства – 51750,1 тыс.руб., нарушения законодательства о налогах и сборах – 314,1 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 7786,5 тыс.руб., нарушение при распоряжении и управлении государственной собственностью – 12257,2 тыс.руб., иные нарушения – 6732,0 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 13890,7 тыс.руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 315,4 тыс.руб.

**5. Предмет контрольного мероприятия:** проверка финансово-хозяйственной деятельности Государственной компании «Абхазтоп».

**Объект контрольного мероприятия:** Государственная компания «Абхазтоп».

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 гг. и истекший период 2018 года.

Срок основного этапа проверки: с 12 сентября 2018 года по 20 ноября 2018 года.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, на общую сумму – 85003,7 тыс.руб., в том числе: нарушений

законодательства о бухгалтерском учете – 1682,4 тыс. руб., иных нарушений – 83321,3 тыс. руб.

**6. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных, полученных внебюджетных и иных источников средств на содержание Государственного комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту, его структурных подразделений и учреждений, в отношении которых Комитет наделен правами собственника имущества и другое.

**Объекты контрольного мероприятия:** аппарат Государственного комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту, Спортивный лицей Государственного комитета по делам молодежи и спорту Республики Абхазия, Республиканская школа высшего спортивного мастерства Республики Абхазия, Государственное учреждение - «Республиканский стадион Государственного комитета по делам молодежи и спорту Республики Абхазия», «Редакция газеты «Спортивная Абхазия»». Проверяемый период деятельности: 2016, 2017 годы и истекший период 2018 года. Срок проведения контрольного мероприятия: с 26 июля 2018 г. по 21 сентября 2018 г.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, на общую сумму – 30112,9 тыс.руб., в том числе: нарушения бюджетного законодательства – 501,0 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах – 3361,4 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 132,1 тыс.руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 228,8 тыс. руб., иные нарушения – 6549,8 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 4173,5 тыс.руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств - 15166,3 тыс.руб.

**7. Предмет контрольного мероприятия:** проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств на содержание Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия.

**Объект контрольного мероприятия:** Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия. Данное контрольное мероприятие является внеплановым, проведено на основании Постановления Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 28 мая 2018 года №4609-с-VI и Распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 30 октября 2018 года №24 и от 23 ноября 2018 года №26. Проверяемый период деятельности: 2017 год и 9 месяцев 2018 года. Срок основного этапа проверки: с 01 ноября 2018 года по 30 ноября 2018 года. По результатам контрольного мероприятия составлен отчет, которому присвоен статус ДСП «для служебного пользования». Данный отчет был заслушан на еженедельном совещании Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия.

**8. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия (далее – Министерство культуры), его структурными подразделениями и подведомственными организациями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности аппарата Министерства культуры и организаций, в отношении которых Министерство культуры наделено правами собственника имущества».

**Объекты контрольного мероприятия:** аппарат Министерства культуры; ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питуунт»; ГУ «Национальный Новофонский историко-культурный заповедник «Анакопия»; ГУ «Абхазский государственный музей»; ГУ «Абхазская государственная филармония им. Р.Д.Гумба»; ГУ «Национальная библиотека Республики Абхазия им. И.Г.Папаскир»; ГУ «Государственная республиканская библиотека для молодежи»; ГУ «Абхазский Ткуарчалский театр комедии им. Ш.А.Пачалия»; ГУ «Сухумское художественное училище им. А.К.Чачба (Шервашидзе)»; ГУ «Национальная картинная галерея Республики Абхазия»; ГУ «Государственный концертный зал Пицундского храма», ГУ «Абхазский государственный драматический театр им. С.Чанба»; ГУ «Русский

драматический театр»; ГУ «Государственный заслуженный ансамбль народной песни и танца Абхазии».

Проверяемый период деятельности: 2016, 2017гг. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объектах: с 02 апреля по 25 июня 2018г.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения, на общую сумму – 21579,6 тыс.руб., в том числе: нарушение законодательства о бухгалтерском учете – 10789,8 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 10789,8 тыс.руб.

**9. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность объектов контрольного мероприятия по выполнению принятых обязательств по финансированию и использованию бюджетных средств Республики Абхазия направленных на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017годы и 2017-2019годы (далее Инвестиционная программа), а также на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам.

**Объекты контрольного мероприятия:** Управление капитального строительства Республики Абхазия, ООО «Столица Строй Сервис», РУП «Абхазавтодор», МУП «Гудаутский водоканал», ООО СП «Астория-Аквасервис», ООО «ДЕКО», ООО «Неруд-Инвест», ГК «Апсныргылар», ГП «Абхазберегозащита», ООО «Гранд Сервис», МУП «СУЭС» Администрации г. Сухум, ООО «ЭкоГеоПроект».

Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 декабря 2017 года по 21 мая 2018 года.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения на общую сумму – 2463177,0 тыс.руб., в том числе: нарушения бюджетного законодательства – 500470,8 тыс.руб., нарушения законодательства о налогах и сборах – 1488,8 тыс.руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 353425,8 тыс.руб., иные нарушения – 1477663,7 тыс.руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 81513,1 тыс.руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 48614,8 тыс.руб.

**10. Предмет контрольного мероприятия:** проверка эффективности и целевого использования бюджетных и внебюджетных средств, в том числе выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации, Государственному управлению Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и Государственным учреждением Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

**Объекты контрольного мероприятия:** Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и Государственное учреждение Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата». Проверяемый период деятельности: 2016, 2017 г.г. и истекший период 2018 года. Срок основного этапа проверки: с 10 апреля 2018 года по 10 мая 2018 года. По результатам контрольного мероприятия были выявлены основные нарушения бюджетного законодательства на общую сумму – 2164,5 тыс.руб.

Кроме того, следует отметить, что в 2018 году проводились следующие контрольные мероприятия которые были завершены в феврале 2019 года:

**1. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Республиканским государственным учреждением «Абхазская государственная телерадиокомпания», его структурными подразделениями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью». **Объект контрольного мероприятия:** Республиканское государственное учреждение «Абхазская государственная телерадиокомпания». Проверяемый период деятельности: 2016, 2017гг. и истекший период 2018года. **Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объекте:** с 15 октября 2018г. по 20 ноября 2018г.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** исполнение бюджета Галского района. **Объекты контрольного мероприятия:** Финансовый отдел Администрации Галского района Республики Абхазия; Администрация Галского района Республики Абхазия; Администрации сел: Аберкыт, Магуиджра, Щащikuара,

Батаигуара, Хашта,Бгоура, Бчара, Виада Баргяп, Цыгкыра, Ряп, Таглан,Сида, Абаакыт, Хяцха,Гагида, Гудаахуч, Алакумхара, Лада Баргяп; Ремонтно-строительное учреждение Администрации Галского района; Галская центральная районная больница; «Муниципальное унитарное предприятие «Галагропромстройсервис» Администрации Галского района; Управление сельского хозяйства Галского района; Госкомитет по вопросам молодежи, спорта, курорта и туризма Галского района; Управления городского хозяйства города Гал; Отдел образования при Администрации Галского района; Муниципальное учреждение культуры Администрации Галского района. Проверяемый период деятельности: 2016 год, 2017 год и первое полугодие 2018 года. **Срок проведения контрольного мероприятия:** с 09.08.2018 г. по 02.11.2018 г.

**3. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным управлением лесного хозяйства Республики Абхазия и его подведомственными организациями. **Объекты контрольного мероприятия:** Государственное управление лесного хозяйства Республики Абхазия; Республиканское унитарное предприятие «Гудаутский лесхоз»; Республиканское унитарное предприятие «Сухумский лесхоз»; Республиканское унитарное предприятие «Очамчирский лесхоз»; Республиканское унитарное предприятие «Ткуарчалский лесхоз»; Государственное учреждение «Абхазская научно-исследовательская лесная опытная станция». **Проверяемый период деятельности:**2016, 2017г.г. и истекший период 2018 года. **Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объектах:** с 08августа 2018 года по 01ноября 2018 года.

**4. Кроме того, в 2018 году начато контрольное мероприятие на предмет:** проверка финансово-хозяйственной деятельности, целевого и эффективного использования бюджетных средств, а также проверка использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью РУП «ЧЕРНОМОРЭНЕРГО» и МУП «СУЭС». **Объект контроля:** РУП

«ЧЕРНОМОРЭНЕРГО», предприятия, входящие в структуру РУП «ЧЕРНОМОРЭНЕРГО», МУП «СУЭС». **Проверяемый период:** 2016, 2017 и истекший период 2018 г. **Срок проведения контрольного мероприятия:** с 12.09.2018 г. по 15.12.2018 года. Данное контрольное мероприятие является переходящим на 2019г., в связи с поступившим обращением председателя парламентской комиссии А. Джапуа вх. №48 от 20 марта 2019 г., созданной Постановлением Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 22 февраля 2019 г. №4743-с-VI, срок проведения контрольного мероприятия **продлен до 30 апреля 2019 г.**

Таким образом, общая сумма выявленных по основным видам нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы за проверенные периоды составила - 2991465,0 тыс.руб.

- нарушений бюджетного законодательства – 557037,9 тыс.руб.
- нарушений законодательства о налогах и сборах – 5684,1 тыс.руб.
- нарушений законодательства о бухгалтерском учете – 571274,6 тыс.руб.
- нарушений при распоряжении и управлении государственной собственностью – 64047,6 тыс.руб.
- иные нарушения – 1585953,0 тыс.руб.
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 143371,3 тыс.руб.
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств - 64096,5 тыс.руб.

Необходимо отметить, что подробное описание нарушений контрольных мероприятий отражено в соответствующих отчетах, представленных Народному Собранию - Парламенту Республики Абхазия.

По основным видам нарушений контрольно-ревизионной деятельности в 2018 году составлена сводная таблица нарушений в суммарном выражении по контрольным

мероприятиям, отраженная в приложении №1 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия за 2018 год.

### **3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий**

Контрольная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений законодательства Республики Абхазия, затрагивающих интересы как государственных структур, так и иных участников бюджетного процесса.

В соответствии со статьями 23, 24 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» по результатам проведенных контрольных мероприятий, Контрольная палата направляла органам государственной власти, органам местного самоуправления, руководителям проверяемых юридических лиц, филиалов, представительств и индивидуальным предпринимателям представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Абхазия и бесхозяйственности, а также при выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих, в связи с этим, безотлагательного пресечения. А также, в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Контрольной палаты, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий, Контрольная палата направляет администрациям проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания. Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 130 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Контрольная палата направляет финансовому органу уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

#### **3.2.1. ПРЕДСТАВЛЕНИЯ**

Из общего количества направленных в 2018 году представлений исполнены полностью или частично всего лишь 7. Несмотря на то, что все законные сроки истекли, до сих пор объектами контроля не предоставлены информация о принятых по представлениям решений и о мерах по их реализации. Так, например:

1. Представление №1 от 28 марта 2018 года – Министру образования и науки Республики Абхазия– срок истек 18апреля 2018 года;

2. Представление №6 от 24 июля 2018 года – Премьер-министру Республики Абхазия – срок истек 23 августа 2018 года;

3. Представление №10 от бноября 2018 года – директору ООО СП «Астория-Аквасервис» – срок истек 18декабря 2018 года;

4. Представление №12 от бноября 2018 года – генеральному директору ООО «Гранд-Сервис» – срок истек 15декабря 2018 года;

5. Представление №13 от бноября 2018 года – МУП «Гудаутский водоканал» – срок истек 5декабря 2017 года.

6. Представление №14 от 6 ноября 2018 года – МУП «СУЭС» – срок истек 15 декабря 2017 года.

7. Представление №15 от 6 ноября 2018 года – ООО «Неруд-Инвест» – срок истек 15 декабря 2017 года.

8. Представление №16 от 6 ноября 2018 года – ООО «ЭКО-ГЕО проект» – срок истек 17 декабря 2018 года.

### **3.2.2. УВЕДОМЛЕНИЯ О ПРИМЕНЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ МЕР ПРИНУЖДЕНИЯ**

В 2018 году на основании уведомлений Контрольной палаты РА о применении бюджетных мер принуждения Министерство финансов предприняло следующие меры:

- «рассмотрев Уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия направило Уведомление о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия с требованием устранить выявленные

нарушения в течение 30 дней, а так же приостановило финансирование мероприятий по развитию сельского хозяйства Республики Абхазия на 2018 г., за исключением ИП Асландзия А.А. по организации тепличного хозяйства, ИП Тарба М.З. по организации пчеловодческого хозяйства и ИП Адлейба А.З. по организации закладки многолетних насаждений»;

- «рассмотрев Уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении Государственного таможенного комитета Республики Абхазия направило Уведомление о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса с требованием устранить выявленные нарушения в течение 30 дней».

Также в рамках реализации п. 2.3. Соглашения между Министерством финансов Республики Абхазия и Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа о порядке оказания финансовой помощи в целях социально-экономического развития Республики Абхазия" Министерству финансов Республики Абхазия по итогам контрольных мероприятий 2018 г. направлены 5 материалов: «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Академией наук Абхазии, ее подведомственными организациями. Проверка целевых программ, утвержденных Кабинетом Министров Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности» за 2015, 2016 гг., текущий период 2017г.; «Исполнение бюджета Галского района»; «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных, полученных внебюджетных и иных источников средств на содержание Государственного комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту, его структурных подразделений и учреждений, в отношении которых Комитет наделен правами собственника имущества и другое»; «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности аппарата Министерства и организаций, в отношении которых Министерство наделено

правами собственника имущества» за 2016, 2017гг.; «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью Министерства образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений».

### **3.2.3. МАТЕРИАЛЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ В ГЕНЕРАЛЬНУЮ ПРОКУРАТУРУ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**

По итогам контрольных мероприятий, Контрольная палата Республики Абхазия за 2018 год в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направила 10 материалов, а именно:

1. Материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования, выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью» согласно ответу Генеральной прокуратуры «направлено представление об устранении нарушений законодательства Республики Абхазия, по результатам которого к дисциплинарной ответственности привлечены 5 должностных лиц министерства; принесен протест на приказ Министра сельского хозяйства РА об изъятии из хозяйственного ведения РУП МСХ РА «Абхазфрукт» имущественного комплекса плодоовощехранилища и его передачи РУП МСХ РА «Абхазпродэкспорт»; в отношении руководителя Очамчирского МТС принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

2. В рамках контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и полученных внебюджетных средств Управлением капитального строительства Республики Абхазия, в том числе: проверка выполнения функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включенным в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию

Республики Абхазия на 2015-2017 годы, на 2017-2019 годы; а также проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам, расходование бюджетных средств подрядными и другими организациями в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 годы, на 2017-2019 годы и другое» направлены также материалы:

- ООО «СтолицаСтройСервис». Согласно ответу Генеральной прокуратуры «в отношении данного юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 154 КоАП РА. Также руководителю указанного общества объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона»;

- МУП «Гудаутский водоканал». Генеральной прокуратурой по настоящее время проводится проверка.

- «ремонт спортивного зала в с. Пшап Гулрыпшского района». Согласно ответу Генеральной прокуратуры «проведена проверка по материалам Контрольной палаты РА о эффективности и целевом использовании бюджетных и внебюджетных средств Управлением капитального строительства РА, в том числе, выполнении функций государственного заказчика по капитальному ремонту спортивного зала в с. Пшап Гулрыпшского района. В настоящее время указанные недостатки по данному объекту устранены».

Также согласно ответу Генеральной прокуратуры «по факту несоответствия актов выполненных работ фактическим объемам строительных работ прокуратурой Гагрского района в отношении должностных лиц УКС РА возбуждено 4 уголовных дела, по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 295 УК РА».

3. материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности аппарата

Министерства и организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества» за 2016, 2017гг.- согласно ответу Генеральной прокуратуры «по настоящее время проводится проверка».

4. материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия» - согласно ответу Генеральной прокуратуры «в связи с большим объемом проверочных действий, Генеральной прокуратурой РА по настоящее время проводится проверка. О результатах будет сообщено дополнительно».

5. материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Академией наук Абхазии, ее подведомственными организациями. Проверка целевых программ, утвержденных Кабинетом Министров Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности» за 2015, 2016 гг., текущий период 2017г. Согласно ответу Генеральной прокуратуры «выявленные проверкой суммы заниженных налоговых и иных бюджетных платежей погашены в процессе проверки в полном объеме. Также, с учетом всех замечаний, разработан новый устав ГНПО СФТИ АНА, который находится на стадии регистрации».

6. материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Галского района». Согласно ответу Генеральной прокуратуры «по материалу проверки ООО «Р-АСТИКО» Генеральной прокуратурой РА направлено представление в Кабинет Министров Республики Абхазия об устранении выявленных нарушений и проведении процедуры выделения земельного участка данной организации в соответствии с действующим законодательством».

7. материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, целевого и эффективного использования бюджетных

средств, а также проверка использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью РУП «ЧЕРНОМОРЭНЕРГО» и МУП «СУЭС», период 2016, 2017 и истекший период 2018 гг. Согласно ответу Генеральной прокуратуры «при проведении прокурорской проверки, изложенные Контрольной палатой РА факты подтверждены, неуплаченная РУП «Черноморэнерго» и его филиалами общая сумма задолженности налоговых платежей и платежей во внебюджетные социальные фонды по состоянию на 22.01.2019 г. составила 171 860 922 рублей. По результатам проверки в адрес Министра экономики Республики Абхазия внесено Представление об устранении нарушений законодательства и принятия соответствующих мер, предусмотренных законодательством, направленных на погашение задолженности».

В начале 2019 г. в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направлены 3 материала по итогам контрольных мероприятий, оконченных в конце 2018 г.:

- «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Государственной компании «Абхазтоп» за 2016, 2017г.г. и истекший период 2018года»;

- «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных, полученных внебюджетных и иных источников средств на содержание Государственного комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту, его структурных подразделений и учреждений, в отношении которых Комитет наделен правами собственника имущества и другое»;

- «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия».

Также в начале 2019 г. в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направлены 2 материала по итогам контрольных мероприятий, начатых в 2018г. и оконченных в феврале 2019 г.:

- «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Республиканским государственным учреждением «Абхазская государственная телерадиокомпания», его структурными подразделениями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью»;

- «Исполнение бюджета Галского района».

#### **3.2.4. МАТЕРИАЛЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ В МИНИСТЕРСТВО ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**

30 января 2018 г. в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия направлено обращение, направленное на принятие необходимых мер реагирования по фактам не удержания налога с дохода иностранных организаций по агентским договорам – ответ по настоящее время не поступил.

12 ноября 2018 г. в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия направлено обращение с просьбой о принятии необходимых мер реагирования по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и полученных внебюджетных средств Управлением капитального строительства Республики Абхазия, в том числе: проверка выполнений функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включенным в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 годы, на 2017-2019 годы; а также проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам, расходование бюджетных средств подрядными и другими организациями в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 годы, на 2017-2019 годы и другое» на объекте – УКС РА- ответ до настоящего времени не поступил.

29 марта 2018 года в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия направлено обращение с просьбой о принятии необходимых мер реагирования по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного

использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Академией наук Абхазии, ее подведомственными организациями. Проверка целевых программ, утвержденных Кабинетом Министров Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности» за 2015, 2016 гг., текущий период 2017г.- 17 октября 2018 года поступил ответ о принятых мерах, включая доначисление налогов.

#### **4. Экспертно-аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитическую деятельность Контрольной палаты Республики Абхазия осуществляет информационно-аналитический отдел в форме предварительного и оперативного контроля в части соблюдения бюджетного законодательства Республики Абхазия.

**Предварительный контроль** осуществляется в форме проведения экспертиз проектов республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и изменений в них, а также финансово-экономических экспертиз проектов законов и нормативно-правовых актов.

**Оперативный контроль** осуществляется в рамках проведения внешней проверки отчетов об исполнении Республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и составлении по результатам проверки заключений.

##### **4.1. Предварительный контроль**

В рамках предварительного контроля Контрольной палатой была проведена экспертиза проекта Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год, проектов 6 бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2019 год, проекта Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2018 год» были подготовлены соответствующие заключения, которые представлены в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазии. Всего было подготовлено 8 заключений.

По итогам внешней проверки проекта Республиканского бюджета на 2019 год отмечались следующие характерные замечания и нарушения:

- проект закона был представлен без учета положений Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия 02.03.2016 года № 49;

- в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- не разработан постоянный Порядок составления проектов республиканского бюджета и государственных внебюджетных фондов на соответствующий год, предусмотренный ч.3 ст.92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

В своем заключении на проект Республиканского бюджета на 2019 год Контрольная палата отразила ряд замечаний и предложений, среди которых можно выделить следующие:

- не представлены проекты нормативных правовых актов, которые планируют принять в текущем году, либо действие которых распространится на правоотношения с 01.01.2019г., в части формирования показателей доходной и расходной частей Республиканского бюджета на 2019 год;

- в Приложении №6 к проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год» не были отражены в полном объеме администраторы доходов и закрепляемые за ними доходы, так например: **Министерство экономики Республики Абхазия** – не предусмотрены доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организаций или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия, от ГК «Абхазтоп» в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 июля 2018 г. № 110 «О перечислении ГК «Абхазтоп» в Республиканский бюджет прибыли от долевого участия в ООО «РН-Абхазия» за 2018 год; **Государственный таможенный комитет Республики Абхазия** – не предусмотрены доходы в виде процента за предоставления рассрочки и (или) отсрочки уплаты таможенных платежей, сбор за включение банков в реестр банков,

которые могут выступать в качестве гаранта перед ГТК РА, пени за неуплаченные таможенные платежи; Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия – не была заложена сумма отчислений части чистой прибыли от Рицинского реликтового национального парка;

- в расходной части Республиканского бюджета на 2019 год *по подразделу 0405 «Сельское хозяйство»* предусматриваются бюджетные ассигнования на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в сумме 60 000,0 тыс. руб., при этом к проекту бюджета не приложен конкретный перечень мероприятий и видов расходов, на которые будут направлены указанные средства. Также **необходимо отметить**, что нормативно-правовые акты, определяющих порядок и форму предоставления и использования средств на мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства, не разработаны по настоящее время.

- были заложены расходы на целевые программы «Инвестиции в человеческий капитал 2019г. Начинающие предприниматели и государственные служащие в сфере экономики» и «Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2017-2019 годы», распорядителем которых является Министерство экономики Республики Абхазия, в отсутствии Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия об утверждении данных целевых программ;

- отсутствовала расшифровка прогнозируемых расходов Республиканского бюджета на 2019 год в рамках раздела 0400 «Национальная экономика» подраздела «Строительство» в части проведения мероприятий по ремонтно-восстановительным работам в сумме 200 000,0 тыс. руб.

- не разработан Порядок планирования бюджетных ассигнований, определяющий осуществление раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия или законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем или очередном финансовом году, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и

соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов;

В рамках предварительного контроля были подготовлены заключения на проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2019 год, в которых среди прочих отмечались следующие общие замечания и нарушения:

- в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно: отсутствует порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях, не разработан нормативно-правовой документ, регламентирующий порядок предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия;

- некорректно отражена структура кодов классификации доходов бюджетов внебюджетных фондов, не соответствующая Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденных Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н, в частности, не указываются подстатьи доходов и КОСГУ;

- не были представлены расчеты по статьям классификации доходов, оценка ожидаемого исполнения бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и расчеты по предполагаемым расходам.

- отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности, а также в законопроектах не была предоставлена информация о существующей задолженности по страховым взносам и платежам перед Фондами.

- Контрольной палатой Республики Абхазия неоднократно отмечалось в своих заключениях на то, что страховые взносы и платежи по отношению к начисленной

оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам не учитываются в законопроектах.

Также в рамках предварительного контроля было подготовлено заключение на проект Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2018 год», согласно которому планируется изменение параметров расходной части Государственного бюджета Республики Абхазия, а именно, Республиканского бюджета и бюджетов районов (Сухумского, Гулрыпшского и Галского районов) в сторону увеличения в сумме 749 479,7 тыс. руб. и 16 655,6 тыс. руб. соответственно, а также планируется увеличение дефицита Государственного бюджета на сумму 786 135,3 тыс. руб., в том числе, Республиканского бюджета на сумму 749 479,7 тыс. руб. Изменение параметров расходной части Республиканского бюджета предполагалось осуществить без увеличения объема доходной части за счет использования остатков средств финансовой помощи Российской Федерации по состоянию на 01 января 2018 года (таблица № 2) и перераспределения ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов. Необходимо отметить, что законопроект был представлен в нарушение части 1 статьи 101 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», представленная пояснительная записка к законопроекту не несла обоснованность вносимых изменений, учитывая, что не были представлены какие-либо расшифровки и обоснования изменения расходной части Республиканского бюджета на 2018 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов, за исключением расходов за счет переходящих остатков средств финансовой помощи Российской Федерации (общая расшифровка в Пояснительной записке к законопроекту), и в соответствии со статьей 48 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Правительством Республики Абхазия уже было принято Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 18 января 2018 г. № 1 «О направлении остатков средств республиканского бюджета на 1 января 2018 года», позволяющее направить в текущем финансовом году целевые остатки средств на соответствующие цели, Контрольная палата Республики Абхазия не

подтвердила обоснованность предлагаемого внесения изменения в Закон Республики Абхазия от 29 декабря 2017 года № 4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год».

Также следует отметить, что вышеуказанное внесение изменений в Закон о Республиканском бюджете на 2018 год было принято Законом Республики Абхазия № 4676-с-VI от 12 ноября 2018 года, а Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4720-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2018 год» было отменено, при этом на последнее изменение Контрольная палата Республики Абхазия заключение не производила.

#### **4.2. Оперативный контроль**

В рамках оперативного контроля Контрольной палатой Республики Абхазия за рассматриваемый период была проведена внешняя проверка отчета об исполнении Республиканского бюджета за 2017 год, отчетов об исполнении бюджетов Государственных внебюджетных фондов за 2017 год, отчетов об исполнении местных бюджетов за 2017 год, отчета об исполнении Республиканского бюджета и отчетов об исполнении местных бюджетов за 1-й квартал 2018 года, за 1-ое полугодие 2018 года и за 9 месяцев 2018 года. Всего было составлено **42 заключения**.

В заключении на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2017 год были отражены нарушения и недостатки. Среди наиболее существенных можно выделить:

- в нарушении части 2 статьи 123 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» с проектом Закона «Об исполнении Республиканского бюджета за 2017 год» не представлены источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, при этом были использованы средства в сумме 67 000,0 тыс. руб. на покрытие внешнего долга за счет остатка средств Республиканского бюджета;

- в нарушение ч. 4 ст. 48 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» остатки средств Республиканского бюджета на начало 2017 года использовались в отсутствие решения Кабинета Министров Республики Абхазия;

- в нарушение части 5 статьи 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Правительством Республики Абхазия на основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 августа 2017 г. № 129 «О временных ставках вывозных таможенных пошлин и ценах на лом черных металлов» была снижена ставка вывозной таможенной пошлины на данный товар с 20 до 5 долларов США за 1 тонну, что привело к неисполнению данного доходного показателя (исполнение – 28% или 2 548,5 тыс. руб.);

- в нарушение части 4 ст. 42 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в отсутствие Порядка использования средств резервных фондов органов государственного управления использованы неправомерно средства в сумме 47 282,1 тыс. руб.

- в нарушение статьи 11 Конституционного Закона Республики Абхазия 13 августа 1996 г. № 290-с «О Кабинете Министров Республики Абхазия» производилось финансирование расходов при частичном отсутствии утверждённых размеров бюджетных ассигнований и предельной численности по структуре Кабинета Министров Республики Абхазия;

- также во исполнении Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Правительством Республики Абхазия не утверждено большое количество нормативно-правовых актов для полноценного функционирования бюджетного процесса.

Необходимо отметить, что Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия было принято решение о неприятии отчета об исполнении Республиканского бюджета на 2017 год.

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Государственных внебюджетных фондов за 2017 год были подготовлены **6 заключений**. Среди прочих выявленных нарушений можно выделить следующие:

- в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» не утвержден Кабинетом Министров Республики Абхазия порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- недопоступление в бюджеты Фондов прогнозируемых сумм взносов по всем видам доходов, увеличение суммы задолженности перед Фондами из года в год, отсутствие должных мер воздействия на неплательщиков;

- отсутствие должного учета целевых и страховых взносов в соответствии с требованиями бюджетной классификации и бюджетного законодательства Республики Абхазия и соответствующих расшифровок поступлений по подвидам, подразделам раздела страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды;

- несоответствие существующей нормативно-правовой базы по Фонду социального страхования, Медицинскому страхованию, Пенсионному фонду современным реалиям и необходимость их пересмотра;

- в нарушение законодательства Республики Абхазия не восстановление в полном объеме остатков денежных средств Фондов;

- в нарушение статьи 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-XIII «О репатриантах» не разработана долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия репатриантам, утвержденная Указом Президента Республики Абхазия, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции;

- отсутствие со стороны Дорожного фонда Республики Абхазия контроля совместно с налоговыми органами за правильностью исчисления и зачисления

плательщиками обязательных платежей, а также отсутствие банка данных плательщиков целевых взносов и статистической отчетности.

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 2017 год было составлено **8 заключений** об исполнении бюджетов: г. Сухум, Гагрского, Гудаутского, Сухумского, Гулрыпшского, Очамчырского, Ткуарчалского и Галского районов за 2017 год. Среди прочих выявленных нарушений можно выделить следующие:

- иные межбюджетные трансферты из Республиканского бюджета (из резервного фонда Президента Республики Абхазия и Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия) в Отчетах просуммированы вместе с доходами и расходами местных бюджетов, что привело к искусственному завышению доходной и расходной частей и изменению параметров Государственного бюджета, утвержденных в ст.1 Закона Республики Абхазия от 30.12.2016 года №4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год»;

- в нарушение ч.4 ст.42 Закона отсутствует порядок использования средств резервных фондов органов государственного управления, определяемого Кабинетом Министров Республики Абхазия.

- исполнение бюджета за отчетный период характеризуется низким уровнем прогнозирования доходов и расходов, слабым администрированием доходов;

- отсутствие информации о причинах неисполнения прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых платежей, а также неисполнения расходных частей местных бюджетов.

Также в рамках оперативного контроля информационно-аналитическим отделом Контрольной палатой Республики Абхазия осуществлялась внешняя проверка квартальных отчетов об исполнении Республиканского бюджета и бюджетов административно-территориальных единиц Республики Абхазия в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Таким образом, было составлено **27 оперативных отчетов** по итогам внешней проверки: отчета об исполнении Республиканского бюджета, бюджетов г. Сухум, Гагрского, Гудаутского, Сухумского, Гулрыпшского, Очамчырского, Ткуарчалского и

Галского районов за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2018 года, утвержденные решениями Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленными протоколами заседаний Коллегии и направленные в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

#### **4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативно-правовых документов**

В соответствии с п. 4) ч. 1 ст. 2 и п.3 ч.1 ст.9 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» осуществляется экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия. В Контрольную палату Республики Абхазия за отчетный период поступил только проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении «Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2019 год», на который были сделаны следующие замечания:

-представленный Проект составлен в нарушении требований Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. №597-с-ХІІІ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия» (далее – Закон).

В соответствии с Законом, Кабинетом Министров Республики Абхазия по настоящее время не определен порядок разработки программы социально-экономического развития Республики Абхазия, на основании которой готовится ежегодный индикативный план социально-экономического развития, а также не определен порядок разработки индикативного плана социально-экономического развития;

- проект не соответствует требованиям ч. 4 ст. 5 Закона, определяющей содержание индикативного плана, также не определены критерии выбора количественных показателей, отсутствуют качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, структуры экономики, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной структуры, систем образования, культуры, здравоохранения и социального обеспечения населения.

## **5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

Деятельность Контрольной палаты осуществляется с соблюдением принципов законности, объективности, независимости, гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение нарушений при использовании средств государственного бюджета, а также обеспечение объективной информацией Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, Президента Республики Абхазия.

Для осуществления и обеспечения контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности в Контрольной палате Республики Абхазия сформирован аппарат Контрольной палаты Республики Абхазия. В соответствии с Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» аппарат состоит из инспекторов и иных сотрудников. В составе аппарата 3 структурных подразделения, в том числе: информационно-аналитический отдел, правовой и финансово-хозяйственный отделы.

### **5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия**

Штатная численность Контрольной палаты Республики Абхазия в 2018г. составляла 48 единиц. Сотрудники Контрольной палаты Республики Абхазия обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование. За отчетный период на работу принято – 2 человека.

Объем документооборота за 2018 год составил всего - 767 документов, из них входящих писем – 314 штук, исходящих писем – 453 штуки.

### **5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

Правовое обеспечение деятельности Палаты представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов Республики Абхазия при

выполнении Палатой своих задач, функций и полномочий. Кроме того, на правовой отдел возложены обязанности лингвиста, архивариуса и специалиста по кадрам.

В 2018 году проведены правовая и лингвистическая экспертизы:

Актов контрольных мероприятий;

10 отчетов, 21 проектов представлений, 17 информационных писем, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

353 проектов писем и ответов на поступившие обращения, в том числе информационных писем и обращений в правоохранительные органы, направляемых по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

27 проектов распоряжений Председателя о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также об утверждении сметы расходов;

20 проектов договоров Контрольной палаты, заключаемых в целях обеспечения ее деятельности;

21 удостоверение на право проведения контрольных мероприятий.

Подготовлено:

11 трудовых договора;

81 приказ Председателя;

Ежегодный отчет о проделанной работе за 2017 год.

Оформлено 18 протоколов Коллегии.

Инспекторы Правового отдела принимали непосредственное участие в контрольных мероприятиях, проводимых в 2018 г.

### **5.3. Финансовое, материальное обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

На основании Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2018 год» и Постановления Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 20.12.2017 года №4514-с-VI были утверждены бюджетные ассигнования на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия на 2018 год в объеме 26283,7 тыс. руб.

Контрольной палате доведены лимиты бюджетных обязательств на 2018 год и распределены по соответствующим статьям в объеме 25394,6 тыс.руб. или 97%, в том числе:

Ст. 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 19122,5 тыс. руб.

Ст. 220 «Оплата работ, услуг» – 2902,2 тыс. руб.

Ст. 290 «Прочие расходы» – 128,4 тыс. руб.

Ст.300 «Поступление нефинансовых активов» - 3075,7 тыс.руб.

В настоящее время сотрудники Контрольной палаты Республики Абхазия временно располагаются по адресу: г. Сухум, ул. Мачавариани 15 (2-й и 3-й этажи здания управления образования предоставлены в безвозмездное пользование), а также в арендованном помещении в г. Сухум, ул. Воронова 19/А, Палата арендует помещение с целью размещения в нем инспекторов, арендная плата составляет 55 583 руб. в месяц, 667 000 руб. в год. Следует отметить, что в 2017 году Контрольная палата и ПО «Абхазпроект» УКСа Республики Абхазия заключили государственный контракт от 25.09.2017 года по разработке проектно-сметной документации помещений в здании Контрольной Палаты расположенного по адресу: г.Сухум ул.Лакоба 107 «А». На текущий период Контрольная Палата обладает следующими материалами: обмерочные чертежи здания, архитектурно-планировочное решения (в том числе: фасады здания в 3-х вариантах, планировка этажей в 3-х вариантах), расчет конструкций существующего здания, рабочие проекты, инженерно-геологические изыскания, технический отчет по результатам обследования технического состояния здания. По результатам соответствующих экспертиз, и с учетом сроков актуальности результатов (срок 1 год), в ограниченные сроки составлен технический проект на укрепление грунтов здания, составлена сметная документация, дано экспертное заключение по объекту «Укрепление грунтов в основании реконструируемого здания Контрольной палаты РА». С учетом выше изложенного, и с точки зрения эффективности денежных средств израсходованных на оказание услуг по подготовке технической документации, было сформировано письмо Премьер-министру Республики Абхазия от 28.11.2018г. исх. №398, с приложением полного пакета документов (основание), с просьбой рассмотреть

возможность включения в перечень строительных мероприятий, проводимых УКСом РА на 2019 год, в разделе 04 «Национальная экономика», подразделе 02 «Строительство» на укрепление грунтов согласно смете, в общей сумме – 9342,09 тыс.руб. В свою очередь, аппарат Кабинета Министров РА направил письмо в УКС РА от 30.11.2018г. №1901 с указанием о содействии по данному обращению. Кроме того, Контрольной Палатой РА после всех необходимых процедур по подготовке проектно-сметной документации, в том числе, по составлению технической документации и проведении процедур согласований, Кабинет Министров РА издал Постановление КМ РА от 31.01.2019г. №12 где данный объект не нашел отражения в перечне объектов, подлежащих строительству и реконструкции в 2019 году за счет средств Республиканского бюджета.

#### **5.4. Информирование общественности о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

Наряду с объективностью и законностью не менее важным принципом деятельности Контрольной палаты является гласность. В рамках исполнения данного принципа продолжает активно функционировать официальный сайт Контрольной палаты. За 2018 год результаты деятельности Контрольной палаты, в том числе, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регулярно размещались на сайте Контрольной Палаты республики Абхазия.

### **6. Заключение**

Основные направления деятельности Контрольной палаты в 2019 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольную палату Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия». В рамках реализации своих полномочий одной из первоочередных задач Контрольная палата считает обеспечение и дальнейшее развитие контроля за формированием и исполнением Республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств, использования государственной собственности,

финансовая экспертиза проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств государственного бюджета, или влияющих на формирование и исполнение государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также экспертиза международных договоров Республики Абхазия, государственных программ и иных документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия.

Планом работы Контрольной палаты на 2019 год предусмотрен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проверке исполнения Закона «О Республиканском бюджете на 2018 год» и бюджетной отчетности об исполнении Республиканского бюджета за 2018 год для подготовки заключений Контрольной палаты по главным администраторам средств Республиканского бюджета. В этом направлении планируется провести 26 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 16 контрольных мероприятий и 10 экспертно-аналитических мероприятий (Приложение №2 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия на 2019 год.).

**Председатель**

**Р. Аршба**