

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от 31.03.2020 г. №3

**ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ О РАБОТЕ**  
**КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТЫ**  
**РЕПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**  
**ЗА 2019 ГОД**

# Содержание

## 1. Введение

## 2. Основные показатели контрольных мероприятий в 2019 году

## 3. Контрольно-ревизионная деятельность

### 3.1. Контрольные мероприятия за 2019 год

3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий

#### 3.2.1. Представления

#### 3.2.2. Уведомления о применении бюджетных мер принуждения

#### 3.2.3. Материалы, направленные в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия

3.2.4 Материалы, направленные в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия

3.2.5. Материалы, направленные в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия

## 4. Экспертно-аналитическая деятельность

### 4.1. Предварительный контроль

### 4.2. Оперативный контроль за исполнением государственного бюджета

### 4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов

## 5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

### 5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия

### 5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

5.3. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

5.4. Информирование общественности о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

## 6. Заключение

Приложение №1 Основные показатели контрольных мероприятий в 2019 году

Приложение №2 Годовой план на 2020 год

## 1. Введение

Статус и задачи Контрольной палаты определены Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV (ред. от 27.02.2015 г.) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон), иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Регламентом, утвержденным решением Коллегии Контрольной Палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания №1 от 27 ноября 2013 г.

Контрольная палата является постоянно действующим высшим органом государственного финансового контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности, в область действия которого входят все органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, юридические лица, филиалы, представительства и индивидуальные предприниматели в Республике Абхазия, если они получают, используют средства государственного бюджета, осуществляют иные операции со средствами государственного бюджета или используют государственную собственность либо управляют ею или имеют предоставленные в соответствии с законодательством Республики Абхазия налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

В рамках задач, определенных законодательством Республики Абхазия, Контрольная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

Контрольная палата придерживается принципа информационной открытости. О результатах своей деятельности Контрольная палата в соответствии с

законодательством Республики Абхазия информирует органы государственной власти и управления, в том числе путем опубликования информации на официальном сайте Контрольной палаты <http://kp-ra.org/>.

Отчет о работе Контрольной палаты Республики Абхазия (далее – Отчет) ежегодно представляется в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия». В отчете за 2019 год отражена деятельность Контрольной палаты по реализации задач, определенных законодательством Республики Абхазия.

## 2. Основные показатели контрольных мероприятий в 2019 году.

Контрольная палата осуществляла свою деятельность на основе Годового плана работы на 2019 год, утвержденного решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленного Протоколом заседания Коллегии от 28 декабря 2018 г. №18

В соответствии с Годовым планом работы за отчетный период проведено 11 контрольных мероприятий. В рамках контрольных мероприятий охвачено 66 объектов контроля.

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Регламентом Контрольной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольной палаты. Всего за 2019 год проведено 16 заседаний Коллегии Контрольной палаты. О результатах контрольных мероприятий Контрольная палата своевременно информировала Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, доводила их до сведения руководителей соответствующих органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений, организаций.

Показатель	Отчетный год
Проведено заседаний Коллегии Контрольной палаты	16
Количество материалов по результатам контрольных мероприятий, направленных в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия	11
Направлено представлений Контрольной палаты:	22
Направлено информационных писем о результатах контрольных мероприятий, в том числе:	11
Президенту Республики Абхазия	9
Премьер –министру Республики Абхазия	2
Количество материалов контрольной деятельности, направленных в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия в 2019г.	6
Количество заключений в рамках предварительного и оперативного контроля, направленных в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия	42
Количество уведомлений о применении бюджетных мер принуждения направленных в Министерство финансов РА	4

### 3. Контрольно-ревизионная деятельность

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» комплексные ревизии и тематические проверки проводятся по месту расположения проверяемых объектов. Сроки, объемы и способы их проведения устанавливаются Контрольной палатой Республики Абхазия.

#### 3.1. Контрольные мероприятия за 2019 год

В 2019 году проведены следующие контрольные мероприятия с указанием основных видов нарушений:

**1. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Республиканским государственным учреждением «Абхазская государственная телерадиокомпания», его структурными подразделениями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

**Объект контрольного мероприятия:** Республиканское государственное учреждение «Абхазская государственная телерадиокомпания». Проверяемый период деятельности: 2016, 2017 гг. и истекший период 2018 года. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объекте: с 15 октября 2018 г. по 20 ноября 2018 г. Следует отметить, что данное контрольное мероприятие является переходящим, начато в 2018 году, завершено в 2019 году.

По результатам контрольных мероприятий установлены основные виды нарушений на общую сумму – 24 183,3 тыс. руб., в том числе: нарушения бюджетного законодательства – 3 853,8 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах – 3082,0 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 9 358,5 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 7 889,0 тыс. руб.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** исполнение бюджета Галского района.

**Объекты контрольного мероприятия:** финансовый отдел Администрации Галского района Республики Абхазия, Администрация Галского района Республики Абхазия, Администрации сел: Аберкыт, Магуиджра, Щащиккура, Батаигуара, Хашта, Бгоура, Бчара, Виада Баргяп, Цыгкыра, Ряп, Таглан, Сида, Абаакыт, Хяцха, Гагида, Гудаахуч, Алакумхара, Лада Баргяп, ремонтно-строительное учреждение Администрации Галского района, Галская центральная районная больница, «Муниципальное унитарное предприятие «Галагропромстройсервис» Администрации Галского района, Управление сельского хозяйства Галского района, Госкомитет по вопросам молодежи, спорта, курорта и туризма Галского района, Управления городского хозяйства города Гал, Отдел образования при Администрации Галского района, Муниципальное учреждение культуры Администрации Галского района.

Проверяемый период деятельности: 2016 год, 2017 год и первое полугодие 2018 года. Срок основного этапа проверки: с 09.08.2018 г. по 02.11.2018 г. Также, следует отметить, что данное контрольное мероприятие является переходящим, начато в 2018 году, завершено в 2019 году.

По результатам контрольных мероприятий были установлены основные виды нарушений на общую сумму – 110 727,5 тыс. руб., в том числе: нарушения бюджетного законодательства – 6 752,9 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах – 581,8 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 50 325,9 тыс. руб., иные нарушения – 9 037,3 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 31 053,0 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 12 976,6 тыс. руб.

**3. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным управлением лесного хозяйства Республики Абхазия и его подведомственными организациями. Контроль за использованием государственной собственности.

**Объекты контрольного мероприятия:** Государственное управление лесного хозяйства Республики Абхазия; Республиканское унитарное предприятие «Гудаутский лесхоз»; Республиканское унитарное предприятие «Сухумский лесхоз»; Республиканское унитарное предприятие «Очамчирский лесхоз»; Республиканское

унитарное предприятие «Ткуарчалский лесхоз»; Государственное учреждение «Абхазская научно-исследовательская лесная опытная станция».

Проверяемый период: 2016, 2017 гг. и истекший период 2018 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия с 08 августа 2018 года по 01 ноября 2018 года. Также, следует отметить, что данное контрольное мероприятие является переходящим, приступили к нему в 2018 году, завершено в 2019 году.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие основные нарушения на общую сумму – 12 890,1 тыс. руб., в том числе: нарушение бюджетного законодательства – 3 200,0 тыс. руб., нарушение законодательства о бухгалтерском учете – 3 789,8 тыс. руб., иные нарушения – 5 900,3 тыс. руб.

**4. Предмет внепланового контрольного мероприятия:** Проверка обоснованности включения в Перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 г. за счет средств Республиканского бюджета, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 января 2019 года № 12 для составления финансовой экспертизы.

**Объекты контрольного мероприятия:** Управление капитального строительства Республики Абхазия; Министерство финансов Республики Абхазия и Государственный Комитет Республики Абхазия по строительству и архитектуре. Сроки контрольного мероприятия: с 05 марта 2019 года по 14 марта 2019 года.

По результатам внепланового контрольного мероприятия установлено нарушение бюджетного законодательства на общую сумму – 22854,9 тыс.руб.

**5. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по экологии и охране природы и его структурными подразделениями.

**Объект контрольного мероприятия:** Государственный комитет Республики Абхазия по экологии и охране природы и его структурные подразделения. Проверяемый период деятельности: 2016-2018 года. Срок основного этапа проверки: с 29 января 2019 года по 15 марта 2019 года.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения, на общую сумму – 740,6 тыс. руб., в том числе: нарушений законодательства о



бухгалтерском учете – 185,1 тыс. руб., иные нарушения – 147,3 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 242,6 тыс.руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 165,6 тыс.руб.

**6. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственной службой охраны Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

**Объект контрольного мероприятия:** Государственная служба охраны Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2016-2018 годы. Срок проведения контрольного мероприятия: с 05.02.2019 г. по 15.04.2019 г.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения, на общую сумму – 95 512,3 тыс. руб., в том числе: нарушения законодательства о налогах и сборах – 6 823,2 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 17 783,0 тыс. руб., иные нарушения – 64 871,7 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 6 034,4 тыс. руб.

**7. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерства иностранных дел Республики Абхазия и его подведомственных организаций.

**Объект контрольного мероприятия:** Министерство иностранных дел Республики Абхазия, его структурные подразделения и подведомственные организации.

Проверяемый период деятельности: 2017 и 2018 гг. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объектах: с 29 января 2019 года по 22 марта 2019 года.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушение законодательства о бухгалтерском учете – 29 970,2 тыс. руб.

**8. Предмет контрольного мероприятия:** расходование выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, полнота и своевременность администрирования видов доходов в

Республиканский бюджет за 2017 и 2018 годы, использование государственной собственности, поступление и использование средств от распоряжения и управления государственной собственностью Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями.

**Объекты контрольного мероприятия:** Министерство юстиции Республики Абхазия и его структурные подразделения; Государственное учреждение «Республиканский научно-исследовательский институт судебных экспертиз при Министерстве юстиции Республики Абхазия».

Проверяемый период деятельности: 2017 и 2018 годы. Срок проведения контрольного мероприятия: с 29 января 2019 г. по 5 июня 2019 года.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения на общую сумму – 16 396,7 тыс. руб., в том числе: нарушения бюджетного законодательства – 70,4 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах – 6,5 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 3 078,8 тыс. руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 23,8 тыс. руб., иные нарушения – 13 556,5 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 262,6 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 131,0 тыс. руб.

**9. Предмет контрольного мероприятия:** проверка финансово-хозяйственной деятельности, целевого и эффективного использования государственной собственности, а также проверка использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью РУП «Черноморэнерго», период 2016, 2017 и истекший период 2018 гг.

**Объекты контрольного мероприятия:** РУП «Черноморэнерго» и филиалы РУП «Черноморэнерго».

Проверяемый период деятельности: 2016-2018 годы. Срок проведения контрольного мероприятия: с 12 сентября 2018 г. по 19 июля 2019 г. Также, следует отметить, что данное контрольное мероприятие является переходящим, приступили к нему в 2018 году, завершено в 2019 году.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения на общую сумму – 231 473,6 тыс. руб., в том числе: нарушения законодательства о

налогах и сборах – 181 777,5 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 36 632,9 тыс. руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 10 000,0 тыс. руб., иные нарушения – 3 063,2 тыс. руб.

**10. Предмет контрольного мероприятия:** проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также целевое и эффективное использование собственности РИЦИНСКИМ РЕЛИКТОВЫМ НАЦИОНАЛЬНЫМ ПАРКОМ.

**Объект контрольного мероприятия:** РИЦИНСКИЙ РЕЛИКТОВЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК.  
Проверяемый период деятельности: 2017, 2018 г., истекший период 2019 г. Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 июня 2019 года по 12 августа 2019 года.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения на общую сумму – 57 420,3 тыс. руб., в том числе: нарушения законодательства о налогах и сборах – 52 353,7 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 5 066,6 тыс. руб.

**11. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка исполнения бюджета г. Сухум.

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация г. Сухум, структурные подразделения и подведомственные организации Администрации г. Сухум, муниципальные унитарные предприятия администрации г. Сухум и иные получатели бюджетных средств.

Проверяемый период деятельности: 2018 год.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения на общую сумму – 502 953,8 тыс. руб., в том числе: нарушения бюджетного законодательства – 37 818,5 тыс. руб., нарушения законодательства о налогах и сборах – 280 342,4 тыс. руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 31 137,1 тыс. руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 81 601,0 тыс. руб., иные нарушения – 58 696,0 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 5 099,4 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 8 259,4 тыс. руб.

Кроме того, следует отметить, что в 2019 году проводились следующие контрольные мероприятия, которые завершены в 2020 году:

**1. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств

Государственным управлением Республики Абхазия по транспорту, его структурными подразделениями и подведомственными организациями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых Управление наделено правами собственника имущества» провести проверку ООО «Абхазрегионстрой» в части использования государственного бюджета. Проверяемый период деятельности: 2018 г., истекший период 2019 г.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организации. Проверяемый период: с 01.07.2017 г. по 01.07.2019 г.

**3. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка исполнения бюджета Гагрского района. Проверяемый период: за 2018 г. и истекший период 2019 г.

**4. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Генеральной прокуратурой Республики Абхазия, ее структурными подразделениями и подведомственными организациями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверяемый период: 2018 и истекший период 2019 гг.

Таким образом, общая сумма выявленных по основным видам нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы за проверенные периоды составила – 1 105 856,2 тыс. руб.

- нарушения бюджетного законодательства – 74 550,5 тыс. руб.

- нарушения законодательства о налогах и сборах – 524 967,1 тыс. руб.

- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 187 327,9 тыс. руб.

- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 91 624,8 тыс. руб.

- иные нарушения – 155 272,4 тыс. руб.

- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 50 581,0 тыс. руб.

- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 21 532,6 тыс. руб.

Необходимо отметить, что подробное описание нарушений контрольных мероприятий отражено в соответствующих отчетах, представленных Народному Собранию - Парламенту Республики Абхазия.

По основным видам нарушений контрольно-ревизионной деятельности в 2019 году составлена сводная таблица нарушений в суммарном выражении по контрольным мероприятиям, отраженная в приложении №1 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия за 2019 год.

### **3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий**

Контрольная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений законодательства Республики Абхазия, затрагивающих интересы как государственных структур, так и иных участников бюджетного процесса.

В соответствии со статьями 23, 24 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» по результатам проведенных контрольных мероприятий, Контрольная палата направляла органам государственной власти, органам местного самоуправления, руководителям проверяемых юридических лиц, филиалов, представительств и индивидуальным предпринимателям представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Абхазия и бесхозяйственности, а также при выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих, в связи с этим, безотлагательного пресечения. А также, в случаях умышленного или систематического

несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Контрольной палаты, Контрольная палата направляет администрациям проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания. Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 130 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Контрольная палата направляет финансовому органу уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

### **3.2.1. Представления**

Из общего количества направленных в 2019 году представлений исполнены полностью или частично 17. Несмотря на то, что все законные сроки истекли, до сих пор объектами контроля не предоставлены информация о принятых по представлениям решений и о мерах по их реализации. Так, например:

1. Представление №1 от 22 января 2019 года – Председателю Государственного комитета по делам молодежи и спорта – срок истек 10 февраля 2019 года;
2. Представление №7 от 26 февраля 2019 года – Главе Администрации Галского района Республики Абхазия – срок истек 18 марта 2019 года;
3. Представление №11 от 21 августа 2019 года – Министру юстиции Республики Абхазия – срок истек 10 сентября 2019 года;
4. Представление №15 от 22 августа 2019 года – Министру иностранных дел Республики Абхазия – срок истек 11 сентября 2019 года;
5. Представление №22 от 11 ноября 2019 года – Кабинет Министров Республики Абхазия – срок истек 2 декабря 2019 года.

### **3.2.2. Уведомления о применении бюджетных мер принуждения**

По итогам контрольных мероприятий за 2019 год в Министерство финансов Республики Абхазия направлены 4 уведомления о применении бюджетных мер принуждения. Рассмотрев Уведомления Министерство финансов Республики Абхазия применило следующие меры принуждения:

- «за допущение нарушения бюджетного законодательства применило к Народному Собранию - Парламенту Республики Абхазия бюджетные меры принуждения в виде сокращения лимита бюджетных обязательств по сравнению с бюджетными ассигнованиями» на сумму 1 104, 0 тыс. руб.;

- «направило уведомление №19 о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса Министерством иностранных дел Республики Абхазия с требованием устранить выявленные нарушения в течение 30 дней». 30 января 2020 года Минфин приостановил операции по счетам с 6 февраля 2020 г.

- «направило уведомление №20 о применении бюджетных мер принуждения Государственную службу охраны Республики Абхазия. Также сообщаем, что при формировании государственного бюджета Республики Абхазия на 2020 год расходы по охране зданий, строений, сооружений, находящихся в ведении высших органов исполнительной, законодательной и судебной власти Республики Абхазия, будут учтены в смете Государственной службы охраны Республики Абхазия в соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 10.12.1993 года «Об охране высших органов государственной власти и должностных лиц»;

- «за допущение нарушения бюджетного законодательства применил к Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия бюджетные меры принуждения в виде приостановления финансирования мероприятий по развитию сельского хозяйства Республики Абхазия на 2019 год».

Также по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета г. Сухум» в Управление финансов Администрации г. Сухум направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения, в связи с чем Управление финансов по г. Сухум применило к Управлению образования бюджетные меры принуждения в виде сокращения общего объема финансирования на сумму 3 312,9 тыс. руб. и исправления ведения бухгалтерского учета и отчетности.

### **3.2.3. Материалы, направленные в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия**

По итогам контрольных мероприятий, Контрольная палата Республики Абхазия за 2018, 2019 года в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направила следующие материалы:

- 31 июля 2018 года направлены материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия».

Согласно письму Генеральной прокуратуры от 8 мая 2019 г. исх. №65-7/92 (вх. №121 от 16 мая 2019 г.) «по результатам проверки внесено представление об устранении нарушений таможенного законодательства. Также принесены протесты на Приказ председателя ГТК РА №192 от 21.03.2016 г. «О работе таможенных органов с письменными подтверждениями гарантий банков», Приказ председателя ГТК РА №59 от 22.09.2005 г. «Об утверждении Положения «О надбавке за выслугу лет в таможенных органах Республики Абхазия». Указанные протесты рассмотрены и удовлетворены».

Однако, не представлены сведения по следующим материалам:

1. С 01.01.2016 г. по 09.06.2016 г. производство по делам о нарушении таможенных правил, предусмотренных ТК РА, не регулировалось законодательством Республики Абхазия. Однако ГТК РА по 17 делам о НТП вынес решение о привлечении лиц к ответственности, руководствуясь статьями ТК РА, утратившими силу и статьями Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, не регулируемыми на тот период производство по делам о НТП, предусмотренных ТК РА.

2. ГТК РА, в нарушение санкции ч. 1 ст. 193 КОАП, предусматривающей наложение штрафа на граждан в размере до двух минимальных размеров оплаты труда и на должностных лиц от трех до десяти МРОТ, во всех случаях принимал решения о наложении взыскания в виде административного штрафа, предусмотренного нормами ТК РА, которое в значительные разы превышает допустимую норму ответственности, предусмотренную ст. 193 КОАП.



3. ГТК РА, в нарушение ч. 3 ст. 24, ч. 2 ст. 29, ч. 1 ст. 193 КОАП, выносил решения о наложении административного наказания в виде конфискации товаров, применяя санкции норм ТК РА.

4. ГТК РА, в нарушение ст. 212 Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, конфискованные товары, на основании распоряжений Председателей ГТК РА и 1-ого заместителя председателя ГТК РА, уничтожались, либо передавались различным организациям.»

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Республиканским государственным учреждением «Абхазская государственная телерадиокомпания», его структурными подразделениями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью» согласно письму старшего прокурора управления по надзору за исполнением законодательства Республики Абхазия Генеральной прокуратуры Республики Абхазия Я.Г. Допуа от 5 июня 2019 г. №65-7/124 «в отношении главного бухгалтера РГУ «АГТРК» Акаба Л.М. и Генерального директора РГУ «АГТРК» Бганба Р.А. отказано в возбуждении уголовного дела. При этом, в части подотчетных лиц, не отчитавшихся о затратах, материал направлен в УВД по г. Сухум по последственности. Нарушения указанные в акте проверки Контрольной палаты нашли свое подтверждение и мерами прокурорского реагирования устранены». Кроме того, согласно Постановлению от 5 июня 2019 г. в процессе проверки начисление налога на добавленную стоимость в размере 3 042,0 тыс. руб. осуществлено и по согласованию с Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия погашается в соответствии с графиком погашения задолженности.

- 19 ноября 2018 года исх. №388 в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия были направлены материалы проверки по итогам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления

государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности аппарата Министерства и организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества» за 2016, 2017 гг. Ответ до настоящего времени не поступил.

- 29 января 2019 г. исх. №42 в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направлены материалы проверки по итогам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Государственной компании «Абхазтоп» за 2016, 2017 гг. и истекший период 2018 года», в ходе которого установлен факт недостачи нефтепродуктов на сумму 74 797,8 тыс. руб. 13 декабря 2019 г. от И.о. заместителя Генерального прокурора старшего советника юстиции Н.В. Смыр поступило письмо о том, что «5 июля 2019 года отказано в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 4. ст. 157 УК РА по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РА, то есть в связи с отсутствием состава преступления. Данное постановление следователя 25 ноября 2019 года отменено в связи с неполнотой проверки, выразившейся в исследовании только части выявленных нарушений и направлено для проведения дополнительной процессуальной проверки.». 11 декабря 2019 г. исх. № 397 в Генеральную прокуратуру дополнительно Контрольной палатой направлены сведения, подтверждающие факт недостачи нефтепродуктов, уже на сумму 185 176,4 тыс. руб., поступившие от ООО «РН-Абхазия» 9 декабря 2019 г. вх. №294. Ответы по материалам до настоящего времени не поступили.

- 29 января 2019 г. исх. №43 в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направлены материалы проверки по итогам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия», период 2016, 2017 и истекший период 2018 гг.». Ответ до настоящего времени не поступил.

- 30 января 2019 г. исх. №47 в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направлены материалы проверки по итогам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных, полученных внебюджетных и иных источников средств на содержание Государственного комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту, его структурных подразделений и учреждений, в отношении которых Комитет наделен правами собственника имущества и другое». Ответ до настоящего времени не поступил.

- 27 февраля 2019 г. исх. №90 в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия были направлены материалы проверки по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Галского района Республики Абхазия». Ответ до настоящего времени не поступил.

- 29 августа 2019 г. исх. №302 в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия были направлены материалы проверки по итогам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства иностранных дел Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций». Ответ до настоящего времени не поступил.

#### **3.2.4. Материалы, направленные в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия**

27 февраля 2019 года в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия передано обращение, направленное на принятие необходимых мер реагирования исх. №96 по факту включения при планировании подоходного налога за проверяемый период в проект доходной части бюджета Галского района «подоходного налога с ИнгурГЭС», поступления по которому нет.

На данное обращение Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия 16 марта 2020 года вх. №45 дан следующий ответ: «на ваш исх. №96 от 27 февраля 2019 года сообщаем, что прогноз доходной части бюджета Галского района на 2018 год, предоставленный ИМНС РА по Галскому району и разработанный в соответствии с Индикативным планом социально-экономического развития Республики Абхазия на

2018 г., утвержденным Постановлением КМ РА №156 от 06.10.2017 г. составляет 44668,2 тыс. руб., что меньше суммы утвержденной в бюджете Галского района на 1500,0 тыс. руб. Кроме того сообщаем, что организация «ИнгурГЭС» в Едином государственном реестре юридических лиц Министерства юстиции Республики Абхазия не зарегистрирована, на налоговом учете не состоит, соответственно принять меры по взысканию подоходного налога не представляется возможным».

Также в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия переданы обращения, направленное на принятие необходимых мер реагирования исх. № 365 от 25.10.2019 г.; № 382 от 12.11.2019 г. по фактам не удержания налогов в рамках следующих контрольных мероприятий:

- «Проверка исполнения бюджета г. Сухум»;
- «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также целевое и эффективное использование собственности Рицинским реликтовым национальным парком» за период 2017, 2018 гг. и истекший период 2019 г.

На вышеуказанное обращение исх. № 365 от 25.10.2019 г. Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия ответило исх. №336 от 26.03.2020 г. о соответствующих принимаемых мерах.

### **3.2.5. Материалы, направленные в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия**

В 2019 году по результатам контрольных мероприятий в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия были направлены 5 материалов по фактам нарушения таможенных правил.

Так, в отношении Государственного комитета Республики Абхазия по экологии и охране природы и в отношении Абхазского центра экологического мониторинга были возбуждены дела №№010010619, 010010919 от 9 августа 2019 года об административных правонарушениях с наложением дисциплинарного взыскания в виде штрафа на общую сумму 120,9 тыс. руб.

По состоянию на 11-12 февраля 2020 года в отношении Министерства юстиции Республики Абхазия, Государственного комитета Республики Абхазия по физической

культуре и спорту, Государственной службы охраны Республики Абхазия согласно ответу Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, Администрации Галского района исх. №№196, 207 проводится проверка.

## 4. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическую деятельность Контрольной палаты Республики Абхазия осуществляет информационно-аналитический отдел в форме предварительного и оперативного контроля в части соблюдения бюджетного законодательства Республики Абхазия.

**Предварительный контроль** осуществляется в форме проведения экспертиз проектов республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и изменений в них, а также финансово-экономических экспертиз проектов законов и нормативно-правовых актов.

**Оперативный контроль** осуществляется в рамках проведения внешней проверки отчетов об исполнении Республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и составлении по результатам проверки заключений.

### 4.1. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия были проведены экспертизы проектов Законов Республики Абхазия: «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год»», «О Республиканском бюджете на 2020 год», проектов 6 бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2020 год, по результатам которых были подготовлены соответствующие заключения, представленные в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазии. Всего было подготовлено **8 заключений**.

По итогам внешней проверки проекта Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020 год» отмечены следующие характерные ежегодные замечания:

- проект закона был представлен без учета положений Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия 02.03.2016 года № 49;

- отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- не разработан постоянный Порядок составления проектов республиканского бюджета и государственных внебюджетных фондов на соответствующий год, предусмотренный ч. 3 ст. 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

В заключении на проект Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020 год» Контрольная палата Республики Абхазия отразила ряд замечаний и нарушений, среди которых можно выделить следующие:

- вместе с проектом Закона Республики Абхазия №932-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» не представлены проекты нормативных правовых актов, которые планируют принять в текущем году, либо действие которых распространится на правоотношения с 01.01.2020 г., в части формирования показателей доходной и расходной частей;

- отсутствует расшифровка мероприятий, финансируемых за счет Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 гг.; отсутствует утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия перечень объектов, по которым предусматривается проведение ремонтно-восстановительных работ в сумме 200 000,0 тыс. руб. в рамках подраздела 0402 «Строительство» раздела 0400 «Национальная экономика»; отсутствует расшифровка источников финансирования дефицита республиканского бюджета; отсутствуют утвержденные паспорта программ в сфере здравоохранения; отсутствуют документы, подтверждающие обоснованность расходов по распорядителям средств, реорганизованным в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284;

- представленный Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия (вх. №276 от 06.11.2019 г.) на заключение в Контрольную палату Республики Абхазия проект Закона Республики Абхазия №932-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» с учетом новой структуры Кабинета Министров Республики Абхазия не утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия;

- в проекте Закона Республики Абхазия №932-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» не учтены условия, предусмотренные п. 12 Указа Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284, Распоряжениями Премьер-министра Республики Абхазия от 07 ноября 2019 г. №433-р и от 12 ноября 2019 г. №441-р в части оптимизации общей штатной численности работников;

- «Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия на 2020 год» представлен в Контрольную палату Республики Абхазия (вх. №220 от 05.09.2019 г.) после его утверждения Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 августа 2019 г. № 133, в связи с чем у Контрольной палаты Республики Абхазия отсутствовала возможность представить свои замечания по вышеуказанному проекту на его соответствие Закону Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 597-с-XIII «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия»;

- в 2020 г. планируется возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета в разные периоды с 27.06.2001 г. по 06.11.2014 г. – **60 031,0 тыс. руб.** (расшифровка - «сведения о бюджетных кредитах, предоставленных Министерством финансов Республики Абхазия по состоянию на 01.11.2019 г.»), данная сумма составлена из сумм остатков задолженности по кредитам по состоянию на 01.11.2019 г. При этом в расшифровке отсутствует информация о начислении и уплате заемщиками пени за просрочку платежей по предоставленным кредитам. Следует отметить, что на протяжении нескольких лет данная сумма предусматривается в доходной части бюджета и не исполняется, при этом данный вид дохода является еще и одним из источников финансирования дефицита Республиканского бюджета на соответствующий год согласно Приложению «Источники финансирования дефицита Республиканского бюджета» к проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на соответствующий год».

- налог на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия, прогнозируется в сумме **947 261,7 тыс. руб.**, что меньше на **21 824,7 тыс. руб.** показателя 2019 г. При этом, согласно Индикативному плану социально-экономического развития Республики Абхазия на 2020 год (таблица «Основные плановые экономические показатели в разрезе отраслей на 2020 год»),



предполагается рост товарооборота во внешнеэкономической деятельности, который на 7%, в т. ч. прогнозируемый объем импортных поставок вырастет на 2%. Таким образом, уменьшение прогноза по данному виду налога не обосновано;

- увеличение прогнозируемого объема поступлений от внешнеэкономической деятельности на 2020 г. на основе фактического исполнения показателей за 9 мес. 2019 г. **является необоснованным оптимистичным прогнозом**, так как не представлена информация за счет каких источников осуществлена переплата за 9 мес. 2019 г. в общей сумме **73 271,7 тыс. руб.** по таможенным сборам и ввозной таможенной пошлине В связи с чем, усматривается риск неисполнения прогнозных показателей в 2020 г.;

- общая сумма погашенной с 2015 г. и имеющейся в настоящее время задолженности ГК «Абхазтоп» перед ООО «РН-Абхазия» в результате несанкционированной выборки нефтепродуктов, принадлежащих ООО «РН-Абхазия» и хранившихся на нефтебазе ГК «Абхазтоп» составила **259 974,3 тыс. руб.** Контрольная палата Республики Абхазия предлагает **рассмотреть вопрос зачисления всей суммы дивидендов** ГК «Абхазтоп» от долевого участия в ООО «РН-Абхазия» в **Республиканский бюджет;**

- сумма **26 500,0 тыс. руб.,** прогнозируемая к поступлению **по доходам, полученным от приватизации государственной собственности** необоснованно занижена. Минимальный прогнозируемый объем поступлений по данному виду дохода с учетом принятых решений Правительства Республики Абхазия и утвержденных Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия должен составить **33 285,0 тыс. руб.,** что **превышает** заявленный показатель на **6 785,0 тыс. руб.;**

- по доходам от **реализации конфискованного** и иного имущества контрабанды обращенного в доход Республики Абхазия **отсутствуют прогнозные** показатели на 2020 г. Республиканский бюджет не получает денежные средства, которые могли бы поступить в результате обращения в республиканскую собственность конфискованных товаров и их реализации;

- по доходам в виде **пени за просрочку налоговых платежей** **отсутствует прогноз** по доходам на 2020 год, так же не утверждены бюджетные назначения на 2019 год. (фактическое поступление на 01.10.2019 г. по данному виду дохода составило 3 269,4 тыс. руб.). При этом по отдельным видам налоговых платежей на 01.10.2019 г.

имеются крупные задолженности, так, например: по НДС на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия – **94 573,2 тыс. руб.**; по акцизам по подакцизным товарам – **15 355,5 тыс. руб.**; по налогу на прибыль, доходы – **48 969,9 тыс. руб.** В связи с чем усматривается недостоверность прогнозируемого показателя;

- по виду доходов **пеня за просрочку арендных платежей республиканского имущества - отсутствует** прогноз поступлений на 2020 год. При этом, по данным Госкомимущества Республики Абхазия, **задолженность по арендной плате на 01.01.2019 г. – 11 574,4 тыс. руб., на 20.07.2019 г. - 16 413,9 тыс. руб.** Утвержденные назначения на 2019 год также отсутствовали, при этом исполнение на 01.10.2019 г. составило 306,5 тыс. руб., ожидаемое поступление в 2019 году – 408,7 тыс. руб. («Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета»). Таким образом, усматривается недостоверность прогнозного показателя на 2020 г.;

- в проекте бюджета по подразделу 0105 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов» **не учтены** расходы в сумме **28 699,7 тыс. руб.** на содержание Государственного таможенного комитета Республики Абхазия на 2020 г., **предусмотренные** Приказом Председателя ГТК РА от 06 сентября 2019 г. №693 «О надбавках к должностному окладу по присвоенным специальным званиям» во исполнение ст. 39 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 1999 г. № 549-с-ХІІІ «О службе в таможенных органах Республики Абхазия»;

- **в нарушение** ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. № 1096-с-ХІV «О науке и государственной научно-технической политике» расходы на реализацию государственных программ проводимых Академией наук Абхазии в бюджете на 2020 год **не предусмотрены**;

- **в нарушение** бюджетной классификации расходы на содержание: Государственного архивного управления; Министерства демографии и репатриации Республики Абхазия; Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру; Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации; Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору; Государственного комитета Республики Абхазия по государственной языковой политике **отражены в подразделе 0111** раздела 0100, однако, **должны быть отражены**

в подразделе 0102 раздела 0100 в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией;

- в связи с тем, что в Контрольную палату Республики Абхазия с данным законопроектом не представлены соответствующие нормативные правовые акты, договоры и соглашения или их проекты, расшифровки расходов, являющиеся основаниями для прогнозирования расходной части Республиканского бюджета на 2020 год, то Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможным подтвердить или опровергнуть обоснованность расходной части Республиканского бюджета на 2020 год по статьям расходов на общую сумму **1 453 392,6 тыс. руб.**, в том числе не представляется возможным определить правомерность и реалистичность расходов в сумме **453 100,0 тыс. руб.** на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры спорта и социального обслуживания граждан от 14 апреля 2015 г. (социального блока) - представлен только расчет потребности в финансовых ресурсах для финансирования повышения заработной платы, с указанием категорий работников и сумму на эти категории, без указания количества работников, размеров получаемых окладов, суммы увеличения по соответствующим окладам;

- увеличение расходов на оплату труда работников социального блока за счет средств РФ в сумме **453 100,0 тыс. руб. не учтено** при прогнозировании объема поступлений **по подоходному налогу**, который поступает в местные бюджеты. В связи с тем, что в Контрольную палату Республики Абхазия не представлена информация о территориальном распределении вышеуказанной суммы, то, соответственно, указать по районам увеличение не представляется возможным. При этом, общий **объем подоходного налога**, прогнозируемый на 2020 г. должен **увеличиться на 39 572,1 тыс. руб.** и составить **871 692,3 тыс. руб.** Тем самым, изменятся основные параметры Государственного бюджета на 2020 г. в части доходов и размера дефицита;

- реализация соглашения об увеличении расходов на оплату труда работников социального блока за счет средств РФ в сумме 453 100,0 тыс. руб. приведет к **увеличению доходов государственных внебюджетных фондов** в виде страховых

взносов и платежей в общей сумме **61 336,7 тыс. руб.**, в том числе: Пенсионный фонд Республики Абхазия – **43 529,3 тыс. руб.**, Фонд репатриации Республики Абхазия – **7 914,4 тыс. руб.**, Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – **5 935,8 тыс. руб.**, Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия – **3 957,2 тыс. руб.**, что отражено в заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов соответствующих государственных внебюджетных фондов на 2020 г. При этом в законопроектах о бюджетах государственных внебюджетных фондов данный объем доходов не учтен. Следует отметить, что при принятии проектов Законов о бюджетах вышеуказанных внебюджетных фондов на 2020 г. Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия было учтено данное замечание и увеличены доходы внебюджетных фондов на соответствующие суммы;

В ходе подготовки Заключения на проект Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020 г.» Контрольной палатой Республики Абхазия материалы, полученные по запросу от 5 декабря 2019 г. исх. №393 от ООО «РН-Абхазия», в части информации о наличии фактов недостач нефтепродуктов на нефтебазе ГК «Абхазтоп», принадлежащих ООО «РН-Абхазия» были направлены в Генеральную прокуратуру исх. № 397 от 11.12.2019 г.;

В ходе подготовки заключений на проекты Законов Республики Абхазия 6 государственных внебюджетных фондов установлены следующие нарушения:

- отсутствует единая система определения должностного соответствия в оплате труда руководителей и заместителей руководителей аппаратов государственных внебюджетных фондов;

- отсутствует нормативная правовая база, которая должна была быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- с проектами бюджетов Фондов не были представлены новые Положения (Уставы) Фондов, с учетом изменений в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284 «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия»;

- отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности;

- в нарушение п. 1, п. 3, п. 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектами Законов Республики Абхазия о бюджетах Фондов не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- не разработан нормативный правовой документ, регламентирующий порядок предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия, предусмотренный п. 20 ч. 1 ст. 90 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- в заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов соответствующих государственных внебюджетных фондов на 2020 г. отражено, что при формировании бюджетов Фондов не были учтены расходы Республиканского бюджета в сумме 453 100,0 тыс. руб. в части повышения заработной платы социального блока. Таким образом в доходных частях Фондов не учтены доходы в общей сумме **61 336,7 тыс. руб.**, в том числе: Пенсионный фонд Республики Абхазия – **43 529,3 тыс. руб.**, Фонд репатриации Республики Абхазия – **7 914,4 тыс. руб.**, Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – **5 935,8 тыс. руб.**, Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия – **3 957,2 тыс. руб.**

В том числе в заключении на проекты Законов Республики Абхазия:

**«О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2020 год»:**

- в нарушение ст. 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации и ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции;

- в Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной

классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н;

- в рамках планируемых расходов «обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда» не представлены расшифровки на планируемые расходы в общей сумме 3 080,0 тыс. руб.;

- в рамках расходов на «идеологическую работу с репатриантами и диаспорой за рубежом» не представлены расшифровки, подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов в сумме 9 500,0 тыс. руб.;

- по разделу 0400 «Национальная экономика» не представлено обоснование прогнозируемых расходов на строительные работы в коттеджном поселке с. Мачара Гулрыпшского района в сумме 55 541,2 тыс. руб., на текущий ремонт домов и квартир по заявлениям репатриантов в сумме 10 000,0 тыс. руб., на расходы по составлению проектно-сметной документации, получение технических условий в сумме 2 000,0 тыс. руб. Таким образом, прогнозируемые расходы в сумме **67 541,2 тыс. руб. не подтверждены;**

- по разделу 1100 «Социальная политика» расходы в сумме 50 000,0 тыс. руб. - на безвозмездную финансовую помощь общественному благотворительному фонду «Азхара» противоречат нормам Конституционного закона Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах» и Положению Фонда;

***«О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2020 год»:***

- по разделу 1100 «Социальная политика» **отсутствуют расшифровки,** обосновывающие прогнозируемый объем расходов на общую сумму **114 861,2 тыс. руб.;**

- в законопроекте на 2020 год прогнозируется доход «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» в сумме **10 039,1 тыс. руб.,** обоснованность и реалистичность прогнозируемой суммы мобилизации просроченной задолженности определить не представляется возможным;

- осуществить детальный анализ параметров доходной и расходной частей законопроекта бюджета Фонда и дать определение обоснованности этих показателей

бюджета Фонда в полном объеме не представляется возможным, так как приведены только прогнозные значения поступлений и расходов без указания алгоритма расчета. Кроме того, пояснительная записка не содержит анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности их реализации в 2019 году. В связи с чем, по экспертной оценке Контрольной палаты, в 2020 году существуют риски не достижения прогнозных значений по доходам и расходам;

Контрольная палата Республики Абхазия без подтверждения и обоснования прогнозируемых расходов, а также устранения замечаний, не рекомендовала к принятию данный проект Закона.

***«О бюджете Пенсионного фонда Республики на 2020 год»:***

- в нарушение бюджетной классификации в Приложении №1 к проекту Закона неверно указаны коды видов доходов: «Специальный налог на отдельные виды деятельности и «Патентная система налогообложения». В Приложении №1 и Приложении №3 Законопроекта указаны разные КБК доходов Фонда от специальной системы налогообложения и от патентной системы налогообложения. При этом в Приложении №3 неверно указан КБК доходов от патентной системы налогообложения.

- согласно представленным Фондом данным, на 01.07.2019 г. **сумма задолженности составила 178 219,7 тыс. руб.** При этом **поступление по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» прогнозируется сумме – 48 331,5 тыс. руб.** Таким образом прогнозируемая сумма поступлений по данному виду доходов не отражает реальный объем имеющейся задолженности перед Фондом.

- установлено отсутствие обоснования необходимости объема финансирования из Республиканского бюджета в сумме **19 431,0 тыс. руб.**

- не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность расходов в сумме **7 891,8 тыс. руб.** подраздела 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках расходов «обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда»;

- Фондом не представлена информация об исполнении Представления Контрольной палаты Республики Абхазия №24 от 11 апреля 2016 года в части удержания из начисляемых пенсий суммы выплат, произведенных с учетом денежного

возмещения расходов, связанных с депутатской деятельностью за шесть лет с 2008 г. в общей сумме - 10 179,5 тыс. руб.

- Расходы на выплату **трудовых пенсий** составляют **258 583,0 тыс. руб.,** или **25,2 %** от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение.

- Расходы на выплату **пенсий, не привязанных к трудовому стажу,** составляют **767 685,4 тыс. руб.,** или **74,8 %**, в том числе расходы в сумме **458 763,9 тыс. руб. или 44,7%** от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение - инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. - **257 394,0 тыс. руб.;** семьям умерших и погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. - **95 712,0 тыс. руб.;** награжденным медалями и орденами - **105 300,0 тыс. руб.**

**«О бюджете Дорожного фонда Республики Абхазия на 2020 год»:**

- такие оптимистичные параметры законопроекта требуют должного обоснования, при этом, законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не дают взаимоувязанной и комплексной оценки достижения утвержденных показателей по доходной и расходной частям, так как приведены только прогнозные значения поступлений и расходов без указания алгоритма расчета. Кроме того, пояснительная записка не содержит анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности их реализации в 2019 году. В связи с чем, по экспертной оценке, Контрольной палаты, в 2020 году существуют риски не достижения прогнозных значений по доходам и расходам.

- отсутствие комплексной системы мониторинга и контроля у Фонда совместно с администраторами доходов, и, следовательно, отсутствие полной и достоверной информации о плательщиках налога на реализацию ГСМ и налога с владельцев транспортных средств ставит вопрос об эффективности и надежности прогнозных показателей бюджета Фонда на 2020 г.

- Контрольной палатой Республики Абхазия усматривается **безосновательное увеличение** расходов на сумму 384,9 тыс. руб. по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда»

- **не предоставлен** алгоритм расчета суммы расходов на каждый административный район и критерии определения объемов прогнозируемых расходов; информация, подтверждающая необходимость увеличения расходов, документы



обосновывающие данный объем расходов на содержание и текущий ремонт автомобильных дорог местного значения в сумме **38 000,0 тыс. руб.**; также информация о ходе исполнения в 2019 г. данного показателя.

Контрольная палата Республики Абхазия без подтверждения и обоснования прогнозируемых расходов, а также устранения замечаний, не рекомендовала к принятию данный проект Закона.

***«О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2020 год»:***

- в Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указанием о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н.

- в соответствии с бюджетной классификации в Приложении №1 к проекту Закона необходимо указать код вида дохода по «Специальный налог на отдельные виды деятельности» - 1 05 02 010 03 0000 110.

- в проекте закона предусматривается уменьшение поступлений от страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия, при этом в проектах законов о бюджетах Пенсионного фонда Республики Абхазия, Фонда репатриации Республики Абхазия и Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг. отмечается увеличение поступлений по данному виду дохода. Пояснительная записка к проекту закона не содержит информации по данному факту.

- из прогнозируемых расходов Республиканского бюджета на 2020 г., в Фонд должны поступить дополнительные средства от бюджетных организаций в сумме 3 957,2 тыс. руб., соответственно «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА» должны составить 32 883,6 тыс. руб., а доходная часть должна составить 113 391,8 тыс. руб.

- в рамках планируемых расходов «обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда» не представлены расшифровки на планируемые расходы в общей сумме 1 800,0 тыс. руб.

- по разделу 11 00 «Социальная политика» расходы направлены на выплату пособий и финансирование социальных программ в сумме 101 625,6 тыс. руб. расшифровки, обосновывающие данный объем расходов не представлены.

#### **4.2. Оперативный контроль за исполнением государственного бюджета**

В рамках оперативного контроля информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия в 2019 г. была проведена внешняя проверка отчета об исполнении Республиканского бюджета за 2018 год, отчетов об исполнении бюджетов Государственных внебюджетных фондов за 2018 год, отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год, отчета об исполнении Республиканского бюджета и отчетов об исполнении местных бюджетов за 1-й квартал 2019 года, за 1-ое полугодие 2019 года и за 9 месяцев 2019 года. Всего было составлено **42 заключения**.

В заключении на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2018 год были отражены нарушения и недостатки. Среди наиболее существенных можно выделить:

- в Приложении № 3 «Источники финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2018 год» к Закону Республики Абхазия от 29 декабря 2017 года № 4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год» возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из Республиканского бюджета, был предусмотрен в сумме 80 000,0 тыс. руб., а после внесения изменений от 29 декабря 2018 г. № 4720-с-VI данные средства были исключены. Согласно сведениям о бюджетных ссудах и кредитах, полученных от Министерства финансов Республики Абхазия, общая сумма обязательств перед Республиканским бюджетом составляет на 01.01.2019 года – 69 680,3 тыс. руб., при этом Министерство финансов Республики Абхазия не предпринимает действенных мер по возврату указанных сумм задолженностей;

- в нарушение части 5 статьи 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Правительство Республики Абхазия освободило от обложения НДС дизельное топливо в объеме, не превышающем 2 000 000 кг, Постановлением Кабинета

Министров Республики Абхазия от 16 ноября 2018 г. № 161 «О внесении изменений в некоторые акты Кабинета Министров Республики Абхазия», несмотря на отрицательное заключение Министерства финансов Республики Абхазия, что привело к выпадению из доходов Республиканского бюджета в сумме 8,6 млн. руб.;

- расходы резервного фонда Президента Республики Абхазия не отвечают требованиям ч. 2 ст. 43 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в общей сумме 129 896,2 тыс. руб.;

- в нарушение ч. 4 и ч. 5 ст. 42 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» расходование денежных средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия осуществлялось в отсутствие Порядка использования и только лишь на основании Распоряжений Премьер-министра Республики Абхазия, соответственно расходы на общую сумму **56 953,2 тыс. руб.** осуществлялись без оснований;

- Контрольная палата Республики Абхазия ставит под сомнение эффективность деятельности Управления капитального строительства Республики Абхазия как распорядителя бюджетных средств в рамках подраздела 0402 «Строительство» в связи с установленными фактами, выявленными в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка обоснованности включения в Перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 г. за счет средств Республиканского бюджета, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 января 2019 года № 12, для составления финансовой экспертизы»;

- Министерство финансов Республики Абхазия не смогло представить расшифровку по разбивке исполнения Республиканского бюджета за 2018 год в рамках «софинансирования повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан» по распорядителям и получателям данных бюджетных средств с указанием фактической численности вышеуказанных работников и распределением денежных средств по ним, в связи с чем, Контрольная палата не имеет возможность подтвердить увеличение оплаты

труда работников вышеуказанных категорий в 2018 году на 102 000,3 тыс. руб. к показателям 2017 года;

- остаются нераскрытыми причины неисполнения параметров расходной части Республиканского бюджета за 2018 год, что говорит о неправильном планировании, при этом нет информации о наличии взятых обязательств и отсутствует их отражение в Отчете об исполнении Республиканского бюджета на 2018 год, так как, в Отчете представляется только кассовое исполнение Республиканского бюджета, при этом информация по фактическим расходам в рамках принятых неисполненных обязательств отсутствует. Соответственно при исполнении Республиканского бюджета за 2019 год утвержденные бюджетные назначения будут направлены на исполнение обязательств предыдущих лет.

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Государственных внебюджетных фондов за 2018 год были подготовлены **6 заключений**. Среди выявленных нарушений можно выделить следующие:

- в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» не утвержден Кабинетом Министров Республики Абхазия порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- недопоступление в бюджеты Фондов прогнозируемых сумм взносов по видам доходов, увеличение суммы задолженности перед Фондами, отсутствие должных мер воздействия на неплательщиков;

- несоответствие существующей нормативно-правовой базы по Фонду социального страхования, Медицинскому страхованию, Пенсионному фонду современным реалиям и необходимость их пересмотра;

- в нарушение статьи 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» не разработана долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия репатриантам, утвержденная

Указом Президента Республики Абхазия, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции;

- отсутствие со стороны Дорожного фонда Республики Абхазия контроля совместно с налоговыми органами за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей, а также отсутствие банка данных плательщиков целевых взносов и статистической отчетности.

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год было составлено 8 заключений об исполнении бюджетов: г. Сухум, Гагрского, Гудаутского, Сухумского, Гулрыпшского, Очамчырского, Ткуарчалского и Галского районов. Среди выявленных нарушений можно выделить следующие:

- в нарушение ч. 2 ст. 104 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» исполнение бюджета г. Сухум и бюджетов районов осуществлялось в отсутствии порядка составления и ведения кассового плана, устанавливаемого финансовым органом;

- при формировании бюджета на 2018 год при расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в нарушение ст. 14 Закона и утвержденной бюджетной классификации не учитываются все подвиды данного дохода, в т.ч. доходы в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества;

- перенаправление поступлений за госпошлину за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями из республиканского бюджета в местные бюджеты в целях увеличения объема доходной части местных бюджетов нерезультативно;

- исполнение бюджетов районов и г. Сухум за отчетный период характеризуется низким уровнем прогнозирования доходов и расходов, а также слабым администрированием доходов;

- общая сумма задолженности по платежам в местные бюджеты на 01.01.2019 г. составила **583 712,5 тыс. руб.**, что свидетельствует о необходимости повышения качества администрирования в том числе:

- г. Сухум - 279 884,1 тыс. руб.;

- Сухумский район - 41 398,5 тыс. руб.;
- Гагрский район – 143 601,5 тыс. руб.;
- Гудаутский район – 58 475,7 тыс. руб.;
- Гулрыпшский район – 11 137,6 тыс. руб.;
- Очамчырский район – 22 942,3 тыс. руб.;
- Ткуарчалский район – 23 750,1 Тыс. руб.
- Галский район - 2 522,8 тыс. руб.

Также в рамках оперативного контроля информационно-аналитическим отделом Контрольной палатой Республики Абхазия осуществлялась внешняя проверка квартальных отчетов об исполнении Республиканского бюджета и бюджетов административно-территориальных единиц Республики Абхазия в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Таким образом, было составлено **27 оперативных отчетов** по итогам внешней проверки: отчетов об исполнении Республиканского бюджета, бюджетов г. Сухум, Гагрского, Гудаутского, Сухумского, Гулрыпшского, Очамчырского, Ткуарчалского и Галского районов за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2019 года, утвержденных решениями Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленными протоколами заседаний Коллегии и направленные в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

В оперативном отчете об исполнении Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г. Контрольная палата отразила ряд замечаний и предложений, среди которых можно выделить следующие:

- в нарушение ч. 3 ст. 119 Закона Министерством финансов Республики Абхазия не представлена Пояснительная записка к Отчету об исполнении бюджета;
- в нарушение ч. 2 ст. 104 Закона исполнение Республиканского бюджета осуществлялось в отсутствие порядка составления и ведения кассового плана, устанавливаемого финансовым органом;
- в нарушение пунктов 13 и 14 статьи 7 Закона Республики Абхазия 30 ноября 2015 г. № 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость» Государственный таможенный комитет не облагает налогом на добавленную стоимость, то есть освобождает от налогообложения ввоз на таможенную территорию Республики Абхазия товаров в

соответствии с Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 мая 2016 г. № 87 и №88. Таким образом, бюджет Республики Абхазия недополучил таможенных платежей в виде налога на добавленную стоимость от ввоза товаров на таможенную территорию Республики Абхазия в общей сумме более **151 625,3 тыс. руб.** («Перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся на территории Республики Абхазия, необходимого для создания производства товаров, ввоз которого на таможенную территорию Республики Абхазия не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения)», «Перечень сырья и материалов, ввозимых производителем товаров, предназначенных для промышленного производства товаров, аналоги которых не производятся в Республике Абхазия, ввоз которых на таможенную территорию Республики Абхазия не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения)»);

- общая сумма задолженности по налоговым платежам на 01.10.2019 г. составила – **435 443,1 тыс. руб.**, в том числе: по налогу на прибыль - **48 969,9 тыс. руб.**, по налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия – **276 543,5 тыс. руб.**, по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия – **94 573,2 тыс. руб.**, по акцизам по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия – **15 356,5 тыс. руб.;**

- по доходам в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества за отчетный период не поступила начисленная за 1-ое полугодие арендная плата в сумме **3 109,3 тыс. руб.;**

- не представляется возможным определить факт начисления и правильность начисления пени за просрочку арендных платежей;

- согласно представленной Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия таблице «О перечислении поступлений таможенных платежей в бюджет на 1 октября 2019 г.», **по ввозной пошлине** – задолженность на 01.01.2019 г. отсутствует, начисление за 9 мес. составило – 373 558,9 тыс. руб., перечисление в бюджет – 398 877,1 тыс. руб., возврат платежей – 417,9 тыс. руб. Задолженность на 01.10.2019 г. отсутствует, **переплата** в бюджет – **25 736,1 тыс. руб.;** **по таможенным сборам** –

задолженность на 01.10.2019 г. – 1 613,1 тыс. руб., начислено за 9 мес. – 195 473,6 тыс. руб., перечислено в бюджет 244 348,4 тыс. руб., возвращено платежей – 273,4 тыс. руб., перечислено напрямую в бюджет – 3 376,3 тыс. руб., таким образом **переплата составила – 47 535,6 тыс. руб.** При этом не представлена информация за счет каких источников была осуществлена переплата;

- объем расходов средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия за 9 месяцев 2019 года составил в сумме **43 814,0 тыс. руб.**, однако, за 1-ое полугодие 2019 года эти расходы составляли 46 752,5 тыс. руб., при этом не представлена информация по восстановлению произведенных в 2019 г. расходов из средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия;

- в расходы резервного фонда Правительства Республики Абхазия не включены расходы по ремонту здания Дворца молодежи (г. Новый Афон) в сумме **14 868,8 тыс. руб.**, которые отражены в Отчете об использовании средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия за 1-ое полугодие 2019 г. При этом не указана информация о возможном возмещении данных расходов, в связи с чем не представляется возможным определить причину отсутствия произведенных расходов в исполнении за 9 мес. 2019 г.;

- в нарушение «Порядка использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.02.2019 г. №25, израсходовано денежных средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в общей сумме – **33 300,5 тыс. руб.**, или **76,0%** от всей суммы произведенных расходов за отчетный период;

- отсутствует кассовый расход по запланированным расходным обязательствам в рамках Инвестпрограммы на 2019 г. в общей сумме **425 517,13 тыс. руб.**, в том числе и по расходам на разработку проектной сметной документации при прогнозе в сумме **277 355,6 тыс. руб.** Таким образом, кассовое исполнение Инвестпрограммы отсутствует по **19,6%** запланированных расходов;

- Контрольная палата Республики Абхазия усматривает **возможность неисполнения** утвержденного годового показателя в сумме **2 166 040,5 тыс. руб.** по подразделу **04 10 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА»** в связи с низким процентом



исполнения по состоянию на 01.10.2019 г., а также с нулевым исполнением по 1/5 планируемых расходов;

- Контрольной палатой Республики Абхазия **ставится под сомнение** возможность своевременного и полного исполнения Инвестиционной программы в **2020 г.** в сумме **1 500 000,0 тыс. руб.;**

- Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть возможность концептуального изменения порядка исполнения государственных заказов генеральными подрядчиками. В частности, осуществить перевод на казначейское обслуживание расходов в рамках государственных заказов, что будет способствовать оперативному контролю и предотвращению нецелевого использования выделенных бюджетных средств генеральными подрядчиками, а также рассмотреть возможность ужесточения ответственности генеральных подрядчиков за несвоевременное исполнение госзаказов.

#### **4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов**

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» осуществляется экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия. В Контрольную палату Республики Абхазия для осуществления экспертизы за отчетный период поступили проекты законов Республики Абхазия: «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год», «Об Образовании», «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Абхазия в части регулирования НДС», «Об упрощенной системе налогообложения» и проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О порядке использования средств резервного фонда местных органов государственного управления Республики Абхазия». Среди замечаний, отраженных в экспертных заключениях, можно выделить следующие:

***проект Закона Республики Абхазия «Об образовании»:***

в законопроекте отсутствует:

- статья с определением основных употребляемых в проекте терминов (понятийный аппарат или терминологический словарь);

- определение учебного класса, порядка его формирования, допустимое минимальное и максимальное количество учащихся в одном учебном классе;
- порядок расчета штатов и оплаты труда преподавателей, критерии оценки качества работы преподавателя, также Порядок определения нагрузки преподавателя;
- порядок определения санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в образовательных учреждениях и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- в статьях 2, 3, 5 и далее по всему тексту Проекта нет терминологического единства в обозначении представительных органов власти;
- пункт 8 статьи 10 Проекта противоречит ст. 15 Проекта, так как согласно части 3 ст. 15 Проекта к государственным образовательным организациям относятся республиканские и муниципальные, а согласно абз. 2 части 4 Проекта муниципальные образовательные организации создаются административно - территориальной единицей Республики Абхазия.

***проект Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Абхазия в части регулирования НДС»:***

- к проекту закона не приложена информация об экономическом эффекте, который наступит в случае принятия Законопроекта, в Пояснительной записке указана лишь информация о том, что уровень фактического поступления НДС будет не менее фактического поступления налога в 2017-2018 гг.;
- товары для детей, указанные в пункте 2 статьи 1 Законопроекта, а именно «подгузники», «картофель» освобождены от налогообложения в соответствии с «пунктом 25 части 2 статьи 6 Закона». Таким образом, считаем необходимым рассмотреть вопрос об исключении данного противоречия.
- Контрольная палата Республики Абхазия считает необходимым отразить в статье 4 Законопроекта определенные сроки для утверждения Кабинетом Министров Республики Абхазия соответствующих нормативных правовых актов в соответствии с Законопроектом;
- Контрольная палата Республики Абхазия считает эффективнее в пункте 1 статьи 2 Законопроекта - «Отсрочка уплаты таможенных платежей» в абзаце 1 основанием для

получения отсрочки определить величину таможенных платежей, а не стоимость ввозимого товара.

- Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть возможность внедрения механизма обложения налогом на добавленную стоимость только импортируемую хлебобулочную продукцию.

- Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть возможность определения верхнего предела максимально допустимой наценки на лекарственные препараты отечественного и зарубежного производства, так как изменения предполагают, что произойдет обложение лекарственных препаратов НДС с разницы между ценой реализации с учетом налога и ценой приобретения указанной продукции.

***проект Закона Республики Абхазия № 930 - VI «Об упрощенной системе налогообложения»***

- к проекту закона не приложена информация об экономическом эффекте, который наступит в случае принятия Законопроекта;

- в статье 7 указано, что налогоплательщик «вправе в установленном порядке подать заявление о переходе на упрощенную систему налогообложения в налоговый орган, в котором они состоят на учете». Таким образом, переход на упрощенную систему налогообложения носит уведомительный, а не разрешительный характер. Даже если организация (индивидуальный предприниматель) получит уведомление налогового органа о невозможности применения упрощенной системы налогообложения, она может применять этот режим. Но в данном случае на нее ложатся все риски, связанные с неправомерным переходом на него. Если при проверке выяснится, что условия применения упрощенной системы налогообложения не выполнялись, инспекция может доначислить все налоги, которые положено платить при общей системе, а также пени и штрафы. Таким образом, чтобы избежать возможных проблем с данной частью, предлагаем рассмотреть вопрос о разрешительном характере перехода на упрощенную систему налогообложения;

- Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть возможность дополнения части 2 статьи 3 Законопроекта пунктом 11 следующего содержания – «организации и индивидуальные предприниматели, у которых отсутствуют онлайн контрольно-кассовой техники». Так как объектом налогообложения является

совокупный доход, то такое условие считаем необходимым условием для возможности применения упрощенной системы налогообложения;

- Контрольная палата Республики Абхазия считает неэффективным предоставлять возможность использования упрощенной системы налогообложения субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим строительную деятельность. Таким образом, для исключения возможности использования упрощенной системы налогообложения субъектами предпринимательства, осуществляющими строительную деятельность, Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть возможность дополнения часть 3 статьи 3 Законопроекта пунктом 13 следующего содержания – «строительную деятельность»;

***проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О порядке использования средств резервного фонда местных органов государственного управления Республики Абхазия»:***

- в ст. 42 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и в действующем законодательстве Республики Абхазия не раскрывается понятие «непредвиденных расходов» и не указан исчерпывающий перечень непредвиденных расходов, на которые средства резервного фонда могут быть направлены. Считаем необходимым в Проекте определить данное понятие;

- подпункт 2 не раскрывает понятия «непредвиденных ремонтных и восстановительных работ» (получателей, видов работ и случаев проведения);

- по подпункту 7 необходимо отметить, что обеспечение надлежащего функционирования местных органов государственного управления и подведомственных учреждений осуществляется в соответствии с утвержденными бюджетными сметами и лимитами бюджетных обязательств. В связи с этим, финансирование данных мероприятий из резервного фонда не относится к непредвиденным расходам;

- в связи с систематическим отражением нарушений использования средств резервных фондов местных органов государственного управления Республики Абхазия в Оперативных отчетах на исполнение бюджетов районов и г. Сухум, считаем, что представленный Проект нуждается в серьезной доработке с учетом вышеуказанных замечаний.

Следует отметить, что замечания и предложения, сделанные Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе экспертизы проекта данного Постановления не были учтены при его принятии.

## **5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» - «Контрольная палата состоит из Председателя Контрольной палаты, заместителя Председателя Контрольной палаты, аудиторов Контрольной палаты, аппарата Контрольной палаты». В соответствии со статьей 8 Закона "О Контрольной палате Республики Абхазия" структура аппарата Контрольной палаты состоит из руководителя аппарата Контрольной палаты, инспекторского состава, правового отдела, информационно-аналитического отдела, финансово-хозяйственного отдела и иных штатных сотрудников. Аппарат Контрольной палаты Республики Абхазия является составной частью Контрольной палаты Республики Абхазия и осуществляет организационное, информационное, правовое, документационное, материально техническое и финансовое обеспечение деятельности Контрольной палаты. Деятельность Контрольной палаты осуществляется с соблюдением принципов законности, объективности, независимости, гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение нарушений при использовании средств государственного бюджета, а также обеспечение объективной информацией Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, Президента Республики Абхазия. Общее руководство и контроль за деятельностью аппарата осуществляет председатель Контрольной палаты. Координацию и контроль за деятельностью соответствующих структурных подразделений, входящих в состав аппарата, осуществляет руководитель аппарата Контрольной палаты. Назначение на должность и освобождение от должности сотрудников аппарата производится Председателем в соответствии с Законодательством Республики Абхазия. Работа аппарата организуется в соответствии с Законом "О Контрольной палате Республики Абхазия", Регламентом, Положением, положениями о структурных подразделениях аппарата, должностными инструкциями сотрудников аппарата и другими локальными актами Контрольной палаты.

## **5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия**

Коллегией Контрольной палаты Республики Абхазия на 2019 г. было утверждено штатное расписание в количестве 48 штатных единиц, штат укомплектован. Сотрудники Контрольной палаты Республики Абхазия обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование. За отчетный период на работу принято – 5 человека, уволен – 1 человек.

Объем документооборота за 2019 год составил всего - 729 документов, из них входящих писем – 312 штук, исходящих писем – 417 штуки.

## **5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов Республики Абхазия при выполнении Контрольной палатой Республики Абхазия своих задач, функций и полномочий. Кроме того, на правовой отдел возложены обязанности лингвиста, архивариуса и специалиста по кадрам.

В 2019 году проведены правовая и лингвистическая экспертизы:

Актов контрольных мероприятий;

10 проектов отчетов, 22 проекта представления, 17 проектов информационных писем, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

417 проектов писем и ответов на поступившие обращения, в том числе информационных писем и обращений в правоохранительные органы, направляемых по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

29 проектов распоряжений Председателя о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также об утверждении сметы расходов;

22 проектов договоров Контрольной палаты, заключаемых в целях обеспечения ее деятельности;

22 удостоверения на право проведения контрольных мероприятий.

Подготовлено:

7 трудовых договоров;

97 приказов Председателя;

Ежегодный отчет о проделанной работе за 2018 год.

Оформлено 16 протоколов Коллегии.

### **5.3. Финансовое, материальное обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

На основании Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI «О Республиканском бюджете на 2019 год» и Постановления Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 08.11.2018 года №4682-а-VI были утверждены бюджетные ассигнования на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия на 2019 год в объеме 28 618,7 тыс. руб.

Контрольной палате Республики Абхазия доведены лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и распределены по соответствующим статьям в объеме 26 275,1 тыс. руб. или 92%, в том числе:

Ст. 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 21 068,0 тыс. руб.

Ст. 220 «Оплата работ, услуг» – 2 069,8 тыс. руб.

Ст. 290 «Прочие расходы» – 3,0 тыс. руб.

Ст.300 «Поступление нефинансовых активов» - 3 134,3 тыс. руб.

В рамках исполнения лимитов бюджетных обязательств на 2019 год, представленная финансовая потребность по видам расходов в Министерство финансов Республики Абхазия в общей сумме – 337,7 тыс. руб., не были исполнены. В результате чего, финансовые обязательства 2019 года были выполнены за счет средств на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия на 2020 год.

### **5.4. Информирование общественности о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**



Наряду с объективностью и законностью не менее важным принципом деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия является гласность. В рамках исполнения данного принципа продолжает активно функционировать официальный сайт Контрольной палаты. За 2019 год результаты деятельности Контрольной палаты, в том числе, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регулярно размещались на сайте Контрольной палаты республики Абхазия.

## **6. Заключение**

Основные направления деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия в 2020 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольную палату Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия». В рамках реализации своих полномочий одной из первоочередных задач Контрольная палата является организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению, определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования государственной собственности, оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, анализ выявленных отклонений от установленных показателей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом.

Годовым планом работы Контрольной палаты на 2020 год предусмотрен комплекс мероприятий, в рамках которой планируется провести 24 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 14 контрольных мероприятий и 10 экспертно-аналитических мероприятий (Приложение №2 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия на 2020 год.)

**Председатель**

**Р. Аршба**