

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 31.03.2021 г. №__

ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ О РАБОТЕ
КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТЫ
РЕПУБЛИКИ АБХАЗИЯ
ЗА 2020 ГОД

Содержание

1. Введение

2. Основные показатели контрольных мероприятий в 2020 году

3. Контрольно-ревизионная деятельность

3.1. Контрольные мероприятия за 2020 год

3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий

3.2.1. Представления

3.2.2. Предписания

3.2.3. Уведомления о применении бюджетных мер принуждения

3.2.4. Материалы, направленные в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия

3.2.5 Материалы, направленные в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия

4. Экспертно-аналитическая деятельность

4.1. Предварительный контроль

4.2. Оперативный контроль за исполнением государственного бюджета

4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов

5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия

5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

5.3. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

5.4. Информирование общественности о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

6. Заключение

Приложение №1 Основные показатели контрольных мероприятий в 2020 году

Приложение №2 Годовой план на 2020 год

1. Введение

Статус и задачи Контрольной палаты Республики Абхазия определены Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV (ред. от 27.02.2015 г.) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон), иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Регламентом, утвержденным решением Коллегии Контрольной Палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания №1 от 27 ноября 2013 г.

Контрольная палата Республики Абхазия (далее – Контрольная палата) является постоянно действующим высшим органом государственного финансового контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности, в область действия которого входят все органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, юридические лица, филиалы, представительства и индивидуальные предприниматели в Республике Абхазия, если они получают, используют средства государственного бюджета, осуществляют иные операции со средствами государственного бюджета или используют государственную собственность либо управляют ею или имеют предоставленные в соответствии с законодательством Республики Абхазия налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

В рамках задач, определенных законодательством Республики Абхазия, Контрольная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах

бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

Контрольная палата придерживается принципа информационной открытости. О результатах своей деятельности Контрольная палата в соответствии с законодательством Республики Абхазия информирует органы государственной власти и управления, в том числе путем опубликования информации на официальном сайте Контрольной палаты <http://kp-ra.org/>.

Отчет о работе Контрольной палаты Республики Абхазия (далее – Отчет) ежегодно представляется в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия». В отчете за 2020 год отражена деятельность Контрольной палаты по реализации задач, определенных законодательством Республики Абхазия.

2. Основные показатели контрольных мероприятий в 2020 году.

Контрольная палата осуществляла свою деятельность на основе Годового плана работы на 2020 год, утвержденного решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленного Протоколом заседания Коллегии от 31 декабря 2019 г. № 16.

В соответствии с Годовым планом работы за отчетный период проведено 10 контрольных мероприятий и одно внеплановое контрольное мероприятие в соответствии с Постановлением Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 22 июня 2020 г. №4996-с-VI. В рамках контрольных мероприятий охвачено 56 объектов контроля.

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Регламентом Контрольной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольной палаты. Всего за 2020 год проведено 14 заседаний Коллегии Контрольной палаты. О результатах контрольных мероприятий Контрольная палата своевременно информировала Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, доводила их до сведения руководителей соответствующих органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений, организаций.

Показатель	Отчетный год
Проведено заседаний Коллегии Контрольной палаты	14
Количество материалов по результатам контрольных мероприятий, направленных в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия	11
Направлено представлений Контрольной палаты:	12
Направлено предписаний Контрольной палаты:	1
Направлено информационных писем и отчетов о результатах контрольных мероприятий, в том числе:	11
Президенту Республики Абхазия	9
Премьер –министру Республики Абхазия	
Количество материалов контрольной деятельности, направленных в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия в 2020г.	4
Количество заключений в рамках предварительного и оперативного контроля, направленных в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия	32
Количество уведомлений о применении бюджетных мер принуждения направленных в Министерство финансов РА	3

3. Контрольно-ревизионная деятельность

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» комплексные ревизии и тематические проверки проводятся по месту расположения проверяемых объектов. Сроки, объемы и способы их проведения устанавливаются Контрольной палатой Республики Абхазия.

3.1. Контрольные мероприятия за 2020 год

За отчетный период проведены следующие контрольные мероприятия:

1. Предмет контрольного мероприятия: проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций.

Данное контрольное мероприятие являлось переходящим с 2019 года.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия, Государственная служба защиты растений Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия, Республиканское унитарное предприятие «Чернореченское форелевое хозяйство», Республиканское унитарное предприятие «Абхазмед», Республиканское унитарное предприятие Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия «Араса», Республиканское унитарное предприятие «Сухумская судовой верфь»..

Проверяемый период деятельности: II полугодие 2017г. - I полугодие 2019г.

2. Предмет контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств

Генеральной прокуратурой Республики Абхазия, ее структурными подразделениями и подведомственными организациями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

Данное контрольное мероприятие являлось переходящим с 2019 года.

Объект контрольного мероприятия: Генеральная прокуратура Республики Абхазия, ее структурные подразделения и подведомственные организации.

Проверяемый период деятельности: 2018 год и истекший период 2019 года.

3. Предмет контрольного мероприятия: проверка исполнения бюджета Гагрского района.

Данное контрольное мероприятие являлось переходящим с 2019 года.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Гагрского района Республики Абхазия; Управление финансами Администрации Гагрского района; Отдел Образования Администрации Гагрского района; Центральная районная больница Гагрского района; Собрание Гагрского района; Администрация села Алахадзы Гагрского района; Администрация с. Лдзаа Гагрского района; Комитет по управлению имуществом и приватизации Гагрского района; Управление городского хозяйства Администрации Гагрского района; Муниципальное унитарное предприятие Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города»; Управление поселкового хозяйства пос. Бзыпта Гагрского района; ООО «Гаграстройтехнология»; Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Курорт Гагра»; Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Торговля и услуги».

Проверяемый период: 2018 год и истекший период 2019 года.

4. Предмет контрольного мероприятия: Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным управлением Республики Абхазия по транспорту, его структурными подразделениями и организациями, в отношении которых

Управление наделено правами собственника имущества. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых Управление наделено правами собственника имущества.

Данное контрольное мероприятие являлось переходящим с 2019 года.

Объекты контрольного мероприятия: Государственное управление Республики Абхазия по транспорту; ГК «Абхазское морское пароходство»; РУП «Международный аэропорт «Сухум» им. В.Г. Ардзинба» (РУП МАС); РУП «Абхазавтодор»; ДРСУ-1; ДРСУ-2; ДРСУ-3; ДРСУ-4; ООО «Абхазрегионстрой».

Проверяемый период деятельности: 2018 год и истекший период 2019 года.

5. Предмет контрольного мероприятия: проверка финансово-хозяйственной деятельности, целевого и эффективного использования бюджетных средств, а также проверка использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью Республиканского унитарного предприятия Министерства сельского хозяйства «Абхазпродэкспорт»

Объект контрольного мероприятия: Республиканское унитарное предприятие Министерства сельского хозяйства «Абхазпродэкспорт».

Проверяемый период деятельности: 2018 год, 2019 год.

6. Предмет внепланового контрольного мероприятия: проверка законности, эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств судами Республики Абхазия на внедрение АСИС в судах Республики Абхазия.

Объекты контрольного мероприятия: Верховный суд, Арбитражный суд Республики Абхазия.

7. Предмет контрольного мероприятия: проверка расходования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственной миграционной службой Республики Абхазия за 2018- 2019 годы.

Объект контрольного мероприятия: Государственная миграционная

служба Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2018-2019 годы.

8. Предмет контрольного мероприятия: исполнение бюджета Сухумского района.

Объекты контрольного мероприятия: Финансовый отдел Администрации Сухумского района; Аппарат Администрации Сухумского района; Сухумская районная поликлиника Администрации Сухумского района; Отдел образования Администрации Сухумского района; Отдел культуры Администрации Сухумского района; Муниципальное учреждение Администрации Сухумского района «Бюро технической инвентаризации»; Муниципальное унитарное предприятие «Управление коммунального хозяйства Администрации Сухумского района»; Администрация с. Гумиста; Администрация с. Кяласур; Администрация с. Пеху; .

Проверяемый период деятельности: 2019 год и истекший период 2020 года.

9. Предмет контрольного мероприятия: целевое расходование средств Министерством демографии и репатриации Республики Абхазия, Фондом репатриации Республики Абхазия и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление Министерства демографии и репатриации Республики Абхазия», а также полнота формирования доходов Фондом репатриации Республики Абхазия».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство демографии и репатриации Республики Абхазия, Фонд репатриации Республики Абхазия, РУП «Жилищно-эксплуатационное управление Министерства демографии и репатриации Республики Абхазия».

Проверяемый период деятельности: 2018, 2019 годы и истекший период 2020 года.

10. Предмет контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством туризма Республики Абхазия, проверка финансово-

хозяйственной деятельности подведомственных организаций. Контроль за использованием государственной собственности Министерством туризма Республики Абхазия

Объекты контрольного мероприятия: Министерство туризма Республики Абхазия; Республиканское унитарное предприятие «Пансионат «Айтар»; Республиканское унитарное предприятие «Объединение пансионатов курорта «Пицунда»; Республиканское унитарное предприятие «Комплекс Новоафонской пещеры» им. Г.Ш. Смыр; Республиканское унитарное предприятие «Национальная туристическая компания «Турист».

Проверяемый период деятельности: 2019 год и истекший период 2020 года.

11. Предмет контрольного мероприятия: проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Государственным управлением Республики Абхазия по строительству, его подведомственными организациями и иными получателями денежных средств за 2019 год и истекший период 2020 года в рамках разделов: 0402 «Строительство», 0410 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия», согласно Законам Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год» и «О Республиканском бюджете на 2020 год».

Объекты контрольного мероприятия: Государственное управление Республики Абхазия по строительству; РУП «Черноморэнерго»; ООО СП «Астория-Аквасервис»; МУП «Гудаутский водоканал»

Проверяемый период деятельности: 2018 год и истекший период 2019 года.

В рамках вышеуказанных контрольных мероприятий выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушения бюджетного законодательства – 398 411,6 тыс. руб.
- нарушения законодательства о налогах и сборах – 32 513,6 тыс. руб.
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 465 381,0 тыс. руб.

- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 22 546,3 тыс. руб.

- иные нарушения – 304 593,7 тыс. руб. и 39,3 тыс. долл. США

- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 183 154,7 тыс. руб.

- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 65 670,3 тыс. руб.

Необходимо отметить, что подробное описание нарушений контрольных мероприятий отражено в соответствующих отчетах, представленных Народному Собранию - Парламенту Республики Абхазия.

По основным видам нарушений контрольно-ревизионной деятельности в 2020 году составлена сводная таблица нарушений в суммарном выражении по контрольным мероприятиям, отраженная в приложении №1 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия за 2020 год.

Кроме того, следует отметить, что в 2020 году начаты следующие контрольные мероприятия, которые будут завершены в 2021 году:

- 1. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого использования выделенных бюджетных средств Центральной избирательной комиссией Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.
- 2. Предмет контрольного мероприятия:** проверка использования средств специального внебюджетного фонда приватизации (государственной собственности).

3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий

Контрольная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений законодательства Республики Абхазия, затрагивающих

интересы как государственных структур, так и иных участников бюджетного процесса.

В соответствии со статьями 23, 24 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» по результатам проведенных контрольных мероприятий, Контрольная палата направляла органам государственной власти, органам местного самоуправления, руководителям проверяемых юридических лиц, филиалов, представительств и индивидуальным предпринимателям представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Абхазия и бесхозяйственности, а также при выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих, в связи с этим, безотлагательного пресечения. А также, в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Контрольной палаты, Контрольная палата направляет администрациям проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания. Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 130 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Контрольная палата направляет финансовому органу уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

3.2.1. Представления

Из общего количества направленных в 2020 году представлений исполнены полностью или частично 5. Несмотря на то, что все законные сроки истекли, до сих пор объектами контроля не предоставлены информация о принятых по представлениям решений и о мерах по их реализации. Так, например:

1. Представление №2 от 13 апреля 2020 года – Председателю Государственного комитета Республики Абхазия по сельскому хозяйству – срок истек 4 мая 2020 года;

2. Представление №3 от 28 апреля 2020 года – И.о. начальника Государственного управления Республики Абхазия по энергетике, транспорту и связи – срок истек 25 мая 2020 года;

3. Представление №5 от 18 мая 2020 года – И.о. главы администрации Гагрского района – срок истек 11 июня 2020 года;

4. Представление №6 от 13 августа 2020 года – Первому вице-премьеру, министру сельского хозяйства – срок истек 4 сентября 2020 года;

5. Представление №7 от 13 августа 2020 года – Генеральному директору РУП МСХ «Абхазпродэкспорт» – срок истек 4 сентября 2020 года.

6. Представление №11 от 8 октября 2020 года – Директору РУП «Жилищно-эксплуатационное управление Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации» – срок истек 28 октября 2020 года.

3.2.2. Предписания

25 июня 2020 года Контрольной палатой Республики Абхазия в адрес Администрации Сухумского района Республики Абхазия направлено Предписание №1.

6 июля 2020 года от Врио Главы Администрации Сухумского района поступил ответ о том, что «исполнителем по Договору подряда на оказание услуг по закладке кизила №14 от 19.03.2019 г. были выполнены работы по монтажу системы капельного орошения для предотвращения гибели многолетних насаждений кизила от засухи. С 6 июля 2020 года будут начаты работы по очистке и огораживанию прилегающей к плантации территории для посадки в осенний период недостающих по Договору насаждений кизила».

3.2.3. Уведомления о применении бюджетных мер принуждения

По итогам контрольных мероприятий за 2020 год в Министерство финансов Республики Абхазия направлены 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения. Рассмотрев Уведомления Министерство финансов Республики Абхазия применило следующие меры принуждения:

- «направило Министерству сельского хозяйства письмо от 08.06.2020 г. №06/21 с требованием устранить выявленные нарушения до 25.06.2020 г., а также направить в Минфин РА уведомление на отзыв Генерального разрешения на открытие лицевого счета по учету средств от приносящей доход деятельности от 20.03.2017 г. №019149»;

- «принято решение в пятидневный срок отозвать Генеральное разрешение на открытие лицевого счета по учету средств от приносящей доход деятельности Администрации Гагрского района от 16.12.2016 г. №300053. Обращено особое внимание на недопущение использования бюджетных средств на заработную плату без учета платежей во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия. Для сведения сообщаем, что в настоящее время при финансировании бюджетополучателей по КОСГУ 211 «Заработная плата» своевременно и в полном осуществляется финансирование и по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» по установленным действующим законодательствам нормам».

- «к Министерству демографии и репатриации Республики Абхазия и Фонда репатриации Республики Абхазия бюджетные меры принуждения в виде предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса. Кроме того, в целях устранения нарушений бюджетного законодательства Республики Абхазия и надлежащего исполнения бюджетного процесса, даны указания в срок до 30 ноября 2020 года представить информацию о принятых мерах по исполнению предложения отраженных в Отчете.».

Также по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гагрского района Республики Абхазия» в Управление финансов Администрации Гагрского района направлено уведомление о применении

бюджетных мер принуждения, в связи с чем Управление финансов Администрации Гагрского района применило: «по Администрации Гагрского района в виде предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса и недопущении в дальнейшем таких нарушений; по ГУ УГХ Администрации Гагрского района в виде предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса и сокращения принятых лимитов бюджетных обязательств на 2020 г. на сумму 2 156, 6 тыс. руб.

3.2.4. Материалы, направленные в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия

По итогам контрольных мероприятий, Контрольная палата Республики Абхазия за 2020 год в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направила следующие материалы:

- 17 февраля 2020 года исх. №55 направлены материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, целевого и эффективного использования государственной собственности, а также проверка использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью РУП «Черноморэнерго» и МУП «СУЭС», период 2016, 2017 и истекший период 2018 гг.».

Ответ о результатах рассмотрения в Контрольную палату по настоящее время не поступил.

- 16 апреля 2020 года исх. №98 в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направлены материалы проверки по итогам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций».

Ответ до настоящего времени не поступил.

- 19 мая 2020 г. исх. №125 в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направлены материалы проверки по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гагрского района за 2018 и истекший период 2019 гг.».

Ответ по материалам по настоящее время не поступил.

- 29 октября 2020 г. исх. №401 в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направлены материалы проверки по итогам контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств Министерства демографии и репатриации Республики Абхазия, Фондом репатриации Республики Абхазия и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление Министерства демографии и репатриации Республики Абхазия» за 2018, 2019 годы и истекший период 2020 года.

Ответ по настоящее время не поступил.

3.2.5. Материалы, направленные в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия

1. 13 августа 2020 года в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия передано обращение, направленное на принятие необходимых мер реагирования исх.№ 329 по факту того, что в копиях ежемесячных расчетов налогов с доходов от предпринимательской деятельности ИП Гогия В.Ш. за период с 01.01.2019 г. по момент проведения контрольного мероприятия сумма 13 274 520,0 руб. не учтена при расчете налогооблагаемой базы ИП.

30 декабря 2020 года от Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия поступил ответ, согласно которому «на основании Вашего письма по индивидуальному предпринимателю Гогия В.Ш. была проведена документальная налоговая проверка по вопросам соблюдения налогового законодательства Республики Абхазия. В ходе проверки ИП Гогия В.Ш. было доначислено налоговых платежей в сумме **1 245 867 руб.**, в том числе: НДС

664 071 руб., Подоходный налог с ИП 517 378 руб., Подоходный налог с з/п 20 780 руб., внебюджетные фонды 43 638 руб.

Также в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия переданы обращения, направленные на принятие необходимых мер реагирования исх. № 114 от 06.05.2020 г.; от 12.05.2020 г. №116, от 19.05.2020 г. №129 по фактам нарушения налогового законодательства в рамках следующих контрольных мероприятий:

- «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций» - «по вопросу налогообложения доходов, выплачиваемых населению в соответствии с мероприятиями в рамках Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 27.02.2019 г. №127-р. Выплата вышеуказанных доходов не подлежит налогообложению в соответствии с пп. «к» п. 1 ст. 3 Закона Республики Абхазия от 30.06.1992 г. №100-ХІІ-с «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей»; в части установления несистемного отнесения амортизационных начислений основных средств подведомственными организациями МСХ РА, а именно районными МТС следует: начисления амортизации объектов основных средств производится независимо от результатов хозяйственной деятельности организации в отчетном периоде (статья 48 Приказ Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03.2000 г. №24 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия».) Таким образом МТС Сухумского и Галского районов необходимо было включить в состав затрат амортизацию основных средств. Отсутствие начисления амортизации приводит к завышению активов предприятия и

влечет за собой завышения налога на имущество и соответственно занижение налогооблагаемой прибыли»;

- «Проверка ООО «Абхазрегионстрой» - ответ по настоящее время не поступил;

- «Проверка исполнения бюджета Гагрского района за 2018 и истекший период 2019 гг.» - по ИП Харабуа вынесено решение о приостановлении операции по расчетному счету; по ИП Лапугову сумма начисленного спецналога за период с 31.01.2019 г. по 31.12.2020 г. составила 124 800 руб.; по ИП Пилия сумма начисления по НДС составляет 1 202 351 руб.; подоходный налог с ИП 57 510 руб.;

- «Проверка исполнения бюджета Сухумского района Республики Абхазия» - исчислен подоходный налог с заработной платы в сумме 21 980 руб., а также отчисления во внебюджетные фонды в сумме 46 158 руб. ИМНС по Сухумского району был вынесен штраф в размере 1 800 руб., за несвоевременную сдачу расчетов.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическую деятельность Контрольной палаты Республики Абхазия осуществляет информационно-аналитический отдел в форме предварительного и оперативного контроля в части соблюдения бюджетного законодательства Республики Абхазия.

Предварительный контроль осуществляется в форме проведения экспертиз проектов республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и их изменений, а также финансово-экономических экспертиз проектов законов и нормативно-правовых актов.

Оперативный контроль осуществляется в рамках проведения внешней проверки отчетов об исполнении Республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и составлении по результатам проверки заключений.

4.1. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия проведены экспертизы проектов Законов Республики Абхазия:

«О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020 год»», «О Республиканском бюджете на 2021 год», проектов 6 бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2021 год, по результатам которых были подготовлены соответствующие заключения, представленные в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазии. Всего подготовлено **8 заключений**.

По итогам внешней проверки проекта Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2021 год» отмечены следующие характерные ежегодные замечания:

- отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- не разработан постоянный Порядок составления проектов республиканского бюджета и государственных внебюджетных фондов на соответствующий год, предусмотренный ч. 3 ст. 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- в нарушение ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» проект представлен без расчетов по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета;

Также в заключении на проект Контрольная палата Республики Абхазия отразила ряд замечаний и нарушений, среди которых можно выделить следующие:

- в Контрольную палату Республики Абхазия для возможности обоснования прогнозируемых объемов расходования бюджетных средств, не представлены

проекты решений об утверждении программных мероприятий, предусмотренных проектом республиканского бюджета на 2021 г., включая и порядок повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия, а также проекты бюджетных смет распорядителей и получателей бюджетных средств; утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия перечень объектов, по которым предусматривается проведение ремонтно-восстановительных работ в сумме 100 000,0 тыс. руб. в рамках подраздела 0402 «Строительство» раздела 0400 «Национальная экономика»;

- Не представлена информация о том, предусматривается ли поступление пени за просрочку платежей по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам из республиканского бюджета в сумме 60 031,0 тыс. руб.;

- Налог на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия прогнозируется в сумме 1 117 860,1 тыс. руб., что на 105 793,9 тыс. руб. меньше показателя 2020 г. Уменьшение прогнозного показателя связано с уменьшением поступлений по налогу на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия. При этом, Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия на 2021 г. утвержден в параметрах 2020 г. Таким образом, не представлено обоснование уменьшения прогнозных показателей;

- Налог на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия - 841 530,1 тыс. руб., что на 105 793,9 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2020 г.

- Поступление государственной пошлины прогнозируется в сумме 65 337,7 тыс. руб., что на 27 904,9 тыс. руб. меньше показателя на 2020 г. (93 242,6 тыс. руб.). При этом в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены данные, обосновывающие уменьшение прогнозных поступлений отдельных видов государственной пошлины;

- Отсутствуют прогнозные значения «других неналоговых доходов», «доходов от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды,

обращенного в доход Республики Абхазия», «доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества»;

- Таможенные сборы прогнозируются в сумме 258 371,4 тыс. руб., что на 11 823,0 тыс. руб. меньше показателя на 2020 год. В Пояснительной записке снижение поступления таможенных сборов связывают с «изменением расчетов прогнозируемых поступлений в 2020 году», однако, сами расчеты в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены. При этом следует отметить, что Индикативный план социально – экономического развития Республики Абхазия на 2021 г. утвержден в параметрах Индикативного плана 2020 г., ставки таможенных сборов за таможенное оформление товаров определяются Постановлением Кабинета министров Республики Абхазия от 26 июля 2017 г. № 111;

- Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества не предусмотрены, при этом согласно информации, представленной Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, задолженность по арендным платежам составила на 05.11.2020 г. 16 121,4 тыс. руб.;

- Доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности прогнозируются в сумме 831,8 тыс. руб., что на 69 381,0 тыс. руб. меньше показателя 2020 г. (70 212,8 тыс. руб.). При этом сумма задолженности за приватизацию объектов республиканской собственности составляет 90 113,2 тыс. руб., в том числе пеня – 78 823,1 тыс. руб. Контрольной палатой Республики Абхазия усматривается ненадежность прогнозных показателей;

- Отсутствуют прогнозные значения по следующим видам доходов (администратор доходов - Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию 120): доходы за обеспечение эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного ресурса для радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) пользователей радиочастотного спектра; доходы за экспертизу заявок и оформление

(переоформление) разрешений на эксплуатацию РЭС при их регистрации (продлении разрешений); прочие виды услуг (работ), предоставляемые Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию;

- Увеличение расходов на оплату труда в рамках реализации Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия (социального блока) от 14 апреля 2015 г. в сумме 401 900,0 тыс. руб. не учтено при прогнозировании объема поступлений по подоходному налогу, который поступает в местные бюджеты. В связи с тем, что в Контрольную палату Республики Абхазия не представлена информация о территориальном распределении вышеуказанной суммы, то соответственно указать по районам увеличение не представляется возможным;

- Общий объем «подоходного налога с физических лиц, имеющих постоянное место жительства в Республике Абхазия, с доходов, получаемых за выполнение трудовых или приравненных к ним обязанностям по месту основной работы (службы, учебы)», прогнозируемый на 2021 г. уменьшился на 1 104,4 тыс. руб. относительно показателя 2020 года и составил 761 847,7 тыс. руб. Однако, он должен увеличиться (в связи с реализацией Соглашения о повышении заработной платы работников соцблока) на 35 100,4 тыс. руб. и составить 796 948,1 тыс. руб., соответственно, подоходный налог с физических лиц должен составить 883 910,4 тыс. руб. (с учетом показателей Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2021 г., утвержденного в параметрах Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2020 г. Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.07.2020 г. №89). Аналогичная ситуация отмечалась в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020 г.»;

- По результатам контрольного мероприятия, проводимого Контрольной палатой Республики Абхазия «Проверка законности расходования средств,

выделенных на внедрение АСИС в судах Республики Абхазия» установлено, что изначально не предусматривались расходы на создание необходимых условий для внедрения АСИС, то есть на подготовку зданий и помещений, в связи с чем не представляется возможным определить общий объем необходимых бюджетных средств для внедрения АСИС в судах Республики Абхазия, при этом с 2018 г. по 2020 г. расходование средств на внедрение АСИС осуществлено лишь в рамках бюджетных смет Верховного суда Республики Абхазия. В соответствии с Постановлением Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия от 18 июня 2020 г. № 4985-с-VI срок вступления в силу положений, касающихся АСИС, электронных документов, формирования состава суда с использованием АСИС, фиксации судебного заседания с помощью видео-протоколирования определен 1 января 2021 года. Исходя из вышеизложенного, существует риск неисполнения норм Конституционного закона Республики Абхазия от 15.06.2015 № 3784-с-V «О судебной власти» в полном объеме в части внедрения АСИС в судах Республики Абхазия в 2021 г.;

- В соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. № 1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике» средства на финансирование научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения, проводимых Академией наук Абхазии, выделяются в размере не менее трех процентов расходной части государственного бюджета (или не менее 321 391,3 тыс. руб.). Однако в нарушение данной нормы расходы на реализацию государственных программ, проводимых Академией наук Абхазии, в бюджете на 2021 год не предусмотрены;

- Уменьшение расходов по подразделу 0402 «Строительство» отмечается сокращение расходов на проведение ремонтно-восстановительных работ, которые составят 100 000,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной «сокращение обусловлено уменьшением расходов на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам в связи с неполной готовностью проектной документации». При этом, не представлен перечень работ, утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия;

- Не представлены расшифровки расходов на сумму 13 214,3 тыс. руб. по подразделу 0404 «Курорты и туризм»;

- Не предоставлены проекты государственных целевых программ, финансирование которых планируется в рамках подраздела 0405 «Сельское хозяйство» в сумме 100 000,0 тыс. руб. (на мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства), что на 85 000,0 тыс. руб. больше показателя 2020 г. (15 000,0 тыс. руб.), в т.ч.: на развитие: растениеводства – 30 000,0 тыс. руб.; животноводства – 10 000,0 тыс. руб.; рыбной отрасли – 10 000,0 тыс. руб.; на приобретение: средств защиты растений и проведение работ по их защите от вредителей и болезни сельскохозяйственных культур – 10 000,0 тыс. руб.; оборудования по переработке сельскохозяйственной продукции на территории районов – 39 000,0 тыс. руб.; на агрохимические мероприятия – 1 000,0 тыс. руб.;

- Не представлен конкретный перечень мероприятий, на которые будут направлены указанные средства, нормативные правовые акты, определяющие порядок и форму предоставления и использования средств финансовой поддержки, в том числе отраслевую приоритетность предпринимательской деятельности по расходам в сумме 50 000,0 тыс. руб. (на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения Республики Абхазия) по подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики»;

- Не представлены расшифровки расходов, конкретный перечень мероприятий, на которые будут направлены средства, нормативные правовые акты, определяющие порядок и форму предоставления и использования средств по подразделу 0710 «Другие вопросы в области образования» в общей сумме 39 200,0 тыс. руб., в т.ч.: на финансовое обеспечение мероприятий в области образования – 15 000,0 тыс. руб.; издание учебников – 15 000,0 тыс. руб.; реализацию мероприятий, связанных с освещением на государственном языке в средствах массовой информации деятельности законодательного, исполнительных и судебных органов государственной власти и общественных

организаций – 4 200,0 тыс. руб.; реализацию проектов в области языковой политики – 5 000,0 тыс. руб.;

- В Контрольную палату Республики Абхазия не представлен Порядок, утверждаемый Минфином в соответствии с ч. 6 ст. 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», и соответствующие законы, нормативные правовые акты, договоры и соглашения или их проекты, являющиеся основаниями для прогнозирования расходной части Республиканского бюджета на 2021 год.

В связи с тем, что в Контрольную палату Республики Абхазия с данным законопроектом не представлены соответствующие нормативные правовые акты, договоры и соглашения или их проекты, расшифровки расходов, являющиеся основаниями для прогнозирования расходной части Республиканского бюджета на 2021 год, то Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможным подтвердить или опровергнуть обоснованность расходной части Республиканского бюджета на 2021 год.

В ходе подготовки заключений на проекты Законов Республики Абхазия 6 государственных внебюджетных фондов установлены следующие нарушения:

- отсутствует единая система определения должностного соответствия в оплате труда руководителей и заместителей руководителей аппаратов государственных внебюджетных фондов;

- отсутствует нормативная правовая база, которая должна была быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности;

- в нарушение п. 1, п. 3, п. 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного

процесса в Республике Абхазия» вместе с проектами Законов Республики Абхазия о бюджетах Фондов не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- не разработан нормативный правовой документ, регламентирующий порядок предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия, предусмотренный п. 20 ч. 1 ст. 90 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроектах администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

В том числе в заключении на проекты Законов Республики Абхазия:

«О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2021 год»:

- в нарушение ст. 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации и ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции;

- в структуре доходной части бюджета Фонда впервые разграничены поступления страховых взносов от бюджетных учреждений на поступления от республиканских бюджетных учреждений и поступления от муниципальных бюджетных учреждений, при этом не отражены отдельно поступления от юридических лиц и от индивидуальных предпринимателей в соответствии с бюджетной классификацией;

- отсутствие отдельного выделения вида дохода «задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» (код 1 09 02 011 00 0000 110) не позволяет определить непосредственно сумму задолженности,

поступающую в бюджет Фонда и не дает возможности проведения детального анализа доходной части бюджета и определения эффективности работы Фонда как администратора доходов в части задолженности платежей;

- общая сумма задолженности на 01.10.2020 г. составила 34 017,6 тыс. руб., отмечается увеличение задолженности за 9 мес. 2020 г.;

- учитывая экономическую ситуацию, вызванную распространением коронавирусной инфекцией COVID-19, а также факт поступления на 01.10.2020 г. задолженности в сумме 583,0 тыс. руб. при утвержденных 7 340,4 тыс. руб., прогнозирование поступлений вида дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» в сумме 23 771,6 тыс. руб. является неоправданно оптимистичным;

- в рамках планируемых расходов по обеспечению выполнения функций аппаратом Фонда не представлены расшифровки на планируемые расходы в общей сумме 3 036,0 тыс. руб.;

- в смете расходов аппарата Фонда по КОСГУ 211 предусмотрена сумма 7 404,5 тыс. руб., в том числе годовой фонд заработной платы – 2 421,6 тыс. руб. и поощрение сотрудников в текущем году в сумме 4 982,9 тыс. руб. - отсутствует обоснованность планируемого объёма премиального фонда;

- в рамках расходов на «идеологическую работу с репатриантами и диаспорой за рубежом не представлены расшифровки, подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов в сумме 10 700,0 тыс. руб.;

- по разделу 0400 «Национальная экономика» законопроектом предусмотрены средства в сумме 96 602,9 тыс. руб., что на 29 061,7 тыс. руб. больше чем в 2020 году и составит основную долю расходов будущего периода — 51,6%. При этом в Контрольную палату Республики Абхазия не представлено обоснование необходимости увеличения расходов на 43%;

- на текущий ремонт домов и квартир по заявлениям репатриантов в сумме 13 000,0 тыс. руб., при этом не представлен список репатриантов, подавших заявления на проведение ремонтных работ, также не представлены дефектные

акты и сметы планируемых ремонтных работ, не подтвержден статус репатрианта претендентов на ремонтные работ;

- в Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия неоднократно отмечалось, что расходы на текущий ремонт домов и квартир репатриантов, а также оказание материальной помощи, Фонд регулярно производит лицам, у которых отсутствует статус репатрианта.

«О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2021 год»:

- в Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70-н (ред. от 03.09.2020);

- не представлен список организаций, задолженность которых прогнозируется к поступлению в 2021 г. в сумме 12 501,1 тыс. руб.;

- по разделу 1100 «Социальная политика» отсутствуют расшифровки, обосновывающие прогнозируемый объем расходов на общую сумму 141 559,7 тыс. руб.

«О бюджете Пенсионного фонда Республики на 2021 год»:

- в Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н.;

- не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и реалистичность заложенных показателей доходов Фонда не представляется возможным;

- в законопроекте предусматривается уменьшение поступлений по виду дохода «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на 40 289,7 тыс. руб. При этом, следует отметить Кабинетом Министров Республики Абхазия утвержден Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия на 2021 год в параметрах Индикативного плана социально-

экономического развития 2020 года (Постановление Кабинета Министров Республик Абхазия от 29.07.2020 N 89). Таким образом не представляется возможным определить обоснованность уменьшения поступлений данного вида дохода;

- общая сумма задолженности на 01.10.2020 г. составила 422 933,6 тыс. руб., при этом на 01.01.2020 г. задолженность составляла 358 292,1 тыс. руб., то есть увеличилась на 64 641,5 тыс. руб.;

- сумма прогнозируемых поступлений в 2021 году по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» составляет 172 146,5 тыс. руб. При этом не представлен порядок определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению. В связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность прогнозируемой суммы поступлений по данному виду дохода;

- не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность расходов в сумме 7 891,8 тыс. руб. подраздела 0111 «Другие общегосударственные вопросы»;

- расходы на выплату трудовых пенсий составляют 262 595,2 тыс. руб., или 21,8 % от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение. Расходы на выплату пенсий, не привязанных к трудовому стажу, составляют 941 420,7 тыс. руб., или 78,2 %.

«О бюджете Дорожного фонда Республики Абхазия на 2021 год»:

- проведя анализ Законопроекта, Контрольная палата Республики Абхазия пришла к выводу, что оптимистичные параметры законопроекта требуют должного обоснования, при этом, Законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, позволяют осуществить комплексную оценку возможности достижения утвержденных показателей по доходной и расходной частям, так как приведены только прогнозные значения поступлений и расшифровки расчета расходов. Пояснительная записка не содержит анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности их реализации в 2020

году. По экспертной оценке, Контрольной палаты Республики Абхазия в 2021 году существуют риски не достижения прогнозных значений по доходам и расходам;

- отсутствие комплексной системы мониторинга и контроля у Фонда совместно с администраторами доходов, и, следовательно, отсутствие полной и достоверной информации о плательщиках налога на реализацию ГСМ и налога с владельцев транспортных средств ставит вопрос об эффективности и надежности прогнозных показателей бюджета Фонда на 2021 г.;

- в доходной части Фонда не предусмотрены такой вид дохода как «Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»;

- не представлена расшифровка расчета суммы расходов на каждый административный район и критерии определения объемов прогнозируемых расходов; информация, подтверждающая необходимость увеличения расходов, документы обосновывающие данный объем расходов на содержание и текущий ремонт автомобильных дорог местного значения.

«О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2021 год»:

- в Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. №70н.;

- увеличение поступлений отмечается по задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам на 1 628,6 тыс. руб., и составит 10 782,6 тыс. руб. при том, что отсутствует установленный порядок по определению суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем обоснованность и реалистичность прогнозируемой к поступлению суммы задолженности определить не представляется возможным;

- не представлен список организаций, задолженность которых прогнозируется к поступлению в 2021 г. в сумме 10 782,6 тыс. руб.;

- отсутствие отдельного выделения вида дохода «задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» (код 1 09 02 011 00 0000 110) не позволяет определить непосредственно сумму задолженности по страховым взносам и платежам, поступающую в бюджет Фонда и не дает возможности проведения детального анализа доходной части бюджета и определения эффективности работы Фонда как администратора доходов в части поступления задолженности платежей;

- в проекте Закона отсутствует разграничение поступлений страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на поступления «от юридических лиц» и на поступления «от индивидуальных предпринимателей» в соответствии с бюджетной классификацией;

- в рамках планируемых расходов «обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда» не представлены расшифровки на планируемые расходы в общей сумме 1 600,0 тыс. руб.;

- по разделу 11 00 «Социальная политика» расходы направлены на выплату пособий и финансирование социальных программ в сумме 106 702,8 тыс. руб., при этом не предоставлены расшифровки, обосновывающие данный объем расходов не представлены.

«О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2021 год»:

- в Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией;

- представленные в Контрольную палату Республики Абхазия целевые программы, финансирование которых предусмотрено в расходах бюджета Фонда (для беременных и рожениц по патологии беременности и по проведению химиотерапии онкологическим больным), не соответствуют Порядку разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных

программ в Республике Абхазия, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 г. № 119;

- в рамках программы «Родовспоможение» расходы на медикаменты составляют 7 742,0 тыс. руб., однако, обоснованность расчетов указанной суммы отсутствует, при этом в Контрольную палату Республики Абхазия представлен только список медикаментов на 2021 год без указания количества, цены и других параметров.

4.2. Оперативный контроль за исполнением государственного бюджета

В рамках оперативного контроля информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия в 2020 г. проведена внешняя проверка отчета об исполнении Республиканского бюджета за 2019 год, отчетов об исполнении бюджетов Государственных внебюджетных фондов за 2019 год, отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год, отчета об исполнении Республиканского бюджета и отчетов об исполнении местных бюджетов за 1-ое полугодие 2020 года. Всего составлено **24 заключения**.

В заключении на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2019 год отражены нарушения и недостатки. Среди наиболее существенных можно выделить следующие:

- В нарушение ч. 1 ст. 27 и ч. 3 ст. 121 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Кабинет Министров Республики Абхазия лишь 23 апреля 2020 г. представил в Контрольную палату Республики Абхазия (вх. №61) Отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2019 г., утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 марта 2020 г. №43;

- отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об

основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс;

- в соответствии с Законом Республики Абхазия от 27.06.2019 г. № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.»» были изменены основные параметры Государственного бюджета на 2019 г. в части доходов, расходов и объема дефицита. В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в Контрольную палату Республики Абхазия не был представлен на заключение проект вышеуказанного закона;

- в нарушение ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и ст. 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» проекты государственных программ, принятых на 2019 г. не были представлены в Контрольную палату Республики Абхазия на экспертизу. Аналогичная ситуация сложилась с государственными целевыми программами в сфере здравоохранения на 2020 г.;

- общая сумма неисполненных прогнозных бюджетных назначений по налоговым доходам составила – 246 018,8 тыс. руб. Наибольшие суммы неисполнения отмечаются по НДС на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия – 104 262,8 тыс. руб., НДС на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия – 105 442,5 тыс. руб.;

- в нарушение ст. 115 Таможенного кодекса Республики Абхазия, определяющей порядок уплаты таможенных платежей, платежи в размере 3 376,3 тыс. руб. поступили в Республиканский бюджет, минуя Государственный таможенный комитет Республики Абхазия - налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия;

- крайне низкое исполнение государственной пошлины за выдачу приглашения на въезд - поступила в сумме 180,3 тыс. руб., что на 2 279,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (2 460,0 тыс. руб.) или 7,0% исполнения (администратор доходов Государственная миграционная служба Республики Абхазия), при этом государственная пошлина за оформление обычной визы поступила на 1 146,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя и составила 9 146,0 тыс. руб. (администратор дохода Министерство иностранных дел Республики Абхазия);

- по показателю доходной части Республиканского бюджета за 2019 год «Государственная пошлина» можно сделать вывод об отсутствии должного прогнозирования, основанного на расчетах по реальному обращению граждан и должном учете администраторами доходов сроков наступления необходимости обращений граждан по большему числу видов государственной пошлины;

- общая сумма задолженности по налоговым платежам на 01.01.2020 г. составила 817 775,4 тыс. руб., в том числе НДС на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия 84 078,4 тыс. руб., акцизам по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия 22 564,4 тыс. руб., налоговые платежи по административно-территориальным единицам 711 132,6 тыс. руб., в том числе текущие недоимки по районам – 103 646,4 тыс. руб., удельный вес в структуре задолженности 14,6%, проблемные недоимки – 469 483,2 тыс. руб. или 66%, недоимки по непрошедшим перерегистрацию - 138 002,9 тыс. руб. или 19,4%. (без учета задолженности по налогам на товары ввозимые на территорию Республики Абхазия и по государственной пошлине, при этом отсутствует информация о задолженности по государственной пошлине);

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий поступили в Республиканский бюджет в сумме 14 303,5 тыс. руб., или 38,9% исполнения. Крайне низкое исполнение отмечено по следующим администраторам доходов: Министерство по курортам и туризму - 5 482,4 тыс. руб., или 56,4% исполнения; Министерство здравоохранения Республики Абхазия

(ГК «Абхазфармация») - 1 630,0 тыс. руб., или 45,4% исполнения; Министерство экономики Республики Абхазия -1 710,2 тыс. руб., или 21,9% исполнения (при этом по ГК «Абхазтоп» - 0,0 руб. при плане 7 000,0 тыс. руб., а по РУП «Абхазавторесурсы» в сумме 1 457,3 тыс. руб. при прогнозе – 327,2 тыс. руб.); Государственное управление по транспорту Республики Абхазия 0,0 руб. при прогнозе в сумме 7 414,9 тыс. руб. (ГК «Абхазавтодор», ГК «Абхазское морское пароходство»); Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, энергетическому и техническому надзору (РУП «Центр сертификации, метрологии и технической экспертизы») - 480,9 тыс. руб., или 16,0% исполнения. Причины неисполнения прогнозных показателей не представлены;

- не по всем унитарным предприятиям собственниками определен процент отчислений части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий, что свидетельствует о неэффективном использовании государственного имущества, что выражается в упущенных доходах Республиканского бюджета;

- задолженность по платежам от приватизации объектов Республиканской собственности по данным Госкомитета составила 80 907,0 тыс. руб. (в т. ч. пени – 76 106,4 тыс. руб.: за имущественный комплекс бывшего ГП «Сухумский химзавод» – 1 174,0 тыс. руб.; за имущественный комплекс РУП «Авторемонтный завод» в г. Гудаута – 4 038,8 тыс. руб.; д/о «Холодная речка» – 70 750,0 тыс. руб.; Здание магазина №57 – 143,6 тыс. руб.);

- в доходной части Республиканского бюджета за 2019 г. отсутствуют поступления и прогнозные назначения по виду дохода – «доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды, обращенного в доход Республики Абхазия». При этом, в ходе проведения контрольных мероприятий, проводимых сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия, устанавливаются факты конфискации товарно-материальных ценностей. Отсутствие факта обращения конфискованных вещей в государственную собственность и их реализации связано с тем, что отсутствуют порядки обращения и реализации конфискованного имущества, которые должны быть

приняты в соответствии со ст. 212 Кодекса Республики Абхазия «О судопроизводстве по делам об административных правонарушениях». Данный факт свидетельствует о неэффективном распоряжении государственным имуществом, что выражается в недополучении денежных средств Республиканским бюджетом;

- согласно данным Государственного таможенного комитета Республики Абхазия по таможенным платежам «таможенные сборы», «совокупный таможенный платеж в отношении товаров для личного пользования», «поступления за акцизную марку», «поступления по штрафам» осуществлена переплата в общей сумме 66 513,0 тыс. руб., что связано с тем, что плательщики неправильно указывали КБК видов доходов, что привело к искажению отчетных данных. Так как не представлена информация за счет каких платежей была осуществлена переплата по вышеуказанным платежам, то не представляется возможным определить реальное исполнение утвержденных показателей;

- данные, представленные ГТК РА 03.03.2020 г. (вх. №35), а также информация, указанная в ежегодном отчете ГТК РА «Итоги деятельности государственного таможенного комитета Республики Абхазия за 2019 год» (стр. 4 и 7) не соответствует данным бухгалтерии ГТК РА и Министерства финансов Республики Абхазия;

- проведенным инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия в 2019 г. контрольным мероприятием в Министерстве юстиции Республики Абхазия было установлено, что норма, определенная частью 1 статьи 173.7 Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях (уклонения от исполнения административного наказания), предусматривающую наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, который направляется на рассмотрение по подведомственности, службой судебных исполнителей не применялась;

- в Контрольную палату Республики Абхазия смета расходов резерва универсального обслуживания, утверждаемая Кабинетом Министров Республики

Абхазия представлена не была, также не представлен отчет об исполнении данной сметы;

- за 2019 г. поступило денежных средств в резерв универсального телекоммуникационного доступа в объеме 36 996,9 тыс. руб., остаток собственных средств республиканского бюджета на 01.01.2020 г. составил 18 817,3 тыс. руб., согласно отчету об исполнении сметы расходов Государственного управления связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия общая сумма расходов на содержание составила 4 948,6 тыс. руб. Исходя из чего следует, что денежные средства резерва универсального телекоммуникационного доступа в размере 18 179,6 тыс. руб. расходовались на цели, не предусмотренные действующим Законом Республики Абхазия с изменениями от 16 января 2019 г. № 4728-с-VI «О связи»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 марта 2016 г. № 24 Об утверждении «Положения о Резерве универсального обслуживания» на текущую дату действует, при этом Законом Республики Абхазия от 16 января 2019 г. № 4728-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О связи»» была изменена статья 59 (в новой редакции ссылка на порядок, утверждаемый Кабинетом Министров Республики Абхазия отсутствует) в соответствии с которой было принято данное Постановление. Однако, до сих пор, Кабинет Министров Республики Абхазия не признал данное Постановление утратившим силу;

- общая сумма неисполненных утвержденных расходов составила 1 170 870,0 тыс. руб. при том, что доходная часть исполнена на 99,9 %;

- Контрольная палата Республики Абхазия усматривает, что расходование средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия в общей сумме 49 021,6 тыс. руб. осуществлены в нарушение Положения о резервном фонде Президента Республики Абхазия, утвержденном Указом Президента Республики Абхазия от 19 сентября 2016 года № 272;

- в нарушение «Порядка использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета

Министров Республики Абхазия от 28.02.2019 г. №25, было израсходовано денежных средств в общей сумме – 16 621,4 тыс. руб., или 34 % от всей суммы произведенных расходов за 2019 г.;

- проведенным анализом расходов денежных средств резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия, было установлено, что финансирование расходов, таких как оплата счетов за наручные часы, изготовление и приобретение орденов, за удостоверения, а также командировочные расходы в общей сумме 11 039,8 тыс. руб. (10 019,8 тыс. руб. – Резервный фонд Президента Республики Абхазия, 1 020,0 тыс. руб. – Резервный фонд Кабинета Министров Республики Абхазия) являются неэффективным использованием бюджетных средств, так как данные расходы необходимо предусматривать в рамках лимитов бюджетных обязательств соответствующего распорядителя (получателя) бюджетных средств на соответствующий финансовый год с учетом фактических расходов за предыдущие годы;

- проведенным контрольным мероприятием «Проверка обоснованности включения в Перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 г. за счет средств Республиканского бюджета, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 января 2019 года № 12, для составления финансовой экспертизы» установлено, что при выборе генерального подрядчика отсутствуют критерии выбора, УКС РА не владеет информацией о наличии у генерального подрядчика соответствующего вида лицензии на проведение строительно-ремонтных работ, заключение договоров подряда с организацией, у которой отсутствует лицензия на строительно-ремонтные работы; представленная проектно-сметная документация практически по всем объектам Перечня объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 году за счет средств Республиканского бюджета не в полной мере соответствует требованиям Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 января 2014 г. № 4 «Об утверждении «Положения о составе разделов проектно-сметной документации и требованиях к их

содержанию при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

- в течение 2019 г. в Перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 году за счет средств Республиканского бюджета вносились изменения Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 июня 2019 г. № 104, 30 июля 2019 г. № 116, 21 августа 2019 г. № 129, 23 октября 2019 г. № 150, в результате чего количество объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 г. за счет средств Республиканского бюджета увеличилось с 36 до 45 и объем средств, предусмотренных на эти мероприятия увеличился на 59 092,0 тыс. руб. и составил 259 092,0 тыс. руб. При этом, часть объектов, изначально включенных в Перечень от 21.01.2019 г. были исключены. Также необходимо отметить, что по объекту «Капремонт корпуса №3 КМРА по ул. Званба, 9, г. Сухум» был уменьшен предусмотренный объем средств с 27 914,0 тыс. руб. до 6 489,1 тыс. руб., по объекту «Капитальный ремонт 4-х палат, находящихся в Центральном военном госпитале Министерства обороны Республики Абхазия» был уменьшен предусмотренный объем средств с 1 600,0 тыс. руб. до 14,4 тыс. руб. Причины необходимости изменения (исключения либо включения объектов) Перечня в течении года, а также утвержденных изначально показателей по некоторым объектам, критерии отбора для включения объектов в Перечень не представлены;

- в оперативном отчете Контрольной палаты Республики Абхазия об исполнении Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г., утвержденном решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания Коллегии от «31» декабря 2019 г. №16, усматривалась возможность неисполнения утвержденного годового показателя в сумме 2 166 040,5 тыс. руб. по подразделу 04 10 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА» в связи с низким процентом исполнения по состоянию на 9 мес. 2019 г., а также с нулевым исполнением по 1/5 планируемых расходов. Также Контрольной палатой Республики Абхазия ставилось под сомнение возможность своевременного и

полного исполнения Инвестиционной программы в 2020 г. в сумме 1 500 000,0 тыс. руб. Неисполнение в полном объеме прогнозируемых расходов в рамках Инвестпрограммы негативно отражается на доходной части бюджета, на полноте исполнения как собственных доходов, так и безвозмездной помощи.

Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть возможность концептуального изменения порядка исполнения государственных заказов генеральными подрядчиками. В частности, осуществить перевод на казначейское обслуживание расходов в рамках государственных заказов, что будет способствовать оперативному контролю и предотвращению нецелевого использования выделенных бюджетных средств генеральными подрядчиками, а также рассмотреть возможность ужесточения ответственности генеральных подрядчиков за несвоевременное исполнение госзаказов.

- по государственным целевым программам финансирование которых было осуществлено в рамках разделов 06 00 «Охрана окружающей среды», 07 00 «Образование», 08 00 «Здравоохранение» Отчеты об исполнении целевых программах в Контрольную палату Республики Абхазия представлены не были, в связи с чем не представляется возможным проверить обоснованность расходов, а также были ли достигнуты указанные в программах цели;

- в Пояснительной записке к Отчету об исполнении Республиканского бюджета за 2019 г. и в «Кассовом исполнении расходов РБ на 01.01.2020 г., в разрезе ведомственной структуры» в рамках подраздела 1110 «Другие вопросы в области социальной политики», представлены утвержденные назначения на реализацию двух государственных программ «Обеспечение жильем отдельной категории граждан Республики Абхазия» и «Жилье-2021» в общей сумме 37 600,0 тыс. руб. (план 40 000,0 тыс. руб.). При том, что расходы на данные программы должны отражаться отдельно, так как это две разные программы - Государственная целевая программа «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Республики Абхазия», утвержденная Указом Президента Республики Абхазия от 21 сентября 2018 года №268 в сумме 10 000,0 тыс. руб. (в год) и «Жилище 2021», утвержденная Постановлением Кабинета Министров

Республики Абхазия от 28 сентября 2018 года №136 в сумме 30 000,0 тыс. руб. (в год);

- за отчетный период Законом Республики Абхазия от 27 июня 2019 года № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год» были внесены изменения в Республиканский бюджет на 2019 г., в том числе и в части межбюджетных трансфертов по всем районам - отмечено увеличение объема дотации, (объем дотации увеличился в общей сумме 82 500,0 тыс. руб.), данные изменения связаны с принятием Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 апреля 2019 г. №54 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2019 году», которым установлены целевые значения средней заработной платы в 2019 г. (в рублях) для соответствующих категорий работников государственных учреждений.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на отчеты об исполнении местных бюджетов за 2019 г. отражено, что «утвержденные целевые значения средней заработной платы в 2019 г. не были достигнуты, в связи с чем и на 2020 г. предусмотрены должностные оклады по указанным в Постановлении категориям работников государственных учреждений в размерах ниже определенных данным Постановлением».

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Государственных внебюджетных фондов за 2019 год подготовлены **6 заключений**. Среди выявленных нарушений можно выделить общие:

- в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» не утвержден Кабинетом Министров Республики Абхазия порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов

государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- недопоступление в бюджеты Фондов прогнозируемых сумм взносов по видам доходов, увеличение суммы задолженности перед Фондами, отсутствие должных мер воздействия на неплательщиков;

- в нарушение статьи 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» не разработана долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия репатриантам, утвержденная Указом Президента Республики Абхазия, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции;

- отсутствие со стороны Дорожного фонда Республики Абхазия контроля совместно с налоговыми органами за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей, а также отсутствие банка данных плательщиков целевых взносов и статистической отчетности.

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год **составлено 8 заключений** об исполнении бюджетов: г. Сухум, Гагрского, Гудаутского, Сухумского, Гулрыпшского, Очамчирского, Ткуарчалского и Галского районов. Среди выявленных нарушений можно выделить следующие:

- в нарушение ч. 2 ст. 104 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» исполнение бюджета г. Сухум и бюджетов районов осуществлялось в отсутствии порядка составления и ведения кассового плана, устанавливаемого финансовым органом;

- при формировании бюджета на 2019 год при расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в нарушение ст. 14 Закона и утвержденной бюджетной классификации не учитываются все подвиды данного дохода, в т.ч.

доходы в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества;

- исполнение бюджетов районов и г. Сухум за отчетный период характеризуется низким уровнем прогнозирования доходов и расходов, а также слабым администрированием доходов;

- общая сумма задолженности по налоговым платежам в местные бюджеты на 01.01.2020 г. составила **711 132,5 тыс. руб.**, что свидетельствует о необходимости повышения качества администрирования в том числе:

- г. Сухум - 323 791,3 тыс. руб.;
- Сухумский район - 47 110,6 тыс. руб.;
- Гагрский район – 196 939,2 тыс. руб.;
- Гудаутский район – 75 047,5 тыс. руб.;
- Гулрыпшский район – 15 880,7тыс. руб.;
- Очамчырский район – 27 476,7 тыс. руб.;
- Ткуарчалский район – 22 390,6 Тыс. руб.
- Галский район – 2 495,9 тыс. руб.

Также в рамках оперативного контроля информационно-аналитическим отделом Контрольной палатой Республики Абхазия осуществлялась внешняя проверка квартальных отчетов об исполнении Республиканского бюджета и бюджетов административно-территориальных единиц Республики Абхазия в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Таким образом, было составлено **16 оперативных отчетов** по итогам внешней проверки: отчетов об исполнении Республиканского бюджета, бюджетов г. Сухум, Гагрского, Гудаутского, Сухумского, Гулрыпшского, Очамчырского, Ткуарчалского и Галского районов за 2019г. и за первое полугодие 2020 г., утвержденных решениями Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленными протоколами заседаний Коллегии и направленные в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

2.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» осуществляется экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия. В Контрольную палату Республики Абхазия для осуществления экспертизы за отчетный период поступили *проекты законов Республики Абхазия*: «О едином социальном налоге», «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О приватизации республиканской и муниципальной собственности»», «О внесении изменения в Конституционный Закон Республики Абхазия «О репатриантах»», «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Абхазия»», «Об оружии», «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Абхазия в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19», «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»; *проекты Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия*: «Об утверждении Положения о порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества и Положения о Комиссии по выработке предложений о дальнейшем использовании незадействованных, высвобождаемых из производства зданий, сооружений, оборудования и специализированного транспорта», «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республики Абхазия», «О порядке использования средств резервных фондов местных органов государственного управления»,

Среди замечаний, отраженных в экспертных заключениях, можно выделить следующие:

- по проекту «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О приватизации республиканской и муниципальной собственности»»

1. Законопроектом не установлена норма, определяющая порядок использования остатка денежных средств, оставшихся на счету ликвидируемого

Приватизационного фонда, и не определен орган государственной власти и управления, которому перейдут права по распоряжению данными средствами;

2. Статьей 29 Закона Республики Абхазия от 05.08.2016 г. № 4219-с-V «О приватизации республиканской и муниципальной собственности» определен Порядок возврата денежных средств по недействительным сделкам купли-продажи республиканской или муниципальной собственности, в частности – «Возврат денежных средств по недействительным сделкам купли-продажи республиканской или муниципальной собственности осуществляется на основании вступившего в силу решения суда за счет денежных средств специального внебюджетного фонда приватизации Республики Абхазия, поступивших по другим сделкам приватизации соответственно республиканской или муниципальной собственности». При этом, если будет принят данный законопроект, который не предусматривает изменение данной статьи, то возникнет правовая коллизия, так как источник возврата денежных средств по недействительным сделкам купли-продажи республиканской или муниципальной собственности будет ликвидирован. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос внесения изменений в ст. 29 вышеуказанного Закона для возможности дальнейшего полноценного исполнения норм проекта закона, в случае его принятия.

3. В ч. 2 ст. 2 проекта Закона указано – «подлежат зачислению в доходы целевого фонда», при этом проектом не определено понятие «целевого фонда», его организационно-правовая форма, цели создания и функционирования. Контрольная палата Республики Абхазия, с учетом концепции вносимых изменений, а также ч. 3 ст. 2 проекта Закона, предлагает в ч. 2 ст. 2 Законопроекта определить, что денежные средства «подлежат зачислению в Республиканский бюджет».

4. В Пояснительной записке к проекту закона констатируется факт нецелевого и неэффективного использования денежных средств Фонда приватизации, указывается, что целевое использование средств (выдача кредитов) составляет лишь 30% от его доходной части, а также то, что возврат кредитов за

указанный период составляет 7%. При этом следует отметить, что не указаны сроки рассматриваемого периода, объемы нецелевого и неэффективного использования в абсолютном выражении (в валюте), не представлена информация в части нецелевого использования средств Фонда, являющихся государственной собственностью, а именно:

- был выдан Фондом на цели, не указанные в Положении «О специальном внебюджетном фонде приватизации», утвержденном Указом Президента Республики Абхазия от 7 июня 2005 г. УП-135,

- использован получателем средств по нецелевому назначению.

5. Для выявления нецелевого использования средств Фонда необходимо провести проверку использования средств Фонда, и установленные факты нарушений действующего законодательства направить в соответствующие органы для констатации факта нецелевого использования и принятия необходимых мер.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта Закона информирует лишь о том, что «среднегодовое увеличение доходов бюджетной системы Республики Абхазия может составить сумму не менее 50 000 000 (пятьдесят миллионов) рублей». Отсутствует информация: об остатке денежных средств в Фонде приватизации на текущую дату; объеме средств, подлежащих возврату в Фонд приватизации (выданные кредиты и прочие предоставленные денежные средства на возвратной основе); объеме начисленной пени за просроченные платежи по выданным кредитам; о динамике поступлений, как минимум, за последние 3 года в Республиканский и местные бюджеты, а также в Фонд приватизации; о средствах от продажи государственного имущества, подлежащих зачислению в фонд на текущую дату; об объектах, подлежащих приватизации в 2020 г., их начальной (минимальной) цене. Таким образом, не представлена информация, подтверждающая реалистичность указанной в финансово-экономическом обосновании суммы дополнительных поступлений в доходы бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия.

7. Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть возможность устранения существующих противоречий между Законом

Республики Абхазия от 05.08.2016 г. № 4219-с-V «О приватизации республиканской и муниципальной собственности» и абз. 2, 3 ст. 31 Закона Республики Абхазия от 23.02.1998 г. № 407-с-XIII «Об историко-культурном наследии».

- по проекту «О внесении изменения в Конституционный Закон Республики Абхазия «О репатриантах»»

1. Данным проектом Конституционного Закона предлагается изменение источников финансирования государственной программы репатриации, с принятием проекта закона Республики Абхазия «О едином социальном налоге» Закон Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» теряет силу, следовательно, все отчисления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды перестают осуществляться. В связи с вышеизложенным, остается открытым вопрос дальнейшего функционирования Государственного внебюджетного фонда репатриации при Министерстве демографии и репатриации Республики Абхазия, деятельность которого определена ст. 16 вышеуказанного закона, а также источников его доходов.

2. Следует отметить, что у проекта Конституционного Закона отсутствует финансово-экономическое обоснование. При этом, данные изменения обязательно повлекут изменение доходной и расходной частей Государственного внебюджетного фонда репатриации, а также изменения доходной и расходной частей государственного бюджета, так как источниками финансирования программ репатриации будут являться в том числе Республиканский и местный бюджеты.

- по проекту «О едином социальном налоге»

1. Абзац первый преамбулы законопроекта поясняет цели настоящего закона, в том числе и расходование средств, поступивших от уплаты налогоплательщиками данного налога;

В абзаце 2 указано, что «налог предназначен для реализации прав граждан на пенсионное и государственное социальное обеспечение...», при этом доводим

до Вашего сведения, что скорее всего после слова «предназначен» пропущена фраза «для мобилизации средств», так как налог предназначается для сбора денежных средств в соответствующий бюджет бюджетной системы, которые в свою очередь используются для реализации прав граждан.

2. Статьей 6 Проекта закона и в других статьях также определено понятие целевого бюджетного социального фонда, источники его формирования, и цели расходования средств этого фонда, что противоречит ст. ст. 17 и 22 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», согласно которым - ст. 17 «Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся: создания целевых бюджетных фондов», ст. 22 – «Принцип единства кассы означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых в соответствии с актами органов государственной власти и местного самоуправления за пределами территории соответственно Республики Абхазия, административно-территориальной единицы Республики Абхазия».

Таким образом, создание целевого бюджетного фонда, а также финансирование расходов целевых бюджетных фондов осуществляется в пределах, поступающих в Республиканский бюджет доходов, определяемых законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год, то есть Законом «О республиканском бюджете Республики Абхазия» на соответствующий год. Также сообщаем, что согласно действующему законодательству особенностью целевого бюджетного фонда является то, что он, как и бюджет действует в течение 1 года, после чего создается вновь или прекращает свое существование.

Исходя из вышеизложенного, вся концепция данного законопроекта написана в нарушение действующего закона, определяющего основные принципы

бюджетного устройства и процесса в Республике Абхазия, а также регулирующего вопросы бюджетных правоотношений.

3. В Законопроекте применяется термин «социальный учет», при этом отсутствует его определение.

4. В качестве финансово-экономического обоснования законопроекта, представлены лишь абстрактные фразы.

5. В Пояснительной записке к законопроекту указано, что снижение ставки налога с фонда заработной платы с 20% до 18%, а также отмена отчислений от заработной платы работников в размере 1% приведет к уменьшению налоговой нагрузки и стимулированию деловой активности, при этом не представлен объем в денежном выражении, на который сократится налоговая нагрузка, более того не представлены данные по нынешнему уровню деловой активности, критерии ее измерения и прогнозируемый показатель, после принятия данного законопроекта;

Контрольная палата Республики Абхазии предлагает рассмотреть концепцию закона «О едином социальном налоге» с учетом сохранения общего объема действующих ставок страховых взносов и отчислений, которая позволит минимизировать дополнительную нагрузку на Республиканский бюджет, а также наладить механизм сбора и выполнения взятых на себя обязательств – пенсионное, социальное и медицинское обеспечение (страхование). После чего, учитывая принципы работы на практике данного закона, осуществить, при необходимости, оптимизацию налоговых ставок, с учетом интересов как налогоплательщиков, так и государства.

- по проекту «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Абхазия»»

1. Оформление наименования проекта Закона не соответствует ч. 50 Правил по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Постановлением Народного Собрания Республики Абхазия от 29 июня 2007 г. № 1776-с-IV.

2. П. 2 ст. 2 и п. 2 ст. 4 Законопроекта противоречат принципам бюджетного процесса и устройства в Республике Абхазия, определенных Законом Республики

Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия», в части поступления налоговых доходов в целевой бюджетный социальный фонд Республики Абхазия.

3. Статьей 3 проекта Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Абхазия» предлагается изложить ст. 24 Закон Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» без полного перечня внебюджетных фондов. Однако, указанный Закон является основополагающим законодательным актом, устанавливающим общие принципы организации и функционирования бюджетной системы Республики Абхазия, а наименование ст. 24 Закона предполагает определения всех внебюджетных фондов, входящих бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия

4. В соответствии с ч. 3 статьи 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» «Законы, вносящие изменения в законодательство о налогах в части установления новых налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей, а также отмены льгот и повышения налоговых ставок, размеров сборов, пошлин и других обязательных платежей, вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом их принятия», при этом не отражена дата вступления в силу законопроекта;

5. Статьей 32 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» определен исчерпывающий перечень доходов Республиканского бюджета, при этом изменения в эту статью не предусматриваются.

Контрольная палата Республики Абхазия, исходя из вышеизложенного, за исключением проекта Закона Республики Абхазия О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О приватизации республиканской и муниципальной собственности» с учетом представленных замечаний, не рекомендует направление законопроектов в данной редакции в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия для их принятия, в связи с наличием

противоречий действующему законодательству и отсутствием какого-либо экономического обоснования.

- по проекту закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»:

1. В пункте 3 статьи 1 исключить слова «и иных непредвиденных расходов», так как выше по тексту указывается, что средства «направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов».

2. Предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в часть 1 ст. 2 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в части определения понятия «непредвиденных расходов», чтобы исключить возможность злоупотребления отсутствием исчерпывающего понятия данного термина.

Для эффективного функционирования бюджетной системы предлагаем усовершенствовать бюджетное законодательство, для этого считаем необходимым предусмотреть в действующем законодательстве следующие виды ответственности:

- нарушение порядка принятия бюджетных обязательств;
- нарушение порядка представления бюджетной отчетности;
- предоставление недостоверной бюджетной отчетности;
- финансирование расходов сверх утвержденных лимитов;
- несвоевременное осуществление платежей по подтвержденным бюджетным обязательствам;
- несоблюдение обязательности зачисления доходов в бюджет.

- по проекту «Положения о порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества»:

1. в п. 2.1 используется понятие физического и морального износа, потребительских свойств, при этом отсутствует понятийный аппарат, в котором давалось бы определение данных понятий;

2. считаем целесообразным дополнить п. 2.1 следующим содержанием «в случае если имущество выбыло из владения, пользования и распоряжения

вследствие гибели или уничтожения, в том числе помимо воли владельца, а также вследствие невозможности установления его местонахождения»);

3. в подп. «а» п. 2.4 неверно указано наименование органа, с которым осуществляется согласование, следует указать – Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации;

4. Предлагаем дополнить Главу 2 пунктами следующего содержания:

«2.3.1 Для списания с баланса предприятий, учреждений объектов основных средств, балансодержатель предоставляет в орган, который осуществляет согласование» следующие документы:

1) обращение руководителя с обоснованием необходимости списания основных средств;

2) копию приказа о создании постоянно действующей комиссии по оформлению выбытия (списания) основных средств;

3) акт технического состояния объекта, подлежащего списанию, с отражением неисправностей и заключением о целесообразности дальнейшего использования;

4) копии инвентарных карточек по списываемым объектам основных средств (инвентарные карточки должны содержать обязательные реквизиты, установленные нормативными правовыми актами для первичных документов бухгалтерского учета).»;

2.3.2 При списании автотранспортных средств, в ходатайстве на списание дополнительно указывают пробег автомобиля и техническую характеристику агрегатов, узлов и основных деталей автомобиля, а также возможность дальнейшего использования основных деталей и узлов, которые могут быть выявлены в ходе разборки.

2.3.3. При списании компьютерной техники, оргтехники, сложной бытовой техники, бытовой радиоэлектронной аппаратуры и другого оборудования, а также при списании данных объектов до истечения установленного срока службы

дополнительно прикладывается заключение о техническом состоянии объекта (дефектный акт).

Дефектный акт должен содержать следующие реквизиты: дата проведения осмотра, подробное описание объекта с указанием его заводского и (или) инвентарного номера, наименование балансодержателя объекта.

При списании компьютерной техники, оргтехники, сложной бытовой техники и бытовой радиоэлектронной аппаратуры дополнительно предоставляется заключение о возможности использования списываемой техники.

В случае отсутствия в штате необходимых специалистов для обоснования пригодности указанных основных средств к дальнейшему использованию, невозможности или нецелесообразности их восстановления организацией на указанные цели могут привлекаться специалисты иных организаций, имеющие соответствующие лицензии.

2.3.4. При списании имущества, пришедшего в негодное состояние в результате аварий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных обстоятельств, помимо документов, указанных в пункте 2.3.1 настоящего Положения, в Управление представляются:

1) документы, подтверждающие факт аварии (копия акта об аварии с пояснением причины, вызвавшей аварию);

2) в случаях стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций - заверенные копии актов о причиненных имуществу повреждениях, справки соответствующих уполномоченных органов, подтверждающие факт стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций с разрушением имущества (возможно приложение фотографий).

2.3.5 При списании имущества, пришедшего в негодность вследствие нарушения нормальных условий эксплуатации (умышленного уничтожения, порчи, хищения), для принятия решения о согласовании его списания в Управление представляются, дополнительно к документам, указанным в пункте 2.3 настоящего Положения:

1) решение руководителя о принятых мерах в отношении виновных лиц, допустивших повреждение имущества и возмещении ими работодателю реального (прямого действительного) ущерба в соответствии со статьей 168 Трудового кодекса Республики Абхазия, либо об освобождении виновных лиц от ответственности за причинение ущерба;

2) копии документов, направленных в правоохранительные органы, копии постановлений правоохранительных органов о возбуждении или прекращении уголовного дела в отношении виновных лиц, допустивших умышленное уничтожение, порчу, хищение имущества.

2.3.6 При оформлении списания имущества, недостача или порча которого выявлена при инвентаризации основных средств, помимо документов, указанных в пункте 2.3.1 настоящего Положения, в орган, осуществляющий согласование, представляется решение руководителя о принятых мерах в отношении лиц, виновных в недостаче или порче имущества, и о возмещении ими работодателю реального (прямого действительного) ущерба в соответствии со статьей 168 Трудового кодекса Республики Абхазия, либо об освобождении виновных лиц от ответственности за причинение ущерба.

5. Пункт 3.2 Положения в части реализации недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности противоречит Закону Республики Абхазия от 5 августа 2016 года № 4219-с-V «О приватизации республиканской и муниципальной собственности», так как порядок реализации недвижимого имущества как республиканской, так и муниципальной собственности определён вышеуказанным законом.

6. Пункт 4.1 противоречит ст. 28 Закона Республики Абхазия от 5 августа 2016 года № 4219-с-V «О приватизации республиканской и муниципальной собственности», в части распределения денежных средств от реализации недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности;

7. В п. 4.2 предлагаем определить минимальную стоимость в размере установленной рыночной стоимости в соответствии с законодательством, то есть не ниже рыночной.

8. В п. 4.5 указана неверно ссылка на пункт Положения.

- по проекту Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О порядке использования средств резервных фондов местных органов государственного управления»:

1) по пп. 5 п. 2.1 «проведение мероприятий...» - прием делегаций и прочие представительские расходы необходимо предусматривать в рамках бюджетных ассигнований получателя бюджетных средств на соответствующий финансовый год, что позволит эффективнее использовать средства резервного фонда, более того, юбилейные мероприятия по существу не могут являться непредвиденными расходами, так как даты знаменательных событий известны заранее и финансирование расходов на проведение юбилейных мероприятий следует планировать в бюджете на соответствующий год.

2) в заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О порядке использования средств резервного фонда местных органов государственного управления Республики Абхазия» в 2019 г. также отмечалось, что обеспечение надлежащего функционирования местных органов государственного управления и подведомственных учреждений осуществляется в соответствии с утвержденными бюджетными сметами и лимитами бюджетных обязательств. В связи с этим, финансирование данных мероприятий из резервного фонда не относится к непредвиденным расходам. Предлагаем данный пункт изложить в следующей редакции «финансирование текущих расходов местных органов государственного управления и подведомственных им организаций и учреждений в случае, если по непредвиденным обстоятельствам финансирование в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований является недостаточным»;

3) по пп. 10 п. 2.1. считаем необходимым определить Порядок выделения единовременной материальной помощи, то есть определить существенные

условия, в том числе: случаи, предоставляющие право на получение материальной помощи, максимальный и минимальный размеры материальной помощи, условия определения размера предоставляемой материальной помощи, максимальное количество раз возможного получения материальной помощи одним и тем же лицом в течение одного года.

4) по п. 2.3 предлагаем добавить абзац «Нецелевое использование средств резервного фонда влечет применение мер ответственности в соответствии с законодательством Республики Абхазия»

- по проекту Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республики Абхазия», Контрольная палата Республики Абхазия сообщает, что замечаний и предложений к проекту Постановления нет.

Обращаем Ваше внимание на действующее Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 03.06.2010 г. «Об утверждении программы реформирования бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности», которое определяет основы построения системы бухгалтерского учета, основные направления реформирования национальной системы бухгалтерского учета, сроки реализации программы определены 2010-2012 гг., при этом указанные в данном Постановлении мероприятия не исполнены в полном объеме.

Также, сообщаем следующее, что в соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» - «граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, ведут учет доходов и расходов в порядке, установленном Министерством финансов Республики Абхазия», который по настоящее время не установлен Министерством финансов Республики Абхазия, а также, что действующим законодательством не определены требования к ведению бухгалтерского учета индивидуальными предпринимателями, а именно в части:

- определения состава затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении;

- хранения документов бухгалтерского учета и ответственности за организацию хранения учетных документов, регистров бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

Исходя из вышеизложенного, просим Вас рассмотреть вопрос разработки и принятия соответствующих норм в части ведения бухгалтерского учета индивидуальными предпринимателями.

5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» - «Контрольная палата состоит из Председателя Контрольной палаты, заместителя Председателя Контрольной палаты, аудиторов Контрольной палаты, аппарата Контрольной палаты». В соответствии со статьей 8 Закона "О Контрольной палате Республики Абхазия" структура аппарата Контрольной палаты состоит из руководителя аппарата Контрольной палаты, инспекторского состава, правового отдела, информационно-аналитического отдела, финансово-хозяйственного отдела и иных штатных сотрудников. Аппарат Контрольной палаты Республики Абхазия является составной частью Контрольной палаты Республики Абхазия и осуществляет организационное, информационное, правовое, документационное, материально техническое и финансовое обеспечение деятельности Контрольной палаты. Деятельность Контрольной палаты осуществляется с соблюдением принципов законности, объективности, независимости, гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение нарушений при использовании средств государственного бюджета, а также обеспечение объективной информацией Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, Президента Республики Абхазия. Общее руководство и контроль за деятельностью аппарата осуществляет председатель Контрольной палаты. Координацию и контроль за деятельностью соответствующих структурных подразделений, входящих в состав аппарата, осуществляет руководитель аппарата Контрольной палаты. Назначение на должность и освобождение от должности сотрудников аппарата производится Председателем в соответствии с Законодательством Республики Абхазия. Работа аппарата организуется в соответствии с Законом "О Контрольной палате Республики Абхазия", Регламентом, Положением, положениями о структурных подразделениях аппарата, должностными инструкциями сотрудников аппарата и другими локальными актами Контрольной палаты.

5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия

Коллегией Контрольной палаты Республики Абхазия на 2020 г. утверждено штатное расписание в количестве 50 штатных единиц, штат укомплектован в количестве 46. Сотрудники Контрольной палаты Республики Абхазия обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование. За отчетный период на работу принято – 2 человека, уволены – 4 человека.

Объем документооборота за 2020 год составил всего - 777 документов, из них входящих писем – 318 штук, исходящих писем – 459 штуки.

5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов Республики Абхазия при выполнении Контрольной палатой Республики Абхазия своих задач, функций и полномочий. Кроме того, на правовой отдел возложены обязанности лингвиста, архивариуса и специалиста по кадрам. Сотрудники правового отдела принимают непосредственное участие в проводимых контрольных мероприятиях.

В 2020 году проведены правовая и лингвистическая экспертизы:

11 проектов отчетов, 12 проектов представлений, 11 проектов информационных писем, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

459 проектов писем и ответов на поступившие обращения, в том числе информационных писем и обращений в правоохранительные органы,

направляемых по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

35 проектов распоряжений Председателя о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, об утверждении сметы расходов и пр.;

13 проектов договоров Контрольной палаты, заключаемых в целях обеспечения ее деятельности;

19 удостоверений на право проведения контрольных мероприятий.

Подготовлено:

5 трудовых договоров;

78 приказов Председателя;

Ежегодный отчет о проделанной работе за 2020 год.

Оформлено 14 протоколов заседаний Коллегии.

5.3. Финансовое, материальное обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

На основании Закона Республики Абхазия от 09.01.2020 № 4899-с-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» и Постановления Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия от 26 декабря 2019 года № 4880-с-VI «Об определении суммы средств на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия на 2020 год» были утверждены бюджетные ассигнования на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия на 2020 год в объеме 32 538,8 тыс. руб.

Контрольной палате Республики Абхазия доведены предельные объемы финансирования расходов на 2020 год и распределены по соответствующим кодам операции сектора государственного управления (КОСГУ) в объеме 27 103,9 тыс. руб. или 83,2%, в том числе:

КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 21 465,9 тыс. руб.

КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» – 2 751,8 тыс. руб.

КОСГУ 290 «Прочие расходы» – 57,8 тыс. руб.

КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» - 2 828,4 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов на содержание Контрольной палаты в 2020 году составило в общей сумме 27 095,3 тыс. руб.

5.4. Информирование общественности о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Наряду с объективностью и законностью не менее важным принципом деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия является гласность. В рамках исполнения данного принципа продолжает активно функционировать официальный сайт Контрольной палаты. За 2020 год результаты деятельности Контрольной палаты, в том числе, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регулярно размещались на сайте Контрольной палаты Республики Абхазия <http://kp-ra.org/>.

6. Заключение

Основные направления деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия в 2021 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольную палату Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия». В рамках реализации своих полномочий одной из первоочередных задач Контрольная палата является организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия по объемам, структуре и целевому назначению, определение эффективности и целесообразности расходов бюджетных средств и использования государственной собственности, оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия, анализ выявленных отклонений от установленных показателей бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом.

Годовым планом работы Контрольной палаты на 2021 год предусмотрен комплекс мероприятий, в рамках которого планируется провести 22 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 12 контрольных мероприятий и 10 экспертно-аналитических мероприятий (Приложение №2 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия на 2021 год).

Председатель

Р. Аршба