

Утвержден
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«08» ноября 2024 г. №9.

Оперативный отчет об исполнении бюджета Гудаутского района за I полугодие 2024 года

В соответствии с нормами статей 9 и 14 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», 83 и 121 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон) Контрольной палатой Республики Абхазия составлен оперативный отчет об исполнении бюджета Гудаутского района за I полугодие 2024 года.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Гудаутского района за I полугодие 2024 года проведена на предмет аналитической оценки исполнения, достоверности, полноты отражения отчетных данных и соблюдения бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности.

Оперативный отчет об исполнении бюджета Гудаутского района за I полугодие 2024 года составлен на основании представленных в Контрольную палату Республики Абхазия 23.07.2024 года (вх. №198) финансовым отделом Администрации Гудаутского района форм бюджетной отчетности и прилагаемых к ним документов:

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района за I полугодие 2024 года;
- отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.07.2024 г. (доходы бюджета);

- отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.07.2024 г. (расходы бюджета);

- приложения к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.07.2024 г.;

- отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Гудаутского района на 01.07.2024 г.;

- отчет об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия на 01.07.2024 г.;

- поступление доходов по видам платежей предприятий и организаций за I полугодие 2024 года;

- отчет по исполнению расходной части бюджета Гудаутского района на 01.07.2024 г.

Согласно представленному отчету:

- объем доходов бюджета района за отчетный период составил 242 827,5 тыс. руб.;

- общий объем расходов составил 283 722,2 тыс. руб.

Согласно представленной справке, на 01.01.2024 г. остаток средств бюджета составлял 43 841,9 тыс. руб., в том числе 82,1 тыс. руб. – задолженность банка. На 01.07.2024 г. остаток составил 2 947,5 тыс. руб., в том числе: 82,1 тыс. руб. – задолженность банка (КБ «Леон-банк»), 41,9 тыс. руб. – средства резервного фонда Президента Республики Абхазия.

Финансовым отделом Администрации Гудаутского района представлено Решение Гудаутского районного Собрания № 20 от 26.12.2023 г., которым утверждены общие объемы доходов (в сумме 326 776,00 тыс. руб.) и расходов (в сумме 707 002,9 тыс. руб.) бюджета Гудаутского района на 2024 год, межбюджетные трансферты из Республиканского бюджета (380 226,9 тыс. руб.) и Лист согласования с Министерством финансов Республики Абхазия по основным параметрам бюджета Гудаутского района на 2024 год.

На основании приказа Министра финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2024 г. №29 в целях корректировки росписи расходов Республиканского бюджета по Гудаутскому району применены бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством, сократив сумму субсидии на 2 684, 2 тыс. руб. Однако Собранием Гудаутского района соответствующее решение за отчетный период не принято. В ответ на устный запрос Контрольной палаты Республики Абхазия финансовый отдел Администрации Гудаутского района сообщает (вх. №244 от 16.09.2024 г.), что проект бюджета на 2024 г. с изменениями в части субсидии на 2 684 170,53 руб. направлен на согласование 22 августа 2024 г.

Исполнение бюджета Гудаутского района за I полугодие 2024 года отражено в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 г. Решением Собр. №20 от 26.12.2023 г.	Уточненные бюджетные назначения на 2024 г.	Исполнено за I полугодие 2024 г.	Отклонение, +/-	Исполнение, %	Удельный вес, %
Доходы бюджета всего, в том числе:	707 002,9	709 082,9	242 827,9	-466 255,4	34,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	326 776,0	326 776,0	108 492,6	-218 283,8	33,2	44,7
Безвозмездные поступления	380 226,9	382 306,9	134 335,3	-247 971,6	35,1	55,3
Безвозмездные поступления от юридических лиц	0,0	0,0	951,5	951,5	-	0,4
Дотации местным бюджетам из республиканского бюджета	152 226,9	152 226,9	37 423,0	-114 803,9	24,6	15,4
Субсидии местным бюджетам из республиканского бюджета	228 000,0	228 000,0	93 880,8	-134 119,2	41,2	38,7
Иные межбюджетные трансферты	0,0	2 080,0	2 080,0	0,0	100,0	0,9
Расходы бюджета	707 002,9	709 082,9	283 722,2	-425 360,7	40,0	100,0

Общий объем доходов, поступивших в бюджет района за рассматриваемый период, составил 242 827,9 тыс. руб., или 34,2 % исполнения бюджетных назначений на 2024 год (709 082,9 тыс. руб.), в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 108 492,6 тыс. руб., безвозмездные поступления – 134 335,3 тыс. руб. (безвозмездные поступления от юридических лиц – 951,5 тыс. руб., дотации из Республиканского бюджета – 37 423,0 тыс. руб., субсидии из Республиканского бюджета – 93 880,8 тыс. руб., межбюджетные трансферты из Резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия – 2 080,0 тыс. руб.).

Удельный вес поступивших в бюджет района безвозмездных поступлений составляет 55,3 % от общей суммы доходов бюджета Гудаутского района (безвозмездные поступления от юридических лиц – 0,4 %, дотации из Республиканского бюджета – 15,4 %, субсидии из Республиканского бюджета – 38,7 %, межбюджетные трансферты из Резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия – 0,9 %).

Исполнение доходной части бюджета Гудаутского района за I полугодие 2024 года отражено в Таблице №2.

Таблица №2
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 г. Решением Собр. №20 от 26.12.2023 г.	Уточненные бюджетные назначения на 2024 г.	Исполнено за I полуг. 2024 г.	Отклонение, +/-	Исполнение, %	Удельный вес, %
Налог на прибыль предприятий и организаций	129 497,7	129 497,7	16 564,0	-112 933,7	12,8	15,3
Подоходный налог с физических лиц	125 102,9	125 102,9	60 850,5	-64 252,4	48,6	56,1
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия	12 017,4	12 017,4	2 170,9	-9 846,5	18,1	2,0
Земельный налог	19 106,9	19 106,9	9 203,1	-9 903,8	48,2	8,5
Налог на имущество предприятий	5 597,0	5 597,0	4 498,5	-1 098,5	80,4	4,1
Специальный налог на отдельные виды деятельности	24 290,0	24 290,0	6 688,4	-17 602,0	27,5	6,2
Патентная система налогообложения	4 680,0	4 680,0	1 602,8	-3 077,2	34,2	1,5
Государственная пошлина	200,0	200,0	60,0	-140,0	30,0	0,1

Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	2 000,0	2 000,0	717,7	-1 282,3	35,9	0,7
Доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности	3 500,0	3 500,0	5 688,7	2 188,7	162,5	5,2
Доходы от продажи гражданам в частную собственность из государственного жилищного фонда	150,0	150,0	311,5	161,5	207,7	0,3
Административные платежи и сборы	634,1	634,1	136,5	-497,6	21,5	0,1
Итого налоговых и неналоговых доходов	326 776,0	326 776,0	108 492,6	-218 283,8	33,2	44,7
Безвозмездные поступления от юридических лиц	0,0	0,0	951,5	951,5	-	0,4
Дотации местным бюджетам из республиканского бюджета	152 226,9	152 226,9	37 423,0	-114 803,9	24,6	15,4
Субсидии местным бюджетам из республиканского бюджета	228 000,0	228 000,0	93 880,8	-134 119,2	41,2	38,7
Иные межбюджетные трансферты	0,0	2 080,0	2 080,0	0,0	100,0	0,9
Итого безвозмездные поступления	380 226,9	382 306,9	134 335,3	-247 971,6	35,1	55,3
Итого доходов местного бюджета	707 002,9	709 082,9	242 827,9	-466 255,4	34,2	100,0

Необходимо отметить, что в нарушение ч. 2 ст. 104 Закона финансовым органом Гудаутского района не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

Основными доходными источниками бюджета Гудаутского района за I полугодие 2024 года являются:

- поступление **подходного налога с физических лиц** в сумме 60 850,5 тыс. руб., или 48,6 % исполнения уточненного годового показателя (125 102,9 тыс. руб.), удельный вес которого составил 56,1 % от объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 4 001,7 тыс. руб.

От *бюджетных организаций* подходный налог поступил в сумме 14 485,7 тыс. руб., от *физических лиц (ИП)* – 8 184,5 тыс. руб.

Согласно таблице «Поступления доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района», поступления подходного

налога с физических лиц сверх планируемых сумм отмечается по ряду предприятий в сфере отраслей:

- «курорты и туризм» – 11 486,3 тыс. руб., или 114,8 % исполнения планового показателя (10 003,41 тыс. руб.). Поступления налога отмечается по ряду предприятий, среди них: Новоафонская пещера – 3 774,0 тыс. руб. (118,6 % исполнения), Рицинский реликтовый национальный парк – 4 718,2 тыс. руб. (101,4 % исполнения), ООО «НАР 2018» – 931,2 тыс. руб. (208,6 % исполнения), ООО «Жемчужный берег» – 350,5 тыс. руб. (при отсутствии плановых показателей) и др.;

- «услуги» – 7 767,8 тыс. руб., или 132,4 % исполнения планового показателя (5 867,6 тыс. руб.). Поступления налога с превышением прогноза отмечается по ряду предприятий, среди них: ООО «Нью Афон» – 380,6 тыс. руб. (212,6 % исполнения), Филиал АО «ГУЖКХ» – 270,9 тыс. руб. (295,1 % исполнения) и др.;

- «промышленность» – 3 665,4 тыс. руб., или 174,7 % исполнения планового показателя (2 098,1 тыс. руб.). Поступления налога отмечается по ряду предприятий, среди них: Филиал ООО «Балт.Серв.Компания» – 2 169,3 тыс. руб. (при отсутствии плановых показателей), ООО «Дурипшская винодельня» – 449,0 тыс. руб. (198,4 % исполнения), ООО «Аргун Иашта» – 146,9 тыс. руб. (133,4 % исполнения), ООО «Чернореченское рыбное хозяйство» – 460,1 тыс. руб. (при отсутствии плановых показателей) и др.

В то же время низкий уровень поступления подоходного налога отмечен в отрасли «транспорт» – 10,0 тыс. руб., или 8,4 % исполнения планового показателя (119,0 тыс. руб.).

Неисполнение планового показателя отмечено у следующих организаций: ООО «ДСК» (план – 1 295,6 тыс. руб., факт – 0,0 тыс. руб.), ГК «Абхазавтодор, ДРСУ-1» (план – 598,6 тыс. руб., факт – 0,0 тыс. руб.), ООО «Технология» (план – 1 276,8 тыс. руб., факт – 0,0 тыс. руб.), ООО «Арт-Сервис» (план – 1 596,4 тыс. руб., факт – 0,0 тыс. руб.) и др. Отсутствие поступлений свидетельствует о низком уровне администрирования доходов.

- **налог на прибыль предприятий и организаций** поступил в сумме 16 564,0 тыс. руб., или 12,8 % исполнения (129 497,7 тыс. руб.), удельный вес которого составил 15,3 % от объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 3 318,0 тыс. руб.

Согласно таблице «Поступления доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района», основная часть поступлений налога на прибыль предприятий и организаций приходится на предприятия в сфере отраслей:

- «торговля» – 5 380,7 тыс. руб., или 137,8 % исполнения планового показателя (3 905,6 тыс. руб.). Отмечается перевыполнение по отдельным предприятиям: ООО «Глобал Экспорт» – 2 718,9 тыс. руб. (1 510,5 % исполнения), ООО «Проф-технологии А» – 343,9 тыс. руб. (382,1 % исполнения), ООО «Абхаз Газ Плюс» – 230,5 тыс. руб. (при отсутствии плановых показателей), ООО «Оввек» – 124,7 тыс. руб. (при отсутствии плановых показателей);

- «курорты и туризм» – 4 750,9 тыс. руб., или 86,8 % исполнения планового показателя (5 472,0 тыс. руб.). Перевыполнение налога отмечается по отдельным предприятиям: Новоафонская пещера – 2 001,6 тыс. руб. (222,4 % исполнения), ООО Санаторий «Мюссера» – 928,4 тыс. руб. (322,4 % исполнения), ООО «Нар 2018» – 1 441,6 тыс. руб. (320,4 % исполнения).

Неисполнение планового показателя отмечено у следующих организаций: ООО «Наида» (план – 630,0 тыс. руб., факт – 0,0 тыс. руб.), Рицинский реликтовый национальный парк (план – 3 600,0 тыс. руб., факт – 0,0 тыс. руб.), ГК «Абхазавтодор, ДРСУ-1» (план – 153,0 тыс. руб., факт – 0,0 тыс. руб.) и др.

- **акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия**, поступили в сумме 2 170,9 тыс. руб., или 18,1 % исполнения (12 017,4 тыс. руб.), удельный вес которого составил 2,0 % от

объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 59,0 тыс. руб.

Согласно таблице «Поступления доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района», поступления налога сверх планируемых сумм отмечается по ряду предприятий, среди них: ООО «Аргун Иашта» – 986,2 тыс. руб. (248,2 % исполнения), ООО «А.З.Н.» – 643,4 тыс. руб. (829,1 % исполнения);

- **земельный налог** поступил в сумме 9 203,1 тыс. руб., или 48,2 % исполнения (19 106,9 тыс. руб.), удельный вес которого составил 8,5 % от объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 1 887,5 тыс. руб.

Данный вид дохода местного бюджета включает:

- **Земельный налог от юридических лиц** в сумме 8 525,5 тыс. руб., или 47,9 % исполнения годового показателя (17 806,9 тыс. руб.);
- **Земельный налог от физических лиц** в сумме 677,6 тыс. руб., или 52,1 % исполнения годового показателя (1 300,0 тыс. руб.).

Согласно таблице «Поступления доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района», основная часть поступлений налога приходится на предприятия в сфере отрасли «курорты и туризм» – 4 799,0 тыс. руб., или 109,5 % исполнения планового показателя (4 381,5 тыс. руб.). Поступления налога сверх планируемых сумм отмечается по ряду предприятий, среди них: Рицинский реликтовый национальный парк – 1 381,3 тыс. руб. (125,8 % исполнения показателя), ООО «Белая река» – 448,9 тыс. руб. (399,0 % исполнения), ООО «Черномор» – 400,0 тыс. руб. (235,3 % исполнения), ООО «Натали» – 168,7 тыс. руб. (300,2 % исполнения).

- **налог на имущество предприятий** поступил в сумме 4 498,5 тыс. руб., или 80,4 % исполнения (5 597,0 тыс. руб.), удельный вес которого составил 4,1 % от объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 1 822,7 тыс. руб.

Согласно таблице «Поступления доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района», основная часть поступлений налога приходится на предприятия в сфере отраслей:

- «торговля» – 2 108,4 тыс. руб., или 381,6 % исполнения планового показателя (552,5 тыс. руб.). Поступление налога сверх планируемой суммы отмечается по предприятию ООО «Глобал Экспорт» – 1 996,0 тыс. руб. (453,4 % исполнения);

- «промышленность» – 677,4 тыс. руб., или 109,5 % исполнения планового показателя (618,5 тыс. руб.). Поступления налога сверх планируемых сумм отмечается по ряду предприятий, среди них: ООО «Дурипшская винодельня» – 220,0 тыс. руб. (147,1 % исполнения), ООО «Марс Групп» – 284,3 тыс. руб. (при отсутствии плановых показателей), ООО «А.З.Н.» – 69,3 тыс. руб. (150,7 % исполнения) и др.;

- «курорты и туризм» – 797,0 тыс. руб., или 101,7 % исполнения планового показателя (783,4 тыс. руб.). Поступление налога отмечается по ряду предприятий, среди них: Новоафонская пещера – 256,0 тыс. руб. (91,4 % исполнения), ООО «Нар 2018» – 110,8 тыс. руб. (при отсутствии плановых показателей), Туристическая компания «Турист» – 76,0 тыс. руб. (95,0 % исполнения) и др.;

- **специальный налог на отдельные виды деятельности** поступил в сумме 6 688,4 тыс. руб., или 27,5 % исполнения (24 290,0 тыс. руб.), удельный вес которого составил 6,2 % от объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 245,6 тыс. руб. Согласно таблице «Поступления доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района», основная часть поступлений налога приходится на предприятия в сферах отраслей «торговля» и «услуги» (3 065,9 тыс. руб. и 1 755,8 тыс. руб. соответственно);

- **по патентной системе налогообложения** поступило в сумме 1 602,8 тыс. руб., или 34,2 % исполнения (4 680,0 тыс. руб.), удельный вес которого составил 1,5 % от объема собственных доходов. Поступление дохода

за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. уменьшилось на 271,7 тыс. руб.;

- **доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества** поступили в сумме 717,7 тыс. руб., или 35,9 % исполнения (2 000,0 тыс. руб.), удельный вес которого составил 0,7 % от объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 380,6 тыс. руб.

Из 16 объектов, сдаваемых в аренду, только по семи объектам поступили арендные платежи за I полугодие 2024 года, задолженность по арендным платежам растет из года в год. Согласно сведениям о сданном в аренду муниципальном имуществе, представленным Администрацией Гудаутского района, задолженность по арендным платежам на 01.01.2024 года – 3 427,7 тыс. руб., общая сумма начисленных арендных платежей за отчетный период согласно договорам аренды – 1 320,3 тыс. руб., перечислено арендных платежей – 717,7 тыс. руб., задолженность по арендным платежам на 01.07.2024 года – 4 030,3 тыс. руб. (из них 2 628,6 тыс. руб. – просроченная задолженность).

Анализом исполнения доходных показателей установлено, что Администрация Гудаутского района не начисляет и не взимает пени за просрочку арендных платежей, что свидетельствует о низком уровне администрирования доходов.

Следует отметить, что в заключениях на отчеты об исполнении бюджета Гудаутского района за 2020 – 2022 годы Контрольная палата Республики Абхазия отмечала необоснованное списание задолженности по арендной плате по объекту государственного имущества – часть недвижимого имущества фирмы «Агросервис», сданному в аренду ООО «Светлый Путь – Апсны», в сумме 708,0 тыс. руб. Также по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гудаутского района» за 2020 г. и 2021 г. Администрации Гудаутского района направлено Представление №3

от 14.09.2022 г., которым предписано отменить ранее принятый в 2020 г. необоснованный взаимозачет (списание) арендной платы в сумме 708,0 тыс. руб. (от 02 июля 2020 г.) в отношении арендатора ООО «Светлый путь - Апсны» по объекту – Часть недвижимого имущества фирмы «Агросервис», а также взыскать вышеуказанную сумму с бывшего арендатора в счет просроченной арендной платы. Поступивший в Контрольную палату Республики Абхазия ответ Администрации Гудаутского района вх. №92 от 13.04.2023 г. содержит информацию о том, что Отдел приватизации и управления муниципальным имуществом Администрации Гудаутского района «занимается разработкой комплекса мер по устранению выявленных нарушений», т.е. по настоящее время Представление не исполнено. 03.08.2023г. Главе Администрации Гудаутского района направлено Предписание № 4 от 05.09.2023 г. по факту неисполнения вышеуказанного Представления, которое также по настоящее время не исполнено.

Наибольшие суммы задолженности по арендаторам: Имущественный комплекс «Бывший свинокомплекс» (арендатор – ООО «Аквапром») – 1 157,1 тыс. руб., Турбаза «Золотой берег» (арендатор – ООО СП «Турбаза Золотой берег») – 978,2 тыс. руб., Имущественный комплекс «Бывший консервный завод» (арендатор – ООО «Лаура») – 579,9 тыс. руб., Гостиница «Алашара» (арендатор – ООО «Светлый Путь – Апсны») – 325,0 тыс. руб., Дурипшская ГЭС (арендатор – ООО «ЛИО») – 500,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что при формировании бюджета на 2024 год и расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, не учтены все подвиды данного дохода. Так, например, отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120), а также доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей муниципальной собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов (ст.14 Закона) и достоверности бюджета (ст.19 Закона);

- **доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности**, поступили в сумме 5 688,7 тыс. руб., или 162,5 % исполнения (3 500,0 тыс. руб.), удельный вес которого составил 5,2 % от объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. уменьшилось на 3 034,4 тыс. руб.

Согласно таблице «Сведения о приватизированных объектах за 2024 год», по одному объекту муниципальной собственности заключен договор купли-продажи в 2024 году: *Чайная фабрика №2* по адресу Гудаутский район, с.Лыхны, ул. Герзмава, 1, Договор купли-продажи от 31.05.2024 г. с ООО «Гудаутский завод напитков «Кристалл»», стоимость объекта – 4 400,8 тыс. руб. В соответствии с представленными данными, за I полугодие 2024 г. произведена оплата по объектам: *МСО (межхозяйственная строительная организация)* по адресу г. Гудаута, ул. Чанба, 43, Договор купли-продажи от 04.12.2023 г. с Тыркба Р.Х., стоимость объекта – 345,6 тыс. руб., перечислено – 277,5 тыс. руб.; *б/о «Рица»* по адресу Гудаутский район, с. Мгудзырхуа, Договор купли-продажи от 04.12.2023 г. с ООО «Марс Групп», стоимость объекта – 8 215,3 тыс. руб., перечислено – 6 592,2 тыс. руб.; *Магазин №35* по адресу г. Гудаута, ул. Адыгская, 39, Договор купли-продажи от 19.05.2017 г. с Базба И.А., стоимость объекта – 107,0 тыс. руб., перечислено – 107,0 тыс. руб.; *Чайная фабрика №2* по адресу Гудаутский район, с.Лыхны, ул. Герзмава, 1, Договор купли-продажи от 31.05.2024 г. с ООО «Гудаутский завод напитков «Кристалл»», стоимость объекта – 4 400,8 тыс. руб., перечислено – 4 400,8 тыс. руб.

Следует отметить, что информация о ранее заключенном договоре купли-продажи от 19.05.2017 г. по объекту «Магазин №35» была представлена отделом приватизации лишь в момент оплаты стоимости объекта.

Доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности на 01.07.2024 года составили в общей сумме – 11 377,5 тыс. руб., из которых в бюджет Гудаутского района поступило 50 % (5 688,7 тыс. руб.) дохода (в соответствии с Законом Республики Абхазия от 5 августа 2016 года № 4219-с-

V «О приватизации республиканской и муниципальной собственности»). На 01.07.2024 года задолженность по оплате за приватизацию муниципальной собственности за 2024 год составила 253,0 тыс. руб., из которых 126,5 тыс. руб. должны поступить в местный бюджет. Данная задолженность числится с 2020 года по объекту «Здание овощехранилища», расположенному по адресу Гудаутский район, с. Лыхны, ул. Гагрское шоссе, 76, Договор купли-продажи от 11.09.2019 г. с гражданином Республики Абхазия Ашуба Т. Ш., стоимость объекта – 500,0 тыс. руб. (частичная оплата в 2019 - 2020 гг. в сумме 247,0 тыс. руб.). Также по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гудаутского района» за 2020 г. и 2021 г. Администрации Гудаутского района направлено Представление №3 от 14.09.2022 г., которым предписано «Администрации Гудаутского района в кратчайшие сроки принять необходимые меры по взысканию просроченной задолженности за приватизацию – 253,0 тыс. руб.».

Контрольной палате Республики Абхазия не представлена информация о принимаемых Администрацией Гудаутского района мерах по взысканию задолженности, также не представлена информация по пене за неуплату платежей от приватизации муниципальной собственности.

- **доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из государственного жилищного фонда** поступили в сумме 311,5 тыс. руб., или 207,7 % исполнения (150,0 тыс. руб.), удельный вес которого составил 0,3 % от объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 192,5 тыс. руб.

- **государственная пошлина** поступила в сумме 60,0 тыс. руб., или 30,0 % исполнения (200,0 тыс. руб.), удельный вес составил 0,1 % от объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. уменьшилось на 18,0 тыс. руб.;

- **административные платежи и сборы** поступили в сумме 136,5 тыс. руб., или 21,5 % исполнения (634,1 тыс. руб.), удельный вес которых составил 0,1 % от объема собственных доходов. Поступление дохода за I полугодие

2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. уменьшилось на 109,2 тыс. руб.

Таким образом, налоговые и неналоговые (собственные) доходы за отчетный период поступили в сумме **108 492,6 тыс. руб.** при утвержденном показателе 326 776,0 тыс. руб., исполнение – 33,2 %, доля собственных доходов в структуре бюджета района составила лишь 44,7 %. В сравнении с аналогичным периодом 2023 г. поступление собственных доходов района увеличилось на 8 458,7 тыс. руб.

Проведя сравнительный анализ отчетов о поступлении доходов Гудаутского района за I полугодие 2024 г. и аналогичный период 2023 г. установлено поступление доходов по предприятиям и организациям при отсутствии плановых показателей (по видам платежей - подоходного налога и налога на имущество предприятий) по следующим отраслям: «промышленность», «строительство», «курорты и туризм», «связь», «услуги», «сельское хозяйство» и др., что свидетельствует о низком уровне планирования и администрирования доходов.

На протяжении нескольких лет перед бюджетом Гудаутского района числится значительная сумма **задолженности** по налоговым платежам.

Динамика изменения суммы задолженности отражена в Таблице №3.

Таблица №3

(тыс. руб.)

01.01.2020 г.	01.01.2021 г.	01.01.2022 г.	01.01.2023 г.	01.01.2024 г.	01.07.2024 г.
75 047,5	67 846,1	58 636,5	57 129,2	61 049,0	65 185,3

Из Таблицы №3 следует, что на 01.07.2024 г. сумма задолженности сократилась относительно показателя на 01.01.2020 г. – это связано с тем, что в соответствии со ст. 32 Закона налог на добавленную стоимость по нормативу 100 % поступает в республиканский бюджет и, соответственно, суммы, поступающие в результате погашения задолженности также поступают в республиканский бюджет. Однако в сравнении с 2022 годом задолженность по налогам увеличилась на 8 056,1 тыс. руб.

Таблица №4
(тыс. руб.)

Наименование налогов	Налог на прибыль	Налог на имущество	Подоходный налог	Акциз	Спецналог	Земельный налог	Курортный сбор	Итого
Текущие налоговые недоимки	1 190,2	196,9	3 270,9	151,4	3 497,6	645,6	0,0	8 952,6
Проблемные налоговые недоимки	4 347,7	2 509,0	10 735,6	1 098,6	13 274,5	19 219,8	79,1	51 264,3
Непрошедшие перерегистрацию ЮЛ	92,7	171,5	14,9	18,4	0,0	2 215,0	0,0	2 512,5
Непрошедшие перерегистрацию ИП	0,0	0,0	135,1	0,0	1 912,8	408,0	0,0	2 455,9
Всего	5 630,6	2 877,4	14 156,5	1 268,4	18 684,9	22 488,4	79,1	65 185,3

Таблица №4 составлена на основе данных Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия. Задолженность по налоговым платежам (за исключением НДС) перед бюджетом Гудаутского района на 01.07.2024 года составляет 65 185,3 тыс. руб. Согласно представленным данным, 34,5 % от общей суммы задолженности составляет задолженность по земельному налогу, 28,7 % – по спецналогу.

Наибольшие суммы задолженностей по налоговым платежам приходятся:

- по «**текущим налоговым недоимкам**» на ООО «Оливковая роща» – 843,6 тыс. руб. (в т. ч. налог на прибыль – 788,6 тыс. руб.), МУП «ГРСО» – 740,6 тыс. руб. (подоходный налог) и индивидуальных предпринимателей в сумме – 5 097,6 тыс. руб., (в том числе: подоходный налог – 985,4 тыс. руб.; акциз – 151,4 тыс. руб., спецналог – 3 497,6 тыс. руб. и земельный налог – 463,2 тыс. руб.);

- по «**проблемным налоговым недоимкам**» – ООО «Альянс - Телеком» – 1 831,7 тыс. руб. (в т. ч. налог на прибыль – 1 810,4 тыс. руб.), ООО «Фирма СЭНС» – 1 517,0 тыс. руб. (в т. ч. подоходный налог – 1 304,3 тыс. руб.), ООО «Абаскоу» – 1 352,4 тыс. руб. (в т. ч. земельный налог – 1 252,9 тыс. руб.), ООО «Солнечный берег» – 1 286,9 тыс. руб. (в т. ч. земельный налог – 1 258,5 тыс. руб.), ООО «ТААББ» – 1 018,6 тыс. руб. (земельный налог), Гудаутское ПАТП

– 1 025,3 тыс. руб. (в т. ч. налог на имущество – 491,9 тыс. руб.), ООО «ЗВАНДРОФФ» – 792,8 тыс. руб. (в т. ч. налог на прибыль – 392,9 тыс. руб.), САРП «Абхазия» (ООО) – 696,5 тыс. руб. (в т. ч. земельный налог – 487,6 тыс. руб.), ООО «Созвездие» – 762,5 тыс. руб. (земельный налог) и индивидуальных предпринимателей в сумме – 32 879,1 тыс. руб., (в том числе: подоходный налог – 7 639,3 тыс. руб.; акциз – 1 005,6 тыс. руб., спецналог – 13 074,5 тыс. руб. и земельный налог – 11 159,7 тыс. руб.).

Сумма задолженностей не прошедших перерегистрацию юридических лиц составила 2 512,5 тыс. руб., индивидуальных предпринимателей – 2 455,9 тыс. руб.

Безвозмездные поступления за I полугодие 2024 года поступили в сумме **134 335,3 тыс. руб.**, или 35,1 % исполнения уточненного показателя (382 306,9 тыс. руб.). Удельный вес в структуре доходов бюджета Гудаутского района составляет 55,3 %.

Структура данного дохода представлена:

- **безвозмездными поступлениями от юридических лиц** в сумме 951,5 тыс. руб., удельный вес в структуре доходов – 0,4 %.

Согласно «Отчету об исполнении безвозмездных поступлений от юридических лиц по Гудаутскому району», данная сумма по безвозмездным поступлениям от юридических лиц (Рицинский реликтовый национальный парк) является задолженностью за 2023 г.

- **субсидиями из Республиканского бюджета** в сумме 93 880,8 тыс. руб., или 41,2 % исполнения уточненного показателя (228 000,0 тыс. руб.), удельный вес – 38,7 %.

- **дотациями из Республиканского бюджета** в сумме 37 423,0 тыс. руб., или 24,6 % исполнения уточненного показателя (152 226,9 тыс. руб.), удельный вес – 15,4 %.

- **иными межбюджетными трансфертами, предоставляемыми из Республиканского бюджета** (*межбюджетными трансфертами из Резервного фонда Президента Республики Абхазия* – 1 600,0 тыс. руб. и

Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия – 480,0 тыс. руб.) в сумме 2 080,0 тыс. руб., удельный вес – 0,9 %.

Исполнение расходной части бюджета Гудаутского района за I полугодие 2024 года отражено в Таблице №5.

Таблица №5
(тыс. руб.)

№ раздела	Наименование разделов	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 г. Решением Собр. №20 от 26.12.2023 г.	Уточненные бюджетные назначения на 2024 г.	Исполнено за I полуг. 2024 г.	Неисполненные обязательства	% исполнения годового показателя	Удельный вес %
0100	Общегосударственные вопросы	78 793,1	80 873,1	33 178,1	-47 695,0	41,0	11,7
0400	Национальная экономика	31 422,6	31 422,6	10 587,4	-20 835,2	33,7	3,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	89 694,3	89 694,3	31 678,8	-58 015,5	35,3	11,2
0700	Образование	334 595,3	334 595,3	138 818,2	-195 777,1	41,5	48,9
0800	Здравоохранение	122 625,9	122 625,9	48 594,7	-74 031,2	39,6	17,1
0900	Культура и искусство, средства массовой информации	25 684,5	25 684,5	10 232,9	-15 451,6	39,8	3,6
1000	Физическая культура, спорт и молодежная политика	18 229,9	18 229,9	8 243,7	-9 986,2	45,2	2,9
1100	Социальная политика	5 957,3	5 957,3	2 388,4	-3 568,9	40,1	0,8
Итого расходов местного бюджета		707 002,9	709 082,9	283 722,2	-425 360,7	40,0	100,0

Общий объем расходов исполнен в сумме 283 722,2 тыс. руб. По отношению к уточненному годовому показателю исполнение составило 40,0 % (709 082,9 тыс. руб.).

Расходы раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** составили 33 178,1 тыс. руб. По отношению к уточненному годовому показателю исполнение составило 41,0 %. Кассовое исполнение расходов раздела за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. уменьшилось на 1 506,5 тыс. руб.

Расходы по КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 14 639,7 тыс. руб., или 39,5 % исполнения показателя на 2024 год, удельный вес – 44,1 %, укомплектованность составляет 94,3 %.

Расходы раздела состоят из расходов аппарата Администрации Гудаутского района в сумме 7 945,9 тыс. руб., аппарата Администрации г. Н. Афон – 1 852,2 тыс. руб., Собрания Гудаутского района в сумме 1 116,3 тыс. руб., Собрания г. Н. Афон – 196,9 тыс. руб., Администрации п. Мысра – 298,1 тыс. руб., Гудаутского отдела финансов – 1 734,7 тыс. руб., Администраций сел – 11 382,4 тыс. руб., расходов на архив – 284,1 тыс. руб., а также расходов, произведенных за счет средств резервного фонда Президента Республики Абхазия, в сумме 1 558,1 тыс. руб., резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия, в сумме 480,0 тыс. руб. и резервного фонда Администрации Гудаутского района – 6 329,4 тыс. руб.

Целевые средства, поступившие из резервного фонда Президента Республики Абхазия направлены:

- на оказание материальной помощи пяти жителям Гудаутского района, пострадавшим в результате стихийного бедствия, согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 22.01.2024 года № 05-рп, в сумме 1 000,0 тыс. руб.;

- на оказание финансовой поддержки детскому театру танца «Аураашья» для участия в фестивале «Шаг к мечте» в г.Казань – Отделу культуры Гудаутского района, согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 27.03.2024 года № 95-рп, в сумме 300,0 тыс. руб.;

- на оказание финансовой поддержки детскому театру танца «Аураашья» для участия в проекте «Большие и маленькие» на телеканале «Россия-К» – Отделу культуры Гудаутского района, согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 04.06.2024 года № 191-рп, в сумме 258,1 тыс. руб.

Целевые средства, поступившие из резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия, направлены детскому хореографическому ансамблю «Ашара» для участия в фестивале «Единство и дружба народов» в

г.Грозный – Отделу культуры Гудаутского района, согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 08.05.2024 года № 74, в сумме 480,0 тыс. руб.

В соответствии с требованиями бюджетной классификации расходы резервного фонда Администрации Гудаутского района в сумме 6 329,4 тыс. руб. осуществлены в рамках подраздела 0109 «Резервный фонд» раздела 0100 «Общегосударственные расходы».

Согласно представленному отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Гудаутского района, средства резервного фонда Администрации Гудаутского района направлены на:

- оказание материальной помощи населению – отделу соцзащиты Администрации Гудаутского района в сумме 3 713,5 тыс. руб.;

- проведение мероприятий по организации выборов Президента Российской Федерации на территории Республики Абхазия в сумме 207,3 тыс. руб., выделенные Администрации Гудаутского района;

- проведение праздничного концерта, посвященного Дню Победы 9 мая, в сумме 150,5 тыс. руб., выделенные Администрации Гудаутского района;

- проведение конно-спортивного мероприятия в праздник 9 мая в сумме 100,0 тыс. руб., выделенные Администрации с.Дурипш;

- приобретение водопроводных труб в сумме 149,8 тыс. руб., выделенные Администрации с.Хыпста;

- проведение мероприятия 8 Марта в сумме 20,0 тыс. руб., выделенные Администрации Гудаутского района;

- приобретение памятных подарков в сумме 44,0 тыс. руб., выделенные Администрации Гудаутского района;

- материальное поощрение к 8 Марта женщин-участниц медико-санитарного батальона, членов ассоциации женщин погибших сыновей в Отечественной войне народа Абхазии 1992 – 1993 годов в сумме 286,0 тыс. руб. – Администрации Гудаутского района;

- финансовую помощь на приобретение запчастей для РОВД в сумме 60,0 тыс. руб., выделенные Администрации Гудаутского района;
- финансовую помощь для медперсонала на празднование дня медработника в сумме 25,0 тыс. руб., выделенные СЭС;
- возмещение денежных средств сотрудникам в связи с повышением квалификации среднего медицинского персонала в сумме 100,0 тыс. руб., выделенные Поликлинике.

В тоже время в нарушение п. 2.1 Порядка использования средств резервного фонда местного органа государственного управления были выделены средства в общей сумме 1 473,3 тыс. руб., в чем усматривается нецелевое использование средств резервного фонда. Данные средства резервного фонда Администрации Гудаутского района направлены на:

- финансовую помощь для детского театра танца «Аурашья» для принятия участия в фестивале «Шаг к мечте» в сумме 300,0 тыс. руб., выделенные отделу культуры Администрации Гудаутского района;
- пошив национальных костюмов для вокально-инструментального ансамбля народной песни «Рица» в сумме 114,4 тыс. руб., выделенные отделу культуры Администрации Гудаутского района;
- финансовую помощь для детского театра танца «Аурашья» для принятия участия в проекте «Большие и маленькие» на телеканале «Россия-К» в сумме 328,9 тыс. руб., выделенные отделу культуры Администрации Гудаутского района;
- финансовую помощь для аренды помещения районного телевидения в сумме 180,0 тыс. руб., выделенные Администрации Гудаутского района;
- финансовую помощь для УП «Гудаутское пассажирское АТП» на приобретение ГСМ в сумме 500,0 тыс. руб., выделенные финотделу Администрации Гудаутского района;
- проведение районного выпускного бала в сумме 50,0 тыс. руб., выделенные отделу образования Администрации Гудаутского района.

Расходы раздела **0400 «Национальная экономика»** составили 10 587,4 тыс. руб. По отношению к уточненному годовому показателю исполнение составило 33,7 %. Кассовое исполнение расходов раздела за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. уменьшилось на 4 682,5 тыс. руб.

Расходы *по КОСГУ 210* «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 346,3 тыс. руб., или 41,6 % исполнения показателя за 2024 год, удельный вес – 3,3 %, укомплектованность составляет 100,0 %.

Средства раздела направлены на ремонтно-восстановительные работы в сумме 10 074,4 тыс. руб. (Администрации Гудаутского района – 5 306,3 тыс. руб., Администрации сел – 4 768,1 тыс. руб.), содержание Ветеринарной станции – 513,0 тыс. руб.

Расходы раздела **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 31 678,8 тыс. руб. По отношению к уточненному годовому показателю исполнение составило 35,3 %. Кассовое исполнение расходов раздела за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. уменьшилось на 437,2 тыс. руб.

Расходы *по КОСГУ 210* «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 561,6 тыс. руб., или 41,7 % исполнения показателя за 2024 год, удельный вес – 1,8 %, укомплектованность составляет 100,0 %.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили 6 317,5 тыс. руб. (Водоканал г. Н.Афон – 1 932,6 тыс. руб., Водоканал г. Гудаута – 4 384,9 тыс. руб.), по подразделу 0503 «Благоустройство» – 25 361,3 тыс. руб. (УЖКХ г. Гудаута – 16 515,1 тыс. руб., КЖКХ г. Н.Афон – 7 813,4 тыс. руб., парковое хозяйство – 1 032,8 тыс. руб.).

Расходы раздела **0700 «Образование»** составили 138 818,2 тыс. руб. По отношению к уточненному годовому показателю исполнение составило 41,5 %. Кассовое исполнение расходов раздела за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 14 562,7 тыс. руб.

Расходы по КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 120 211,9 тыс. руб., или 41,1 % исполнения показателя за 2024 год, удельный вес – 86,6 %, укомплектованность составляет 96,3 %.

В рамках раздела осуществлено финансирование расходов по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - 22 389,3 тыс. руб.;
- 0702 «Общее образование» - 113 102,8 тыс. руб.;
- 0710 «Другие вопросы в области образования» - 3 326,1 тыс. руб.

Расходы раздела **0800 «Здравоохранение»** составили 48 594,7 тыс. руб. По отношению к уточненному годовому показателю исполнение составило 39,6 %. Кассовое исполнение расходов раздела за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 655,3 тыс. руб.

Расходы по КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 41 301,4 тыс. руб., или 40,4 % исполнения показателя за 2024 год, удельный вес – 85,0 %, укомплектованность составляет 86,7 %.

В рамках раздела осуществлено финансирование расходов по подразделам:

- 0801 «Медицинская помощь населению» (ЦРБ, Поликлиника, Н. Афонская больница) – 45 951,0 тыс. руб.;
- 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» (СЭС) – 2 643,7 тыс. руб.

Расходы раздела **0900 «Культура и искусство, СМИ»** составили 10 232,9 тыс. руб. По отношению к уточненному годовому показателю исполнение составило 39,8 %. Кассовое исполнение расходов раздела за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 1 888,4 тыс. руб.

Расходы по КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 6 249,0 тыс. руб., или 40,9 % исполнения показателя за 2024 год, удельный вес – 61,1 %, укомплектованность составляет 100,0 %.

В рамках раздела осуществлено финансирование расходов по подразделам:

- 0901 «Культура и искусство» - 7 670,9 тыс. руб.;
- 0902 «Телевидение и радиовещание» - 1 114,5 тыс. руб.;
- 0903 «Периодическая печать и издательства» - 822,3 тыс. руб.;
- 0910 «Другие расходы в области культуры, искусства и СМИ» - 625,2 тыс. руб.

Расходы раздела **1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»** составили 8 243,7 тыс. руб. По отношению к уточненному годовому показателю исполнение составило 45,2 %. Кассовое исполнение расходов раздела за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 328,5 тыс. руб.

Расходы *по КОСГУ 210* «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 2 820,1 тыс. руб., или 62,3 % исполнения показателя за 2024 год, удельный вес – 34,2 %, укомплектованность составляет 100,0 %.

В рамках раздела осуществлено финансирование расходов по подразделам:

- 1001 «Физическая культура и спорт» - 7 187,9 тыс. руб.;
- 1002 «Молодежная политика» - 485,7 тыс. руб.;
- 1010 «Другие расходы в области физической культуры, спорта и молодежной политики» - 570,1 тыс. руб.

Расходы раздела **1100 «Социальная политика»** составили 2 388,4 тыс. руб. По отношению к уточненному годовому показателю исполнение составило 40,1 %. Кассовое исполнение расходов раздела за I полугодие 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. увеличилось на 379,5 тыс. руб.

Расходы *по КОСГУ 210* «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 1 817,5 тыс. руб., или 40,0 % исполнения показателя за 2024 год, удельный вес – 76,1 %, укомплектованность составляет 100,0 %.

При подготовке Оперативного отчета об исполнении Республиканского бюджета за I полугодие 2024 года установлено, что «Отчет о расходовании средств субсидии в целях софинансирования за счет средств Российской Федерации расходов на повышение заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан за I полугодие 2024 г.» представлен в отсутствии Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия о повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2024 году, в котором должны быть утверждены целевые показатели средней заработной платы в разрезе вышеуказанных категорий работников на 2024 год. Таким образом, анализ исполнения норм **Соглашения между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о порядке и условиях софинансирования за счет средств Российской Федерации повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан от 14 апреля 2015 года** произведен на основании целевых показателей средней заработной платы в разрезе категорий работников на 2023 год, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.06.2023 г. №69 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2023 году».

Согласно «Отчету по Гудаутскому району Республики Абхазия о расходовании средств субсидии в целях софинансирования за счет средств Российской Федерации расходов на повышение заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в

сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан на 1-ое июля 2024 г.» общий фонд оплаты труда (далее - ФОТ) (КОСГУ 210) основных категорий составил **171 104,6 тыс. руб.** (КОСГУ 211 – 149 436,3 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 21 668,3 тыс. руб.), из них *131 606,8 тыс. руб.* – субсидии из Республиканского бюджета (удельный вес – 76,9 %), в том числе:

- **образование** - общий ФОТ (КОСГУ 210) по основным категориям составил **123 181,5 тыс. руб.**, в том числе субсидии – **95 187,2 тыс. руб.**, удельный вес которых – 77,3 %. Из них по категориям:

- «педагогические работники образовательных учреждений общего образования» – оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда на 01.07.2024 года – 107 247,9 тыс. руб., (в том числе субсидии – 82 802,0 тыс. руб.), (КОСГУ 211 – 93 666,3 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 13 581,6 тыс. руб.). Штатных единиц всего – 525,8 ед., средний уровень заработной платы – 23,4 тыс. руб. (целевые значения – 26,8 тыс. руб.);

- «педагогические работники дошкольных образовательных учреждений» – оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда на 01.07.2024 года – 8 321,5 тыс. руб., (в том числе субсидии – 6 508,2 тыс. руб.), (КОСГУ 211 – 7 267,7 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 1 053,8 тыс. руб.). Штатных единиц всего – 51,6 ед., средний уровень заработной платы – 23,5 тыс. руб. (целевые значения – 22,4 тыс. руб.);

- «педагогические работники учреждений дополнительного образования детей» – оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда на 01.07.2024 года – 7 612,0 тыс. руб., (в том числе субсидии – 5 877,0 тыс. руб.), (КОСГУ 211 – 6 648,0 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 964,0 тыс. руб.). Штатных единиц всего – 28,5 ед., средний уровень заработной платы – 30,7 тыс. руб. (целевые значения – 24,0 тыс. руб.);

- **здравоохранение** – общий ФОТ (КОСГУ 210) по основным категориям составил **43 191,8 тыс. руб.**, в том числе субсидии – 32 909,3 тыс. руб., удельный вес которых – 76,2 %. Из них по категориям:

- «врачи» – оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда на 01.07.2024 года – 14 438,6 тыс. руб., (в том числе субсидии – 11 008,5 тыс. руб.), (КОСГУ 211 – 12 610,0 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 1 828,6 тыс. руб.). Штатных единиц всего – 68,0 ед., средний уровень заработной платы – 30,9 тыс. руб. (целевые значения – 39,7 тыс. руб.);

- «средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)» – оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда на 01.07.2024 года – 22 055,4 тыс. руб., (в том числе субсидии – 16 798,0 тыс. руб.), (КОСГУ 211 – 19 262,4 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 2 793,0 тыс. руб.). Штатных единиц всего – 183,3 ед., средний уровень заработной платы – 17,5 тыс. руб. (целевые значения – 24,2 тыс. руб.);

- «младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)» – оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда на 01.07.2024 года – 6 697,9 тыс. руб. (субсидии – 5 102,8 тыс. руб.), (КОСГУ 211 – 5 849,8 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 848,1 тыс. руб.) Штатных единиц всего – 71,2 ед., средний уровень заработной платы – 13,7 тыс. руб. (целевые значения – 18,5 тыс. руб.);

- **культура** – общий ФОТ (КОСГУ 210) по основным категориям «работники учреждений культуры (основной персонал)» – 4 654,9 тыс. руб., в том числе субсидии – 3 451,0 тыс. руб., удельный вес которых – 74,1 % (КОСГУ 211 – 4 065,4 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 589,5 тыс. руб.). Штатных единиц всего – 52,5 ед., средний уровень заработной платы – 12,9 тыс. руб. (целевые значения – 19,7 тыс. руб.);

- **социальная политика** – общий ФОТ (КОСГУ 210) по основным категориям – «работники, занимающие должность служащего «социальный работник» – 76,5 тыс. руб., в том числе субсидии – 59,3 тыс. руб., удельный вес которых – 77,5 % (КОСГУ 211 – 66,8 тыс. руб. и КОСГУ 213 – 9,7 тыс. руб.). Штатных единиц всего – 1 ед., средний уровень заработной платы – 11,1 тыс. руб. (целевые значения – 19,2 тыс. руб.).

Таблица №6
(тыс. руб.)

№	Категории работников	Среднемесячная заработная плата		Исполнение, %
		Согласно Постановлению КМ РА от 29.06.2023 г №69	Согласно отчету о расходе средств за I полугодие 2024 г.	
1	Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	26,8	23,4	87,3
2	Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	22,4	23,5	105,1
3	Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	24,0	30,7	128,0
4	Врачи	39,7	30,9	77,9
5	Средний медицинский персонал	24,2	17,5	72,4
6	Младший медицинский персонал	18,5	13,7	74,0
7	Работники учреждений культуры (основной персонал)	19,7	12,9	65,5
8	Работники, занимающие должность служащего "социальный работник"	19,2	11,1	57,9

Исходя из вышеизложенного, целевые показатели заработной платы по разделам в разрезе категорий, утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.06.2023 г. №69 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2023 году», достигнуты лишь по двум категориям, по которым уровень заработной платы превышает целевые значения: «педагогические работники учреждений дополнительного образования детей» – 128,0 %, «педагогические работники дошкольных образовательных учреждений» – 105,1 %.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета района за I полугодие 2024 года установлено:

1. Объем доходов за рассматриваемый период составил **242 827,9 тыс. руб., или 34,2 %** исполнения бюджетных назначений на 2024 год (709 082,9 тыс. руб.), **объем расходов – 283 722,2 тыс. руб., или 40,0 %** исполнения годового показателя (709 082,9 тыс. руб.).

2. На основании приказа Министра финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2024 г. №29 в целях корректировки росписи расходов

Республиканского бюджета по Гудаутскому району применены бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством, сократив сумму субсидии на 2 684, 2 тыс. руб. Однако Собранием Гудаутского района соответствующее решение за отчетный период не принято.

3. Удельный вес поступивших в бюджет района безвозмездных поступлений составляет 55,3 % от общей суммы доходов бюджета Гудаутского района (безвозмездные поступления от юридических лиц – 0,4 %, дотации из Республиканского бюджета – 15,4%, субсидии из Республиканского бюджета – 38,7 %, межбюджетные трансферты из Резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия – 0,9 %).

4. В нарушение ч. 2 ст. 104 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» финансовым органом Гудаутского района не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

5. За рассматриваемый период от Рицинского реликтового национального парка поступило 951,5 тыс. руб. Данная сумма является задолженностью за 2023 год.

6. Задолженность по налоговым платежам (за исключением НДС) перед бюджетом Гудаутского района на 01.07.2024 года составляет 65 185,3 тыс. руб.

7. Удельный вес задолженности по земельному налогу составляет 34,5 % – 22 488,4 тыс. руб., по спецналогу – 28,7 % – 18 684,9 тыс. руб.

8. По сведениям Администрации Гудаутского района задолженность по арендным платежам на 01.01.2024 года – 3 427,7 тыс. руб., общая сумма начисленных арендных платежей за отчетный период, согласно договорам аренды – 1 320,3 тыс. руб., перечислено арендных платежей – 717,7 тыс. руб., задолженность по арендным платежам на 01.07.2024 года – 4 030,3 тыс. руб. (из них 2 628,6 тыс. руб. – просроченная задолженность).

9. По сведениям Администрации Гудаутского района на 01.07.2024 года числится задолженность по оплате за приватизацию муниципальной собственности в сумме 253,0 тыс. руб., из которых 126,5 тыс. руб. должны поступить в местный бюджет. Данная задолженность числится с 2020 года по объекту «Здание овощехранилища», расположенному по адресу – Гудаутский район, с. Лыхны, ул. Гагрское шоссе, 76, Договор купли-продажи от 11.09.2019 г. с гражданином Республики Абхазия Ашуба Т. Ш., стоимость объекта – 500,0 тыс. руб. (частичная оплата в 2019 - 2020 гг. в сумме 247,0 тыс. руб.). Также по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гудаутского района» за 2020 г. и 2021 г. Администрации Гудаутского района направлено Представление №3 от 14.09.2022 г., которым предписано «Администрации Гудаутского района в кратчайшие сроки принять необходимые меры по взысканию просроченной задолженности за приватизацию – 253,0 тыс. руб.».

10. Анализом исполнения доходных показателей установлено, что Администрация Гудаутского района не начисляет и не взимает пени за просрочку арендных платежей и пени за просрочку приватизационных платежей.

11. Контрольной палатой Республики Абхазия усматривается недостаточность и неэффективность принимаемых Администрацией Гудаутского района мер по своевременному поступлению арендных платежей и взысканию задолженности.

12. В заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Гудаутского района за 2020 - 2022 годы отражено необоснованное списание задолженности по арендной плате по объекту государственного имущества – часть недвижимого имущества фирмы «Агросервис», сданному в аренду ООО «Светлый Путь – Апсны», в сумме 708,0 тыс. руб. Также по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гудаутского района» за 2020 г. и 2021 г. Администрации Гудаутского района направлено Представление №3 от 14.09.2022 г., которым

предписано отменить ранее принятый в 2020 г. необоснованный взаимозачет (списание) арендной платы в сумме 708,0 тыс. руб. (от 02 июля 2020 г.) в отношении арендатора ООО «Светлый путь - Апсны» по объекту – Часть недвижимого имущества фирмы «Агросервис», а также взыскать вышеуказанную сумму с бывшего арендатора в счет просроченной арендной платы. По настоящее время Представление не исполнено. 03.08.2023г. Главе Администрации Гудаутского района направлено Предписание № 4 по факту неисполнения вышеуказанного Представления, которое также по настоящее время не исполнено.

13. При формировании бюджета на 2024 год и расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не учтены все подвиды данного дохода. Так, отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120), и доходам в виде пени за просрочку приватизационных платежей муниципальной собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов (ст.14 Закона) и достоверности бюджета (ст.19 Закона).

14. В нарушение п. 2.1 Порядка использования средств резервного фонда местного органа государственного управления были выделены средства в общей сумме 1 473,3 тыс. руб. в чем усматривается нецелевое использование средств резервного фонда.

15. Согласно «Отчету по Гудаутскому району Республики Абхазия о расходовании средств субсидии в целях софинансирования за счет средств Российской Федерации расходов на повышение заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан на 1-ое апреля 2024 г.» ФОТ (КОСГУ 210) основных категорий составил **171 104,6 тыс. руб.**, из них *131 606,9 тыс. руб.* – субсидии из Республиканского бюджета (удельный вес – 76,9 %), в том числе: по

образованию – 123 181,5 тыс. руб., в том числе субсидии – 95 187,2 тыс. руб., удельный вес которых – 77,3 %; по здравоохранению – 43 191,8 тыс. руб., в том числе субсидии – 32 909,3 тыс. руб., удельный вес которых – 76,2 %; по культуре – 4 654,9 тыс. руб., в том числе субсидии – 3 451,0 тыс. руб., удельный вес которых – 74,1 %; по социальной политике – 76,5 тыс. руб., в том числе субсидии – 59,3 тыс. руб., удельный вес которых – 77,5 %.

16. Утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.06.2023 г №69 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2023 году», целевые показатели средней заработной платы достигнуты лишь по двум категориям, по которым уровень заработной платы превышает целевые значения: «педагогические работники учреждений дополнительного образования детей» – 128,0 %, «педагогические работники дошкольных образовательных учреждений» – 105,1 %.