

Утверждено Решением
Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия
от «24» декабря 2024 года № 10.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Республики Абхазия
«О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда
Республики Абхазия на 2025 год»

Общие положения

Заключение на проект Закона Республики Абхазия № 1221-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год» (далее – проект Закона), представленный Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия вх. № 334 от 12.11.2024 г., подготовлено Контрольной палатой Республики Абхазия в соответствии со ст. ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч. 3 ст. 25 и ч.1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Целью проведения экспертизы проекта Закона является определение соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем доходных и расходных показателей.

Вместе с проектом Закона не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 г. № 5, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 года, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130) «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

В соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 27.04.2020 года № 102 с изменениями от 31.12.2020 года №346 «О структуре Кабинета Министров Республики Абхазия» учредителем Фонда определено Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

Согласно ст. 2 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», установлен тариф страховых взносов в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия:

а) для организаций и индивидуальных предпринимателей (за исключением бюджетных организаций) в размере 2 процентов;

б) для бюджетных организаций в размере 1 процента по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям.

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, Противопожарная служба, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12 июля 2006 года № 1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности», суммы средств, поступивших от уплаты спецналога распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия в размере 1 процента.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03 августа 2018 года № 4666-с-XIV «О патентной системе налогообложения», суммы налоговых поступлений при патентной системе налогообложения распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия в размере 1 процента.

Следует отметить, что в Приложении № 1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. №70н. Так, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» - 1 07 01 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» - 1 07 01 020 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» - 1 07 02 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» - 1 07 02 020 00 0000 160;

- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, в Приложении №1 к законопроекту в структуре доходной части данные виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия».

Статьями 2 и 3 законопроекта утверждаются перечень администраторов доходов бюджета Фонда и перечень распорядителей средств бюджета Фонда.

Администраторами доходов бюджета Фонда определены Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» (код 047) и Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код 030). Распорядителем средств бюджета Фонда на 2025 год определено Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» (код 047).

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2024 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 28.12.2023 г. N 5812-с-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год».

Анализ доходной части бюджета Фонда

В соответствии со ст. 1 проекта Закона бюджет Фонда на 2025 год сбалансирован и прогнозируется в сумме **232 475,9 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2024 год (197 812,5 тыс. руб.) отмечается увеличение на 34 663,4 тыс. руб. Исполнение доходной части на 01.10.2024 г. составило 140 551,1 тыс. руб., или 71,1 % исполнения годового показателя.

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование статей доходов	Закон на 2024г.	Проект на 2025г.	Откл-ние от Закона на 2024 г.	Удельный вес, %	%
Всего	197 812,5	232 475,9	34 663,4	100,0	117,5
Специальные системы налогообложения	2 175,9	2 094,6	-81,3	0,9	96,3

Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 924,2	1 808,6	-115,6	0,8	94,0
Патентная система налогообложения	251,7	286,0	34,3	0,1	113,6
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	185 636,6	215 381,3	29 744,7	92,6	116,0
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	130 636,6	157 881,3	27 244,7	67,9	120,9
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия	55 000,0	57 500,0	2 500,0	24,7	104,5
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам	10 000,0	15 000,0	5 000,0	6,5	150,0
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	10 000,0	15 000,0	5 000,0	6,5	150,0

Согласно проекту Закона, доходная часть бюджета Фонда в 2025 году состоит из:

1. По специальной системе налогообложения в т.ч.:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от специального налога на отдельные виды деятельности прогнозируются в сумме 1 808,6 тыс. руб., в сравнении с показателем на 2024 г. (1 924,2 тыс. руб.), прогнозируется уменьшение на 115,6 тыс. руб., или 94,0 %, (удельный вес 0,8 %). Исполнение на 01.10.2024 г. – 1 566,5 тыс. руб., или 81,4 % исполнения годового показателя.

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от плательщиков *патентной системы налогообложения* в сумме 286,0 тыс. руб., в сравнении с показателем на 2024 г. (251,7 тыс. руб.), прогнозируется увеличение на 34,3 тыс. руб., или 113,6 %, (удельный вес 0,1%). Исполнение на 01.10.2024 г. – 268,6 тыс. руб., или 106,7 % исполнения годового показателя.

2. По страховым взносам и платежам во внебюджетные социальные фонды в сумме 215 381,3 тыс. руб., что составит 92,6 % в общем объеме доходов фонда в т.ч.:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме 157 881,3 тыс. руб. В сравнении с показателем на 2024 г. (130 636,6 тыс. руб.) предполагается увеличение на 27 244,7 тыс. руб., или 120,9 %. Удельный вес составит 67,9 %, при этом исполнение на 01.10.2024 г. составило 92 670,4 тыс. руб., или 70,9 % исполнения годового показателя.

В Индикативном плане на 2025 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 24 710 ед.) по юридическим лицам и частично по индивидуальным предпринимателям. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2024 г. составило 8 631 ед., а на 01.10.2024 г. – 10 098 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя учтены лишь частично объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение в части реалистичности расчета доходов бюджета.

Необходимо отметить, что в Пояснительной записке к Индикативному плану годовой фонд заработной платы занятых в государственном и негосударственном секторах экономики указан в сумме 7 897 667,5 тыс. руб., из которого удержания в Фонд в размере 2 % составит 157 953,4 тыс. руб. Однако, в приложениях (таблицах) сумма годового фонда заработной платы указана другая 7 894 076,6 тыс. руб.

- поступлений страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия в сумме 57 500,0 тыс. руб., в сравнении с показателем на 2024 г. (55 000,0 тыс. руб.) прогнозируется увеличение на 2 500,0 тыс. руб., или 104,5 %, удельный вес – 24,7 %. Исполнение на 01.10.2024 г. – 37 535,6 тыс. руб., или 68,2 % исполнения годового показателя.

Поступление страховых взносов от бюджетных организаций прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2025 год.

Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным по средствам бюджетных организаций, полученным от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, за 1 полугодие 2024 года произведены расходы на выплату заработной платы по КОСГУ 211 – 127 155,2 тыс. руб. Следует отметить, что при расчете прогнозных показателей на 2025 год по доходом бюджетов государственных **внебюджетных фондов** (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной (т.е. внебюджетные средства), приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

Таким образом, прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2025 год составлен в нарушение ст. 19 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», в части реалистичность расчета доходов бюджета.

- поступлений по *задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам*, перерасчетам по отмененным налогам и сборам в сумме **15 000,0 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2024 г. (10 000,0 тыс. руб.), прогнозируется увеличение на 5 000,0 тыс. руб., или 150,0 %, (удельный вес 6,4 %).

Согласно представленным данным, исполнение по поступлению задолженности по страховым взносам и платежам на 01.10.2024 г. составило **2 303,5 тыс. руб.**, или 23,0 % исполнения годового показателя. **Общая сумма фактической задолженности** перед фондом по страховым взносам и платежам на 01.10.2024 г. составило 45 795,0 тыс. руб. Таким образом, в 2025 г. прогнозируется к поступлению лишь 15 000,0 тыс. руб., или 32,7 % от фактически имеющейся на 01.10.2024 г. суммы задолженности.

Следует отметить, что на протяжении нескольких лет установлен низкий уровень мобилизации просроченной задолженности:

- при задолженности на 01.01.2021 г. - 34 885,1 тыс. руб., в 2021 году прогнозировалось 10 782,6 тыс. руб., поступило – 1 011,0 тыс. руб., или 9,4 % исполнение;

- при задолженности на 01.01.2022 г. – 35 105,5 тыс. руб., в 2022 году прогнозировалось 6 000,0 тыс. руб., поступило – 5 266,6 тыс. руб., или 87,8 % исполнение;

- при задолженности на 01.01.2023 г. – 41 448,8 тыс. руб. тыс. руб., в 2023 году прогнозировалось 15 000,0 тыс. руб., на 01.10.2023г. поступило 3 795,6 тыс. руб.;

- при задолженности на 01.01.2024 г. – 54 520,1 тыс. руб., инкассо выставлено на сумму 13 487,6 тыс. руб. В 2024 году прогнозировалось 10 000,0 тыс. руб., на 01.10.2024 г. фактическая задолженность в сумме 45 795,0 тыс. руб. поступило 2 303,5 тыс. руб., или 23,0 % исполнение.

Наиболее крупными должниками на 01.10.2024 г. являются: РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – 12 091,0 тыс. руб.; Комбинат по благоустройству города Гагра – 1 689,5 тыс. руб.; ООО «Напитки Абхазии и К» - 1 375,4 тыс. руб.; ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 1 345,9 тыс. руб.; ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 1 241,3 тыс. руб.; РУП ф-л «Черноморэнерго» Гудаута – 1 169,0 тыс. руб.; ООО «Вина и воды Абхазии» - 1 037,3 тыс. руб. и др.

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия наделено правом «взыскивать недоимки и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных п. 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан – в судебном».

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Анализ расходной части бюджета Фонда

В соответствии со ст. 1 проекта Закона общий объем расходов фонда на 2025 год прогнозируется в сумме **232 475,9 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2024 год (197 812,5 тыс. руб.) увеличение на 34 663,4 тыс. руб. Исполнение на 01.10.2024г. – 188 056,7 тыс. руб., или 95,1 %.

Проектом Закона определена структура расходов бюджета Фонда, которая отражена в таблице № 2:

Таблице №2
(тыс. руб.)

Наименование статей расходов	Закон на 2024 г.	Проект на 2025 г.	Откл-ние от Закона на 2024г.	Удельный вес, %	%
ВСЕГО	197 812,5	232 475,9	34 663,4	100,0	117,5
Общегосударственные вопросы	25 065,0	31 535,6	6 470,6	13,6	125,8
Другие общегосударственные вопросы	25 065,0	31 535,6	6 470,6	13,6	125,8
- обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда	25 065,0	31 535,6			125,8
Социальная политика	172 747,5	200 940,3	28 192,8	86,4	116,3
Социальная защита-всего:	172 747,5	200 940,3	28 192,8	86,4	116,3
- по временной нетрудоспособности	18 747,5	21 940,3	3 192,8	9,4	117,0
- по беременности и родам	35 000,0	43 000,0	8 000,0	18,5	122,9
- женщинам, ставшим на учет в медучреждениях в ранние сроки беременности	500,0	500,0	0,0	0,2	100,0
- при рождении ребенка	35 000,0	35 000,0	0,0	15,1	100,0
- по уходу за ребёнком до полутора лет	28 000,0	40 000,0	12 000,0	17,2	142,9
- на погребение	500,0	500,0	0,0	0,2	100,0
- санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	18 000,0	23 000,0	5 000,0	9,9	127,8

- оздоровление детей	37000,0	37 000,0	0,0	15,9	100,0
----------------------	---------	----------	-----	------	-------

По разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы в сумме **31 535,6 тыс. руб.**, что составляет 13,6 % от всех расходов Фонда на 2025 г., сумма в полном объеме прогнозируется на финансовое обеспечение аппарата Фонда в 2025 г. по сравнению с 2024 годом расходы на финансовое обеспечение аппарата фонда увеличились на 6 470,6 тыс. руб. За счет: КОСГУ 210 «Оплата труда и начисление на оплату труда» на 4 390,6 тыс. руб., КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» на 2 600,0 тыс. руб. и др., при этом исполнение на 01.10.2024 г. – 15 454,4 тыс. руб. Расходы прогнозируются:

- **по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»** - 14 505,6 тыс. руб. (исполнение на 01.10.2024 г. – 6 579,0 тыс. руб.) расходы прогнозируются на:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» - 12 652,9 тыс. руб., годовой ФЗП составляет 7 582,2 тыс. руб. штатная численность 25 единиц, материальное поощрение и стимулирующие выплаты 5 070,7 тыс. руб.;

- по КОСГУ 212 «Прочие выплаты (проезд)» - 18,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда» - 1 834,7 тыс. руб.

- **по КОСГУ 220 «Оплату работ, услуг» - 9 330,0 тыс. руб.** (исполнение на 01.10.2024 г. – 4 576,0 тыс. руб.), расходы прогнозируются на:

- по КОСГУ 221 «Услуги связи» - 130,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» - 150,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 224 «Аренда помещения» - 50,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 225 «Услуги на содержание имущества» - 4 500,0 тыс. руб. на услуги по ремонту оргтехники, служебных автомашин; ремонт административных помещений.

- **по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» - 7 700,0 тыс. руб.** (исполнение на 01.10.2024 г. – 4 290,4 тыс. руб.), в т. ч.: на увеличение стоимости

основных средств (КОСГУ 310) – **2 600,0 тыс. руб.**, из них 2 000,0 тыс. руб. на приобретение машины; 600,0 тыс. руб. приобретение орг. техники. На увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340) – **5 100,0 тыс. руб.** из них 430,0 тыс. руб. обслуживание оргтехники (краски, картриджи, тонеры); 2 970,0 тыс. руб. содержание служебных автомашин (запчасти, ГСМ); 300,0 тыс. руб. приобретение канцелярских товаров; 1 250,0 тыс. руб. хозяйственные расходы и др.

По разделу 11 00 «Социальная политика» расходы предполагаются на выплату пособий и финансирование социальных программ в сумме **200 940,3 тыс. руб.**, что на 28 192,8 тыс. руб. больше показателя 2024 года (172 747,5 тыс. руб.). Удельный вес данных расходов 86,4 %. Исполнение на 01.10.2024 г. в сумме 172 602,3 тыс. руб.

Большая часть расходов в сфере социальной защиты в Законопроекте направлена на исполнение программ:

- по временной нетрудоспособности – 21 940,3 тыс. руб., что на 3 192,8 тыс. руб. больше показателя 2024 года (18 747,5 тыс. руб., или 117,0 %), (удельный вес – 9,7 %). Согласно Законопроекту, максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 22 670 руб. Расчеты, обосновывающие данный объем расходов не представлены. Исполнение на 01.10.2024 г. в сумме 12 898,4 тыс. руб., или 68,8 % от годового прогноза;

Следует отметить, что Главой III Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. №297 (с изменениями от 1.12.2023г. № 139), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже

минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»;

- по беременности и родам - 43 000,0 тыс. руб., что на 8 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года (35 000,0 тыс. руб., или 122,9 %), удельный вес 18,5 %. Согласно Законопроекту, максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 30 300 руб. Расчеты, обосновывающие данный объем расходов не представлены. Исполнение на 01.10.2023 г. в сумме 31 441,0 тыс. руб., или 89,8 % от годового прогноза;

Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по беременности и родам, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия».

- женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях на ранних сроках беременности – 500,0 тыс. руб., на уровне 2024 года (удельный вес - 0,2 %). Исполнено на 01.10.2024г. в сумме 139,0 тыс. руб., или 27,8 % от годового прогноза;

- при рождении ребенка – 35 000,0 тыс. руб., на уровне показателя 2024 года, удельный вес - 15,1 %. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазии № 139 от 1 декабря 2023 г. размер единовременного пособия, выплачиваемого при рождении ребенка, один или оба родителя, которого работают (служат), установлен в размере 27 000 руб., при рождении ребенка, родители которого не работают (не служат) – 22 000 руб. Исполнение на 01.10. 2024 г. в сумме 25 859,6 тыс. руб. или 73,9 % от годового прогноза.

- по уходу за ребёнком до достижения возраста полутора лет – 40 000,0 тыс. руб., что на 12 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года (28 000,0 тыс. руб.), (удельный вес – 17,7 %). Размер ежемесячного пособия, выплачиваемого на период отпуска по уходу за ребенком установлен в размере 7 000 руб. независимо от количества детей, за которыми осуществляется уход. Исполнение на 01.10.2024 г. в сумме 34 063,6 тыс. руб. или 121,7 % от годового прогноза;

- на погребение – 500,0 тыс. руб., на уровне показателя 2024 года (удельный вес – 0,2 %). Исполнение на 01.10.2024 г. в сумме 78,0 тыс. руб. или 15,6 % от годового прогноза;

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей - 23 000,0 тыс. руб., что на 5 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года (18 000,0 тыс. руб., или 122,9 %), (удельный вес 10,2 %). Исполнение на 01.10.2024г. в сумме 24 455,0 тыс. руб., или 135,9 % от годового прогноза.

- расходы на оздоровление детей прогнозируются в сумме 37 000,0 тыс. руб., на уровне показателя 2024 года. Необходимо отметить, что в данную сумму входит покрытие расходов, произведенных в 2024 году согласно распоряжению Премьер-Министра Республики Абхазия № 77-р от 05.06.2024г. «Одобрить установку и функционирование спортивно-оздоровительного лагеря сборно-разборного типа для детей и подростков на территории Рицинского реликтового национального парка без осуществления предпринимательской деятельности»:

Следует отметить, что исполнение расходов на оздоровление детей составило 33 667,7 тыс. руб.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с Законопроектом не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

2. По настоящее время не принята нормативно-правовая база, которая должна быть утверждена в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. При расчете доходного показателя (страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) учтены лишь частично объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение в части реалистичности расчета доходов бюджета.

4. В Приложении № 1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н.

5. Бюджет Фонда на 2025 год сбалансирован и прогнозируется в сумме 232 475,9 тыс. руб., в сравнении с прогнозом на 2024 год данный показатель увеличился на 34 663,4 тыс. руб. Исполнение доходной части на 01.10.2024г. – 140 551,1 тыс. руб., или 71,1 % исполнения годового показателя, расходной части –188 056,7 тыс. руб., или 95,1 % исполнения.

6. Установлено регулярное низкое исполнение по виду доходов - «Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», за 2023 год - 25 % исполнения. Расчеты и критерии по определению суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению, Фондом не представлены, в связи с чем обоснованность и реалистичности прогнозируемой к поступлению суммы задолженности определить не представляется возможным.

7. В Индикативном плане на 2025 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 24 710 ед.) по юридическим лицам и частично по индивидуальным предпринимателям. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП

на 01.01.2024 г. составило 8 631 ед., а на 01.10.2024 г. – 10 098 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя учтены лишь частично объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение в части реалистичности расчета доходов бюджета. Необходимо отметить, что в Пояснительной записке к Индикативному плану годовой фонд заработной платы занятых в государственном и негосударственном секторах экономики указан в сумме - 7 897 667,5 тыс. руб., из которого удержания в Фонд в размере 2 % составит 157 953,4 тыс. руб. Однако, в приложениях (таблицах) сумма годового фонда заработной платы указана другая - 7 894 076,6 тыс. руб.

8. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия

9. Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 01.12.2023 г. №139), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»; Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по беременности и родам ,

минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия». При этом, в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год» определено, что максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 22 670 руб. и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 30 300 руб. Таким образом, нормы Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 с изменениями от 01.12.2023г. № 139 противоречат Закону Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год».

10. Расходы на оздоровление детей прогнозируются в сумме **37 000,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2024 года удельный вес в структуре расходов Фонда составит 16,4 %. Из запланированной суммы 10 000,0 тыс. руб. согласно распоряжению Премьер-Министра Республики Абхазия № 77-р от 05.06.2024г. «Об одобрении установки спортивно-оздоровительного лагеря на территории Рицинского реликтового национального парка».