

Утверждено
решением Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия
от «12» декабря 2023 года №12.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Республики Абхазия
«О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда
Республики Абхазия на 2024 год»

Общие положения

Заключение на проект Закона Республики Абхазия № 1221-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год» (далее - Законопроект), представленный Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия вх. № 357 от 08.11.2023 г., подготовлено Контрольной палатой Республики Абхазия в соответствии со ст. ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч. 3 ст. 25 и ч.1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Целью проведения экспертизы проекта Закона является определение соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем доходных и расходных показателей.

Вместе с проектом Закона не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 г. № 5, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 года, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130) «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

В соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 27.04.2020 года № 102 с изменениями от 31.12.2020 года №346 «О структуре Кабинета Министров Республики Абхазия» учредителем Фонда определено Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

Согласно ст. 2 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики

Абхазия», установлен тариф страховых взносов в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия:

а) для организаций и индивидуальных предпринимателей (за исключением бюджетных организаций) в размере 2 процентов;

б) для бюджетных организаций в размере 1 процента по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям.

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, Противопожарная служба, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12 июля 2006 года № 1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности», суммы средств, поступивших от уплаты спецналога распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия в размере 1 процента.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03 августа 2018 года № 4666-с-XIV «О патентной системе налогообложения», суммы налоговых поступлений при патентной системе налогообложения распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия в размере 1 процента.

Следует отметить, что в Приложении № 1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о

порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. №70н. Так, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» - 1 07 01 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» - 1 07 01 020 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» - 1 07 02 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» - 1 07 02 020 00 0000 160;

- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, в Приложении №1 к законопроекту в структуре доходной части данные виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия».

Статьями 2 и 3 законопроекта утверждаются перечень администраторов доходов бюджета Фонда и перечень распорядителей средств бюджета Фонда. Администраторами доходов бюджета Фонда определены Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» (код 047) и Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код 030). Распорядителем средств бюджета Фонда на 2024 год определено Государственное учреждение Министерства социального

обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» (код 047).

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2023 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 30.12.2022 г. N 5545-с-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2023 год».

Анализ доходной части бюджета Фонда

В соответствии со ст. 1 проекта Закона бюджет Фонда на 2024 год сбалансирован и прогнозируется в сумме **197 812,5 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2023 год (163 902,7 тыс. руб.) отмечается увеличение на 33 909,8 тыс. руб. Исполнение доходной части на 01.10.2023 г. составило 119 176,6 тыс. руб., или 72,7 % исполнения годового показателя.

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование статей доходов	Закон на 2023г.	Проект на 2024г.	Откл-ние от Закона на 2023 г.	Удельный вес, %
Всего	163 902,7	197 812,5	33 909,8	100,0
Специальные системы налогообложения	1 963,4	2 175,9	212,5	1,1
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 749,2	1 924,2	175,0	1,0
Патентная система налогообложения	214,2	251,7	37,5	0,1
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	146 939,3	185 636,6	38 697,3	93,8
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	100 289,3	130 636,6	30 347,3	66,0
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия	46 650,0	55 000,0	8 350,0	27,8

Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам	15 000,0	10 000,0	-5 000,0	5,1
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	15 000,0	10 000,0	-5 000,0	5,1

Согласно проекту Закона, доходная часть бюджета Фонда в 2024 году состоит из:

По специальной системе налогообложения в т.ч.:

- поступлений страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от *специального налога на отдельные виды деятельности* в сумме *1 924,2 тыс. руб.*, в сравнении с показателем на 2023 г. (1 749,2 тыс. руб.), прогнозируется увеличение на 175,0 тыс. руб., или 110,0 %, (удельный вес 1,0 %). Исполнение на 01.10.2023 г. – 1 566,5 тыс. руб.;

- поступлений страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от плательщиков *патентной системы налогообложения* в сумме *251,7 тыс. руб.*, в сравнении с показателем на 2023 г. (214,2 тыс. руб.), прогнозируется увеличение на 37,5 тыс. руб., или 117,5 %, (удельный вес 0,1%). Исполнение на 01.10.2023 г. – 258,4 тыс. руб.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды в сумме 185 636,6 тыс. руб., что составит 93,8 % всех поступлений в Фонд в т.ч.:

- поступлений *страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей* в сумме *130 636,6 тыс. руб.* В сравнении с показателем на 2023 г. (100 289,3 тыс. руб.) предполагается увеличение на 30 347,3 тыс. руб., или 23,0 %. Удельный вес составит 66,0 %, при этом исполнение на 01.10.2023 г. составило 75 816,3 тыс. руб., или 75,6 % исполнения.

Поступление страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируется исходя из показателей годового фонда

заработной платы работников внебюджетной сферы, указанном в Индикативном плане социально-экономического развития Республики Абхазия на 2024 год, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия № 83 от 27 июля 2023 г., с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

В Индикативном плане на 2024 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 22 595 ед.) лишь по юридическим лицам. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2023 г. составило 6 864 ед., а на 01.10.2023 г. – 8 267 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

- поступлений *страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия* в сумме 55 000,0 тыс. руб., в сравнении с показателем на 2023 г. (46 650,0 тыс. руб.) прогнозируется увеличение на 8 350,0 тыс. руб., удельный вес – 27,8 %.
Исполнение на 01.10.2023 г. – 33 257,5 тыс. руб.

Поступление страховых взносов от бюджетных организаций прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2024 год.

Следует отметить, что в проекте Закона Республики Абхазия № 1121-VII «О Республиканском бюджете на 2023 год» по разделу «Общегосударственные расходы» **не предусмотрены** расходы на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и Российской Федерацией от 14 апреля 2015 года «О порядке и условиях софинансирования за счет средств Российской Федерации повышения заработной платы основных категорий работников государственных

учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан».

Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным за 2022 г. поступило денежных средств на внебюджетные счета бюджетных организаций от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности в общей сумме **802 928,1 тыс. руб.**, кассовый расход **597 525,9 тыс. руб.**, или 74,4 % исполнения. Сумма расходов внебюджетных средств на выплату заработной платы за 2022 г. по КОСГУ 211 составила – 214 176,8 тыс. руб. При расчете прогнозных показателей на 2024 г. по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

Таким образом, прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2024 год составлен в нарушении ст. 14 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», в части полноты отражения доходов.

- поступлений по *задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам*, перерасчетам по отмененным налогам и сборам в сумме **10 000,0 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2023 г. (15 000,0 тыс. руб.), прогнозируется уменьшение на 5 000,0 тыс. руб., или 66,6 %, (удельный вес 5,3 %).

Согласно представленным данным, исполнение по поступлению задолженности по страховым взносам и платежам за 9 мес. 2023 г. составило **3 795,6 тыс. руб.**, или 25,3 % исполнения годового показателя. **Общая сумма фактической задолженности** перед фондом по страховым взносам и платежам на 01.01.2023г. – 41 448,8 тыс. руб., на 01.10.2023 г. составило 45 056,6 тыс. руб. Таким образом, в 2024 г. прогнозируется к поступлению лишь 10 000,0 тыс. руб. или 22,1 % от фактически имеющейся на 01.10.2023 г. суммы задолженности.

Необходимо отметить, что отсутствует установленный порядок по определению суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем обоснованность и реалистичность прогнозируемой к поступлению суммы задолженности определить не представляется возможным.

Следует отметить, что на протяжении нескольких лет Фондом прогнозируется низкий уровень мобилизации просроченной задолженности:

- при общей сумме задолженности перед Фондом на 01.01.2018 г. – 34 405,8 тыс. руб., в 2018 году прогнозировалось 11 500,0 тыс. руб., поступило 12 109,3 тыс. руб.;

- при задолженности перед Фондом на 01.01.2019 г. – 36 452,6 тыс. руб., в 2019 году прогнозировалось 7 500,0 тыс. руб., поступило 5 419,1 тыс. руб.;

- при задолженности перед Фондом на 01.01.2020 г. - 37 857,8 тыс. руб., в 2020 году прогнозировалось 9 154,0 тыс. руб., поступило 2 961,3 тыс. руб.

- при задолженности на 01.01.2021 г. - 34 885,1 тыс. руб., в 2021 году прогнозировалось 10 782,6 тыс. руб., поступило – 1 011,0 тыс. руб.;

- при задолженности на 01.01.2022 г. – 35 105,5 тыс. руб., в 2022 году прогнозировалось 6 000,0 тыс. руб., поступило – 5 266,6 тыс. руб.;

- при задолженности на 01.01.2023 г. – 41 448,8 тыс. руб. тыс. руб., в 2023 году прогнозировалось 15 000,0 тыс. руб., на 01.10.2023г. поступило 3 795,6 тыс. руб.

Наиболее крупными должниками на 01.10.2023 г. являются: РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – 12 091,0 тыс. руб.; Комбинат по благоустройству города Гагра – 1 689,5 тыс. руб.; ООО «Напитки Абхазии и К» - 1 375,4 тыс. руб.; ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 1 345,9 тыс. руб.; ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 1 241,2 тыс. руб.; РУП ф-л «Черноморэнерго» Гудаута – 1 169,0 тыс. руб.; ООО «Вина и воды Абхазии» - 1 037,3 тыс. руб. и др.

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Министерство по

налогам и сборам Республики Абхазия наделено правом «взыскивать недоимки и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных п. 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан – в судебном».

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Анализ расходной части бюджета Фонда

В соответствии со ст. 1 проекта Закона общий объем расходов фонда на 2024 год прогнозируется в сумме **197 812,5 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2023 год (163 902,7 тыс. руб.) увеличение на 33 909,8 тыс. руб. Исполнение на 01.10.2023г. – 127 833,6 тыс. руб., или 78,0 %.

Проектом Закона определена структура расходов бюджета Фонда, которая отражена в таблице № 2:

Таблице №2
(тыс. руб.)

Наименование статей расходов	Закон на 2023 г.	Проект на 2024 г.	Откл-ние от Закона на 2023г.	Удельный вес, %
ВСЕГО	163 902,7	197 812,5	33 909,8	100,0
Общегосударственные вопросы	11 284,7	25 065,0	13 780,3	12,7
Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.	11 284,7	25 065,0	13 780,3	12,7

- обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда	11 284,7	25 065,0		
Социальная политика	152 618,0	172 747,5	20 129,5	87,3
Социальная защита-всего:	152 618,0	172 747,5	20 129,5	87,3
- по временной нетрудоспособности	30 118,0	18 747,5	-11 370,5	9,5
- по беременности и родам	35 000,0	35 000,0	0,0	17,7
- женщинам, ставшим на учет в медучреждениях в ранние сроки беременности	1 500,0	500,0	-1 000,0	0,3
- при рождении ребенка	30 000,0	35 000,0	5 000,0	17,7
- по уходу за ребёнком до полутора лет	25 000,0	28 000,0	3 000,0	14,2
- на погребение	2 000,0	500,0	-1 500,0	0,3
- санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	18 000,0	18 000,0	0,0	9,1
- оздоровление детей	11000,0	37 000,0	26 000,0	18,7

По разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы в сумме **25 065,0 тыс. руб.**, что составляет 12,7 % от всех расходов Фонда на 2024 г., сумма в полном объеме прогнозируется на финансовое функционирование аппарата Фонда в 2024 г. увеличатся на 13 780,3 тыс. руб. за счет увеличений: по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисление на оплату труда» на 2 330,3 тыс. руб. и составит 10 115,0 тыс. руб., по КОСГУ 220 «Оплата работ и услуг» на 7 750,0 тыс. руб. и составит 9 750,0 тыс. руб., по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» на 3 700,0 тыс. руб. и составит 5 100,0 тыс. руб., при этом исполнение на 01.10.2023 г. – 9 016,2 тыс. руб. Расходы прогнозируются:

- **по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»**
- 10 115,0 тыс. руб. (исполнение на 01.10.2023 г. – 5 993,9 тыс. руб.) расходы прогнозируются на:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» - 8 821,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 212 «Прочие выплаты (проезд)» - 15,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда» - 1 279,0 тыс. руб.

- **по КОСГУ 220 «Оплату работ, услуг» - 9 750,0 тыс. руб.** (исполнение на 01.10.2023 г. – 1 718,0 тыс. руб.), расходы прогнозируются на:

- по КОСГУ 221 «Услуги связи» - 220,0 тыс. руб.;
- по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» - 280,0 тыс. руб.;
- по КОСГУ 224 «Аренда помещения» - 30,0 тыс. руб.;
- по КОСГУ 225 «Услуги на содержание имущества» - 5 520,0 тыс. руб. на услуги по ремонту оргтехники, служебных автомашин; ремонт административных помещений.

- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 3 700,0 тыс. руб., из них 27,0 тыс. руб. комиссия 0,3 % банка; 50,0 тыс. руб. обслуживание программы «Консультант+»; 280,0 тыс. руб. переплет документов; 43,0 тыс. руб. изготовление бланков расчетных ведомостей; 3 300,0 тыс. руб. на приобретение программного обеспечения и обновление справочно-информационной базы, расшифровки, обосновывающие данный объем расходов, не представлен.

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» (представительские расходы) - 100,0 тыс. руб. (исполнение на 01.10.2023 г. – 7,3 тыс. руб.);

- по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» - 5 100,0 тыс. руб. (исполнение на 01.10.2023 г. – 1 297,0 тыс. руб.), в т. ч.: на увеличение стоимости основных средств (КОСГУ 310) – **2 600,0 тыс. руб.**, из них 2 000,0 тыс. руб. на приобретение машины; 600,0 тыс. руб. приобретение орг. техники. На увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340) – **2 500,0 тыс. руб.** из них 230,0 тыс. руб. обслуживание оргтехники (краски, картриджи, тонеры); 1 800,0 тыс. руб. содержание служебных автомашин (запчасти, ГСМ); 100,0 тыс. руб. приобретение канцелярских товаров; 325,0 тыс. руб. хозяйственные расходы и др.

По разделу 11 00 «Социальная политика» расходы предполагаются на выплату пособий и финансирование социальных программ в сумме **172 747,5 тыс. руб.**, что на 20 129,5 тыс. руб. больше показателя 2023 года (152 618,0 тыс. руб.). Удельный вес данных расходов 87,3%. Исполнение на 01.10.2023 г. 118 817,4 тыс. руб.

Основными статьями расходов в сфере социальной защиты Законопроектом предусмотрены программы:

- по временной нетрудоспособности – 18 747,5 тыс. руб., что на 11 370,5 тыс. руб. меньше показателя 2023 года (30 118,0 тыс. руб. или 62,2%), (удельный вес – 9,5%). (Максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 15 110 руб., а минимальный размер пособия не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия.), расшифровки, обосновывающие данный объем расходов не представлены. Исполнение на 01.10.2023 г. в сумме 10 611,8 тыс. руб. или 35,2 % от годового прогноза;

- по беременности и родам - 35 000,0 тыс. руб., на уровне показателя 2023 г. Удельный вес 17,7 %. (максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 20 192 руб., а минимальный размер пособия не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия), расшифровки, обосновывающие данный объем расходов не представлены. Исполнение на 01.10.2023 г. в сумме 28 929,3 тыс. руб. или 82,6 % от годового прогноза;

Следует отметить, что Главой III Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. №297 (с изменениями от 30.11.2022г. № 130), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»; Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по

беременности и родам , минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия».

В проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год» определено, что максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 15 110 руб. и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 20 192 руб. Таким образом, нормы Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 с изменениями от 30.11.2022г. № 130 противоречат Закону Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год».

- *женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях на ранних сроках беременности – 500,0 тыс. руб.*, что на 1 000,0 тыс. руб. меньше показателя 2023 года (1500,0 тыс. руб.), (удельный вес - 0,3 %). Исполнено на 01.10.2023г. в сумме 23,0 тыс. руб., или 1,5 % от годового прогноза;

- *при рождении ребенка – 35 000,0 тыс. руб.*, что на 5 000,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года (30 000,0 тыс. руб.), удельный вес -17,7%. Размер единовременного пособия, выплачиваемого при рождении ребенка, один или оба родителя, которого работают (служат), установлен в размере 22 000 руб., при рождении ребенка, родители которого не работают (не служат) – 17 000 руб. Исполнение на 01.10. 2023 г. в сумме 17 585,1 тыс. руб. или 58,6 % от годового прогноза.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту на 2024 г. предлагается увеличить размер единовременного пособия, выплачиваемого при рождении ребенка для работающих родителей в размере 27 000 руб., увеличение показателя на 5 000 руб. (в 2023г. – 22 000 руб.); для неработающих родителей в размере 22 000 руб., увеличение показателя на 5 000 руб. (в 2023г. – 17 000 р.).

- по уходу за ребёнком до достижения возраста полутора лет – 28 000,0 тыс. руб., что на 3 000,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года (25 000,0 тыс. руб.), (удельный вес – 14,2 %). Размер ежемесячного пособия, выплачиваемого на период отпуска по уходу за ребенком установлен в размере 7 000 руб. независимо от количества детей, за которыми осуществляется уход. Исполнение на 01.10.2023 г. в сумме 26 411,8 тыс. руб. или 105,6 % от годового прогноза;

- на погребение – 500,0 тыс. руб., что на 1 500,0 тыс. руб. меньше показателя 2023 года (2 000,0 тыс. руб.), (удельный вес – 0,3 %). Исполнение на 01.10.2023 г. в сумме 96,0 тыс. руб. или 6,4 % от годового прогноза;

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей - 18 000,0 тыс. руб., показатель 2023 г. (18 000,0 тыс. руб.), (удельный вес 9,1 %). Исполнение на 01.10.2023г. в сумме 21 135,4 тыс. руб., или 117,4 % от годового прогноза.

- на расходы на оздоровление детей прогнозируются в сумме 37 000,0 тыс. руб., что на 26 000,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года (11 000,0 тыс. руб.), удельный вес в структуре расходов Фонда составит 18,7 %. В Контрольную палату Республики Абхазия не представлены расшифровки, обосновывающие данный объем расходов, не представлена программа на оздоровление детей, соответственно не определен статус данной программы. Из прогнозируемой суммы в 37 000,0 тыс. руб. 10 000,0 тыс. руб. предполагаются на выделение МОО «Апсар» согласно представленному письму Министерства Финансов Республики Абхазия Премьер-министру Республики Абхазия (вх. № 1277 от 27.10.2023 года), в котором указано «по Вашему поручению рассмотрев обращение председателя Координационного Совета МОО «Апсар» Н. Л. Апба об оказании финансовой поддержки в объеме 10 000,0 тыс. руб. на расходы по строительству горно-оздоровительного лагеря для детей и подростков, считаем возможным источником финансового обеспечения расходов на вышеуказанные цели определить средства бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год». В отсутствии расшифровки расходов

на программу на оздоровление детей в сумме 37 000,0 тыс. руб. не представляется возможным определить обоснованность данных расходов.

Следует отметить, что исполнение на 01.10. 2023г. составило 14 025,0 тыс. руб., или 127,5 % от годового прогноза.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с Законопроектом не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

2. По настоящее время не принята нормативно-правовая база, которая должна быть утверждена в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. При расчете доходного показателя (страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

4. В Приложении № 1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н.

5. Бюджет Фонда на 2024 год сбалансирован и прогнозируется в сумме 197 812,5 тыс. руб., в сравнении с прогнозом на 2023 год данный показатель увеличился на 33 909,8 тыс. руб. Исполнение доходной части на 01.10.2023 г. – 119 176,6 тыс. руб., или 72,7 % исполнения годового показателя, расходной части – 127 833,6 тыс. руб., или 78,0 % исполнения.

6. Отсутствует установленный критерий по определению суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем обоснованность и реалистичность прогнозируемой к поступлению суммы задолженности определить не представляется возможным.

7. В Индикативном плане на 2024 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 22 595 ед.) лишь по юридическим лицам. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2023 г. составило 6 864 ед., а на 01.10.2023 г. – 8 267 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

8. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия

9. Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»; Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка

застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по беременности и родам, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия». При этом, в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год» определено, что максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 15 110 руб. и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 20 192 руб. Таким образом, нормы Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 с изменениями от 30.11.2022г. № 130 противоречат Закону Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год».

10. Расходы на оздоровление детей прогнозируются в сумме 37 000,0 тыс. руб., что на 26 000,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года (11 000,0 тыс. руб.). В Контрольную палату Республики Абхазия не представлены расшифровки, обосновывающие данный объем расходов, не представлена программа на оздоровление детей, соответственно не определен статус данной программы. Из прогнозируемой суммы в 37 000,0 тыс. руб., планируются расходы в сумме 10 000,0 тыс. руб. общественной организации МОО «Апсар» на строительство горно-оздоровительного лагеря для детей и подростков. В Контрольную палату Республики Абхазия представлено письмо Министра финансов Республики Абхазия Премьер-министру Республики Абхазия (вх. № 1277 от 27.10.2023 года), в котором указано: «по Вашему поручению рассмотрев обращение председателя Координационного Совета МОО «Апсар» Н. Л. Апба об оказании финансовой поддержки в объеме 10 000,0 тыс. руб. на расходы по строительству горно-оздоровительного лагеря для детей и подростков, считаем возможным

источником финансового обеспечения расходов на вышеуказанные цели определить средства бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2024 год».

В отсутствии расшифровки расходов на программу на оздоровление детей в сумме 37 000,0 тыс. руб. не представляется возможным определить обоснованность данных расходов.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Ардзинба М.З.