

**Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от 1 апреля 2022 г. №2.**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ О РАБОТЕ  
КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТЫ  
РЕПУБЛИКИ АБХАЗИЯ  
ЗА 2021 ГОД**

## 1. Введение

Статус и задачи Контрольной палаты Республики Абхазия определены Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV (ред. от 27.02.2015 г.) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон), иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Регламентом, утвержденным решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания №1 от 27 ноября 2013 г.

Контрольная палата Республики Абхазия (далее – Контрольная палата) является постоянно действующим высшим органом государственного финансового контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности, в область действия которого входят все органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, юридические лица, филиалы, представительства и индивидуальные предприниматели в Республике Абхазия, если они получают, используют средства государственного бюджета, осуществляют иные операции со средствами государственного бюджета или используют государственную собственность либо управляют ею или имеют предоставленные в соответствии с законодательством Республики Абхазия налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

В рамках задач, определенных законодательством Республики Абхазия, Контрольная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики

Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

Контрольная палата придерживается принципа информационной открытости. О результатах своей деятельности Контрольная палата в соответствии с законодательством Республики Абхазия информирует органы государственной власти и управления, в том числе путем опубликования информации на официальном сайте Контрольной палаты в сети интернет <http://kp-ra.org/>.

Отчет о работе Контрольной палаты Республики Абхазия (далее – Отчет) ежегодно представляется в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия». В Отчете за 2021 год отражена деятельность Контрольной палаты по реализации функций и задач, определенных законодательством Республики Абхазия.

## **2. Основные показатели контрольных мероприятий в 2021 году.**

Контрольная палата в 2021 г. осуществляла свою деятельность на основе Годового плана работы на 2021 год, утвержденного решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным Протоколом заседания Коллегии от «31» декабря 2020 г. №14.

В соответствии с Годовым планом работы за отчетный период проведено 10 контрольных мероприятий, в том числе: 7 оконченных, 3 переходящие в 2022 г. В рамках контрольных мероприятий охвачен 31 объект контроля.

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Регламентом Контрольной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных

мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольной палаты. Всего за 2021 год проведено 12 заседаний Коллегии Контрольной палаты. О результатах контрольных мероприятий Контрольная палата своевременно информировала Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, доводила их до сведения руководителей соответствующих органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений, организаций.

<b>Показатель</b>	<b>Отчетный год</b>
<b>Проведено заседаний Коллегии Контрольной палаты</b>	<b>12</b>
<b>Количество материалов по результатам контрольных мероприятий, направленных в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия</b>	<b>11</b>
<b>Направлено представлений Контрольной палаты:</b>	<b>16</b>
<b>Направлено предписаний Контрольной палаты:</b>	<b>1</b>
<b>Направлено информационных писем о результатах контрольных мероприятий:</b>	
Президенту Республики Абхазия	6
Премьер –министру Республики Абхазия	6
Спикеру Народного собрания – Парламента Республики Абхазия	1
<b>Количество материалов контрольной деятельности, направленных в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия в 2021г.</b>	<b>4</b>
<b>Количество заключений в рамках предварительного и оперативного контроля, направленных в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия</b>	<b>44</b>
<b>Количество уведомления о применении бюджетных мер принуждения направленных в финансовые органы РА</b>	<b>4</b>

### **3. Контрольно-ревизионная деятельность**

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» комплексные ревизии и тематические проверки проводятся по месту расположения проверяемых объектов. Сроки, объемы и способы их проведения устанавливаются Контрольной палатой Республики Абхазия.

#### **3.1. Контрольные мероприятия 2021 года**

За отчетный период проведены следующие контрольные мероприятия:

**1. Наименование контрольного мероприятия:** «Проверка использования средств специального внебюджетного фонда приватизации (государственной собственности)» (гриф – «для служебного пользования»).

**Объект контрольного мероприятия:** Специальный внебюджетный фонд приватизации, Министерство финансов Республики Абхазия, Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации.

**Проверяемый период деятельности:** с 2017 года по 2020 год.

**2. Наименование контрольного мероприятия** «Проверка целевого использования выделенных бюджетных средств Центральной избирательной комиссией Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью»

**Объект контрольного мероприятия:** Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия.

**Проверяемый период деятельности:** 2019 г. и истекший период 2020г.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушения законодательства о налогах и сборах – 1 928,7 тыс. руб.
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете - 236,7 тыс. руб.
- иные нарушения – 1 742,4 тыс. руб.
- нарушение бюджетного законодательства - 593,4 тыс. руб.

**3. Наименование контрольного мероприятия** «Проверка целевого использования выделенных бюджетных средств и полученных внебюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых

Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию наделен правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества»

**Объект контрольного мероприятия:** Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, подведомственные ему организации.

**Проверяемый период деятельности:** 2019 г., истекший период 2020 г.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушение бюджетного законодательства – 3 511,8 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о налогах и сборах – 23 642,0 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 11 151,0 тыс. руб.;
- иные нарушения – 68 420,7 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств - 134,7 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 946,5 тыс. руб.

**4. Наименование контрольного мероприятия:** «Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района Республики Абхазия».

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Гулрыпшского района, структурные подразделения и подведомственные организации Администрации Гулрыпшского района и иные получатели бюджетных средств, ООО «Лига 1».

**Проверяемый период деятельности:** 2019-2020 гг.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушение законодательства о налогах и сборах - 2,2 тыс. руб.
- нарушение законодательства о бухгалтерском учете – 20 318,3 тыс. руб.

- иные нарушения- 20 152,8 тыс. руб.
- нецелевое использование бюджетных средств – 952,0 тыс. руб.
- неэффективное использование бюджетных средств – 105,0 тыс. руб.

**5. Наименование контрольного мероприятия** «Проверка расходования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством здравоохранения Республики Абхазия и подведомственными учреждениями за 2019 г. 2020 г. и 1-ое полугодие 2021 г.»

**Объекты контрольного мероприятия:** Министерство здравоохранения Республики Абхазия и подведомственные ему структурные подразделения (ГУ МЗ «Республиканская больница», Республиканский реабилитационный центр МЗ РА, ГУ МЗ РА Фонд обязательного медицинского страхования), Управление казначейства Министерства финансов Республики Абхазия.

**Проверяемый период деятельности:** 2019 г., 2020 г. и истекший период 2021 г.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 28 760,3 тыс. руб.:
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью - 1 000,0 тыс. руб.:
- иные нарушения – 22 858,1 тыс. руб.
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств - 82,4 тыс. руб.
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств - 143 920,1 тыс. руб.

**6. Наименование контрольного мероприятия** «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственного учреждения Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд»».

**Объекты контрольного мероприятия:** Государственное учреждение Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд», Министерство внутренних дел Республики Абхазия.

**Проверяемый период деятельности:** 2019 г., 2020 г. и истекший период 2021 г.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- иные нарушения - 22 196,7 тыс. руб.;

**7. Наименование контрольного мероприятия** «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством туризма Республики Абхазия, а также контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

**Проверяемый период деятельности:** 2019 г., 2020 г. и истекший период 2021г.

29 сентября 2021 г. составлен Акт по факту непредставления сведений Контрольной палате Республики Абхазия в связи с отсутствием документов за период 2019 г., 2020 г. и текущий период 2021 г. - основные регистры бухгалтерского учёта, а именно:

- бухгалтерские балансы и все прилагаемые к ним формы, обязательные для заполнения;

- главные книги за указанный период;

- оборотно-сальдовые ведомости на конец отчетных дат.

Первичные документы не систематизированы.

В результате чего не представилось возможным определить целевое и эффективное использование выделенных бюджетных средств Министерством туризма Республики Абхазия и провести контрольное мероприятие.



Необходимо отметить, что описание нарушений, выводов и предложений по устранению и предотвращению нарушений осуществлено в соответствующих Отчетах о результатах контрольных мероприятий, представленных Народному Собранию - Парламенту Республики Абхазия.

В 2021 г. также проводилось контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством экономики Республики Абхазия, выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых Министерство экономики Республики Абхазия наделено правами собственника имущества или является соучредителем. Проверка полноты формирования и учета, а также своевременности перечисления администрируемых видов доходов в республиканский бюджет Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью», начатое в ноябре месяце 2020 г., которое планируется к завершению в 2022 г.

В 2021 году начаты следующие контрольные мероприятия, которые планируются к завершению в 2022 году:

1. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия»

2. «Проверка законности осуществления контроля Министерством по налогам и сборам за соблюдением налогового законодательства, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в госбюджет налогов и других обязательных платежей, установленных

законодательством Республики Абхазия, проверка расходования выделенных бюджетных и внебюджетных средств, использованием государственной собственности Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия и инспекциями по городам и районам».

По результатам проведенных в 2021 г. контрольных мероприятий выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму **372 655,8 тыс. руб.**, в том числе:

- нарушения бюджетного законодательства - **4 105,2 тыс. руб.**;
- нарушения законодательства о налогах и сборах - **25 572,9 тыс. руб.**;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – **60 466,3 тыс. руб.**;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью - **1 000,0 тыс. руб.**;
- иные нарушения – **135 370,7 тыс. руб.**;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств - **1 169,1 тыс. руб.**;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств - **144 971,6 тыс. руб.**

По основным видам нарушений контрольно-ревизионной деятельности в 2021 году составлена сводная таблица нарушений в суммарном выражении по контрольным мероприятиям - Приложение №1 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия за 2021 год.

### **3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий**

Контрольная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений законодательства Республики Абхазия, затрагивающих интересы государственных структур и иных участников бюджетного процесса.

В соответствии со статьями 23, 24 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» по результатам проведенных контрольных мероприятий, Контрольная палата направляет органам государственной власти, органам местного самоуправления, руководителям проверяемых юридических лиц, филиалов, представительств и индивидуальным предпринимателям представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Абхазия и бесхозяйственности, а также при выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих, в связи с этим, безотлагательного пресечения. А также, в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Контрольной палаты, Контрольная палата направляет администрациям проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания. Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 130 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Контрольная палата направляет финансовому органу уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

### **3.2.1. Представления**

Из общего количества направленных в 2021 году представлений исполнены полностью или частично 10.

В нарушение ч. 2 ст. 23 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Контрольная палата не была уведомлена объектами контроля о принятых по представлениям решениях и мерах по реализации. Так, например:

1 Представление №10 от 07 июня 2021 года – Председателю Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации – срок истек 27 июня 2021 года;

2 Представление №13 от 24 декабря 2021 года – Главе Администрации Гулрыпшского района Республики Абхазия – срок истек 01 февраля 2022 года;

3 Представление №14 от 28 декабря 2021 года – Директору Государственного учреждения управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд» – срок истек 6 февраля 2022 года;

4 Представление №15 от 28 декабря 2021 года – Министру внутренних дел Республики Абхазия – срок истек 6 февраля 2022 года.

### **3.2.2. Предписания**

18 октября 2021 года Контрольной палатой Республики Абхазия в адрес Министерства туризма Республики Абхазия направлено Предписание №1, в части сдачи бухгалтерской отчетности за период 2019 г., 2020 г. и истекший период 2021 г.

01 ноября 2021 года от Министра туризма Республики Абхазия поступил ответ с просьбой «предоставить возможность сдать балансы Министерства туризма Республики Абхазия за 2020г. – до конца декабря месяца 2021г., за 2021г. – в установленный срок сдачи балансов. Баланс за 2019г. будет сдан Министерству финансов Республики Абхазия в начале ноября месяца текущего года, в связи с эпидемиологической ситуацией и сложностями, возникшими в связи с переходом на казначейскую систему обслуживания бюджетных организаций». В дальнейшем, 29.12.2021г. поступил ответ о том, что балансы Министерства туризма Республики Абхазия за 2019 и 2020гг. сданы в Министерство финансов Республики Абхазия, а баланс за 2021г. будет сдан в установленный срок сдачи баланса.

### **3.2.3. Уведомления о применении бюджетных мер принуждения**

По итогам контрольных мероприятий за 2021 год в Министерство финансов Республики Абхазия направлено 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении Министерства туризма Республики Абхазия, Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия, Администрации Гулрыпшского района (ответ по настоящее время не поступил).

Рассмотрев уведомления Министерство финансов Республики Абхазия:

- «применило в отношении Министерства туризма Республики Абхазия бюджетную меру принуждения (Приказ от 19.10.2021 г. №81) в виде предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса в связи с выявлением нарушений по результатам внепланового контрольного мероприятия Контрольной палатой Республики Абхазия»;

- «применило в отношении Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия бюджетную меру принуждения в виде предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса в связи с установлением факта использования бюджетных средств, образовавшихся в результате не укомплектованности штатных единиц».

Также, в рамках проведенного контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района» за период 2019-2020гг., в финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения, в части нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 1 128,3 тыс. руб. Ответ по настоящее время не поступил.

### **3.2.4. Материалы, направленные в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия**

По итогам контрольных мероприятий Контрольная палата Республики Абхазия за 2021 год в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направила следующие материалы:

- 08.06.2021г. исх. №169 направлены материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка использования средств специального внебюджетного фонда приватизации (государственной собственности)».

Согласно ответу Генеральной прокуратуры Республики Абхазия (исх. № 65/887 от 25.03.2022г., вх. № 48 от 29.03.2022г.) в ходе проверки сведений, отраженных в Акте контрольного мероприятия, а также в рамках самостоятельной проверки факта правомерности приватизации объектов историко-культурного наследия, проводимой Генеральной прокуратурой Республики Абхазия, подтвержден факт неправомерной, в нарушение абз. 2 ст. 31 Закона Республики Абхазия «Об историко-культурном наследии», приватизации имущественного комплекса «Баслат-ГЭС». По данному факту Следственным управлением Генеральной прокуратуры Республики Абхазия проведена процессуальная проверка, по результатам которой отказано в возбуждении уголовного дела.

Одновременно, гражданско-судебным отделом Генеральной прокуратуры Республики Абхазия направлено административное исковое заявление в Верховный суд Республики Абхазия, в интересах неопределенного круга лиц, в лице Министерства культуры Республики Абхазия, в результате которого Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия за № 32 от 04.03.2020г. «Об имущественном комплексе Баслат-ГЭС», № 58 от 16.04.2020г. «О включении имущественного комплекса Баслат-ГЭС в перечень объектов, принадлежащих приватизации и утверждению условий его приватизации», Постановление Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия за № 4995-с-VI от 19.06.2020г. «Об утверждении дополнительно перечня объектов государственной собственности, подлежащих приватизации и условий их приватизации» признаны недействующими.

Проверка на предмет правомерности приватизации имущественного комплекса «Гудаутский винзавод» продолжается.

Также отказано в возбуждении уголовного дела по факту незаконной приватизации помещений ГК «Абхазхлеб» по основаниям, предусмотренным п. 1 ч.1 ст.24 УПК РА, в связи с отсутствием события преступления.

- 27.10.2021г. направлены материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, проверке финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию наделен правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества».

Согласно ответу Генеральной прокуратуры Республики Абхазия (исх. № 65/887 от 25.03.2022г., вх. № 48 от 29.03.2022г.) проверка по вышеуказанным материалам находится в производстве.

- 30.12.2021г. направлены материалы проверки по объекту ООО «Лига 1» в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района за 2019-2020 годы»

На момент утверждения ежегодного годового отчета ответ не поступил.

- 12.01.2022г. направлены материалы в рамках контрольного мероприятия «Проверка расходования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством здравоохранения Республики Абхазия и подведомственными учреждениями за 2019 г, 2020г. и истекший период 2021г.».

На момент утверждения ежегодного годового отчета ответ не поступил.

### **3.2.6. Материалы, направленные в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия**

1. Обращение, направленное на принятие необходимых мер реагирования по факту того, что деятельность, осуществляемая ИП Квициния Р.А. по оказанию услуг Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия, не соответствует виду деятельности, зарегистрированной в ИМНС по г. Сухум (исх. от 9 июня 2021 года исх.№ 175).

Ответ по настоящее время не поступил.

2. Обращение, направленное на принятие необходимых мер реагирования в отношении РУП «Абхазсвязь», в части того, что:

- бухгалтерией РУП «Абхазсвязь» при реализации ТМЦ, налоговая база не определяется как стоимость товаров (работ, услуг);

- РУП «Абхазсвязь» не начисляет и не уплачивает в бюджет налог за землю общей площадью 7,37 га, закрепленную за объектами недвижимости различного целевого назначения (исх. от 19 октября 2021 года исх.№ 323).

Ответ по настоящее время не поступил.

3. Обращение, направленное на принятие необходимых мер реагирования в отношении ИП Алиев Р.М., в части неуплаты налогов (исх. от 30.12.2021г. № 402).

Ответ по настоящее время не поступил.

### **3.2.7. Материалы, направленные в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия**

30.12.2021 г. Контрольной палатой Республики Абхазия направлено обращение в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия, с просьбой дать разъяснения в отношении незадекларированного товара Администрацией Гулрыпшского района в размере 559,9 тыс. руб. и принять соответствующие меры реагирования в части нарушения таможенного законодательства.

Согласно ответу Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, Администрацией Гулрыпшского района перечислена в республиканский бюджет сумма в размере 75,4 тыс. руб.



### **3.2.8. Материалы, направленные в Национальный банк Республики Абхазия**

1. 08.06.2021г. Контрольной палатой Республики Абхазия направлено обращение в Национальный банк Республики Абхазия с просьбой принять соответствующие меры реагирования по фактам нарушений, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств специального внебюджетного фонда приватизации (государственной собственности)».

2. 30.12.2021г. Контрольной палатой Республики Абхазия направлено обращение в Национальный банк Республики Абхазия с просьбой принять меры реагирования по фактам нарушений, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района» за период 2019-2020гг., в части усиления контроля за выдачей наличных денежных средств по чекам КБ «Амра-банк», а также рекомендацию по проведению проверки всех банков на предмет контроля за выдачей наличных денежных средств.

#### **4. Экспертно-аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитическую деятельность Контрольной палаты Республики Абхазия осуществляет экспертно-аналитический отдел в форме предварительного и оперативного контроля в части соблюдения бюджетного законодательства Республики Абхазия.

**Предварительный контроль** осуществляется в форме проведения экспертиз проектов республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и их изменений, а также финансово-экономических экспертиз проектов законов и нормативно-правовых актов.

**Оперативный контроль** осуществляется в рамках проведения внешней проверки отчетов об исполнении Республиканского и местных

бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и составлении по результатам проверки заключений.

#### **4.1. Предварительный контроль**

В рамках предварительного контроля экспертно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия проведены экспертизы проектов Законов Республики Абхазия: «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2021 год»», «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2021 г.», «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Дорожного фонда Республики Абхазия на 2021 г.», «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2021 г.», «О Республиканском бюджете на 2022 год», о шести бюджетах государственных внебюджетных фондов на 2022 год, по результатам которых были подготовлены соответствующие заключения, представленные в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазии. Всего подготовлено **11 заключений**.

По итогам внешней проверки проектов Законов Республики Абхазия отмечены следующие замечания:

**1. По проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2022 год»** отмечены следующие характерные ежегодные замечания:

- Не в полном объеме представлены копии согласованных Министерством финансов РА смет расходов бюджетных организаций и их штатные расписания на 2022 год;

- В нарушение ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» проект представлен без расчетов по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на

2022 г., что затрудняет осуществление анализа доходной части Республиканского бюджета на 2022 г.

- В Пояснительной записке указано, что Законопроект сформирован на основе «базового» варианта экономических показателей Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 г., утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 сентября 2021 г. №91. При этом, Контрольная палата Республики Абхазия в рамках экспертизы проекта Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 г. сформировала отрицательное заключение на данный проект

- Принятые предложения по оптимизации расходных обязательств и утвержденный порядок определения приоритетности расходов не представлены в ответе на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия.

- Контрольная палата Республики Абхазия в оперативных отчетах об исполнении местных бюджетов отражает регулярное (систематическое) нарушение Администрациями городов и районов, а также местными Собраниями, при утверждении должностных окладов Глав Администраций городов и районов и их Заместителей, а также Председателей Собраний, статьи 1 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия». Также в большинстве случаев, государственные органы власти и управления при составлении бюджетных смет и формировании фонда оплаты труда нарушают ст. 1 вышеуказанного Закона.

- По настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс

- **Не представлены** проекты нормативных правовых актов, которые планируют принять в текущем году, либо действие которых распространится на правоотношения с 01.01.2022 г., в части формирования показателей доходной и расходной частей.

- Приложением №3 к Проекту определены источники финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2022 г., в том числе: получение кредитов от Национального банка Республики Абхазия в сумме 578 970,0 тыс. руб., возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета – 59 383,2 тыс. руб. При этом, Контрольной палатой Республики Абхазия в заключениях на отчеты об исполнении Республиканского бюджета за предыдущие периоды отмечалось отсутствие поступлений в части возврата бюджетных кредитов, выданных юридическим лицам из республиканского бюджета.

- Не представлена информация о том, предусматривается ли поступление пени за просрочку платежей по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам из республиканского бюджета в сумме 59 383,2 тыс. руб.

- Налог на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия прогнозируется в объеме **1 095 489,6 тыс. руб.**, что на **154 935,8 тыс. руб. больше** утвержденного показателя на 2021 г. (940 553,8 тыс. руб.). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. – 1 113 257,1 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2021 г. составляет 1 123 500,0 тыс. руб.

- Законопроектом предполагается поступление налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия в сумме 858 429,4 тыс. руб., что на 22 033,4 тыс. руб. больше показателя 2021 г. (836 396,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (030). Удельный вес в структуре налоговых доходов составляет 36,9 %. (в 2021 г. – 39,3 %). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. – 964 068,1 тыс. руб.,

оценка ожидаемого исполнения в 2021 г. составляет 984 100,0 тыс. руб. При этом, показатель на 2022 год планируется на 105 638,7 тыс. руб. меньше фактического исполнения на 01.12.2021 г.

- Сумма задолженности налоговых платежей, по данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, на 01.10.2021 г. составляет 915 301,0 тыс. руб., в том числе по непрошедшим перерегистрацию – 131 995,6 тыс. руб., по проблемным недоимкам – 657 833,9 тыс. руб.

- При расчете объема подоходного налога, не учитываются удержания сумм подоходного налога с заработных плат сотрудников государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия.

- При наличии сумм задолженностей по пене за просрочку арендных платежей на 01.10.2021 г. в объеме - 17 884,5 тыс. руб., в доходной части республиканского бюджета прогнозные показатели по поступлению вида дохода «1 10 02 011 01 0000 120 Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества» составляют лишь 50,0 тыс. руб.

- При наличие сумм задолженностей по пене за просрочку приватизационных платежей на 01.10.2021 г. в объеме - 78 293,6 тыс. руб., прогнозируется к поступлению по виду дохода «Доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности» лишь 225,5 тыс. руб.

- При прогнозировании объема подоходного налога, который поступает в местные бюджеты, не учтено увеличение расходов на оплату труда в рамках реализации Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия (социального блока) от 14 апреля 2015 г. в сумме 349 304,0 тыс. руб. В связи с тем, что в Контрольную палату Республики Абхазия не представлена информация о территориальном

распределении вышеуказанной суммы, то, соответственно, указать по районам увеличение показателей подоходного налога не представляется возможным.

- Более того, при расчете объема подоходного налога, не учитываются удержания сумм подоходного налога с заработных плат сотрудников государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия.

- **Административные платежи и сборы** прогнозируются в сумме 135 138,5 тыс. руб., что на **18 142,1 тыс. руб. больше** показателя 2021 г. (116 996,4 тыс. руб.). Фактическое исполнение на 01.12.2021 г. составило 139 470,6 тыс. руб. или 119,2 % исполнения годового показателя. При этом, согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета на 2021 г.», ожидаемый объем исполнения в 2021 г. – 135 566,5 тыс. руб., что на 3 904,1 тыс. руб. меньше фактически поступившей суммы.

- Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения источником финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2022 г. - погашение задолженности по пене за просрочку приватизационных и арендных платежей.

- Отсутствуют прогнозные значения по следующим видам доходов (администратор доходов - Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию 120): доходы за обеспечение эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного ресурса для радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) пользователей радиочастотного спектра; доходы за экспертизу заявок и оформление (переоформление) разрешений на эксплуатацию РЭС при их регистрации (продлении разрешений); прочие виды услуг (работ), предоставляемые Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию.

#### **Расходная часть**

- В нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. № 1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике» расходы на реализацию государственных программ, проводимых Академией наук Абхазии, в бюджете на 2022 год не предусмотрены.

- По подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматриваются расходы на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб. При этом, не приложен конкретный перечень мероприятий, на которые будут направлены указанные средства, нормативные правовые акты, определяющие порядок и форму предоставления и использования средств финансовой поддержки, в том числе отраслевою приоритетность предпринимательской деятельности. Следует отметить, что в бюджете на 2021 г. предусмотрены аналогичные расходы на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб., при этом не представлены утвержденная программа по реализации данного мероприятия и исполнение в текущем году данных расходов.

- Минфином не представлен утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия перечень мероприятий по ремонтно-восстановительным работам, в связи с чем, не представляется возможным определить обоснованность предусмотренного объема бюджетных ассигнований в размере 100 000,0 тыс. руб. Более того, не представляется возможным определить направление бюджетных ассигнований, то есть расходы предусматриваются на новые строительные работы или на погашение задолженности за ранее выполненные строительно-ремонтные работы.

- По подразделу 0402 «Строительство» предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию затрат, понесённых при строительстве завода по производству полимерных труб на территории Гудаутского района -

55 500,7 тыс. руб. Минфином для обоснования предусмотренных расходных обязательств в сумме 55 500,7 тыс. руб. на компенсацию затрат, понесённых при строительстве завода по производству полимерных труб на территории Гудаутского района, представлены документы. На основании представленных Министерством финансов Республики Абхазия документов Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможным определить целесообразность расходования бюджетных средств на вышеуказанные цели.

- Министерством финансов представлен проект ведомственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства на 2022 год», согласно которому необходимые ресурсы (затраты), объемы и источники финансирования Программы – 100 000,0 тыс. руб., при этом в программе отсутствуют показатели количественного охвата населения (предпринимателей), территориального зонирования реализации программы, критерии определения достижения прогнозных показателей, более того, из показателей достижения целевых значений в программе отражены только показатели кассовых расходов денежных средств, что не может отражать степень реализации программы и ее эффективность. Исходя из вышеизложенного, отсутствие в программе утвержденных критериев определения достижения программных целей, определения ее эффективности, исключает в дальнейшем возможность полноценного осуществления контроля за исполнением программных целей и задач. При этом, не представлена информация об исполнении программы на «Развитие сельского хозяйства на 2021 год» в текущем году.

- Согласно представленной бюджетной смете на 2022 г. Государственного комитета Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, предусматриваются расходы по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в размере 26 400,0 тыс. руб. Главой 8 Закона Республики Абхазия 03 июня 2014 года № 3499-с-V «О связи» определены источники формирования резерва универсального



телекоммуникационного доступа и цели расходования средств, при этом в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены расшифровки прогнозируемых расходов (проекты мероприятий (программ) по финансированию приоритетных и социально значимых проектов в области развития связи, информатизации и телекоммуникационных технологий). В связи с чем, не представляется возможным определить обоснованность предусмотренного объема бюджетных ассигнований по Государственному комитету Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию.

- Согласно информации Минфина о наличии задолженности государства и республиканских унитарных предприятий перед подрядчиками за выполненные строительные-монтажные работы, по которым приняты решения Арбитражного суда Республики Абхазия, задолженность составляет – 313 030,3 тыс. руб. При этом, не представлена информация о прогнозировании в бюджете на 2022 год расходных обязательств на выплаты по решениям Арбитражного суда Республики Абхазия.

**В ходе подготовки заключений на проекты Законов Республики Абхазия 6 государственных внебюджетных фондов установлены следующие основные нарушения:**

- Отсутствует нормативная правовая база, которая должна была быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- Отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности;

- В нарушение п. 1, п. 3, п. 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектами Законов Республики Абхазия о бюджетах Фондов не представлены расчеты по

статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- Не разработан нормативный правовой документ, регламентирующий порядок предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия, предусмотренный п. 20 ч. 1 ст. 90 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

- В нарушение ст. 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации и ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд репатриации Республики Абхазия должен исполнять свои функции;

- Формирование прогнозных показателей по страховым взносам и платежам от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в проектах бюджетов Фондов осуществлено на основании показателя Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 год, утверждённого Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия, в сумме 3 803 917,8 тыс. руб. При этом, в Индикативном плане на 2022 г. не учтены показатели ФЗП по индивидуальным предпринимателям. Таким образом, при расчете доходного показателя не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем, усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета, установленных Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

- Исходя из данных Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 г., утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 сентября 2021 г. № 91, и

установленного целевого взноса в Фонд репатриации (2%), прогнозный показатель по страховым взносам и платежам от юридических лиц в Фонд репатриации Республики Абхазия должен составить 76 078,4 тыс. руб., что больше утвержденного в проекте Закона показателя на 9 848,0 тыс. руб.

- Представленные в Контрольную палату Республики Абхазия целевые программы, финансирование которых предусмотрено в расходах бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия, утверждены в нарушение Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 г. № 119, в частности, отсутствуют паспорт Программы, основные направления и механизмы реализации программных мероприятий, необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования программы, обоснование объемов финансирования программы, описание системы управления реализацией программы и программных мероприятий с указанием распределения полномочий между ответственными органами, исполнителями, заинтересованными органами и организациями, отвечающими за реализацию программы и программных мероприятий.

#### **4.2. Оперативный контроль за исполнением государственного бюджета**

В рамках оперативного контроля экспертно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия в 2021 г. проведена внешняя проверка отчета об исполнении Республиканского бюджета за 2020 год, отчетов об исполнении местных бюджетов за 2020 год, отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2020 год, отчетов об исполнении местных бюджетов за 1-ый квартал, 1-ое полугодие 2021 года, отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов (Фонда социального страхования и охраны труда Республики

Абхазия и Дорожного фонда Республики Абхазия) за 1-ое полугодие 2021 г. Всего составлено **33 заключения**.

В нарушение действующего законодательства Министерство финансов Республики Абхазия не представляло в Контрольную палату Республики Абхазия отчеты об исполнении Республиканского бюджета за 1-ый квартал 2021 г. и за 9 месяцев 2021 г.

В рамках оперативного контроля экспертно-аналитическим отделом Контрольной палатой Республики Абхазия осуществлена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов за 1-ое полугодие 2021 г. Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия и Дорожного фонда Республики Абхазия.

Среди выявленных нарушений можно выделить следующие:

**- из Оперативного отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за первое полугодие 2021 г.:**

- По настоящее время не принята нормативно-правовая база, которая должна быть утверждена в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

- В нарушение п. 15 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденного Приказом Председателя Фонда №17 от 4 марта 2019 г., из 53 приобретенных путевок 40 путевок предоставлены на бесплатной основе или 75,5 %, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевки.

- В нарушение пунктов 9 и 11 «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденного Приказом Председателя Фонда №17 от 4 марта 2019 г., Фонд осуществил финансирование расходов на санаторно-курортное лечение работников при

отсутствии полного пакета документов. Так Фондом оплачено 3 путевки на общую сумму 276,7 тыс. руб.

- В нарушение норм Устава Фонда Положение «О порядке приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей» утверждено Приказом Председателя Фонда №17 от 4 марта 2019 г., а не Правлением Фонда.

- Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

**- из Оперативного отчета об исполнении бюджета Дорожного фонда Республики Абхазия за первое полугодие 2021 г.:**

- Фондом при заключении договоров на выполнение строительных работ не осуществляется проверка наличия у подрядчика соответствующей лицензии на данные виды работ. Общая сумма работ, выполненная организациями при отсутствии лицензий на осуществление работ составила 5 136,8 тыс. руб.

- Согласно представленным ООО КБ «Сухум-банк» данным (вх. №246 от 21 октября 2021 г.), сумма задолженности банка перед Фондом по несвоевременному перечислению налога с владельцев автотранспортных средств составляет: на 01.06.2021 г. - 22 196,7 тыс. руб., на 01.09.2021 г. – 18 920,8 тыс. руб.

#### **4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов**

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» осуществляется экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия.

В Контрольную палату Республики Абхазия для осуществления экспертизы за отчетный период поступили:

***- проекты законов Республики Абхазия:***

«О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Республике Абхазия», «О финансовой аренде (лизинге)», «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Абхазия», «О репатриантах», «О Государственным внебюджетном фонде репатриации и демографии Республики Абхазия»; «О внесении изменения в Закон Республики Абхазия «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

***- проекты Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия:***

«Об утверждении Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 г.», «Положение о лицензировании аудиторской деятельности», «Об утверждении Положения о порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества и Положения о Комиссии по выработке предложений о дальнейшем использовании незадействованных, высвобождаемых из производства зданий, сооружений, оборудования и специализированного транспорта»

## **5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» -

«Контрольная палата состоит из Председателя Контрольной палаты, заместителя Председателя Контрольной палаты, аудиторов Контрольной палаты, аппарата Контрольной палаты». В соответствии со статьей 8 Закона «О Контрольной палате Республики Абхазия» структура аппарата Контрольной палаты состоит из руководителя аппарата Контрольной палаты, инспекторского состава, правового отдела, экспертно-аналитического отдела, финансового отдела, материально-технического отдела и иных штатных сотрудников. Аппарат Контрольной палаты Республики Абхазия является составной частью Контрольной палаты Республики Абхазия и осуществляет организационное, информационное, правовое, документационное, материально техническое и финансовое обеспечение деятельности Контрольной палаты. Деятельность Контрольной палаты осуществляется с соблюдением принципов законности, объективности, независимости, гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение нарушений при использовании средств государственного бюджета, а также обеспечение объективной информацией Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, Президента Республики Абхазия. Общее руководство и контроль за деятельностью аппарата осуществляет председатель Контрольной палаты. Координацию и контроль за деятельностью соответствующих структурных подразделений, входящих в состав аппарата, осуществляет руководитель аппарата Контрольной палаты. Назначение на должность и освобождение от должности сотрудников аппарата производится Председателем в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Работа аппарата организуется в соответствии с Законом «О Контрольной палате Республики Абхазия», Регламентом, Положением об аппарате, Положениями о структурных подразделениях аппарата, должностными инструкциями сотрудников аппарата и другими локальными актами Контрольной палаты.

### **5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия**

Коллегией Контрольной палаты на 2021 г. утверждено штатное расписание в количестве 48 штатных единиц, штат укомплектован полностью. Сотрудники Контрольной палаты обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование. За отчетный период на работу принято – 3 человека, уволены – 0 человек.

Объем документооборота за 2021 год составил всего - 754 документов, из них входящих писем – 343 шт., исходящих писем – 411 шт.

## **5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов Республики Абхазия при выполнении Контрольной палатой Республики Абхазия своих задач, функций и полномочий. Кроме того, на правовой отдел возложены обязанности специалиста по кадрам. Сотрудники правового отдела принимают непосредственное участие в проводимых контрольных мероприятиях.

В 2021 году проведены правовая и лингвистическая экспертизы:

- проектов отчетов, 16 проектов представлений, 13 проектов информационных писем, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- 343 проектов писем и ответов на поступившие обращения, в том числе информационных писем и обращений в правоохранительные органы, направляемых по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;



- 25 проектов распоряжений Председателя о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и пр.;
- 12 проектов договоров Контрольной палаты, заключаемых в целях обеспечения ее деятельности;
- 17 удостоверений на право проведения контрольных мероприятий.

Подготовлено:

- 5 трудовых договоров;
- 65 приказов Председателя;
- оформлено 12 протоколов заседаний Коллегии.

### **5.3. Финансовое, материальное обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия**

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 06 апреля 2021 года № 5110-с-VI «О Республиканском бюджете на 2021год» и Постановлением Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 12 ноября 2020 года № 5033-с-VI «Об определении суммы средств на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия на 2021 год» были утверждены бюджетные ассигнования на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия на 2021 год в объеме 31 538,8 тыс. руб.

Контрольной палате Республики Абхазия доведены предельные объемы финансирования расходов на 2021 год и распределены по соответствующим кодам операции сектора государственного управления (КОСГУ) в объеме 31 532,6 тыс. руб. или 99,98%, в том числе:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 25 226,6 тыс. руб.
- КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» – 3 357,9 тыс. руб.
- КОСГУ 290 «Прочие расходы» – 32,5 тыс. руб.
- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 2 915,6 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия в 2021 году составило в общей сумме 31 528,2 тыс. руб. (99,9 % исполнения утвержденного показателя).