

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «31» декабря 2019 г. №16

**Оперативный отчет**  
**Контрольной палаты Республики Абхазия об исполнении**  
**Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г.**

Анализ поступления и расходования средств Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г. произведен по данным отчета об исполнении Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г., представленного Министерством финансов Республики Абхазия (далее - Отчет).

Анализ исполнения Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г. произведен на основании данных, утвержденных Законом Республики Абхазия от 27.06.2019 г. № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.»». В соответствии с данным законом были изменены основные параметры Государственного бюджета на 2019 г. в части доходов, расходов и объема дефицита. Таким образом, общий объем Государственного бюджета на 2019 г. составил по доходам – 10 221 435,6 тыс. руб., по расходам – 11 050 168,0 тыс. руб., дефицит – 828 732,4 тыс. руб. Также были внесены изменения в параметры Республиканского бюджета на 2019 г.: по доходам – 8 111 298,7 тыс. руб., по расходам – 8 932 202,9 тыс. руб., дефицит – 820 904,2 тыс. руб. Общий объем доходов Республиканского бюджета увеличился на 470 937,8 тыс. руб., в том числе: на 360 000,0 тыс. руб. увеличилась финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития

Республики Абхазия, на 60 530,0 тыс. руб. увеличилась финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017 - 2019 гг.; увеличились собственные доходы на сумму – 50 407,8 тыс. руб., в основном за счет увеличения общего допустимого улова водных биологических ресурсов в осенне-зимнюю путину 2018 - 2019 гг. и увеличения платы за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2018 - 2019 гг.

Также, данным Законом изменен п. 4 ст. 8, согласно которому «финансирование расходов в рамках раздела 0400 «Национальная экономика», подраздела 0402 «Строительство» осуществляться согласно перечню, утверждаемому Кабинетом Министров Республики Абхазия».

В ч. 1 ст. 2 Закона Республики Абхазия от 27.06.2019 г. № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.»» отражена сумма бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017 - 2019 гг. – 1 181 060,0 тыс. руб. В проекте данного Закона, утверждённого Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 мая 2019 г. № 89 «О проекте Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.»», указана сумма бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017- 2019 гг. - 1 681 060,0 тыс. руб.

Проведя анализ приложений принятого Закона Республики Абхазия от 27.06.2019 г. № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.»», Контрольная палата Республики Абхазия пришла к выводу, что в ч. 1 ст. 2 Закона сумма

1 181 060,0 тыс. руб. указана неверно, и должна быть указана сумма 1 681 060,0 тыс. руб.

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее - Закон) в Контрольную палату Республики Абхазия не был представлен на заключение проект вышеуказанного закона.

Министерством финансов Республики Абхазия в отчете об исполнении Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г. не представлена в полном объеме информация, необходимая для проведения анализа, а именно:

- не представлена информация о внутреннем и внешнем долге Республиканского бюджета;
- не представлена Пояснительная записка к Отчету;
- отсутствует информация о ходе исполнения государственных программ.

Следует отметить, что не представление Пояснительной записки к Отчету об исполнении бюджета является нарушением ч. 3 ст. 119 Закона.

Кроме того, в нарушение ч. 2 ст. 104 Закона исполнение Республиканского бюджета осуществлялось в отсутствие порядка составления и ведения кассового плана, устанавливаемого финансовым органом.

В ходе проверки установлено:

➤ остаток средств Республиканского бюджета на 01.01.2019 г. составил 668 389,7 тыс. руб., в том числе: финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия – 180 608,2 тыс. руб.; финансовая помощь, предоставленная Российской Федерацией в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана – 90,7 тыс. руб.; финансовая помощь, предоставленная Российской Федерацией в целях осуществления бюджетных инвестиций в

рамках реализации Инвестиционной программы 2017-2019 гг. – 484 889,8 тыс. руб.; иные источники – 2 801,0 тыс. руб.;

➤ остаток средств Республиканского бюджета на 01.10.2019 г. составил 399 589,2 тыс. руб., в том числе: финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия – 215 047,8 тыс. руб.; финансовая помощь, предоставленная Российской Федерацией в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана – 90,7 тыс. руб.; финансовая помощь, предоставленная Российской Федерацией в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы 2017-2019 гг. – 177 226,9 тыс. руб.; иные источники – 7 223,8 тыс. руб.;

➤ по состоянию на 01.10.2019 г. в Республиканский бюджет **доходы** поступили в общей сумме **5 412 995,6 тыс. руб.**, что составляет **66,7 %** от уточненного прогнозного показателя (8 111 298,7 тыс. руб.), в том числе:

- **собственные доходы** составили **2 249 944,6 тыс. руб.** или **68,6 %** от уточненного прогнозного показателя, в том числе **налоговые – 1 260 961,4 тыс. руб.**, **неналоговые – 988 983,2 тыс. руб.**;

- **безвозмездные поступления – 3 163 051,0 тыс. руб.** или **65,5 %** от уточненного прогнозного показателя;

- **расходы** Республиканского бюджета за рассматриваемый период составили **5 605 796,1 тыс. руб.** или **62,8 %** исполнения от уточненного прогнозного показателя (8 932 202,9 тыс. руб.).

### Основные показатели Республиканского бюджета на 01.09.2019 г.

**Таблица №1**

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержд. прогноз на 2019 г.	Кассовое исполнение за 9 мес. 2019 г.	Отклонение	Исполнение, %	Удельный вес, %
<b>Доходы бюджета, в т. ч.:</b>	<b>8 111 298,7</b>	<b>5 412 995,6</b>	<b>-2 698 303,1</b>	<b>66,7</b>	<b>100,0</b>
<b>Собственные доходы:</b>	<b>3 281 238,7</b>	<b>2 249 944,6</b>	<b>-1 031 294,1</b>	<b>68,6</b>	<b>41,6</b>
налоговые доходы	2 010 237,1	1 260 961,4	-749 275,7	62,7	56,0
неналоговые доходы	1 271 001,6	988 983,2	-282 018,4	77,8	44,0

<b>Безвозмездная финансовая помощь, в т. ч.:</b>	<b>4 830 060,0</b>	<b>3 163 051,0</b>	<b>-1 667 009,0</b>	<b>65,5</b>	<b>58,4</b>
<i>безвозмездные поступления от юридических лиц в республиканский бюджет</i>	0,0	700,0	700,0		0,1
<i>финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития</i>	3 149 000,0	2 388 349,7	-760 650,3	75,8	75,5
<i>финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия</i>	1 681 060,0	774 001,3	-907 058,7	46,0	24,5
<b>Расходы бюджета</b>	<b>8 932 202,9</b>	<b>5 605 796,1</b>	<b>-3 326 406,8</b>	<b>62,8</b>	
<b>Остаток на 01.10.2019 г.</b>		<b>399 589,2</b>			

Согласно представленному Министерством финансов Республики Абхазия Отчету, общий объем доходов Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г. составил 3 171 113,1 тыс. руб.

### **Исполнение доходной части Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г.**

#### **Налоговые доходы.**

Общий объем налоговых доходов, поступивших в Республиканский бюджет на 01.10.2019 г. – 1 260 961,4 тыс. руб. или 62% исполнения утвержденного годового показателя (2 010 237,1 тыс. руб.).

Структура налоговых доходов отражена в Таблице №2 и представлена в виде:

- налога на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия (налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия и акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия), что составляет 58,3% от общего объема налоговых поступлений;
- налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия – 19,5%;
- налога на прибыль предприятий и организаций – 17,5%;

- государственной пошлины – 4,7%.

**Таблица №2**

(тыс. руб.)

Код вида доходов							Наименование доходов	Утв. прогноз на 2019 г.	Кассовое исполн. за 9 месяцев 2019 г.	Откл., +/-	Исполн., %	Удельный вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	00	00	000	00	0000	000	<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	2 010 237,1	1 260 961,4	-749 275,7	62,7	100,0
1	01	00	000	00	0000	110	<b>НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ</b>	364 413,6	220 567,5	-143 846,1	60,5	17,5
1	01	01	000	00	0000	110	Налог на прибыль предприятий и организаций	364 413,6	220 567,5	-143 846,1	60,5	
1	02	00	000	00	0000	110	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ</b>	441 463,1	246 150,1	-195 313,0	55,8	19,5
1	02	01	000	00	0000	110	Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия	441 463,1	246 150,1	-195 313,0	55,8	
1	03	00	000	00	0000	110	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ</b>	1 112 350,1	735 051,4	-377 298,7	66,1	58,3
1	03	01	000	00	0000	110	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия	969 086,4	626 171,7	-342 914,7	64,6	
1	03	02	000	00	0000	110	Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия	143 263,7	108 879,7	-34 384,0	76,0	
1	06	00	000	00	0000	110	<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА</b>	92 010,3	59 192,4	-32 817,9	64,3	4,7

**Налог на прибыль предприятий и организаций** поступил в Республиканский бюджет за отчетный период в сумме 220 567,5 тыс. руб., что на 143 846,1 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (364 413,6 тыс. руб.) или 60,5% исполнения. Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия. В структуре данного дохода исполнение по налогу на прибыль организаций составило – 171 801,9 тыс. руб. или 56,8%, а исполнение по налогу на прибыль организаций от банковской деятельности лишь - 5 605,3 тыс. руб. или 29,1%. Налог на прибыль от организаций, созданных в соответствии с

законодательством иностранных государств от деятельности, осуществляемой в Республике Абхазия через постоянное представительство составил 43 160,3 тыс. руб. или 101,8% исполнения.

Превышение прогноза за 9 месяцев 2019 г. по налогу на прибыль отмечено по всем административно-территориальным единицам, за исключением г. Сухум (исполнение – 80,0%), Гагрского (исполнение – 75,0%), Ткуарчалского (исполнение – 23,0%) и Галского (исполнение -79,0%) районов. По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, по состоянию на 01.10.2019 г. **общая сумма задолженности** по налогу на прибыль составила **48 969,9 тыс. руб.**, в т. ч.: по «текущим налоговым недоимкам» – 13 087,1 тыс. руб.; по «проблемным налоговым недоимкам» – 18 274,6 тыс. руб.; по «недоимкам не прошедшим перерегистрацию юридических и физических лиц» – 17 608,2 тыс. руб.

Задолженность по налогу на прибыль на 01.10.2019 г. в разрезе административно-территориальных единиц представлена следующим образом:

- **по г. Сухум** – 26 860,7 тыс. руб., в т. ч.:
  - по «текущим налоговым недоимкам» – 8 287,2 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Сухумское рыболовецкое хозяйство» - 7 961,2 тыс. руб.);
  - по «проблемным налоговым недоимкам» – 2 711,8 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Южная строительная компания» - 1 060,9 тыс. руб.; ООО «Акваторг» - 265,3 тыс. руб.; ООО «Энергостроительная компания» - 184,7 тыс. руб. тыс. руб.);
  - «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» – 15 861,7 тыс. руб.
- **по Гагрскому району** – 2 770,3 тыс. руб., в т. ч.:
  - по «текущим налоговым недоимкам» – 243,7 тыс. руб.;
  - по «проблемным налоговым недоимкам» – 1 320,8 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Абхазские мандарины» - 368,4 тыс. руб.; ООО «Монолит 2015» - 263,7

тыс. руб.; ООО «Гега-Ф» -248,9 тыс. руб.; ООО «Гаграстройтехнология» – 114,0 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» – 1 205,8 тыс. руб.

➤ **по Гудаутскому району** – 2 460,1 тыс. руб., в т. ч.:

- по «текущим налоговым недоимкам» – 70,3 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Водопад Афон» - 22,0 тыс. руб.; ООО «Гранд Афон» - 19,0 тыс. руб.);

- по «проблемным налоговым недоимкам» – 2 295,4 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Оливковая роща» - 866,7 тыс. руб.; Гудаутская нефтебаза - 373,4 тыс. руб.; ООО «Астория-Аквасервис» - 392,6 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» – 94,4 тыс. руб.

➤ **по Сухумскому району** – 6 352,5 тыс. руб., в т. ч.:

- по «текущим налоговым недоимкам» – 325,4 тыс. руб. (в т. ч.: ГК «АбхазТоп» - 298,5 тыс. руб.);

- по «проблемным налоговым недоимкам» – 5 907,3 тыс. руб. (в т. ч.: ГП «Абхазберегозащита» - 5 285,8 тыс. руб.; ООО «Сухумский ДФЗ «Апсны»» - 201,7 тыс. руб.; ООО СП «Нэф-Интерком» - 190,9 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 119,8 тыс. руб.

➤ **по Гулрыпшскому району** – 2 521,1 тыс. руб., в т. ч.:

- по «проблемным налоговым недоимкам» - 2 521,1 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Неруд-Инвест» - 1 728,8 тыс. руб.; ООО «Вектор плюс» - 571,2 тыс. руб.; ООО «Сухум Агро» - 60,8 тыс. руб.).

➤ **по Очамчырскому району** – 6 993,7 тыс. руб., в т. ч.:

- по «текущим налоговым недоимкам» - 4 144,7 тыс. руб. (в т. ч.: ООО СП «Сухумское рыболовецкое хозяйство №1» - 4 111,4 тыс. руб.);



- по проблемным налоговым недоимкам» – 2 522,5 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Абхазрегионстрой» - 1 470,1 тыс. руб.; ООО «МДДД» - 655,6 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 326,5 тыс. руб.

➤ по Ткуарчалскому району – 890,8 тыс. руб., в т. ч.:

- по «проблемным налоговым недоимкам» - 890,7 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Ткуарчал-2010» - 869,4 тыс. руб.; РУП «Заря» – 21,3 тыс. руб.)

- по Галскому району – 120,8 тыс. руб., в т. ч.:

- по «текущим налоговым недоимкам» – 15,7 тыс. руб.;

- по «проблемным налоговым недоимкам» - 105,1 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Нева» - 98,4 тыс. руб.; ООО «Галнерудпром» - 6,7 тыс. руб.).

**Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия** поступил в Республиканский бюджет за отчетный период в сумме 246 150,1 тыс. руб., что на 195 313,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (441 463,1 тыс. руб.) или 55,8% исполнения по данным Министерства финансов Республики Абхазия. Администратор доходов – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Согласно данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия на 01.10.2019 г., поступление данного вида налога в административно-территориальных единицах, за исключением г. Сухум (исполнение – 86,0%), Гагрского (исполнение – 52,0%), Гудаутского (исполнение – 93,0%) и Очамчyrского (исполнение – 55,0%) районов, превысило прогнозные показатели за 9 месяцев 2019 г. **Общая сумма задолженности составила 276 543,5 тыс. руб.,** в т. ч.: по «текущим налоговым недоимкам» - 39 106,5 тыс. руб.; по «проблемным налоговым недоимкам» - 215 919,4 тыс. руб.; по «недоимкам не прошедших перерегистрацию юридических и физических лиц» - 21 517,6 тыс. руб. При

этом в Ткуарчалском районе исполнение – 239,0% (1 562,2 тыс. руб.), Сухумском районе – 206,0% (10 628,4 тыс. руб.), Гулрыпшском районе – 146,0% (8 935,9 тыс. руб.)

В разрезе административно-территориальных единиц задолженность по налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия составила:

➤ **по г. Сухум** – 172 862,6 тыс. руб., в т. ч.:

- «текущие налоговые недоимки» – 14 443,0 тыс. руб. (в т. ч.: РУП «Абхазсвязь» - 2 636,4 тыс. руб.; ООО «Пивоваренный завод «Сухумский»» - 1 504,0 тыс. руб.; ООО «Чистая страна» - 1 109,0 тыс. руб.; РУП «ВЦТРМ» - 900,6 тыс. руб.; ООО «Интер-Сухум» - 760,3 тыс. руб.)

- «проблемные налоговые недоимки» – 144 306,6 тыс. руб. (в т. ч.: РУП «Черноморэнерго» - 112 850,0 тыс. руб.; МУП «Спецавтохозяйство» Администрации г. Сухум – 6 131,2 тыс. руб.; ООО «Каскад-М» - 4 624,5 тыс. руб.; ООО «Сухум-Сити» - 1 350,6 тыс. руб.; «А.В.Т.» - 1 037,2 тыс. руб.; ООО «Брокер» - 916,7 тыс. руб.; ООО «Абсолют Клининг» - 772,3 тыс. руб.; ООО «Ашта групп» - 419,3 тыс. руб.; ООО «Сухум Лифт» - 305,5 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 12 862,7 тыс. руб.; «недоимки по не прошедшим перерегистрацию индивидуальным предпринимателям» - 1 250,4 тыс. руб.

➤ **по Гагрскому району** – 48 283,7 тыс. руб., в т. ч.:

- «текущие налоговые недоимки» – 10 866,1 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Самшитовая роща» - 5 744,1 тыс. руб.; ООО «Север-1» - 701,3 тыс. руб.; ООО «Шато Абхаз» - 500,0 тыс. руб.; ООО «Мидель Гагра» - 233,6 тыс. руб.; по индивидуальным предпринимателям – 2 778,9 тыс. руб.);

- «проблемные налоговые недоимки» – 31 344,0 тыс. руб. (в т. ч.: РУП «Гагрский Лесхоз» - 9 908,4 тыс. руб.; МУП «Комбинат по благоустройству города» - 9 577,7 тыс. руб.; ООО «Гега-Ф» - 1 625,1 тыс. руб.; ООО «АТК» - 1 168,13 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию» - 6 253,8 тыс. руб.
- **по Гудаутскому району** – 19 909,6 тыс. руб., в т. ч.:
  - «текущие налоговые недоимки» – 5 783,9 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Водопад Афон» - 287,2 тыс. руб.; ООО «Абхаз-Гудаутский винзавод» и т.д., по индивидуальным предпринимателям – 4 823,6 тыс. руб.);
  - «проблемные налоговые недоимки» – 13 306,5 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «ДСК» - 5 028,2 тыс. руб.; Гудаутская Нефтебаза – 2 362,3 тыс. руб.; РУП «Черноморэнерго» (Гудаута) – 1 167,0 тыс. руб.);
  - «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 595,7 тыс. руб.; «недоимки по не прошедшим перерегистрацию индивидуальным предпринимателям» - 223,5 тыс. руб.
- **по Сухумскому району** – 15 648,1 тыс. руб., в т. ч.:
  - «текущие налоговые недоимки» – 5 625,1 тыс. руб. (в т. ч.: ГК «Абхазтоп» - 5 273,2 тыс. руб.; МУП «РСУ «Восход»» - 98,0 тыс. руб.);
  - «проблемные налоговые недоимки» – 9 999,2 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Кентавр» - 4 024,8 тыс. руб.; ГП «Абхазберегозащита» - 2 517,7 тыс. руб.; РУП «Черноморэнерго» - 1 034,1 тыс. руб.);
  - «недоимки по не прошедшим перерегистрацию» - 23,8 тыс. руб.
- **по Гулрыпшскому району** – 6 306,8 тыс. руб., в т. ч.:
  - «текущие налоговые недоимки» – 1 589,2 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Лига-1» - 1 443,9 тыс. руб.);
  - «проблемные налоговые недоимки» – 4 670,8 тыс. руб. (в т. ч.: ООО СП «АГПК» - 3 000,0 тыс. руб.; ООО «Вектор плюс» - 1 028,0 тыс. руб.; ООО «ОПК» - 516,4 тыс. руб.);
  - «недоимки по не прошедшим перерегистрацию» - 46,8 тыс. руб.
- **по Очамчырскому району** – 3 654,8 тыс. руб., в т. ч.:
  - «текущие налоговые недоимки» – 671,2 тыс. руб. (в т. ч.: по индивидуальным предпринимателям – 667,4 тыс. руб.);

- «проблемные налоговые недоимки» - 2 737,6 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «МДДД» - 502,3 тыс. руб.; ООО «Тектон-К» - 457,7 тыс. руб.; ДП «Агропромышленный комплекс «Араду»» - 327,2 тыс. руб.; РУП «Черноморэнерго» - 852,0 тыс. руб.; РУП «Абхазсвязь» - 237,7 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 239,5 тыс. руб.; «недоимки по не прошедшим перерегистрацию индивидуальным предпринимателям» - 6,5 тыс. руб.

➤ **по Ткуарчалскому району** – 9 321,4 тыс. руб., в т. ч.:

- «текущие налоговые недоимки» – 75,4 тыс. руб. (в т. ч.: ПАТП «Ткуарчалское» - 61,5 тыс. руб.);

- «проблемные налоговые недоимки» – 9 230,9 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «ТкуарчалУголь» - 5 973,5 тыс. руб.; РУП «Черноморэнерго» - 1 355,8 тыс. руб.; ГСФ «Ткуарчалстрой» - 621,2 тыс. руб.; ООО «Ткуарчал-2010» - 576,7 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 15,1 тыс. руб.

➤ **по Галскому району** – 556,5 тыс. руб., в т. ч.:

- «текущие налоговые недоимки» – 232,6 тыс. руб. (в т. ч.: РУП «МТС Галского района» – 24,9 тыс. руб.; по индивидуальным предпринимателям – 207,5 тыс. руб.);

- «проблемные налоговые недоимки» - 323,9 тыс. руб. (в т. ч.: ООО «Галнерудпром» - 140,1 тыс. руб.; ООО «Нева» - 118,9 тыс. руб.; МУП «Галагропромстройсервис» - 64,9 тыс. руб.).

**Налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия** представлены в Республиканском бюджете в виде *налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия и акцизов по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия*, которые поступили в общей сумме 735 051,4 тыс. руб., что

составило 66,1% исполнения. Администратор дохода – Государственный таможенный комитет Республики Абхазия.

**Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, ввозимые на территорию Республики Абхазия** поступил в сумме 626 171,7 тыс. руб., что на 342 914,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (969 086,4 тыс. руб.) или 64,6% исполнения.

В ходе проведения анализа исполнения Государственного бюджета за 9 месяцев по доходам информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия было установлено, что до настоящего времени не утверждены Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия перечни об освобождении от налогообложения налогом на добавленную стоимость ввоза на таможенную территорию Республики Абхазия определенных видов товаров согласно пунктам 13 и 14 статьи 7 Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015 г. № 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость» - технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся на территории Республики Абхазия; сырья и материалов, ввозимого производителем товаров, предназначенных для промышленного производства товаров, аналоги которых не производятся в Республике Абхазия. Проверкой правильности исчисления таможенных платежей было установлено, что бюджет Республики Абхазия недополучил таможенных платежей в виде налога на добавленную стоимость от ввоза товаров на таможенную территорию Республики Абхазия только за I-ое полугодие 2019 г. в сумме 151 625,3 тыс. руб.

Согласно представленной Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия информации на 01.10.2019 г. (исх. №1447 от 27.10.2019 г.). **задолженность** по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия составила **94 573,2 тыс. руб.** Отсрочка таможенных платежей за 9 месяцев 2019 г. была предоставлена ООО «Ахра 2006» в сумме 20 000,0 тыс. руб., ООО «Флагман» - 10 000,0 тыс.

руб. и ООО «Апсны-кар» - 20 000,0 тыс. руб. и на 01.10.2019 г. была погашена.

**Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия**, поступили в сумме 108 879,7 тыс. руб., что на 34 384,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (143 263,7 тыс. руб.) или 76,0% исполнения. Согласно представленной расшифровке доходов Республиканского бюджета за отчетный период по всем видам акцизов по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия, наблюдается низкий уровень исполнения (от 3,6% исполнения по акцизам на ювелирные изделия до 53,3% по акцизам на вина крепленые), за исключением акциза на табачные изделия, ввозимые на территорию республики, поступило 86 985,0 тыс. руб., что на 9 537,9 тыс. руб. больше годового показателя (77 447,1 тыс. руб.), исполнение – 112,3%. Согласно представленной Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия информации, на 01.10.2019 г. **задолженность** по акцизам по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия составила **15 356,5 тыс. руб.**

**Государственная пошлина** поступила в Республиканский бюджет в сумме 59 192,4 тыс. руб., что на 32 817,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (92 010,3 тыс. руб.) или 64,3% исполнения.

Согласно представленной информации (расшифровка таблицы «Отчет об исполнении Республиканского бюджета на 01.10.2019 года по доходам») в структуре поступлений государственной пошлины самый низкий уровень исполнения отмечен по государственной пошлине за выдачу разрешения на временное проживание в Республике Абхазия иностранному гражданину или лицу без гражданства – 0,9% исполнения или 31,5 тыс. руб. при утвержденном годовом показателе в сумме 3 600,0 тыс. руб. (администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012)); государственная пошлина за выдачу приглашения на въезд поступила в сумме 161,3 тыс. руб., исполнение – 6,6% при утвержденном годовом

показателе в сумме 2 460,0 тыс. руб. (администратор дохода – Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035)); государственная пошлина за оформление прочих юридически значимых действий поступила в сумме 636,2 тыс. руб., исполнение – 21,2% при утвержденном годовом показателе в сумме 3 000,0 тыс. руб. (администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012)); государственная пошлина за совершение прочих нотариальных действий поступила в сумме 599,8 тыс. руб., исполнение – 38,9% при утвержденном годовом показателе в сумме 1 540,0 тыс. руб. (администратор дохода – Министерство юстиции Республики Абхазия (020)). Также низкий уровень исполнения отмечен по всем подвидам государственной пошлины по делам рассматриваемым в судах судебной системы Республики Абхазии – 39,0% или 1 648,0 тыс. руб. при утвержденном годовом показателе в сумме 4 225,0 тыс. руб. Вместе с тем, по некоторым видам государственной пошлины поступило в Республиканский бюджет сверх прогнозируемого показателя, так, государственная пошлина за услуги, предоставляемые органами Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия поступила в сумме 2 859,0 тыс. руб., исполнение – 143,0% при утвержденном годовом показателе в сумме 2 000,0 тыс. руб. (администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012)); государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Республики Абхазия или выходом из гражданства Республики Абхазия поступила в сумме 41,8 тыс. руб., исполнение – 179,4% при утвержденном годовом показателе в сумме 23,3 тыс. руб. (администратор дохода – Администрация Президента Республики Абхазия (001)). Кроме того, в Республиканский бюджет поступила незапланированная государственная пошлина за выдачу или продление вида на жительство иностранному гражданину или лицу без гражданства в сумме 516,6 тыс. руб. (администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012)).

## Неналоговые доходы

Общий объем поступивших за отчетный период в Республиканский бюджет неналоговых доходов составил 988 983,2 тыс. руб., что на 282 018,4 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (1 271 001,6 тыс. руб.) или 77,8% исполнения.

Структура неналоговых доходов отражена в Таблице №3, из которой следует, что основными доходными источниками являются:

- Доходы от внешнеэкономической деятельности – 65,1% от всех неналоговых доходов;
- Административные платежи и сборы – 12,1%;
- Платежи за пользование природными ресурсами – 11,5%;
- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности – 8,1% и прочие.

**Таблица №3**  
(тыс. руб.)

Код вида дохода							Наименование доходов	Утв. прогноз на 2019 г.	Кассовое исп. за 9 месяцев 2019 г.	Отклонение +/-	Исполнение, %	Удельный вес, %
1	00	00	000	00	0000	000	<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ВСЕГО</b>	1 271 001,6	988 983,2	-282 018,4	77,8	100,0
1	10	00	000	00	0000	120	<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	196 741,9	79 804,3	-116 937,6	40,6	8,1
1	10	01	000	00	0000	120	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организаций или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия или административно-территориальным единицам Республики Абхазия	30 000,0	19 152,8	-10 847,2	63,8	
1	10	02	000	00	0000	120	Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества	25 258,6	20 165,4	-5 093,2	79,8	
1	10	02	011	01	0000	120	Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества	0,0	306,5	306,5		
1	10	04	000	00	0000	120	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий	54 983,3	1 760,9	-53 222,4	3,2	



1	10	05	000	00	0000	120	Проценты по бюджетному кредиту, предоставленному Нац.банку	0,0	6 198,6	6 198,6		
1	10	07	000	00	0000	120	Доходы, полученные от приватизации государственной собственности	86 500,0	32 220,1	-54 279,9	37,2	
1	10	07	010	01	0000	120	доходы, полученные от приватизации республиканской собственности	29 000,0	10 705,0	-18 295,0	36,9	
1	10	07	011	01	0000	120	доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности	57 500,0	21 515,1	-35 984,9	37,4	
<b>1</b>	<b>11</b>	<b>00</b>	<b>000</b>	<b>00</b>	<b>0000</b>	<b>000</b>	<b>ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ</b>	<b>3 100,0</b>	<b>862,2</b>	<b>-2 237,8</b>	<b>27,8</b>	<b>0,1</b>
1	11	01	011	01	0000	410	Доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу	3 000,0	779,5	-2 220,5	26,0	
1	11	01	012	01	0000	410	Доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	100,0	82,7	-17,3	82,7	
<b>1</b>	<b>11</b>	<b>03</b>	<b>000</b>	<b>00</b>	<b>0000</b>	<b>410</b>	<b>Доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды обращенного в доход Республики Абхазия</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>		
<b>1</b>	<b>12</b>	<b>00</b>	<b>000</b>	<b>00</b>	<b>0000</b>	<b>180</b>	<b>ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>731 756,2</b>	<b>644 124,5</b>	<b>-87 631,7</b>	<b>88,0</b>	<b>65,1</b>
1	12	01	000	00	0000	180	Таможенные пошлины	487 601,3	399 774,8	-87 826,5	82,0	
1	12	02	000	01	0000	180	Таможенные сборы	244 154,9	244 348,9	194,0	100,1	
1	12	03	000	00	0000	180	Таможенные пошлины, налоги, сборы и иные платежи, уплачиваемые физ.лицами по единым ставкам тамож.пошлин, налогов или в виде совокупного тамож.платежа		0,8	0,8		
<b>1</b>	<b>13</b>	<b>00</b>	<b>000</b>	<b>00</b>	<b>0000</b>	<b>000</b>	<b>ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	<b>109 674,2</b>	<b>113 838,9</b>	<b>4 164,7</b>	<b>103,8</b>	<b>11,5</b>
1	13	01	000	00	0000	000	Платежи при пользовании недрами	5 657,0	553,8	-5 103,2	9,8	
1	13	02	000	00	0000	120	Платежи при пользовании водными биологическими ресурсами	104 017,2	113 285,1	9 267,9	108,9	
1	13	03	000	00	0000	120	Платежи за пользование лесным фондом.	0,0	0,0	0,0		
<b>1</b>	<b>14</b>	<b>00</b>	<b>000</b>	<b>00</b>	<b>0000</b>	<b>000</b>	<b>АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ</b>	<b>146 927,2</b>	<b>119 244,5</b>	<b>-27 682,7</b>	<b>81,2</b>	<b>12,1</b>
1	14	01	000	00	0000	130	Лицензионные сборы	50,0	66,0	16,0	132,0	
1	14	02	000	01	0000	130	Консульские сборы	650,0	477,5	-172,5	73,5	
1	14	03	000	00	0000	130	Иные административные платежи и сборы	146 227,2	118 701,0	-27 526,2	81,2	
<b>1</b>	<b>15</b>	<b>00</b>	<b>000</b>	<b>00</b>	<b>0000</b>	<b>140</b>	<b>ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА</b>	<b>76 696,6</b>	<b>51 104,4</b>	<b>-25 592,2</b>	<b>66,6</b>	<b>5,2</b>
<b>1</b>	<b>19</b>	<b>00</b>	<b>000</b>	<b>00</b>	<b>0000</b>	<b>180</b>	<b>ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>6 105,5</b>	<b>-19 995,6</b>	<b>-26 101,1</b>	<b>-327,5</b>	<b>-2,0</b>
1	19	01	000	00	0000	180	Невыясненные поступления	0,0	-23 633,7	-23 633,7		
1	19	09	000	00	0000	180	Другие неналоговые доходы республиканского бюджета	1 105,5	3 638,1	2 532,6	329,1	

1	19	09	011	01	0000	180	проценты по вкладу (депозиту)	5 000,0	0,0	-5 000,0	0,0	
---	----	----	-----	----	------	-----	-------------------------------	---------	-----	----------	-----	--

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности** (администратор дохода – Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации) поступили в Республиканский бюджет в сумме 79 804,3 тыс. руб., что на 116 937,6 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (196 741,9 тыс. руб.) или 40,6% исполнения, в том числе:

➤ **Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организаций или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия или административно-территориальным единицам Республики Абхазия** поступили в сумме 19 152,8 тыс. руб., что на 10 847,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (30 000,0 тыс. руб.) или 63,8% исполнения.

➤ **Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества** поступили в сумме 20 165,4 тыс. руб., что на 5 093,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (25 258,6 тыс. руб.) или 79,8% исполнения. По данным Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации (исх. №483 от 18.12.2019 г.) за отчетный период в Республиканский бюджет поступила арендная плата в сумме 18 034,9 тыс. руб., при этом по данным Министерства финансов Республики Абхазия поступившая арендная плата на 2 130,5 тыс. руб. больше. Значительная часть начисленной арендной платы за I-ое полугодие 2019 г. – 3 109,3 тыс. руб. не поступила. Так, не поступила арендная плата от следующих объектов: туристическая гостиница «Амткел» (435,1 тыс. руб.), Сухумский мельзавод (375,1 тыс. руб.), ГП «Сухумское рыболовецкое хозяйство» (325,0 тыс. руб.), ГП «Сухумский химзавод» (215,4 тыс. руб.), пансионат «Абхазия» в Гулрыпшском районе (300,0 тыс. руб.), комплекс гостиницы «Абхазия» (440,7 тыс. руб.) и т.д.

➤ **Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества** в отсутствие прогнозных показателей поступили в сумме 306,5 тыс. руб. Расшифровка данного дохода не предоставлена. Согласно данным Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, следует, что по многим объектам арендная плата за 2018 г. не вносилась, например: за туристическую гостиницу «Амткел» (435,1 тыс. руб.), пансионат «Абхазия» в Гулрыпшском районе (270,4 тыс. руб.), комплекс гостиницы «Абхазия» (489,6 тыс. руб.), объект незавершенного строительства на 512 км. (183,9 тыс. руб.), часть нежилого помещения по ул. Агрба (50,0 тыс. руб.) и т.д. В связи с вышеизложенным не представляется возможным определить начислялась ли пеня за просрочку арендных платежей по вышеизложенным объектам.

➤ **Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий** поступили в сумме 1 760,9 тыс. руб., что на 35 022,4 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (36 783,3 тыс. руб.) или 4,8% исполнения.

➤ **Доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия** предусмотренные в Республиканском бюджете в сумме 18 200,0 тыс. руб. за отчетный период не поступали.

➤ **Проценты по бюджетному кредиту, предоставленному Национальному банку Республики Абхазия** поступили в сумме 6 198,6 тыс. руб., которые не прогнозировались на 2019 г.

➤ **Доходы от приватизации государственной собственности** поступили в Республиканский бюджет в сумме 32 220,1 тыс. руб., что на 54 279,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (86 500,0 тыс. руб.) или 37,2% исполнения, в том числе:

- **доходы от приватизации республиканской собственности** составили 10 705,0 тыс. руб., что на 18 295,0 тыс. руб. меньше утвержденного

годового показателя (29 000,0 тыс. руб.) или 36,9% исполнения. **Доходы от приватизации объектов республиканской собственности** поступили как от приватизированных в 2018 г. объектов, так и от приватизированных в 2019 г. (здание бывшей «Стройбазы» - 1 600,0 тыс. руб., здание столовой №7 в г. Гудаута – 160,0 тыс. руб.). При этом, согласно представленной Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации информации (исх. №472 от 05.12.2019 г.), доходы от приватизации объектов республиканской собственности, поступившие с начала года по 01.10.2019 г. в Республиканский бюджет составили 14 522,6 тыс. руб. В представленных данных отсутствует пояснение вышеуказанных расхождений, в связи с чем не представляется возможным определить причины расхождения.

Необходимо отметить, что задолженность по платежам от приватизации объектов республиканской собственности по данным администратора дохода составила 80 907,0 тыс. руб. (в т. ч. пени – 71 406,0 тыс. руб.: за д\о «Холодная речка» - 70 750,0 тыс. руб., за имущественный комплекс бывшего ГП «Сухумский химзавод» - 194,7 тыс. руб., за имущественный комплекс РУП «Авторемонтный завод» в г. Гудаута – 317,7 тыс. руб.). Кроме того, согласно "Сведениям о задолженностях по объектам республиканской собственности по заключенным договорам купли-продажи 2017 г.", задолженность за отчетный период составила 10 580,0 тыс. руб. (включая пени), в т. ч.: ООО «Мега-сервис» (за здание бывшего овощехранилища (склад) – 6 127,9 тыс. руб.; ООО «Абхазвино – Гудаутский винзавод» (за имущественный комплекс Гудаутского винзавода) – 2 127,7 тыс. руб.; ООО «Рица» (за здание спального корпуса пансионата «Рица») – 1 824,3 тыс. руб. Также согласно «Сведениям о задолженностях по объектам республиканской собственности по договорам купли-продажи предыдущих лет» имеется задолженность в сумме 3 671,4 тыс. руб. (включая пени): СП ООО «Эшерский терминал» (за имущественный комплекс Эшерской базы техснабжения – 1 602,9 тыс. руб.); Купалба З.Б. (за «Гагрский

холодильник» – 1 393,0 тыс. руб.); Ардзинба И.Л. (за ресторан «Гудаута» - 675,5 тыс. руб.).

- **доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности** составили основную часть поступления доходов от приватизации республиканской собственности в сумме 21 515,1 тыс. руб., что на 35 984,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (57 500 тыс. руб.) или 37,4% исполнения. Данный доход представлен в виде пени ООО «Синдика-А» за дом отдыха «Холодная речка» в сумме 21 400,0 тыс. руб., при этом оставшаяся к выплате сумма по этому объекту составила 70 750,0 тыс. руб.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** поступили в Республиканский бюджет в сумме 862,2 тыс. руб., что на 2 237,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (3 100,0 тыс. руб.) или 27,8% исполнения.

Данный вид доходов включает:

- **доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу** поступили в сумме 779,5 тыс. руб., что на 2 220,5 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (3 000,0 тыс. руб.) или 8,7% исполнения;

- **доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу** - в сумме 82,7 тыс. руб., что на 17,3 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (100,0 тыс. руб.) или 82,7% исполнения.

По данному виду дохода не были представлены расшифровки, что не позволило дать соответствующую оценку исполнения данного показателя.

**Доходы от внешнеэкономической деятельности** поступили в Республиканский бюджет в сумме 644 124,5 тыс. руб., что на 87 631,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (731 756,2 тыс. руб.) или 88,0% исполнения, в том числе:

- **таможенная пошлина** (администратор дохода - Государственный таможенный комитет Республики Абхазия) поступила в Республиканский бюджет в сумме 399 774,8 тыс. руб., что на 87 826,5 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (487 601,3 тыс. руб.) или 82,0% исполнения. В общей сумме таможенной пошлины доля таможенной пошлины на импортируемые (ввозные) товары составила 99,8% или 398 898,6 тыс. руб., доля таможенной пошлины на экспортируемые (вывозные) товары составила 0,2% или 876,2 тыс. руб., при этом исполнение по ввозной таможенной пошлине составило 84,6%, а по вывозной таможенной пошлине – 5,5%. Согласно представленной Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия таблице «О перечислении поступлений таможенных платежей в бюджет на 1 октября 2019 г.», **по ввозной пошлине** – задолженность на 01.01.2019 г. отсутствует, начисление за 9 мес. составило – 373 558,9 тыс. руб., перечисление в бюджет – 398 877,1 тыс. руб., возврат платежей – 417,9 тыс. руб. Задолженность на 01.10.2019 г. отсутствует, переплата в бюджет – 25 736,1 тыс. руб.; **по таможенным сборам** – задолженность на 01.10.2019 г. – 1 613,1 тыс. руб., начислено за 9 мес. – 195 473,6 тыс. руб., перечислено в бюджет 244 348,4 тыс. руб., возвращено платежей – 273,4 тыс. руб., перечислено напрямую в бюджет – 3 376,3 тыс. руб., таким образом переплата составила – 47 535,6 тыс. руб. При этом не представлена информация за счет каких источников была осуществлена переплата.

- **таможенные сборы** поступили в Республиканский бюджет в сумме 244 348,9 тыс. руб., что на 194,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (244 154,9 тыс. руб.) или 100,1% исполнения.

- **совокупный таможенный платеж в отношении товаров для личного пользования** не был предусмотрен в Республиканском бюджете на 2019 г., при этом поступление составило 0,8 тыс. руб.

**Платежи за пользование природными ресурсами** поступили в Республиканский бюджет в сумме 113 838,9 тыс. руб., что на 4 164,7 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (109 674,2 тыс. руб.) или 103,8% исполнения, в т. ч.:

- **платежи за пользование недрами** в сумме 553,8 тыс. руб., что на 5 103,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (5 657,0 тыс. руб.) или 9,8% исполнения, в том числе:

- разовые платежи за пользование недрами предусмотренные в сумме 500,0 тыс. руб. не поступили;

- регулярные платежи за пользование недрами поступили в сумме 553,8 тыс. руб. что на 4 591,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (5 145,0 тыс. руб.) или 9,8% исполнения;

- плата за геологическую информацию о недрах, предусмотренная в сумме 6,0 тыс. руб., не поступила;

- сбор за участие в конкурсе (аукционе), предусмотренный в сумме 6,0 тыс. руб., не поступил.

- **платежи при пользовании водными биологическими ресурсами** составили основную часть раздела в сумме 113 285,1 тыс. руб., что на 9 267,9 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (104 017,2 тыс. руб.).

- прогноз на 2019 г. и поступления в Республиканский бюджет по **платежам за пользование лесным фондом** отсутствуют.

**Административные платежи и сборы** поступили в Республиканский бюджет в сумме 119 244,5 тыс. руб., что на 27 682,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (146 927,2 тыс. руб.) или 81,2% исполнения, в том числе:

- **лицензионные сборы** поступили в Республиканский бюджет в сумме 66,0 тыс. руб., что на 16,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (50,0 тыс. руб.) или 132,0% исполнения.

- **консульские сборы** поступили в Республиканский бюджет в сумме 477,5 тыс. руб., что на 172,5 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (650,0 тыс. руб.) или 73,5% исполнения.

- **иные административные платежи и сборы** поступили в Республиканский бюджет в сумме 118 701,0 тыс. руб., что на 27 526,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (146 227,2 тыс. руб.) или 81,2% исполнения, в том числе поступления по **прочим административным платежам и сборам, включая доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** составили 77 878,4 тыс. руб., что на 24 194,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (102 072,6 тыс. руб.) или 76,3% исполнения.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** поступили в Республиканский бюджет в сумме 51 104,4 тыс. руб., что на 25 59,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (76 696,6 тыс. руб.) или 66,6% исполнения, в том числе:

- **Административные штрафы** поступили в Республиканский бюджет в сумме 30 116,7 тыс. руб., что на 26 524,3 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (56 641,0 тыс. руб.) или 53,2% исполнения.

- **Судебные штрафы** поступили в Республиканский бюджет в сумме 4 526,0 тыс. руб., что на 3 280,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (7 806,0 тыс. руб.) или 58,0%.

- **Денежные взыскания (штрафы) за нарушение налогового законодательства** поступили в Республиканский бюджет в сумме 10 007,8 тыс. руб., что на 207,8 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (9 800,0 тыс. руб.) или 102,1% исполнения.



- **Доходы в виде пени за просрочку налоговых платежей** в Республиканский бюджет поступили в сумме 3 269,4 тыс. руб. при отсутствии утвержденного показателя на 2019 г.

- **Денежные взыскания (штрафы) за нарушение таможенных правил** в Республиканский бюджет поступили в сумме 2 054,1 тыс. руб., что на 1 804,5 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (249,6 тыс. руб.) или 823,0% исполнения.

- **Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов), санкций и иных сумм в возмещение ущерба** в Республиканский бюджет составили 1 130,4 тыс. руб., что на 1 069,6 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (2 220,0 тыс. руб.) или 51,4% исполнения.

Исполнение по «**Прочим неналоговым доходам**» в Отчете указано в сумме 19 995,6 тыс. руб. со знаком «минус». При этом:

- **Невыясненные поступления** отражены со знаком «минус» (-23 633,7 тыс. руб.) как разница между поступившими в Республиканский бюджет невыясненными поступлениями и перечисленными на соответствующие коды БК видов доходов. Однако, Министерством финансов Республики Абхазия не было представлено объяснение причин за счет чего были излишне перечислены 23 633,7 тыс. руб., результатом чего явилось наличие отрицательного значения по данному виду дохода на 01.10.2019 г.

- **Другие неналоговые доходы** в сумме 3 638,1 тыс. руб. (в т.ч. доходы от реализации железнодорожных рельсов - 3 000,0 тыс. руб., 638,1 тыс. руб. - возврат денежных средств).

- За отчетный период не поступили в Республиканский бюджет **проценты по вкладу (депозиту)**, прогнозируемые на 01.10.2019 г. в сумме 5 000,0 тыс. руб.

В доходную часть Республиканского бюджета за отчетный период поступили безвозмездные поступления от резидентов Республики Абхазия в сумме 700,0 тыс. руб. Не представлена расшифровка.

За отчетный период в Республиканский бюджет поступила **финансовая помощь из Российской Федерации** в сумме 3 162 351,0 тыс. руб., что на 1 667 709,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (4 830 060,0 тыс. руб.), в т. ч.:

- финансовая помощь в целях социально-экономического развития - 2 388 349,7 тыс. руб., исполнение – 75,8%
- финансовая помощь в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия – 774 001,3 тыс. руб., исполнение – 46,0%.

### Исполнение расходной части за 9 месяцев 2019 г.

Согласно представленному Министерством финансов Республики Абхазия Отчету, общий объем расходов Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г. составил 5 605 796,1 тыс. руб., или 62,8% исполнения годового показателя 8 932 202,9 тыс. руб.

Структура расходной части бюджета отражена в таблице №4.

**Таблица №4**  
(тыс. руб.)

Наименования разделов и подразделов классификации расходов	Код раздела и подраздела	Прогноз на 2019 г. (Закон РА от 27.06.2019г. №4801-с-VI)	Кассовое исполнение за 9 мес. 2019 г.	Отклонение от прогноза на 2019 г.	% исполнения	Удельный вес (%)
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>01 00</b>	<b>1 683 412,8</b>	<b>1 148 560,3</b>	<b>-534 852,5</b>	<b>68,2</b>	<b>20,5</b>
Функционирование органов законодательной власти	01 01	56 447,0	37 070,4	-19 376,6	65,7	3,2
Функционирование органов исполнительной власти	01 02	109 091,3	59 463,2	-49 628,1	54,5	5,2
Функционирование судебной системы	01 03	198 972,6	125 749,7	-73 222,9	63,2	10,9
Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов	01 05	307 068,8	187 737,4	-119 331,4	61,1	16,3
Международная деятельность	01 06	66 620,1	41 664,6	-24 955,5	62,5	3,6
Обслуживание государственного долга	01 07	52 684,4	39 652,0	-13 032,4	75,3	3,5
Обеспечение выборов и референдумов	01 08	19 501,3	16 227,0	-3 274,3	83,2	1,4
Резервные фонды	01 09	496 610,1	410 377,3	-86 232,8	82,6	35,7
Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01 10	135 421,0	81 906,9	-53 514,1	60,5	7,1
Другие общегосударственные вопросы	01 11	240 996,2	148 711,8	-92 284,4	61,7	12,9
<b>Национальная оборона</b>	<b>02 00</b>	<b>357 759,0</b>	<b>250 633,7</b>	<b>-107 125,3</b>	<b>70,1</b>	<b>4,5</b>
Вооруженные силы РА	02 01	357 759,0	250 633,7	-107 125,3	70,1	100,0
<b>Национальная безопасность и правоохранительная</b>	<b>03 00</b>	<b>1 409 762,6</b>	<b>872 689,2</b>	<b>-537 073,4</b>	<b>61,9</b>	<b>15,6</b>

деятельность						
Органы прокуратуры	03 01	67 881,5	44 826,8	-23 054,7	66,0	5,1
Органы внутренних дел	03 02	595 217,4	309 194,0	-286 023,4	51,9	35,4
Органы государственной безопасности	03 03	358 652,9	270 904,4	-87 748,5	75,5	31,0
Органы юстиции	03 04	70 144,0	38 145,3	-31 998,7	54,4	4,4
Миграционная политика	03 05	34 880,7	19 725,4	-15 155,3	56,6	2,3
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	03 06	166 837,6	106 558,5	-60 279,1	63,9	12,2
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03 10	116 148,5	83 334,8	-32 813,7	71,7	9,5
<b>Национальная экономика</b>	<b>04 00</b>	<b>2 900 384,7</b>	<b>1 659 980,4</b>	<b>-1 240 404,3</b>	<b>57,2</b>	<b>29,6</b>
Общэкономические вопросы	04 01	23 787,1	13 036,3	-10 750,8	54,8	0,8
Строительство	04 02	266 931,1	237 465,2	-29 465,9	89,0	14,3
Промышленность, энергетика, связь, транспорт	04 03	45 912,7	28 156,9	-17 755,8	61,3	1,7
Курорты и туризм	04 04	15 096,1	11 694,1	-3 402,0	77,5	0,7
Сельское хозяйство	04 05	94 075,0	57 507,9	-36 567,1	61,1	3,5
Лесное, рыбное и водное хозяйство	04 06	16 076,0	10 758,9	-5 317,1	66,9	0,6
Другие вопросы в области национальной экономики	04 10	272 466,2	219 696,9	-52 769,3	80,6	13,2
<b>Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА</b>	<b>04 10</b>	<b>2 166 040,5</b>	<b>1 081 664,2</b>	<b>-1 084 376,3</b>	<b>49,9</b>	<b>65,2</b>
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>06 00</b>	<b>15 911,9</b>	<b>8 097,3</b>	<b>-7 814,6</b>	<b>50,9</b>	<b>0,1</b>
Экологический контроль	06 01	2 408,3	1 176,1	-1 232,2	48,8	14,5
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06 03	2 291,0	0,0	-2 291,0	0,0	0,0
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	06 04	1 000,0	387,0	-613,0	38,7	4,8
Другие вопросы в области окружающей среды	06 10	10 212,6	6 534,2	-3 678,4	64,0	80,7
<b>Образование</b>	<b>07 00</b>	<b>354 102,2</b>	<b>218 459,0</b>	<b>-135 643,2</b>	<b>61,7</b>	<b>3,9</b>
Общее образование	07 02	131 237,2	78 988,3	-52 248,9	60,2	36,2
Среднее профессиональное образование	07 03	58 240,9	36 939,9	-21 301,0	63,4	16,9
Высшее и послевузовское образование	07 04	125 493,0	79 535,7	-45 957,3	63,4	36,4
Другие вопросы в области образования	07 10	39 131,1	22 995,1	-16 136,0	58,8	10,5
<b>Здравоохранение</b>	<b>08 00</b>	<b>633 739,6</b>	<b>393 759,6</b>	<b>-239 980,0</b>	<b>62,1</b>	<b>7,0</b>
Медицинская помощь населению	08 01	309 463,7	185 250,3	-124 213,4	59,9	47,0
Санитарно-эпидемиологический надзор	08 02	14 759,4	8 345,7	-6 413,7	56,5	2,1
Другие вопросы в области здравоохранения	08 10	309 516,5	200 163,6	-109 352,9	64,7	50,8
<b>Культура и искусство, средства массовой информации</b>	<b>09 00</b>	<b>307 622,4</b>	<b>194 517,7</b>	<b>-113 104,7</b>	<b>63,2</b>	<b>3,5</b>
Культура и искусство	09 01	194 232,4	123 308,7	-70 923,7	63,5	63,4
Телевидение и радиовещание	09 02	51 709,2	33 969,6	-17 739,6	65,7	17,5
Периодическая печать и издательства	09 03	39 070,8	23 485,1	-15 585,7	60,1	12,1
Другие вопросы в области культуры и искусства, средств массовой информации	09 10	22 610,0	13 754,3	-8 855,7	60,8	7,1
<b>Физическая культура, спорт и молодежная политика</b>	<b>10 00</b>	<b>73 171,5</b>	<b>49 738,7</b>	<b>-23 432,8</b>	<b>68,0</b>	<b>0,9</b>
Физическая культура и спорт	10 01	49 303,5	34 432,8	-14 870,7	69,8	69,2
Молодежная политика	10 02	12 000,0	7 579,1	-4 420,9	63,2	15,2
Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики	10 10	11 868,0	7 726,8	-4 141,2	65,1	15,5
<b>Социальная политика</b>	<b>11 00</b>	<b>315 530,6</b>	<b>222 772,9</b>	<b>-92 757,7</b>	<b>70,6</b>	<b>4,0</b>

Социальная защита	11 01	257 227,1	193 083,1	-64 144,0	75,1	86,7
Другие вопросы в области социальной политики	11 10	58 303,5	29 689,8	-28 613,7	50,9	13,3
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>12 00</b>	<b>880 805,6</b>	<b>586 587,3</b>	<b>-294 218,3</b>	<b>66,6</b>	<b>10,5</b>
Дотации местным бюджетам	12 01	752 500,0	498 587,3	-253 912,7	66,3	85,0
Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду РА	12 04	120 305,6	80 000,0	- 40 305,6	66,5	13,6
Межбюджетные трансферты Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.	12 04	8 000,0	8 000,0	0,0	100	1,4
<b>Всего расходов</b>		<b>8 932 202,9</b>	<b>5 605 796,1</b>	<b>-3 326 406,8</b>	<b>62,8</b>	<b>100,0</b>

Анализ исполнения расходов Республиканского бюджета в разрезе бюджетной классификации расходов за 9 мес. 2019 г. показывает, что наибольший удельный вес приходится на расходы по следующим разделам:

- 0400 «Национальная экономика» - 29,6%,
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 20,5%;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 15,6 %;
- 1200 «Межбюджетные трансферты» - 10,5%.

Расходы по разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»** за 9 месяцев 2019 года составили 1 148 560,3 тыс. руб. или 68,2 % исполнения годового показателя (1 683 412,8 тыс. руб.). В структуре расходов данного раздела наибольший удельный вес приходится на подразделы:

- **0109 «Резервные фонды»** - 35,7%, кассовый расход – 410 377,3 тыс. руб., исполнение – 82,6%;
- **0105 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов»** - 16,3%, кассовый расход – 187 737,4 тыс. руб., исполнение – 61,1%;
- **0111 «Другие общегосударственные вопросы»** - 12,9%, кассовый расход – 148 711,8 тыс. руб., исполнение – 61,7%;
- **0103 «Функционирование судебной системы»** - 10,9%, кассовый расход – 125 749,7 тыс. руб., исполнение – 63,2%.

Расходы подраздела **0109 «Резервные фонды»** составили 410 377,3 тыс. руб. или 82,6 % исполнения годового показателя (496 610,1 тыс. руб.), в

том числе: расходы резервного фонда Президента Республики Абхазия – 366 563,3 тыс. руб., расходы резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия – 43 814,0 тыс. руб.

Согласно данным Отчета об исполнении **резервного фонда Президента Республики Абхазия**, по состоянию на 01.10.2019 года денежные средства резервного фонда были направлены на финансирование расходов, в том числе на:

➤ восстановление жилого фонда граждан, пострадавших в результате взрыва склада боеприпасов Министерства обороны Республики Абхазия в общей сумме 34 609,3 тыс. руб.;

➤ оказание материальной помощи физическим лицам в общей сумме 57 937,5 тыс. руб., в т.ч.:

- согласно спискам - 489 чел. (на основании Протоколов) – 24 912,5 тыс. руб.;
- на лечение физических лиц – 17 207,7 тыс. руб.;
- на обучение – 6 431,0 тыс. руб.;
- материальная помощь – 9 386,3 тыс. руб.

➤ на берегоукрепительные и противопаводковые работы в общей сумме 107 054,7 тыс. руб., в т.ч.:

- на территории прилегающей к КПП «Псоу» – 25 611,5 тыс. руб.;
- русла р. Мачара с восстановлением опор висячего моста – 21 125,7 тыс. руб.;
- русла р. Кодор в районе населенных пунктов Уарча и Адзюбжа – 15 000,0 тыс. руб.;
- русла р. Чаниквара в с. Мясникова Гулрыпшского района – 13 214,8 тыс. руб.;
- на берегоукрепительные и противопаводковые работы в русле р. Кодор – 12 899,3 тыс. руб.;
- по защите Пицундской водозаборной станции на р. Бзыбь – 12 242,0 тыс. руб.;

- на участке в районе п. Каштак – 3 068,7 тыс. руб.
- укрепление оползневого участка у мемориала Второго Президента Республики Абхазия С.В. Багапш – 622,6 тыс. руб.;
- на капитальный ремонт средней школы №2 им. А.С. Пушкина г. Сухум – 53 436,2 тыс. руб.;
- расходы на приобретение 1 единицы техники, обеспечивающей транспортировку ТБО из г. Сухум в Галский район и выполнение работ по устройству двух котлованов – 3 000,0 тыс. руб.;
- на приобретение насосного оборудования для Центральной канализационной насосной станции с последующим восстановлением в соответствии с Решением сопредседателей МПК – 9 417,9 тыс. руб.;
- ООО «Федерация вольной и греко-римской борьбы Абхазии» спортсмену для участия в олимпийских играх в Японии, г. Токио (Хутаба Б. Р.) – 2 800,0 тыс. руб.;
- финансирования текущих расходов бюджета в случае, если по непредвиденным обстоятельствам финансирование в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований является недостаточным – 22 106,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что Контрольная палата Республики Абхазия усматривает, что расходование средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия в общей сумме **77 186,8 тыс. руб.** не отвечает требованиям ч. 2 ст. 43 Закона, которые были направлены в т.ч. на:

- изготовление и приобретение орденов «Леона», медалей и футляров для медалей – **6 748,0** тыс. руб.;
- расходы для оплаты счетов Сбербанка Абхазии за монеты и футляры – **154,8** тыс. руб.;
- оплата счетов ООО «диГрафик» за удостоверения – **370,2** тыс. руб.;
- издания книг – **4 261,2** тыс. руб.;

- расходы, включая юбилейные мероприятия, поездки для участия в фестивалях, в форумах и другие в общей сумме **17 698,7** тыс. руб., в т. ч:
  - расходы Отдела культуры и охраны историко-культурного наследия Администрации Очамчырского района на пошив танцевальных костюмов, в связи с проведением юбилейного концерта к 45-летию ансамбля народной песни и танца «Ерцаху» – 974,5 тыс. руб.;
  - участие в 30-м Международном Фестивале команды КВН «КиВиН-2019» в г. Сочи (команде КВН «Нарты из Абхазии») – 1 500,0 тыс. руб.;
  - празднование Международного женского дня 8 Марта (ОО «Ассоциация женщин-инвалидов, участниц боевых действий ОБНА 1992-93гг.») – 200,0 тыс. руб.;
  - расходы Федерации бокса Республики Абхазия на проведение международного профессионального боксерского турнира «Содружество Чемпионов» в г.Сухум – 5 000, 0 тыс. руб.;
  - расходы на подготовку и участие сборной команды Республики Абхазия по футболу в Чемпионате мира по версии «ConiFa» 2019 г., проводимом в г. Степанакерт (Ханкенди) – 2 789,5 тыс. руб.;
  - на проведение мероприятий в связи с празднованием 25-летия Дня работника прокуратуры Республики Абхазия – 800,0 тыс. руб. (за 1 полугодие 2019 года – 668,3 тыс. руб.);
  - на создание эскизов почетных званий – 330,0 тыс. руб.
- приобретение оборудования для создания издательско-полиграфического комплекса – **9 500,0** тыс. руб.;
- расходы, связанные с выборами Президента Республики Абхазия – **7 368,0** тыс. руб.;
- на изготовление стенда и бюста Первого Президента Республики Абхазия – **607,0** тыс. руб.;

- расходы на делегацию из Турецкой Республики – 1 498,0 тыс. руб.;
- расходы РУП «Гагрский лесхоз» на возмещение денежных средств по восстановлению дороги на Аибгу – 4 499,9 тыс. руб.;
- оплата счетов ООО «Полет Классика» за наручные часы – 547,6 тыс. руб.;
- расходы МУП «ГРСО»; ИП Хаджимба; погашение задолженности по техническому надзору (Приморск) – 3 458,2 тыс. руб.;
- на покрытие кассового разрыва (Гагрский район) – 16 000,0 тыс. руб.;
- расходы на прохождение стажировки в Оксфорде по программе «LEAP-Lawyers and Economists Advanced Program» – 1 500,0 тыс. руб.;
- расходы на прохождение стажировки сотрудников РГУ «АГТРК» на телеканале «Россия-24» – 148,8 тыс. руб.;
- расходы на приобретение каркасно-тентового легко сборно-разборного ангара в населённом пункте Багмаран – 1 200,0 тыс. руб.;
- расходы на завершение ремонтно-восстановительных работ в бывшем здании НКВД Гагрского района («Музей политических репрессий в XX столетии Абхазии») – 250,0 тыс. руб.;
- расходы Федерации конного спорта Республики Абхазия на строительство и реконструкцию старт бокса в с. Дурипш и на ипподроме в п. Бзыбь – 926,4 тыс. руб.;
- для команд, участвующих в Первенстве Гудаутского района по конному спорту, посвящённому Дню Победы в ВОВ 1941-1945 гг. – 350,0 тыс. руб.;
- расходы Федерации конного спорта Республики Абхазия для участия в скачках на приз Президента Российской Федерации в г. Москва – 100,0 тыс. руб.

Объем расходов средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия за 9 месяцев 2019 года составил в сумме **43 814,0 тыс. руб.**, однако, за 1-ое полугодие 2019 года эти расходы составляли **46 752,5 тыс. руб.**, при этом не представлена информация по восстановлению



произведенных в 2019 г. расходов из средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия.

Информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия был проведен анализ расходов резервного фонда Правительства Республики Абхазия на 01.10.2019 г. Анализом выявлено, что в расходы резервного фонда Правительства Республики Абхазия не включены расходы по ремонту здания Дворца молодежи (г. Новый Афон) в сумме **14 868,8 тыс. руб.**, которые были отражены в Отчете об использовании средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия за 1-ое полугодие 2019 г. При этом не указана информация о возможном возмещении данных расходов, в связи с чем не представляется возможным определить причину отсутствия произведенных расходов в исполнении за 9 мес. 2019 г.

Средства резервного фонда были направлены на:

- оказание материальной помощи физическим лицам в общей сумме 6 659,9 тыс. руб.;
- обучение физических лиц в общей сумме 880,0 тыс. руб.;
- расходы на выплату процессуальных издержек в пользу потерпевших – 147,0 тыс. руб.;
- расходы на проведение юбилейных мероприятий – 2 197,3 тыс. руб.

В ходе проведения анализа исполнения Республиканского бюджета установлено, что в нарушение «Порядка использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.02.2019 г. №25, было израсходовано денежных средств в общей сумме – **33 300,5 тыс. руб.**, или 76,0% от всей суммы произведенных расходов за отчетный период из средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия, а именно:

- расходы Республиканского движения «Матери Абхазии за мир и социальную справедливость» – **539,7 тыс. руб.**;

- выплаты вознаграждений гражданам за уничтожение диких животных (волков, шакалов) – **500,0** тыс. руб.;

- расходы Отдела образования Администрации Очамчырского района на ремонт школьного автобуса – **168,0** тыс. руб.;

- расходы на завершение строительства Мемориального комплекса по увековечению памяти погибших в ОВНА 1992-1993 гг. (с. Кутол) – **500,0** тыс. руб.;

- на восстановление памятника и благоустройство территории вокруг памятника в с. Тамыш – **500,0** тыс. руб.;

- на ремонт дорожного покрытия автодорог по ул. Туманяна, ул. Абовян, с. Алахадзыхь, с. Джирхва и благоустройство ул. Дзидзария в г. Гудаута в общей сумме – **5 461,0** тыс. руб.;

- выполнение ремонтных работ зданий в общей сумме **6 066,3** тыс. руб., в т.ч.:

- расходы Сухумского городского суда Республики Абхазия на выполнение работ по ремонту здания (ул. Аиааира, 174 г. Сухум) – 2 564,3 тыс. руб.;

- расходы на капитальный ремонт кровли СШ №3 в пос. Бзыбь Гагрского района – 1 612,9 тыс. руб.;

- расходы на капитальный ремонт водопроводных сетей в с. Члоу Очамчырского района – **11 327,7** тыс. руб.;

- расходы на оплату услуг по представлению театральной площади ГУ «Абхазский государственный драматический театр им. С. Чанба – **800,0** тыс. руб.;

- другие мероприятия, включая издания книг, выплат поощрений, участия в конференциях, поездок для участия в мероприятиях и за пределами Республики Абхазии в общей сумме **7 437,8** тыс. руб., в т.ч.:

- на проведение выборов Президента Республики Абхазия – 475,3 тыс. руб.;

- расходы для ОО «Ассоциации женщин-инвалидов, участников боевых действий ОБНА 1992-1993 гг.» на празднование Дня победы в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. – 180,0 тыс. руб.;
- расходы Абхазской государственной телерадиокомпании Республики Абхазия на проведение 40-летнего юбилея АГТРК – 810,1 тыс. руб.;
- расходы на проведение мероприятия по празднованию 25-летия Дня работника прокуратуры Республики Абхазия – 273,0 тыс. руб.;
- на создание видеороликов на абхазском языке в целях развития основных задач и функций Государственного комитета Республики Абхазия по государственной языковой политике по сохранению и развитию государственного языка – 845,0 тыс. руб.;
- расходы на поощрение инспекторов в связи с выявлением нарушений, послуживших основанием для составления протокола об административном правонарушении в отношении ООО СП «Конти-Опт» – 170,0 тыс. руб.

В рамках данного раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» отмечается низкое исполнение, либо отсутствие финансирования по следующим подразделам, при этом причины низкого уровня исполнения утвержденных бюджетных ассигнований, либо их неисполнение не представлены:

- подраздел 0105 Расходы на организацию и содержание управления казначейства Минфина исполнение - 450,0 тыс. руб., или 21,9%;
- подраздел 0107 Расходы на обслуживание внутреннего долга исполнение - 467,7 тыс. руб., или 3,5%;
- подраздел 0108 Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия (аппарат) исполнение – 1 966,4 тыс. руб., или 43,9%;

**- подраздел 0111:**

- Условно нераспределенные расходы финансовой помощи РФ исполнение - 0 руб., утвержденный показатель – 5 3611 тыс. руб.;

- Расходы по созданию и внедрению электронной системы онлайн-передачи с контрольно-кассовой техники исполнение - 2 259,4 тыс. руб., или 61,2%;

- Общественная палата Республики Абхазия исполнение - 1 007,7 тыс. руб., или 44,7%;

- ГУ РА «Государственная кадастровая палата» исполнение – 1 044,9 тыс. руб., или 27,7%.

Расходы по разделу **02 00 «Национальная оборона»** за 9 месяцев 2019 года составили 250 633,7 тыс. руб. или 70,1% исполнения годового показателя (357 759,0 тыс. руб.). Удельный вес расходов данного раздела в общей структуре расходов Республиканского бюджета за рассматриваемый период - 4,5%. Расходы по данному разделу состоят из расходов подраздела 02 01 «Вооруженные силы Республики Абхазия». При этом по подразделу 02 01 утвержденные бюджетные назначения в сумме 10 000,0 тыс. руб. исполнены лишь на 38,7% - 3 868,9 тыс. руб.

Расходы по разделу **03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** за 9 месяцев составили 872 689,2 тыс. руб. или 61,9 % исполнения годового показателя (1 409 762,6 тыс. руб.). Удельный вес расходов раздела в общей структуре расходов Республиканского бюджета за рассматриваемый период составляет 15,6 %. В структуре расходов данного раздела наибольший удельный вес приходится на подразделы:

- 0302 «Органы внутренних дел» - 35,4%, кассовый расход – 309 194,0 тыс. руб., исполнение – 51,9% (причины низкого исполнения не представлены);

- 0303 «Органы государственной безопасности» - 31,0 %, кассовый расход – 270 904,4 тыс. руб., исполнение – 75,5%;

- 0306 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» - 12,2%, кассовый расход – 106 558,5 тыс. руб., исполнение - 63,9%.

В рамках данного раздела 03 00 отмечается низкое исполнение утвержденных бюджетных назначений по следующим подразделам, причины не представлены:

**- подраздел 0302:**

- Министерство внутренних дел при прогнозе 30 000,0 тыс. руб., исполнение - 39,1% или 11 735,0 тыс. руб.;

- Формирование и обеспечение деятельности совместного информационного-координационного центра органов внутренних дел в Республике Абхазия при прогнозе 150 442,7 тыс. руб., исполнение - 1,38% или 5 071,6 тыс. руб.;

- Расходы по заработной плате сотрудников ИКЦ (РА) при прогнозе 6 000,0 тыс. руб., исполнение -58,7% или 3 524,0 тыс. руб.;

**- подраздел 0304:**

- Министерство юстиции (аппарат) при прогнозе 65 156,0 тыс. руб. исполнение - 54,9% или 35 786,6 тыс. руб.;

- Учреждения Минюста при прогнозе 4 988,0 тыс. руб., исполнение - 7,3% или 2 358,7 тыс. руб.

Расходы по разделу **04 00 «Национальная экономика»** за 9 месяцев 2019 г. – 1 659 980,4 тыс. руб. или 57,2 % исполнения годового показателя (2 900 384,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов раздела в общей структуре расходов Республиканского бюджета за рассматриваемый период – 29,6 %. В структуре расходов данного раздела наибольший удельный вес приходится на подразделы:

- **04 10 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА»** - 65,2 %, кассовый расход – **1 081 664,2** тыс. руб. или **49,9 %** исполнения годового показателя (2 166 040,5 тыс. руб.);

- **04 02 «Строительство»** - 14,3 %, кассовый расход – 237 465,2 тыс. руб. или 89,0 % исполнения годового показателя (266 931,1 тыс. руб.);

- **04 10 «Другие вопросы в области национальной экономики»** - 13,2 %, кассовый расход – 219 696,9 тыс. руб. или 80,6 % исполнения годового показателя (272 466,2 тыс. руб.).

В рамках данного раздела 0400 отмечается низкое исполнение, либо неисполнение утвержденных бюджетных назначений по следующим подразделам, причины не представлены:

- **подраздел 0405** Государственная ветеринарная служба Республики Абхазия исполнение 3 140,7 тыс. руб., или 35,6%.

- **подраздел 0410:**

- Инвестиции в человеческий капитал. Начинающие предприниматели и государственные служащие в сфере экономики при прогнозе 3 000,0 тыс. руб., исполнение **0,0 руб.;**

- Поддержка экспорта в Республике Абхазия на 2017-2019 г. при прогнозе 25 000,0 тыс. руб. исполнение 0,28% или 70,0 тыс. руб.;

- Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2017-2019 гг. при прогнозе 4 676,0 тыс. руб., исполнение – 0,0 руб.

- Государственное софинансирование инфраструктурных проектов развития реального сектора экономики (ИП 2017-2019 гг.) при прогнозе 40,2 тыс. руб., исполнение 0,0 руб.

Согласно представленным Минфином данным «Отчета об исполнении Инвестиционной программы по состоянию на 01.10.2019 г.», общее исполнение утвержденного показателя составило **49,9%, или 1 081 664,2 тыс. руб.** при прогнозе **2 166 040,5 тыс. руб.** При этом, отсутствует кассовый расход по запланированным расходным обязательствам в рамках Инвестпрограммы на 2019 г. в общей сумме **425 517,13 тыс. руб.**, в том числе и по расходам на разработку проектной сметной документации при прогнозе в сумме **277 355,6 тыс. руб.** Таким образом кассовое исполнение Инвестпрограммы отсутствует по 19,6% запланированных расходов.

Контрольная палата Республики Абхазия усматривает возможность неисполнения утвержденного годового показателя в сумме 2 166 040,5 тыс. руб. по подразделу **04 10 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА»** в связи с низким процентом исполнения по состоянию на 9 мес. 2019 г., а также с нулевым исполнением по 1/5 планируемых расходов. Также Контрольной палатой Республики Абхазия ставится под сомнение возможность своевременного и полного исполнения Инвестиционной программы в 2020 г. в сумме 1 500 000,0 тыс. руб. Неисполнение в полном объеме прогнозируемых расходов в рамках Инвестпрограммы негативно отражается на доходной части бюджета, на полноте исполнения как собственных доходов, так и безвозмездной помощи.

В связи с чем, предлагается рассмотреть возможность концептуального изменения порядка исполнения государственных заказов генеральными подрядчиками. В частности, осуществить перевод на казначейское обслуживание расходов в рамках государственных заказов, что будет способствовать оперативному контролю и предотвращению нецелевого использования выделенных бюджетных средств генеральными подрядчиками, а также рассмотреть возможность ужесточения ответственности генеральных подрядчиков за несвоевременное исполнение госзаказов.

Согласно представленной расшифровке расходов Республиканского бюджета, произведенных за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29.12.2018 г. №4721-с-VI «О Республиканском бюджете на 2019 г.» на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам по разделу 04 00 «Национальная экономика» подразделу 04 02 «Строительство» в сумме 259 092,0 тыс. руб. «Исполнение перечня объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 г. за счет средств Республиканского бюджета» расходы на 01.10.2019 г. составили 232 905,7 тыс. руб., или 89,9% исполнения. При этом, по 2

объектам общей сметной стоимостью **10 078,2 тыс. руб.** финансирование отсутствует.

Расходы по разделу **06 00 «Охрана окружающей среды»** за 9 мес. 2019 г. – 8 097,3 тыс. руб. или 50,9% исполнения годового показателя (15 911,9 тыс. руб.). Удельный вес расходов раздела в общей структуре расходов Республиканского бюджета за рассматриваемый период - 0,1%.

В рамках расходов данного раздела отсутствуют кассовые расходы по подразделу **06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»** (расходы на создание и содержание Кодорского заповедника) при прогнозе в сумме 2 291,0 тыс. руб. Низкое исполнение отмечено:

- в рамках подраздела: **0601 «Экологический контроль»** расходы на реализацию мероприятий по борьбе с самшитовой огневкой составили 368,8 тыс. руб., или 33,7%;

- в рамках подраздела **0604 «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды»** расходы на создание Красной книги составили - 387,0 тыс. руб., или 38,7%.

Причины низкого исполнения и неисполнения запланированных расходных обязательств не были представлены в Контрольную палату Республики Абхазия.

Расходы по разделу **07 00 «Образование»** за 9 месяцев 2019 г. – 218 459,0 тыс. руб. или 61,7% исполнения годового показателя (354 102,2 тыс. руб.). Удельный вес расходов раздела в общей структуре расходов Республиканского бюджета за рассматриваемый период – 3,9%. Расходы раздела включают расходы по подразделам:

- **07 02 «Общее образование»** - 78 988,3 тыс. руб. или 60,2% исполнения годового показателя (131 237,2 тыс. руб.).

- **07 03 «Среднее профессиональное образование»** - 36 939,9 тыс. руб. или 63,4% исполнения годового показателя (58 240,9 тыс. руб.);



- **07 04 «Высшее послевузовское образование»** - 79 535,7 тыс. руб. или 63,4% исполнения годового показателя (125 493,0 тыс. руб.).

- **07 10 «Другие вопросы в области образования»** - 22 995,1 тыс. руб. или 58,8% исполнения годового показателя (39 131,1 тыс. руб.).

По данному разделу в рамках подраздела 0703 отмечено низкое исполнение утвержденного показателя по Гудаутскому ПТУ, расходы составили – 1 302,1 тыс. руб., или 42,9%.

Расходы по разделу **08 00 «Здравоохранение»** за 9 месяцев 2019 г. составили 393 759,6 тыс. руб. или 62,1% исполнения годового показателя (633 739,6 тыс. руб.). Удельный вес расходов раздела в общей структуре расходов Республиканского бюджета за рассматриваемый период – 7,0%. Расходы раздела включают расходы по подразделам:

- **08 01 «Медицинская помощь населению»** - 185 250,3 тыс. руб. или 59,9% исполнения годового показателя (309 463,7 тыс. руб.).

- **08 02 «Санитарно-эпидемиологический надзор»** - 8 345,7 тыс. руб. или 56,5% исполнения годового показателя (14 759,4 тыс. руб.).

- **08 10 «Другие вопросы в области здравоохранения»** - 200 163,6 тыс. руб. или 64,7% исполнения годового показателя (309 516,5 тыс. руб.).

По данному разделу отмечено низкое исполнение и неисполнение утвержденных годовых показателей в рамках следующих подразделов:

- подраздел 0801 «Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы» расходы отсутствуют при утвержденном показателе 336,7 тыс. руб.;

- подраздел 0802 «Расходы на реализацию мероприятий по обеспечению в 2019 г. санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Республики Абхазия» расходы составили 3 011,0 тыс. руб., или 43%;

- подраздел 0810:

- «Совершенствование противотуберкулезной помощи населению» исполнение - 3 988,4 тыс. руб. или 39,9%;

- «Лечение хронического гепатита С» исполнение - 0,0 руб., при утвержденном показателе 1 354,8 тыс. руб.;

- «Проведение внешнего контроля качества лабораторных исследований системой межлабораторных сличительных испытаний (МСИ ФСВОК) исполнение - 0,0 руб., при утвержденном показателе 1 522,7 тыс. руб.;

- «Развитие и совершенствование организации заместительной почечной терапии больных с терминальной почечной недостаточностью в Республике Абхазия» исполнение - 23 998,9 тыс. руб., или 39,5%;

- «Совершенствование специализированной медицинской помощи населению в ЛПУ РА» исполнение - 0,0 руб., при утвержденном показателе 10 000,0 тыс. руб.;

- «Обеспечение ЛП и медицинскими изделиями граждан РФ постоянно проживающих на территории РА на льготных условиях» исполнение - 60 452,6 тыс. руб., или 65%.

Расходы по разделу **09 00 «Культура и искусство, средства массовой информации»** за 9 месяцев 2019 г. составили 194 517,7 тыс. руб., или 63,2 % исполнения годового показателя (307 622,4 тыс. руб.). Удельный вес расходов раздела в общей структуре расходов Республиканского бюджета за рассматриваемый период - 3,5%.

По данному разделу в рамках подраздела 0901 отмечено низкое исполнение утвержденных показателей по государственной программе «Инвентаризация недвижимых объектов историко-культурного наследия, расположенных на территории Республики Абхазия на 2016-2018 гг.», исполнение составило 580,0 тыс. руб. или 25,1%.

Расходы по разделу **10 00 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»** за 9 месяцев 2019 г. составили 49 738,7 тыс. руб. или 68,0% исполнения годового показателя (73 171,5 тыс. руб.). Удельный вес расходов раздела в структуре расходов Республиканского бюджета - 0,9%.

Расходы по разделу **11 00 «Социальная политика»** за 9 месяцев 2019 г. составили 222 772,9 тыс. руб. или 70,6% исполнения годового показателя (315 530,6 тыс. руб.). Удельный вес в структуре общих расходов Республиканского бюджета - 4,0%.

По данному разделу в рамках подраздела 1110 отмечено низкое исполнение утвержденных показателей по государственной программе «Обеспечение жильем отдельной категории людей», исполнение составило 18 100,0 тыс. руб., или 45,3% утвержденного показателя 40 000,0 тыс. руб.

**Указом Президента Республики Абхазия от 21 сентября 2018 г. № 268** утверждена государственная целевая программа **«Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Республики Абхазия» в общей сумме 30 000,0 тыс. руб.**, объемы и источники финансирования Программы – Республиканский бюджет: **2019 г. – 10 000,0 тыс. руб.**, 2020 г. – 10 000,0 тыс. руб., 2021 г. – 10 000,0 тыс. руб.; **Указом Президента Республики Абхазия от 05 ноября 2018 г. № 323** утверждена государственная целевая программа **«Жилище-2021» в общей сумме 90 000,0 тыс. руб.**, объемы и источники финансирования Программы – Республиканский бюджет: **2019 г. – 30 000,0 тыс. руб.**, 2020 г. – 30 000,0 тыс. руб., 2021 г. – 30 000,0 тыс. руб.

Однако, в нарушение утвержденных государственных целевых программ, в кассовом исполнении расходов Республиканского бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов на 01.10.2019 г. указаны планируемые расходы по государственной программе **«Обеспечение жильем отдельной категории людей» - в сумме 40 000,0 тыс. руб.**

Ранее, данный факт был отмечен в Оперативном отчете Контрольной палаты Республики Абхазия об исполнении Республиканского бюджета за 1-ое полугодие 2019 г. Однако, Минфином не были приняты меры по правильному отдельному отражению исполнения расходов бюджетных средств в соответствии с Указами Президента Республики Абхазия от 21 сентября 2018 г. № 268 и 05 ноября 2018 г. № 323.

В связи с вышеизложенным, не представляется возможным провести анализ исполнения вышеуказанных государственных программ по отдельности.

Расходы по разделу **12 00 «Межбюджетные трансферты»** 9 мес. 2019 г. составили – 586 587,3 тыс. руб. или 66,6% исполнения годового показателя (880 805,6 тыс. руб.).

По подразделу 12 01 «Дотации местным бюджетам» исполнение составило 498 587,3 тыс. руб., или 66,3%.

В рамках подраздела 1204 дотация Фонду инвалидов ОВНА 1992-93 гг. исполнена на 100% - 8 000,0 тыс. руб., дотация Пенсионному фонду Республики Абхазия исполнена на 66,5% - 80 000,0 тыс. руб.

Структура межбюджетных трансфертов отражена в Таблице №5:

**Таблица №5**  
(тыс. руб.)

Наименование бюджета	Утвержденный показатель на 2019 г.	Исполнено за 9 мес. 2019 г.	Отклон. от утвержд. показ.
г. Сухум	37 000,0	28 373,5	-8 626,5
Гагрский район	35 500,0	29 467,0	-6 033,0
Гудаутский район	135 500,0	94 751,0	-40 749,0
Сухумский район	27 000,0	6 587,9	-20 412,1
Гулрыпшский район	95 500,0	61 111,6	-34 388,4
Очамчырский район	133 000,0	86 244,3	-46 755,7
Ткуарчалский район	144 000,0	95 617,4	-48 382,6
Галский район	145 000,0	96 434,6	-48 565,4
<b>Итого</b>	<b>752 500,0</b>	<b>498 587,3</b>	<b>-253 912,7</b>

**Выводы:**

1. В соответствии с Законом Республики Абхазия от 27.06.2019 г. № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.»» изменены основные параметры Государственного бюджета на 2019 г. в части доходов, расходов и объема дефицита. Общий объем Государственного бюджета на 2019 г.: по доходам – 10 221 435,6 тыс. руб., по расходам – 11 050 168,0 тыс. руб., дефицит – 828 732,4 тыс. руб. Также внесены изменения в параметры Республиканского

бюджета на 2019 г.: по доходам – 8 111 298,7 тыс. руб., по расходам – 8 932 202,9 тыс. руб., дефицит – 820 904,2 тыс. руб. Общий объем доходов Республиканского бюджета увеличился на 470 937,8 тыс. руб., в том числе: на 360 000,0 тыс. руб. увеличилась финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия; на 60 530,0 тыс. руб. увеличилась финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017-2019 гг.; увеличились собственные доходы на сумму – 50 407,8 тыс. руб., в основном за счет увеличения общего допустимого улова водных биологических ресурсов в осенне-зимнюю путину 2018-2019 гг. и увеличения платы за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2018-2019 гг. Также, данным Законом изменен п. 4 ст. 8, согласно которому «финансирование расходов в рамках раздела 04 00 «Национальная экономика», подраздела 04 02 «Строительство» осуществлять согласно перечню, утверждаемому Кабинетом Министров Республики Абхазия».

2. Проведя анализ приложений Закона Республики Абхазия от 27.06.2019 г. № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.»», Контрольная палата Республики Абхазия пришла к выводу, что в ч. 1 ст. 2 Закона сумма 1 181 060,0 тыс. руб. указана неверно, должна быть указана сумма 1 681 060,0 тыс. руб.

3. В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ч. 1 ст. 83 Закона в Контрольную палату Республики Абхазия не представлен на заключение проект Закона Республики Абхазия от 27.06.2019 г. № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.»».

4. В нарушение ч. 3 ст. 119 Закона Министерством финансов Республики Абхазия не представлена Пояснительная записка к Отчету об исполнении бюджета.

5. В нарушение ч. 2 ст. 104 Закона исполнение Республиканского бюджета осуществлялось в отсутствие порядка составления и ведения кассового плана, устанавливаемого финансовым органом.

6. По состоянию на 01.10.2019 г. в Республиканский бюджет **доходы** поступили в общей сумме **5 412 995,6 тыс. руб.**, что составляет **66,7 %** от уточненного прогнозного показателя (8 111 298,7 тыс. руб.), в том числе: **собственные доходы** составили **2 249 944,6 тыс. руб.** или **68,6 %** от уточненного прогнозного показателя, в том числе **налоговые – 1 260 961,4 тыс. руб.**, **неналоговые – 988 983,2 тыс. руб.**; **бесвозмездные поступления – 3 163 051,0 тыс. руб.** или **65,5 %** от уточненного прогнозного показателя.

7. **Расходы** Республиканского бюджета за рассматриваемый период составили **5 605 796,1 тыс. руб.** или **62,8 %** исполнения от уточненного прогнозного показателя (8 932 202,9 тыс. руб.).

8. В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес составляют поступления налогов на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия (налог на добавленную стоимость, на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия и акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия) – 58,3% от общего объема налоговых поступлений. Удельный вес составил: налога на прибыль предприятий и организаций – 17,5%; налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия – 19,5% и государственной пошлины – 4,7%.

9. Проверкой правильности исчисления таможенных платежей установлено, что в нарушение пунктов 13 и 14 статьи 7 Закона Республики Абхазия 30 ноября 2015 г. № 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость» Государственный таможенный комитет не облагает налогом на добавленную стоимость, то есть освобождает от налогообложения ввоз на таможенную

территорию Республики Абхазия товаров в соответствии Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 мая 2016 г. № 87 и №88. Таким образом, бюджет Республики Абхазия недополучил таможенных платежей в виде налога на добавленную стоимость от ввоза товаров на таможенную территорию Республики Абхазия в общей сумме более 151 625,3 тыс. руб.

**10.** Общая сумма задолженности по налоговым платежам на 01.10.2019 г составила – **435 443,1 тыс. руб.**, в том числе: по налогу на прибыль - **48 969,9 тыс. руб.**, по налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия – **276 543,5 тыс. руб.**, по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимым на территорию Республики Абхазия – **94 573,2 тыс. руб.**, по акцизам по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия – **15 356,5 тыс. руб.**

**11.** Общий объем **неналоговых доходов**, поступивших за отчетный период в Республиканский бюджет, составил **988 983,2 тыс. руб.**, или **77,8%** исполнения утвержденного годового показателя (1 271 001,6 тыс. руб.).

**12.** В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес приходится на доходы от внешнеэкономической деятельности – 65,1%.

**13.** По доходам в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества за отчетный период не поступила начисленная за 1-ое полугодие арендная плата в сумме 3 109,3 тыс. руб., в том числе от: туристическая гостиница «Амткел» (435,1 тыс. руб.), Сухумский мельзавод (375,1 тыс. руб.), ГП «Сухумское рыболовецкое хозяйство» (325,0 тыс. руб.), ГП «Сухумский химзавод» (215,4 тыс. руб.), пансионат «Абхазия» в Гулрыпшском районе (300,0 тыс. руб.), комплекс гостиницы «Абхазия» (440,7 тыс. руб.).

**14.** По доходам в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества при отсутствии утвержденных показателей поступление составило 306,5 тыс. руб., при этом расшифровка не предоставлена. При этом, согласно данным Государственного комитета

Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, по многим объектам арендная плата за 2018 г. не вносилась. Таким образом не представляется возможным определить факт начисления и правильность начисления пени за просрочку арендных платежей.

**15.** По данным Минфина **доходы от приватизации республиканской собственности** составили 10 705,0 тыс. руб., по данным Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации – 14 522,6 тыс. руб. В связи с отсутствием пояснений вышеуказанных расхождений, Контрольной палате не представляется возможным определить причины расхождения.

**16.** Задолженность по платежам от приватизации объектов республиканской собственности по данным Госкомитета составила 80 907,0 тыс. руб. (в т. ч. пени – 71 406,0 тыс. руб.: за д\о «Холодная речка» - 70 750,0 тыс. руб., за имущественный комплекс бывшего ГП «Сухумский химзавод» - 194,7 тыс. руб., за имущественный комплекс РУП «Авторемонтный завод» в г. Гудаута – 317,7 тыс. руб.). Кроме того, согласно "Сведениям о задолженностях по объектам республиканской собственности по заключенным договорам купли-продажи 2017 г.", задолженность за отчетный период составила 10 580,0 тыс. руб. (включая пени), в т. ч.: ООО «Мега-сервис» (за здание бывшего овощехранилища (склад)) – 6 127,9 тыс. руб.; ООО «Абхазвино – Гудаутский винзавод» (за имущественный комплекс Гудаутского винзавода) – 2 127,7 тыс. руб.; ООО «Рица» (за здание спального корпуса пансионата «Рица») – 1 824,3 тыс. руб. Также согласно «Сведениям о задолженностях по объектам республиканской собственности по договорам купли-продажи предыдущих лет» имеется задолженность в сумме 3 671,4 тыс. руб. (включая пени): СП ООО «Эшерский терминал» (за имущественный комплекс Эшерской базы техноснабжения – 1 602,9 тыс. руб.); Купалба З.Б. (за «Гагрский холодильник» – 1 393,0 тыс. руб.); Ардзинба И.Л. (за ресторан «Гудаута» - 675,5 тыс. руб.).



17. Не представлены расшифровки по доходам от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу, которые поступили в сумме 82,7 тыс. руб., или 17,3% исполнения годового показателя, что не позволило дать соответствующую оценку исполнения данного показателя.

18. Согласно представленной Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия таблице «О перечислении поступлений таможенных платежей в бюджет на 1 октября 2019 г.», **по ввозной пошлине** – задолженность на 01.01.2019 г. отсутствует, начисление за 9 мес. составило – 373 558,9 тыс. руб., перечисление в бюджет – 398 877,1 тыс. руб., возврат платежей – 417,9 тыс. руб. Задолженность на 01.10.2019 г. отсутствует, **переплата** в бюджет – **25 736,1 тыс. руб.;** **по таможенным сборам** – задолженность на 01.10.2019 г. – 1 613,1 тыс. руб., начислено за 9 мес. – 195 473,6 тыс. руб., перечислено в бюджет 244 348,4 тыс. руб., возвращено платежей – 273,4 тыс. руб., перечислено напрямую в бюджет – 3 376,3 тыс. руб., таким образом **переплата** составила – **47 535,6 тыс. руб.** При этом не представлена информация за счет каких источников была осуществлена переплата.

19. По виду дохода «**Прочие неналоговые доходы**» в Отчете указано в сумме 19 995,6 тыс. руб. со знаком «минус». При этом **невыясненные поступления** отражены со знаком «минус» (-23 633,7 тыс. руб.) как разница между поступившими в Республиканский бюджет невыясненными поступлениями и перечисленными на соответствующие коды БК видов доходов. Однако, Министерством финансов Республики Абхазия не представлено объяснение причин за счет чего были излишне перечислены 23 633,7 тыс. руб., результатом чего явилось наличие отрицательного значения по данному виду дохода на 01.10.2019 г.

20. Не представлена расшифровка «безвозмездных поступлений от резидентов Республики Абхазия», поступивших в сумме 700,0 тыс. руб.

21. За отчетный период в Республиканский бюджет поступила финансовая помощь из Российской Федерации в сумме 3 162 351,0 тыс. руб., что на 1 667 709,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (4 830 060,0 тыс. руб.), в т. ч.: финансовая помощь в целях социально-экономического развития - 2 388 349,7 тыс. руб., исполнение – 75,8%, финансовая помощь в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия – 774 001,3 тыс. руб., исполнение – 46,0%.

22. Общий объем расходов Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г. составил 5 605 796,1 тыс. руб., или 62,8% исполнения годового показателя 8 932 202,9 тыс. руб.

23. Контрольная палата Республики Абхазия усматривает, что расходование средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» подразделу 0109 «Резервные фонд» в общей сумме **77 186,8 тыс. руб.** не отвечает требованиям ч. 2 ст. 43 Закона.

24. Объем расходов средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия за 9 месяцев 2019 года составил в сумме **43 814,0 тыс. руб.**, однако, за 1-ое полугодие 2019 года эти расходы составляли **46 752,5 тыс. руб.**, при этом не представлена информация по восстановлению произведенных в 2019 г. расходов из средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия.

25. В расходы резервного фонда Правительства Республики Абхазия не включены расходы по ремонту здания Дворца молодежи (г. Новый Афон) в сумме **14 868,8 тыс. руб.**, которые отражены в Отчете об использовании средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия за 1-ое полугодие 2019 г. При этом не указана информация о возможном возмещении данных расходов, в связи с чем не представляется возможным

определить причину отсутствия произведенных расходов в исполнении за 9 мес. 2019 г.

26. В нарушение «Порядка использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.02.2019 г. №25, израсходовано денежных средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в общей сумме – **33 300,5 тыс. руб.**, или **76,0%** от всей суммы произведенных расходов за отчетный период.

27. В рамках раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» отмечается низкое исполнение, либо отсутствие финансирования по следующим подразделам, при этом причины низкого уровня исполнения утвержденных бюджетных ассигнований, либо их неисполнение не представлены: подраздел **0105** Расходы на организацию и содержание управления казначейства Минфина **исполнение 450,0 тыс. руб.**, или **21,9%**; подраздел **0107** Расходы на обслуживание внутреннего долга **исполнение 467,7 тыс. руб.**, или **3,5%**; подраздел **0108** Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия (аппарат) **исполнение – 1 966,4 тыс. руб.**, или **43,9%**; подраздел **0111**: Условно нераспределенные расходы финансовой помощи РФ **исполнение 0 руб.**, утвержденный показатель – 5 3611 тыс. руб.; Расходы по созданию и внедрению электронной системы онлайн-передачи с контрольно-кассовой техники **исполнение 2 259,4 тыс. руб.**, или **61,2%**; Общественная палата Республики Абхазия **исполнение 1 007,7 тыс. руб.**, или **44,7%**; ГУ РА «Государственная кадастровая палата» **исполнение – 1 044,9 тыс. руб.**, или **27,7%**.

28. В рамках данного раздела **03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** отмечается низкое исполнение утвержденных бюджетных назначений по следующим подразделам, при этом причины не представлены: подраздел **0302**: Министерство внутренних дел **исполнение - 39,1%**; Формирование и обеспечение деятельности совместного информационного-координационного центра органов внутренних дел в

Республике Абхазия при прогнозе исполнение 1,38%; Расходы по заработной плате сотрудников ИКЦ (РА) исполнение - 58,7%; **подраздел 0304:** Министерство юстиции (аппарат) исполнение - 54,9%; Учреждения Минюста при прогнозе исполнение - 47,3%.

**29.** В рамках данного раздела **04 00 «Национальная экономика»** отмечается низкое исполнение, либо неисполнение утвержденных бюджетных назначений по следующим подразделам, при этом причины не представлены: **подраздел 0405** Государственная ветеринарная служба Республики Абхазия исполнение - 3 140,7 тыс. руб., или 35,6%; **подраздел 0410:** Инвестиции в человеческий капитал. Начинающие предприниматели и государственные служащие в сфере экономики **исполнение - 0,0 руб.;** Поддержка экспорта в Республике Абхазия на 2017-2019 г. исполнение - 0,28%; Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2017-2019 гг. **исполнение - 0,0 руб.;** Государственное софинансирование инфраструктурных проектов развития реального сектора экономики (ИП 2017-2019 гг.) **исполнение - 0,0 руб.**

**30.** Общее исполнение утвержденного показателя Инвестиционной программы по состоянию на 01.10.2019 г. составило **49,9%, или 1 081 664,2 тыс. руб.** при прогнозе **2 166 040,5 тыс. руб.**

**31.** Отсутствует кассовый расход по запланированным расходным обязательствам в рамках Инвестпрограммы на 2019 г. в общей сумме **425 517,13 тыс. руб.,** в том числе и по расходам на разработку проектной сметной документации при прогнозе в сумме **277 355,6 тыс. руб.** Таким образом, кассовое исполнение Инвестпрограммы отсутствует по **19,6% запланированных расходов.**

**32.** Контрольная палата Республики Абхазия усматривает возможность неисполнения утвержденного годового показателя в сумме 2 166 040,5 тыс. руб. по подразделу **04 10 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА»** в

связи с низким процентом исполнения по состоянию на 9 мес. 2019 г., а также с нулевым исполнением по 1/5 планируемых расходов.

**33.** Контрольной палатой Республики Абхазия ставится под сомнение возможность своевременного и полного исполнения Инвестиционной программы в 2020 г. в сумме **1 500 000,0 тыс. руб.**

**34.** Неисполнение в полном объеме прогнозируемых расходов в рамках Инвестпрограммы негативно отражается на доходной части бюджета, на полноте исполнения как собственных доходов, так и безвозмездной помощи.

**35.** Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть возможность концептуального изменения порядка исполнения государственных заказов генеральными подрядчиками. В частности, осуществить перевод на казначейское обслуживание расходов в рамках государственных заказов, что будет способствовать оперативному контролю и предотвращению нецелевого использования выделенных бюджетных средств генеральными подрядчиками, а также рассмотреть возможность ужесточения ответственности генеральных подрядчиков за несвоевременное исполнение госзаказов.

**36.** В рамках предусмотренных расходов по разделу 04 00 «Национальная экономика» подразделу 04 02 «Строительство» за счет средств Республиканского бюджета по 2 объектам общей сметной стоимостью **10 078,2 тыс. руб. финансирование отсутствует.**

**37.** В рамках расходов раздела **06 00 «Охрана окружающей среды»** отсутствуют кассовые расходы по подразделу **06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»** (расходы на создание и содержание Кодорского заповедника) при прогнозе в сумме 2 291,0 тыс. руб., также низкое исполнение отмечено: в рамках подраздела: **0601 «Экологический контроль»** расходы на реализацию мероприятий по борьбе с самшитовой огневкой составили 368,8 тыс. руб., или 33,7%; в рамках подраздела **0604 «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды»** расходы на создание Красной книги

составили - 387,0 тыс. руб., или 38,7%. При этом причины низкого исполнения и неисполнения запланированных расходных обязательств не представлены в Контрольную палату Республики Абхазия.

**38.** По разделу **08 00 «Здравоохранение»** отмечено низкое исполнение и неисполнение утвержденных годовых показателей в рамках следующих подразделов, при этом причины неисполнения либо низкого исполнения не представлены: подраздел 0801 «Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы» расходы **отсутствуют**; подраздел 0802 «Расходы на реализацию мероприятий по обеспечению в 2019 г. санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Республики Абхазия» **исполнение - 43%**; **подраздел 0810:** «Совершенствование противотуберкулезной помощи населению» исполнение - **39,9%**; «Лечение хронического гепатита С» **исполнение - 0,0 руб.**; «Проведение внешнего контроля качества лабораторных исследований системой межлабораторных сличительных испытаний (МСИ ФСВОК) **исполнение - 0,0 руб.**; «Развитие и совершенствование организации заместительной почечной терапии больных с терминальной почечной недостаточностью в Республике Абхазия» **исполнение - 39,5%**; «Совершенствование специализированной медицинской помощи населению в ЛПУ РА» исполнение - 0,0 руб.; «Обеспечение ЛП и медицинскими изделиями граждан РФ постоянно проживающих на территории РА на льготных условиях» **исполнение - 65%**.

**39.** В нарушение утвержденных государственных целевых программ, в кассовом исполнении расходов Республиканского бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов на 01.10.2019 г. указаны планируемые расходы по государственной программе **«Обеспечение жильем отдельной категории людей» - в сумме 40 000,0 тыс. руб.**

**40.** Данный факт отмечен в Оперативном отчете Контрольной палаты Республики Абхазия об исполнении Республиканского бюджета за 1-ое полугодие 2019 г. Однако, Минфином не приняты меры по правильному отдельному отражению исполнения расходов бюджетных средств в

соответствии с Указами Президента Республики Абхазия от 21 сентября 2018 г. № 268 и 05 ноября 2018 г. № 323.

---

Исполнено информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия