Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 12 июня 2025 г. № 10

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств Агентства правительственной связи Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п.10 главы III годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2024 год, Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия №15 от 25 октября 2024 г.

2. Предмет контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Агентством правительственной связи Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

3. Объект контрольного мероприятия: Агентство правительственной связи Республики Абхазия.

4. Срок проведения контрольного мероприятия с 30 октября 2024 г. по 27 декабря 2024 г.

5. Цель контрольного мероприятия:

Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и внебюджетных средств Агентством правительственной связи Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

6. Проверяемый период деятельности: 2022 - 2023 годы.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Агентство правительственной связи Республики Абхазия (далее – АПС РА,) является государственным учреждением, осуществляющим обеспечение органов государственной власти Республики Абхазия организаций, учреждений специальными видами связи и информации.

Ответственными должностными лицами АПС РА за проверяемый период являлись: с правом первой подписи, директор – Ачба Г. Р., с правом второй подписи, главный бухгалтер – Чаландзия М. А. (с 01.01.2022 г. по 01.09.2023 г.), Аршба Г. Д. (с 01.09.2023 г. по 14.11.2023 г.), Джопуа И. Г. (с 14.11.2023 г. по настоящее время).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Анализ нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность Агентства правительственной связи Республики Абхазия.

АПС РА действует на основании Положения, утвержденного Указом Президента Республики Абхазия от 18 ноября 1999 г. УП-99 и зарегистрированным Министерством юстиции Республики Абхазии за №765 по Приказу №121 от 25.11.1999 г.

Следует отметить, что п. 4 гл. 1 Положения АПС РА в части возможности наличия расчетных счетов в учреждениях банков противоречит ст. 89 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14.05.2014 года №3513-с-V.

В нарушение Закона Республики Абхазия от 03.06.2014 г. № 3499-с-V ст.31 «О Связи» и п.1.3 «Положения о лицензировании деятельности в области

оказания услуг связи», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.12.2015 г. №175. АПС РА с 11.04.2022 г. до 26.07.2023 г. осуществлял свою деятельность на основании утративших срок действия лицензий, разрешающая осуществление услуг - по передаче данных, за исключением передачи голосовой информации, международной телефонной связи и местной и международной телефонной связи.

Проверка эффективности и целевого использования средств республиканского бюджета, выделенных на содержание Агентства правительственной связи Республики Абхазия.

Согласно представленному АПС РА Отчету об исполнении бюджета за 2022 г., на содержание АПС РА предусмотрено – 21 026,8 тыс. руб., исполнено – 20 734, 7 тыс. руб. (98,4% от плана), не исполнено – 292,1 тыс. руб.

Исполнение бюджетной сметы АПС РА за **2022** год приведено в Таблице №1.

Таблица №1(тыс. руб.)

Коды бюджетной классификации		Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения
Всего, в том числе:				
100 0403 0000000 000 211	Заработная плата	7 479,1	7 449,4	29,7
100 0403 0000000 000 212	Прочие выплаты	2 406,0	2 229,1	176,9
100 0403 0000000 000 213	Начисления на выплаты по оплате труда	1 084,5	1080,2	4,3
100 0403 0000000 000 221	Услуги связи	60,0	55,0	5,0
100 0403 0000000 000 222	Транспортные услуги	120,0	116,5	3,5
100 0403 0000000 000 223	Коммунальные услуги	120,0	119,9	0,1
100 0403 0000000 000 225	Работы, услуги по содержанию Имущества	8 052,5	8 002,2	50,3
100 0403 0000000 000 226	Прочие работы и услуги	70,0	55,7	14,3
100 0403 0000000 000 263	Пенсии, пособия	634,7	634,6	0,1
100 0403 0000000 000 340	Увеличение стоимости материальных запасов	1 000,0	992,0	8,0
Итого:		21 026,8	20 734,7	292,1

За 2023 г., на содержание АПС РА предусмотрено – 22 378,0 тыс. руб., исполнено – 22 054,1 тыс. руб. (98,6% от плана), не исполнено – 323,9 тыс. руб.

Исполнение бюджетной сметы АПС РА за 2023 год приведено в Таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

Коды бюджетной классификации		Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения
Всего, в том числе				
100 0403 0000000 000 211	Заработная плата	8 104,2	8 101,5	2,7
100 0403 0000000 000 212	Прочие выплаты	2 300,0	2 282,6	17,4
100 0403 0000000 000 213	Начисления на выплаты по оплате труда	1 025,1	879,0	146,1
100 0403 0000000 000 221	Услуги связи	60,0	60,0	0,0
100 0403 0000000 000 222	Транспортные услуги	120,0	70,2	49,8
100 0403 0000000 000 223	Коммунальные услуги	270,0	225,6	44,4
100 0403 0000000 000 225	Работы, услуги по содержанию имущества	8 000,0	8 000,0	0,0
100 0403 0000000 000 226	Прочие работы и услуги	110,0	46,5	63,5
100 0403 0000000 000 263	Пенсии, пособия	1 042,9	1 042,9	0,0
100 0403 0000000 000 340	Увеличение стоимости материальных запасов	1 345,8	1 345,7	0,1
Итого		22 378,0	22 054,1	323,9

Штатная численность военнослужащих и гражданского персонала АПС РА на 2022 г., согласно штатному расписанию, предусмотрена в количестве 40 шт. ед. с месячным фондом денежного довольствия – 623,3 тыс. руб., годовой фонд денежного довольствия составил – 7 479,1 тыс. руб., в том числе: офицеры – 21 шт. ед.; прапорщики – 10 шт. ед.; сержанты контрактной службы – 8 шт. ед.; служащие – 1 шт. ед.

Средняя фактическая численность личного состава АПС РА за 2022 г. составила – 38 шт. ед., в том числе: военнослужащие – 31 шт. ед.; гражданский

персонал (служащие) – 7 шт. ед., из которых одновременно является военным пенсионером – 1 чел.

Штатная численность военнослужащих и гражданского персонала АПС РА на 2023 г., согласно штатному расписанию, предусмотрена в количестве 43 шт. ед. с месячным фондом денежного довольствия – 675,4 тыс. руб., годовой фонд денежного довольствия составил – 8 104,2 тыс. руб., в том числе: офицеры – 25 шт. ед.; прапорщики – 17 шт. ед.; служащие – 1 шт. ед.

Средняя фактическая численность личного состава АПС РА за 2023 г. составила – 38 шт. ед., в том числе: военнослужащие – 29 шт. ед.; гражданский персонал (служащие) – 9 шт. ед., из которых одновременно являются военными пенсионерами – 2 чел.

Штатные расписания на 2022-2023 гг. предусматривают наличие одной штатной единицы гражданского персонала – техничка, а остальные- военные. Однако, руководство АПС РА принимает на работу гражданский персонал (заключая с ними трудовые договоры) на военную должность; согласно ведомостям начисления заработной платы, начисляется только оклад по воинской должности без каких-либо доплат. Исходя из вышеизложенного, при наличии ежегодного гражданского персонала утверждается штат без изменений. В результате чего происходит экономия денежных средств по КОСГУ 211 – 213 и выплачивается премия сотрудникам.

В ходе проверки правильности заполнения личных дел установлено, что в некоторых личных делах отсутствуют карточки допуска к государственной тайне, копии дипломов, должностные инструкции. Послужной список не заполняется, в трудовых книжках отсутствуют соответствующие записи.

В соответствии с п. «а» ст. 1 Закона Республики Абхазии от 26 февраля 2007 года № 1662-с-XIV «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей» (далее – Закон), право на военную пенсию имеют лица, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных

Силах Республики Абхазия, органах Государственной безопасности, органах Государственной службы охраны, Министерстве по чрезвычайным ситуациям, Государственной миграционной службе, Агентстве правительственной связи и семьи этих лиц.

Количество получателей пенсионного обеспечения в АПС РА за проверяемый период составило: в 2022 г. – 3 человека; в 2023 г. – 6 человек.

В ходе проверки личных пенсионных дел и пенсионных выплат установлено, что наиболее частыми нарушениями пенсионного законодательства Республики Абхазия в отношении бывших военнослужащих являются:

1. В большинстве пенсионных дел не приложены необходимые подтверждающие первичные документы, используемые для начисления военной пенсии, в том числе: копии военного билета, документов о присвоении воинских званий, дипломов.

2. Ошибки в расчетах итоговых сумм ежемесячных пенсионных выплат, а также денежного довольствия (оклад, надбавки за звание и выслугу) бывших военнослужащих;

3. АПС РА при назначении пенсии учитывает оклады по должности, оклады по воинскому или специальному званию, процентную надбавку за выслугу лет и доплаты по приносящей доход деятельности.

При этом, в соответствии со ст. 33 Закона, для исчисления пенсии учитываются только оклады по должности, воинскому или специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и процентная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Однако, в нарушение вышеуказанного Закона, при исчислении пенсии включали доплаты от приносящей доход деятельности, утвержденные директором АПС РА.

Согласно письму от 23.03.2016 г. №41, АПС РА обратилось в Министерство труда, занятости и социального обеспечения Республики

Абхазия для разъяснения возможности включения получаемых дополнительно к основному должностному окладу надбавок (доплаты от приносящей доход деятельности) в общую сумму заработной платы для последующего исчисления размера пенсионного обеспечения. Согласно ответу от Министерства труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия вх. №10/205 от 13.04.2016 г. «включение получаемых дополнительно к основному должностному окладу надбавок (доплаты по приносящей доход деятельности) в общую сумму заработной платы для последующего исчисления этого размера пенсионного обеспечения правомерно». Однако в компетенцию Министерства труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия не входят полномочия по толкованию норм законодательства Республики Абхазия.

АПС РА, ссылаясь на вышеуказанное письмо, при начислении пенсии брала в расчет доплаты от приносящей доход деятельности.

Так, Дудукчяну В. Т. в момент увольнения – подполковник, главный инженер АПС РА назначена пенсия по выслуге лет. Ежемесячно начислялась пенсия в сумме – 23 831,5 руб. По данным проверки ежемесячная сумма пенсии должна была составлять – 15 972,9 руб., за проверяемый период излишне начислено – 188 606,9 руб.

Мукба В. Ш. в момент увольнения – подполковник, начальник Гагрского отделения АПС РА назначена пенсия по выслуге лет. Ежемесячно начислялась пенсия в сумме – 15 802,4 руб. По данным проверки ежемесячная сумма пенсии должна была составлять – 11 792,6 руб., за проверяемый период излишне начислено – 96 235,8 руб.

Краснобрыжий С. В. в момент увольнения – майор, инженер Гагрского отделения АПС РА назначена пенсия по выслуге лет. Ежемесячно начислялась пенсия в сумме – 13 255,3 руб. По данным проверки ежемесячная сумма пенсии должна была составлять – 9 913,8 руб., за проверяемый период излишне начислено – 80 196,5 руб.

Дзугутов В. Ю. в момент увольнения – подполковник, начальник отделения АПС РА назначена пенсия по инвалидности. Ежемесячно начислялась пенсия в сумме – 14 132,7 руб. По данным проверки, ежемесячная сумма пенсии должна была составлять – 9 913,8 руб., за проверяемый период излишне начислено – 59 459,4 руб.

Агрба Б. С. в момент увольнения – полковник, 1-ый заместитель директора АПС, назначена пенсия по выслуге лет. Ежемесячно начислялась пенсия в сумме – 30 832,5 руб. По данным проверки, ежемесячная сумма пенсии должна была составлять – 18 487,8 руб., за проверяемый период излишне начислено – 61 723,3 руб. При этом в нарушении п. а ст. 11 Закона была занижена процентная ставка за выслугу лет, в расчет пенсии за выслугу лет следовало применить ставку 85% от денежного довольствия вместо 83%.

Вахания М. П. в момент увольнения – ст. прапорщик, техник отделения тылового обеспечения АПС РА назначена пенсия по инвалидности (II группа). Ежемесячно начислялась пенсия в сумме – 7 393,1 руб. По данным проверки, ежемесячная сумма пенсии должна была составлять – 4 637,3 руб. за проверяемый период излишне начислено – 19 290,6 руб.

Кроме того, при расчете пенсии по инвалидности следовало применить процентную надбавку за выслугу лет к окладу денежного содержания – 1 701 руб., вместо 1 021 руб.

В соответствии с абз. 4 ч. 3 ст.1 Закона Республики Абхазия от 22.07.1997г. №352-с-ХІІІ «О статусе военнослужащих», военнослужащими считаются также лица, проходящие службу в Службе Государственной Безопасности Республики Абхазия, Службе охраны высших органов государственной власти и должностных лиц Республики Абхазия, отряде милиции особого назначения (ОМОН) Министерства внутренних дел Республики Абхазия, *Агентстве правительственной связи Республики Абхазия*, Государственной миграционной службе Республики Абхазия, Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 22.07.1997 г. №352-с-ХІІІ «О статусе военнослужащих», продовольственное обеспечение военнослужащих осуществляется в соответствии с «Положением о продовольственном обеспечении военнослужащих», утверждаемым Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 марта 2019г. №47, в одной из следующих форм:

- организация питания по месту военной службы - для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву и отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, перечень которых утверждается Правительством Республики Абхазия;

- выдача продовольственного пайка;

- *выплата денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка в размере его стоимости для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту по их просьбе, и с разрешения командира воинской части.*

Указом Президента Республики Абхазия от 17.12.2021 г. №358 на 2022 год установлена денежная компенсация взамен продовольственного пайка в размере 200 рублей за каждый рабочий день.

В нарушении вышеуказанного Указа Президента Республики Абхазия, на основании Приказа директора АПС РА от 28.12.2021г. №69, бухгалтерией производились ежемесячные начисления компенсаций взамен продовольственного пайка в размере 260 рублей за каждый рабочий день. Так, за весь 2022 год начисление превышалось на 60 руб.

Согласно представленным ведомостям начисления пайковых за весь 2022г., АПС РА начислил сумму 1 858, 7 тыс. руб., а должен был 1 429, 8 тыс. руб., т.е. излишне начислено 428,9 тыс. руб.

Согласно п.8 «Размеров денежного довольствия военнослужащих АПС РА», утвержденных Указом Президента Республики Абхазия от 30.12.2022г. №377, установлена денежная компенсация взамен продовольственного пайка в размере 260 рублей за каждый рабочий день.

В нарушении вышеуказанного Указа Президента Республики Абхазия, на основании Приказа директора АПС РА от 29.12.2022г. №62, бухгалтерией производились ежемесячные начисления компенсаций взамен продовольственного пайка в размере 300 рублей за каждый рабочий день.

Согласно представленным ведомостям начисления пайковых за 11 месяцев 2023 года, сумма начисления за каждый рабочий день составила 300 руб., т.е. превысила на 40 руб., а в ведомости за декабрь 2023 г. начисления за каждый рабочий день каждому сотруднику выплачивалась в произвольной форме, т.е. за одинаковое количество проработанных дней каждого сотрудника начисление пайковых выплачивалось разное. Например, у сотрудника – директора Ачба Г. Р. за 21 рабочий день пайковые выплачивались в размере 205 руб., а у сотрудника – начальника ИТ отделения Аветисова М.Э. за 21 рабочий день – 286 руб. Так, за весь 2023г., АПС РА начислил сумму 1 903,0 тыс. руб., а должен был 1 656,9 тыс. руб., т.е. излишне начислено – 246,1 тыс. руб.

Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств.

В соответствии с Генеральным разрешением от 14.11.2016 г. №006001 на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности, в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, источниками формирования доходов АПС РА являются услуги связи, арендные платежи, ремонт и реализация спецоборудования; направлением использования средств являются выплата заработной платы и поощрения, начисление на оплату труда, приобретение канцтоваров, ГСМ, запчастей, хозяйственных товаров, оборудования, оплаты услуг связи, ремонт служебного помещения и оргтехники.

В смете доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2022 г. предусмотрено доходов и расходов на общую сумму – 35 631,7 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности за 2022 г. остаток денежных средств составил – 2 143,5 тыс. руб., поступило – 31 760,1 тыс. руб., (с учетом НДС – 2 961,7 тыс. руб.) в том числе:

- КОСГУ 120 «Доходы от собственности» – 18,0 тыс. руб.

Доход в сумме 18,0 тыс. руб. поступил на лицевой счет АПС РА без права расходования из-за несоответствия КБК (доходы от аренды), не предусмотренного в Смете доходов и расходов за 2022 г.

- КОСГУ 130 «Доходы от оказания платных услуг» – 31 742,1 тыс. руб., от юридических лиц, а именно:

- услуги за предоставление телефонной связи, интернет, обслуживание и техподдержка сайта – 6 831,5 тыс. руб.;

- лицензии для АСИС (автоматизированная информационная система) – 8 469,2 тыс. руб. (Арбитражный суд Республики Абхазия - частичная предоплата по госконтракту №2 от 20.08.21г.);

- монтажные работы, ремонт оборудования – 553,0 тыс. руб.;

- прочие – 0,5 тыс. руб.;

- поставка оборудования – 15 887,9 тыс., руб., в том числе от:

- министерства обороны Республики Абхазия (ГК № 436 на поставку средств связи от 13.12.2022г.) – 12 642,3 тыс. руб.;

- государственного комитета Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию (ГК № 2 на приобретение технических средств и программных продуктов (носитель ключевой информации) от 15.04.2022 г.) – 504,0 тыс. руб.;

- ГУ «Апснымедиа» (ГК №1 на организацию локальной сети с доступом в Интернет от 01.07.2022 г.) – 300,0 тыс. руб.;

- арбитражного суда Республики Абхазия (ГК №2 на разработку, внедрения, установку автоматизированной судебной информационной системы (АСИС) от 20.08.2021 г. частичная предоплата за оборудования.) – 2 113,3 тыс. руб.;

- верховного суда Республики Абхазия (ГК №04 на производство монтажных и электромонтажных работ системы охранного телевидения (СОТ) от 04.11.2022 г.), окончательный расчет – 298,5 тыс. руб.;

- ГУ «Госинвестагентства» (договор №1 от 20.10.2022 г. за планшет), предоплата – 29,8 тыс. руб.

Расходы за 2022 год составили всего – 23 537,8 тыс. руб., в том числе:

- КОСГУ 211 «Заработная плата» – 3 427,8 тыс. руб.;

- КОСГУ 212 «Прочие выплаты» – 20,7 тыс. руб.;

- КОСГУ 213 «Начисления на оплату труда» – 531,3 тыс. руб.;

- КОСГУ 221 «Услуги связи» – 1 090,1 тыс. руб.;

- КОСГУ 222 «Транспортные услуги» – 46,3 тыс. руб.

- КОСГУ 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» – 225,3 тыс. руб.

- КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» – 6 230,3 тыс. руб., в том числе АО «Права. Ру» (вознаграждение за представленные права использования программы для ЭВМ, предоплата согласно договору №6062/2021 от 16.12.2021г.) – 5 571,0 тыс. руб.;

- КОСГУ 290 «Прочие расходы» – 770,5 тыс. руб., в том числе: согласно Постановлению №149 ИМНС РА по г. Сухум от 30.12.2021г., пеня за просрочку налоговых платежей – 302,0 тыс. руб.; согласно Постановлению №4/168 Министерства юстиции Республики Абхазия от 20.04.2022 г., пеня за просрочку налоговых платежей – 320,00 тыс. руб.; таможенные платежи – 62,0 тыс. руб.; Прочие расходы – 86,5 тыс. руб.;

- КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» – 8 623,8 тыс. руб.;

- КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 2 571,7 тыс. руб.;

- КОСГУ 110 «НДС» – 2 961,7 тыс. руб.

На 2023 г. сметой доходов и расходов по внебюджетным средствам предусмотрено доходов и расходов на общую сумму – 19 441,2 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности за 2023 г., остаток денежных средств составил на начало 2023 года – 7 404,1 тыс. руб., поступило – 6 962,2 тыс. руб., (с учетом НДС – 387,2 тыс. руб.), в том числе:

- КОСГУ 120 «Доходы от собственности» – 18,0 тыс. руб. (остаток на лицевом счете АПС РА без права расходования из-за несоответствия КБК)

- КОСГУ 130 «Доходы от оказания платных услуг» – 6 944,2 тыс. руб., от юридических лиц, в том числе:

- услуги за предоставление телефонной связи, интернет, обслуживание и техподдержка сайта – 6 884,2 тыс. руб.;

- монтажные работы, ремонт оборудования – 25,0 тыс. руб.;

- поставка оборудования – 35,0 тыс. руб.

Всего расходы за 2023 г. по АПС РА составили – 13 822,4 тыс. руб., в том числе по подстатьям (КОСГУ):

- КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 741,6 тыс. руб.;

- КОСГУ 212 «Прочие выплаты» – 42,5 тыс. руб.;

- КОСГУ 213 «Начисления на оплату труда» – 282,8 тыс. руб.;

- КОСГУ 221 «Услуги связи» – 1 046,6 тыс. руб.;

- КОСГУ 222 «Транспортные услуги» – 1,4 тыс. руб.;

- КОСГУ 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» – 34,2 тыс. руб.;

- КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» – 239,9 тыс. руб.;

- КОСГУ 290 «Прочие расходы» – 282,8 тыс. руб.;

- КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» – 8 045,3 тыс. руб.;

- КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 2 105,3 тыс. руб.;

- КОСГУ 110 «НДС» – 387,2 тыс. руб.

Остаток средств на 01.01.2024 г. составил – 156,7 тыс. руб.

Директором АПС РА 11 января 2022г. утверждена «Доплата заработной платы приносящей доход деятельности», согласно которому штатная численность военнослужащих и гражданского персонала АПС РА: на 2022 г. установлена в количестве 40 (сорок) человек с месячным фондом денежного довольствия – 325,5 тыс. руб., годовой фонд денежного довольствия составил – 3 906,9 тыс. руб.; на 2023 г. - 38 (тридцать восемь) человек с месячным фондом денежного довольствия – 318,1 тыс. руб., годовой фонд денежного довольствия составил – 3 817,2 тыс. руб.

Доплаты к основному окладу начислялись ежемесячно, согласно приказам директора АПС РА, с указанием процента надбавки к окладу от приносящей доход деятельности.

Средняя фактическая численность личного состава АПС РА за 2022 г. составила 31 человек, в том числе: военнослужащие – 26 чел., гражданский персонал (служащий) – 5 чел.; за 2023г. составила – 27 человек, в том числе: военнослужащие – 22 чел., гражданский персонал (служащий) – 5 чел.

Согласно ст. 3 Закона Республики Абхазия от 30 июня 1992 г. № 100-ХП-с «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей», денежное довольствие военнослужащих Агентства правительственной связи Республики Абхазия не подлежат налогообложению.

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Абхазия от 22 июля 1997 года № 352-с-ХІІІ «О статусе военнослужащих», денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих, надбавок и других дополнительных выплат.

Размеры окладов по воинским должностям и воинским званиям, надбавок и выплат определяются Президентом Республики Абхазия по представлению Министерства обороны Республики Абхазия, других министерств и ведомств Республики Абхазия, в которых законом предусмотрена военная служба.

Согласно ч.5 ст. 13 Закона Республики Абхазия «О статусе военнослужащих» от 22 июля 1997 года № 352-с-ХІІІ директор АПС РА также имеет право предусмотреть дополнительные выплаты в пределах выделенных ассигнований.

Исходя из вышеизложенного, доплата от приносящей доход деятельности не входит в денежное довольствие военнослужащих и подлежит налогообложению.

Однако, бухгалтерией АПС РА начисление и удержание подоходного налога с доплат по внебюджетным средствам производилось только с гражданского персонала. Таким образом, за проверяемый период бухгалтерией АПС РА не было начислено и удержано подоходного налога с военнослужащих в общей сумме – 458,9 тыс. руб. (2022 г. – 304,6 тыс. руб., 2023 г. – 154,3 тыс. руб.)

В нарушение статей 7 и 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. №600-с-VІІІ «О бухгалтерском учете» и пунктов 12 и 13 «Положения по ведению бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03.2000 г. №24, в ряде случаев при списании подотчетных денежных средств, к авансовым отчетам не приложены необходимые документы, подтверждающие расход по приобретению товарно-материальных ценностей, (товарные накладные без чеков контрольно-кассовых машин (ККМ)). Кроме того, отсутствуют накладные или иные документы, подтверждающие передачу товара в склад или материально-ответственному лицу АПС РА.

Таким образом, за проверяемый период списано на приобретение материалов и оборудования на общую сумму – 5 914,3 тыс. руб., (в 2022 году – 4 072,4 тыс. руб., в 2023 году – 1 841,9 тыс. руб.).

За проверяемый период в нарушение ст. 152 Таможенного кодекса Республики Абхазия от 28.12.2000 г. №594-с-ХІІІ, товарно-материальные

ценности, купленные за пределами Республики Абхазия, не прошли таможенное оформление на общую сумму 5 870,5 тыс. руб.

За проверяемый период АПС РА заключил два агентских договора на поставку товаров на общую сумму – 6 863,4 тыс. руб., в том числе: агентский договор на поставку товаров №1 от 20.12.2022 г. на сумму – 3 431,1 тыс. руб., агентский договор на поставку товаров №1 от 12.01.2023 г. на сумму – 3 432,3 тыс. руб. с физическим лицом Барциц Анри Владимирович (далее - Агент), который за вознаграждение совершает от своего имени, но за счет АПС РА (далее – Принципал), фактические и юридические действия, связанные с приобретением и доставкой товара. Перечень, количество, марка, цена закупаемого товара, указана в Приложениях №1 (спецификация товара) к вышеуказанным договорам. Также, в обязанности Агента входит оплата расходов по товарам, связанным с его приобретением, перевозкой, уплатой налогов, пошлин и иных сборов, в том числе по выполнению таможенных формальностей. В стоимость включены расходы, связанные с доставкой, транспортировкой, налоговыми и таможенными платежами. Принципал перечисляет Агенту аванс в размере 100% от стоимости товара, в течении 5-и дней с момента подписания Договора. Вознаграждение Агента по настоящим договорам составляет – 40,0 тыс. руб.

Согласно акту сдачи-приемки товара №1 от 29.12.2022 г., к агентскому договору по поставке товара №1 от 20.12.2022 г. на сумму – 3 431,1 тыс. руб. (в т.ч. НДС – 311,9 тыс. руб.) и акту сдачи-приемки товара №1 от 30.01.2023 г. на сумму – 3 432,2 тыс. руб. (в т.ч. НДС – 312,0 тыс. руб.), Агент выполнил весь объём услуг (поставка товара), предусмотренный агентскими договорами.

В нарушении пп.1 и 2 ст. 995 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, «В ходе исполнения агентского договора, агент обязан представлять принципалу отчеты в порядке и в сроки, которые предусмотрены договором. При отсутствии в договоре соответствующих условий, отчеты представляются агентом по мере исполнения им договора, либо по окончании действия

договора», «если агентским договором не предусмотрено иное, к отчету агента должны быть приложены необходимые доказательства расходов, произведенных агентом за счет принципала». За проверяемый период Агентом – Барциц А. В. не представлялись платежные документы, подтверждающие факт оплаты за товар, обязательных платежей в бюджет, а также документы, подтверждающее таможенное оформление на товары, завезенные в Республику Абхазия.

Оценка эффективности и целевого использования государственной собственности. Законность принятых решений по государственному имуществу. Своевременность и полнота поступления денежных средств от распоряжения и управления государственным имуществом.

На балансе АПС РА числится здание, расположенное по адресу: г. Сухум ул. Гулия-33, которое не внесено в реестр государственной собственности Республики Абхазия и следовательно отсутствует свидетельство о внесении в Реестр собственности данного объекта в соответствии с Законом Республики Абхазия от 13 апреля 2001г. №627-с-ХІІІ «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности».

По состоянию на 01.01.2024 г. на балансе АПС РА по бюджетному счету числятся основные средства на общую сумму – 8 058,7 тыс. руб., в том числе:

- нежилые помещения – 1 165,3 тыс. руб.;
- машины и оборудование – 6 593,4 тыс. руб.;
- транспортные средства – 300,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2024 г. на балансе АПС РА от приносящей доход деятельности числятся основные средства на общую сумму – 7 474,2 тыс. руб., в том числе:

- машины и оборудование – 5 036,5 тыс. руб.;
- транспортные средства – 1 872,2 тыс. руб.;
- производственный и хозяйственный инвентарь – 533,5 тыс. руб.

Другие вопросы.

АПС РА (заказчик) заключил Государственный контракт №1 от 28.07.2021 г. на выполнение ремонтно-восстановительных работ помещений в здании АПС РА, в городе Сухум, ул. Гулия – 33 с МУП ЖРСУ Администрации г. Сухум (подрядчик). Цена контракта определена в сумме 34 545,0 тыс. руб. Согласно контракту, Заказчик производит авансовый платеж в размере 70% от цены этапа проведения работ. Окончательный расчет в размере 30% оплачивается после подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ по выполненному этапу. Срок выполнения подрядчиком всех работ по контракту, указанных в Сметном расчете – 5 лет. Периодичность производства работ по этапам, а также общее количество этапов работ, зависит от объема получаемых заказчиком бюджетных средств.

Согласно дополнительному соглашению №1 от 28.07.2021 г., к контракту №1 от 28.07.2021 г. установлен первый этап выполнения работ, объем и сроки их выполнения, сумма составила – 4 563,6 тыс. руб., в том числе НДС; дополнительным соглашением №2 от 29.10.2021 г. к контракту №1 от 28.07.2021 г. увеличена сметная стоимость результатов выполненных работ 0,2 тыс. руб. Цена первого этапа выполнения работ составила – 4 563,8 тыс. руб., в том числе НДС.

Согласно представленным КС-2, КС-3 от 27.10.2021 г. стоимость выполненных работ составила – 4 563,6 тыс. руб.

В 2022 г., согласно дополнительному соглашению №3 от 20.08.2022 г. к контракту №1 от 28.07.2021 г., установлен второй этап выполнения работ,

объем и сроки их выполнения, сумма составила – 8 000,0 тыс. руб., в том числе НДС.

Согласно представленным КС-2, КС-3 от 31.12.2022 г. стоимость выполненных работ составила – 7 997,5 тыс. руб., в т.ч. общестроительные работы – 2 753,3 тыс. руб., электромонтажные работы – 853,7 тыс. руб., сантехнические работы – 191,4 тыс. руб., оборудование – 3 472,0 тыс. руб., в том числе НДС – 727,4 тыс. руб.

В 2023 г., согласно дополнительному соглашению №4 от 01.10.2023 г. к контракту №1 от 28.07.2021 г. «в связи с невозможностью проведения *Подрядчиком работ (МУП ЖРСУ Администрации г. Сухум), запланированных на 2023 г.*», АПС РА (Заказчик) с ведома и согласия Подрядчика заключил договоры на проведение работ с третьим лицом. Исходя из этого, Стороны решили внести изменения в контракт, уменьшив общую сумму контракта. Цена контракта составила – 26 546,9 тыс. руб.

АПС РА (Заказчик) заключил Государственный контракт № 03/10/2023 от 23.11.2023 г. с ООО «Гранд–Сервис» (Подрядчик) на выполнение ремонтно-восстановительных работ помещений в здании АПС РА в городе Сухум, ул. Гулия-33, включая монтаж и устройство оборудования. Цена контракта определена в сумме 7 998,1 тыс. руб., включая НДС. (*Локальный сметный расчет, акт технического решения прилагается*). Согласно контракту, Заказчик производит предоплату в размере 40% от стоимости контракта. Окончательный расчет в размере 60% оплачивается после подписания сторонами акта сдачи–приемки выполненных работ. Срок выполнения Подрядчиком всех работ по контракту не более 60 дней с даты произведения авансового платежа.

Согласно представленным КС-2, КС-3 № 01/12 от 25.12.2023 г. стоимость выполненных работ составила – 7 998,1 тыс. руб., в т.ч. общестроительные работы – 3 506,8 тыс. руб., электромонтажные работы – 170,6 тыс. руб., сантехнические работы – 72,7 тыс. руб., оборудование – 3 520, 2 тыс. руб., НДС – 727,7 тыс. руб.

По результатам ранее проведенного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Арбитражному суду Республики Абхазия» АПС РА подверглось проверке в части контроля за исполнением Государственного контракта от 20.08.2021 г. №2, заключенного с Арбитражным судом Республики Абхазия «На разработку, внедрение и установку автоматизированной судебной информационной системы (АСИС)», в результате выявлены следующие нарушения:

- установлено фактическое отсутствие отдельных наименований оборудования для АСИС на общую сумму 1 323,6 тыс. руб., принятых Арбитражным судом от АПС по накладным;

- Государственный Контракт № 2 от 20.08.2021 года завышен на сумму 517,6 тыс. руб. так как многофункциональное аудиоустройство STC-H806.3, ПО Нестор. ПРАВОСУДИЕ и ПО Администратор Нестор. ПРАВОСУДИЕ для Арбитражных судов, включенные в стоимость Контракта уже имелись в наличии в Арбитражном суде;

- несоответствие фактически установленного оборудования, принятому по накладным и оплаченному в соответствии с учетными документами;

- в нарушение гл. 24 Таможенного кодекса Республики Абхазия от 28 декабря 2000 года N 594-с-ХІІІ, оборудование, приобретенное в Российской Федерации в рамках исполнения Контракта, завезено в Республику Абхазия без таможенного оформления.

И другие нарушения.

Материалы проверки, в части исполнения выше указанного контракта, были направлены в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия.

В целях устранения нарушений Контрольной палатой Республики Абхазия, в АПС РА также направлено Представление №30 от 23.10.2023 г.

На основании вышеуказанного Представления, АПС РА совместно с Арбитражным судом Республики Абхазии, произведена полная инвентаризация фактически переданного оборудования и технических

средств. По результатам «Акта совместной проверки наличия поставленного и установленного оборудования, технических средств и программного обеспечения (ПО), также их реальной стоимости» от 12.12.2023 г. стороны пришли к выводу об отсутствии основания за оплату двух единиц ПО на общую сумму 396,2 тыс. руб. Также, подлежит выплате разница за ошибочно оцененную в 229,5 тыс. руб. деталь стоимостью в 22,9 тыс. руб. Разница, подлежащая возврату в Государственный бюджет составляет 206,5 тыс. руб. Таким образом, общая сумма денежных средств, подлежащая возврату АПС РА в Государственный бюджет, составляет 602,7 тыс. руб., которые зачислены в Государственный бюджет в 2024 году.

В ходе контрольных мероприятий выявлено, что АПС РА, несмотря на ранее направленное предписание, по-прежнему завозит из Российской Федерации материальные ценности без таможенного оформления.

9. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. За 2022 г. на содержание АПС РА предусмотрено – 21 026,8 тыс. руб., исполнено – 20 734, 7 тыс. руб. (98,4% от плана). За 2023 г. предусмотрено – 22 378,0 тыс. руб., исполнено – 22 054,1 тыс. руб. (98,6% от плана).

2. П. 4 гл. 1 Положения АПС РА в части возможности наличия расчетных счетов в учреждениях банков противоречит ст. 89 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14.05.2014 года №3513-с-V.

3. В нарушение Закона Республики Абхазия от 03.06.2014 г. № 3499-с-V ст.31 «О Связи» и п.1.3 «Положения о лицензировании деятельности в области оказания услуг связи», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.12.2015 г. №175. АПС РА с 11.04.2022 г. до 26.07.2023 г. осуществлял свою деятельность на основании утративших срок

действия лицензий, разрешающая осуществление услуг - по передаче данных, за исключением передачи голосовой информации, международной телефонной связи и местной и международной телефонной связи.

4. Штатные расписания на 2022-2023 гг. предусматривают наличие одной штатной единицы гражданского персонала – техничка, а остальные – военные. Однако, руководство АПС РА принимает на работу гражданский персонал (заключая с ними трудовые договоры) на военную должность, то есть при фактическом наличии гражданского персонала штатное расписание утверждается без изменений. В результате за счет не начисления гражданскому персоналу доплат за воинские должности и выслуги лет, ежегодно происходит экономия фонда заработной платы и выплачивается премия сотрудникам.

5. Проверкой правильности заполнения личных дел установлено, что в некоторых личных делах отсутствуют карточки допуска к государственной тайне, копии дипломов, должностные инструкции. Послужной список не заполняется, в трудовых книжках отсутствуют соответствующие записи.

6. В нарушение ст. 33 Закона Республики Абхазии от 26 февраля 2007 года № 1662-с-XIV «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей», при исчислении пенсии бухгалтерией АПС РА включались доплаты от приносящей доход деятельности, утвержденные директором АПС РА, которые не относятся к основному денежному довольствию, учитываемому при исчислении пенсии. Таким образом, за проверяемый период было излишне начислена пенсия в сумме – 505,5 тыс. руб. и нанесен ущерб республиканскому бюджету.

Также установлены несоответствия в расчетах итоговых сумм ежемесячных пенсионных выплат, а также денежного довольствия (оклад, надбавки за звание и выслугу) бывших военнослужащих, а также неправильное применение процентных ставок и надбавок при исчислении пенсий.

7. Указами Президента Республики Абхазия от 17.12.2021 г. №358 и от 30.12.2022г. №377, установлены денежные компенсации взамен продовольственного пайка в размере 200 руб. в 2022г. и 260 руб. в 2023г. за каждый рабочий день. Однако в нарушение данных Указов, на основании приказов директора АПС РА от 28.12.2021г. №69 за 2022г., и от 29.12.2022г. №62 на 2023г., бухгалтерией производились ежемесячные начисления компенсаций взамен продовольственного пайка в размере 260 руб. и 300 руб. соответственно. Таким образом, за проверяемый период было излишне начислено и выдано компенсации взамен продовольственного пайка в сумме – 675,0 тыс. руб. и нанесен ущерб республиканскому бюджету.

8. В нарушение ст. 2 Закона Республики Абхазия от 30 июня 1992 г. № 100-ХП-с «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» бухгалтерией АПС РА начисление и удержание подоходного налога с доплат по внебюджетным средствам производилось только с гражданского персонала. Таким образом, за проверяемый период бухгалтерией АПС РА не было начислено и удержано подоходного налога с военнослужащих в общей сумме – 458,9 тыс. руб. (2022 г. – 304,6 тыс. руб., 2023 г. – 154,3 тыс. руб.), в результате чего нанесен ущерб государственному бюджету.

9. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 7 и 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. №600-с-VIII «О бухгалтерском учете» и пунктов 12 и 13 «Положения по ведению бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03.2000 г. №24, в ряде случаев при списании подотчетных денежных средств, к авансовым отчетам не приложены необходимые документы, подтверждающие расход по приобретению товарно-материальных ценностей. Таким образом, за проверяемый период, списано подотчетных денежных средств на приобретение материалов и оборудования на общую сумму – 5 914,3 тыс. руб.,

10. За проверяемый период в нарушение ст. 152 Таможенного кодекса Республики Абхазия от 28.12.2000 г. №594-с-ХІІІ, товарно-материальные ценности, завезенные в Республику Абхазия на общую сумму 5 870,5 тыс. руб., не прошли таможенное оформление.

12. В нарушении п.1 и п.2 ст. 995 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, при исполнении агентских договоров на поставку товаров №1 от 20.12.2022 г. на сумму – 3 431,1 тыс. руб. и №1 от 12.01.2023 г. на сумму – 3 432,3 тыс. руб., физическим лицом – Агентом Барциц А. В. не представлялись платежные документы, подтверждающие факт оплаты за товар, обязательных платежей в бюджет, а также документы, подтверждающие таможенное оформление на товары, завезенные в Республику Абхазия.

13. В нарушение Закона Республики Абхазия от 13 апреля 2001г. №627-с-ХІІІ «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» числящийся на балансе АПС РА здание, не внесено в реестр государственной собственности Республики Абхазия и следовательно отсутствует свидетельство о внесении в Реестр собственности данного объекта.

11. Предложения

1. Привести Положение АПС РА в соответствие с законодательством Республики Абхазия.

2. Соблюдать сроки действия лицензии в области оказания услуг связи согласно Закону Республики Абхазия от 03.06.2014 г. № 3499-с-V ст.31 «О Связи» и п.1.3 «Положения о лицензировании деятельности в области оказания услуг связи», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.12.2015 г. №175.

3. Внести изменения в штатное расписание АПС РА, предусмотрев отдельные должности для гражданского персонала, если их работа необходима для функционирования АПС РА.

4. Усилить контроль за соблюдением трудового законодательства и правильностью оформления кадровой документации. В кратчайшие сроки организовать работу по восстановлению отсутствующих документов, внесению недостающих записей и приведению личных дел в соответствии с установленными требованиями.

5. Впредь, при назначении и начислении пенсий строго руководствоваться Законом Республики Абхазии от 26 февраля 2007 года № 1662-с-XIV «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей».

6. Бухгалтерии АПС РА впредь производить выплату компенсаций взамен продовольственного пайка в размерах, установленных Указами Президента Республики Абхазия.

7. Впредь, при начислении доплат к заработной плате военнослужащих от приносящей доход деятельности, удерживать подоходный налог, так как они не являются частью денежного довольствия военнослужащих.

8. Бухгалтерии АПС РА не производить списание подотчетных денежных средств при отсутствии подтверждающих документов об уплате за приобретенные товарно-материальные ценности.

9. Впредь, при завозе ТМЦ из-за границы осуществлять таможенное оформление товаров, перечислять все необходимые таможенные платежи в Республиканский бюджет.

10. При заключении и исполнении договоров не допускать нарушений действующего законодательства и условий договора.

12. Подготовить и подать в уполномоченные органы пакет документов, необходимых для внесения здания АПС РА в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, в соответствии действующим законодательством.

Другие предложения:

1. Направить Отчет в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия;
2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия и Премьер-министру Республики Абхазия;
3. Направить Отчет и Представление в Агентство правительственной связи Республики Абхазия.
4. Направить письмо в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия.

Аудитор

Папба Р. Ш.