

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «20» февраля 2025 г. №3

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Государственной миграционной службе Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в республиканский бюджет Республики Абхазия» за 2023 год и истекший период 2024 года.**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** п.2 главы III годового плана Контрольной палаты Республики Абхазия на 2024 год, распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия № 13 от 03 сентября 2024 г. и № 16 от 28 октября 2024 г.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность распорядителя средств республиканского бюджета и администратора доходов бюджета - Государственной миграционной службы Республики Абхазия по формированию, распределению и использованию бюджетных средств. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и расходованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

**3. Объект контрольного мероприятия:** Государственная миграционная служба Республики Абхазия.

**4. Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 16 сентября 2024 г. по 05 ноября 2024 г.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

**5.1. Цель 1:** Проверка исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Абхазия, регламентирующих деятельность Государственной миграционной службы Республики Абхазия в установленной сфере деятельности.

**5.2. Цель 2:** Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Государственной миграционной службе Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности.

**5.3. Цель 3:** Проверка осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2023 год и истекший период 2024 года.

**7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

Государственная миграционная служба Республики Абхазия (*далее – ГМС РА*) действует на основании Положения «О Государственной миграционной службе Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31.05.2012 г. №68 (*ред. от 27.02.2022 г.*) и является центральным органом государственного управления, осуществляющим функции по реализации государственной политики Республики Абхазия в сфере миграции.

Основными задачами ГМС РА являются:

- обеспечение государственного регулирования деятельности и проведения государственной политики в области миграции;
- совершенствование в пределах своей компетенции нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;
- осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил проживания, временного пребывания и осуществления трудовой деятельности в Республике Абхазия;
- осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Абхазия;

- разработка и реализация мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;

- осуществление сотрудничества в сфере миграционного контроля с уполномоченными органами и организациями иностранных государств.

Местонахождение ГМС РА: Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Эшба 164.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник ГМС РА - Габляя Р.З. *(согласно Указу Президента Республики Абхазия от 15.07.2020 г. N189 "О начальнике Государственной миграционной службы Республики Абхазия")*; с правом второй подписи начальник Финансового отдела ГМС РА - Жиба М.С. *(согласно приказу начальника ГМС РА от 19.04.2019 г. №15 л/с.)*.

ГМС РА обладает правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Абхазия и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, геральдический знак, эмблему и флаг.

Лицевой счет в Управлении казначейства Минфина РА № 03035000330 (бюджетный).

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**По цели 1: Проверка исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Абхазия, регламентирующих деятельность Государственной миграционной службы Республики Абхазия в установленной сфере деятельности**

За проверяемый период ГМС РА руководствовалась Законом Республики Абхазия от 26.01.2016 г. №4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия»; "Кодексом Республики Абхазия об административных правонарушениях" *(в ред. Закона Республики Абхазия от 15.06.2015 г. N3795-с-V)*; "Трудовым кодексом Республики Абхазия" от 10.10.2016 г. N4246-с-V *(ред. от 13.04.2022 г., с изм. от 24.02.2022 г.)*; Законом Республики Абхазия от 22.07.1997 г. №352-с-XIII «О статусе военнослужащих»;

Указом Президента Республики Абхазия от 24.12.2018 г. №374 (ред. от 19.07.2021 г.) «Об утверждении Положения о порядке прохождения военной службы»; Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22.05.2013 г. №53 (ред. от 06.12.2013 г.) "О порядке привлечения и использования в Республике Абхазия иностранной рабочей силы"; Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 08.02.2017 г. №3 (ред. от 30.11.2018 г.) "Об утверждении "Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы"; Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 13.10.2023 г. №106 "Об утверждении Порядка осуществления учета иностранных граждан и лиц без гражданства по месту временного пребывания на территории Республики Абхазия"; иными нормативно-правовыми актами Республики Абхазия; ведомственными и локальными нормативными актами.

Согласно приложению к приказу начальника ГМС РА от 12.12.2022 г. №103, установлен следующий порядок распределения функциональных обязанностей между заместителями начальника:

первый заместитель начальника ГМС РА Ажиба Д.Н. - начальник Управления миграционного контроля. Контролирует и координирует деятельность 1-го отдела (по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) и 2-го отдела (по физическим лицам) Управления миграционного контроля.

второй заместитель начальника ГМС РА Гамисония Э.Ч. - контролирует и координирует деятельность Отдела трудовой миграции; Медицинской части; Отдела выдачи рабочей визы.

третий заместитель начальника ГМС РА Бганба В.В. - контролирует и координирует деятельность территориальных отделов ГМС РА по Гагрскому, Гудаутскому, Очамчырскому районам.

За проверяемый период в ГМС РА, в нарушение абзаца 3 пункта 4.3. раздела IV Положения о Государственной миграционной службе Республики

Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 мая 2012 г. №68, документально не регламентирована деятельность следующих подразделений:

- Финансовый отдел (далее ФО) – Положение об отделе проверке не представлено, функционал отдела расписан в объяснительной начальника ФО.

- Отдел тылового обеспечения – Положение об отделе проверке не представлено, согласно устному объяснению начальника Отдела кадров, отдел действовал на основании устных и письменных распоряжений (приказов) начальника ГМС РА.

Проверкой установлено, что в нарушение Закона Республики Абхазия от 18.03.1995 г. N207-с "Об архивном фонде Республики Абхазия и архивах", в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 17.03.1995 г. N72 "Об утверждении Положения об Архивном фонде Республики Абхазия", при отсутствии согласования с уполномоченным органом (*Государственным архивным управлением Республики Абхазия*), издан приказ начальника ГМС РА №26 от 01.04.2024 г. «О внесении изменений и дополнений в Перечень документов, образующихся в деятельности ГМС РА, с указанием сроков их хранения, утвержденного приказом начальника ГМС РА от 20.06.2018 г. №48». Вышеуказанным приказом №26 от 01.04.2024 г. были установлены следующие сроки хранения:

- Дел о выдаче разрешений на работу иностранным гражданам – 2 года;
- Дел о выдаче работодателям разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы – 2 года;
- Дел о выдаче патентов иностранным гражданам – 2 года;
- Дел на иностранных граждан, поставленных на учет по месту временного пребывания на территории РА – 3 года.

ГМС РА согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 31.05.2012 г. N68 "Об утверждении Положения и структуры Государственной миграционной службы Республики Абхазия" уполномочена, в том числе, осуществлять:

- контроль и надзор за соблюдением миграционного законодательства Республики Абхазия физическими и юридическими лицами (в т.ч. порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы, порядка осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, а также миграционного учета на территории Республики Абхазия);

- выдачу разрешений на привлечение работодателями иностранных работников в Республику Абхазия и использование их труда, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства;

- регистрацию (в т.ч. с правом временного пребывания на территории Республики Абхазия) иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Республики Абхазия в случаях и порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия;

- выдачу патента иностранным гражданам и лицам без гражданства;

- принятие решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина в Республике Абхазия, прибывшего в Республику Абхазия для осуществления трудовой деятельности;

- выдачу приглашений на въезд в Республику Абхазия иностранным гражданам, въезжающим в Республику Абхазия для осуществления трудовой деятельности;

- выдачу обыкновенной рабочей визы;

- производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции.

### ***Анализ статистических сведений ГМС РА***

1. Согласно отчетам начальника Габлая Р.З. Премьер-министру Республики Абхазия Анкваб А.З. о проделанной ГМС РА работе с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г. и за 1-ое полугодие 2024 г.:

Наименование	По данным ГМС РА	
	Количество	
	2023 г.	1-ое полугодие 2024 г.
Принято заявлений от ИГ на получение виз	7754	5773

Принято ходатайств о выдаче приглашений на въезд	15	8
Принято заявлений от ИГ о выдаче разрешений на работу	5988	4350
Принято заявлений от ИГ о выдаче патентов	1050	776
Принято заявлений о постановке на учет по месту временного пребывания		8285
Принято заявлений от работодателей на привлечение и использование иностранной рабочей силы	826	526
Поставлено на миграционный учет трудовых мигрантов	5343	8561
Прошло медобследование (мигрантов)	7803	6090
Покинули РА в добровольном порядке (мигрантов)	8	6
По нарушениям физических лиц направлено в суды общей юрисдикции (материалов)	320	162
Плановых проверок в отношении работодателей проведено	64	28
По нарушениям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено в арбитражный суд (материалов)	1	X

2. Анализом данных Отчета о проделанной работе ГМС РА за **2023 г.** Премьер-министру РА и отчетов о проделанной работе за 2023 г. Отдела выдачи рабочих виз ГМС РА и Отдела трудовой миграции ГМС РА (включая отдел трудовой миграции Отдела ГМС РА по Гагрскому району), выявлено следующее:

Наименование	По данным отчета о проделанной работе за 2023 г. ГМС РА Премьер-министру РА	По данным отчета о проделанной работе за 2023 г. Отдела выдачи рабочих виз ГМС РА	Разница
Принято заявлений от ИГ на получение виз	7754	7754	0
Принято ходатайств о выдаче приглашений на въезд	15	15	0
	По данным отчета о проделанной работе за 2023 г. ГМС РА Премьер-министру РА	По данным отчетов о проделанной работе за 2023 г. Отдела трудовой миграции ГМС РА (включая отдел трудовой миграции Отдела ГМС	

		РА по Гагрскому району)	
Принято заявлений от ИГ о выдаче разрешений на работу	5988	5988	0
Принято заявлений от ИГ о выдаче патентов	1050	1052	2
Принято заявлений от работодателей на привлечение и использование иностранной рабочей силы	826	826	0

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 13.10.2023 г. N106 "Об утверждении Порядка осуществления учета иностранных граждан и лиц без гражданства по месту временного пребывания на территории Республики Абхазия", «учет иностранных граждан в средствах размещения туристов производится уполномоченными работниками средств размещения туристов, которым вменена обязанность по постановке на учет иностранных граждан.». При этом, «администрация средства размещения туристов выполняет функцию по принятию и перечислению в бюджетную систему Республики Абхазия государственной пошлины за постановку на учет иностранного гражданина по месту временного пребывания. Администрация средства размещения туристов обеспечивает исполнение обязанности иностранного гражданина по уплате государственной пошлины за постановку на учет по месту временного пребывания посредством взимания с заселяющегося иностранного гражданина денежных средств в размере подлежащей уплате государственной пошлины и их последующим внесением в республиканский бюджет.

Администрация средства размещения туристов с целью постановки на учет иностранных граждан, временно пребывающих в средствах размещения туристов, вносит данные иностранного гражданина в книгу учета. Порядок

ведения книги учета в средствах размещения туристов утверждается центральным органом государственного управления, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

Центральный орган государственного управления, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, вправе установить порядок электронного обмена информацией со средствами размещения туристов в части получения указанных в настоящем пункте сведений.

Должностные лица органов миграционного учета вправе осуществлять контроль с выездом в средство размещения туристов на предмет соблюдения порядка постановки на учет иностранных граждан в средствах размещения туристов.

На основании полученных от средства размещения туристов сведений органами миграционного учета производится внесение требуемой информации в банк данных.».

Согласно объяснительной от 11.10.2024 г. «О порядке учета иностранных граждан в средствах размещения туристов» начальника 3-го отдела УМК ГМС РА Аршба Н.З., ГМС РА установила порядок электронного обмена информацией со средствами размещения туристов. На основании полученных данных от средства размещения туристов сведений, ГМС РА производится внесение требуемой информации в Банк данных.

Настоящей проверке не представлено документального подтверждения результатов контроля с выездом в средство размещения туристов на предмет соблюдения порядка постановки на учет иностранных граждан в средствах размещения туристов.

Проверкой установлено, что за проверяемый период, ответственными работниками ГМС РА в большинстве случаев осуществлялось установление даты начала квотного периода при выдаче «Разрешений на привлечение и использование иностранных работников» более ранней датой, чем дата выдачи самих вышеуказанных разрешений.

В связи с вышеизложенным, проверкой усматривается формирование условий со стороны ГМС РА для образования нарушений положений пункта 4 раздела II Приложения №2, первого абзаца пункта 2 раздела I Положения «О порядке привлечения и использования в Республике Абхазия иностранной рабочей силы», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 мая 2013 г. №53, в контексте соблюдения последовательности установленного порядка. А именно, «Для получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников работодатель или уполномоченное им лицо подает в ГМС Республики Абхазия заявление по форме, утвержденной Кабинетом Министров Республики Абхазия». «Разрешение на привлечение и использование иностранных работников - документ, подтверждающий право работодателя на привлечение и использование определенного числа иностранных работников в целом и по группам профессий для работы на территории Республики Абхазия».

Следовательно, со стороны ГМС РА, неправомерно до даты принятия решения о выдаче работодателям «Разрешений на привлечение и использование иностранных работников» устанавливать квотный период с более ранней датой его начала.

К примеру:

1. ООО «Ева Лук» разрешение ЮЛ №4342, срок действия разрешения с 11.07.2024 по 11.11.2024 г., дата выдачи 22.07.2024 г. (заключение №4169), разрыв составил 11 календарных дней;
2. ООО «Ева Лук» разрешение ЮЛ №4285, срок действия разрешения с 21.06.2024 г. по 20.06.2025 г., дата выдачи 08.07.2024 г. (заклучение №4134), разрыв составил 17 календарных дней;
3. ООО «Ева Лук» разрешение ЮЛ №4273, срок действия разрешения с 17.05.2024 г. по 16.05.2025 г., дата выдачи 29.05.2024 г. (заклучение №4031), разрыв составил 12 календарных дней;

4. ООО «Ева Лук» разрешение ЮЛ №4042, срок действия разрешения с 12.03.2024 г. по 11.03.2025 г., дата выдачи 25.03.2024 г. (заключение №3837), разрыв составил 13 календарных дней;
5. ООО «Ева Лук» разрешение ЮЛ №3722, срок действия разрешения с 20.11.2023 г. по 19.11.2024 г., дата выдачи 28.11.2023 г. (заключение №3627), разрыв составил 8 календарных дней;
6. ООО «БрикАпс» разрешение ЮЛ №2880, срок действия разрешения с 27.10.2022 г. по 26.10.2023 г., дата выдачи 03.11.2022 г. (заключение №2927), разрыв составил 7 календарных дней;
7. ООО «БрикАпс» разрешение ЮЛ №2983, срок действия разрешения с 16.12.2022 г. по 15.12.2023 г., дата выдачи 23.12.2022 г. (заключение №2997) разрыв составил 7 календарных дней;
8. ООО «БрикАпс» разрешение ЮЛ №3036, срок действия разрешения с 03.02.2023 г. по 02.02.2024 г., дата выдачи 22.02.2023 г. (заключение №3048), разрыв составил 19 календарных дней;
9. ООО «БрикАпс» разрешение ЮЛ №3122, срок действия разрешения с 16.03.2023 г. по 15.03.2024 г., дата выдачи 23.03.2023 г. (заключение №3122), разрыв составил 7 календарных дней;
10. ООО «БрикАпс» разрешение ЮЛ №3197, срок действия разрешения с 18.05.2023 г. по 17.05.2024 г., дата выдачи 25.05.2023 г. (заключение №3242), разрыв составил 7 календарных дней;
11. ООО «ГАРУДА-экспресс» разрешение ЮЛ №4470, срок действия разрешения с 19.08.2024 г. по 18.08.2025 г., дата выдачи 30.08.2024 г. (заключение №4264), разрыв составил 11 календарных дней;
12. ООО «ГАРУДА-экспресс» разрешение ЮЛ №4467, срок действия разрешения с 19.08.2024 г. по 19.02.2025 г., дата выдачи 30.08.2024 г. (заключение №4265), разрыв составил 11 календарных дней;
13. ООО «ГАРУДА-экспресс» разрешение ЮЛ №4469, срок действия разрешения с 19.08.2024 г. по 18.08.2025 г., дата выдачи 30.08.2024 г. (заключение №4266), разрыв составил 11 календарных дней;

14. ООО «Иверс» разрешение ЮЛ №4002, срок действия с 23.02.2024 г. по 22.02.2025 г., дата выдачи 01.03.2024 г. (заключение №3809), разрыв составил 7 календарных дней;
15. ООО «Иверс» разрешение ЮЛ №3066, срок действия с 16.03.2023 г. по 15.03.2024 г., дата выдачи 23.03.2023 г. (заключение №3120), разрыв составил 8 календарных дней;
16. ООО «Иверс» разрешение ЮЛ №3067, срок действия с 16.03.2023 г. по 16.09.2023 г., дата выдачи 23.03.2023 г. (заключение №3121), разрыв составил 7 календарных дней;
17. ООО «Иверс» разрешение ЮЛ №3164, срок действия с 10.04.2023 г. по 09.04.2024 г., дата выдачи 18.04.2023 г. (заключение №3164), разрыв составил 8 календарных дней;
18. ООО «Иверс» разрешение ЮЛ №3565, срок действия с 31.08.2023 г. по 29.02.2024 г., дата выдачи 11.09.2023 г. (заключение №3464), разрыв составил 11 календарных дней;
19. ООО «Иверс» разрешение ЮЛ №4001, срок действия с 23.02.2024 г. по 23.08.2024 г., дата выдачи 01.03.2024 г. (заключение №3808), разрыв составил 7 календарных дней;
20. ООО «Иверс» разрешение ЮЛ №3012, срок действия с 20.02.2023 г. по 20.08.2023 г., дата выдачи 27.02.2023 г. (заключение №3088), разрыв составил 7 календарных дней;
21. ООО «Иверс» разрешение ЮЛ №3013, срок действия с 20.02.2023 г. по 19.02.2024 г., дата выдачи 27.02.2023 г. (заключение №3087), разрыв составил 7 календарных дней;
22. ООО «Иверс» разрешение ЮЛ №3456, срок действия с 17.07.2023 г. по 16.07.2024 г., дата выдачи 26.07.2023 г. (заключение №3372), разрыв составил 9 календарных дней;
23. ООО «Иверс» разрешение ЮЛ №3157, срок действия с 04.05.2023 г. по 03.05.2024 г., дата выдачи 11.05.2023 г. (заключение №3206), разрыв составил 7 календарных дней;

24. ООО «Жемчужный берег» разрешение ЮЛ №3287, срок действия с 23.06.2023 г. по 23.12.2023 г., дата выдачи 30.06.2023 г. (заключение №3332), разрыв составил 7 календарных дней;
25. ООО «Жемчужный берег» разрешение ЮЛ №2891, срок действия с 17.10.2022 г. по 16.10.2023 г., дата выдачи 24.10.2022 г. (заключение №2902), разрыв составил 7 календарных дней;
26. РУП «Комплекс Новоафонской пещеры» им. Г.Ш. Смыр разрешение ЮЛ №4124, срок действия с 02.05.2024 г. по 01.05.2025 г., дата выдачи 14.05.2024 г. (заключение №3991), разрыв составил 12 календарных дней;
27. ООО «Гагра Амра Интернейшенел» разрешение ЮЛ №3100, срок действия с 03.05.2023 г. по 03.11.2023 г., дата выдачи 15.05.2023 г. (заключение №3205), разрыв составил 12 календарных дней;
28. ООО «Гагра Амра Интернейшенел» разрешение ЮЛ №3217, срок действия с 19.05.2023 г. по 19.11.2023 г., дата выдачи 26.05.2023 г. (заключение №3244), разрыв составил 7 календарных дней;
29. ООО «Гагра Амра Интернейшенел» разрешение ЮЛ №3496, срок действия с 03.08.2023 г. по 03.02.2024 г., дата выдачи 10.08.2023 г. (заключение №3416), разрыв составил 7 календарных дней.

Согласно п. 9 Положения «О привлечении и использовании в Республике Абхазия иностранной рабочей силы», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22.05.2013 г. N 53, работодатель при привлечении иностранной рабочей силы основывается на принципе приоритетного права граждан Республики Абхазия на занятие вакантных рабочих мест. Для получения квоты свыше десяти человек работодателю необходимо получить и представить в ГМС РА заключение центрального органа государственного управления Республики Абхазия в области занятости (*Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия*) об отсутствии кандидатов на замещение вакантных рабочих мест среди граждан Республики Абхазия. Наличие зарегистрированных в указанном органе кандидатов на замещение вакантных рабочих мест из числа

граждан Республики Абхазия с подходящим уровнем квалификации является достаточным основанием для отказа в предоставлении квоты по соответствующим вакансиям.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что некоторые работодатели не в полной мере исполняют данное требование, подавая в один и тот же день несколько заявлений на привлечение иностранных работников отдельно, запрашивая в каждом из них количество квот на число, не превышающее 10 (десяти человек). Например, по «делам» №№4264;4265;4266 от 19.08.2024 г., сформированным ОТМ ГМС РА, его сотрудниками были приняты по отдельности три заявления на привлечение иностранных работников от ООО «Гаруда-Экспресс» на получение квот для трудоустройства водителей такси частями, на шесть, на одного, на семь человек. В результате вышеизложенного, работодателю не пришлось обращаться в Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия за информацией об имеющихся кандидатах из числа граждан Республики Абхазия.

Настоящей проверкой установлено, что за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г. и за 1-ое полугодие 2024 г. в ГМС РА работодателями получено 1352 разрешения на привлечение иностранных работников. Однако, по всем случаям обращений работодателей в Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия по поводу предоставления кандидатов на вакантную должность, ими был получен ответ либо об отсутствии кандидата с соответствующей специальностью, либо об отсутствии их достаточного количества. Так, например, по информации из «Дела» № 3981 от 29.04.2024 г. предоставленного настоящей проверке ОТМ ГМС РА, ООО «Аэрострой» (подрядчик на объекте «Международный аэропорт «Сухум» им. В.Г. Ардзинба»), запрашивало в Министерстве социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия в апреле 2024 г. кандидатов на замещение вакансий по специальностям, в том числе, бетонщиков 29 шт.ед.; водителей автомобиля 3 шт.ед.; водителей легкового автомобиля 3 шт.ед., иных работников со средним и среднеспециальным образованием, а также инженеров.

ООО «Аэрострой», в этом случае также получило отрицательный ответ от Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, равно как и в других случаях.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 26.01.2016 г. N4018-с-V "О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия" в целях учета иностранных граждан, временно пребывающих и проживающих (как временно, так и постоянно) в Республике Абхазия, должен быть создан банк данных. Порядок создания и ведения банка данных и порядок использования информации централизованного банка данных устанавливаются Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Проверкой установлено, что за проверяемый период, порядок его создания, ведения и использования, Кабинетом Министров Республики Абхазия не установлен.

Для оперативности функционирования подразделений ГМС РА и в целях учета иностранных граждан, временно пребывающих на территории РА с целью осуществления трудовой деятельности, создана и эксплуатируется электронная База данных, которая содержит в себе полную информацию о каждом въезжающем на территорию РА иностранном гражданине с целью трудовой деятельности и обратившегося в ГМС РА для получения визы либо разрешительных документов», а также сведения по работодателям и выданным им разрешительным документам.

## **По цели 2:Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Государственной миграционной службе Республики Абхазия**

Согласно представленному «Отчету об исполнении бюджета распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета на 01.01.2024 г.» на 2023 год утверждены лимиты бюджетных обязательств на содержание ГМС в общей сумме 42 397,8 тыс. руб., кассовые расходы за год

составили – 42 206,7 тыс. руб., что составляет 99,6 % исполнения утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

по КОСГУ 211 «Заработная плата» утверждены расходы на сумму – 28 891,2 тыс. руб., исполнено – 28 891,2 тыс. руб.

по КОСГУ 212 «Прочие выплаты» утверждено – 30,0 тыс. руб., исполнено – 27,0 тыс. руб.;

по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда» утверждено – 2 811,6 тыс. руб., исполнено – 2 811,6 тыс. руб.

по КОСГУ 221 «Услуги связи» утверждено – 377,0 тыс. руб., исполнено – 370,2 тыс. руб.;

по КОСГУ 222 «Транспортные услуги» утверждено – 25,0 тыс. руб., исполнено – 25,0 руб.;

по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» утверждено – 165,0 тыс. руб., исполнено – 164,1 руб.;

по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» утверждено – 480,0 тыс. руб., исполнено – 480,0 руб.;

по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» утверждено – 857,1 тыс. руб., исполнено – 841,1 тыс. руб.;

по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» утверждено – 1 216,4 тыс. руб., исполнено – 1 175,2 тыс. руб.

по КОСГУ 263 «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» утверждено – 1 480,5 тыс. руб., исполнено – 1 480,0 тыс. руб.;

по КОСГУ 290 «Прочие расходы» утверждено – 200,0 тыс. руб., исполнено – 144,6 тыс. руб.;

по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных фондов» утверждено – 1 120,0 тыс. руб., исполнено – 1 116,0 тыс. руб.;

по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» утверждено – 4 744,0 тыс. руб., исполнено – 4 680,7 тыс. руб.

Штатным расписанием ГМС РА на 2023 год утверждено 99 штатных единиц, с годовым фондом заработной платы – 28 891,2 тыс. руб., штат укомплектован на 94 штатные единицы.

Согласно представленному «Отчету об исполнении бюджета» за 9 месяцев 2024 г. утверждены лимиты бюджетных обязательств на содержание ГМС в общей сумме 43 788,4 тыс. руб., кассовые расходы за 9 месяцев 2024 года составили – 26 822,2 тыс. руб. исполнение годового показателя - 61,2%, в том числе:

по КОСГУ 211 «Заработная плата» утверждены расходы на сумму – 29 955,9 тыс. руб., исполнено – 17 209,4 тыс. руб.

по КОСГУ 212 «Прочие выплаты» утверждено – 70,0 тыс. руб., исполнено – 16,0 тыс. руб.;

по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда» утверждено – 1 348,0 тыс. руб., исполнено – 756,8 тыс. руб.

по КОСГУ 221 «Услуги связи» утверждено – 430,0 тыс. руб., исполнено – 308,4 тыс. руб.;

по КОСГУ 222 «Транспортные услуги» утверждено – 50,0 тыс. руб., исполнено – 0 руб.;

по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» утверждено – 340,0 тыс. руб., исполнено – 149,2 тыс. руб.;

по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» утверждено – 726,0 тыс. руб., исполнено – 468,0 тыс. руб.;

по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» утверждено – 850,0 тыс. руб., исполнено – 440,9 тыс. руб.;

по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» утверждено – 1 250,0 тыс. руб., исполнено – 829,1 тыс. руб.

по КОСГУ 263 «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» утверждено – 2 444,5 тыс. руб., исполнено – 1 448,0 тыс. руб.;

по КОСГУ 290 «Прочие расходы» утверждено – 400,0 тыс. руб., исполнено – 251,1 тыс. руб.;

по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных фондов» утверждено – 2 000,0 тыс. руб., исполнено – 1 788,1 тыс. руб. (1 000,0 тыс. руб. – за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия ГМС РА). *Во исполнение Распоряжения Кабинета министров Республики Абхазия от 10.09.2024 г. №165, распоряжением Министерства финансов Республики Абхазия №558 от 16.09.2024 г. за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия ГМС РА доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 000,0 тыс. руб. на финансирование расходов, связанных с приобретением павильона для дислокации опергрупп ГМС РА на территории КПП «Псоу». В этих целях 11.09.2024 г. заключен договор купли-продажи №23082024 на сумму 1 000,0 тыс. руб., составлена спецификация, подписан акт-приема передачи павильона между ГМС РА и ИП Барциц Р.Г.;*

по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» утверждено – 3 924,0 тыс. руб., исполнено – 3 004,9 тыс. руб.

Штатным расписанием ГМС РА на 2024 год утверждено 99 штатных единиц, с годовым фондом заработной платы – 29 955,9 тыс. руб., штат укомплектован на 95 штатных единиц.

Согласно «Штатному расписанию №1 от 22.01.2024 г. на 01 января 2024 г.», в составе ГМС РА на 2024 год значатся: центральный аппарат - 7 штатных единиц, 1-ый отдел (по юридическим лицам) – 12 штатных единиц, 2-ой отдел (по физическим лицам) – 19 штатных единиц, 3-ый отдел (учет ИГ по месту временного пребывания) – 3 штатные единицы, отдел трудовой миграции – 8 штатных единиц, правовой отдел – 2 штатные единицы, финансовый отдел, отдел делопроизводства и режима – по 3 штатные единицы, отдел кадров - 3 штатные единицы, отдел выдачи рабочей визы – 4 штатные единицы, медицинская часть – 2 штатные единицы, отдел тылового обеспечения – 5 штатных единиц, отдел ГМС по Гагрскому району – 10 штатных единиц, отдел

ГМС по Гудаутскому району – 9 штатных единиц, отдел ГМС по Очамчырскому району – 9 штатных единиц. Итого – 99 шт. единиц.

Проверкой отмечается, что приказом начальника ГМС РА №45 от 20.07.2020 г., в соответствии с Положением о Государственной миграционной службе, утверждено Положение об управлении миграционного контроля ГМС РА, однако в утвержденных штатных расписаниях службы за 2023 и 2024 гг. данное управление не отражено как отдельное подразделение. При этом, соответствующие должностные единицы – указаны.

Проверкой правильности начисления страховых взносов во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия за 2023 год, в нарушение Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. № 3243-с-V (ред. от 17.07.2023 г.) "О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия", установлено недоначисление платежей во внебюджетные социальные фонды в общей сумме 225,1 тыс. руб.<sup>1</sup>, в том числе: в Пенсионный фонд Республики Абхазия – 224,2 тыс. руб., в Фонд репатриации Республики Абхазия – 0,9 тыс. руб.. В Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 93 гг. излишне начислено – 0,8 тыс. руб., в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия – 0,9 тыс. руб.

В ряде случаев, обнаружен неверный расчет начислений и удержания во внебюджетные фонды с заработной платы внештатных сотрудников, оплата работ/услуг, которых выплачивается на основании договора и ежемесячных актов оказанных услуг. Например, Воуба Х.Н. на основании договора оказания услуг б/н от 15.04.2023 г. и ежемесячно составленных актов выполненных работ с апреля по июль 2023-2024 гг., начислена сумма 99,4 тыс. руб. Выплачена, с учетом всех удержаний, сумма, в размере 85,0 тыс. руб., вместо положенных 88,5 тыс. руб. Расчет удержаний подоходного налога и начислений во внебюджетные социальные фонды также неверный, из-за неверного определения налогооблагаемой базы, в чем усматривается нарушение статьи 5.1 Закона

---

<sup>1</sup> Внесены изменения согласно Таблице разногласий.

Республики Абхазия от 29.12.2012 г. № 3243-с-V (ред. от 17.07.2023) "О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия", а также Закона Республики Абхазия от 30.06.1992 г. № 100-ХП-с (ред. от 17.07.2023) "О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей"

Законом Республики Абхазия «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Абхазия "О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» от 17.07.2023 года N 5697-с-VII, внесены изменения в статью 6, освободив ГМС РА от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих в Пенсионный фонд Республики Абхазия. Однако, в 2023 г. удержания 1% из заработной платы и начислений в размере 10% в Пенсионный фонд РА, Финансовым отделом ГМС РА приостановлены не были. За 2023 г. излишне удержано из заработной платы работников сумма в размере 104,2 тыс. руб. В 2024 г. Финансовым отделом ГМС РА, данные удержания и начисления в Пенсионный фонд Республики Абхазия были прекращены.

В нарушение части 1 статьи 93 Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 г. № 4246-с-V, Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86-н в ГМС РА не ведется учет времени, фактически отработанного каждым работником, таблицы учета использования рабочего времени, являющиеся основанием для начисления заработной платы, не составляются.

За проверяемый период, в несоответствии с ч.2 ст.102 "Трудового кодекса Республики Абхазия" от 10.10.2016 г. N4246-с-V, в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 июня 2002 г. № 136 «Об утверждении «Временного положения об отпусках», при направлении военнослужащих в ежегодный оплачиваемый трудовой отпуск, Финансовым отделом ГМС РА вместо начисления отпускных за дни отпуска начисляется заработная плата.

Выявлены расхождения данных в финансовой отчетности за 2024 год. В ряде случаев, данные, отраженные в ведомости начисления заработной платы не соответствуют соответствующему журналу операций и не соответствуют реестру, приложенному к платежному поручению. Несоответствие ведомости начисления заработной платы с реестром, приложенным к платежному поручению, связано с тем, что финансовым отделом ГМС РА, в реестр не вносилась заработная плата вновь принятых сотрудников до получения ими банковской карты. В следующем месяце разница покрывалась.

Списание запасных частей на служебные автомашины, в ряде случаев, производилось при отсутствии актов установок запасных частей. В акте выполненных работ нет разделения на стоимость товара и стоимости выполненных работ. Представлены лишь дефектные акты за 2023 г., а также акты списания материальных запасов, в которых отсутствует информация о принадлежности списываемых запасных частей к конкретному автомобилю.<sup>2</sup> За проверяемый период, списано без необходимых оправдательных документов запасных частей и материалов на служебные автомашины на общую сумму 1 166,5 тыс. руб. (за 2023 год - 767,0 тыс. руб., за 2024 год - 399,5 тыс. руб.).

В ГМС РА заключены договоры об использовании личных автомобилей в служебных целях, согласно которым работникам возмещаются только расходы на приобретение горюче-смазочных материалов. За 2023 год заключено 10 договоров по использованию личных автомобилей в служебных целях и 9 договоров заключено в 2024 году. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 25 декабря 2019 г. N219 "Об установлении предельных ставок выплат компенсаций за использование личных автомобилей для служебных поездок" компенсация за использование личного автотранспортного средства работникам ГМС РА не выплачивалась.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 г. N180 (ред. от 01.12.2023 г.) "Об установлении "Особенностей

---

<sup>2</sup> Дополнено по результатам рассмотрения пояснений ГМС РА к Акту проверки КП РА

направления работников в служебные командировки" компенсация суточных командировочных расходов производится вне зависимости от фактических затрат, за каждый день пребывания работника в служебной командировке, включая день выезда и приезда, за исключением случаев, установленных законодательством Республики Абхазия. Однако со стороны ФО ГМС РА день приезда работника с командировки при расчете суточных не учитывался. Таким образом, суточные начальника отдела тылового обеспечения Парцхал-оглы Э.Р. выплачены ниже нормы на 4,0 тыс. руб.

При возмещении командировочных расходов за 2024 год, в ГМС РА руководствовались утратившей силу редакцией Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 года № 182 «Об установлении норм возмещения командировочных расходов. Общая сумма отклонений составляет - 3,2 тыс. руб., а именно: Парцхал-оглы Э.Р. суточные выплачены ниже нормы на 1,6 тыс. руб., начальнику ГМС РА Габлая Р.З и водителю отдела тылового обеспечения Гогохия Д.М., на 0,8 тыс. руб.

Также к авансовым отчетам в качестве оправдательного документа по найму жилья приложен счет, однако, согласно вышеуказанному постановлению, при проживании в гостинице указанный срок пребывания подтверждается договором, кассовым чеком или документом, оформленным на бланке строгой отчетности, подтверждающим предоставление гостиничных услуг по месту командирования. Всего, без оправдательных документов по расходам на проживание, с подотчетного лица Парцхал-оглы Э.Р., списана сумма в размере - 29,0 тыс. руб.

В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» с подотчетных лиц списано в отсутствии оправдательных документов в общей сумме 77,0 тыс. руб., из них: с начальника отдела тылового обеспечения Парцхал-оглы Э.Р., списано 17,0 тыс. руб., с Заместителя начальника ГМС РА Гамисония Э.Ч., - 60,0 тыс. руб.

При возмещении командировочных расходов за 2024 год, в ГМС РА руководствовались утратившей силу редакцией Постановления Кабинета

Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 N 182 "Об установлении норм возмещения командировочных расходов, выплачиваемых за счет средств бюджетной системы Республики Абхазия" в результате чего, работникам ГСМ РА не возмещены командировочные расходы в общей сумме 3,2 тыс. руб.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 N 180 (ред. от 01.12.2023) "Об установлении "Особенностей направления работников в служебные командировки", работниками ГМС РА не составлялись отчеты о выполненной в командировке работе в письменной форме, из чего нельзя сделать выводы о результатах командировки.

В ряде случаев, работникам ГМС РА при направлении в командировку не компенсировались расходы по проезду и найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные). Так, например:

- Командировка водителя Какулян Ф.А, в г. Сочи «в связи с возникшей необходимостью» (с 17.03.2023 г. по 20.03.2023 г.), на основании приказа №17 от 14.03.2023 г.;

- Служебная поездка начальника отдела тылового обеспечения Парцхал-оглы Э. Р. в г. Сочи, с 17.03.2023 г. по 20.03.2023 г., на основании приказа №18 от 15.03.2023 г.;

- Служебная поездка начальника отдела тылового обеспечения Парцхал-оглы Э. Р. на основании приказа №50 от 31.05.2023 г. в г. Сочи, с 02.06.2023 г. по 05.06.2023 г.;

- Командировка в г. Москву, с целью проведения совместного заседания рабочей группы по гармонизации законодательства РА с законодательством РФ, на основании приказа №95 от 04.10.2023 г. с 17.10.2023 г. по 19.10.2023 г. зам. начальника ГМС РА Гамисония Э.Ч. Командировка не отменена приказом, при этом значится новый, аналогичный, приказ о командировке, но с другими датами;

- Служебная поездка начальника ГМС РА Габлая Р.З. на основании приказа №42 от 20.05.2024 г., в г. Ессентуки, с 26.05.2024 г. по 11.06.2024 г.

Следует отметить, что на момент окончания основного этапа настоящего контрольного мероприятия, сотрудниками отдела кадров и финансового отдела ГМС РА, командировочные удостоверения к вышеперечисленным приказам проверке представлены не были.

Проверкой учета движения и списания горюче-смазочных материалов (ГСМ) установлено, что в нарушение ч.1 ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия №177 от 30.11.2018 г. «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» списание ГСМ производилось на основании путевых листов, в которых не указана необходимая информация, а именно: расход топлива, показания одометра, место и время начала и окончания служебной поездки.<sup>3</sup> В нарушение вышеуказанных требований, списано ГСМ за 2023 год на сумму – 1 727,0 тыс. руб., за 2024 год на сумму – 1 453,0 тыс. руб.

В ГМС РА установлен следующие месячные лимиты расхода топлива за 2023 и 2024 гг.:

1. Начальник ГМС РА – 600 л.;
2. 1-ый заместитель начальника ГМС РА – 500 л.;
3. Заместитель Начальника (Бганба В.В.) – 150 л.;
4. Заместитель Начальника (Гамисония Э.Ч.) – 150 л.;
5. Очамчырский отдел – 200 л.;
6. Гагрский отдел – 200 л.;
7. Гудаутский отдел – 200 л.;
8. Начальник правового отдела – 50 л.;
9. Начальник ОВРВ – 50 л.;
10. Начальник ОТМ – 50 л.;
11. Начальник ФО – 70 л.;
12. Начальник тылового обеспечения – 280 л.

---

<sup>3</sup> Внесены уточнения согласно Таблице разногласий.

Контрольной палатой Республики Абхазия направлен запрос в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия, о перемещении товаров, приобретённых ГМС РА, через таможенную границу Республики Абхазия. Проверкой представленных ГТК РА данных (исх. №1534 от 23.09.2024 г.), установлено, что в нарушение ст.152 Таможенного кодекса Республики Абхазия от 28.12.2000г. N 594-с-ХІІІ, товар на общую сумму – **1 590,6 тыс. руб.** при перемещении через таможенную границу Республики Абхазия не задекларирован.

ГМС РА приобретены ТМЦ по следующим договорам с иностранными организациями на поставку товаров:

- договор №8 от 25.04.2023 г. и спецификация к договору от 25.04.2023 г. с ООО «Сочинская Швейная Фабрика» г. Сочи (Российская Федерация) на приобретение форменного обмундирования на сумму 1 400,0 тыс. руб.

- договор №04/05 от 19.05.2023 г. и счет №94 от 19.06.2023 г. с ООО «Горизонт» за приобретение нагрудных знаков и медалей на сумму 70,0 тыс. руб.

- договор № №210624/бп от 21.06.2024 г. и счет №11019 от 25.06.2024 г. с ЗАО Компьютерный дом "Новая электронная фирма" за приобретение считывателя (специализированный сканер для контроля подлинности документов) на сумму 120,6 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия, была проведена выборочная проверка наличия основных средств, в ходе которой установлено, что в нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 29 сентября 2014 г. № 86н и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 31.03.2003 г. N93 "Об утверждении Методических указаний", основным средствам, числящимся на балансе Учреждения не присвоены инвентарные номера, состоящие из 12 знаков (в ГМС РА инвентарные номера состоят из 4 знаков), не заведены инвентарные карточки. В инвентаризационной ведомости основных средств не заносится полное наименование и основные технические или эксплуатационные показатели.

В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016 г. №156Н (ред. от 18.02.2019 г.) "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия», дефектные акты и ведомости на неработающее оборудование отсутствуют.

Проверкой правильности учета основных средств установлено, что по данным бухгалтерского учета на 01.01.2024 года за ГМС РА числилось основных средств по балансовой стоимости 10 144,2 тыс. руб., в том числе 8 транспортных средств в сумме 3 345,1 тыс. руб. За 2023 год поступило основных средств в сумме 1 141,0 тыс. руб., в том числе 1 автотранспортное средство в сумме 500,0 тыс. руб.

В ходе проверки автотранспортных средств, числящихся на балансе ГМС РА, в результате которой установлено, что согласно бухгалтерскому балансу на 01.01.2024 г. в организации числится 8 автотранспортных средств:

1. Suzuki Grand Vitara гос. номер M624PY АВН - автомобиль закреплен за зам.начальника ГМС РА Гамисония Э.Ч. ;

2. Mazda-3 гос. номер A995CX АВН – автомобиль закреплен за водителем ОТО ГМС РА Гогохия Д.М.;

3. Hyundai Solaris гос. номер O004MM АВН – автомобиль закреплен за зам. начальника ГМС РА Бганба В.В.;

4. Мерседес Бенц ML 350 гос. номер A017AA АВН – автомобиль закреплен за водителем начальника ГМС Какулян Ф.А.;

5. Nissan Serena гос. номер M886AA АВН – автомобиль закреплен за начальником ОГМС по Гагрскому р-ну Чаабалырхва Т.Т.;

6. Toyota Voxy гос. номер A071AA АВН – автомобиль закреплен за водителем Управления ОМК ГМС РА Гергия А.А.;

7. Honda Stepwagon, гос. номер M003CM АВН – автомобиль закреплен за зам. начальника ОГМС по Очамчырскому р-ну Хонелия Р.Р.

8. ГАЗ-322132 (VIN - X9632213270548684) – автомобиль закреплен за начальником отдела тылового обеспечения Парцхал-Оглы Э.Р.

Согласно договору купли-продажи автомобиля от 24 февраля 2023 г., ГМС РА в лице Парцхал-Оглы Эмзари Рауфовича, действующего на основании доверенности, приобрела автомобиль марки Honda Stepwagon, 2008 года выпуска, идентификационный номер №RG1-1332896, цвет темно-бордовый, регистрационный знак M003CM АВН. К договору приложены отчет об определении рыночной стоимости автомобиля марки Honda Stepwagon, выпуска 2008 года, идентификационный номер №RG1-1332896 от 21 февраля 2023 года, согласно которому стоимость автомобиля Honda Stepwagon, выпуска 2008 года, идентификационный номер №RG1-1332896 составила 505 000 (пятьсот пять тысяч) рублей. ГМС РА данный автомобиль приобрела за 500,0 тыс. руб.

Проверкой правильности учета основных средств установлено, что по данным бухгалтерского учета на 01.07.2024 года за ГМС РА числилось основных средств по балансовой стоимости 10 716,9 тыс. руб., в том числе транспортные средства в сумме 3 345,1 тыс. руб.

За полугодие 2024 года поступило основных средств в сумме 576,8 тыс. руб.

Согласно балансу на 01.07.2024 г. в организации числится 8 автотранспортных средств:

1. Suzuki Grand Vitara гос. номер M624PY АВН - автомобиль закреплен за зам. начальника ГМС РА Гамисония Э.Ч.;

2. Mazda-3 гос. номер A995CX АВН – автомобиль закреплен за водителем ОТО ГМС РА Гогохия Д.М.;

3. Hyundai Solaris гос. номер O004MM АВН – автомобиль закреплен за зам. начальника ГМС РА Бганба В.В.;

4. Мерседес Бенц ML 350 гос. номер A017AA АВН – автомобиль закреплен за водителем начальника ГМС Какулян Ф.А.;

5. Nissan Serena гос. номер M886AA АВН – автомобиль закреплен за начальником ОГМС по Гагрскому р-ну Чаабалырхва Т.Т.;

6. Toyota Voxy гос. номер A071AA АВН – автомобиль закреплен за водителем Управления ОМК ГМС РА Гергия А.А.;

7. Honda Stepwagon, гос. номер M003CM ABH – автомобиль закреплен за зам. начальника ОГМС по Очамчирскому р-ну Хонелия Р.Р.

8. ГАЗ-322132 (VIN - X9632213270548684) – автомобиль закреплен за начальником отдела тылового обеспечения Парцхал-Оглы Э.Р. (в сентябре 2024 г. продан по остаточной стоимости за 28,0 тыс. руб.).

**По цели 3: Проверка начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, а также взыскание платежей (пеней и штрафов по ним), являющихся доходами бюджета**

Согласно Закону Республики Абхазия от 30.12.2022 г. N 5549-с-VII (ред. от 13.11.2023 г.) "О Республиканском бюджете на 2023 год", Закону Республики Абхазия от 29.12.2023 года №5833-с-VII «О республиканском бюджете на 2024 год» ГМС РА является администратором доходов республиканского бюджета. За 2023 год, согласно представленным данным по доходам, администрируемым ГМС РА в республиканский бюджет поступило за 2023 год в общей сумме 92 977,0 тыс. руб., исполнение 154,5%, за 9 месяцев 2024 года – 147 369,0 тыс. руб., что составляет 173,0% исполнения к годовому показателю. Исполнение по видам доходов представлено в таблице.

**Исполнение по доходам, администрируемым ГМС РА.**

(в тыс. руб.)

№	Виды доходов	за 2023 год					за 9 месяцев 2024 года		
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	%	Сумма поступлений по данным Отделов ГМС РА	Отклонение (Отчеты ГМС, поступления в РБ)	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	%
1	Государственная пошлина за выдачу разрешений на привлечение и использование иностранных работников	9810,0	11783,0	120,1%	11 131,5	-651,5	11067,5	14214,5	128,4%

2	Государственная пошлина за выдачу разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства	21441,1	33868,8	158,0%	32 637,0	-1231,8	31396,6	47004,5	149,7%
3	Государственная пошлина за выдачу или продление иностранному гражданину патента на временное осуществление трудовой деятельности	7454,0	8639,6	116,0%	8 326,0	-313,6	10354,0	10524,2	101,6%
4	Государственная пошлина за оформление обыкновенной рабочей визы	20000,9	38149,8	190,7%	37929,0	-220,8	30913,1	56507,1	182,8%
5	Государственная пошлина за выдачу приглашения на въезд	349,0	16,4	4,7%	15,0	-1,4	319,0	69,2	21,7%
6	Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Республику Абхазия либо режима пребывания (проживания) в Республике Абхазия	1106,2	519,4	46,9%	519,4	0	1136,2	501,1	44,1%
7	Государственная пошлина за постановку на учет по месту временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РА							18548,4	
	Итого	60161,20	92 977,0	154,5%	90 557,9	- 2 419,1	85 186,4	147 369,0	173,0

Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2023 года № 5833-с-VII «О Республиканском бюджете на 2024 год» за администратором доходов бюджета - ГМС РА, не закреплен вид дохода «Государственная пошлина за постановку на учет по месту временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РА» по которому, в отсутствии планового показателя поступило за 9 месяцев 2024 года 18 548,4 тыс. руб. Законом Республики Абхазия от 28.12.2023 N 5816-с-VII "О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Абхазия "О государственной пошлине" введена государственная

пошлина за постановку на учет по месту временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Абхазия в размере 200 рублей. При этом в республиканском бюджете на 2024 год, доходы от поступления вышеуказанной государственной пошлины предусмотрены не были.

Проверкой установлено, что 2023 год сумма поступлений доходов по данным Отдела выдачи рабочих виз ГМС РА и Отдела трудовой миграции ГМС РА (включая отдел трудовой миграции Отдела ГМС РА по Гагрскому району) не соответствует сумме поступлений в республиканский бюджет как в целом, так и по видам доходов. Всего, по данным отделов ГМС РА за 2023 год поступление доходов в бюджет составило в общей сумме 90 557,9 тыс. руб., фактическое поступление в республиканский бюджет составило 92 977,0 тыс. руб., разница – 2 419,1 тыс. руб. Таким образом, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет в ГМС РА осуществляется не в полном объеме.

Начальником 1-го Отдела УМК ГМС РА Адлейба Д.В., проверке представлены: поквартальные (*и один – полугодичный*) «Планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 1-го отдела УМК»:

- с 20.01.2023 г. по 31.12.2023 г., количество запланированных проверок за 2023 г. - 71 проверка;

- с 25.01.2024 г. по 31.12.2024 г., количество запланированных проверок за 2024 г. – 61 проверка.

Всего – 132 запланированные проверки.

Контрольной палатой Республики Абхазия запрошен список проведенных проверок 1-м Отделом УМК ГМС РА в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2023 г. и истекший период 2024 г. Согласно объяснительной врио начальника 1-го отдела УМК ГМС РА Тания А.Б., за период с января 2023 года по октябрь 2024 года, проведено всего - 107 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При этом, за 2023 г. всего один материал о нарушениях административного законодательства в установленной сфере (*Протокол об административном нарушении от 13.12.2023 г., выразившемся в отсутствии разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и в отсутствии разрешений на работу у самих иностранных работников, части 1 и 2 статьи 172.8 Кодекса РА об административных правонарушениях*) направлен в Арбитражный суд Республики Абхазия в отношении индивидуального предпринимателя.

За 2024 г. составлен всего один материал о нарушениях административного законодательства в установленной сфере, в рамках внеплановой проверки (*Протокол об административном нарушении от 18.09.2024 г., выразившемся в отсутствии разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и в отсутствии патента на работу у самого иностранного работника, части 1 и 2 статьи 172.8 Кодекса РА об административных правонарушениях*).

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, в целях установления полноты контроля и надзора за соблюдением миграционного законодательства Республики Абхазия юридическими лицами (в т.ч. порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы, порядка осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, а также миграционного учета на территории Республики Абхазия) со стороны ГМС РА, инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия, осуществлен ряд проверочных мероприятий на объектах, привлекающих иностранную рабочую силу, **ранее подвергнутых плановым проверкам со стороны ГМС РА.**

Так, например:

1. Инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия при участии сотрудников 1-го отдела УМК ГМС РА, 16.10.2024 г., проведено выездное проверочное мероприятие на швейном предприятии ООО «Ева Лук», расположенном по адресу: г. Сухум, ул. Эшба д.168. ООО «Ева Лук» проверялось ГМС РА за период апрель, май, июнь 2024 г. (начало проверки

25.04.2024 г. окончание 28.05.2024 г.), при этом нарушений законодательства Республики Абхазия сотрудниками ГМС РА установлено не было.

Проверкой установлено, что ООО «Ева Лук» в своей деятельности (швейный цех) привлекает и использует иностранную рабочую силу. Разрешений на привлечение и использование иностранных работников, полученных компанией в 2023 г. и переходящих на 2024 г. - 2 с общим количеством квот на 44 иностранных работников. С 20.02.2024 г. до даты проведения соответствующего проверочного мероприятия работодатель получил 7 разрешений на привлечение и использование иностранных работников с общим количеством квотных единиц на 74 иностранных работника.

На момент соответствующего проверочного мероприятия, 16.10.2024 г., на объекте трудовую деятельность осуществляли 94 иностранных работника. При этом, работодатель обладал правом (в совокупности действовавших разрешений на привлечение и использование иностранных работников (квот)) использовать труд иностранных работников в количестве 78 человек. Установлено что руководство ООО «Ева Лук» привлекло 20 иностранных граждан с просроченным разрешением на привлечение и использование иностранных работников (квотой) ЮЛ№3558 (*их список прилагается к акту выездной проверки*) и 11 иностранных работников без разрешения на привлечение и использование иностранных работников на территории Республики Абхазия (*их список прилагается к акту выездной проверки*).

Следует отметить, что руководством ООО «Ева Лук», на второй и шестой дни после вышеуказанной проверки, а именно: 18.10.2024 г. подано в ГМС РА заявление и необходимый пакет сопроводительных документов для получения необходимого разрешения на привлечение вышеуказанных иностранных работников в количестве 20 человек; 22.10.2024 г. подано в ГМС РА заявление и необходимый пакет сопроводительных документов для получения необходимого разрешения на привлечение иностранных работников в количестве 10 человек (*из числа упомянутых в предыдущем абзаце 11 иностранных работников*).

В целях получения дополнительной информации, по запросу Контрольной палаты РА, руководство ООО «Ева Лук», 07.11.2024 г. предоставило следующие документы: копии баланса за I полугодие 2024 г. баланса за 9 месяцев 2024 г., расшифровка 70 счета за 9 месяцев 2024 г., начислительные и платежные ведомости по заработной плате за 9 месяцев 2024 г.

В ходе проверки вышеперечисленных документов отклонений не выявлено. В ведомостях начисления заработной платы не отражены вышеуказанные 20 иностранных граждан с просроченным разрешением на привлечение и использование иностранных работников (квотой) ЮЛ№3558 и вышеуказанные 11 иностранных граждан по которым изначально отсутствовало разрешение на привлечение и использование иностранных работников (квота).

2. Инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия, 24.10.2024 г., проведено выездное мероприятие по месту нахождения бухгалтерии ООО «БрикАпс» в г. Сухум. ООО «БрикАпс» проверялось ГМС РА в период с 07.08.2023 г. по 23.08.2023 г. (*проверяемый период апрель-июль 2023 г.*), при этом нарушений законодательства Республики Абхазия сотрудниками ГМС РА установлено не было.

Руководство ООО «БрикАпс» согласно запросу Контрольной палаты РА, предоставило следующие документы за I полугодие 2024 г: копии баланса, расшифровок 70-го счета, оборотно-сальдовых ведомостей, начислительных и платежных ведомостей по заработной плате.

Сверкой данных ведомостей начисления заработной платы иностранных сотрудников ООО «БрикАпс» с разрешительными документами на привлечение и использование иностранных работников, выявлено:

1) Боран Мустафа отражен в расчетной ведомости за июнь 2024 г., однако на основании разрешения ЮЛ№3242 привлекать его к трудовой деятельности ООО «БрикАпс» имело право по май 2024 года.

2) Озалты Эрдал Боран Мустафа отражен в расчетной ведомости за июнь 2024 г., однако на основании разрешения ЮЛ №3242 привлекать его к трудовой деятельности ООО «БрикАпс» имело право по май 2024 года..

3) Четинкая Метин отражен в расчетной ведомости за июнь 2024 г., однако на основании разрешения ЮЛ №3242 привлекать его к трудовой деятельности ООО «БрикАпс» имело право по май 2024 года.

Таким образом, вышеперечисленные иностранные работники осуществляли рабочую деятельность (*в течении одного месяца*) в июне 2024 г., без наличия у работодателя разрешения о привлечении и использовании иностранных работников.

3. Инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия, 01.11.2024 г., проведено выездное мероприятие в МУП «ЖКХ Администрации г. Новый Афон» (юридический адрес: Гудаутский район, г. Новый Афон, ул. Ладария, д.3). МУП «ЖКХ Администрации г. Новый Афон» проверялось ГМС РА в период с 15.07.2024 г. по 24.07.2024 г. (*проверяемый период март-июнь 2024 г.*), при этом нарушений законодательства Республики Абхазия сотрудниками ГМС РА установлено не было.

Бухгалтерией МУП «ЖКХ Администрации г. Новый Афон» предоставлены, согласно запросу Контрольной палаты РА, следующие документы за 9 месяцев 2024 г.: копии баланса, расшифровок 70-го счета, оборотно-сальдовых ведомостей, начислительных и платежных ведомостей по заработной плате.

МУП «ЖКХ Администрации г. Новый Афон» привлекало работников по трудовым договорам за оказание работ/услуг, однако разрешение на привлечение и использование иностранной рабочей силы (квоты) на привлекаемых иностранных граждан МУП «ЖКХ Администрации г. Новый Афон» получено не было, а именно:

1) Каюмов Холмат Исакбаевич- отражен в расчетной ведомости за май, апрель 2024 г.

2) Козоков Джомолдин Жололович- отражен в расчетной ведомости за май 2024 г.

3) Саттаров Шавкатжон Адихамович – отражен в расчетной ведомости за май 2024 г.

4) Эсонов Дилшоджон Каримжонович - отражен в расчетной ведомости за май 2024 г.

5) Шайдуллаев Махаммадоибхон Султонмуратович - отражен в расчетной ведомости за май, апрель 2024 г.

6) Мурадов Ботирали Тажисламович - отражен в расчетной ведомости за май, апрель 2024 г.

7) Ахмедов Джавохир Акмалжон угли - отражен в расчетной ведомости за июнь 2024 г.

8) Насритдинов Музаффар Мавланович - отражен в расчетной ведомости за июль, сентябрь 2024 г.

9) Жалилов Акмалжон Хошимович - отражен в расчетной ведомости за август 2024 г.

Таким образом, семь вышеперечисленных иностранных работников привлекались МУП «ЖКХ Администрации г. Новый Афон» к трудовой деятельности, за период март-июнь 2024 г., без разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы (квот), **однако, соответствующей плановой проверкой ГМС РА за указанный период нарушений не установлено.**

По вышеизложенным проведенным плановым проверкам ГМС РА, в действиях ответственных должностных лиц ГМС РА усматривается отсутствие должного контроля за исполнением работодателями правил привлечения и использования иностранных работников и разрешений на работу, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 мая 2023 г. №53 «О порядке привлечения и использования в Республике Абхазия иностранной рабочей силы».

Согласно Отчёту по итогам деятельности 2-го отдела УМК ГМС РА (по контролю за исполнением миграционного законодательства Республики Абхазия иностранными гражданами и лицами без гражданства), докладывается, что с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.:

«1. Поставлено на миграционный учёт – 1970 чел.

2. За нарушение действующего законодательства, в части соблюдения порядка пребывания и осуществления трудовой деятельности в Республике Абхазия, решением Сухумского городского суда подвергнуты административным взысканиям в виде штрафов – 223 чел.

Из них:

а) по ст. 172.4 – 206 чел.

б) по ст. 172.6 – 0 чел.

в) по ст. 172.4 и 172.6 – 17 чел.

Согласно Отчету от 01.07.2024 г., докладывается, что с 01.01.2024 г. - по 30.06.2024 г., по г. Сухум и Сухумскому району:

1. Поставлено на миграционный учёт:

а) Сухум - 2341 чел.

б) Сух. район - 193 чел.

2. Разрешение на работу получили:

а) Сухум - 2481 чел.

б) Сух. район - 220 чел.

3. Составлено адм. материалов - 139 дел.».

Настоящей проверкой отмечается отсутствие в ГМС РА утвержденного плана работы 2-го отдела УМК ГМС РА.

Согласно объяснительной начальника 2-го отдела УМК ГМС РА Берулава Г.В., ежедневная деятельность 2-го отдела УМК ГМС РА при центральном аппарате состоит в следующем: «в 9:00 проводится утренняя проверка личного состава, после проверки личный состав получает устное задание для проведения проф. мероприятий по г. Сухум и Сухумскому району; в течении дня, личный состав отчитывается о проделанной работе; ежедневно несколько групп инспекторов в количестве 2-3 человек (экипаж машины) проводят патрулирование в черте г. Сухум и Сухумского района; в дополнение к вышеизложенному, группа в количестве 2-3 человека заступает дежурить совместно с сотрудниками ГАИ на пост Верхняя Эшера; в течение месяца проводятся рейдовые мероприятия (2-3 раза в месяц) всем личным составом 2-го

отдела УМК в разных районах г. Сухум, в местах массового скопления и проживания иностранных граждан (Рынок, р-н Стадиона, р-н Турбазы, Новый район и т.д.); в случае выявления отсутствия у иностранных граждан визы, временной регистраций или разрешения на работу составляется административный протокол по ст.172 пункта 4 и ст.172 пункта 6 КоАП РА и передаются материалы в суд г. Сухум; в случае выявления вновь прибывших иностранных граждан в РА заводится учетная карточка иностранного гражданина для постановки на миграционный учет и дальнейшего оформления разрешительных документов».

### ***Проверка порядка поступления, учета и расходования бланков строгой отчетности***

Бланки строгой отчетности ГМС РА получает согласно накладным и актам приема-передачи от Министерства финансов Республики Абхазия, это: бланки патента на временное осуществление трудовой деятельности, бланки разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы, бланки разрешения на работу иностранному гражданину и лицам без гражданства, бланки рабочей визы. Учетные карточки иностранных граждан и лиц без гражданства по месту временного пребывания распечатываются из программы и маркируются печатью в отделе делопроизводства и режима ГМС РА.

В соответствии с должностными инструкциями в отделе Делопроизводства и режима ГМС РА ведется учет бланков строгой отчетности. В ходе контрольного мероприятия проведена инвентаризация бланков строгой отчетности. В результате инвентаризации расхождений с данными учета не выявлено.

Также проведена инвентаризация бланков строгой отчетности в Отделе трудовой миграции ГМС РА, отделе трудовой миграции ОГМС РА по Гагрскому району. На момент проверки, в «Журнал №16 учета Патентов на иностранных граждан (МСРА)» не были внесены взятые из сейфа бланки патентов в количестве 50 шт. (от №05401 по №05450), при этом соответствующие бланки

находились в сейфе у старшего инспектора отдела трудовой миграции ОГМС РА по Гагрскому району Сергегия Э.Т.

**9.Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** Начальником Государственной миграционной службы Республики Абхазия направлены пояснения о результатах проверки (вх. № 365 от 23.12.2024 г.), при этом в Акте проверки КП РА, подпись руководителя объекта контроля в ознакомлении с результатами проверки, поставлена не была. Рассмотрев пояснения, составлена таблица разногласий, являющаяся неотъемлемой частью Отчета. Пояснения приняты частично, соответствующие изменения внесены в настоящий Отчет.

#### **10.Выводы:**

1. На 2023 год утверждены лимиты бюджетных обязательств на содержание ГМС в общей сумме 42 397,8 тыс. руб., кассовые расходы за 2023 год составили – 42 206,7 тыс. руб., что составляет 99,6 % исполнения утвержденных бюджетных назначений. На 2024 г. утверждены лимиты бюджетных обязательств на содержание ГМС в общей сумме 43 788,4 тыс. руб., кассовые расходы за 9 месяцев 2024 года составили – 26 822,2 тыс. руб., или 61,2% исполнения годового показателя.

2. В нарушение Закона Республики Абхазия от 18.03.1995 г. N207-с "Об архивном фонде Республики Абхазия и архивах", в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 17.03.1995 г. N72 "Об утверждении Положения об Архивном фонде Республики Абхазия", при отсутствии согласования с уполномоченным органом (*Государственным архивным управлением Республики Абхазия*), издан приказ начальника ГМС РА №26 от 01.04.2024 г. «О внесении изменений и дополнений в Перечень документов, образующихся в деятельности ГМС РА, с указанием сроков их хранения, утвержденного приказом начальника ГМС РА от 20.06.2018 г. №48».

Вышеуказанным приказом №26 от 01.04.2024 г. были установлены следующие сроки хранения:

- Дел о выдаче разрешений на работу иностранным гражданам – 2 года;
- Дел о выдаче работодателям разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы – 2 года;
- Дел о выдаче патентов иностранным гражданам – 2 года;
- Дел на иностранных граждан, поставленных на учет по месту временного пребывания на территории РА – 3 года.

3. Сверкой данных Отчета о проделанной работе ГМС РА за **2023 г.** Премьер-министру Республики Абхазия и Отчетов о проделанной работе за 2023 г. Отдела выдачи рабочих виз ГМС РА и Отдела трудовой миграции ГМС РА (включая отдел трудовой миграции Отдела ГМС РА по Гагрскому району), выявлена разница в два принятых заявления от иностранных граждан о выдаче патентов.

4. Настоящей проверке не представлено документального подтверждения результатов контроля ГМС РА с выездом в средства размещения туристов в целях проверки соблюдения порядка постановки на учет иностранных граждан в средствах размещения туристов, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 13.10.2023 г. N106 "Об утверждении Порядка осуществления учета иностранных граждан и лиц без гражданства по месту временного пребывания на территории Республики Абхазия".

5. За проверяемый период, ответственными работниками ГМС РА в большинстве случаев осуществлялось установление даты начала квотного периода при выдаче «Разрешений на привлечение и использование иностранных работников» более ранней датой, чем дата выдачи самих вышеуказанных разрешений, в связи с чем, проверкой усматривается формирование условий со стороны ГМС РА для образования нарушений положений пункта 4 раздела II Приложения №2, первого абзаца пункта 2 раздела I Приложения №11 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 мая 2023 г. №53

«О порядке привлечения и использования в Республике Абхазия иностранной рабочей силы», в контексте соблюдения последовательности установленного порядка. Следовательно, со стороны ГМС РА, неправомерно до даты принятия решения о выдаче работодателям «Разрешений на привлечение и использование иностранных работников» устанавливать квотный период с более ранней датой его начала.

6. Для получения квоты свыше десяти человек, работодателю необходимо получить и представить в ГМС РА заключение центрального органа государственного управления Республики Абхазия в области занятости об отсутствии кандидатов на замещение вакантных рабочих мест среди граждан Республики Абхазия. Некоторые работодатели не в полной мере исполняют данное требование, подавая в один и тот же день соответствующие заявления на привлечение и использование иностранных работников отдельно, запрашивая в каждом заявлении количество квот на число, не превышающее десять человек, а должностные лица ГМС РА принимают такой ряд заявлений.

7. Проверкой установлено, что за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г. и за 1-ое полугодие 2024 г. в ГМС РА работодателями получено 1352 разрешения на привлечение и использование иностранных работников. Однако, по всем случаям обращений работодателей в Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия по поводу предоставления кандидатов на вакантную должность, ими был получен ответ либо об отсутствии кандидата с соответствующей специальностью, либо об отсутствии их достаточного количества.

8. В соответствии с ч. 1 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 26.01.2016 г. N4018-с-V "О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия" в целях учета иностранных граждан, временно пребывающих и проживающих (как временно, так и постоянно) в Республике Абхазия, должен быть создан банк данных. Порядок создания и ведения банка данных и порядок использования информации централизованного банка данных устанавливаются Кабинетом Министров Республики Абхазия. Проверкой установлено, что за

проверяемый период, порядок его создания, ведения и использования, Кабинетом Министров Республики Абхазия не установлен.

9. Приказом начальника ГМС РА №45 от 20.07.2020 г., в соответствии с Положением о Государственной миграционной службе, утверждено Положение об Управлении миграционного контроля ГМС РА, однако в утвержденных штатных расписаниях службы за 2023 и 2024 гг. данное управление не отражено как отдельное подразделение. При этом, соответствующие должностные единицы – указаны.

10. Проверкой правильности начисления страховых взносов во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия за 2023 год, в нарушение Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V (ред. от 17.07.2023 г.) "О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия", установлено недоначисление в общей сумме 225,1 тыс. руб.: в Пенсионный фонд Республики Абхазия– 224,2 тыс. руб., в Фонд Репатриации Республики Абхазия – 0,9 тыс. руб. В Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии излишне начислено 0,8 тыс. руб., в фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия - 0,9 тыс. руб. Таким образом, бюджету Пенсионного фонда Республики Абхазия нанесен ущерб в сумме 224,2 тыс. руб.

11. В нарушение статьи 5.1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. № 3243-с-V (ред. от 17.07.2023) "О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия", а также Закона Республики Абхазия от 30.06.1992 г. № 100-ХП-с (ред. от 17.07.2023) "О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей" установлен в ряде случаев, неверный расчет начислений и удержаний во внебюджетные фонды с заработной платы внештатных сотрудников.<sup>4</sup>

12. Законом Республики Абхазия «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Абхазия "О страховых взносах и платежах во внебюджетные

---

<sup>4</sup> неверное определение налогооблагаемой базы

социальные фонды Республики Абхазия» от 17.07.2023 года N 5697-с-VII, внесены изменения в статью 6, освободив ГМС РА от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих в Пенсионный фонд Республики Абхазия. Однако, в 2023 г. удержания 1% из заработной платы и начислений в размере 10% в Пенсионный фонд Финансовым отделом ГМС РА приостановлены не были. За 2023 г. излишне удержано из заработной платы работников сумма в размере 104,2 тыс. руб. В 2024 г. Финансовым отделом ГМС РА, данные удержания и начисления в Пенсионный фонд Республики Абхазия были прекращены.

13. В нарушение ч. 1 ст. 93 Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 г. № 4246-с-V, Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86-н, в ГМС РА не ведется учет времени, фактически отработанного каждым работником, табели учета использования рабочего времени не составляются.

14. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 июня 2002 г. № 136 «Об утверждении «Временного положения об отпусках», при направлении военнослужащих в трудовой отпуск Финансовым отделом ГМС РА вместо начисления отпускных за дни отпуска начисляется заработная плата.

15. Выявлены расхождения данных в финансовой отчетности за 2024 год. В ряде случаев, данные, отраженные в ведомости начисления заработной платы не соответствуют соответствующему журналу операций и не соответствуют реестру, приложенному к платежному поручению. Несоответствие ведомости начисления заработной платы с реестром, приложенным к платежному поручению, связано с тем, что финансовым отделом ГМС РА, не включалась в реестр начисленная заработная плата вновь принятых сотрудников до получения ими банковской карты. В следующем месяце разница покрывалась.

16. Списание запасных частей на служебные автомашины, в ряде случаев, производилось при отсутствии актов установок запасных частей. В акте

выполненных работ нет разделения на стоимость товара и стоимости выполненных работ. Представлены лишь дефектные акты за 2023 г., а также акты списания материальных запасов, в которых отсутствует информация о принадлежности списываемых запасных частей к конкретному автомобилю. За проверяемый период, списано без необходимых оправдательных документов запасных частей и материалов на служебные автомашины на общую сумму 1 166,5 тыс. руб. (за 2023 год - 767,0 тыс. руб., за 2024 год - 399,5 тыс. руб.).

17. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 г. N180 (ред. от 01.12.2023 г.) "Об установлении "Особенностей направления работников в служебные командировки" со стороны ФО ГМС РА день приезда работника с командировки при расчете суточных не учитывался. Общая сумма отклонений составляет 4,0 тыс. руб. Таким образом, суточные начальника отдела тылового обеспечения Парцхал-оглы Э.Р. выплачены ниже нормы на 4,0 тыс. руб.

18. В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХШ «О бухгалтерском учете» с подотчетных лиц списаны денежные средства в отсутствие оправдательных документов в общей сумме 106,0 тыс. руб., из них: с начальника отдела тылового обеспечения Парцхал-оглы Э.Р., списано 46,0 тыс. руб., с заместителя начальника ГМС РА Гамисония Э.Ч., - 60,0 тыс. руб.

19. В Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 года № 182 «Об установлении норм возмещения командировочных расходов, выплачиваемых за счет средств бюджетной системы Республики Абхазия» 01.12.2023 г. было внесено изменение в части норм возмещения командировочных расходов, выплачиваемых за счет средств бюджетной системы Республики Абхазия. Однако, при возмещении командировочных расходов за 2024 год, в ГМС РА руководствовались утратившей силу редакцией Постановления. Общая сумма отклонений составляет - 3,2 тыс. руб., а именно: Парцхал-оглы Э.Р. суточные выплачены ниже нормы на 1,6 тыс. руб.,

начальнику ГМС РА Габлая Р.З и водителю отдела тылового обеспечения Гогохия Д.М., на 0,8 тыс. руб.

20. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 N 180 (ред. от 01.12.2023) "Об установлении "Особенностей направления работников в служебные командировки, работниками ГМС РА не составлялись отчеты о выполненной в командировке работе в письменной форме, таким образом установить цель и результат командировки не представляется возможным.

21. В нарушение ч.1 ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия №177 от 30.11.2018 г. «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» списание ГСМ производилось на основании путевых листов, в которых не указана необходимая информация, а именно: расход топлива, показания одометра, место и время начала и окончания служебной поездки. В нарушение вышеуказанных требований, списано ГСМ за 2023 год на сумму – 1 727,0 тыс. руб., за 2024 год на сумму – 1 453,0 тыс. руб. Месячные лимиты расхода топлива на одно транспортное средство варьируются от 50 литров до 600 литров на единицу.

22. Контрольной палатой Республики Абхазия направлен запрос в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия, о перемещении товаров, приобретённых ГМС РА, через таможенную границу Республики Абхазия. Согласно представленным ГТК РА данным (исх. №1534 от 23.09.2024 г.), проверкой установлено, что в нарушение ст.152 Таможенного кодекса Республики Абхазия от 28.12.2000г. N 594-с-ХІІІ, товар на общую сумму – 1 590,6 тыс. руб. при перемещении через таможенную границу Республики Абхазия не задекларирован. Согласно расчетам, представленным Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия, сумма таможенных платежей на ввоз товаров, приобретённых ГМС РА в Российской Федерации и не задекларированных составила 67,8 тыс. руб. Таким образом, в

бюджет не поступило таможенных платежей на общую сумму 67,8 тыс. руб., что является ущербом бюджету.

23. В нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 29 сентября 2014 г. № 86н и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 31.03.2003 г. №93 "Об утверждении Методических указаний", основным средствам, числящимся на балансе ГМС РА не присвоены инвентарные номера, состоящие из 12 знаков (в ГМС РА инвентарные номера состоят из 4 знаков), не заведены инвентарные карточки. В инвентаризационной ведомости основных средств не заносится полное наименование и основные технические или эксплуатационные показатели.

24. В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016 г. №156Н (ред. от 18.02.2019 г.) "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия», дефектные акты и ведомости на неработающее оборудование отсутствуют.

25. Согласно Закону Республики Абхазия от 30.12.2022 г. N 5549-с-VII (ред. от 13.11.2023 г.) "О Республиканском бюджете на 2023 год", Закону Республики Абхазия от 29.12.2023 года №5833-с-VII «О республиканском бюджете на 2024 год» ГМС РА является администратором доходов республиканского бюджета. За 2023 год, согласно представленным данным по доходам, администрируемым ГМС РА в республиканский бюджет поступило за 2023 год в общей сумме 92 977,0 тыс. руб., исполнение 154,5%, за 9 месяцев 2024 года – 147 369,0 тыс. руб., что составляет 173,0% исполнения к годовому показателю.

26. Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2023 года № 5833-с-VII «О Республиканском бюджете на 2024 год» за администратором доходов бюджета - ГМС РА, не закреплен вид дохода «Государственная пошлина за постановку на учет по месту временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РА» по которому, в отсутствии планового показателя поступило за 9 месяцев 2024 года 18 548,4 тыс. руб. Законом Республики Абхазия

от 28.12.2023 N 5816-с-VII "О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Абхазия "О государственной пошлине" введена государственная пошлина за постановку на учет по месту временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Абхазия в размере 200 рублей.

27. Проверкой установлено, что 2023 год сумма поступлений доходов по данным Отдела выдачи рабочих виз ГМС РА и Отдела трудовой миграции ГМС РА (включая отдел трудовой миграции Отдела ГМС РА по Гагрскому району) не соответствует сумме поступлений в республиканский бюджет как в целом, так и по видам доходов. Всего, по данным отделов ГМС РА за 2023 год поступление доходов в бюджет составило в общей сумме 90 557,9 тыс. руб., фактическое поступление в республиканский бюджет составило 92 977,0 тыс. руб., разница – 2 419,1 тыс. руб. Таким образом, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет в ГМС РА осуществляется не в полном объеме.

28. За период с 2023 года по октябрь 2024 года, проведено всего - 107 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При этом, за 2023 г. всего один материал о нарушениях административного законодательства в установленной сфере (*Протокол об административном нарушении от 13.12.2023 г., выразившемся в отсутствии разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и в отсутствии разрешений на работу у самих иностранных работников, части 1 и 2 статьи 172.8 Кодекса РА об административных правонарушениях*) направлен в Арбитражный суд Республики Абхазия в отношении индивидуального предпринимателя.

За 2024 г. сформирован всего один материал о нарушениях административного законодательства в установленной сфере, в рамках внеплановой проверки (*Протокол об административном нарушении от 18.09.2024 г., выразившемся в отсутствии разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и в отсутствии патента на работу у самого иностранного работника, части 1 и 2 статьи 172.8 Кодекса РА об административных правонарушениях*).

29. В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, в целях установления полноты контроля и надзора за соблюдением миграционного законодательства Республики Абхазия юридическими лицами (в т.ч. порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы, порядка осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, а также миграционного учета на территории Республики Абхазия) со стороны ГМС РА, инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия, осуществлен ряд проверочных мероприятий на объектах, привлекающих иностранную рабочую силу, ранее подвергнутых плановым проверкам со стороны ГМС РА. По результатам данных мероприятий, в действиях ответственных должностных лиц ГМС РА усматривается отсутствие должного контроля за исполнением работодателями правил привлечения и использования иностранных работников и разрешений на работу, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 мая 2023 г. №53 «О порядке привлечения и использования в Республике Абхазия иностранной рабочей силы», а именно:

- ООО «Ева Лук» в своей деятельности (швейный цех) привлекает и использует иностранную рабочую силу. Разрешений на привлечение и использование иностранных работников, полученных компанией в 2023 г. и переходящих на 2024 г. - 2 с общим количеством квот на 44 иностранных работников. С 20.02.2024 г. до даты проведения соответствующего проверочного мероприятия работодатель получил 7 разрешений на привлечение и использование иностранных работников с общим количеством квотных единиц на 74 иностранных работника. На момент соответствующего проверочного мероприятия, 16.10.2024 г., на объекте трудовую деятельность осуществляли 94 иностранных работника. При этом, работодатель обладал правом (в совокупности действовавших разрешений на привлечение и использование иностранных работников (квот)) использовать труд иностранных работников в количестве 78 человек. Установлено что руководство ООО «Ева Лук» привлекло 20 иностранных граждан с просроченным разрешением на привлечение и использование иностранных работников (квотой) ЮЛ№3558 и 11 иностранных

работников без разрешения на привлечение и использование иностранных работников на территории Республики Абхазия . Следует отметить, что руководством ООО «Ева Лук», на второй и шестой дни после вышеуказанной проверки, а именно: 18.10.2024 г. подано в ГМС РА заявление и необходимый пакет сопроводительных документов для получения необходимого разрешения на привлечение вышеуказанных иностранных работников в количестве 20 человек; 22.10.2024 г. подано в ГМС РА заявление и необходимый пакет сопроводительных документов для получения необходимого разрешения на привлечение иностранных работников в количестве 10 человек *(из числа упомянутых в предыдущем абзаце 11 иностранных работников)*;

- Сверкой данных ведомостей начисления заработной платы иностранных сотрудников ООО «БрикАпс» с разрешительными документами на привлечение и использование иностранных работников, выявлено, что 3 иностранных работника осуществляли рабочую деятельность *(в течении одного месяца)* в июне 2024 г., без наличия у работодателя разрешения о привлечении и использовании иностранных работников;

- МУП «ЖКХ Администрации г. Новый Афон» привлекало работников по трудовым договорам за оказание работ/услуг, однако разрешение на привлечение и использование иностранной рабочей силы (квоты) на привлекаемых девять иностранных граждан МУП «ЖКХ Администрации г. Новый Афон» получено не было. Семь из вышеперечисленных девяти иностранных работников привлекались МУП «ЖКХ Администрации г. Новый Афон» к трудовой деятельности, **за период март-июнь 2024 г. По результатам проведенной ГМС РА плановой проверки МУП «ЖКХ Администрации г. Новый Афон» за аналогичный период, нарушений не установлено.**

30. Настоящей проверкой отмечается отсутствие в ГМС РА утвержденного плана работы 2-го отдела УМК ГМС РА по контролю и надзору за соблюдением миграционного законодательства Республики Абхазия иностранцами и лицами без гражданства, находящимися на территории Республики Абхазия.

31. По результатам инвентаризации бланков строгой отчетности расходов с данными учета не выявлено.

### **11.Предложения**

1. Привести в соответствие с Законом Республики Абхазия от 18.03.1995 г. N207-с "Об архивном фонде Республики Абхазия и архивах", Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17.03.1995 г. N72 "Об утверждении Положения об Архивном фонде Республики Абхазия" и согласовать с уполномоченным органом (*Государственным архивным управлением Республики Абхазия*) систему хранения документов, образующихся в деятельности ГМС РА, с установлением минимально допустимых сроков их хранения.

2. Не допускать искажения статистического учета о проделанной работе Отдела выдачи рабочих виз ГМС РА и Отдела трудовой миграции ГМС РА (включая отдел трудовой миграции Отдела ГМС РА по Гагрскому району).

3. Оформлять советуемыми документами результаты выездных контрольных мероприятий сотрудников ГМС РА в средства размещения туристов для проверки соблюдения порядка постановки на учет иностранных граждан в средствах размещения туристов, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 13.10.2023 г. N106 "Об утверждении Порядка осуществления учета иностранных граждан и лиц без гражданства по месту временного пребывания на территории Республики Абхазия".

4. Не допускать установление даты начала квотного периода при выдаче «Разрешений на привлечение и использование иностранных работников» более ранней датой, чем дата выдачи самих вышеуказанных разрешений, тем самым, не формировать условия со стороны ГМС РА для образования нарушений Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 мая 2023 г. №53 «О порядке привлечения и использования в Республике Абхазия иностранной рабочей силы», в контексте соблюдения установленного порядка. Внести необходимые изменения в соответствующую документацию (в том числе и в

содержание бланка строгой отчетности «Разрешение на привлечение и использование иностранных работников», с добавлением необходимых полей и реквизитов для корректного отображения необходимых дат.

5. Не допускать принятия от работодателей, в один и тот же день, несколько заявлений на привлечение иностранных работников, в каждом из которых запрашивается количество квот на число, не превышающее десяти человек. Вышеуказанное требования необходимо во исполнение принципа обязательности получения и представления в ГМС РА заключения центрального органа государственного управления Республики Абхазия в области занятости об отсутствии кандидатов на замещение вакантных рабочих мест среди граждан Республики Абхазия.

6. Привести штатное расписание ГМС РА в соответствие с фактической структурой и изданными кадровыми приказами.

7. Финансовому отделу ГМС РА восстановить и отразить в бухгалтерском учете выявленные суммы задолженности и переплаты во внебюджетные социальные фонды, согласно результатам проверки.

8. ГМС РА не допускать нарушения ч. 1 ст. 93 Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 г. № 4246-с-V; Инструкцию по бюджетному учету, утвержденную приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86-н; и вести учет времени, фактически отработанного каждым работником, составлять таблицы учета использования рабочего времени.

9. Не допускать нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 июня 2002 г. № 136 «Об утверждении «Временного положения об отпусках» и ч.2 ст.102 "Трудового кодекса Республики Абхазия" от 10.10.2016 г. N4246-с-V, а именно - начислять отпускные при направлении работников в трудовой отпуск.

10. Не допускать расхождений данных финансовой отчетности, отраженных в ведомости начисления заработной платы с соответствующими журналом операций и реестром, приложенному к платежному поручению.

11. Списание запасных частей на служебные автомашины производить в соответствии с принятыми в Республике Абхазия «Методическими рекомендациями по организации и ведению бюджетного учета участниками бюджетного процесса».

12. Не нарушать Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 г. N180 (ред. от 01.12.2023 г.) "Об установлении "Особенностей направления работников в служебные командировки" и учитывать день приезда работника с командировки при расчете суточных; к авансовым отчетам прикладывать оправдательные документы, соответствующие нормам Постановления; составлять отчет о выполненной в командировке работе; выплачивать суточные в соответствии с действующей редакцией Постановления.

13. Восстановить в учете незаконно списанную сумму задолженности по подотчетным лицам. Подотчетным лицам, в кратчайшие сроки отчитаться по полученным суммам либо вернуть их.

14. При списании горюче-смазочных материалов (ГСМ) не допускать нарушения ч.1 ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия №177 от 30.11.2018 года «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия

15. Не нарушать Таможенного кодекса Республики Абхазия и декларировать товар, при перемещении его через таможенную границу Республики Абхазия.

16. При проведении инвентаризации основных средств руководствоваться «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 29 сентября 2014 г. № 86н и Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 31.03.2003 г. N93 "Об утверждении Методических указаний".

17. Не нарушать Приказ Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016 г. №156Н (ред. от 18.02.2019 г.) "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия», составлять дефектные акты и ведомости на неработающее оборудование.

18. Производить должный контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления администрируемых видов доходов.

19. ГМС РА усилить качество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

20. Принять соответствующие меры по установленным Контрольной палатой Республики Абхазия, фактам незаконного привлечения иностранной рабочей силы.

21. Руководству ГМС РА регламентировать деятельность, разработать и утвердить форму плана работы 2-го отдела УМК ГМС РА по контролю и надзору за соблюдением миграционного законодательства Республики Абхазия иностранцами и лицами без гражданства, находящимися на территории Республики Абхазия.

22. Кабинету Министров Республики Абхазия, установить в соответствии с ч. 1 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 26.01.2016 г. N4018-с-V "О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия", в целях учета иностранных граждан, временно пребывающих и проживающих (как временно, так и постоянно) в Республике Абхазия, Порядок создания и ведения банка данных и Порядок использования информации централизованного банка данных.

#### **Другие предложения**

1. Направить Отчет в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

2. Направить Информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить Информационное письмо в Кабинет Министров Республики Абхазия.
4. Направить Представление и Отчет в ГМС РА.
5. Направить письмо в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия.
6. Направить письмо в Пенсионный фонд Республики Абхазия.
7. Направить в Министерство финансов Республики Абхазия уведомление о применении бюджетных мер принуждения по следующим пунктам выводов: 10,16,18,21.
8. Направить в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия материалы по п.29 выводов.

**Аудитор Контрольной палаты  
Республики Абхазия**

**И.В. Чирикбая**