

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 16 сентября 2025 г. №13.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых доходов в республиканский бюджет Республики Абхазия».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 4 главы III Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2025 год, Распоряжение и.о. Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия № 4 от 24.03.2025 г.

2. Предмет контрольного мероприятия: использование выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций, использование государственной собственности, а также поступивших средств от распоряжения и управления государственной собственностью, полнота формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых доходов в республиканский бюджет Республики Абхазия, за период 2023-2024 гг.

3. Объект контрольного мероприятия: Министерство юстиции Республики Абхазия, его структурные подразделения и подведомственные ему организации.

4. Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 27 марта 2025 г. по 13 июня 2025 г.

5. Цель контрольного мероприятия:

Определение целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными ему организациями, а также правильности формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых доходов в республиканский бюджет за период 2023-2024 гг., а именно:

1. Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными ему организациями.

2. Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых доходов в республиканский бюджет Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными ему организациями.

3. Проверка использования государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными ему организациями.

4. Проверка принятых решений и мер по реализации предложений, изложенных в Представлении Контрольной палаты Республики Абхазия по итогам принятия Отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции

Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия», за период 2017-2018 гг., утвержденного решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания Коллегии от 13 августа 2019 г. № 9.

6. Проверяемый период деятельности: 2023-2024 гг.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Министерство юстиции Республики Абхазия (далее – Минюст) является центральным органом государственного управления, обеспечивающим реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в установленной в соответствии с законодательством Республики Абхазия сфере деятельности, в том числе в сфере нотариата, записи актов гражданского состояния, адвокатуры, государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, аккредитации филиалов и представительств иностранных юридических лиц.

За проверяемый период Минюст действовал на основании «Положения о Министерстве юстиции Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.06.2012 г. № 78 (с дополнениями от 28.12.2021 г. № 168) и руководствовался Законом Республики Абхазия от 02.11.2005 г. № 1165-с-XIV «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; Законом Республики Абхазия от 28.11.2006 г. № 1506-с-XIV «О государственном нотариате»; Законом Республики Абхазия от 15.02.2007 г. № 1632-с-XIV «Об актах гражданского состояния»; Законом Республики Абхазия от 21.03.2014 г. № 3475-с-V «Об исполнительном производстве»; Законом Республики Абхазия от 15.06.2015 г. № 3805-с-V «О судебных

исполнителях»; Указом Президента Республики Абхазия от 24.10.2017 г. № 263 «Об утверждении Положения «О классных чинах работников органов юстиции»»; «Трудовым кодексом Республики Абхазия» от 10.10.2016 г. № 4246-с-V; иными нормативно-правовыми актами Республики Абхазия; ведомственными и локальными нормативными актами.

Структура Минюста утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.12.2011 г. № 198 «Об утверждении структуры и Перечня подведомственных Министерству юстиции Республики Абхазия организаций» (с изм. от 22.11.2016 г. № 186, 21.12.2018 г. № 212, 17.06.2019 г. № 97) и состоит из: Аппарата Минюста; Службы судебных исполнителей; Государственных нотариальных контор Республики Абхазия; Органов ЗАГС Республики Абхазия. *Подведомственная Минюсту организация - Государственное учреждение «Республиканский научно-исследовательский институт судебных экспертиз при Министерстве юстиции Республики Абхазия» (далее ГУ РНИИСЭ).*

Ответственными руководителями Минюста за проверяемый период являлись:

- с правом первой подписи – министр юстиции Республики Абхазия Барциц Анри Львович (назначен 06.07.2020 г. Указом №174 Президента Республики Абхазия);

- заместители министра юстиции Республики Абхазия: Лакербая Эснат Леонидович (назначен 15.04.2022 г. Распоряжением №27 Кабинета Министров Республики Абхазия), *исполнял обязанности министра с 24 по 27.08.2023 г., с 07 по 09.10.2023 г., с 09 по 11.04.2024 г., с 18 по 22.09.2024 г.*; Лагвилава Руслан Вячеславович (назначен 20.09.2023 г. Распоряжением №138 Кабинета Министров Республики Абхазия);

- с правом второй подписи – начальник финансово-экономического отдела – главный бухгалтер Минюста Кварчия Кама Валерьевна.

По данным финансово-экономического отдела Минюста за министерством числятся 3 лицевых счета:

1) **03020000290** – по учету средств, поступивших из бюджета (аппарат Минюста);

2) **06020000290** – по учету средств, поступивших от приносящей доход деятельности (внебюджетный счет Минюста);

3) **05020000290** – по учету средств, поступивших во временное распоряжение (Службы судебных исполнителей).

По сведениям Минюста, в 2023-2024 гг. следующие сотрудники обладали правами подписи по лицевым счетам:

- **03020000290** и **06020000290** – *правом первой подписи*: министр юстиции Барциц Анри Львович; заместитель министра Лакербая Эснат Леонидович; *правом второй подписи*: начальник финансово-экономического отдела – главный бухгалтер Кварчия Кама Валерьевна;

- **05020000290** – *правом первой подписи*: по август 2024 г. вкл. заместитель министра – главный судебный исполнитель Барциц Зураб Григорьевич; с 09.07.2024 г. заместитель руководителя Службы судебных исполнителей Гадлия Сандро Юрьевич; *правом второй подписи*: до 29.08.2024 г. бухгалтер Кубрава Мадина Иосифовна; с 30.08.2024 г. бухгалтер Джинджолия Надежда Беслановна.

В ГУ РНИИСЭ руководство осуществляли:

с правом первой подписи по лицевому счету № 03020001490 (счет получателя средств республиканского бюджета): до 03.06.2024 г. директор ГУ РНИИСЭ Амичба Георгий Викторович; с 03.06.2024 г. и.о. директора Тания Тамилла Владимировна; с 21.10.2024 г. назначена директором ГУ РНИИСЭ; с правом второй подписи – главный бухгалтер Ариба Ж.Ю.

В Минюсте, приказом министра № 76 от 28.09.2023 г., установлен следующий порядок распределения функциональных обязанностей между заместителями министра:

- на заместителя министра Лагвилава Р.В. возложены: координация и контроль за деятельностью финансово-экономического отдела; координация и контроль за деятельностью отдела кадрового обеспечения и

делопроизводства; координация и контроль за деятельностью отдела по контролю и координации деятельности ССИ МЮ РА; координация, контроль и организационное руководство за деятельностью ССИ МЮ РА; координация, контроль и организационное руководство за деятельностью ГУ РНИИСЭ;

- на заместителя министра Лакербая Э.Л. возложены: организация работы и контроль за деятельностью нотариальных контор и органов ЗАГС; организация работы и контроль за деятельностью Отдела регистрации и лицензирования, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; аккредитацию создаваемых на территории РА филиалов и представительств иностранных юридических лиц; организация работы и контроль за деятельностью Отдела законодательства Республики Абхазия, осуществляющего юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов и международных договоров Республики Абхазия.

Также, настоящей проверке представлен «Регламент Министерства юстиции Республики Абхазия», утвержденный приказом министра № 93об от 31.10.2023 г., подписан заместителем министра Лагвилава Р.В. Данный регламент устанавливает порядок организации и деятельности Минюста и, как указано, *«распространяется на все отделы аппарата министерства, структурные и подведомственные организации» (государственные нотариальные конторы; органы ЗАГС; ССИ МЮ РА; ГУ РНИИСЭ).*

Местонахождение Минюста: Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Званба 9.

Минюст обладает правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Абхазия и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством юстиции

Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными ему организациями.

Регламентирование деятельности состава Минюста

Отдельные штатные единицы, структурные подразделения и подведомственная организация, а именно:

1. **Центральный аппарат** состоит, в том числе, из: Министра; Заместителей министра (2 шт. ед.); Советника министра (должность введена в 2024 году; действует на основании должностной инструкции, утвержденной решением министра от 14.09.2023 г.); Помощника министра (действует на основании должностной инструкции, утвержденной решением министра от 07.09.2020 г. № 1); Пресс-секретаря (действует на основании должностной инструкции, утвержденной решением министра в январе 2021 г. № 2); Отдела законодательства (действует на основании Положения, утвержденного приказом министра № 28/1об от 07.09.2020 г.); Отдела регистрации и лицензирования (действует на основании Положения, утвержденного приказом министра № 28/1об от 07.09.2020 г.); Отдела по контролю в сфере нотариата и органов ЗАГС (действует на основании Положения, утвержденного приказом министра № 28/1об от 07.09.2020 г.); Отдела по координации и контролю деятельности ССИ МЮ РА (действует на основании Положения, утвержденного приказом министра № 28/1об от 07.09.2020 г.), при этом, проверке представлено «Положение об отделе аппарата МЮ РА по контролю и координации деятельности ССИ МЮ РА», утвержденное приказом министра № 93/1об от 31.11.2023 г.; Отдела кадрового обеспечения и делопроизводства (действует на основании Положения, утвержденного приказом министра № 28/1об от 07.09.2020 г.); Финансово-экономического отдела (действует на основании Положения, утвержденного приказом министра № 28/1об от 07.09.2020 г.); Отдела электронно-цифровых технологий ведомственного администрирования.

2. **Служба судебных исполнителей** состоит, в том числе, из:

- Центрального аппарата (Главный судебный исполнитель (он же, по штатному расписанию ССИ МЮ РА на 2024 г. значится заместителем министра юстиции РА); заместитель Главного судебного исполнителя; помощник Главного судебного исполнителя):

- Распоряжением КМ РА № 14 от 06.03.2017 г. Барциц Зураб Григорьевич назначен Руководителем ССИ МЮ РА – Главным судебным исполнителем;

- Приказом министра юстиции № 58СИ от 14.11.2023 г. в связи с отпуском Барциц З.Г. с 20 ноября по 21 декабря 2023 г., исполнение обязанностей руководителя ССИ МЮ РА возложено на заместителя руководителя ССИ МЮ РА Гадлия Сандро Юрьевича;

- Приказом министра юстиции № 20СИ от 26.02.2024 г. в связи с отпуском Барциц З.Г. с 26 февраля по 11 марта 2024 г., исполнение обязанностей руководителя ССИ МЮ РА возложено на заместителя руководителя ССИ МЮ РА Гадлия Сандро Юрьевича;

- Приказом министра юстиции № 20/ИСИ от 26.02.2024 г. обязанности по праву электронной подписи возложены на заместителя руководителя ССИ МЮ РА Гадлия Сандро Юрьевича;

- Приказом министра юстиции № 45СИ от 28.06.2024 г. в связи с отпуском Барциц З.Г. с 01 июля по 30 июля 2024 г., исполнение обязанностей руководителя ССИ МЮ РА возложено на заместителя руководителя ССИ МЮ РА Гадлия Сандро Юрьевича.

- Отдела организации исполнительного производства ССИ МЮ РА (действует на основании Положения, утвержденного решением руководителя ССИ МЮ РА Барциц З.Г. и согласованного с заместителем министра Лагвилава Р.В. от 13.11.2023 г.);

- Отдела обеспечения установленного порядка деятельности судов ССИ МЮ РА (отдел сформирован в 2024 году), действует на основании Положения, утвержденного приказом министра № 140об от 06.09.2024 г.;

- Отдела обеспечения безопасности исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов ССИ МЮ РА (*отдел сформирован в 2024 году*);

- Отдела организации делопроизводства (*Положение об отделе и инструкция по делопроизводству утверждены приказами и.о. министра №№ 12об и 13об от 27.02.2025 г.*);

- Территориальных отделений ССИ МЮ РА (*Территориальное отделение г. Сухум, Сухумского и Гулрыпшского районов; Территориальное отделение Гагрского и Гудаутского районов; Территориальное отделение Очамчырского, Ткуарчалского и Галского районов*).

3. Государственные нотариальные конторы:

- в 2023-2024 гг. – 24 нотариальные конторы;

4. Органы ЗАГС:

- в 2023-2024 гг. – 10 территориальных органов ЗАГС;

5. ГУ РНИИСЭ:

- в 2023 году – Директор, Эксперты (10 шт. ед.), Лаборанты (1 шт. ед.), секретарь, гл. бухгалтер, водитель, техничка.

Институт действует на основании Устава (вторая редакция) от 21.12.2012 г. (ГРН 212РА000941), с изменениями от 16.06.2021 г. (по направлениям использования средств от приносящей доход деятельности и др.);

- в 2024 году – Директор, Эксперты (13 шт. ед.), Лаборанты (2 шт. ед.), Секретарь, Гл. бухгалтер, Водитель, Уборщица.

Приказом министра юстиции № 4об от 25.01.2021 г. утверждена «Учетная политика Министерства юстиции Республики Абхазия», а также приложения к ней. Проверкой установлены нарушения положений «Типовой учетной политики для распределителей и получателей средств бюджетной системы Республики Абхазия», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. № 156н, в связи с чем в

Минюсте не обеспечивается в должном объеме стандартизация подходов к регламентации учетных процедур и формирование системы контроля бюджетного учета, а именно:

1. Исключен подпункт 1.1.6. - «Учетная политика применяется последовательно, от одного отчетного года к другому».

2. Из подпункта 1.2.6. – исключена часть 3 – «деятельность со средствами, находящимися во временном распоряжении».

3. Из подпункта 1.2.9.2. – исключено следующее:

- норма расхода топлива на каждый имеющийся у учреждения автомобиль (в зависимости от марки, модели и модификации);

- размер надбавок к норме расхода топлива в соответствии с нормами расхода топлива и смазочных материалов;

- в случае отсутствия нормативов по имеющемуся у учреждения автотранспорту, временно можно руководствоваться локальным нормативным документом на основании оправдательных документов.

4. Не утверждены/не приложены необходимые в Учетной политике приложения:

- «Перечень должностей работников, имеющих право получать бланки строгой отчетности»;

- «Положение о приемке, хранении, выдаче (списании) бланков строгой отчетности».

5. Из пункта 2.1.1.14. «Забалансовый учет объектов основных средств» исключено - «объекты ОС, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам), учитываются на дополнительно введенном забалансовом счете 24 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» по их балансовой стоимости».

6. Исключен весь раздел 2.1.2. «Нематериальные активы».

7. В подпункте 2.1.3.10. «Списание на затраты расходов по ГСМ...» исключена фраза – осуществлять в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.11.2018 г. № 177 «Об утверждении

«Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия»».

8. В приложении - «Положение о внутреннем финансовом контроле», расписаны лишь права, вместо подробно расписанных обязанностей председателя и членов соответствующей комиссии.

Согласно «Отчетам о деятельности Министерства юстиции Республики Абхазия», представленным настоящей проверке, Минюстом выполнен следующий объем работы за 2023 и 2024 годы:

	Виды выполненных работ	2023 г.	2024 г.
1	Зарегистрировано при создании (юр. лиц)	580	680
2	Внесено записей в ЕГРЮЛ, в том числе:		
	об изменениях в учредительные документы	542	603
	об исключении юридических лиц из реестра	22	10
	о ликвидации	12	9
3	В ЕГРИП зарегистрировано (физ. лиц)	1 291	1 328
4	Внесены записи в ЕГРИП, в том числе:		
	о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя	33	44
	об изменениях	17	12
5	Зарегистрированы средства массовой информации, в том числе:	2	1
	интернет сайт	1	-
	журнал	1	1
6	Выданы лицензии на вещание	3	-
7	Сертификационной комиссией принято решение о признании благотворительного статуса (благотворительным организациям), выданы сертификаты	8	-
8	В реестр адвокатов внесены адвокаты	2	-
9	В специальный реестр адвокатов иностранного государства	1	-
10	Органами ЗАГС РА осуществлено регистраций актов гражданского состояния, в том числе:	4 697	4 275
	о рождении	1 064	983
	о смерти	1 589	1 532
	о заключении брака	735	726
	о расторжении брака	678	332
	об установлении отцовства	429	386
	об усыновлении	13	7
	о перемене имени	116	128
	о перемене национальной принадлежности	28	31
	о восстановлении абхазской фамилии	45	150
11	Осуществлена юридическая экспертиза проектов, в том числе:	489	488
	проектов Законов Республики Абхазия	49	30
	проектов решений Кабинетов Министров Республики Абхазия	402	426
	проектов международных договоров и международных актов, не являющихся международными договорами	38	32
12	Выдано заключений о сдаче экзамена на знание основных положений Конституции Республики Абхазия	212	180
13	Проставлено штампов гражданина Абхазии	1 151	914
14	Выдано справок об отсутствии (наличии) в частной собственности жилья, приобретенного ранее из государственного жилищного фонда	710	748
15	Легализовано документов	2 229	2 950
16	Поступило международных запросов по вопросам оказания правовой помощи, в том числе:	530	-
	рассмотрено и отправлено в Министерство юстиции Российской Федерации ответов	432	-
17	Оцифровано записей актов гражданского состояния	8 758	-

	записей актов о рождении	4 430	-
	записей актов о заключении брака	2 343	-
	записей актов о смерти	1 985	-
18	Государственными нотариусами государственных нотариальных контор совершено нотариальных действий	38 606	36 114
	удостоверено договоров об отчуждении имущества	3 881	3 743
	выдано свидетельств о праве на наследство	1 902	1 844
	удостоверено договоров залога	108	71
	удостоверено завещаний	941	996
	удостоверено доверенностей	12 673	11 155
	засвидетельствовано подлинность подписей	11 351	10 007
	выполнено прочих нотариальных действий	7 750	8 298

В ГУ РНИИСЭ выполнено в 2023 году 355 экспертиз, в 2024 году 353 экспертизы, в том числе: судебно-медицинская экспертиза, судебно-биологическая экспертиза вещественных доказательств, почерковедческая экспертиза, судебно-техническая экспертиза документов, исследование обстоятельств ДТП, товароведческая экспертиза, автотехническая экспертиза (по техсостоянию автотранспорта), бухгалтерская экспертиза, экономическая экспертиза, психологическая экспертиза и пр.

По Службе судебных исполнителей:

1. За 2023 год – общая сумма фактического взыскания составила 202 648,3 тыс. руб., а также, сумма по оконченным и прекращенным исполнительным производствам по иным основаниям составила 80 939,8 тыс. руб.

2. За 2024 год:

- общее количество дел – 3 893 исполнительных производств (далее – и/п) на сумму 1 945 546,5 тыс. руб.;
- возбуждено – 1 111 и/п (28,53%) на общую сумму 543 790,2 тыс. руб.;
- процент оконченных и/п с фактическим исполнением, оконченных и прекращенных по иным основаниям от общего количества дел 1 553 и/п (39,9%) на сумму 1 027 917,7 тыс. руб.;
- общая взысканная сумма за отчетный период от общего количества дел и/п (в том числе с частичными платежами) - 194 486,2 тыс. руб. (10%);
- остаток и/п на конец отчетного периода (количество и сумма) – 2 340 и/п на сумму 917 628,9 тыс. руб.

Бюджетная смета Минюста, как распорядителя бюджетных средств, **на 2023 год** утверждена Министром юстиции Республики Абхазия Барциц А.Л. 11 января 2023 года в общей сумме - **68 079,2 тыс. руб.**, в том числе, бюджетная смета аппарата Минюста в сумме – 62 270,7 тыс. руб. и бюджетная смета подведомственной организации ГУ РНИИСЭ в сумме – 5 808,5 тыс. руб.

Лимиты бюджетных обязательств Минюста **на 2023 год** утверждены Министерством финансов Республики Абхазия 11 января 2023 года в общей сумме **68 079,2 тыс. руб.**, в том числе: Минюст – 62 270,7 тыс. руб.; ГУ РНИИСЭ – 5 808,5 тыс. руб. В связи с принятием изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 год» от 13.11.2023 г. № 5768-с-VII, лимиты бюджетных обязательств Минюста на 2023 год утверждены Министерством финансов Республики Абхазия в общей сумме **68 569,4 тыс. руб.** Также произведено финансирование Палаты адвокатов Республики Абхазия на сумму 490,2 тыс. руб., согласно Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия «Об использовании средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия» от 31.03.2023 г. № 42, *«на празднование 100-летнего юбилея со дня образования адвокатуры Абхазии»*.

Согласно Отчету об исполнении расходов Минюста за **2023 год** (за исключением ГУ РНИИСЭ) предусмотрено денежных средств в общей сумме – 62 760,9 тыс. руб., **кассовые расходы составили – 62 394,1 тыс. руб.**, что на 366,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 99,4% исполнения, в том числе:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» предусмотрено 39 855,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 39 855,0 тыс. руб., 100% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 63,9%;

- по КОСГУ 212 «Прочие выплаты» предусмотрено 133,4 тыс. руб., кассовые расходы составили 114,2 тыс. руб., что на 19,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 85,6% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,2%;

- по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» предусмотрено 5 779,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 5 779,0 тыс. руб., 100% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 9,2%;

- по КОСГУ 221 «Услуги связи» предусмотрено 835,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 790,4 тыс. руб., что на 44,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 94,7% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 1,3%;

- по КОСГУ 222 «Транспортные услуги» предусмотрено 310,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 309,4 тыс. руб., что на 0,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 100% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,5%;

- по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» предусмотрено 320,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 318,3 тыс. руб., что на 1,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 99,5% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,5%;

- по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» предусмотрено 4 818,5 тыс. руб., кассовые расходы составили – 4 766,0 тыс. руб., что на 52,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 98,9% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 7,6%;

- по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» предусмотрено 200,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 171,3 тыс. руб., что на 28,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 85,6% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,3%;

- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» предусмотрено 2 700,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 2 680,2 тыс. руб., что на 19,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 99,3% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 4,3%;

- по КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления, организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций»

предусмотрено 490,2 тыс. руб., кассовые расходы составили – 490,2 тыс. руб., 100% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,8%;

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» предусмотрено 305,8 тыс. руб., кассовые расходы составили – 305,8 тыс. руб., или 100% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,5%;

- по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрено 2 540,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 2 503,9 тыс. руб., что на 36,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 97,2% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 4,0%.

- по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено 4 474,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 4 310,4 тыс. руб., что на 163,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 96,3% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 6,9%.

Таким образом, общее исполнение бюджета Минюста за 2023 год составило 99,4%. Основная доля расходов – зарплата (73,3%), аренда (7,6%) и нефинансовые активы (10,9%).

Бюджетная смета Минюста, как распорядителя бюджетных средств, **на 2024 год** утверждена Министром юстиции Республики Абхазия Барциц А.Л. 08 февраля 2024 года в общей сумме – **140 009,3 тыс. руб.**, в том числе, бюджетная смета аппарата Минюста в сумме – 133 289,0 тыс. руб. и бюджетная смета подведомственной организации ГУ РНИИСЭ в сумме – 6 720,3 тыс. руб.

Лимиты бюджетных обязательств Минюста **на 2024 год** утверждены Министерством финансов Республики Абхазия 29.12.2023 г. в общей сумме **140 009,3 тыс. руб.**

Согласно отчету об исполнении расходов Минюста за **2024 год** (за исключением ГУ РНИИСЭ) предусмотрено денежных средств в общей сумме 133 289,0 тыс. руб., **кассовые расходы составили – 117 499,7 тыс. руб.**, что на 15 789,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 88,2%, в том числе:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» предусмотрено 83 720,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 78 217,1 тыс. руб., что на 5 502,9 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 93,4% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 66,6%;

- по КОСГУ 212 «Прочие выплаты» предусмотрено 200,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 195,2 тыс. руб., что на 4,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 97,6% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,2%;

- по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» предусмотрено 12 139,4 тыс. руб., кассовые расходы составили 9 455,9 тыс. руб., что на 2 683,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 93,4% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 8,0%;

- по КОСГУ 221 «Услуги связи» предусмотрено 1 200,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 817,0 тыс. руб., что на 383,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 68,1% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,7%;

- по КОСГУ 222 «Транспортные услуги» предусмотрено 860,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 837,7 тыс. руб., что на 22,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 97,4% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,7%;

- по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» предусмотрено 830,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 402,3 тыс. руб., что на 427,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 48,5% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,3%;

- по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» предусмотрено 8 052,5 тыс. руб., кассовые расходы составили – 6 409,7 тыс. руб., что на 1 642,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 80% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 5,5%;

- по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» предусмотрено 900,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 198,4 тыс. руб.,

что на 701,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 22% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,2%;

- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» предусмотрено 3 200,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 1 903,0 тыс. руб., что на 1 297,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 59,5% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 1,6%;

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» предусмотрено 300,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 267,7 тыс. руб., что на 32,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 89,2% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 0,2%;

- по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрено 10 950,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 9 037,8 тыс. руб., что на 1 912,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 82,5% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 7,7%.

- по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено 10 937,1 тыс. руб., кассовые расходы составили – 9 757,9 тыс. руб., что на 1 179,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 89,2% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 8,3%.

Наибольшие отклонения освоения бюджетных средств Минюста в 2024 году наблюдаются по статьям: коммунальные услуги (-51,5%); содержание имущества (-78%), услуги связи (-31,9%). Наиболее точно исполнены статьи бюджета: транспортные услуги (97,4%) и прочие расходы (89,2%). Основная доля расходов пришлась на оплату труда (74,6%) и закупку активов (16%).

Следует отметить, что бюджетная смета Министерства юстиции Республики Абхазия (без учета подведомственной организации ГУ РНИИСЭ) на 2024 г. по сравнению с 2023 годом увеличилась на 71 018,3 тыс. руб. (или на 114%). Основные статьи увеличения по: КОСГУ 211 «Заработная плата» (увеличение на 43 865,0 тыс. руб. или 110%), КОСГУ 213 «Начисление на оплату труда» (увеличение на 6 360,4 тыс. руб. или 110%) КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» (увеличение на 6

533,9 тыс. руб., или 260,9%), КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» (увеличение на 5 447,5 тыс. руб., или 126,4%).

Согласно представленной бухгалтерской справке начальника финансово-экономического отдела – главного бухгалтера М.А. Бебия: *изменение показателей бюджетной сметы на 2024 год в сторону увеличения произошло в связи с увеличением должностных окладов с 01.01.2024 г. до 10,0 тыс. руб. и вводом двух новых подразделений в штатное расписание ССИ МЮ РА с добавлением 26 дополнительных штатных единиц. Увеличение по нефинансовым активам в связи с необходимостью приобретения основных средств и материальных запасов для обеспечения созданных подразделений и Министерства юстиции Республики Абхазия.*

Увеличением должностных окладов утверждено министром юстиции и согласовано Минфином Республики Абхазия в рамках бюджетной сметы Минюста.

В ходе проведения проверки, в нарушении ст. 1 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», выявлен неправильный перенос остатков баланса за 2023 год во входящие остатки баланса за 2024 год:

- основные средства, остатки завышены на 24,5 тыс. руб.;
- износ, остатки занижены на 86,9 тыс. руб.;
- средства во временном распоряжении, остатки завышены на 1,5 тыс. руб.;
- расчеты по принятым обязательствам по ПДД, остатки занижены на 7,0 тыс. руб.

Согласно представленной бухгалтерской справке начальника финансово-экономического отдела – главного бухгалтера М.А. Бебия «в балансе за 2023 год допущена арифметическая ошибка при подсчете итоговой балансовой стоимости в 2023 г. ведомости по подразделению ССИ МЮ РА г. Сухум, Гулрыпшского и Сухумского района: по счету 1.101.01.310 – 24,5 тыс. руб., по счету 1.104.04.410 – 24,5 тыс. руб., так же выявлено что

при формировании сводных данных по учету ОС (по подразделениям МЮ РА), были допущены механические ошибки, неверно отражены данные, указанные в ведомостях начисления износа ОС за 2023 год Министерства юстиции Республики Абхазия, что привело к искажению итоговых сумм. В результате сумма износа, отраженная в балансе 2023 года ошибочно завышена на 86,9 тыс. руб.».

При этом, проверкой отмечается, что указанные в бухгалтерской справке ошибки должны корректироваться в течении отчетного года исправительными бухгалтерскими проводками, а не путем изменения входящих остатков уже принятой отчетности, во избежание наступления последствий согласно ст. 18 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. N 600-с-ХІІІ (ред. от 28.12.2023) "О бухгалтерском учете".

На 2023 год, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.11.2022 г. № 151 (с изменением от 27.07.2023 г.), установлена **предельная численность работников** всего аппарата Минюста (без учета ГУ РНИИСЭ) в количестве «указанном в Постановлении как **207**», а при фактическом сложении штатных единиц – их количество равно **208**, с размером ассигнований из средств республиканского бюджета на содержание аппарата Минюста на 2023 год в сумме **62 270,7** тыс. руб., в том числе:

- а) работники центрального аппарата – 41 штатная единица;
- б) работники органов ЗАГС Республики Абхазия – 43 штатные единицы;
- в) работники государственных нотариальных контор Республики Абхазия – 73 штатные единицы;
- г) работники службы судебных исполнителей – 51 штатная единица.

На 2024 год, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.12.2023 г. № 170, установлена **предельная численность работников** всего аппарата Минюста в количестве **208** штатных единиц с размером ассигнований из средств республиканского бюджета на содержание аппарата Минюста на 2024 год в сумме **97 289,0** тыс. руб., в том числе:

- а) работники центрального аппарата – 41 штатная единица;
- б) работники органов ЗАГС Республики Абхазия – 43 штатные единицы;
- в) работники государственных нотариальных контор Республики Абхазия – 73 штатные единицы;
- г) работники службы судебных исполнителей – 51 штатная единица.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 04.04.2024 г. № 43, изменена предельная численность работников всего аппарата Минюста и доведена до 234 штатных единиц с размером ассигнований из средств республиканского бюджета на содержание аппарата Минюста на 2024 год в сумме 133 289,0 тыс. руб., в целях формирования Отдела обеспечения установленного порядка деятельности судов ССИ МЮ РА и Отдела обеспечения безопасности исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов ССИ МЮ РА.

Работникам аппарата Минюста, ССИ МЮ РА, экспертам ГУ РНИИСЭ МЮ РА, органов ЗАГС и государственных нотариальных контор Республики Абхазия присваиваются классные чины и производятся доплаты за них в процентном соотношении к должностному окладу и доплаты за выслугу лет.

Условием присвоения классного чина является наличие высшего юридического образования (за исключением судебных исполнителей, не считая руководителя и заместителя руководителя службы).

За проверяемый период, в Минюсте, доплаты за классные чины и выслугу лет в процентах к должностным окладам устанавливались в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 24.10.2017 г. № 263 (с изменениями и дополнениями от 29.12.2017 г.) «Об утверждении Положения «О классных чинах работников органов юстиции»».

В 2023 г. присвоено 18 классных чинов (один из них присвоен досрочно).

В 2024 г. присвоено 22 классных чина (пять из них присвоены досрочно).

Согласно Указу Президента Республики Абхазия от 24.10.2017 г. № 263 классные чины советника юстиции 2, 3 классов и юриста 1, 2, 3 классов

присваиваются Министром юстиции Республики Абхазия. В нарушение соответствующего Указа, три таких классных чина присвоены Приказом № 22СИ от 26.04.2023 г. заместителя Министра юстиции РА Лакербая Е.Л.

Согласно представленным финансово-экономическим отделом (бухгалтерией) Минюста данным, «заработная плата» работникам за проверяемый период включала в себя: должностной оклад; надбавки за классные чины и выслугу лет; доплаты разного характера; премии, установленные бюджетной сметой министерства; единовременные премии и иные стимулирующие выплаты, не установленные бюджетной сметой; материальную помощь; отпускные выплаты.

Штатным расписанием на 2023 г. утверждено работников центрального аппарата Минюста – 40 шт. ед., согласно отчету по труду фактическое количество работников – 39 человек; на 2024 г. – 41 шт. ед., фактическое количество работников – 41 человек.

На основании представленных проверке ведомостей начисления заработной платы за 2023 г. и 2024 г., проведена выборочная сверка правильности их начисления сотрудникам центрального аппарата Минюста. Установлено, что по КОСГУ 211 в 2023 г. начислено 15 969,6 тыс. руб., из которых 9 531,1 тыс. руб. – основная заработная плата (59,7%), а 6 438,5 тыс. руб. – премии (40,3%). В 2024 г. по КОСГУ 211 начислено – 28 264,1 тыс. руб., из которых 15 009,7 тыс. руб. – основная заработная плата (53,1%), а 13 254,4 – премии (46,9%).

Следует отметить, что согласно п. 17, ч. 1, ст. 1 Трудового кодекса Республики Абхазия «заработная плата – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера»; согласно п. 31, ч. 1, ст. 1 Трудового кодекса Республики Абхазия «основная заработная плата – относительно постоянная часть заработной платы, включающая оплату по тарифным ставкам,

должностным окладам, сдельным расценкам, и предусмотренные трудовым законодательством Республики Абхазия, соглашениями, коллективным, трудовым договорами выплаты постоянного характера», при этом, в соответствии с ч. 4 ст. 126 Трудового кодекса Республики Абхазия: *«Система оплаты труда должна обеспечить долю основной заработной платы не менее 75% в среднемесячной заработной плате работников без учета единовременных стимулирующих выплат»*. Таким образом, в нарушение ч. 4 ст. 126 Трудового кодекса Республики Абхазия, «доля основной заработной платы» сотрудников центрального аппарата Минюста составила: в феврале (53,3%), ноябре (54,6%) и декабре (50,8%) 2023 года. Аналогичные отклонения наблюдались в 2024 году: в феврале (60,2%), мае (67%), июле (61,5%), октябре (50%) и декабре (48,4%), соответственно, «доля единовременных премий и иных стимулирующих выплат» превышена относительно «основной доли заработной платы».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что - в Минюсте за проверяемый период 2023-2024 гг. на представительские расходы направлены средства в общей сумме 718,5 тыс. руб. (в том числе по внебюджетному счету 155,9 тыс. руб.): в 2023 году – 444,3 тыс. руб., в 2024 году – 274,20 тыс. руб. Согласно представленным бухгалтерией Минюста данным - на приобретение памятных подарков, сувениров и монет - направлено 227,7 тыс. руб.; на организацию деловых встреч - направлено 490,8 тыс. руб.

В нарушение п. 393, разд. 5 Инструкции по бюджетному учету от 18.04.2016 г. № 86н на забалансовом счете бухгалтерского учета не отражены ценные подарки и сувениры, приобретенные в целях дарения (награждения), на сумму 227,7 тыс. руб.

В ходе выборочной проверки учета материальных запасов установлено, что материальные запасы принимаются к учету не на момент перехода права собственности (по дате накладной), а на момент оплаты, что искажает

финансовую отчетность и приводит к недостоверности данных бухгалтерского учета. Несмотря на наличие Положения о комиссии по поступлению и выбытию активов утвержденное Приказом от 25.01.2021 г. №4, фактически комиссия не создана, что нарушает внутренний контроль за движением материальных ценностей. В нарушение п. 75, ч. III, разд. 1 Инструкции по бюджетному учету от 18.04.2016 г. №86н списание материальных запасов производилось в ряде случаев без оформления соответствующих актов на списание. Таким образом, в отсутствии оправдательных документов, за проверяемый период списано канцтоваров и прочих материальных запасов на общую сумму 4 546,0 тыс. руб.

За проверяемый период списано горюче-смазочных материалов в общей сумме 3 464,6 тыс. руб.: в 2023 г. – 1 413,2 тыс. руб., в 2024 г. – 2 051,4 тыс. руб. Проверкой правильности учета движения горюче-смазочных материалов установлено, что в нарушении Постановления Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» от 30.11.2018 г. № 177, п. 9 ч. 1 Инструкции по бюджетному учету от 18.04.2016 г. № 86н и п. 1 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-XIII «О бухгалтерском учете», топливо списывалось на момент оплаты счетов, а не на основании путевых листов или иных подтверждающих документов.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что приобретение запасных частей осуществляется по безналичному расчету, на основании дефектных актов (актов осмотра технического состояния автомобиля). Списание приобретенных запасных частей на расходы производится в момент оплаты выставленных счетов, при этом проверке представлены акты установки запасных частей.

За проверяемый период Минюстом произведены расходы на техобслуживание служебных автомобилей, ремонт и приобретение запасных

частей (в том числе масел, антифризов и др.) на общую сумму 2 439,5 тыс. руб. (в т.ч. 110,0 тыс. руб. по внебюджетному счету), а именно - за 2023 год 1 049,2 тыс. руб., за 2024 год 1 390,4 тыс. руб.:

Марка автомобиля (гос. регистр. знак)	за 2023 г. в тыс. руб.	за 2024 г. в тыс. руб.	Итого в тыс. руб.:
Hyundai Sonata A074AA (K374HH) + Hyundai Solaris X993TC	475,4	230,7	706,1
Hyundai Solaris X877TC	93,3	35,0	128,3
Hyundai Solaris X887TC	32,0	100,3	132,3
Toyota Corolla O011CO	81,6	6,6	88,2
Nissan patrol A074AA ¹	287,5	512,4	799,9
VW M026OO (выбыл в 2024 г.)	49,6	0,0	49,6
Toyota Camry X788TC (выбыл в 2024 г.)	13,8	0,0	13,8
Toyota Camry A005УУ	0,0	272,3	272,3
Lexus GX 470 A074AA	0,0	196,3	196,3
Лада Нива М647ВВ	0,0	36,8	36,8
шины ССИ (накладная от 29.09.2022г.)	16,0	0,0	16,0
Итого:	1 049,2	1 390,4	2 439,6

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что автомобиль Nissan Patrol A074AA приобретен в июле 2023 г. за 1 305,0 тыс. руб., за 1,5 года эксплуатации списано запчастей на 799,9 тыс. руб. (более 60% от первоначальной стоимости), при этом на момент проверки автомобиль неисправен (требуется капитальный ремонт двигателя).

Проверке представлена накладная на шины (16 тыс. руб., накладная от 29.09.2022 г.), однако их установка на конкретные автомобили не подтверждена.

За проверяемый период на командировочные расходы направлена общая сумма 2 031,8 тыс. руб., из них: в 2023 году – 630,6 тыс. руб. (в том числе за счет средств от приносящей доход деятельности – 96,0 тыс. руб.), в 2024 году – 1 401,2 тыс. руб. (в том числе за счет средств от приносящей доход деятельности – 75,0 тыс. руб.).

¹ Автомобиль находится в автомастерской, двигатель демонтирован, требуется его капитальный ремонт.

На выплату суточных затрачено 309,4 тыс. руб. (в 2023 г. – 114,2 тыс. руб., в 2024 г. – 195,2 тыс. руб.).

На проезд в командировках затрачено 1 147,1 тыс. руб. (в 2023 г. – 309,4 тыс. руб., в 2024 г. – 837,7 тыс. руб.).

На проживание в командировках затрачено 575,3 тыс. руб. (в 2023 г. – 207,0 тыс. руб., в 2024 г. – 368,3 тыс. руб.).

В ходе проверки установлено, что в ряде случаев работники несвоевременно предоставляли авансовые отчеты после возвращения из командировок, как это требуется согласно п.19 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 г. № 180 «Об установлении «Особенностей направления работников в служебные командировки»». Например, авансовый отчет по командировке Джопуа А.Р. (период командировки в г. Стамбул, Турция с 10.11.2023 по 15.11.2023 гг.) на сумму 82,4 тыс. руб. представлен с нарушением установленного срока (авансовый отчет от 22.04.2024 г. вместо 3 дней после возвращения). К авансовому отчету Джопуа А.Р. прилагается отчет о проделанной работе в командировке. Следует отметить, что к остальным авансовым отчетам по состоявшимся командировкам сотрудников, письменный отчет о выполненной работе не приложен, что нарушает требования вышеуказанного Постановления.

За проверяемый период 2023-2024 гг., согласно представленным бухгалтерией Минюста данным, за счет бюджетных средств на приобретение форменной одежды направлено (перечислено) в общей сумме 3 881,4 тыс. руб., в том числе: в 2023 году – 489,5 тыс. руб.; в 2024 году – 3 391,9 тыс. руб. Товаров поступило по накладным в полном объеме. Проверке представлены ведомости выдачи в эксплуатацию форменной одежды сотрудникам Службы судебных исполнителей. При этом выданная одежда не учитывается на счете бухгалтерского учета до момента ее физического износа, а списывается с баланса в момент выдачи ее в эксплуатацию.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка фактического наличия специального обмундирования (бронезилеты, бронеплиты, тактические разгрузочные пояса, тактические бронешлемы), приобретенного Минюстом и переданного ССИ МЮ РА. Заместителем руководителя ССИ МЮ РА – Гадлия С.Ю., указанное обмундирование передано по ведомостям: в количестве 11 комплектов – работникам Отдела обеспечения безопасности исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов ССИ МЮ РА (хранится в металлических шкафах с замками), 2 комплекта – работникам Отдела обеспечения установленного порядка деятельности судов ССИ МЮ РА, 3 комплекта – министру и двум заместителям министра, 4 комплекта – хранятся в помещении архива ССИ МЮ РА. Расхождений с учетными данными не установлено.

Согласно представленным бухгалтерией данным, Минюст осуществил расходование денежных средств на:

- приобретение форменной одежды у ООО «Фирма Валери» г. Москва РФ: в 2023 г. на сумму 263,0 тыс. руб. (счет-фактура № 262 от 28.12.2023 г., платежное поручение № 358 от 26.07.2023 г.); в 2024 г. на сумму 26,0 тыс. руб. (счет-фактура № 168 от 19.09.2024 г., платежное поручение № 627 от 24.10.2024 г.);

- приобретение форменной одежды у ООО «Лидер» (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск) на общую сумму 749,4 тыс. руб. (товарная накладная № 14 от 14.06.2024 г., платежное поручение № 531 от 18.09.2024 г. – 272,7 тыс. руб., товарная накладная № 21 от 18.09.2024 г., платежное поручение № 531 от 18.09.2024 г. – 476,7 тыс. руб.);

- приобретение вклеек в удостоверение СИ 00201 – СИ 00300 у ООО «Эра - Экспорт» (контракт от 30.01.2024 г.) на сумму 160,0 тыс. руб. (товарная накладная № 10 от 11.03.2024 г., платежное поручение № 288 от 14.06.2024 г.);

- приобретение нагрудных видеорегистраторов BODY-CAM G-0 в количестве 15 штук у ИП Фанкухина Марка Игоревич (РФ, Ленинградская

область, Всеволожский район, г. Всеволожск) в 2024 году на общую сумму 162,0 тыс. руб. (товарная накладная от 24.04.2024 г. № 197142В-23 и платежное поручение от 17.05.2024 г. № 214);

- приобретение ручных металлодетекторов «СФИНКС» ВМ-611 ВИХРЬ ПРО в количестве 5 штук в 2024 году у ООО ПК «СИСТЕМА» в г. Москва РФ на общую сумму 62,5 тыс. руб. (счет-фактура от 17.05.2024 г. № ПК285, платежное поручение от 21.06.2024 г. № 315).

При этом, по сведениям, полученным от Государственного таможенного комитета (исх. №447 от 16.04.2025г.) на запрос Контрольной платы Республики Абхазия (исх. 108 от 14.04.2025 г.), Минюст за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2024 г. внешнеэкономическую деятельность не осуществлял. Таким образом, в нарушение ст. 152 «Таможенного кодекса Республики Абхазия» (от 28.12.2000 г. №594-с-ХІІІ), за проверяемый период 2023-2024 гг., вышеуказанные материальные запасы на общую сумму 1 422,9 тыс. руб. завезены на территорию Республики Абхазия в отсутствии таможенного декларирования. Следует отметить, что Минюст задекларировал фото-видео камеры и ручные металлодетекторы на сумму 224,5 тыс. руб. в апреле 2025 г., в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия. Остальные товары на сумму 1 198,4 тыс. руб. оставались незадекларированными за период проведения основного этапа настоящего контрольного мероприятия.

Минюстом арендованы помещения для размещения Службы судебных исполнителей, нотариальных контор и органов ЗАГС. Общая сумма арендной платы по всем арендным договорам (по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом») за проверяемый период составила 11 175,7 тыс. руб., в том числе: в 2023 г. – 4 766,0 тыс. руб., в 2024 г. – 6 409,7 тыс. руб.

В рамках указанных расходов произведена оплата арендных платежей за пользование помещениями для: службы судебных исполнителей в г. Сухум² и

² для территориального отделения ССИ МЮ РА г. Сухум, Сухумского района и Гулрыпшского района

в г. Гагра³; нотариальных контор в г. Сухум № 2, 4, 5, 6, 8, 9, в Сухумском районе № 2, в Гудаутском районе № 1 и 2, в Гагрском районе № 1 и 2, в п. Цандрыпш, в Гулрыпшском районе № 2, в Очамчырском районе № 1 и 2; органов ЗАГС Ткуарчалского и Гагрского районов.

Согласно представленным бухгалтерией Минюста сведениям, кредиторская задолженность на 01.01.2025 г. – 351,4 тыс. руб., в т.ч.: ООО «Алра-А» - 30,0 тыс. руб.; Комитет по приватизации Гагрского района – 21,4 тыс. руб.; ООО «Империял-Групп» - 300,0 тыс. руб.

За проверяемый период 2023–2024 гг. Министерство юстиции Республики Абхазия, осуществило **расходование бюджетных средств на организацию и проведение исполнительных действий на общую сумму 831,4 тыс. рублей**, в том числе:

- исполнительное производство № 2-249 (возбуждено 11.03.2016 г., окончено 20.11.2023 г. «О сносе самовольно возведенной постройки (флигеля) должника Лошаковой М.В.», расположенного по адресу: г. Гагра, ул.Демерджипа 11. Согласно Кассационному определению № 33-94 от 21.12.2015 г. Верховного суда Республики Абхазия, Лошакова М.Ф. обязана снести самовольную постройку за свой счет. При этом, снос самовольно возведенной постройки, расположенной по адресу: г. Гагра, ул.Демерджипа 11 осуществлен за счет средств Министерства юстиции РА (договор от 27.06.2023 г. № 5, Заказчик – Министерство юстиции РА, Подрядчик – ИП Магия Максим Даурович) на что направлено бюджетных денежных средств в размере **748,9 тыс. руб.**;

- исполнительное производство № 3-433/2020 (возбуждено 29.07.2020 г., окончено – 04.03.2024 г.) «О взыскании гражданского долга», должник - Качабава Н.О., взыскатель - Бганба П.Ш. Оценка арестованного имущества должника (четырёхкомнатная квартира, общей площадью 87,07 кв. м., в т. ч. жилой площадью 54,3 кв. м., расположенная по адресу: с. Бабышира, пос.

³ для территориального отделения ССИ МЮ РА Гагрского района и Гудаутского района

ДСК, д. № 4, кв. 23) произведена за счет бюджетных средств Минюста в размере **11,0** тыс. руб. (договор от 21.03.2023 г. № 1. Заказчик – Министерство юстиции РА, Исполнитель – ООО «Абхазская служба оценки»). Следует отметить, что сумма в размере 11,0 тыс. руб. взыскана и возмещена в бюджет (платежное поручение № 314 от 23.04.2024 г.);

- исполнительное производство № 4-496 (возбуждено 28.10.2021 г., окончено – 14.10.2024 г.) «О взыскании налоговой задолженности в размере 7 312,3 тыс. руб. с должника ООО «Сухумский деревообрабатывающий завод «Апсны». Оценка арестованного имущества должника (погрузчик Hyundai 45DS-7, год выпуска 2006, серийный номер FV0310045) произведена за счет бюджетных средств Минюста в размере **16,5** тыс. руб. (договор от 21.03.2023 г. № 1, дополнительное соглашение № 3 от 20.06.2024 г. Заказчик – Министерство юстиции РА, Исполнитель – ООО «Абхазская служба оценки»). В связи с тем, что взыскатель, ИМНС РА, (исх. От 10.10.2024 г. № 1702), обратился с заявлением об окончании и возвращении исполнительного документа, исполнительное производство завершено 14.10.2024 г.;

- исполнительное производство № 2/500 (возбуждено 23.07.2021 г., не завершено) «О взыскании налоговой задолженности в размере 826,5 тыс. руб. с должника ООО «Абхазская дорожно-строительная компания». Оценка арестованного имущества должника (самосвал DOOSAN MOXY MT41 год выпуска 2011, идентификационный номер DINDMT41A40810409) произведена за счет бюджетных средств Минюста в размере **22,0** тыс. руб. (договор от 21.03.2023 г. № 1, дополнительное соглашение № 4 от 11.10.2024 г. Заказчик – Министерство юстиции РА, Исполнитель – ООО «Абхазская служба оценки»);

- исполнительное производство № 2/500 (возбуждено 23.07.2021 г., не завершено) «О взыскании налоговой задолженности по налоговым платежам в размере 673,2 тыс. руб. с должника ООО «ДП ООО «Чегем-2000 Агропромышленный комплекс Араду». Оценка арестованного имущества должника (резервуары для хранения и подачи воды системы капельного

орошения, объёмом 70 т и 60 т, расположенные по адресу: с. Араду, Очамчырского района) произведена за счет бюджетных средств Минюста в размере **33,0** тыс. руб. (договор от 21.03.2023 г. № 1, дополнительное соглашение № 2 от 01.07.2024 г. Заказчик – Министерство юстиции РА, Исполнитель – ООО «Абхазская служба оценки»).

В связи, с вышеуказанным, проверкой отмечается, что согласно ч. 1 ст. 120 Закона Республики Абхазия от 21 марта 2014 года № 3475-с-V «Об исполнительном производстве» - «расходы по совершению исполнительных действий возмещаются республиканскому бюджету, взыскателю и лицам, понесшим указанные расходы, за счет должника», согласно ч. 3 данной статьи – «взыскание с должника расходов по совершению исполнительных действий, отнесение их на счет республиканского бюджета в случаях, предусмотренных настоящим Законом, а также возмещение расходов лицу, которое их понесло, производятся на основании постановления судебного исполнителя, утвержденного старшим судебным исполнителем». При этом, в бухгалтерском учете Минюста не отражена задолженность должников, и вышеуказанные расходы по исполнительным действиям в сумме **820,4 тыс. руб.** (в том числе в 2023 г. – 748,9 тыс. руб., в 2024 г. - 71,5 тыс. руб.) списаны как безвозвратные затраты.

*По учету средств, поступивших от приносящей доход деятельности
на внебюджетный счет Минюста 06020000290*

Разрешением № б/н от 14.12.2016 г. «на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности в Управлении казначейства», выданного Минюсту - источником формирования доходов по внебюджетному счету является - «плата за предоставление сведений госреестра», а направлением использования средств счета является - «создание, поддержание системы госрегистрации». Проверкой установлено, что в утвержденной смете доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2023 год -

источником формирования доходов значится и финансовая помощь. При этом, согласно п. 1 ст. 31 «Виды доходов бюджетов» Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14.05.2014 г. № 3513-с-V безвозмездные поступления относятся к доходам бюджетов и, следовательно, не могут являться источником формирования средств внебюджетного счета Минюста по приносящей доход деятельности.

За 2023 год смета утверждена Министром юстиции Республики Абхазия 16 ноября 2023 года и согласована Министерством финансов Республики Абхазия 16 ноября 2023 года по доходам и расходам в общей сумме 1 563,7 тыс. руб. (в т.ч.: остаток средств на 01.01.2023 г. – 63,7 тыс. руб., за выписку из ЕГРЮЛ – 500,0 тыс. руб., за выписку из ЕГРИП – 500,0 тыс. руб., финансовая помощь 500,0 тыс. руб.).

Согласно представленным бухгалтерией Минюста выпискам, по приносящей доход деятельности за 2023 год поступило денежных средств в общей сумме – 1 475,6 тыс. руб., в том числе – 500,0 тыс. руб. финансовая помощь от Фонда «Закон и порядок».

Проверкой установлено, что на внебюджетный счет Минюста в 2023 г. кроме денежных средств за предоставление выписок из ЕГРИП и ЕГРЮЛ также поступали платежи за оплату госпошлины в размере 402,3 тыс. руб. (пп № 2 от 09.02.2023 г., пп № 69 от 20.09.2023 г., пп № 151 от 09.10.2023 г., пп № 1167 от 22.12.2023 г., пп № 1174 от 22.12.2023 г., пп № 1151 от 28.12.2023 г.). За проверяемый период 2023-2024 гг. бухгалтерией министерства не осуществлен возврат неправильно зачисленных сумм с внебюджетного счета Минюста, т.е. средства республиканского бюджета в сумме 402,3 тыс. руб. израсходованы на нужды Минюста.

Кассовый расход по приносящей доход деятельности за 2023 год составил в общей сумме – 1 525,8 тыс. руб., в том числе:

- по КОСГУ 221 «Услуги связи» - 77,1 тыс. руб. (за письма, сотовую связь, интернет);

- по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 20,7 тыс. руб. (за заправку картриджей и печатей);

- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 318,4 тыс. руб. (за переплет документов, проживание в командировке, фильм о Министерстве юстиции РА и прочее);

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 138,4 тыс. руб. (за памятные подарки);

- по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 971,2 тыс. руб. (за канцтовары, хозяйственные материалы, цветы, картриджи, запчасти на служебный автомобиль).

Остаток денежных средств на 01.01.2024 г. составил 13,6 тыс. руб.

Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2024 год утверждена Министром юстиции Республики Абхазия 31 января 2024 года и согласована Министерством финансов Республики Абхазия 31 января 2024 года по доходам и расходам в общей сумме 813,6 тыс. руб. (в том числе: остаток средств на 01.01.2024 г. – 13,6 тыс. руб.), за выписку из ЕГРЮЛ – 400,0 тыс. руб., за выписку из ЕГРИП – 400,0 тыс. руб.

Согласно представленным бухгалтерией Министерства юстиции РА выпискам по приносящей доход деятельности за 2024 год поступило денежных средств в общей сумме – 760,4 тыс. руб., при этом, кроме денежных средств за предоставление выписок из ЕГРИП и ЕГРЮЛ также поступали платежи за оплату госпошлины в размере 4,2 тыс. руб. За 2024 год возврат неправильно зачисленных сумм с внебюджетного счета Министерства юстиции Республики Абхазия не осуществлен.

Кассовый расход по приносящей доход деятельности за 2024 год составил в общей сумме – 764,9 тыс. руб., в том числе:

- по КОСГУ 221 «Услуги связи» - 18,8 тыс. руб. (за письма, сотовую связь, интернет);

- по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 16,9 тыс. руб. (за заправку картриджей и печатей);

- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 109,9 тыс. руб. (за проживание в командировке, оформление служебных автомобилей);

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 40,2 тыс. руб. (за памятные подарки);

- по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 579,1 тыс. руб. (за канцтовары, хозяйственные материалы, цветы, картриджи, ГСМ).

Остаток денежных средств на 01.01.2025 г. составил 9,1 тыс. руб.

Следует отметить, что указанное в Разрешении № б/н от 14.12.2016 г. направление использования внебюджетных средств — «на создание и поддержание системы государственной регистрации» не соответствует нормативно-правовым документам, регулирующим расходы внебюджетных средств, по следующим основаниям:

1. В соответствии с частями 2 и 3 статьи 89 Закона Республики Абхазия от .14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», бюджетные учреждения могут осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности учреждений либо поскольку она необходима для выполнения государственно значимых задач, предусмотренных их учредительными документами, соответствует этим задачам и отвечает предмету деятельности данных учреждений. Порядок формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, а также направления и порядок использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения в соответствии с настоящей статьей, определяются Кабинетом Министров Республики Абхазия.

2. Согласно п. 11 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы

деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26.12.2016 г. № 216, порядок распределения расходов по приносящей доходы деятельности устанавливается в учетной политике бюджетной организации. В этой связи следует подчеркнуть, что генеральное разрешение может определять только источники формирования внебюджетных средств, но не вправе устанавливать конкретные направления их расходования, что прямо вытекает из положений статьи 89 вышеуказанного Закона и пункта 11 Положения.

Таким образом, Разрешение № б/н от 14.12.2016 г. выдано с нарушением требований действующего законодательства, поскольку в его содержании неправомерно установлены направления использования внебюджетных средств, что выходит за рамки полномочий, предусмотренных нормативно-правовыми актами Республики Абхазия. Сама форма генерального разрешения на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности в Управлении казначейства утвержденная приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 25.09.2014 г. № 79н "О порядке открытия и ведения лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными получателями бюджетных средств от приносящей доход деятельности" в части графы «Источники формирования и направления использования внебюджетных средств» не соответствует статье 89 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

В ходе проведения контрольного мероприятия, установлено, что в Законах Республики Абхазия от 30.12.2022 г. № 5549-с-VII «О республиканском бюджете на 2023 год» и от 29.12.2023 г. № 5833-с-VII «О республиканском бюджете на 2024 год» - за Минюстом закреплён следующий администрируемый вид дохода республиканского бюджета – КБК 114 03010010000130 (плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП). В соответствии с ч. 1 и 3 ст. 7 Закона

Республики Абхазия от 02.11.2005 г. № 1165-с-XIV «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»:

«1. Предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений и документов, а также предусмотренной п. 6 ст. 6 настоящего Закона справки осуществляется за плату, если иное не установлено законами Республики Абхазия.

Размер платы за предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений и документов, а также предусмотренной пунктом 6 статьи 6 настоящего Закона справки устанавливается Кабинетом Министров Республики Абхазия.

2. В случаях и в порядке, которые установлены Законами Республики Абхазия и нормативными правовыми актами Кабинета Министров Республики Абхазия, регистрирующий орган бесплатно предоставляет содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы органам государственной власти, в том числе правоохранительным органам и судам по находящимся в производстве делам, органам государственных внебюджетных фондов, а также определенным законами лицам.

3. Средства, получаемые в виде платы за предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений и документов, а также предусмотренной п. 6 ст. 6 настоящего Закона справки, используются исключительно в целях создания, поддержания и развития системы государственной регистрации, в том числе в целях ведения государственных реестров.».

В противоречие с Законами Республики Абхазия от 30.12.2022 г. № 5549-с-VII «О республиканском бюджете на 2023 год» и от 29.12.2023 г. № 5833-с-VII «О республиканском бюджете на 2024 год» - Пунктом 10 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 17.02.2006 г. № 23 «Об утверждении правил, регулирующих осуществление государственной регистрации юридических лиц, и форм документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц» установлено, что денежные

средства, взимаемые Министерством юстиции Республики Абхазия за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре сведений, документов и справок, зачисляются на специальный счет министерства и используются исключительно в целях создания, поддержания и развития системы государственной регистрации; также, - Пунктом 8 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.05.2007 г. № 71 «Об утверждении форм документов и правил, регулирующих осуществление государственной регистрации индивидуальных предпринимателей» также установлено, что денежные средства, взимаемые Министерством юстиции Республики Абхазия за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре сведений, документов, а также соответствующих справок, зачисляются на специальный счет Министерства юстиции Республики Абхазия и используются исключительно в целях создания, поддержания и развития системы государственной регистрации индивидуальных предпринимателей.».

Таким образом, настоящей проверкой усматривается незаконность направления средств по КБК 11403010010000130 за проверяемый период 2023-2024 гг. (плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей) на внебюджетный счет Минюста. По сведениям Министерства финансов Республики Абхазия, за 2023 год – сумма соответствующих поступлений составила 975,6 тыс. руб.; за 2024 год – 760,4 тыс. руб.; всего за период 2023-2024 гг. – 1 736,0 тыс. руб.

В связи с вышеизложенным, руководство Минюста обратилось (письмом исх. № 1191 от 10.04.2025 г.) в Министерство финансов Республики Абхазия за разъяснением сложившейся ситуации. *Ответное письмо Министерства финансов Республики Абхазия (исх. № 05-16 от 15.04.2025 г.) прилагается к Акту контрольного мероприятия.*

2. Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых доходов в республиканский бюджет Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными ему организациями.

Проверкой учета администрирования доходов республиканского бюджета закрепленных за Министерством юстиции Республики Абхазия за период 2023 – 2024 гг. установлено, что за **2023 год плановые показатели (план) утверждены на общую сумму 52 550,2 тыс. руб.**, поступления доходов по бухгалтерскому балансу (баланс) составили – 52 985,8 тыс. руб. (100,8%). Проверкой установлено, что **поступление** администрируемых доходов согласно представленному отчету бухгалтерии Минюста составило – **51 823,5 тыс. руб.** Разница между поступившими доходами по балансу и отчету бухгалтерии составила 1 162,3 тыс. руб. За 2024 год плановые показатели утверждены на общую сумму 52 550,2 тыс. руб., поступления администрируемых доходов по бухгалтерскому балансу (баланс) составили – 58 013,1 тыс. руб. (110,4%), поступление доходов согласно представленному отчету бухгалтерии Минюста составили – 53 830,2 тыс. руб. Разница между поступившими доходами по балансу и отчету бухгалтерии составила 4 182,9 тыс. руб. Пояснения по данному несоответствию бухгалтерией не представлены.

Исполнение за проверяемый период в разрезе видов администрируемых доходов составило:

1. Государственная пошлина за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор или уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти и консульских учреждений Республики Абхазия:

- за 2023 год: по плану – 0, поступления по данным баланса – 2,0 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 0;

- за 2024 год: по плану – 0, поступления по данным баланса – 0, по отчету бухгалтерии – 0.

2. Государственная пошлина за удостоверение (составление проектов) договоров:

- за 2023 год: по плану – 39 000,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 43 416,2 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 44 666,5 тыс. руб.;

- за 2024 год: по плану – 39 000,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 44 555,3 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 45 639,9 тыс. руб.

3. Государственная пошлина за удостоверение доверенностей, завещаний, свидетельствование верности копии документов (выписок из них), подлинности подписей на документах, составление проектов документов (кроме договоров):

- за 2023 год: по плану – 7 399,4 тыс. руб., поступления по данным баланса – 3 037,0 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 3 112,5 тыс. руб.;

- за 2024 год: по плану – 7 399,4 тыс. руб., поступления по данным баланса – 3 165,2 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 3058,9 тыс. руб.

4. Государственная пошлина за совершение прочих нотариальных действий:

- за 2023 год: по плану – 1 000,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 1 180,3 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 984,1 тыс. руб.;

- за 2024 год: по плану – 1 000,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 833,3 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 707,9 тыс. руб.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине» пошлина за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор с иностранных граждан взимается в двукратном размере. Однако, данная норма не позволяет определить конкретные случаи, когда именно иностранный гражданин является плательщиком пошлины. Так, при оплате государственной пошлины за удостоверение договоров, предметом которых

является отчуждение (купля–продажа) недвижимого имущества, в которых одной из сторон договора является иностранный гражданин, а другой – гражданин Республики Абхазия, в большинстве случаев плательщиками пошлины становятся граждане Республики Абхазия, вне зависимости от того, является он продавцом или покупателем.

Закон Республики Абхазия от 28.12.2000 г. №599-с-XIII «О государственной пошлине», как при совершении некоторых нотариальных, так и при совершении иных действий, устанавливает фиксированный размер пошлины с указанием ее максимального предела. В данной ситуации также остается неурегулированным вопрос касательно иностранных граждан, которые оплачивают пошлины в двойном размере и в случае, если двукратный размер пошлины будет превышать установленный вышеуказанным Законом максимальный предел, то какую сумму необходимо будет взыскать с иностранного гражданина.

5. Государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния:

- за 2023 год: по плану – 500,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 279,8 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 271,9 тыс. руб.;

- за 2024 год: по плану – 500,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 298,4 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 303,3 тыс. руб.

6. Доходы за выдачу бланков свидетельств, выдаваемых в органах ЗАГСа:

- за 2023 год: по плану – 250,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 332,5 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 313,5 тыс. руб.;

- за 2024 год: по плану – 250,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 2 711,0 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 2 658,5 тыс. руб.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 599-с-XIII «О государственной пошлине» «за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния, взимается государственная

пошлина, но в данную сумму не включается стоимость бланков свидетельств, которая определяется решением Кабинета Министров Республики Абхазия».

Согласно Приложению №1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 19.12.2006 г. № 278 «О стоимости бланков, выдаваемых органами Министерства юстиции Республики Абхазия и Министерства внутренних дел Республики Абхазия» стоимость бланков свидетельств, выдаваемых в органах ЗАГСа утверждена в следующих размерах:

- Свидетельство о заключении брака – 100 руб.,*
- Свидетельство о расторжении брака – 120 руб.,*
- Свидетельство о перемене фамилии, имени, отчества, национальности - 60 руб., а согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.12.2023 г. №156 «О стоимости бланков, выдаваемых Министерством юстиции Республики Абхазия и органами Министерства внутренних дел Республики Абхазия» установлена иная стоимость бланков свидетельств, выдаваемых в органах записи актов гражданского состояния:*

- Свидетельство о заключении брака – 1 000 руб.,*
- Свидетельство о расторжении брака – 2 500 руб.,*
- Свидетельство о перемене фамилии, имени, отчества, национальности – 1 000 руб.*

7. Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя:

- за 2023 год: по плану – 490,8 тыс. руб., поступления по данным баланса – 475,1 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 475,1 тыс. руб.;*

- за 2024 год: по плану – 490,8 тыс. руб., поступления по данным баланса – 538,4 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 538,4 тыс. руб.*

8. *Лицензионные сборы по лицензиям, выдаваемым центральными органами государственного управления:*

- за 2023 год: по плану – 5,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 2,0 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 3,0 тыс. руб.;

- за 2024 год: по плану – 5,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 0, по отчету бухгалтерии – 0.

9. *Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц и в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей:*

- за 2023 год: по плану – 0, поступления по данным баланса – 2,8 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 0;

- за 2024 год: по плану – 0, поступления по данным баланса – 15,6 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 0.

10. *Регистрационный сбор при регистрации средств массовой информации:*

- за 2023 год: по плану – 5,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 0,7 тыс. руб., по отчету бухгалтерии – 2,3 тыс. руб.;

- за 2024 год: по плану – 5,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 0, по отчету бухгалтерии – 0.

11. *Исполнительский сбор:*

- за 2023 год: по плану – 3 500,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 3 136,1 тыс. руб., по отчету ССИ МЮ РА – 1 994,6 тыс. руб.;

- за 2024 год: по плану – 3 500,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 3 453,3, по отчету ССИ МЮ РА – 905,3 тыс. руб.

Следует отметить, что фактические данные по начисленному исполнительскому сбору представлены старшим судебным исполнителем Хутаба Л.Д. по г. Сухум, Сухумскому и Гулрыпшскому районам (по остальным двум отделениям ССИ МЮ РА данные не представлены).

12. *Штрафы, налагаемые судебными исполнителями:*

- за 2023 год: по плану – 400,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 1 121,3 тыс. руб., по отчету ССИ МЮ РА – 0;

- за 2024 год: по плану – 400,0 тыс. руб., поступления по данным баланса – 2 442,6, по отчету ССИ МЮ РА – 18,0 тыс. руб.

Согласно законам Республики Абхазия от 30.12.2022 г. № 5549-с-VII «О республиканском бюджете на 2023 год» и от 29.12.2023 г. № 5833-с-VII «О республиканском бюджете на 2024 год» за Минюстом, как за администратором дохода в республиканский бюджет, закреплены штрафы, налагаемые судебными исполнителями (КБК 02011502040010000140).

Согласно ч. 1 ст. 116 Закона Республики Абхазия от 21.03.2014 г. № 3475-с-V «Об исполнительном производстве», в случае невыполнения законных требований судебного исполнителя и/или иного нарушения законодательства об исполнительном производстве, судебный исполнитель налагает на виновное лицо штраф в соответствии с ст. 199.7; 199.8; 199.9 Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях (ред. от 30.12.2024 г.) в размере от 3,0 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб.

Согласно сведениям, предоставленным старшим судебным исполнителем Хутаба Л.Д. - по г. Сухум, Сухумскому и Гулрыпшскому районам (по остальным двум отделениям ССИ МЮ РА сведения не представлены), судебными исполнителями за период 2023-2024 гг. наложено всего пять штрафов на общую сумму 18,0 тыс. руб. Все штрафы наложены в 2024 году. При этом, по данным баланса Минюста, на КБК 02011502040010000140 с депозитного счета ССИ МЮ РА (средства во временном распоряжении) поступили денежные средства: в 2023 г. – 1 121,3 тыс. руб., в 2024 г. – 2 242,6 тыс. руб.

Проверкой установлено, что на КБК 02011502040010000140 помимо сумм штрафов, налагаемых судебными исполнителями, поступают суммы взысканных ССИ МЮ РА штрафов, назначенных судами Республики Абхазия в качестве наказания за совершение преступления (штраф за преступление – согласно части 1. Ст. 106 Закона Республики Абхазия от 21.03.2014 г. № 3475-

с-V «Об исполнительном производстве»). Так, например, на данный КБК был зачислен уголовный штраф в размере 30,0 тыс. руб., назначенный Твартвая Р.А. в доход государства за совершение преступления, предусмотренного пп. «а», «б», «в» ч. 2 ст. 155 УК РА.

Также, за проверяемый период, проверкой установлено поступление на КБК 02011502040010000140 сумм, взысканных ССИ МЮ РА административных штрафов, наложенных иными государственными органами Республики Абхазия, уполномоченных их администрировать. Таким образом, поступление по данному КБК искажено в сторону увеличения.

Расшифровка поступлений доходов Минюста по видам в разрезе плановых показателей, данных бухгалтерского баланса и по отчетам бухгалтерии за 2023–2024 гг. представлена в таблице ниже:

Наименование вида дохода	2023 год			2024 год			Исполнение	
	Плановые показатели	По данным бухгалтерского баланса Минюста	По отчетам бухгалтерии Минюста	Плановые показатели	По данным Минфина РА	По отчетам бухгалтерии и Минюста РА	2023 г. план/баланс	2023 г. план/баланс
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор или уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти и консульских учреждений Республики Абхазия	0	2,0	0	0	0,0	0	100%	0,0
Государственная пошлина за удостоверение (составление проектов) договоров	39 000,0	43 416,2	44 666,5	39 000,0	44 555,3	45 639,9	111,32%	114,2%
Государственная пошлина за удостоверение доверенностей, завещаний, свидетельствование верности копии документов (выписок из них), подлинности подписей на документах, составление проектов документов (кроме договоров)	7 399,4	3 037,0	3 112,5	7 399,4	3 165,2	3 058,9	41,0%	42,8%
Государственная пошлина за совершение прочих нотариальных действий	1 000,0	1 180,3	984,1	1 000,0	833,3	707,9	118,0%	83,3%
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния	500,0	279,8	271,9	500,0	298,4	303,3	57,0%	59,7%

Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя	490,8	475,1	475,1	490,8	538,4	538,4	96,8%	109,7%
Лицензионные сборы по лицензиям, выдаваемым центральными органами государственного управления	5,0	2,0	3,0	5,0	0	0	40,0%	0,0%
Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в едином гос. реестре юр. лиц и в едином гос. реестре индивидуальных предпринимателей	0	2,8	0	0	15,6	0	100,0%	100,0%
Регистрационный сбор при регистрации средств массовой информации	5,0	0,7	2,3	5,00	0	0	14,0%	0,0%
Доходы за выдачу бланков свидетельств, выдаваемых в органах ЗАГСА	250,0	332,5	313,5	250,0	2 711,0	2658,5	133,0%	1084,4%
Исполнительский сбор	3 500,0	3 136,1	1 994,6	3 500,0	3 453,3	905,3	89,6%	98,7%
Штрафы, налагаемые судебными исполнителями	400,0	1 121,3	0	400,0	2 442,6	18,0	280,3%	610,7%
ИТОГО	52550,2	52 985,8	51 823,5	52550,2	58 013,1	53 830,2	100,8%	110,4%

Таким образом, исходя из вышеизложенного, проверкой установлено, что Минюст, как администратор доходов, не обеспечивает должный учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, что влияет на бюджетное планирование и финансовую дисциплину.

По данным, представленным ССИ МЮ РА, на депозитном счете по операциям со средствами, поступающими во временное распоряжение ССИ МЮ РА, остаток средств на 01.01.2023 г. составил – 14 407,4 тыс. руб., поступило за 2023 год всего 94 157,9 тыс. руб., перечислено с депозитного счета взыскателям – 102 999,5 тыс. руб., остаток средств на 01.01.2024 г. – составил 5 565,8 тыс. руб. За 2024 год поступило всего 83 615,4 тыс. руб., перечислено с депозитного счета взыскателям – 81 670,8 тыс. руб., остаток средств на депозитном счете на 01.01.2025 г. – 7 510,4 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на 01.01.2025 г. на депозитном счете ССИ МЮ РА из общего остатка средств находились денежные средства в сумме 5 218,3 тыс. руб., которые своевременно не были перечислены ни в республиканский бюджет, ни взыскателям по гражданско-правовым искам.

Проверкой полноты и своевременности перечисления денежных средств взыскателям, поступившим с должников в процессе исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, установлено следующее:

1. Перечисление денежных средств, взысканных с должника, не осуществляется в течении пяти операционных дней, в нарушение требований ч. 1 ст. 113 Закона Республики Абхазия от 21.03.2014 г. № 3475-с-V «Об исполнительном производстве», то есть, большая часть денежных средств, поступивших от должников, по исполнительному производству, задерживаются на депозитном счете от месяца до нескольких лет. Так, например, поступившие за **2023** год денежные средства в сумме **1 460,3 тыс. руб. (выборочно по различным исполнительным документам)** на **01.01.2024** г. не перечислены взыскателям; поступившие за **2024** год денежные средства в сумме **1 701,9 тыс. руб. (выборочно по различным исполнительным документам)** на **01.01.2025** г. не перечислены взыскателям (таблицы с расшифровкой прилагаются к Акту контрольного мероприятия). В ходе проверки, из указанных средств (поступивших в 2024 году) перечислено взыскателям 75,0 тыс. руб.

2. Денежные средства перечислены взыскателям, в отсутствии поступления денежных средств на депозитный счет от должника (либо перечислено больше, чем поступило) в сумме **1 033,7 тыс. руб.**, так, например:

- взыскание задолженности по гражданскому иску, **поступило 82,2 тыс. руб.** от Сангулия А.Р. (п/п № 2 от 28.07.2023 г.). **Перечислено взыскателям 164,3 тыс. руб.:** Минфин РА, счет 4010 1810 3000 0000 0082 (Верховный суд РА) в сумме 82,2 тыс. руб. (п/п № 880 от 17.08.2023 г.) – оплата уголовного штрафа от Сангулия А.Р.; Лысова Д.К. счет 4081 7810 8000 9365 0545 в сумме

82,2 тыс. руб. (п/п № 920 от 23.08.2023 г.) – оплата долга по гражданскому иску от Сангулия А.Р.

- взыскание налога (ИП Шанава А.И.): **поступило** на депозитный счет от должника **560,0 тыс. руб.**, в том числе в 2022 году – 490,0 тыс. руб. (п/п № 42 от 11.05.2022 г. – 70,0 тыс. руб., п/п № 62 от 13.07.2022 г. – 70,0 тыс. руб., п/п № 73 от 11.08.2022 г. – 70,0 тыс. руб., п/п № 83 от 08.09.2022 г. – 70,0 тыс. руб., п/п № 93 от 12.10.2022 г. – 70,0 тыс. руб., п/п № 103 от 14.11.2022 г. – 70,0 тыс. руб., п/п № 112 от 12.12.2022 г. – 70,0 тыс. руб.), в 2023 году – 70,0 тыс. руб. (п/п № 3 от 23.01.2023 г.). **Перечислено взыскателю 1 137,5 тыс. руб.** (п/п № 86 от 31.01.2023 г.) – Минфин РА, счет 4010 1810 3000 0000 0082 (ИМНС РА по г. Сухум) – оплата НДС от ИП Шанава А.И.

- по гражданскому иску **перечислено взыскателям 374,0 тыс. руб.:** Минфин РА, счет 4010 1810 3000 0000 0082 (Министерство юстиции РА) в сумме 28,0 тыс. руб. (п/п № 158 от 05.03.2024 г.) – оплата исполнительского сбора от Качабава Н.О.; Бганба П.Ш. счет 4081 7810 3000 0001 1826 в сумме 226,0 тыс. руб. (п/п № 157 от 05.03.2024 г.) – оплата долга по гражданскому иску от Качабава Н.О.; Качабава Н.О. счет 4090 5810 3000 0000 5469 в сумме 120,0 тыс. руб. (п/п № 110 от 23.02.2024 г.) – возврат ошибочно зачисленной суммы. **Поступление денежных средств на СВР (ССИ МЮ РА) от должника на момент проверки, 13.06.2025 г. отсутствует** (по данным Управления казначейства МФ РА денежные средства в сумме 385,0 тыс. руб. перечислены Госкомимуществом РА на СВР ССИ МЮ РА в результате реализации имущества должника на торгах (квартира по адресу с. Бабышира пос. ДСК д. 4, кв. 23)).

За проверяемый период в рамках исполнения требований исполнительного производства, у осужденного гражданина РФ арестовано и конфисковано транспортное средство марки «ВАЗ» модели «21213» (в рамках наложенного судом штрафа по приговору за уголовное преступление). По предварительной оценке, судебного исполнителя, транспортное средство

оценено в 30,0 тыс. руб. В дальнейшем, транспортное средство передано Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации в собственность Минюста Актom приема-передачи (приложение к Договору купли-продажи транспортного средства б/н от 18.04.2024 г.). Минюстом перечислено Государственному комитету Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации в сумме 10,0 тыс. руб. (п/п № 552 от 06.09.2024 г.) по соответствующему договору купли-продажи. Транспортное средство принято к учету Минюстом в сентябре 2024 года с балансовой стоимостью 10,0 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия проведена инвентаризация бланков строгой отчетности (далее – БСО) в следующих Государственных нотариальных конторах и органах ЗАГС:

- в Государственной нотариальной конторе № 7 г. Сухум по адресу: ул. Званба, 9;
- в Государственной нотариальной конторе № 2 г. Сухум по адресу: ул. Лакоба, 107;
- в Государственной нотариальной конторе № 2 Сухумского района по адресу: ул. Гулия, 40;
- в Государственной нотариальной конторе № 2 Гулрыпшского района;
- в Государственной нотариальной конторе г. Пицунда;
- в органе ЗАГС г. Сухум по адресу: Лакоба, 107;
- в органе ЗАГС Гагрского района.

При пересчете бланков в Государственной нотариальной конторе № 2 Сухумского района по адресу: ул. Гулия, 40 выявлен 1 бланк без номера, однако нумерация остальных бланков не нарушена.

БСО принимаются от Министерства юстиции Республики Абхазия по накладным. Расхождений между учетными данными и фактическим наличием

БСО в вышеуказанных государственных нотариальных конторах и органах ЗАГС не выявлено.

Следует отметить, что проверка книг учета БСО в государственных нотариальных конторах и органах ЗАГС показала, что документы оформлены в соответствии с установленными требованиями. Листы журналов прошнурованы, скреплены подписью и печатью, записи вносятся последовательно, своевременно и без исправлений, что указывает на надлежащую организацию учета и сохранности бланков (*акты инвентаризации БСО прилагаются к Акту контрольного мероприятия*).

В структуре Аппарата министерства функционирует Республиканский архив ЗАГС; действует в соответствии с Законом Республики Абхазия от 18.03.1995 г. № 207-с «Об архивном фонде Республики Абхазия и архивах», Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17.03.1995 г. № 72 «Об утверждении Положения об Архивном фонде Республики Абхазия». Отдельно разработанных и утвержденных правил архивного делопроизводства по министерству не имеется.

Проверкой процедуры учета и условий хранения документов, установлено, что общее руководство Республиканским архивом ЗАГС осуществляется Отделом по контролю в сфере нотариата и органов ЗАГС МЮ РА; ответственные должностные лица за ведение и хранение документации Архива - заведующая Тванба А.Р., инспектор Агрба Л.С., архивариус Ломия Л.Д. Виды хранящихся в Архиве документов - книги учета записей: о рождении; о заключении брака; о расторжении брака; о смерти; о перемене имени, фамилии, национальности; о восстановлении абхазской фамилии; об установлении отцовства; об усыновлении или удочерении. Документы хранятся в приемлемых условиях, исключающих их порчу, систематизация документов производится логично с использованием специальных поисковых журналов, в которых ведется последовательный учет записей актов гражданского состояния по годам и в алфавитном порядке. В Архив

обращаются граждане и организации по поводу получения повторных свидетельств актов гражданского состояния и справок по ним, организации обращаются в Архив с запросами на получение соответствующей информации. Архив расположен по адресу г. Сухум, ул. Званба 9 (3-ий корпус Кабинета Министров РА) этаж 4, кабинеты №№ 421 и 425; в кабинете № 421 хранятся документы органов ЗАГС всех районов Республики Абхазия и города Сухум, за исключением Галского района, документы по которому хранятся в кабинете № 425. Установленный срок временного хранения документов в Архиве до передачи их на хранение в специализированное учреждение – 75 лет, за проверяемый период 2023-2024 гг. передача документов из Республиканского архива ЗАГС Минюста в Государственное архивное управление Республики Абхазия не осуществлялась.

3. Проверка использования государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными ему организациями.

Центральный аппарат Минюста располагается в помещениях, которые являются частью комплекса правительственных зданий по адресу Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Званба 9, 4-ый этаж (третьего корпуса Кабинета Министров Республики Абхазия), состоящих на балансе Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия.

Согласно представленным бухгалтерией Минюста данным (балансовые данные), за Минюстом на 01.01.2023 г. числились основные средства общей балансовой стоимостью 26 014,2 тыс. руб., сумма основных средств на 01.01.2024 г. – 28 454,7 тыс. руб., сумма основных средств на 01.01.2025 г. – 36 188,5 тыс. руб.

В 2023 году поступило основных средств на общую сумму 2 467,0 тыс. руб., в том числе 1 автотранспортное средство Nissan Patrol (гос.номер А074АА) 2011 года выпуска (для министра юстиции) на сумму 1 305,0 тыс. руб., списаны основные средства балансовой стоимостью на общую сумму 26,5 тыс. руб.

В 2024 году поступило основных средств на общую сумму 9 100,2 тыс. руб., в том числе 2 автомобиля (Nissan X-TERRA 2011 года выпуска и Lada Нива) для ССИ МЮ РА и 2 автомобиля для аппарата министерства (для министра - Lexus GX470 (гос. номер А074АА) 2008 года выпуска и заместителя министра - Toyota Camry (гос. номер А005УУ) 2018 года выпуска) на общую сумму 4 085,0 тыс. руб., списаны основные средства балансовой стоимостью на общую сумму 1 390,9 тыс. руб., в том числе две служебные автомашины балансовой стоимостью 1 185,0 тыс. руб.

18 и 19 апреля 2025 г. проверяющими Контрольной палаты Республики Абхазия, при участии начальника финансово-экономического отдела, главного бухгалтера Бебия М.А. проведен визуальный осмотр служебных автомобилей Минюста.

Работниками Минюста представлены к проверке, по адресу ул. Званба 9 следующие автомобили:

№	Наименование т/с	Гос. Рег. номер	год выпуска	дата приобретения т/с	балансовая стоимость в тыс. руб.	остаточная стоимость в тыс. руб.	vin-код	Пробег в км
1	Hyundai Solaris	X877TC	2017	29.12.2017 г.	669,1	200,2	Z94K241CBJR065038	205 973
2	Hyundai Solaris	X887TC	2017	29.12.2017 г.	669,1	200,7	Z94K241CBJR063753	136 634
3	Hyundai Sonata	K374HH	2017	01.08.2023 г.	1 255,3	376,8	KMHE341FBJA418428	224 125
4	Lada Нива	K074AA	1999	02.09.2024 г.	10,0	0,0	XTA242130X1417344	147 636
5	Lexus GX470	A074AA	2008	18.09.2024 г.	1 777,0	1 732,6	JTJB20XG680151801	397 341
6	Nissan X-TERRA	O074OH	2014	28.02.2025 г.			5N1ANONW8EN803759	299 730
7	Toyota Corolla	O011CO	2019	01.10.2019 г.	1 300,0	0,0	NMTBB4BE80RO26361	114 945
8	Toyota Camry	A005УУ	2013	30.04.2024 г.	1 164,0	1 028,2	4T1BF1FKODU657297	308 429
9	Hyundai Solaris	X993TC	2017	29.12.2017 г.	669,1	200,7	Z94K241CBJR061288	330 907
10	Nissan X-TERRA	У074УС	2011	05.07.2024 г.	1 134,0	1 086,8	5N1ANONW2BC521981	257 502

Визуальным осмотром установлено, что вышеуказанные представленные к проверке десять автомобилей находятся в исправном состоянии; по кузову и

лакокрасочному покрытию повреждения не обнаружены; автомобили заводятся и передвигаются; нет нареканий к их техническому состоянию со стороны сотрудников Минюста.

Отдельным выездом ведущего инспектора Контрольной палаты Республики Абхазия Камкия И.Б., в сопровождении сотрудника Минюста, установлено, что автомобиль Nissan Patrol:

№	Наименование т/с	Гос. Рег. номер	год выпуска	дата приобретения т/с	балансовая стоимость в тыс. руб.	остаточная стоимость в тыс. руб.	vin-код	пробег
1	Nissan Patrol	X203MM	2011	10.07.2023 г.	1 305,0	1 120,1	JN1TANY62UDO15392	

находится в автомастерской по адресу г. Сухум, ул. Заречная 1-ый тупик; двигатель демонтирован с автомобиля, требуется его капитальный ремонт; зажигание не включается, вследствие чего, фактический пробег установить невозможно.

4. Проверка принятых решений и мер по реализации предложений, изложенных в Представлении Контрольной палаты Республики Абхазия по итогам принятия Отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия», за период 2017-2018 гг., утвержденного решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания Коллегии от 13.08.2019 г. № 9.

Предложения Контрольной палаты Республики Абхазия от 13 августа 2019 г. и принятые Минюстом меры, в том числе:

- «Бухгалтерии Минюста учитывать материальные ценности (включая памятные монеты) для представительских подарков на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» строго в соответствии с «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н, также вести аналитический учет и карточки количественно-суммового учета материальных ценностей, списание приобретенных материальных ценностей (подарков) на «представительские расходы» производить только при наличии актов списания, либо иных оправдательных документов, подтверждающих факт передачи и личность получателей.»:

На забалансовом счете 07 ТМЦ не учитываются.

- «Бухгалтерии Минюста в соответствии со ст. 8 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» осуществлять отражение всех хозяйственных операций и всего имущества (в том числе производственных запасов – форменной одежды, и конфискованных товаров) в бухгалтерском учете.»:

Хозяйственные операции в бухгалтерском учете в большинстве случаев отражаются несвоевременно.

- «Минюсту впредь производить списание ГСМ на основании заполненных путевых листов, т.е. указывать информацию о количестве списываемого бензина, о маршруте, километраже.»:

Предложение не исполнялось за проверяемый период.

- «Минюсту при осуществлении расходов на приобретение товаров для служебных целей за границей соблюдать таможенное законодательство Республики Абхазия в части таможенного оформления.»:

Предложение не исполнялось за проверяемый период.

- «Минюсту, при направлении работников в служебные командировки, строго руководствоваться «Особенностями направления работников в командировку», утвержденными Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 г. № 180, в том числе, требовать с работников

отчеты о проделанной работе в командировке в письменной форме и Положением Министерства труда и социального развития Республики Абхазия от 25.01.2012 г. «Об утверждении порядка и формы учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы»:

Требования законодательства в части направления работников в командировки, актуальные за проверяемый период (в ред. вышеуказанного Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 01.12.2023 г. № 134) исполняются частично.

- «Бухгалтерии Минюста осуществлять должный контроль за правильностью поступления денежных средств на внебюджетный счет Минюста. Также, произвести возврат ошибочно поступивших денежных средств на внебюджетный счет».

Предложение не исполнялось за проверяемый период.

- «Минюсту осуществлять должный учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет доходов, закрепленных за Минюстом как за администратором доходов»:

Предложение не исполнялось за проверяемый период.

9. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. Приказом министра юстиции № 4об от 25.01.2021 г. утверждена «Учетная политика Министерства юстиции Республики Абхазия», а также приложения к ней. Проверкой установлены нарушения положений «Типовой учетной политики для распределителей и получателей средств бюджетной системы Республики Абхазия», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. № 156н, в связи с чем в Минюсте не обеспечивается в должном объеме стандартизация подходов к

регламентации учетных процедур и формирование системы контроля бюджетного учета.

2. Согласно Отчету об исполнении бюджета (без учета подведомственной организации ГУ РНИИСЭ), общая сумма утвержденных бюджетных назначений Минюсту на 2023 г. составила - 62 760,9 тыс. руб., исполнение – 62 394,1 тыс. руб. или 99,4% от утвержденных назначений; на 2024 г. составила - 133 289,0 тыс. руб., исполнение – 117 499,7 тыс. руб., что на 15 789,3 тыс. руб. меньше утвержденных назначений, что составляет 88,2% исполнения. Наибольшие отклонения освоения бюджетных средств Минюста в 2024 году наблюдаются по статьям: коммунальные услуги (-51,5%); содержание имущества (-78%), услуги связи (-31,9%). Наиболее точно исполнены статьи бюджета: транспортные услуги (97,4%) и прочие расходы (89,2%). Основная доля расходов пришлась на оплату труда (74,6%) и закупку активов (16%).

Следует отметить, что бюджетная смета Минюста (без учета подведомственной организации ГУ РНИИСЭ) на 2024 г. по сравнению с 2023 годом увеличилась на 71 018,3 тыс. руб. (или на 114%). Основные статьи увеличения по: КОСГУ 211 «Заработная плата» (увеличение на 43 865,0 тыс. руб. или 110%), КОСГУ 213 «Начисление на оплату труда» (увеличение на 6 360,4 тыс. руб. или 110%) КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» (увеличение на 6 533,9 тыс. руб., или 260,9%), КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» (увеличение на 5 447,5 тыс. руб., или 126,4%).

Количество штатных единиц на 2023 г. составило 208 штатных единиц (в том числе по центральному аппарату Минюста - 41 шт. ед., по органам ЗАГС - 43 шт. ед., по нотариальным конторам - 73 шт. ед., по ССИ МЮ РА - 51 шт. ед.) с месячным фондом оплаты труда – 2 821,4 тыс. руб. Годовой фонд оплаты труда составил – 33 964,5 тыс. руб.

Количество штатных единиц на 2024 г. составило 234 штатных единиц (в том числе по центральному аппарату Минюста - 41 шт. ед., по органам ЗАГС

- 43 шт. ед., по нотариальным конторам - 73 шт. ед., по ССИ МЮ РА - 77 шт. ед.) с месячным фондом оплаты труда – 6 022,4 тыс. руб. Годовой фонд оплаты труда составил – 72 268,7 тыс. руб.

Изменение показателей бюджетной сметы на 2024 год в сторону увеличения произошло в связи с увеличением должностных окладов с 01.01.2024 г., добавлением 26 дополнительных штатных единиц и необходимостью приобретения основных средств и материальных запасов для обеспечения созданных подразделений и Министерства юстиции Республики Абхазия.

3. В нарушении ст. 1 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», выявлен неправильный перенос остатков баланса за 2023 год во входящие остатки баланса за 2024 год. Согласно п. 13, ч. I Инструкции по бюджетному учету от 18.04.2016 г. №86н выявленные бухгалтерские ошибки корректируются в течении отчетного года по способу «красное сторно» или дополнительной бухгалтерской записью, а не исправляются путем изменения входящих остатков уже принятой отчетности.

4. За проверяемый период, в Минюсте, доплаты за классные чины и выслугу лет в процентах к должностным окладам устанавливались в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 24.10.2017 г. № 263 (с изменениями и дополнениями от 29.12.2017 г.) «Об утверждении Положения «О классных чинах работников органов юстиции».

В 2023 г. присвоено 18 классных чинов (один из них присвоен досрочно).

В 2024 г. присвоено 22 классных чина (пять из них присвоены досрочно).

Согласно Указу Президента Республики Абхазия от 24.10.2017 г. № 263 классные чины советника юстиции 2, 3 классов и юриста 1, 2, 3 классов присваиваются Министром юстиции Республики Абхазия. В нарушение соответствующего Указа, три таких классных чина присвоены Приказом № 22СИ от 26.04.2023 г. заместителя Министра юстиции РА Лакербая Е.Л.

5. На основании представленных проверке ведомостей начисления заработной платы за 2023 г. и 2024 г., проведена выборочная сверка

правильности их начисления сотрудникам центрального аппарата Минюста. Установлено, что по КОСГУ 211 в 2023 г. начислено 15 969,6 тыс. руб., из которых 9 531,1 тыс. руб. – основная заработная плата (59,7%), а 6 438,5 тыс. руб. – премии (40,3%). В 2024 г. по КОСГУ 211 начислено – 28 264,1 тыс. руб., из которых 15 009,7 тыс. руб. – основная заработная плата (53,1%), а 13 254,4 – премии (46,9%).

Следует отметить, что согласно п. 17, ч. 1, ст. 1 Трудового кодекса Республики Абхазия «заработная плата – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера»; согласно п. 31, ч. 1, ст. 1 Трудового кодекса Республики Абхазия «основная заработная плата – относительно постоянная часть заработной платы, включающая оплату по тарифным ставкам, должностным окладам, сдельным расценкам, и предусмотренные трудовым законодательством Республики Абхазия, соглашениями, коллективным, трудовым договорами выплаты постоянного характера», при этом, в соответствии с ч. 4 ст. 126 Трудового кодекса Республики Абхазия: *«Система оплаты труда должна обеспечить долю основной заработной платы не менее 75% в среднемесячной заработной плате работников без учета единовременных стимулирующих выплат».*

6. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Минюсте за проверяемый период 2023-2024 гг. на представительские расходы направлены средства в общей сумме 718,5 тыс. руб. (в том числе по внебюджетному счету 155,9 тыс. руб.): в 2023 году – 444,3 тыс. руб., в 2024 году – 274,20 тыс. руб. Согласно представленным бухгалтерией Минюста данным, на приобретение памятных подарков, сувениров, и монет направлено 227,7 тыс. руб.; на организацию деловых встреч направлено 490,8 тыс. руб. При этом, в нарушение п. 393, разд. 5 Инструкции по бюджетному учету от 18.04.2016 г. № 86н на забалансовом счете бухгалтерского учета не отражены ценные

подарки, сувениры, приобретенные в целях дарения (награждения), на сумму 227,7 тыс. руб.

7. В нарушение п. 75, ч. III, разд. 1 Инструкции по бюджетному учету от 18.04.2016 г. №86н списание материальных запасов производилось в ряде случаев без оформления соответствующих актов на списание. Таким образом, в отсутствии оправдательных документов, за проверяемый период списано канцтоваров и прочих материальных запасов на общую сумму 4 562,0 тыс. руб. (в том числе по автомобильным шинам на 16,0 тыс. руб.).

8. Проверкой правильности учета движения горюче-смазочных материалов установлено, что в нарушение Постановления Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» от 30.11.2018 г. № 177, п. 9 ч. 1 Инструкции по бюджетному учету от 18.04.2016 г. № 86н и п. 1 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-XIII «О бухгалтерском учете», топливо списывалось на момент оплаты счетов, а не на основании путевых листов или иных подтверждающих документов. Таким образом, за проверяемый период, без подтверждающих документов списано горюче-смазочных материалов в общей сумме 3 464,6 тыс. руб.: в 2023 г. – 1 413,2 тыс. руб., в 2024 г. – 2 051,4 тыс. руб.

9. За проверяемый период на командировочные расходы направлено бюджетных средств в общей сумме 2 031,8 тыс. руб. В нарушение п.19 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 г. № 180 «Об установлении «Особенностей направления работников в служебные командировки авансовые отчеты по командировкам сдаются с нарушением сроков, отсутствуют письменные отчеты о выполненной в командировке работе (только к отчету Джопуа А.Р. приложен письменный отчет о выполненной работе).

10. За проверяемый период 2023-2024 гг., согласно представленным бухгалтерией Минюста данным, за счет бюджетных средств осуществлено приобретение форменной одежды на общей сумме 3 881,4 тыс. руб., в том

числе: в 2023 году – 489,5 тыс. руб.; в 2024 году – 3 391,9 тыс. руб. Поступило по накладным в полном объеме. Проверке представлены ведомости выдачи в эксплуатацию форменной одежды сотрудникам Службы судебных исполнителей. Проверкой установлено, что выданная одежда не учитывается на счете бухгалтерского учета до момента ее физического износа, а списывается с баланса учреждения в момент выдачи в эксплуатацию, в несоответствии с пунктом 4.9.4. Методических рекомендаций по организации и ведению бюджетного учета участниками бюджетного процесса.

11. В нарушение ст. 152 Таможенного кодекса РА (№594-с-ХІІІ от 28.12.2000) Министерством юстиции РА через государственную границу на территорию Республики Абхазия без таможенного декларирования ввезены товарно-материальные ценности на общую сумму 1 422,9 тыс. руб., из них в апреле 2025 г. задекларированы товары на сумму 224,5 тыс. руб. (фото-видеокамеры и металлодетекторы). Остальные товары на сумму 1 198,4 тыс. руб. оставались незадекларированными за период проведения основного этапа настоящего контрольного мероприятия, что согласно ч. 1 ст. 199.81 Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа в размере от ста до ста пятидесяти процентов стоимости товаров и транспортных средств, являющихся непосредственными объектами правонарушения. В соответствии с ответом Государственного таможенного комитета Республики Абхазия на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия, поступившим 31.07.2025 г. за №179, сумма таможенных платежей, подлежащих уплате по вышеуказанным незадекларированным поставкам товаров, составляет 105,2 тыс. руб. Таким образом, бюджету Республики Абхазия нанесен ущерб в размере 105, 2 тыс. руб.

12. За проверяемый период 2023–2024 гг. Министерство юстиции Республики Абхазия осуществило расходование бюджетных средств на организацию и проведение исполнительных действий на общую сумму 831,4 тыс. рублей. В нарушении ч. 1 ст. 120 Закона Республики Абхазия от 21 марта

2014 года № 3475-с-V «Об исполнительном производстве» в бухгалтерском учете Минюста не отражена задолженность должников по исполнительным действиям (оценка изъятого имущества, снос здания), расходы по исполнительным действиям в сумме 820,4 тыс. руб. (в том числе в 2023 г. – 748,9 тыс. руб., в 2024 г. - 71,5 тыс. руб.) осуществлены за счет бюджетных средств Минюста и списаны как безвозвратные затраты. При этом, проверкой усматривается ответственность Минюста согласно ст. 18 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. N 600-с-XIII «О бухгалтерском учете».

13. Разрешением № б/н от 14.12.2016 г. «на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности в Управлении казначейства», выданного Минюсту - источником формирования доходов по внебюджетному счету является - «плата за предоставление сведений госреестра», а направлением использования средств счета является - «создание, поддержание системы госрегистрации». Проверкой установлено, что в утвержденной смете доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2023 год - источником формирования доходов значится и финансовая помощь. При этом, согласно ч. 1 ст. 31 «Виды доходов бюджетов» Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14.05.2014 г. № 3513-с-V безвозмездные поступления относятся к доходам бюджетов и, следовательно, не могут являться источником формирования средств внебюджетного счета Минюста по приносящей доход деятельности, определенным порядком формирования внебюджетных средств, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 26.12.2016 г. N 216 "Об утверждении "Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения".

За 2023 год смета утверждена Министром юстиции Республики Абхазия 16 ноября 2023 года и согласована Министерством финансов Республики

Абхазия 16 ноября 2023 года по доходам и расходам в общей сумме 1 563,7 тыс. руб. (в т.ч.: остаток средств на 01.01.2023 г. – 63,7 тыс. руб., за выписку из ЕГРЮЛ – 500,0 тыс. руб., за выписку из ЕГРИП – 500,0 тыс. руб., финансовая помощь 500,0 тыс. руб.).

Согласно представленным бухгалтерией Минюста выпискам, по приносящей доход деятельности за 2023 год поступило денежных средств в общей сумме – 1 475,6 тыс. руб., в том числе – 500,0 тыс. руб. финансовая помощь от Фонда «Закон и порядок», что является нарушением раздела II, Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 26.12.2016 г. N216.

14. Кассовый расход по приносящей доход деятельности за 2023 год составил в общей сумме – 1 525,8 тыс. руб. Денежные средства направлены на оплату: сотовой связи, интернета, памятных подарков, заправку картриджей, запчастей на служебные автомобили, канцтоваров, цветов и прочее.

Остаток денежных средств на 01.01.2024 г. составил 13,6 тыс. руб.

Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2024 год утверждена Министром юстиции Республики Абхазия 31 января 2024 года и согласована Министерством финансов Республики Абхазия 31 января 2024 года по доходам и расходам в общей сумме 813,6 тыс. руб. (в том числе: остаток средств на 01.01.2024 г. – 13,6 тыс. руб.), за выписку из ЕГРЮЛ – 400,0 тыс. руб., за выписку из ЕГРИП – 400,0 тыс. руб.

Поступило денежных средств в общей сумме – 760,4 тыс. руб.

Кассовый расход по приносящей доход деятельности за 2024 год составил в общей сумме – 764,9 тыс. руб. Денежные средства направлены на оплату: сотовой связи, интернета, фильма о Министерстве юстиции РА, памятных подарков, заправку картриджей, запчастей на служебные автомобили, канцтоваров, цветов и прочее.

15. Разрешение № б/н от 14.12.2016 г., на открытие лицевого счета по приносящей доход деятельности, в котором указано направление

использования внебюджетных средств, выдано с нарушением требований п. 3 ст. 89 Закона Республики Абхазия от .14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и п. 11 «Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения" утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26.12.2016 г. № 216. Кроме того, форма генерального разрешения на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности в Управлении казначейства утвержденная Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 25.09.2014 N 79н "О порядке открытия и ведения лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными получателями бюджетных средств от приносящей доход деятельности" в части графы «Источники формирования и направления использования внебюджетных средств» не соответствует ст. 89 Закона Республики Абхазия от .14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

16. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что на внебюджетный счет Минюста в 2023 г. кроме денежных средств за предоставление выписок из ЕГРИП и ЕГРЮЛ также поступали платежи за оплату госпошлины в размере 402,3 тыс. руб. В 2024 году поступали платежи за оплату госпошлины в размере 4,2 тыс. руб. За проверяемый период 2023-2024 гг. бухгалтерией министерства не осуществлен возврат неправильно зачисленных сумм с внебюджетного счета Минюста, т.е. средства республиканского бюджета в сумме 406,5 тыс. руб. израсходованы на нужды Минюста. Таким образом, бюджету Республики Абхазия нанесен ущерб в размере 406,5 тыс. руб.

17. В ходе проведения контрольного мероприятия, установлено, что *в Законах Республики Абхазия от 30.12.2022 г. № 5549-с-VII «О республиканском бюджете на 2023 год» и от 29.12.2023 г. № 5833-с-VII «О*

республиканском бюджете на 2024 год» - за Минюстом закреплён следующий администрируемый вид дохода республиканского бюджета – КБК 114 03010010000130 (плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП).

В противоречие с Законами Республики Абхазия от 30.12.2022 г. № 5549-с-VII «О республиканском бюджете на 2023 год» и от 29.12.2023 г. № 5833-с-VII «О республиканском бюджете на 2024 год» - Пунктом 10 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 17.02.2006 г. № 23 «Об утверждении правил, регулирующих осуществление государственной регистрации юридических лиц, и форм документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц» установлено, что денежные средства, взимаемые Министерством юстиции Республики Абхазия за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре сведений, документов и справок, зачисляются на специальный счет министерства и используются исключительно в целях создания, поддержания и развития системы государственной регистрации; также, - Пунктом 8 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.05.2007 г. № 71 «Об утверждении форм документов и правил, регулирующих осуществление государственной регистрации индивидуальных предпринимателей» также установлено, что денежные средства, взимаемые Министерством юстиции Республики Абхазия за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре сведений, документов, а также соответствующих справок, зачисляются на специальный счет Министерства юстиции Республики Абхазия и используются исключительно в целях создания, поддержания и развития системы государственной регистрации индивидуальных предпринимателей.».

Таким образом, настоящей проверкой усматривается незаконность направления средств по КБК 11403010010000130 за проверяемый период 2023-2024 гг. (плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц и едином

государственном реестре индивидуальных предпринимателей) на внебюджетный счет Минюста. За 2023 год – сумма соответствующих поступлений составила 975,6 тыс. руб.; за 2024 год – 760,4 тыс. руб.; всего за период 2023-2024 гг. – 1 736,0 тыс. руб.

18. Проверкой учета администрирования доходов республиканского бюджета закрепленных за Министерством юстиции Республики Абхазия за период 2023 – 2024 гг. установлено, что за 2023 год плановые показатели утверждены на общую сумму 52 550,2 тыс. руб., поступления доходов по бухгалтерскому балансу составили – 52 985,8 тыс. руб. (100,8%). Проверкой установлено, что поступление администрируемых доходов согласно представленному отчету бухгалтерии Минюста составили – 51 823,5 тыс. руб. Разница между поступившими доходами по балансу и отчету бухгалтерии составила 1 162,3 тыс. руб. За 2024 год плановые показатели утверждены на общую сумму 52 550,2 тыс. руб., поступления администрируемых доходов по бухгалтерскому балансу составили – 58 013,1 тыс. руб. (110,4%), поступление доходов согласно представленному отчету бухгалтерии Минюста составили – 53 830,2 тыс. руб. Разница между поступившими доходами по балансу и отчету бухгалтерии составила 4 182,9 тыс. руб. Пояснения по данному несоответствию бухгалтерией не представлены. Таким образом, исходя из вышеизложенного, проверкой установлено, что Минюст, как администратор доходов, не обеспечивает должный учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, что влияет на бюджетное планирование и финансовую дисциплину.

19. Согласно законам Республики Абхазия от 30.12.2022 г. № 5549-с-VII «О республиканском бюджете на 2023 год» и от 29.12.2023 г. № 5833-с-VII «О республиканском бюджете на 2024 год» за Минюстом, как за администратором дохода в республиканский бюджет, закреплены штрафы, налагаемые судебными исполнителями (КБК 02011502040010000140). Согласно предоставленным данным (сведения представлены по г. Сухум, Сухумскому и Гулрыпшскому районам, по остальным двум отделениям ССИ

МЮ РА сведения не представлены), судебными исполнителями за 2023–2024 гг. наложено всего 5 штрафов на сумму 18,0 тыс. руб. (все в 2024 году). Однако на КБК 02011502040010000140 поступило 1 121,3 тыс. руб. в 2023 году и 2 242,6 тыс. руб. в 2024 году, что значительно превышает суммы, наложенные судебными исполнителями. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что на указанный КБК зачисляются не только штрафы, налагаемые судебными исполнителями (по ст. 199.7–199.9 КоАП РА), но так же уголовные штрафы назначенные судами Республики Абхазия в качестве наказания за совершение преступления (например, уголовный штраф в размере 30,0 тыс. руб., назначенный Твартвая Р.А. в доход государства за совершение преступления, предусмотренного пп. «а», «б», «в» ч. 2 ст. 155 УК РА) и административные штрафы, наложенные иными государственными органами Республики Абхазия, уполномоченных их администрировать. Таким образом, поступление по данному КБК искажено в сторону увеличения.

20. По данным, представленным ССИ МЮ РА, на депозитном счете по операциям со средствами, поступающими во временное распоряжение ССИ МЮ РА, остаток средств на 01.01.2023 г. составил – 14 407,4 тыс. руб., поступило за 2023 год всего 94 157,9 тыс. руб., перечислено с депозитного счета взыскателям – 102 999,5 тыс. руб., остаток средств на 01.01.2024 г. – составил 5 565,8 тыс. руб. За 2024 год поступило всего 83 615,4 тыс. руб., перечислено с депозитного счета взыскателям – 81 670,8 тыс. руб., остаток средств на депозитном счете на 01.01.2025 г. – 7 510,4 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение требований ч. 1 ст. 113 Закона Республики Абхазия от 21.03.2014 г. № 3475-с-V «Об исполнительном производстве» на 01.01.2025 г. на депозитном счете ССИ МЮ РА из общего остатка средств находились денежные средства в сумме 5 218,3 тыс. руб., которые своевременно не были перечислены ни в республиканский бюджет, ни взыскателям по гражданско-правовым искам. В ходе проверки, из указанных средств (поступивших в 2024 году) перечислено взыскателям 75,0 тыс. руб.

21. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что денежные средства перечислены взыскателям, в отсутствии поступления денежных средств на депозитный счет от должника (либо перечислено больше, чем поступило) в общей сумме 1 033,7 тыс. руб. В чем усматривается ненадлежащее исполнение должностных обязанностей со стороны ответственных должностных лиц ССИ МЮ РА.

22. Предложения Контрольной палаты Республики Абхазия от 13 августа 2019 г. и *принятые Минюстом меры, в том числе:*

- «Бухгалтерии Минюста учитывать материальные ценности (включая памятные монеты) для представительских подарков на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» строго в соответствии с «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н, также вести аналитический учет и карточки количественно-суммового учета материальных ценностей, списание приобретенных материальных ценностей (подарков) на «представительские расходы» производить только при наличии актов списания, либо иных оправдательных документов, подтверждающих факт передачи и личность получателей.»:

На забалансовом счете 07 - ТМЦ не учитываются.

- «Бухгалтерии Минюста в соответствии со ст. 8 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» осуществлять отражение всех хозяйственных операций и всего имущества (в том числе производственных запасов – форменной одежды, и конфискованных товаров) в бухгалтерском учете.»:

Хозяйственные операции в бухгалтерском учете в большинстве случаев отражаются несвоевременно.

- «Минюсту впредь производить списание ГСМ на основании заполненных путевых листов, т.е. указывать информацию о количестве списываемого бензина, о маршруте, километраже.»:

Предложение не исполнялось за проверяемый период.

- «Минюсту при осуществлении расходов на приобретение товаров для служебных целей за границей соблюдать таможенное законодательство Республики Абхазия в части таможенного оформления.»:

Предложение не исполнялось за проверяемый период.

- «Минюсту, при направлении работников в служебные командировки, строго руководствоваться «Особенностями направления работников в командировку», утвержденными Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 г. № 180, в том числе, требовать с работников отчеты о проделанной работе в командировке в письменной форме и Положением Министерства труда и социального развития Республики Абхазия от 25.01.2012 г. «Об утверждении порядка и формы учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы»:

Требования законодательства в части направления работников в командировки, актуальные за проверяемый период (в ред. вышеуказанного Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 01.12.2023 г. № 134) исполняются частично.

- «Бухгалтерии Минюста осуществлять должный контроль за правильностью поступления денежных средств на внебюджетный счет Минюста. Также, произвести возврат ошибочно поступивших денежных средств на внебюджетный счет».

Предложение не исполнялось за проверяемый период.

- «Минюсту осуществлять должный учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет доходов, закрепленных за Минюстом как за администратором доходов»:

Предложение не исполнялось за проверяемый период.

11. Предложения:

1. В целях обеспечения стандартизации подходов к регламентации учетных процедур и формирования системы контроля бюджетного учета в

Минюсте, «Учетную политику Министерства юстиции Республики Абхазия», а также приложения к ней, привести в соответствие с положениями «Типовой учетной политики для распределителей и получателей средств бюджетной системы Республики Абхазия», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. № 156н.

2. Бухгалтерии Минюста усилить внутренний контроль за закрытием отчетного периода и формированием входящих остатков, в соответствии со ст. 1 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете».

3. Руководству Минюста присваивать классные чины в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 24.10.2017 г. № 263.

4. Привести систему оплаты труда в Минюсте в соответствие с ч. 4 ст. 126 Трудового кодекса Республики Абхазия и обеспечить долю основной заработной платы не менее 75% в среднемесячной заработной плате работников без учета единовременных стимулирующих выплат.

5. Во избежание нарушения п. 393, разд. 5 Инструкции по бюджетному учету от 18.04.2016 г. № 86н, отражать на забалансовом счете бухгалтерского учета ценные подарки, сувениры, приобретенные в целях дарения (награждения).

6. Бухгалтерии Минюста не нарушать требования п. 75 ч. ІІІ разд. 1 Инструкции по бюджетному учету №86н от 18.04.2016 г., согласно которому списание материальных запасов должно сопровождаться соответствующими первичными документами (актами, ведомостями на выдачу матзапасов и т.д.).

7. Минюсту привести учет ГСМ в соответствие с нормативными требованиями Постановления Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» от 30.11.2018 г. № 177; п. 9 ч. 1 Инструкции по бюджетному учету от 18.04.2016 г. № 86н; ч. 1 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете». Списывать топливо только на основании путевых

листов или иных документов, подтверждающих его фактическое использование.

8. Минюсту обеспечить соблюдение сроков подачи авансовых отчетов. Требовать приложение письменных отчетов о выполненной работе ко всем командировочным документам. Усилить контроль за оформлением командировочных расходов во избежание повторных нарушений Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2017 г. № 180 «Об установлении «Особенностей направления работников в служебные командировки».

9. Минюсту привести в порядок учет форменной одежды с целью обеспечения контроля за ее движением и сохранностью на протяжении всего периода эксплуатации.

10. Минюсту при осуществлении расходов на приобретение товаров для служебных целей за границей соблюдать таможенное законодательство Республики Абхазия в части таможенного декларирования.

11. Бухгалтерии Минюста отразить задолженность должников перед Минюстом за понесенные расходы по исполнительным действиям на сумму 820,4 тыс. руб.

12. Минюсту не включать безвозмездные поступления и финансовую помощь в состав доходов по приносящей доход деятельности в будущих сметах по соответствующему внебюджетному счету.

13. Минюсту осуществлять должный учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет доходов, закрепленных за Минюстом как за администратором доходов.

14. Минюсту, как администратору доходов - обеспечить должный учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, в целях эффективности бюджетного планирования и усиления финансовой дисциплины.

15. В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 113 Закона Республики Абхазия от 21.03.2014 г. № 3475-с-V «Об исполнительном производстве»,

ССИ МЮ РА перечислить задержавшиеся сверх регламентированного срока на депозитном счете денежные средства: подлежащие зачислению в бюджет – направить в республиканский бюджет; средства, предназначенные взыскателям – выплатить в установленном порядке.

16. По установленным проверкой фактам перечисления денежных средств взыскателям, в отсутствии поступления денежных средств на депозитный счет от соответствующих должников в общей сумме 1 033,7 тыс. руб., безотлагательно принять меры в соответствии с законодательством об исполнительном производстве, взыскать с соответствующих должников недостающие суммы взысканий, восстановить недостачу средств на депозитном счете и направить восстановленные на счете средства соответствующим адресатам (взыскателям).

17. Министерству финансов Республики Абхазия привести Приказ от 25.09.2014 № 79н "О порядке открытия и ведения лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными получателями бюджетных средств от приносящей доход деятельности" и форму генерального разрешения, в части графы «Источники формирования и направления использования внебюджетных средств», в соответствие со ст.89 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Другие предложения:

1. Направить Отчет в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

2. Направить Информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить Информационное письмо в Кабинет Министров Республики Абхазия.

4. Направить Предписание и Отчет в Министерство юстиции Республики Абхазия.

5. Направить в Министерство финансов Республики Абхазия отчет и уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

6. Направить Письмо в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия.

Аудитор

Б.Ю. Торчуа