

Утвержден  
решением Коллегии КП РА,  
оформленным  
Протоколом  
заседания Коллегии КП РА  
«23» октября 2014г. № 12

## **ОТЧЕТ**

### **О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

#### **«Проверка исполнения бюджета г. Сухум за 2013 год».**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1 главы II годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2014 г.

2. Предмет контрольного мероприятия: исполнение бюджета города Сухум за 2013 год, эффективность и целевое использование бюджетных и специальных средств г. Сухум, денежных средств, выделенных за счёт финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития, а также бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013- 2015 г. (I этап, 2013 г.).

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Администрация г. Сухум.

и её структурные подразделения и подведомственные организации.

4. Срок основного этапа проверки: с 17 февраля по 25 мая 2014 г.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Целевое использование бюджетных средств г. Сухум.  
Своевременность исполнения доходных и расходных статей.

5.2. Целевое и эффективное использование распорядителями и получателями бюджетных средств, выделяемых Управлением финансов Администрации г. Сухум

5.3. Использование муниципальной собственности г. Сухум, поступление в Государственный бюджет средств от распоряжения и управления муниципальной собственностью.

5.4. Целевое использование денежных средств, выделенных за счёт финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия, а также бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013- 2015 г. (I этап, 2013 г.).

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год.

## **7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

### **7.1. По вопросу 1. Целевое использование бюджетных средств г. Сухум. Своевременность исполнения доходных и расходных статей.**

Распорядителем бюджетных средств г. Сухум является Управление финансов Администрации г. Сухум, которое в своей деятельности руководствуется: Законом Республики Абхазия от 23 октября 1997 г. № 375-с-ХІІІ «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия», Законом РА от 5 октября 1995 г. № 230-с «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА», Законом О государственном бюджете Республики Абхазия на соответствующий год, приказом Минфина РА № 2 от 5 октября 2004 г. «Об утверждении классификации расходов и доходов бюджетов в РА», решениями Сухумского

городского Собрания, распоряжениями Главы Администрации г. Сухум, а также внутренним Положением.

Бюджет г. Сухум на 2013 год утвержден Законом от 24 января 2013 года № 3250-с-V «О государственном бюджете РА на 2013 г.» с дефицитом в 28014,4 тыс. руб. при утверждённых параметрах по доходам в общей сумме 832564,4 тыс. руб., по расходам в общей сумме 860578,8 тыс. руб.

В соответствии с приложением № 11 к Закону Республики Абхазия от 24 января 2013 года № 3250-с-V «О государственном бюджете РА на 2013г.» для сбалансированности местного бюджета в части покрытия дефицита предусмотрена дотация из республиканского бюджета тождественная дефициту, т.е. в размере 28014,4 тыс. руб.

Поступления в доходную часть местного бюджета г. Сухум составили 849301,0 тыс. руб., т.е. 102,0 % исполнения.

Кроме того, имели место и другие поступления, а именно:

- дотация из республиканского бюджета в сумме 12242,3 тыс. руб.
- целевые денежные средства, поступившие из республиканского бюджета – 13190,0 тыс. руб.
- ассигнования по Комплексному плану социально-экономического развития РА – 57593,1 тыс. руб.
- ассигнования по Инвестиционной программе содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы – 32014,1 тыс. руб.
- переброс средств со специального счёта Управления финансов г. Сухум на бюджетный счёт – 2000,0 тыс. руб.

Остаток на 01.01.2013 г. составлял 40039,6 тыс. руб.

Остаток на 01.01.2014 г. составлял 65581,2 тыс. руб.

Таким образом, за 2013 год бюджет г. Сухум располагал денежными средствами в сумме 992137,8 тыс. руб.

Анализом исполнения доходной части бюджета г. Сухум установлено, что несмотря на перевыполнение доходной части бюджета имелись факты невыполнения плановых обязательств по отдельным видам доходов, а именно:

- при плане поступлений по разделу 12/40 «прочие налоги, сборы и другие поступления» в сумме 17286,0 тыс. руб. фактическое поступление составило 8241, 1 тыс. руб., или 47,7 % ( -9044, 9 тыс. руб.). Невыполнение плана по этому разделу обусловлено неполным поступлением запланированных возвратных средств от центрального рынка г. Сухум по ранее взятому кредиту. Проверкой установлено, что поступившие возвратные средства по кредиту в сумме 2000, 0 руб. поступили на специальный счёт и не нашли своего отражения в данном разделе.

Согласно акту сверки центральный рынок г. Сухум имеет задолженность перед бюджетом в размере 9256,4 тыс. руб.

- при плане поступлений по разделу 12/73 «курортный сбор» в сумме 180,0 тыс. руб. фактическое поступление составило 87, 5 тыс. руб. или 48,6 % ( - 92,5 тыс. руб.).

- при плане поступлений по разделу 23 «доходы от приватизации» в сумме 4000,0 тыс. руб. фактическое поступление составило 3073,9 тыс. руб. или 76,8 % ( - 926,1 тыс. руб.).

- при плане поступлений по разделу 21 «налог на добавленную стоимость» в сумме 212585,4 тыс. руб. фактическое поступление составило 179238,9 тыс. руб. или 84,3 % (- 33346,5 тыс. руб.). Неисполнение плана по данному виду налога вызвано невыполнением плановых показателей некоторыми предприятиями. Так, например, от супермаркета «Сухум» при плане 5906,7 тыс. руб. фактически поступило 1895,2 тыс. руб. (- 4011,5 тыс. руб.), от ООО «Зета-Строй» при плане 8186,5 тыс. руб. фактически поступило 3058,6 тыс. руб. (-5127,9 тыс. руб.), от ООО «Южные связи» при плане 3714,1 тыс. руб. фактическое поступление платежей отсутствует, от ООО «Ахра-

2006» при плане 7395,8 тыс. руб. фактически поступило 5309,9 тыс. руб. (-2085,9 тыс. руб.), от Радио «Сома» при плане 3345,1 тыс. руб., фактически поступило 23,4 тыс. руб. (-3321,7 тыс. руб.).

- при плане поступлений по разделу 37 «налог на землю» в сумме 17600,0 тыс. руб. фактическое поступление - 17030,0 тыс. руб., что составило 96,8 % (- 570,0 тыс. руб.).

По остальным видам доходов параметры по результатам года были выполнены либо перевыполнены.

Расходная часть бюджета на 2013 год была запланирована в сумме 860578,8 тыс. руб., исполнение составило 826190,6 тыс. руб. или 96,0%, т.е. на 34388,2 тыс. руб. меньше. Не были выполнены следующие параметры расходной части бюджета:

- по разделу 200 «народное образование» были запланированы расходы в сумме 339285,7 тыс. руб., фактически направлено 296670,7 тыс. руб. (87,4%).

- по разделу 203 «здравоохранение» были запланированы расходы в сумме 99471,1 тыс. руб., фактически направлено 95465,2 тыс. руб. (94,5 %).

- по разделу 204 «физическая культура и спорт» были запланированы расходы в сумме 23842,0 тыс. руб., фактически направлено 21912,5 тыс. руб. (91,9%).

- по разделу 207 «социальное обеспечение» были запланированы расходы в сумме 22993,1 тыс. руб., фактически направлено 20501,9 тыс. руб. (89,2%).

Имело место перевыполнение плановых показателей:

- по разделу 201 «культура и искусство» были запланированы расходы в сумме 6711,6 тыс. руб., фактически направлено 7022,3 тыс. руб. (104,6%).

Таким образом, без основания произведено сверхсметное ассигнование на сумму 310,8 тыс. руб.

- по разделу 205 «средства массовой информации» были запланированы расходы в сумме 1931,1 тыс. руб., фактически направлено 2074,2 тыс. руб. (107,4%), т.е. на 143,1 тыс. руб. больше утверждённых ассигнований.

- по разделу 214 «расходы на содержание органов государственного управления» были запланированы расходы в сумме 140021,3 тыс. руб., фактически направлено 141715,0 тыс. руб. или 101,2%, т.е. на 1693,7 тыс. руб. больше утверждённых ассигнований. Сверхсметные ассигнования произведены на основании решений Сухумского городского Собрания.

- по разделу 216 «Резервный фонд» было запланировано 13000,0 тыс. руб., фактически направлено 30289,5 тыс. руб. (233,0%). Сверхсметные ассигнования произведены на основании решений Сухумского городского Собрания.

Необходимо отметить, что при исполнении расходной части бюджета г. Сухум городским Собранием принимались решения, в которых источники для предстоящих незапланированных расходов определялись как из «дополнительно полученных доходов бюджета». При этом, зачастую, решения о дополнительном расходовании денежных средств принимались до момента фактического образования сверхдоходов. Всего, на основании решений Сухумского городского Собрания в течении бюджетного года вносились изменения по расходам на общую сумму 20175,9 тыс. руб.

Во исполнение п.16.4. ст. 16 Закона Республики Абхазия от 05.10.1995 г. № 230-с «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА» органы местного самоуправления должны были утвердить в составе сверх предусмотренных расходов объем оборотно-кассовой наличности в целях обеспечения бесперебойного финансирования расходов бюджета при возникновении временных кассовых разрывов, чего не было сделано.

В нарушение п.16.2 ст. 16 Закона Республики Абхазия от 05.10.1995 г. № 230-с «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА» имело место превышение полномочий в части принятия решений о внесении изменений по разделам бюджетной классификации, т.е. менялись параметры бюджетной классификации без внесения изменений и дополнений в Закон «О государственном бюджете на 2013 г.». Так, Управление финансов Администрации г. Сухум перераспределило утверждённые расходы по разделу 204 «физическая культура и спорт» на раздел 214 «расходы на содержание органов государственного управления» в сумме 1495,2 тыс. руб., в том числе на статью 3 «Канцелярские и хозяйственные расходы» 221,0 тыс. руб. и на статью 12 «приобретение оборудования и инвентаря» 1274,2 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что планирование расходной части бюджета было проведено с грубыми нарушениями приказа Минфина РА от 05.10.2004г. № 2 «Об утверждении классификации расходов и доходов бюджетов в РА», т.е. содержание расходов, предусмотренных по разделам, не соответствуют классификации расходов по сути их содержания. Так, предусмотренные расходы по разделу 214 «расходы на содержание органов государственного управления» на общую сумму 35170,5 тыс. руб. следовало отнести на раздел 100 «народное хозяйство», в том числе на: нанесение дорожной разметки; строительство автобусных остановок; приобретение дорожных знаков на сумму 10525,0 тыс. руб.; расходы на государственную дотацию хозрасчетным предприятиям и организациям (МУП «Троллейбусное предприятие Администрации г. Сухум», УП «Сухумское АТП Администрации г. Сухум») в общей сумме 14316,8 тыс. руб.; уборку дворовых территорий на сумму 5006,2 тыс. руб.; дератизацию – 4145,0 тыс. руб.; ремонт лифтов – 1177,5 тыс. руб.

Аналогично, в смету расходов Управления экономики и прогнозирования Администрации г. Сухум по ст.18 раздела 214 «расходы на содержание

органов государственного управления» были включены расходы по «Программе развития малого и среднего бизнеса г. Сухум на 2013-2015г.г.» на сумму 10000,0 тыс. руб., которые необходимо было отнести на раздел 222 «разные выплаты и прочие расходы».

В нарушение Закона Республики Абхазия от 24 января 2013 года № 3250-с-V «О государственном бюджете РА на 2013 г.», на основании решения Сухумского городского Собрания от 30.05.13 г. №311 (1144) Управлением финансов Администрации г. Сухум были ассигнованы денежные средства по разделу 209 «расходы на содержание правоохранительных органов и прокуратуры» в размере 200,0 тыс. руб. на приобретение служебного автомобиля. Финансирование по данному разделу, согласно вышеуказанному закону, производится из средств республиканского бюджета.

Проверкой целевого использования денежных средств, поступивших от Министерства финансов РА на основании Распоряжения Президента от 5 декабря 2013 года № 1252-рп «в целях предоставления адресной материальной помощи для ремонта жилья, пострадавшего во время военных действий, стихийных бедствий, а также аварийного и ветхого жилья» в сумме 10500,0 тыс. руб., установлено, что данные денежные средства по состоянию на 01.01.2014 г. не были использованы и числились в остатке.

Необходимо отметить, что в ходе проведения контрольного мероприятия в Управлении финансов Администрации г. Сухум было обнаружено нарушение в части исполнения бюджета 2014 года. Согласно договору кредита от 11 января 2014 года № 2/ю-14, установлено, что Банк Абхазии и Управление финансов Администрации г. Сухум заключили кредитный договор о предоставлении кредита за счет централизованных кредитных ресурсов Управлению финансов в сумме 16000,0 тыс. руб. со сроком погашения 19 декабря 2014 года.

В соответствии с условиями кредитования по данному договору кредит

предоставлен Заемщику под обеспечение средств, поступающих на его счета в Банке. Однако, денежные средства на данных счетах являются целевыми, что отражено в Законе Республики Абхазия от 21 марта 2014 года N 3468-с-V «О Государственном бюджете Республики Абхазия на 2014 год» (приложение № 7 к Закону, расходы местных бюджетов на 2014 год).

На основании вышеизложенного, Управление финансов Администрации г. Сухум в качестве гарантии и обеспечения выполнения своих кредитных обязательств перед кредитором предоставило уже распределенные и утвержденные законом денежные средства, посредством которых осуществляется исполнение Государственного бюджета на 2014 год. В свою очередь, Банк Абхазии принял обеспечение гарантии предоставляемого кредита, что является неправомерным действием как со стороны заемщика, так и со стороны кредитора, в связи с чем данный договор является ничтожным, т.к. противоречит Закону Республики Абхазия «О Государственном бюджете РА на 2014 год».

На основании распоряжения главы Администрации г. Сухум Управление финансов перечислило заемные денежные средства в размере 16000,0 тыс. руб. МУП «Водоканал». Кроме того, только за период с 11.01.2014 г. по 02.02.2014 г. Управлением финансов Администрации г. Сухум были уплачены проценты за пользование кредитом Банку Абхазии на сумму 257,8 тыс. руб.

### **8.1. По вопросу 2. Целевое и эффективное использование распорядителями и получателями бюджетных средств, выделенных Управлением финансов Администрации г. Сухум.**

Контрольной палатой РА были проведены контрольно-ревизионные мероприятия на предмет целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных следующим учреждениям и организациям:

1. Администрация г. Сухум
2. Сухумское городское Собрание
3. Управление транспорта Администрации г. Сухум
4. Унитарное предприятие Администрации г. Сухум «Сухумское АТП»
5. МУП «Троллейбусное управление Администрации г. Сухум»
6. Управление образования Администрации г. Сухум
7. Управление здравоохранения Администрации г. Сухум
8. Комитет по делам молодежи и спорта Администрации г. Сухум
9. Управление «Горстрой Администрации г. Сухум»
10. Муниципальное учреждение «Коммунальное управление» Администрации г. Сухум; его подведомственные организации: МУП ДРСУ Администрации г. Сухум, МУП КЗХ Администрации г. Сухум, МУП Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум, МУП Горсвет Администрации г. Сухум, МУП «СУЭС» Администрации г. Сухум, а также подрядные организации ООО «Сити-групп» и ООО «Апсны-лайт».
11. Муниципальное Учреждение «Управление муниципального имущества и приватизации администрации г. Сухум».

**По результатам проведенных контрольных мероприятий установлено следующее:**

*Объект «Администрация г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи глава Администрации города Сухум Лабахуа А.М., с правом второй подписи главный бухгалтер Администрации города Сухум Аргун М.Ш.

В нарушение Закона РА от 24 января 2013 года № 3250-с-V «О государственном бюджете РА на 2013 г.», по статье 12 «Приобретение оборудования и инвентаря» было использовано сверх утвержденной сметы 288,6 тыс. руб.

В нарушение «Порядка ведения кассовых операций предприятиями, организациями и учреждениями (кроме банковской системы) в РА», утвержденного Национальным Банком РА 05.04.2000 г., имела место выдача денежных средств под отчет лицам, имевшим задолженность по ранее выданным авансам. Просроченная дебиторская задолженность по счету 160 «Расчеты с подотчетными лицами» на 01.01.2014 г. составила 470,5 тыс. руб. При этом, Администрацией г. Сухум не были приняты меры по взысканию данных бюджетных средств.

Проверкой правильности списания подотчетных средств установлено, что в нарушение статьи 9 Закона РА «О бухгалтерском учете» и пунктов 12, 13 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РА», утвержденного приказом Министерства финансов РА от 15.03.2000 г. № 24, в отсутствии необходимых оправдательных платёжных документов были списаны подотчетные денежные средства на общую сумму 133,5 тыс. руб.

Приобретённые в течении года памятные подарки – товароматериальные ценности на общую сумму 1411,9 тыс. руб. были отнесены на расходы учреждения напрямую со счета 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» без отражения их прихода и в отсутствии документов, подтверждающих их расход. Аналогичным образом были списаны сувенирные альбомы и календари на общую сумму 353,9 тыс. руб.

Установлено списание ГСМ в отсутствии документов, подтверждающих их расход на общую сумму 450,4 тыс. руб.

В нарушение Закона РА от 24 января 2013 года N 3250-с-V «О Государственном бюджете на 2013 год» из средств местного бюджета осуществлялась финансовая помощь Сухумскому ОГВК на общую сумму 42,7 тыс. руб., тогда как финансирование расходов на содержание Сухумского ОГВК осуществляется в централизованном порядке из средств республиканского бюджета.

Списание денежных средств за предоставленные услуги по организации и проведению пиротехнического шоу в сумме 1350,0 тыс. руб. производилось в отсутствии каких-либо документов, в которых было бы отражено количество и технические данные пиротехники, являющимися основными элементами, определяющими его стоимость.

В рамках развития и укрепления сотрудничества между городами Сухум и Тамбов Администрацией г. Сухум по статье 18 «Прочие расходы» на оплату питания и проживания гостей, а также их экскурсионное обслуживание было списано 536,2 тыс. руб. При этом, ни в счетах на оплату, ни в иных других документах не отражена информация о количестве и кратности оказанных платных услуг.

Поступившие денежные средства от ДП ГП «Сухумприбор» и ООО «Союз-3» в размере 25% от чистой прибыли - 467,2 тыс. руб. (в том числе в 2013 году - 190,4 тыс. руб.) на специальный счёт Администрации г. Сухум не нашли отражения в доходной части бюджета города и расходовались по распоряжениям главы Администрации.

В нарушение пунктов 26, 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000 г. № 24, систематически не проводилась инвентаризация основных средств Администрации г. Сухум. По результатам проведенной инвентаризации основных средств выявлена недостача на сумму 452,2 тыс. руб.

*Объект «Сухумское городское Собрание».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи Председатель Пилия К.Э., с правом второй подписи главный бухгалтер Аргун М.Ш.

В нарушение Закона РА от 24 января 2013 года № 3250-с-V «О государственном бюджете РА на 2013 г.», расходы на содержание Сухумского городского Собрания превысили утвержденную смету в целом на 138,4 тыс. руб., из них по статье 4 «Командировочные расходы» - 100,4 тыс. руб., по статье 18 «Прочие расходы» - 38,0 тыс. руб.

В соответствии с приказом Управления государственной статистики Республики Абхазия от 04.08.05 N 3 п/у штатное расписание необходимо для формирования структуры, штатного состава и штатной численности организации в соответствии с ее уставом (положением). Штатное расписание составляется работником кадровой службы или уполномоченным лицом. Оно является основанием для издания приказа (распоряжения) руководителя организации об утверждении штата с определенным количеством штатных единиц и месячным фондом оплаты труда. Однако, в соответствии с распоряжениями Сухумского городского Собрания от 28 декабря 2012 г. № 40 о пролонгации трудовых договоров и от 28 декабря 2012 года № 42 о принятии на работу Миносян С.К. путем заключения трудовых договоров были приняты работники на должности, не предусмотренные штатным расписанием.

Согласно вышеуказанным распоряжениям, расчет с работниками производится по утвержденной смете расходов на 2013 год по ст. 3 «канцелярские и хозяйственные расходы», что, в свою очередь, противоречит приложению 1 к приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 5 октября 1994 года № 2 «Классификация доходов и расходов бюджетов в Республике Абхазия», где отражен закрытый перечень расходов, в который

оплата труда работников не входит. Таким образом, по ст. 3 «канцелярские и хозяйственные расходы» незаконно списано 819, 6 тыс. руб.

По результатам проведённой инвентаризации основных средств выявлена недостача на сумму – 163,8 тыс. руб.

В нарушение п. 10 «Порядка ведения кассовых операций предприятиями, организациями и учреждениями (кроме банковской системы) в РА», утвержденного Национальным Банком РА 05.04.2000 г., имела место выдача денежных средств под отчет лицам, имевшим задолженность по ранее выданным авансам. Просроченная дебиторская задолженность по счету 160 «Расчеты с подотчетными лицами» на 01.01.2014г. составила 453,1 тыс. руб.

*Объект «Управление транспорта Администрации г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник Управления – Абгадж Т.Л., с правом второй подписи главный бухгалтер Ахба И.Т.

Установлено постатейное перераспределение ассигнованных средств до принятия соответствующих решений. Так, из выделенных средств по ст. 3 «Канцелярские и хозяйственные расходы» в сумме 859,4 тыс. руб. и по статье 12 «Приобретение оборудования и инвентаря» в сумме 2360,9 тыс. руб. были направлены на ст. 18 «Прочие расходы» в сумме 3220,3 тыс. руб., при этом разрешение на перераспределение средств от Управления финансов Администрации г. Сухум было получено лишь 30.12.2013 г.

Управление транспорта Администрации г. Сухум, а следовательно и Управление финансов не располагает отчётными данными об использовании дотационных средств и неиспользованных остатков своих структурных подразделений УП «Сухумское АТП» и МУП «Троллейбусное Управление».

Проверкой правильности учета движения горюче смазочных материалов в Управлении транспорта Администрации г. Сухум установлено, что приобретенные ГСМ не находят отражение в бухгалтерском учете, а сразу списываются на расходы учреждения в отсутствии достаточных оснований на сумму 792,0 тыс. руб.

Предусмотренные в 2013 году обязательства по нанесению дорожной разметки и пешеходных переходов не были выполнены в полном объёме, вследствие чего по состоянию на 01.01.2014 г. за ИП Бигвава числится дебиторская задолженность в сумме 2116,0 тыс. руб.

Кроме того, Государственной компанией «Апсныргылара» по запросу Контрольной палаты РА была проведена контрольная экспертиза сметы по нанесению дорожной разметки и пешеходных переходов. Установлено завышение сметы на сумму 92,9 тыс. руб. (2871,8 тыс. руб., вместо сметных расчетов Управления транспорта Администрации г. Сухум в сумме 2964,70 тыс. руб.).

За счет статьи 18 «Прочие расходы» сотрудникам Управления транспорта в количестве 19 человек ежемесячно в отсутствии оснований (приказа о выделении материального поощрения, либо иного документа, устанавливающего выделение данного поощрения) выплачивалось материальное поощрение на общую сумму 967,8 тыс. руб.

Проверкой установлено нерациональное планирование и неэффективное использование бюджетных средств по ст. 18 на сумму 720,0 тыс. руб. При наличии помещений в здании своего структурного подразделения АТП Управление транспорта Администрации г. Сухум арендует помещение у индивидуального предпринимателя площадью 100м<sup>2</sup> с годовой арендной платой 720,0 тыс. руб. (600 руб. за м<sup>2</sup> в месяц).

*Объект «Унитарное предприятие Администрации г. Сухум «Сухумское АТП».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи директор предприятия Шулумба Л.А., с правом второй подписи главный бухгалтер Аршба А.Х.

Всего за 2013 г. Унитарному предприятию Администрации г. Сухум «Сухумское АТП» были зачислены денежные средства в виде дотаций на общую сумму 7993,3 тыс. руб., из них использовано – 7301,1 тыс. руб., неиспользованный остаток - 692,2 тыс. руб.

В раздаточных ведомостях на выдачу ГСМ отсутствовали подписи водителей в получении топлива в количестве 115329 литров на сумму не менее 3459,0 тыс. руб.

Установлено нарушение ст. 22 «Заинтересованность в совершении унитарным предприятием сделки» Закона РА от 06.08.2008г. №2140-с-IV «Об унитарных предприятиях». В ходе проверки установлено, что приобретение запасных частей производилось у ИП Цвижба Г.А., который одновременно являлся штатным сотрудником УП «Сухумское АТП» в должности «начальник ремонтных мастерских». Кроме того, списание приобретённых на сумму 929,4 тыс. руб. запасных частей производилось в отсутствии дефектных актов, актов установки, актов списания отработанных узлов и агрегатов, т.е. без достаточных на то оснований.

В результате нарушения Постановлений Кабинета Министров № 179 от 14.12.2011 г. и № 100 от 06.09.2013 г. «Об установлении предельных цен и предельных размеров торговых надбавок на нефтепродукты» по приобретённым ГСМ бюджет понёс дополнительные потери на общую сумму 456,4 тыс. руб.

Проверкой правильности и полноты получения доходов от предоставления платных услуг по перевозке пассажиров, установлено, что размер суточного плана установлен в отсутствии экономических обоснований (калькуляции).

В нарушение части 2 статьи 18 Закона РА от 6 августа 2008 года N 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» производится сдача в аренду унитарным предприятием недвижимого имущества без согласия собственника имущества.

Проверкой установлено, что учет бланков строгой отчетности не ведётся (проездные билеты, путевые листы).

*Объект «МУП «Троллейбусное управление Администрации г. Сухум»*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи директор МУП «Троллейбусное управление Администрации г. Сухум» Барганджия Ю.Д., с правом второй подписи главный бухгалтер Адлейба Р.Н.

Всего за 2013 г. в доход МУП «Троллейбусное управление» Администрации г. Сухум поступило 11176,4 тыс. руб., из них: дотация - 7952,0 тыс. руб., (использовано 7160,0 тыс. руб., неиспользованный остаток 792,0 тыс. руб.); выручка от перевозки пассажиров - 1892,8 тыс. руб.; выручка от аренды столбов и бортов троллейбусов для размещения рекламы – 1331,5 тыс. руб. Таким образом, удельный вес выручки от основного вида деятельности (перевозка пассажиров) составил лишь 11,9 %.

В ходе проверки выявлено, что на территории РФ за проверяемый период были приобретены запчасти на сумму 266,7 тыс. руб. и завезены на территорию РА без соответствующего декларирования. (ст. 260 Таможенного Кодекса РА).

Проверкой правильности списания подотчетных средств установлено, что в нарушение требования ч.1 ст.9 Закона РА «О бухгалтерском учете» и пунктов 12 и 13 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РА», утвержденного приказом Министерства финансов РА от 15.03.2000г. № 24, в отсутствии необходимых оправдательных документов были списаны подотчетные денежные средства на общую сумму 59,2 тыс. руб.

*Объект «Управление образования Администрации г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник Управления Таркил А.З, с правом второй подписи главный бухгалтер Аджба Ю.А.

Установлена просроченная задолженность на 01 января 2014 года по платежам в бюджет и внебюджетные фонды на общую сумму 2017,7 тыс. руб., в том числе: Пенсионному фонду РА - 1138,9 тыс. руб.; Фонду социального страхования РА - 337,0 тыс. руб.; Фонду репатриации РА - 177,4 тыс. руб.; по платежам в бюджет РА в сумме 364,4 тыс. руб. Управлением образования Администрации г. Сухум не предпринято каких-либо мер по погашению имеющейся задолженности.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.10.2004 года № 179 «Об утверждении временного положения об условиях работы и оплате труда работников при выполнении различных видов работ» оплата труда лиц работающих по совместительству, производится из расчета более половины установленного для этой должности оклада (тарифной ставки).

Проверкой установлено, что в 2013 году были открыты четыре детских сада «Амра», «Гунда», «Сказка» и «Родничок» (генеральный заказчик – Министерство образования РА) в которых был произведен капитальный

ремонт. Однако при фактическом введении в эксплуатацию их балансовая стоимость не была увеличена на стоимость проведённых строительно-восстановительных работ. По данным учёта они числятся как ветхие и полуразрушенные.

Кроме того, акты приемки законченного строительства (реконструкции, капремонта) подписывались уже после введения детских садов в эксплуатацию, а по объекту «Сказка» в ходе проверки акт не был представлен ни Управлением Образования, ни Министерством Образования РА.

Также в 2013 г. по вышеперечисленным детским садам не были приняты на баланс находящиеся в эксплуатации основные средства на сумму 8112,5 тыс. руб. и малоценные быстроизнашивающиеся предметы (далее - МБП) на сумму 2525,3 тыс. руб., которые соответственно не нашли своего отражения в бухгалтерском учёте. По результатам проведённой Управлением образования Администрации г. Сухум инвентаризации основных средств и МБП на факт их наличия и соответствия акту приёма-передачи была выявлена недостача на общую сумму 1207,6 тыс. руб.

Проверкой правильности списания подотчетных средств установлено, что в нарушение статьи 9 Закона РА «О бухгалтерском учете» и пунктов 12 и 13 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РА», утвержденного приказом Министерства финансов РА от 15.03.2000 г. № 24, в отсутствие необходимых оправдательных документов были списаны подотчетные денежные средства на общую сумму 199,5 тыс. руб.

В нарушение пункта 1 Указа Президента РА от 30 мая 2002 года №26 «О мерах по упорядочению денежного обращения в Республике Абхазия» приобретались товароматериальные ценности у юридических лиц, минуя учреждения банков, через подотчетных лиц. Сумма таких расчетов за проверяемый период составила 122,2 тыс. руб.

В нарушение пункта 7.3. раздела 7 Приложения № 1 к Постановлению Кабинета Министров от 28.11.2002 г. № 255 «О порядке сдачи госимущества в аренду» арендная плата в сумме 313,9 тыс. руб. не поступает в доход бюджета г. Сухум, а аккумулируется на специальном счёте и расходуется по собственному усмотрению Управления образования Администрации г. Сухум. Кроме того, арендная плата начисляется по факту поступившей оплаты, а не в соответствии с условиями заключенных договоров. Задолженность арендодателей по арендным платежам по состоянию на 01.01.2014 г. составила 80,4 тыс. руб.

*Объект «Управление здравоохранения Администрации г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник Управления Чкадуа Т.Г., с правом второй подписи главный бухгалтер Сакания Р.А.

В нарушение ст. 41 Кодекса Законов о Труде РА и Приказа Управления государственной статистики Республики Абхазия от 04.08.2005 г. отсутствуют трудовые книжки и не заполняются личные карточки.

Проверкой установлен факт начисления и выплаты заработной платы лицам, состоящим в трудовых отношениях, но фактически не работающим (поликлиника №3). Таким образом, по четырём штатным единицам за счет бюджетных средств за 2013 год по ст. 1 «заработная плата» было незаконно списано 145,4 тыс. руб.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 октября 2004г. №179 об утверждении «Временного положения об условиях работы и оплате труда работников при выполнении различных видов работ» выявлены случаи, когда оплата труда лиц, работающих по совместительству, производится из расчета более половины установленного для этой должности оклада (тарифной ставки).

Проверкой правильности списания подотчетных средств установлено, что в нарушение статьи 9 Закона РА «О бухгалтерском учете» и пунктов 12 и 13 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РА», утвержденного приказом Министерства финансов РА от 15.03.2000г. № 24, в отсутствие необходимых оправдательных документов были списаны подотчетные денежные средства на общую сумму 421,8 тыс. руб.

В нарушение пункта 1 Указа Президента РА от 30.05.2002 г. № УП-26 «О мерах по упорядочению денежного обращения в Республике Абхазия» приобретались товароматериальные ценности у юридических лиц, минуя учреждения банков, через подотчетных лиц. Сумма таких расчетов за весь проверяемый период составила 283,3 тыс. руб.

Проведена инвентаризация товароматериальных ценностей (лекарственных средств) склада Управления здравоохранения Администрации г. Сухум. Выявлены недостача на сумму 179,1 тыс. руб. и излишки на сумму 29,2 тыс. руб. Кроме того, выявлены просроченные лекарственные средства на сумму 652, 8 тыс. руб.

Выявлено, что Управлением здравоохранения Администрации г. Сухум за счёт бюджетных средств осуществлялась оплата за охрану арендуемого помещения ИП Корнеевой О.В. Арендная плата составляет 4290 руб. в месяц; услуги по охране 4000 руб. в месяц. Таким образом, установлено нецелевое использование бюджетных средств за период 2013 г. на общую сумму 20,0 тыс. руб.

Поступившая на специальный счет арендная плата в сумме 143,3 тыс. руб. не нашла отражения в доходах бюджета, и расходовалась на усмотрение Управления здравоохранения Администрации г. Сухум

*Объект «Комитет по делам молодежи и спорта Администрации г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи председатель Комитета Арчелия А.А., с правом второй подписи главный бухгалтер Вардания В.Д.

Проверкой правильности списания подотчетных средств установлено, что в нарушение требования ст. 9 Закона РА «О бухгалтерском учете» и пунктов 12 и 13 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РА», утвержденного приказом Министерства финансов РА от 15.03.2000 г. № 24, в отсутствие необходимых оправдательных документов были списаны подотчетные денежные средства на сумму 124,5 тыс. руб.

*Объект «Управление «Горстрой» Администрации г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник Управления Жиров А., с правом второй подписи главный бухгалтер Адлейба Л.

В нарушение Постановления Кабинета Министров от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» денежные средства в сумме 165,0 тыс. руб., поступившие от реализации автотранспортного средства, не нашли своего отражения в доходной части местного бюджета и, соответственно, не были зачтены в счет бюджетного финансирования.

В нарушение Закона РА от 24 января 2013 года № 3250-с-V «О государственном бюджете РА на 2013г.» расходы на содержание Управления «Горстрой» превысили утвержденную смету, в целом, на 329,6 тыс. руб.

Проверкой правильности выдачи и списания ГСМ установлено, что при отсутствии раздаточных ведомостей было списано топливо на сумму 190,8 тыс. руб.

В ходе проверки были произведены выборочные встречные проверки следующих подрядных организаций: ООО «Строй сервис + » (руководитель - Квициния Г.А.), ООО «ДиалогКапстрой» (руководитель -Харбедея В.Г.), ООО «РСК» (руководитель – Абих В.А.), ООО «Триумвират» (руководитель - Хаджимба А.), ООО «Градстрой» (руководитель - Аршба А.Г.), ООО «Строитель 2» (руководитель - Гвинджия Д.Н.), ООО «ЭкоЦентр» (руководитель - Бения Л.М.), ООО «Стройресурс» (руководитель - Агрба Т.М.). Проверке были подвергнуты: сметы, договоры подряда, акты сдачи - приемки выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат. Проверкой указанных подрядных организаций установлено:

-в нарушение Постановления Кабинета Министров РА от 04.11.2011г. №154 «Об утверждении «Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта за счет средств Государственного бюджета РА» не проводилась экспертиза проектно-сметной документации на общую сумму работ в размере 3485,6 тыс. руб.;

-в нарушение Закона Республики Абхазия от 17 апреля 1992 г. № 63-ХП-с. «О предприятии и предпринимательской деятельности» и Указа Президента Республики Абхазия от 4 ноября 2011 г. №-334 «Об утверждении перечня видов деятельности, лицензируемых на территории Республики Абхазия» при отсутствии лицензии заключались договоры на общую сумму 4458,5 тыс. руб. (ООО «ДиалогКапСтрой»);

-в нарушение условий государственного контракта на выполнение подрядных работ в ряде случаев подрядчиками не соблюдаются сроки выполнения работ.

Согласно данным баланса исполнения сметы расходов Управления «Горстрой» на 01.01.2014 г. дебиторская задолженность подрядных организаций составляет– 28021,4 тыс. руб. Из них задолженность за ИП Дасания - 1595,3 тыс. руб., образовавшаяся в 2011г., и задолженность за Федерацией футбола в сумме 4940,0 тыс. руб., образовавшаяся в 2010 году.

Проверкой установлено, что по состоянию на 01.01.2014 г. за подрядными организациями числится задолженность по платежам в государственный бюджет на общую сумму 898,0 тыс. руб. и по внебюджетным фондам в размере 1991,3 тыс. руб.

*Объект «Муниципальное учреждение «Коммунальное управление» Администрации г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись:

по МУ «Коммунальное управление Администрации г. Сухум» с правом первой подписи начальник учреждения Амичба З.Л., с правом второй подписи главный бухгалтер Тания Р.К.

по МУП «Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум» директор предприятия с правом первой подписи – Джинджолия М.А., главный бухгалтер с правом второй подписи – Зингишвили В.С.

по МУП «Горсвет Администрации г. Сухум» директор предприятия с правом первой подписи – Джинджолия А.И., главный бухгалтер с правом второй подписи – Мартынова Л.Г.

по МУП «ДРСУ Администрации г. Сухум» директор предприятия с правом первой подписи – Ахуба Д.А., главный бухгалтер с правом второй подписи – Сабекия Н.Ч.

по МУП «Контора зелёного хозяйства Администрации г. Сухум» директор предприятия с правом первой подписи – Джопуа А.А., главный бухгалтер с правом второй подписи – Квициния А.Г.

по ООО «Сити групп» директор организации с правом первой подписи – Кортава В.М., главный бухгалтер с правом второй подписи- Латария Т.Р.

по ООО «Апсны-лайт» директор организации с правом первой подписи – Пилия М.Н., главный бухгалтер с правом второй подписи – Шишкина Е.А.

по МУП «СУЭС Администрации г. Сухум» начальник предприятия с правом первой подписи – Джинджолия Т.И., главный бухгалтер с правой второй подписи – Цвижба С.Ю.

В нарушение ст.ст. 16 и 19 гл. III КЗоТ, а также Указа Президента РА от 06 апреля 2000 г. № УП-31 «О переводе работников государственных учреждений, предприятий и организаций на контрактную основу» в Муниципальном учреждении «Коммунальное управление Администрации г. Сухум» не были заключены трудовые договоры (контракты) с сотрудниками аппарата управления.

Кроме того, должностные инструкции специалистов были представлены не в полном объёме, т.е. на некоторые должности отсутствовали вообще.

Имеет место систематическое неполное использование штатных единиц по штатным расписаниям, которые ежегодно утверждаются Сухумским городским Собранием (по аппарату управления МУ «Коммунальное управление Администрации г. Сухум»). Максимальное количество фактически работающих не превышает 69% от количества утверждённых штатных единиц.

При заключении договоров МУ «Коммунальное управление Администрации г. Сухум» с подведомственными и подрядными организациями допускаются противоречия между условиями договора и дополнительным соглашением. Кроме того, для определения сумм договоров

принимаются к руководству документы, не являющиеся приложениями к договорам. В отдельных случаях отсутствуют либо не утверждены приложения к договорам, которые определены в них как их неотъемлемая часть.

В ряде случаев в подведомственных Коммунальному Управлению муниципальных предприятий установлены нарушения ст. 7 Закона РА от 08.09.1994 г. № 165-с «О налоге на добавленную стоимость» в части несоблюдения порядка исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость. Общая сумма недополученных бюджетом средств в виде налога на добавленную стоимость - 2033,5 тыс. руб. (МУП «Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум» - 1801,6 тыс. руб.; МУП «Зелёное хозяйство Администрации г. Сухум» - 228,3 тыс. руб.; МУП «ДРСУ Администрации г. Сухум» - 3,6 тыс. руб.).

Установлено, что муниципальные унитарные предприятия Администрации г. Сухум такие, как «Горсвет», «Водоканал», «Спецавтохозяйство», «Контора зелёного хозяйства», «ДРСУ», с которыми МУ «Коммунальное управление Администрации г. Сухум» заключает договоры на выполнение работ, на протяжении ряда лет допускают нарушения действующего законодательства РА в части несоблюдения требований по изменению (увеличению или уменьшению) уставного капитала, создания резервных фондов своих предприятий, создания добавочного капитала и др. В частности, не исполняются требования статей 13,14,15,16 Закона РА «Об унитарных предприятиях».

«Коммунальное управление Администрации г. Сухум» в ряде случаев заключало договоры, как с МУП-ами, так и с подрядными организациями, у которых в нарушение Закона Республики Абхазия от 17 апреля 1992 г. № 63-ХІІ-с «О предприятии и предпринимательской деятельности», Указа Президента от 4 ноября 2011 г. №-334 «Об утверждении перечня видов

деятельности, лицензируемых на территории Республики Абхазия» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.03.2013 N 28 "Об утверждении "Положения о лицензировании деятельности по выполнению строительных работ", отсутствовала лицензия.

Более того, МУП «Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум» производит захоронение промышленных и бытовых отходов без соответствующей лицензии. Действующее законодательство обязывает производить захоронение промышленных и бытовых отходов, и материалов при обязательном лицензировании.

В результате нарушения Постановлений Кабинета Министров № 179 от 14.12.2011 г. и № 100 от 06.09.2013 г. «Об установлении предельных цен и предельных размеров торговых надбавок на нефтепродукты» по приобретённым ГСМ подведомственными организациями МУ «Коммунальное управление Администрации г. Сухум» бюджет понёс дополнительные потери на общую сумму 837,2 тыс. руб.

Установлено нарушение требований по принятию первичных документов к учёту, не составленных по форме (ч. 2 ст. 9 Закона РА «О бухгалтерском учёте»), в части списания и дальнейшего отнесения на затраты производства горюче-смазочных материалов (МУП «Спецавтохозяйство» Администрации г. Сухум, МУП «КЗХ Администрации г. Сухум).

Установлено нарушение ст. 22 «Заинтересованность в совершении унитарным предприятием сделки» Закона РА от 06.08.2008г. №2140-с-IV «Об унитарных предприятиях». В ходе проверки МУП «Спецавтохозяйство» Администрации г. Сухум было выявлено, что от третьего лица, а именно в интересах поставщика запчастей в отношениях с МУП выступал главный инженер проверенной организации.

Выявлены несоблюдения правил ввоза товаров на территорию РА, предусмотренных таможенным законодательством Республики Абхазия

(МУП «Спецавтохозяйство» Администрации г. Сухум). Общая сумма ввезённого товара без таможенного оформления не менее 386,0 тыс. руб.

В нарушение ч.2 ст.18 Закона РА от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» определено самовольное списание основных средств (МУП «Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум») на общую сумму 798,0 тыс. руб.

В нарушение уставных обязательств МУП «ДРСУ Администрации г. Сухум» по договору с МУ «Коммунальное управление Администрации г. Сухум» обслуживает фонтан у Драматического театра в г. Сухум. Аналогичным образом МУП «ДРСУ Администрации г. Сухум» выполняло работы по погрузке и вывозу мусора с центральной трассы с. В. Эшера. Указанные выше виды деятельности не входят в компетенцию МУП «ДРСУ» Администрации г. Сухум и не предусмотрены его Уставом.

В отдельных случаях в нарушение ст.12 Закона РА от 28.12.2000 г. №600-с-ХIII «О бухгалтерском учёте» не проводилась инвентаризация основных средств на протяжении нескольких лет (МУП «Зеленое хозяйство» Администрации г. Сухум).

В нарушение ч. 2 ст. 7 Закона Республики Абхазия от 30 июня 1992 года N 100-ХII-с «О подоходном налоге с физических лиц» занижен подоходный налог с аренды транспортных средств на сумму 19,4 тыс. руб. (ООО «Сити-групп»).

Установлено нарушение в части формирования бюджета ООО «Сити групп». Так, при определении себестоимости работ и общей суммы договора были включены расходы по обеспечению питания и проживания рабочих на сумму 6930,0 тыс. руб. Однако «Положением о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли», утверждённым

Постановлением Кабинета Министров РА от 06.03.2009 г., данный вид затрат не предусмотрен. Таким образом, установлено неправомерное планирование и дальнейшее отнесение на затраты в сумме 6930,0 тыс. руб.

В результате привлечения труда иностранных лиц без соответствующих разрешений (разрешения на работу физических лиц, а также разрешения юридических лиц на привлечение и использование рабочей силы) Государственный бюджет РА недополучил 330,0 тыс. руб. в виде госпошлины (ООО «Сити-групп»).

*Объект Муниципальное Учреждение «Управление муниципального имущества и приватизации Администрации г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник учреждения Цвейба Ю.К., с правом второй подписи главный бухгалтер Хашиг Г.М.

В 2013 г. в смете расходов на содержание аппарата МУ «УМИиП Администрации г. Сухум» предусмотрены расходы по 3 статье «Канцелярские и хозяйственные расходы» на сумму 1260,4 тыс. руб. (согласно Решению Сухумского Городского Собрания от 26.04.2012 г. №72(914) и Распоряжению Администрации г. Сухум от 02.05.2012 г. №275р). Данные средства направлены на содержание производственного персонала Специального конструкторского технологического бюро (СКТБ) и хозяйственные расходы объектов, переданных на баланс МУ «УМИиП Администрации г. Сухум» в связи с выходом Администрации г. Сухум из состава ЗАО «Сухумприбор». Утверждено отдельное штатное расписание. Однако в ходе проверки установлено, что как такового Специального конструкторского технологического бюро (СКТБ) не существует, отсутствует Положение, СКТБ

представляет собой обслуживающий персонал, осуществляющий охрану и уборку помещений в здании по адресу: г. Сухум, пр. Мира, 172/1. Необходимо отметить, что помещения в вышеуказанном здании, находящемся в ведении МУ «УМИиП Администрации г. Сухум», сданы в аренду, как государственным, так и коммерческим структурам. Таким образом, усматривается неэффективное использование выделенных бюджетных средств на общую сумму 1260,4 тыс. руб.

### **8.3. По вопросу 3. Использование муниципальной собственности г. Сухум, поступление в Государственный бюджет средств от распоряжения и управления муниципальной собственностью.**

*Объект «Муниципальное Учреждение «Управление муниципального имущества и приватизации администрации г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник учреждения Цвейба Ю.К., с правом второй подписи главный бухгалтер Хашиг Г.М.

Проверкой установлено, что за 2013 г. по договорам аренды муниципального имущества начислено 1260,2 тыс. рублей, при этом поступления в бюджет составили 1131,5 тыс. рублей.

Начисление арендной платы в 2013 году производилось по утвержденным Решением Сухумского городского Собрания №46(71) от 12.10.2005г. ставкам арендной платы (стоимость 1м<sup>2</sup>), а также в соответствии с оценочной стоимостью (% от остаточной стоимости объекта). При этом при начислении арендных платежей в соответствии с оценочной стоимостью объектов используются разные процентные ставки, не руководствуясь при этом каким-либо нормативным документом.

25 декабря 2008 года было принято Решение Сухумского Городского Собрания №140(277), согласно которому арендная плата за 1 м<sup>2</sup> составляет 200 руб., но данное Решение не отменило предыдущее под №46(71) от 12.10.2005г., где была установлена арендная плата 20 руб. за 1 м<sup>2</sup>. Тем самым Сухумское Городское Собрание создало юридическую коллизию. При сдаче в аренду объектов муниципальной собственности МУ «УМИИП Администрации г. Сухум» зачастую руководствуются ставками арендной платы, предусмотренными Решением Сухумского Городского Собрания №46(71) от 12.10.2005г.

За несвоевременное внесение арендных платежей в большинстве договоров аренды предусмотрено взыскание пени в размере 1% от суммы долга за каждый день просрочки. Однако МУ «УМИИП Администрации г. Сухум» пени не начисляются. В ходе проверки были произведены расчеты пени по просроченным арендным платежам за 2013 г., которые составили 927,7 тыс. руб.

В нарушение ч. 2 ст. 603 Гражданского кодекса РА, арендаторами ООО «Сателлит», ООО «Димос» и ООО «Эмир» сдавались в субаренду объекты без согласования с МУ «УМИИП Администрации г. Сухум». Таким образом, заключенные договоры субаренды ничтожны. Вместе с тем, по Решению Сухумского Городского Собрания от 12.10.2005г. №46(71) за сдачу арендных объектов в субаренду предусмотрено дополнительное взимание арендной платы в размере 100% от ставки арендной платы. В результате несоблюдения Муниципальным учреждением «УМИИП Администрации г. Сухум» требований действующего законодательства бюджет недополучил часть доходов.

В нарушение Распоряжений главы Администрации г. Сухум арендаторами не соблюдаются установленные сроки восстановления зданий и их использование по назначению. В целях эффективного использования

государственной собственности и целесообразности сдачи государственного имущества в аренду, руководствуясь ст. 607 Гражданского кодекса Республики Абхазия арендодатель должен был расторгнуть договоры аренды. Так, например, сданный в аренду с 2005 г. ООО «Бабаду» комплекс зданий бывшего Сухумского холодильника со сроком восстановления в 2 года с момента подписания договора аренды, не восстановлен по настоящее время. Стоимость объекта 1437,2 тыс. руб., общая площадь 2868,5 м<sup>2</sup>, размер земельного участка 0,885 га. Определена арендная плата в размере 3% в год от стоимости имущества, что составляет 43115 руб. в год (3952 руб. в месяц). По вопросу исполнения норм гражданского законодательства, регулирующих арендные отношения при передаче государственного имущества в аренду, Генеральной прокуратурой РА было направлено Представление Главе Администрации г. Сухум (исх.№52-7/82 от 26.06.2013 г.), в котором отмечено неисполнение принятых обязательств арендатором ООО «Бабаду», а также ухудшение технического состояния объекта, несвоевременность внесения арендных платежей, нарушение санитарно-гигиенических норм и правил, а также непринятие мер Управлением муниципального имущества и приватизации Администрации г. Сухум по направлению в суд искового заявления о расторжении договора аренды при наличии вышеуказанных нарушений. Несмотря на это комиссией МУ «УМИиП Администрации г. Сухум» был подписан акт от 11.09.2013 г. о списании с баланса МУ «УМИиП Администрации г. Сухум» зданий бывшего Сухумского холодильника, утверждённый главой Администрации г. Сухум.

*Объект «Управление бытового обслуживания населения Администрации г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник Управления Пилия Г.А., с правом второй подписи главный бухгалтер Гадлия Н.Г.

Бухгалтерией УБОН Администрации г. Сухум не производится ежемесячное начисление арендной платы, данные о задолженностях по расчетам с арендаторами отражены не в полном объеме, дебиторская задолженность по арендным платежам по состоянию на 01.01.2014 г. занижена на 246,8 тыс. руб.

По результатам выездных проверок установлено, что условия сдачи объектов в аренду выполнены не в полном объеме. Так, например, фирме «Чегем-2000» в 2002 году сроком на двадцать пять лет были переданы в аренду пляжные объекты (аэрации-2 шт., раздевалки, душевые), которые по настоящее время не восстановлены, пляжная территория не ухожена. При этом, договором установлен срок ввода объекта в эксплуатацию – 2004 г.

*Объект «Муниципальное унитарное предприятие г. Сухум «Водоканал»*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник управления Квициния В.Н., с правом второй подписи главный бухгалтер Виниченко Н.В.

Согласно представленным данным по фактическому поступлению арендных платежей и задолженностям по расчетам с арендаторами за 2013 год, поступления составили – 96,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2014 г. – 267,4 тыс. руб. (в том числе по расторгнутым договорам – 247,5 тыс. руб.).

В нарушение ст. 642 Гражданского кодекса Республики Абхазия и условий договоров аренды, договоры были расторгнуты в одностороннем порядке приказами МУП г. Сухум «Водоканал» в отсутствии передаточного акта или иного документа о передаче арендованного объекта.

*Объект «Муниципальное унитарное предприятие «РСУ Администрации г. Сухум»*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник предприятия Пачкория Д.В., с правом второй подписи главный бухгалтер Мартынова Л.Г.

Согласно представленным данным по фактическому поступлению арендных платежей, а также данным о задолженностях по расчетам с арендаторами за 2013 год, поступления составили – 162,7 тыс. руб., задолженность на 01.01.2014 г. – 65,9 тыс. руб.

В ходе выездных проверок установлено, что арендаторами Читанава Р.И. (договор от 24.11.2006 г.), Сабекия Г.И. (договор от 14.05.2007 г.) и Амичба А.Т. (договор №1 от 10.01.2010 г.), Дзадзамия Р.Н. (договор от 29.06.2009 г.) условия договоров аренды не соблюдаются, объекты находятся в неудовлетворительном состоянии.

Проверкой эксплуатации основных средств (зданий, сооружений), числящихся на балансе МУП «РСУ Администрации г. Сухум», выявлено, что помещение котельной и центральные тепловые пункты используются сторонними лицами без согласования с МУП «РСУ Администрации г. Сухум».

*Объект «Муниципальное учреждение «Жилищное управление Администрации г. Сухум».*

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник управления Когония Д.Ю., с правом второй подписи главный бухгалтер Ашуба М.В.

Согласно представленным данным по фактическому поступлению арендных платежей задолженность на 01.01.2014 г. составляет 2105,2 тыс. руб.

В нарушение ч. 2 ст. 597 Гражданского кодекса Республики Абхазия и п. 3.12 раздела 3 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 г. N 255 "Об утверждении Положения "О порядке сдачи государственного имущества в аренду" 17 из 42 заключенных с арендаторами договоров, стоимостью арендуемого объекта свыше 70 000 (семидесяти тысяч) рублей, не были направлены в Госкомитет Республики Абхазия по управлению имуществом и приватизацией для государственной регистрации, следовательно, договоры, не соответствующие требованиям закона или иных правовых актов, ничтожны согласно ст. 168 ГК РА.

В ходе проверки установлены арендные отношения при наличии договоров аренды с истекшим сроком действия. В нарушение ч. 2 ст. 604 Гражданского кодекса Республики Абхазия, а также в нарушение условий договоров аренды в восемнадцати случаях объекты не используются по назначению, не функционируют, текущий ремонт не осуществляется; установлены случаи, когда состояние объекта с момента передачи в аренду ухудшается; за арендаторами числится задолженность по арендным платежам. При этом, за проверяемый период нет ни одного случая расторжения договора с арендатором, нарушающим условия договора.

В ходе выездных проверок установлены факты сдачи арендуемых объектов (или его части) в субаренду без согласования с собственником муниципального имущества. В нарушение ст. 642 Гражданского кодекса

Республики Абхазия, а также условий договоров аренды отсутствуют Акты приема-передачи объектов.

В нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03.07.2008 N 2104-с-IV «Об оценочной деятельности» при сдаче в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, не проводится обязательная оценка его стоимости (за исключением помещения, сданного в аренду благотворительному фонду «Атланта»).

При начислении арендной платы не применяются ставки утверждённые Решением городского Собрания №140 (227) от 25.12.2008 г.

В ходе проверки были представлены сведения, согласно которым часть арендаторов освобождена от арендной платы в счет представленных смет. Однако условиями договоров аренды данные случаи не предусматриваются. Более того, в ходе проверки не были представлены акты выполненных работ по данным сметам.

По данным бухгалтерии МУ «ЖУ Администрации г. Сухум» по приватизированным объектам (на момент приватизации) числится задолженность по арендной плате в сумме 1007,9 тыс. руб.

Бухгалтерией МУ «ЖУ Администрации г. Сухум» не начислялась арендная плата по объектам, расположенным по адресам: ул. Акиртава, 27 и ул. Эшба, 173 «б», которые значатся как приватизированные. Однако в ходе проверки выяснилось, что в МУ «УМИиП Администрации г. Сухум» вышеуказанные объекты как приватизированные не числятся.

*Объект: Комитет по делам молодежи и спорта Администрации г. Сухум*

Несмотря на Представление Прокуратуры г. Сухум от 05 февраля 2013 года №251 не устранены нарушения условий договора с СП ООО

«АкваСтройИнвест», а именно не произведено восстановление и реконструкция под закрытый бассейн и его эксплуатация с представлением полного ассортимента услуг. Также не производятся выплаты арендной платы, которые на 01.01.2014 года составили 375,3 тыс. руб., согласно дополнительному соглашению к договору аренды №1 от 01 декабря 2008 года.

**8.4. По вопросу 4. Целевое использование денежных средств, выделенных за счёт финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия, а также бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013- 2015 г. (I этап, 2013 г.).**

За 2013 г. на счета Управления финансов Администрации г. Сухум по Инвестиционной программе содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I этап, 2013 г.) поступило 32014,1 тыс. руб., по Комплексному плану социально-экономического развития Республики Абхазия поступления составили 57593,1 тыс. руб. Вся поступившая сумма в размере 89607,2 тыс. руб. своевременно и в полном объёме перечислена МУ «Коммунальное управление администрации г. Сухум».

МУ «Коммунальное управление администрации г. Сухум» в свою очередь, на основании договоров направило различным организациям в виде авансов и оплаты за выполненные работы в рамках вышеуказанных программ 100492,7 тыс. руб. в том числе:

- ООО «Фирма СЭНС» – 29143,7 тыс. руб. (капитальный ремонт наружных сетей канализации и наружных сетей водопровода).

- ООО «Сантехсервис» – 5952,2 тыс. руб. (капитальный ремонт водопроводных сетей).
- Филиалу ООО «Джанту Иншаат ве Тааххут Саньи ве Тиджарет Лимитед Ширкети» - 50000,0 тыс. руб. (оплата за частично выполненные строительно-монтажные работы по строительству очистных сооружений водоотвода).
- МУП «ЖРСУ Администрации г. Сухум» - 1837,5 тыс. руб. (монтаж технического оборудования насосной станции).
- ГП «Абхазберегозащита» - 11215,8 тыс. руб. (ремонт автодороги).
- ЗАО «Мирана» - 1845,8 тыс. руб. (оборудование для насосной станции).
- МУП «РСУ Администрации г. Сухум» - 373,8 тыс. руб. (за выполненные работы по устройству насосной станции).
- Прочим организациям за услуги – 124,1 тыс. руб. (составление и экспертиза сметной документации, таможенные сборы и пошлина, услуги банка, др.).

Остаток на р/с на 01.01.2013 г. МУ «Коммунальное управление администрации г. Сухум» - 12246,4 тыс. руб.

Остаток на р/с на 01.01.2014 г. – 1360,9 тыс. руб.

## Выводы

1. Исполнение доходной части бюджета г. Сухум 2013г. составило 101,3% ( план – 860578,8 тыс. руб., включая дотацию 28014,4 тыс. руб.; факт- 849301,0 тыс. руб.).

В доходной части бюджета не были учтены 812,6 тыс. руб., в том числе:

- средства, поступившие на специальный счёт Администрации г. Сухум от ДП ГП «Сухумприбор» и ООО «Союз-3» в сумме 190,4 тыс. руб. (25 % от чистой прибыли).

- денежные средства, поступившие от реализации автотранспортного средства Управления «Горстрой Администрации г. Сухум» в сумме 165,0 тыс. руб.

- арендная плата, поступившая на специальный счет Управления образования Администрации г. Сухум в сумме 313,9 тыс. руб. в нарушение п. 7.3. ст. 7 Приложения № 1 к Постановлению Кабинета Министров от 28.11.2002 г. № 255 «О порядке сдачи госимущества в аренду» не засчитывается в доход бюджета г. Сухум, а аккумулируется на специальном счёте и расходуеться по собственному усмотрению (Управление образования Администрации г. Сухум).

- арендная плата, поступившая на специальный счет Управления здравоохранения Администрации г. Сухум в сумме 143,3 тыс. руб.

2. Расходная часть бюджета на 2013 год была запланирована в сумме 860578,8 тыс. руб., исполнение составило 826190,6 тыс. руб., или 96,0%, т.е. на 34388,2 тыс. руб. меньше. В течении 2013 года Сухумским городским Собранием в нарушение п. 16.3. Закона Республики Абхазия от 05.10.1995 г. № 230-с «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА» принимались решения об использовании сверхдоходов до момента их образования, т.е решения были приняты до формирования отчетных данных.

Кроме того, бюджет 2013 года являлся дотационным и в соответствии со ст. 13 Закона Республики Абхазия «О государственном бюджете на 2013 г.» при перевыполнении плановых показателей доходов местных бюджетов, обеспечивающих покрытие дефицита, перечисление дотаций приостанавливается. Всего на основании Решений Сухумского городского Собрания вносились изменения по дополнительным расходам на общую сумму 20175,9 тыс. руб., что противоречит действующему законодательству Республики Абхазия.

3. В нарушение п. 16.4. ст. 16 Закона Республики Абхазия от 05.10.1995 г. № 230-с «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА» не был утвержден объем оборотно-кассовой наличности, обеспечивающий бесперебойное финансирование расходов бюджета при возникновении временных кассовых разрывов.

4. В нарушение п. 16.2 ст. 16 Закона Республики Абхазия от 05.10.1995 г. № 230-с «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА» имело место перераспределение средств по разделам бюджетной классификации без внесения изменений и дополнений в Закон «О государственном бюджете на 2013 г.».

5. Планирование расходной части бюджета было проведено с нарушениями приказа Минфина РА от 05.10.2004 г. № 2 «Об утверждении классификации расходов и доходов бюджетов в РА», т.е. содержание расходов, предусмотренных в бюджете 2013 г. по разделам не соответствуют классификации. Так, из предусмотренных расходов по разделу 214 «расходы на содержание органов государственного управления» на общую сумму 45170,5 тыс. руб. следовало отнести 35170,5 тыс. руб. на раздел 100 «народное хозяйство», а Программу развития малого и среднего бизнеса г. Сухум на 2013-2015г.г. в сумме 10000,0 тыс. руб. отнести на раздел 222 «разные выплаты и прочие расходы».

6. В нарушение Закона Республики Абхазия от 24 января 2013 года № 3250-с-V «О государственном бюджете РА на 2013г.», Управлением финансов Администрации г. Сухум на основании решения городского Собрания г. Сухум от 30.05.13 г. №311 (1144) были ассигнованы денежные средства по разделу 209 «расходы на содержание правоохранительных органов и прокуратуры» в размере 200,0 тыс. руб. на приобретение служебного автомобиля. Финансирование по данному разделу, согласно вышеуказанному Закону, производится из средств республиканского бюджета. Аналогичным образом осуществлялась финансовая помощь Сухумскому ОГВК на общую сумму 42,7 тыс. руб.

7. В нарушение Закона Республики Абхазия от 30 декабря 2013 года N 3443-с-V «О Государственном бюджете Республики Абхазия на 2014 год» Банк Абхазии и Управление финансов Администрации г. Сухум заключили договор о предоставлении кредита на сумму 16000,0 тыс. руб., где обеспечением обязательств являются бюджетные средства на всех счетах Управления финансов Администрации г. Сухум. Кроме того, только за период с 11.01.2014 г. по 02.02.2014 г. Управлением финансов Администрации г. Сухум были уплачены проценты по кредиту Банку Абхазии на сумму 257,8 тыс. руб.

8. В нарушение Закона Республики Абхазия от 24 января 2013 года № 3250-с-V «О государственном бюджете на 2013 г.» было использовано сверх утвержденной сметы в общей сумме 771,8 тыс. руб. следующими организациями:

- Администрация города Сухум по статье 12 «Приобретение оборудования и инвентаря» на сумму 288,6 тыс. руб.

- Сухумское городское Собрание по статье 4 «Командировочные расходы» на сумму 100,4 тыс. руб., по статье 18 «Прочие расходы» на сумму 38,0 тыс. руб.

- Управление «Горстрой Администрации г. Сухум» по статье 12 «Приобретение оборудования и инвентаря» в сумме 204,8 тыс. руб., по статье 3 «Канцелярские и хозяйственные расходы» в сумме 140,0 тыс. руб.

9. Установлено неэффективное использование денежных средств в общей сумме 2633,2 тыс. руб., из них:

- по Управлению транспорта Администрации г. Сухум - 720,0 тыс. руб.

- по Управлению муниципального имущества и приватизации администрации г. Сухум - 1260,4 тыс. руб.

- по Управлению здравоохранения Администрации г. Сухум - 652,8 тыс. руб.

10. В результате нарушения Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.12.2011 г. № 179 и от 06.09.2013 г. № 100 «Об установлении предельных цен и предельных размеров торговых надбавок на нефтепродукты» по приобретённым ГСМ бюджет понёс дополнительные потери на общую сумму 1293,6 тыс. руб., в том числе: подведомственными организациями МУ «Коммунальное управление Администрации г. Сухум» - 837,2 тыс. руб. и Унитарным предприятием Администрации г. Сухум «Сухумское АТП» - 456,4 тыс. руб.

11. Не предпринимались меры по взысканию просроченной дебиторской задолженности (под отчёт) в общей сумме 923,6 тыс. руб. (Администрация города Сухум - 470,5 тыс. руб. Сухумское городское Собрание - 453,1 тыс. руб.)

12. В нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 года N 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учёте» были списаны подотчетные денежные средства в отсутствии необходимых оправдательных документов на общую сумму 938,5 тыс. руб.

- Администрация г. Сухум - 133,5 тыс. руб.

- МУП «Троллейбусное управление Администрации г. Сухум» - 59,2 тыс. руб.

- Управление образования Администрации г. Сухум- 199,5 тыс. руб.

- Управление здравоохранения Администрации г. Сухум- 421,8 тыс. руб.

- Комитет по делам молодежи и спорта Администрации г. Сухум-124,5 тыс. руб.

13. В нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 года N 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учёте» установлено списание товароматериальных ценностей (ГСМ и запчасти) в отсутствие документов, подтверждающих их расход на общую сумму 9775,6 тыс. руб., в том числе:

- Администрация г. Сухум -450,4 тыс. руб.

- Управление транспорта Администрации г. Сухум- 792,0 тыс. руб.

- Унитарное предприятие Администрации г. Сухум «Сухумское АТП» - 4388,4 тыс. руб.

- Управление «Горстрой Администрации г. Сухум» -190,8 тыс. руб.

- МУП «Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум» - 2340,3 тыс. руб.

- МУП «КЗХ Администрации г. Сухум» - 1613,7 тыс. руб.

14. В нарушение ст. 260 Таможенного Кодекса РА приобретенные на территории РФ товароматериальные ценности завезены на территорию РА без таможенного оформления на общую сумму 652,7 тыс. руб., в том числе МУП «Троллейбусное управление Администрации г. Сухум» - 266,7 тыс. руб., МУП «Спецавтохозяйство» Администрации г. Сухум – 386 тыс. руб.

15. В нарушение пункта 1 Указа Президента РА от 30 мая 2002 года N УП-26 «О мерах по упорядочению денежного обращения в Республике Абхазия» приобретались товарно-материальные ценности у юридических лиц, минуя учреждение банка, через подотчетных лиц на общую сумму 405,5 тыс. руб., в том числе: Управлением здравоохранения Администрации г. Сухум -

283,3 тыс. руб., Управлением образования Администрации г. Сухум- 122,2 тыс. руб.

16. Установлено нарушение ст. 22 «Заинтересованность в совершении унитарным предприятием сделки» Закона Республики Абхазия от 06.08.2008г. №2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» на общую сумму 1315,4 тыс. руб., в том числе: МУП «Спецавтохозяйство» Администрации г. Сухум – 386,0 тыс. руб. и УП Администрации г. Сухум «Сухумское АТП» - 929,4 тыс. руб.

17. По результатам проведённой инвентаризации основных средств выявлена недостача на общую сумму 616,0 тыс. руб., в том числе: Администрация г. Сухум - 452,2 тыс. руб., Сухумское городское Собрание - 163,8 тыс. руб. Кроме того, по результатам проведённой Управлением образования Администрации г. Сухум инвентаризации основных средств и МБП на факт их наличия и соответствия акту приёма-передачи была выявлена недостача на общую сумму 1207,6 тыс. руб.

18. По результатам инвентаризации товароматериальных ценностей (лекарственных средств) склада Управления здравоохранения Администрации г. Сухум установлена недостача на сумму 179,1 тыс. руб. и излишки на сумму 29,2 тыс. руб.

19. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 04.11.2011 N 154 "Об утверждении "Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта за счет средств Государственного бюджета Республики Абхазия не проводилась экспертиза проектно-сметной документации Государственным управлением по архитектуре и строительства на общую сумму работ в размере 3485,6 тыс. руб.

20. Управлением «Горстрой Администрации г. Сухум» и Муниципальным учреждением «Коммунальное управление Администрации г.

Сухум» заключались договоры с подрядными организациями при отсутствии у них лицензий, выданных Государственным управлением по строительству и архитектуре, что в свою очередь является нарушением Указа Президента от 4 ноября 2011 г. №-334 «Об утверждении перечня видов деятельности, лицензируемых на территории Республики Абхазия», а также Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 07.03.2012 N 33 "О лицензировании отдельных видов деятельности на территории Республики Абхазия».

21. В нарушение Закона Республики Абхазия от 17 апреля 1992 г. № 63-ХІІ-с «О предприятии и предпринимательской деятельности» и Указа Президента от 4 ноября 2011 г. №-334 «Об утверждении перечня видов деятельности, лицензируемых на территории Республики Абхазия» «Коммунальное управление Администрации г. Сухум», МУП «Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум» производит захоронение промышленных и бытовых отходов без соответствующей лицензии.

22. В результате привлечения труда иностранных лиц без соответствующих разрешений (разрешения на работу физических лиц, а также разрешения юридических лиц на привлечение и использование рабочей силы) в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 22.05.2013 N 53 "О порядке привлечения и использования в Республике Абхазия иностранной рабочей силы" (вместе с "Положением о привлечении и использовании в Республике Абхазия иностранной рабочей силы", "Правилами выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Республике Абхазия" Государственный бюджет РА в соответствии с п. 12, 13 ч. 6 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 N 599-с-ХІІІ (ред. от 29.12.2012) "О государственной пошлине" недополучил 330,0 тыс. руб. в виде госпошлины (ООО «Сити-групп).

23. Проверкой установлено, что по состоянию на 01.01.2014 г. за подрядными организациями Управления «Горстрой» Администрации г. Сухум числится просроченная задолженность по платежам в государственный бюджет на общую сумму 898,0 тыс. руб., и по внебюджетным фондам в размере 1991,3 тыс. руб.

24. Установлена просроченная задолженность Управления образования Администрации г. Сухум года по платежам в бюджет и внебюджетные фонды на общую сумму 2017,7 тыс. руб. Каких-либо мер по погашению имеющейся задолженности не было предпринято.

25. В нарушение ч. 2 ст. 18 Закона Республики Абхазия от 06.08.2008 N 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» унитарными предприятиями, без согласия собственника имущества, производится сдача в аренду недвижимого имущества (Унитарное предприятие Администрации г. Сухум «Сухумское АТП») и самовольное списание основных средств на сумму 798,0 тыс. руб. (МУП Спецавтохозяйство Администрации г. Сухум).

26. Не ведется учет бланков строгой отчетности – свидетельств о собственности имущества МУ «Управление муниципального имущества и приватизации администрации г. Сухум».

27. В нарушение ст. 7 Закона РА от 08.09.1994 г. «О налоге на добавленную стоимость недоначислен налог на добавленную стоимость на общую сумму 2033,5 тыс. руб. (подведомственные Коммунальному Управлению муниципальные предприятия).

28. В нарушение статей 13, 14, 15, 16 Закона РА «Об унитарных предприятиях» при отсутствии оснований МУПами производится изменение размера уставного капитала, создание резервных фондов и добавочного капитала своих предприятий.

29. В нарушение ч. 2 статьи 7 Закона Республики Абхазия «О подоходном налоге с физических лиц» (с изменениями и дополнениями от 8

сентября 1994 г., № 149-с) недоначислен подоходный налог на сумму 19,4 тыс. руб. (ООО «Сити-групп»).

30. В нарушение Положения «О составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли» утверждённого Постановлением Кабинета Министров РА от 06.03.2009 г. установлено неправомерное планирование при формировании бюджета и дальнейшее отнесение на затраты расходов в сумме 6930,0 тыс. руб. (ООО «Сити-групп»).

31. В нарушение ст.16 гл. III КЗоТ, а также Указа Президента РА «О переводе работников государственных учреждений, предприятий и организаций на контрактную основу» от 06 апреля 2000 г. № УП-31 не были заключены трудовые договоры (контракты) с сотрудниками аппарата управления (Муниципальное учреждение «Коммунальное управление Администрации г. Сухум»).

32. Установлен факт начисления и выплаты заработной платы лицам, состоящим в трудовых отношениях, но фактически не работающим. Таким образом, по четырём штатным единицам за счет бюджетных средств за 2013 год по ст. 1 «заработная плата» было незаконно списано 145,4 тыс. руб. (Управление Здравоохранения Администрации г. Сухум).

33. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 октября 2004г. №179 Об утверждении «Временного положения об условиях работы и оплате труда работников при выполнении различных видов работ» выявлены случаи, когда оплата труда лиц, работающих по совместительству, производится из расчета более половины установленного для этой должности оклада (тарифной ставки).

34. В соответствии с Уставом и договорами аренды МУ «УМИиП Администрации г. Сухум» должно осуществлять контроль за использованием

муниципального имущества. Факт сдачи объектов в субаренду без согласования с собственником, а также невыполнение условий договоров аренды свидетельствует о том, что контроль за использованием муниципального имущества не осуществляется.

35. В нарушение действующего законодательства Республики Абхазия не засчитываются в счет финансирования бюджета на следующий год денежные средства, числящиеся в остатке, в том числе дебиторская задолженность (Управление финансов, Управление транспорта, Сухумское «АТП», МУП «Троллейбусное управление», Коммунальное управление).

36. В нарушение приложения 1 к приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 5 октября 1994 года № 2 «Классификация доходов и расходов бюджетов в Республике Абхазия», Сухумским городским Собранием неправомерно производились расходы по оплате труда работникам со ст. 3 «канцелярские и хозяйственные расходы» на сумму 819, 6 тыс. руб.

37. Решением Сухумского городского Собрания от 25.12 2008 г. №140(277) не были отменены тарифы арендной платы нежилых помещений, ранее принятые Решением СГС №46(71) от 12.10.2005 г., что привело к юридической коллизии и возникновению условий для применения различных тарифных ставок.

38. За счет статьи 18 «Прочие расходы» сотрудникам Управления транспорта в отсутствие оснований (приказа) выплачивалось материальное поощрение на общую сумму 967,8 тыс. руб.

39. Муниципальным учреждением «УМиП Администрации г. Сухум» не начислялась пеня по просроченным арендным платежам, вследствие чего бюджет недополучил 927,7 тыс. руб.

40. Муниципальным управлением «Жилищное управление Администрации г. Сухум» не принимались меры по взысканию просроченной

задолженности арендных платежей на общую сумму 3113,1 тыс. руб., в том числе по уже приватизированным объектам 1007,9 тыс. руб.

41. В нарушение Закона РА «О бухгалтерском учёте» не нашли своего отражения в бухгалтерском учёте Управления образования Администрации г. Сухум капитальные вложения по введённым в эксплуатацию зданиям и сооружениям детских садов, а также переданные основные средства на сумму 8112,5 тыс. руб. и МБП на сумму 1207,6 тыс. руб.