

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. №\_\_\_

**ОТЧЕТ  
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития РА и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II этапы) Министерству образования, науки, спорта и молодежной политики за 2012г., 2013г. и 9 месяцев 2014г., а также проверка законности, целевого характера и эффективности использования средств, предоставленных Министерством образования, науки, спорта и молодежной политики получателям средств финансовой помощи для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций в Республике Абхазия»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 6 ноября 2014 года №5.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** целевое использование денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития РА и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия

на 2010-2012 годы и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II этапы) Министерству образования, науки, спорта и молодежной политики РА за 2012 г., 2013г. и 9 месяцев 2014 г., а также законность, целевой характер и эффективность использования средств, предоставленных Министерством образования, науки, спорта и молодежной политики РА получателям средств финансовой помощи для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций в Республике Абхазия.

**3. Объект контрольного мероприятия:** Министерство образования, науки, спорта и молодежной политики РА.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 7 ноября 2014 года по 30 января 2015 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

**5.1.** Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития РА и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II этапы) Министерству образования, науки, спорта и молодежной политики РА за 2012 г., 2013г. и 9 месяцев 2014г.

**5.2.** Проверка законности, целевого характера и эффективности использования средств, предоставленных Министерством образования, науки, спорта и молодежной политики РА получателям средств финансовой помощи для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций в Республике Абхазия.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2012г., 2013г. и 9 месяцев 2014г.

## **7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Республики Абхазия и деятельности объектов проверки.**

Указом Президента от 15.10.2014г. № 233 «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия» к Министерству образования РА был присоединен Государственный комитет РА по делам молодежи и спорту, в результате чего образовалось Министерство образования, науки, спорта и молодежной политики РА.

Ввиду того, что за проверяемый период (2012 г., 2013 г. и 9 месяцев 2014г.) Государственный комитет РА по делам молодежи и спорту и Министерство образования РА были самостоятельными ведомствами, проверка была проведена двумя группами инспекторов.

Материал проверки по Министерству образования представлен: главными инспекторами Контрольной палаты РА, руководителем группы инспекторов Чантурия И.Г. и Киланава И.Л.,

по Государственному комитету РА по делам молодежи и спорту – главным инспектором Контрольной палаты РА Ахиба А.И. и ведущим инспектором Цушба М.А.

Ответственными за проверяемый период являлись:

- в Министерстве образования РА: с правом первой подписи министр образования РА Начкебия Д.К. (до 15.10.2014г.), Какоба А.П. (с 15.10.2014г. по настоящее время), с правом второй подписи главный бухгалтер Басария Л.А.

- в Государственном комитете РА по делам молодежи и спорту - с правом первой подписи председатель ГК РА по делам молодежи и спорту – Ампар Р.Ш. (с 24.03.2005г. по 01.11.2011г.), Авидзба Ш.В. (с 01.11.2011г. по 15.10.2014г.), Какоба А.П. (с 15.10.2014г. по настоящее время), с правом второй подписи главный бухгалтер – Колосова И.Ю. (с 01.10.1993г. по 04.01.2012г.), Аршба С.Т. (с 04.01.2012г. по 01.08.2013г.), Барганджия З.Я. (с

29.07.2013г. по 09.01.2014г.), Колосова И.Ю. (с 09.01.2014г. по настоящее время).

**8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

Функции уполномоченного государственного заказчика по реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы возложены на Министерство образования.

Согласно Комплексному плану содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010 – 2012 гг. и Инвестиционной программе содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013 – 2015 годы по разделу «Образование» запланирован 61 объект, в том числе:

- детских общеобразовательных учреждений 26,
- общеобразовательных учреждений 35.

Для выполнения капитального ремонта и реконструкции вышеуказанных объектов было запланировано финансирование в сумме 1879280,1 тыс. руб.

По данным Министерства на капитальный ремонт и реконструкцию объектов образовательной системы Республики Абхазия согласно Комплексному плану содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010 – 2012 годы и Инвестиционной программе содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013 – 2015 годы (I и II этапы) было получено денежных средств от Министерства финансов РА в сумме 1741550,7 тыс. руб.

Министерством перечислено подрядчикам всего 1761074,1 тыс. руб.

Переходящий остаток денежных средств на расчетном счете Министерства образования на 01.01.2012г. составил 22618,3 тыс. руб.

За время действия Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Абхазии на 2010-2012гг. и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Абхазии на

2013-2015гг. генеральным подрядчиком по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов образовательной системы являлась Государственная компания «Апсныргылара». Для восстановления объектов ГК «Апсныргылара» заключала субподрядные договоры с организациями, выполнявшими общестроительные работы: СМУ 1, СМУ 3, СМУ 4, ГСФ «Ткуарчалстрой», ГСФ «Очамчырастрой», ООО «Строймонтаж», ООО «Эндемик-строй», ООО «Стройсервис - Гагра», ООО СП «Феникс 1» и др.

В свою очередь, субподрядчики заключали договоры с другими организациями для выполнения специальных работ, таких как:

- монтаж систем водоснабжения, канализации, отопления, установки котельных и насосных станций, а также установка сантехнических приборов – ООО СП «Апсны-теплосервис»;

- приобретение и монтаж металлопластиковых изделий (окна, двери) и т.д.- ООО «Империя»;

- монтаж систем видеонаблюдения, охранной и пожарной сигнализации - ООО «Интегра-С», ООО «Воликс», ООО «Инженерные системы»;

- установка дизелей и генераторов – ГК «Черноморэнерго»;

- наружное освещение –ООО «АпсныЛайт».

### **ГК «Апсныргылара»**

Функции генерального подрядчика возложены на ГК «Апсныргылара».

ГК «Апсныргылара» в соответствии с Протоколом заседания Совета директоров от 24.02.1999г. № 2 взимает 2% от объема выполненных работ со своих подведомственных организаций. При этом, необходимо отметить, что ГК «Апсныргылара» по заключённым контрактам также взимает 2% со строительных организаций, не входящих в структуру ГК «Апсныргылара».

По данным ГК «Апсныргылара» (согласно письма), с организаций, выполнявших строительные работы по заключенным контрактам, за проверяемый период была удержана в виде 2% сумма 73015,6 тыс. руб.

Учитывая тот факт, что вышеуказанная сумма не предусмотрена в Комплексном плане и Инвестиционной программе и в проектно-сметной

документации реконструируемых объектов взимаемая сумма не заложена, использование средств финансовой помощи в сумме 73015,6 тыс. руб. является нецелевым.

Более того, при составлении бухгалтерской отчетности и подведении итогов финансово-хозяйственной деятельности строительных организаций, сумма 2% отражается в составе затрат, что является нарушением «Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и порядке формирования финансовых результатов при определении налогооблагаемой прибыли», утвержденного Постановлением Кабинета Министров РА от 06 марта 2009 г. № 27.

Необходимо отметить, что такая система существует во всех строительных организациях, выполнявших строительные работы в рамках реализации Комплексного плана и Инвестиционной программы.

На 01 октября 2014 года были реконструированы и отремонтированы всего 10 объектов, из них 3 средние школы и 7 детских садов.

#### **Инвентаризация мебели, оборудования, инвентаря в детских садах «Соловей», «Фиалка», «Пчелка».**

Инспекторами КП с заведующим отделом материально-технического снабжения Министерства образования Антелава Л.З., была проведена выборочная проверка фактического наличия оборудования, мебели и инвентаря в трех детских садах: «Фиалка» по ул.Адыгейская, 87; «Пчелка» по ул.Гобечия; детский сад «Соловей» по ул.Кодорское шоссе, 665, в ходе которой выявлена недостача в сумме – 219,8 тыс. руб.

Заведующими детскими садами «Гунда», «Родничок», «Сказка», «Амра» была проведена инвентаризация мебели, оборудования, инвентаря, по результатам которой выявлена недостача в сумме 1207,6 тыс. руб.

Акты приемки законченного строительством (реконструкцией, капитальным ремонтом) объектов детских садов «Родничок», «Гунда» были представлены инспекторам КП Министерством и Управлением образования

Администрации г.Сухум. В двух экземплярах данного документа указана разная стоимость основных фондов принимаемых в эксплуатацию объектов.

#### **Детский сад «Гунда»**

Согласно Акту приемки законченного строительством объекта, представленного Министерством, стоимость принимаемых в эксплуатацию основных фондов составила- 65096,4 тыс.руб., в том числе:

- по строительно-монтажным работам - 55360,1 тыс. руб.,
- по оборудованию, инвентарю - 7902,2 тыс.руб.,
- прочие – 1834,1 тыс. руб.

Согласно второму экземпляру вышеуказанного документа, находящегося в Управлении образования Администрации г.Сухум, стоимость принимаемых в эксплуатацию основных фондов составила 59745,8 тыс. руб., в том числе:

- по строительно-монтажным работам - 55360,1 тыс. руб.,
- по оборудованию, инвентарю - 3109,6 тыс.руб.,
- прочие - 1276,1тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, определить стоимость вводимого в эксплуатацию объекта не представляется возможным, несмотря на то, что комиссия в составе 11 человек принимала этот объекта.

Разница в стоимости объекта составила 5350,6 тыс. руб.

#### **Детский сад «Родничок»**

Стоимость законченного строительством объекта детского сада «Родничок», принимаемого в эксплуатацию согласно Акту приемки Министерства образования, составила- 63281,7 тыс.руб., в том числе:

- по строительно-монтажным работам – 54391,8 тыс. руб.,
- по оборудованию, инвентарю - 7306,9 тыс.руб.,
- прочие – 1583,0 тыс. руб.

По акту приемки Управления образования Администрации г.Сухум стоимость объекта составила 58290,2 тыс. руб., в том числе:

- по строительно-монтажным работам – 54358,8 тыс. руб.,

- по оборудованию, инвентарю - 2714,5 тыс.руб.,

- прочие - 1216,9 тыс. руб.

Разница в стоимости объекта составила 4989,5 тыс. руб.

В соответствии с приказом министра образования от 28 января 2014 г. №20 (О передаче основных средств с баланса министерства образования РА на баланс управления образования г. Сухум для детских садов) и перечнем мебели, оборудования и инвентаря, переданных детским садам «Гунда», «Родничок», значится сумма 3099,1 тыс. руб. и 3248,5 тыс. руб. По представленным документам установлены три стоимости оборудования и инвентаря: «Гунда» - 7902,2 тыс. руб., 3109,6 тыс. руб., 3099,1 тыс. руб., «Родничок» - 7306,9 тыс. руб., 2714,5 тыс. руб., 3248,5 тыс. руб.

#### **Субподрядчики ГК «Апсныргылара»**

Наиболее крупными субподрядчиками ГК «Апсныргылара» по объектам образовательной системы, выполнявшими общестроительные работы, монтаж систем водоснабжения, канализации, отопления, металлопластиковых изделий и установку котельных и насосных станций согласно Комплексному плану и Инвестиционной программе за проверяемый период являлись: ГСФ «Ткуарчалстрой», ООО СП «Апсны-теплосервис», ООО СП «Феникс -1», ООО «Империя». В ходе проверки у вышеуказанных организаций были запрошены документы: накладные на закуп строительных материалов, материальные и технические отчеты, акты выполненных работ (КС -2, КС -3) и т.д.

#### **ООО СП «Апсны-теплосервис»**

По представленным данным ООО СП «Апсны-теплосервис» установлено, что стройматериалы на крупные суммы приобретались у ИП Филипиди М.М.- нерезидента Республики Абхазия; были предъявлены накладные без таможенных деклараций на сумму 51345,3 тыс. руб.

При этом, необходимо отметить, что согласно накладным, предоставленным ИП Филипиди М.М., из России завозились такие товары, как: песок, щебень, бетон, а также дорогостоящее оборудование - система

очистки стоимостью 795315 руб. (товарный чек от 03 мая 2013г. № 891), насос- 417516 руб.; установка повышения давления -220000 руб. и 299068 руб. и т.д.

Аналогичная ситуация с ИП Петров Е.В., являющимся гражданином Российской Федерации и получившим ИНН на основании временной регистрации в ИМНС по Очамчырскому району, который являлся поставщиком ООО СП «Апсны-теплосервис». За проверяемый период ИП Петровым было поставлено стройматериалов и оборудования на сумму 17829,8 тыс. руб., в качестве оправдательных документов представлены копии товарных накладных без чеков ККМ.

На запрос Контрольной палаты в Государственный Таможенный комитет РА поступил ответ, что в период с 01.01.2012 г. по 08.12.2014 г. внешнеэкономическая деятельность ИП Петров Е.В. не осуществлялась и информация об отправителе ИП Филипиди М. М. отсутствует.

Следовательно, происхождение стройматериалов неизвестно.

ИП Петров Е.В. не зарегистрирован ни в одной налоговой инспекции Республики Абхазия как предприниматель, и платежи по налогам и сборам не осуществлял, о чем свидетельствует письмо Государственной налоговой службы.

Необходимо отметить, что за полугодовой срок эксплуатации объектов вышли из строя тэны для водонагревателей, отопительная система, существуют также неисправности в работе системы канализации, водоснабжения, что требует дополнительных денежных средств для устранения неполадок.

### **ООО «Империя»**

По всем объектам Министерства работы (приобретение и монтаж металлопластиковых изделий) выполняло ООО «Империя».

ООО «Империя» заключило договоры от 15 января 2012 г. № 4 и от 15 января 2013 г. №3 с ООО «Элайс плюс», в соответствии с которыми закупало готовые металлопластиковые изделия, т.е. окна, двери, отливы, подоконники

и т.д., по стоимости выше среднестатистических розничных цен в Республике Абхазия. Прайс-листы и накладные прилагаются.

Средний процент наценки составляет 25 %.

За проверяемый период ООО «Империя» было приобретено металлопластиковых изделий у ООО «Элайс плюс» на сумму 28706,2 тыс. руб.

Реализационная цена готовых металлопластиковых изделий у ООО «Элайс плюс» превышает среднестатистическую стоимость на территории Республики Абхазия на 5741,2 тыс. руб. (28706,2x20%).

Реализацию и монтаж готовых металлопластиковых изделий ООО «Империя» производило с наценкой 11%.

Всего реализовано на сумму 32349,4 тыс. руб.

Наценка составила 3643,3 тыс. руб.

В результате установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 9384,5тыс. руб.

#### **ООО СП «Феникс 1»**

ООО СП «Феникс -1» выполняло работы по реконструкции школы № 2 г.Гудаута на сумму 111898,4 тыс. руб. Организацией были представлены материальные и технические отчеты и акты выполненных работ, списание производилось согласно существовавшим на тот момент ценам.

По представленным данным ГК «Апсныргылар» (письмо от 05 февраля 2015 года исх. № 8) о поступлениях денежных средств на реконструкцию средней школы № 2 г. Гудаута от Министерства поступило 116679,8 тыс. руб. Согласно акту выполненных работ по школе №2 г.Гудаута, ГК «Апсныргылар» перечисляет ООО СП «Феникс 1» 113540,2 тыс. руб. (за общестроительные работы ООО СП «Феникс 1» 111898,4 тыс. руб. и за работы ГК «Черноморэнерго» - 1422,0 тыс. руб.). В распоряжении ГК «Апсныргылар» остается 3139,6 тыс. руб.(116679,8-113540,2), что не составляет сумму 2% от объема выполненных работ 2270,8 тыс. руб. (113540,2x2%).

### **ООО «Лесной мир»**

Министерством образования были заключены контракты на поставку мебели, оборудования и инвентаря с российской компанией ООО «Лесной мир». Инспекторами КП проведен сравнительный анализ цен на отдельные виды оборудования, завезенного ООО «Лесной мир» из Российской Федерации, с ценами на аналогичное оборудование, реализуемое на территории Республики Абхазия.

Выборочный анализ цен по оборудованию показал неэффективное использование денежных средств в сумме 2495,5 тыс. руб.

**Выборочно были проверены субподрядчики, выполнявшие общестроительные работы, в локальных сметах которых были заложены расходы на сбор и вывоз строительного мусора; ООО «Строймонтаж», ООО «Эндемик - строй», ООО «Стройсервис-Гагра», ООО СП «Феникс 1».**

### **ООО «Строймонтаж»**

В представленной информации ООО «Строймонтаж» о произведенных расходах по сбору и вывозу мусора при строительстве детского сада «Фиалка» по ул. Адыгейская, 87, указаны расходы на выплату заработной платы рабочим и на закуп ГСМ. Мусор вывезен на мусоросвалку «Маяк» г.Сухум. Однако, подтверждающих документов по ввозу и выбросу мусора в количестве более 900т. на сумму 88,8 тыс. руб. (по объектам д/сад по ул. Адыгейская, 87 и Кодорское шоссе, 665) не представлено.

### **ООО «Эндемик-строй»**

ООО «Эндемик-строй» выполнены работы в гудаутской школе №7, ЮСШ г. Гудаута и детском саде по ул. Лакоба в г. Гудаута.

На общестроительные работы согласно локальным ресурсным сметам были заложены расходы на вывоз строительного мусора. По представленным документам ООО «Эндемик –строй» по всем вышеуказанным объектам за вывоз мусора было списано за 1554 куб.м. 392,0 тыс. руб., начислено согласно нарядам 212,0 тыс. руб., выдано согласно платежной ведомости и

расходному кассовому ордеру 187,6 тыс. руб. с удержанием подоходного налога.

В договорах от 1 октября 2012г., 2 февраля 2012г., 25 февраля 2012г., 1 июня 2012г., 1 сентября 2012г., 15 января 2013г., 1 февраля 2013г. одной из сторон является ЧЛ (частное лицо) Дзидзария Гурам Дороевич, расчеты с которым осуществляются наличным путем через кассу предприятия. В законодательстве РА нет такого понятия как «ЧЛ». В соответствии со ст.2 ГК РА «предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке». Согласно частям ст. 23 ГК РА «Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя».

Исходя из вышеизложенного, ООО «Эндемик-строй» не имел права заключать договор с ЧЛ Дзидзария Гурамом Дороевичем, осуществляющим незаконную предпринимательскую деятельность, что влечет за собой ответственность по законодательству РА.

### **ООО «Стройсервис-Гагра»**

В ходе проведения контрольного мероприятия были истребованы документы по сбору и вывозу мусора у ООО «Стройсервис-Гагра», являющегося субподрядчиками ГК «Апсныргылар». Согласно представленной ООО «Стройсервис- Гагра» информации, за выполненные работы (период 2012 г. – девять месяцев 2014 г.) по вывозу 1189,6 тонн мусора значится сумма 783,5 тыс. руб. За вывоз мусора начислено по трудовым соглашениям 444,7 тыс. руб., за вывоз на свалку согласно выданным талонам – 1245 куб. м. – 124,5 тыс. руб.

В ходе выборочной проверки ООО «Стройсервис - Гагра» были представлены трудовые соглашения.

В соответствии со ст.16 КЗоТ РА, «Трудовой договор есть соглашение между трудящимся и предприятием, учреждением, организацией, по которому трудящийся обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а предприятие, учреждение, организация обязуется выплачивать трудящемуся заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон».

Согласно содержаниям «Трудовых соглашений», они подпадают под категорию «договоры возмездного оказания услуг». В соответствии с ч. 1 ст. 766 «По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги, а заказчик обязуется оплатить эти услуги».

Обязанностями трудящихся в вышеперечисленных соглашениях являются «доставка строительных материалов, вывоз мусора», что нельзя назвать «работу по определенной специальности, квалификации или должности», не говоря уже о том, что в соглашениях не упоминаются правила внутреннего трудового распорядка, условия труда, которыми должен обеспечить работодатель трудящегося (а не «Заказчик», «Исполнитель»), во многих из соглашений не стоит даже подписи работника. Более того, необходимым условием трудового договора является выплата трудящемуся заработной платы. В соответствии с соглашениями «За выполнение работ, указанных в п.1 настоящего договора «Заказчик» выплачивает «Исполнителю» договорную сумму по окончанию работ и сдачи в эксплуатацию». О какой именно сумме в договоре идет речь, не указано.

#### **ООО СП «Феникс 1»**

В ходе проверки была получена объяснительная от главного бухгалтера ООО СП «Феникс 1», осуществлявших строительные работы по Ачандарской средней школе, где указано, что мусор вывозился согласно договору,

заключенному с Администрацией села, на отведенное место. Оплата за пользование свалкой не производилась, счета никем не были представлены.

В то же время, на затраты списываются расходы по вывозу мусора по средней школе № 2 г. Гудаута за 2012 г. 740 куб. м. на сумму 708,4 тыс. руб. По средней школе в с. Ачандара за 2014 г. списывается 576 куб. м. на сумму 345,0 тыс. руб.

По данным проверки и согласно представленным сведениям установлено, что имело место перераспределение денежных средств между объектами.

### **Центральный стадион в городе Гудаута.**

Генеральным подрядчиком на выполнение работ по капитальному ремонту сплошного ограждения центрального стадиона в городе Гудаута является Государственная компания «Апсныргылара», которая передала данный объект в субподряд ООО «Готика».

Финансирование на строительство данного объекта на 01.10.2014г. составило 11 080,7 тыс. руб. Генеральному подрядчику перечислено 11 096,1 тыс. руб.

Работы выполнены на общую сумму 13 391,8 тыс. руб., в том числе строительные работы на сумму 13 111,9 тыс. руб. и прочие (составление и экспертиза ПСД, геология) на сумму 279,9 тыс. руб. Задолженность перед генеральным подрядчиком за выполненные строительные работы числится в сумме 2 295,7 тыс. руб.

В результате контрольного замера сплошного ограждения центрального стадиона в городе Гудаута было установлено следующее:

- фактический объем фундамента меньше представленного в формах КС-2 на 78 м<sup>3</sup>, что в стоимостном выражении по данным проверки составляет в среднем 390,5 тыс. руб.

- фактический объем цоколя меньше представленного в формах КС-2 на 79,3 м<sup>3</sup>, что в стоимостном выражении по данным проверки составляет 629,0 тыс. руб. (стоимость 100 м<sup>3</sup> по форме КС-2 составляет 793157,09 руб.).

В ходе проверки установлено, что подрядчиком были завышены стоимость и объемы используемых материалов и искажены данные в формах КС-2 в графе «Кладка стен из легкобетонных блоков с лицевой отделкой...» на сумму 417,9 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, проверкой установлен факт завышения стоимости и объема материалов по трем позициям на общую сумму 1 437,4 тыс. руб. (390,5 тыс. руб. + 629,0 тыс. руб. + 417,9 тыс. руб.).

### **Республиканский стадион в городе Сухум.**

В ходе проверки установлено, что на реконструкцию Республиканского стадиона в городе Сухум Министерством финансов РА зачислено ГК РА по делам молодежи и спорту (Государственный заказчик) 5 054,4 тыс. руб. Государственный заказчик перечислил подрядчикам 6 125,5 тыс. руб., разница в сумме 1 071,1 тыс. руб. была зачислена подрядчикам за счет денежных средств, выделенных Министерством финансов РА на другие объекты.

В соответствии с договором от 24 мая 2011г. № 0108, заключенным между Государственным комитетом по делам молодежи и спорту (Заказчик) и Филиалом ООО «Объединенная строительная корпорация» в РА (Исполнитель), Исполнитель обязуется выполнить по заданию Заказчика работу по разработке проекта реконструкции Республиканского стадиона г. Сухум, и составить соответствующую проектно-сметную документацию.

Согласно условиям договора, Исполнителю была перечислена 100% предоплата в сумме 4 000,0 тыс. руб. (п/п от 06.06.2011г. № 134 - сумма 3 300,0 тыс. руб. и п/п от 05.08.2011г. № 206 - сумма 700,0 тыс. руб.).

Обязательства по договору не выполнены и по настоящее время.

Правовых гарантий выполнения для Заказчика, как и юридических последствий от невыполнения для Исполнителя, договор не предусматривает, так как срок выполнения работ в договоре сторонами не определен.

Таким образом, Заказчик заключил такой договор, из содержания которого не вытекает обязательств соблюдения Исполнителем ответственности.

По данным ГК РА по делам молодежи и спорту за филиалом ООО «Объединенная строительная корпорация» числится задолженность в сумме 4 000,0 тыс. руб.

### **Спортивная школа в городе Сухум по пр. Мира, 38.**

Генеральным подрядчиком на выполнение работ по реконструкции и капитальному ремонту Спортивной школы в городе Сухум, является Государственная компания «Апсныргылара», которая передала объект в субподряд СМУ-2 ГСК «Апсныргылара».

Финансирование на капитальный ремонт (реконструкцию) вышеуказанного объекта на 01.10.2014г. составило 30 053,3 тыс. руб. Генеральному подрядчику перечислено 30 053,3 тыс. руб. Работы выполнены на общую сумму 31 373,7 тыс. руб., в том числе строительные работы на сумму 29 919,7 тыс. руб. и прочие (составление и экспертиза ПСД, технадзор, ТУ) на сумму 1 454,0 тыс. руб. По данным ГК РА по делам молодежи и спорту задолженность перед подрядчиком числится в сумме 1 320,4 тыс. руб.

В ходе проверки были представлены сметы (в количестве 6 штук), прошедшие экспертизу Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре, на общую сумму 30 019,1 тыс. руб.

Также, в нарушение Постановления Кабинета Министров РА от 04.11.2011г. №154 «Об утверждении «Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта за счет средств Государственного бюджета РА», были представлены сметы, не прошедшие экспертизу Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре, на общую сумму 31 852,3 тыс. руб. (что на 1 800,0 тыс. руб. больше чем в вышеуказанных сметах).

Однако, в Акте приемки законченного строительства (реконструкции, капитального ремонта) Спортивной школы в городе Сухум Государственной приемочной комиссией за основу были взяты сметы с учетом дополнительных работ на сумму 31 852,3 тыс. руб., не прошедшие экспертизу.

Соответственно, акты выполненных строительных работ (форма КС-2) по данному объекту на сумму 29 919,7 тыс. руб. были составлены на основе смет не прошедших экспертизу.

Исходя из вышеизложенного, проверкой установлено, что подрядчик необоснованно взял на себя излишние обязательства в сумме 1 354,6 тыс. руб.

**Футбольное поле на 500 мест по улице Братьев Эзугбая в городе Сухум (Учхоз).**

Генеральным подрядчиком на выполнение работ по строительству футбольного поля на 500 мест по улице Братьев Эзугбая в городе Сухум (Учхоз), является ООО «МИГ».

Сметная стоимость на строительство футбольного поля на 500 мест по улице Братьев Эзугбая в городе Сухум (Учхоз), согласно смете, составляет 53 934,9 тыс. руб. (экспертное заключение №413 от 07.08.2013г.).

Финансирование на строительство данного объекта на 01.10.2014г. составило 53 934,9 тыс. руб. Генеральному подрядчику перечислено 53 934,9 тыс. руб. Работы выполнены на общую сумму 53894,9 тыс. руб., в том числе строительные работы на сумму 53 225,1 тыс. руб. и прочие (составление и экспертиза ПСД, технадзор) на сумму 669,7 тыс. руб. Задолженность подрядчика перед заказчиком числится в сумме 40,0 тыс. руб.

Следует отметить, что стоимость выполненных работ и затрат, указанных в форме КС-2, равна стоимости работ и затрат, предусмотренных сметой.

При сравнении стоимости товаров (выборочно), указанных в акте приемки выполненных работ (форма КС-2), и в представленных справке и накладных выявлен факт завышения стоимости материалов по отношению к

закупочным ценам, то есть отраженным в бухгалтерском учете, на общую сумму 14 927,5 тыс. руб.

Выборочной проверкой расходования материальных затрат установлено, что согласно представленной справке, подрядчиком превышен объем материальных затрат по сравнению с указанным в смете и форме КС-2 по следующим позициям:

- бетон 1 288,9 м<sup>3</sup> на сумму 4 899,4 тыс. руб.,
  - арматура 313,1 м<sup>3</sup> на сумму 3 123,5 тыс. руб.
- на общую сумму 8 022,9 тыс. руб.

#### **Детские игровые площадки.**

Генеральным подрядчиком на выполнение работ по обустройству детских площадок (строительные работы), является Государственная компания «Апсныргылара», которая передала данные объекты в субподряд ООО «Строймонтаж».

Для приобретения оборудования для детских игровых площадок ГК РА по делам молодежи и спорту заключил договор поставки от 04.09.2012г. №04\0912 с ООО «Лесной мир».

Согласно вышеуказанному договору, поставщику было перечислено 19 456,2 тыс. руб. Поставщик, в свою очередь, поставил товар на сумму 19 456,2 тыс. руб. Согласно актам приемки и спецификациям, оборудование установлено на детских игровых площадках на сумму 13 977,6 тыс. руб. Остаток оборудования в денежном выражении составил 5 478,5 тыс. руб.

Оставшееся оборудование, согласно объяснительной Генерального директора ООО «Строймонтаж» Цвейба Г.Г., складировалось на территории ООО «Строймонтаж». Однако договор хранения заключен не был. Часть оборудования была вывезена с территории, учет остатков оборудования не ведется.

На часть вывезенного оборудования был представлен Акт о приемке-передаче инвентаря в монтаж, согласно которому не представляется

возможным определить, кому было передано оборудование и на какую стоимость.

9. По результатам контрольного мероприятия Акт был направлен на подписание как Государственному заказчику, так и генеральным подрядчикам.

Согласно ст.21 Регламента Контрольной палаты РА «в случае несогласия ответственных должностных лиц объекта контроля с фактами, изложенными в акте, данные лица имеют право подписать акт с указанием на наличие возражений. Возражения излагаются в письменном виде сразу или направляются в Контрольную палату в течение пяти рабочих дней после представления акта для ознакомления». Генеральный директор ГК «Апсныргылар» Тванба Р.Р. отметил в акте свое несогласие с выводами по ряду вопросов, однако, никаких возражений в положенные регламентом сроки в адрес Контрольной палаты РА представлено не было.

Ввиду невозможности связаться с директором филиала ООО «Объединенная строительная корпорация» Савойским Г.А., директор с Актом по результатам контрольного мероприятия не ознакомлен.

Акт по результатам контрольного мероприятия не подписан директором ООО «МИГ» Чамагуа Г.М. При этом копия Акта была передана через бухгалтера ООО «МИГ» Левченко Т.Г, однако ответа в установленные сроки получено не было.

#### **10. Выводы:**

10.1. По результатам выборочной проверки наличия мебели, оборудования, инвентаря по детским садам (7объектов) выявлена недостача в сумме 1427,4 тыс. руб.

10.2. В экземплярах актов приемки законченного строительством (реконструкцией, капитальным ремонтом) объектов установлена разница в стоимости передаваемых в эксплуатацию основных средств по детскому саду «Родничок» - 4989,5 тыс. руб. и по детскому саду «Гунда» - 5350,6 тыс. руб.

10.3.Выявлено неэффективное использование денежных средств:

ООО «Империя» приобретало металлопластиковые изделия в РФ на 20% дороже чем их стоимость в РА и реализовывала с наценкой 11%. Итого, по результатам проверки, неэффективно использовано денежных средств на сумму 9384,5 тыс.руб.

Следует отметить, что в Абхазии существуют ряд фирм, занимающихся изготовлением и монтажом качественных металлопластиковых изделий. Заключение трехстороннего договора на поставку готовых изделий с РФ является наиболее затратным и неэффективным.

Министерство Образования РА заключило договор на поставку мебели оборудования и инвентаря с ООО «Лесной мир», зарегистрированной на территории РФ. Выборочный проверкой установлено, что стоимость оборудования и инвентаря дешевле на территории РА.

Сравнительный анализ цен показал неэффективное использование денежных средств в сумме 2495,0 тыс. руб.

Прежде чем заключать договоры, обеспечивающие получение прибыли организацией, зарегистрированной на территории РФ и выводить денежные средства из экономического оборота Республики Абхазия, стоило провести анализ цен в Республике Абхазия и заключить договоры с отечественными производителями и поставщиками.

10.4. ООО СП «Апсны-теплосервис» на выполняемые работы приобретало стройматериалы и оборудование у ИП Филипиди М.М. и ИП Петрова Е.В. на сумму 69175,1 тыс. руб. Происхождение стройматериалов и оборудования не установлено.

10.5. Вывоз и сброс мусора производится бесконтрольно, расходы не подтверждены документально. Счета на оплату не выставляются.

10.6. ООО «Эндемик-строй» заключало договоры с частным лицом, который не вправе был выполнять работы и оказывать услуги без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в установленном законом порядке. Так же ООО «Стройсервис-Гагра» были заключены трудовые соглашения на выполнения работ по вывозу мусора, не

соответствующие требованиям законодательств РА, в результате чего незаконно списано денежных средств в сумме 1175,5 тыс. руб.

10.8. По данным ГК «Апсныргылара» со строительных организаций, выполнявших работы по объектам Министерства образования, за проверяемый период было удержано в виде 2% отчислений на сумму 73015,6 тыс. руб., что является нецелевым и неэффективным использованием денежных средств финансовой помощи.

Более того, при составлении бухгалтерской отчетности и подведении итогов финансово-хозяйственной деятельности сумма 2% отражается в составе затрат, что является нарушением «Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и порядке формирования финансовых результатов при определении налогооблагаемой прибыли», утвержденным Постановлением Кабинета Министров РА от 06 марта 2009 г.

10.9. Имело место перераспределение денежных средств между объектами.

10.10. Завышение стоимости и объема материалов ООО «Готика», использованных при капитальном ремонте сплошного ограждения центрального стадиона в городе Гудаута на общую сумму 1 437,4 тыс. руб.

10.11. В договоре на разработку проекта реконструкции Республиканского стадиона г. Сухум отсутствуют правовые гарантии выполнения для Заказчика, как и юридические последствия от невыполнения для Исполнителя, так как срок выполнения работ в договоре сторонами не определен.

Обязательства по договору не выполнены по настоящее время, за филиалом ООО «Объединенная строительная корпорация» числится задолженность в сумме 4 000,0 тыс. руб.

10.12. По объекту «Спортивная школа в городе Сухум» строительные работы выполнены подрядчиком по смете, не прошедшей экспертизу, на

сумму 31 852,3 тыс. руб., что больше сметы, прошедшей экспертизу на 1 800,0 тыс. руб.

Акты выполненных строительных работ (форма КС-2) по данному объекту на сумму 29 919,7 тыс. руб. были составлены на основе смет, не прошедших экспертизу.

10.13. Установлено необоснованное увеличение затрат на сумму 22 950,4 тыс. руб., в том числе завышение закупочной стоимости материалов ООО «МИГ» при строительстве футбольного поля на 500 мест по улице Братьев Эзугбая в городе Сухум (Учхоз) на общую сумму 14 927,5 тыс. руб. и превышены объемы материальных затрат по сравнению с указанными в смете и форме КС-2 по двум позициям на общую сумму 8 022,9 тыс. руб.

10.14. Оборудование для детских игровых площадок на сумму 5 478,5 тыс. руб. складировалось на территории ООО «Строймонтаж» без заключения договора хранения. Часть оборудования не санкционированно была вывезена с территории, учет остатков оборудования не ведется.

## **11. Предложения (рекомендации):**

### **Министру Образования и науки Республики Абхазия:**

1. Провести инвентаризацию во всех законченных строительством (реконструкцией, капитальным ремонтом) объектах средних общеобразовательных школ и детских дошкольных учреждениях. Создать трехстороннюю комиссию с участием представителей Министерства образования, представителей принятых в эксплуатацию объектов, а также представителей поставщиков переданного оборудования и инвентаря с целью определения фактического их наличия.

2. Представить Акты законченного строительством (реконструкцией, капитальным ремонтом) объекта с отражением достоверной информации по выполненным строительно-монтажным работам, количеству переданного оборудования и инвентаря, учитывая данные проведенной инвентаризации, указанной в пункте 1.

3. По установленному факту разницы в стоимости передаваемых в эксплуатацию основных средств по детскому саду «Родничок» - 4989,5 тыс. руб. и по детскому саду «Гунда» - 5350,6 тыс. руб.-разобраться и привести в соответствие количество и стоимость переданных основных средств согласно фактически произведенным расходам и переданным в эксплуатацию основных средств.

4. При заключении договоров на выполнение работ, а также договоров поставок для недопущения неэффективного использования выделенных бюджетных средств проводить анализ цен, отдавая приоритет местным производителям и поставщикам товаров и услуг.

**Председателю Государственного комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту:**

1. Не допускать перераспределение полученных денежных средств между подрядчиками без соответствующего обоснования. Средства, полученные из Министерства финансов РА перечислять подрядчикам в соответствии с их целевым назначением.

2. Принять к сведению завышение стоимости и объема материалов на общую сумму 1 437,4 тыс. руб. при взаиморасчетах с ООО «Готика».

3. Принять меры в связи с невыполнением условий договора, расторгнуть с последующим взысканием числящейся задолженности в сумме 4000 тыс. руб. Впредь заключать такие договоры, из содержания которых вытекают обязательства соблюдения Исполнителем ответственности.

4. В соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия впредь проектно-сметную документацию направлять в Государственное управление РА по строительству и архитектуре на проведение государственной экспертизы.

5. Принять к сведению завышение закупочной стоимости материалов на общую сумму 14 927,5 тыс. руб., а также превышение материальных

затрат по сравнению с указанными в смете и форме КС-2 по двум позициям на общую сумму 8 022,9 тыс. руб. при взаиморасчетах с ООО «МИГ».

6. Оформить и оприходовать оборудование, хранящееся на территории ООО «Строймонтаж» в соответствии с требованиями законодательства.

7. Привлечь к ответственности, предусмотренной действующим законодательством Республики Абхазия, должностных лиц, виновных в невыполнении или ненадлежащем выполнении своих обязанностей.

## **12. Другие предложения:**

-Направить информационное письмо в Кабинет Министров РА;

-Направить представление на имя: 1) Министра образования и науки Республики Абхазия; 2) Председателя Государственного комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту;

- Направить материалы по ИП Петрову Е.В. в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия;

- По факту завышения стоимости и объема материалов ООО «Готика», использованных при капитальном ремонте сплошного ограждения центрального стадиона в городе Гудаута, на общую сумму 1 437,4 тыс. руб. материалы направить в Генеральную прокуратуру РА;

- По факту задолженности за филиалом ООО «Объединенная строительная корпорация» суммы 4 000,0 тыс. руб. материалы направить в Генеральную прокуратуру РА;

-По факту необоснованного увеличения затрат на сумму 22 950,4 тыс. руб., в том числе завышения закупочной стоимости материалов ООО «МИГ» при строительстве футбольного поля на 500 мест по улице Братьев Эзугбая в городе Сухум (Учхоз) на общую сумму 14 927,5 тыс. руб. и превышения объемов материальных затрат по сравнению с указанными в смете и форме КС-2 по двум позициям на общую сумму 8 022,9 тыс. руб.- материалы направить в Генеральную прокуратуру РА.

### **13. Приложения:**

13.1. Акт по результатам контрольного мероприятия «Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития РА и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010 – 2012 годы и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013 – 2015 годы (I и II этапы) Министерству образования, науки, спорта и молодежной политики РА за 2012г., 2013г. и девять месяцев 2014 г., а также проверки законности, целевого характера и эффективности использования средств, предоставленных Министерством образования, науки, спорта и молодежной политики получателям средств финансовой помощи для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия».

### **14. Список использованных нормативно-правовых актов.**

14.1. Указ Президента от 15.10.2014г. № 233 «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия».

14.2. Постановление Кабинета Министров РА от 06 марта 2009 г. «Об утверждении «Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и порядке формирования финансовых результатов при определении налогооблагаемой прибыли».

14.3. Закон Республики Абхазия от 06.08.2008г. № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях».

14.4. Кодекс Законов о труде Республики Абхазия.

14.5. Гражданский кодекс РА.

14.6. Постановление Кабинета Министров РА от 04.11.2011г. №154 «Об утверждении «Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов

инженерных изысканий при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта за счет средств Государственного бюджета РА».

14.7. Регламент Контрольной палаты РА.

14.8. Другие нормативно-правовые акты.

**Аудитор Контрольной палаты  
Республики Абхазия**

**Квициния Б.А.**

**Аудитор Контрольной палаты  
Республики Абхазия**

**Торчуа Б.Ю.**