

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «9» июня 2016 г. №9

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ОТЧЕТ ПЛАНОВОГО КОНТРОЛЬНОГО  
МЕРОПРИЯТИЯ**  
**«Проверка полноты формирования и целевого использования средств  
Государственным внебюджетным фондом - Фондом социального  
страхования и охраны труда Республики Абхазия».**

- 1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** п.13  
Главы 3 Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на  
2016 год.
- 2. Предмет контрольного мероприятия:** проверка полноты  
формирования и целевого использования средств Государственного  
внебюджетного фонда - Фонда социального страхования и охраны труда  
Республики Абхазия.
- 3. Объект контрольного мероприятия:** Государственный  
внебюджетный фонд - Фонд социального страхования и охраны труда  
Республики Абхазия.
- 4. Проверяемый период деятельности:** 2015 год и истекший период  
2016 года.
- 5. Вопросы контрольного мероприятия:**
  - 5.1. Соответствие деятельности Государственного внебюджетного  
фонда- Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия  
нормативно-правовым актам Республики Абхазия.

5.2. Полнота и своевременность поступления, отражения средств, формирующих доходную часть Государственного внебюджетного фонда - Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.

5.3. Дебиторская задолженность по платежам, причины ее возникновения и меры, предпринятые по ее устранению.

5.4. Законность и целевой характер использования средств Государственным внебюджетным фондом - Фондом социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.

**6. Срок основного этапа проверки:** с 14 апреля 2016 г. по 11 мая 2016 г.

**7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

**По вопросу 5.1.**

Деятельность Фонда соответствует нормативно-правовым актам Республики Абхазия.

**По вопросу 5.2.**

**Полнота и своевременность поступления, отражения средств, формирующих доходную часть Государственного внебюджетного фонда - Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.**

Ст.1 Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2015 год» от 27.02.2015г. №3681-с-V утвержден переходящий остаток денежных средств на 01.01.2015г. в сумме 4 520,0 тыс. руб., а в утвержденном отчете «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2014 год» от 26.03.2015г. №32 остаток денежных средств на 01.01.2015г. составил 5 843,2 тыс. руб., при этом, не были внесены изменения в вышеуказанный закон, что является нарушением п.5. ст.25 и ст.101 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Доходы бюджета Фонда за 2015г. составили – 73 929,1 тыс. руб. или 65,8% к показателю 112 357,7 тыс. руб., утвержденному Законом Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2015 год».

В отчетных данных Фонда отсутствует расшифровка по поступлениям страховых взносов плательщиками по установленным тарифам в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия; не ведется учет плательщиков страховых взносов, переведенных на оплату спецналога, что способствует искажению доходной части бюджета Фонда при его формировании.

Исполнение бюджета Фонда за 2015 г. по основным статьям доходов характеризуется следующими показателями:

- поступление страховых взносов составило – 73 549,1 тыс. руб., что на 19 372,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя – 92 921,4 тыс. руб. или 79,1 % исполнения;

- по мобилизации просроченной задолженности было запланировано 19 436,3 тыс. руб., поступлений не было (в 2015г. установленного порядка по определению суммы мобилизации просроченной задолженности нет).

В 2016 году руководством Фонда составлены и подписаны с организациями-должниками графики погашения задолженности по страховым взносам.

### **По вопросу 5.3.**

**Дебиторская задолженность по платежам, причины ее возникновения и меры, предпринятые по ее устранению.**

По представленным отчетным данным Фонда на 01.04.2016 г., общая сумма задолженности по страховым взносам на 01.01.2015г. составила – **19 012,6** тыс. руб., начислено страховых взносов в 2015г. – 78 590,7 тыс. руб., доходы в 2015г. составили всего – 73 929,1 тыс. руб., в т.ч. поступило

страховых взносов – 73 549,1 тыс. руб., поступило страховых взносов от неучтенных плательщиков – 185,0 тыс. руб., от реализации авто – 195,0 тыс. руб., остаток задолженности по страховым платежам на 01.01.2016 г. – **24 054,2** тыс. руб.

Следует отметить, что по отчетным данным Фонда учет ведется по 3 132 организациям, по которым нет разделения по формам собственности, при этом нет возможности определить осуществляют ли какую-либо деятельность организации, состоящие на учете. Отчеты представляются не всеми организациями, из чего следует, что вышеуказанная сумма задолженности по страховым взносам является не полной.

Следует отметить, что в ст. 2 Закона Республики Абхазия от 27 февраля 2015 г. № 3681-с-V «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда республики Абхазия на 2015 год» была заложена сумма мобилизации просроченной задолженности на – 19 436,3 тыс. руб., однако поступлений денежных средств по части погашения задолженности по страховым взносам в 2015г. не было.

#### **По вопросу 5.4**

**Законность и целевой характер использования средств Государственным внебюджетным фондом –Фондом социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.**

Фактическое исполнение установленных показателей по расходам в 2015 г. составило 73 057,1 тыс. руб., или 65% к показателю 112 357,7 тыс. руб., утвержденному Законом от 27 февраля 2015 г. № 3681-с-V «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2015 год», в том числе:

- на выплату пособий – 62 560,9 тыс. руб., что на 23 073,1 тыс. руб. меньше планового показателя – 85 634,0 тыс. руб., или 73 % исполнения;
- на внешкольное обслуживание детей (новогодние подарки) – 3 989,8 тыс. руб., что на 10,2 тыс. руб. меньше планового показателя –4 000,0 тыс.

руб., или 99,7% исполнения (следует отметить, что Профсоюз не представляет отчеты по произведенному расходу денежных средств на приобретение новогодних подарков и по их распределению в Фонд);

- на санаторно-курортное лечение – 54,9 тыс. руб., что на 9 945,1 тыс. руб. меньше планового показателя –10 000,0 тыс. руб., или 0,5% исполнения;

- на оздоровление детей – 1 972,1 тыс. руб., что на 6 027,9 тыс. руб. меньше планового показателя – 8 000,0 тыс. руб., или 24,6 % исполнения;

- на содержание аппарата управления Фонда – 4 479,4 тыс. руб., что на 244,3 тыс. руб. меньше планового показателя – 4 723,7 тыс. руб., или 94,8 % исполнения.

Наибольший удельный вес в расходной части (93,7%) приходится на выплату пособий: по беременности и родам – 24 430,0 тыс. руб.; при рождении ребенка – 23 347,8 тыс. руб.; по временной нетрудоспособности – 10 875,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в 2015г. не велся должный учет бланков строгой отчетности, в журнале учета велась запись о произведенных выдачах, приход не отражался.

В 2015г. на основании внутренних приказов №120 от 25.08.2015г. и №125 от 16.09.2015г. была проведена внутренняя проверка законности произведенных выплат сотрудниками Фонда по больничным листкам по беременности и родам и пособий по рождению ребенка. В результате проверки было установлено, что были произведены двойные выплаты по оплате больничных листов по беременности и родам на общую сумму - 1 001,1 тыс. руб. (ответственная Гагулия Э.), по оплате пособий на рождение ребенка неработающим родителям были произведены выплаты на общую сумму – 81,6 тыс. руб. (ответственная Чачхалия С.)

Выявленные в ходе проверки суммы по больничным листкам по беременности и родам были восстановлены, остаток задолженности на

01.04.2016г. по оплате пособий на рождение ребенка неработающим родителям в сумме 20,0 тыс. руб. не погашен.

## **8. Выводы:**

1. В ст.1 Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2015 год» от 27.02.2015г. №3681-с-V не были внесены изменения в части переходящего остатка на 01.01.2015 г. согласно утвержденному отчету «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2014 год» от 26.03.2015г. №32, что является нарушением п.5. ст.25 и ст. 101 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».
2. Доходная и расходная части бюджета Фонда на 2015г. не исполнены.
3. В представленном «Отчете об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2015 г.» в ст.1 «Поступление страховых взносов» указана сумма – 73 929,1 тыс. руб. данная сумма является недостоверной, так как при ее формировании бухгалтерия Фонда увеличила ее на сумму – 195,0 тыс. руб., данные денежные средства были получены от реализации служебного автомобиля и не могут включаться в ст. 1 «Поступление страховых взносов».
4. Фондом, при прогнозировании доходной и расходной частей бюджета на соответствующий год, не проводится должный учет по плательщикам страховых взносов и получателей пособий.
5. Сумма задолженности по страховым платежам на 01.01.2016 г. – **24 054,2** тыс. руб. является не достоверной.
6. Установленного порядка по определению суммы мобилизации просроченной задолженности нет. Деятельность Фонда в части мобилизации задолженности плательщиков не эффективна.

7. Отделениями Фонда своевременно и в полной мере не формируются отчеты, нет полного учета по плательщикам страховых взносов.

8. В первом абзаце страницы девять акта «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственным внебюджетным фондом – Фондом социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» от 11 мая 2016г. была допущена техническая ошибка в названии Закона, а именно, вместо слов «Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» указаны слова «Пенсионного фонда»;

9. Указанная сумма в акте по мобилизации просроченной задолженности на момент проверки по представленным отчетным данным бухгалтерии составила 315,0 тыс. руб., в ходе дальнейшей обработки данных о поступлении просроченной задолженности по страховым взносам бухгалтерией Фонда сумма увеличилась до 1216,6 тыс. руб.

#### **9. Предложения:**

1. Руководству Фонда усилить контроль за деятельностью отделений, занимающихся формированием отчетных данных по поступлениям страховых взносов, так как на момент проверки отсутствовали данные по: полному объему задолженности по страховым платежам; количеству плательщиков; текущим начислениям; расшифровке по поступлениям страховых взносов плательщиками по установленным тарифам в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия.

2. Фонду, при формировании отчетных данных в 2016г., в частности, доходной части, руководствоваться Приложением №3 к Закону Республики Абхазия от 15 января 2016г. № 4005-с-V «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2016 г.».

3. Фонду совместно с Кабинетом Министров Республики Абхазия установить порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности.

4. Рассмотреть вопрос о наделении Фонда возможностью применения санкций за несвоевременное предоставление отчетов плательщиками страховых взносов.

5. Руководству Фонда принять меры по погашению остатка задолженности по оплате пособий на рождение ребенка неработающим родителям в сумме 20,0 тыс. руб.

6. Рассмотреть вопрос о наделении Фонда инструментами взыскания задолженности страховых взносов с должников.

**10. Другие предложения:**

1. Направить отчёт в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.

2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить представление в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.

Аудитор Контрольной палаты  
Республики Абхазия

Торчуа Б.Ю.