

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственным внебюджетным фондом инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 3 главы III годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2016 год и распоряжение председателя Контрольной палаты Республики Абхазия о проведении контрольного мероприятия от 02 марта 2016 года № 4.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственным внебюджетным фондом инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг..

3. Проверяемый период деятельности: 2015 год.

4. Объект контрольного мероприятия: Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг. (далее - Фонд инвалидов).

5. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 09 марта 2016 г. по 31 марта 2016 г.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи председатель Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг. – Агрба Б.И.; с правом второй подписи главный бухгалтер – Каспарян А.Р.

Фонд инвалидов создан на основании Указа Президента Республики Абхазия № УП-358 от 29 октября 2010 года.

Фонд в своей деятельности руководствуется: Конституцией Республики Абхазия; законами Республики Абхазия:

– «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» от 29.12.2012 г. № 3243-с-V;

– «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» от 06.09.1993 г.;

– «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг. на 2015 год» от 20.04.2015 г. № 3710-с-V.

Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия:

– от 04.12.2014 г. № 84 «Об утверждении Индикативного плана социально-экономического развития на 2015 г.»;

- от 08.11.2015 г. № 140 «Об утверждении состава Совета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 годов»;

- Положением «О Государственном внебюджетном фонде инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 годов», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.02.2011 г. № 24. (далее – Положение).

Фонд инвалидов является государственным учреждением, осуществляющим деятельность по аккумулированию предусмотренных законодательством обязательных отчислений и финансированию мероприятий, связанных с реализацией государственной политики в сфере социальной поддержки и реабилитации инвалидов Отечественной войны в Абхазии. Финансирование деятельности Фонда инвалидов осуществляется за счет средств, предусмотренных в Законе Республики Абхазия «О бюджете Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 годов» на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих

законодательству Республики Абхазия. Фонд инвалидов имеет печать с изображением Государственного герба Республики Абхазия и своим наименованием, штампы, эмблему и бланки установленного образца, счета в банках, открываемые в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Юридический адрес Фонда: Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Званба, 9.

Согласно Положению, основными задачами Фонда инвалидов являются: аккумулирование предусмотренных законодательством обязательных отчислений в Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 годов; финансирование мероприятий, связанных с реабилитацией инвалидов Отечественной войны в Абхазии в специализированных учреждениях и курортно-оздоровительных организациях (в том числе за пределами Республики Абхазия), лечением и протезированием (в том числе за пределами Республики Абхазия), приобретением дорогостоящих медикаментов, специального оборудования и инвентаря для инвалидов Отечественной войны в Абхазии, протезированием зубов; контроль за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 годов; учет и контроль за расходованием средств Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 годов.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

7.1. Согласно статье 10 и статье 11 Закона Республики Абхазия от 06.09.1993 г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», расходы, связанные с лечением инвалидов I и II групп за пределами Республики Абхазия, а также протезирование инвалидов войны, оплачиваются за счет средств республиканского бюджета. Однако в бюджете Фонда инвалидов за 2015 год использованы средства на вышеуказанные цели в общей сумме – 27091,7 тыс. руб. При этом республиканским бюджетом были произведены дотации всего лишь – 20000,0 тыс. руб.

7.2. Согласно пункту 2.1 Положения, одной из основных задач Фонда инвалидов является контроль за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд инвалидов. Сбор расчетных ведомостей по целевым взносам осуществляется лишь по г. Сухум и Сухумскому району. В Гагрском, Гудаутском и Ткуарчалском районах, сбор осуществляется в отделах ИМНС специалистами данных отделов. В Очамчырском и Гулрыпшском районах сбор осуществляется специалистами Ассоциации инвалидов данных районов. В Галском районе сбор расчетных ведомостей не ведется. За 2015 год, в Фонд поступили целевые взносы от 1108 юридических лиц, а расчетные ведомости предоставили лишь 540 организаций.

7.3. В бюджете Фонда инвалидов за 2015 год, также предусмотрены расходы на поддержку территориальных общественных организации инвалидов (Ассоциации) в общей сумме – 6290,2 тыс. руб., которая была использована в полном объеме.

Взаимодействие Фонда инвалидов с территориальными общественными организациями инвалидов происходит на основании договоров. Следует отметить, что обязанности возложенные Договорами на Ассоциации инвалидов, согласно Положению, являются функциональными обязанностями Фонда инвалидов, который располагает своими штатными работниками, а при необходимости Фонд инвалидов имеет право открывать свои представительства, отделения и филиалы. Более того, в нарушение пункта 2.2 договоров «Права и обязанности Ассоциации» установлено, что Ассоциациями ведется учет и заводятся анкеты инвалидов Отечественной войны в Абхазии, лишь на тех лиц, которые сами обратились в Ассоциации. По настоящее время ни Фондом инвалидов, ни Ассоциациями не проводился полный мониторинг инвалидов Отечественной войны в Абхазии, с фиксированием их материального положения и состояния здоровья; на момент проверки в Фонде инвалидов отсутствовал полный список всех инвалидов Отечественной войны в Абхазии. Согласно, предоставленному

списку Министерства труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазии, количество инвалидов войны Отечественной войны в Абхазии составило - 2464 человек; Ассоциациями не осуществляется сбор расчетных ведомостей по целевым взносам в Фонд инвалидов с юридических лиц, зарегистрированных в их районах, кроме Гулрыпшской и Очамчирской Ассоциации.

Следует отметить, что в Договоре № 6 от 4 марта 2015 года с Ассоциацией инвалидов г. Гудаута не прописаны обязанности Ассоциации, тем не менее, Фонд инвалидов обязуется перечислять денежные средства на содержание аппарата Ассоциации.

В результате выездных проверок территориальных общественных организаций инвалидов, также установлены нарушения, которые изложены в Актах выездных проверок.

7.4. Согласно статье 25 Закона Республики Абхазия от 06.09.1993 г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», удостоверение «Инвалид войны Республики Абхазия», выданное органами социальной защиты и труда, является документом, подтверждающим право на льготы и действует на всей территории Абхазия. Однако, по настоящее время, не разработан единый бланк удостоверения «Инвалид войны Республики Абхазия». В ходе проверки было выявлено, что удостоверение «Инвалид войны Республики Абхазия» выдают как органы социального обеспечения, так и Министерство обороны Республики Абхазия, а также Ассоциация инвалидов г. Гудаута.

7.5. Проверкой деятельности Совета Фонда инвалидов установлено, что предыдущий состав Совета Фонда был утвержден Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазии №11 от 4 апреля 2014 года. Действующий состав Совета Фонда инвалидов утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазии №140 от 8 октября 2015 года, в который не был включен представитель Министерства обороны Республики Абхазия.

Согласно представленным протоколам заседания Совета Фонда инвалидов: №б\н от 26 декабря 2014 года; №1 от 28 января 2015 года; №2 от 17 января 2015 года; №4 от 24 декабря 2015 года (Протокол №3 не представлен), заседания Совета Фонда инвалидов проводились в составе, которые не были утверждены вышеуказанными Распоряжением и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия. Во всех Протоколах отсутствуют подписи представителей: Министерства финансов Республики Абхазия; Министерства обороны Республики Абхазия; Министерства Здравоохранения Республики Абхазия; Министерства труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия.

7.6. Согласно протоколу заседания Совета Фонда инвалидов от 26 декабря 2014 года были установлены суммы на дорожные расходы и на расходы связанные с пребыванием в нижеуказанных городах Российской Федерации:

- г. Сочи – 10000 руб.;
- г. Краснодар – 20000 руб.;
- г. Ростов-на дону – 25000 руб.;
- г. Москва – 30000 руб.;
- г. Санкт-Петербург – 30000 руб.;

- РА – 10000 руб. и по предъявлению счета, то есть в Протоколе была допущена ошибка, так как в Российской Федерации не существует города под названием РА.

Всем инвалидам I группы Отечественной войны в Абхазии оказывать материальную помощь на дорожные расходы в сумме 100% от первоначальной суммы определенной Советом Фонда, так как нуждается в сопровождении. Также в виде исключения выдавать денежные средства в размере 100% инвалидам II группы Отечественной войны в Абхазии, которые нуждаются в сопровождении по состоянию здоровья. Однако, данные расходы не предусмотрены ни Положением, ни бюджетом Фонда инвалидов на 2015 год.

7.7. В большинстве случаев, при выдаче денежных средств на дорожные расходы для поездки на лечение за пределы Республики Абхазия, а также на санаторно-курортное лечение, инвалиды Отечественной войны в Абхазии не выезжают на лечение и не все выезжающие инвалиды предоставляют документы, подтверждающие их поездку на лечение. Так, из 402 инвалидов Отечественной войны в Абхазии получивших денежные средства на дорожные расходы и на санаторно-курортное лечение отчитались всего лишь 104 инвалида Отечественной войны в Абхазии. При этом, ответственность за не выезд на лечение и не предоставление документов никто не несет, а денежные средства расходуются на личные нужды инвалидов Отечественной войны в Абхазии, которые не предусмотрены бюджетом Фонда инвалидов.

7.8. В целях упорядочения процесса льготного лекарственного обеспечения инвалидов Отечественной войны в Абхазии, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 июля 2013 г. № 78, был утвержден перечень лекарственных средств и изделий медицинского назначения предназначенных для льготного отпуска инвалидов Отечественной войны в Абхазии. В данном Постановлении, обеспечить наличие номенклатуры лекарственных средств и изделий медицинского назначения согласно Перечню, возложено на РУП «Абхазфармация». Отпуск медицинских препаратов производится согласно агентскому договору на обеспечение медикаментами №б\н от 01 января 2014 года с РУП «Абхазфармация». В нарушение вышеуказанного Постановления, РУП «Абхазфармация», зачастую не обеспечивает инвалидов Отечественной войны в Абхазии медикаментами, в связи с чем, инвалиды Отечественной войны в Абхазии вынуждены приобретать медикаменты за счет собственных средств, в других коммерческих аптеках, в последующем Фонд инвалидов возмещает произведенные ими расходы. Фонд инвалидов, также согласно пункту 3 агентского договора не выполняет обязанности по оплате перед РУП «Абхазфармация», в результате чего, по состоянию на 01.01.2016 года

кредиторская задолженность перед РУП «Абхазфармация» составила – 10780,5 тыс. руб.

7.9. Проверкой использования денежных средств на содержание аппарата Фонда инвалидов установлено, что по статье 4 «Командировки и служебные разъезды» было использовано – 100,5 тыс. руб., на командировки председателя Фонда инвалидов. При этом отсутствуют документы вышестоящего органа о командировке председателя Фонда инвалидов.

7.10. В результате инвентаризации основных средств числящихся по балансу за Фондом инвалидов, установлена недостача 4-х автомобилей на общую сумму – 1285,0 тыс. руб.

8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Письмо № 263 от 10 мая 2016 года Государственного внебюджетного фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг. прилагается. Возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

9. Выводы:

9.1. В нарушение статьи 10 и статьи 11 Закона Республики Абхазия от 06.09.1993 г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Фонд инвалидов за 2015 год использовал средства на лечение инвалидов I и II групп Отечественной войны в Абхазии за пределами Республики Абхазия, а также протезирование инвалидов Отечественной войны в Абхазии в общей сумме – 27091,7 тыс. руб., которые должны были оплачиваться за счет средств республиканского бюджета.

9.2. Фонд инвалидов не выполняет одну из основных задач, определенный пунктом 2.1 Положения - контроль за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд

инвалидов, а именно не осуществляет должным образом сбор расчетных ведомостей, то есть слабое администрирование доходов.

9.3. Установлено неэффективное использование денежных средств в общей сумме - 6290,2 тыс. руб. а именно производится полное содержание территориальных общественных организаций инвалидов, за счет целевых взносов Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг., а не поддержка территориальных общественных организаций инвалидов, предусмотренная бюджетом Фонда инвалидов за 2015 год, что также противоречит пункту 2.1 Положения Фонда инвалидов.

По настоящее время ни Фондом инвалидов, ни Ассоциациями не проводился полный мониторинг инвалидов Отечественной войны в Абхазии, с фиксированием их материального положения и состояния здоровья и т.д., на момент проверки в Фонде инвалидов отсутствовал полный список всех инвалидов Отечественной войны в Абхазии.

9.4. По настоящее время, не разработан единый бланк удостоверения «Инвалид войны Республики Абхазия». Удостоверение «Инвалид войны Республики Абхазия» незаконно выдаются Министерством обороны Республики Абхазия, а также Ассоциацией инвалидов г. Гудаута.

9.5. Заседания Совета Фонда инвалидов проводились в составе, которые не были утверждены Кабинетом Министров Республики Абхазии, а решения на заседаниях принимаются непосредственно представителями Фонда инвалидов и районными общественными организациями инвалидов без участия представителей Министерства финансов Республики Абхазия, Министерства обороны Республики Абхазия, Министерства Здравоохранения Республики Абхазия, Министерства труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия. Утерян Протокол №3 заседания Совета Фонда инвалидов.

9.6. Согласно протоколу заседания Совета Фонда инвалидов от 26 декабря 2014 года приняты решения противоречащие Положению и бюджету

Фонда инвалидов на 2015 год. Также в данном Протоколе была допущена ошибка, и указана «РА» как город в Российской Федерации.

9.7. В большинстве случаев, при выдаче денежных средств на дорожные расходы для поездки на лечение за пределы Республики Абхазия, а также на санаторно-курортное лечение, инвалиды Отечественной войны в Абхазии не выезжают на лечение и не все выезжающие инвалиды предоставляют документы, подтверждающие их поездку на лечение. При этом, ответственность за не выезд на лечение и не предоставление документов никто не несет, а денежные средства расходуются на личные нужды инвалидов Отечественной войны в Абхазии, которые не предусмотрены бюджетом Фонда инвалидов.

9.8. В нарушение пункта 3 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 июля 2013 г. № 78, РУП «Абхазфармация», зачастую не обеспечивает инвалидов Отечественной войны в Абхазии медикаментами, в связи с чем, инвалиды Отечественной войны в Абхазии вынуждены приобретать медикаменты за счет собственных средств, в других коммерческих аптеках, в последующем Фонд инвалидов возмещает произведенные ими расходы. Фонд инвалидов, также в нарушение пункта 3 агентского договора №б/н от 01 января 2014 года с РУП «Абхазфармация» не выполняет обязанности по оплате за отпущенные инвалидам Отечественной войны в Абхазии медикаменты, в результате чего, по состоянию на 01.01.2016 года кредиторская задолженность перед РУП «Абхазфармация» составила – 10780,5 тыс. руб.

9.9. Председатель Фонда инвалидов без письменного согласия Кабинета Министров Республики Абхазия выезжает в командировку за пределы Республики Абхазия, таким образом, было использовано по статье 4 «Командировки и служебные разъезды» в общей сумме - 100,5 тыс. руб.

9.10. В результате инвентаризации основных средств числящихся по балансу за Фондом инвалидов, установлена недостача 4-х автомобилей на общую сумму – 1285,0 тыс. руб.

10. Предложения (рекомендации):

10.1. Кабинету Министров Республики Абхазия не предусматривать и не утверждать в бюджет Фонда инвалидов расходы, которые согласно Закону Республики Абхазия от 06.09.1993 г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» возложены на республиканский бюджет. В расходной части Республиканского бюджета предусматривать субвенции (бюджетные трансферты, предоставляемые на осуществление определенных целевых расходов) на следующий финансовый год. Либо выйти с предложением о внесении изменений в вышеуказанный Закон.

10.2. Фонду инвалидов выполнять самостоятельно, контроль за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд инвалидов, не возлагая свои обязанности по сбору расчетных ведомостей на другие организации, осуществлять должным образом сбор ведомостей, при необходимости создать районные представительства Фонда инвалидов, либо взять штатных работников, обеспечивающих работу Фонда инвалидов в районах, разработать механизм обязывающий юридических лиц в обязательном порядке сдавать отчеты.

10.3. Фонду инвалидов не предусматривать и не выделять денежные средства, на содержание территориальных общественных организации инвалидов. Самостоятельно составить полный список всех инвалидов Отечественной войны в Абхазии и провести мониторинг всех инвалидов Отечественной войны в Абхазии, с фиксированием их материального положения и состояния здоровья и т.д., при необходимости создать районные представительства Фонда инвалидов, либо взять штатных работников, обеспечивающих работу Фонда инвалидов в районах.

10.4. Кабинету Министров Республики Абхазия поручить Министерству труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия разработать единый бланк удостоверения «Инвалид войны Республики Абхазия» и утвердить его.

10.5. Совету фонда впредь проводить заседания Совета Фонда инвалидов в составе, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазии №140 от 8 октября 2015 года. Приглашать на заседания Совета фонда инвалидов представителей министерств, утвержденных вышеуказанным Постановлением, в случае не подписания Протоколов заседания членами совета Фонда инвалидов прилагать письменное мотивированное несогласие с принятым решением.

10.6. Совету фонда инвалидов на заседаниях не принимать решения, противоречащие действующему законодательству Республики Абхазия, составлять Протокола заседаний Совета Фонда инвалидов не допуская ошибки в тексте, меняющие смысл предложения.

10.7. Фонду инвалидов оказывать помощь инвалидам Отечественной войны в Абхазии на дорожные расходы для поездки на лечение за пределы Республики Абхазия, а также на санаторно-курортное лечение, не перечисляя денежные средства на их расчетные счета, а приобретать билеты на транспорт и путевки на санаторно-курортное лечение самостоятельно. Не допускать использование денежных средств на цели, не предусмотренные бюджетом Фонда инвалидов.

10.8. Фонду инвалидов и РУП «Абхазфармация» в целях обеспечения инвалидов Отечественной войны в Абхазии медикаментами, соблюдать условия агентского договора №б\н от 01 января 2014 года, то есть РУП «Абхазфармация» в полном объеме, согласно перечню, обеспечить медикаментами инвалидов Отечественной войны в Абхазии, Фонду инвалидов погасить задолженность перед РУП «Абхазфармация» и своевременно оплачивать счета за отпущенные медикаменты.

10.9. Впредь без письменного согласия Кабинета Министров Республики Абхазия не выезжать в командировку за пределы Республики Абхазия.

10.10. Фонду инвалидов возместить недостачу 4-х автомобилей на общую сумму – 1285,0 тыс. руб., выявленную в результате инвентаризации за счет виновных лиц.

11. Другие предложения:

11.1. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

11.2. Направить отчёт в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.

11.3. Направить информационное письмо Кабинету Министров Республики Абхазия.

11.4. Направить представление в Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг..

11.5. Направить письмо в Министерство финансов Республики Абхазия.

11.6. Направить письмо в Министерство труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия.

Аудитор Контрольной палаты
Республики Абхазия

Торчуа Б.Ю.