

Утвержден  
решением Коллегии  
Контрольной палаты  
Республики Абхазия  
от «10» октября  
2016г. №\_14\_.

## **ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПЛАНОВОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка полноты формирования и целевого использования средств Фондом репатриации Республики Абхазия, Государственным комитетом Республики Абхазия по репатриации и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации»».**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 8 главы III годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2016 год и Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 24 июня 2016г.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка полноты формирования и целевого использования средств Фондом репатриации Республики Абхазия, Государственным комитетом Республики Абхазия по репатриации и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации».

**3. Объект контрольного мероприятия:** Фонд репатриации Республики Абхазия, Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации».

**4. Проверяемый период деятельности:** 2015 год и первое полугодие 2016 года.

**5. Вопросы контрольного мероприятия:**

5.1. Соответствие деятельности Фонда репатриации Республики Абхазия законодательству Республики Абхазия.

5.2. Исполнение параметров бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия по доходной и расходной частям.

5.3. Полнота и своевременность поступления, отражения средств, формирующих доходную часть Фонда репатриации Республики Абхазия.

5.4. Проверка эффективности и целевого использования средств Фонда репатриации Республики Абхазия.

5.5. Учет кредиторской и дебиторской задолженности, причины ее возникновения и меры, принятые по ее устранению.

5.6. Оценка эффективности и целевого использования государственной собственности Республики Абхазия Фондом репатриации Республики Абхазия.

5.7. Эффективное и целевое использование выделенных бюджетных средств на содержание Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации.

5.8. Эффективное и целевое использование выделенных средств на содержание РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации.

5.9. Другие вопросы.

**6. Срок основного этапа проверки:** с 29 июня 2016 г. по 29 июля 2016 г.

**7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

**По вопросу 5.1.**

**Соответствие деятельности Фонда репатриации Республики Абхазия законодательству Республики Абхазия.**

В нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия

репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

В нарушение п. 2.1 Положения «О Фонде репатриации Республики Абхазия» (далее - Положение) Фондом не ведется должный контроль за правильностью зачисления физическими и юридическими лицами средств в Фонд репатриации Республики Абхазия.

### **По вопросу 5.2.**

#### **Исполнение параметров бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия по доходной и расходной частям.**

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия: от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», от 27.02.2015 г. № 3680-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год», от 15.01.2016 г. № 4006-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2016 год».

Доходы бюджета Фонда за 2015г. составили – 121 489,6 тыс. руб. или 90,4 % показателя 134 439,1 тыс. руб., утвержденного Законом Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3680-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год».

Расходы бюджета Фонда составили – 120 136,8 тыс. руб. или 89,4 % исполнения утвержденного показателя 134 439,1 тыс. руб. Остаток денежных средств на 01.01.2015 г. – 4 675,9 тыс. руб., который в соответствии со ст. 5 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3680-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год» должен был использоваться в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и подлежал восстановлению на конец финансового года. Остаток средств на 01.01.2016г. – 6 028,7 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2015 г. характеризуется следующими показателями:

- поступление целевых взносов при плановом показателе в сумме 124 273,2 тыс. руб. составило – 121 357,1 тыс. руб., или на 2 916,1 тыс. руб. меньше, что составляет 97,7 % исполнения планового показателя;

- по мобилизации просроченной задолженности было запланировано 10 165,9 тыс. руб., поступлений не было (установленного порядка по определению суммы мобилизации просроченной задолженности нет);

- прочие поступления – 132,5 тыс. руб., в том числе: 100,0 тыс. руб. поступило от пансионата «Сосновая роща» для оказания материальной помощи погорельцам с. Кутол Очамчирского района – семье Годжуа Д. В.; 32,5 тыс. руб. поступило за выкуп квартиры по адресу: г. Сухум, ул. Эшба, 171 «А» от Касландзия А.А.

В ходе проверки исполнения расходной части бюджета Фонда за 2015 г. выявлены отклонения показателей от утвержденных по следующим статьям:

- оказание материальной помощи репатриантам при плановом показателе 5 000 тыс. руб. составило 8 052,9 тыс. руб. или на 3 052,9 тыс. руб. больше, что составляет 161,1% исполнения планового показателя;

- капитальное строительство, ремонт, приобретение жилья репатриантам при плановом показателе 89 230,4 тыс. руб. составило 78 645,5 тыс. руб., или на 10 5849,0 тыс. руб. меньше, что составляет 88,1% исполнения планового показателя;

- содержание и благоустройство репатриантов (аренда жилья) при плановом показателе 10 000,0 тыс. руб. составило 15 396,7 тыс. руб., или на 5 396,7 тыс. руб. больше, что составило 154% исполнения планового показателя;

- погашение задолженности перед Министерством финансов Республики 12 000 тыс. руб. не исполнено.

Доходы бюджета Фонда за первое полугодие 2016г. составили –

52 930,1 тыс. руб. или 37% годового показателя 143 059,4 тыс. руб., утвержденного Законом Республики Абхазия от 15.01.2016 г. № 4006-с-в «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2016 год».

Расходы бюджета Фонда за первое полугодие 2016 г. составили – 55 720,4 тыс. руб. или 38,9 % исполнения утвержденного годового показателя 143 059,4 тыс. руб. (Отчет об исполнении бюджета Фонда за 6 месяцев 2016 г. прилагается).

Исполнение доходной части бюджета Фонда за первое полугодие 2016 г. характеризуется следующими показателями:

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды при плановом показателе в сумме 143 059,4 тыс. руб. составили – 52 930,1 тыс. руб., или 37 % исполнения планового показателя;

- другие неналоговые доходы (просроченная задолженность за плательщиками страховых взносов) при плановом показателе 10 165,9 тыс. руб. составили 0,0 тыс. руб., или 0% исполнения планового показателя;

- прочие поступления, непредусмотренные бюджетом Фонда, составили 440,5 тыс. руб., в том числе: выкуп квартир – 320,0 тыс. руб.; аренда крыш (ЗАО «Аквафон») – 44,0 тыс. руб.; возврат ошибочно перечисленных сумм за аренду жилья – 76,5 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета Фонда за первое полугодие 2016 г. характеризуется следующими показателями:

- общегосударственные вопросы при плановом показателе 61 777,6 тыс. руб. составили 7 307,4 тыс. руб., или 11,8% исполнения планового показателя, в том числе: расходы на функционирование органов исполнительной власти при плановом показателе 5 277,6 тыс. руб. составили 2 792,3 тыс. руб. или 52,9% исполнения планового показателя; расходы на другие общегосударственные вопросы при плановом показателе 56 500,0 тыс. руб. составили 4 515,1 тыс. руб., или 7,99% исполнения планового показателя, включающие в себя: расходы на идеологическую работу с репатриантами и диаспорой за рубежом при плановом показателе 6 500,0

тыс. руб. составили 3 170,5 тыс. руб., или 48,8% исполнения планового показателя; прочие расходы при плановом показателе 3 000,0 тыс. руб. составили 1 344,6 тыс. руб., или 44,8% исполнения планового показателя.

Предусмотренные в данной статье погашения задолженностей перед: Пенсионным фондом Республики Абхазия в сумме 25 000 тыс. руб., Специальным внебюджетным фондом приватизации Республики Абхазия в сумме 10 000 тыс. руб., Министерством финансов Республики Абхазия в сумме 12 000 тыс. руб. - не исполнены;

- национальная экономика (строительство) при плановом показателе 59 281,8 тыс. руб. составила 38 088,8 тыс. руб., или 64,3% исполнения планового показателя;

- социальная защита при плановом показателе 22 000,0 тыс. руб. составила 10 324,2 тыс. руб., или 46,9% исполнения планового показателя.

Следует отметить, что в Фонде не ведется учет плательщиков страховых взносов, переведенных на оплату специального налога, что способствует искажению доходной части бюджета Фонда при его формировании.

### **По вопросу 5.3.**

**Полнота и своевременность поступления, отражения средств, формирующих доходную часть Фонда репатриации Республики Абхазия.**

Согласно пункту 2.1 Положения, одной из основных задач Фонда является контроль за правильностью исчисления и зачисления плательщиками целевых взносов в Фонд. Однако, согласно объяснительной бухгалтера, сбор расчетных ведомостей по целевым взносам осуществляется лишь по г. Сухум и Сухумскому району на месте в Фонде. В остальных районах сбор расчетных ведомостей осуществляется в отделах МНС специалистами данных отделов по устной договоренности. Бухгалтерией ведется учет всех поступлений и предоставленных расчетных ведомостей. Так, по предоставленным данным на 19.07.2016 г. расчетные ведомости в Фонд предоставили лишь 154 организации, то есть не все организации

предоставляют расчетные ведомости по целевым взносам, в связи с чем, Фонд не обладает точной информацией по начислениям и задолженностям по целевым взносам. Задолженность по целевым взносам в Фонд по состоянию на 01.07.2016 г. по представленным расчетным ведомостям на 19.07.2016 г. имеется у 38 организаций и составляет – 3 149,7 тыс. руб.

Следует отметить, что поступления денежных средств по части мобилизации просроченной задолженности по целевым платежам в 2015 г. и первом полугодии 2016 г. отсутствуют.

Наиболее крупными должниками по целевым платежам из представленных отчетов на 19.07.2016 г. являются:

- РУП «Абхазская железная дорога» – 1 613,8 тыс. руб.;
- ГП «Абхазберегозащита» – 756,1 тыс. руб.;
- КБ «Амра-Банк» - 244,4 тыс. руб.

#### **По вопросу 5.4**

**Проверка эффективности и целевого использования средств Фонда репатриации Республики Абхазия.**

Проверкой эффективности и целевого использования средств Фонда за 2015 г. установлено, что в отчетном году имело место отклонение от прогнозируемых показателей, практически, по всем статьям расходов.

По статье «Оказание материальной помощи репатриантам» расходы при плановом показателе 5 000 тыс. руб., составили 8 052,9 тыс. руб. или на 3 052,9 тыс. руб. больше планового показателя.

По данной статье были произведены расходы, не соответствующие данной статье - оказана материальная помощь в сумме 176,6 тыс. руб. следующим организациям:

- Обществу Красного Креста и Красного Полумесяца в сумме 5,0 тыс. руб.;
- Госкомитету по физкультуре и спорту в сумме 25,0 тыс. руб.;
- ООО «СВБГ «Сатурн-Ураган» ОВНА» в сумме 20,0 тыс. руб.

- Фонду Каратэ-до Абхазия в сумме 41,6 тыс. руб.;
- РИО ЕДУМА - 40,0 тыс. руб.;
- Национальной библиотеке им. И.Папаскир – 20,0 тыс. руб.;
- Федерации профессионального бокса РА – 15,0 тыс. руб.;
- на благоустройство Парка Свободы – 10,0 тыс. руб.

Следует отметить, что расходы на уплату госпошлины за покупку дома в сумме 20,0 тыс. руб. и возмещение ущерба, нанесенного репатриантами арендодателям в сумме 72,0 тыс. руб., были отражены по данной статье, однако их следует отнести на статью «Капитальное строительство, ремонт и приобретение жилья репатриантам».

Необходимо также отметить, что по указанной статье была оказана помощь сотрудникам Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации, Фонда репатриации и РУП «ЖЭУ при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» и другим лицам в общей сумме 1 115,2 тыс. руб., что противоречит ст. 4 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3680-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год», которая предусматривает расходы на оказание материальной помощи только репатриантам.

По статье «Капитальное строительство, ремонт, приобретение жилья репатриантам» расходы при плановом показателе 89 230,4 тыс. руб. составили 78 645,5 тыс. руб., или на 10 5849,0 тыс. руб. меньше планового показателя. Средства были направлены на ремонт 54-квартирного жилого дома в пос. Агудзера в сумме 46 927,4 тыс. руб.; на реконструкцию здания бывшего общежития СФТИ по ул. Красномаяцкая, 92-а в сумме 3 900,0 тыс. руб.; на покупку 2-х домов в сумме 2 300,0 тыс. руб.; на оплату за изготовление мебели ИП Хапат Н.Х. в сумме 6 050,0 тыс. руб. и другие расходы.

Согласно Договору поставки №1 от 16.12.2014 г. на изготовление, доставку и установку мебели ИП Хапат Н.Х. должен был поставить 53 комплекта мебели на сумму 7 311,5 тыс. руб. для 54-квартирного жилого



дома в пос. Агудзера в течении 3-х месяцев с момента заключения вышеуказанного договора. Следует отметить, что заключение договора было задолго до окончания строительства дома, поставщик, выполнив условия договора по изготовлению мебели, не имел возможности установить мебель. В связи с чем, было заключено Дополнительное соглашение №7 от 01.10.2015 г. к Договору поставки №1 от 16.12.2014 г. о хранении мебели с оплатой за услуги 30 тыс. руб. в месяц. Таким образом, за хранение мебели было перечислено ИП Хапат Н.Х. 270 тыс. руб., и за ним числится дебиторская задолженность 7 050,0 тыс. руб.

По данной статье также отражены расходы, связанные с ремонтными работами ведомственных квартир, в общей сумме 1 623,8 тыс. руб., закрепленных за сотрудником Госкомитета согласно Решению коллегии №3 от 27.03.2014 г.: Ашхаруа Р. на сумму 348,8 тыс. руб. и сотрудником Фонда Смыр Д.М. на сумму 1 275 ,0 тыс. руб., которые не являются репатриантами.

По статье «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом» расходы при плановом показателе 7 000,0 тыс. руб. составили 6 829,3 тыс. руб., или на 170,7 тыс. руб. меньше планового показателя.

Следует отметить, что были осуществлены расходы, не относящиеся к данной статье:

- ООО «Футбольный клуб «Нарт»» - 72,0 тыс. руб.;
- материальная помощь школе с. Члоу – 13,0 тыс. руб.;
- Федерация профессионального бокса Республики Абхазия – 15,0 тыс. руб.

Также в статью «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом», включаются: «Представительские расходы», «Командировочные» (хотя есть отдельная статья), «Покупка билетов», «Встреча гостей», «Покупка цветов», которые следовало отнести на статью «Прочие расходы», а расходы на оплату проживания, питания и перевозку гостей из Турции - как представительские.

По статье «Содержание и благоустройство репатриантов (аренда

жилья)» расходы при плановом показателе 10 000,0 тыс. руб. составили 15 396,7 тыс. руб., или на 5 396,7 тыс. руб. больше планового показателя. Согласно письму исх.№1049 от 06.08.2015 г. Госкомитет обратился к спикеру Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия с просьбой об увеличении ст.4 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3680-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год» в связи с неизбежным перерасходом до конца 2015 г. заложенных в бюджете по данной статье средств. Однако, изменения в вышеуказанный закон не были внесены.

Согласно предоставленным данным по состоянию на 11.07.2016 г. количество семей репатриантов, проживающих в съёмном жилье, составляет 65 семей или 258 человек. Расходы на аренду жилья в месяц составляют 1 018,7 тыс. руб.

По статье «Прочие расходы» расходы при плановом показателе 3 000,0 тыс. руб. составили 3 043,9 тыс. руб., или на 43,0 тыс. руб. больше планового показателя. Расходы по данной статье предназначались для поощрения репатриантов по случаю знаменательных дат и премии сотрудникам Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации и Фонда, однако расшифровка расходов по статье «Прочие расходы» в Приложении 4 показала, что средства были использованы только на содержание сотрудников Фонда и Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации.

Аналогично 2015 г., за 2016 г. Фондом выдавалась материальная помощь сотрудникам Фонда и Госкомитета, не являющимся репатриантами, в общей сумме 258 тыс. руб.

Также, на основании Решения коллегии от 13.04.2016 г. №1 был проведен ремонт квартиры директора РУП «ЖЭУ ГК Республики Абхазия по репатриации» Ахба З.В. на сумму 1 341,7 тыс. руб.

По статье «Социальная защита» были произведены расходы на основании Решения коллегии от 17.06.2016 г. №2 на приобретение жилого

дома стоимостью 400,0 тыс. руб., и на основании Решения коллегии от 13.04.2016 г. №1 на приобретение спец автомашины (ассенизатора) стоимостью 470,0 тыс. руб., которые не были предусмотрены бюджетом Фонда репатриации на 2016 г.

#### **По вопросу 5.5.**

**Учет кредиторской и дебиторской задолженности, причины ее возникновения и меры, предпринятые по ее устранению.**

По состоянию на 01.07.2016 г. за Фондом числится дебиторская задолженность в общей сумме 18 624,2 тыс. руб., и кредиторская задолженность – 70 790,6 тыс. руб.

Следует отметить, что в нарушение Распоряжения Президента Республики Абхазия от 06.02.2015 г. №28-рп не была погашена до 01.03.2016 г. задолженность перед Пенсионным Фондом Республики Абхазия в сумме 5 000 тыс. руб. (выданных согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 22.01.2014 г. №36-рп) и перед Специальным внебюджетным фондом приватизации Республики Абхазия в сумме 10 000 тыс. руб. (выданных согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 06.02.2014 г. №495-рп).

В нарушение Распоряжения Президента Республики Абхазия от 23.10.2014 г. №641-рп не была погашена до 01.11.2015 г. задолженность по беспроцентному кредиту перед Министерством финансов Республики Абхазия в сумме 12 000 тыс. руб., выданных на приобретение мебели и бытовой техники.

Также за Фондом числится задолженность перед Пенсионным фондом Республики Абхазия в общей сумме 20 000 тыс. руб., выданных согласно Распоряжениям Премьер-министра от 07.03.2013 г. №287-р (10 000 тыс. руб.) и от 17.09.2013 г. №1034-р (10 000 тыс. руб.), срок возврата которых продлен до 01.08.2016 г. согласно Распоряжению Премьер-министра от 06.02.2015 г. №91-р.

#### **По вопросу 5.6.**

## **Оценка эффективности и целевого использования государственной собственности Республики Абхазия Фондом репатриации Республики Абхазия.**

По состоянию на 01.07.2016 г. на балансе Фонда числятся основные средства общей стоимостью 253 228,6 тыс. руб., в том числе, жилой фонд – 248 197,5 тыс. руб.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.05.2016 г. №77 «О выделении жилья молодым семьям в г. Сухум» были выделены 10 квартир из государственного жилищного фонда, предназначенного для репатриантов по ул. Красномаякская 92А.

Проверкой также установлено, что квартиры, предназначенные для выделения репатриантам, были незаконно выделены сотрудникам Фонда и Госкомитета, которые не являются репатриантами.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе Фонда, не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствуют Свидетельства о праве собственности.

Следует отметить, что в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16.10.2009 г. №180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» на основании Решения коллегии от 13.04.2016 г. №1 с баланса Госкомитета были переданы на баланс Фонда служебные автомобили в количестве 5 ед. балансовой стоимостью 1 723,1 тыс. руб., ранее приобретенные Фондом и переданные Госкомитету.

### **По вопросу 5.7.**

**Эффективное и целевое использование выделенных бюджетных средств на содержание Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации.**

Сметой расходов на содержание Госкомитета за 2015 г. были предусмотрены ассигнования из Республиканского бюджета в общей сумме 3 980,6 тыс. руб. Фактическое финансирование за данный период составило 2 477,5 тыс. руб., что составляет 62,3% предусмотренных бюджетных ассигнований, кассовые расходы составили 2 658,9 тыс. руб., фактические расходы – 3 276,6 тыс. руб.

Превышение фактических расходов по статье 1 «Заработная плата» над ассигнованиями и кассовыми расходами в сумме 534,4 тыс. руб., и, соответственно, по статье 2 «Начисление на заработную плату» - 69,5 тыс. руб., связано с начислением и не выплатой за три квартала 2015 г. повышенной заработной платы (увеличение на 50%), предусмотренной в 2015 г.

Незначительные превышения кассовых расходов над ассигнованиями были осуществлены за счет имеющегося остатка на расчетном счету на начало года в сумме 181,3 тыс. руб.

За первое полугодие 2016 г. были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 383,7 тыс. руб. Фактическое финансирование составило 1 344,1 тыс. руб., то есть 56,4% предусмотренных бюджетных ассигнований, кассовые расходы составили 1 344,1 тыс. руб., фактические расходы – 1 942,1 тыс. руб.

Превышение фактических расходов по статье 1 «Заработная плата» над ассигнованиями и кассовыми расходами в сумме 541,5 тыс. руб., и, соответственно, по статье 2 «Начисление на заработную плату» - 78,5 тыс. руб., связано с начислением и не выплатой заработной платы за июнь месяц и премии за первые два квартала, предусмотренных в 2016 г.

Представленные Госкомитетом балансы исполнения сметы расходов за 2015 г. и первое полугодие 2016 г. не соответствуют Законам Республики Абхазия от 14.02.2014г. №3455-с-V «О бюджетной классификации в Республике Абхазии» и от 14 мая 2014 года № 3513-с- V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

На основании Распоряжения И.о. премьер-министра Республики Абхазия от 18.03.2015 г. №16 «О предоставлении ООО «РемСтрой 2012» государственной гарантии Республики Абхазия» был заключен Договор поручительства №1 в обеспечении обязательств по кредитному договору от 13.03.2015 г. №02\Ю об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по Гарантии на сумму 15 000 тыс. руб., между Министерством финансов Республики Абхазия (Гарант) и Госкомитетом (Поручитель).

Кредит был выдан КБ «Черноморский банк развития» (ООО) с целью обеспечения условий договора строительного подряда от 01.06.2014 г., заключенного между Госкомитетом, ООО «РемСтрой 2012» и Фондом репатриации Республики Абхазия по завершению работ по капитальному ремонту 54-квартирного жилого дома по адресу: Гулрыпшский район, пос. Агудзера.

На основании Распоряжения премьер-министра от 24.08.2015 г. №76 «О предоставлении ООО СП «Авидстрой групп» государственной гарантии Республики Абхазия» был заключен Договор поручительства в обеспечении обязательств по кредитному договору от 21.08.2015 г. об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по Гарантии на сумму 20 000 тыс., руб. между Министерством финансов Республики Абхазия (Гарант) и Госкомитетом (Поручитель).

Кредит был выдан АКБ «Сбербанк» (ОАО) - Договор № 3030 от 21.08.2015 г. по ставке 18% годовых со сроком погашения по 01.11.2016 г. с целью обеспечения условий договора строительного подряда №2 от 20.12.2014 г., заключенного между Госкомитетом и ООО СП «Авидстрой» по реконструкции бывшего здания общежития СФТИ в многоквартирный жилой дом адресу: г. Сухум, ул. Красномаяцкая,92-а.

Согласно письму исх. №1/1473 от 23.09.2016 г. по состоянию на 01.09.2016 г. задолженность по кредиту составила:

- по основному долгу – 20 000 тыс. руб.;
- по процентам – 3 711,8 тыс. руб.

За проверяемый период по вышеуказанным поручительствам Госкомитет не нес никаких расходов.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе Госкомитета, не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствуют Свидетельства о праве собственности.

По состоянию на 01.07.2016 г. за Госкомитетом числится дебиторская задолженность по счету 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» в сумме 6,1 тыс. руб., и кредиторская задолженность в сумме 8,3 тыс. руб.

#### **По вопросу 5.8.**

**Эффективное и целевое использование выделенных средств на содержание РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации.**

За 2015 г. выручка РУП ЖЭУ составила 18 915,4 тыс. руб., затраты составили 19 535,9 тыс. руб. Финансово-хозяйственная деятельность завершилась с убытком в сумме 659,0 тыс. руб.

За первое полугодие 2016 г. выручка составила 189,7 тыс. руб., затраты – 460,9 тыс. руб., финансовым результатом является убыток в сумме 288,5 тыс. руб. Общий объем выполненных работ составил 6 321,8 тыс. руб.

Следует отметить, что выручкой РУП ЖЭУ является 3% от стоимости субподрядных работ. Однако, в 2015 г. в Отчете о финансовых результатах и их использовании в графе выручка была отражена сумма не 3% от стоимости субподрядных работ, а вся сумма выполненных работ. Расчет НДС

производился правильно, исходя из расчета выручки в 3% от стоимости субподрядных работ.

Основная часть ремонтных работ, заказываемых Фондом репатриации Республики Абхазия, РУП ЖЭУ выполняет согласно договорам субподряда с ООО «А.В.Т.».

На момент проверки ведутся работы согласно Договору субподряда №10 от 19.10.2016 г. с ООО «А.В.Т.» по реконструкции многоквартирного жилого дома по ул. Красномаяцкая, 92-а, стоимость работ по данному договору определена остаточной сметной стоимостью – 49 363,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.07.2016 г. на балансе РУП ЖЭУ числятся основные средства в сумме 6 384,9 тыс. руб.

За РУП ЖЭУ на 01.07.2016 г. числится дебиторская задолженность в сумме 4 494,9 тыс. руб., кредиторская задолженность – 3 377,0 тыс. руб.

#### **По вопросу 5.9.**

##### **Другие вопросы:**

Согласно п. 4.4 Положения «О Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» для рассмотрения важных вопросов деятельности Комитета и решения основных задач сферы деятельности при Комитете создается коллегия, состав которой утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия. Состав коллегии утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 09.07.2015 г. №76 «Об утверждении состава коллегии Государственного комитета Республики Абхазия».

Следует отметить, что коллегией принимаются решения по наиболее важным вопросам деятельности Фонда. Также коллегией утвержден Порядок оказания материальной поддержки репатриантам в адаптационный период от 26.05.2011 г. и Порядок оказания помощи репатриантам, утвержденный Протоколом №3 от 12.11.2015 г., которым руководствуется Фонд в своей деятельности.

По предоставленным данным количество зарегистрированных



репатриантов с 1993 г. по 13.07.2016г. составило 8 383 человек, в том числе: за 2015 г. – 366 чел., за 2016 г. – 82 чел. По данным журнала регистрации репатриантов количество людей, имеющих статус репатрианта на момент проверки составляет 2 064 человек.

Для проведения капитального ремонта 54-квартирного жилого дома в пос. Агудзера был заключен Договор строительного подряда №1 от 01.07.2014 г. с ООО «Рем Строй 2012» общей сметной стоимостью 86 877,8 тыс. руб., со сроком окончания работ до 01.03.2015 г. Согласно Дополнительному соглашению №2 от 31.12.2015 г. к Договору строительного подряда №1 от 01.07.2014 г. срок окончания ремонтных работ был продлен до 30.06.2016 г. На момент проверки объект не сдан в эксплуатацию, но работы находятся на завершающем этапе. Общая сумма работ по состоянию на 01.07.2016 г. согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) по капитальному ремонту составила 76 870,0 тыс. руб., перечислено 86 287,8 тыс. руб.

Для реконструкции здания бывшего общежития СФТИ по ул. Красномаяцкая, 92-а в многоквартирный жилой дом был заключен Договор строительного подряда №2 от 20.12.2014 г. с ООО СП «АВИДСТРОЙ ГРУПП» общей сметной стоимостью 84 632,1 тыс. руб., со сроком окончания работ до 01.07.2015 г. Работы по реконструкции не были завершены в срок, и Согласно Дополнительному соглашению №1 от 15.11.2015 г. к Договору строительного подряда №2 от 20.12.2014 г. стороны пришли к заключению о расторжении Договора строительного подряда №2. На момент расторжения Договора строительного подряда №2 общая сумма выполненных работ Генподрядчиком согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) составила 31 689,7 тыс. руб., перечислено за выполненные работы – 7 900 тыс. руб.

Для завершения реконструкции здания бывшего общежития СФТИ по ул. Красномаяцкая, 92-а в многоквартирный жилой дом был заключен Договор строительного подряда №3 от 15 октября 2015 г. с РУП «ЖЭУ ГК

РА по репатриации» со сроком окончания работ до 15.12.2016 г.

**8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

Письмо исх. №71 от 06.09.2016 г. Фонда репатриации Республики Абхазия возражения отсутствуют, письмо исх. №955 от 06.09.2016 г. Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации возражения отсутствуют.

**9. Выводы:**

**9.1.** В нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

**9.2.** В нарушение п. 2.1 Положения «О Фонде репатриации Республики Абхазия» Фондом не ведется должный контроль за правильностью зачисления физическими и юридическими лицами средств в Фонд репатриации Республики Абхазия, в Фонде отсутствует учет плательщиков страховых взносов, переведенных на оплату специального налога, что способствует искажению доходной части бюджета Фонда при его формировании.

Также отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности. Поступления денежных средств по части мобилизации просроченной задолженности по целевым платежам в 2015 г. и первом полугодии 2016 г. отсутствуют. Деятельность Фонда в части мобилизации задолженности плательщиков не эффективна.

В ходе проверки исполнения расходной части бюджета Фонда за 2015 г. выявлено нецелевое использование денежных средств в общей сумме 8 449,6 тыс. руб., в том числе по статьям:

- оказание материальной помощи репатриантам – 3 052,9 тыс. руб.;
- содержание и благоустройство репатриантов (аренда жилья) – 5 396,7 тыс. руб.

Не исполнено погашение задолженности перед Министерством финансов Республики 12 000 тыс. руб.

**9.3.** Сбор расчетных ведомостей по целевым взносам осуществляется лишь по г. Сухум и Сухумскому району на месте в Фонде. В остальных районах сбор расчетных ведомостей осуществляется в отделах МНС специалистами данных отделов по устной договоренности. По предоставленным данным на 19.07.2016 г. расчетные ведомости в Фонд предоставили лишь 154 организации, то есть не все организации предоставляют расчетные ведомости по целевым взносам, в связи с чем, Фонд не обладает точной информацией по начислениям и задолженностям по целевым взносам.

**9.4.** Проверкой эффективности и целевого использования средств Фонда за 2015 г. установлено, что в отчетном году имело место отклонение от прогнозируемых показателей, практически, по всем статьям расходов.

По статье «Оказание материальной помощи репатриантам» были произведены расходы, не соответствующие данной статье, то есть оказана материальная помощь в сумме 176,6 тыс. руб. сторонним организациям, что является нецелевым расходованием средств Фонда.

Также по данной статье были произведены расходы на уплату госпошлины за покупку дома в сумме 20,0 тыс. руб. и возмещение ущерба, нанесенного репатриантами арендодателям в сумме 72,0 тыс. руб., однако их следовало отнести на статью «Капитальное строительство, ремонт и приобретение жилья репатриантам».

Необходимо также отметить, что по указанной статье была оказана помощь сотрудникам Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации, Фонда репатриации и РУП «ЖЭУ при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» и другим лицам в общей сумме 1 373,2 тыс. руб., в том числе за 2015 г. – 1 115,2 тыс. руб., за первое полугодие 2016 г. – 258,0 тыс. руб., что противоречит ст. 4 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3680-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год», которая предусматривает расходы на оказание материальной помощи только репатриантам и является нецелевым расходованием средств.

Денежные средства, перечисленные за хранение мебели ИП Хапат Н.Х. в сумме 270 тыс. руб. является неэффективным использованием денежных средств.

По статье «Капитальное строительство, ремонт, приобретение жилья репатриантам» также отражены расходы, связанные с ремонтными работами в общей сумме 1 623,8 тыс. руб. ведомственных квартир, закрепленных за сотрудником Госкомитета Ашхаруа Р. на сумму 348,8 тыс. руб. и сотрудником Фонда Смыр Д.М. на сумму 1 275 ,0 тыс. руб., а также в 2016 г. был проведен ремонт квартиры директора РУП «ЖЭУ ГК Республики Абхазия по репатриации» Ахба З.В. на сумму 1 341,7 тыс. руб., которые не являются репатриантами, что является нецелевым расходованием средств Фонда.

По статье «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом» были осуществлены расходы, не относящиеся к данной статье в общей сумме 100 тыс. руб., что является нецелевым использованием денежных средств.

Также в статью «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом», включаются: «Представительские расходы», «Командировочные», «Покупка билетов», «Встреча гостей», «Покупка цветов».

По статье «Социальная защита» были произведены расходы на приобретение спец автомашины (ассенизатора) стоимостью 470,0 тыс. руб., которые не были предусмотрены бюджетом Фонда репатриации на 2016 г., что является нецелевым использованием денежных средств Фонда.

**9.5.** В нарушение Распоряжения Президента Республики Абхазия от 06.02.2015 г. №28-рп не была погашена до 01.03.2016 г. задолженность перед Пенсионным Фондом Республики Абхазия в сумме 5 000 тыс. руб. (выданных согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 22.01.2014 г. №36-рп) и перед Специальным внебюджетным фондом приватизации Республики Абхазия в сумме 10 000 тыс. руб. (выданных согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 06.02.2014 г. №495-рп).

В нарушение Распоряжения Президента Республики Абхазия от 23.10.2014 г. №641-рп не была погашена до 01.11.2015 г. задолженность по беспроцентному кредиту перед Министерством финансов Республики Абхазия в сумме 12 000 тыс. руб.

Также за Фондом числится задолженность перед Пенсионным фондом Республики Абхазия в общей сумме 20 000 тыс. руб., выданных согласно Распоряжениям Премьер-министра от 07.03.2013 г. №287-р (10 000 тыс. руб.) и от 17.09.2013 г. №1034-р (10 000 тыс. руб.), срок возврата которых продлен до 01.08.2016 г. согласно Распоряжению Премьер-министра от 06.02.2015 г. №91-р.

Вышеуказанные кредиторские задолженности не погашены в установленные сроки.

**9.6.** Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.05.2016 г. №77 «О выделении жилья молодым семьям в г. Сухум» были выделены 10 квартир из государственного жилищного фонда, предназначенного для репатриантов по ул. Красномаякская 92А.

Проверкой также установлено, что были выделены квартиры сотрудникам Фонда и Госкомитета, которые не являются репатриантами, что

является нецелевым использованием жилищного фонда, предназначенных для репатриантов.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе Фонда, не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствуют Свидетельства о праве собственности.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16.10.2009 г. №180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» на основании Решения коллегии от 13.04.2016 г. №1 с баланса Госкомитета были переданы на баланс Фонда служебные автомобили в количестве 5 ед. балансовой стоимостью 1 723,1 тыс. руб., ранее приобретенные Фондом и переданные Госкомитету.

**9.7.** Представленные Госкомитетом балансы исполнения сметы расходов за 2015 г. и первое полугодие 2016 г. не соответствуют Законам Республики Абхазия от 14.02.2014г. №3455-с-V «О бюджетной классификации в Республике Абхазии» и от 14 мая 2014 года № 3513-с- V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

В соответствии с пунктом 4.7. Положения «О Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации» имущество Комитета является государственной собственностью и закреплено за Комитетом на праве оперативного управления. Деятельность Комитета строго регламентирована Положением, которым не предусматривается деятельность, позволяющая ему выступать поручителем, поскольку комитет располагает лишь имуществом, являющимся государственной собственностью. В нарушении вышеуказанного Положения Госкомитет выступил поручителем на общую сумму в 35 000 тыс. руб.

Также на основании статей 285, 287 Гражданского кодекса Республики Абхазия следует, что бюджетная организация, за которой имущество

закрепляется на праве оперативного управления, не может выступать поручителем.

**9.8.** В 2015 г. в Отчете о финансовых результатах и их использовании РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете по репатриации Республики Абхазия» в графе выручка была отражена сумма не 3% от стоимости субподрядных работ, а вся сумма выполненных работ. Расчет НДС производился правильно, исходя из расчета выручки в 3% от стоимости субподрядных работ.

**9.9.** Для проведения капитального ремонта 54-квартирного жилого дома в п. Агудзера был заключен Договор строительного подряда №1 от 01.07.2014 г. с ООО «Рем Строй 2012» со сроком окончания работ до 01.03.2015 г. Согласно Дополнительному соглашению №2 от 31.12.2015 г. к Договору строительного подряда №1 от 01.07.2014 г. срок окончания ремонтных работ был продлен до 30.06.2016 г. На момент проверки ремонтные работы не завершены, и объект не сдан в эксплуатацию.

## **10. Предложения:**

**10.1.** Госкомитету совместно с Фондом разработать долгосрочную государственную программу репатриации, определяющую основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодно утверждать программу содействия репатриантам, согласно ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах».

**10.2.** Фонду впредь не допускать нецелевое и неэффективное использование денежных средств и строго руководствоваться законом о бюджете на соответствующий год.

**10.3.** Фонду вести должный контроль за правильностью зачисления физическими и юридическими лицами целевых взносов в Фонд репатриации Республики Абхазия. Выполнять самостоятельно, контроль за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд, не возлагая свои обязанности по сбору расчетных ведомостей на другие

организации, осуществлять должным образом сбор ведомостей, при необходимости создать районные представительства Фонда, либо взять штатных работников, обеспечивающих работу Фонда в районах, разработать механизм, обязывающий юридических лиц в обязательном порядке сдавать отчеты.

Фонду совместно с Кабинетом Министров Республики Абхазия установить порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности.

**10.4.** Фонду впредь не допускать оказание материальной помощи, предусмотренные статьей «Оказание материальной помощи репатриантам», лицам, не обладающим статусом репатрианта.

Поощрения сотрудников и выделения финансовой помощи сторонним организациям производить только за счет средств, выделяемых на содержание аппарата управления Фонда.

Коллегии Государственного комитета по репатриации Республики Абхазия на заседаниях не принимать решения, противоречащие действующему законодательству Республики Абхазия.

**10.5.** Фонду обеспечить исполнение обязательств, предусмотренных в расходной части бюджета Фонда на 2016 год, по возврату взятых ранее денежных средств в общей сумме 47 000 тыс. руб.

**10.6.** Фонду не допускать выделение ведомственного жилья лицам, не являющимися репатриантами.

Госкомитету и Фонду внести объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе, в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, для получения Свидетельства о праве собственности на данные объекты согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности»

Госкомитету и Фонду впредь осуществлять передачу государственного имущества согласно Постановлению Кабинета Министров Республики



Абхазия от 16.10.2009 г. №180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества»

**10.7.** Госкомитету представлять балансы исполнения сметы расходов согласно Законам Республики Абхазия от 14.02.2014г. №3455-с-V «О бюджетной классификации в Республике Абхазии» и от 14 мая 2014 года № 3513-с- V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

**10.8.** Государственному комитету впредь действовать согласно ст. 285, 287 Гражданского кодекса Республики Абхазия и Положением «О Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» и не выступать поручителем.

**10.9.** Госкомитету и Фонду в договорах строительного подряда предусматривать ответственность сторон за неисполнение условий договоров, и в случае невыполнения условий привлекать к ответственности.

**11. Другие предложения:**

1. Направить отчёт в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.
2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.
3. Направить отчёт Премьер-министру Республики Абхазия.
4. Направить представление в Государственный комитет по репатриации Республики Абхазия.
5. Направить представление в Фонд репатриации Республики Абхазия.

Аудитор Контрольной палаты  
Республики Абхазия

Торчуа Б.Ю.