

Утвержден  
решением Коллегии  
Контрольной палаты  
Республики Абхазия  
от «\_\_» \_\_\_\_  
20\_\_ г. №\_\_

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ОТЧЕТ ПЛАНОВОГО КОНТРОЛЬНОГО  
МЕРОПРИЯТИЯ**  
**«Проверка полноты формирования и целевого использования средств  
Государственным внебюджетным фондом - Пенсионным фондом  
Республики Абхазия за 2015год».**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1 главы 3 годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2016 г.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственного внебюджетного фонда - Пенсионного фонда Республики Абхазия.

**3. Проверяемый период деятельности:** 2015 г.

**4. Вопросы контрольного мероприятия:**

4.1. Соответствие деятельности Государственного внебюджетного фонда – Пенсионного фонда Республики Абхазия нормативно-правовым актам Республики Абхазия.

4.2. Полнота и своевременность поступления, отражения средств, формирующих доходную часть Государственного внебюджетного фонда – Пенсионного фонда Республики Абхазия.

4.3. Дебиторская задолженность по платежам, причины ее возникновения и меры, предпринятые по ее устранению.

4.4. Обоснованность ежемесячных заявок, представленных в Государственный внебюджетный фонд – Пенсионный фонд Республики Абхазия.

4.5. Законность и целевой характер использования средств Государственным внебюджетным фондом – Пенсионным фондом Республики Абхазия.

4.6. Эффективность содержания аппарата Государственного внебюджетного фонда – Пенсионного фонда Республики Абхазия и его структурных подразделений.

**5. Срок основного этапа проверки:** с 26 января 2016 г. по 18 февраля 2016 г.

**6. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

**По вопросу 4.1.**

**Соответствие деятельности Государственного внебюджетного фонда – Пенсионного фонда Республики Абхазия нормативно-правовым актам Республики Абхазия.**

Установленный размер пенсии «по выслуге лет» и другим категориям фиксирован, производится без учета размера заработной платы, стажа работы и других требований, предусмотренных Законом СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» от 15.05. 1990 г. № 1480-I (с изменениями от 17 апреля 1991 г.), Законом Абхазии «О действии законов и иных законодательных актов на территории Абхазии в связи с прекращением существования Союза ССР» 25.01.1992г. №22-XII-с, что влечет нарушение прав человека в части пенсионного обеспечения.

**По вопросу 4.2.**

**Полнота и своевременность поступления, отражения средств, формирующих доходную часть Государственного внебюджетного фонда – Пенсионного фонда Республики Абхазия.**

В 2015г. поступление страховых взносов составило - 713 003,3 тыс. руб., что на 79 048,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя - 792 052,0 тыс. руб. или 90,0 % исполнения.

В отчетных данных Фонда отсутствует расшифровка по поступлениям страховых взносов плательщиками по установленным тарифам в порядке,

предусмотренном законодательством Республики Абхазия;

- мобилизация просроченной задолженности по страховым взносам – 32 497,7 тыс. руб., что на 6 397,7 тыс. руб. больше запланированного показателя – 26 100,0 тыс.руб. или 124,5 % исполнения. Установленного порядка по определению суммы мобилизации просроченной задолженности нет;

- предусмотренный в доходной части межбюджетный трансферт в размере 136 800,0 тыс. руб. на выплату доплаты отдельным категориям пенсионеров не был предоставлен, так как Министерством труда, занятости и социального обеспечения не были представлены расчет-заявки Фонду.

В 2015 г. для погашения кассового разрыва Фонду было предоставлено заемных средств в сумме – 393 000,0 тыс. руб., в том числе: беспроцентная бюджетная ссуда из средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 11 000,0 тыс. руб. (Распоряжение Президента Республики Абхазия от 27.03.2015 г. № 121); беспроцентная бюджетная ссуда за счет целевых заемных средств, привлеченных одновременно из Национального банка Республики Абхазия – 382 000,0 тыс. руб. (Распоряжение Кабинета Министров Республики Абхазия от 24.04.2015 г. №25), а также была оказана безвозмездная финансовая помощь за счет резерва Правительства – 3 000,0 тыс. руб. (Распоряжение Президента Республики Абхазия от 26.01.2015 г. № 40-р).

### **По вопросу 4.3.**

**Дебиторская задолженность по платежам, причины ее возникновения и меры, предпринятые по ее устранению.**

По представленным отчетным данным Фонда, на 10.02.2016 г. общая сумма задолженности по страховым взносам на 01.01.2015г. составила – 163 196,9 тыс. руб., на 01.01.2016 г. – 200 263,2 тыс. руб. или 25,2% от запланированной суммы страховых взносов в доходной части бюджета Фонда на 2015год. Наибольшую задолженность по страховым платежам в

Фонд имеют хозрасчетные организации – 182 820,9 тыс.руб. и бюджетные организации – 17 442,4 тыс.руб. Из зарегистрированных **591** бюджетных организаций отчетные данные представлены **296** организациями; из **5698** хозрасчетных организаций отчеты представлены **1068** организациями, из чего следует, что вышеуказанная сумма задолженности по страховым взносам является неполной.

По предоставленным данным Фонда, количество **злостных неплательщиков** на 01.01.2016г. составило **105** организаций, общая задолженность которых по обязательным страховым взносам в Фонд на 01.01.2015 г. – **123 377,9 тыс. руб.**, начислено в 2015г. – 87 195,6 тыс.руб., погашено – 55 854,8 тыс. руб., **задолженность на 01.01.2016 г. составила – 154 717,7 тыс. руб.**

В 2015г. выставлено инкассовых поручений на общую сумму – **17 281,0 тыс. руб.**, взыскано – **13 822,4 тыс. руб.**

Инкассо было выставлено всего лишь на **13,6%** от общей суммы задолженности только по злостным неплательщикам, никаких иных мер по взысканию задолженности по страховым взносам Фондом не предпринималось.

В 2015г. Фонду не был осуществлен возврат беспроцентных займов в общей сумме 25 000,0 тыс. руб., которые были предоставлены Фонду репатриации Республики Абхазия.

В течение 2015г. Министерством финансов Республики Абхазия Фонду одновременно предоставлялась бюджетная ссуда для покрытия кассовых разрывов на основании Распоряжений (Распоряжение Премьер – Министра Республики Абхазия от 28.01.2015 г. №43-р, Распоряжение Премьер-министра Республики Абхазия от 22.07.2015 г. № 535, Распоряжение Президента Республики Абхазия от 27.03.2015 г. №121).

Кабинет Министров Республики Абхазия являясь коллегиальным органом, принимает все решения на основе коллегиальности в соответствии с Конституционным Законом Республики Абхазия от 13.08.1996 г. N 290-с "О

Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия" и Регламентом работы Кабинета Министров Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.07.2010 г. № 130, таким образом для санкционирования расходов резервного фонда Правительства Республики Абхазия, необходимо решение Кабинета Министров Республики Абхазия, что также вытекает из названия настоящего фонда.

Министерству финансов Республики Абхазия на основании Распоряжения Премьер – министра Республики Абхазия от 28.01.2015 г. №43-р для оказания финансовой помощи на покрытие временных кассовых разрывов за счет средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия, необходимо было выделить Фонду кредит в сумме 20 000 ,0 тыс. руб. со сроком возврата до 20.07.2015 г. Вопреки данному Распоряжению, Министерством финансов Республики Абхазия был заключен договор с Фондом о предоставлении бюджетной ссуды (а не кредита) от 28.01.2015г. Далее, на основании Распоряжений Премьер-министра Республики Абхазия от 22.07.2015 г. № 535 и 10.12.2015 г. № 750, а также дополнительными соглашениями от 22.07.2015 г. и от 15.12.2015 г. срок возврата непогашенной суммы бюджетной ссуды в размере 11 500,0 тыс. руб. был продлен до 30.12.2015 г.

Таким образом, в нарушение вышеизложенного, в договоре о предоставлении ссуды от 28.01.2015г. и в дополнительных соглашениях к нему основанием для выдачи ссуды являются Распоряжения Премьер-министра, вместо Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия.

Аналогичная ситуация в части продления сроков предоставления бюджетной ссуды сложилась с Распоряжением Президента Республики Абхазия от 27.03.2015 г. №121, то есть договор о предоставлении бюджетной ссуды от 27.03.2015 г., в размере 11 000,0 тыс. руб.сроком возврата до 27.09.2015 г., был продлен дополнительным соглашением от 27.10.2015 г., на

основании Распоряжения Президента Республики Абхазия от 22.10.2015 г. №761-рп, до 31.12.2015 г.

Пунктом 7 ч.1 ст.2 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее - Закон) определено, что бюджетная ссуда предоставляется сроком не более шести месяцев в пределах финансового года.

#### **По вопросу 4.4.**

#### **Обоснованность ежемесячных заявок, представленных в Государственный внебюджетный фонд – Пенсионный фонд Республики Абхазия.**

В соответствии с Распоряжением исполняющего обязанности Президента от 01.08.2014 г. №490-рп исполняющей обязанности министра труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия Колтуковой О.В. в недельный срок было поручено произвести перерасчет пенсии депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия за шесть лет с 2008 г., поскольку понятие денежного вознаграждения включает в себя помимо основной заработной платы, также дополнительные выплаты, выплаты за особые условия труда, компенсационные выплаты, пособия премии и другие выплаты в денежном выражении.

На основании данного Распоряжения был издан приказ о перерасчете пенсий по категории «депутат Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» от 05.09.2014 г. № 1.

Статьей 27.<sup>3</sup> Закона Республики Абхазия от 09.08.2006 г. N 1444-с-XIV (ред. от 15.06.2015 г.) "О статусе депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия" определено, что пенсия устанавливается лицу, указанному в статье 27 Закона, в размере 75 процентов ежемесячного денежного вознаграждения действующего депутата Народного Собрания и при изменении ежемесячного денежного вознаграждения действующего

депутата Народного Собрания пересчитывается в централизованном порядке.

На основании вышеизложенного, суммы пенсии необходимо исчислять без учета денежного возмещения расходов, связанных с депутатской деятельностью.

Однако, в 2015г. на основании расчет-заявок было произведено финансирование выплат перерасчета пенсий депутатам Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия с учетом денежного возмещения расходов связанных с депутатской деятельностью за шесть лет с 2008 г. на сумму - **7 165,9** тыс. руб , а также в 2015г. было доначислено и представлено в Фонд к оплате – **3 013,6** тыс.руб. Общая сумма выплат, противоречащих Закону Республики Абхазия от 09.08.2006 г. N 1444-с-XIV (ред. от 15.06.2015 г.) «О статусе депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия», составила – **10 179,5** тыс.руб.

#### **По вопросу 4.5.**

**Законность и целевой характер использования средств Государственным внебюджетным фондом – Пенсионным фондом Республики Абхазия.**

В 2015 г. Фондом был осуществлен возврат беспроцентной ссуды, предоставленной одновременно Министерством финансов Республики Абхазия для покрытия временных кассовых разрывов за счет целевых заемных средств Национального банка Республики Абхазия в общей сумме – 381 300,0 тыс. руб. Задолженность Фонда по предоставленной ссуде перед Министерством финансов Республики Абхазия на 01.01.2016г. составляет – 22 500,0 тыс. руб.

Следует отметить, что количество инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. II группы, по представленным данным Министерства труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия, в 2015г. увеличилось на 344 человека.

## **Выводы:**

**1.1.** На сегодняшний день в Республике Абхазия действующее законодательство о пенсионном обеспечении граждан Республики Абхазия не отвечает современным реалиям и международным стандартам, и принципам, а также имеются противоречия. Так в Законе СССР от 15 мая 1990 года №№ 1480-I «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» (действует на территории республики в части, не нарушающей суверенных прав и интересов Абхазии) определены 2 вида пенсии: трудовые пенсии, включающие категории по возрасту (старости), по инвалидности, по случаю потери кормильца и за выслугу лет, и социальные пенсии, также установлены условия и порядок, определяющий право на пенсионное обеспечение, а Законом Республики Абхазия от 15 июня 2011 года № 2938-с-IV «О повышении размера пенсии отдельным категориям пенсионеров в Республике Абхазия» определены 23 категории пенсионеров, включающие подкатегории, при этом нет разграничения по видам пенсии, размер пенсионного обеспечения фиксирован. В соответствии с чем, пенсионное обеспечение в Республике Абхазия в настоящее время не зависит от размера оплаты труда работника, являющегося застрахованным лицом, и стажа работы, отсутствуют принципы социального страхования, отвечающие международным требованиям, выплата пенсий по всем категориям производится исключительно из средств Фонда, без разграничения на необходимость участия Республиканского бюджета, при том, что плательщиками страховых взносов в Фонд являются только работающие граждане.

**2.1.** Фондом, при прогнозировании доходной и расходной частей бюджета на соответствующий год, не проводится должный учет по плательщикам страховых взносов и не учитываются данные по изменению количественного соотношения пенсионеров по категориям.



**2.2.** Установленного порядка по определению суммы мобилизации просроченной задолженности нет.

**3.1.** Инкассо было выставлено всего лишь на **13,6%** от общей суммы задолженности только по злостным неплательщикам, никаких иных мер по взысканию задолженности по страховым взносам Фондом не предпринималось.

**3.2.** Возврат беспроцентных займов, предоставленных Фонду репатриации Республики Абхазия, в общей сумме 25 000 тыс. руб. в 2015 г. не был осуществлен.

**3.3.** В договоре о предоставлении ссуды от 28.01.2015г. и в дополнительных соглашениях к нему основанием для выдачи ссуды являются Распоряжения Премьер-министра, вместо Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия.

**4.1.** Суммы пенсии депутатов Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия исчисляются с учетом денежного возмещения расходов, связанных с депутатской деятельностью.

Общая сумма пенсий, выплаченных в нарушение Закона Республики Абхазия от 09.08.2006 г. N 1444-с-XIV (ред. от 15.06.2015 г.) «О статусе депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия», составила – **10 179,5 тыс.руб.**

**5.1.** Отделениями Фонда своевременно и в полной мере не формируются отчеты, нет полного учета по плательщикам страховых взносов.

#### **Предложения:**

**1.1.** Кабинету Министров Республики Абхазия рассмотреть вопрос о приведении в соответствие законодательства Республики Абхазия в части пенсионного обеспечения граждан, отвечающего современным реалиям и мировой практики правоприменения.

**1.2.** Разработать и представить на рассмотрение Кабинету Министров Республики Абхазия основные принципы пенсионного социального страхования граждан Республики Абхазия и провести переход к персонифицированному учету плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд и получателей пенсионного обеспечения, при этом, определив разграничения по источникам финансирования на средства Пенсионного фонда и Республиканского бюджета по соответствующим видам пенсионного обеспечения.

**1.3.** Финансирование обязательного страхового обеспечения по категории «трудовые пенсии» и «социальные пенсии» осуществлять за счет средств бюджета Фонда, а по остальным категориям за счет бюджетных ассигнований Республиканского бюджета.

**1.4.** Рассмотреть вопрос о передаче прав Министерства труда, занятости и социальной защиты по расчету и начислению пенсий Фонду.

**2.1.** Руководству Фонда усилить контроль за деятельностью отделений, занимающихся формированием отчетных данных по поступлениям страховых взносов, так как на момент проверки отсутствовали данные по: полному объему задолженности по страховым платежам; количеству плательщиков; текущим начислениям; расшифровке по поступлениям страховых взносов плательщиками по установленным тарифам в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия.

**2.2.** Установить порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности.

**3.1.** Фонду использовать в полной мере право на беспорное взыскание недоимок по инкассовым поручениям, выставлять инкассо по всей сумме задолженности предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности в случае, если указанные предприятия, учреждения и организации имеют просроченную (свыше одного месяца) задолженность по страховым взносам».

**3.2.** Согласно ст. 16 Закона Республики Абхазия «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» от 8 сентября 1994 г. № 169-с страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды относятся к Республиканским налогам. Фонду принять меры по привлечению к ответственности организации, имеющие крупную задолженность страховых взносов перед Фондом согласно ст. 12 настоящего Закона и ст. 194 Уголовному кодексу Республики Абхазия от 10 января 2007 года № 1555-с-XIV.

**3.3.** Установить сроки предоставления отчетных данных плательщиками страховых взносов в отделения Фонда, а также установить меры наказания за несвоевременное предоставление отчетов.

**3.4.** Утвердить порядок использования средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия.

**4.1.** Установить размер пенсии депутатам Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия Согласно ст. 25 Закона Республики Абхазия от 09.08.2006 г. N 1444-с-XIV (ред. от 15.06.2015 г.) "О статусе депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия".

**4.2.** В соответствии с п.2 ст.27 Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О статусе депутата народного Собрания-Парламента Республики Абхазия»» от 17.05.2013г. №3332-с-V удерживать из начисляемых пенсий суммы выплат, произведенных с учетом денежного возмещения расходов связанных с депутатской деятельностью за шесть лет с 2008 г. в общей сумме - 10 179, 5тыс.руб.

**Предложения (другие):**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.