

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПЛАНОВОГО КОНТРОЛЬНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору, его подведомственными учреждениями, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 13 главы III годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2017 год и Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 03 мая 2017 года №8.

2. Предмет контрольного мероприятия: Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору.

3. Объект контрольного мероприятия: Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору (далее Комитет), РУП «Центр Сертификации, Метрологии и Технико-энергетической экспертизы» (далее РУП Центр СМТЭЭ).

4. Срок основного этапа проверки: с 10 мая 2017 года по 20 июня 2017 года.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Соответствие деятельности Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору законодательству Республики Абхазия.

5.2. Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору.

5.3. Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет.

5.4. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

5.5. Другие вопросы.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.1.

Соответствие деятельности Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору законодательству Республики Абхазия.

В соответствии с пп. 1.3., 3.1., 3.3. и 3.5. «Временного порядка ввоза на территорию Республики Абхазия и вывоза за ее пределы товаров, подлежащих обязательной сертификации», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 23.05.1995 N 146 документом, подтверждающим соответствие товаров установленным требованиям, являются сертификаты, выданные Госстандартом Абхазии. Основанием для

вывоза и вывоза товаров за пределы территории Республики Абхазия, подлежащих обязательной сертификации, является сертификат соответствия, выданный Госстандартом Республики Абхазия и представленные в таможенные органы Республики Абхазия. Сертификаты считаются действительными при наличии подписи и печати Госстандарта Абхазии, номера и даты регистрации сертификата. В случае отсутствия сертификатов заявитель обязан обратиться в Госстандарт Абхазии для проведения сертификации.

Далее п. 1.1. Порядка проведения сертификации в Республике Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 03.05.1996 N 66 определено, что сертификацию продукции проводят органы по сертификации Госстандарта Республики Абхазия, к которым в настоящее время относится РУП «Центр Сертификации, Метрологии и Технико- энергетической экспертизы», осуществляющий на основании устава, утвержденного приказом Госстандарта от 28 апреля 2015 года №21, в том числе обязательную сертификацию продукции.

Вышеуказанные Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия не отменены и действуют по настоящее время.

В последующем Кабинетом Министров Республики Абхазия принимается еще одно Постановление от 28.12.2015 N 192 "Об утверждении "Временного порядка аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия", которое также не отменяет предыдущие.

Вновь принятое Постановление устанавливает порядок аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, включая порядок и условия выдачи, переоформления, подтверждения аттестатов аккредитации, приостановления и прекращения их действия. Согласно нему орган по сертификации - официально признанное путем аккредитации на компетентность и независимость юридическое лицо или индивидуальный

предприниматель, которое имеет право выполнять сертификацию однородной продукции в определенной области аккредитации; сертификат соответствия - официальный документ, подтверждающий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям нормативных документов.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на территории Республики Абхазия в настоящее время Госстандартом Республики Абхазия уже аккредитовано два юридических лица.

По вопросу 5.2.

Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным комитетом Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору.

На 2016 год на содержание Комитета были утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме – 17 306,3 тыс. руб., фактическое исполнение за данный период составило – 13 984,3 тыс. руб. или 80,8 %, фактические расходы составили – 13 260, 4 тыс. руб.

На 2017 год лимиты бюджетных обязательств составляют – 15 472,0 тыс. руб., исполнение по состоянию на 01.05.2017г. составило – 2 925,2 тыс. руб., фактические расходы составили – 3 948, 6 тыс. руб.

По вопросу 5.3.

Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет.

Комитетом не ведется должный учет администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Бухгалтерией производится начисление данных видов доходов по мере их поступления и перечисления в бюджет, а данные о задолженностях по штрафам и по арендной плате не находят отражения в бухгалтерском учете.

По вопросу 5.4.

Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе Комитета, не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствуют Свидетельства о внесении в Реестр собственности данных объектов.

Следует отметить, что руководство Комитета не владеет информацией о местонахождении и наличии, числящегося на балансе Комитета здания балансовой стоимостью 318,7 тыс. руб., сооружения пластмассового и махового цеха балансовой стоимостью 732,9 тыс. руб., а также некое сооружение ТПП балансовой стоимостью 10,1 тыс. руб., то есть, проверке не представилось возможным определить их фактическое наличие и месторасположение.

Проверкой также установлено, что Комитет сдает складские помещения в аренду физическим лицам. Однако за проверяемый период от арендаторов не поступала арендная плата, а бухгалтерией Комитета не производится начисление арендных платежей. Кроме того, стоимости складских помещений указанные в договорах аренды не соответствуют стоимостям числящихся на балансе складов.

Договором аренды от 1 июня 2007 года №2, Комитет передает в аренду физическому лицу Чхебелия Астамуру Ивановичу бывший бумажно-режущий цех, общей площадью 120 кв.м. Стоимость объекта 39 193 тыс. руб. Срок аренды – 15 лет. Размер арендной платы 12 000 тыс. руб. в год.

Договором аренды от 6 июня 2007 года №2/1, Комитет передает в аренду физическому лицу Чхебелия Астамуру Ивановичу часть бывшего

помещения котельной, общей площадью 200 кв.м. Стоимость объекта отсутствует. Срок аренды – 15 лет. Размер арендной платы 12 000 тыс. руб. в год.

Договором аренды от 3 марта 2008 года №3, Комитет передает в аренду Гиль Георгию Юрьевичу часть помещения, бывшего пластмассового и махового цеха, общей площадью 132 кв.м. Стоимость объекта 43 794 тыс. руб. Срок аренды – 25 лет. Размер арендной платы 12 000 тыс. руб. в год.

Во всех случаях плату за землю производит Арендатор самостоятельно. При этом арендатором представляется Арендодателю соответствующий документ, подтверждающий платеж, а арендная плата вносится за минусом платы за землю. При не внесении, арендной платы в срок, Арендодатель взыскивает ее в установленном порядке с начислением пени согласно п. 6.1. договора, при этом в п. 6.1. не отражена пеня.

Согласно Договору аренды от 01 июня 2015 года Комитет передает РУП «Центр Сертификации Метрологии и Технико-энергетической Экспертизы» (далее РУП Центр СМиТЭЭ) в пользование и временное владение (аренду) нежилые помещения в здании Комитета общей площадью 82,52 кв.м. Цель аренды эффективное использование государственного имущества. Срок аренды составляет один год. В качестве арендной платы по настоящему договору РУП Центр СМиТЭЭ оказывает Комитету услуги по ремонту помещений Госстандарта, приобретение мебели для Госстандарта и т.д. Общая стоимость услуг, оказываемых в качестве арендной платы составляет 1 632,0 тыс. руб. Согласно акту о приемке оказанных услуг от 01 июня 2016 года №1 на сумму 1 624,5 тыс. руб. РУП Центр СМиТЭЭ оказал Комитету услуги по ремонту помещений Госстандарта на сумму 1378,9 тыс. руб. и приобрел мебель для Комитета на сумму 245,0 тыс. руб. Комитет претензий по объему, качеству и срокам выполненных работ не имеет.

Согласно письму Управления архитектуры, градостроительства и землеустройства администрации города Сухум от 31 мая 2017 года № 674 за Комитетом закреплен земельный участок площадью 1,812 га, расположенный

по адресу: город Сухум, улица Гумистинская №4. Однако данная информация не соответствует действительности, так как, в данную площадь входят участки, на котором расположены здания, ранее находившихся в ведении Комитета. Данные объекты согласно письму Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации от 20 июня 2017 года №285 приватизированы и находятся в частной собственности.

За 2016 г. выручка РУП Центр СМИТЭЭ составила 23 240,8 тыс. руб., затраты составили 17 391,4 тыс. руб., НДС 2 100,1 тыс. руб. Финансово-хозяйственная деятельность завершилась прибылью в сумме 3 737,2 тыс. руб.

За первый квартал 2017 г. выручка составила 3 045,6 тыс. руб., затраты составили – 2 705,9 тыс. руб., НДС 264,1 тыс. руб. Финансово-хозяйственная деятельность завершилась прибылью в сумме 73,3 тыс. руб.

Следует отметить, что все тарифы, на оказываемые услуги юридическим и физическим лицам, а также штатное расписание РУП Центр СМИТЭЭ устанавливает и утверждает самостоятельно, без согласования с учредителем предприятия, то есть, с Государственным комитетом Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору.

Также за проверяемый период, руководитель РУП Центр СМИТЭЭ осуществлял командировки за пределы Республики Абхазия, при этом отсутствуют письменные согласования о направлении в командировку с учредителем предприятия. Таким образом, было израсходовано денежных средств в сумме 110,0 тыс. руб., в том числе: отнесены на затраты 85,0 тыс. руб.; за счет чистой прибыли 15,0 тыс. руб.

Согласно приказу от 13.08.2015г. № 48 Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору «Об отчислениях в Республиканский бюджет части прибыли РУП Центр СМИТЭЭ» был установлен размер ежегодных отчислений части чистой прибыли РУП Центр СМИТЭЭ в размере 10%. Однако на момент

проверки отчисления от прибыли 2016года в сумме 373,7 тыс. руб. отсутствуют.

Согласно договору аренды от 01.06.2015 года №1 РУП Центр СМИТЭЭ арендовал у Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору помещения общей площадью 82,52 кв.м. со сроком аренды 1 год. В качестве арендной платы по данному договору арендатор производит ремонтные работы помещений Госстандарта, приобретение офисной мебели для Госстандарта и т.д. Общая стоимость услуг, оказываемых в качестве арендной платы составляет 1 632,0 тыс. руб. Согласно акту о приемке оказанных услуг от 01.06.2016 года на сумму 1 624,5 тыс. руб. РУПом Центр СМИТЭЭ было проведено ремонтных работ на сумму 1 378,9 тыс. руб. и было приобретено офисной мебели на сумму 245,0 тыс. руб. Арендодатель претензий по объему, качеству и срокам выполненных работ не имеет. Однако приобретенная и переданная фактически офисная мебель Государственному комитету Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору, числится на балансе РУП Центр СМИТЭЭ. На балансе РУП Центр СМИТЭЭ также числятся другие основные средства, которые фактически находятся в эксплуатации в Комитете.

8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Письмо Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору от 11.07.2017 г. №178 - возражения отсутствуют, письмо РУП «Центр Сертификации, Метрологии и Технико-энергетической экспертизы» от 05.07.2017 г. №027 - возражения отсутствуют.

9. Выводы:

9.1. Действующие Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 23.05.1995 N 146 об утверждении «Временного порядка ввоза на территорию Республики Абхазия и вывоза за ее пределы товаров, подлежащих обязательной сертификации», от 03.05.1996 N 66 об утверждении «Порядка проведения сертификации в Республике Абхазия», от 28.12.2015 N 192 Об утверждении "Временного порядка аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия" противоречат друг другу. Кроме того, последнее Постановление наделяет юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, в случае их аккредитации Госстандартом, правами органов по сертификации, то есть осуществлять обязательную сертификацию и самостоятельно выдавать сертификат соответствия.

9.2. Комитетом не ведется должный учет администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Бухгалтерией производится начисление данных видов доходов по мере их поступления и перечисления в бюджет, а данные о задолженностях по штрафам и по арендной плате не находят отражения в бухгалтерском учете.

9.3. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе Комитета, не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствуют Свидетельства о внесении в Реестр собственности данных объектов.

9.4. Следует отметить, что руководство Комитета не владеет информацией о местонахождении и наличии, числящегося на балансе Комитета здания балансовой стоимостью 318,7 тыс. руб., сооружения пластмассового и махового цеха балансовой стоимостью 732,9 тыс. руб., а также сооружения ТПП балансовой стоимостью 10,1 тыс. руб., то есть, проверке не

представилось возможным определить их фактическое наличие и месторасположение.

9.5. Правоотношения складывающиеся в результате заключения договоров аренды государственного имущества регулируются Положением «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 (далее Положение). Представленные договоры аренды не соответствуют Типовому договору аренды государственного имущества (Приложение №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255), а именно: договоры аренды не содержат: санкции по неисполнению условий договоров; порядок возвращения имущества, не предусматривают неотъемлемые приложения, указанные в пункте 13 Типового договора. Кроме того, стоимости складских помещений указанные в договорах аренды не соответствуют стоимостям числящихся на балансе складов.

В соответствии с п. 7.3. Положения средства от арендных платежей поступают в бюджеты соответствующих уровней, если иное не предусмотрено решением Кабинета Министров Республики Абхазия или местных администраций соответственно.

Таким образом, Представленные договоры аренды не соответствует требованиям Положения, что влечет за собой, в соответствии со ст. 168 ГК Республики Абхазия, последствия недействительности сделки.

Следует отметить, что за проверяемый период от арендаторов не поступала арендная плата, а бухгалтерией Комитета не производится начисление арендных платежей и соответственно отсутствуют данные о задолженностях по арендной плате.

Согласно Договору аренды от 01 июня 2015 года Комитет передает РУП «Центр Сертификации Метрологии и Техничко-энергетической Экспертизы» в качестве арендной платы оказал услуги по ремонту помещений Госстандарта на сумму 1378,9 тыс. руб. и по приобретению

мебели на сумму 245,0 тыс. руб. Однако, в нарушение п. 7.3. вышеуказанного Положения средства от аренды в виде оказанных услуг не были включены в доход Республиканского бюджета. Также оказанные услуги по ремонту помещений и приобретению мебели не были включены в финансирование на содержание Комитета.

9.6. Комитет, а также Управление архитектуры, градостроительства и землеустройства администрации города Сухум не располагает достоверной информацией о площади земельного участка, закрепленного за Комитетом.

9.7. Тарифы, на оказываемые услуги юридическим и физическим лицам, а также штатное расписание РУП Центр СМИТЭЭ устанавливает и утверждает самостоятельно, без согласования с Комитетом.

9.8. Не перечислены предусмотренные в доходной части Республиканского бюджета отчисления части чистой прибыли РУП Центр СМИТЭЭ в размере 10% с прибыли 2016года, что составляет 373,7 тыс. руб.

9.10. На балансе РУП Центр СМИТЭЭ числятся основные средства, приобретенная и переданная Комитету в качестве арендной платы офисная мебель на сумму 245,0 тыс. руб., а также не переданные основные средства, но фактически находящиеся в эксплуатации в Комитете.

10. Предложения:

10.1. Кабинету Министров Республики Абхазия определить органы, имеющие право осуществлять обязательную сертификацию товаров, признать утратившими силу действия вышеуказанных Постановлений противоречащих друг другу.

10.2. Комитету обеспечить должный учет администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет, с выведением остатков по должникам.

10.3. Комитету объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе, внести в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от

6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности»

10.4. Комитету установить фактическое наличие и месторасположение числящегося на балансе Комитета здания балансовой стоимостью 318,7 тыс. руб., сооружения пластмассового и махрового цеха балансовой стоимостью 732,9 тыс. руб., а также сооружения ТПП балансовой стоимостью 10,1 тыс. руб.,

10.5. Перезаключить договоры аренды складских помещений и привести их в соответствие с Типовым договором аренды государственного имущества (Приложение №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255). Определить сумму задолженностей по арендным платежам и обеспечить их погашение.

10.6. Комитету совместно с Управлением архитектуры, градостроительства и землеустройства администрации города Сухум определить фактическую площадь земельного участка, закрепленного за Комитетом.

10.7. Комитету как собственнику предприятия, утверждать установленные тарифы, на оказываемые РУП Центр СМИТЭЭ услуги юридическим и физическим лицам, а также штатное расписание РУП Центр СМИТЭЭ.

10.8. РУП Центр СМИТЭЭ перечислить предусмотренные в доходной части Республиканского бюджета отчисления с прибыли 2016года в сумме 373,7 тыс. руб.

10.10. РУП Центр СМИТЭЭ числящиеся на балансе основные средства, но фактически находящиеся в эксплуатации в Комитете передать безвозмездно с баланса на баланс.

11. Другие предложения:

- 1.** Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.
- 2.** Направить отчёт в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.
- 3.** Направить информационное письмо в Кабинет Министров Республики Абхазия.

4. Направить информационное письмо в Министерство финансов Республики Абхазия.
5. Направить отчёт в Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору
6. Направить отчет в Государственный комитет по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия.

Аудитор Контрольной палаты
Республики Абхазия

Торчуа Б.Ю.