

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «25» декабря 2018 г. №17.

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого и эффективного использования выделенных
бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание
Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием
государственной собственности, поступлением и использованием средств
от распоряжения и управления государственной собственностью, а также
проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления
администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет
Республики Абхазия».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия п. 2 гл. III
Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2018 г.,
Распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 29
мая 2018г. № 9 и от 07 августа 2018г. № 15.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка эффективности и
целевого использования выделенных бюджетных и полученных
внебюджетных средств Кабинетом Министров Республики Абхазия, полнота и

своевременность формирования и перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия.

3. Объект контрольного мероприятия: Кабинет Министров Республики Абхазия.

4. Цель контрольного мероприятия: определение эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Кабинетом Министров Республики Абхазия, а также правильность администрирования видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1 Соответствие деятельности Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия законодательству Республики Абхазия.

5.2 Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Кабинетом Министров Республики Абхазия.

5.3 Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет.

5.4 Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

5.5 Другие вопросы.

6. Проверяемый период деятельности: 2016г., 2017г. и истекший период 2018 г.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия за проверяемый период располагал пятью расчетными счетами в Национальном Банке Республики Абхазия: бюджетный расчетный счет Аппарата № 40106810000000000031 до 30.06.2016г., расчетный счет для выплат материальной помощи № 40106810700000000108 до 30.06.2016г.,

внебюджетный расчетный счет № 401068100000000000109 до 08.02.2017г., валютный расчетный счет (долл. США) № 40106840500000000200 до 14.09.2017г., валютный расчетный счет (ЕВРО) № 401069786000000000001 до 08.02.2017г., а с 01.07.2016 года открыты лицевые счета в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия: бюджетные счета № 401058109000000000006 л/с 03011000240, № 401168101000000000002 и с 09.02.2017г. внебюджетные счета: № 405038100000000000016 л/с 06011000240 и № 401168109000000000008. При этом, в Перечне распорядителей средств республиканского бюджета под кодом «011» значится только - Кабинет Министров Республики Абхазия.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи, руководитель Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия – с 26.05.2015 г. по 10.02.2017 г. – Пилия Д.Э., с 10.02.2017 г. по 04.09.2017 г. – Маршания З.К. и с 04.09.2017 г. по настоящее время - Сангулия Д.Р.; с правом второй подписи – начальник финансового управления, главный бухгалтер Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия с 01.01.2016 г. по 01.12.2016 г. – Чакирьян Ф.В., с 01.12.2016 г. по настоящее время – Тарба С.Л.

По вопросу 5.1 Соответствие деятельности Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия законодательству Республики Абхазия.

В нарушение ч.1 ст.22 Трудового Кодекса Республики Абхазия и Указа Президента Республики Абхазия от 06 апреля 2000 г. УП-31 «О переводе работников государственных учреждений, предприятий и организаций на контрактную основу» в Аппарате Кабинета Министров Республики Абхазия на момент проверки трудовые контракты с работниками не были заключены. Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия ссылается на Министерство труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия, которое должно было разработать для них типовую форму трудовых контрактов, при том, что существуют Рекомендации, утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июня 2000 г. № 220 «Об утверждении Рекомендаций по заключению трудового договора

(контракта)» в котором (приложение №2) есть утвержденная примерная форма трудового контракта.

В нарушение п. «В» ч. 1 Постановления Кабинета Министров от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества», Премьер-министром Республики Абхазия Миквабия А.А. было издано Распоряжение № 302-р от 15 июля 2016г. о совершении сделки по обмену автомобилями между Службой государственного надзора Республики Абхазия за деятельностью в области связи и физическим лицом гражданином Республики Абхазия Айрапетяном Акопом Альбертовичем. Договор составлен и заверен нотариусом.

Особо следует отметить, что в ходе проведения контрольного мероприятия, канцелярия Аппарата Кабинета Министров на устный запрос инспекторов о предоставлении Распоряжений по выдаче наградного оружия, ответила, что данные распоряжения отсутствуют в канцелярии Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия.

Также инспекторами Контрольной палаты выявлено, что перед Аппаратом Кабинета Министров Республики Абхазия, у ряда лиц существует задолженность, часть из которой это подотчетные деньги сотрудников, другая часть, это кредиты, выданные Аппаратом Кабинетом Министров Республики Абхазия физическим лицам в 2011 году, но не погашенные по настоящее время. Никаких мер по возврату денежных средств Аппаратом Кабинета Министров Республики Абхазия по настоящее время принято не было. В период проведения контрольного мероприятия руководителем Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия были разосланы уведомления подотчетным лицам о наличии непогашенной задолженности.

При осуществлении контрольного мероприятия рассмотрены Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 мая 2016 г. № 77 и от 1 июня 2017 г. № 66 «О выделении жилья молодым семьям в г. Сухум» по адресу г.Сухум, ул. Красномаякская – в котором Кабинет Министров Республики Абхазия без согласования с Комитетом по репатриации

Республики Абхазия (в настоящее время Министерство по репатриации Республики Абхазия) выделил жилье гражданам Республики Абхазия и поручил администрации г. Сухум оформить право пользования на указанное в п. 1 того же Постановления жилья, которое принадлежит Государственному Комитету Республики Абхазия по репатриации. Из вышеизложенного следует, что Кабинетом Министров Республики Абхазия нарушается Положение «О порядке предоставления гражданам жилья в частную собственность из государственного жилого фонда», утвержденное Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22.02.1997 г. № 32, а именно пункт 2.7, в котором четко указана категория граждан, которая имеет право на безвозмездное получение жилья из государственного жилого фонда.

В ходе проверки выявлено, что Распоряжение Премьер–министра Республики Абхазия № 85-р от 19 февраля 2016 г. «О создании рабочей группы по проведению инвентаризации всех действующих законов Республики Абхазия на предмет выявления отсутствующих подзаконных актов» не исполнено. Какая-либо работа со слов ответственных за исполнение данного Распоряжения не проводилась.

Проверкой установлено, что Распоряжение Кабинета Министров Республики Абхазия № 47 от 21 октября 2016 г. «О передаче в аренду ООО «София» оборудования по производству пластиковой тары» на основании которого Кабинет Министров Республики Абхазия дает согласие Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия, передать в аренду ООО «София» сроком на 15 лет оборудование для производства пластиковой тары оценочной стоимостью 10 621 730 рублей за арендную плату в размере 1000 (одна тысяча) рублей в месяц, нарушает абз. 2 п. 1.10 Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 г. № 255.

Канцелярия Аппарата КМ РА представила список Распоряжений, принятых в 2016-2018 годах, в результате чего выявлено, что

зарегистрированы бланки Распоряжений Премьер–Министра, но фактически Распоряжения отсутствуют, а в списке указано «У премьера» или «Отсутствует». Сотрудник канцелярии объясняет это тем, что по указанию Премьер-министра были зарегистрированы пустые бланки и переданы в приемную откуда и не были возвращены обратно.

При внесении изменений в перечень объектов республиканской собственности согласно, к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 17.04.2018 г. о внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» был приложен к первичным материалам Акт оценки объекта СП ООО «Оценочная компания «Вектор Юг» от 14.07.2016 г., что нарушает п. 25 Государственного стандарта оценки, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 1 августа 2013 г. № 91, согласно которому – «Итоговая величина стоимости объекта оценки, указанная в заключении об оценке, может быть признана рекомендуемой для целей совершения сделки с объектами оценки, если с даты составления заключения об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки или даты представления публичной оферты прошло не более 1 года».

Согласно Закону Республики Абхазия от 15 января 2016 года № 4002-с-V «О приватизации имущественного комплекса Дом отдыха «Псоу» был проведен конкурс, по результатам которого выявлен победитель ООО «SL-компания» и с ним заключен договор купли - продажи имущественного комплекса Дом отдыха «Псоу». ООО «SL-компания» были нарушены сроки по оплате, в связи с чем 05.10.2016 г., между Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, и ООО «SL – компания» подписано соглашение «О расторжении Договора купли – продажи имущественного комплекса Дом отдыха «Псоу» № 175 от 29.04.2016 г. Вторым участником конкурса было ООО «СтройСервис», которому отказано в реализации преимущественного

права на покупку имущественного комплекса Дом отдыха «Псоу». В связи с этим ООО «СтройСервис» подало иск в Арбитражный суд Республики Абхазия «О понуждении к заключению договора», где ответчиком выступал Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации. По данному вопросу Арбитражный суд Республики Абхазия вынес определение от 28.12.2016 г., по которому Государственному комитету Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизацией запрещено осуществлять какие-либо действия в отношении имущественного комплекса Дом отдыха «Псоу», однако в нарушение Закона Республики Абхазия от 15 января 2016 года № 4002-с-V «О приватизации имущественного комплекса Дом отдыха «Псоу», а также п.5.4. Временного положения о приватизации государственных предприятий Республики Абхазия по конкурсу, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 марта 2000 г. № 114, которое действовало на момент проведение конкурса, Кабинет Министров Республики Абхазия принял Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 5 апреля 2017 г. № 49 «О Республиканском унитарном предприятии «Дом отдыха «Псоу»», согласно которому было учреждено Республиканское унитарное предприятие «Дом отдыха «Псоу», которому передали в хозяйственное ведение весь имущественный комплекс «Дом отдыха Псоу». Полномочия собственника имущества были делегированы Государственному комитету Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизацией.

По вопросу 5.2 Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Согласно Указу Президента Республики Абхазия от 07 апреля 2016 г. № 85 «Об утверждении структуры, штатного расписания и размера ассигнований на содержание Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия на 2016 г.» были утверждены структура, штатное расписание и размер ассигнований

Аппарата КМ РА в сумме – 43 517,2 тыс. руб. Также, на 2016 г. руководителем Аппарата КМ РА была утверждена бюджетная смета с расшифровками в сумме - 43 517,2 тыс. руб. В конце 2016 г. бюджетная смета была увеличена и составила – 46 058,2 тыс. руб.

Министерством финансов Республики Абхазия от 31.12.2015 г. были утверждены лимиты бюджетных обязательств на содержание Аппарата КМ РА на 2016 г. в сумме – 43 517,2 тыс. руб., 17 ноября 2016 г. были увеличены лимиты и составили в общей сумме – 46 058,2 тыс. руб.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 июня 2016г. № 116 «О некоторых мерах по обеспечению перехода на казначейскую систему исполнения Государственного бюджета» в утвержденные лимиты бюджетных обязательств на Кабинет Министров Республики Абхазия включены, помимо лимитов бюджетных обязательств Аппарата КМ РА, лимиты бюджетных обязательства на содержание следующих общественных организаций, комиссий и мероприятий: Комиссия по государственным премиям им. Д.И. Гулия, Г.А. Дзидзария и Фонд «Международный культурно-деловой центр» - 3 907,6 тыс. руб., ОО Национальный Олимпийский Комитет – 2 000,0 тыс. руб., Республиканский Совет ветеранов ВОВ, труда и ВС РА – 1 150,0 тыс. руб., редакции журналов «Алашара» и «Амцабз» - 3 774,4 тыс. руб., творческие союзы – 6 583,5 тыс. руб., ГИА Апсныпресс – 4 353,7 тыс. руб., АГТРК – 37 636,9 тыс. руб., Фонд развития абхазского языка – 7 218,9 тыс. руб., Совет старейшин Республики Абхазия – 1 235,8 тыс. руб., ГУ «Абхазгосиздательство» - 11 169,8 тыс. руб., Редакция газеты «Республики Абхазия» - 6 464,4 тыс. руб., Редакция газеты «Апсны» - 3 623,5 тыс. руб.

(При этом финансирование и отчетность АГТРК, Фонда развития абхазского языка, Совета старейшин Республики Абхазия, ГУ «Абхазгосиздательство», Редакции газет «Республики Абхазия», «Апсны» и ГИА Апсныпресс не осуществлялись через Аппарат КМ РА).

Кассовые расходы Аппарата КМ РА за 2016г. составили – 44 446,3 тыс. руб., или 96,5 % исполнения утверждённого показателя. Также, в 2016г. были произведены следующие виды расходов: Комиссия по присуждению премии им. Д.И. Гулия – 227,0 тыс. руб., Комиссия по присуждению государственной премии им. Г.А. Дзидзария – 200,8 тыс. руб., Фонд «Международный культурно-деловой центр» - 28 975,5 тыс. руб. (в том числе выделено с Резервного фонда КМ РА – 5 099,8 тыс. руб.), расходы с Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 5 003,2 тыс. руб., расходы с Резервного фонда КМ РА – 4 705,0 тыс. руб. (расшифровки Резервных фондов далее по тексту), ОО Национальный Олимпийский Комитет – 1 505,0 тыс. руб., Республиканский Совет ветеранов ВОВ, труда и ВС РА – 1 150,0 тыс. руб. (в том числе выделено с Резервного фонда КМ РА – 49,6 тыс. руб.), редакция журнала «Алашара» - 1 945,5 тыс. руб., редакция журнала «Амцабз» - 1 652,2 тыс. руб., Союз писателей Абхазии – 2 162,2 тыс. руб., Союз композиторов Абхазии – 450,7 тыс. руб., Союз журналистов Абхазии – 924,9 тыс. руб., Союз художников Абхазии – 690,6 тыс. руб., Ассоциация писателей Абхазии – 1 750,4 тыс. руб., Движение «Матери Абхазии за мир и социальную справедливость» (из Резервного фонда КМ РА) - 735,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета Аппарата КМ РА за 2016 г. по основным статьям расходов характеризуется следующими показателями:

По подстатье 211 «Заработная плата» утверждено – 21 945,9 тыс. руб., исполнено – 21 316,6 тыс. руб.; по подстатье 212 «Прочие выплаты» утверждено – 800,0 тыс. руб., исполнено – 708,5 тыс. руб.; по подстатье 213 «Начисление на зарплату» утверждено – 3 148,4 тыс. руб., исполнено – 2 708,4 тыс. руб.; по подстатье 221 «Услуги связи» утверждено – 936,0 тыс. руб., исполнено – 865,3 тыс. руб.; по подстатье 222 «Транспортные расходы» утверждено – 2 000,0 тыс. руб., исполнено – 2 023,4 тыс. руб.; по подстатье 223 «Коммунальные услуги» утверждено – 1 953,9 тыс. руб., исполнено – 2 017,4 тыс. руб.; по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества» утверждено – 2 250,0 тыс. руб., исполнено – 2 240,1 тыс. руб.; по подстатье

226 «Прочие работы, услуги» утверждено – 2 220,0 тыс. руб., исполнено – 2 283,9 тыс. руб.; по подстатье 290 «Прочие расходы» утверждено – 2 568,0 тыс. руб., исполнено – 2 668,8 тыс. руб.; по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных фондов» утверждено – 1 560,0 тыс. руб., исполнено – 915,4 тыс. руб.; по подстатье 340 «Увеличение стоимости материалов» утверждено – 6 676,0 тыс. руб., исполнено – 6 678,5 тыс. руб.

Согласно Указу Президента Республики Абхазия от 30 декабря 2016г. № 394 «Об утверждении структуры, штатного расписания и размера ассигнований на содержание Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия на 2017 г.» были утверждены структура, штатное расписание и размер ассигнований Аппарата КМ РА в сумме – 56 953,7 тыс. руб., далее Указом Президента Республики Абхазия от 12 января 2017 г. № 01 «О внесении изменения в Указ Президента Республики Абхазия «Об утверждении структуры, штатного расписания и размера ассигнований Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия на 2017 г.» общий размер ассигнований был уменьшен и составил – 56 303,4 тыс. руб. Также, на 2017 г. руководителем Аппарата КМ РА была утверждена бюджетная смета от 18 ноября 2016 г. с расшифровками в сумме – 56 303,4 тыс. руб.

Министерством финансов Республики Абхазия от 30 декабря 2016 г. были утверждены лимиты бюджетных обязательств на содержание Аппарата КМ РА на 2017 г. на сумму – 56 303,4 тыс. руб., лимиты бюджетных обязательств были увеличены 21 декабря 2017 г. и составили – 71 943,4 тыс. руб. (за счет включения расходов на проведение работ по созданию системы выпуска и учета паспортов граждан Республики Абхазия – 15 640,0 тыс. руб.).

В утвержденные лимиты бюджетных обязательств на Кабинет Министров Республики Абхазия включены, помимо, лимитов бюджетных обязательств Аппарата КМ РА лимиты бюджетных обязательства на содержание следующих общественных организаций, комиссий и мероприятий: Комиссии по государственным премиям им. Д.И. Гулия, Г.А. Дзидзария и Фонд «Международный культурно-деловой центр» - 4 678,6 тыс.

руб., ОО Национальный Олимпийский Комитет – 2 000,0 тыс. руб., Республиканский Совет ветеранов ВОВ, труда и ВС РА – 1 350,0 тыс. руб., редакции журналов «Алашара» и «Амцабз» - 3 659,4 тыс. руб., творческие союзы – 6 218,9 тыс. руб., ГИА Апсныпресс – 4 097,2 тыс. руб., АГТРК – 44 940,1 тыс. руб., Совет старейшин Республики Абхазия – 1 102,4 тыс. руб., ГУ «Абхазгосиздательство» - 10 900,0 тыс. руб., Редакция газеты «Республики Абхазия» - 6 242,5 тыс. руб., Редакция газеты «Апсны» - 3 466,4 тыс. руб.

Кассовые расходы Apparата КМ РА (включая расходы на проведение работ по созданию системы выпуска и учету паспортов граждан Республики Абхазия в сумме – 15 640,0 тыс. руб.) за 2017г. составили – 68 343,7 тыс. руб., или 95 % исполнения утверждённых бюджетных назначений. Также, в 2017г. были произведены следующие виды расходов: Комиссия по присуждению премии им. Д.И. Гулия – 494,4 тыс. руб., Комиссия по присуждению государственной премии им. Г.А. Дзидзария – 473,0 тыс. руб., Фонд «Международный культурно-деловой центр» - 3 274,2 тыс. руб. (в том числе выделено с Резервного фонда КМ РА – 2 349,4 тыс. руб.), расходы с Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 25 347,2 тыс. руб., расходы с Резервного фонда КМ РА – 19 863,7 тыс. руб., ОО Национальный Олимпийский Комитет – 1 400,0 тыс. руб., Республиканский Совет ветеранов ВОВ, труда и ВС РА – 1 350,0 тыс. руб. (в том числе выделено с Резервного фонда КМ РА – 210,0 тыс. руб.), редакция журнала «Алашара» - 1 885,8 тыс. руб., редакция журнала «Амцабз» - 1 773,6 тыс. руб., Союз писателей Абхазии – 1 960,5 тыс. руб., Союз композиторов Абхазии – 413,7 тыс. руб., Союз журналистов Абхазии – 931,2 тыс. руб., Союз художников Абхазии – 629,8 тыс. руб., Ассоциация писателей Абхазии – 1 714,9 тыс. руб., Движение «Матери Абхазии за мир и социальную справедливость» (Резервный фонд КМ РА) - 730,4 тыс. руб.

Исполнение бюджета Apparата КМ РА за 2017г. по основным статьям расходов характеризуется следующими показателями:

По подстатье 211 «Заработная плата» утверждено – 19 697,2 тыс. руб., исполнено – 19 636,1 тыс. руб.; по подстатье 212 «Прочие выплаты» утверждено – 700,0 тыс. руб., исполнено – 416,8 тыс. руб.; по подстатье 213 «Начисление на зарплату» утверждено – 2 856,1 тыс. руб., исполнено – 2 843,1 тыс. руб.; по подстатье 221 «Услуги связи» утверждено – 960,0 тыс. руб., исполнено – 813,2 тыс. руб.; по подстатье 222 «Транспортные расходы» утверждено – 1 550,0 тыс. руб., исполнено – 1 230,6 тыс. руб.; по подстатье 223 «Коммунальные услуги» утверждено – 2 554,0 тыс. руб., исполнено – 2 168,1 тыс. руб.; по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества» утверждено – 4 085,0 тыс. руб., исполнено – 3 776,3 тыс. руб.; по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» утверждено – 5 260,9 тыс. руб., исполнено – 4 711,4 тыс. руб.; по подстатье 290 «Прочие расходы» утверждено – 4 050,0 тыс. руб., исполнено – 3 990,7 тыс. руб.; по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных фондов» утверждено – 6 600,0 тыс. руб., исполнено – 5 192,3 тыс. руб., а также расходы на систему выпуска и учета паспортов гражданина Республики Абхазия утверждены – 15 640,0 тыс. руб., исполнены – 15 640,0 тыс. руб.; по подстатье 340 «Увеличение стоимости материалов» утверждено – 7 990,2 тыс. руб., исполнено – 7 925,1 тыс. руб.

Согласно Указам Президента Республики Абхазия от 29 декабря 2017г. № 342 и от 16 мая 2018г. № 129 «Об утверждении структуры, штатного расписания и размера ассигнований на содержание Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия на 2018г.» были утверждены структура, штатное расписание и размер ассигнований Аппарата КМ РА в сумме – 52 147,6 тыс. руб. Также, на 2018 г. руководителем Аппарата КМ РА была утверждена бюджетная смета от 29 декабря 2017 г. с расшифровками в сумме – 52 147,6 тыс. руб.

Министерством финансов Республики Абхазия от 29 декабря 2017 г. были утверждены лимиты бюджетных обязательств на содержание Аппарата КМ РА на 2018 г. в сумме – 52 147,6 тыс. руб.

В утвержденные лимиты бюджетных обязательств на Кабинет Министров Республики Абхазия включены, помимо, лимитов бюджетных обязательств Аппарата КМ РА лимиты бюджетных обязательств на содержание следующих общественных организаций, комиссий и мероприятий: проведение мероприятия «25 лет Победы Отечественной войны народа Абхазии 1992-93гг.» – 10 000,0 тыс. руб., централизованное приобретение служебных автомашин – 20 000,0 тыс. руб., Комиссии по премиям им. Д.И. Гулия, Г.А. Дзидзария – 898,6 тыс. руб., Фонд «Международный культурно-деловой центр» - 3 706,0 тыс. руб., ОО Национальный Олимпийский Комитет – 1 500,0 тыс. руб., Центр Абхазской энциклопедии – 1 300,0 тыс. руб., Республиканский Совет ветеранов ВОВ, труда и ВС РА – 1 450,0 тыс. руб., редакции журналов «Алашара» и «Амцабз» - 3 659,4 тыс. руб., творческие союзы – 6 337,0 тыс. руб., ГИА Апсныпресс – 4 160,0 тыс. руб., АГТРК – 47 385,2 тыс. руб., Совет старейшин Республики Абхазия – 1 112,1 тыс. руб., ГУ «Абхазгосиздательство» - 4 829,3 тыс. руб., издание книг – 8 150,0 тыс. руб., Редакция газеты «Республики Абхазия» - 6 277,4 тыс. руб., Редакция газеты «Апсны» - 3 578,4 тыс. руб.

Кассовые расходы Аппарата КМ РА за первое полугодие 2018г. составили – 17 141,5 тыс. руб., или 33 % исполнения, утверждённых годовых бюджетных назначений. Также, в первом полугодии 2018г. были произведены следующие виды расходов: международные Женевские дискуссии по безопасности и стабильности на Южном Кавказе – 1 306,0 тыс. руб. (согласно Постановлению КМ РА от 28.12.2017г. № 183 всего было предусмотрено на 2018г. – 2 856,0 тыс. руб.), проведение мероприятия «25 лет Победы Отечественной войны народа Абхазии 1992-93гг.» – 385,0 тыс. руб., централизованное приобретение служебных автомашин – 9 251,4 тыс. руб., Комиссия по присуждению премии им. Д.И. Гулия – 94,6 тыс. руб., Комиссия по присуждению премии им. Г.А. Дзидзария – 68,6 тыс. руб., Фонд «Международный культурно-деловой центр» - 876,3 тыс. руб., расходы с Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 484,0 тыс. руб., расходы

с Резервного фонда КМ РА – 15 109,7 тыс. руб., ОО Национальный Олимпийский Комитет – 775,0 тыс. руб., Республиканский Совет ветеранов ВОВ, труда и ВС РА – 486,0 тыс. руб. (в том числе выделено с Резервного фонда Президента РА – 90,0 тыс. руб.), редакция журнала «Алашара» - 1 002,6 тыс. руб. (в том числе выделено с Резервного фонда КМ РА – 110,0 тыс. руб.), редакция журнала «Амцабз» - 416,6 тыс. руб., Союз писателей Абхазии – 781,3 тыс. руб., Союз композиторов Абхазии – 171,4 тыс. руб., Союз журналистов Абхазии – 365,6 тыс. руб. (в том числе выделено с Резервного фонда Президента РА – 118,0 тыс. руб.), Союз художников Абхазии – 262,4 тыс. руб., Ассоциация писателей Абхазии – 748,6 тыс. руб., Центр Абхазской энциклопедии – 0,00 тыс. руб., Движение «Матери Абхазии за мир и социальную справедливость» (Резервный фонд КМ РА) - 287,5 тыс. руб.

Исполнение бюджета Apparата КМ РА за первое полугодие 2018 г. по основным статьям расходов, утвержденных на год, характеризуется следующими показателями:

По подстатье 211 «Заработная плата» утверждено – 19 697,2 тыс. руб., исполнено – 7 562,3 тыс. руб.; по подстатье 212 «Прочие выплаты» утверждено – 1 300,0 тыс. руб., исполнено – 179,2 тыс. руб.; по подстатье 213 «Начисление на зарплату» утверждено – 2 856,1 тыс. руб., исполнено – 1 096,5 тыс. руб.; по подстатье 221 «Услуги связи» утверждено – 960,0 тыс. руб., исполнено – 234,2 тыс. руб.; по подстатье 222 «Транспортные расходы» утверждено – 2 500,0 тыс. руб., исполнено – 332,5 тыс. руб.; по подстатье 223 «Коммунальные услуги» утверждено – 2 040,0 тыс. руб., исполнено – 603,7 тыс. руб.; по подстатье 224 «Арендные платежи» утверждено – 300,0 тыс. руб., исполнение не было; по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества» утверждено – 3 482,0 тыс. руб., исполнено – 634,3 тыс. руб.; по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» утверждено – 6 334,9 тыс. руб., исполнено – 1 830,1 тыс. руб.; по подстатье 290 «Прочие расходы» утверждено – 4 300,0 тыс. руб., исполнено – 1 152,3 тыс. руб.; по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных фондов» утверждено – 1 200,0 тыс. руб., исполнено – 551,7 тыс.

руб.; по подстатье 340 «Увеличение стоимости материалов» утверждено – 7 177,4 тыс. руб., исполнено – 2 964,7 тыс. руб.

Заработная плата

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы в Аппарате КМ РА установлено, что штатное расписание на 2016г. составлено с учетом оптимизации (сокращение штатных единиц согласно Указу Президента Республики Абхазия от 01 июля 2015г. № 183) и последующей ее выплатой в виде доплаты к окладам. Так, если в штатном расписании на 2015г. было предусмотрено 112 штатных единиц с месячным фондом заработной платы в сумме – 864,4 тыс. руб., то в 2016г. предусмотрено – 95 штатных единиц с таким же фондом оплаты – 864,4 тыс. руб., в том числе доплаты от оптимизации в сумме – 88,4 тыс. руб.

Всего на 2016г. согласно утвержденной смете по подстатье 211 «Заработная плата» было предусмотрено – 21 945,9 тыс. руб. (в том числе: зарплата с доплатами от оптимизации – 10 372,9 тыс. руб., на выплату доплат – 4 400,0 тыс. руб., на выплату квартальной премии – 4 924,3 тыс. руб. и перерасчет зарплаты за 2015г. – 2 248,7 тыс. руб.). Кассовые расходы по подстатье 211 «Заработная плата» за 2016г. составили – 21 316,6 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию на 2017г. утвержденному Указом Президента Республики Абхазия от 30 декабря 2016г. № 394 было предусмотрено вновь частичное увеличение ранее сокращенных штатов, которое составило всего 100 штатных единиц, при этом месячный фонд зарплаты составил – 911,7 тыс. руб., в том числе доплаты от оптимизации в сумме – 79,5 тыс. руб. Далее, согласно новому штатному расписанию с 01.03.2017 г., утвержденному Указом Президента Республики Абхазия от 12 января 2017г. № 01 при такой же штатной численности в 100 единиц месячный фонд зарплаты составил всего – 864,0 тыс. руб., в том числе доплаты от оптимизации – 42,1 тыс. руб.

Всего на 2017 г. согласно утвержденной смете по подстатье 211 «Заработная плата» было предусмотрено – 19 697,2 тыс. руб. (в том числе:

зарплата с доплатами от оптимизации – 10 372,9 тыс. руб., на выплату доплат – 4 400,0 тыс. руб. и на выплату квартальной премии – 4 924,3 тыс. руб.). Кассовые расходы по подстатье 211 «Заработная плата» за 2017г. составили – 19 636,1 тыс. руб.

Всего на 2018 г. согласно утвержденной смете по подстатье 211 «Заработная плата» было предусмотрено – 19 697,2 тыс. руб. (в том числе: зарплата с доплатами от оптимизации – 10 372,9 тыс. руб., на выплату доплат – 4 400,0 тыс. руб. и на выплату квартальной премии – 4 924,3 тыс. руб.). Кассовые расходы по подстатье 211 «Заработная плата» за первое полугодие 2018г. составили – 7 562,3 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, в бухгалтерии Аппарата КМ РА за проверяемый период начислялось и выплачивалось среднемесячное денежное вознаграждение (включая заработную плату, все надбавки и премии) в следующих размерах: Премьер-министрам Республики Абхазия Миквабия А.А. – 45 678 руб., Барциц Б.К. – 38 724 руб., Гагулия Г.Л. – 41 959 руб. и Вице-преьерам Адзинба Ш.О. – 37 466 руб., Сериков Д.Н. – 36 052 руб., Эшба Б.Ф. – 37 588 руб., Кобахия А.А. – 28 727 руб., Шоуа Р.Ю. – 26 028 руб., Кецба А.Ш. – 31 161 руб., Нанба Д.Э. – 26 161 руб.

В ходе проверки установлено, что согласно ч.1 Указа Президента Республики Абхазия от 10 февраля 2017г. № 20 «Об исполняющем обязанности Руководителя Аппарата Кабинета Министра Республики Абхазия» - Пилия Д.Э. была освобождена от исполнения обязанностей Руководителя Аппарата КМ РА, далее согласно Приказу Вр.и.о. руководителя Аппарата КМ РА Маршания З.К. от 15 февраля 2017г. № 20 предписывалось «выплатить Пилия Д.Э. компенсацию за неиспользованный трудовой отпуск за период с 26.05.2015г. по 09.02.2017г. за 1 год и 9 месяцев (42 рабочих дня и 38 дополнительных календарных дней)». На основании данного Приказа в расчетно-платежной ведомости № 2 за февраль 2017г. бухгалтерией Аппарата КМ РА было начислено Пилия Д.Э. в общей сумме – 150,4 тыс. руб. (в том числе: зарплата за февраль – 49,1 тыс. руб., доплата по 211 подстатье - 39,3

тыс. руб., доплата от оптимизации – 24,7 тыс. руб. и отпускные за премии – 37,3 тыс. руб.). При этом, ранее согласно Распоряжению Премьер-министра от 06 февраля 2017г. № 25, Пилия Д.Э. была командирована в г.Москва с 09 по 19 февраля 2017г. и уже непосредственно 09 февраля 2017г. ей было выделено на командировку бюджетных средств в сумме – 130,0 тыс. руб. (в том числе по перечислению за билеты – 18,7 тыс. руб.), по которым на момент проверки отсутствует отчетность об их расходовании и числится дебиторская задолженность. Кроме того, в марте 2017г. Аппарат КМ РА с внебюджетного лицевого счета перечислил денежные средства Фонду социального страхования и охраны труда Республики Абхазия в сумме – 38,4 тыс. руб. (ПП № 224 от 14.03.2017г.) на оплату 30 % от стоимости санаторно-курортного лечения Пилия Д.Э. согласно счету № 5 от 20.01.2017г., при этом фактическое пребывание в санатории г. Горячий Ключ было с 27.03.2017г. по 10.04.2017г.

В нарушение ч.4 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия» Аппарат КМ РА привлекал к осуществлению работ (оказанию услуг) иностранных граждан, не имеющих права на временное осуществление трудовой деятельности на территории Республики Абхазия.

В нарушение норм раздела II «Разрешение на привлечение и использование иностранных работников» Положения «О привлечении и использовании в Республике Абхазия иностранной рабочей силы», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 мая 2013г. № 53, Аппарат КМ РА в 2016г. и в 2017г. привлекал к осуществлению трудовой деятельности иностранных граждан при отсутствии квоты – разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

В нарушение ч. 5 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия» Аппарат КМ РА не уведомлял центральный орган государственного управления, осуществляющий функции по надзору и контролю в сфере

миграции, о заключении и расторжении трудовых договоров и гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными работниками.

Таким образом, в 2016г. Аппарат КМ РА осуществил привлечение иностранных работников для выполнения работ (оказания услуг) в отсутствие квоты (разрешения на привлечение и использование иностранных работников) и соответствующего права у привлеченного иностранного гражданина на осуществление временной трудовой деятельности по трудовым и гражданско-правовым договорам. Так, были заключены следующие договоры:

- Трудовой договор 7\6 от 21.06.2016г. на сумму - 245,0 тыс. руб. с гражданином РФ Гришиным Е.В.;

- Договор № 15 на транспортное обслуживание от 23.11.2016г. на сумму – 26, 9 тыс. руб. с Алексеевой Е.Л.;

- В 2017г. Аппарат КМ РА заключил Договор на оказание гостиничных услуг с Ильичевой Т.А., зарегистрированной в качестве индивидуального предпринимателя в Российской Федерации, на сумму - 241,6 тыс. руб. при отсутствии у последней регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в Республике Абхазия.

Трудовой договор №7\6 на выполнение сдельных работ от 21.06.2016 г., заключен между Аппаратом КМ РА в лице Руководителя Аппарата КМ РА Пилия Д.Э. («Работодатель») и гражданином РФ Гришиным Е.В. («Работник»). Предмет договора – «Работник берет на себя обязательства по оказанию профессионального консультирования Работодателя по вопросам подготовки стратегии государственного управления в период с 06.06.2016 г. по 21.06.2016 г.». Оплата труда – «Работодатель обязуется выплачивать Работнику за весь объем выполненных в соответствии с настоящим договором работ заработную плату в размере 245 000 рублей РФ за вычетом налогов и сборов, установленных законодательством Республики Абхазия».

Оплата работ была произведена через кассу Аппарат КМ РА, путем выдачи наличных денежных средств Гришину Е.В. – расходный кассовый ордер №23 от 23.06.2016 г. на сумму - 220 500 руб.

При этом, следует отметить, что отсутствуют какие-либо документы, подтверждающие факт выполнения работ конкретно гражданином РФ Гришиным Е.В. Таким образом, бухгалтерией Аппарата КМ РА было без основания начислено и выплачено – 245,0 тыс. руб.

Договор № 15 на транспортное обслуживание от 23.11.2016г., заключен между Аппаратом КМ РА в лице и.о. Руководителя Аппарата КМ РА Пилия Д.Э. («Заказчик») и гражданкой РФ Алексеевой Е.Л. («Исполнитель»). Предмет договора – «Исполнитель обязуется за вознаграждение выполнять и организовывать выполнение услуг по перевозке пассажиров по маршруту Республика Абхазия г. Сухум ул. Набережная Махаджиров 32 – Российская Федерация г. Сочи п. Эсто-Садок Набережная Времена года, комплекс «Горки-город + 540 м». Общая сумма договора – 26 967,0 руб. В Акте № 10 выполненных работ (оказанных услуг) от 29.11.2016г. отсутствует информация о количестве и именах пассажиров, которых перевозили по вышеуказанному договору. В договоре и в акте выполненных работ со стороны Аппарата КМ РА стоит только подпись и.о. руководителя Аппарата, печать Аппарата КМ РА отсутствует. Оплата была произведена безналичным расчетом – платежное поручение № 125 от 06.12.2016г. на сумму - 24,0 тыс. руб. (копии документов прилагаются).

Договор на оказание гостиничных услуг без номера и без даты, заключен между Аппаратом КМ РА в лице вр.и.о. Руководителя Аппарата КМ РА Маршания З.К. («Заказчик») и гражданкой РФ Ильичевой Т.А., зарегистрированной в РФ в качестве индивидуального предпринимателя («Исполнитель»). Предмет договора – «Предметом настоящего договора являются гостиничные услуги. Исполнитель обязуется оказать Заказчику комплекс основных и сопутствующих гостиничных услуг, обеспечивающих временное проживание, питание Заказчика, а также указанных им лиц, в парк-

отеле «Гора Царя Баграта», расположенному по адресу: 420037, Абхазия, г. Сухум, ул. Джелия, д. 14». Оплата была осуществлена на основании счета № 151\В от 02.08.2017г. и Акта выполненных работ № 401\1 от 16 августа 2017г. – платежное поручение № 874 от 17.08.2017г. на сумму - 241,6 тыс. руб. (денежные средства были перечислены на Р/С ИП Ильичевой Т.А. в банке ВТБ 24 (ПАО) г. Москва).

Таким образом, согласно Акту выполненных работ №401\1 от 16.08.2017 г., Исполнитель - гражданка РФ Ильичева Т.А., осуществила реализацию гостиничных услуг – комплекс услуг по обеспечению временного проживания в парк-отеле «Гора Царя Баграта» на территории Республики Абхазия в г. Сухум. Вышеперечисленные услуги выполнены полностью и в срок. Заказчик – Аппарат КМ РА, претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. Следовательно, гражданка Ильичева Т.А. осуществила предоставление услуг по гражданско-правовому договору без соответствующих документов, дающих право осуществлять трудовую деятельность (оказывать услуги) на территории Республики Абхазия.

В нарушение ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» бухгалтерия Аппарата КМ РА не производила начисления и перечисления страховых взносов во внебюджетные социальные фонды по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. Так, за 2016 г. были заключены гражданско-правовые договоры на общую сумму – 1 921,5 тыс. руб., в том числе за счет бюджетных средств – 1 361,5 тыс. руб., за счет внебюджетных – 560,0 тыс. руб. При этом, за 2016 г. не было начислено и перечислено во внебюджетные социальные фонды денежных средств в общей сумме – 278,6 тыс. руб. Следует отметить, что бухгалтерией производилось только лишь удержание подоходного налога в размере 10%. Так, например:

- Трудовой договор № 7\6 на выполнение сдельных работ от 21 июня 2016г. с гражданином РФ Гришиным Е.В., согласно которому последний

обязывался оказать профессиональное консультирование по вопросам подготовки стратегии государственного управления с 06.06.2016г. по 21.06.2016г., на сумму - 245,0 тыс. руб. Акт выполненных работ отсутствует. Бухгалтерия произвела удержание только подоходного налога в размере 10% и произвела выдачу из кассы денежных средств в размере - 220,5 тыс. руб.

Также, в 2016 году производилась оплата охраны недостроенного пансионата бывшего Госплана СССР в размере - 81,0 тыс. руб. в месяц на основании трудовых соглашений и соответственно в 2016г. было начислено - 972,0 тыс. руб. за произведенные охранные работы. При этом, бухгалтерия производила удержание только лишь подоходного налога. Таким образом, не было начислено и перечислено во внебюджетные фонды денежных средств в общей сумме - 140,9 тыс. руб.

Аналогично, за 2017г. Аппаратом КМ РА были заключены гражданско-правовые договоры на общую сумму – 117,2 тыс. руб., за 2018 г. – 131,5 тыс. руб. и также бухгалтерией не были произведены начисления и перечисления во внебюджетные фонды денежных средств в общей сумме - 35,5 тыс. руб., в том числе за 2017 г. – 16,4 тыс. руб., за 2018 – 19,1 тыс. руб.

Таким образом, за проверяемый период в нарушение Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» Аппарат КМ РА не осуществил начисление и перечисление во внебюджетные социальные фонды денежных средств в общей сумме – 314,1 тыс. руб.

Помимо бюджетных средств Аппарат КМ РА также располагает внебюджетными средствами, которые поступают от следующих видов доходов: арендные платежи, спонсорская помощь и платные услуги (оформление документов на получение заграничных паспортов Российской Федерации согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 03 августа 2016г. № 329).

В нарушение п. 3 ст. 89 Закона Республики Абхазия 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в

Республике Абхазия» бухгалтерией Аппарата КМ РА не была представлена утвержденная и согласованная с Министерством финансов Республики Абхазия смета доходов и расходов по внебюджетным средствам на 2016г.

Согласно отчету об исполнении сметы по внебюджетным средствам (Ф-4) бухгалтерского баланса за 2016г. следует, что остаток внебюджетных средств на 01.01.2016г. составил – 341,2 тыс. руб. (в том числе денежных средств – 218,9 тыс. руб.), поступило средств за 2016г. всего – 5 035,3 тыс. руб., при этом следует отметить, что по данным мемориальных ордеров (№ 2) поступления составили – 4 995,2 тыс. руб., в том числе: арендные платежи – 1 695,5 тыс. руб., платные государственные услуги – 799,7 тыс. руб. и спонсорская помощь – 2 500,0 тыс. руб.

Фактические расходы составили – 5 075,6 тыс. руб. (в том числе: заработная плата – 544,3 тыс. руб., начисления на зарплату – 108,9 тыс. руб., канцелярские и хозяйственные расходы – 644,7 тыс. руб., командировочные расходы – 454,8 тыс. руб. и прочие расходы – 3 322,9 тыс. руб.). Остаток внебюджетных средств на конец 2016г. составил – 300,9 тыс. руб. (в том числе денежных средств – 49,3 тыс. руб.). При этом в бухгалтерских балансах за 2016 г. (Ф-1) и 2017 г. остаток внебюджетных денежных средств на счетах по состоянию на 01.01.2017 г. не отражен.

Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности КМ РА на 2017г. была утверждена руководителем Аппарата КМ РА и согласована с Министерством финансов Республики Абхазия от 27 декабря 2017г. на общую сумму – 5 789,3 тыс. руб.

Согласно отчету за 2017г. поступило внебюджетных средств всего – 5 191,5 тыс. руб. (за вычетом НДС – 238,5 тыс. руб.) в том числе: поступления на счет бюджета (остаток) – 49,6 тыс. руб., арендные платежи – 1 765,1 тыс. руб. и платные государственные услуги – 3 615,3 тыс. руб. (включая средства от реализации – 2 652,6 тыс. руб.).

Расходы внебюджетных средств за 2017г. составили всего – 2 441,9 тыс. руб. (в том числе: заработная плата – 538,4 тыс. руб., прочие выплаты – 2,8 тыс. руб., начисление на зарплату – 112,5 тыс. руб., услуги связи – 32,0 тыс. руб., расходы на содержание имущества – 615,8 тыс. руб., транспортные расходы – 39,0 тыс. руб., прочие работы, услуги – 296,3 тыс. руб., прочие расходы (представительские) – 514,5 тыс. руб., увеличение стоимости основных фондов – 55,4 тыс. руб. и увеличение стоимости материальных запасов – 235,2 тыс. руб.)

Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности КМ РА на 2018г. была утверждена руководителем Аппарата КМ РА от 06 февраля 2018г. и согласована с Министерством финансов Республики Абхазия от 12 февраля 2018г. на общую сумму – 5 655,1 тыс. руб., 22 июня 2018г. Смета была увеличена за счет включения в доходы финансовой помощи от представительства МККК в Республике Абхазия в сумме – 510,0 тыс. руб. и утверждена в общей сумме – 6 165,1 тыс. руб.

Согласно отчету за первое полугодие 2018г. поступило внебюджетных средств всего – 4 466,8 тыс. руб. (за вычетом НДС – 35,6 тыс. руб.) в том числе: поступления на счет бюджета (остаток) – 2 749,6 тыс. руб., арендные платежи – 567,8 тыс. руб., платные государственные услуги – 675,0 тыс. руб. (включая средства от реализации – 167,0 тыс. руб.) и финансовая помощь – 510,0 тыс. руб.

Расходы внебюджетных средств за первое полугодие 2018г. составили всего – 1 579,2 тыс. руб. (в том числе: заработная плата – 230,6 тыс. руб., начисление на зарплату – 46,1 тыс. руб., расходы на содержание имущества – 1 062,0 тыс. руб., прочие работы, услуги – 115,0 тыс. руб., прочие расходы (представительские) – 60,3 тыс. руб., увеличение стоимости материальных запасов – 65,2 тыс. руб.).

Проверкой правильности использования внебюджетных средств Аппарата КМ РА было установлено, что в 2016 г. Аппарат КМ РА получил

финансовую помощь от ООО «Вина и воды Абхазии» в размере 2 000,0 тыс. руб. Финансовая помощь была оказана на основании письменной просьбы Премьер-министра Республики Абхазия А.А. Миквабия для проведения Чемпионата Мира по футболу среди непризнанных республик под эгидой ConIFA. При этом, следует отметить, что согласно п. 2 ст. 7 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» - «использование органами государственной власти иных форм образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения республиканских расходных обязательств, не допускается», соответственно вышеуказанная сумма финансовой помощи должна была поступить в Республиканский бюджет Республики Абхазия и использоваться по целевому назначению.

Согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия А.А. Миквабия от 31 мая 2016 г. № 252-р были выделены денежные средства в размере - 913,6 тыс. руб. Федерации футбола Абхазии из финансовой помощи для организации телеэфирного освещения и организационно-технического содержания стадиона «Динамо».

Также, согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия А.А. Миквабия от 26 мая 2016 г. № 240-р за счет резервного фонда Правительства Республики Абхазия было выделено Федерации футбола Абхазии - 400,0 тыс. руб. на организационно-техническое содержание стадиона «Динамо» в период проведения Чемпионата Мира по футболу под эгидой ConIFA в Республике Абхазия в 2016 г.

На основании выставленного Федерацией футбола Абхазии счета Аппарат КМ РА за счет внебюджетных средств оплатил покупку 70 билетов на церемонию открытия в сумме - 39,0 тыс. руб.

Согласно платежному поручению № 63 от 14 июня 2016 г. Аппарат КМ РА оплатил счет, выставленный Федерацией футбола Абхазии Аппарату КМ РА в сумме - 250,0 тыс. руб. на организацию видеосъемок ЧМ.

Согласно платежному поручению № 62 от 14 июня 2016 г. Аппаратом КМ РА были осуществлены расходы в сумме - 115,5 тыс. руб. на оплату счета, выставленного Федерацией футбола Абхазии Аппарату КМ РА за организационно-техническое содержание стадиона «Динамо» в период проведения ЧМ сч.26 от 14.06.2016 г.

Следует отметить, что за счет средств финансовой помощи, оказанной Аппарату КМ РА для проведения ЧМ, Аппаратом КМ РА на основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 13 июня 2016 г. № 266-р А.А. Миквабия были осуществлены расходы в сумме - 106,0 тыс. руб. на оплату охраны гостевого дома, расположенного по адресу: г. Сухум Кодорское шоссе,57-а.

Также, на основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 08 июня 2016 г. № 262-р А.А. Миквабия Аппарат КМ РА осуществил расходы денежных средств в сумме - 112,0 тыс. руб. на финансирование издания журнала «VIPprazdnik» (платежное поручение № 65 от 24 июня 2016 г.).

На основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 14 июня 2016 г. № 267-р А.А. Миквабия были выделены дирекции стадиона «Динамо» - 90,0 тыс. руб., в том числе: Барателия Б.В. – 50,0 тыс. руб., Киут Н.Н. – 40,0 тыс. руб. Денежные средства были выданы на основании платежной ведомости и был удержан только подоходный налог.

Также было установлено, что внебюджетные денежные средства расходовались на оказание материальной помощи третьим лицам, не являвшимся сотрудниками Аппарата КМ РА. Так, например:

- расходный кассовый ордер №21 от 13.06.2016 г. Квадзба Г.В. на сумму - 50,0 тыс. руб., к нему приложено заявление от 08.06.2016 г. с просьбой оказания материальной помощи на имя Премьер-министра Республики Абхазия, на заявлении стоит резолюция «выдать со спецсчета» от 09.06.2016 г.;

- на основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 18 июля 2016 г. № 304-р А.А. Миквабия были выделены денежные средства для оказания материальной помощи в размере - 40,5 тыс. руб. депутату Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия - Аршба Д.Д.;

- на основании расходного кассового ордера № 46 от 25.11.2016 г. Когония М.К. на сумму - 35,0 тыс. руб. была оказана материальная помощь (резолюция Руководителя Аппарата КМ РА от 25.11.2016 г.).

Проверкой целевого использования денежных средств, выделенных на содержание Аппарата КМ РА, было установлено, что в нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» за проверяемый период имело место списание на расходы приобретенных основных средств (техники) без соответствующих документов.

Так платежным поручением № 86 от 18.03.2016 г. был оплачен счет № 00015 ИП Шларба от 10.02.2016 г. на сумму - 29,9 тыс. руб. за приобретенный планшет Samsung Galaxy Tab A SM-T555, который не был принят к учету, и списан на расходы в момент оплаты. При этом акт приема-передачи, акт списания основного средства, соответствующий Приказ или Распоряжение к документам приложены не были. Таким образом, данный объект основных средств был списан без основания.

Также приобретенный по счету № 49 ИП Хашба Ф.А. от 28.12.2016 г. ноутбук ACER стоимостью - 45,0 тыс. руб., был списан на расходы на основании Приказа от 30.12.2016 г. № 439-п и.о. Руководителя аппарата Д. Пилия - «передать в дар Абхазскому институту гуманитарных исследований ноутбук ACER». Акт приема-передачи отсутствует.

Платежным поручением № 149 от 01.03.2017г. был оплачен счет № 802 от 23.02.2017г. ИП Ласурия А.А. на общую сумму - 71,9 тыс. руб.: за iPad Pro 9.7 128 Gd Rose - 56,0 тыс. руб., за клавиатуру - Smart Keyboard for 9.7- inch - 15,9 тыс. руб. Приобретенная техника была списана на расходы на основании

Приказа №-22п от 16.02.2016г. Вр. и.о. Маршания З.К. – «передать в дар Пилия Д.Э.».

Также, без соответствующих документов был списан телевизор стоимостью - 46,0 тыс. руб., приобретенный по счету № 84 от 26.06.2016 г., и переданный в подарок АГТРК.

Следует отметить, что все вышеуказанные расходы не относятся к представительским расходам, а расходы по приобретению основных средств для передачи их в дар другим организациям и физическим лицам в Смете расходов бюджета Аппарата КМ РА не предусмотрены.

Проверка правильности выдачи и списания подотчётных сумм

Согласно п. 4.4 гл. 4 Положения от 30.12.2014 г. № 54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Протоколом Правления Национального Банка Республики Абхазия № 43 от 19.13.2014г. – «Предельный срок, на который могут быть выданы денежные средства под отчет - 14 календарных дней, за исключением случаев направления работников в командировку. Подотчетное лицо обязано в срок, не превышающий трех рабочих дней после дня истечения срока, на который выданы наличные деньги под отчет, или со дня выхода на работу предъявить главному бухгалтеру или бухгалтеру, а при их отсутствии - руководителю авансовый отчет с прилагаемыми подтверждающими документами».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что имело место нарушение вышеуказанной нормы. Так, например:

- согласно Авансовому отчету за январь 2016 г. на общую сумму - 13,7 тыс. руб. Пилия Д.Э. отчитывается за расходы, произведенные в командировке, в августе 2015 г. (Командировочное удостоверение с 25.08.2015 г. по 31.08.2015 г. на основании Распоряжения № 594-р от 22.08.2015 г. в г. Москва);

- согласно Авансовому отчету за июнь 2016 г. на общую сумму - 164,0 тыс. руб. Пилия Д.Э. отчитывается за расходы, произведенные в августе, сентябре, октябре и ноябре 2015 г. (Командировочные удостоверения: с 25 по 31.08.2015

г. Распоряжение № 594-р г. Москва; с 23 по 26.09.2015 г. Распоряжение № 639-р г. Москва; с 30 по 01.11.2015 г. Распоряжение № 683-р г. Москва; с 20 по 30.11.2015 г. Распоряжение № 707-р г. Москва).

- согласно Авансовому отчету за ноябрь 2016 г. на общую сумму - 395,0 тыс. руб. Миквабия А.А. отчитывается за расходы, произведенные в феврале, марте, июле и октябре 2016 г.

- согласно Авансовому отчету за ноябрь 2016 г. на общую сумму - 21,2 тыс. руб. Маршания З.К. отчитывается за произведенные расходы в мае 2016 г. (Командировочное удостоверение с 02 по 04.05.2016 г. Распоряжение № 118-р г. Сочи);

- согласно Авансовому отчету за октябрь 2016 г. на общую сумму - 360,0 тыс. руб. Миквабия А.А. отчитывается за произведенные расходы на основании следующих документов: товарные чеки ИП Кутарба И.И. на общую сумму - 160,0 тыс. руб. без чека ККМ, от 27.04.2016г. и от 07.06.2016 г., тов. чек ИП Ампар С.И. на сумму - 200,0 тыс. руб., без даты и без чека ККМ.

- согласно Авансовому отчету за май 2017 г. на общую сумму - 156,8 тыс. руб. Барциц Б.К. отчитывается за расходы, понесенные в сентябре 2016 г. в общей сумме - 67,5 тыс. руб., которые были произведены в г. Москва. Следует отметить, что к Авансовому отчету приложено Командировочное удостоверение № 87 от 18.04.2017 г., «срок командировки с 19 по 23.04.2017 г., место командировки г. Сочи – Республика Южная Осетия».

В нарушение статей 7 и 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-VIII «О бухгалтерском учете» и ст. 200 «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н, в ряде случаев при списании подотчетных денежных средств к авансовым отчетам не приложены необходимые документы. Таким образом, за проверяемый период, без оснований было списано денежных средств в общей сумме – 1 089,6 тыс. руб., в том числе дебиторская задолженность по внебюджетным средствам за подотчетными лицами на общую сумму – 613,7 тыс. руб., (Миквабия А.А. – 510,0 тыс. руб.,

Пилия Д.Э. – 20,0 тыс. руб., Каджая А.Ф. – 30,0 тыс. руб., Саркисян Р. – 20,0 тыс. руб. и Айрапетян – 33,7 тыс. руб.), которая к моменту составления бухгалтерского баланса Apparata КМ РА на 01.01.2016 г., на основании лишь Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия – Миквабия А.А. от 31 декабря 2015 г. № 788 была списана без каких-либо, подтверждающих расход документов. Так, например:

- согласно Авансовому отчету Миквабия А.А. от 30 июля 2016 г. было списано на непредвиденные представительские расходы - 13,1 тыс. руб., соответствующие документы, подтверждающие расход отсутствуют;

- согласно Авансовому отчету Маршания З.К. от 30 декабря 2016 г. было списано в общей сумме - 25,0 тыс. руб. на основании бланков расходных кассовых ордеров без номера и без даты, для участников делегации, поехавших на «Бал ветеранов» в г. Москва, в том числе, расходный кассовый ордер на Маршания З.К. на сумму - 5,0 тыс. руб.;

- согласно Авансовому отчету Миквабия А.А. за октябрь 2016 г. было списано денежных средств в общей сумме - 360,0 тыс. руб. на «приобретение подарков (сувениров) для вручения в командировках», на основании следующих документов:

- товарный чек от 27.04.2016г. на сумму - 80,0 тыс. руб. и товарный чек от 07.06.2016 г. на сумму - 80,0 тыс. руб. ИП Кутарба И.И. В товарных чеках в графе «наименование товара» указано – «подарочные корзины».

- товарный чек ИП Ампар С.И. на сумму - 200,0 тыс. руб., без даты и без чека ККМ, в графе «наименование товара» указано – «приобретение сувенирной продукции» на общую сумму - 200,0 тыс. руб.

Следует отметить, что к авансовому отчету не приложены документы, подтверждающие направление и нахождение работника (Миквабия А.А.) в командировке, также отсутствуют Акты списания (вручения) вышеуказанных подарков (сувениров).

- согласно Авансовому отчету Барциц Б.К. от 26.09.2016 г. было списано денежных средств в общей сумме - 88,8 тыс. руб. на командировку в

«Республику Мордовия – Нижегородская область с 20 по 24.09.2016 г.». При этом, к авансовому отчету не приложены документы, подтверждающие расход - 67,5 тыс. руб., которые указаны в Авансовом отчете: посещение бизнес-зала 10 чеков по 3 500 руб. на общую сумму - 35,0 тыс. руб. от 20.09.2016 г. и от 23.09.2016 г., ЗОЛД квитанция № 17386 на сумму - 32,1 тыс. руб. от 20.09.2016 г.

Следует отметить, что данные документы (10 чеков на общую сумму - 35,0 тыс. руб., квитанция ЗОЛД на сумму - 32,5 тыс. руб. от сентября 2016 г.) приложены к авансовому отчету Барциц Б.К. от 10.05.2017 г., и на основании вышеуказанных документов с Барцица Б.К. второй раз была списана задолженность по подотчетным суммам в размере - 67,5 тыс. руб. в мае месяце 2017 г.

- согласно Авансовому отчету Маршания З.К. от 15.03.2017 г. назначение аванса – командировка в г. Сочи (командировочное удостоверение № 45 в г. Сочи с 10 по 10.03.2017 г. Распоряжение № 58-р; № 46 в г. Сочи с 14 по 14.03.2017 г. Распоряжение № 58-р; № 46 в г. Сочи с 13 по 13.03.2017 г. Распоряжение № 58-р) было списано на основании чеков ресторана «Нартаа» г. Сухум Республика Абхазия денежных средств в общей сумме - 17,5 тыс. руб. Следует отметить, что к авансовому отчету приложены товарные чеки от 11 и 12 марта 2017 г. на общую сумму - 8,6 тыс. руб., однако в эти дни Маршания З.К. не был командирован. В указанных командировочных удостоверениях отсутствуют печати организаций, в которую сотрудник был командирован.

- согласно Авансовому отчету Маршания З.К. от 09.08.2017 г. назначение аванса – командировка в г. Майкоп, было списано на представительские расходы – 4,6 тыс. руб. Следует отметить, что товарный чек ресторана «Лебедь» без печати и без чека ККМ, также на основании только лишь Приказа вр.и.о. руководителя Аппарата КМ РА З.К. Маршания было списано с З.К. Маршания - 2,1 тыс. руб. от 21.08.2017 № 190-п.

Возмещения командировочных расходов

Согласно «Порядку учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы» утвержденному Положением Министерства труда и социального развития Республики Абхазия № 191 от 25.01.2012 года, «учет работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации, ведется в журнале учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации - журнал выбытия. В журнале выбытия содержатся сведения о фамилии, имени и отчестве командированного работника, дате и номере командировочного удостоверения, наименовании организации, в которую командировается работник, пункте назначения».

В нарушение вышеуказанного порядка в Аппарате КМ РА отсутствует журнал выбытия работников в служебные командировки и учет работников, прибывших в командируемую организацию.

Проверкой было установлено, что за рассматриваемый период направление в служебные командировки сотрудников осуществлялось на основании распоряжений и приказов, в которых в большинстве случаев указывались только город, в который командировается сотрудник, и период командирования, при этом не указывалось место (организация) и цель командировки. Так, например:

- Распоряжение Премьер-министра Республики Абхазия Б.К. Барциц от 20.01.2017 № 08-р «Б.Ф. Эшба – вице-преьера Республики Абхазия командировать в г. Москву с 22 по 25 января 2017 года»;

- Приказ от 04.07.2016 г. № 234-п «А.Ф. Каджая – начальника госпротокола Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия командировать в г. Москву с 06 по 08 июля 2016 года»;

- Распоряжение Премьер-министра Республики Абхазия А.А. Миквабия от 09 июня 2016 г. № 264-р «Д.Э. Пилия – руководителя Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия командировать в г. Будапешт (Венгрия) с 27 июня по 3 июля 2016 года».

- Приказ 15.02.2018 г. № 30-п «А.Р. Авидзба – помощника Премьер-министра Республики Абхазия командировать в г. Сочи с 15 по 16 февраля 2018 года».

Согласно Положению «Об особенностях направления работников в служебные командировки», утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 28 декабря 2011 г. № 191, действовавшему до 01.01.2018 г., а с 01.01.2018г. «Особенности направления работников в служебные командировки», утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 – «фактический срок пребывания в месте командирования определяется по отметкам о дате приезда в место командирования и дате выезда из него, которые делаются в командировочном удостоверении и заверяются подписью полномочного должностного лица и печатью организации, в которую командирован работник, для засвидетельствования такой подписи».

Следует отметить, что в нарушение вышеуказанных норм, зачастую в командировочных удостоверениях отсутствуют печати и подписи должностных лиц организаций, в которые командировуются работники. Также, в некоторых командировочных удостоверениях сотрудников, в графах «прибыл – убыл» проставлены печати коммерческих организаций – гостиниц. Так, например:

- Авансовый отчет Маршания З.К. за январь 2016 г. Командировочное удостоверение - командирован в г. Краснодар с 13 по 17 ноября 2015 г., печати в графе «прибыл-убыл» ИП Тсизмалиди В. (мини гостиница);

- Авансовый отчет Серикова Д.Н. за февраль 2016 г. Командировочное удостоверение – командирован в г. Краснодар с 15 по 17 февраля 2016 г., печати в графе «прибыл-убыл» - ООО «Кеско-Краснодар»;

- Авансовый отчет Барциц Б.К. от 26 сентября 2016 г. Командировочное удостоверение – командирован в Республику Мордовия – Нижегородская область с 20 по 24 сентября 2016 г., печати в графе «прибыл-убыл» - ООО «Отель лизинг Нижний Новгород»;

- Авансовый отчет Маршания З.К. от 09 августа 2016 г. Командировочное удостоверение – командирован в г. Майкоп с 04 по 06 августа 2016 г., печати в графе «прибыл-убыл» - ООО «Хуторок».

Согласно пп. б) п. 18 Положения «Об особенностях направления работников в служебные командировки», утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 28 декабря 2011 г. № 191 и п. 20 «Особенностей направления работников в служебные командировки», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 работник обязан предоставить отчет о выполненной в командировке работе в письменной форме.

В нарушение вышеизложенного работники Аппарата КМ РА не отчитываются о проделанной в командировке работе.

В нарушение пп. б) п. 2 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 г. № 189 «О размерах и порядке возмещения командировочных расходов работников организаций, финансируемых за счет средств государственного бюджета» возмещение расходов по найму жилого помещения сотрудникам, пребывающим в командировках, подтвержденного документально, бухгалтерией за проверяемый период производилось сверх установленных норм. Таким образом были возмещены расходы по найму жилья сверх установленных норм в общей сумме - 129,5 тыс. руб., в том числе за 2016 г. – 113,8 тыс. руб., за 2017 г. – 15,7 тыс. руб. Так, например:

- согласно Авансовому отчету Каджая А.Ф. за февраль 2016 г. на общую сумму - 58,4 тыс. руб., были возмещены расходы на проживание за 3 суток в размере - 18,9 тыс. руб., то есть 6,3 тыс. руб. за сутки. Таким образом, возмещение сверх установленных норм составило - 9,9 тыс. руб. (счет Президент - Отель Москва от 05.02.2016 г.);

- согласно Авансовому отчету Каджая А.Ф. за апрель 2016 г. на общую сумму - 30,6 тыс. руб., были возмещены расходы на проживание за 4 суток в размере - 30,6 тыс. руб., то есть по 8,1 тыс. руб. за 3 суток, общая сумма - 24,3

тыс. руб., и 6,3 тыс. руб. за сутки. Таким образом, возмещение сверх установленных норм составило - 18,6 тыс. руб. (счет Президент - Отель Москва от 31.03.2016 г.);

- согласно Авансовому отчету Пилия Д.Э. за июнь 2016 г. на общую сумму - 164,9 тыс. руб., были возмещены расходы на проживание за 10 суток в размере - 81,4 тыс. руб., то есть 8,1 тыс. руб. за сутки. Таким образом, возмещение сверх установленных норм составило - 21,4 тыс. руб. (счет Парк ин Редиссон Москва от 30.11.2015 г.);

Согласно п. 3 «Положения об особенностях направления работников в служебные командировки», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 г. № 191, действовавшему до 01.01.2018 г., а с 01.01.2018 г. «Особенности направления работников в служебные командировки», утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 - «работники направляются в командировки по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы».

Также, согласно ст. 3 Конституционного закона Республики Абхазия «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия» от 13 августа 1996 г. № 290-с «для осуществления общего руководства исполнительной деятельностью на всей территории страны Президент Республики Абхазия руководит Кабинетом Министров Республики Абхазия».

Проверкой установлено, что за проверяемый период, в нарушение вышеизложенного Премьер-министры Республики Абхазия направлялись в командировки на основании собственных распоряжений. Так, например:

- Распоряжение Премьер-министра А. Миквабия от 24.03.2016 г. № 138-р «А.А. Миквабия – Премьер-министра Республики Абхазия командировать в г. Москву с 25 по 30 марта 2016 г.»;

- Распоряжение Премьер-министра Б. Барциц от 08.11.2016 г. № 418-р «Б.К. Барциц – Премьер-министра Республики Абхазия командировать в г. Москву с 8 по 11 ноября 2016 г.»;

- Распоряжение Премьер-министра Г. Гагулия от 25.06.2018 г. № 267-р «Г.Л. Гагулия – Премьер-министра Республики Абхазия командировать в г. Москву с 26 по 27 июня 2018 г.».

Также было установлено, что продление сроков командировок Премьер-министров Республики Абхазия осуществлялось на основании Распоряжений и.о. Премьер-министра первого вице-преьера Республики Абхазия.

Таким образом, все командировочные расходы, возмещенные Премьер-министру, произведены без основания.

Списания денежных средств на представительские расходы

Согласно Постановлению Кабинета Министров от 6 марта 2009 г. № 28 «О нормах и нормативах на представительские расходы, расходы на рекламу и на подготовку и переподготовку кадров» - «представительские расходы, связанные с деятельностью организации, - это расходы организации по приему и обслуживанию представителей других организаций (включая иностранных), участвующих в переговорах с целью установления и (или) поддержания взаимовыгодного сотрудничества. К представительским расходам относятся расходы, связанные с проведением официального приема (завтрака, обеда или другого аналогичного мероприятия) представителей (участников), их транспортным обеспечением, посещением культурно-зрелищных мероприятий, буфетным обслуживанием во время переговоров и мероприятий культурной программы, оплатой услуг переводчиков, не состоящих в штате организации».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по авансовым отчетам с подотчетных лиц производилось списание денежных средств на представительские обеды и ужины только лишь на основании ресторанных чеков, без соответствующих документов с указанием необходимой информации, а именно: информация о приглашенных лицах, участниках со

стороны организации, конкретное назначение расходов. Таким образом, за проверяемый период было списано на представительские расходы денежных средств в общей сумме - 181,4 тыс. руб., в том числе за 2016 г. – 102,2 тыс. руб. (за счет бюджетных средств – 96,2 тыс. руб., внебюджетных – 6,0 тыс. руб.), за 2017 г. – 68,1 тыс. руб. (за счет бюджетных средств), за первое полугодие 2018 г. – 11,1 тыс. руб. (за счет бюджетных средств). Так, например:

- согласно Авансовому отчету Миквабия А. А. за февраль 2016 г. было списано с подотчетного лица на обед с гостями – 19,4 тыс. руб.;

- согласно Авансовому отчету Маршания З.К. за 29 ноября 2016 г. было списано с подотчетного лица по ресторанному счету «Нартаа» (г.Сухум) - 15,6 тыс. руб.;

- согласно Авансовому отчету Барциц Б.К за ноябрь 2016 г. было списано с подотчетного лица на основании ресторанных чеков – 17,98 тыс. руб.

Также, за проверяемый период Аппарат КМ РА осуществлял безналичные расходы денежных средств на проведение приемов гостей (банкеты, обеды, ужины, размещение в гостиницах) без соответствующих документов, подтверждающих назначение и необходимость осуществленных расходов.

Таким образом, за проверяемый период было перечислено на представительские расходы:

– на обеды, ужины, прием гостей, денежных средств в общей сумме 3 023,2 тыс. руб., в том числе за 2016 г. – 890,0 тыс. руб. (за счет бюджетных средств – 801,5 тыс. руб., внебюджетных – 88,5 тыс. руб.), за 2017 г. – 1 405,2 тыс. руб. (за счет бюджетных средств – 1 164,4 тыс. руб., внебюджетных – 238,8 тыс. руб.), за первое полугодие 2018 г. – 659,3 тыс. руб. (за счет бюджетных средств - 600,8 тыс. руб., внебюджетных – 58,8 тыс. руб.);

– проживание гостей, денежных средств в общей сумме - 331,7 тыс. руб., в том числе за 2016 г. – 196,7 тыс. руб. (за счет бюджетных средств), за 2017 г. – 100,6 тыс. руб. (за счет бюджетных средств – 74,3 тыс. руб., внебюджетных –

26,3 тыс. руб.), за первое полугодие 2018 г. – 34,4 тыс. руб. (за счет бюджетных средств).

В связи с тем, что в Аппарате КМ РА отсутствует учет работников, прибывших в командированную организацию, предусмотренный «Порядком учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы» утвержденным Положением Министерства труда и социального развития Республики Абхазия №191 от 25.01.2012 года, не представляется возможным установить обоснованность списания вышеуказанных денежных средств на представительские расходы.

Также, Аппарат КМ РА осуществлял расходы денежных средств на вышеуказанные цели при наличии Распоряжений Премьер-министра Республики Абхазия и Приказов Руководителя Аппарата КМ РА, в которых указывалась необходимая информация о проводимых мероприятиях, на которые выделялись денежные средства.

Таким образом, было израсходовано денежных средств на:

- на обеды, ужины, прием гостей в общей сумме - 4 047,4 тыс. руб., в том числе за 2016 г. – 1 907,6 тыс. руб. (за счет бюджетных средств – 1 716,0 тыс. руб., внебюджетных – 199,6 тыс. руб.), за 2017 г. – 1 765,5 тыс. руб. (за счет бюджетных средств), за 2018 г. – 374,3 тыс. руб. (за счет бюджетных средств).

- проживание гостей в общей сумме - 3 291,2 тыс. руб., в том числе за 2016 г. – 243,3 тыс. руб. (за счет бюджетных средств – 232,3 тыс. руб., внебюджетных – 11,0 тыс. руб.), за 2017 г. – 3 018,5 тыс. руб. (за счет бюджетных средств), за 2018 г. – 40,4 тыс. руб. (за счет бюджетных средств).

Проверкой правильности учета и списания товарно-материальных ценностей было установлено, что за проверяемый период Аппарат КМ РА осуществлял расходы денежных средств на приобретение подарков, сувенирной и алкогольной продукции.

Согласно «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н, на

забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» учитываются переходящие призы, знамена, кубки, учрежденные разными организациями и получаемые от них для награждения команд-победителей, а также материальные ценности, приобретаемые в целях награждения (дарения), в том числе ценные подарки и сувениры. Ценные подарки и сувениры учитываются по стоимости приобретения. Аналитический учет по счету ведется по каждому предмету и его стоимости в Карточке количественно-суммового учета материальных ценностей.

В нарушение вышеуказанной нормы учет материальных ценностей на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» в Аппарате КМ РА отсутствует. Также, отсутствует аналитический учет и карточки количественно-суммового учета материальных ценностей. Списание приобретенных материальных ценностей производится в момент оплаты соответствующих счетов. Так, за проверяемый период имело место списание материальных ценностей (подарков) на «представительские расходы» в отсутствии актов списания, либо иных оправдательных документов, подтверждающих факт передачи и личность получателя подарка.

Таким образом, за проверяемый период на приобретение подарков, сувенирной и алкогольной продукцией было израсходовано денежных средств в общей сумме – 2 811,3 тыс. руб., в том числе:

- за 2016 год было списано материальных ценностей на общую сумму 1 297,4 тыс. руб., в том числе: сувенирная продукция – 1 025,0 тыс. руб., картины – 35,0 тыс. руб., книги – 100,0 тыс. руб., сувенирные ножи – 17,0 тыс. руб., алкогольные напитки – 120,4 тыс. руб.

- за 2017 год было списано материальных ценностей на общую сумму 1 228,9 тыс. руб., в том числе: сувенирная продукция – 647,8 тыс. руб., картины – 123,2 тыс. руб., сувенирные ножи – 81,5 тыс. руб., алкогольные напитки – 376,4 тыс. руб.

- за первое полугодие 2018 год было списано материальных ценностей на общую сумму 285,1 тыс. руб., в том числе: сувенирная продукция – 90,1 тыс.

руб., картины – 10,0 тыс. руб., сувенирные ножи – 17,0 тыс. руб., алкогольные напитки – 98,8 тыс. руб., кондитерские изделия – 69,2 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что Аппарат КМ РА осуществлял кассовые расходы денежных средств на приобретение памятных (золотых и серебряных) монет и футляров Национального Банка Республики Абхазия для подарков в общей сумме - 1 319,7 тыс. руб., в том числе: 2016 г. – 749,4 тыс. руб., 2017 г. – 394,4 тыс. руб., первое полугодие 2018 г. – 175,9 тыс. руб.

Следует отметить, что в Аппарате КМ РА отсутствует учет поступления и выбытия памятных монет. Списание памятных монет осуществлялось на основании лишь Приказов руководителя Аппарата КМ РА, без документов, подтверждающих факт передачи (дарения).

В ходе проверки было выявлено, что в 2016 г. Аппарат КМ РА осуществил за счет внебюджетных средств предоплату НАО «Красная поляна» за услуги по проживанию за период с 25.11.2016 г. по 28.11.2016 г. (платежное поручение № 105 от 02 ноября 2016 г.). Предоплата была произведена только лишь на основании выставленного счета без заключения Договора на оказание услуг. Также, отсутствуют первичные документы с информацией о количестве и составе людей, воспользовавшихся оплаченными услугами. В выставленном счете указано: в графе «товары (работы, услуги)» - услуги по проживанию за период с 25.11.2016 г. по 28.11.2016 г.; в графе «количество» - 1 (один); в графе «цена» - 63 315 руб. Таким образом, из представленного счета невозможно определить количество и состав проживающих.

За проверяемый период Аппаратом КМ РА приобретались билеты за счет бюджетных и внебюджетных средств на посещение культурных мероприятий (спектаклей и концертов) в Абхазском государственном драматическом театре им. С.Я. Чанба, в Абхазской государственной филармонии им. Р. Гумба и в Государственном русском театре драмы им Ф.А. Искандера на общую сумму 178,7 тыс. руб., в том числе:

- за 2016 г. – 61,1 тыс. руб. (за счет бюджетных средств – 36,0 тыс. руб., внебюджетных – 25,1 тыс. руб.);

- за 2017 г. – 79,8 тыс. руб. (за счет бюджетных средств – 11,2 тыс. руб., внебюджетных – 68,6 тыс. руб.);

- за первое полугодие 2018 г. – 37,8 тыс. руб. (за счет внебюджетных средств).

Следует отметить, что в бюджетных сметах на 2017 г. и 2018 г. Аппарата КМ РА и в Сметах доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Аппарата КМ РА на 2017 г. и 2018 г. не предусмотрены расходы на посещение культурных мероприятий.

Согласно п. в) ч. 2 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 г. № 189 «О размерах и порядке возмещения командировочных расходов работников организаций, финансируемых за счет средств государственного бюджета», действовавшего до 01 января 2018 г., «возмещение расходов по проезду, включая расходы по оформлению выездных документов, производится по фактическим расходам, подтвержденным документально, но не выше стоимости проезда - воздушным транспортом – в салоне экономического класса».

В нарушение вышеизложенного в 2016 г. бухгалтерия Аппарата КМ РА осуществила оплату двух авиабилетов на основании выставленного ИП Давтян С.Р счета на общую сумму - 97,7 тыс. руб. (ПП № 30 от 14 апреля 2016 г., счет № 22 от 11 апреля 2016г.). К данному счету приложена только одна квитанция к электронному билету на имя Каджая А.Ф. на сумму - 48,4 тыс. руб., маршрут перелета – 13.04.2016г. Адлер – Москва; 14.04.2016г. Москва – Симферополь, класс перелета – бизнес. Каджая А.Ф. была командирована в Республику Крым с 13 по 18 апреля на основании Приказа Руководителя Аппарата КМ РА от 08 апреля 2016 г. №104-п, однако в данном Приказе не указана цель командирования, а также отсутствует письменный отчет о проделанной в командировке работе.

Согласно командировочному удостоверению № 16 от 17.02.2017г. ст. референт Управления по гуманитарным и социальным вопросам Аппарата КМ РА был командирован в г. Санкт-Петербург РФ с 12.02.2017г. по 18.02.2017г. В отметках о прибытии в пункты назначения и выбытия из них указано, что Гуния А.А. 14.02.2017г. прибыл, а 16.02.2017г. убыл из г. Санкт-Петербург.

Согласно справке директора Фонда развития и поддержки исследований в области публичного права «ЮС ПУБЛИКУМ» Евсикова Н.П. от 17 февраля 2017г. – «настоящим подтверждаем, что в период с 12 по 15 февраля 2017 года Гуния Андрей Амиранович принимал участие в научно-практических семинарах, конференциях и лекциях, проводимых в г. Москва при участии Фонда развития и поддержки исследований в области публичного права «ЮС ПУБЛИКУМ»».

Согласно Авансовому отчету от 24 февраля 2017г. Гуния А.А. были возмещены расходы по найму жилья в общей сумме - 20,0 тыс. руб., в том числе: по Договору найма (краткосрочной аренды) жилого помещения от 12 февраля 2017г. – 15,0 тыс. руб., по счету № 13354 от 16.02.2017г. ООО «Аглая» - 5,0 тыс. руб.

Согласно вышеуказанному Договору найма, Гуния А.А. осуществил расходы по найму жилья в г. Москва с 12 по 17.02.2017г. в размере - 15,0 тыс. руб. Согласно счету № 13354 от 16.02.2017г. ООО «Аглая», Гуния А.А. произвел расходы по найму жилья в г. Санкт-Петербург с 14 по 16.02.2017г. в размере - 5,0 тыс. руб.

Таким образом, бухгалтерия Аппарата КМ РА возместила расходы по найму жилья Гуния А.А. за одни и те же дни в разных городах, с 14 по 16 февраля 2017г., то есть за расходы, произведенные в эти дни в г. Москва, в сумме - 6,0 тыс. руб. и за расходы, произведенные в эти дни в г. Санкт-Петербург, в сумме - 5,0 тыс. руб.

В ходе проверки было выявлено, что на основании расходного кассового ордера № 159 от 18.05.2018г. через гл. бухгалтера аппарата КМ РА Тарба А.Л. были выданы денежные средства на командировочные расходы для

участников поездки в г. Женеvu на 44 раунд международных дискуссий в сумме - 128,0 тыс. руб. (из которых суточные на 7 чел. – 98,0 тыс. руб., транспортные услуги – 14,0 тыс. руб., получение визы – 16,0 тыс. руб.). При этом, ведомость выдачи денежных средств, либо акт списания полученных средств к документам приложены не были.

Согласно приложению к межведомственной целевой программе на 2018г. «Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц направленной на реализацию внешнеполитических задач по предоставлению интересов Республики Абхазия на международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе» была утверждена норма выдачи суточных во время командировок в сумме - 3,5 тыс. руб. в сутки на одного человека. Длительность командировок составляет 4 суток, т.е. норма на одного человека - 14,0 тыс. руб.

На основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 24 апреля 2018 г. № 166-р была утверждена делегация на 44-й раунд Женевской дискуссий по безопасности и стабильности на Южном Кавказе в составе 7 человек. Общая сумма предусмотренных суточных расходов на 7 человек составила - 98,0 тыс. руб. При этом, по факту в командировку отправлено было 6 человек, денежные средства в сумме - 14,0 тыс. руб. не возвращены в кассу.

Проверкой правильности ведения кассовых операций, в частности выдачи денежных средств, было установлено, что в нарушение п. 4.2 Положения от 30.12.2014г. N 54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия от 19.12.2014г., в 2016г. имело место выдача денежных средств по расходным кассовым ордерам, выписанным на одного сотрудника, а получал за него другой сотрудник, при этом отсутствовала доверенность на получение денежных средств.

Так, например:

- расходный кассовый ордер № 21 от 21.07.2016г. на сумму - 170,0 тыс. руб. выписан на имя Миквабия А.А., а денежные средства выданы Каджая А.;

- расходный кассовый ордер № 03 от 06.07.2016г. на сумму - 180,0 тыс. руб. выписан на имя Миквабия А.А., денежные средства выданы Каджая А.

Следует отметить, что задолженность по выданным денежным средствам в подотчёт числится за сотрудником на чье имя выписан расходный кассовый ордер.

По состоянию на 01.07.2018г. в бухгалтерском учете Аппарата КМ РА числится дебиторская задолженность (включая просроченные кредиты) за подотчетными лицами по бюджетным средствам на общую сумму – 3 067,7 тыс. руб.

Также, по внебюджетным средствам числится просроченная дебиторская задолженность за подотчетными лицами в сумме – 158,9 тыс. руб.

Пицунда

В ходе проверки установлено, что за проверяемый период Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия производил расходы за счет бюджетных средств (включая средства Резервного фонда Правительства Республики Абхазия за 2016г.) в сумме – 81,0 тыс. руб. ежемесячно на охрану территории комплекса недостроенного пансионата бывшего Госплана СССР в г. Пицунда. Основанием для осуществления данных расходов являлось следующее:

- Трудовые договоры с физическими лицами на охрану вышеуказанной территории в 2016 г.;

- Распоряжение Премьер-министра Республики Абхазия – А. Миквабия от 10 марта 2016 г. № 119, согласно которому Министерству финансов Республики Абхазия предписывается выделить за счет средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия – 162,0 тыс. руб. для выплаты задолженности по заработной плате за январь, февраль 2016 г. охранникам

имущественного комплекса недостроенного пансионата бывшего Госплана СССР через Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия;

- Распоряжение Премьер-министра Республики Абхазия – Б. Барциц от 16 ноября 2016г. № 424, согласно которому Министерству финансов Республики Абхазия предписывается выделить за счет средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия Аппарату Кабинета Министров Республики Абхазия – 567,0 тыс. руб. для выплаты задолженности по заработной плате за 7 месяцев с мая по ноябрь 2016г. охранникам имущественного комплекса недостроенного пансионата бывшего Госплана СССР;

- Договоры на оказание охранных услуг от 01.04.2017г. № 1/17 и от 29.12.2017г. № 12/17 с Общественной благотворительной организацией социальной поддержки ветеранов «Абрскил», которая согласно договорам приняла на себя обязательства по организации сторожевой невооруженной охраны объекта, расположенного в г. Пицунда – территория имущественного комплекса пансионата бывшего Госплана СССР, с ежемесячной оплатой в сумме – 81,0 тыс. руб.;

- Приказы руководителей Аппарата КМ РА об ежемесячной оплате за организацию сторожевой невооруженной охраны от 17.01.2017 г. № 3 и от 25.01.2018 г. № 10;

- Акты об оказании услуг Общественной благотворительной организацией «Абрскил»;

Следует отметить, что на вышеуказанном объекте охраны (территории) размещалось недостроенное здание пансионата бывшего Госплана СССР, которое, в свою очередь, еще в 2006 г. было безвозмездно передано ООО «Пицунда-М», согласно Закону Республики Абхазия от 06 октября 2006 г. № 1483-с-XIV «О недостроенном пансионате бывшего Госплана СССР».

В 2017 г. и первом полугодии 2018 г. на внебюджетный лицевой счет Аппарата КМ РА поступали денежные средства от реализации «строительных отходов и отходов производства» и «лома черных металлов» на общую сумму

– 2 819,6 тыс. руб. (в том числе за отходы – 1 867,0 тыс. руб. и за метал – 952,6 тыс. руб.).

Так, согласно заключенному договору купли-продажи строительных отходов и отходов производства № 9 от 24 ноября 2017 г. с ООО «Неруд-Инвест», Аппарат КМ РА обязуется передать ООО «Неруд-Инвест» партию строительных отходов по цене 200 рублей за куб. м., при этом общая стоимость сделки по вышеуказанному договору составляла – 3 000,0 тыс. руб.

Также, бухгалтерией Аппарата КМ РА была представлена Справка-подтверждение для субподрядчика № 161/17/054-00-04 от 11 декабря 2017 г. «о праве на освобождение от налогообложения операций налогоплательщиков по поставке товаров и услуг, осуществляемых в рамках реализации мероприятий инвестиционных программ содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия» выданная Министерством экономики Республики Абхазия, в которой указано мероприятие (объект) – 8, раздел – 4, оз. Инкит «восстановление и очистка каналов с 4-х щитовых затворов и устройством бетонированных оголовков», субподрядчик – ООО «Неруд-Инвест», а субподрядчик 1 уровня является – Аппарат КМ РА.

Оплата от ООО «Неруд-Инвест» поступила в ноябре 2017 г. – 600,0 тыс. руб. (П/П № 316 от 29.11.17г.) согласно акту приема-передачи, накладной и счету за №№ 1 от 25.11.2017г. (3 000 куб. м. х 200 руб.) и 1 100,0 тыс. руб. (П/П № 318 от 30.11.17г.) согласно акту приема-передачи, накладной и счету за №№ 2 от 28.11.2017г. (5 500 куб. м. х 200 руб.), также в июне 2018 г. – 167,0 тыс. руб. (П/П № 153 от 29.06.2018г.) согласно акту приема-передачи, накладной и счету за №№ 1 от 15.06.2018г. (835 куб. м. х 200 руб.). Всего было реализовано строительных отходов в количестве – 9 335 куб. м. на сумму – 1 867,0 тыс. руб.

Аналогично, за тот же период согласно заключенному договору на поставку строительных (металлических) отходов № 10 от 24 ноября 2017 г. с РУП «Абхазвторресурсы» Аппарат КМ РА обязуется передать РУП «Абхазвторресурсы» партию лома черных металлов по цене 4 000 рублей за

тонну. Оплата от РУП «Абхазвторресурсы» поступила в декабре 2017 г. в сумме – 952,6 тыс. руб. (П/П № 223 от 11.12.17г.) согласно акту приема-передачи и счету за №№ 3 от 10.12.2017 г. (238,16 тонн х 4 000 руб.).

В ходе выездной проверки в г. Пицунда установлено, что вышеуказанные реализованные материалы - «строительные отходы и отходы производства» и «лом черных металлов» вывозились с территории имущественного комплекса недостроенного пансионата бывшего Госплана СССР, кроме того, данные материалы никогда за проверяемый период не числились в остатках бухгалтерского баланса Аппарата КМ РА. Также, в утверждённых и согласованных с Министерством финансов Республики Абхазия – сметах доходов и расходов по внебюджетным средствам за проверяемый период не предусмотрены доходы от реализации чего-либо, более того установлен факт искажения бухгалтерской отчетности, а именно в отчетах об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (Ф-15 БО) за 2017г. и первое полугодие 2018г. все вышеуказанные поступления от реализации обозначены как «платные государственные услуги», также в лицевых счетах (выписки) Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия данные хозяйственные операции по Аппарату КМ РА учитывались одинаковым кодом бюджетной классификации – «130», который предназначен для отражения доходов от платных услуг.

Следует отметить, что ООО «Пицунда-М», за которым непосредственно по настоящее время числится территория имущественного комплекса недостроенного пансионата бывшего Госплана СССР в г. Пицунда, никогда не представляло в Аппарат КМ РА какой-либо письменной просьбы на охрану данной территории, а также письменного согласия на вывоз и реализацию с данной территории каких-либо материалов для последующей реализации.

Проверкой правильности использования средств резервного Кабинета Министров Республики Абхазия Аппаратом КМ РА было установлено, что за 2016 г. через Аппарат КМ РА были осуществлены расходы денежных средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в общей сумме – 10 589,4 тыс. руб., в том числе:

1. Фонд «Международный культурно-деловой центр» - 5 099,8 тыс. руб.

2. По Аппарату КМ РА – 4 705,0 тыс. руб. (прочие выплаты – 10,5 тыс. руб., транспортные расходы – 139,6 тыс. руб., содержание имущества – 187,7 тыс. руб., прочие работы, услуги – 1 802,9 тыс. руб., безвозмездные перечисления негосударственным организациям – 30,0 тыс. руб., соцпомощь населению – 1 676,9 тыс. руб., прочие расходы – 849,8 тыс. руб. и увеличение стоимости материалов – 7,6 тыс. руб.).

3. Республиканский Совет ветеранов ВОВ, труда и ВС РА – 49,6 тыс. руб.

4. Движение «Матери Абхазии за мир и социальную справедливость» - 735,0 тыс. руб.

За 2017г. расходы составили – 23 153,5 тыс. руб., в том числе:

1. Фонд «Международный культурно -деловой центр» - 2 349,4 тыс. руб.

2. По Аппарату КМ РА – 19 863,7 тыс. руб. (транспортные расходы – 181,1 тыс. руб., содержание имущества – 39,0 тыс. руб., прочие работы, услуги – 525,2 тыс. руб., безвозмездные перечисления негосударственным организациям – 3 280,0 тыс. руб., соцпомощь населению – 13 085,7 тыс. руб., прочие расходы – 2 547,6 тыс. руб. и увеличение стоимости материалов – 205,0 тыс. руб.).

3. Республиканский Совет ветеранов ВОВ, труда и ВС РА – 210,0 тыс. руб.

4. Движение «Матери Абхазии за мир и социальную справедливость» - 730,4 тыс. руб.

За первое полугодие 2018 г. расходы составили – 15 507,2 тыс. руб., в том числе:

1. По Аппарату КМ РА – 15 109,7 тыс. руб. (прочие работы, услуги – 1 468,6 тыс. руб., соцпомощь населению – 5 411,5 тыс. руб., прочие расходы – 1 683,1 тыс. руб. и увеличение стоимости основных фондов – 6 546,5 тыс. руб.).

2. Редакция журнала «Алашара» - 110,0 тыс. руб.

3. Движение «Матери Абхазии за мир и социальную справедливость» - 287,5 тыс. руб.

Согласно ст. 42 Закона Республики Абхазия 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» - «Средства резервных фондов органов государственного управления направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Порядок использования средств резервных фондов органов государственного управления определяется Кабинетом Министров Республики Абхазия.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что несмотря на существование вышеуказанной статьи, с 2014 г. Кабинет министров Республики Абхазия и на момент проведения контрольного мероприятия не определил порядок использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия, осуществляя расходование средств резервного фонда КМ РА, в отсутствие утвержденного порядка использования средств Кабинета Министров Республики Абхазия.

Согласно ч. 5 ст. 42 вышеуказанного Закона - бюджетные ассигнования резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия, предусмотренные в составе Республиканского бюджета, используются в установленном порядке по решению Кабинета Министров Республики Абхазия.

Однако, в ходе выборочной проверки использования средств резервного фонда КМ РА было установлено, что в нарушение данной нормы расходование денежных средств резервного фонда КМ РА осуществлялось

только лишь на основании Распоряжений Премьер-министров Республики Абхазия. Так, например:

- Распоряжение от 18 января 2017 г. №06-р Б.К. Барциц – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет резервного фонда Правительства Аппарату Кабинета Министров Республики Абхазия 500 000 (пятьсот тысяч) рублей на оказание финансовой помощи в проведении съемок сюжетов об Абхазии для программы ВГТРК «Утро России»;

- Распоряжение от 04 апреля 2016 г. №168-р А.А. Миквабия – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет резервного фонда Правительства Республики Абхазия ИП Джинал Надир Ревазович 100 000 (сто тысяч) рублей для журнала «VIPersona» на оказание финансовой помощи по оплате завершающего этапа выпуска издания»;

- Распоряжение от 11 апреля 2016 г. №176-р А.А. Миквабия – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет резервного фонда Правительства Республики Абхазия Министерству обороны Республики Абхазия средства в сумме 3 000 000 (три миллиона) рублей на частичную оплату с последующим восстановлением из средств Республиканского бюджета для приобретения автозаправочного комплекса, расположенного по адресу: Сухумский район, село Баслата, ул. Чанба, 172а»;

- Распоряжение от 10 марта 2017 г. №60-р Б.К. Барциц – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет резервного фонда Правительства Аппарату Кабинета Министров Республики Абхазия 48 770 (сорок восемь тысяч семьсот семьдесят) рублей на оплату счета ИП Дарбинян Г.В. за торжественный ужин Движения «Матери Абхазии за мир и социальную справедливость»;

- Распоряжение от 28 февраля 2017 г. №44-р Б.К. Барциц – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет резервного фонда Правительства Аппарату Кабинета Министров Республики Абхазия 158 497 (сто пятьдесят восемь тысяч четыреста девяносто семь) рублей на поездку

торгового представителя Республики Абхазия в Российской Федерации О. Барциц в Боливарианскую Республику Венесуэла»;

- Распоряжение от 07 мая 2018 г. №176-р Г. Гагулия – «Министерству финансов Республики Абхазия направить средства резервного фонда Правительства РГУ «Абхазская государственная телерадиокомпания» в размере 799 668 (семьсот девяносто девять тысяч шесть шестьдесят восемь) рублей для оказания материальной помощи».

Также было установлено, что денежные средства резервного фонда расходовались на цели, не предусмотренные ст. 42 Закона Республики Абхазия 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» на основании Распоряжений Премьер-министров Республики Абхазия. Так, например:

- Распоряжение от 30 декабря 2015 г. №780-р А.А. Миквабия – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет резерва Правительства Аппарату Кабинета Министров 191 599 рублей на оплату счета за мероприятие, проведенное 20 марта 2015 года по случаю встречи делегации экономического форума «Опора России»»;

- Распоряжение от 30 декабря 2015 г. №779-р А.А. Миквабия – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет средств резервного фонда Правительства Аппарату Кабинета Министров Республики Абхазия 11 000 рублей на оплату счета №1 от 26 декабря 2015 года ИП Адлейба В.И. за проживание в гостинице «Амра»»;

- Распоряжение от 01 марта 2016 г. №109-р А.А. Миквабия – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет средств резервного фонда Правительства ИП Назаретян Авак Юрикович 130 000 рублей за новогодние елки через Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия»;

- Распоряжение от 10 марта 2016 г. №119-р А.А. Миквабия – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет средств резервного фонда Правительства Республики Абхазия 162 000 рублей для

выплаты задолженности по заработной плате за январь, февраль, 2016 года охранникам имущественного комплекса недостроенного пансионата бывшего Госплана СССР через Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия»;

- Распоряжение от 11 мая 2016 г. №218-р Ш.О.Адзымба – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет средств резервного фонда Правительства Республики Абхазия 150 000 рублей Аппарату Кабинета Министров Республики Абхазия на проведение официальной части презентации новой системы выдачи паспортов гражданина Республики Абхазия и вида на жительство»;

- Распоряжение от 26 декабря 2017 г. №480-р Б.К. Барциц – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет резервного фонда Правительства Аппарату Кабинета Министров Республики Абхазия 206 900 (двести шесть тысяч девятьсот) рублей на организацию банкета в связи с проведением 23 декабря 2016 года торжественного заседания по случаю 23-летия создания организации «Матери Абхазия за мир и социальную справедливость»;

- Распоряжение от 28 декабря 2017 г. №530-р Б.К. Барциц – «Министерству финансов Республики Абхазия направить средства резервного фонда Правительства Аппарату Кабинета Министров Республики Абхазия в размере 3 000 000 (три миллиона) рублей для оказания финансовой помощи Благотворительному фонду «Азхара»»;

- Распоряжение от 15 сентября 2017г. №341-р Б.К. Барциц – «Министерству финансов Республики Абхазия выделить за счет резервного фонда Правительства РГУ «Абхазская государственная телерадиокомпания» 598 816 (пятьсот девяносто восемь тысяч восемьсот шестнадцать) рублей для оказания финансовой помощи». Следует отметить, что согласно письму Генерального директора АГТРК Бганба Р.А. исх. № 249 от 12 сентября 2017 г.– «В связи с задержкой невозможностью оплаты премий сотрудникам РГУ «Абхазская Государственная Телерадиокомпания» за август 2017г. просим Вас изыскать возможность выделения денежных средств в размере 598 816

(пятьсот девяносто восемь тысяч шестнадцать) рубль (ст.211 – 522 984 р., ст. 213 – 75832р.)»;

- Распоряжение Кабинета Министров Республики Абхазия от 12.07.2018 г. №316-р, согласно которому была оказана финансовая помощь в размере 300,0 тыс. руб. на содержание Общества Красного Креста и Красного полумесяца Республики Абхазия.

Также, в ходе проверки использования Аппаратом КМ РА средств резервного фонда КМ РА было установлено, что в 2016 г. был осуществлен возврат материальной помощи в сумме - 50,0 тыс. руб. (приходный кассовый ордер № 23 от 30.06.2016г.), выданной за счет средств резервного фонда.

Следует отметить, что часть возвращенных средств – 30,0 тыс. руб., была выдана в виде материальной помощи на основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия Миквабия А.А. от 25 февраля 2016 г. № 94-р. – расходный кассовый ордер от 30.06.2016г. № 54. Оставшаяся часть – 20,0 тыс. руб., была выдана Каджая А.Ф. на командировочные расходы, расходный кассовый ордер № 55 от 30.06.2016г. Приказ Руководителя Аппарата от 04 июля 2016г. № 234-п о командировке в г. Москва с 06 по 08 июля 2016г.

Резервный фонд Президента Республики Абхазия

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что Аппаратом КМ РА были осуществлены расходы денежных средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия:

- в 2016 г. в общей сумме – 5 003,2 тыс. руб., в том числе: транспортные расходы – 320,0 тыс. руб., прочие работы, услуги – 1 007,0 тыс. руб., безвозмездные перечисления негосударственным организациям – 29,1 тыс. руб., соцпомощь населению – 100,0 тыс. руб., прочие расходы – 3 448,3 тыс. руб. и увеличение стоимости материалов – 98,8 тыс. руб.

- в 2017 г. в общей сумме – 25 347,2 тыс. руб., в том числе: транспортные расходы – 217,0 тыс. руб., прочие работы, услуги – 350,7 тыс. руб., безвозмездные перечисления негосударственным организациям – 14,5

тыс. руб., соцпомощь населению – 7 286,1 тыс. руб., прочие расходы – 5 479,0 тыс. руб. и увеличение стоимости основных фондов – 12 000,0 тыс. руб.).

- за первое полугодие 2018г. в общей сумме – 692,0 тыс. руб., в том числе:

1. По Аппарату КМ РА – 484,0 тыс. руб. (прочие работы, услуги – 30,0 тыс. руб., соцпомощь населению – 454,0 тыс. руб.).

2. Республиканский Совет ветеранов ВОВ, труда и ВС РА – 90,0 тыс. руб.

3. Союз журналистов Абхазии – 118,0 тыс. руб.

По вопросу 5.3 Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет.

Согласно статьи 4 Законов Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2016 год» от 31 декабря 2015 года № 3976-с-V, «О Республиканском бюджете на 2017 год» от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V и «О Республиканском бюджете на 2018 год» от 29 декабря 2017 года № 4536-с-VI, в утвержденный Перечень администраторов доходов Республиканского бюджета и закрепленных за ними видов доходов включен Кабинет Министров Республики Абхазия, за которым закреплено администрирование доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Аппарате КМ РА не были представлены сведения об администрировании каких-либо доходов в Республиканский бюджет, а также данные по республиканским унитарным предприятиям подведомственным непосредственно Аппарату КМ РА.

По вопросу 5.4 Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

По состоянию на 01.01.2016г. балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составила – 86 244,1 тыс. руб., поступило – 4 239,3 тыс. руб., выбыло (включая перевод на забалансовые субсчета) – 3 171,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2017г. балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составила – 87 667,6 тыс. руб., поступило - 32 887,8 тыс. руб., выбыло – 29 582,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018г. балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составила – 90 973,4 тыс. руб., за первое полугодие 2018г. в Аппарат КМ РА поступило основных средств на общую сумму – 15 850,2 тыс. руб. (включая централизованный закуп автотранспорта), выбыло – 11 555,0 тыс. руб.

Всего же согласно представленным бухгалтерским данным по состоянию на 01.07.2018г. балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составила всего – 94 060,6 тыс. руб., в том числе: здания и сооружения – 64 614,2 тыс. руб., автотранспорт – 13 480,8 тыс. руб., оборудование и мебель – 15 965,6 тыс. руб.

Проверкой правильности учета основных средств (автотранспорта) было установлено, что согласно представленным бухгалтерией данным о состоящих на учете автомобилях за июнь 2018г., за Аппаратом КМ РА числится 11 автотранспортных средств.

Однако, согласно представленному ответу РЭО УГАИ МВД РА на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия, за Аппаратом КМ РА числится 15 автотранспортных средств.

Следствием вышеизложенных фактов явилось проведение инвентаризации автотранспортных средств сотрудниками Аппарата КМ РА (Приказ и.о. Руководителя Аппарата КМ РА от 19 июня 2018г. № 155-п) в присутствии сотрудников Контрольной палаты Республики Абхазия.

Согласно Акту инвентаризации автотранспортных средств от 27 июня 2018г. за Аппаратом КМ РА числится автотранспортных средств в количестве 11 единиц.

Сверкой фактически имеющихся автотранспортных средств с данными РЭО УГАИ МВД Республики Абхазия была установлена недостача следующих автотранспортных средств:

- Газ - 52 1986 г.в., гос. рег. знак 0958 АИБ;
- Газ – 3110 1997 г.в., гос. рег. знак 0107 АИА;
- Опель вектра 1991 г.в., гос. рег. знак 2802 АИА;
- УАЗ – 31514 2005 г.в., гос. рег. знак 0142 АИА;
- Газ – 3110 2000 г.в., гос. рег. знак А129СХАВН;
- Мерседес Бенц S320 1999 г.в., гос. рег. знак Е096ВНАВН;
- Тойота Лэнд Крузер 2006 г.в., гос. рег. знак А095АААВН;
- Мерседес Бенц Е200 1998 г.в., гос. рег. знак А011ВСАВН;
- Мерседес Бенц S500 2000 г.в., гос. рег. знак А165ХСАВН;
- Тойота Камри 2010 г.в., гос. рег. знак А930ВНАВН;
- Тойота Лэнд Крузер 2008 г.в., гос. рег. знак А077АААВН.

Также следует отметить, что в представленном РЭО УГАИ МВД РА списке автотранспортных средств, собственником которых является Аппарат КМ РА отсутствуют автомобили, числящиеся в бухгалтерском учете Аппарата:

- Крайслер Вояжер 2002 г.в., гос. рег. знак К706ККАВН;
- Хендай соларис 2017 г.в., гос. рег. знак А955ВНАВН;
- Хендай соната 2017 г.в., гос. рег. знак А015АААВН;
- Хендай соната 2017 г.в., гос. рег. знак А090АААВН;
- Тойота королла 2006 г.в., гос. рег. знак М859ААВН;
- Газ 322132-418 2008 г.в., гос. рег. знак А012УКАВН.

Следует отметить, что в ходе контрольного мероприятия было установлено, что для служебных целей Аппаратом КМ РА используется автомобиль Тойота-камри 2016 года выпуска. Данный автомобиль был передан Аппарату КМ РА на основании Распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия от 24 января 2018 г. № 1. Однако, процедура переоформления автомобиля не была произведена, и на момент проведения

контрольного мероприятия, согласно свидетельству о регистрации транспортного средства собственником является Служба государственного надзора Республики Абхазия за деятельностью в области связи, государственный регистрационный знак А340ВН АВН. Также, следует отметить, что на данном автомобиле используется государственный регистрационный знак А144АА АВН, тогда как в свидетельстве о регистрации транспортного средства указан государственный регистрационный знак А340ВН АВН.

Аналогичная ситуация была с Тойотой Ленд-Крузер, согласно свидетельству о регистрации транспортного средства государственный регистрационный знак - М0500, однако на автомобиле использовался государственный регистрационный знак – А088АА АВН.

Следует отметить, что в ходе проведения контрольного мероприятия была осуществлена процедура замены государственного регистрационного знака на А088АА АВН.

Проверкой установлено, что в 2017 году был реализован автомобиль Мерседес Бенс Е240 1997 года выпуска, с государственным регистрационным знаком А955ВН АВН за 48,0 тыс. руб. Маршания Зурабу Кутовичу, Договор №102 купли-продажи автотранспортного средства от 25 октября 2017г., а Приказ Руководителя Аппарата КМ РА о реализации от 27 октября 2017г. №394-п., Акт приема-передачи транспортного средства от 27 декабря 2017г.

Согласно данным начальника финансового управления, главного бухгалтера Аппарата КМ РА балансовая стоимость вышеуказанного автомобиля на 01.01.2017г. составляла – 373,7 тыс. руб., износ на 01.01.2017г. – 373,7 тыс. руб. Согласно Заключению об оценке рыночной стоимости транспортного средства от 05.10.2017г., проведенной ООО «Оценка и аудит», итоговая рыночная стоимость на 05.10.2017г. составила - 48,0 тыс. руб. В данном Заключении указывается использование затратного, сравнительного и доходного подходов определения стоимости объекта.

Следует отметить, что при использовании сравнительного подхода определения стоимости объекта реализации, оценщики использовали интернет сайт <http://auto.ru>, и были выбраны автомобили, продаваемые в г. Москва, в г. Нижний Новгород и в г. Ярославль, то есть использовали информацию зарубежного рынка, тогда как предложения на внутреннем вторичном рынке Республики Абхазия аналогичных автомобилей не были никак учтены при определении стоимости объекта реализации.

Также при определении стоимости были взяты в расчет необходимые затраты, указанные в дефектном акте ИП Каджманяна М.Д. от 04.10.2017 года, на общую сумму - 105,0 тыс. руб. (стоимость запасных автозапчастей – 68,0 тыс. руб., в том числе зап. части по ходовой – 20,0 тыс. руб., стоимость работ по установке – 37,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что с июня 2017 года по октябрь 2017 года Аппарат КМ РА произвел расходы на ремонт данного автомобиля в общей сумме - 315,4 тыс. руб. в том числе:

- демонтаж и установка двигателя, ремонт двигателя на сумму - 55,0 тыс. руб.;
- шлифовка головки блока – 2,0 тыс. руб.;
- запчасти двигателя внутреннего сгорания – 49,4 тыс. руб.;
- компрессор кондиционера МВ – 30,0 тыс. руб.;
- свечи зажигания – 4,8 тыс. руб.;
- шины – 18,0 тыс. руб.;
- амортизаторы передние и задние – 22,0 тыс. руб.;
- радиатор охлаждения – 5,5 тыс. руб.;
- тонировка стекол – 9,0 тыс. руб.

Также, после составления дефектного акта (04.10.2017 г.) и определения величины рыночной стоимости (05.10.2017 г.) Аппарат КМ РА осуществил расходы по ремонту данного автомобиля на сумму - 11,8 тыс. руб., в том числе ремонт ходовой части (Акт выполненных работ от 12.10.2017г. ИП Каджманян М.Д.).

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что Аппарат КМ РА осуществил расход бюджетных средств в сумме - 26,4 тыс. руб. на оплату счета ООО «Оценочная компания «Амра»» (счет № 2 от 19 декабря 2017г.).

При этом, согласно Акту сдачи-приемки от 20 декабря 2017г. «Заказчик» - Аппарат КМ РА принял у «Исполнителя» - «Оценочной компании «Амра»», отчет по определению рыночной стоимости объекта – двух боевых машин БТР-70. Следует отметить, что в списке основных средств Аппарата КМ РА ни в 2017 г., ни в 2018 г. не числились вышеуказанные боевые машины БТР-70. Таким образом, Аппарат КМ РА осуществил расходы бюджетных средств на оплату оценки имущества, не принадлежащего Аппарату КМ РА.

Проверкой контроля за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью было установлено, что у арендатора ИП Шакая А.И., которая произвела ремонтные работы хозяйственным способом в помещении столовой Аппарата КМ РА в счет арендной платы на общую сумму - 1 203,3 тыс. руб., отсутствуют лицензия на ремонтно-строительные работы и вообще какие-либо соответствующие первичные документы, подтверждающие закуп строительных материалов и оплату работ по ремонту. Более того, в стоимость ремонтных работ были необоснованно включены накладные расходы – 179,3 тыс. руб., сметная прибыль - 63,2 тыс. руб., а также НДС – 71,4 тыс. руб.

Согласно представленным бухгалтерским данным по состоянию на 01.07.2018г. дебиторская задолженность (включая просроченную) по арендной плате составила всего – 1 321,6 тыс. руб.

8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

1. Согласно письму Руководителя Аппарата Кабинета Министра Республики Абхазия - Сангулия Д.Р. от 29.10.2018 г. исх. № 1700 были

представлены 20 пунктов замечаний и возражений к Акту контрольного мероприятия.

(По всем пунктам замечаний составлена Сравнительная таблица разногласий (таблица прилагается)).

2. В соответствии с письмом Аппарата КМ РА от 01.11.2018г. исх. № 1718 в Акте ошибочно произведено списание денежных средств с авансового отчета Барциц Б.К. от 26.09.2016 г., но при этом Аппаратом КМ РА будут приняты меры по уточнению сумм авансовых платежей и исправлению ошибок бухгалтерского учета.

3. В письме Аппарата КМ РА от 12.11.2018 г. исх. № 1782 указывается, что приведенные в Акте данные в части недостачи автотранспортных средств, основанные на сведениях РЭО УГАИ МВД РА, ошибочны, так как ряд указанных принадлежащими Аппарату КМ РА автотранспортных средств в разные периоды времени сняты с баланса Аппарата КМ РА в связи с передачей или списанием и реализацией. К вышеуказанному письму прилагаются копии Постановлений и Распоряжений КМ РА.

(Представленные копии Постановлений и Распоряжений КМ РА о списании или реализации автотранспортных средств не отменяют самого факта того, что данные РЭО УГАИ МВД РА отличаются от данных бухгалтерии Аппарата КМ РА, о чем и указано в Акте).

4. В письме от 13.11.2018 г. исх. № 1801 Аппарат КМ РА представляет дополнительное пояснение по указанным в Акте нарушениям в части привлечения и использования иностранной рабочей силы, с приложением копии письма Государственной миграционной службы Республики Абхазия от 09.11.2018 г. исх. № 632 в котором сообщается, что Аппарат КМ РА получил в ГМС РА в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранной рабочей силы в количестве одной квоты, № ЮЛ 0655, срок действия с 13.07.2017 г. по 13.07.2018 г.

(Указанные в Акте нарушения, связанные с квотой на привлечение иностранной рабочей силы подразумевают отсутствие квоты на

конкретных работников и на конкретные работы, кроме того, в вышеуказанном письме ГМС РА подтверждается, что у Аппарата КМ РА вообще отсутствовали квоты за период с 01.01.2016 г. по 12.07.2017 г.).

9. Выводы:

1. В нарушение ч.1 ст. 22 Трудового Кодекса Республики Абхазия и Указа Президента Республики Абхазия от 06 апреля 2000 г. УП-31 «О переводе работников государственных учреждений, предприятий и организаций на контрактную основу» в Аппарате Кабинета Министров Республики Абхазия на момент проверки трудовые контракты с работниками не были заключены.

2. В нарушение п. «В» ч. 1 Постановления Кабинета Министров от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества», Премьер-министром Республики Абхазия Миквабия А.А. было издано Распоряжение № 302-р от 15 июля 2016г. о совершении сделки по обмену автомобилями между Службой государственного надзора Республики Абхазия за деятельностью в области связи и физическим лицом гражданином Республики Абхазия Айрапетяном Акопом Альбертовичем.

3. В канцелярии Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия отсутствуют Распоряжения Премьер-министра по выдаче наградного оружия.

4. Распоряжение Премьер–министра Республики Абхазия № 85-р от 19 февраля 2016 г. «О создании рабочей группы по проведению инвентаризации всех действующих законов Республики Абхазия на предмет выявления отсутствующих подзаконных актов» не исполнено.

5. В нарушение абз. 2 п. 1.10 Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 г. № 255 издано Распоряжение Кабинета Министров Республики Абхазия № 47 от 21 октября 2016 г. «О передаче в аренду ООО «София» оборудования по производству

пластиковой тары», на основании которого Кабинет Министров Республики Абхазия дает согласие Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия, передать в аренду ООО «София» сроком на 15 лет оборудование для производства пластиковой тары оценочной стоимостью - 10 621 730 рублей за арендную плату в размере 1 000 (одна тысяча) рублей в месяц.

6. В нарушении п. 25 Государственного стандарта оценки, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 1 августа 2013 г. № 91, согласно которому – «Итоговая величина стоимости объекта оценки, указанная в заключении об оценке, может быть признана рекомендуемой для целей совершения сделки с объектами оценки, если с даты составления заключения об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки или даты представления публичной оферты прошло не более 1 года» к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 17.04.2018 г. о внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» был приложен к первичным материалам Акт оценки объекта СП ООО «Оценочная компания «Вектор Юг» от 14.07.2016 г.

7. В нарушение Закона Республики Абхазия от 15 января 2016 года № 4002-с-V «О приватизации имущественного комплекса Дом отдыха «Псоу», а также п. 5.4. Временного положения о приватизации государственных предприятий Республики Абхазия по конкурсу, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 марта 2000 г. № 114, которое действовало на момент проведения конкурса, Кабинет Министров Республики Абхазия принял Постановление от 5 апреля 2017 г. № 49 «О Республиканском унитарном предприятии «Дом отдыха «Псоу»», согласно которому было учреждено Республиканское унитарное предприятие «Дом отдыха «Псоу», которому передали в хозяйственное ведение весь имущественный комплекс «Дом отдыха Псоу».

8. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 июня 2016г. № 116 «О некоторых мерах по обеспечению перехода на казначейскую систему исполнения Государственного бюджета» в утвержденные лимиты бюджетных обязательств Кабинета Министров Республики Абхазия включены обязательства на содержание общественных организаций, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

9. Согласно ч.1 Указа Президента Республики Абхазия от 10 февраля 2017г. № 20 Пилия Д.Э. была освобождена от исполнения обязанностей Руководителя Аппарата КМ РА. При этом, ранее согласно Распоряжению Премьер-министра от 06 февраля 2017г. № 25, Пилия Д.Э. была командирована в г. Москва с 09 по 19 февраля 2017г. и уже непосредственно 09 февраля 2017 г. ей было выделено на командировку бюджетных средств в сумме – 130,0 тыс. руб., по которым на момент проверки отсутствует отчетность об их расходовании и числится дебиторская задолженность. Более того, в марте 2017 г. Аппарат КМ РА с внебюджетного лицевого счета перечислил денежные средства Фонду социального страхования и охраны труда Республики Абхазия в сумме – 38,4 тыс. руб. на оплату 30 % от стоимости санаторно-курортного лечения Пилия Д.Э. за фактическое пребывание в санатории г. Горячий Ключ с 27.03.2017г. по 10.04.2017г. Таким образом, необоснованно было выдано и не возвращено – 168,4 тыс. руб.

10. В нарушение ч.4 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия» Аппарат КМ РА привлекал к осуществлению работ (оказанию услуг) иностранных граждан, не имеющих права на временное осуществление трудовой деятельности на территории Республики Абхазия.

11. В нарушение норм раздела II «Разрешение на привлечение и использование иностранных работников» Положения «О привлечении и использовании в Республике Абхазия иностранной рабочей силы», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от

22 мая 2013 г. № 53, Аппарат КМ РА в 2016 г. и в 2017 г. привлекал к осуществлению трудовой деятельности иностранных граждан при отсутствии квоты – разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

12. В нарушение ч. 5 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия» Аппарат КМ РА не уведомлял центральный орган государственного управления, осуществляющий функции по надзору и контролю в сфере миграции, о заключении и расторжении трудовых договоров и гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными работниками.

13. Бухгалтерией Аппарата КМ РА было без основания начислено и выплачено – **245,0 тыс. руб.** гражданину РФ Гришину Е.В. по трудовому договору 7/6 от 21.06.2016г., при этом не были представлены какие-либо документы, подтверждающие факт выполнения работ Гришиным Е.В.

14. Бухгалтерией Аппарата КМ РА была произведена оплата безналичным расчетом в сумме - **24,0 тыс. руб.** гражданке РФ Алексеевой Е.Л. по договору № 15 от 23.11.2016г. за организацию перевозок пассажиров в г. Сочи п. Эсто-Садок Набережная Времена года, комплекс «Горки-город + 540 м», также по П/П №105 от 02.11.2016г. Аппарат КМ РА осуществил за счет внебюджетных средств предоплату НАО «Красная поляна» за услуги по проживанию на общую сумму – **63,3 тыс. руб.**, при этом в бухгалтерии Аппарата КМ РА отсутствуют первичные документы с информацией о цели поездки, количестве и составе людей, воспользовавшихся оплаченными услугами, в связи с чем усматривается нецелевое расходование бюджетных средств.

15. В нарушение ч.4 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия» бухгалтерией Аппарата КМ РА была произведена оплата безналичным расчетом в РФ - **241,6 тыс. руб.** за гостиничные услуги в парк-

отеле «Гора Царя Баграта», расположенном в г. Сухум, гражданке РФ Ильичеве Т.А., зарегистрированной в качестве индивидуального предпринимателя в Российской Федерации, которая осуществила предоставление услуг без соответствующих документов, дающих право осуществлять трудовую деятельность (оказывать услуги) на территории Республики Абхазия.

16. В нарушение ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» бухгалтерия Аппарата КМ РА за проверяемый период не производила начисления и перечисления страховых взносов во внебюджетные социальные фонды за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам на общую сумму – **314,1 тыс. руб.**

17. В нарушение п. 3 ст. 89 Закона Республики Абхазия 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в Аппарате КМ РА отсутствует утвержденная и согласованная с Министерством финансов Республики Абхазия смета доходов и расходов по внебюджетным средствам на 2016 г., при этом фактические расходы внебюджетных средств за 2016 г. составили - **5 075,6 тыс. руб.** На основании вышеизложенного усматривается нецелевое использование **внебюджетных средств.**

18. Остаток внебюджетных средств на конец 2016 г. составил – 300,9 тыс. руб. (в том числе денежных средств – 49,3 тыс. руб.). При этом в бухгалтерских балансах за 2016 г. (Ф-1) и 2017 г. (Ф-2БО) остаток внебюджетных денежных средств на счетах по состоянию на 01.01.2017 г. не отражен.

19. В нарушении п. 2 ст. 7 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» согласно которому - «использование органами государственной власти иных форм образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения республиканских расходных

обязательств, не допускается», в 2016 г. Аппарат КМ РА получил финансовую помощь в сумме – 2 500,0 тыс. руб. для проведения Чемпионата Мира по футболу среди непризнанных республик под эгидой ConIFA, то есть вышеуказанная сумма финансовой помощи должна была поступить в Республиканский бюджет Республики Абхазия и использоваться по целевому назначению.

20. За счет средств финансовой помощи, оказанной Аппарату КМ РА для проведения ЧМ, Аппаратом КМ РА на основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 13 июня 2016 г. № 266-р А.А. Миквабия были осуществлены расходы в сумме - **106,0 тыс. руб.** на оплату охраны гостевого дома, расположенного по адресу: г. Сухум Кодорское шоссе, 57-а не функционировавшего в период проведения ЧМ, в связи с чем усматривается **нецелевое расходование внебюджетных средств.**

21. Установлено, что внебюджетные денежные средства расходовались на оказание материальной помощи третьим лицам, не являвшимся сотрудниками Аппарата КМ РА: Квадзба Г.В. - **50,0 тыс. руб.**, Аршба Д.Д. - **40,5 тыс. руб.** и Когония М.К. - **35,0 тыс. руб.**, что не предусмотрено в утвержденной смете доходов и расходов по внебюджетным средствам и является **нецелевым расходованием внебюджетных средств.**

22. В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» за проверяемый период имело место списание на расходы приобретенных основных средств (техники) без соответствующих документов, при этом данные расходы не относятся к представительским расходам, а расходы по приобретению основных средств для передачи их в дар другим организациям и физическим лицам в Смете расходов бюджета Аппарата КМ РА не предусмотрены: планшет Samsung Galaxy Tab A SM-T555 - **29,9 тыс. руб.**, ноутбук ACER - **45,0 тыс. руб.**, iPad Pro 9.7 128 Gd Rose и Smart Keyboard for 9.7 inch на общую сумму - **71,9 тыс. руб.** и телевизор - **46,0 тыс. руб.**, в чем усматривается **нецелевое расходование внебюджетных средств.**

23. В нарушение п. 4.4 гл. 4 Положения от 30.12.2014 г. № 54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Протоколом Правления Национального Банка Республики Абхазия № 43 от 19.13.2014 г. были нарушены сроки составления нижеперечисленных авансовых отчетов по подотчетным средствам: Пилия Д.Э. - 13,7 тыс. руб., Пилия Д.Э.- 164,0 тыс. руб., Миквабия А.А. - 395,0 тыс. руб., Маршания З.К. - 21,2 тыс. руб., Миквабия А.А. - 360,0 тыс. руб., Барциц Б.К. - 156,8 тыс. руб.

24. В нарушение статей 7 и 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-VIII «О бухгалтерском учете» и ст. 200 «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н, осуществлялось списание подотчетных денежных средств без необходимых первичных документов на общую сумму – **1 089,6 тыс. руб.**, в том числе – **613,7 тыс. руб.** являющаяся дебиторской задолженностью по внебюджетным средствам за подотчетными лицами в том числе на основании лишь Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия – Миквабия А.А. от 31 декабря 2015 г. № 788, в чем усматривается **нецелевое расходование бюджетных и соответственно внебюджетных средств.**

25. В нарушение п. 6 «Порядка учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы» утвержденному Положением Министерства труда и социального развития Республики Абхазия № 191 от 25.01.2012 года, в Аппарате КМ РА отсутствует журнал выбытия работников в служебные командировки и учет работников, прибывших в командируемую организацию.

26. В нарушение п. 6 «Положения об особенностях направления работников в служебные командировки», утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 28 декабря 2011 г. № 191, действовавшему до

01.01.2018 г., а с 01.01.2018г. п. 6 «Особенности направления работников в служебные командировки», утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180, зачастую в командировочных удостоверениях отсутствуют печати и подписи должностных лиц организаций, в которые командироваются работники. Также, в некоторых командировочных удостоверениях сотрудников, в графах «прибыл – убыл» проставлены печати коммерческих организаций – гостиниц. Также, за рассматриваемый период, в нарушение п. 5 и 6 вышеуказанного Положения, не определялись цели и пункты назначения командировки.

27. В нарушение пп. б) п. 18 «Положения об особенностях направления работников в служебные командировки», утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 28 декабря 2011 г. № 191 и п. 20 «Особенностей направления работников в служебные командировки», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 работники Аппарата КМ РА не отчитывались о проделанной в командировке работе.

28. В нарушение пп. б) п. 2 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 г. № 189 «О размерах и порядке возмещения командировочных расходов работников организаций, финансируемых за счет средств государственного бюджета» возмещение расходов по найму жилого помещения сотрудникам, пребывающим в командировках, подтвержденного документально, бухгалтерией за проверяемый период в ряде случаев произведено сверх установленных норм на общую сумму - **129,5 тыс. руб.**

29. В нарушение Постановления Кабинета Министров от 6 марта 2009 г. № 28 «О нормах и нормативах на представительские расходы, расходы на рекламу и на подготовку и переподготовку кадров» производилось списание наличных денежных средств на представительские обеды и ужины на основании ресторанных чеков, без соответствующих документов с указанием необходимой информации, а именно: информация о приглашенных лицах,

участниках со стороны организации, конкретное назначение расходов и т.д. на общую сумму - 181,4 тыс. руб. (бюджетных средств – **175,4 тыс. руб.**, внебюджетных – **6,0 тыс. руб.**) и по перечислению всего – 3 023,2 тыс. руб. (бюджетных средств – **2 637,1 тыс. руб.**, внебюджетных – **386,1 тыс. руб.**), а также за проживание гостей в общей сумме - 331,7 тыс. руб., (бюджетных средств – **305,4 тыс. руб.**, внебюджетных – **26,3 тыс. руб.**).

30. В нарушение п. 382 «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н, учет материальных ценностей на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» в Аппарате КМ РА отсутствует. Также, отсутствует аналитический учет и карточки количественно-суммового учета материальных ценностей. Списание приобретенных материальных ценностей производится в момент оплаты соответствующих счетов. Таким образом, за проверяемый период было списано материальных ценностей (подарков) на «представительские расходы» в отсутствии актов списания, либо иных оправдательных документов, подтверждающих факт передачи и личность получателей на общую сумму - **2 811,3 тыс. руб.**, в том числе: сувенирная продукция – 1 762,2 тыс. руб., картины – 168,2 тыс. руб., книги – 100,0 тыс. руб., сувенирные ножи – 115,5 тыс. руб., алкогольные напитки – 595,6 тыс. руб. и кондитерские изделия – 69,2 тыс. руб., а также в бухгалтерии Аппарата КМ РА отсутствовал учет поступления и выбытия памятных монет на общую сумму - **1 319,7 тыс. руб.** в чем усматривается **нецелевое расходование бюджетных средств.**

31. В отсутствии на 2017-2018 гг. в бюджетных сметах и в Сметах доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Аппарата КМ РА расходов на посещение культурных мероприятий, Аппаратом КМ РА приобретались билеты на посещение культурных мероприятий (спектаклей и концертов) на общую сумму - 178,7 тыс. руб. (за счет бюджетных средств – **47,2 тыс. руб.**,

внебюджетных – **131,5 тыс. руб.**), что является **нецелевым расходованием бюджетных и соответственно внебюджетных средств.**

32. В нарушение п. в) ч. 2 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 г. № 189 «О размерах и порядке возмещения командировочных расходов работников организаций, финансируемых за счет средств государственного бюджета», действовавшего до 01 января 2018 г., бухгалтерия Аппарата КМ РА в апреле 2016 г. осуществила оплату двух авиабилетов бизнес - класса на общую сумму - **97,7 тыс. руб.**, при этом к счету приложена лишь только одна квитанция к электронному билету на имя Каджая А.Ф. на сумму - 48,4 тыс. руб., кроме того в Приказе о командировке не указана цель командирования, а также отсутствует письменный отчет о проделанной в командировке работе, в виду вышеизложенного усматривается **нецелевое расходование бюджетных средств.**

33. Бухгалтерия Аппарата КМ РА возместила расходы по найму жилья для Гуния А.А. за одни и те же дни в разных городах, с 14 по 16 февраля 2017г., то есть за расходы, произведенные в эти дни в г. Москва в сумме - 6,0 тыс. руб. и за расходы, произведенные в эти же дни в г. Санкт-Петербург, в сумме - **5,0 тыс. руб.**

34. В мае 2018 г. через гл. бухгалтера аппарата КМ РА Тарба А.Л. были выданы денежные средства на командировочные расходы для участников поездки в г. Женеву на 44 раунд международных дискуссий в сумме - 128,0 тыс. руб. При этом, в нарушении ч.1 ст. 9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» ведомость выдачи денежных средств, либо акт списания полученных средств к документам приложены не были, а данную сумму следует считать списанной, так как в списке задолженности по подотчетным суммам на 01.07.2018г. не значится указанная сумма за Тарба А.Л.

Более того, общая сумма предусмотренных, межведомственной целевой программе на 2018г. «Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и

должностных лиц направленной на реализацию внешнеполитических задач по предоставлению интересов Республики Абхазия на международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе» приложения к Постановлению КМ РА от 28.12.2017г. № 183, суточных расходов на 7 человек составляла - 98,0 тыс. руб., а по факту в командировку отправлено было 6 человек, то есть денежные средства в сумме - 14,0 тыс. руб. не возвращены в кассу.

35. В нарушение п. 4.2 Положения от 30.12.2014г. N 54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия от 19.12.2014 г., в 2016 г. имело место выдача денежных средств по расходным кассовым ордерам, выписанным на одного сотрудника, а получал за него другой сотрудник, при этом отсутствовала доверенность на получение денежных средств, кроме того задолженность по выданным денежным средствам в подотчёт числится за сотрудником на чье имя выписан расходный кассовый ордер.

36. По состоянию на 01.07.2018 г. в бухгалтерском учете Аппарата КМ РА числится дебиторская задолженность (включая просроченные кредиты) за подотчетными лицами по бюджетным средствам на общую сумму – 3 067,7 тыс. руб. и по внебюджетным средствам в сумме – 158,9 тыс. руб.

37. За 2016-2017 гг. и первое полугодие 2018 г. Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия произвел расходы за счет бюджетных средств в сумме – **2 430,0 тыс. руб.** на охрану территории комплекса недостроенного пансионата бывшего Госплана СССР в г. Пицунда, который, в свою очередь, еще в 2006 г. был безвозмездно передан ООО «Пицунда-М», согласно Закону Республики Абхазия от 06 октября 2006 г. № 1483-с-XIV «О недостроенном пансионате бывшего Госплана СССР», что является **нецелевым расходованием бюджетных средств.**

38. Аппарат КМ РА незаконно реализовал не принадлежащее ему имущество, а именно «строительные отходы и отходы производства» и «лом черных металлов» на общую сумму – **2 819,6 тыс. руб.** которые были вывезены с территории имущественного комплекса недостроенного пансионата бывшего Госплана СССР, в отсутствие согласия собственника - ООО «Пицунда-М».

39. В нарушении утверждённых и согласованных с Министерством Финансов Республики Абхазия – Сметах доходов и расходов по внебюджетным средствам за 2017- 2018 гг. (в которых не предусмотрены доходы от реализации чего-либо) поступали средства от реализации материалов, более того установлен факт искажения бухгалтерской отчетности, так как в отчетах (Ф-15 БО) за 2017 г. и первое полугодие 2018 г. все поступления от реализации материалов обозначены как «платные государственные услуги», также в Лицевых счетах (выписки) Управления казначейства Министерства Финансов Республики Абхазия данные хозяйственные операции по Аппарату КМ РА учитывались одинаковым кодом бюджетной классификации – «130», который предназначен для отражения доходов от платных услуг.

40. В нарушение ст. 42 Закона Республики Абхазия 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Кабинет Министров Республики Абхазия не определил порядок использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия, при этом за проверяемый период в отсутствие порядка через Аппарат КМ РА осуществлялось расходование средств резервного фонда КМ РА в общей сумме - **49 250,1 тыс. руб.**

41. В нарушение ч. 5 ст. 42 Закона Республики Абхазия 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» расходование денежных средств резервного фонда КМ РА осуществлялось не по решению Кабинета Министров Республики Абхазия, а на основании лишь Распоряжений Премьер-министров Республики Абхазия.

42. Несмотря на ежегодно принимаемые Законы Республики Абхазия «О Республиканском бюджете», в частности на 2016-2018 гг. в которых утвержден Перечень администраторов доходов Республиканского бюджета и закрепленных за ними видов доходов с включением Кабинета Министров Республики Абхазия, за которым закреплено администрирование доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей республиканских унитарных предприятий, в Аппарате КМ РА отсутствует какое-либо администрирование каких-либо доходов в Республиканский бюджет по республиканским унитарным предприятиям, при этом согласно письму Министерства финансов Республики Абхазия от 07 декабря 2018г. № 05-1,8-351 следует, что – «за Кабинетом Министров Республики Абхазия закреплен Рицинский реликтовый национальный парк согласно гл. VI Положения «О Рицинском реликтовом национальном парке»».

43. Выявлено количественное и качественное расхождение данных по учету автотранспорта, а именно согласно бухгалтерии Аппарата КМ РА на 01.07.2018 г. числится 11 единиц автотранспорта, а по данным РЭО УГАИ МВД РА за Аппаратом КМ РА числится 15 автотранспортных средств, также в РЭО УГАИ МВД РА не числятся за Аппаратом КМ РА автомобили, состоящие на балансе Аппарата КМ РА и наоборот.

44. Установлено, что для служебных целей Аппарата КМ РА использовался и обслуживался автомобиль Тойота-камри 2016 года выпуска с регистрационным знаком А144АА АВН, при этом согласно свидетельству о регистрации транспортного средства собственником являлась Служба государственного надзора Республики Абхазия за деятельностью в области связи, государственный регистрационный знак А340ВН АВН.

45. В 2017 г. был реализован автомобиль Мерседес Бенс Е 240 1997 года выпуска за 48,0 тыс. руб. Маршания Зурабу Кутовичу, балансовая стоимость которого составляла – 373,7 тыс. руб., при этом с июня 2017 года по октябрь 2017 года Аппарат КМ РА произвел расходы на ремонт данного автомобиля в общей сумме - 315,4 тыс. руб., в связи с чем реализация данного автомобиля

является неэффективным использованием бюджетных средств и государственного имущества.

46. В 2017 г. Аппарат КМ РА израсходовал бюджетные средства в сумме - **26,4 тыс. руб.** на оплату счета ООО «Оценочная компания «Амра» за определение рыночной стоимости двух боевых машин БТР-70, то есть имущества, не принадлежащего Аппарату КМ РА, в чем усматривается **нецелевое расходование бюджетных средств.**

47. Установлено, что у арендатора ИП Шакая А.И., которая произвела ремонтные работы хозяйственным способом в помещении столовой Аппарата КМ РА в счет арендной платы на общую сумму - 1 203,3 тыс. руб., отсутствуют лицензия на ремонтно-строительные работы и вообще какие-либо соответствующие первичные документы, подтверждающие закуп строительных материалов и оплату работ по ремонту. Более того, в стоимость ремонтных работ были необоснованно включены накладные расходы – **179,3 тыс. руб.**, сметная прибыль - **63,2 тыс. руб.**, а также НДС – **71,4 тыс. руб.**, что является **необоснованно засчитанной арендной платой в сумме – 313,9 тыс. руб.**

48. По состоянию на 01.07.2018г. просроченная дебиторская задолженность по арендной плате всех арендаторов перед Аппаратом КМ РА составила – 1 321,6 тыс. руб., при этом не были предприняты какие-либо меры по взысканию данной задолженности.

10. Предложения (рекомендации):

1. Аппарату КМ РА впредь не привлекать к осуществлению работ (оказанию услуг) иностранных граждан, не имеющих права на временное осуществление трудовой деятельности на территории Республики Абхазия и своевременно уведомлять Государственную миграционную службу Республики Абхазия о заключении и расторжении трудовых договоров и гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными работниками.

2. Бухгалтерии Аппарата КМ РА необходимо в кратчайшие сроки произвести доначисления и перечислить платежи во внебюджетные социальные фонды за оплаченные работы (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам указанные в Акте на общую сумму – 314,1 тыс. руб.

3. Министерству финансов Республики Абхазия впредь при поступлении любой целевой финансовой помощи на внебюджетный лицевой счет бюджетных организаций и предназначенной на те же цели, что уже предусмотрены в Республиканском бюджете, следует изымать данные средства в указанный бюджет.

4. Аппарату КМ РА впредь не расходовать внебюджетные денежные средства на оказание материальной помощи третьим лицам, не являющимся сотрудниками Аппарата КМ РА, тем более если в сметах доходов и расходов по внебюджетным средствам данная помощь не предусмотрена.

5. Бухгалтерии Аппарата КМ РА впредь не производить списание приобретенных основных средств (техники) без соответствующих документов, а также передачу их в дар другим организациям и физическим лицам, если в Сметах расходов бюджета Аппарата КМ РА такие подарки не предусмотрены.

6. Бухгалтерии Аппарата КМ РА строго соблюдать п. 4.4 гл. 4 Положения от 30.12.2014 г. № 54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Протоколом Правления Национального Банка Республики Абхазия № 43 от 19.13.2014г. в отношении сроков составления авансовых отчетов по подотчетным средствам.

7. Бухгалтерии Аппарата КМ РА строго соблюдать ст.7 и ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-VIII «О бухгалтерском учете», а также ст. 200 «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н, в отношении списания подотчетных денежных средств при обязательном наличии необходимых первичных документов.

8. Аппарату КМ РА необходимо в кратчайшие сроки начать вести журнал выбытия работников в служебные командировки и учет работников, прибывающих в командиремую организацию в соответствии с «Порядком учета работников, выходящих в служебные командировки из командирющей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы» утвержденным Положением Министерства труда и социального развития Республики Абхазия № 191 от 25.01.2012 года, а также в распоряжениях и приказах о командировании работников указывать не только город и период командирования, но и место (организация) и цель командировки, кроме того обязательно наличие в командировочных удостоверениях печатей и подписей должностных лиц организаций, в которые командировются работники.

9. Аппарату КМ РА необходимо в обязательном порядке требовать с командированных работников отчеты о проделанной в командировке работе.

10. Бухгалтерии Аппарата КМ РА впредь производить списание представительских расходов только при обязательных соответствующих документов с указанием необходимой информации о приглашенных лицах, участниках со стороны организации, конкретное назначение расходов и т.д.

11. Бухгалтерии Аппарата КМ РА необходимо начать учитывать материальные ценности (включая памятные монеты) для представительских подарков на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» строго в соответствии с «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н, также вести аналитический учет и карточки количественно-суммового учета материальных ценностей, а списание приобретенных материальных ценностей (подарков) на «представительские расходы» производить только при наличии актов списания, либо иных оправдательных документов, подтверждающих факт передачи и личность получателей.

12. Аппарату КМ РА необходимо в кратчайшие сроки взыскать выданные денежные средства с подотчетных лиц по просроченной дебиторской задолженности на 01.07.2018 г. бюджетных средств в сумме – 3 067,7 тыс. руб. внебюджетных – 158,9 тыс. руб.

13. Министерству финансов Республики Абхазия в обязательном порядке следует приостановить осуществлять финансирование бюджетных расходов Аппарата КМ РА на охрану территории комплекса недостроенного пансионата бывшего Госплана СССР в г. Пицунда, в связи с тем, что данный объект по настоящее время находится в собственности ООО «Пицунда-М».

14. Управлению казначейства Министерства Финансов Республики Абхазия впредь не допускать поступлений денежных средств в виде доходов на внебюджетный лицевой счет Аппарата КМ РА которые не предусмотрены в Смете доходов и расходов по внебюджетным средствам Аппарата КМ РА.

15. Кабинету Министров Республики Абхазия необходимо в кратчайшие сроки определить порядок использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в соответствии со ст. 42 Закона Республики Абхазия 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а до принятия порядка временно приостановить расходование средств Резервного фонда.

16. Аппарату КМ РА необходимо в кратчайшие сроки произвести сверку и согласование с РЭО УГАИ МВД РА в отношении расхождения данных по автотранспортным средствам числящихся за Аппаратом КМ РА.

17. Аппарату КМ РА впредь не реализовывать служебные автотранспортные средства в случае, если их оценочная стоимость многократно ниже произведенных в текущем году расходов по их ремонту.

18. Аппарату КМ РА необходимо в кратчайшие сроки определить собственника двух боевых машин БТР-70, за оценку которых было израсходовано бюджетных средств в сумме - 26,4 тыс. руб.

19. Аппарату КМ РА необходимо произвести перерасчет с арендатором помещения столовой - ИП Шакая А.И., а именно вычесть, ранее засчитанные

в счет арендных платежей необоснованно включённые в стоимость ремонта расходы (накладные, сметная прибыль и НДС) в сумме – 313,9 тыс. руб.

20. Аппарату КМ РА следует в кратчайшие сроки взыскать просроченную дебиторскую задолженность по арендной плате на 01.07.2018г. в сумме – 1 321,6 тыс. руб.

21. Кабинету Министров Республики Абхазия РА необходимо разработать и принять нормативный акт, который бы регулировал вопросы, связанные с оплатой за счет бюджетных средств, проживания и питания прикомандированных гостей в Республику Абхазия.

22. Аппарату КМ РА следует в кратчайшие сроки начать администрирование доходов в Республиканский бюджет по объекту - Рицинский реликтовый национальный парк, а именно администрирование доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей республиканских унитарных предприятий согласно ежегодным Законам Республики Абхазия «О Республиканском бюджете» и гл. VI Положения «О Рицинском реликтовом национальном парке».

23. Взыскать с Пилия Д.Э. необоснованно выданные денежные средства в сумме – 168,4 тыс. руб.

11. Другие предложения:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия» в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.

2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.
3. Направить Отчет Премьер-министру Республики Абхазия.
4. Направить Отчет Руководителю Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия.

5. Направить материалы по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия» в Генеральную Прокуратуру Республики Абхазия.

6. Направить Представление и Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия» Министерству финансов Республики Абхазия.

Приложение:

1. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования,

учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия» на 61 листе.

**Аудитор Контрольной палаты
Республики Абхазия**

Адлейба З.К.