

Утвержден
решением Коллегии
Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания
от 11 октября 2018 года №14

Отчет О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности аппарата Министерства и организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества» за 2016, 2017гг.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п.V главы III Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2018 год и Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 27 марта 2018г. №4.

2. Предмет контрольного мероприятия: Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия (далее – Министерство культуры), его структурными подразделениями и подведомственными

организациями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности аппарата Министерства культуры и организаций, в отношении которых Министерство культуры наделено правами собственника имущества» за 2016, 2017 гг.

3. Объекты контрольного мероприятия: аппарат Министерства культуры; ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт»; ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия»; ГУ «Абхазский государственный музей»; ГУ «Абхазская государственная филармония им. Р.Д.Гумба»; ГУ «Национальная библиотека Республики Абхазия им. И.Г.Папаскир»; ГУ «Государственная республиканская библиотека для молодежи»; ГУ «Абхазский Ткуарчалский театр комедии им. Ш.А.Пачалия»; ГУ «Сухумское художественное училище им. А.К.Чачба (Шервашидзе)»; ГУ «Национальная картинная галерея Республики Абхазия»; ГУ «Государственный концертный зал Пицундского храма», ГУ «Абхазский государственный драматический театр им. С.Чанба»; ГУ «Русский драматический театр»; ГУ «Государственный заслуженный ансамбль народной песни и танца Абхазии».

4. Проверяемый период деятельности: 2016, 2017 гг.

5. Цель и вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Анализ нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность Министерства культуры, а также его структурных подразделений и подведомственных организаций.

5.2. Проверка исполнения параметров бюджета.

5.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание аппарата Министерства культуры.

5.4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных подведомственным организациям Министерства культуры.

5.5. Проверка полноты формирования доходов и расходов по внебюджетным средствам.

5.6. Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет.

5.7. Проверка финансово-хозяйственной деятельности аппарата Министерства культуры и его подведомственных организаций.

5.8. Проверка поступления и использования средств от распоряжения и управления государственным имуществом, в том числе по имуществу, переданному в аренду.

5.9. Другие вопросы.

6. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объектах: с 02 апреля по 25 июня 2018г.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Министерство культуры руководствуется в своей деятельности Конституцией Республики Абхазия, указами и распоряжениями Президента Республики Абхазия, Постановлениями и Распоряжениями Кабинета Министров Республики Абхазия, а также своим Положением.

Положение о Министерстве культуры, а также перечень организаций, в отношении которых Министерство культуры наделено правами собственника имущества, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26.02.2015г. № 16. Согласно Положению, Министерство культуры является центральным органом государственного управления, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия, содействует сохранению музейных предметов и коллекций, способствует развитию кинематографии, театрального, музыкального, хореографического, эстрадного искусства и культурно-просветительской работы в Республике Абхазия.

Министерство культуры обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и счета, открываемые в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Юридический адрес Министерства: г. Сухум, ул. Лакоба, 21. Ответственными за проверяемый период были: с правом первой подписи - Министр культуры Арсалия Э.А., с правом второй подписи - главный бухгалтер Латария А.Р.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 5.1.

Анализ нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность Министерства культуры, а также его структурных подразделений и подведомственных организаций.

По аппарату Министерства культуры

1) В нарушение статьи 22 Трудового Кодекса Республики Абхазия от 10 октября 2016 года N 4246-с-в и Указа Президента Республики Абхазия от 6 апреля 2000 года № УП-31 «О переводе работников государственных учреждений, предприятий и организаций на контрактную основу» с некоторыми сотрудниками подведомственных организаций не заключаются трудовые договоры.

2) В нарушение ч.4 ст.5 Закона Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 407-с-ХІІІ «Об историко-культурном наследии Республики Абхазия» в Государственном списке объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия, утвержденного Президентом Республики Абхазия от 29.12.2015 года №362, не отражается страховая стоимость объектов историко-культурного наследия и территория зон их охраны. Кроме того, ч.5 ст. 24 вышеназванного Закона предусматривает, что одновременно с включением объекта историко-культурного наследия в Государственный список Министерством культуры определяется режим его охраны и

использования, а также минимальная страховая стоимость объекта наследия на момент включения в Государственный список. При этом, 1535 объектов историко-культурного наследия, включенные в Государственный список, были утверждены в отсутствие страховой стоимости объекта. Статья 6 этого же Закона предусматривает, что объекты наследия, находящиеся в Государственном списке и имеющие выдающееся значение для народа Республики Абхазия, могут быть включены Указом Президента Республики Абхазия в Государственный список особо ценных объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия, состав которого определяется Министерством культуры. В нарушение вышеназванной статьи Закона, Министерством культуры не определен состав Государственного списка особо ценных территорий и объектов наследия, а также отсутствует Положение об особо ценных территориях и объектах историко-культурного наследия, утверждаемое Президентом Республики Абхазия.

3) В нарушение Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», Министерством культуры не были заложены в бюджет средства на содержание отдельных подведомственных организаций и, следовательно, не было бюджетного финансирования.

4) Сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, Министерством культуры не утверждались. В нарушение ст. 89 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а также «Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения», утверждённого Постановлением Кабинета Министров РА от 26 декабря 2016 г. № 216, Министерством культуры не были определены источники образования внебюджетных средств разрешениями на открытие лицевых счетов по учёту средств, полученных от приносящей доход деятельности.

5) В нарушение Закона Республики Абхазия "О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований" и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 "О порядке оформления разграничения государственной собственности и формировании реестра собственности", не все объекты, находящиеся в ведении подведомственных Министерству культуры организаций, внесены в Реестр республиканской собственности (например – здание, закрепленное за ГУ «Государственная республиканская библиотека для молодёжи»; здания, закрепленные за ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Пителинт»).

б) В нарушение статьи 16 Закона Республики Абхазия от 06.05.2014 г. № N 3495-с-V «О музеях и музейном деле» музеи, находящиеся на территории Национального Новоафонского историко-культурного заповедника «Анакопия» и Государственного историко-архитектурного заповедника «Великий Пителинт», функционируют в отсутствие акта Министерства культуры. В нарушение вышеуказанного Закона, Министерством культуры не создан Государственный регистр музеев в Республике Абхазия, в котором в обязательном порядке берутся на учет все действующие и создаваемые в Республике Абхазия музеи.

По ГУ «Абхазская государственная филармония им. Р.Д.Гумба»

1) В нарушение п.24 части 1 статьи 90 Закона от 14 мая 2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», в 2016г. бухгалтерией Филармонии не произведен переход на единый план счетов бюджетного учета и единую методологию бюджетного учета.

По ГУ «Национальная картинная галерея»

1) Собственное здание не используется длительное время, в связи с чем у Галереи нет возможности постоянного представления картин, организации и проведения выставок произведений искусств, стационарных и передвижных коллекций, осуществления экскурсионного и лекционного обслуживания посетителей, являющихся, согласно Уставу, одной из основных целей Картинной галереи.

В нарушение п.2 ст. 27 гл.8 Закона Республики Абхазия «О музеях и музейном деле», размещение или перевод музеев в здания, не обеспечивающие нормальных условий для деятельности музея, запрещается. Государственный орган обязан предоставить музею помещение по размещению музейных коллекций.

Министерством культуры не приняты меры для сохранения культурных ценностей в нормальном физическом состоянии, не соблюдены надлежащие условия хранения картин.

ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия»

1) Руководством Заповедника были приняты на работу экскурсоводы и заключены трудовые договоры, в соответствии с которыми на территории Заповедника ими проводятся экскурсии. В нарушение Закона Республики Абхазия от 01.08.2005г. № 1097-с-XIV «О туристской деятельности в Республике Абхазия», экскурсоводы осуществляют свою деятельность в отсутствие аттестации.

2) За весь проверяемый период Заповедником не начислялся и не перечислялся в доход бюджета земельный налог. В нарушение ст.13 Закона Республики Абхазия «О плате за землю» заповедники, национальные и дендрологические парки, ботанические сады освобождаются от уплаты земельного налога полностью **за исключением расположенных на их территории объектов обслуживания посетителей.** Согласно ст.13¹ этого же закона в случае, если землепользователи и землевладельцы, на которых распространяются указанные в статье 13 льготы, передают земельные

участки (их части) третьим лицам в пользование, земельный налог за данные участки (их части) уплачивается в полном размере.

3) В нарушение Закона Республики Абхазия "О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований" и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002г. N 117 "О порядке оформления разграничения государственной собственности и формировании реестра собственности", не все объекты республиканской собственности, находящиеся в ведении Заповедника внесены в реестр республиканской собственности.

4) В нарушение статьи 16 Закона Республики Абхазия от 06.05.2014г. № N 3495-с-V «О музеях и музейном деле» музей, находящийся на территории Заповедника, функционирует в отсутствие акта Министерства культуры. Кроме того, в Министерстве культуры создается Государственный регистр музеев в Республике Абхазия, в котором в обязательном порядке берутся на учет все действующие и создаваемые в Республике Абхазия музеи. Однако, данный музей на учет не взят.

5) В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях» положение о конкретном государственном природном заповеднике утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия. В отсутствие положения, которое должно регламентировать деятельность, задачи государственного природного заповедника и режим особой охраны его территории, Государственное учреждение «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» осуществляет свою деятельность без основного нормативно-правового акта, регламентирующего правовой статус, задачи, функции, права и обязанности государственных природных заповедников.

6) В нарушение части 5 статьи 5 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях»

размер оплаты за посещение иностранными гражданами и лицами без гражданства территорий государственных природных заповедников в целях познавательного и экологического туризма, устанавливается Кабинетом Министров Республики Абхазия. Однако, плата, взимаемая за посещение, установлена приказом министра.

7) Согласно статьи 7 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях» Государственные природные заповедники образуются Кабинетом Министров Республики Абхазия по представлению центрального органа государственного управления в области охраны окружающей среды. Решение Кабинета Министров Республики Абхазия об образовании государственного природного заповедника утверждается Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия. В нарушение вышеназванной статьи образование заповедника не соответствует требованиям действующего законодательства.

8) В соответствии со статьей 10 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях» границы природных заповедников определяются Кабинетом Министров Республики Абхазия. Решение Кабинета Министров Республики Абхазия об определении границ утверждается Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия. В настоящее время границы заповедника не утверждены Кабинетом Министров Республики Абхазия, следовательно, определить границы территории Заповедника не представляется возможным.

9) В 2017 году Заповедником произведены ремонтно-восстановительные работы на сумму 5838,9 тыс. руб. и введен в эксплуатацию второй зал Музея Абхазского Царства, без согласия собственника. В нарушение статьи 44 Закона Республики Абхазия № 407-с-XIII от 23.02.1998 г. «Об историко-культурном наследии» осуществление строительных работ без согласования с Министерством культуры влечёт наложение штрафа от 500 до 1000 минимальных размеров оплаты труда.

10) В нарушение статьи 12 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» при смене материально-ответственных лиц– главных бухгалтеров- не была произведена обязательная инвентаризация для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации.

По ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт»

1) В нарушение Закона Республики Абхазия "О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований" и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002г. N 117 "О порядке оформления разграничения государственной собственности и формировании реестра собственности", объекты республиканской собственности, находящиеся в ведении Заповедника, не внесены в реестр республиканской собственности.

2) Заповедник заключает договоры оказания услуг с физическими лицами, оплата по которым осуществляется в отсутствии актов выполненных услуг (работ). Находящиеся на территории Заповедника объекты, в том числе Пицундский храм, музей акведук, бар, не числятся на балансе организации, как и на балансе самого Министерства культуры.

3) В нарушение статьи 16 Закона Республики Абхазия от 06.05.2014г. № N 3495-с-V «О музеях и музейном деле» музей, находящийся на территории Заповедника, функционирует в отсутствии акта Министерства культуры. Кроме того, в Министерстве культуры создается Государственный регистр музеев в Республике Абхазия, в котором в обязательном порядке берутся на учет все действующие и создаваемые в Республике Абхазия музеи. Однако, данный музей на учет не взят.

4) В соответствии со статьей 10 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях» границы природных заповедников определяются Кабинетом Министров

Республики Абхазия. Решение Кабинета Министров Республики Абхазия об определении границ утверждается Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия. В настоящее время границы заповедника не утверждены Кабинетом Министров Республики Абхазия, следовательно, определить границы территории Заповедника не представляется возможным.

5) В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях» положение о конкретном государственном природном заповеднике утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия. В отсутствие Положения, которое должно регламентировать деятельность, задачи государственного природного заповедника и режим особой охраны его территории, Заповедник осуществляет свою деятельность без основного нормативно-правового акта, регламентирующий правовой статус, задачи, функции, права и обязанности государственных природных заповедников.

6) В нарушение части 5 статьи 5 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях» размер оплаты за посещение иностранными гражданами и лицами без гражданства территорий государственных природных заповедников в целях познавательного и экологического туризма, устанавливается Кабинетом Министров Республики Абхазия. Плата, взимаемая за посещение, установлена приказом министра.

7) Согласно статьи 7 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях» Государственные природные заповедники образуются Кабинетом Министров Республики Абхазия по представлению центрального органа государственного управления в области охраны окружающей среды. Решение Кабинета Министров Республики Абхазия об образовании государственного природного заповедника утверждается Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия. В нарушение вышеназванной статьи, образование заповедника не соответствует требованиям действующего законодательства.

Цель 5.2.

Проверка исполнения параметров бюджета

Всего за **2016г.** Министерству культуры утверждено ассигнований в сумме 251090,9 тыс. руб., в том числе:

1. На содержание аппарата управления утверждено ассигнований 10184,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило 8676,5 тыс. руб.
2. На финансирование подведомственных организаций утверждено ассигнований в сумме 188068,6 тыс. руб., кассовое исполнение составило 186097,1 тыс. руб.
3. На финансирование целевой программы «Инвентаризация недвижимых объектов историко-культурного наследия, расположенных на территории Республики Абхазия, 2016-2018гг.» утверждено ассигнований в сумме 3873,5 тыс. руб., кассовое исполнение составило 3381,3 тыс. руб.
4. Оснащение Республиканской библиотеки им. Папаскир, поставка оборудования - утверждено ассигнований в сумме 28339,8 тыс. руб., кассовое исполнение составило 24051,3 тыс. руб.
5. На проведение мероприятий предусмотрено расходов в общей сумме 20625,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило 20020,5 тыс. руб.

Помимо утвержденных бюджетных ассигнований, в 2016г. Министерству культуры по Распоряжениям Президента Республики Абхазия выделено 1153,9 тыс. руб., в том числе: 412,4 тыс. руб. - на реставрацию археологических находок; 300,0 тыс. руб. - на поездку в г. Сочи студии кавказского танца «Кудры» для принятия участия в Международном фестивале-конкурсе; 266,5 тыс. руб. - для организации и проведения памятного мероприятия, посвященному С.П.Дбар; прочее - 175,0 тыс. руб.

По распоряжениям Кабинета Министров Республики Абхазия выделено 281,1 тыс. руб., из которых 116,1 тыс. руб. –на проживание четверых студентов театрального института им. Б. Щукина в г. Москва, гостиница «Останкино», хостел и 165,0 тыс. руб. – прочее.

Всего за **2017г.** утверждено ассигнований 239235,6 тыс. руб., в том числе:

1. На содержание аппарата управления утверждено ассигнований 11774,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило 10510,5 тыс. руб. (меньше утвержденных на 1263,5 тыс. руб.).

2. На финансирование подведомственных организаций утверждено ассигнований в сумме 195636,6 тыс. руб., кассовое исполнение составило 188624,1 тыс. руб.

3. На проведение мероприятий утверждено ассигнований 25000,0 тыс. руб., кассовый расход – 20590,5 тыс. руб.

4. На финансирование 2-го этапа целевой программы «Инвентаризация недвижимых объектов историко-культурного наследия, расположенных на территории Республики Абхазия, 2016-2018гг.» утверждено ассигнований в сумме 6825,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило 4516,6 тыс. руб.

5. Помимо утвержденных бюджетных ассигнований, в 2017г. Министерству культуры по Распоряжениям Кабинета Министров Республики Абхазия выделено 1148,2 тыс. руб., в том числе: 420,0 тыс. руб. - финансовая помощь ГУ «Абхазский государственный молодежный театр» на оплату аренды помещения в здании центра «Абаза»; 200,0 тыс. руб. - на оплату гонорара за лучший проект памятника Г.А. Дзидзария (согласно Протоколу №3 заседания государственной комиссии при КМ РА по монументальному искусству от 22.02.2017г. был проведен открытый конкурс на лучший проект памятника, в результате которого была объявлена работа Г.Лакоба) ; 383,2 тыс. руб. - ГУ «Государственный заслуженный ансамбль песни и танца Абхазии» - на гастроли в г. Рязань; 45,0 тыс. руб. – на приобретение книг для Национальной библиотеки им. И.Г. Папаскир и пр.

6. По Распоряжениям Президента Республики Абхазия ассигновано 866,4 тыс. руб.

Цель 5.3.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание аппарата Министерства культуры

В 2016г. на содержание аппарата управления Министерства культуры были предусмотрены ассигнования на общую сумму 10184,0 тыс. руб., в том числе по КОСГУ:

-210 «Оплата труда и начисления» -7211,0 тыс. руб. (211 – зарплата – 6235,3 тыс. руб., 212 – прочие выплаты – 85,0 тыс. руб., 213 – начисления – 890,7 тыс. руб.);

- 220 «Оплата работ, услуг» – 1225,4 тыс. руб. (услуги связи – 324,0 тыс. руб., транспортные услуги – 150,0 тыс. руб., работы по содержанию имущества (ремонт служебного а/т, обслуживание оргтехники) – 180,0 тыс. руб., прочие работы -571,4 тыс. руб.);

- 290 «Прочие(представительские) расходы» -500,0 тыс. руб.,

- 300 «Поступление нефинансовых активов» - 1247,6 тыс. руб. (на основные средства 390,0 тыс. руб., на материальные запасы – 857,6 тыс. руб.).

Согласно отчету об исполнении бюджета аппарата Министерства культуры за 2016г., кассовое исполнение за 2016г. составило 8676,6 тыс. руб., т.е. на 1507,4 тыс. руб. меньше утвержденных, в том числе:

- 210 «Оплата труда и начисления» - 6323,0 тыс. руб., (211 – зарплата – 5525,0 тыс. руб., 212 – прочие выплаты – 23,1 тыс. руб., 213 – начисления – 774,9 тыс. руб.). Экономия средств по указанной статье составила 888,0 тыс. руб. из-за имеющейся вакансии;

- 220 «Оплата работ, услуг» – 745,9 тыс. руб., что на 479,5 тыс. руб. меньше утвержденных (услуги связи – 121,5 тыс. руб., транспортные услуги – 148,2 тыс. руб., работы по содержанию имущества (ремонт служебных а/м, обслуживание оргтехники) – 45,6 тыс. руб., прочие работы -430,6 тыс. руб.);

- 290 «Прочие(представительские) расходы» -432,5 тыс. руб.;

- 300 «Поступление нефинансовых активов» - 1175,2 тыс. руб. (на основные средства 387,7 тыс. руб., на материальные запасы – 787,5 тыс. руб.).

В 2017г. на содержание аппарата управления Министерства культуры были предусмотрены ассигнования на общую сумму 11774,0 тыс. руб., в том числе по КОСГУ:

-210 «Оплата труда и начисления» -6315,0 тыс. руб. (211 – зарплата – 5384,3 тыс. руб., 212 – прочие выплаты – 150,0 тыс. руб., 213 – начисления – 780,7 тыс. руб.);

- 220 «Оплата работ, услуг» – 1553,0 тыс. руб. (услуги связи – 280,0 тыс. руб., транспортные услуги – 300,0 тыс. руб., работы по содержанию имущества (ремонт служебного транспорта, обслуживание оргтехники) – 230,0 тыс. руб., прочие работы -743,0 тыс. руб.);

- 290 «Прочие(представительские) расходы» -850,0 тыс. руб.;

- 300 «Поступление нефинансовых активов» - 3056,0 тыс. руб. (на основные средства 1886,0 тыс. руб., на материальные запасы – 1170,0 тыс. руб.).

Согласно отчету об исполнении бюджета аппарата Министерства культуры на 01 января 2018г., кассовое исполнение за 2017г. составило 10510,5 тыс. руб. (меньше утвержденных на 1263,5 тыс. руб.), в том числе:

- 210 «Оплата труда и начисления» - 5397,1 тыс. руб., (211 – зарплата – 4651,9 тыс. руб., 212 – прочие выплаты – 67,8 тыс. руб., 213 – начисления – 677,4 тыс. руб.);

- 220 «Оплата работ, услуг» – 1427,6 тыс. руб., (услуги связи – 227,2 тыс. руб., транспортные услуги – 237,7 тыс. руб., работы по содержанию имущества (ремонт служебного транспорта, обслуживание оргтехники) – 228,5 тыс. руб., прочие работы -734,2 тыс. руб.);

- 290 «Прочие(представительские) расходы» -638,7 тыс. руб.;

-300 «Поступление нефинансовых активов» - 3047,0 тыс. руб. (на основные средства 1884,3 тыс. руб., на материальные запасы – 1162,7 тыс. руб.).

Цель 5.4.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных подведомственным организациям Министерства культуры

В ходе проведения контрольного мероприятия в аппарате Министерства культуры и подведомственных организациях нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

Цель 5.5.

Проверка полноты формирования доходов и расходов по внебюджетным средствам

ГУ «Абхазский государственный музей»

Согласно отчету о движении внебюджетных средств за 2016г., на счет поступили средства от продажи музейных билетов в сумме 1387,5 тыс. руб.

Остаток средств на начало 2016г. составлял 36,6 тыс. руб.

Расходы составили всего 1373,3 тыс. руб., в том числе:

- на канцелярские и хозяйственные расходы – 208,9 тыс. руб.;
- прочие расходы – 1164,4 тыс. руб.

Остаток средств на конец 2016г. составил 50,8 тыс. руб.

По представленному отчету об исполнении сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, за 2017г. предусмотрено доходов и расходов в сумме 2035,7 тыс., фактически поступило 1333,3 руб. Кассовый расход составил 1443,9 тыс. руб., в том числе:

- расходы по коду 210 «Оплата труда и начисления по оплате труда» - 561,3 тыс. руб.;

- по коду 220 «Оплата работ, услуг» (услуги связи, командировочные и транспортные расходы – 479,0 тыс. руб.;
- по коду 290 «Прочие расходы» – 113,5 тыс. руб.,
- по коду 300 «Поступление нефинансовых активов» -290,1 тыс. руб. (на основные средства израсходовано 74,4 тыс. руб., на увеличение стоимости материальных запасов – 215,7 тыс. руб.).

ГУ «Абхазская государственная филармония им. Р. Д. Гумба»

По представленному отчету об исполнении сметы по внебюджетным средствам за 2016г., остаток внебюджетных средств на начало года составлял 257,4 тыс. руб., из которых денежных средств – 115,6 тыс. руб.

Поступления составили всего 2205,3 тыс. руб., в том числе:

- спонсорская помощь -30,0 тыс. руб.,
- доходы от аренды зала – 877,0 тыс. руб.,
- доходы от реализации билетов на концерты – 1298,3 тыс. руб.

Расходы составили 1954,8 тыс. руб., в том числе:

- на канцелярские и хозяйственные расходы – 955,9 тыс. руб.,
- на прочие расходы – 998,9 тыс. руб.

Детальной расшифровки доходов и расходов по внебюджетным средствам за 2016 г. не представлено.

Остаток внебюджетных средств на конец 2016г. составил 507,9 тыс. руб., из которых остаток по кассе –11 руб., на расчетном счете – 38,4 тыс. руб. остаток непогашенных подотчетных средств – 469,5 тыс. руб.

Документы по приносящей доход деятельности за 2017г. не представлены.

ГУ «Государственный концертный зал Пицундского храма»

Согласно отчету об исполнении сметы по спецсредствам на 01.01.2017г., остаток внебюджетных средств составлял всего 582,8 тыс. руб., из которых 490,1 тыс. руб. – остаток денежных средств. Поступления составили всего 13780,2 тыс. руб., в том числе:

- от продажи музейных билетов - 2180,0 тыс. руб.;

- доход от продажи концертных билетов – 11600,2 тыс. руб.

Расходы внебюджетных средств составили всего: 12826,2 тыс. руб., в том числе:

- заработная плата и начисления (в том числе нештатных работников-3361,4 тыс. руб.) – 4350,5 тыс. руб.;

- канцелярские и хозяйственные расходы – 267,7 тыс. руб. (обработка и дезинфекция территории – 29,7 тыс. руб., канцтовары, афиши – 87,0 тыс. руб., ремонт кабинета – 151,0 тыс. руб.);

- на проведение благотворительной акции БФ «Инва- Содействие» (на основании их письма просьбы) - 685,6 тыс. руб.;

- приобретение основных средств – 88,0 тыс. руб.;

- прочие расходы (за аренду – 2967,0 тыс. руб., оплата Капелле по договору – 1063,8 тыс. руб., Камерному оркестру – 997,6 тыс. руб., Государственной филармонии – 594,9 тыс. руб., затраты на проведение фестиваля – 304,7 тыс. руб., оплата билетов настройщиков органа – 161,0 тыс. руб., оплата по договорам – 1118,7 тыс. руб. и др.) – 7434,4 тыс. руб.

Остаток внебюджетных средств на конец 2016г. – 1536,8 тыс. руб., в том числе -1497,6 тыс. руб. денежных средств.

Согласно утвержденной Министерством финансов Республики Абхазия смете доходов и расходов по внебюджетным средствам на 2017г., доходы запланированы в общей сумме 17689,3 тыс. руб., в том числе:

- доходы от реализации музейных билетов – 2775,0 тыс. руб.;

- доход от реализации концертных билетов – 14914,3 тыс. руб.

Расходы запланированы в сумме 19178,9 тыс. руб., в том числе:

- заработная плата (5256,0 тыс. руб.) и начисления (1051,2 тыс. руб.) – 6307,2 тыс. руб.;

- услуги связи – 70,0 тыс. руб.;

- транспортные услуги – 50,0 тыс. руб.;

- коммунальные услуги – 20,0 тыс. руб.;

- арендная плата за пользование имуществом – 5534,1 тыс. руб.;

- работы, услуги по содержанию имущества – 640,0 тыс. руб.;
- прочие работы, услуги – 4944,0 тыс. руб.;
- представительские расходы – 480,0 тыс. руб.;
- увеличение стоимости основных средств – 1000,0 тыс. руб.;
- увеличение стоимости материальных запасов – 133,6 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (форма 15 БО баланса), фактические расходы составили в общей сумме 13290,5 тыс. руб., в том числе:

- на заработную плату и начисления – 3760,7 тыс. руб.;
- арендная плата Заповеднику за пользование имуществом – 4150,1 тыс. руб.;
- прочие работы, услуги – 4640,5 тыс. руб. (оплата Государственной капелле – 849,0 тыс. руб., Государственной филармонии – 466,5 тыс. руб., Камерному оркестру – 794,4 тыс. руб., за печатание афиш – 87,6 тыс. руб., проведение фестиваля – 468,3 тыс. руб., зарплата по договору – 1878,6 тыс. руб., проезд настройщика органа – 96,1 тыс. руб. и пр.);
- увеличение стоимости основных средств – 33,5 тыс. руб.;
- увеличение стоимости материальных запасов – 98,4 тыс. руб.;
- благотворительные концерты – 229,2 тыс. руб.;
- прочие -378,1 тыс. руб.

ГУ «Абхазский Ткуарчалский театр комедии им. Ш.А.Пачалия»

Согласно отчету об исполнении сметы по **внебюджетным средствам за 2016г.**, на начало периода остаток внебюджетных средств составлял 8,6 тыс. руб. В 2016г. на счет для движения и учета внебюджетных средств поступили средства от реализации билетов в сумме 473,9 тыс. руб.

Расходы составили 476,8 тыс. руб., в том числе:

- на заработную плату и начисления – 143,5 тыс. руб.;
- на приобретение инвентаря и оборудования – 69,1 тыс. руб.;
- на канцелярские и хозяйственные расходы – 162,3 тыс. руб.;
- прочие расходы – 101,9 тыс. руб.

Остаток средств на конец 2016г. составил 5,7 тыс. руб.

По представленной смете доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на 2017г., утвержденной Министерством финансов Республики Абхазия, предусмотрено доходов и расходов в сумме 805,7 тыс. руб.

По итогам 2017г., на 01.01.2018г., согласно представленному Отчету об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности, доходы от продажи билетов поступили в сумме 108,0 тыс. руб.

Расходы составили всего 23,4 тыс. руб.

Остаток внебюджетных средств на 01.01.2018г. составил 90,3 тыс. руб.

ГУ «Абхазский государственный драматический театр им. С.Чанба»

Согласно отчету об исполнении сметы по внебюджетным средствам за **2016г.**, на начало года остаток внебюджетных средств составлял 37,4 тыс. руб. В 2016г. на счет для движения и учета внебюджетных средств поступали средства от реализации билетов в сумме 2533,9 тыс. руб.

Расходы составили 2400,4 тыс. руб., в том числе:

- на заработную плату и начисления – 856,6 тыс. руб.;
- на командировки и служебные разъезды – 63,7 тыс. руб.;
- на приобретение инвентаря и оборудования – 82,8 тыс. руб.;
- на канцелярские и хозяйственные расходы (за водоснабжение, вывоз мусора, приобретение канцтоваров, печатание афиш, приобретение БСО и др.) - 645,3тыс. руб.;
- прочие расходы (за рекламу, цветы к мероприятиям, постановочные и представительские расходы) – 752,0тыс. руб.

Остаток средств на конец 2016г. составил 170,9 тыс. руб.

По утвержденной Министерством финансов смете доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на 2017г. предусмотрено доходов в сумме 3785,9 тыс. руб., расходов – 3785,9 тыс. руб.

Согласно расшифровке доходов по внебюджетным средствам, доходы от предпринимательской деятельности (продажа билетов) запланированы в сумме 3115,0 тыс. руб., поступления от сдачи помещений в аренду - 500,0 тыс. руб.

Расходы запланированы следующим образом:

- заработная плата и начисления – 1042,0 тыс. руб.;
- услуги связи – 83,0 тыс. руб.;
- транспортные услуги – 30,0 тыс. руб.;
- работы и услуги по содержанию имущества (ремонт кровли, отопительной системы и пр.) – 273,6 тыс. руб.;
- прочие расходы – 1002,3 тыс. руб.;
- увеличение основных средств (сценическое, световое оборудование, приобретение проектора) – 400,0 тыс. руб.;
- увеличение материальных запасов (хоз. и канцелярские расходы, приобретение подарочных наборов на Новый год) – 955,0 тыс. руб.

По итогам 2017г., согласно представленному Отчету об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности, доходы поступили в сумме 2891,9 тыс. руб., в том числе:

- поступления от продажи билетов – 2471,9 тыс. руб.;
- поступления от аренды (по договору с Культурным фондом «Аамта») - 420,0 тыс. руб.

Остаток внебюджетных средств на начало 2017г. составлял 170,9 тыс. руб.

Расходы составили всего 2350,9 тыс. руб., в том числе:

- заработная плата и начисления – 445,0 тыс. руб.;
- услуги связи – 80,1 тыс. руб.;
- прочие – всего 956,3 тыс. руб., в том числе: транспортные услуги -6,0 тыс. руб., по содержанию имущества – 119,6 тыс. руб., представительские – 80,2 тыс. руб., прочее - 750,5 тыс. руб.);
- на основные средства – 21,5 тыс. руб.;

- материальные запасы – 848,0 тыс. руб.

Остаток внебюджетных средств на 01.01.2018г. составил 711,9 тыс. руб.

ГУ «Национальная библиотека Республики Абхазия им. И.Г. Папаскир»

Согласно отчету об исполнении сметы по внебюджетным средствам за 2016г., на начало периода остаток внебюджетных средств составлял 6,2 тыс. руб. Всего поступило 1108,4 тыс. руб.

Расходы составили 1107,0 тыс. руб., в том числе:

- на командировки и служебные разъезды – 66,7 тыс. руб.;
- на приобретение основных средств – 65,8 тыс. руб.;
- на капитальный ремонт – 200,9 тыс. руб.
- на канцелярские и хозяйственные расходы 16,0 тыс. руб.;
- прочие расходы – 757,6 тыс. руб. (745,6 тыс. руб. на подписку периодических изданий).

Остаток средств на конец 2016г. составил 7,6 тыс. руб.

По представленной смете доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности **на 2017г.** предусмотрено доходов и расходов в сумме 2879,3 тыс. руб.

Остаток внебюджетных средств на начало 2017г. составлял 7,6 тыс. руб.

Согласно расшифровке доходов по внебюджетным средствам, спонсорская помощь планировалась в сумме 1095,0 тыс. руб., поступления за подписку периодических изданий – 1500,0 тыс. руб., от предоставления актового и кинозала – 150,0 тыс. руб. и прочее – 134,3 тыс. руб.

Расходы запланированы следующим образом:

- материальная помощь – 200,0 тыс. руб.;
- командировочные и транспортные расходы – 155,0 тыс. руб.;

- прочие расходы – 2424,3 тыс. руб., в том числе расходы на подписку печатных изданий – 2384,3 тыс. руб.;
- увеличение стоимости материальных запасов – 100,0 тыс. руб.

По итогам 2017г., согласно представленным отчетам об исполнении сметы по внебюджетным средствам доходы поступили в сумме 479,4 тыс. руб., в том числе:

- поступления за подписку периодики – 179,8 тыс. руб.;
- спонсорская помощь от организаций – 200,0 тыс. руб.
- прочее – 99,6 тыс. руб.

Расходы составили всего 478,4 тыс. руб., в том числе:

- заработная плата и начисления – 120,0 тыс. руб.
- командировки, служебные разъезды – 151,7 тыс. руб.;
- прочие расходы – 206,7 тыс. руб.

ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия»

Согласно представленному бухгалтерскому балансу за 2016г., выручка Заповедника составила 9718,6 тыс. руб., в том числе:

- от реализации билетов на проведение экскурсий и посещение музея – 9072,5 тыс. руб.,
- от реализации буклетов – 386,1 тыс. руб.,
- поступившая арендная плата – 260,0 тыс. руб.

Расходы Заповедника за 2016г. составили 6490,1 тыс. руб.

Расшифровка расходов за период 2016г. не представлена.

Согласно представленному бухгалтерскому балансу за 2017 год выручка Заповедника составила 10019,7 тыс. руб., в том числе:

- от реализации билетов на проведение экскурсий и посещение музея – 9612,0 тыс. руб.,
- от реализации буклетов – 247,7 тыс. руб.,
- поступившая арендная плата – 160,0 тыс. руб.

Расходы Заповедника за 2017 г. составили 10562,0 тыс. руб., в том числе:

- на выплату заработной платы – 3491,6 тыс. руб. (аппарату – 1366,8 тыс. руб., по договорам – 2124,8 тыс. руб.),
- отчисления во внебюджетные фонды (20% от ФЗП) – 845,5 тыс. руб.
- за выполнение ремонтно-восстановительных работ – 3012,3 тыс. руб.,
- услуги связи – 283,5 тыс. руб.,
- канц. и хоз. расходы – 519,6 тыс. руб.,
- ГСМ – 282,7 тыс. руб.,
- увеличение стоимости основных средств – 625,6 тыс. руб.,
- прочие – 1502,2 тыс. руб.

Расшифровка расходов за 2017 г. прилагается.

ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт»

Согласно отчету об использовании денежных средств, полученных от деятельности, приносящей доход (документ называется «отчёт об исполнении сметы по специальным средствам за 2016г.», но не может считаться отчётом об исполнении неутверждённой Министерством сметы доходов и расходов) остаток средств на начало года составлял 1471,6 тыс. руб.; доходы составили 2977,0 тыс. руб., расходы – 3723,3 тыс. руб., в том числе:

- расходы на выплату заработной платы и начисления – 735,7 тыс. руб.;
- работы, услуги по содержанию имущества – 1910,3 тыс. руб. (уборка территории – 42,2 тыс. руб., ремонтные работы – 1490,2 тыс. руб.);
- прочие работы (зарплата по договорам) – 230,0 тыс. руб.,
- представительские расходы – 410,2 тыс. руб. (Согласно письму, исх. № 189 от 30.03.2016г., Министерство культуры просит оказать содействие в организации и взять на себя расходы при проведении Международной научно-практической конференции «Культурное многообразие памятников архитектуры Абхазии и влияние на них внешних факторов». Смета расходов мероприятия прилагается).

- увеличение стоимости основных средств – 196,5 тыс. руб.,
- увеличение стоимости материальных запасов (ГСМ – 27,4 тыс. руб., запчасти -84,7 тыс. руб., хозяйственные расходы – 128,5 тыс. руб.) – 240,6 тыс. руб.

Согласно отчету об использовании денежных средств, полученных от деятельности, приносящей доход за **2017г.**, остаток на начало года составлял 725,3 тыс. руб., поступление доходов составило в сумме 4390,6 тыс. руб., расходы – 2185,4 тыс. руб., в том числе:

- расходы на выплату заработной платы и начисления – 1537,8 тыс. руб.;
- работы, услуги по содержанию имущества (уборка территории) – 470,4 тыс. руб.;
- прочие работы (зарплата по договорам) – 12,0 тыс. руб.,
- представительские расходы – 22,6 тыс. руб.,
- увеличение стоимости основных средств – 18,0 тыс. руб.,
- увеличение стоимости материальных запасов (ГСМ – 23,4 тыс. руб., запчасти -51,0 тыс. руб., хозяйственные расходы – 50,1 тыс. руб.) – 124,6 тыс. руб.

Цель 5.6.

Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет

За весь проверяемый период ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» не начислялся и не перечислялся в доход местного бюджета земельный налог.

Другим ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт» также не начислялся и не перечислялся в доход местного бюджета земельный налог. В ходе проверки был представлен акт выездной документальной налоговой проверки Заповедника от 18.09.2017 г. ИМНС по Гагрскому району, в котором указано, что Заповедник освобождён от уплаты налога на землю согласно ст.13 Закона Республики Абхазия «О плате

за землю» от 09.03.1996г. № 243-с, в соответствии с которой заповедники, национальные и дендрологические парки, ботанические сады освобождаются от уплаты земельного налога полностью **за исключением расположенных на их территории объектов обслуживания посетителей.**

В соответствии со статьей 13¹ этого же закона, «в случае, если землепользователи и землевладельцы используют земельные участки (их части), на которые распространяются указанные в статье 13 льготы, для осуществления предпринимательской деятельности, не связанной с их целевым назначением, либо передают земельные участки (их части) третьим лицам в пользование, земельный налог за данные участки (их части) уплачивается в полном размере».

Цель 5.7.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности аппарата Министерства культуры и его подведомственных организаций

ГУ «Абхазская государственная филармония им. Р.Д.Гумба»

Бухгалтерская бюджетная отчетность за 2017г. – баланс исполнения сметы расходов получателя бюджетных средств - отсутствует.

При проверке первичных учетных документов установлено, что за весь период 2017г. отсутствуют кассовые первичные документы, кассовые книги по бюджетным и внебюджетным средствам, авансовые отчеты по выданным под отчёт денежным средствам. Определить правомерность расходования бюджетных и внебюджетных не представляется возможным.

В нарушение Указа Президента Республики Абхазия от 21 августа 2014г. № 154 «О мерах по совершенствованию и усилению контроля за налично-денежным обращением», с конца 2016г. дебиторская задолженность подотчётных лиц составляет 478,7 тыс. руб., которая не погашена и по настоящее время. Кредиторская задолженность организации составляет 262,6 тыс. руб., расшифровка бухгалтерией не представлена.

Согласно ст. 18 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учёте», руководители организаций и другие лица, ответственные за организацию и ведение бухгалтерского учета, в случае уклонения от ведения бухгалтерского учета в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия и нормативными актами органов, осуществляющих регулирование бухгалтерского учета, искажения бухгалтерской отчетности и несоблюдения сроков ее представления и публикации привлекаются к административной или уголовной ответственности в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

ГУ «Национальный Новофонский историко-культурный заповедник «Анакопия»

Согласно п.1.10. своего Устава, Заповедник осуществляет основную деятельность за счет финансирования из бюджета Республики Абхазия.

В нарушение Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» с момента реорганизации Заповедника в 2015 году в Государственное учреждение, Министерством не были заложены в бюджет средства на содержание Заповедника, следовательно, не было бюджетного финансирования. В соответствии с п.9 ст. 2 вышеуказанного Закона, бюджетное учреждение - государственное учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы. Однако, за проверяемый период 2016-2017гг. и по настоящее время Заповедник не имеет бюджетного финансирования, соответственно отчётность об использовании бюджетных средств в Министерство не представляется.

Согласно п. 1.11. Устава, Заповедник не преследует цели извлечения прибыли от основной деятельности, вместе с тем вправе оказывать платные

услуги и заниматься приносящей доход деятельностью. Функционирование Заповедника осуществляется исключительно за счет поступающих средств от приносящей доход деятельности (которые классифицируются самим Заповедником как собственные средства). В нарушение ч.3 ст.89 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V, сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Министерством культуры не утверждались. Отчеты по использованию денежных средств, полученных в результате приносящей доход деятельности, в Министерство не представлялись; бухгалтерские балансы представляются в ИМНС Гудаутского района.

По результатам предыдущей проверки Контрольной палаты Республики Абхазия, в Министерство культуры было направлено Представление №6 от 17 июня 2015г., в котором отмечалась необходимость изыскания средств на содержание и функционирование учреждений культуры. Отмечалось, что подведомственные организации систематически не представляли в Министерство культуры бухгалтерский баланс и отчетность по использованию денежных средств, полученных в результате деятельности, приносящей доход. Представление Контрольной палаты Республики Абхазия по данным вопросам исполнено не было. Отсутствует контроль со стороны Министерства за деятельностью Заповедника, который на своё усмотрение распоряжается средствами, полученными в результате приносящей доход деятельности от использования государственного имущества.

В представленном бухгалтерией балансе по состоянию на 01.01. 2017 г. значится дебиторская задолженность в сумме 2093,1 тыс. руб., расшифровка дебиторской задолженности отсутствует. В течении 2017 года дебиторская задолженность была безосновательно уменьшена (подтверждающая

банковская либо кассовая первичная документация отсутствует) на сумму 2081,1 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2018 г. составила 12,0 тыс. руб.

ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт»

В нарушение Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» с момента реорганизации Заповедника в 2015г. в Государственное учреждение, Министерством культуры не были заложены в бюджет средства на содержание Заповедника, следовательно, не было бюджетного финансирования. В соответствии с п.9 ст. 2 вышеуказанного Закона, бюджетное учреждение - государственное учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы. Утверждённые Министерством бюджетные сметы на 2016 и 2017гг. отсутствуют.

Бухгалтерские балансы представляются в ИМНС Гагрского района.

По результатам предыдущей проверки Министерства культуры и его подведомственных организаций, Контрольной палатой Республики Абхазия было направлено Представление №6 от 17 июня 2015г., в котором отмечалось, что подведомственные организации систематически не представляли в Министерство бухгалтерский баланс и отчетность по использованию денежных средств, полученных в результате деятельности, приносящей доход. Представление Контрольной палаты Республики Абхазия по данному вопросу исполнено не было.

Цель 5.8.

Проверка поступления и использования средств от распоряжения и управления государственным имуществом, в том числе по имуществу, переданному в аренду

На балансе аппарата Министерства в г. Сухум значатся здание Государственного экологического колледжа по ул. Акиртава, дом № 23 и два складских помещения, расположенных по улице Абазинская, дом № 2 и Абазинская, дом №4.

Здание по ул. Абазинская, дом № 4, ранее принадлежавшее на праве оперативного управления учреждению «Государственный историко-архитектурный музей-заповедник «Сухумская крепость», являвшегося подведомственным учреждением Государственного Управления Республики Абхазия охраны историко-культурного наследия, в настоящее время используется ООО «Акапа». Согласно договору №01/06/10 аренды государственного имущества от 01 июня 2010г. и дополнительному соглашению к договору от 01 сентября 2011г., цель аренды - эффективное использование по целевому назначению - размещение реставрационных мастерских по восстановлению предметов и изделий, являющихся объектами историко-культурного наследия. Срок аренды составляет 8 лет, размер арендной платы по дополнительному соглашению от 01.09.2011г. составляет 179,4 тыс. руб. в год. В нарушение пункта 8 договора, за проверяемый период 2016-2017гг., арендная плата за пользование государственным имуществом арендатором не уплачивается. Министерство не имеет документов, подтверждающих права собственника, здание не внесено в Реестр республиканской собственности.

Министерство сдаёт в аренду Гуманитарно-экологическому колледжу числящееся на его балансе 3-х этажное здание по ул. Акиртава, 23 (договор от 21.06. 2004г., арендная плата 19,2 тыс. руб. в год, срок аренды 25 лет). За проверяемый период арендная плата арендатором не уплачивалась. Договор зарегистрирован Государственным Комитетом по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия. По

договору стоимость арендуемого объекта составляет 317,7 тыс. руб., которая определена в нарушение п. 5.1 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002г. N 255 "Об утверждении Положения "О порядке сдачи государственного имущества в аренду" (далее-Положение), согласно которому стоимость имущества, передаваемого в аренду, определяется специальной инвентаризационной комиссией, состоящей из числа представителей органа, уполномоченного в соответствии с настоящим Положением сдавать имущество в аренду (Арендодателя), совместно с представителями Арендатора, исходя из оценки стоимости этого имущества на момент его сдачи в аренду с учетом фактического износа, дефекта и с обязательным учетом инфляционных процессов, определяемых на момент сдачи имущества в аренду. Кроме того, договором аренды от 21 июня 2004 г. и договором субаренды от 12 февраля 2014г. предусмотрено, что арендуемый объект считается переданным в аренду с момента подписания акта приема-передачи. Актв приём-передачи представлено не было. Статьей 168 Гражданского Кодекса Республики Абхазия установлено, что сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения. Ч.2 ст. 606 предусмотрено, что, если договор аренды по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, является ничтожным, ничтожными являются и заключенные в соответствии с ним договоры субаренды.

Колледжем используется только третий этаж здания, первые два этажа перекрыты и никем не используются. На территории функционируют несколько коммерческих объектов. В нарушение Закона Республики Абхазия от 09.03.1996г. № 243-с «О плате за землю», арендатором за весь период аренды не уплачивался земельный налог. Размер арендной платы не пересматривался с 2009г.

Кроме того, в нарушение действующего законодательства, образовательное учреждение функционирует при отсутствии действующей

лицензии. Так, на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (исх №127 от 03.05.2018 г.) Министерство образования и науки Республики Абхазия сообщило, что срок действия лицензии на право осуществления образовательной деятельности в сфере профессионального образования Гуманитарно-экологического колледжа истек 20.11.2017 года.

За проверяемый период **Государственное учреждение «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия»** (далее – Новоафонский Заповедник) заключило 6 договоров аренды:

1. По договору аренды от 05.05.2016 года Новоафонский Заповедник передает во временное владение и пользование Джения Е.Р. часть площадки у подножия Анакопийской крепости, общей площадью 20 кв.м. в целях выносной торговли. Срок аренды составляет 4 месяца. Размер арендной платы составляет 5,0 тыс. руб. в месяц.

2. По договору аренды №17/1-А от 26.05.2017 года Новоафонский Заповедник передает во временное владение и пользование Аргун Э.Р. часть площадки у подножия Анакопийской крепости, общей площадью 20 кв.м в целях выносной торговли. Срок аренды составляет 4 месяца. Размер арендной платы составляет 7,0 тыс. руб. в месяц.

3. По договору аренды №15 от 15.05.2016 года Новоафонский Заповедник передает во временное владение и пользование Джения Д.А. площадь размером 200 кв.м. у подножия Анакопийской крепости в целях организации платной стоянки для автотранспорта посетителей. Срок аренды составляет 4 месяца. Размер арендной платы составляет 5,0 тыс. руб. в месяц.

4. По договору аренды №5-05 от 05.05.2016 года Новоафонский Заповедник передает во временное владение и пользование Варелджян Г.Г. деревянное строение в ущелье реки Псырцха, общей площадью 200 кв.м. в целях организации «быстрого питания» для посетителей заповедника. Срок аренды составляет 5 месяцев. Размер арендной платы составляет 40,0 тыс. руб. в месяц.

5. По договору аренды №17/2-У от 26.05.2017 года Новоафонский Заповедник передает во временное владение и пользование Варелджян Г.Г. деревянное строение в ущелье реки Псырцха, общей площадью 200 кв.м. в целях организации «быстрого питания» для посетителей заповедника. Срок аренды составляет 5 месяцев. Размер арендной платы составляет 30,0 тыс. руб. в месяц.

6. По договору аренды №17/3-А от 25.05.2017 года Новоафонский Заповедник передает во временное владение и пользование Тарасьян В.Л. часть площадки у подножия Анакопийской крепости, общей площадью 150 кв. м. в целях организации платной стоянки для автотранспорта посетителей. Срок аренды составляет 4 месяца. Размер арендной платы - 3,0 тыс. руб. в месяц.

Вышеперечисленные договоры были заключены в отсутствие у Заповедника государственного акта на право владения и пользования землей.

Государственное учреждение «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт» (далее – Заповедник) ежегодно заключает Охранно-арендные договоры:

1. Охранно-арендный договор №1 от 02.01.2017 года на пользование недвижимым объектом историко-культурного наследия Республики Абхазия. Согласно договору, Заповедник предоставляет ГУ «Государственный концертный зал Пицундского храма» во временное возмездное пользование объект историко-культурного наследия Республики Абхазия «Пицундский собор». Цель аренды – использование объекта в качестве концертного зала ГУ «Государственный концертный зал Пицундского храма». Срок аренды 1 год. Арендная плата уплачивается Арендодателю в виде отчислений:

- в размере 20% от стоимости каждого проданного концертного билета для взрослых;

- в размере 100 рублей от продажи входных билетов для взрослых, за вычетом себестоимости билетов 3 рубля;

- в размере 50 рублей от продажи входных билетов для детей, за вычетом себестоимости билетов 3 рубля.

Согласно пункту 1.4 договора, Арендодатель гарантирует, что сдаваемое в аренду помещение состоит на его балансе, что не является действительностью.

2. Охранно-арендный договор №2 от 26.10.2016 года на пользование недвижимым объектом историко-культурного наследия Республики Абхазия. Согласно договору, Заповедник предоставляет Банковскому О.М. во временное возмездное пользование объект историко-культурного наследия Республики Абхазия: акведук-башня с магистралью. Цель аренды-использование объекта в качестве сувенирного магазина. Арендная плата составляет 50,0 тыс. руб. и уплачивается в 5 этапов.

В соответствии со статьей 596 Гражданского Кодекса Республики Абхазия от 11 июня 2008г. N 2036-с-IV, право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, управомоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду.

Заповедник, не являясь собственником имущества, распоряжается и передает в аренду некоторые объекты государственной собственности, находящиеся на территории Заповедника.

Цель 5.10. Другие вопросы

После капитального ремонта Национальной библиотеки Республики Абхазия им. И.Г.Папаскир изменилась структура учреждения, появились новые отделы (отдел автоматизации и новых технологий, отдел оцифровки документов, отдел информационных систем), требующие увеличения (оптимизации) штата. Установленное противопожарное оборудование, оборудование системы водоснабжения, вентиляции и координирования также требуют систематического техобслуживания, а соответственно, новых штатных единиц. Современное компьютерное оборудование, сервера для хранения данных, оцифровка литературы и др. требуют обслуживания ИТ-специалистами. При составлении штатного расписания и смет расходов на

содержание библиотеки директором учреждения неоднократно предоставлялось в Министерство культуры обоснование необходимости увеличения штата: исх. №43 от 04.06.2015 г.; исх. №70 от 19.07.2016 г.; исх.№3 от 17.08.2017 г. Однако, с 2015 г. по настоящее время штат учреждения был увеличен всего на 1 (одну) единицу.

При обосновании для преобразования организационной структуры Национальной библиотеки Республики Абхазия им. И.Г.Папаскир было отмечено о необходимости приобретения библиотечной программы ИРБИС (интегрированная расширяемая библиотечно-информационная система) для систематизации библиотечного фонда (стоимость продукта составляет 450,0 тыс. руб. и ежегодное обновление – 38,0 тыс. руб.). Однако, бюджетным финансированием эти расходы также не были предусмотрены.

Несоответствие действующего утверждённого штата реальным потребностям влечёт за собой неэффективное использование бюджетных средств - так, например, не используется планетарный книжный сканер для оцифровки книг стоимостью 1464,6 тыс. руб. Существенно сокращается срок эксплуатации дорогостоящего специального оборудования ввиду отсутствия в штате специалистов по его техническому обслуживанию («Национальная библиотека Республики Абхазия им. И.Г. Папаскир», ГУ «Государственный русский театр драмы»).

Целевая программа «Инвентаризация недвижимых объектов историко-культурного наследия, расположенных на территории Республики Абхазия, 2016-2018гг.»

В целях государственного учета и сохранения памятников истории и культуры на территории Республики Абхазия, создания условий для повышения эффективности государственной охраны объектов историко-культурного наследия, определения статусов объектов, Кабинет Министров Республики Абхазия, являющийся Государственным заказчиком Программы, Постановлением от 10 декабря 2015г. № 171 утвердил целевую программу «Инвентаризация недвижимых объектов историко-культурного

наследия, расположенных на территории Республики Абхазия, 2016-2018гг.». Финансирование мероприятий по целевой программе предусмотрено в объеме 15900,0 тыс. руб. Источник финансирования Программы – средства Республиканского бюджета. Исполнителем Программы является департамент по охране историко-культурного наследия Министерства культуры (на основании Указа Президента Республики Абхазия от 15.10.2014г. № 233 Государственное управление Республики Абхазия охраны историко-культурного наследия реорганизовано путем присоединения к Министерству культуры и охраны историко-культурного наследия).

Итогом работы департамента по охране историко-культурного наследия Министерства культуры на начало 2018г. является обследование и выявление архитектурных, культовых, мемориальных объектов, расположенных на территории Республики Абхазия в количестве 1535 памятников разной типологии и создание «Государственного списка объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия», утвержденного Указом Президента Республики Абхазия от 29 декабря 2015г. № 362. Кроме того, выявлено 269 новых объектов, которые внесены в Дополнительный список охраняемых объектов ИКН Республики Абхазия. Подготовлена книга «Археологические объекты горной Абхазии».

В нарушение ч.4 ст.5 Закона Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 407-с-ХІІІ «Об историко-культурном наследии Республики Абхазия», в Государственном списке объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия, утвержденного Президентом Республики Абхазия от 29.12.2015 года №362, не отражается страховая стоимость объектов историко-культурного наследия и территория зон их охраны. Кроме того, ч.5 ст. 24 вышеназванного Закона предусматривает, что одновременно с включением объекта историко-культурного наследия в Государственный список Министерством определяется режим его охраны и использования, а также минимальная страховая стоимость объекта наследия на момент включения в Государственный список. При этом, 1535 объектов историко-

культурного наследия, включенные в Государственный список, были утверждены в отсутствие страховой стоимости объекта. Статья 6 этого же Закона предусматривает, что объекты наследия, находящиеся в Государственном списке и имеющие выдающееся значение для народа Республики Абхазия, могут быть включены Указом Президента Республики Абхазия в Государственный список особо ценных объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия, состав которого определяется Министерством. В нарушение вышеназванной статьи Закона, Министерством не определен состав Государственного списка особо ценных территорий и объектов наследия, а также отсутствует Положение об особо ценных территориях и объектах историко-культурного наследия, утверждаемое Президентом Республики Абхазия.

В соответствии с пунктом 68 Инструкции «О порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 01.08.2003г. №342, порядок и условия использования объектов историко-культурного наследия устанавливаются Управлением охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия (с 2014г. функции Управления исполняет Департамент Министерства по охране историко-культурного наследия – далее по тексту «Департамент») и определяются для каждого объекта историко-культурного наследия, находящегося в пользовании или собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан соответствующим охранным документом: охранно-арендным договором (приложение N6), охранным договором (приложение N7), охранным обязательством (приложение N8, N 9).

Согласно пунктам 73 и 75 Инструкции пользователь (собственник) обязан оформить в Департаменте соответствующий охранный документ в месячный срок после получения в пользование (собственность) объекта историко-культурного наследия и использовать их только в соответствии с

условиями охранно-арендных договоров, охранных договоров и охранных обязательств. Однако, ни один из вышеперечисленных документов не был заключен между Министерством и Абхазской Православной Церковью (АПЦ).

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2010 г. N 283 «О передаче в безвозмездное бессрочное пользование объектов историко-культурного наследия» в целях обеспечения надлежащего режима использования объектов историко-культурного наследия, Кабинет Министров Республики Абхазия передал Пицундской и Сухумской Епархии Абхазской Православной Церкви в безвозмездное бессрочное пользование 38 объектов историко-культурного наследия.

В ходе выездной проверки на объект историко-культурного наследия - Драндский Собор - сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия было установлено, что в отсутствие разрешения Министерства культуры на территории проводятся ремонтные и реставрационные работы, что является нарушением пункта 84 Инструкции «О порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 01.08.2003г. №342, согласно которой реставрация, консервация, ремонт объектов историко-культурного наследия осуществляется в целях и с учетом обеспечения их сохранности только с разрешения Управления охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия (Департамент Министерства по охране историко-культурного наследия) и под его контролем. Разрешения на проведение работ по реставрации, консервации и ремонту объектов историко-культурного наследия выдаются после рассмотрения и утверждения Департаментом проектно-сметной документации на эти работы.

Аналогичным образом, в отсутствие разрешения на проведение работ, Национальным Новоафонским историко-культурным заповедником «Анакопия» произведены ремонтно-восстановительные работы объекта

«Здание Ново-Афонской Гидроэлектростанции на реке Псырцха», которое является памятником промышленной архитектуры и значится в государственном списке объектов историко-культурного наследия за №638 (Указ Президента Республики Абхазия № 362 от 29 декабря 2015г. «Об утверждении Государственного списка объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия»).

8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Представленные Министерством культуры пояснения приняты к сведению.

9.Выводы

1. В нарушение ч.4 ст.5 Закона Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 407-с-ХІІІ «Об историко-культурном наследии Республики Абхазия» в Государственном списке объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия, утвержденного Президентом Республики Абхазия от 29.12.2015г. №362, не отражается страховая стоимость объектов историко-культурного наследия и территория зон их охраны. 1535 объектов историко-культурного наследия, включенные в Государственный список, были утверждены в отсутствии страховой стоимости объекта.

2. В нарушение ст.6 Закона Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 407-с-ХІІІ «Об историко-культурном наследии Республики Абхазия», Министерством культуры не определен состав Государственного списка особо ценных территорий и объектов наследия, а также отсутствует Положение об особо ценных территориях и объектах историко-культурного наследия, утверждаемое Президентом Республики Абхазия.

3. В нарушение пунктов 73 и 75 Инструкции «О порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых объектов историко-культурного наследия Республики

Абхазия», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 01.08.2003г. №342, ни один из охранно-арендных договоров, охранных договоров и охранных обязательств не был заключен между Министерством культуры и Абхазской Православной Церковью (АПЦ).

Проведенной проверкой установлено, что в отсутствие разрешения Министерства культуры на некоторых объектах проводятся ремонтные и реставрационные работы, что является нарушением действующего законодательства. (Осуществление строительных работ без согласования с Министерством культуры влечёт наложение штрафа от 500 до 1000 минимальных размеров оплаты труда).

4. В нарушение Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», за проверяемый период 2016-2017гг. Министерством культуры не были заложены средства на содержание отдельных подведомственных организаций в бюджет, вследствие чего финансирования за счет средств республиканского бюджета ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт» и ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» не осуществлялось.

5. В нарушение Закона Республики Абхазия «О плате за землю» № 243-с от 09.03.1996г. ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт» и ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» за 2016-2017гг. не начислялся и не уплачивался земельный налог.

6. В нарушение ст. 22 Трудового Кодекса Республики Абхазия от 10 октября 2016г. N 4246-с-V и Указа Президента Республики Абхазия от 6 апреля 2000г. № УП-31 «О переводе работников государственных учреждений, предприятий и организаций на контрактную основу» с некоторыми сотрудниками подведомственных организаций не заключаются трудовые договоры.

7. В нарушение Закона Республики Абхазия "О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований" и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 "О порядке оформления разграничения государственной собственности и формировании реестра собственности", не все объекты, находящиеся в ведении подведомственных Министерству культуры организаций, внесены в Реестр республиканской собственности (например – здание, закрепленное за ГУ «Государственная республиканская библиотека для молодёжи»; здания, закрепленные за ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт», ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия»).

8. В нарушение ст.16 Закона Республики Абхазия от 06.05.2014 г. № N 3495-с-V «О музеях и музейном деле» музеи, находящиеся на территории Национального Новоафонского историко-культурного заповедника «Анакопия» и Государственного историко-архитектурного заповедника «Великий Питиунт» функционируют в отсутствие акта Министерства культуры. В нарушение вышеуказанного Закона, Министерством культуры не создан Государственный регистр музеев в Республике Абхазия, в котором в обязательном порядке берутся на учет все действующие и создаваемые в Республике Абхазия музеи.

9. В соответствии с ч.3 ст.5 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях» положение о конкретном государственном природном заповеднике утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия. В отсутствие положения, которое должно регламентировать деятельность, задачи государственного природного заповедника и режим особой охраны его территории, ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» и ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт» осуществляют свою деятельность без основного

нормативно-правового акта, регламентирующего правовой статус, задачи, функции, права и обязанности государственных природных заповедников.

10. В нарушение ч. 5 ст. 5 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях», размер оплаты за посещение иностранными гражданами и лицами без гражданства территорий государственных природных заповедников в целях познавательного и экологического туризма установлен приказом Министерства культуры, а не постановлением Кабинета Министров Республики Абхазии.

11. В соответствии со ст. 10 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях» границы природных заповедников определяются Кабинетом Министров Республики Абхазия. Решение Кабинета Министров Республики Абхазия об определении границ утверждается Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия. В настоящее время границы Новоафонского заповедника не утверждены Кабинетом Министров Республики Абхазия, следовательно, определить границы территории Заповедника не представляется возможным.

12. В нарушение ст.44 Закона Республики Абхазия № 407-с-XIII от 23.02.1998г. «Об историко-культурном наследии», без согласия собственника в 2017г. Новоафонским заповедником произведены ремонтно-восстановительные работы на сумму 5838,9 тыс. руб. и введен в эксплуатацию второй зал Музея Абхазского Царства. (Осуществление строительных работ без согласования с Министерством культуры влечёт наложение штрафа от 500 до 1000 минимальных размеров оплаты труда).

13. В нарушение ч. 2 ст.12 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000г. № 600-с-XIII «О бухгалтерском учете» при смене материально-ответственных лиц - главных бухгалтеров - в ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» и ГУ «Русский драматический театр» не производилось обязательной инвентаризации

имущества и обязательств для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

14. В нарушение ч. 3 ст. 15 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000г. № 600-с - XIII «О бухгалтерском учете», а также п.6 ст.88 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», бухгалтерией ГУ «Абхазская государственная филармония» не формировалась бюджетная бухгалтерская отчетность получателя бюджетных средств и не представлялась соответствующему распорядителю бюджетных средств. Бухгалтерский учёт находится в неудовлетворительном состоянии.

Согласно бухгалтерскому балансу за 2016г., основные средства числятся в сумме 15977,6 тыс. руб. Список основных средств, приобретенных за счет средств государственного бюджета, Государственной филармонией не представлен. Учёт основных средств в неудовлетворительном состоянии.

15. Подведомственное Министерству культуры ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» не представляет бухгалтерскую отчетность в Министерство культуры, бухгалтерские балансы представляются в ИМНС г. Гудаута.

16. В нарушение ст.89 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а также «Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения», утверждённого Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 декабря 2016 г. № 216, Министерством культуры в подведомственных организациях не были определены источники образования внебюджетных средств разрешениями на открытие лицевых счетов по учёту средств, полученных от приносящей доход деятельности.

17. Числящиеся на балансе Министерства культуры государственные объекты в г. Сухум трехэтажное здание по ул. Акиртава, дом № 23 и два складских помещения, расположенных по улице Абазинская, дом № 2 и Абазинская, дом №4, сданы в аренду. Арендаторами арендная плата за пользование госимуществом не уплачивается на протяжении нескольких лет.

Стоимость сданного в аренду здания по ул.Акиртава,23 (317,7 тыс. руб.) определена в нарушение п. 5.1 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002г. N 255 «Об утверждении Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду».

18. В нарушение действующего законодательства, арендатор – образовательное учреждение Государственный экологический колледж – функционирует при отсутствии лицензии. На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (исх. №127 от 03.05.2018г.) Министерством образования был дан ответ (вх. №95 от 04.05.2018г.), что срок действия лицензии на право осуществления образовательной деятельности Государственным экологическим колледжем истек 20.11.2017г.

19. Арендные договоры ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» были заключены в отсутствие у Заповедника государственного акта на право владения и пользования землей.

20. В нарушение ст. 596 Гражданского Кодекса Республики Абхазия от 11 июня 2008г. N 2036-с-IV ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт», не являясь собственником имущества, распоряжается и передает в аренду некоторые объекты государственной собственности, находящиеся на его территории.

21.Руководством ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» были приняты на работу экскурсоводы и заключены трудовые договоры, в соответствии с которыми на территории Заповедника ими проводятся экскурсии. В нарушение Закона Республики Абхазия от 01.08.2005г. № 1097-с-XIV «О туристской деятельности в

Республике Абхазия», экскурсоводы осуществляют свою деятельность в отсутствие аттестации.

22. В нарушение ст. 7 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях», ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт» и ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» осуществляют свою деятельность в качестве государственных природных заповедников без соответствующего разрешения Кабинета Министров Республики Абхазия, утвержденного Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия.

10. Предложения (рекомендации).

1. Произвести оценку страховой стоимости объектов историко-культурного наследия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 407-с-ХІІІ «Об историко-культурном наследии Республики Абхазия».

2. Принять Положение об особо ценных территориях и объектах историко-культурного наследия. Определить состав Государственного списка особо ценных территорий и объектов наследия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 407-с-ХІІІ «Об историко-культурном наследии Республики Абхазия».

3. Кабинету Министров Республики Абхазия рассмотреть вопрос об определении границы природных заповедников для дальнейшего утверждения Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия в соответствии со статьей 10 Закона Республики Абхазия от 07.10.2015г. №3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях».

4. В целях обеспечения сохранности объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия и во исполнение Инструкции «О порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых объектов историко-культурного наследия Республики

Абхазия», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 01.08.2003г. №342 подписать охранные договоры и охранные обязательства с Абхазской Православной Церковью на объекты, переданные по Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2010 г. N 283 «О передаче в безвозмездное бессрочное пользование объектов историко-культурного наследия». Не допускать проведение ремонтных и реставрационных работ без согласования с Министерством культуры.

5. Обеспечить финансирование из республиканского бюджета ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт» и ГУ «Национальный Новофонский историко-культурный заповедник «Анакопия».

6. Министерству культуры обязать ГУ «Государственный историко-архитектурный заповедник «Великий Питиунт» и ГУ «Национальный Новофонский историко-культурный заповедник «Анакопия» за 2016-2017гг. начислить и перечислить земельный налог в доход местного бюджета в соответствии с Законом Республики Абхазия «О плате за землю» от 09.03.1996г. № 243-с.

7. Не допускать нарушений требования Трудового Кодекса Республики Абхазия от 10 октября 2016г. N 4246-с-V и Указа Президента Республики Абхазия от 6 апреля 2000г. № УП-31 «О переводе работников государственных учреждений, предприятий и организаций на контрактную основу».

8. Внести все объекты, находящиеся в ведении подведомственных Министерству культуры организаций в Реестр республиканской собственности.

9. Министерству культуры создать Государственный регистр музеев Республики Абхазия и в обязательном порядке взять на учет все действующие и создаваемые в Республике Абхазия музеи.

10. Кабинету Министров Республики Абхазия установить и утвердить размер оплаты за посещение иностранными гражданами и лицами без гражданства территорий государственных природных заповедников.

11. Привести арендные договоры в соответствие с требованиями действующего законодательства; при сдаче государственного имущества в аренду руководствоваться Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002г. N 255 «Об утверждении Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду».

12. Министерству культуры принять меры по уплате штрафа ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия» в соответствии со статьей 44 Закона Республики Абхазия № 407-с-ХІІІ от 23.02.1998 г. «Об историко-культурном наследии».

13. Министерству культуры упорядочить процесс формирования и представления бухгалтерской отчетности получателями бюджетных средств (подведомственными организациями) соответствующему распорядителю бюджетных средств.

14. При осуществлении учреждениями приносящей доход деятельности в обязательном порядке формировать и утверждать сметы доходов и расходов согласно требованиям Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а также «Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения», утверждённого Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 декабря 2016 г. № 216.

11. Другие предложения:

1. Направить отчет в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.
2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.
3. Направить отчет в Кабинет Министров Республики Абхазия.

4. Направить отчет и представление в Министерство культуры.
5. Направить представление в Министерство финансов Республики Абхазия в части соблюдения Законов Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»; «О бухгалтерском учёте»; нормативных документов Министерства финансов Республики Абхазия.
6. Направить материалы по проверке ГУ «Национальный Новоафонский историко-культурный заповедник «Анакопия», ГУ «Абхазская государственная филармония им. Р.Д.Гумба» в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия.

12. Приложение:

1. Акт «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности аппарата Министерства и организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества» за 2016, 2017гг.

**Аудитор Контрольной палаты
Республики Абхазия**

Квициния Б.А.