

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 5 марта 2018 года №1

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПЛАНОВОГО КОНТРОЛЬНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью Министерства образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 16 главы III годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2017 год и Распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия № 13 от 24 июля 2017 года, № 16 от 15 сентября 2017 года, № 19 от 14 ноября 2017 года.

2. Предмет контрольного мероприятия: Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью Министерства образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений.

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования и науки Республики Абхазия, Абхазский многоотраслевой колледж, Очамчирская школа-интернат им. С.П. Басария, Государственное

образовательное учреждение «Гагрский лицей-интернат», Республиканская детско-юношеская спортивная школа бокса, борьбы и тяжелой атлетики, Республиканская детско-юношеская спортивная школа игр, Общеобразовательная средняя школа №1 им. Б.В.Шинкуба, редакция Научно-педагогического журнала «Ашколи апстазаарей», Гагрское профессиональное училище, Гудаутское профессионально-техническое училище, Институт педагогики им.Н.Х. Адзынба, Калдахварская школа-интернат им.Чагава, Абхазский государственный лицей-интернат им.Дзидзария К.Ф., Сухумский государственный колледж.

4. Срок основного этапа проверки: с 02 августа 2017 года до 20 ноября 2017 года.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Соответствие деятельности Министерства образования и науки Республики Абхазия законодательству Республики Абхазия;

5.2. Проверка целевого и эффективного использования средств Республиканского бюджета, выделенных на содержание Министерства образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений, и на целевые программы;

5.3. Проверка законности формирования, целевого и эффективного использования внебюджетных средств Министерства образования и науки Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных учреждений;

5.4. Проверка использования государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью;

5.5. Другие вопросы.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.1.

Соответствие деятельности Министерства образования и науки Республики Абхазия законодательству Республики Абхазия.

Отсутствует Закон об образовании Республики Абхазия.

Согласно Указам Президента Республики Абхазия от 15.10.2014 года №233 и от 30.03.2015 года №77 «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия» Министерство образования Республики Абхазия было переименовано сначала на Министерство образования, науки, спорта и молодежной политики Республики Абхазия, а затем на Министерство образования и науки Республики Абхазия (далее Министерство). Однако, в действующее Положение Министерства не были внесены соответствующие изменения, и оно руководствуется Положением, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 июля 2006 г. № 190 Об утверждении Положения «О Министерстве образования Республики Абхазия». Аналогично не внесены изменения в уставы подведомственных Министерству организаций.

Бухгалтерский учет по всей системе Министерства не соответствует требованиям «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. №86н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету».

В нарушение ч. 3 ст. 15 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» Министерство не представило сводные балансы за 2016 г. и первое полугодие 2017 г. Министерству финансов Республики Абхазия. Некоторыми подведомственными Министерству организациями балансы также не представляются в Министерство или представляются с опозданием.

По вопросу 5.2.

Проверка целевого и эффективного использования средств Республиканского бюджета, выделенных на содержание Министерства

образования и науки Республики Абхазия и подведомственных учреждений, и на целевые программы.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2016 год по всей системе Министерства было предусмотрено финансирование на общую сумму 195 974,5 тыс. руб., исполнение за данный период составило 200 919,7 тыс. руб. или 102,5%, что на 4 945,2 тыс. руб. больше утвержденного показателя.

Дополнительное финансирование связано с выплатой задолженности по заработной плате за 2015 год по всей системе Министерства, также с проведением Первого международного салона образования, на проведение которого было предусмотрено 1 300,0 тыс. руб., а финансирование составило 3 021,6 тыс. руб., при этом бухгалтерией не представлены документы, на основании которых было произведено дополнительное финансирование.

- по коду 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», согласно Классификации операций сектора государственного управления (далее код), было утверждено 156 947,5 тыс. руб., финансирование составило 167 776,0 тыс. руб., что на 10 828,5 тыс. руб. больше утвержденного показателя;

- по коду 290 «Прочие расходы» было утверждено 1 462,2 тыс. руб., финансирование составило 2 769,2 тыс. руб., что на 1 307,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя. Основания для дополнительного финансирования не представлены.

Вместе с тем, имеет место недофинансирование по остальным статьям расходов в общей сумме 7 190,3 тыс. руб.

За 2016 год также было выделено за счет резервных фондов Президента Республики Абхазия и Правительства Республики Абхазия 2 534,1 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета было предусмотрено финансирование на 2017 год в общей сумме 210 465,7 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 79 642,0 тыс. руб. или 37,8% исполнения утвержденного годового показателя, в том числе за счет резервного фонда

Президента Республики Абхазия 180,0 тыс. руб. на поездку группы школьников в г. Москва на празднование Международного Дня защиты детей, согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 16 мая 2017 года №179-рп.

На проведение мероприятий за 2016 год было предусмотрено 12 032,8 тыс. руб., фактическое исполнение составило 11 514,4 тыс. руб. или 95,7 %.

На 2017 год было предусмотрено финансирование в сумме 16 986,5 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 1 934,5 тыс. руб. или 11,4% исполнения утвержденного годового показателя.

На издание учебников за 2016 год было предусмотрено 5 000,0 тыс. руб., фактическое исполнение составило 5 065,7 тыс. руб. или 101,3 %.

На 2017 год было предусмотрено финансирование в сумме 10 000,0 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 6 839,2 тыс. руб. или 68,4% исполнения утвержденного годового показателя.

По аппарату Министерства.

Согласно отчету, об исполнении бюджета на содержание аппарата Министерства за 2016 год было предусмотрено 10 278,7 тыс. руб., фактическое финансирование за данный период составило 11 180,1 тыс. руб. или 108,8% исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили 11 290,7 тыс. руб.

На 2017 год было предусмотрено финансирование в общей сумме 10 827,5 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 3 615,0 тыс. руб. или 33,4% исполнения утвержденного годового показателя.

За проверяемый период в Министерстве имело место выдача денежных средств за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам (по трудовым соглашениям), при этом в большинстве случаев в трудовых договорах не оговорены объемы выполняемых работ и оказанных услуг, а в некоторых случаях вовсе отсутствуют записи о выполняемых работах и об оказываемых услугах. Списание денежных средств производится без составления актов выполненных работ, то есть отсутствуют

документы, подтверждающие выполнение работ и оказание услуг. Таким образом, в нарушение пункта 12 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000 года №24, за проверяемый период были списаны денежные средства в общей сумме - 536,1 тыс. руб., в том числе: бюджетных средств 521,4 тыс. руб.; внебюджетных средств 14,7 тыс. руб.

В нарушение ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» бухгалтерией за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам не производилось начисление и перечисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды. В нарушение статей 1, 2, 7, 8 и 13 Закона Республики Абхазия от 30 июня 1992 г. № 100-ХII-с «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» не удерживался и не перечислялся подоходный налог с физических лиц за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам.

За проверяемый период не начислено и соответственно не перечислено во внебюджетные социальные фонды 37,1 тыс. руб., не удержан и не перечислен подоходный налог с физических лиц в сумме 19,1 тыс. руб.

В октябре 2016 года Министерством было перечислено ЗАО «Юкка» за ремонт служебной автомашины Тойота камри 208,5 тыс. руб. В акте выполненных работ ЗАО «Юкка» от 11 октября 2016 года №74 отражены малярные работы, кузовные работы, работы по сборке и разборке, то есть был произведен ремонт автомашины после дорожно-транспортного происшествия. При этом не было подано заявление в органы внутренних дел, отсутствует акт о дорожно-транспортном происшествии, не установлен виновник происшествия и оплата ремонта служебной автомашины была произведена не за счет виновного лица, а за счет бюджетных средств.

На основании приказов Министерства от 01 июня 2017 года № 142 «О реализации служебного автомобиля», от 06 июня 2017 года № 147 «О списании с баланса Министерства служебного автомобиля», согласно письму Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации от 20 апреля 2017 года № 167 и отчету об определении рыночной стоимости автомобиля от 02 октября 2016 года ООО «Абхазская Служба Оценки» была реализована за 159,0 тыс. руб. и списана с баланса Министерства служебная автомашина Тойота камри 2010 года выпуска, балансовой стоимостью 960,0 тыс. руб. и остаточной стоимостью 294,0 тыс. руб. В пункте 2.1. отчета об определении рыночной стоимости автомобиля в таблице 2 отражено состояние автомобиля после дорожно-транспортного происшествия, требуется замена рулевой рейки, двигателя и заднего бампера. Акт о дорожно-транспортном происшествии также отсутствует, ущерб также не возмещен виновником дорожно-транспортного происшествия, следовательно, в отчете об определении рыночной стоимости автомобиля уменьшена стоимость оцениваемого автомобиля.

По Абхазскому многоотраслевому колледжу.

На 2016 год на содержание Абхазского многоотраслевого колледж были утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме – 4 715,0 тыс. руб., исполнение составило 4 510,1 тыс. руб. или 95,6% исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили 4 510,1 тыс. руб.

За 2017 год лимиты бюджетных обязательств составляют 4 705,0 тыс. руб., исполнение по состоянию на 01.07.2017г. составило 1 701,7 тыс. руб. или 36,2 % исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили 2 592,8 тыс. руб.

По Очамчирской школе-интернату им. С.П. Басария.

На 2016 год на содержание Интерната были утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме – 35 258,2 тыс. руб., ассигнования за данный период составили – 37 980, 3 тыс. руб., кассовые расходы составили –

38 802,2 тыс. руб. или 102,2 % исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили – 38 305,7 тыс. руб.

За 2017 год лимиты бюджетных обязательств составляют – 35 258,2 тыс. руб., исполнение по состоянию на 01.07.2017г. составило – 14 602,2 тыс. руб. или 41,4 % исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили – 17 005,7 тыс. руб.

По Гагрскому лицей-интернату.

На 2016 г. было утверждено финансирование на сумму – 21 746,4 тыс. руб., исполнение составило – 23 895,5 тыс. руб. или 109,9% исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили – 23 386,9 тыс. руб.

На 2017 г. было утверждено финансирование в сумме 21 746,4 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 8 519,7 тыс. руб., или 39,2% исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили 12 505,2 тыс. руб.

В нарушение п. 3 и 13 Положения «О привлечении и использовании в Республике Абхазия иностранной рабочей силы», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 мая 2013 г. № 53, в Лицее осуществляли трудовую (преподавательскую) деятельность при отсутствии разрешения на работу в Республике Абхазия во втором полугодии 2016 г. - 9 человек (7 чел.- граждане РФ, 2 чел. – граждане Турции), с апреля месяца 2017 г. – 8 чел. (5 чел. - граждане РФ, 2 чел. – граждане Турции), с сентября 2017 г. – 3 чел. (2 чел. – граждане РФ, 1 чел. – гражданин Турции).

В 2016 г. согласно Договору купли-продажи №19 от 14.11.2016 г. с ООО «Максвел-2009» Лицеем были приобретены дверные блоки в количестве 20 шт. общей стоимостью 99,0 тыс. руб. Данная сумма была отражена по счету 063 «Хозяйственные материалы и канцелярские принадлежности». В нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. № 86н,

данная сумма не была отнесена на «Расходы учреждения» после установки дверных блоков на 2 и 3 этажах здания общежития учреждения и подписания Акта выполненных работ от 10.10.2016г.

По Республиканской детско-юношеской спортивной школе бокса, борьбы и тяжелой атлетики.

На 2016 г. было утверждено финансирование в общей сумме 11 186,7 тыс. руб., исполнение составило 10 531,2 тыс. руб. или 94,1% исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили 10 532,3 тыс. руб.

На 2017 г. было утверждено финансирование в сумме 11 586,7 тыс. руб., исполнение за первое полугодие 2017 г составило 4 489,3 тыс. руб., или 39,7% исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили 5 607,3 тыс. руб.

По Республиканской детско-юношеской спортивной школе игр.

На 2016 г. было утверждено финансирование на сумму – 5 617,5 тыс. руб., исполнение составило – 5 398,4 тыс. руб. или 96% исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили – 5 411,4 тыс. руб.

На 2017 г. было утверждено финансирование на сумму 6 225,4 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 2 711,2 тыс. руб., или 43% исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили 3 021,2 тыс. руб.

Республиканская детско-юношеская спортивная школа игр заключила трудовое соглашение с Бахтадзе Л.К. от 28.07.2016 г., согласно которому Бахтадзе Л.К. должен был выполнить капитальный ремонт двигателя автобуса марки Мерседес-Бенц. Общая стоимость выполненных работ, согласно трудовому соглашению, составила 53,3 тыс. руб., в том числе удержание подоходного налога в размере 5,3 тыс. руб. Однако, в нарушение ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды

Республики Абхазия» бухгалтерия не произвела начисление и перечисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды в общей сумме 7,7 тыс. руб.

По общеобразовательной средней школе №1 им. Б.В.Шинкуба г.Сухум.

На 2016 г. было утверждено финансирование в сумме 14 503,5 тыс. руб., исполнение составило 14 297,1 тыс. руб. или 98,6% исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили 14 319,9 тыс. руб.

На 2017 г. было утверждено финансирование в сумме 14 503,4 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 6 017,9 тыс. руб., или 41,5% исполнения утвержденного показателя, фактические расходы составили 9 114,9 тыс. руб.

По редакции Научно-педагогического журнала «Ашколи апстазаарей».

На 2016 г. было утверждено финансирование в сумме 1089,2 тыс. руб., исполнение составило 935,3 тыс. руб., фактические расходы составили 892,9 тыс. руб.

На 2017 г. было утверждено финансирование в сумме 1089,2 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 435,3 тыс. руб., фактические расходы составили 471,6 тыс. руб.

По Гагрскому профессиональному училищу.

На 2016 год было утверждено финансирование в сумме 6 343,6 тыс. руб., исполнение составило 5 880,7 тыс. руб. или 92%, фактические расходы составили 5 871,1 тыс. руб.

На 2017 год было утверждено финансирование в сумме 6 343,6 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 2 367,2 тыс. руб., или 37%, фактические расходы составили 3 439,7 тыс. руб.

По Гудаутскому профессионально-техническому училищу.

На 2016 год было утверждено финансирование в сумме 3 024,0 тыс. руб., исполнение составило 2 567,7 тыс. руб. или 84%, фактические расходы составили 2 790,4 тыс. руб.

На 2017 год было утверждено финансирование в сумме 3 024,0 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 1 091,3 тыс. руб., или 36%, фактические расходы составили 1 283,2 тыс. руб.

По Институту педагогики им. Н.Х. Адзынба

На 2016 год было утверждено финансирование в сумме 5895,8 тыс. руб., исполнение составило 5297,3 тыс. руб. или 89,8%.

На 2017 год было утверждено финансирование в сумме 5895,9 тыс. руб., исполнение за первое полугодие составило 1983,8 тыс. руб. или 33,6%.

По Калдахварской школе-интернату им. Чагава.

На 2016 год было утверждено финансирование в сумме 29 027,0 тыс. руб., исполнение составило 26856,5 тыс. руб. или 92,5%.

На 2017 год было утверждено финансирование в сумме 27704,7 тыс. руб., исполнено за первое полугодие составило 10291,2 тыс. руб. или 37,1%.

По Абхазскому государственному лицей-интернату им. Дзидзария К.Ф.

На 2016 год было утверждено финансирование в сумме 30 460,8 тыс. руб., исполнение составило 32 422,0 тыс. руб., или 106,4%.

На 2017 год было утверждено финансирование в сумме 32126,7 тыс. руб., исполнено за первое полугодие составило 12715,9 тыс. руб. или 39,5%.

В нарушение пункта 4.4 гл.4 Положения от 30.12.2014г. №54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014г. (Протокол №43), выдача денежных средств под отчет производилась подотчетному лицу - Аргун В.Д. (заместитель директора по хозяйственной части), имевшим задолженность по ранее выданным авансам.

Списание подотчетных сумм производилось на основании актов закупа произвольной формы.

По Сухумскому государственному колледжу.

На 2016 год было утверждено финансирование в сумме 7034,6 тыс. руб., исполнение составило 6985,5 тыс. руб., или 106,4%.

На 2017 год было утверждено финансирование в сумме 7034,5 тыс. руб., исполнено за первое полугодие составило 2814,4 тыс. руб. или 40%.

По вопросу 5.3.

Проверка законности формирования, целевого и эффективного использования внебюджетных средств Министерства образования и науки Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных учреждений.

В нарушение ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» по всей системе министерства отсутствуют сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам на 2016 г.

По Аппарату Министерства.

По договору аренды от 08.04.2016 года №1 Министерство передает оборонно-спортивно-техническому обществу Республики Абхазия во временное владение и пользование один учебный класс общей площадью 60 кв. м. на первом этаже Сухумского Государственного колледжа. Сумма арендной платы составляет 100 руб. за 1 кв. м. в месяц. Срок аренды 3 года, с последующей пролонгацией договора на тот же срок. Помещение предоставляется в аренду с целью обучения гражданских лиц и призывников Вооруженных Сил Республики Абхазия водителей категории «В» и «ВС».

По договору аренды от 08.04 2016 года №1 Министерство передает ИП Цвижба О.И. в пользование помещение здания Абхазского многоотраслевого колледжа общей площадью 33 кв. м. Сумма арендной платы составляет 250 руб. за 1 кв. м., не оговорено за какой период времени. Срок аренды 1 год, с последующей пролонгацией договора на тот же срок. Согласно пункту 5.4

арендатор обязуется использовать переданное помещение по назначению, назначение переданного помещения также не оговорено.

По договору аренды от 08.04 2016 года №1 Министерство передает ООО «Брокер 2013» в пользование помещение здания Абхазского многоотраслевого колледжа общей площадью 20 кв. м. Сумма арендной платы составляет 150 руб. за 1 кв. м., не оговорено за какой период времени. Срок аренды 1 год, с последующей пролонгацией договора на тот же срок. Согласно пункту 5.4 арендатор обязуется использовать переданное помещение по назначению, назначение переданного помещения также не оговорено.

Все 3 Договора аренды от 08.04.2016 года № 1 заключены в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 года №255 «Об утверждении Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду»», так как, арендуемые объекты числятся на балансе Абхазского многоотраслевого колледжа и Сухумского Государственного колледжа и в соответствии со ст. 596 Гражданского кодекса Республики Абхазия эти организации должны являться арендодателями.

По Абхазскому многоотраслевому колледжу.

Согласно пункту 2.3 Устава обучение в колледже является платным и бесплатным. Размер оплаты за обучение устанавливается директором колледжа самостоятельно и не утверждается Министерством образования и науки Республики Абхазия. Приказом от 31.08.2016 года № 6 плата за обучение на 2016-2017гг. во всех группах установлена в размере 7,0 тыс. руб. Приказом от 31.08.2016 года № 7 утвержден список учащихся освобожденных и частично освобожденных от оплаты за обучение на 2016-2017гг.

Согласно приказу Министерства образования Республики Абхазия от 23.07.1996 года, в связи с тяжелым экономическим положением и невозможностью стабильного государственного финансирования учреждений начального и среднего профессионального образования была

введена, как временная мера, частичная оплата за обучение в подведомственных учреждениях начального и среднего профессионального образования системы Министерства образования Республики Абхазия.

По Гагрскому лицей-интернату.

В соответствии со ст. 2 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 декабря 2016 г. № 216 «Об утверждении «Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения» лицевой счет Лицея по учету внебюджетных средств в ООО «Гагра банк» был закрыт 30.12.2016 г. Однако, в нарушение ст. 9.3 Инструкции Национального Банка Республики Абхазия от 15 декабря 2009 г. № 13-И «Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам)» банком не был осуществлен перевод остатка денежных средств Лицея в размере 648,8 тыс. руб. на открытый лицевой счет в Министерстве финансов Республики Абхазия.

В июле и августе 2016 г. в здании общежития и школы Лицея были проведены ремонтные работы силами сотрудников учреждения. Денежные средства на закуп необходимых материалов выдавались в под отчет заместителю директора по хозяйственной части Чанба В.Ш. Денежные средства в размере 231,3 тыс. руб. были списаны согласно авансовому отчету №41 от 31.08.2016 г., в том числе, согласно акту выполненных работ от 17.08.2016 г. на сумму 225,7 тыс. руб. Однако, к акту выполненных работ приложены документы, подтверждающие приобретение материалов, только на сумму 95,0 тыс. руб. Согласно объяснительной главного бухгалтера, сумма в размере 130,7 тыс. руб. была списана без соответствующих документов, подтверждающих расход, только лишь на основании Акта выполненных работ.

За проверяемый период Лицеом был осуществлен закуп продуктов питания по закупочным актам в общей сумме 627,6 тыс. руб., в том числе за

2016 г. – 499,6 тыс. руб., за первое полугодие 2017 г. – 127,9 тыс. руб. (справка гл. бухгалтера прилагается). В нарушение главы V Закона Республики Абхазия «О подоходном налоге» и абзаца 3 Инструкции Государственной налоговой службы Республики Абхазия от 12.05.1996г. «О порядке налогообложения доходов от предпринимательской деятельности и других видов доходов, не связанных с осуществлением трудовых обязанностей» Лицеем не было произведено удержание и перечисление в бюджет сумм подоходного налога с физических лиц при расчетах с ними за поставленные товары. Таким образом, за проверяемый период не было произведено удержание и перечисление в бюджет общей суммы подоходного налога в размере 6,3 тыс. руб.

По Республиканской детско-юношеской спортивной школе игр.

В 2016 г. были выданы директору в под отчет денежные средства в общей сумме 92,0 тыс. руб. для оплаты судейства Чемпионата Республики Абхазия по футболу среди школьников, в том числе на проведение Чемпионата Республики Абхазия по футболу среди школьников апрель-май 2016 г. – 69,8 тыс. руб.; на проведение Чемпионата Республики Абхазия по футболу среди школьников октябрь-ноябрь 2016 г. – 22,2 тыс. руб. С привлеченными для проведения вышеуказанных чемпионатов судьями и инспекторами не были заключены договоры на оказание работ (услуг).

В нарушение ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» бухгалтерия не произвела начисление и перечисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды, которые устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниями, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам в общей сумме 13,3 тыс. руб. Бухгалтерией было произведено только лишь удержание подоходного налога в общей сумме 8,3 тыс. руб.

По Калдахварской школе-интернату им. Чагава.

Отсутствует бухгалтерский учет по внебюджетному счету. В ходе контрольного мероприятия были проверены имеющиеся в бухгалтерии первичные документы, а именно: кассовые документы, чековая книжка, банковские выписки, в результате чего было установлено, что 30 июня 2016г. на внебюджетный счет Интерната поступили денежные средства в сумме 36,0 тыс. руб. от ООО «АЗиД» в виде спонсорской помощи. Денежные средства были обналичены, но не оприходованы в кассе Интерната, также отсутствуют документы, подтверждающие произведенный расход вышеуказанных денежных средств.

В 2008г. Интернату физическим лицом безвозмездно в виде спонсорской помощи был передан микроавтобус МЕРСЕДЕС, при этом данный автотранспорт не был оформлен на Интернат, не был оценен оценочной компанией и не был принят на баланс. В 2017г., со слов директора Интерната, микроавтобус был продан за 150,0 тыс. руб. и был приобретен автомобиль ВАЗ 210740, числящийся на момент проверки за физическим лицом Шамба А.Р. Данный автомобиль также не числится за Интернатом, не оценен оценочной компанией и не находит отражения в балансе.

По Сухумскому государственному колледжу.

В нарушение главы 2 Положения «Порядка ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Национальным банком Республики Абхазия от 30.12.2014 г., записи в кассовую книгу производятся не сразу после выдачи и получения денежных средств по каждому ордеру, ежедневно в конце рабочего дня кассир не подсчитывает итоги операций за день и не выводит остаток денежных средств в кассе на следующее число, так например, запись в кассовой книге о поступлении денежных средств с января по первые числа марта 2017г. согласно приходным кассовым ордерам сделана в марте, часть приходных кассовых ордеров за март отражена в кассовой книге в апреле 2017г. Остаток денежных средств в кассе по внебюджетному счету в размере 100,0 тыс. руб. с апреля месяца 2017г. на

расчетный счет сдан не был, денежные средства были выданы 04 сентября 2017г. в подотчет директору Колледжа для оплаты работ по очистке территории наемным работникам.

По вопросу 5.4.

Проверка использования государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе Министерства и ее подведомственных организаций, не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствуют Свидетельства о внесении в Реестр собственности данных объектов.

По Аппарату Министерства.

Согласно балансу по состоянию на 01.07.2017 года за Министерством числятся 12 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 5 063,6 тыс. руб. Согласно Перечню объектов Министерства образования Республики Абхазия временно не функционирующих (далее - Перечень), утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 июля 2006 г. № 190 за Министерством закреплены 14 объектов недвижимого имущества, из которых 9 объектов недвижимого имущества находят отражение в балансе Министерства, в том числе:

- бывшее СПТУ № 45 по ул. Аргун, 1, балансовой стоимостью 56,7 тыс. руб., здания заброшенные, на заднем дворе в одноэтажном здании располагается склад для хранения учебников Министерства, а также функционируют 2 мастерские по изготовлению изделия из кованного железа и металлопластика;

- бывшая школа-интернат № 2 (Ж.Д.) по ул. Гумистинская, 17, балансовой стоимостью 396,6 тыс. руб., отсутствуют здания интерната, построен ангар;

- бывший институт усовершенствования учителей по ул. Чочуа, 67, балансовой стоимостью 90,8 тыс. руб., располагается ОМОН Министерства внутренних дел Республики Абхазия;

- бывшая станция юных натуралистов по ул. Дагестанская, 23, балансовой стоимостью 54,4 тыс. руб., располагается рядом с Абхазским государственным лицей-интернатом, объект полностью развален, вся территория объекта в зарослях и кустарниках;

- в бывшем доме пионеров и школьников по ул. Дзидзария, 2, балансовой стоимостью 28,9 тыс. руб., располагается Союз писателей Республики Абхазия;

- бывшее СПТУ № 2 по ул. Вайнахская, 7, объект не функционирует, балансовой стоимостью 175,7 тыс. руб., территория огорожена, ворота заперты, ранее в здании располагалось СМУ 3 ГК «Апсныргылар»;

- теннисный корт пр.Мира, Бзыбское шоссе, балансовой стоимостью 11,4 тыс. руб., объект после реконструкции, построены новые спортивные площадки;

- НИИ педагогики (пристройка сш. №2) по ул. Аиааира-Леона, 48/25, балансовой стоимостью 30,8 тыс. руб., пристройка отсутствует, функционирует Сухумская СШ №2 после реконструкции;

- Сухумская школа-интернат № 2 по ул. Эшба 166-а, балансовой стоимостью 453,0 тыс. руб., Министерство не владеет информацией о данном объекте.

Не находят отражение в балансе Министерства 5 объектов:

- корпус №2 здания по ул. Ак. Сахарова-Когония, 35/13 числится на балансе Республиканской детско-юношеской спортивной школы бокса, борьбы и тяжелой атлетики, объект сгоревший;

- здание бывшего СПТУ №1 по ул. Эшба, 164 числится на балансе Абхазского многоотраслевого колледжа, объект функционирует;
- здание ДЮСШ №1 по пр.Мира,37 числится на балансе Управления образования Администрации г. Сухум, объект функционирует, здание после реконструкции;
- бывшая станция юных техников по ул. Абазинская, 21, объект не функционирует, часть здания без кровли;
- Республиканский парк пионеров и школьников (Н. Курченко) по ул.Дзидзария, 30.

На балансе Министерства также числятся 3 объекта, которые не находят отражения в вышеуказанном Перечне:

- здание детского сада по ул. 30 сентября, 3 поставлено на баланс Министерства согласно акту приема-передачи от 27 августа 2010 года, на основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 03 июня 2010 года №103 «О ликвидации государственного предприятия «Сухумский завод газовой аппаратуры», балансовая стоимость – 3 670,7 тыс. руб., на момент проверки функционировало дошкольное образовательное учреждение «Улыбка», объект также числится на балансе Управления образования Администрации г. Сухум;
- данными о местонахождении спортивной школы, балансовой стоимостью 48,9 тыс. руб. и детской библиотеки балансовой стоимостью 45,8 тыс. руб. Министерство не обладает.

По договору аренды от 01 марта 2016 года №23-16/БС Министерство передает СП ООО «А-Мобайл» во временное пользование площадку на крыше здания бывшего общежития ПТУ общей площадью 6 кв. м. Сумма арендной платы составляет 7000 руб. в месяц. Срок аренды 5 лет. Площадка передается в аренду для установки базовой станции мобильной связи.

В нарушение п. 1.7 Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 года №255, договор аренды также не

соответствуют форме «типового договора аренды государственного имущества» (Приложение №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 года №255).

По Договору разработки модуля «Интерактивная карта» от 20 мая 2016 года №01-16/2 заключенного Министерством с ООО «Агентство информационных технологии» (далее – ООО «АИТ»), ООО «АИТ» обязуется выполнить работы и оказать услуги по разработке модуля «Интерактивная карта», для единой информационной системы Министерства, в соответствии с «техническим заданием», а Министерство обязуется принять и оплатить их. Стоимость работ по договору составляет 3 000,0 тыс. руб.

По Договору разработки модуля «Интерактивная карта» от 20 мая 2016 года №01-16/3 заключенного Министерством с ООО «АИТ» обязуется выполнить работы и оказать услуги по разработке Системы индивидуального учета учеников, в соответствии с «техническим заданием», а Министерство обязуется принять и оплатить их. Стоимость работ по договору составляет 1 000,0 тыс. руб.

Согласно актам на выполнение работ-услуг от 10 октября 2016 года № 01 на сумму 3 000,0 тыс. руб. и 1 000,0 тыс. руб., работы по вышеуказанным Договорам были приняты и оплачены полностью. При этом бухгалтерией Министерства вышеуказанные работы не были оприходованы как нематериальные активы, являющиеся государственной собственностью, а списаны и отнесены на расходы учреждения, согласно мемориальному ордеру за октябрь 2016 года.

Согласно письму заместителя министра Гварамия Д.В. целью создания Единой Информационной Системы является повышение качества управления образованием на всех уровнях, путем введения Единого статистического учета, централизации системы сбора, хранения, обработки данных. В настоящее время все заложенные модули в полной мере реализованы и происходит сбор, систематизация информации, а также тестирование рабочей версии Информационной Системы. Итоговое открытие системы для

всех пользователей планируется после завершения работ по наполнению данных о кадровом составе и учащихся образовательных учреждений в третьем квартале 2018 года.

По Абхазскому многоотраслевому колледжу.

Колледж располагается на втором этаже здания по ул. Эшба 164. На третьем этаже и части первого этажа располагается Государственная миграционная служба Республики Абхазия, при отсутствии каких-либо письменных оснований. Также передано в аренду под общественное питание 150 кв. м., два помещения площадью 33 кв. м. и 20 кв. м. сдает в аренду Министерство.

По договору аренды от 11.04 2014 года Колледж передает ИП Буава И.А. во временное владение и пользование нежилое помещение общей площадью 150 кв. м. Помещение передается в аренду для использования в коммерческой деятельности арендатора в целях оказания услуг в сфере общественного питания и для прохождения производственной практики студентов Колледжа. Арендная плата составляет 10,0 тыс. руб. в месяц. Срок аренды 5 лет. Согласно дополнительному соглашению от 01.05.2016г. стороны договорились о том, что в связи с проведением ремонтных работ с 1.05.2016 года, столовая не будет функционировать, и арендная плата будет производиться после завершения ремонтных работ. 01.08.2017 года договор аренды был перезаключен с теми же условиями, со сроком на 2 года.

В нарушение п. 1.7 Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 года №255, вышеуказанный договор аренды не соответствует форме «типового договора аренды государственного имущества» (Приложение №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 года №255).

По Очамчирской школе-интернату им. С.П. Басария.

Здания Интерната не числятся на балансе, при этом был представлен приказ министерства образования Республики Абхазия от 09.04.2012г. №54 о

создании комиссии по приемке законченного реконструкцией школы-интернат в г. Очамчыра и акт приемки приемочной комиссией законченного реконструкцией школы-интернат в г. Очамчыра, с подписями членов комиссий, но не утвержденных министром образования Республики Абхазия. Полная сметная стоимость объекта составляет 194 318,0 тыс. руб. В дальнейшем согласно приказов министерства образования Республики Абхазия от 26.09.2012г. №341, от 26.09.2012г. №342 и от 31.01.2013г. №18 министерством образования Республики Абхазия были переданы Интернату основные средства (инвентарь) на сумму 11 939,9 тыс. руб. и МБП на сумму 810,9 тыс. руб., которые числятся на балансе Интерната.

В декабре 2016 года был приобретен электрический котел, с комплектующими частями общей стоимостью 166,5 тыс. руб., в замен вышедшего из строя котла, однако данный электрический котел не был оприходован по бухгалтерскому учету, а денежные средства по приобретению котла отнесены на расходы учреждения.

По Республиканской детско-юношеской спортивной школе игр.

В нарушение п. 1.7 Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. N 255 договоры аренды государственного имущества (спортивного зала) были заключены не в соответствии с установленной формой «Типового договора аренды государственного имущества» (Приложение №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255).

В нарушение п. 1.10 и п.5.1 Положения стоимость имущества, передаваемого в аренду, не была определена специальной инвентаризационной комиссией, и в договорах аренды не предусмотрены состав и стоимость передаваемого в аренду имущества, порядок его передачи.

По общеобразовательной средней школе №1 им. Б.В.Шинкуба г.Сухум.

В нарушение п. 1.7 Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 договоры аренды государственного имущества от 01.09.2015 г., от 01.09.2016 г., от 01.09.2017 г. были заключены не в соответствии с установленной формой «Типового договора аренды государственного имущества» (Приложение №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255).

В нарушение п. 1.10 и п.5.1 Положения стоимость имущества, передаваемого в аренду, не была определена специальной инвентаризационной комиссией, и в договорах аренды не предусмотрены состав и стоимость передаваемого в аренду имущества, порядок его передачи.

По Гагрскому профессиональному училищу.

Здания Училища находятся в непригодном для эксплуатации состоянии. Преподавательская деятельность осуществляется в помещениях школ: Бзыбская СШ №1 и СШ №2, Гагрская СШ №1, СШ №2 и СШ №3, Цандрипшская СШ №1, Гячрипшская СШ. Никаких договоров аренды школьных помещений, в которых Училище проводило занятия, нет.

По Гудаутскому профессионально-техническому училищу.

Согласно государственному акту решением Администрации Гудаутского района от 27 мая 2004 года № 102 ПТУ г. Гудаута передано в пользование 3,3 гектара земельного участка для учебной базы.

В нарушение целевого назначения переданного земельного участка и без соответствующего разрешения Администрации Гудаутского района, ПТУ г. Гудаута на основании договора аренды от 1 июля 2010 года №20, заключенному между СП ООО «А-Мобайл» «Арендатор» и ПТУ «Арендодатель», Арендодатель предоставляет в аренду Арендатору земельный участок для установки башни и базовой станции СП ООО «А-Мобайл», арендуемая площадь составляет 200 кв. м., стоимость арендной

платы – 8,0 тыс. руб. в год, и на основании договора аренды от 1 марта 2009 года № 19/09, заключенного между ПТУ и «Аквафон –GSM», Арендодатель (ПТУ) передает Арендатору во временное пользование земельный участок 60 кв. м. для размещения технологии СПС (сотовая подвижная сеть), арендная плата составляет 11,0 тыс. руб. в год.

По Калдахварской школе-интернату им. Чагава.

В представленной бухгалтерией Интерната расшифровке основных средств значатся транспортные средства в количестве трех единиц на общую балансовую стоимость 154,5 тыс. руб., которых нет в наличии.

По Сухумскому государственному колледжу.

Колледжем заключены договоры о сдаче помещений в аренду:

- Договор аренды без номера от 01 сентября 2016г. с ИП Кварчия о передаче в аренду нежилого помещения учебного корпуса площадью 12 кв.м. с целью устройства рекламного цеха с оплатой в месяц 1,5 тыс. руб. В 2016г. на внебюджетный счет Колледжа было зачислено 4,5 тыс. руб., в 2017г. поступлений не было;

- Договор аренды без номера от 16 февраля 2011г. с Оборонно-Спортивно-Техническим обществом Республики Абхазия в лице председателя Курт-оглы Х.Ф. о передаче в аренду одного учебного класса площадью 60 кв.м. с целью обучения гражданских лиц и призывников Вооруженных сил Республики Абхазия водителей категории «В» и «ВС». В 2016г. на внебюджетный счет Колледжа было зачислено 9,0 тыс. руб., в 2017г. поступлений не было.

- Договор аренды помещения без номера от 20 октября 2016г. с ИП Цахнакия В.Г. о передаче в аренду нежилого помещения на первом этаже Колледжа общей площадью 50 кв. м. с целью устройства кафе-магазина. При этом, Арендатор обязуется выплачивать арендную плату в порядке и на условиях, согласованных в Договоре.

В нарушение ст.602 ГК Республики Абхазия и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002г. №255 «Об

утверждении Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» арендная плата не взимается на основании решения собрания педагогического коллектива.

Договоры аренды от 16 февраля 2011г. и 01 сентября 2016г. также не соответствуют п.п.1.10, 3.14, 3.15. и др. Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 и Типовому договору (Приложение №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002г. №255).

По вопросу 5.5.

Другие вопросы.

По аппарату Министерства.

В нарушение пункта 4.4 гл.4 Положения от 30.12.2014г. №54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014г. (Протокол №43), в некоторых случаях имеет место выдача денежных средств под отчет лицам, имевшим задолженность по ранее выданным авансам, в результате чего по состоянию на 01.07.2017 года на балансе Министерства числится дебиторская задолженность по счету 160 «Подотчетные лица» в сумме 341,8 тыс. руб., в том числе: задолженность за предыдущие годы 156,3 тыс. руб.

На момент проверки бухгалтерией Министерства не был составлен баланс аппарата Министерства за первое полугодие 2017 года, баланс был составлен в процессе проверки. Кроме того, данные баланса по счету 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» не соответствуют данным аналитического учета.

Так, по состоянию на 01.01.2017 года на балансе Министерства числится дебиторская задолженность по счету 178 в сумме 165 929,3 тыс. руб. и на балансе по внебюджетным средствам кредиторская задолженность

в сумме 63 731,6 тыс. руб., по данным аналитического учета по данному счету числится дебиторская задолженность в сумме 114 443,8 тыс. руб., и кредиторская задолженность в сумме 11 945,3 тыс. руб.

В июне 2017 года, бухгалтерией Министерства по мемориальному ордеру № 13 была дана исправительная проводка и списана с дебета счета 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» по бюджетному счету 112 601,7 тыс. руб. и с кредита счета 178 по внебюджетному счету 63 731,6 тыс. руб., при этом к мемориальному ордеру не приложены соответствующие документы и определить с каких организации были списаны задолженности, за какие работы (услуги) не представляется возможным.

Согласно объяснительной главного бухгалтера, «в связи с неоднократным настроем ухода с должности ею не были внесены некоторые бухгалтерские проводки в главную книгу, в результате чего были выявлены расхождения аналитического учета с данными по главной книге. В связи с чем, исправительные проводки были внесены в главную книгу по состоянию на 01.07.2017 года». Согласно справке главного бухгалтера от 30 июня 2017 года, в связи с переносом остатков денежных средств с внебюджетного счета на бюджетный счет по Комплексному плану содействия социально-экономическому развитию, все операции по списанию проводились по бюджетному счету и были упущены бухгалтерские проводки по данным счетам.

Проверкой правильности учета движения товароматериальных ценностей, а именно учебно-методической литературы установлено что, материально ответственным лицом не составлялись своевременно отчеты о движении учебно-методической литературы, в связи с чем, остаток учебников по состоянию на 01.01.2017 года, по данным отчета материально ответственного лица, составляет 12 329,1 тыс. руб., а по данным баланса, 15 702,9 тыс. руб., так как отчет был составлен после составления баланса.

По Гагрскому профессиональному училищу.

Согласно приказу Министерства образования и науки Республики Абхазия от 05.07.2017 года №185 «О приостановлении приема в Государственное образовательное учреждение начального профессионального образования «Гагрское профессиональное училище»», на основании результатов проверки Министерством Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования «Гагрское профессиональное училище» в период с 20.04.2017г. по 28.04.2017г. и в связи с выявленными нарушениями был приостановлен прием обучающихся на текущий 2017-2018 учебный год.

Также в связи с грубейшими нарушениями правил приема учащихся по результатам проверки Министерства, не допущены к выпускным экзаменам 75 учащихся, так как не имели аттестатов о неполном среднем образовании.

Мер по привлечению к ответственности за выявленные проверкой нарушения принято не было, хотя проверкой установлены множество нарушений, в том числе и получение заработной платы за не проведенные часы.

По Калдахварскому школа-интернату им. Чагава.

Согласно п.2.2. Устава в Интернат принимаются дети, нуждающиеся в помощи государства, в том числе: из многодетных, малообеспеченных семей; дети погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993г.г., дети погибших при защите Отечества после войны 1992-1993 г.г., дети инвалидов I группы, дети-сироты, дети, находящиеся под опекой (попечительством).

В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка наличия личных дел учащихся, в результате чего было установлено, что в личных делах отсутствуют справки о составе семьи, документ, подтверждающий отношение к той или иной льготной категории, а также Родительский договор, который должен определять взаимоотношения между Интернатом и родителями согласно п.2.3 Устава.

В бухгалтерии учет движения продуктов питания ведется в стоимостном и в количественном выражениях. Продукты питания

списываются на основании представленных ежедневных меню–требований (калькуляция) и количества довольствующихся (воспитанники Интерната), а также составляются ежемесячные отчеты расхода продуктов питания с указанием остатка. При этом, в ходе контрольного мероприятия было установлено, что выдача продуктов питания на кухню заведующим столовой Цушба А.Р. производится без основания, то есть на день выдачи нет ни меню-требования, ни заявки на количество довольствующихся, выдача продуктов осуществляется по предварительным данным, меню составляется после произведенной выдачи. Отсутствует внутренний складской учет.

По Абхазскому государственному лицей-интернату им.Дзидзария К.Ф.

Отсутствует Утвержденная норма расходов продуктов питания на одного довольствующегося. Согласно расшифровке к смете расходов за 2017 год, на питание одного довольствующегося в день предусмотрено 150 руб.

В бухгалтерии учет движения продуктов питания ведется в стоимостном и в количественном выражении. Продукты питания списываются на основании представленных ежедневных меню–требований (калькуляция) и количества довольствующихся (воспитанники Лицея), а также составляются ежемесячные отчеты расхода продуктов питания с указанием остатка. Отсутствует складской учет продуктов питания, нет журнала учета, заведующим столовой ведутся записи в произвольной форме в тетради о приходе и произведенном расходе, нет приходных накладных, подтверждающих поступление продуктов на склад и расходных накладных, подтверждающих отпуск продуктов на кухню.

Проводимой в 2014-2015гг. Контрольной палатой Республики Абхазия контрольного мероприятия «Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию

Республики Абхазия на 2010-2012 годы и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II этапы) Министерству образования, науки, спорта и молодежной политики за 2012г., 2013г. и 9 месяцев 2014г., а также проверка законности, целевого характера и эффективности использования средств, предоставленных Министерством образования, науки, спорта и молодежной политики получателям средств финансовой помощи для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций в Республике Абхазия», также был установлен ряд нарушений.

На основании статьи 23 Закона республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» в целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недопущения их в дальнейшем, Министерству было необходимо принять следующие меры: провести инвентаризацию во всех законченных строительством объектах средних общеобразовательных школ и детских дошкольных учреждениях; предоставить акты законченных строительством объектов; разобраться и привести в соответствие количество и стоимость по факту разницы в стоимости передаваемых в эксплуатацию основных средств по детским садам «Родничок» и «Гунда» и другие.

О принятых мерах было необходимо проинформировать Контрольную палату Республики Абхазия до 22 июня 2015 года. Однако, Министерство не приняла никаких мер и не проинформировало Контрольную палату Республики Абхазия.

8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Письмо исх. №63 от 15.02.2018г. Министерства прилагается.

Возражения (замечания) Министерства на результаты контрольного мероприятия частично были учтены, однако, не являются существенными и сути содержания данного Отчета не меняют.

9. Выводы:

9.1. По вопросу 5.1.

Отсутствует Закон об образовании Республики Абхазия.

Положение Министерства, а также уставы подведомственных Министерству организаций не соответствуют действующему законодательству.

Бухгалтерский учет по всей системе Министерства не соответствует требованиям «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. №86н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету».

В нарушение ч. 3 ст. 15 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» Министерство не представило сводные балансы за 2016 г. и первое полугодие 2017 г. Министерству финансов Республики Абхазия. Некоторыми подведомственными Министерству организациями также не представляются балансы в министерство или представляются с опозданием.

9.2. По вопросу 5.2.

По аппарату Министерства.

В нарушение статьи 12 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000 года №24, были списаны без основания денежные средства в общей сумме - 536,1 тыс. руб., в том числе: бюджетных средств 521,4 тыс. руб.; внебюджетных средств 14,7 тыс. руб.

В нарушение ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» бухгалтерией за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам не произведено начисление и перечисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды в сумме 37,1 тыс. руб.

В нарушение статей 1, 2, 7, 8 и 13 Закона Республики Абхазия от 30 июня 1992 г. № 100-ХІІ-с «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» не удержан и не перечислен подоходный налог с физических лиц за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам в сумме 19,1 тыс. руб.

Был произведен ремонт служебной автомашины после дорожно-транспортного происшествия за счет бюджетных средств в сумме 208,5 тыс. руб., а не за счет виновного лица, в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

Был реализован служебный автомобиль Тойота камри 2010 года выпуска, балансовой стоимостью 960,0 тыс. руб. и остаточной стоимостью 294,0 тыс. руб. за 159,0 тыс. руб. Автомобиль, после дорожно-транспортного происшествия, ущерб также не возмещен виновником дорожно-транспортного происшествия, следовательно, в отчете об определении рыночной стоимости автомобиля уменьшена стоимость оцениваемого автомобиля.

По Гагрскому лицей-интернату.

В нарушение п. 3 и 13 Положения «О привлечении и использовании в Республике Абхазия иностранной рабочей силы», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 мая 2013 г. № 53, в Лицее осуществляли трудовую (преподавательскую) деятельность при отсутствии разрешения на работу в Республике Абхазия.

Не отнесены на расходы учреждения материалы (дверные блоки) в сумме 99,0 тыс. руб. после установки и подписания Акта выполненных работ.

По Республиканской детско-юношеской спортивной школе игр.

В нарушение ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» не начислено и не перечислено страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды в сумме 7,7 тыс. руб.

По Абхазскому государственному лицей-интернату им. Дзидзария К.Ф.

В нарушение пункта 4.4 гл.4 Положения от 30.12.2014г. №54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014г. (Протокол №43), выдача денежных средств в подотчет производилась подотчетному лицу, имевшему задолженность по ранее выданным авансам. Списание подотчетных сумм производилось на основании актов закупа произвольной формы.

9.3 По вопросу 5.3.

В нарушение ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» по всей системе министерства отсутствуют сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам на 2016 г.

По Аппарату Министерства.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 года №255 «Об утверждении Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду»» Министерством заключены 3 Договора аренды от 08.04.2016 года № 1 на объекты, числящиеся на балансе Абхазского многоотраслевого колледжа и Сухумского Государственного колледжа и, соответственно, арендная плата поступает на внебюджетный счет Министерства.

В соответствии со ст. 596 Гражданского кодекса Республики Абхазия от 11 июня 2008 года № 2063-с-IV право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику.

По Абхазскому многоотраслевому колледжу.

Согласно приказу Министерства образования Республики Абхазия от 23.07.1996 года, в связи с тяжелым экономическим положением и невозможностью стабильного государственного финансирования

учреждений начального и среднего профессионального образования была введена, как временная мера, частичная оплата за обучение в подведомственных учреждениях начального и среднего профессионального образования системы Министерства образования Республики Абхазия и установлен размер оплаты за обучение в образовательных учреждениях, то есть эта была временная мера и целесообразность платного обучения в учреждениях начального и среднего профессионального образования в настоящее время под вопросом.

По Гагрскому лицей-интернату.

В нарушение ст. 9.3 Инструкции Национального Банка Республики Абхазия от 15 декабря 2009 г. № 13-И «Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам)» ООО «Гагра банк» не произвел перевод остатка денежных средств Лицея в размере 648,8 тыс. руб. на открытый лицевой счет в Министерстве финансов Республики Абхазия.

Были списаны денежные средства в сумме 130,7 тыс. руб. без соответствующих документов, подтверждающих расход, только лишь на основании Акта выполненных работ.

В нарушение главы V Закона Республики Абхазия «О подоходном налоге» и абзаца 3 Инструкции Государственной налоговой службы Республики Абхазия от 12.05.1996г. «О порядке налогообложения доходов от предпринимательской деятельности и других видов доходов, не связанных с осуществлением трудовых обязанностей» Лицеем не было произведено удержание и перечисление в бюджет подоходного налога в размере 6,3 тыс. руб.

По Республиканской детско-юношеской спортивной школе игр.

Не были заключены договоры на оказание работ (услуг) с привлеченными работниками.

В нарушение ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» бухгалтерия не произвела

начисление и перечисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды, в общей сумме 13,3 тыс. руб.

По Калдахварской школе-интернату им. Чагава.

Отсутствует бухгалтерский учет по внебюджетному счету. Были обналичены, но не оприходованы в кассе Интерната 36,0 тыс. руб.

В 2008г. Интернату физическим лицом безвозмездно в виде спонсорской помощи был передан микроавтобус МЕРСЕДЕС, автотранспорт не был оформлен на Интернат, не был оценен оценочной компанией и не был принят на баланс. В 2017г., микроавтобус был продан за 150,0 тыс. руб. и был приобретен автомобиль ВАЗ 210740, числящийся на момент проверки за физическим лицом Шамба А.Р. Данный автомобиль также не числится за Интернатом, не оценен оценочной компанией и не находит отражения в балансе.

По Сухумскому государственному колледжу.

В нарушение главы 2 Положения «Порядка ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Национальным банком Республики Абхазия от 30.12.2014 г., записи в кассовую книгу производятся не сразу после выдачи и получения денежных средств по каждому ордеру, ежедневно в конце рабочего дня кассир не подсчитывает итоги операций за день и не выводит остаток денежных средств в кассе на следующее число.

9.4 По вопросу 5.4.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе Министерства и его подведомственных организаций, не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, отсутствуют Свидетельства о внесении в Реестр собственности данных объектов.

В нарушение п. 1.7 Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 года №255, договоры аренды заключенные Министерством и его подведомственными организациями не соответствуют форме «Типового договора аренды государственного имущества» (Приложение №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 года №255).

По Аппарату Министерства.

Согласно балансу, по состоянию на 01.07.2017 года за Министерством числятся 12 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 5 063,6 тыс. руб. Согласно Перечню объектов Министерства образования Республики Абхазия временно не функционирующих (далее - Перечень), утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 июля 2006 г. № 190 за Министерством закреплены 14 объектов недвижимого имущества, из которых 9 объектов недвижимого имущества находят отражение в балансе Министерства, а 5 объектов не находят отражение в балансе Министерства. На балансе Министерства также числятся 3 объекта, которые не находят отражения в вышеуказанном Перечне.

Были приняты и оплачены полностью работы по созданию Единой Информационной Системы. Итоговое открытие Системы для всех пользователей планируется после завершения работ по наполнению данных о кадровом составе и учащихся образовательных учреждений в третьем квартале 2018 года. При этом, бухгалтерией Министерства вышеуказанные работы не были оприходованы как нематериальные активы, являющиеся государственной собственностью, а списаны и отнесены на расходы учреждения.

По Очамчырской школе-интернату им. С.П. Басария.

Здания Интерната не числятся на балансе. Не был оприходован по бухгалтерскому учету электрический котел, с комплектующими частями

стоимостью 166,5 тыс. руб.

По Абхазскому многоотраслевому колледжу.

На третьем этаже и части первого этажа здания Колледжа располагается Государственная миграционная служба Республики Абхазия, при отсутствии, каких-либо, письменных оснований. Помещения площадью 33 кв. м. и 20 кв. м. сдает в аренду Министерство.

По Гагрскому профессиональному училищу.

Отсутствуют договоры аренды школьных помещений, в которых Училище проводило занятия.

По Гудаутскому профессионально-техническому училищу.

В нарушение целевого назначения переданного земельного участка и без соответствующего разрешения Администрации Гудаутского района, ПТУ г. Гудаута на основании договоров аренды передает земельные участки в аренду для установки базовых станций сотовой связи.

По Калдахварской школе-интернату им. Чагава.

Нет в наличии числящихся по балансу транспортных средств в количестве трех единиц балансовой стоимостью 154,5 тыс. руб.

9.5 По вопросу 5.5.

По аппарату Министерства.

Бухгалтерией Министерства своевременно не составляются балансы аппарата Министерства.

В нарушение пункта 4.4 гл.4 Положения от 30.12.2014г. №54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014г., имеет место выдача денежных средств под отчет лицам, имевшим задолженность по ранее выданным авансам.

По состоянию на 01.01.2017 года данные баланса по счету 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» не соответствуют данным аналитического учета.

В июне 2017 года, бухгалтерией Министерства по мемориальному ордеру № 13 была дана исправительная проводка и списана с дебета счета 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» по бюджетному счету 112 601,7 тыс. руб. и с кредита счета 178 по внебюджетному счету 63 731,6 тыс. руб., при этом к мемориальному ордеру не приложены соответствующие документы и определить с каких организации были списаны задолженности, за какие работы (услуги) не представляется возможным.

Материально ответственным лицом не составляются своевременно отчеты о движении учебно-методической литературы, в связи с чем остаток учебников по состоянию на 01.01.2017 года по данным отчета материально ответственного лица составляет 12 329,1 тыс. руб., а по данным баланса 15 702,9 тыс. руб.

По Гагрскому профессиональному училищу.

На основании результатов проверки Министерством Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования «Гагрское профессиональное училище» в период с 20.04.2017г. по 28.04.2017г. и в связи с выявленными нарушениями был приостановлен прием обучающихся на текущий 2017-2018 учебный год.

Мер по привлечению к ответственности, за выявленные проверкой нарушения, принято не было, хотя проверкой установлено множество нарушений, в том числе и получение заработной платы за не проведённые часы. Наказаны были 75 детей, которые проходили обучение, но не были допущены к выпускным экзаменам.

По Каладхварской школе-интернату им. Чагава.

В личных делах учащихся, отсутствуют справки о составе семьи - документ, подтверждающий отношение к той или иной льготной категории, а также Родительский договор, который должен определять взаимоотношения между Интернатом и родителями.

Выдача продуктов питания на кухню производится без основания, то есть на день выдачи нет ни меню-требования, ни заявки на количество

довольствующихся, выдача продуктов осуществляется по предварительным данным, меню составляется после произведенной выдачи. Отсутствует складской учет продуктов питания.

По Абхазскому государственному лицей-интернату им.Дзидзария К.Ф.

Отсутствует Утвержденная норма расходов продуктов питания на одного довольствующегося. Отсутствует складской учет продуктов питания, нет журнала учета, заведующим столовой ведутся записи в произвольной форме в тетради о приходе и произведенном расходе, нет приходных накладных, подтверждающих поступление продуктов на склад и расходных накладных, подтверждающих отпуск продуктов на кухню.

В нарушение статьи 23 Закона республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» Министерство не приняла никаких мер и не проинформировало Контрольную палату Республики Абхазия о принятых мерах по устранению выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений проводимой в 2014-2015гг.

10. Предложения.

10.1 Министерству:

- Принять меры по ускорению процесса принятия Закона Республики Абхазия об образовании.
- Привести в соответствие с действующим законодательством Положение Министерства и уставы подведомственных учреждений.
- Привести бухгалтерский учет и отчетность по всей системе в соответствие с «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. №86н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету».
- Министерству и подведомственным организациям своевременно составлять и представлять балансы в Министерство финансов Республики Абхазия.

- Впредь не производить списание денежных средств без соответствующих документов.
- Министерству и подведомственным учреждениям при оплате работ (услуг) по гражданско-правовым договорам производить начисление страховых взносов и платежей по всем основаниям в соответствии со ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».
- Бухгалтерии Министерства начислить и перечислить страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды в сумме 37,1 тыс. руб.
- Принять меры по удержанию и перечислению подоходного налога с физических лиц за выполненные работы (оказанные услуги) по гражданско-правовым договорам в сумме 19,1 тыс. руб.
- Принять меры по возмещению денежных средств в сумме 208,5 тыс. руб., потраченных на ремонт автомобиля в результате ДТП, за счет виновного лица.
- Министерству и подведомственным организациям договоры аренды государственного имущества привести в соответствие с Положением «О порядке сдачи государственного имущества в аренду», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 года №255.
- Министерству и подведомственным организациям объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансах, внести в Реестр государственной собственности Республики Абхазия в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности».
- Провести инвентаризацию объектов недвижимости, принадлежащих Министерству. Принять меры по устранению несоответствия по количеству объектов, числящихся на балансе, и количеству объектов,

закрепленных за Министерством, согласно Перечню, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.07.2006 г. №190.

- Бухгалтерии Министерства оприходовать как нематериальные активы «Единую информационную систему», являющуюся государственной собственностью.
- Бухгалтерии Министерства провести сверку взаиморасчетов с дебиторами и кредиторами, к исправительным проводкам приложить необходимые документы. Привести в соответствие данные бухгалтерского учета с отчетами материально-ответственных лиц.
- Министерству и подведомственным организациям впредь при выдаче денежных средств в подотчет руководствоваться Положением от 30.12.2014г. №54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014г.
- Принять меры по привлечению к ответственности виновных лиц, допустивших многочисленные нарушения, выявленные проверкой Министерства Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования «Гагрское профессиональное училище».
- Принять меры по факту выявленной недостачи транспортных средств в количестве 3-х единиц балансовой стоимостью 154,5 тыс. руб. в Калдахварской школе-интернате им. Чагава.
- Рассмотреть вопрос целесообразности платного обучения в учреждениях начального и среднего профессионального образования, в случае необходимости утверждать размеры оплаты за обучение в образовательных учреждениях.

10.2 Гагрскому лицей-интернату:

- Впредь при принятии на работу иностранных граждан руководствоваться Положением «О привлечении и использовании в Республике Абхазия

иностранной рабочей силы», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 мая 2013 г. № 53.

- Бухгалтерии Гагрского лицей-интерната списать и отнести на расходы учреждения материалы (дверные блоки) в сумме 99,0 тыс. руб. на основании Акта выполненных работ.
- Бухгалтерии впредь не допускать списание денежных средств без соответствующих документов, подтверждающих их расход.
- Бухгалтерии принять меры по удержанию и перечислению подоходного налога с физических лиц за приобретенные товары работы (по актам закупа) в сумме 6,3 тыс. руб.

10.3 Республиканской детско-юношеской спортивной школе игр начислить и перечислить страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды денежные средства в сумме 21,0 тыс. руб.

10.4 Калдахварской школе-интернату им. Чагава:

- Принять меры по установлению виновного лица и привлечению его к ответственности в связи с недостачей в кассе денежных средств в сумме 36,0 тыс. руб.
- Бухгалтерии оприходовать и поставить на учет в УГАИ Республики Абхазия автомашину ВАЗ 210740.
- Привести в соответствие складской учет продуктов питания. Принять меры по усилению контроля и учету выдаваемых продуктов питания со склада на кухню.
- Привести документооборот в учреждении в порядок.

10.5 Сухумскому государственному колледжу

- Учет по кассовым операциям привести в соответствие с «Порядком ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Национальным банком Республики Абхазия от 30.12.2014 г.

10.6 Очамчырской школе-интернату им. С.П. Басария.

- Бухгалтерии оприходовать электрический котел, с комплектующими частями стоимостью 166,5 тыс. руб.

10.7 По Абхазскому государственному лицей-интернату им.Дзидзария К.Ф.

- Привести в соответствие складской учет продуктов питания. Принять меры по усилению контроля и учета выдаваемых продуктов питания со склада на кухню.

10.8 Государственной миграционной службе Республики Абхазия

- Принять меры по устранению выявленных фактов осуществления трудовой (преподавательской) деятельности при отсутствии разрешения на работу в Республике Абхазия.

10.9 Национальному банку Республики Абхазия принять меры по переводу остатка денежных средств Гагрского лицея-интерната в сумме 648,8 тыс. руб. со счета в ООО «Гагра банк» на лицевой счет в Управлении Казначейства в Министерстве финансов Республики Абхазия.

11. Другие предложения:

1. Направить отчёт в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.
2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить информационное письмо в Кабинет Министров Республики Абхазия.
4. Направить информационное письмо в Министерство финансов Республики Абхазия.
5. Направить представление и Отчет в Министерство образования и науки Республики Абхазия.
6. Направить письмо в Государственную миграционную службу Республики Абхазия.
7. Направить письмо в Национальный банк Республики Абхазии.

Аудитор

Б.Квициния