

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «13» августа 2019 г. № 9.

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия», за период 2017 и 2018 г.»

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 10 главы III годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2019 год и Распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 22 января 2019 г. № 1, от 27.03.2019г. № 13 и от 17.05.2019г. № 15.

2. **Предмет контрольного мероприятия:** расходование выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, полнота и своевременность администрирования видов доходов в Республиканский бюджет за 2017 и 2018 годы, использование государственной собственности, поступление и использование средств от распоряжения и управления государственной собственностью Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями.

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство юстиции Республики Абхазия и его структурные подразделения; Государственное учреждение «Республиканский научно-исследовательский институт судебных экспертиз при Министерстве юстиции Республики Абхазия» (далее – ГУ РНИИСЭ).

4. Цель контрольного мероприятия: определение целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями, а также правильность администрирования видов доходов в Республиканский бюджет за 2017 и 2018 годы.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями.

5.2. Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Министерством юстиции Республики Абхазия.

5.3. Проверка использования государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью Министерством юстиции Республики Абхазия.

5.4. Другие вопросы.

6. Проверяемый период деятельности: 2017 и 2018годы.

7. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объекте: с 29 января 2019г. по 5 июня 2019 года.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. По Министерству юстиции Республики Абхазия

На момент проведения контрольного мероприятия Министерство юстиции Республики Абхазия (далее – Минюст) действовало на основании «Положения о Министерстве юстиции Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.06.2012г. № 78 (далее – Положение).

Структура Минюста утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 г. № 198 «Об утверждении структуры и Перечня подведомственных Министерству юстиции Республики Абхазия организаций» (с изменениями от 22 ноября 2016 г. № 186, 21 декабря 2018 г. № 212), которая, согласно Приложению № 1 состоит из:

1. Аппарат Минюста
2. Служба судебных исполнителей;
3. Государственные нотариальные конторы Республики Абхазия;
4. Органы ЗАГС Республики Абхазия.

Согласно Приложению № 2 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 г. № 198 в перечень подведомственных Минюсту организаций входит «Государственное учреждение «Республиканский научно-исследовательский институт судебных экспертиз при Министерстве юстиции Республики Абхазия».

Ответственными в Минюсте за проверяемый период являлись: с правом первой подписи - министр юстиции Республики Абхазия Пилия М.Ш., с правом второй подписи - главный бухгалтер Кварчия К.В., с правом второй подписи по лицевому счету для учета операций со средствами, находящимися в временном распоряжении – Игитян М.М.; в ГУ РНИИСЭ: с правом первой подписи – директор ГУ РНИИСЭ Амичба Г.В., с правом второй подписи - главный бухгалтер Аршба Ж.Ю.

По вопросу 5.1.

Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством юстиции Республики Абхазия, его структурными подразделениями и подведомственными организациями.

Бюджетная смета на 2017 год Минюста была утверждена 01 ноября 2016 года в сумме - 47 540,6 тыс. руб., бюджетная смета на 2017 год ГУ НИИ Судебных экспертиз при Министерстве юстиции Республики Абхазия (далее ГУ РНИИСЭ Минюста) была утверждена 17 ноября 2016 года в сумме - 3 527,3 тыс. руб. Таким образом общая сумма расходов Минюста вместе с подведомственной организацией составила - 51 067,9 тыс. руб.

Лимиты бюджетных обязательств Министерства юстиции Республики Абхазия на 2017 год были утверждены Министерством финансов Республики Абхазия только лишь 04 декабря 2017 года в общей сумме 51 068,0 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении расходов Министерства юстиции Республики Абхазия за 2017 год (за исключением ГУ РНИИСЭ Минюста) было предусмотрено денежных средств в общей сумме - 47 540,6 тыс. руб., кассовые расходы составили - 36 527,3 тыс. руб., что на 11 013,4 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 76,8% исполнения, в том числе:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» было предусмотрено 23 357,8 тыс. руб., кассовые расходы составили - 18 333,2 тыс. руб., что на 5 024,6 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 78,5% исполнения, удельный вес в структуре расходов - 50%;

- по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» было предусмотрено 1 055,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 102,4 тыс. руб., что на 952,6 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 9,7% исполнения, удельный вес в структуре расходов - 0,3%;

- по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» было предусмотрено 3 583,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 507,6 тыс. руб., что на 3 075,4 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 14,2% исполнения, удельный вес в структуре расходов - 1,4%;

- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» было предусмотрено 4 245,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 2 935,0 тыс. руб., что на 1 310,0 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 69% исполнения, удельный вес в структуре расходов - 8%;

- по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» было предусмотрено 11 095,1 тыс. руб., кассовые расходы составили - 11 057,8 тыс. руб., что на 37,3 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 99,7% исполнения, удельный вес в структуре расходов - 30,3%.

Бюджетная смета на 2018 год Минюста была утверждена 01 ноября 2017 года в сумме - 60 168,9 тыс. руб., бюджетная смета на 2018 год ГУ НИИ Судебных экспертиз при Министерстве юстиции Республики Абхазия была утверждена 27 октября 2017 года в сумме 5 550,7 тыс. руб. Таким образом общая сумма расходов Минюста вместе с подведомственной организацией - 65 719,6 тыс. руб.

Лимиты бюджетных обязательств Минюста на 2018 год были утверждены Министерством финансов Республики Абхазия только лишь 29 декабря 2018 года в общей сумме 65 719,6 тыс. руб.

Согласно Отчету об исполнении расходов Министерства юстиции Республики Абхазия за 2018 год (за исключением ГУ НИИСЭ Минюста) было предусмотрено денежных средств в общей сумме 60 169,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 49 269,7 тыс. руб., что на 10 899,3 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 81,9%, в том числе:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» было предусмотрено 35 629,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 27 541,3 тыс. руб., что на 8 087,7 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 77,3% исполнения, удельный вес в структуре расходов - 55,9%;

- по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» было предусмотрено 175,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 84,8 тыс. руб., что на 90,2 тыс. руб.

меньше утверждённого показателя, или 48,5% исполнения, удельный вес в структуре расходов - 0,17%;

- по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» было предусмотрено 3 550,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 2 880,1 тыс. руб., что на 669,9 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 81,1% исполнения, удельный вес в структуре расходов - 5,8%;

- по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» было предусмотрено 8 577,1 тыс. руб., кассовые расходы составили - 7 997,2 тыс. руб., что на 579,9 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 93,2% исполнения, удельный вес в структуре расходов - 16%;

- по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» было предусмотрено 8 275,1 тыс. руб., кассовые расходы составили - 7 277,3 тыс. руб., что на 997,8 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 87,9% исполнения, удельный вес в структуре расходов - 14,8%.

Следует отметить, что в нарушение ч. 5 ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» заключение и оплата контрактов и иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, в 2017 и 2018 годах в основном осуществлялись в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Утверждение Министерством финансов Республики Абхазия лимитов бюджетных обязательств на 2017 и 2018 годы только лишь в декабре соответствующего года, привело к нарушению п. 2 ч. 2 ст. 126 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия». Таким образом, Министерство финансов Республики Абхазия через казначейские подразделения не осуществляло контроль за не превышением кассовых расходов, осуществляемых получателем средств республиканского бюджета, над доведенными до него лимитами бюджетных обязательств.

На 2017 и последующие годы, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2017 года № 76, была установлена предельная численность работников аппарата Минюста в количестве 38 штатных единиц, с размером ассигнований из средств Республиканского бюджета на содержание аппарата Минюста на 2017 год в сумме 1 224,6 тыс. руб.

В последующем, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 декабря 2018 года № 193 установлена уже предельная численность работников Минюста на 2018 год в количестве 200 штатных единиц, в том числе: работники центрального аппарата – 39 шт. ед.; работники органов ЗАГС Республики Абхазия – 43 шт. ед.; работники государственных нотариальных контор Республики Абхазия – 72 шт. ед.; работники службы судебных исполнителей – 46 шт. ед., с размером ассигнований из средств Республиканского бюджета на содержание Минюста на 2018 год в сумме 60 168,9 тыс. руб.

Работникам Минюста и подведомственных ему организаций присваиваются классные чины и доплаты за классные чины в процентном соотношении к должностному окладу и доплаты за выслугу лет.

За проверяемый период в законодательстве Республики Абхазия действуют два нормативных правовых акта, регламентирующих установление вышеуказанных доплат.

Доплаты за классные чины до 01.01.2018 г. устанавливались в соответствии с Постановлением Народного Собрания Республики Абхазия от 14.03.2007. № 1665-с-XIV «Об утверждении Положения «О классных чинах работников органов юстиции, ЗАГС и государственных нотариальных контор Республики Абхазия»».

В соответствии с ч. 6 ст. 1 Закона Республики Абхазия 15 июня 2015 года № 3805-с-V «О судебных исполнителях» «Судебным исполнителям присваиваются классные чины работников органов юстиции в порядке, утвержденном Президентом Республики Абхазия».

01.01.2018г. вступил в силу Указ Президента Республики Абхазия от 24.10.2017г. № 263 «Об утверждении Положения «О классных чинах работников органов юстиции» и уже доплаты за классные чины устанавливались в соответствии с ним.

Доплаты за выслугу лет в процентах к должностным окладам, включая доплаты за классный чин, за проверяемый период, устанавливались согласно вышеуказанному Постановлению Народного Собрания Республики Абхазия.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минюст осуществлял расходы бюджетных средств на проведение банкетов только лишь на основании ресторанных счетов и актов выполненных работ, отнеся их к представительским расходам, без соответствующих документов с указанием необходимой информации, а именно: информация о приглашенных лицах, участниках со стороны организации, конкретное назначение расходов.

Таким образом, за 2017 год было списано на представительские расходы бюджетных денежных средств в общей сумме 150,9 тыс. руб.

Проверкой правильности учета и списания товарно-материальных ценностей было установлено, что за проверяемый период Минюст осуществлял расходы денежных средств на приобретение подарков, сувенирной и алкогольной продукции. При этом установлено, что не находят отражения на забалансовых счетах бухгалтерского учета ценные подарки, сувениры, приобретенные в целях дарения (награждения), также отсутствует аналитический учет и карточки количественно-суммового учета материальных ценностей, списание приобретенных материальных ценностей производится в момент оплаты соответствующих счетов.

За проверяемый период имело место списание материальных ценностей (подарков) на «представительские расходы» в отсутствии актов списания, либо иных оправдательных документов, подтверждающих факт передачи и личность получателя подарка.

Таким образом, за проверяемый период на приобретение подарков, сувенирной и алкогольной продукцией было израсходовано денежных средств в общей сумме 88,9 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - 11,4 тыс. руб., в 2018 году - 77,5 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия также установлено, что Минюст осуществлял кассовые расходы денежных средств на приобретение памятных (золотых и серебряных) монет и футляров Национального Банка Республики Абхазия для подарков в общей сумме 69,8 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - 23,6 тыс. руб., в 2018 году - 46,2 тыс. руб.

Следует отметить, что в Минюсте отсутствует учет поступления и выбытия памятных (драгоценных) монет. Списание памятных монет осуществлялось по факту оплаты выставленных счетов, без документов, подтверждающих факт передачи (дарения).

Проверкой правильности исполнения требований по ведению бюджетного учета Минюстом, установлено следующее:

В нарушение ч. 3 ст. 15 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» Минюстом не был своевременно представлен сводный баланс за 2018 г. Министерству финансов Республики Абхазия.

В нарушение ст. 8 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» не все хозяйственные операции и не все имущество Минюста находят отражение в бухгалтерском учете. Так, например: производственные запасы (форменная одежда) и конфискованные товары.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минюст заключил Договор без номера от 21.12.2017 года с ООО «Фирма Валери» г. Москва, согласно которому последнее обязывалось передать в собственность Минюста индивидуальное пошитое форменное обмундирование Руководителю Службы судебных исполнителей Министерства юстиции Республики Абхазия на общую сумму 253,6 тыс. руб., согласно п.2.3

Договора «на момент заключения договора сумма в размере 50,0 тыс. руб. оплачена заказчиком наличными. Сумма в размере 203,6 тыс. руб. оплачивается Заказчиком авансовым платежом по безналичному расчету». Таким образом, согласно Авансовому отчету №10 от 21.11.2017 года Барциц З.Г. отчитался за произведенные расходы по оплате аванса на основании Договора в размере 50,0 тыс. руб. - квитанция к приходному кассовому ордеру №562 от 21 ноября 2017 года ООО «Фирма Валери». Однако, несмотря на это, Минюст осуществил оплату за форменную одежду в сумме 253,6 тыс. руб. - платежное поручение №19 от 25.01.2018 года. Таким образом, проверкой было установлено, что Минюст необоснованно переплатил 50,0 тыс. руб. В результате выявления данного факта, Минюст, в ходе проведения контрольного мероприятия, обратился с письмом к директору ООО «Фирма Валери» с просьбой о возврате ошибочно переплаченной суммы.

Проверкой правильности отражения фактической задолженности Минюста перед контрагентами за предоставленные услуги - выполненные работы в годовой отчетности было установлено следующее:

- в 2017 году Минюст оплатил счета за услуги - товары предоставленные в 2016 году и, соответственно, выставленные в 2016 году, так например: пп. №30 от 13.02.2017 года, оплата счета №24 от 08.12.2016 года ИП Заркуа И.Р. на сумму 63,8 тыс. руб.; пп. №385 от 21.06.2017 году на сумму 417,6 тыс. руб. Оплата сч. №16650 от 19.12.2016 года ООО «СпецБланк-Москва»;

- в 2018 году: пп. №18 от 25.01.2018 года на сумму 88,7 тыс. руб. по сч. №273 от 22.11.2017 года ООО «Фирма Валери»; пп. №19 от 25.01.2018 года на сумму 253,6 тыс. руб. по сч. №274 от 22.11.2017 года ООО «Фирма Валери»; пп №153 от 14.03.2018 года на сумму 15,8 тыс.руб. оплата сч. №02074413 и сч. №02074412 от 29.12.2017 года ГТК РА; пп. №320 от 10.07.2018 года на сумму 1 085,2 тыс. руб. оплата счета №1 от 30.11.2017 года МУП «Горстрой Администрации Очамчырского района».

Следует отметить, что в Балансе распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета на 01 января 2018 года (форма по КФБО - 2 БО) в разделе III в строке 530 «Прочие расчеты с кредиторами» на начало года указана сумма 0,0 руб., на конец года 0,0.руб. Исходя из вышеизложенного следует, что у Минюста отсутствовала задолженность за услуги-работы, оказанные в 2016 году, и также отсутствовала задолженность, переходящая в 2018 год.

Таким образом, в нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 года №86н и п. 32 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03. 2000г. № 24 в годовой бухгалтерской отчетности Минюста за 2017 года не отражена фактическая задолженность Минюста перед подрядчиками за оказанные услуги на начало года и на конец года.

Бюджетная смета на 2019 год утверждена в сумме 65 155,9 тыс. руб. от 14 сентября 2018 года, Лимиты бюджетных обязательств на 2019 года утверждены в сумме 65 156,0 тыс. руб. от 29 декабря 2018 года.

Следует отметить, что в расшифровке сметы расходов Минюста на 2019 год не предусмотрена сумма денежных средств для погашения имеющейся фактической задолженности Минюста перед контрагентами, образовавшейся в 2018 году. Однако, несмотря на это, в 2019 году Минюст осуществил финансирование расходов, произведённых в 2018 году, за счет средств, предусмотренных на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия на 2019 год в общей сумме 964,1 тыс. руб. (отчет гл. бухгалтера по задолженности за 2018 год, оплаченной в 2019 году прилагается).

Проверкой правильности учета движения горюче-смазочных материалов установлено, что списание ГСМ производилось на основании путевых листов. Путевые листы в большинстве случаев заполнялись

неправильно, так, в путевых листах отсутствуют необходимые данные, подтверждающее целевое использование ГСМ, а именно - отсутствует информация, о маршруте, о пройденном расстоянии (километраже), также отсутствуют необходимые подписи, в связи с чем отсутствует контроль за движением и правильным использованием выделяемого ГСМ.

Расходы по совершению исполнительных действий ССИ

Судебным исполнителем Кокоскерия А.И., на основании исполнительного листа Гагрского районного суда № 2-147 от 28.07.2017г. вынесено Постановление о возбуждении исполнительного производства № 1224/2-1224 от 21.08.2017г. в отношении Хагуш Э.А., предметом исполнения которого являлся снос самовольной постройки. В общем, на организацию и проведение исполнительных действий было затрачено 242,0 тыс. руб.

Согласно ч. 1 ст. 120 Закона Республики Абхазия от 21 марта 2014 года № 3475-с-V «Об исполнительном производстве» - «расходы по совершению исполнительных действий возмещаются республиканскому бюджету, взыскателю и лицам, понесшим указанные расходы, за счет должника», согласно ч. 3 данной статьи – «взыскание с должника расходов по совершению исполнительных действий, отнесение их на счет республиканского бюджета в случаях, предусмотренных настоящим Законом, а также возмещение расходов лицу, которое их понесло, производится на основании постановления судебного исполнителя, утвержденного старшим судебным исполнителем». На основании данной нормы, 25.12.2017г. ССИ было вынесено Постановление о взыскании расходов по совершению исполнительных действий с Хагуш Э.А.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Минюст для исполнения вышеуказанного Постановления осуществил расходование бюджетных денежных средств на оплату счета №11 от 04 декабря 2017 года ГК «Апсныргылар» в феврале 2018 года – платежное поручение №123 от 26.02.2018 г. на сумму 237,2 тыс. руб. Следует отметить, что в бухгалтерском

учете Минюста не отражена задолженность Хагуш Э.А. перед Минюстом за понесенные расходы по исполнению вышеуказанного Постановления.

Строительные работы

Согласно п.1 «Положения об Управлении капитального строительства Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 марта 1995 года №67 - «Управление капитального строительства Кабинета Министров Республики Абхазия является службой единого заказчика по строительству и ремонту объектов жилсоцкультбытового назначения и других сооружений на территории Республики Абхазия, финансируемых из бюджета».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение вышеизложенного Минюст осуществил расходование бюджетных денежных средств на оплату строительно-ремонтных работ в общей сумме 8 104,7 тыс. руб., в том числе:

1. Строительно-монтажные работы на объекте ЗАГСа Очамчyrского района с МУП «Горстрой» Администрации Очамчyrского района на общую сумму - 5 165 393 руб.

2. Договор строительного подряда №01\07 от 01 августа 2017 года с ООО «Абаш-Строй», предмет договора - «выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Нотариальная контора» в г. Гудаута, ул. Адыгская, 11», стоимость работ согласно Договору - «Общая сумма Договора, согласно Локальному ресурсному расчету (Приложение №1 к настоящему Договору) составляет 791,1 тыс. руб.

3. Договор строительного подряда без номера от 22.12.2017 года с ООО «Азамана». Предмет договора - «выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Помещения первого этажа здания прокуратуры Очамчyrского района по ул. Шинкуба №64, в соответствии со сметой капитального ремонта (Приложение №1 к настоящему Договору)». Стоимость работ - «Общая сумма Договора, согласно сметному расчету, составляет 2 138,7 тыс. руб. с учетом НДС 10%.

Расходы на аренду

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минюст арендует помещения для размещения Службы судебных исполнителей, нотариальных контор и ЗАГСов, общая сумма ежемесячной арендной платы по всем арендным договорам составляет 326,1 тыс. руб.

Проверкой установлено, что по нижеуказанным договорам аренды арендодателями являются физические лица:

- Договор аренды б/н от 01.08.2018г. с гр. Аргун С.Б. на передачу во временное владение и пользование нежилое помещение, полезной площадью 31,39м², расположенное по адресу: г. Гудаута, ул. Адыгская 15. В соответствии с п. 2.1. договора, арендная плата составляет 15,0 тыс. руб. в месяц.

- Договор аренды б/н от 01.08.2018г. с гр. Бигвава М.Р. на передачу во временное владение и пользование нежилое помещение, полезной площадью 44,02м², расположенное по адресу: г. Сухум, ул. Агрба 3. В соответствии с п. 2.1. договора, арендная плата составляет 15,0 тыс. руб. в месяц и будет начисляться с 01.01.2019г.

- Договоры аренды б/н от 01.01.2017г. и б/н от 01.01.2018г. с гр. Каспарян Д.А. на передачу помещения, площадью 65м², расположенное по адресу: г. п.Цандрипш, ул. Октябрьская 366. Цена первого договора составляет в месяц – 10,0 тыс. руб., второго договора – 15,0 тыс. руб.

- Договор аренды б/н от 31.12.2015г. с гр. Ахуба И.В. на передачу во временное владение и пользование нежилое помещение, общей площадью 25м², расположенное по адресу: г. Сухум, ул. Конфедератов 5. В соответствии с п. 2.1. договора, арендная плата составляет 10, тыс. руб. в месяц.

- Договор аренды б/н от 29.01.2018г. с гр. Цугба Т.В. на передачу во временное владение и пользование нежилое помещение, общей площадью 56м², расположенное по адресу: г. Гудаута, ПР. Героев 6. В соответствии с п. 2.1. договора, арендная плата составляет 20,0 тыс. руб. в месяц.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Республики Абхазия предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в качестве юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Однако, все вышеуказанные арендодатели являются физическими лицами, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

При этом, на деятельность по сдаче нежилых помещений в аренду, в соответствии с п. 9 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 12 июля 2006 года № 1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности» применяется система налогообложения в виде специального налога.

Также, в ходе контрольного мероприятия было установлено, что в некоторых случаях арендодателями выступают государственные унитарные предприятия и учреждения. При этом, в нарушение п. 2 ст. 597 Гражданского кодекса Республики Абхазия и п. 3.12 «Положения о порядке сдачи государственного имущества в аренду», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 договоры аренды с ГУ Управление городского хозяйства Гагрского района № 67 от 01.11.2013г., РУП «Абхазсвязь» б/н от 01.08.2017г. не прошли государственную регистрацию. По договору аренды с МУП «Ткуарчалское-коммунальное хозяйство» от 01.01.2016г. в нарушение части 2 ст. 18 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» согласие собственника имущества на сдачу в аренду не было представлено проверке.

Исполнение требований таможенного законодательства Республики Абхазия в части декларирования товаров, ввезенных для нужд Минюста.

Согласно представленным бухгалтерией данным, Минюст осуществил расходование денежных средств на:

- приобретение бланков у ООО «СпецБланк-Москва» за 2017-2018 годы на общую сумму 1 833,8 тыс. руб., в том числе: в 2017 году - 1 460,9 тыс. руб., в 2018 году - 372,9 тыс. руб. (копии договоров, счет-фактур и платежных поручений прилагаются);

- приобретение служебных удостоверений в количестве 200 штук у ООО «Рос-Абхаз-Экспорт» в г. Сочи РФ (Контракт №2\2018 на поставку товара от 28 июня 2018 года) на общую сумму 198,0 тыс. руб.;

- приобретение форменной одежды у ООО «Фирма Валери» г. Москва: платежное поручение №18 от 25.01.2018 года на сумму 88,7 тыс. руб. - оплата счета №273 (накл.№273) от 22.11.2017 года по Договору без номера от 21.12.2017 года; платежное поручение №19 от 25.01.2018 года на сумму 253,6 тыс. руб. - оплата счета №274 (накл.№274) от 22.11.2017 года по Договору без номера от 21.12.2017 года. Таким образом Минюст в 2018 году приобрел форменную одежду на общую сумму 342,3 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минюст осуществил расходование денежных средств в общей сумме 84,2 тыс. руб. для оплаты счетов (таможенных пошлин и сборов) Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, в том числе за счет бюджетных средств - 35,0 тыс. руб., за счет внебюджетных - 49,2 тыс. руб.

С целью установления исполнения требований таможенного законодательства Республики Абхазия в части декларирования товаров, сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия был направлен запрос в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия.

Согласно данным о ввезённых товарах Минюстом с 01.01.2017 по 06.02.2019 года, представленным Государственным таможенным комитетом

Республики Абхазия (исх. №143 от 07 февраля 2019 года, вх. № 30 от 07 февраля 2019 года), Минюстом были оплачены лишь таможенные пошлины и сборы на сумму 49,2 тыс. руб. за приобретенные у ООО «СпецБланк-Москва» бланки свидетельств об установлении отцовства, о рождении и бланки нотариальные на общую сумму 372,9 тыс. руб. – (Договор №333\18 от 27 июня 2018 года).

Согласно ст. 152 Таможенного кодекса Республики Абхазия «товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Республики Абхазия, товары и транспортные средства, таможенный режим которых изменяется, а также другие товары и транспортные средства в случаях, определяемых законодательными актами Республики Абхазия, подлежат декларированию таможенным органом Республики Абхазия».

Исходя из вышеизложенного, проверкой установлено, что Минюст не осуществил декларирование приобретённого за границей товара на общую сумму 2 001,2 тыс. руб.

Проверка правильности выдачи и списания подотчётных сумм

В нарушение пп. б) п. 18 «Положения об особенностях направления работников в служебные командировки», утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 28 декабря 2011 г. № 191, действовавшего до 01.01.2018г. и абз. 2 п. 20 «Особенностей направления работников в командировку», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 во всех случаях направления работников в командировки отсутствуют отчеты о выполненной работе в письменной форме.

В нарушение Положения Министерства труда и социального развития Республики Абхазия от 25.01.2012 года «Об утверждении порядка и формы учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы», в Минюсте не ведется учет работников, выбывающих в

служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы.

Согласно п. 4.4 гл. 4 Положения от 30.12.2014 г. № 54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Протоколом Правления Национального Банка Республики Абхазия № 43 от 19.12.2014 г.– «Предельный срок, на который могут быть выданы денежные средства под отчет - 14 календарных дней, за исключением случаев направления работников в командировку. Подотчетное лицо обязано в срок, не превышающий трех рабочих дней после дня истечения срока, на который выданы наличные деньги под отчет, или со дня выхода на работу предъявить главному бухгалтеру или бухгалтеру, а при их отсутствии - руководителю авансовый отчет с прилагаемыми подтверждающими документами».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что имело место нарушение вышеуказанной нормы. Так, например:

- согласно Авансовому отчету №10 от 09 октября 2018 года на сумму - 7,0 тыс. руб. Капсузян В.А. отчитывается за приобретение жалюзи - товарный чек от 20 апреля 2018 года ИП Мукба Р.Э.

- согласно Авансовому отчету №14 от 29 октября 2018 года на сумму 9,3 тыс. руб. Капсузян В.А. отчитывается за хозяйственные расходы, к авансовому отчету приложены кассовые, товарные чеки и расходная накладная, в том числе: товарный чек №5 от 14 мая 2018 года на сумму - 2,0 тыс. руб., расходная накладная №АК00021819 от 13 августа 2018 года на сумму - 1,5 тыс. руб. ИП Аведян О.Е.; кассовый чек от 11.09.2018 года на сумму - 1,85 тыс. руб. ИП Тюменцева В.Г. - масляный фильтр, г. Сочи, следует отметить, что командировочное удостоверение не приложено к Авансовому отчету о направлении сотрудника в г. Сочи.

Также установлено, что в нарушение вышеуказанной нормы:

- в большинстве случаев имело место выдача денежных средств в подотчет лицам, имевшим задолженность по ранее выданным авансам;

- имеет место факт того, что к авансовому отчету приложены квитанции, выписанные на другое лицо, то есть не на отчитывающегося по авансовому отчету, так например: к авансовому отчету №01 от 24.01.2018 года Капсузян В.А. на общую сумму 11,4 тыс. руб., приложены квитанции на общую сумму 8,9 тыс. руб., выписанные на Белова А.С.

Проверкой правильности выдачи и списания подотчетных денежных средств было установлено, что в нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н в большинстве случаев авансы под отчет выдавались работникам в отсутствие письменного заявления получателя с указанием назначения аванса и срока, на который он выдается. Подотчетные лица своевременно не отчитывались за полученные средства. Также следует отметить, что в бухгалтерском учете не находит отражение задолженность Минюста перед подотчетными лицами в случаях произведенных ими перерасходах денежных средств; в авансовых отчетах в большинстве случаев отсутствует информация о наличии задолженности кредиторской либо дебиторской подотчетного лица, то есть авансовые отчеты не заполняются должным образом.

Так например: согласно Авансовому отчету №10 от 09 октября 2018 года Капсузян В.А. осуществил расход денежных средств в сумме 7,0 тыс. руб. - товарный чек от 20 апреля 2018 года, в авансовом отчете указана только информация о сумме в графах «итого получено» и «израсходовано», однако, не указано, что данные расходы были осуществлены Капсузян В.А. за счет собственных средств. Бухгалтерия осуществила перечисление денежных средств в сумме 7,0 тыс. руб. на счет Капсузян В.А. только 08 октября 2018 года.

Проверка правильности учета, приобретения и списания запасных частей на транспортные средства

В ходе контрольного мероприятия установлено, что приобретение запасных частей осуществляется в большинстве случаев по безналичному

расчету, имеет место факт оплаты через выдачу денежных средств под отчет. Следует отметить, что списание приобретенных запасных частей на расходы производится в момент оплаты выставленных счетов. Таким образом в бухгалтерии запасные части не приходятся на соответствующих счетах аналитического учета. В ряде случаев при списании запасных частей, не приложены дефектные акты, подтверждающие необходимость проведения ремонтных работ и замены запасных частей, а также не приложены акты установки (выполненных работ). Так например: платежное поручение №669 в августе 2017 года оплата счета №477 - накладная №477 от 05.06.2017 года на сумму 52,3 тыс. руб. ИП Гиндия З.Л.; платежное поручение №699 в октябре 2017 года оплата счета №975 - накладная №975 от 10.10.2017 года на сумму 41,8 тыс. руб. ИП Гиндия З.Л.; платежное поручение №684 в октябре 2017 года оплата счета №591 - накладная №11747 от 25.09.2017 года на сумму 11,7 тыс. руб. ИП Коджаманян М.Д.; платежное поручение №590 в сентябре 2018 года оплата счета №960 - накладная №961 от 10.09.2018 года на сумму 25,2 тыс. руб. ИП Гиндия З.Л.;

В бухгалтерии Минюста не ведется должный учет приобретаемых запасных частей. Так, отсутствует учет по отпуску (установке) запасных частей на служебные автотранспортные средства.

Проверка правильности учета и списания материальных запасов в части форменной одежды и обмундирования

За проверяемый период, за счет бюджетных средств Минюст осуществил оплату форменной одежды в сумме 342,3 тыс. руб., у ООО «Фирма Валери» г. Москва.

При этом проверкой установлено, что в бухгалтерии Минюста отсутствует какой-либо учет операций о выдаче в эксплуатацию форменной одежды и обмундирования. Таким образом, приобретенные производственные запасы не были оприходованы, а денежные средства в сумме 342,3 тыс. руб. списаны без основания.

Внебюджетный счет

В соответствии с пунктами 15 и 19 «Правил ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 февраля 2006 г. № 23 и пунктами 21 и 28 «Правил ведения единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и предоставления содержащихся в нем сведений», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 мая 2007 г. № 71 Министерство юстиции Республики Абхазия предоставляет сведения содержащиеся в государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе за плату, размер которых составляет 200 рублей за каждый документ. Размер платы за срочное предоставление сведений составляет 400 рублей.

Согласно представленным данным, в нарушение ч. 3 ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и «Порядка составления, утверждения смет доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и внесения в них изменений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 08.11.2016г. № 66с смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по Министерству юстиции Республики Абхазия на 2017 год была утверждена Министром юстиции Республики Абхазия лишь 28 сентября 2017 года, а согласована Министерством финансов Республики Абхазия 29 сентября 2017 года.

Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2017г. утверждена по доходам в общей сумме 311,9 тыс. руб., и по расходам в общей сумме - 311,9 тыс. руб.

Аналогично, в нарушение вышеуказанных норм, смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной

приносящей доход деятельности по Министерству юстиции Республики Абхазия на 2018 год была утверждена Министром юстиции Республики Абхазия 19 июля 2018 года и согласована Министерством финансов Республики Абхазия 23 июля 2018 года по доходам в общей сумме - 402,6 тыс. руб., и по расходам в общей сумме - 402,6 тыс. руб.

Согласно Отчету об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности распорядителя, получателя бюджетных средств на 01.01.2018г., за 2017 год поступило денежных средств в общей сумме - 256,7 тыс. руб., что на 55,2 тыс. руб. меньше утверждённого показателя - 311,9 тыс. руб., или 82% исполнения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на внебюджетный счет Министерства юстиции Республики Абхазия в 2017г. кроме денежных средств за предоставление выписок из ЕГРИП и ЕГРЮЛ также поступали иные платежи. Так например: оплата госпошлины - 800 руб. (пп №502 от 21.12.2017 г.), перечисления в ФОМС на з\п 4 кв. 2017 г. - 780 руб. (пп №1 от 10.11.2017 г. ООО «Тепловик»), оплата за гидрохимический анализ воды 1 320 руб. (пп №203 от 10.11.2017 г. ООО «Ресурс-Юг»), оплата заказ-наряда 1 697 руб. (пп34 от 17.07.2017 г. ООО «Макс-5»), периодические поступления за выписку и прописку по 12 руб.

Следует отметить, что согласно Журналу операций №2 за январь-декабрь в 2017 г. не было осуществлено списание неправильно зачисленных сумм с внебюджетного счета Министерства юстиции Республики Абхазия.

Остаток денежных средств на 01.01.2018 г. составил 29,9 тыс. руб., остаток на 01.01.2019 г. - 92,6 тыс. руб.

С 01.01.2017г. по сентябрь 2017г., в отсутствии утвержденной и согласованной сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по Министерству юстиции Республики Абхазия, на внебюджетный счет поступило денежных средств в общей сумме 212,3 тыс. руб., а расходы составили 70,4 тыс. руб. Данный расход был осуществлен 01 августа 2017

года - пп №470 от 01.08.2017 г. оплата счета №38 от 20.07.2017 г. ООО «Прогресс. Сом» за печать бланков.

С 01.01.2018г. по июль 2018г., в отсутствии утвержденной и согласованной сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по Министерству юстиции Республики Абхазия, на внебюджетный счет поступило денежных средств в общей сумме 367,6 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на внебюджетный счет Министерства юстиции Республики Абхазия в 2018 г. кроме денежных средств за предоставление выписок из ЕГРИП и ЕГРЮЛ также поступали иные платежи. Так например: штрафы, налагаемые судебными исполнителями - 300 руб. (пп №2 от 06.03.2018 г.), госпошлина за оказание нотариальных услуг – 6 026 руб. (пп №40 от 20.06.2018 г.), госпошлина за оформление генеральной доверенности - 300 руб. (пп №20 от 08.10.2018 г.), госпошлина за оказание нотариальных услуг - 10 000,0 руб. (пп №30 от 18.07.2018 г.), госпошлина за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы - 120 руб. (пп №5 от 12.11.2018 г.), госпошлина за легализацию Свидетельства о государственной регистрации юридического лица - 4 320 руб. (пп №50 от 17.05.2018 г.), Сухумский государственный колледж транзитные платежи населения реестр 107 от 20.02.2018 г. - 4 000,0 руб. (пп №1 от 21.02.2018 г.), Сухумский государственный колледж транзитные платежи населения реестр 0107 от 01.06.2018 г. - 4 000,0 руб. (пп №2 от 04.06.2018 г.), Абхазский государственный университет - 66 500 руб. (пп №1 от 12.04.2018 г.).

Следует отметить, что возврат ошибочно зачисленных сумм был осуществлен только лишь по следующим суммам - 66,5 тыс. руб., 4,0 тыс. руб. (транзитные платежи населения реестр 0107 от 01.06.2018 г.).

В соответствии с пунктами 10 и 8 постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 февраля 2006 г. № 23 «Об утверждении правил, регулирующих осуществление государственной регистрации юридических

лиц, и форм документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц» и от 29 мая 2007 г. № 71 «Об утверждении форм документов и правил, регулирующих осуществление государственной регистрации индивидуальных предпринимателей» «денежные средства, взимаемые Министерством юстиции Республики Абхазия за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре сведений, документов и справок, зачисляются на специальный счет министерства и используются исключительно в целях создания, поддержания и развития системы государственной регистрации».

При этом, в 2017г. за счет внебюджетных средств были произведены расходы на частичную оплату счета №15 ИП Осия Л.Д. в сумме 100,0 тыс. руб. - пп №796 от 06.12.2017 г. (Договор №15 от 30.09.2017 г., предмет договора - организация банкета, Акт №15 оказания услуг от 30.09.2017 г. на сумму 137,5 тыс. руб.). Данные расходы были осуществлены по КОСГУ 290 «Представительские расходы».

Также, в 2018г. согласно представленным документам, были произведены кассовые расходы:

- по КБК 290 «Представительские расходы» на приобретение памятных монет с футлярами - 43,5 тыс. руб. (пп. №876 от 25.12.2018 г., сч. №3 накладная №3 от 09.10.2018 г. ООО КБ «Кибит-Банк» - 7 монет). Согласно Постановлению Кабинета Министров от 6 марта 2009 г. № 28 «О нормах и нормативах на представительские расходы, расходы на рекламу и на подготовку и переподготовку кадров» - «представительские расходы, связанные с деятельностью организации, - это расходы организации по приему и обслуживанию представителей других организаций (включая иностранных), участвующих в переговорах с целью установления и (или) поддержания взаимовыгодного сотрудничества. К представительским расходам относятся расходы, связанные с проведением официального приема (завтрака, обеда или другого аналогичного мероприятия) представителей (участников), их транспортным обеспечением, посещением культурно-

зрелищных мероприятий, буфетным обслуживанием во время переговоров и мероприятий культурной программы, оплатой услуг переводчиков, не состоящих в штате организации». В нарушение вышеизложенного, отсутствуют документы, подтверждающие назначение и необходимость осуществлённых расходов;

- по КБК 340 в сумме 119,1 тыс. руб., на приобретение канцелярских товаров для Службы судебных исполнителей, ЗАГСов и нотариальных контор.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных постановлений были израсходованы денежные средства в общей сумме - 262,6 тыс. руб.

По вопросу 5.2.

Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Министерством юстиции Республики Абхазия.

Согласно представленным бухгалтерией данным общая сумма доходов, администрируемых Минюстом за 2017 год составила – 22 598,5 тыс. руб., за 2018 год – 19 599,5 тыс. руб., в том числе:

1. Госпошлина за совершение нотариальных действий:

- Государственная пошлина за удостоверение (составление проектов) договоров: за 2017 год – 15 559,9 тыс. руб., за 2018 год – 11 772,7 тыс. руб.;

- Государственная пошлина за удостоверение доверенностей, завещаний, свидетельствование верности копии документов (выписок из них), подлинности подписей на документах, составление проектов документов (кроме договоров): за 2017 год – 5 145,3 тыс. руб., за 2018 год – 5 423,1 тыс. руб.;

- Государственная пошлина за совершение прочих нотариальных действий: за 2017 год – 618,8 тыс. руб., за 2018 год – 474,7 тыс. руб.

В соответствии с частью 10 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине» пошлина за

совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор с иностранных граждан взимается в двукратном размере. Однако, данная норма не позволяет определить конкретные случаи, когда именно иностранный гражданин является плательщиком пошлины. Так, при оплате государственной пошлины за удостоверение договоров, предметом которых является отчуждение (купля – продажа) недвижимого имущества, в которых одной из сторон договора является иностранный гражданин, а другой - гражданин Республики Абхазия, в большинстве случаев плательщиками пошлины становятся граждане Республики Абхазия, вне зависимости от того, является он продавцом или покупателем.

Закон Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине» как при совершении некоторых нотариальных, так и при совершении иных действий устанавливает фиксированный размер пошлины с указанием ее максимального предела. В данной ситуации также остается нераскрытым вопрос касательно иностранных граждан, которые оплачивают пошлины в двойном размере и в случае, если двукратный размер пошлины будет превышать установленный вышеуказанным Законом максимальный предел, то какую сумму необходимо будет взыскать с иностранного гражданина.

2. Государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния: за 2017 год – 920,4 тыс. руб., за 2018 год – 893,9 тыс. руб., включая суммы за бланки свидетельств.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине» «за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния, взимается государственная пошлина, но в данную сумму не включается стоимость бланков свидетельств, которая определяется решением Кабинета Министров Республики Абхазия».

Согласно Приложению № 1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 декабря 2006 г. № 278 стоимость бланков

свидетельств, выдаваемых в органах ЗАГСа утверждена в следующих размерах: Свидетельство о заключении брака - 100 руб., Свидетельство о расторжении брака - 120 руб., Свидетельство о перемене фамилии, имени, отчества, национальности - 60 руб. Следует отметить, что в Законах Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год» и от 29 декабря 2017 года № 4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год» за Минюстом не закреплён вид дохода – за бланки свидетельств, выдаваемых органами ЗАГСа. Данные суммы поступают как госпошлина на КБК дохода республиканского бюджета 1 0 01 030 01 0000 110 – государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния.

Таким образом, данные действия приводят к искажению отчетных данных администратора доходов и отражении недостоверных данных в годовых отчетностях и в Отчетах об исполнении Республиканского бюджета на соответствующий год;

3. Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя: за 2017 год – 321,9 тыс. руб., за 2018 год – 287,3 тыс. руб.;

4. Регистрационный сбор при регистрации средств массовой информации: за 2017 год – 11,7 тыс. руб., за 2018 год – 6,8 тыс. руб. и **Лицензионный сбор за выдачу лицензии на вещание:** за 2017 год – 5,0 тыс. руб., за 2018 год – 2,0 тыс. руб.

Согласно справкам Начальника ОРИЛ Э. Шат-Ипа, за проверяемый период было зарегистрировано 23 средства массовой информации и выдано 7 лицензий на осуществление вещания.

Однако, следует отметить, что в Законах Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год» и

от 29 декабря 2017 года № 4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год» за Минюстом, как за администратором доходов, данный вид дохода (лицензионный сбор) не был закреплен.

5. Исполнительский сбор: за 2017 год – 15,4 тыс. руб., за 2018 год – 738,9 тыс. руб.;

6. Штрафы, налагаемые судебными исполнителями: за 2017 год – 0,0 тыс. руб., за 2018 год – 0,0 тыс. руб.

Согласно законам Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017г.» и от 29 декабря 2017 года № 4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018г.» за Минюстом, как за администратором дохода в республиканский бюджет, закреплены штрафы, налагаемые судебными исполнителями.

С целью реализации положений ст. 116 Закона Республики Абхазия от 21 марта 2014 года № 3475-с-V «Об исполнительном производстве» Минюст разработал проекты о внесении изменений в Кодекс Республики Абхазия об административных правонарушениях и Кодекс Республики Абхазия о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, которые были направлены в Кабинет Министров Республики Абхазия (исх. № 175 от 15.09.2017г.). Однако, вышеуказанные проекты на конец проверяемого периода не были приняты.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отчетные данные Минюста как администратора доходов не совпадают с данными Министерства финансов Республики Абхазия. Следует отметить, что согласно представленным Министерством финансов, данным – исполнение доходной части по администраторам доходов Республиканского бюджета за 2017 год составило – 21 694,5 тыс. руб., что на 904, тыс. руб. меньше данных бухгалтерии, за 2018 год составило – 17 796,4 тыс. руб., что на 1 803,1 тыс. руб. меньше данных бухгалтерии Минюста. Отклонение отчетных данных по поступлениям доходов бухгалтерии Минюста от данных Министерства финансов Республики Абхазия за 2018 год представлены в таблице №1 ниже:

Таблица №1

тыс. руб.

Наименование вида дохода	Данные бухгалтерии Минюста		Данные Министерства финансов РА		Отклонение	
	2017г	2018г	2017г	2018г.	2017г	2018г
	Государственная пошлина за удостоверение (составление проектов) договоров	15 559,9	11 772,7	12 519,1	10 113,7	3 040,8
Государственная пошлина за удостоверение доверенностей, завещаний, свидетельствование верности копии документов (выписок из них), подлинности подписей на документах, составление проектов документов (кроме договоров)	5 145,3	5 423,1	5 788,5	5 240,3	-643,2	182,8
Государственная пошлина за совершение прочих нотариальных действий	618,8	474,7	1 453,2	494,9	-834,4	- 20,2
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния	920,4	893,9	895,9	980,9	24,5	- 87,0
Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя	321,9	287,3	287,7	296,9	34,2	- 9,6
Регистрационный сбор при регистрации средств массовой информации	11,7	6,8	13,1	6,4	-1,4	0,4
Исполнительский сбор	15,4	728,9	127,3	571,2	-111,9	167,7
Штрафы, налагаемые судебными исполнителями	0,0	0,0	602,8	90,1	-602,8	-90,1
Лицензионный сбор за выдачу лицензии на вещание	5,0	2,0	5,0	2,0	0	0

В ходе проверки деятельности службы судебных исполнителей установлено следующее:

Согласно отчету руководителя отдела ОИП ССИ Ю РА Барциц И.М. о результатах деятельности ССИ МЮ РА за 2018г. для исполнения в ССИ МЮ

РА за 12 месяцев 2018г. поступило 864 исполнительных производств на общую сумму 609 609,5 тыс. руб., 4 668,4 тыс. долларов США и 9 472,50 евро.

Из 195 исполнительных производств по взысканиям штрафов, назначенных в качестве наказания за совершение уголовных преступлений 123 исполнительных производств были окончены, в связи с применением Постановлений Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия «об объявлении амнистии», при этом общая сумма к взысканию по данным исполнительным производствам составляла 6 906,0 тыс. руб.

Проверкой правильности учета начислений и контроля за своевременным перечислением поступивших средств установлено следующее:

- согласно данным Министерства финансов Республики Абхазия общая сумма поступлений в Республиканский бюджет за 2017 год по КБК 02 011 40 32 04 01 0000 130 – «исполнительский сбор» составила – 127,3 тыс. руб. Согласно справке бухгалтера финансово-экономического отдела Минюста общая сумма исполнительского сбора, поступившая на депозитный счет в 2017 году, составила 15,4 тыс. руб. Следует отметить, что согласно выписке из сводного реестра поступлений и выбытий средств бюджета за 2017 и 2018 годы в сумму исполнительского сбора, отраженную в Отчете об исполнении Республиканского бюджета за 2017 год включены также суммы административных штрафов, штрафов, налагаемых судебными исполнителями;

- в Постановлениях о взыскании исполнительского сбора судебные исполнители указывали неправильные реквизиты для перечисления исполнительского сбора должником, так например: в Постановлении о взыскании исполнительского сбора от 22 ноября 2018 г. в реквизитах для перечисления исполнительского сбора указан КБК 02011502040010000140, который предназначен для штрафов, налагаемых судебными исполнителями; в Постановлении о взыскании исполнительского сбора от 03 сентября 2018 г.

в реквизитах для перечисления исполнительского сбора указан КБК 02011502040010000140, который предназначен для штрафов, налагаемых судебными исполнителями;

- бухгалтерия Минюста и судебные исполнители не осуществляли должный контроль за правильностью перечисления исполнительского сбора при представлении должником копий платежных документов, так например: Постановлением о взыскании исполнительского сбора от 10 октября 2018 года №1/136 должник обязан оплатить исполнительский сбор, однако, в квитанции об оплате от 21.12.2018 г. сумма, уплаченная должником была зачислена на КБК 02011502040010000140, который предназначен для штрафов, налагаемых судебными исполнителями; Постановлением о взыскании исполнительского сбора от 27 июня 2017 года №1/367 должник обязан оплатить исполнительский сбор, однако, в квитанции об оплате от 28.07.2017 г. сумма, уплаченная должником зачислена на КБК 02011502040010000140, также в назначении платежа указано «штрафы, налагаемые судебными исполнителями»; Платежным поручением №1357 от 13.06.2018 г. был оплачен одной суммой административный штраф и исполнительский сбор на КБК 02011502040010000140;

- согласно выписке из сводного реестра поступлений и выбытий средств бюджета за 2017 и 2018 годы на КБК 02011502040010000140, предназначенный для штрафов, налагаемых судебными исполнителями, также поступали иные суммы, в том числе административные штрафы;

- согласно ч.1 ст. 115 Закона Республики Абхазия 21 марта 2014 года № 3475-с-V «Об исполнительном производстве» исполнительский сбор является денежным взысканием, согласно ч. 1 ст. 113 Закона Республики Абхазия 21 марта 2014 года № 3475-с-V «Об исполнительном производстве» - «денежные средства, взысканные с должника в процессе исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, в том числе путем реализации имущества должника, подлежат перечислению на депозитный счет Службы судебных исполнителей Республики Абхазия открытым в Банке

Абхазии». Однако, в нарушение данной нормы закона исполнительский сбор в размере 232,1 тыс. руб. был зачислен напрямую в Республиканский бюджет.

Согласно ч.2 ст. 113 Закона Республики Абхазия 21 марта 2014 года № 3475-с-V «Об исполнительном производстве» - «Не востребованные взыскателем денежные средства хранятся на депозитном счете Службы судебных исполнителей Республики Абхазия в течение трех лет. По истечении данного срока указанные денежные средства перечисляются в республиканский бюджет». В ходе контрольного мероприятия установлено, что на 27.02.2019 г. на депозитном счете ССИ хранятся денежные средства в сумме 98,4 тыс. руб., которые не востребованы взыскателями.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, проверкой установлено, что Минюст, как администратор доходов, в большинстве случаев, не осуществляет должный учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, что не дает возможность установить достоверность представленных отчетных данных по доходной части за проверяемый период.

Проверка правильности учета, хранения и передачи конфискованного имущества

За проверяемый период судебными исполнителями, согласно отчету руководителя отдела ОИП ССИ МЮ РА Барциц И.М., в рамках исполнения требований исполнительного производства, были конфискованы:

- а/м Jaguar S-TYPE, оценочной стоимостью 72,0 тыс. руб.;
- а/м LADA 2114, оценочной стоимостью 23, 8 тыс. руб.;
- а/м JEEP PATRIOT 2007г. выпуска, оценочной стоимостью 72,0 тыс. руб.;
- 4 телефона: Айфон – 5, Айфон – 5S – 2шт., SAMSUNG и планшет фирмы APPLE.

Также, в рамках исполнения требований исполнительных документов (в счет погашения штрафа) были арестованы автомашины: «Ниссан Альмера» и «Ауди А-6».

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что на основании исполнительного листа (дело № 1/39 от 08.05.2018г.), согласно которому суд приговорил конфисковать автомашину марки «ВАЗ «2114», судебными исполнителями было вынесено постановление о возбуждении исполнительного производства №2018/1-363.

Сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия был осуществлен выезд на место хранения автотранспортных средств, в результате которого был установлен факт отсутствия вышеуказанного автотранспортного средства.

В соответствии с частью 2 ст. 90 Закона Республики Абхазия от 21 марта 2014 года № 3475-с-V «Об исполнительном производстве» «Имущество, арестованное или изъятое при исполнении судебного акта о конфискации, передается государственным органам или организациям для обращения в государственную собственность в соответствии с их компетенцией, устанавливаемой Кабинетом Министров Республики Абхазия».

Согласно исх. № 192 от 04.12.2018г. Минюст, на основании ст. 107 Закона Республики Абхазия от 21 марта 2014 года № 3475-с-V «Об исполнительном производстве» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 сентября 2018 г. № 133 «О наделении Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации функциями по реализации (продаже) имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также по реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в государственную собственность» направлял акты приема-передачи на а/с Jaguar S-TYPE и JEEP PATRIOT Государственному комитету

Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации. Однако Госкомимущество, согласно исх. № 392 от 11.12.2018г., посчитало невозможным, в связи с отсутствием порядка обращения в государственную собственность конфискованного имущества и отсутствия порядка проведения торгов конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в государственную собственность, принять конфискованное имущество и организовать их торги. В связи с этим, хранение всего конфискованного имущества осуществляется Минюстом и не представляется возможным обращение его в государственную собственность с последующей реализацией.

По вопросу 5.3.

Проверка использования государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью Министерством юстиции Республики Абхазия.

Основные средства

Согласно представленному ответу Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации (вх. № 22 от 04.02.2019г.) Минюст располагает в помещениях, которые являются частью комплекса правительственных зданий, состоящих на балансе Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия. При этом сведениями о зданиях (сооружениях), находящихся в ведении Минюста он не располагает, поскольку объекты не внесены в Реестр республиканской собственности.

Так, в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объект недвижимого имущества, состоящий на балансе Минюста, не внесен в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и,

следовательно, отсутствует Свидетельство о внесении в Реестр собственности данного объекта.

Согласно представленным данным, за Минюстом на 01.01.2017 года числились основные средства общей балансовой стоимостью 10 729,5 тыс. руб., сумма основных средств на 01.01.2018 г. – 18 833,1 тыс. руб., сумма основных средств на 01.01.2019 г. – 21 924,9 тыс. руб.

В 2017 году Минюстом было списано основных средств балансовой стоимостью 1 094,7 тыс. руб., находящихся в непригодном для эксплуатации состоянии, общая сумма износа составила – 913,1 тыс. руб., остаточная стоимость – 181,6 тыс. руб. (Приказ №70-ОБ от 30 декабря 2017 года); в 2018 году было списано основных средств в сумме 185,0 тыс. руб., сумма износа – 166,6 тыс. руб., остаточная стоимость – 18,4 тыс. руб. (Приказ №61-ОБ от 29 декабря 2018 года).

По вопросу 5.4.

Другие вопросы.

Исполнение постановления о наложении административного штрафа

В ходе контрольного мероприятия установлено, что согласно ст. 211 Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях административный штраф уплачивается в течении 30-ти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу и в течении иных сроков, указанных в данной статье. При этом, копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судьбе, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении вышеуказанных сроков, в течение суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате направляется судебному исполнителю для исполнения.

В соответствии с частью 6 вышеуказанной статьи, судебным исполнителем, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 173⁷ Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях (уклонения от исполнения административного наказания), предусматривающую наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, который направляется на рассмотрение по подведомственности.

Однако, проверкой установлено, что данная норма не применялась службой судебных исполнителей. Так, согласно справке руководителя отдела ОИП СС Минюста, в территориальном отделении ССИ Минюста – «по г. Сухум, Сухумскому и Гулрыпшскому районам было окончено 58 исполнительных производств и взыскана сумма в размере – 255,4тыс. руб.». При этом протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные статьей частью 1 статьи 173⁷ Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях не составлялись.

8.2. По ГУ РНИИСЭ

ГУ РНИИСЭ действует на основании Устава, утвержденного Приказом Минюста № 226 от 10.12.2012г. и зарегистрированного Минюстом 21.12.2012г., согласно п. 1.2. которого «руководствуется Законом Республики Абхазия от 03.07.2008г. №2098-с-IV «О государственной судебно-экспертной деятельности в Республике Абхазия» и иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия».

Согласно ст. 37 Закона Республики Абхазия от 03.07.2008г. №2098-с-IV «О государственной судебно-экспертной деятельности в Республике Абхазия» «Деятельность государственных судебно-экспертных учреждений, финансируется за счет средств республиканского бюджета.

Государственные судебно-экспертные учреждения вправе проводить на договорной основе экспертные исследования для граждан и юридических лиц, взимать плату за производство судебных экспертиз по гражданским, административным и арбитражным делам, делам об административных правонарушениях».

Бюджетная смета на 2017 год ГУ РНИИСЭ была утверждена 17 ноября 2016 года в сумме - 3 527,3 тыс. руб.

Лимиты бюджетных обязательств ГУ РНИИСЭ на 2017 год, были утверждены Министерством финансов Республики Абхазия только лишь 04 декабря 2017 года в общей сумме 3 527,3 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2017 год было предусмотрено денежных средств на содержание ГУ РНИИСЭ в общей сумме – 3 527,2 тыс. руб., кассовые расходы составили – 3 103,6 тыс. руб., что на 423,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 87,9% исполнения.

Бюджетная смета на 2018 год ГУ РНИИСЭ была утверждена 27 октября 2017 года в сумме 5 550,7 тыс. руб.

Лимиты бюджетных обязательств ГУ РНИИСЭ на 2018 год были утверждены Министерством финансов Республики Абхазия только лишь 29 декабря 2018 года в общей сумме 5 550,7 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2018 год было предусмотрено денежных средств на содержание ГУ РНИИСЭ в общей сумме – 5 550,6 тыс. руб., кассовые расходы составили – 2 917,6 тыс. руб., что на 2 633,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 52,6%исполнения, в том числе:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» было предусмотрено 2 637,2 тыс. руб., кассовые расходы составили – 1 817,9 тыс. руб., что на 819,3 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 68,9% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 62,3%;

- по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» было предусмотрено 30,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 0,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» было предусмотрено 1 270,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 187,2 тыс. руб., что на 1 082,8 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 14,7% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 6,4%;

- по КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» было предусмотрено 450,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 240,2 тыс. руб., что на 209,8 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 53,4% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 8,2%;

- по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» было предусмотрено 850,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 567,3 тыс. руб., что на 282,7 тыс. руб. меньше утверждённого показателя, или 66,7% исполнения, удельный вес в структуре расходов – 19,4%.

Следует отметить, что в нарушение ч. 5 ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» заключение и оплата контрактов и иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, в 2017 и 2018 годах в основном осуществлялись в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Утверждение Министерством финансов Республики Абхазия лимитов бюджетных обязательств на 2017 и 2018 годы только лишь в декабре соответствующего года, привело к нарушению п. 2 ч. 2 ст. 126 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия». Таким образом, Министерство финансов Республики Абхазия через казначейские подразделения не осуществляло контроль за не превышением кассовых расходов, осуществляемых получателем средств республиканского бюджета, над доведенными до него лимитами бюджетных обязательств.

Проверкой установлено, что в феврале 2017 года ГУ РНИИСЭ погасил задолженность перед ИП Хороших В.А. в сумме 85,0 тыс. руб. за предоставленные услуги в 2016 году (охрана помещений ГУ РНИИСЭ) – платежное поручение №14 от 20.02.2017 года.

Также, в декабре 2017 года ГУ РНИИСЭ осуществил предоплату за ремонт кабинетов в размере 130,0 тыс. руб. ИП Ханчалян Р.А. – платежное поручение №163 от 26.12.2017 года на основании Договора №1 от 11 декабря 2017 года.

Следует отметить, что в нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 года №86н и п. 32 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03. 2000г. № 24, согласно которому «Бухгалтерская отчетность должна давать достоверное и полное представление об имущественном и финансовом положении организации, об его изменениях, а также финансовых результатов ее деятельности», в годовой бухгалтерской отчетности ГУ РНИИСЭ за 2017 год не отражена фактическая задолженность ГУ РНИИСЭ перед подрядчиками за оказанные услуги на начало года, а также дебиторская задолженность на конец года.

Проверка правильности учета, приобретения и списания запасных частей на транспортные средства

Списание приобретенных запасных частей на расходы производится в момент оплаты выставленных счетов. Таким образом в бухгалтерии запасные части не приходятся на соответствующих счетах аналитического учета. При списании запасных частей, не приложены дефектные акты, подтверждающие необходимость проведения ремонтных работ и замены запасных частей, а также в большинстве случаев не приложены акты установки (выполненных работ).

В бухгалтерии ГУ РНИИСЭ не ведется должный учет приобретаемых запасных частей. Так, отсутствует учет по отпуску (установке) запасных частей на служебное автотранспортное средство. Таким образом, не представляется возможным проследить установку приобретенных запасных частей на данное служебное автотранспортное средство.

Проверкой установлено, что списание горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) производилось на основании путевых листов. Следует отметить, что путевые листы в большинстве случаев заполнялись неправильно, так, в путевых листах отсутствуют необходимые данные, подтверждающее целевое использование ГСМ, а именно - отсутствует информация, о маршруте, о пройденном расстоянии (километраже), о количестве и марке топлива, также отсутствуют необходимые подписи, в связи с чем отсутствует контроль за движением и правильным использованием выделяемого ГСМ, в графах «место отправления и назначения» указывается только «по Республике Абхазия и г. Сухум».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ГУ РНИИСЭ в 2017 году заключил Договор без номера от 17 апреля 2017 года с гражданином Узбекистана на выполнение работ – «очистка и покрытие технотексом на 200 кв. метрах крыши здания», стоимость работ – 45,0 тыс. руб. Акт выполненных работ от 15 апреля 2017 года.

Таким образом:

- в нарушение ч. 4 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия» ГУ РНИИСЭ привлек к осуществлению работ (оказанию услуг) иностранного гражданина, не имеющего права на временное осуществление трудовой деятельности на территории Республики Абхазия;

- в нарушение части 3 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия» у ГУ РНИИСЭ отсутствовало разрешение на

привлечение и использование иностранных работников, и использование труда иностранных работников на основании заключенных с ними гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг);

- в нарушение ч. 5 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия» ГУ РНИИСЭ не уведомил центральный орган государственного управления, осуществляющий функции по надзору и контролю в сфере миграции, о заключении гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным работником.

Следует отметить, что в нарушение ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» бухгалтерия ГУ РНИИСЭ не произвела начисления и перечисления страховых взносов во внебюджетные социальные фонды по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по вышеуказанному договору в общей сумме – 6,5 тыс. руб.

Исполнение требований таможенного законодательства Республики Абхазия в части декларирования товаров, ввезенных для нужд ГУ РНИИСЭ

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ГУ РНИИСЭ за 2017-2018 годы осуществляло приобретение изделий для лабораторных исследований у ООО «Неон-Плюс» в г. Ростов-на-Дону Российской Федерации – Договор №2095 от 01 марта 2017 года. Согласно п.4.1 Договора – «Поставка осуществляется самовывозом по адресу склада «Поставщика» 344023, г. Ростов-на-Дону, ул. Нансена 323». Таким образом на основании данного договора ГУ РНИИСЭ осуществил приобретение изделий для лабораторных исследований в общей сумме 466,4 тыс. руб., в том числе: в 2017 году – 178,9 тыс. руб. – платежное поручение №118 от 22.09.2017 года; в 2018 году – 287,5 тыс. руб. – платежное поручение № 143 от 17.10.2018 года.

Согласно ст. 152 Таможенного кодекса Республики Абхазия «товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Республики Абхазия, товары и транспортные средства, таможенный режим которых изменяется, а также другие товары и транспортные средства в случаях, определяемых законодательными актами Республики Абхазия, подлежат декларированию таможенным органом Республики Абхазия».

Исходя из вышеизложенного, проверкой установлено, что ГУ РНИИСЭ не осуществил декларирование приобретённого за границей товара на общую сумму 466,4 тыс. руб.

Приносящая доход деятельность

Проверкой установлено, что Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2017 год утверждена Министром юстиции Республики Абхазия 30 декабря 2016 года и согласована Министром финансов Республики Абхазия 16 февраля 2017 года по доходам в общей сумме – 80,0 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении Сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности за 2017 год общая сумма доходов составила – 62,3 тыс. руб., что на 17,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 77,9% исполнения; общая сумма расходов составила – 36,0 тыс. руб., что на 44,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 45% исполнения.

Остаток денежных средств на 01.01.2018 года составил – 26,3 тыс. руб.

Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2018 год утверждена Министром юстиции Республики Абхазия 19 июля 2018 года и согласована Министром финансов Республики Абхазия 23 июля 2018 года по доходам в общей сумме – 106,3 тыс. руб.

В декабре Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2018 год была изменена и составила по доходам в общей сумме – 166,3 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении Сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности за 2018 год общая сумма доходов составила – 97,7 тыс. руб., что на 68,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 58,7% исполнения; общая сумма расходов составила – 123,1 тыс. руб., что на 43,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 74% исполнения.

Остаток денежных средств на 01.01.2019 года составил – 959,0 руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на внебюджетный счет ГУ РНИИСЭ также поступали средства за оказанные услуги по оценке автотранспортных средств. Так например:

- ГУ РНИИСЭ заключил договор оказания услуг по оценке транспортных средств № 24 от 10.04.2017г. со Службой государственной безопасности Республики Абхазия. Согласно п. 1.1. Договора ГУ РНИИСЭ «берет на себя обязательство по оказанию услуг по оценке транспортных средств». согласно п. 1.3. Договора «Услуги по настоящему Договору оказываются Исполнителем в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия, в том числе Законом Республики Абхазия от 3 июля 2008г. № 2104-с-IV «Об оценочной деятельности»;

- согласно преамбуле Договора на проведение экспертного исследования № 6 от 22.11.2018г. ГУ РНИИСЭ выступает Исполнителем работ, а «Сухумское народное собрание», в лице Председателя «Сухумского народного собрания» Пилия К.Э. – Заказчиком. Согласно п.1.1. Договора ГУ РНИИСЭ «берет на себя обязательство провести экспертное исследование: оценку автотранспортного средства марки «AUDI-4»».

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Абхазия 3 июля 2008г. № 2104-с-IV «Об оценочной деятельности» «исполнитель оценки – юридическое лицо, обладающее лицензией на право осу□ществления

оценочной деятельности в соответствии с настоящим Законом; оценщик – физическое лицо, аттестованное в порядке, определяемом Кабинетом Министров Республики Абхазия, проводящее независимую оценку в качестве работника юридического лица, осуществляющего оценочную деятельность».

В нарушение вышеуказанного Закона ГУ РНИИСЭ осуществляет оценочную деятельность в отсутствие лицензии, а оценщики (сотрудники ГУ РНИИСЭ) не аттестованы в установленном Кабинетом Министров Республики Абхазия порядке.

9. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Возражения Минюста представленные по результатам проведения контрольного мероприятия были приняты к сведению и учтены при формировании настоящего Отчета.

10. Выводы

10.1 По Министерству юстиции Республики Абхазия

1. В нарушение ч. 3 ст. 15 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» Минюстом не был своевременно представлен сводный баланс за 2018 г. Министерству финансов Республики Абхазия.

2. Лимиты бюджетных обязательств Министерства юстиции Республики Абхазия были утверждены Министерством финансов Республики Абхазия на 2017 г. – в декабре 2017 года, на 2018 год – в декабре.

3. В нарушение ч. 5 ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» заключение и оплата контрактов и иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, в 2017 и 2018 годах в основном осуществлялись в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

4. В нарушение п. 2 ч. 2 ст. 126 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Министерство финансов Республики Абхазия через казначейские подразделения не осуществляло контроль за не превышением кассовых расходов, осуществляемых получателем средств республиканского бюджета, над доведенными до него лимитами бюджетных обязательств.

5. При ежегодном неисполнении утвержденных расходных обязательств Минюста (в 2017 году при плане 47 540,6 тыс. руб., исполнение 36 527,3 тыс. руб., или 76,8%, в 2018 году при плане 60 169,0 тыс. руб., исполнение 49 269,7 тыс. руб., или 81,9%) и ГУ РНИИСЭ (в 2017 году при плане 3 527,2 тыс. руб., исполнение - 3 103,6 тыс. руб., или 87,9%, в 2018 году при плане 5 550,6 тыс. руб., исполнение – 2 917,6 тыс. руб., или 52,6%) Министерство финансов утверждает на следующий финансовый год расходные обязательства в большем размере, не руководствуясь при этом принципами эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, предусмотренными ст.ст.16 и 19 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

6. Предельная численность работников Минюста и размер ассигнований из средств Республиканского бюджета на содержание Минюста на 2018 год были утверждены только в декабре 2018 года Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 декабря 2018 года № 193.

7. На момент проведения контрольного мероприятия в Республике Абхазия действует два нормативных правовых акта регламентирующих размер доплат за классные чины в процентном соотношении к должностному окладу и доплаты за выслугу лет – Постановление Народного Собрания Республики Абхазия от 14.03.2007 г. № 1665-с-XIV «Об утверждении Положения «О классных чинах работников органов юстиции, ЗАГС и

государственных нотариальных контор Республики Абхазия» и Указ Президента Республики Абхазия от 24.10.2017г. № 263 «Об утверждении Положения «О классных чинах работников органов юстиции», изданный в соответствии с ч. 6 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 15 июня 2015 года № 3805-с-V «О судебных исполнителях».

8. Без соответствующих документов, с указанием необходимой информации, а именно: информации о приглашенных лицах, участниках со стороны организации, конкретное назначение расходов, было списано на представительские расходы 150,9 тыс. руб.

9. В бухгалтерии Минюста не находят отражения на забалансовых счетах бухгалтерского учета ценные подарки, сувениры, приобретенные в целях дарения (награждения), также отсутствует аналитический учет и карточки количественно-суммового учета материальных ценностей, списание приобретенных материальных ценностей производится в момент оплаты соответствующих счетов.

10. За проверяемый период имело место списание материальных ценностей (подарков) на «представительские расходы» в отсутствии актов списания, либо иных оправдательных документов, подтверждающих факт передачи и личность получателя подарка. Таким образом было израсходовано денежных средств в общей сумме 88,9 тыс. руб.

11. В Минюсте отсутствует учет поступления и выбытия памятных (драгоценных) монет. Списание памятных монет осуществлялось по факту оплаты выставленных счетов, без документов, подтверждающих факт передачи (дарения). Таким образом списано подарков в общей сумме 69,8 тыс. руб.

12. В нарушение ст. 8 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-XIII «О бухгалтерском учете» не все хозяйственные операции и не все имущество Минюста находят отражение в бухгалтерском учете - производственные запасы (форменная одежда) и конфискованные товары. Также, отсутствует какой-либо учет операций о выдаче в эксплуатацию

форменной одежды и обмундирования. Таким образом, приобретенные производственные запасы не были оприходованы, а денежные средства в сумме 342,3 тыс. руб. списаны без основания.

13. В нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 года №86н и п. 32 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03. 2000 г. № 24, в годовой бухгалтерской отчетности Минюста за 2017 года не отражена фактическая задолженность Минюста перед подрядчиками за оказанные услуги на начало года и на конец года.

14. Путевые листы в большинстве случаев заполнялись неправильно, так, в путевых листах отсутствуют необходимые данные, подтверждающее целевое использование ГСМ, а именно - отсутствует информация, о маршруте, о пройденном расстоянии (километраже), также отсутствуют необходимые подписи.

15. В бухгалтерском учете Минюста не отражена задолженность Хагуш Э.А. перед Минюстом за понесенные расходы по исполнению Постановления о возбуждении исполнительного производства № 1224/2-1224 от 21.08.2017 г. в сумме 237,2 тыс. руб.

16. В нарушение п. 1 «Положения об Управлении капитального строительства Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 марта 1995 года №67 Минюст осуществил расходование бюджетных денежных средств на оплату строительно-ремонтных работ в общей сумме 8 104,7 тыс. руб.

17. Минюст арендует помещения для размещения Службы судебных исполнителей, нотариальных контор и ЗАГСов, в некоторых случаях арендодателями выступают физические лица, которые в нарушение ст. 2 Гражданского кодекса Республики Абхазия осуществляют предпринимательскую деятельность без образования юридического лица или

без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

18. Также, в ходе контрольного мероприятия было установлено, что в некоторых случаях арендодателями выступают государственные унитарные предприятия и учреждения. При этом, в нарушение п. 2 ст. 597 Гражданского кодекса Республики Абхазия и п. 3.12 «Положения о порядке сдачи государственного имущества в аренду», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 договоры аренды с ГУ Управление городского хозяйства Гагрского района № 67 от 01.11.2013 г., РУП «Абхазсвязь» б/н от 01.08.2017 г. не прошли государственную регистрацию. По договору аренды с МУП «Ткуарчалское-коммунальное хозяйство» от 01.01.2016 г. в нарушение ч. 2 ст. 18 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» согласие собственника имущества на сдачу в аренду не было представлено проверке.

19. В нарушение ст. 152 Таможенного кодекса Республики Абхазия Минюст не осуществил декларирование приобретенного за границей товара на общую сумму 2 001,2 тыс. руб.

20. Минюст необоснованно переплатил 50,0 тыс. руб. ООО «Фирма Валери» за приобретение форменной одежды по Договору без номера от 21.12.2017 года г. Москва.

21. В нарушение пп. б) п. 18 «Положения об особенностях направления работников в служебные командировки», утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 28 декабря 2011 г. № 191, действовавшего до 01.01.2018 г. и абз. 2 п. 20 «Особенностей направления работников в командировку», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 во всех случаях направления работников в командировки отсутствуют отчеты о выполненной работе в письменной форме.

22. В нарушение п. 4.4 гл. 4 Положения от 30.12.2014 г. № 54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия», утвержденного Протоколом Правления Национального Банка Республики Абхазия № 43 от 19.12.2014 г. установлено, что:

- в большинстве случаев имело место выдача денежных средств в подотчет лицам, имевшим задолженность по ранее выданным авансам;

- имеет место факт того, что к авансовому отчету приложены квитанции, выписанные на другое лицо, то есть не на отчитывающегося по авансовому отчету.

23. В нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н в большинстве случаев авансы под отчет выдавались работникам в отсутствие письменного заявления получателя с указанием назначения аванса и срока, на который он выдается. Следует отметить, что в бухгалтерском учете не находит отражения задолженность Минюста перед подотчетными лицами в случаях произведенных ими перерасходах денежных средств; в авансовых отчетах в большинстве случаев отсутствует информация о наличии задолженности кредиторской либо дебиторской подотчетного лица, то есть авансовые отчеты не заполняются должным образом.

24. В бухгалтерии Минюста не ведется должный учет приобретаемых запасных частей. Так, отсутствует учет по отпуску (установке) запасных частей на служебные автотранспортные средства. Списание приобретенных запасных частей на расходы производится в момент оплаты выставленных счетов. Таким образом в бухгалтерии запасные части не приходуются на соответствующих счетах аналитического учета. В ряде случаев, в 2017 г. при списании запасных частей, не приложены дефектные акты, подтверждающие необходимость проведения ремонтных

работ и замены запасных частей, а также не приложены акты установки (выполненных работ).

25. В нарушение ч. 3 ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и «Порядка составления, утверждения смет доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и внесения в них изменений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 08.11.2016 г. № 66с смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по Министерству юстиции Республики Абхазия на 2017 год была утверждена Министром юстиции Республики Абхазия лишь 28 сентября 2017 года, и согласована Министерством финансов Республики Абхазия 29 сентября 2017 года; на 2018 год - утверждена Министром юстиции Республики Абхазия 19 июля 2018 года, согласована Министерством финансов Республики Абхазия - 23 июля 2018 года.

26. В ходе контрольного мероприятия установлено, что на внебюджетный счет Министерства юстиции Республики Абхазия в 2017 г. кроме денежных средств за предоставление выписок из ЕГРИП и ЕГРЮЛ также поступали иные платежи. Следует отметить, что согласно Журналу операций №2 за январь-декабрь в 2017 г. не было осуществлено списание неправильно зачисленных сумм с внебюджетного счета Министерства юстиции Республики Абхазия.

27. С января по сентябрь 2017 г., в отсутствии утвержденной и согласованной сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по Министерству юстиции Республики Абхазия, на внебюджетный счет поступило денежных средств в общей сумме 212,3 тыс. руб., а расходы составили 70,4 тыс. руб. Данный расход был осуществлен 01 августа 2017

года - пп №470 от 01.08.2017 г. оплата счета №38 от 20.07.2017 г. ООО «Прогресс. Сом» за печать бланков.

28. В нарушение Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 февраля 2006 г. № 23 «Об утверждении правил, регулирующих осуществление государственной регистрации юридических лиц, и форм документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц» и от 29 мая 2007 г. № 71 «Об утверждении форм документов и правил, регулирующих осуществление государственной регистрации индивидуальных предпринимателей» в 2017 г. за счет внебюджетных средств были произведены расходы: на частичную оплату счета №15 ИП Осия Л.Д. в сумме 100,0 тыс. руб. - пп №796 от 06.12.2017 г. (Договор №15 от 30.09.2017 г., предмет договора - организация банкета, Акт №15 оказания услуг от 30.09.2017 г. на сумму 137,5 тыс. руб.); на приобретение памятных монет с футлярами - 43,5 тыс. руб.; на приобретение канцелярских товаров для Службы судебных исполнителей, ЗАГСов и нотариальных контор в сумме 119,1 тыс. руб.

29. В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине» пошлина за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор с иностранных граждан взимается в двукратном размере. Однако, данная норма не позволяет определить конкретные случаи, когда именно иностранный гражданин является плательщиком пошлины. Так, при оплате государственной пошлины за удостоверение договоров, предметом которых является отчуждение (купля – продажа) недвижимого имущества, в которых одной из сторон договора является иностранный гражданин, а другой - гражданин Республики Абхазия, в большинстве случаев плательщиками пошлины становятся граждане Республики Абхазия, вне зависимости от того, является он продавцом или покупателем.

30. Закон Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине» устанавливает фиксированный размер пошлины с

указанием ее максимального предела как при совершении некоторых нотариальных, так и при совершении иных действий. В данной ситуации также остается нераскрытым вопрос, касательно, иностранных граждан, которые оплачивают пошлины в двойном размере и в случае, если двукратный размер пошлины будет превышать установленный вышеуказанным Законом максимальный предел, то какую сумму необходимо будет взыскать с иностранного гражданина.

31. В Законах Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год» и от 29 декабря 2017 года № 4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год» за Минюстом не закреплен вид дохода – за бланки свидетельств, выдаваемых органами ЗАГСа. Данные суммы поступают как госпошлина на КБК дохода республиканского бюджета 1 0 01 030 01 0000 110 – государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния. Таким образом, данные действия приводят к искажению отчетных данных администратора доходов и отражении недостоверных данных в годовых отчетностях и в Отчетах об исполнении Республиканского бюджета на соответствующий год;

32. В Законах Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год» и от 29 декабря 2017 года № 4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год» за Минюстом, как за администратором доходов, не был закреплен как вид дохода в республиканский бюджет - лицензионный сбор.

33. Данные Минюста как администратора доходов не совпадают с данными Министерства финансов Республики Абхазия. Так, согласно представленным Министерством финансов данным, – исполнение доходной части по администраторам доходов Республиканского бюджета за 2017 год составило – 21 694,5 тыс. руб., что на 904,0 тыс. руб. меньше данных бухгалтерии, за 2018 год составило – 17 796,4 тыс. руб., что на 1 803,1 тыс. руб. меньше данных бухгалтерии Минюста.

34. Минюст, как администратор доходов не осуществляет должный учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, что не дает возможность установить достоверность представленных отчетных данных по доходной части за проверяемый период.

35. В ходе выезда на место хранения конфискованных автотранспортных средств, установлено отсутствие автотранспортного средства марки «ВАЗ «2114»».

36. Судебными исполнителями, за проверяемый период, в рамках исполнения требований исполнительного производства, были конфискованы автотранспортные средства, телефоны, планшет. Хранение всего конфискованного имущества осуществляется Минюстом и, не представляется возможным обращение его в государственную собственность с последующей реализацией, так как в законодательстве Республики Абхазия отсутствует порядок обращения в государственную собственность конфискованного имущества, а также порядок проведения торгов конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в государственную собственность.

37. Минюст Приказом от 29.11.2017г. № 49 ОБ создал комиссию для проведения инвентаризации основных средств, МБП и товарно-материальных ценностей Минюста, в том числе аппарата и структурных подразделений. Однако, инвентаризация основных средств аппарата и службы судебных исполнителей на момент проведения контрольного мероприятия не была осуществлена.

38. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объект недвижимого имущества, состоящий на балансе Минюста, не внесен в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и,

следовательно, отсутствует Свидетельство о внесении в Реестр собственности данного объекта.

39. В соответствии с ч. 6 ст. 211 Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, судебным исполнителем в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренный ч. 1 ст. 173 Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях (уклонения от исполнения административного наказания), предусматривающий наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, который направляется на рассмотрение по подведомственности. Однако, проверкой установлено, что данная норма не применялась службой судебных исполнителей.

10.2 По ГУ РНИИСЭ

1. В нарушение ч. 5 ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» заключение и оплата контрактов и иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, в 2017 и 2018 годах в основном осуществлялись в отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств.

2. В нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 года №86н и п. 32 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03. 2000 г. № 24, согласно которому «Бухгалтерская отчетность должна давать достоверное и полное представление об имущественном и финансовом положении организации, об его изменениях, а также финансовых результатов ее деятельности», в годовой бухгалтерской отчетности ГУ РНИИСЭ за 2017 год

не отражена фактическая задолженность ГУ РНИИСЭ перед подрядчиками за оказанные услуги на начало года, а также дебиторская задолженность на конец года.

3. В бухгалтерии ГУ РНИИСЭ запасные части не приходятся на соответствующих счетах аналитического учета. При списании запасных частей, не приложены дефектные акты, подтверждающие необходимость проведения ремонтных работ и замены запасных частей, а также в большинстве случаев не приложены акты установки (выполненных работ).

4. Путевые листы в большинстве случаев заполнялись неправильно, так, в путевых листах отсутствуют необходимые данные, подтверждающее целевое использование ГСМ, а именно - отсутствует информация, о маршруте, о пройденном расстоянии (километраже), о количестве и марке топлива, также отсутствуют необходимые подписи, в связи с чем отсутствует контроль за движением и правильным использованием выделяемого ГСМ, в графах «место отправления и назначения» указывается только «по Республике Абхазия и г. Сухум».

5. В нарушение частей 4, 3, 5 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия» ГУ РНИИСЭ заключил Договор без номера от 17 апреля 2017 года с гражданином Узбекистана на выполнение работ – «очистка и покрытие технотекстом на 200 кв. метрах крыши здания», стоимость работ – 45,0 тыс. руб. Акт выполненных работ от 15 апреля 2017 года. Также, в нарушение ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» бухгалтерия ГУ РНИИСЭ не произвела начисления и перечисления страховых взносов во внебюджетные социальные фонды по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по вышеуказанному договору в общей сумме – 6,5 тыс. руб.

6. В нарушение ст. 152 Таможенного кодекса Республики Абхазия ГУ РНИИСЭ не осуществил декларирование приобретённого за границей товара на общую сумму 466,4 тыс. руб.

7. В нарушение вышеуказанного Закона Республики Абхазия от 03 июля 2008 г. № 2104-с-IV «Об оценочной деятельности» ГУ РНИИСЭ осуществляет оценочную деятельность в отсутствие лицензии, а оценщики (сотрудники ГУ РНИИСЭ) не аттестованы в установленном Кабинетом Министров Республики Абхазия порядке.

11. Предложения

11.1 По Министерству юстиции Республики Абхазия

1. Минюсту впредь своевременно представлять сводную бухгалтерскую отчетность в Министерство финансов Республики Абхазия.

2. Министерству финансов Республики Абхазия согласно ч. 5 ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» финансирование расходных обязательств учреждения, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, осуществлять только при наличии утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Также, при согласовании бюджетных смет бюджетных учреждений строго руководствоваться «Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденным Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 17 мая 2016 г., N 120-н в части норм Главы 2 данного Порядка.

3. Министерству финансов Республики Абхазия согласно п. 2 ч. 2 ст. 126 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» осуществлять должный контроль за не превышением кассовых расходов, осуществляемых получателем средств республиканского бюджета, над доведенными до него лимитами бюджетных обязательств.

4. Министерству финансов для более эффективного прогноза расходных показателей при согласовании сметы расходов бюджетных учреждений учитывать постатейное процентное исполнение утвержденных показателей в сметах расходов за предыдущие годы.

5. Предложить Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия рассмотреть вопрос отмены действия Постановление Народного Собрания Республики Абхазия от 14.03.2007 г. №1665-с-XIV «Об утверждении Положения «О классных чинах работников органов юстиции, ЗАГС и государственных нотариальных контор Республики Абхазия», в связи с применением на практике в данной сфере Указа Президента Республики Абхазия от 24.10.2017 г. № 263 «Об утверждении Положения «О классных чинах работников органов юстиции», утвержденного в соответствии с ч. 6 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 15 июня 2015 года № 3805-с-V «О судебных исполнителях».

6. Бухгалтерии Минюста впредь производить списание представительских расходов только при наличии соответствующих документов с указанием необходимой информации о приглашенных лицах, участниках со стороны организации, конкретного назначения расходов и т.д.

7. Бухгалтерии Минюста учитывать материальные ценности (включая памятные монеты) для представительских подарков на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» строго в соответствии с «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н, также вести аналитический учет и карточки количественно-суммового учета материальных ценностей, списание приобретенных материальных ценностей (подарков) на «представительские расходы» производить только при наличие актов списания, либо иных оправдательных документов, подтверждающих факт передачи и личность получателей.

8. Бухгалтерии Минюста в соответствии со ст. 8 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» осуществлять отражение всех хозяйственных операций и всего имущества (в том числе производственных запасов – форменной одежды, и конфискованных товаров) в бухгалтерском учете.

9. Минюсту впредь при составлении бухгалтерской отчетности отражать фактическую задолженность Минюста перед подрядчиками согласно «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 года №86н и п. 32 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03. 2000 г. № 24;

10. Министерству финансов Республики Абхазия рассмотреть вопрос о прекращении финансирования расходных обязательств предыдущих лет, не находящих отражение в годовой отчетности учреждений.

11. Минюсту впредь производить списание ГСМ на основании заполненных путевых листов, т.е. указывать информацию о количестве списываемого бензина, о маршруте, километраже.

12. Бухгалтерии Минюста отразить задолженность Хагуш Э.А. перед Минюстом за понесенные расходы по исполнению Постановления о возбуждении исполнительного производства № 1224/2-1224 от 21.08.2017г. в сумме 237,2 тыс. руб.

13. Минюсту впредь осуществлять заказ строительно-ремонтных работ через Управление капитального строительства Республики Абхазия, как единого заказчика по строительству и ремонту объектов жилсоцкультбытового назначения и других сооружений на территории Республики Абхазия финансируемых из бюджета в соответствии с п. 1 «Положения об Управлении капитального строительства Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 марта 1995 года №67.

14. Министерству финансов Республики Абхазия осуществлять финансирование строительно-ремонтных работ, финансируемых за счет бюджетных средств только в случаях, когда государственным заказчиком по строительству и ремонту объектов жилсоцкультбытового назначения и других сооружений на территории Республики Абхазия выступает Управление капитального строительства Республики Абхазия в соответствии с п. 1 «Положения об Управлении капитального строительства Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 марта 1995 года №67.

15. Минюсту при осуществлении расходов на приобретение товаров для служебных целей за границей соблюдать таможенное законодательство Республики Абхазия в части таможенного оформления.

16. Министерству финансов Республики Абхазия применить бюджетные меры принуждения по отношению к Минюсту в случае не поступления в Республиканский бюджет необоснованно переплаченных 50,0 тыс. руб. ООО «Фирма Валери».

17. Минюсту, при направлении работников в служебные командировки, строго руководствоваться «Особенностями направления работников в командировку», утвержденными Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180, в том числе, требовать с работников отчеты о проделанной работе в командировке в письменной форме и Положением Министерства труда и социального развития Республики Абхазия от 25.01.2012 года «Об утверждении порядка и формы учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы»

18. Минюсту при выдаче под отчет и списании денежных средств с подотчетных лиц руководствоваться п. 4.4 гл. 4 Положения от 30.12.2014 г. № 54-П «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия»,

утвержденного Протоколом Правления Национального Банка Республики Абхазия № 43 от 19.12.2014 г., «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н.

19. Минюсту осуществлять утверждение и согласование сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в соответствии с «Порядком составления, утверждения смет доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и внесения в них изменений», утвержденным Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 08.11.2016 г. № 66с.

20. Министерству финансов Республики Абхазия не допускать расходование Минюстом денежных средств в отсутствии утвержденной и согласованной с Министерством финансов Республики Абхазия сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

21. Бухгалтерии Минюста осуществлять должный контроль за правильностью поступления денежных средств на внебюджетный счет Минюста. Также, произвести возврат ошибочно поступивших денежных средств на внебюджетный счет.

22. Минюсту осуществлять расходование внебюджетных средств в соответствии с целевым назначением, установленным Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 февраля 2006 г. № 23 «Об утверждении правил, регулирующих осуществление государственной регистрации юридических лиц, и форм документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц» и от 29 мая 2007 г. № 71 «Об утверждении форм документов и правил, регулирующих осуществление государственной регистрации индивидуальных предпринимателей».

23. Предложить Народному Собранию - Парламенту Республики Абхазия рассмотреть вопрос об определении в части 10 ст. 4 Закона

Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине» конкретных случаев когда именно иностранный гражданин будет являться плательщиком пошлины, а также рассмотреть вопрос, касательно иностранных граждан, которые оплачивают пошлины в двойном размере, и в случае, если двукратный размер пошлины будет превышать установленный вышеуказанным Законом максимальный предел, то какую сумму необходимо будет взыскать с иностранного гражданина.

24. Министерству финансов Республики Абхазия в соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 декабря 2006 г. № 278 «О стоимости бланков, выдаваемых органами Министерства юстиции Республики Абхазия и Министерства внутренних дел Республики Абхазия» при разработке проекта Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия о Республиканском бюджете на соответствующий год, закрепить за Минюстом виды доходов: лицензионный сбор; за выдачу органами ЗАГСа бланков свидетельств.

25. Минюсту при взимании платы за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния руководствоваться ч. 5 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 декабря 2006 г. № 278 «О стоимости бланков, выдаваемых органами Министерства юстиции Республики Абхазия и Министерства внутренних дел Республики Абхазия», в части администрирования двух видов доходов.

26. Минюсту осуществлять должный учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет доходов, закрепленных за Минюстом как за администратором доходов.

27. Минюсту принять соответствующие меры по установлению причин отсутствия конфискованного автотранспортного средства.

28. Кабинету Министров Республики Абхазия рассмотреть вопрос о разработке и принятия нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы порядка обращения в государственную собственность конфискованного имущества, а также порядка проведения торгов конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в государственную собственность.

29. Минюсту в соответствии с Законом Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н провести инвентаризацию основных средств, МБП и товарно-материальных ценностей аппарата Минюста и службы судебных исполнителей.

30. Минюсту в соответствии с Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» обратиться в Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации с инициативой внесения объекта недвижимого имущества, состоящего на балансе Минюста, в Реестр государственной собственности Республики Абхазия

31. Службе судебных исполнителей осуществлять обязательства, предусмотренные частью 6 ст. 211 Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, в части составления протоколов об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 173⁷ Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях, и направлять их по подведомственности.

11.2. По ГУ РНИИСЭ

1. В соответствии с «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18

апреля 2016 года №86н и п. 32 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03. 2000 г. № 24, отражать фактическую задолженность перед подрядчиками за оказанные услуги в бухгалтерской отчетности.

2. Бухгалтерии ГУ РНИИСЭ вести бухгалтерский учет в строгом соответствии с Законом Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н.

3. При привлечении иностранной рабочей силы руководствоваться Законом Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия».

4. При осуществлении расходов на приобретение товаров для служебных целей за границей соблюдать таможенное законодательство в части таможенного оформления.

5. Бухгалтерии в соответствии со ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» произвести начисления и перечисления страховых взносов во внебюджетные социальные фонды по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям по договору оказания услуг – 6,5 тыс. руб.

6. ГУ РНИИСЭ прекратить осуществление деятельности по оценке автотранспортных средств и иного имущества, до получения лицензии на соответствующий вид деятельности, в соответствии с Законом Республики Абхазия от 03.07.2008г. № 2104-с-VІ «Об оценочной деятельности».

12. Другие предложения:

1. Направить Отчет в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.

2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить Отчет в Кабинет Министров Республики Абхазия.
4. Направить представление и Отчет в Министерство юстиции Республики Абхазия.
5. Направить представление и Отчет в Министерство финансов Республики Абхазия.
9. Направить письмо в Миграционную службу Республики Абхазия.
10. Направить письмо в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия.
11. Направить письмо в Министерство внутренних дел Республики Абхазия.

Аудитор

Торчуа Б.Ю.