

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «14» октября 2019г. №12

Отчет О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также целевое и эффективное использование собственности Рицинским реликтовым национальным парком» за период 2017, 2018 гг. и истекший период 2019г.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п.12 главы III Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2019 год и распоряжение ВрИО Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия № 16 от 04 июня 2019г.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также целевое и эффективное использование собственности Рицинским реликтовым национальным парком.

3. Проверяемый период деятельности: 2017, 2018г., истекший период 2019г.

4.Цель контрольного мероприятия: проверка финансово-хозяйственной деятельности, использования собственности, контроль за своевременным исполнением доходной статьи государственного бюджета по уплате земельного налога Рицинского реликтового национального парка.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Анализ нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность ГП «РРНП».

5.2. Проверка целевого и эффективного использования полученных средств. Анализ финансово-хозяйственной деятельности, направления использования прибыли ГП «РРНП».

5.3. Анализ эффективности использования государственного имущества.

5.4. Соответствие деятельности РРНП нормативно-правовым актам Республики Абхазия в части использования государственной собственности.

5.5. Целевое и эффективное использование денежных средств, полученных от использования государственной собственности.

5.6. Право владения и пользования земельными участками.

6. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объектах: с 10 июня 2019 года по 12 августа 2019 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.1. Анализ нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность ГП «РРНП»

В соответствии со своим Положением, ГП «РРНП» - юридическое лицо, по организационно-правовой форме является «государственным предприятием». С 1996 г. по настоящее время Положение РРНП не менялось. Предприятие не прошло обязательной перерегистрации в Министерстве юстиции Республики Абхазия. К созданным до 1 сентября 2006 года государственным предприятиям применяются нормы части первой Гражданского Кодекса Республики Абхазия, учредительные документы этих предприятий подлежат приведению в соответствие с указанным Кодексом в порядке и сроки, которые определены в Законе Республики Абхазия № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», действующего с 1 ноября 2008года. Закон определяет правовое положение государственного республиканского унитарного предприятия, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

В нарушение ст.20 Закона Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях» собственником имущества РРПП – Кабинетом Министров Республики Абхазия - не было принято решение о реорганизации подведомственного ему предприятия.

9 апреля 2007г. между Рицинским реликтовым национальным парком и ООО «Астерия» был заключен договор аренды второго этажа казармы бывшего погранотряда СБ РА, расположенного по адресу: г. Гудаута, ул. Лакрба д.1а. Вышеуказанное здание, которое являлось собственностью СГБ Республики Абхазия, ООО «Астерия» было передано в аренду Администрацией г. Гудаута на основании Распоряжения №371а от 19.07.2006г. и на основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 22.12.2005г. №317, которое не было утверждено Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия.

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия Администрацией г. Гудаута 26 июня 2019г. был дан ответ, исх. №374, что Администрация не имеет никаких правоустанавливающих и иных технических документов на административное здание РРПП. Исходя из вышеизложенного следует, что Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 22.12.2005 г. №317 не имеет силы, так как не утверждено Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия, соответственно, все вытекающие из вышеуказанного Постановления документы являются недействительными.

По вопросу 5.2. Проверка целевого и эффективного использования полученных средств. Анализ финансово-хозяйственной деятельности, направления использования прибыли ГП «РРПП»

Основанием для определения выручки РРПП является: выручка от реализации въездных билетов на территорию РРПП, арендные платежи за арендованное имущество, плата за совместную деятельность с физическими и юридическими лицами, производящими оказание платных услуг на территории предприятия, плата за коммунальные услуги и прочее.

Согласно отчету о финансовых результатах за 2017г., выручка от реализации работ и услуг составила всего 137143,4 тыс. руб.: плата за въезд на территорию РРНП - 127672,3 тыс. руб., прочие всего – 9471,1 тыс. руб.

Затраты на производство работ и услуг составили всего 99508,1 тыс. руб.

Сумму в размере 35766,5 тыс. руб. составили безвозмездные отчисления Администрации Гудаутского района согласно статье 1 Закона Республики Абхазия «О мерах по оказанию финансовой помощи бюджету Гудаутского района» от 10 апреля 2015г. № 3708- с- V, устанавливающей, что состав доходов бюджета Гудаутского района формируется за счет отчислений в размере 100 руб. от стоимости каждого билета на посещение Рицинского реликтового национального парка (за исключением льготных билетов). Согласно ст.4 Закона, указанные средства не являются объектом налогообложения и не входят в налогооблагаемую базу.

Налог на добавленную стоимость и спецналог составил 9211,7 тыс. руб.

За 2017г. Рицинским парком уплачен налог на землю в сумме 2295,6 тыс. руб.

Результатом хозяйственной деятельности за 2017г. является прибыль в сумме 37635,3 тыс. руб., из которой 18% налог на прибыль уплачен в бюджет в сумме 6774,3 тыс. руб., отчисления в резервный капитал организации составили 30861,0 тыс. руб.

Согласно бухгалтерскому балансу за 2018 год, валовый доход от оказания услуг составил 141250,7 тыс. руб.

Затраты за 2018г. составили всего 104102,1 тыс. руб.; на производство работ и услуг - 94541,6 тыс. руб.

безвозмездные отчисления в бюджет Гудаутского района составили 36712,8 тыс. руб.

НДС начислен и уплачен в сумме 9502,5 тыс. руб., затраты от прочей реализации составили 58,0 тыс. руб.

Финансовый результат за 2018г. – прибыль в сумме 37148,6 тыс. руб.

За 2018г. РРНП уплачен земельный налог в сумме 2227,2 тыс. руб., в том числе: от предпринимателей - 1614,5 тыс. руб., от объектов на территории РРНП – 548,7 тыс. руб., от гостиницы г. Гудаута – 64,0 тыс. руб.

Плата за право пользования недрами – 307,8 тыс. руб.

Согласно отчету о финансовых результатах за первое полугодие 2019г., выручка от реализации работ и услуг составила 35734,7 тыс. руб., в том числе - плата за въезд на территорию РРНП - 33201,4 тыс. руб.; прочие всего – 2533,3тыс. руб.

Затраты организации составили всего 34334,5 тыс. руб.

Налог на добавленную стоимость уплачен в сумме 2419,6 тыс. руб.

За первое полугодие 2019 г. на выплату финансовой помощи (безвозмездные отчисления) Администрации Гудаутского района было направлено 9227,4 тыс. руб.

Платежи в бюджет составили 2889,8 тыс. руб., из которых:

- подоходный налог – 1143,0 тыс. руб.;

- налог на землю уплачен в сумме 1746,8 тыс. руб., в том числе: от предпринимателей - 1135,6 тыс. руб., от объектов на территории РРНП – 547,2 тыс. руб., от гостиницы г. Гудаута – 64,0 тыс. руб.

Во внебюджетные фонды перечислено 2495,7 тыс. руб.

Балансовая прибыль за первое полугодие 2019г. составила 1400,2 тыс. руб., сумма налога на прибыль составила 252,0 тыс. руб.

Согласно Закону Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях» от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV, «Порядку отчислений в республиканский бюджет части чистой прибыли республиканских унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия 14 июля 2009 г. № 109, а также согласно пункту 25 главы V Положения о РРНП, республиканское унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, ежегодно перечисляет в республиканский бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и

иных обязательных платежей. В нарушение вышеуказанного, РРНП не перечисляет на счет Кабинета Министров Республики Абхазия проценты от чистой прибыли, за исключением единовременного платежа в сумме 2700,0 тыс. руб. 27.12.2017г. Кроме того, в нарушение ч. 2 ст. 17 указанного Закона, размер отчисления части чистой прибыли унитарного предприятия, состав, назначение, порядок образования и расходования соответствующих фондов не определен Кабинетом Министров Республики Абхазия, уполномоченным осуществлять права собственника имущества. Прибыль распределяется РРНП самостоятельно, без разрешения собственника имущества.

В нарушение ч. 1 ст. 16 Закона Республики Абхазия № 2140-с-IV от 6 августа 2008г. «Об унитарных предприятиях», предусматривающей использование средств резервного фонда исключительно на покрытие убытков унитарного предприятия и стабилизацию финансового положения, из резервного фонда выделены средства на социальное обеспечение работников, премии, а также выделена материальная помощь различным организациям и физическим лицам.

За проверяемый период с начала 2017 по конец первого полугодия 2019 гг. расходы РРНП из резервного фонда на оказание материальной помощи различным организациям и физическим лицам составили в общей сумме 7536,5 тыс. руб., в том числе:

- за 2017г. - 3151,5 тыс. руб. (юридическим лицам безналичными – 2085,0 тыс. руб., физлицам выдано наличным путем 1066,5 тыс. руб.);
- за 2018г. - 3900,0 тыс. руб.;
- за первое полугодие 2019г. – 485,0 тыс. руб.

В нарушение Закона Республики Абхазия от 30 июня 1992г. «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» № 100-ХП-с, из выданной материальной помощи не удержан и не уплачен в местный бюджет подоходный налог в сумме 753,7 тыс. руб.

Проверкой правильности списания подотчетных сумм и обоснованности отнесения их на затраты организации установлено, что в нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учёте» от 28.12.2000г. N 600-с-ХІІІ, пунктов 12, 13 «Положения по ведению бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчётности в Республике Абхазия», утверждённого приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03.2000 г. №24, п.5 Указа Президента Республики Абхазия от 21.08.2014г. № 154 «О мерах по совершенствованию и усилению контроля за налично-денежным обращением» расходы, не подтвержденные оправдательными документами, соответственно, не являющиеся достаточным основанием для списания денежных средств, произведены РРНП всего на сумму 5066,6 тыс. руб., в том числе: в 2017г. -2582,0 тыс. руб., в 2018 г. –2001,8 тыс. руб., за первое полугодие 2019г.- 482,8 тыс. руб. К авансовым отчетам приложены товарные чеки на приобретенные товары в Республике Абхазия без фискальных чеков ККМ.

Всего за проверяемый период (2,5 года) сотрудникам РРНП под отчет из кассы выдано наличных денежных средств в сумме всего 11310,1 тыс. руб. (2017 г.- 4703,4 тыс. руб., 2018г. – 4828,4 тыс. руб., первое полугодие 2019г. – 1778,3 тыс. руб.).

Согласно представленной бухгалтерией РРНП документации за период 2017, 2018 и первое полугодие 2019 гг., Рицинский национальный парк произвел строительные и ремонтно-восстановительные работы на сумму 46921,7 тыс. руб. (согласно актам приемки - передачи выполненных работ).

При этом, в нарушение действующего законодательства Республики Абхазия, не все сметы (свыше 250,0 тыс. руб.) утверждены Государственным управлением Республики Абхазия по строительству и архитектуре, не представлены сметы и экспертные заключения Государственного управления, нет дефектных актов на необходимость выполнения работ.

Запрос инспекторов о предоставлении подтверждающих выполнение строительных работ по прокладке водопровода и канализации в районе оз. Рица в сумме 1716,8 тыс. руб. документов, а также предоставление отчетности по выполненным работам, руководством ООО «Золотой Век - 2007» не представлен.

Согласно представленной информации ИМНС Республики Абхазия по Гудаутскому району, объем выполненных работ ООО «Золотой век -2007» в 2017г. составил 909,2 тыс. руб., т.е. в отчетных документах указанной организации фактически не отражен объем работ в сумме 807,6 тыс. руб., соответственно, не уплачены налоги.

С индивидуальным предпринимателем ИП Эшба Б.А. в 2019г. Рицинским парком заключены договоры на выполнение работ по прокладке канализации в общей сумме 642, 2 тыс. руб. В нарушение действующего законодательства РА, смета не прошла экспертизу Государственного Управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре. Первичных документов на закуп стройматериалов, начислительных и платежных ведомостей на заработную плату, подтверждающих документов о начислении и уплате налогов ИП Эшба Б.А. по выполненным работам нет. Объем выполненных работ в Рицинском парке и уплаченные с этих работ налоговые платежи за первое полугодие 2019г. в ИМНС РА по Гудаутскому району не значатся.

Согласно представленной информации ИМНС РА по Гудаутскому району, общий объем выполненных работ ИП Эшба Б.А. за 2017, 2018гг. составил 6744,8 тыс. руб.

В нарушение ч.9 ст.11 Закона Республики Абхазия «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 23 июля 2015г. № 3847-с-V, а также Положения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016г. №142, устанавливающих, что деятельность по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительные работы, работы

по реставрации и реконструкции подлежат обязательному лицензированию, РРНП были заключены договоры подряда на выполнение строительных работ с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не имеющими соответствующей лицензии на осуществление такого рода деятельности.

На запрос Контрольной палаты в Государственное управление Республики Абхазия по строительству и архитектуре, исх. № 474 от 7.08.2019г., представлена информация, что ООО «Золотой Век – 2007» и ИП Эшба Б.А. лицензии не выдавались.

По вопросу 5.3. Анализ эффективности использования государственного имущества

Согласно ч.1 ст.18 Закона Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях», унитарное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного общества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества унитарного предприятия. В нарушение вышеизложенного, Государственным предприятием «Рицинский реликтовый национальный парк» были заключены договоры аренды недвижимого имущества без согласия Кабинета Министров Республики Абхазия.

В нарушение ч. 4 ст.18 Закона Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях» от 6 августа 2008г. № 2140-с-IV, устанавливающей, что унитарное предприятие не вправе без согласия собственника совершать сделки, связанные с предоставлением поручительств, Рицинский национальный парк выступил перед КБ «Амра-банк» поручителем, отвечающим за исполнение индивидуальным предпринимателем Маргания Г.М. всех его обязательств перед кредитором (договор поручительства - приложение к кредитному договору № 16-55/ИП-Р от 12 декабря 2016г.). В связи с невыполнением обязательств заемщиком по уплате суммы основного долга и процентов за пользование кредитом в срок, КБ «Амра-банк»

согласно п.2.3 Договора № 16-55/ ИПР от 12 декабря 2016г. выставил требование о списании задолженности с РРНП.

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия исх. № 149 от 28 июня 2019г. Председателю правления Сбербанка Абхазии (ОАО) была представлена информация исх. № 81/478-р от 27.06.2019г. о списании 26 декабря 2018г. денежных средств в сумме 12647,7 тыс. руб. (кредит – 10000,0 тыс. руб. и проценты) инкассовым поручением с расчетного счета РРНП.

Во время проведения контрольного мероприятия руководством РРНП было направлено письмо на имя Премьер-министра Республики Абхазия исх. № 82 от 12 июля 2019г. с просьбой принять по Генеральной доверенности в счет погашения долга часть корпуса гостиницы (ИП Маргания выразил готовность заложить незавершенный строительством объект – часть коттеджа, 10 номеров, литер «Б», общая площадь 386,6 кв. м., расположенного по адресу: г. Гудаута, ул. 4-го Марта, 55), рыночная стоимость которой согласно Отчету ООО «Абхазская служба оценки» №3-5 070/19 5 2019 составляет 12714,0 тыс. руб. и дать разрешение поставить на баланс РРНП часть вышеуказанного объекта недвижимости.

Согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия, исх. № 333-р от 24 июля 2019г., РИЦИНСКОМУ ПАРКУ предписано подготовить и представить на согласование в Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации правоустанавливающие и право подтверждающие документы на Объект недвижимости и осуществить последующую передачу его на праве оперативного управления РИЦИНСКОМУ РЕЛИКТОВОМУ НАЦИОНАЛЬНОМУ ПАРКУ.

Кроме вышеуказанного, был заключен Договор поручительства №01/18 от 6 февраля 2018г. между РРНП и КБ «КИБИТ – Банк», по которому РРНП выступил поручителем для ООО «Абхазстройсервис». Цена договора 2000,0 тыс. руб. На момент контрольного мероприятия заемщиком погашена задолженность путем внесения денежных средств в кассу организации.

По вопросу 5.4. Соответствие деятельности РРНП нормативно-правовым актам Республики Абхазия в части использования государственной собственности

В нарушение пункта 1 Приложения к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 11 сентября 2012г. №111 «О правилах регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия», устанавливающего единый на всей территории Республики Абхазия порядок регистрации в ГАИ МВД РА принадлежащих юридическим и физическим лицам автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 30 куб. см или с максимальной мощностью электродвигателя более 3 кВт, а также с максимальной конструктивной скоростью более 30 км/час и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, в пользовании РРНП имеются транспортные средства (автомобили, прицепы, снегоход), не взятые на учет в УГАИ МВД РА (ответ на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия исх. № 14/521 от 24.06.2019г.).

На основании Заявлений и необходимого пакета документов 49 объектов недвижимости РРНП включены в Государственный Реестр собственности.

В нарушение Закона Республики Абхазия от 5 октября 2010г. №2717-с-IV «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно - территориальных образований» и Постановления Кабинета Министров РА от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности», 33 объекта недвижимого имущества Рицинского реликтового национального парка в Едином государственном Реестре не значатся.

По вопросу 5.6. Право владения и пользования земельными участками

За 2017, 2018 и первое полугодие 2019гг. РРНП налог на землю был перечислен в сумме всего 6269,6 тыс. руб., в том числе:

- в 2017г. - 2295,6 тыс. руб.,
- в 2018г. - 2227,2 тыс. руб.,
- за первое полугодие 2019г. -1746,8 тыс. руб.

С земельного участка, выделенного под строительство административного здания дирекции и гостиницы (земельный участок выделен по распоряжению Администрации Гудаутского района от 16.06.2005г. № 181) уплачен земельный налог в общей сумме 192,0 тыс. руб. (по 64,0 тыс. руб. ежегодно).

Площадь РРНП составляет более 39000 гектаров. Согласно ст.13 Закона Республики Абхазия «О плате за землю» от 09.03.1996г. № 243-с «от земельного налога освобождаются заповедники, национальные и дендрологические парки, ботанические сады, за исключением расположенных на их территории объектов обслуживания посетителей».

Площадь наиболее посещаемых мест и туристических маршрутов РРНП составляет 860 га, в том числе 702,5 га сухопутных земель и 157,5 га земель водного фонда (включая оз. Рица, оз. Малая Рица, оз. Мзы), которые являются объектами обслуживания посетителей (туристов). Следовательно, из общей площади используемых земель РРНП (39000га), облагаемая налогом на землю площадь составляет 860 га.

Согласно Закону Республики Абхазия от 18 ноября 2015 года № 3907-с-V «О ставках земельного налога в Республике Абхазия» ставка земельного налога в расчете за 1 га земель несельскохозяйственного назначения в Гудаутском районе составляет 5000 руб. Согласно ст.8 указанного Закона, при расчете земельного налога применяется дополнительный коэффициент повышения ставки земельного налога за земли под объектами обслуживания посетителей, расположенными на территории заповедников, национальных и

дендрологических парков, ботанических садов, равный 6. Расчетная ставка земельного налога составляет 30000 руб. (5000 х 6) в год за 1 га. Следовательно, сумма земельного налога по наиболее посещаемым объектам РРНП (860 га), на которых обслуживаются посетители, составляет 25800,0 тыс. руб. в год (860х5000х6). За 2017 и 2018гг. сумма земельного налога составит 51600000 руб.

По результатам проведенной Контрольной палатой проверки РРНП в 2015 году было предписано начислять и перечислять в соответствующий бюджет налог на землю в сумме 25800,0 тыс. руб. в год. Однако, Представление Контрольной палаты администрация РРНП не исполнила.

Другие вопросы

С учетом изложенного и на основании статьи 23 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Кабинету Министров Республики Абхазия в целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недопущения их в дальнейшем Контрольной палатой Республики Абхазия в 2015 году было предписано принять следующие меры:

1. В связи с несоответствием организационно-правовой формы действующему законодательству, руководству РРНП провести перерегистрацию Положения РРНП в Министерстве юстиции Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях».

2. При перерегистрации Положения РРНП произвести переоценку и инвентаризацию всех основных средств и имущества предприятия и внести соответствующие изменения в уставный капитал предприятия.

Оценку произвести в соответствии с Законом Республики Абхазия «Об оценочной деятельности».

3. Уставный капитал, отраженный в бухгалтерской отчетности, привести в соответствие с учредительными документами унитарного предприятия.

4. Собственнику имущества РРНП – Кабинету Министров Республики Абхазия – осуществить контроль за реорганизацией подведомственного ему предприятия, а также за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего РРНП имущества согласно ст.20 Закона «Об унитарных предприятиях».

Ни один из вышеперечисленных пунктов Представления Контрольной палаты не исполнен по настоящее время ни руководством РРНП, ни Кабинетом Министров Республики Абхазия.

8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также целевое и эффективное использование собственности Рицинским реликтовым национальным парком» за период 2017, 2018 гг. и истекший период 2019г.» было получено письмо директора РРНП с возражениями, исх.№102 от 06.09.2019г., которые рассмотрены и приведены в таблице разногласий, приложенной к отчету.

9. Выводы:

9.1. ГП «РРНП» не прошло обязательной перерегистрации в Министерстве юстиции Республики Абхазия, учредительные документы предприятия подлежат приведению в соответствие с нормами части первой Гражданского Кодекса Республики Абхазия в порядке и сроки, которые определены в Законе Республики Абхазия № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», действующего с 1 ноября 2008года.

В нарушение ст.20 Закона Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях», собственником имущества РРНП – Кабинетом Министров Республики Абхазия - не было принято решения о реорганизации подведомственного ему предприятия.

9.2. Договор аренды офиса между Рицинским реликтовым национальным парком и ООО «Астерия» от 9 апреля 2007г. был заключен на основании Распоряжения Администрации г. Гудаута №371а от 19.07.2006г., руководствуясь Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22.12.2005г. №317, которое, в свою очередь, не было утверждено Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия. Следовательно, Договор является недействительным.

9.3. В нарушение Закона Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях» от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV, Порядка отчислений в республиканский бюджет части чистой прибыли республиканских унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия 14 июля 2009 г. № 109, а также в нарушение пункта 25 главы V Положения, РРНП не перечисляет ежегодно часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Кроме того, в нарушение ч. 2 ст. 17 указанного Закона, размер отчисления части чистой прибыли унитарного предприятия не определен Кабинетом Министров Республики Абхазия, уполномоченным осуществлять права собственника имущества.

9.4. В нарушение ч. 1 ст. 16 Закона Республики Абхазия № 2140-с-IV от 6 августа 2008г. «Об унитарных предприятиях», предусматривающей использование средств резервного фонда исключительно на покрытие убытков унитарного предприятия и стабилизацию финансового положения, РРНП использует средства резервного фонда на социальное обеспечение работников (материальное поощрение, премии), а также на оказание материальной помощи различным организациям и физическим лицам.

9.5. В нарушение Закона Республики Абхазия от 30 июня 1992г. «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» № 100-ХП-с, из выданной материальной помощи не удержан и не уплачен в местный бюджет подоходный налог в сумме 753,7 тыс. руб.

9.6. В нарушение Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учёте» от 28.12.2000г. N 600-с-ХІІІ, пунктов 12, 13 «Положения по ведению бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчётности в Республике Абхазия», утверждённого приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 15.03.2000 г. №24, п.5 Указа Президента Республики Абхазия от 21.08.2014г. № 154 «О мерах по совершенствованию и усилению контроля за налично-денежным обращением», за проверенный период из кассы организации РРНП произведены расходы (выдано под отчёт) наличными денежными средствами и отнесены в затраты 5066,6 тыс. руб., не подтвержденные оправдательными документами. К авансовым отчетам приложены товарные чеки на приобретенные товары в Республике Абхазия без фискальных чеков ККМ.

9.7. В нарушение действующего законодательства Республики Абхазия не представлены утвержденная сметная документация, а также дефектные акты, указывающие на необходимость выполнения таких работ.

9.8. В ходе контрольного мероприятия на основании сопоставления данных проверки и данных ИМНС Республики Абхазия по Гудаутскому району установлены факты занижения объемов выполненных строительных и ремонтно-восстановительных работ в отчетности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, факты неуплаты налогов.

Организацией ООО «Золотой век -2007» и ИП Эшба Б.А. не представлены первичные учетные документы на приобретение и использование стройматериалов, а также другие подтверждающие документы.

Кроме того, в нарушение ч.9 ст.11 Закона Республики Абхазия «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 23 июля 2015г. № 3847-с-V, а также Положения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016г. №142, РРНП были заключены договоры подряда на выполнение строительных работ с ООО «Золотой Век – 2007» и ИП Эшба Б.А., не имеющими соответствующей лицензии на осуществление такого рода деятельности.

9.9. В нарушение ч.1 ст.18 Закона Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях», Государственным предприятием «Рицинский реликтовый национальный парк» были заключены договоры аренды недвижимого имущества без согласия собственника, а именно Кабинета Министров Республики Абхазия.

9.10. В нарушение ч. 4 ст.18 Закона Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях» от 6 августа 2008г. № 2140-с-IV, Рицинский реликтовый национальный парк выступал перед КБ «Амра-банк» и КБ «Кибит – Банк» поручителем за юридическое лицо и индивидуального предпринимателя.

9.11. В нарушение пункта 1 Приложения к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 11 сентября 2012г. №111 «О правилах регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия», в пользовании РРНП имеются транспортные средства (автомобили, прицепы, снегоход), не взятые на учет в УГАИ МВД РА.

9.12. В нарушение Закона Республики Абхазия от 5 октября 2010г. №2717-с-IV «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно - территориальных образований» и Постановления Кабинета Министров РА от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности», 33 объекта недвижимого имущества Рицинского национального парка в Едином государственном Реестре не значатся.

9.13. По результатам проведенной Контрольной палатой проверки РРНП в 2015 году было предписано начислять и перечислять в соответствующий бюджет налог на землю в сумме 25800,0 тыс. руб. в год. Однако, Представление Контрольной палаты администрация РРНП не исполнила. Сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет за 2017 и 2018гг. составляет 51600000 руб.

10. Предложения (рекомендации).

10.1. В связи с несоответствием организационно-правовой формы действующему законодательству, руководству ГП «РРПП» провести перерегистрацию Положения РРПП в Министерстве юстиции Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях». Собственнику имущества РРПП, Кабинету Министров Республики Абхазия, осуществить контроль за реорганизацией подведомственного ему предприятия согласно ст.20 Закона «Об унитарных предприятиях».

При перерегистрации Положения РРПП произвести переоценку и инвентаризацию всех основных средств и имущества предприятия и внести соответствующие изменения в уставный капитал предприятия.

Оценку произвести в соответствии с Законом Республики Абхазия «Об оценочной деятельности».

10.2. Администрации г. Гудаута впредь заключать договоры аренды, в которых Администрация выступает арендодателем, только лишь по объектам, являющимся муниципальной собственностью в строгом соответствии с законодательством Республики Абхазия.

10.3. Кабинету Министров Республики Абхазия рассмотреть вопрос об определении размера обязательных отчислений части чистой прибыли предприятия в республиканский бюджет.

10.04. РРПП ежегодно, после утверждения собственником размера обязательных отчислений части чистой прибыли предприятия в республиканский бюджет, производить обязательные отчисления части чистой прибыли предприятия в республиканский бюджет в соответствии с ч.2 ст.17 Закона Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях» и Постановления Кабинета Министров РА от 14.07.2009г. № 109.

Прибыль распределять с согласия собственника - Кабинета Министров Республики Абхазия.

10.5. Использовать средства, зачисляемые в резервный фонд только на цели, определенные действующим законодательством Республики Абхазия.

10.6. Из выданной материальной помощи перечислить в местный бюджет подоходный налог в сумме 753,7 тыс. руб.

10.7. В целях упорядочения налично-денежного обращения, активизации процесса безналичных расчетов и предотвращения неучтенного оборота при ведении хозяйственной деятельности, бухгалтерии РРНП производить расчеты между организациями и индивидуальными предпринимателями в безналичном порядке. В случае необходимости выдачи наличных денежных средств из кассы организации, расходы подкреплять оправдательными документами в соответствии с действующими нормативными актами Республики Абхазия.

10.8. При необходимости выполнения строительных и ремонтно-восстановительных работ заключать договоры подряда с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими соответствующие лицензии на осуществление такого рода деятельности.

10.9. ИМНС Республики Абхазия по Гудаутскому району рекомендовать провести контрольные мероприятия в ООО «Золотой век -2007» и ИП Эшба Б.А. по выявленным фактам отсутствия лицензий, занижения объемов выполненных строительных и ремонтно-восстановительных работ и по фактам неуплаты налогов.

10.10. Руководству РРНП обеспечить эффективное использование государственной собственности. Договоры аренды государственного имущества осуществлять только по согласованию с собственником – Кабинетом Министров Республики Абхазия, соблюдая установленные требования законодательства Республики Абхазия.

10.11. Руководству РРНП впредь не совершать сделки, связанные с предоставлением поручительств и гарантий третьим лицам без согласия Кабинета Министров Республики Абхазия.

10.11. Зарегистрировать и поставить на учет в УГАИ МВД РА транспортные средства (автомобили, прицепы, снегоход) РРНП согласно нормативно-правовым актам Республики Абхазия.

10.12. Подготовить необходимый пакет документов для представления в Государственный комитет по имуществу и приватизации Республики Абхазия с целью включения 33-х объектов недвижимого имущества Рицинского национального парка в Единый государственный Реестр и оформления права собственности на объекты.

10.13. Уплатить в бюджет земельный налог за 2017 и 2018гг. в сумме 51600,0 тыс. руб.

11. Другие предложения

1. Направить отчет в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.
2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.
3. Направить представление и отчет в Кабинет Министров Республики Абхазия.
4. Направить письмо в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.
5. Направить отчет и представление в Рицинский реликтовый национальный парк.

12. Приложения

1. Акт «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также целевое и эффективное использование собственности Рицинским реликтовым национальным парком» за период 2017, 2018 гг. и истекший период 2019г.
2. Таблица разногласий в соответствии с письмом (возражения на АКТ по результатам контрольного мероприятия) Директора РРНП от 06 сентября 2019г. №102 к Акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также целевое и эффективное использование собственности Рицинским реликтовым национальным парком» за период 2017, 2018 гг. и истекший период 2019г.

**Аудитор Контрольной палаты
Республики Абхазия**

Квициния Б.А.