

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «07» февраля 2019г. №1

## **Отчет**

### **О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Республиканским государственным учреждением «Абхазская государственная телерадиокомпания», его структурными подразделениями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** п.3 главы III Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2018 год и Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 04 октября 2018г. №21.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Республиканским государственным учреждением «Абхазская государственная телерадиокомпания» (далее –АГТРК), его структурными подразделениями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

**3. Объект контрольного мероприятия:** Республиканское государственное учреждение «Абхазская государственная телерадиокомпания».

**4. Цель и вопросы контрольного мероприятия:**

**4.1.** Анализ нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность АГТРК.

**4.2.** Проверка исполнения параметров бюджета.

**4.3.** Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание аппарата АГТРК.

**4.4.** Проверка полноты формирования доходов и расходов по внебюджетным средствам.

**4.5.** Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет.

**4.6.** Проверка соответствия фактических расходов со сметой расходов на содержание АГТРК.

**4.7.** Проверка поступления и использования средств от распоряжения и управления государственным имуществом, в том числе по имуществу, переданному в аренду.

**4.8.** Другие вопросы.

**5. Проверяемый период деятельности:** 2016, 2017гг. и истекший период 2018года.

**6. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объекте:** с 15 октября 2018г. по 20 ноября 2018г.

**7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

Согласно Уставу, Республиканское государственное учреждение «Абхазская государственная телерадиокомпания» создано в 1976 году решением Совета Министров Абхазской АССР для создания и распространения в качестве средства массовой информации радио, теле, видео, кинохроникальных программ. Координацию и регулирование

деятельности АГТРК, а также полномочия учредителя осуществляются Кабинетом Министров Республики Абхазия.

АГТРК действует на основании Гражданского кодекса Республики Абхазия, Закона Республики Абхазия от 12.08.2004г. № 927-с-XIV «О средствах массовой информации», других нормативных правовых актов Республики Абхазия, а также Устава, утвержденного Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 13 июня 2014 года №25 и зарегистрированного в Министерстве юстиции Республики Абхазия 07.05.2015 г.

В структуру АГТРК входит 7 подразделений, в том числе:

- центральный аппарат,
- дирекция Абхазского телевидения,
- дирекция официального сайта,
- дирекция Абхазского радио,
- дирекция планирования и развития программ,
- корреспондентские пункты в г. Очамчыра и г. Гудаута;
- финансовый, материально-технический и прочие структуры подразделения (отделы, службы и т.д.).

АГТРК является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, бюджетный и внебюджетный счета в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, печать со своим наименованием, штамп, бланки.

**8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

**Цель 4.1. Анализ нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность АГТРК.**

1) В соответствии с пунктом 3.7 Устава, в качестве консультативного коллегиального органа при АГТРК действует Общественный совет, который состоит из 7 членов авторитетных и квалифицированных специалистов в области культуры, науки, юриспруденции, журналистики, образования. Срок полномочий составляет 2 года. В нарушение Устава, персональный состав

Общественного совета не утвержден Кабинетом Министров Республики Абхазия.

2) В соответствии с пунктом 2.2 Устава, АГТРК осуществляет следующие виды деятельности: трансляция программ телевидения и радио собственного производства и приобретенного контента на территории Республики Абхазия и за ее пределами; поиск, получение, производство, приобретение и распространение массовой информации и т.д. АГТРК вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана. Право АГТРК осуществлять деятельность на которую в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия, требуется специальное разрешение-лицензия, возникает у АГТРК с момента ее получения. В соответствии с Положением о лицензировании вещания, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 июля 2013 года №75, под вещанием понимается деятельность по распространению на территории Республики Абхазия продукции средств массовой информации (трансляция радио- и (или) телепрограмм). Вещание подразделяется на следующие виды: телевизионное вещание и радиовещание. Лицензирование вещания осуществляется Министерством юстиции Республики Абхазия по согласованию с соответствующим государственным органом, осуществляющим надзор за использованием радиоэлектронных средств связи. Таким образом, в нарушение Закона Республики Абхазия от 12 августа 2004 г. № 927-с-XIV «О средствах массовой информации Республики Абхазия» (далее – Закон), Положения о лицензировании вещания, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 июля 2013 года №75 и пункта 2.2 Устава, АГТРК осуществляет свою деятельность в отсутствие лицензии.

3) В соответствии с Законом редакция средства массовой информации (организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение

граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации) осуществляет свою деятельность после его регистрации. Средство массовой информации считается зарегистрированным со дня выдачи свидетельства о регистрации Министерством юстиции Республики Абхазия. Под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, сетевое издание, иная форма периодического распространения массовой информации.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение Закона, АГТРК осуществляет выпуск радио, теле и видеопрограмм в отсутствие регистрации, за исключением программы «Амшеикушара».

4) В соответствии с пунктом 4.1 Устава, имущество АГТРК является государственной республиканской собственностью и закрепляется за АГТРК на праве оперативного управления. Полномочия собственника имущества осуществляет Кабинет Министров Республики Абхазия. В нарушение Закона Республики Абхазия от 13.04.2001г. № 627-с-ХІІІ "О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований" и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002г. N 117 "О порядке оформления разграничения государственной собственности и формировании реестра собственности", здание АГТРК по адресу: г.Сухум ул.Ардзинба, 16, как объект республиканской собственности, находящееся в ведении АГТРК, не внесено в реестр республиканской собственности (письмо Государственного комитета Республики Абхазия по управлению госимуществом и приватизации исх. №322 от 10.10.2018г.).

5) На основании Распоряжения Администрации г. Сухум от 11 февраля 1999 года №31-р, АГТРК выдан Государственный акт на право владения пользования землей общей площадью 2,2 га. В нарушение Закона

Республики Абхазия от 9 марта 1996 г. № 243-с «О плате за землю», АГТРК за проверяемый период не оплачивался земельный налог.

#### **Цель 4.2. Проверка исполнения параметров бюджета.**

Бюджетной сметой АГТРК на 2016г. предусмотрены ассигнования в общей сумме 37636,9 тыс. руб., ассигнованные средства равны кассовым расходам за 2016г. и составили 37152,2 тыс. руб.

На 2017г. Министерством финансов Республики Абхазия утверждены бюджетные ассигнования в сумме 44940,1 тыс. руб., расходы АГТРК составили 42256,3 тыс. руб.

В нарушение ч.2 ст.110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», утвержденные показатели бюджетных смет АГТРК за 2016 и 2017гг. не соответствуют доведенным до организации лимитам бюджетных обязательств на исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций бюджетного учреждения. За два года утверждено ассигнований в сумме 82577,0 тыс. руб., ассигновано 79408,5 тыс. руб. Разница в сумме 3168,5 тыс. руб. не доведена до АГТРК.

На 2018г. утверждены ассигнования в общей сумме 47385,2 тыс. руб., за первое полугодие 2018г. расходы составили 6918,3 тыс. руб.

#### **Цель 4.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание аппарата АГТРК.**

Бюджетной сметой АГТРК на 2016г. предусмотрено ассигнований в общей сумме 37636,9 тыс. руб., из которых:

- по коду 210 «Оплата труда и начисления на оплату» - 27698,5 тыс. руб.;
- по коду 220 «Оплата работ, услуг» - 8156,4 тыс. руб.;
- по коду 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 1782,0 тыс. руб.

Кассовые расходы за 2016г. составили 37152,2 тыс. руб., в том числе:

- на заработную плату и начисления - 27678,1 тыс. руб.;

- на оплату работ, услуг – 7062,6 тыс. руб. (услуги связи – 3320,8 тыс. руб. (РУП «Абхазсвязь»: за ретрансляцию канала ВГТРК – 1440,0 тыс. руб., 720,0 тыс. руб. –за интернет, 570,6 тыс. руб. –за сотовую связь и пр.); работы по содержанию имущества – 117,8 тыс. руб., прочие работы, услуги – 3491,4 тыс. руб. (2992,4 тыс. руб. –ГСО (Контракт б/н от 01.01.2017г. на обеспечение охраны РГУ «АГТРК»), 93,2 тыс. руб. –услуги такси и пр.;

- на приобретение материальных запасов – 1728,0 тыс. руб. (приобретено ГСМ);

- по коду 310 «Увеличение стоимости основных средств» за счет Резервного фонда Президента Республики Абхазия была приобретена оргтехника и сплит система в сумме 683,5 тыс. руб.

**На 2017г.** Министерством финансов Республики Абхазия утверждены бюджетные ассигнования в сумме 44940,1 тыс. руб., в том числе:

- по коду 210 «Оплата труда и начисления на оплату» - 26188,6 тыс. руб.;

- по коду 220 «Оплата работ, услуг» - 11591,4 тыс. руб.;

- по коду 310 «Увелич. стоимости основных средств» - 4931,1 тыс. руб.;

- по коду 340 «Увелич. стоимости матер. запасов» - 2229,0 тыс. руб.

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета за 2017г., расходы АГТРК составили всего 42256,3 тыс. руб., в том числе:

- на заработную плату и начисления – 25045,8 тыс. руб. (экономия средств за счет вакансий составила 1002,2 тыс. руб.);

- на оплату услуг всего -10371,5 тыс. руб., в том числе:

- услуги связи – 2869,4 тыс. руб. (1440,0 тыс. руб. – РУП «Абхазсвязь» за ретрансляцию канала, 720,0 тыс. руб. – РУП «Абхазсвязь» за интернет, 37,6 за телефонные переговоры, 638,8 тыс. руб. – компаниям «А-Мобайл» и «Аквафон», прочее- 33,0 тыс. руб.);

- транспортные услуги – 286,7 тыс. руб. (услуги такси – 129,2 тыс. руб., 157,5 тыс. руб.- при командировках);
- коммунальные услуги – 207,6 тыс. руб.;
- по содержанию имущества – 2674,7 тыс. руб. (431,4 тыс. руб. –ремонт служебных а/м, 2083,3 тыс. руб. - ремонт помещений, 84,9 – по договорам оказания услуг и прочее – 75,1 тыс. руб.);
- прочие работы – 4333,1 тыс. руб. (3264,4 тыс. руб. – оплата за услуги ГСО, прочее – 1068,7 тыс. руб.);
- на приобретение основных средств – 3504,2 тыс. руб.;
- на увеличение стоимости материальных запасов - 3334,8 тыс. руб. (1841,5 тыс. руб. – на приобретение ГСМ и дизтоплива, 314,2 тыс. руб. – стройматериалы, 637,8 тыс. руб. –запчасти для служебных автомобилей, 541,3 тыс. руб. -хозинвентарь и канцтовары).

**На 2018г.** Министерством финансов утверждены ассигнования в общей сумме 47385,2 тыс. руб., в том числе:

- по коду 210 «Оплата труда и начисления на оплату» - 26288,6 тыс. руб.;
- по коду 220 «Оплата работ, услуг» - 12274,4 тыс. руб.;
- по коду 310 «Увелич. стоимости основных средств» - 6267,2 тыс. руб.;
- по коду 340 «Увеличение стоимости матер. запасов» - 2555,0 тыс. руб.

Согласно представленным бухгалтерским отчетам, за первое полугодие 2018г. расходы составили всего 16918,3 тыс. руб., в том числе:

- заработная плата и начисления 10762,1 тыс. руб. (9361,0 тыс. руб., 49,6 тыс. руб. (прочие выплаты), 1351,5 тыс. руб.);
- услуги – 1582,8 тыс. руб., в том числе:
  - услуги связи – 1011,4 тыс. руб. (РУП «Абхазсвязь»: 480,0 тыс. руб. – за ретрансляцию канала, 240,0 тыс. руб. за интернет, 22,5 тыс. руб. – за переговоры; 259,4 тыс. руб. – за сотовую связь компаниям «А-Мобайл» и «Аквафон» и 9,5 тыс. руб. - прочие);
  - транспортные – 126,2 тыс. руб. (услуги такси – 75,2 тыс. руб.);



- коммунальные -113,6 тыс. руб.;
- по содержанию имущества – 331,6 тыс. руб., в т. ч. 143,2 тыс. руб. – ремонт служебного автотранспорта, 94,0 тыс. руб. –на ремонт здания;
- прочие работы и услуги – 2244,3 тыс. руб. (1632,2 тыс. руб. – за услуги ГСО и 612,1 тыс. руб. -прочие);
- на приобретение основных средств – 522,1 тыс. руб.;
- прочие – 1807,0 тыс. руб. (1036,4 тыс. руб. – на приобретение ГСМ и дизтоплива, 385,5 тыс. руб. – на автозапчасти, 158,7 тыс. руб. -хозинвентарь и канцтовары и др.).

В нарушение Указа Президента Республики Абхазия от 21 августа 2014г. № 154 «О мерах по совершенствованию и усилению контроля за налично-денежным обращением», с 2015г. числится дебиторская задолженность подотчётных лиц в сумме 49,4 тыс. руб., которая не погашена и по настоящее время.

По итогам первого полугодия 2018г. у АГТРК числится дебиторская задолженность в сумме 153,7 тыс. руб. (коммерческие организации и ИП).

Кредиторская задолженность на 01.07.2018г. перед РУП «Абхазсвязь», согласно данным бухгалтерии, составляет 960,0 тыс. руб. Однако, согласно «Акту сверки взаимных расчетов по состоянию на 22.02.2017г. между РУП «Абхазсвязь» и РГУ «АГТРК»», задолженность АГТРК составляет 7651,2 тыс. руб., которая не отражена в бухгалтерском балансе и не погашена по настоящее время.

Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 ноября 2018г. № 200 АГТРК предписано исполнить обязательства по погашению задолженности перед РУП «Абхазсвязь» в размере 7651,2 тыс. руб. до второго квартала 2020г.

На основании Распоряжения Министерства финансов Республики Абхазия № 87-б (02-10) от 01 ноября 2018г. бюджетные ассигнования, предусмотренные в пределах общего лимита бюджетных обязательств АГТРК в сумме 2862,5 тыс. руб. перераспределены:

- с подстатьи 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 1000,0 тыс. руб. и

- со статьи 310 «Увеличение стоимости основных фондов» - 1862,5 тыс. руб.

на подстатью 211 «Заработная плата» - 2500,0 тыс. руб. и

на подстатью 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 362,5 тыс. руб.

**Цель 4.4. Проверка полноты формирования доходов и расходов по внебюджетным средствам.**

В нарушение ч. 3 ст.89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», смета доходов и расходов внебюджетных средств АГТРК на 2016 год не составлена.

Согласно представленному бухгалтерией АГТРК «Отчету об исполнении сметы по внебюджетным средствам за 2016г.», остаток средств на начало года составлял 352,7 тыс. руб.

Доходы составили 19381,1 тыс. руб. и получены:

- от реклам и объявлений для физических и юридических лиц в сумме 3816,2 тыс. руб.;

- от спонсорской помощи – 2623,6 тыс. руб. (1050,0 тыс. руб. –от ООО «ИФРА» на покупку транспортного средства; 160,0 тыс. руб. –МФ «Апсны» спонсорская помощь для подготовки телевизионной передачи «Возвращение имени»,

от ЗАО «Аквафон» поступило всего 1413,6 тыс. руб., в том числе:  
300,0 тыс. руб. –для передачи «Истоки»,  
200,0 тыс. руб. для передачи «Абырцкал»,  
350,0 тыс. руб. – на проведение новогоднего огонька,  
563,6 тыс. руб. – на передачу «Сара сащъа»);

- за ретрансляцию канала ВГТРК – 12941,3 тыс. руб.

Расходы составили всего 18603,1 тыс. руб., в том числе:

- на заработную плату и начисления – 13909,6 тыс. руб. (12148,1 тыс. руб. и 1761,5 тыс. руб.);

- на канцелярские и хозяйственные расходы – 2146,2 тыс. руб. (93,2 тыс. руб. – услуги такси, ремонт служебных а/м – 157,8 тыс. руб., запчасти – 557,5 тыс. руб., РУП «Черноморэнерго» - 298,3 тыс. руб., прочее – 1039,4 тыс. руб.);

- приобретение основных средств – 1524,2 тыс. руб.;

- прочие расходы – 1023,1 тыс. руб. (услуги телеоператора, стилиста – 104,4 тыс. руб., за авторские передачи по договорам - 520,0 тыс. руб., прочее – 398,7 тыс. руб.).

Остаток внебюджетных средств на конец 2016г. составил 1130,7 тыс. руб.

В соответствии с Договором №0289/1050 от 05.04.2005г. «на оказание услуг по распространению программ телерадиовещания ВГТРК на технических средствах телевизионного и звукового вещания Абхазской государственной телевизионной и радиовещательной компании», федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» и Абхазская государственная телерадиокомпания заключили договор, по которому, в соответствии с пунктом 1, АГТРК оказывает услуги по распространению сигнала, несущего программы телевизионного и радиовещания в соответствии с приложениями №1,1а и 2 ( ТК «Россия», ТК «Культура», «Радио Россия»). В соответствии с пунктом 5.9, стоимость услуг в год составляет согласно приложению №1,1а, и 2 – 9450,2 тыс. руб.

В соответствии с дополнительным соглашением №11 от 12.04.2016 года к договору №0289/1050 от 05.04.2005 года, стоимость услуг по договору в 2016 году составляет- 11623,5 тыс. руб.

В соответствии с дополнительным соглашением №12 от 14.04.2017 года к договору №0289/1050 от 05.04.2005 года, стоимость услуг по договору в 2017 году составляет- 10000,3 тыс. руб.

В соответствии с дополнительным соглашением №13 от 13.02.2018 года к договору №0289/1050 от 05.04.2005 года, стоимость услуг по договору в 2018 году составляет- 8800,2 тыс. руб.

За период 2016-2018гг. общая сумма за оказанные услуги составляет 30424,0 тыс. руб. В нарушение Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015 года N 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость», за проверяемый период АГТРК не уплачивался НДС по процентной ставке 10 процентов (3042,4 тыс. руб.).

Согласно Договору от 01.01.2017 года о предоставлении услуг по эфирной трансляции теле-радиопередач ФГУП «ВГТРК» на технических средствах РУП «Абхазсвязь», АГТРК представляет интересы ФГУП «ВГТРК» в соответствии с Договором №0289/1050 от 05.04.2005 года по эфирной трансляции телеканала ТК «Россия», ТК «Культура», радиовещания «Радио Россия» на территории Республики Абхазия, а РУП «Абхазсвязь» осуществляет вещание телевизионных и радио программ. В соответствии с пунктом 4.1, АГТРК оплачивает работу технических средств в сумме 320,0 тыс. руб. в месяц, включая НДС.

Согласно смете доходов и расходов по средствам, полученным от приносящей доход деятельности **на 2017г.**, Министерством финансов Республики Абхазия утверждены средства по доходам и расходам в сумме 17856,0 тыс. руб.

Согласно представленному Отчету об исполнении сметы, доходы получены в общей сумме 15396,8 тыс. руб., в том числе:

- от реклам и объявлений – 5261,5 тыс. руб.;
- от ретрансляции канала ВГТРК – 10135,3 тыс. руб.

Расходы составили 15960,0 тыс. руб., в том числе:

- на заработную плату и начисления – 8556,7 тыс. руб.;
- услуги связи – 3520,0 тыс. руб. (задолженность РУП «Абхазсвязь» за ретрансляцию ВГТРК);

обслуживание внутреннего долга – 969,7 тыс. руб. (погашение кредита – 900,0 тыс. руб., % за кредит 69,7 тыс. руб.);

прочие работы, услуги – 2859,6 тыс. руб. (36,7 тыс. руб. –услуги банка, 2822,9 тыс. руб. выплачено по договорам оказания услуг);

прочие расходы – 54,0 тыс. руб. (за цветы, представительские).

В смете доходов и расходов по средствам, полученным от приносящей доход деятельности **на 2018г.**, доходы и расходы прогнозировались в сумме 13431,4 тыс. руб.

Согласно Отчету об исполнении смет доходов и расходов по внебюджетным средствам за первое полугодие 2018г., доходы получены в общей сумме 5877,7 тыс. руб., в том числе:

- от рекламы и объявлений – 1367,7 тыс. руб.;

- за ретрансляцию канала ВГТРК – 4490,0 тыс. руб.;

- от собственности– 20,0 тыс. руб. (01 февраля 2012г. АГТРК заключен договор аренды № 27 с ЗАО «Аквафон GSM» (до 2022г.) на временное пользование земельным участком площадью 30 кв. м., расположенным на территории АГТРК для установления вышки).

Расходы составили всего 5983,7 тыс. руб., в том числе:

- на заработную плату – 2677,4 тыс. руб.;

- начисления – 388,2 тыс. руб.;

- услуги связи – 960,0 тыс. руб.;

- работы по содержанию имущества – 24,5 тыс. руб. (по договору оказания услуг(уборщица));

- прочие работы, услуги – 1864,9 тыс. руб. (выплачена заработная плата по договорам оказания услуг);

- прочие расходы – 68,7 тыс. руб.

В нарушение Указа Президента Республики Абхазия от 21 августа 2014г. № 154 «О мерах по совершенствованию и усилению контроля за налично-денежным обращением», а также Указа Президента Республики Абхазия от 19.12.17г. №315 «О мерах по упорядочению налично-денежного

обращения», с 2015г. числится дебиторская задолженность подотчётных лиц в сумме 291,0 тыс. руб., которая не погашена и по настоящее время.

За девять месяцев 2018г. (по 01.10.2018г.) по заключенным договорам оказания возмездных услуг с внебюджетного счета АГТРК выплачено сторонним лицам (ИП и физическим) 1334,1 тыс. руб., премия сотрудникам выплачена в сумме 2973,0 тыс. руб.

При имеющихся в штате организации специалистах разного профиля, для выполнения работ по изготовлению телепередач и видеосъемок часто привлекаются индивидуальные предприниматели. Представляемая ими подтверждающая документация не соответствует нормам действующего законодательства (бюджеты проектов не утверждены и не подписаны, акты сдачи-приемки оказанных услуг не содержат детальной расшифровки о произведенных расходах; не указаны виды выполненных работ, фамилии исполнителей, затраченные часы, цели и суммы расходов и т.д.). При этом, договорные оплачиваемые работы производятся на базе АГТРК и с участием штатных сотрудников.

В нарушение ч.4 ст.89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», устанавливающей, что бюджетные учреждения не имеют права предоставлять и получать кредиты (займы), бюджетные кредиты бюджетному учреждению не предоставляются, РГУ «АГТРК» заключило с Банком Абхазии четыре кредитных договора в общей сумме 5860,0 тыс. руб., в том числе:

1. Договор кредита № 50/ю-15 от 13 мая 2015г. в сумме 1000,0 тыс. руб. по ставке 12% годовых сроком погашения 15 июня 2015г.;
2. Договор кредита № 73/ю-15 от 17 июня 2015г. в сумме 3000,0 тыс. руб. под 12% годовых со сроком погашения 17 декабря 2015г.;
3. Договор кредита № 156/ю-15 от 15 декабря 2015г. в сумме 960,0 тыс. руб. по ставке 12% годовых сроком погашения 15 декабря 2016г.;

4. Договор кредита № 221/ю-16 от 13 декабря 2016г. в сумме 900,0 тыс. руб. по ставке 12% годовых со сроком погашения 13 декабря 2017г. (указанный кредит предоставлен на основании письма генерального директора в целях выдачи премиальных сотрудникам АГТРК).

Цели, на которые были выданы кредиты, в кредитных договорах не указаны.

Кредиты были предоставлены под обеспечение средств, поступающих на внебюджетный счет АГТРК № 40106810200000000129, за время пользования заемными средствами организаций уплачены проценты в сумме 184,0 тыс. руб.

**Цель 4.5. Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет.**

В нарушение Закона Республики Абхазия от 9 марта 1996 г. № 243-с «О плате за землю», АГТРК не оплачивался земельный налог. За период с начала 2016г. по 2018г. сумма задолженности составила 39,6 тыс. руб.

В нарушение Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015 г. N 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость», за проверяемый период АГТРК не уплачивался НДС по процентной ставке 10 процентов, что в сумме составляет 3042,4 тыс. руб.

**Цель 4.6. Проверка соответствия фактических расходов со сметой расходов на содержание АГТРК.**

Оплата за оказанные услуги производится согласно «Временным тарифам за рекламу и объявления по телевидению и радио, а также на услуги, оказываемые АГТРК с 1 апреля 2016г.», утвержденным генеральным директором РГУ «АГТРК» в 2016г., где указано в т. ч., что съемка на ПТС (передвижная телевизионная станция) для коммерческих организаций – 40,0 тыс. руб., для бюджетных организаций – 30,0 тыс. руб.

Премии штатным работникам АГТРК выплачиваются в соответствии с Положением «О премировании/депремировании и материальном стимулировании работников РГУ «АГТРК» и на основании представленных директорами отделов «Служебных записок» и прилагаемых к ним «Отработок за прошедший месяц».

Проведенной в ходе контрольного мероприятия выборочной проверкой поступления доходов и полноты отражения их в учете установлено, что за девять месяцев 2018г. в представленных «отработках» указано 40 выездов ПТС и изготовление 45 рекламных сюжетов, за что были премированы работники АГТРК. За выполненные работы сторонними организациями оплата произведена только за 8 выездов ПТС в сумме 245,0 тыс. руб. и за 16 рекламных сюжетов в сумме 239,1 тыс. руб.

Средства в сумме 1553,4 тыс. руб. (1120,0 тыс. руб. за выезды ПТС, за рекламные сюжеты – 433,4 тыс. руб.) не поступили в доходы АГТРК. Согласно объяснительной главного бухгалтера, из-за непредставления в бухгалтерию информации о проведенных работах.

Также установлено, что в нарушение утвержденных генеральным директором РГУ «АГТРК» «Временных тарифов», оплата за оказанные услуги поступала согласно отдельно заключенным договорам и по договорной цене.

Так, на основании договора с ГУ «Центр народного творчества», являющейся бюджетной организацией, за выезд ПТС было оплачено не 30,0 тыс. руб., а 20,0 тыс. руб.; по договору с Министерством культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия оплачено не 30,0 тыс. руб., а 25,0 тыс. руб.; ансамбль «Яйрума», являющийся коммерческой организацией, оплатил услуги на 20,0 тыс. руб. меньше утвержденных 40,0 тыс. руб.

Директорами отделов АГТРК не составляются «микрофонные папки», которые являются первичными документами и должны содержать полную информацию об изготовленных телепередачах и их выходе в эфир.



В здании АГТРК функционирует столовая. На основании договоров оказания услуг для организации общественного питания в столовую АГТРК были наняты 4 человека. Заработная плата работникам столовой выплачивается ежемесячно за счет внебюджетных средств. За период с начала 2016г. по 01.10.2018г. начислено заработной платы 1242,7 тыс. руб., выдано 1106,0 тыс. руб., произведены удержания из зарплаты в размере 11%, начисления на ФОТ в размере 20% составили в сумме 248,5 тыс. руб. Проведенной проверкой столовой установлено следующее:

- письменный договор АГТРК с работниками столовой о полной материальной ответственности не заключался, но при этом, АГТРК произведены расходы по выдаче в подотчет наличных денежных средств в сумме 20,0 тыс. руб. на закуп продуктов питания в 2017г., которые полностью не возвращены и по настоящее время, что нарушает требования Указа Президента Республики Абхазия от 19.12.17 №315 «О мерах по упорядочению налично-денежного обращения». Согласно данным бухгалтерии АГТРК, остаток непогашенных денежных средств на 01.03.2018г. составлял 39,3 тыс. руб., приобретено товара для столовой по безналичному расчету (минеральные воды и соки) на сумму 11,0 тыс. руб., остаток непогашенной задолженности на 01.10.2018г. составил 50,3 тыс. руб.;

- бухгалтерией АГТРК не ведется учет движения продуктов питания;
- не ведется учёт и в столовой: отсутствуют акты закупа товаров, калькуляционные карточки, необходимые для определения цены продажи на каждое блюдо, акты приготовления, отсутствует учет соответствия блюд стандарту;

- работниками кухни не пройден обязательный медицинский осмотр, санитарных книжек на каждого работника нет;

- отсутствуют акты проверок санэпидстанции.

Помимо утвержденных бюджетных ассигнований, за период 2016г. – девять месяцев 2018г. из Резервных фондов Президента Республики Абхазия

и Кабинета Министров Республики Абхазия на расчетный счет АГТРК поступили средства в общей сумме 15526,4 тыс. руб., в том числе:

-из **Резервного фонда Президента Республики Абхазия** поступило всего **11672,6 тыс. руб.**, в том числе:

**в 2016г.** - по коду 310 «Увеличение стоимости основных средств» поступило 683,7 тыс. руб. на приобретение оргтехники и сплит системы;

**в 2017г.** – по коду 226 «Прочие работы, услуги» - 600,0 тыс. руб.

Для создания проекта (видеопродукции), приуроченной к юбилею Б.В.Шинкуба, а именно, чтение романа «Последний из ушедших» («чтение с участием различных деятелей культуры и искусства, а также именитых почитателей творчества писателя»), РГУ «АГТРК» был заключен договор оказания услуг от 20 марта 2017г. в сумме 600,0 тыс. руб.

**в 2018г.** – всего 10388,9 тыс. руб., в том числе:

- по коду 212 «Прочие выплаты» - 26,9 тыс. руб. (суточные);

- по коду 226 «Прочие работы, услуги» - 1435,0 тыс. руб., из которых 1350,0 тыс. руб. выделено для реализации телевизионного проекта (разработка и предоставление готовых телевизионных передач) «25 лет Победы».

- по коду 290 «Прочие расходы» - 874,2 тыс. руб. (уплачен НДС в сумме 794,7 тыс. руб. за приобретенное оборудование и таможенный сбор 79,5 тыс. руб. (перечислено Государственному таможенному комитету);

- по коду 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 8048,7 тыс. руб.: согласно заключенному Контракту №1/07- EXW от 07 июля 2018г. между РГУ «АГТРК» и ООО «Опекс», Российская Федерация, г. Москва, приобретена универсальная программно-аппаратная платформа автоматизированного воспроизведения видеоматериалов с программным обеспечением и системным хранением видеоматериалов стоимостью 7900,0 тыс. руб.

-из **Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия** выделено **3853,8 тыс. руб.**, в том числе:

в 2017г. – всего 2275,1 тыс. руб. (по коду 211 «Заработная плата» - 1804,0 тыс. руб. (премия за март, июнь, август месяцы 2017г.); по коду 212 «Прочие выплаты» - 24,0 тыс. руб.; по коду 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 261,6 тыс. руб.; на транспортные услуги – 104,9 тыс. руб.; по коду 226 «Прочие работы, услуги» - 80,6 тыс. руб. (гостиничные);

**2018г.** (на 01.10.) – всего 1578,7 тыс. руб.:

- по коду 211 «Заработная плата» - 1378,7 тыс. руб.;

- по коду 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 200,0 тыс. руб.

Согласно Контракту №1 от 01.01.2017 года РГУ «АГТРК» и Государственной службы охраны Республики Абхазия (далее –ГСО РА), ГСО РА обязуется обеспечивать охрану РГУ «АГТРК». За один месяц охранной деятельности АГТРК выплачивает 272,0 тыс. руб. ГСО РА обязано осуществлять круглосуточную охрану из 16-ти охранников.

Положением «О Государственной службе охраны Республики Абхазия», утвержденном Указом Президента Республики Абхазия от 01.06.2017 года №129 и Законом Республики Абхазия от 10.12.1993 года «Об охране высших органов государственной власти и должностных лиц Республики Абхазия», не предусмотрено оказание ГСО РА платных охранных услуг. За проверяемый период расходы АГТРК по охране объекта составили в сумме 7889,0 тыс. руб.

**Цель 4.7. Проверка поступления и использования средств от распоряжения и управления государственным имуществом, в том числе по имуществу, переданному в аренду.**

01 февраля 2012г. РГУ «АГТРК» заключен договор аренды № 27 с ЗАО «Аквафон GSM» (до 2022г.) на временное пользование земельным участком площадью 30 кв. м., расположенным на территории АГТРК для установления вышки. За первое полугодие 2018г. доходы по указанному договору составили 20,0 тыс. руб.

Здание АГТРК как объект республиканской собственности, находящееся в ведении АГТРК, не внесено в Реестр республиканской собственности (письмо Государственного комитета Республики Абхазия по управлению госимуществом и приватизации исх. №322 от 10.10.2018г.).

**8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.**

### **9.Выводы.**

**9.1.** В нарушение пункта 3.7 Устава организации, при АГТРК не действует Общественный совет в качестве консультативного коллегиального органа, состав которого утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия.

**9.2.** В нарушение Закона Республики Абхазия от 12 августа 2004 г.№ 927-с-XIV «О средствах массовой информации Республики Абхазия» и Положения о лицензировании вещания, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 июля 2013 года №75 и пункта 2.2 Устава, АГТРК осуществляет свою деятельность в отсутствие лицензии.

**9.3.** В нарушение Закона Республики Абхазия от 12 августа 2004 г.№ 927-с-XIV «О средствах массовой информации Республики Абхазия», АГТРК осуществляет выпуск радио, теле и видеопрограмм в отсутствие регистрации, за исключением программы «Амшеикушара».

**9.4.** В нарушение Закона Республики Абхазия от 13.04.2001г. № 627-с-XIII "О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований" и Постановления Кабинета Министров

Республики Абхазия от 6 июня 2002г. N 117 "О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования реестра собственности", здание АГТРК по адресу: г.Сухум ул. Ардзинба, 16, как объект республиканской собственности, находящееся в ведении АГТРК, не внесено в реестр республиканской собственности.

**9.5.** В нарушение Закона Республики Абхазия от 9 марта 1996 г. № 243-с «О плате за землю», АГТРК за проверяемый период не оплачивался земельный налог. Общая сумма задолженности составила 39,6 тыс. руб.

**9.6.** В нарушение ч.2 ст.110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», утвержденные показатели бюджетных смет АГТРК за 2016 и 2017гг. не соответствуют доведенным до организации лимитам бюджетных обязательств на исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций бюджетного учреждения. За два года утверждено ассигнований в сумме 82577,0 тыс. руб., ассигновано 79408,5 тыс. руб. Разница в сумме 3168,5 тыс. руб. не доведена до АГТРК.

**9.7.** Кредиторская задолженность АГТРК перед РУП «Абхазсвязь» на 01.07.2018г. составляет 7651,2 тыс. руб., которая не отражена в бухгалтерском балансе и не погашена по настоящее время.

Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 ноября 2018г. № 200 АГТРК предписано исполнить обязательства по погашению задолженности перед РУП «Абхазсвязь» в размере 7651,2 тыс. руб. до второго квартала 2020г.

**9.8.** На основании Распоряжения Министерства финансов Республики Абхазия № 87-б (02-10) от 01 ноября 2018г. бюджетные ассигнования, предусмотренные в пределах общего лимита бюджетных обязательств АГТРК в сумме 2862,5 тыс. руб., были перераспределены.

Наблюдается формальный подход к разработке и составлению расходной части бюджета АГТРК, принимается завышенная расходная часть, а именно, в 2018г. планировались расходы на подстатью 225 «Работы, услуги

по содержанию имущества» в сумме 1000,0 тыс. руб. и на ст.310 «Увеличение стоимости основных фондов» в сумме 1862,5 тыс. руб., которые к концу финансового года были перенаправлены на подстатью 211 «Заработная плата» в сумме 2500,0 тыс. руб. и соответственно на подстатью 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 362,5 тыс. руб.

**9.9.** В нарушение абз.1 части 1 статьи 3 Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015г. N 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость», за проверяемый период АГТРК не начислялся и не перечислялся в республиканский бюджет НДС в сумме 3042,4 тыс. руб. (за оказанные услуги ВГТРК в общей сумме 30424,0 тыс. руб.).

**9.10.** В нарушение утвержденных генеральным директором РГУ «АГТРК» «Временных тарифов», оплата за оказанные услуги поступает по договорной цене согласно отдельно заключенным договорам. Кроме того, доходы от оказанных услуг не поступают и не отражаются в учете АГТРК в полном объеме (реклама, объявления, съемка ПТС и т.д.)

**9.11.** Движение товарно-материальных ценностей (продукты питания) в действующей столовой не отражаются в бухгалтерии АГТРК, т.е. контроль за деятельностью столовой не осуществляется.

**9.12.** В нарушение ст. 42 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», за проверяемый период Кабинетом Министров Республики Абхазия в отсутствие порядка использования средств Резервного фонда было выделено АГТРК на заработную плату и на начисление на оплату труда в общем 3853,8 тыс. руб.

**9.13.** В нарушение Закона Республики Абхазия от 10.12.1993г. «Об охране высших органов государственной власти и должностных лиц Республики Абхазия», и Положения о Государственной службе охраны Республики Абхазия, утвержденное Указом Президента Республики Абхазия от 01.06.2017 года №129, ГСО заключила контракт №1 от 01.01.2017 г. с

АГТРК для обеспечения круглосуточной охраны РГУ АГТРК (здания, строения и прилегающей к нему территории по периметру). В виду отсутствия у ГСО законных оснований на осуществление платных охранных услуг, за проверяемый период расходы РГУ «АГТРК» по охране объекта составили сумму в размере 7889,0 тыс. руб., в чем усматривается нецелевое использованием денежных средств.

**9.14.** В нарушение ч.4 ст.89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», РГУ «АГТРК» заключило с Банком Абхазии четыре кредитных договора в общей сумме 5860,0 тыс. руб.

**9.15.** Проверкой правильности списания горюче-смазочных материалов, расходов на ремонт и покупку запасных частей для служебных автомобилей, на услуги такси, на ремонт помещений АГТРК в общей сумме 9358,5 тыс. руб. и отнесения их на расходы организации установлено, что списание производится безосновательно, в отсутствии оправдательных документов.

**9.16** В нарушение пункта 5 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта за счет средств государственного бюджета Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 4 ноября 2011 г. №154, при проведении ремонта сметы на ремонт помещений не утверждены Государственным комитетом Республики Абхазия по строительству и архитектуре.

**9.17.** При имеющихся в штате организации специалистах разного профиля, для выполнения работ по изготовлению телепередач и видеосъемок привлекались индивидуальные предприниматели, которым в отсутствии отчетной бухгалтерской документации, в том числе актов выполненных работ РГУ «АГТРК» была произведена оплата за услуги.

Представляемая ими подтверждающая документация не соответствует нормам действующего законодательства (бюджеты проектов не утверждены и не подписаны, акты сдачи-приемки оказанных услуг не содержат детальной расшифровки о произведенных расходах; не указаны виды выполненных работ, фамилии исполнителей, затраченные часы, цели и суммы расходов и т.д.).

**9.18.** В соответствии с Договором №0289/1050 от 05.04.2005г. АГТРК оказывает услуги ВГТРК по распространению сигнала, несущего программы телевизионного и радиовещания (ТК «Россия», ТК «Культура», «Радио Россия») за определенную плату, однако за ретрансляцию остальных каналов транслирующих на территории Республики Абхазия у АГТРК нет соответствующих договорных отношений.

## **10. Предложения (рекомендации).**

**10.1.** В соответствии с пунктом 3.7 Устава создать Общественный совет при АГТРК в качестве консультативного коллегиального органа.

**10.2.** В соответствии с Законом Республики Абхазия от 12 августа 2004 г. № 927-с-XIV «О средствах массовой информации Республики Абхазия» и Положением о лицензировании вещания, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 июля 2013 года №75 и пункта 2.2 Устава АГТРК, не осуществлять деятельность в отсутствие лицензии.

**10.3.** Зарегистрировать радио, теле и видеопрограммы, выпускаемые АГТРК, в соответствии с Законом Республики Абхазия от 12 августа 2004 г. № 927-с-XIV «О средствах массовой информации Республики Абхазия».

**10.4.** В соответствии с Законом Республики Абхазия от 13.04.2001г. № 627-с-XIII "О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований" и Постановлением



Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002г. N 117 "О порядке оформления разграничения государственной собственности и формировании реестра собственности" подготовить необходимый пакет документов для представления в Государственный комитет Республики Абхазия по имуществу и приватизации для дальнейшего внесения здания АГТРК в Реестр республиканской собственности.

**10.5.** В соответствии с Законом Республики Абхазия от 9 марта 1996 г. № 243-с «О плате за землю» внести в бюджет задолженность по земельному налогу в сумме 39,6 тыс. руб.

**10.6.** Выполнить Распоряжение Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 ноября 2018 г. № 200 в части погашения кредиторской задолженности АГТРК перед РУП «Абхазсвязь» в сумме 7651,2 тыс. руб. Отразить кредиторскую задолженность в балансе организации.

**10.7.** Впредь составлять и представлять в Министерство финансов Республики Абхазия бюджетные сметы АГТРК на очередной финансовый год с приложениями финансово-экономических обоснований и обоснований эффективности планируемых расходов, правильности произведенных расчетов в целях наиболее точного установления объема и распределения направлений расходования бюджетных средств.

**10.8.** В соответствии с абз.1 части 1 статьи 3 Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015 г. N 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость» начислить и перечислить в республиканский бюджет НДС в сумме 3042,4 тыс. руб.

**10.9.** Утвержденные генеральным директором РГУ «АГТРК» «Временные тарифы за рекламу и объявления по телевидению и радио, а также на услуги, оказываемые АГТРК с 1 апреля 2016 г.» согласовать с Кабинетом Министров Республики Абхазия как с вышестоящей и координирующей деятельностью АГТРК организацией. Следовать утвержденным тарифам за оказанные услуги и отражать поступление доходов в полном объеме.

**10.10.** Администрации АГТРК привести в соответствие с действующим законодательством Республики Абхазия функционирование столовой. Заключить письменный договор с работниками столовой о полной материальной ответственности, внести в кассу организации остаток непогашенных подотчетных денежных средств. Вести по столовой: учет движения продуктов питания, акты закупа товаров, калькуляционные карточки, акты приготовления, учет соответствия блюд стандарту и т. д.

**10.11.** Не заключать договоры по изготовлению телепередач и видеосъемок с индивидуальными предпринимателями при наличии штатных специалистов.

**10.12.** Приостановить на территории Республики Абхазия вещание телерадиоканалов, не имеющих официальных договорных отношений с АГТРК.

## **11. Другие предложения:**

1. Направить отчет в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.
2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.
3. Направить информационное письмо в Кабинет Министров Республики Абхазия.
4. Направить представление в РГУ «АГТРК».
5. Направить письмо в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия в части соблюдения Законов Республики Абхазия «О плате за землю», «О налоге на добавленную стоимость».
6. Направить представление в Министерство финансов Республики Абхазия.
7. Направить материалы в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия.

## **12. Приложение:**

1. Акт «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Республиканским государственным учреждением «Абхазская государственная

телерадиокомпания», его структурными подразделениями. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

**Аудитор Контрольной палаты  
Республики Абхазия**

**Квициния Б.А.**