

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 25 августа 2020 г. №9.

ОТЧЕТ
**о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка
исполнения бюджета Сухумского района Республики Абхазия»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2 главы II годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2020 год и распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 10 марта 2020 г. № 6, от 29 мая 2020 г. №16 и от 07.07.2020г. № 19.

2. Предмет контрольного мероприятия: исполнение бюджета Сухумского района.

3. Объекты контрольного мероприятия: Администрация Сухумского района, структурные подразделения и подведомственные организации Администрации Сухумского района, и иные получатели бюджетных средств.

4. Цель контрольного мероприятия: определение полноты исполнения бюджета Сухумского района, эффективности и целевого использования бюджетных и внебюджетных средств Сухумского района, оценка эффективности и законности использования государственной собственности, а также проверка поступлений денежных средств от распоряжения и управления госсобственностью.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Соответствие деятельности Администрации Сухумского района и подведомственных организаций законодательству Республики Абхазия.

5.2. Исполнение параметров бюджета Сухумского района по доходной и расходной частям.

5.3. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Сухумского района.

5.4. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств, полученных бюджетополучателями и учреждениями Сухумского района.

5.5. Оценка эффективности и целевого использования муниципальной собственности Сухумского района. Законность принятых решений по госимуществу; своевременность и полнота поступления денежных средств от распоряжения и управления госимуществом.

5.6. Другие вопросы.

6. Проверяемый период деятельности: 2019 год и истекший период 2020 года.

7. Срок основного этапа проверки: со 02 июня 2020 года по 25 июля 2020 года.

По объекту Финансовый отдел Администрации Сухумского района.

8. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Финансовый отдел Сухумского района (далее Финотдел) осуществляет свою деятельность на основании Положения «О финансовом отделе Сухумского района», утвержденного главой Администрации Сухумского района от 19.12.2012г. на основании Распоряжения №259 от 19.12.2012г. (далее – Положение).

Согласно Положению, Финотдел «является органом исполнительной власти, осуществляющим руководство организацией финансов в районе». В соответствии с Законом Республики Абхазия от 23.10.1997 N 375-с-XIII «Об

управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия" в административно-территориальных единицах осуществляется местное самоуправление и государственное управление, соответственно финансовый отдел, это структурное подразделение Администрации, являющейся органом государственного управления.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи заведующий Финотделом – Тарба М.Р. (Распоряжение №295 от 01.11.2016г.); с правом второй подписи главный бухгалтер – Лолуа И.И. (Распоряжение №33 от 02.02.2009г.).

9. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.2. Исполнение параметров бюджета Сухумского района по доходной и расходной частям.

Решением № 65 к Протоколу Собрания №27 от 25.12.2019г. окончательно были утверждены объемы доходов бюджета в сумме 91 244,6 тыс. руб., межбюджетных трансфертов в сумме 27000,0 тыс. руб., объемы расходов в сумме 130 406,9 тыс. руб.

В соответствии с частью 2 ст. 93 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Законом о Республиканском бюджете на очередной финансовый год должны определяться основные параметры государственного бюджета Республики Абхазия», что в свою очередь предполагает установление параметров бюджета Сухумского района как по доходам, так и по расходам. Приложением №1 к Закону Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI «О Республиканском бюджете на 2019г.» (с изменениями от 27 июня 2019 г. № 4801-с-VI) объем окончательно утвержденных показателей по расходам составляет 126072,8 тыс.руб., что на 4334,1 тыс.руб. меньше утвержденных объемов по расходам принятых Решением № 65 к протоколу Собрания № 27 от 25.12.2019г.

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (№177 от 12.06.2020г.) в Министерство финансов Республики Абхазия был получен

ответ (Письмо №02-03 от 15.06.2020г.) и представлен Лист согласования от 19.07.2019г. основных параметров бюджета Сухумского района на 2019г. по доходам в сумме – 91244,6 тыс. руб., по расходам – 126072,8 тыс. руб. При этом в Отчете об исполнении бюджета за 2019г. Казначейского подразделения Министерства финансов Республики Абхазия утвержденные бюджетные назначения по расходам составляют 130406,9 тыс.руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Сухумского района за 2019 год (далее- Отчет):

- фактический объем поступлений составил 127037,7 тыс.руб. или 107,3% исполнения, из которых собственные доходы бюджета Сухумского района составили 110 449,8 тыс. руб.;

- кассовые расходы составили 124 085,7 тыс. руб. или 95,1% исполнения;

- остаток бюджетных средств в представленном Отчете на 01.01.2019г. указан в размере 16 868,3 тыс. руб., в том числе задолженность банка РНКО «Эшера» - 2231,1 тыс.руб., остаток неиспользованных средств, потупивших с Резервного фонда Президента РП № 101-рп от 21.05.2018г. – 76,8 тыс.руб.). При этом, фактический остаток средств на 01.01.2019г. на р/с №40202810400000000012 бюджета Сухумского района по данным ППО «Бюджет-смарт» составляет 14637,2 тыс.руб.

На основании письма Министерства финансов Республики Абхазия № 02-10 от 17.01.2020г. «о необходимости привести в соответствие бюджет Сухумского района на 2020год», финотделом Сухумского района остатки денежных средств были на 01.01.2020г. приведены в соответствие с остатком на р/с по данным ППО «Бюджет смарт» и составили 17512,4 тыс.руб., а не 19 743,5 тыс. руб. как было указано изначально. Задолженность банка РНКО «Эшера» в сумме 2231,1 тыс.руб. была включена в доходную часть бюджета на 2020г. в раздел «Другие неналоговые доходы местного бюджета».

Остаток неиспользованных средств, поступивших с Резервного фонда Президента Республики Абхазия, на основании Распоряжения № 394 от

30.12.2019г. главы Администрации Сухумского района в сумме 76,8 тыс.руб. был возвращен в Республиканский бюджет. При этом в Отчете на 2019г. поступившая сумма дотации из Республиканского бюджета в размере 16587,9 тыс. руб. (61,4% от утвержденных объемов поступлений) отражена с вычетом вышеуказанной суммы и итог по доходам составил 126 960,9 тыс. руб., что не соответствует фактической сумме поступлений.

Исполнение доходной части бюджета Сухумского района за 2019 год.

Ст. 3 Решения № 56 «О бюджете Сухумского района на 2019г.» (приложение к Протоколу заседания депутатов Собрания Сухумского района №21 от 26.12.2018г.) утвержден перечень администраторов доходов и закрепляемых за ними видов доходов согласно Приложению № 2 к настоящему Решению: (800) Администрация Сухумского района, (801) Финансовый отдел Сухумского района, (030) ИМНС по Сухумскому району, (033) Государственное управление лесного хозяйства.

Решение о включении Финотдела в перечень администраторов дохода является нарушением бюджетного законодательства, так как в соответствии со ст. 2 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «**администратор доходов бюджета** – орган государственного управления, орган управления государственным внебюджетным фондом, Национальный банк Республики Абхазия, бюджетное учреждение», каковым Финотдел не является и тем более не зарегистрирован как учреждение, в соответствии с Законом Республики Абхазия от 2 ноября 2005 года № 1165-с-XIV «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Всего доходы бюджета Сухумского района за 2019г. составили 127037,7 тыс. руб., в том числе:

-собственные доходы бюджета Сухумского района - 110 449,8 тыс. руб. или 121% исполнения, что больше утвержденных бюджетных назначений (91 244,6 тыс. руб.) на 19 205,2 тыс. руб.;

-дотация из Республиканского бюджета поступила в сумме 16587,9 тыс. руб. (весь объем поступлений направлен на выплату заработной платы работникам образования, здравоохранения и культуры) или 61,4% исполнения, что на 10412,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений.

Согласно представленным данным инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия по Сухумскому району *задолженность по налоговым платежам в бюджет Сухумского района на 01.01.2019 года составляет 41 398,5 тыс. руб.*, в том числе: *текущие -5738,0 тыс.руб., проблемные -34064,1 тыс.руб., нереальные к взысканию – 1596,4 тыс.руб.* Структура собственных доходов бюджета Сухумского района в 2019 году представлена в основном поступлениями следующих видов доходов:

Поступивших в объеме, превышающем утвержденные бюджетные назначения:

- налога на прибыль предприятий и организаций в сумме 34 018,3 тыс.руб., что на 4479,7 тыс.руб. больше утвержденных бюджетных назначений (29538,6 тыс.руб.) или 115% исполнения и составляет 30,8% от общего объема поступлений собственных доходов; администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- подоходного налога с физических лиц в сумме 52 925,7 тыс. руб., что на 7666,1 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (45 259,6 тыс. руб.) или 116,9% исполнения и составляет 47,9% от общего объема поступлений собственных доходов; администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия в сумме 16202,3 тыс. руб., что на 9026,3 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (7176,0 тыс. руб.) или 225,7% исполнения и составляет 14,6% от общего объема поступлений собственных доходов; администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- специальная система налогообложения на отдельные виды деятельности в сумме 2 132,0 тыс. руб., что на 355,2 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (1776,8 тыс. руб.) или 119,9% исполнения; администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- патентная система налогообложения в сумме 297,1 тыс. руб., что на 136,3 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (160,8 тыс. руб.) или 184,7% исполнения; администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- земельного налога в сумме 1497,1 тыс. руб., что на 187,8 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (1309,3 тыс. руб.) или 114,3% исполнения; администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- налога на имущество предприятий в сумме 2628,7 тыс. руб., что на 1181,0 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (1447,7 тыс. руб.) или 181,5% исполнения; администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 661,8 тыс. руб. (в том числе от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности в части реализации основных средств -334,4 тыс.руб., от продажи гражданам в частную собственность из муниципального жилищного фонда – 327,4 тыс.руб.), что на 361,8 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (300,0 тыс. руб.) или 120,6% исполнения; администратор дохода- Администрация Сухумского района;

- административные платежи и сборы в сумме 43,6 тыс. руб., что на 28,6 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (15,0 тыс. руб.) или 290,6% исполнения; администратор дохода - Администрация Сухумского района;

Общая сумма платежей, поступивших в виде доходов в 2019г. сверх утвержденных бюджетных назначений составила 23422,8 тыс. руб.

Доходов, поступивших в меньшем объеме, чем утвержденные бюджетные назначения:

- поступлений государственной пошлины за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями, при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 1500,0 тыс.руб., нет или 0 % исполнения; администратор дохода - Администрация Сухумского района.

- в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества в сумме 40,8 тыс. руб., что на 1511,2 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (1552,0 тыс. руб.) или 0,2% исполнения; администратор дохода - Администрация Сухумского района.

Администратором дохода при возникновении задолженности по арендным платежам не были предприняты меры по взысканию пени согласно условиям договора аренды. В представленном Отчете, как и в таблице «Анализ исполнения местного бюджета Сухумского района по доходам за 2019 год», доходы в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества не находят отражения, то есть изначально не учитываются как планируемый доход.

Согласно представленным Сведениям о сданном в аренду государственном имуществе по Сухумскому району на 01.01.2019г. всего сдано в аренду четыре объекта. Задолженность по арендным платежам составляет 1667,2 тыс. руб.

- поступлений за пользование природными ресурсами при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 151,8 тыс.руб., нет или 0 % исполнения; администратор дохода – Государственное управление лесного хозяйства;

- поступлений по прочим неналоговым доходам при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 1057,0 тыс.руб., нет или 0 % исполнения; администратор дохода - Администрация Сухумского района. При планировании данного вида дохода в расчет берутся сведения «о выделенных кредитах за счет средств республиканского и местного бюджетов 2005-2009гг.» на общую сумму 1452,0 тыс.руб., получателями среди которых,

согласно представленным сведениям , являются ликвидированные и недействующие организации: Агрофирма «Гума» (договор №1 от 11.04.2005г. на сумму 30,0 тыс.руб. из средств местного бюджета), РУП «Совхоз-питомник» (договор №4 от 11.05.2005г. на сумму 130,0 тыс.руб. из средств местного бюджета), Госхоз «Шицквара» (договор №3 от 11.05.2005г. на сумму 30,0 тыс.руб. из средств местного бюджета), Агрофирма «Лакоба» (договор №2 от 12.05.2006г. на сумму 10,0 тыс.руб. из средств местного бюджета).

Всего бюджет Сухумского района за 2019г. недополучил прогнозируемых доходов по вышеуказанным платежам на общую сумму 4 220,0 тыс. руб.

- межбюджетные трансферты в сумме 16587,9 тыс. руб., что на 10412,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (27000,0 тыс. руб.) или 61,4% исполнения.

Исполнение доходной части бюджета Сухумского района на 01.06.2020 года.

Решением №66 «О бюджете Сухумского района на 2020г.» (приложение к Протоколу заседания депутатов Собрания Сухумского района №25 от 25.12.2019г.) всего доходы бюджета Сухумского района на 2020г. утверждены в сумме 91406,7 тыс.руб.

На основании письма Министерства финансов Республики Абхазия №02-10 от 17.01.2020г. «о необходимости привести в соответствие бюджет Сухумского района на 2020год», финотделом Сухумского района остатки денежных средств были приведены в соответствие с остатком на р/с по данным ППО «Бюджет смарт» и составили 17512,4 тыс.руб., а не 19 743,5 тыс. руб. как было указано изначально. Задолженность банка РНКО «Эшера» в сумме 2231,1 тыс.руб. была включена в доходную часть бюджета на 2020г. в раздел «Другие неналоговые доходы местного бюджета» и на основании Решения №67 «О внесении изменений в бюджет Сухумского района на 2020г.» (приложение к протоколу заседания депутатов Собрания Сухумского

района №27 от 24.01.2020г.) был утвержден объем доходов бюджета Сухумского района на 2020г. в сумме 93637,8 тыс.руб.

При этом, в установленном Приложением №1 к Закону Республики Абхазия от 09.01.2020г. №4899-с-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» объем утвержденных показателей по доходам составляет 91406,7 тыс.руб., что на 2231,1 тыс.руб. меньше утвержденных объемов по доходам принятых Решением № 67 к протоколу Собрания №27 от 24.02.2020г. На сумму расхождений не внесены соответствующие изменения в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020г.»

Всего доходы бюджета Сухумского района на 01.06.2020г. составили 51714,7 тыс.руб., в том числе:

-собственные доходы бюджета Сухумского района – 51664,7 тыс. руб. или 55,1% исполнения от утвержденных годовых бюджетных назначений (93637,8 тыс.руб.);

-межбюджетные трансферты, предоставляемые из Республиканского бюджета местным бюджетам (Резервный фонд Президента) поступили в сумме 50,0 тыс. руб.

Согласно представленным данным инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия по Сухумскому району *задолженность по налоговым платежам в бюджет Сухумского района на 01.01.2020 года составляет 47 110,6 тыс. руб., в том числе: текущие -4347,4 тыс. руб., проблемные -41192,2 тыс. руб., нереальные к взысканию – 1571,0 тыс. руб.*

Структура собственных доходов бюджета Сухумского района на 01.06.2020г. представлена в основном поступлениями следующих видов доходов:

- налога на прибыль предприятий и организаций в сумме 14022,7 тыс.руб., что составляет 51,8% от утвержденных годовых бюджетных назначений (27023,8 тыс.руб.); администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- подоходного налога с физических лиц в сумме 29606,4 тыс. руб., что составляет 63,2% от утвержденных годовых бюджетных назначений (46839,1 тыс.руб.); администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия в сумме 5653,6 тыс. руб., что составляет 66,6% от утвержденных годовых бюджетных назначений (8484,6 тыс.руб.); администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- земельного налога в сумме 454,0 тыс. руб., что составляет 42,2% от утвержденных годовых бюджетных назначений (1074,4 тыс.руб.); администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- налога на имущество предприятий в сумме 1057,5 тыс. руб., что составляет 73,2% от утвержденных годовых бюджетных назначений (1443,8 тыс.руб.); администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- специальная система налогообложения на отдельные виды деятельности в сумме 668,9 тыс. руб., что составляет 38,1% от утвержденных годовых бюджетных назначений (1753,7 тыс.руб.); администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- патентная система налогообложения в сумме 112,8 тыс. руб., что составляет 53,3% от утвержденных годовых бюджетных назначений (211,5 тыс.руб.); администратор дохода – ИМНС по Сухумскому району;

- поступлений государственной пошлины за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями, при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 1500,0 тыс.руб., нет или 0 % исполнения; администратор дохода - Администрация Сухумского района.

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности составили 66,5 тыс.руб. (в том числе от арендной платы 28,8 тыс. руб., от приватизации муниципальной собственности 37,7 тыс.руб.), что составляет 0,04% от утвержденных годовых бюджетных назначений (1552,0 тыс.руб.); администратор дохода - Администрация Сухумского района.

Задолженность по арендным платежам на начало 2020г. составила в общей сумме 2208,4 тыс.руб., что на 656,4 тыс.руб. больше утвержденных бюджетных назначений. Администратором дохода, также, как и в 2019г. не были предприняты меры по взысканию пени согласно условиям договора аренды, не учтены как планируемый доход пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества;

- от продажи материальных и нематериальных активов (от продажи гражданам в частную собственность из муниципального жилищного фонда) в сумме 22,3 тыс. руб. что составляет 0,07% от утвержденных годовых бюджетных назначений (300,0 тыс.руб.);

- поступлений за пользование природными ресурсами при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 151,8 тыс.руб. нет или 0 % исполнения; администратор дохода – Государственное управление лесного хозяйства;

- поступлений административных платежей и сборов при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 15,0 тыс.руб. нет или 0 % исполнения;

- поступлений по прочим неналоговым доходам при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 1500,0 тыс.руб., нет или 0 % исполнения; администратор дохода - Администрация Сухумского района. Следует отметить, что при планировании данного вида дохода, как и в 2019г., в расчет берутся сведения «о выделенных кредитах за счет средств республиканского и местного бюджетов 2005-2009гг.» на общую сумму 1452,0 тыс.руб.;

- межбюджетные трансферты (Резервный фонд Президента) в сумме 50,0 тыс. руб.

В 2019г. Администрацией «Арендодатель» был заключен Договор аренды пасеки от 05.08.2019г. с ИП Нерсесян Р.Г. «Арендатор» (приобретены на основании Договора купли-продажи №55 от 04.07.2017г. Администрацией в 2017г. у физического лица Симония Г.А. пчелосемьи с ульями по 22 рамки в каждом улье (цена за единицу 12,5 тыс. руб.) в количестве 40штук по цене

500,0 тыс. руб. Акт приема-передачи от 04.07.2017г.), согласно которому арендатору во временное пользование предоставлено движимое имущество. Арендная плата за передаваемую пасеку установлена в размере 6% от стоимости арендованного имущества в год и составила 29,7 тыс. руб. Согласно п. 4.3. Договора арендная плата вносится ежегодно не позднее 15 числа последнего месяца отчетного года, т.е. в декабре месяце. Поступлений платежей за проверяемый период по данному виду дохода не было, более того, он не предусмотрен в доходной части бюджета на 2020г.

Расходная часть бюджета Сухумского района за 2019 год.

Решением №56 «О бюджете Сухумского района на 2019г.» (приложение к Протоколу заседания депутатов Собрания Сухумского района №21 от 26.12.2018г.):

- ст. 5 утвержден перечень распорядителей средств бюджета Сухумского района согласно приложению №4 к настоящему Решению: (800) Администрация Сухумского района, (801) Финансовый отдел Сухумского района, (802) Отдел образования Сухумского района, (803) Отдел культуры Сухумского района, (804) Сухумская районная поликлиника, (805) Собрание Сухумского района, (806) Отдел социального обеспечения, (807) Управление ветеринарии, (808) БТИ Сухумского района, (809) Администрация с.Эшера, (810) Администрация с.В.Эшера, (811) Администрация с.Гумыста, (812) Администрация с.Баслата, (813) Администрация с.Гума, (814) Администрация с.Кяласур, (815) Администрация с.Дзыгута, (816) Администрация с.Яштуха, (817) Администрация с.Псху, (818) Администрация с.Акапа.

Решение о включении Финотдела, отдела образования, Собрания Сухумского района в перечень распорядителей средств бюджета Сухумского района является нарушением бюджетного законодательства, так как в соответствии со ст. 2 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «распорядитель бюджетных средств (распорядитель средств соответствующего бюджета) – орган государственной власти, орган

управления государственным внебюджетным фондом, иное бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными получателями бюджетных средств».

В течении 2019г. неоднократно вносились изменения в расходную часть бюджета, и сумма расхода была доведена до 130406,9 тыс.руб., что на 9162,3 тыс.руб. больше изначально утвержденной.

Так, по разделу 0402 «Строительство», сумма расходов была увеличена на 5572,0 тыс.руб., в том числе:

1. На основании Решения № 58 (к протоколу заседания №22 от 21.02.2019г.) «О выделении денежных средств из переходящих остатков прошлых лет» на сумму 2216,5 тыс.руб. для окончательного расчета с подрядчиками, выполнявшими работы по объектам:

- «капитальный ремонт водопровода по ул. Школьная в с.Эшера Сухумского района» на сумму 472,0 тыс.руб.;

- «капитальный ремонт водопровода по ул. Лакоба в с.Эшера Сухумского района» на сумму 226,4 тыс.руб.;

- «капитальный ремонт, а/д 1700м/п по ул.Киараз с.Эшера» на сумму 739,1 тыс.руб.;

- «частичный ремонт классов СШ №2 с.Яштуха» на сумму 98,9 тыс.руб.;

- «ремонт проселочной дороги (600м/п) по ул.Школьная с.Эшера на сумму 276,4 тыс.руб.;

- «ремонт Родника по ул.Шаумяна в с.Эшера» на сумму 159,3 тыс.руб.;

- «капитальный ремонт водопровода в с.Гумиста(Лечкоп) на сумму 244,4 тыс.руб.

2. На основании Решения № 60 (к Протоколу заседания №23 от 22.03.2019г.) «О выделении денежных средств из переходящих остатков прошлых лет» увеличение раздела 0402 «Строительство» на сумму 294,9

тыс.руб. для окончательного расчета с подрядчиками, выполнявшим работы по объектам:

-«ремонт участка а/д по ул. Черноморская с.Эшера на сумму 50,9 тыс.руб.;

- «строительство подпорной стены на участке а/д в с.Эшера по ул.Братьев Эзугбая» на сумму 117,5 тыс.руб.;

- «ремонт опорного моста в с. Эшера по ул. Черноморская на сумму 73,4 тыс.руб.;

-«устройство оголовка на трубы, расчистка русла в с. Эшера по ул. Черноморская на сумму 53,1 тыс.руб.

3. На основании Решения № 61 (к протоколу заседания №24 от 05.04.2019г.) «О рассмотрении письма и.о. главы Администрации Сухумского района» увеличение раздела 0402 «Строительство» на сумму 316,7 тыс.руб. на оплату стоимости выполненных работ в полном объеме без указания видов работ.

4. Постановлением Кабинета министров Республики Абхазия №54 от 19.04.2019г. «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2019 году» установлены размеры средней заработной платы в 2019г. для соответствующих категорий работников госучреждений, в связи с чем был увеличен объем дотаций на 2000,0 тыс.руб. по Сухумскому району из Республиканского бюджета.

Решением №62 (к протоколу заседания №25 от 05.08.2019г.) «О внесении изменений в бюджет Сухумского района на 2019г.» был утвержден объем межбюджетных трансфертов (дотаций) на сумму 27000,0 тыс.руб., что на 2000,0 тыс.руб. больше изначальной суммы, в том числе увеличение по разделу 0800 «Здравоохранение» на 1211,5 тыс.руб. и по разделу 0900 «Культура и искусство, средства массовой информации» на 788,5 тыс.руб.

5. На основании Решения №65 (к протоколу заседания №27 от 25.12.2019г.) «О внесении изменений в бюджет Сухумского района на 2019г.» увеличение на 2744,1 тыс.руб. на ремонт проселочной дороги по ул. Бр. Папба туп.2 в с.Эшера и ж/б покрытия площадок и отрезка дороги, ведущей к домам №№10 и 11 по ул.Мельзаводской в с.Н.Эшера.

Также, Решением №65 увеличены расходы:

- по разделу 0111 «Аппарат Администрации Сухумского района» на 1500,0 тыс.руб., в том числе 1000,0 тыс.руб. на приобретение пассажирского транспортного средства высокой проходимости для перемещения в с.Псеху по просьбе депутата Собрания Сухумского района по с.Псеху (вх.п. №192 от 23.12.2019г.) и 500,0 тыс.руб. на приобретение служебного автомобиля Сухумскому РОВД по просьбе Министра внутренних дел Республики Абхазия (вх.п. №191 от 23.12.2019г.), что нарушает принцип подведомственности расходов бюджетов, установленный ст. 21 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V, согласно которому «Распорядители бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им получателей бюджетных средств».

- по разделу 0710 «Отдел образования» на 90,0 тыс.руб. на выплату премии сотрудникам аппарата Управления образования (вх.п.№249 от 23.12.2019г.).

Необходимо отметить, что данное Решение принималось в нарушение Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V и Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI «О республиканском бюджете на 2019г.».

Так, в соответствии с частью 2 ст. 93 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике

Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год должны определяться основные параметры государственного бюджета Республики Абхазия», что в свою очередь предполагает установление параметров бюджета Сухумского района по расходам. Приложением №1 к Закону Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI «О республиканском бюджете на 2019г.» (с изменениями от 27 июня 2019 г. № 4801-с-VI) объем окончательно утвержденных показателей по расходам составляет 126072,8 тыс.руб., что на 4334,1 тыс.руб. меньше утвержденных объемов по расходам принятых Решением №65 к протоколу Собрания №27 от 25.12.2019г. На сумму расхождений не были внесены соответствующие изменения в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019г.»

Исполнение расходной части бюджета Сухумского района за 2019 год составило 124 085,7тыс. руб., что на 1987,1 тыс. руб. меньше уточненного прогнозного показателя (126 072,8 тыс. руб.) или 98,4% исполнения.

Расходование средств осуществлялось по следующим направлениям:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Исполнение составило 33 563,2 тыс. руб. или 93,5 % уточненных бюджетных назначений в сумме 35 860,9 тыс. руб. (удельный вес от общего объема расходов 26,6%), неисполненные расходные обязательства составили 2 297,7 тыс. руб.

Администрацией Сухумского района был представлен проект Бюджета района на 2019г. на рассмотрение и утверждение в Собрание района с предложением об увеличении статей 211 «Заработная плата» и 213 «Начисление на заработную плату». Данное предложение рассмотрено и утверждено, штатное расписание на 2019г. утверждено с увеличенным годовым фондом заработной платы на 6441,7 тыс.руб.

При этом, в нарушение ст.1 Закона Республики Абхазия «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов

государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V , котором установлены размеры заработной платы главы Администрации района в сумме 10962руб., заместителя главы Администрации района в сумме 9965 руб., председателя районного Собрания – 10962 руб., заместителя председателя районного Собрания - 9965руб. были увеличены оклады главы Администрации района и заместителя главы на 100% (составило 24840 руб. у главы Администрации или на 13878 руб. больше установленного, заместителя главы Администрации – 22583 руб. или на 12618 руб. больше установленного), председателя районного Собрания и заместителя председателя на 50% (составило 18630 руб. у председателя Собрания или на 7668руб. больше установленного, заместителя председателя Собрания – 16936 руб. или на 6971 руб. больше установленного).

Таким образом, сверх установленных норм, утвержденные расходы с учетом того, что по штатному расписанию предусмотрено две вакансии заместителя главы Администрации (укомплектовано) составили в 2019г. в общей сумме 645,0 тыс. руб. в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

В нарушение пунктов 1.2, 2.1. «Порядка использования средств резервного фонда местных органов государственного управления Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета министров Республики Абхазия от 28.06.2019г. №105 оказано:

- материальное поощрение сотрудникам финансового отдела Администрации в сумме 67,1 тыс.руб.;

- безвозмездная финансовая помощь для нужд специального отряда быстрого реагирования Министерства внутренних дел Республики Абхазия (Распоряжение №52 от 04.03.2019г.) в размере 100,0 тыс. руб. в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

В нарушение п.3.5. «Порядка использования средств резервного фонда местных органов государственного управления Республики Абхазия»,

утвержденного Постановлением Кабинета министров Республики Абхазия от 28.06.2019г. №105 получатели бюджетных средств из Резервного фонда главы Администрации Сухумского района, не представляют в месячный срок отчет о целевом использовании таких средств.

раздел 0400 «Национальная экономика»

Согласно Решения №65 (к протоколу заседания №27 от 25.12.2019г.) утвержденные бюджетные назначения -31492,2 тыс. руб., исполнение составило 30 939,7 тыс. руб.

раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Исполнение составило 7442,4 тыс. руб. или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 7446,2 тыс. руб. (удельный вес от общего объема расходов 5,9%), неисполненные расходные обязательства составили 3,8 тыс. руб.

раздел 07 00 «Образование»

Исполнение составило 38963,9 тыс. руб., или 97,4% при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 39977,7 тыс. руб. (удельный вес от общего объема расходов 31,7%), неисполненные расходные обязательства составили 1013,8 тыс. руб.

разделу 0800 «Здравоохранение»

Исполнение составило 6616,7 тыс. руб. или 93,5 % при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 7070,2 тыс. руб. (удельный вес от общего объема расходов 5,6%), неисполненные расходные обязательства составили 453,5 тыс. руб.

раздел 0900 «Культура и искусство, СМИ»

Исполнение составило 4341,6 тыс. руб. или 98,8 % утвержденных бюджетных назначений в сумме 4392,6 тыс. руб. (удельный вес от общего объема расходов 3,4%), что на 50,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя.

раздел 10 00 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»

Исполнение составило 661,6 тыс. руб. или 66,6% при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 992,0 тыс. руб., неисполненные расходные обязательства составили 330,4 тыс. руб.

по разделу 11 00 «Социальная политика»

Исполнение составило 1556,6 тыс. руб., или 98,2 % при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 1585,0 тыс. руб. (удельный вес от общего объема расходов 1,2%), неисполненные расходные обязательства составили 28,4 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета Сухумского района на 01.06.2020г.

Решением №67 «О внесении изменений в бюджет Сухумского района на 2020г.» (приложение к протоколу заседания депутатов Собрания Сухумского района №27 от 24.01.2020г.) утвержден объем расходов в общей сумме 133150,2 тыс.руб. В представленном Отчете об исполнении на 01.06.2020г. уточненные бюджетные назначения на 2020г. составляют 133200,2 тыс.руб.

В установленном Приложением №1 к Закону Республики Абхазия от 09.01.2020 года № 4899-с-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» объем утвержденных показателей по расходам составляет 134 139,0 тыс.руб., что на 988,8 тыс.руб. больше утвержденных объемов по расходам принятых Решением №67 к протоколу Собрания №27 от 24.01.2020г. На сумму расхождений не были внесены соответствующие изменения в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020г.».

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (исх. №177 от 12.06.2020г.) в Министерство финансов Республики Абхазия был получен ответ (Письмо №02-03 от 15.06.2020г.) и представлен Лист согласования от 18.01.2020г. основных параметров бюджета Сухумского района на 2020г. по доходам в сумме – 93637,8 тыс.руб., что на 2231,1 тыс.руб. больше основных параметров бюджета Сухумского района на 2020г. по доходам (91406,7 тыс.руб.), а по расходам – 133150,2 тыс.руб., что на 988,8 тыс.руб. меньше

показателей по расходам (134139,0 тыс.руб.) принятых Законом Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020г.» № 4899-с-VI от 09.01.2020г.

Исполнение расходной части бюджета Сухумского района на 01.06.2020г. составило 48 521,0 тыс. руб. или 36,1% исполнения от утвержденного параметра бюджета по расходам в сумме 134 139,0 тыс.руб.

Расходование средств осуществлялось по следующим направлениям:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Исполнение составило 10595,0 тыс. руб. или 26,9 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 39 362,6 тыс. руб. (удельный вес от общего объема утвержденных расходов 29,3%).

Аналогично с 2019г., в нарушение ст.1 Закона Республики Абхазия «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V , увеличены оклады главы Администрации района и заместителя главы на 100% (составило 24840 руб. у главы Администрации или на 13878 руб. больше установленного, заместителя главы Администрации – 22583 руб. или на 12618 руб. больше установленного), в 2020г. председателю районного Собрания оклад был увеличен еще на 50% ,что составило 24840руб. руб. или на 13878руб. больше установленного, у заместителя председателя Собрания осталось как в 2019г. – 16936 руб. или на 6971 руб. больше установленного. Таким образом, на 2020г. расходы, сверх утвержденных лимитов, с учетом того, что по штатному расписанию предусмотрено две вакансии заместителя Администрации (укомплектовано) составили в общей сумме 719,5 тыс. руб. в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

Аналогично с 2019г., в нарушение п.3.5. «Порядка использования средств резервного фонда местных органов государственного управления Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета министров

Республики Абхазия от 28.06.2019г. №105 получатели бюджетных средств из резервного фонда главы администрации Сухумского района, не представляют в месячный срок отчет о целевом использовании таких средств.

раздел 0400 «Национальная экономика»

Исполнение составило 12661,4 тыс. руб. или 47,8 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 26436,0 тыс. руб. (удельный вес от общего объема утвержденных расходов 19,7%).

раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Исполнение составило 4531,1 тыс. руб. или 38,4 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 11770,7 тыс. руб. (удельный вес от общего объема утвержденных расходов 8,7%).

раздел 07 00 «Образование»

Исполнение составило 15161,4 тыс. руб., или 38,1 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 39725,8 тыс. руб. (удельный вес от общего объема утвержденных расходов 29,6%).

разделу 0800 «Здравоохранение»

Исполнение составило 2871,5 тыс. руб. или 37,2 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 7714,0 тыс. руб. (удельный вес от общего объема утвержденных расходов 5,7%).

раздел 0900 «Культура и искусство, СМИ»

Исполнение составило 1240,5 тыс. руб. или 25,9 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 4788,3 тыс. руб. (удельный вес от общего объема утвержденных расходов 3,5%).

раздел 10 00 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»

Исполнение составило 105,4 тыс. руб. или 14,0 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 752,0 тыс. руб. (удельный вес от общего объема утвержденных расходов 0,5%).

по разделу 11 00 «Социальная политика»

Исполнение составило 1354,7 тыс. руб. или 37,7 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 3589,6 тыс. руб. (удельный вес от общего объема утвержденных расходов 2,6%).

По вопросу 5.2. Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Финансовому отделу Сухумского района.

Проверкой целевого использования выделенных средств на содержание аппарата Финансового отдела установлено, следующее:

Согласно Отчету об исполнении бюджета, на содержание Финансового отдела за 2019г. были утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 1335,2 тыс. руб., фактическое исполнение за данный период составило 1294,4 тыс. руб. или 96,9% утвержденного показателя.

В соответствии с п. 15 абз. 1 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997 N 375-с-ХІІІ «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» к ведению местной администрации относится «утверждение структуры и штатов в пределах, утвержденных органом местного самоуправления расходов».

При этом, в соответствии с главой 5 Положения о Финансовом отделе Администрации Сухумского района Республики Абхазия фонд заработной платы определяется Министерством финансов Республики Абхазия и главой местной администрации.

На содержание Финансового отдела на 2020г. утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 1712,4 тыс. руб., согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.06.2020г. фактическое исполнение за данный период составило 497,2 тыс. руб. или 29% от утвержденного показателя.

По объекту: Аппарат Администрации Сухумского района

8. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Администрация Сухумского района Республики Абхазия (далее – Администрация) действует на основании Закона Республики Абхазия от 23

октября 1997 года № 375-с-ХІІІ «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия», «Положения об Администрации Сухумского района», утвержденного Распоряжением Главы Администрации № 187 от 27.06.2011г. (далее – Положение).

Согласно Главе 1 Положения «Администрация является местным органом государственного управления, организующая реализацию предусмотренных Законом Республики Абхазия от 23 октября 1997 года, № 375-с-ХІІІ «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» и настоящим Положением полномочий».

Администрация наделена правами юридического лица, имеет печать, штампы, бланки установленного образца со своим наименованием, обладает правами и обязанностями в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

9. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.1. Соответствие деятельности Администрации Сухумского района и подведомственных организаций законодательству Республики Абхазия.

«Администрация входит в единую систему органов исполнительной власти Республики Абхазия».

Структура Администрации утверждена Главой 2 Положения, согласно которому в нее входят:

- Управление делами Администрации;
- Общий отдел (канцелярия);
- Отдел коммунального хозяйства;
- Отдел образования;
- Отдел социальной защиты;
- Отдел по молодежи и спорту;
- Отдел культуры;
- Отдел экономики и прогнозирования;
- Отдел по управлению государственным имуществом и приватизации;

- Финансовый отдел;
- Отдел сельского хозяйства;
- Отдел землеустройства и землепользования;
- Жилищный отдел;
- Отдел архитектуры;
- Бухгалтерия.

В дальнейшем, «сводным штатным расписанием Администрации на 2019год», утвержденным Главой Администрации 17.09.2018г. и штатным расписанием аппарата Администрации на 2020г., утвержденным Главой Администрации 28.11.2019г., в структуру Администрации, без внесения изменений в Положение, вошли, в том числе:

- Управление по чрезвычайным ситуациям;
- Собрание района;
- Управление ветеринарной службы;
- Муниципальное учреждение Администрации Сухумского района «Бюро технической инвентаризации»;
- Администрации сел: Нижняя Эшера, Верхняя Эшера, Гумыста, Яштхуа, Акапа, Гума, Баслата Дзыгута, Келасур, Псху.

Проверке не представлены Решение о создании Управления ветеринарной службой, Положение Управления и должностные инструкции, аналогично, как и с Управлением по чрезвычайным ситуациям.

Отдел образования и Финансовый отдел, по признакам функционирования, осуществляют свою деятельность как юридические лица – бюджетные учреждения (являются распорядителями бюджетных средств; составляют бухгалтерскую отчетность, бюджетные сметы доходов и расходов; имеют свои расчетные счета). При этом, ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23 октября 1997 года № 375-с-ХІІІ «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» предусматривается наличие в структуре Администрации отделов

(управлений), ведающих вопросами финансов и образования (т.е. без образования юридического лица).

Согласно ответу Министерства юстиции Республики Абхазия (вх. № 53 от 20.03.2020г.) подведомственными Администрации Сухумского района организациями являются:

- МУП «Водоканал Сухумского района»;
- МУП «Управление коммунального хозяйства Сухумского района»;
- Муниципальное учреждение Администрации Сухумского района «Бюро технической инвентаризации»;
- Муниципальное сельскохозяйственное предприятие им. Героя Абхазии Боджолян А.М.;
- МУП Сухумского района «Абхазская ритуальная служба»;
- Муниципальное сельскохозяйственное предприятие Сухумского района «Эшера»;
- Унитарное сельскохозяйственное цитрусовое предприятие Администрации Сухумского района «Верхняя Эшера»;
- Муниципальное предприятие Сухумского района «Ремонтно-строительное управление «Восход»»;
- Муниципальное унитарное сельскохозяйственное предприятие «Дружба»;
- Бюро занятости Администрации Сухумского района;
- Отдел социальной защиты Администрации Сухумского района;
- Отдел культуры Администрации Сухумского района;
- Отдел социального обеспечения Администрации Сухумского района.

По вопросу 5.3. Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Администрации Сухумского района.

2019 год

В соответствии с частью 2 ст. 93 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного

процесса в Республике Абхазия» «Законом о Республиканском бюджете на очередной финансовый год должны определяться основные параметры государственного бюджета Республики Абхазия», что в свою очередь, предполагает установление параметров бюджета Сухумского района как по доходам, так и по расходам. Приложением №1 к Закону Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI «О Республиканском бюджете на 2019г.» (с изменениями от 27 июня 2019 г. № 4801-с-VI) объем окончательно утвержденных показателей по расходам составляет 126 072,8 тыс. руб., что на 4334,1 тыс. руб. меньше утвержденных объемов по расходам принятых Решением № 65 к протоколу Собрания № 27 от 25.12.2019г., которым утверждены объемы расходов в сумме 130 406,9 тыс. руб.

Следует отметить, что в представленных Отчетах об исполнении бюджета на 2019г. Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия утвержденные лимиты бюджетных обязательств составляют 130 406,9 тыс. руб.

Утвержденные лимиты бюджетных обязательств Администрации, на основании Решения № 65 к протоколу Собрания № 27 от 25.12.2019г. на 2019г. составили 55 759,6 тыс. руб., исполнение – 51763,4 тыс. руб. или 92,8%, что на 3 996,2 тыс. руб. меньше утвержденных показателей. В том числе:

Ст.210 «Оплата труда и начисления на оплату труда»

По статье 210 предусмотрено – 6 251,7 тыс. руб., исполнение составило – 6112,7 тыс. руб., в том числе: по подстатье 211 «Заработная плата» предусмотрено -5 460,0 тыс. руб., исполнено -5 338,6 тыс. руб., по подстатье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» предусмотрено -791,7 тыс. руб., исполнено -774,1 тыс. руб.

статья 220 «Оплата работ и услуг»

По статье 220 утверждены лимиты бюджетных обязательств -25 279,3 тыс. руб., исполнение составило -23 664,1 тыс. руб. или 93,6% исполнения, в том числе:

- по подстатье 221 (раздел 0111) предусмотрено – 100,0 тыс. руб., исполнено – 81,7 тыс. руб. Денежные средства были направлены на оплату услуг связи и интернета;

- по подстатье 222 предусмотрено – 1520,0 тыс. руб., исполнено – 1500,0 тыс. руб.;

- по подстатье 223 предусмотрено - 326,9 тыс. руб., исполнение составило – 242,2 тыс. руб.;

-по подстатье 225 утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 13 676,3 тыс. руб., исполнение составило– 13147,8 тыс. руб.

Администрацией заключен Договор б/н от 18.12.2019г.с ИП Головорян М.А. на выполнение работ «по устройству ж/б покрытия площадок и проездов в с.Эшера», акт выполненных работ на 1533,5 тыс. руб.: КС-3 №1 и КС-2 №1 от 30.12.2019г. Оплата произведена в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия совместно с представителями Администрации проведена выездная проверка на объект контроля. В результате визуального осмотра выполненных работ на объекте «Устройство ж/б покрытия площадок и проездов в с.Эшера» возник вопрос относительно объема использованного материала, а именно, 325 м³ щебня, в виде подстилающих слоев, на 650кв.м. площади.

Контрольной палатой Республики Абхазия был направлен запрос в Государственное управление Республики Абхазия по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству на предмет соответствия фактически выполненным работам по объекту «Устройство ж/б покрытия площадок и проездов в с.Эшера» , на что получен ответ (исх.№431 от 23.07.2020г.), «что проверить соответствие сметной документации фактически выполненным работам нашей организацией не представляется возможным, так как инструментов для вырубки или устройства шурфов у нас нет».

На запрос Контрольной палатой Республики Абхазия Государственное управление Республики Абхазия по строительству и жилищно-

коммунальному хозяйству получен ответ, что у ИП Головорян отсутствует лицензия на осуществление деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции, в соответствии с Законом Республики Абхазия от 23 июля 2015 г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Положением о лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016 г. № 142.

Администрацией заключен Договор №33 от 25.12.2019г. с РУП МТС Сухумского района на выполнение работ по ремонту проселочной дороги по ул. Братьев Папба, 2 тупик в с.Эшера Сухумского района. Стоимость договора – 1194,5 тыс. руб., сметная стоимость работ – 1203,4 тыс.руб. Бухгалтерией Администрации на основании Распоряжения №396 от 31.12.2019г. в течении 5 (пяти) дней с момента подписания договора произведена предоплата в размере 70% от стоимости договора в сумме 836,2 тыс.руб.

Следует отметить, что в заключенном договоре не предусмотрены штрафные санкции в случае неисполнения условий договора, а также п.3.1.гл.3 «Срок действия договора» гласит: договор вступает в силу после его подписания сторонами и действует до момента исполнения сторонами своих обязанностей по настоящему договору, что противоречит п.1.2.гл.1 «Предмет договора», в котором прописано, что «срок выполнения работ – 30 календарных дней с момента получения аванса». Работы по данному объекту не были начаты и, следовательно, на момент проверки, 07.07.2020г., не выполнены «в связи с поломкой техники».

Задолженность РУП МТС Сухумского района как на 01.01.2020г., так и на 07.07.2020г. перед Администрацией составила 836,2 тыс. руб.

Со стороны Администрации не предприняты какие-либо меры или выставлены требования по возврату неиспользованных бюджетных средств в течении длительного времени или выполнение работ в установленные сроки.

На момент завершения контрольного мероприятия - 23.07.2020г., сотрудниками Контрольной палаты совместно с представителями Администрации и РУП МТС Сухумского района была проведена выездная проверка на объект контроля, в ходе которой установлено, что проселочная дорога проложена протяженностью 1050 (одна тысяча пятьдесят) метров, продольные водоотводные и нагорные каналы разработаны. Справки о стоимости и акты выполненных работ отсутствуют.

В ходе контрольного мероприятия Контрольной палатой Республики Абхазия направлен запрос в Государственное управление Республики Абхазия по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и согласно ответу на запрос (вх. № 150 от 15.07.2020г.) установлено, что данная работа выполнялась в нарушение Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015 г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Положения о лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016 г. № 142, при отсутствии лицензии на выполнение работ по строительству и ремонту автомобильных дорог.

- по разделу 0405 по подстатье 225 утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме -508,5 тыс.руб., исполнение составило -459,0 тыс.руб. или 90,2% исполнения.

Денежные средства по данному разделу были направлены:

- ИП Абласкир А.Б. в сумме 96,3 тыс.руб. за услуги по уходу за насаждениями ореха-фундука в с.Баслата Сухумского района.

Администрацией (Заказчик) заключен Договор № 63 «на оказание услуг по закладке насаждений ореха-фундука в с.Баслата» от 11.10.2017г. с ИП Абласкир А.Б. (Исполнитель).

Согласно п.1.1. гл.1 Договора Исполнитель оказывает Заказчику услуги по закладке насаждений ореха-фундука в с.Баслата на земельном участке площадью 2,0 га в количестве 3570 (три тысячи пятьсот семьдесят) корней в строгом соответствии с агротехническими мероприятиями, указанными в технологической карте (приложение к договору). Общая стоимость услуг – 1245,1 тыс.руб.

Актом приема-передачи оказанных услуг от 11.12.2017г. к договору № 63 от 11.10.2017г. Исполнитель передал, а Заказчик принял проведенные агротехнические мероприятия, проведенные в соответствии с технологической картой, согласно которой проведены следующие виды работ: анализ почвы, рыхление и вспашка территории, боронование, установка ограды, подготовка посадочных ям, посадка саженцев в количестве 3570 (три тысячи пятьсот семьдесят) штук и другие работы на общую сумму 1245,1 тыс.руб.

В 2018г. Администрацией заключен Договор №15 от 16.03.2018г. на оказание услуг по уходу за насаждениями ореха-фундука в с.Баслата с ИП Абласкир А.Б. Стоимость услуг составила 303,7 тыс.руб. Финансирование разделено на несколько этапов: I этап – 1 квартал 2018г. на сумму 162,9 тыс.руб.; II этап – 2 квартал 2018г. – 84,3 тыс.руб.; III этап – 3квартал 2018г. – 56,5 тыс.руб.

Согласно представленным актам выполненных работ:

- в акте приема-передачи оказанных услуг от 18.04.2018г. (I этап) работы по внесению минеральных удобрений из расчета на 1190 (одна тысяча сто девяносто) корней, лечение из расчета 1190 (одна тысяча сто девяносто) корней, удаление дикой поросли из расчета 1190 (одна тысяча сто девяносто) корней, листовая подкормка микроэлементами из расчета 3570 (три тысячи пятьсот семьдесят) корней, лечение до роспуска почек из

расчета 3570 (три тысячи пятьсот семьдесят) корней, формовка растения из расчета 3570(три тысячи пятьсот семьдесят) корней и другие работы. Выполнение работ на 163,0 тыс.руб.

- в акте приема-передачи оказанных услуг от 14.06.2018г. (II этап) работы по внесению минеральных удобрений из расчета на 1190 (одна тысяча сто девяносто) корней, лечение из расчета 1190 (одна тысяча сто девяносто) корней, удаление дикой поросли из расчета 1190 (одна тысяча сто девяносто) корней и другие работы. Выполнение работ на 84,3 тыс.руб.

- в акте приема-передачи оказанных услуг от 20.08.2018г. (III этап) работы по внесению минеральных удобрений из расчета на 1190 (одна тысяча сто девяносто) корней, лечение из расчета 1190 (одна тысяча сто девяносто) корней, удаление дикой поросли из расчета 1190 (одна тысяча сто девяносто) корней и другие работы. Выполнение работ на 56,4 тыс.руб.

В 2019г. «специалистами района, с приглашением депутата Сухумского Районного Собрания были обследованы плантации с многолетними насаждениями, закладка которых осуществлялась за счет средств Администрации Сухумского района», в результате которой выявлено что «на плантации ореха-фундука в с.Баслата в связи с засухой погибли многолетние насаждения в количестве 1500 (одна тысяча пятьсот) штук.

Распоряжением №145 от 24.04.2019г. на основании докладной были сокращены объемы финансирования и Администрацией заключен новый Договор на оказание услуг № 23 от 25.04.2019г. по уходу за многолетними насаждениями ореха-фундука в с.Баслата на земельном участке площадью 1,2га. с ИП Абласкир А.Б. Стоимость работ определена в размере 96,3 тыс.руб.

Согласно представленному акту приема-передачи оказанных услуг от 25.04.2019г. работы по внесению минеральных удобрений из расчета на 690 (шестьсот девяносто) корней, лечение из расчета 690 (шестьсот девяносто) корней, удаление дикой поросли из расчета 690(шестьсот девяносто) корней, листовая подкормка микроэлементами из расчета 2070 (две тысячи

семьдесят) корней, лечение до роспуска почек из расчета 2070 (две тысячи семьдесят) корней, формовка растения из расчета 2070 (две тысячи семьдесят) корней и другие работы. Выполнение работ на 96, 3тыс.руб.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия проведена выездная проверка целевого использования выделенных бюджетных средств на оказание услуг по уходу за насаждениями ореха-фундука в с.Баслата Сухумского района, в результате которой выявлено, что плантация, которую можно принять за плантацию лишь из-за того, что она огорожена, полностью заросла травой, не ухожена, насаждений ореха-фундука визуально не наблюдается.

- ООО «АбхазТабак» - 362,7 тыс.руб.

В 2019г., также как в 2017г. и 2018г., Администрацией заключен Договор на оказание услуг по уходу за цитрусовыми насаждениями (мандарины) в с.Гумиста от 25.04.2019г. в количестве 4000 (четыре тысяч) корней на площади 4,0га.

В 2019г. «специалистами района, с приглашением депутата Сухумского Районного Собрания были обследованы плантации с многолетними насаждениями, закладка которых осуществлялась за счет средств Администрации Сухумского района», в результате которой выявлено что «на цитрусовой плантации в с.Гумиста есть изреженность 50% насаждений, что явилось следствием неблагоприятных погодных условий (засуха). Подрядчиком, осуществляющим уход за данными насаждениями были проведены работы по пересадке и уплотнению сада на площади 2,0 га (2000 корней) и проложены трубы капельного орошения для предотвращения в дальнейшем потерь от засухи.

Объем расхода денежных средств в связи с уменьшением количества насаждений в два раза по сравнению с предыдущими годами, согласно условиям договора, был уменьшен и составил 362,7 тыс. руб. за услуги по уходу за цитрусовыми насаждениями на земельном участке площадью 2 га в количестве 2000 (две тысячи) корней.

- по разделу 0503 по подстатье 225 утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме - 6068,8 тыс. руб., исполнение составило -6068,8 тыс. руб. или 100% исполнения.

По подстатье 226 утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 9656,1 тыс. руб., исполнение составило -8692,2 тыс. руб. или 90,0% исполнения, в том числе:

- по разделу 0111 по подстатье 226 утверждено – 2709,0 тыс.руб., исполнено -1745,3 тыс.руб.

- Администрацией (Участник) заключен Договор оказания услуг по организации и проведению спортивного мероприятия от 05.03.2019г. с ИП Берземишвили (Организатор г.Сочи), согласно которому Организатор обязуется организовать, подготовить и провести международный детско-юношеский турнир по футболу «Весенний кубок Черного моря», разместить участников в гостиницы с трехразовым питанием, обеспечить явку игроков, заявленных в команду на участие в футбольном турнире.

Администрацией оплачен счет ИП Берземишвили на сумму 157,5 тыс.руб. (15 (пятнадцать) человек *7(семь) суток*1500руб.+заявочный взнос 15,0 тыс.руб.) за оказанные услуги, при этом отсутствует документ подтверждающий факт проживания в гостинице, категория номера проживания, протокол проведения соревнования;

- Администрацией (Участник) заключен Договор оказания услуг по организации и проведению спортивного мероприятия от 10.10.2019г. с ИП Калининой Т.В. (Организатор г.Сочи), согласно которому Организатор обязуется организовать, подготовить и провести международный детско-юношеский турнир по футболу «Осенний кубок Черного моря», разместить участников в гостиницы с трехразовым питанием, обеспечить явку игроков, заявленных в команду на участие в футбольном турнире.

Администрацией оплачен счет ИП Калинина на сумму 193,5 тыс.руб. (15 (пятнадцать) человек *7 (семь) суток*1700руб. +заявочный взнос 15,0 тыс.руб.) за оказанные услуги, при этом отсутствует документ

подтверждающий факт проживания в гостинице, категория номера проживания, протокол проведения соревнования;

- по разделу 0402 по подстатье 226 утверждено – 5480,5 тыс. руб., исполнено -5480,5 тыс. руб. Денежные средства по данной подстатье направлены на выполнение ремонтно-строительных работ.

ИП Копачевская выполнено работ на общую сумму 2864,8 тыс. руб. на основании заключенных договоров с Администрацией.

При этом, выполнение работ осуществлялось в нарушение Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015 г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Положения о лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016 г. № 142, при отсутствии лицензии на выполнение общестроительных работ.

МУПу Сухумского района «Восход» на выполнение работ профинансировано в 2019г. на общую сумму 344,1 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно ответу Государственного управления Республики Абхазия по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (вх. № 150 от 15.07.2020г.) МУП Сухумского района РСУ «Восход» была выдана лицензия № 17 от 12.12.2016г. на выполнение общестроительных работ и работ по прокладке сетей электроснабжения, монтажу и пуско-наладке технологического оборудования (за исключением работ, осуществляемых производителями такого оборудования), неразрывно связанного с объектом капитального строительства и (или) необходимого для его эксплуатации, при этом в перечне работ отсутствуют работы по строительству и ремонту автомобильных дорог, мостов и тоннелей;

- по разделу 0405 по подстатье 226 утверждено – 120,0 тыс. руб., исполнение -120,0 тыс. руб., по отчетным данным бухгалтерии - 154,5 тыс. руб.

Администрацией заключен Договор оказания услуг №28 от 19.09.2019г. с физическим лицом Нубарян Артуром Ловиковичем на выполнение работ по обработке полей инсектицидами от сельхозвредителей. Стоимость услуг, согласно п.2 договора – 154,5 тыс. руб. «с учетом удержаний и перечисления в бюджет всех установленных законодательством платежей».

В представленном бухгалтерией Акте приема-передачи оказанных услуг от 03.11.2019г. приняты работы по «проведению обработок инсектицидами от сельскохозяйственных вредителей 20 (двадцать) баковых смесей в селах Сухумского района» на общую сумму 154,5 тыс. руб. При этом, нигде не указано в каких селах проводилась обработка, на каких площадях, объемы выполненных работ. Также, в отчете об исполнении сумма расходов составляет 120,0 тыс. руб., сумма расхождений с актом выполненных работ в размере 34,5 тыс. руб., которая согласно расчетам должна быть перечислена в бюджет и внебюджетные фонды нигде не находит отражения ни как задолженность Администрации, ни как произведенный платеж.

- по разделу 0410 по подстатье 226 утверждено – 200,0 тыс. руб., исполнено -200,0 тыс. руб.

Администрацией заключены с ИП Джоуа И.З. Договоры на проведение мензульной съемки.

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия в Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «О наличии у ИП Джоуа И.З. лицензии на осуществление топографо-геодезической и картографической деятельности», получен ответ (исх.№229 от 17.07.2020г.), что лицензия ИП Джоуа И.З. не выдавалась.

Администрацией оплата произведена в полном объеме -200,0 тыс. руб. Проверке представлены съемки без указания даты и года проведения работ.

- по разделу 1001 по подстатье 226 утверждено – 339,8 тыс. руб., исполнено -339,8 тыс. руб.;

- по разделу 0503 по подстатье 226 утверждено – 806,6 тыс. руб., исполнение составило -806,6 тыс. руб.

Ст.260 «Социальное обеспечение» по разделу 0111 предусмотрено по подстатье 262 – 200,0 тыс.руб., исполнено – 96,0 тыс.руб.

Ст.290 «Прочие расходы»

По статье 290 (раздел 0111) предусмотрено – 566,2 тыс. руб., исполнение составило – 86,0 тыс. руб., по данным бухгалтерии – 80,2 тыс. руб. или на 5,8 тыс. руб. меньше данных казначейской выписки.

Приобретенные наградные атрибуты на сумму 66,5 тыс. руб. для награждения участников спортивных соревнований «Открытый турнир по Каратэ-до» и «Открытый турнир по Стритболу», проведенных в 2019г. в Сухумском районе, бухгалтерией были списаны при отсутствии подтверждающих документов.

ст. 300 «Поступление нефинансовых активов» предусмотрено - 23462,4 тыс. руб., исполнение составило – 21804,6 тыс. руб., в том числе:

- по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрено -19177,8 тыс. руб., исполнение – 17993,3 тыс. руб.

Администрацией перечислено Блб Р.К. 1000,0 тыс. руб. на приобретение автобуса в с.Псху (Агентский договор от 25.12.2019г. на совершение покупки и перегона автотранспортного средства – «автобус специальный» с объемом двигателя 4750 куб. см., 2013г. выпуска). Акт приема-передачи транспортного средства от 04.02.2019г. от Агента Заказчику, свидетельство о регистрации № АА 075687, собственник –Администрация Сухумского района от 23.06.2020г.; Акт приема передачи транспортного средства с баланса Администрации Сухумского района на

баланс Администрации с. Псху Сухумского района от 2020г., при этом собственником автотранспортного средства остается Администрация Сухумского района.

Администрацией произведена оплата в размере 213,7 тыс. руб. ИП Тапагуа А.Д. (накладная №24 от 25.02.2019г. и накладная №432 от 25.02.2019г.) за светильники в количестве 56 (пятидесяти шести) штук, проводку – 1655 (одна тысяча шестьсот пятьдесят пять) м., лампы -62 (шестьдесят две) шт. для проведения работ по освещению улиц в с.Эшера (заявление жителей с.Эшера (Шицквара) Сухумского района). Подтверждающая документация, в том числе: акт приема-передачи оборудования, а также акт выполненных работ по установке отсутствуют.

Администрацией произведена оплата ИП Басария в сумме 2668,5 тыс. руб. за оказанные услуги по закладке многолетних насаждений кизила в с.Гумиста.

Распоряжением №83 от 18.03.2019г. главы Администрации утверждено Распоряжение №05 от 14.03.2019г. главы Администрации с.Гумиста о предоставлении земельного участка площадью 4,0га для закладки многолетних насаждений кизила в количестве 1400 (одна тысяча четыреста) корней за счет средств, предусмотренных бюджетом района на 2019г.

Распоряжением №88 от 21.03.2019г. выделены денежные средства в сумме 2668,5 тыс. руб. для осуществления оплаты услуг по Договору №14 от 19.03.2019г., заключенным Администрацией (Заказчик) с ИП Басария Б.Д. (Исполнитель) по закладке многолетних насаждений кизила в с.Гумиста. Срок оказания услуг 50 (пятьдесят) дней со дня получения заказчиком 70% от суммы настоящего договора в качестве аванса. Общая стоимость договора – 2668,5 тыс. руб. Оплата произведена в полном объеме – 2668,5 тыс. руб., в том числе авансовый платеж (70% от общей стоимости) осуществлен 29.03.2019г. в размере 1868,0 тыс. руб., окончательный расчет 08.12.2019г. – 800,5 тыс. руб.

Согласно п.1. Акта приема-передачи оказанных услуг от 02.12.2019г. Исполнитель передал, а Заказчик принял «оказанные услуги по закладке многолетних насаждений кизила в с.Гумиста на земельном участке площадью 4,0 га, агротехнические мероприятия проведены в соответствии с технологической картой, являющейся приложением к договору.

Согласно п.2 вышеуказанного Акта, Заказчик подтверждает, что осуществил осмотр выполненных Исполнителем вышеуказанных мероприятий и определил их качество как хорошее, в связи с чем претензий к Исполнителю не имеет.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольной палаты совместно с представителями Администрации проведена выездная проверка на объект контроля, в результате которой выявлено следующее:

- отсутствуют тройники с поджимами - стоимость принятых работ по акту 3,4 тыс. руб.;
- подвесы для капельной трубы отсутствуют – стоимость принятых работ по акту 7,0 тыс. руб.;
- кран стартовый и фильтр отсутствуют – стоимость принятых работ по акту 3,0 тыс. руб.;
- насос Marina HGM отсутствует – стоимость принятых работ по акту 21,4 тыс. руб.;
- трубы капельного орошения отсутствуют – стоимость принятых работ по акту 238,0 тыс. руб.;
- саженцы в количестве 1091 (одна тысяча девяносто один) штук, согласно акту принятых работ 1400 (одна тысяча четыреста) корней или недостача 309(триста девять) корней, что в денежном выражении составляет 309,0 тыс. руб.;
- колья для ограждения 450 (четыреста пятьдесят) шт., согласно принятых работ по акту 800 (восемьсот) шт. или недостача 350 (триста пятьдесят) шт., что в денежном выражении составляет 35,0 тыс. руб.;

- колючая проволока - 3312 (три тысячи триста двенадцать) метров, согласно принятых работ по акту 7200(семь тысяч двести) метров или недостача 3888(три тысячи восемьсот восемьдесят восемь) метров, что в денежном выражении составляет 66,1 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, общая сумма по принятым Актом приема-передачи оказанных услуг от 02.12.2019г, но фактически невыполненным работам составила 683,0 тыс. руб. или 25,6% от общей стоимости работ, а также закладка многолетних насаждений кизила произведена на территории площадью 1,5 га, что на 2,5 га меньше принятых Актом приема-передачи.

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия в Министерство по налогам и сборам РА о предоставлении информации по налоговым платежам ИП Басария получен ответ (исх.№690 от 11.06.2020г.), что за период с 01.01.2019г. по 01.03.2020г. ИП Басария не представлял расчеты в ИМНС по Сухумскому району, не осуществлял платежи в бюджет и внебюджетные фонды.

По результатам выездной проверки Контрольной палатой Республики Абхазия Администрации направлено Предписание № 1 от 25.06.2020г.с требованием незамедлительного принятия мер по предотвращению гибели саженцев кизила.

Согласно ответу Администрации на вышеуказанное Предписание (вх. № 125 от 06.07.2020г.) выполнены работы по монтажу системы капельного орошения для предотвращения гибели кизила и с 06.07.2020г. будут начаты работы по очистке и огораживанию прилегающей территории для посадки в осенний период недостающих насаждений кизила.

На момент завершения контрольного мероприятия, 27.07.2020г., проведена повторная выездная проверка сотрудниками Контрольной палаты совместно с представителями Администрации на объект контроля, в результате которой установлено, что ряд нарушений, выявленных ранее, устранены, а именно: проведены трубы капельного орошения, установлены

насосы, расширена и расчищена территория от сорняков на площади 4,0 га, дополнительно проведены работы по устройству ограждения с кольями и колючей проволокой на площади 2,5га.

Администрацией заключен Договор подряда №30 от 16.12.2019г. с ИП Сангулия О.И. на выполнение работ по «строительству уличного туалета на территории спорткомплекса «Эшера» в с.Эшера Сухумского района». Стоимость договора 246,2 тыс. руб., сметная стоимость объекта – 249,5 тыс. руб. Согласно представленным актам КС-3 №1 от 23.12.2019г. и КС-2№1 от 23.12.2019г. работы выполнены на общую сумму 246,0 тыс. руб. (с учетом НДС) и завершены в декабре 2019г. Администрацией оплата за выполненные работы произведена в полном объеме – 246,0 тыс.руб.

В ходе контрольного мероприятия, 08.07.2020г., сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия совместно с представителями Администрации проведена выездная проверка на объект, в результате которой установлено следующее: уличный туалет на территории спорткомплекса «Эшера» не введен в эксплуатацию, коммуникации в виде водопровода отсутствуют, плитка на полу сооружения отсутствует, внутри помещения цементная стяжка еще не высохла до конца; умывальники, бачки, смесители, натяжные потолки отсутствуют.

На момент завершения контрольного мероприятия, 23.07.2020г., проведена повторная выездная проверка на объект контроля в ходе которой установлено, что объект введен в эксплуатацию, коммуникации подключены, плитка на полу сооружения установлена, умывальник со смесителем установлен снаружи в количестве 1 (одной) шт., бачки установлены в количестве 2 (двух) шт., натяжные потолки и освещение отсутствуют.

Подстатья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - предусмотрено 4284,6 тыс. руб., исполнение -3811,3 тыс. руб.

Администрацией приобретены:

- металлические трубы диаметром 520 мм. для с.Гума у ИП Джопуа Э.Г. на сумму – 30,0 тыс. руб. Подтверждающая документация, в том числе: акт

приема-передачи материала, а также акт выполненных работ по установке отсутствуют;

- водопроводные трубы (32*2,5 450м.) ООО «Алхан» в сумме 61,7 тыс.руб. для проведения ремонтных работ в с.Баслата. Подтверждающая документация, в том числе: акт приема-передачи материала, а также акт выполненных работ по установке отсутствуют;

- кабель (СИП -4 4*16 1900м.) ИП Тапагуа на общую сумму – 171,0 тыс. руб. для замены устаревшей электропроводки в с.Эшера (Шицквара) согласно заявления жителей села. Подтверждающая документация, в том числе: акт приема-передачи материала, а также акт выполненных работ по установке отсутствуют;

- кабель и переходники для ламп у ИП Тапагуа на общую сумму -20,7 тыс. руб. Подтверждающая документация, в том числе: акт приема-передачи материала, а также акт выполненных работ по установке отсутствуют.

Приобретены галогенные лампы на стадион у ИП Харчилава Д.М. на сумму -26,5 тыс. руб. Акт установки не представлен.

Истекший период 2020г.(01.06.2020г.)

Утвержденные лимиты бюджетных обязательств Администрации, на основании Решения № 66 к протоколу Собрания №25 от 25.12.2019г. на 2020г. составили 55 581,8 тыс. руб., исполнение на 01.06.2020г. составило – 21 789,0 тыс. руб., в том числе:

Статья 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда»

по статье 210 предусмотрено – 6814,7 тыс. руб., исполнение на 01.06.2020г. составило – 2499,0 тыс. руб., в том числе: по подстатье 211 «Заработная плата» предусмотрено -5951,7 тыс. руб., исполнение на 01.06.2020г. - 2188,2 тыс. руб.; по подстатье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» предусмотрено -863,0 тыс. руб.

Статья 220 «Оплата работ и услуг»

по статье 220 утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме - 31 019,0 тыс. руб., исполнение на 01.06.2020г. составило -11 761,4 тыс. руб.

Администрацией с ООО «АпсныГрантСтрой» заключен Договор №40 от 02.03.2020г. на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки в СШ №1 им. Хварцкия М. в с.Эшера Сухумского района, стоимость контракта - 630,0 тыс. руб., дополнительное соглашение на непредвиденные расходы от 16.04.2020г. на сумму 29,7 тыс. руб., акт выполненных работ на сумму 623,7 тыс. руб.: КС-3 №1 и КС-2№1 от 08.04.2020г., акт на непредвиденные расходы КС-2 №1 от 08.04.2020г. Оплата произведена в полном объеме и составила 623,7 тыс. руб.; Договор № 41 от 02.03.2020г. на выполнение работ по ремонту кабинета библиотеки в СШ в с.Эшера Сухумского района, стоимость контракта - 653,5 тыс. руб., дополнительное соглашение на непредвиденные расходы от 16.04.2020г. на сумму 29,7тыс.руб., акт выполненных работ на сумму 644,6 тыс. руб.: КС-3 №1 и КС-2№1 от 08.04.2020г. Оплата произведена в полном объеме и составила 644,6 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольной палаты совместно с представителями Администрации проведена выездная проверка на объект контроля в результате которой установлено, что работы по монтажу оконных решеток не выполнены, решетки отсутствуют.

Статьей 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» предусмотрено – 198,5 тыс. руб. исполнение на 01.06.2020г. -198,5 тыс. руб.

Статьей 242 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» предусмотрено по разделу **0503** – 114,0, исполнения на 01.06.2020г. нет.

Статьей 260 «Социальное обеспечение» по разделу **0111** предусмотрено по подстатье **262** – 200,0 тыс. руб., исполнения на 01.06.2020г. по данному разделу нет.

Статьей 290 «Прочие расходы» предусмотрено – 1100,0 тыс.руб., исполнение на 01.06.2020г. составило – 10,1 тыс.руб.

Статьей 300 «Поступление нефинансовых активов» предусмотрено - 16135,6 тыс. руб., исполнение на 01.06.2020г. составило – 7320,0 тыс. руб.

Администрацией (Распоряжение №43 от 17.02.2020г. «Для водонапорной станции в с.Эшера) (Покупатель) заключен Договор купли-продажи №38 от 12.02.2020г. с ООО «СДМ 2010» (Продавец). Согласно п.1 гл.1 Договора Продавец продает, а Покупатель принимает и оплачивает насос с комплектующими в общей сумме 1288,2 тыс. руб., в том числе : насос CR45-12-A-F-A-E-HQQE №96122819 - 1шт. 955,6 тыс. руб., шкаф управления насосом В31*45-ПП+Доп. -1шт. 190,1 тыс. руб., обратный клапан фланцевый DN100 – 1шт. 39,0 тыс. руб., обратный клапан меж фланцевый DN100 – 26,0 тыс. руб., задвижка DN100 – 52,0 тыс. руб., кабель ВВГ силовой медный – 25,5 тыс. руб. Актом приема-передачи без номера и даты Продавец передал, а Покупатель принял товар в соответствии с условиями договора.

Приобретенное оборудование, согласно объяснительной главного бухгалтера Администрации, установлено силами МУП «Водоканал» на водонапорной станции в с.Эшера, не подключено и не введено в эксплуатацию в связи с отсутствием специалиста на территории Республики Абхазия, пригласить специалиста из вне не представляется возможным в связи с закрытием государственной границы по причине ухудшения эпидемиологической ситуации в мире из-за распространения коронавирусной инфекции.

Администрацией, согласно заявлению жителей с. В.Эшера, для работы мельницы в селе приобретен электродвигатель 5,4/750АИР132м804612 у ИП Цвинария Т.М (Договор купли-продажи №44 от 22.04.2020г.) стоимостью 31,0 тыс. руб. Также, для этой мельницы приобретены жернова в количестве 2 шт. у ИП Квициния Р.А. на 70,0 тыс.руб.

Подтверждающая документация, в том числе: акт приема-передачи оборудования, а также акт выполненных работ по установке отсутствуют.

Администрацией (Покупатель) заключен Договор купли-продажи №43 от 26.03.2020г. с физическим лицом Маршания А.А. (Продавец, собственник экскаватора, дубликат инспекции технадзора от 06.03.2020г.), согласно которому приобретен б/у экскаватор JSB-4CXSM 2007г. выпуска за 4000, 0 тыс.руб. Актом приема-передачи от 30.03.2020г. Покупатель принял и оплатил, а Продавец продал вышеуказанное оборудование. Процесс оформления спецтехники на момент проведения контрольного мероприятия не завершен, на баланс Администрации не принят.

По подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено – 4945,4 тыс. руб., исполнение на 01.06.2020г. составило –1729,7 тыс. руб.

Администрацией произведена оплата за трубы (60м.*393руб.) ООО «Алхан» на основании заявления жителей с.Эшера, проживающих по ул.Братьев Эзугбая - 23,5 тыс.руб. Подтверждающая документация, в том числе: акт приема-передачи материала, а также акт выполненных работ по установке отсутствуют.

На основании заявлений жителей с.Эшера Сухумского района, проживающих по ул.мАдзыгеж, с просьбой помочь в восстановлении водопровода, пришедшего в негодность, Администрацией приобретены трубы ПЭ100 50 SDR 11м.п. у ООО «Никита 2015» на общую сумму 163,8 тыс.руб. Согласно объяснительной главного бухгалтера «доставка материала на место ремонтных работ осуществлялась силами жителей села». Подтверждающая документация, в том числе: акт приема-передачи материала, а также акт выполненных работ по установке отсутствуют.

По вопросу 5.4. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств, полученных бюджетополучателями и учреждениями Сухумского района.

Сметой доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Администрации Сухумского района на 2019г. по доходам утверждена сумма -270,0 тыс. руб., по расходам – 270,0 тыс. руб.

Остатка денежных средств на внебюджетном счете на 01.01.2019г. не было, поступило в 2019г. -262,7 тыс. руб., использовано – 179,3 тыс. руб., остаток денежных средств на 01.01.2020г. – 83,4 тыс. руб.

Денежные средства в размере 262,7 тыс. руб. поступили от выполненных работ по обеспечению и организации сбора средств за водоснабжение с граждан, проживающих на территории Сухумского района. При этом, согласно п. 2 Решения № 57 «Об установлении временных тарифов за пользование водой физических лиц, ИП, ЧП, юридических лиц» (приложение к протоколу заседания депутатов Собрания Сухумского района № 21 от 26.12.2018г.) вырученные средства за оказание услуг по сбору средств по водопотреблению должны поступать на соответствующий бюджетный счет района. Произведенный расход на сумму 179,3 тыс. руб. направлен на оплату работ контролеров, проводивших сборы.

В ходе контрольного мероприятия проведена встреча сотрудников Контрольной палаты Республики Абхазия с контролерами, в ходе которой установлено, что квитанции выдаются директором МУП УКХ Сухумского района под роспись в журнале, который не прошит и не пронумерован, а также без указания нумерации с какой по какой номер выданы квитанции. По факту, каждый из контролеров осуществляет сбор денежных средств в селах закрепленных за ними, а именно: Мургвлиани Г.Ш. – с.Н.Эшера обслуживает 95 (девятью пятью) дворов, Аветян К.Е. – с.В.Яштуха обслуживает 200 (двести) дворов, Оганян Э.Г. - с. В.Эшера обслуживает 130 (сто тридцать) дворов. Два человека –Чолокян Л.М. и Кахраманян В.А. занимаются только обслуживанием насоса для подачи воды населению близлежащих сел. Ежемесячная оплата с человека за потребление воды составляет 30 (тридцать) рублей. Собранные денежные средства контролерами сдаются в бухгалтерию Администрации, при этом делается запись в журнале от кого какая сумма поступила, кассовая книга не ведется, приходные и расходные

кассовые ордера не оформляются на каждую операцию, от кого какие квитанции поступили не определить, контролер не получает документ, подтверждающий факт сдачи денежных средств в кассу. Исходя из вышеизложенного, определить полный объем поступлений, а также сдачи денежных средств на лицевой внебюджетный счет не представляется возможным.

На оплату услуг контролеров в 2019г. направлено 985,9 тыс. руб., в том числе за счет бюджетных средств 806,6 тыс. руб. Поступило на внебюджетный счет за оказанные услуги 262,7 тыс. руб., что в процентном соотношении на 67,5% меньше общего объема произведенных расходов и предусматривает неэффективное использование бюджетных средств.

На 2020г. смета по доходам и расходам не утверждена, поступлений денежных средств и расхода по внебюджетному счету за истекший период 2020г., а именно, на 01.06.2020г. нет.

По вопросу 5.5. Оценка эффективности и целевого использования муниципальной собственности Сухумского района. Законность принятых решений по госимуществу; своевременность и полнота поступления денежных средств от распоряжения и управления госимуществом.

В целях координации деятельности по распоряжению земельными участками Распоряжением Администрации Сухумского района Республики Абхазия № 282 от 09.08.2018г. образована постоянно действующая земельная комиссия органа государственного управления.

В соответствии с п. 1.5. Положения "О Земельных комиссиях", утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 07.03.2012 N 32 в состав комиссии входит, в том числе представитель государственного органа в сфере государственного санитарно-эпидемиологического надзора, а утверждение персонального состава Комиссии, внесение в него изменений и дополнений осуществляются решением руководителя соответствующего района или города Сухум. При

этом, в составе земельной комиссии Администрации отсутствует представитель государственного органа в сфере государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В ходе проверки Решений комиссии по земельным вопросам и Распоряжений Администрации, касающихся земельных вопросов и вопроса по распоряжению муниципальной собственностью установлено:

- Распоряжением № 235 от 19.08.2019г., на основании Протокола заседания Земельной комиссии Администрации Сухумского района № 2 от 11.04.2017г. ИП Антонюк Е.В. был предоставлен из земель Администрации с. Гума участок, площадью 1,5 га для строительства фермы крупного рогатого скота, в том числе 0,5 га для строительства фермы, 1,0 га для выгула скота, без указания условий предоставления (владение, пользование, аренда). При этом, согласно вышеуказанному Протоколу, комиссия приняла Решение об отводе земельного участка ИП Антонюк в аренду;

- Администрация, согласно Распоряжениям №№ 290-297 от 22.10.2019г., на основании Протокола заседания № 3 Земельной комиссии Администрации, Распоряжения № 129 от 01.06.2020г., предоставило гражданам Республики Абхазия, из земель населенных пунктов, расположенных в селе Гума, земельные участки площадью 0,15га, из которых 0,09га в аренду сроком на 3 года, для ведения подсобного хозяйства.

В соответствии со ст. 23 Земельного кодекса Республики Абхазия «Право временного пользования землей (в том числе и на условиях аренды) оформляется договором». Типовой договор аренды земли для разных категорий землепользователей утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 августа 2004 г. № 144.

В нарушение вышеуказанного, Администрация предоставляла в аренду земельные участки, без заключения соответствующих договоров.

- Распоряжениями Администрации № 6 от 02.01.2019г., № 114 от 01.04.2019г., № 117 от 01.04.2019г., № 122 от 02.04.2019г., № 196 от 19.06.2019г., № 200 от 24.06.2019г., № 375 от 24.12.2019г., № 986 от

26.12.2019г., № 11 от 27.01.2020г., предоставлялись земли под строительство фермы КРС, здания техобслуживания, спорткомплекса, производственно-складских помещений, инкубаторной станции, цеха по производству металлоконструкций с обязательным условием согласования, в течение 6 месяцев, проектов вышеуказанных объектов с главным архитектором Администрации. Согласно справке Главного архитектора, данные проекты пользователями земельных участков не были предоставлены для согласования.

Здание Администрации Сухумского района, расположенное по адресу: г. Сухум, ул. Воинов-Интернационалистов 3, закреплено за Сухумским районом Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия № 197 от 28.12.2011г., но не находит отражение как в балансе аппарата Администрации, так и в балансах подведомственных организаций. Также, проверке не представлены правоустанавливающие документы на данное здание.

В здании Администрации расположены Нотариальная контора № 1, Загс Сухумского района, Инспекция по налогам и сборам по Сухумского району, отделение КБ «Сухум-банк». За исключением Договора безвозмездного пользования нежилым помещением для размещения офиса № 25 от 20.07.2017г., заключенного с Инспекцией по налогам и сборам Сухумского района, проверке не предоставлены подтверждающие документы на право владения, пользования, распоряжения помещениями остальными организациями.

Государственный комитет Республики Абхазия по физической культуре и спорту, на основании акта приема-передачи (без даты) передал Администрации завершённые работы по строительству спортивных площадок (футбольное поле, баскетбольная площадка, теннисный корт), по адресу: Сухумский р-н, с.Эшера, ул. Черноморская-ул.Эзугбая, стоимостью капитальных вложений 15 536,0 тыс. руб. Акт приема-передачи согласован с

Председателем Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации.

Распоряжением Администрации № 50 от 31.03.2017г. на территории бывшего приемного пункта «Вторчермет», общей площадью 0,42га, расположенном в с.Эшера, ул. Бр.Эзугбая 95, создан спортивный комплекс «Эшера» и утвержден акт обследования территории. В дальнейшем Администрацией не осуществлены необходимые реестровые изменения и не выдан государственный акт на право постоянного пользования землей, в соответствии с вышеуказанным Распоряжением, также, данный объект не принят на баланс Администрации.

Согласно справке начальника Отдела по управлению государственным имуществом и приватизации, на территории Сухумского района расположены 82 объекта, из которых всего лишь 23 объекта включены в муниципальный реестр собственности Администрации.

По вопросу 5.6. Другие вопросы.

В ходе контрольного мероприятия проверкой выявлено, что данные представленной бухгалтерской отчетности искажены и не соответствуют действительности, так:

- Согласно представленным бухгалтерией сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2019г. задолженностей нет, по факту проверкой выявлено, что на 01.01.2019г. дебиторская задолженность составила 6588,9 тыс. руб., которая сформировалась за счет авансовых платежей, произведенных в декабре 2018г. Подрядчикам на проведение ремонтно-строительных работ.

- В представленных сведениях как на 01.01.2020г., так и на 01.06.2020г. не отражена дебиторская задолженность в сумме 836,2 тыс. руб., кредиторская задолженность на 01.01.2020г. на сумму 24,1 тыс. руб.

- По разделу 0405 подстатьи 226 утверждено – 120, 0тыс.руб., исполнение -120,0 тыс. руб., по отчетным данным бухгалтерии - 154,5 тыс. руб. Сумма расхождений с актом выполненных работ в размере 34,5 тыс.

руб., которая согласно расчетам, должна быть перечислена в бюджет и внебюджетные фонды нигде не находит отражения как дебиторская задолженность Администрации.

- Поступившие из Министерства сельского хозяйства препараты по борьбе с сельхозвредителями на общую сумму 991,8 тыс. руб., в том числе в 2019г. на 556,0 тыс. руб., в 2020г. на 435,8 тыс. руб. нигде в отчетности не находят отражения.

- В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. № 86н, бланки строгой отчетности (Лицензии) на забалансовом счете Администрации не учитываются.

В нарушение Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015 г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности» и «Положения о порядке лицензирования деятельности по розничной торговле алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 сентября 2016 г. № 160, лицензии выдавались без подтверждения оплаты государственной пошлины.

Копии платежных документов о факте несвоевременно произведенной оплаты государственной пошлины за выданные лицензии, а именно, 05.06.2020г., предоставлены в ходе проведения контрольного мероприятия.

Бланки строгой отчетности – лицензии хранятся ненадлежащим образом. Учет и выдача бланков ведется не по журналу.

Согласно объяснительной заведующего Отдела из 9 (девяти) подведомственных Администрации предприятий финансово-хозяйственную деятельность осуществляют шесть из них, три предприятия не функционируют, а именно: Муниципальное сельскохозяйственное предприятие им. Героя Абхазии Боджолян А.М., МУП Сухумского района «Абхазская ритуальная служба», МУП «Эшера», в котором также отсутствует директор.

При наличии у Администрации в подведомственности 4 (четырёх) сельскохозяйственных муниципальных предприятий, из которых два предприятия функционирующие, Администрация за проверяемый период профинансировала физических и юридических лиц на закладку и уход за многолетними насаждениями на общую сумму 3 500,5 тыс. руб. Данные предприятия, согласно их финансовой отчётности, являются убыточными. При этом, основными целями создания данных предприятий, согласно их уставам, является насыщение рынка сельскохозяйственной продукцией, развитие товарного производства сельскохозяйственной продукции путём производства цитрусовых, огородных и зерновой продукции, организации питомничьего дела, получение прибыли.

Также установлено, что в нарушение ст. 17 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», согласно которому «Унитарное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Кабинетом Министров Республики Абхазия, или местными органами государственного управления», данный порядок Администрацией не утвержден.

На 01.04.2020г. на балансе Администрации числится основных средств на общую сумму 11 243,7 тыс. руб., в том числе автотранспортных средств в количестве восьми единиц общей стоимостью 3 264,0 тыс. руб.

По объекту: Сухумская районная поликлиника Администрации Сухумского района.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.1 Соответствие деятельности Сухумской районной поликлиники законодательству Республики Абхазия.

Сухумская районная поликлиника (далее – Поликлиника) действует на основании Положения, утвержденного Министром здравоохранения

Республики Абхазия, согласованного с Главой Администрации Сухумского района и зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия (Приказ № 84 от 29.06.2005г.).

Согласно п.1.2. Положения Поликлиника по своей организационно-правовой форме является государственным учреждением.

При этом, в соответствии со ст. 14 Закона Республики Абхазия от 2 ноября 2005 года № 1164-с-XIV «О некоммерческих организациях» учредительными документами для учреждений являются решение собственника о создании учреждения и устав, утвержденный собственником.

В соответствии с п. 3.2. Положения Право полного хозяйственного ведения в отношении государственного имущества, принадлежащего Поликлинике, возникает с момента передачи ей имущества Министерства здравоохранения Республики Абхазия. Однако, согласно Гражданскому кодексу Республики Абхазия правом хозяйственного ведения обладают унитарные предприятия, а в соответствии с абз. 2 части 1 ст. 120 и ст. 285 Гражданского кодекса Республики Абхазия, имущество учреждения, закрепляется за ним на праве оперативного управления.

По вопросу 5.3. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Сухумской районной поликлиники.

На 2019 г. утверждены лимиты бюджетных обязательств Поликлиники в размере 5 858,7 тыс. руб. Решением №62 (к протоколу заседания собрания №25 от 05.08.2019г.) в течение года лимиты бюджетных обязательств увеличены на 1 211,5 тыс. руб. (а именно по статье 210), таким образом общая сумма лимитов бюджетных обязательств на 2019г. составила 7 070,2 тыс. руб. Исполнение – 6 616,7 тыс. руб. или 93,5%, что на 453,5 тыс. руб. меньше утвержденных показателей.

На 2020 г. утверждены лимиты бюджетных обязательств Поликлиники в размере 7 714,0 тыс. руб. Исполнение на 01.06.2020г. – 2 871,5 тыс. руб. или 37,2% от общей суммы утвержденных показателей.

По разделу «Здравоохранение» предусмотрен расход на содержание Сухумской районной поликлиники и 5 Фельдшерско-акушерских пунктов (далее ФАП), расположенных в с. Нижняя Эшера, с.Псху, с.Яштуха, с.Гумиста, с.Дзыгута. При этом, в представленных отчетах об исполнении бюджета нет постатейной разбивки произведенных расходов по тому или иному структурному подразделению, в связи с чем определить произведенный объем расходов на каждый ФАП не представляется возможным.

Согласно отчетам о движении товарно-материальных ценностей (медикаментов), остаток медикаментов на 01.01.2019г. – 83,8 тыс. руб. За 2019г. от Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия передано Поликлинике медикаментов на общую сумму 1 266,7 тыс. руб., за 2020г. – 307,5 тыс. руб. Остаток на 01.06.2020г. составил 34,1 тыс. руб.

Поликлиникой за проверяемый период были приобретены медикаменты у индивидуальных предпринимателей по безналичному расчету на общую сумму 69,8 тыс. руб. для нужд ФАПов, при этом в представленных отчетах товарно-материальных ценностей данные медикаменты нигде не учитываются.

Ежемесячно составляется отчет о движении товарно-материальных ценностей (медикаментов), с указанием количества и стоимости за единицу, годовой отчет представлен лишь в количественном выражении без указания стоимостных показателей.

По вопросу 5.4. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств, полученных Сухумской районной поликлиникой.

Министерством финансов Республики Абхазия выдано Генеральное разрешение на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности №804018 от 24.11.2016 г., согласно которому источником формирования внебюджетных средств Поликлиники

определен доход от оказания платных услуг и реализации бахил, а также определено направление использования внебюджетных средств – на выплату заработной платы и хозяйственные нужды.

На 2019г. утверждена смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Поликлиники по доходам в сумме 601,2 тыс. руб. с учетом остатка на 01.01.2019г. в сумме 85,2 тыс. руб. и по расходам в сумме 601,2 тыс. руб.

Согласно представленному Отчету об исполнении за 2019г. поступило денежных средств от оказания платных медицинских услуг на общую сумму 502,2 тыс. руб., расходы составили 495,6 тыс. руб., в том числе на заработную плату (ст. 211, 213) 489,6 тыс. руб., по ст. 226 «прочие работы и услуги» 1,1 тыс. руб., по ст. 340 «увеличение стоимости материальных запасов» 4,9 тыс. руб. Остаток денежных средств на 01.01.2020г. составил 91,8 тыс. руб.

На 2020г. утверждена смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности поликлиники по доходам в сумме 607,8 тыс. руб. с учетом остатка на 01.01.2020г. в сумме 91,8 тыс. руб. и по расходам в сумме 607,8 тыс. руб.

Согласно представленному Отчету об исполнении на 01.06.2020г. поступило денежных средств от оказания платных медицинских услуг на общую сумму 128,0 тыс. руб., расходы составили 163,6 тыс. руб., в том числе на заработную плату (ст. 211, 213) 163,2 тыс. руб., по ст. 226 «прочие работы и услуги» 0,4 тыс. руб., остаток денежных средств на 01.06.2020г. составил 56,2 тыс. руб.

Стоимость платных услуг утверждена главным врачом Поликлиники. Однако, в соответствии с п. 40 ч. 1 ст. 8 Закона Республики Абхазия от 8 февраля 2016 года № 4031-с-V «О здравоохранении» центральный орган государственного управления в области охраны здоровья населения, а

именно Министерство здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия, утверждает перечень платных услуг, предоставляемых в организациях здравоохранения.

Оплата за оказанные услуги производится пациентами не в кассе, а в кабинетах. Согласно приказа главного врача Поликлиники Миканба Г.В. от 15.03.2012г. общая сумма поступлений в конце месяца сдается сотрудником отделения, оказывающим платные услуги, в кассу Поликлиники. Определить полноту поступления денежных средств в полном объеме исходя из вышеизложенного не представляется возможным. Денежные средства, поступившие в кассу, приходуются по приходно-кассовым ордерам и сдаются на внебюджетный расчетный счет. Общая сумма поступлений на внебюджетный счет за весь проверяемый период составила 630,3 тыс. руб.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Абхазия от 8 февраля 2016 года № 4031-с-V «О здравоохранении» обязательным условием при предоставлении платных медицинских услуг является договор организации здравоохранения с пациентом о предварительной или последующей их оплате, но в поликлинике такого вида договоры с пациентами не заключаются.

Поликлиника, в лице главного врача Миканба В.Г. заключила трудовой договор от 06.08.2012г. со стоматологом Магакян К.О. и трудовой договор от 15.03.2012г. с врачом УЗИ Папава Э.Д., в которых не определены размеры заработной платы, а также не определены объемы выручки, которые должны быть сданы в кассу Поликлиники от оказанных платных услуг. При выполнении работ стоматолога составляется карточка стоматологического больного с перечнем видов работ на стоматологическом приеме, однако виды работ и их стоимость не соответствует стоимости платных услуг, утвержденных главным врачом. Так, например, за осмотр взимается 300 руб. вместо утвержденных 100 руб. За «художественную реставрацию» взимается 1400 руб., однако данный вид работ вовсе отсутствует в перечне утвержденных платных услуг.

Врач УЗИ не предоставляет отчет о фактическом количестве пациентов, которым оказывались платные услуги, так же отсутствует отчет об оказанных видах платных услуг.

По вопросу 5.5. Оценка эффективности и целевого использования муниципальной собственности Сухумского района. Законность принятых решений по госимуществу; своевременность и полнота поступления денежных средств от распоряжения и управления госимуществом.

Согласно ответа Администрации г. Сухум (вх. № 102 от 25.06.2020г.), здание Поликлиники Сухумского района является муниципальной собственностью Администрации г. Сухум, балансодержателем вышеуказанного здания является МУ «Жилуправление Администрации г. Сухум». Однако, какие-либо договорные отношения между Поликлиникой и МУ «Жилуправление г. Сухум» проверке не были представлены.

По объекту: Отдел образования администрации Сухумского района

8. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Отдел образования администрации Сухумского района (далее РОО) является структурным подразделением администрации Сухумского района, осуществляющим деятельность по реализации государственной образовательной политики под руководством Министерства образования РА.

В структуру РОО с 2019г. входят: 11 сельских школ, аппарат РОО. На основании приказа заведующей РОО №48 от 09 сентября 2019 года из-за отсутствия контингента была закрыта Верхняя Эшерская неполная средняя школа с 2019г. Производится централизованная выплата заработной платы по всем структурным подразделениям через бухгалтерию аппарата РОО.

9. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.1. Соответствие деятельности Отдела образования Администрации Сухумского района законодательству Республики Абхазия.

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997г. N 375-с-ХІІІ (ред. от 30.12.2016) «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» предусматривается наличие в структуре местных органов государственного управления структурных подразделений, в том числе ведающих вопросами образования в форме управлений (отделов), т.е. без образования юридического лица.

В действительности, в структуру Администрации Сухумского района входит Отдел образования, который действует на основании Положения, утвержденного Главой Администрации Сухумского района 25.03.2015г. (далее – Положение), но в нарушение Закона Республики Абхазия от 02.11.2005г. N 1164-с-ХІV «О некоммерческих организациях», Закона Республики Абхазия от 2 ноября 2005 года № 1165-с-ХІV «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», т.е. без прохождения процедуры государственной регистрации в качестве учреждения, осуществляет свою деятельность в качестве учреждения и по своим признакам организационно-правовой формы является учреждением.

Так, в соответствии с Главой 1 Положения: РОО обладает правами юридического лица, имеет собственный баланс, лицевой счет в Национальном Банке; имущество РОО является собственностью РОО; в ведомство РОО входят общеобразовательные школы; финансирование РОО осуществляется за счет средств бюджета Администрации Сухумского района.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.3. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, полученных Отделом образования Администрации Сухумского района.,

В структуру РОО входят: аппарат РОО; 11 (одиннадцать) общеобразовательных средних школ.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета РОО на 2019 г. были утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 40 067,8 тыс. руб. исполнено на 38 963,9 тыс. руб. или 97,2% от утвержденных бюджетных назначений, что на 1 103,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по аппарату РОО утвержденные бюджетные назначения на 2019 год составили 2 408,5 тыс. руб., исполнено - 2 360,3 тыс. руб., или 97,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

- по средним школам утвержденные бюджетные назначения с учетом произведенных изменений на 2019 г составили 37 659,2 тыс. руб., исполнено 36 603,6 тыс. руб. или 97,2% от утвержденных бюджетных назначений, что на 1 055,6 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений;

2020г

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета РОО на 2020 год бюджетные назначения составили 39 775,8 тыс., кассовый расход составил – 15 211,3тыс. руб.

Ст.210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»

Всего по РОО, с учетом внесенных изменений, по ст. 210 были утверждены бюджетные назначения на 2019г. в сумме 37 430,0тыс. руб. что составляет **93,4%** от общей суммы утвержденных расходов. Исполнено на 36 573,0 тыс. руб. или 97,7% от утвержденных бюджетных назначений, что на 857,0 тыс.руб. меньше утвержденных бюджетных назначений в т. ч.:

АППАРАТ.

Всего в РОО по ст. 210 утверждены бюджетные назначения на 2019г. в сумме 2 029,7 тыс. руб., исполнено 2 028,6 тыс. руб.

На 2020г. по ст. 210 утверждены бюджетные назначения в сумме – 2 067,4 тыс.руб., в том числе:

- по подстатье 211 «заработная плата» -1 809,3 тыс.руб., кассовый расход составил – 711,6 тыс. руб.;

- по подстатье 213 «начисления на выплаты по оплате труда» 258,1 тыс. руб., кассовый расход составил – 105,2 тыс. руб.

ШКОЛЫ.

по ст. 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» были утверждены в сумме – 35 400,2 тыс. руб. исполнено 34 544,4 тыс. руб. или 97,6% от утвержденных бюджетных назначений, что на 855,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений.

по подстатье 213 «начисления на выплаты по оплате труда»

Выявлены факты, когда итоговые суммы в ряде ведомостей по начислению заработной платы и выдаче сотрудникам не соответствовали действительности, так, например, в ведомости за январь 2019г. по аппарату РОО. Например, гл. специалисту Постоюк В.Ю. была начислена сумма – 4,5 тыс. руб. из которой удержание составило – 0,5 тыс. руб., сумма к выдаче 4,0 тыс. руб. Согласно приказу РОО №1 от 11 января 2019 года Постоюк В.Ю. был переведен с 0,5 ставки на полную штатную единицу с месячным окладом 9044 руб. В ведомости по начислению заработной платы за февраль месяц 2019 года была начислена сумма 16,9 тыс. руб. из которой удержание составило – 2,0 тыс. руб., сумма к выдаче 14,9 тыс. руб. Данная сумма включает в себя перерасчет заработной платы за январь месяц. Однако учитывая перерасчет, начисленная сумма выходит – 13,5 тыс. руб. из которой удержание – 1,6 тыс. руб., сумма к выдаче 11,9 тыс. руб. Таким образом, излишне начислено на 3,4 тыс. руб. и выдано на руки на 3,0 тыс. руб. больше, чем положено.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка расчета заработной платы преподавателям средних школ Сухумского района по утвержденным заведующей РОО тарификационным спискам на 2018-2019гг. и 2019-2020гг. в результате чего выявлены нарушения, а именно:

- в тарификационном списке по В/Эшерской СШ №2 за 2018-2019 учебный год при расчете заработной платы неправильно применяется стоимость одного часа по отношению к определенной категории. Так, например, преподавателю начальных классов Аветисян С.М. заработная плата рассчитывалась: $(9900 \text{ «ставка без кат. в/о»} / 18 \text{ час. «1 пед.ставка в младших кл.»} * 16 \text{ час (факт. отработанное)} + 178 \text{ руб. (за проверку письм. работ)} + 800 \text{ руб. (за классное руковод.)} = 9778 \text{ руб.}$ Согласно приложению к Приказу №262 от 14 августа 2015 года «базовый оклад работников средних образовательных учреждений с высшим образованием составляет – 9900 руб., со средним специальным – 9350 руб.» В личном деле Аветисян С.М. отсутствует диплом о высшем образовании, а в личной карте указано неполное высшее образование. Таким образом при расчете ее заработной платы нужно использовать ставку равную – 9350 руб. С учетом изменения ставки заработная плата составляет: $(9350 \text{ «ставка без кат. ср.спец./о»} / 18 \text{ час. «1 пед.ставка в младших кл.»} * 16 \text{ час (факт. отработанное)} + 178 \text{ руб. (за проверку письм. работ)} + 800 \text{ руб. (за классное руковод.)} = 9290 \text{ руб.}$ что на 488 руб. меньше, чем ранее начислено.

Преподавателю физкультуры и военной подготовки Бедикян А.А. заработная плата рассчитывалась по той же формуле: $(9900 \text{ «ставка без кат. в/о»} / 15 \text{ час. «1 пед.ставка в старших кл.»} * 10 \text{ час (факт. отработанное)} + 8650 \text{ руб. (за воен.дело)} = 15250 \text{ руб.}$ Согласно приложению к Приказу №262 от 14 августа 2015 года «базовый оклад работников средних образовательных учреждений с высшим образованием составляет – 9900 руб., со средним специальным – 9350 руб.» В личном деле Бедикян А.А. отсутствует диплом о высшем образовании, а в личной карте указано неполное высшее образование. Таким образом при расчете его заработной платы нужно использовать ставку равную – 9350 руб. С учетом изменения ставки заработная плата составляет: $(9350 \text{ «ставка без кат. в/о»} / 15 \text{ час. «1 пед.ставка в старших кл.»} * 10 \text{ час (факт. отработанное)} + 8650 \text{ руб. (за}$

воен.дело) = 14884 руб.что на 366 руб. меньше, чем ранее начислено. (Копии документов прилагаются).

Так же выявлен случай, когда у преподавателя физкультуры Бигвава И.Р. работавшего по совместительству в двух школах, а именно в Эшерской СШ и Н/Эшерской СШ в тарификационных списках, указанных школ, на 2018-2019 учебных год была указана разная категория, которая является основополагающим фактором в расчете заработной платы. По данным тарификационного списка Эшерской СШ, Бигвава И.И имеет высшее образование, но без категории и базовой ставкой является сумма - 9 900 руб. Проверкой установлено, что 22 марта 2019 года, согласно аттестации, Бигвава И.И. была присвоена II квалификационная категория, на основании которой базовая ставка должна составлять 10 550 руб. Однако до конца учебного года в ведомостях начисления заработной платы за базовую ставку принималась сумма 9900 руб.

В тарификационном списке Н/Эшерской СШ Бигвава И.И. с начала 2018-2019 учебного года была написана II категория, когда на тот момент об был без категории и учитывая тот факт, что II категория была присвоена ему только в марте 2019 года, то за период с сентября 2018 года по март 2019 года ежемесячно в ведомости начисления заработной платы сверх нормы к базовой ставке добавлялась сумма 650руб.

За весь проверяемый период 2019г. имело место расхождение сумм зачисленной заработной платы на пластиковую карту с суммами к выдаче, указанными в расчетно-платежных ведомостях, то есть в реестре получатель одно лицо, а по расчетно-платежной ведомости начисление на другое лицо.

Эти виды нарушений имеют место за весь период второй половины 2018 - 2019 учебного года.

2020 год:

На 2020г. утверждены бюджетные назначения на содержание РОО и средних школ Сухумского района в сумме 36 679,1тыс. руб., кассовый расход составил – 14 755,1 тыс.руб.

По данным баланса за 2019г. стоимость основных средств РОО на 01.01.2020г. составляла 8 677,8 тыс. руб. Приобретено в 2019г. на 159,9 тыс. руб. Износ на 01.01.2020г. – 4 027,9 тыс. руб., остаточная стоимость 4 649,9 тыс. руб.

В 2019 году РОО заключен договор поставки офисной мебели №1 от 03 декабря 2019 года с ИП Ласурия А.А. Оплата была произведена в полном объеме - 140,0 тыс.руб. согласно условиям договора. Поставки мебели на момент проверки нет. Дебиторская задолженность на 01.06.2020 года за ИП Ласурия А.А. - 140,0 тыс.руб.

На каждую единицу бухгалтерией не заведена инвентарная карточка, в которой должны отражаться инвентарный номер, стоимость оборудования, дата ввода в эксплуатацию, ежегодный износ, срок эксплуатации согласно технической документации, в соответствии с данными инвентарной карточки списание оборудования в связи с истечением срока эксплуатации. Учет по основным средствам ведется общим перечнем.

По вопросу 5.6. Другие вопросы.

В ходе контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка личных дел сотрудников РОО. И установлено, что не во всех личных делах приложены аттестационные карты, подтверждающие категорию педагогического состава, на основании которых в тарификационных списках устанавливается базовая ставка.

Имеет место наличие аттестационного листа у сотрудника со средним школьным образованием со стажем преподавательской работы 24 года, которому решением аттестационной комиссии была присвоена вторая квалификационная категория.

2) В нарушение ст. 677 Гражданского кодекса Республики Абхазия директорами школ Сухумского района были заключены:

- Договор на передачу части нежилого помещения в безвозмездное пользование от 01.09.2019г., согласно которому директор Гумыстинской сш. передал, на основании п. 1 ст. 676 Гражданского кодекса Республики

Абхазия, ИП Калантарян С.В. в безвозмездное пользование нежилое помещение, находящееся в Гумыстинской средней школе, площадью 45 м² для использования под услуги общественного питания.

- Договор на передачу части нежилого помещения в безвозмездное пользование от 01.09.2019г., согласно которому директор Яштухской сш. передал, на основании п. 1 ст. 676 Гражданского кодекса Республики Абхазия, ИП Амазарян Э.М. в пользование нежилое помещение, находящееся по адресу: Республика Абхазия, Сухумский район, площадью 15 м² для использования под услуги общественного питания.

3) По данным бухгалтерии на балансе РОО из 11 школ Сухумского района числятся только 6.

По объекту: Отдел культуры Администрации Сухумского района

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Отдел культуры Администрации Сухумского района (далее - Отдел) осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Главой Администрации Сухумского района №72 от 20 сентября 1994 года, зарегистрированного Министерством Юстиции Республики Абхазия от 17 октября 1994 года №340 (далее – Положение), код ОКПО – 34226810.

В структуру Отдела входят: центральный аппарат и подведомственные Отделу структурные подразделения: Централизованная библиотека района; Дом культуры; Музей.

9. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.1. Соответствие деятельности Администрации Сухумского района и подведомственных организаций законодательству Республики Абхазия.

Отдел культуры, в соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия «О некоммерческих организациях», является учреждением.

При этом, ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997 N 375-с-XIII (ред. от 30.12.2016) "об управлении в административно-территориальных

единицах Республики Абхазия" предусматривает наличие в структуре местных органов государственного управления структурных подразделений, в том числе ведающих вопросами культуры, т.е. без права образования юридического лица.

По вопросу 5.3. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Сухумского района.

Администрацией Сухумского района утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2019 год по Отделу на сумму - 3 604,1 тыс. руб.

На основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия №54 от 19 апреля 2019 года «о повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2019 году», была произведена надбавка к заработной плате основным категориям работников Отдела в размере - 788,5 тыс. руб., в связи с чем были изменены и утверждены новые лимиты бюджетных обязательств и доведены до – 4 392,6 тыс. руб.

Администрацией Сухумского района на 2020 год утверждены лимиты бюджетных обязательств по Отделу культуры в сумме –4 788,3 тыс. руб.

По вопросу 5.4. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств, полученных бюджетополучателями и учреждениями Сухумского района.

В нарушение ст. 89 Закона Республики Абхазия «об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V, без составления смет доходов и расходов внебюджетных средств в соответствии с бюджетной классификацией Республики Абхазия, установлено, что с устного согласия заведующего Отдела, производилось взимание наличных денежных средств хореографом Дома Культуры с родителей детей, занимавшихся хореографией, с целью оплаты расходов на дополнительное привлечение музыкантов (долист,

аккордеонист) в связи с отсутствием вышеуказанных вакансий в утвержденном штатном расписании.

Среднегодовой доход, согласно представленным объяснительным составил – 243,0 тыс. руб., при этом не осуществлены платежи в бюджет в виде налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Республики Абхазия.

С переходом на казначейскую систему учета, Отделу открыт лицевой счет по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности (внебюджетный), о существовании которого Отдел узнал в ходе контрольного мероприятия. При этом, Отделом не утверждались ни тарифы по платным услугам, ни планировались доходы, не предоставлялись в финансовый отдел Сухумского района и не составлялись сметы по доходам и расходам по внебюджетному счету за весь проверяемый период.

По вопросу 5.6. Другие вопросы.

В нарушение п.33 раздела 1, ч.3 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 18 апреля 2016 г. № 86н, основным средствам, числящимся на балансе отдела на 01.03.2020 г. не присвоены инвентарные номера и на них не заведены инвентарные карточки.

Музей «Боевой славы» располагается в Эшерской средней школе без каких-либо подтверждающих документов.

По объекту: Муниципальное учреждение Администрации Сухумского района «Бюро технической инвентаризации»

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.1. Соответствие деятельности Муниципального учреждения Администрации Сухумского района «Бюро технической инвентаризации» законодательству Республики Абхазия.

Муниципальное учреждение Администрации Сухумского района «Бюро технической инвентаризации» (далее – БТИ) является подведомственным

Администрации Сухумского района учреждением, действует на основании Устава, утвержденного Распоряжением Главы Администрации Сухумского района № 388 от 16.12.2011г. (далее – Устав) и зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия 24.01.2012г.

Согласно п. 3.4. Устава перечень и стоимость работ и услуг, оказываемых БТИ населению за плату, устанавливается решением Сухумского районного собрания. Однако, в соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997г. N 375-с-ХІІІ (ред. от 30.12.2016) «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» Собрание устанавливает лишь тарифы на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями, но никак не учреждениями.

По вопросу 5.3. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Муниципального учреждения Администрации Сухумского района «Бюро технической инвентаризации»

На 2019г. утверждены лимиты бюджетных обязательств БТИ в размере 570,7 тыс. руб., исполнено – 567,1 тыс. руб.

На 2020г. утверждены лимиты бюджетных обязательств БТИ в размере 570,7 тыс. руб., исполнение на 01.06.2020г. составило – 196,6 тыс. руб.

В ходе проверки выявлено, что БТИ использовало личный автотранспорт для служебных целей в отсутствие договора на аренду личного транспортного средства, на который списывался ГСМ, приобретаемый за безналичный расчет у ООО «АЗиД». Таким образом, общая сумма приобретенного и списанного ГСМ за проверяемый период составила 255,8 тыс. руб.

По вопросу 5.4. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств, полученных Муниципальным учреждением Администрации Сухумского района «Бюро технической инвентаризации».

БТИ осуществляет выдачу справок (справка о наличии частной собственности; справка-характеристика домостроения с указанием

владельца; справка о том, что имущество не является собственностью) за которые, согласно Распоряжения №97 от 12.05.2003г. взимается оплата.

Оплата за справки производится за наличный денежный расчет. Денежные средства, поступившие в кассу, приходятся по приходно-кассовым ордерам и сдаются на внебюджетный расчетный счет. Таким образом, согласно данным бухгалтерского учета, за весь проверяемый период выдано 710 справок на общую сумму 42,3 тыс. руб. Остаток денежных средств на расчетном счете на 01.01.2019г. составил 7,9 тыс. руб., на 01.06.2020г. – 7,4 тыс. руб. Остающаяся в распоряжении БТИ чистая прибыль используется на оплату услуг сети сотовой связи. Общая сумма затрат на оплату услуг сети сотовой связи за весь проверяемый период составила 34,0 тыс. руб.

В ходе проверки не представлены:

- Генеральное разрешение на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности, выдаваемое Министерством финансов Республики Абхазия;

- Сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности за 2019г. и 2020г.

Однако, если бюджетное учреждение имеет право осуществлять приносящую доход деятельность, то в соответствии с частью 3 ст. 89 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V обязана составлять сметы доходов и расходов внебюджетных средств в соответствии с бюджетной классификацией Республики Абхазия.

По объекту Муниципальное унитарное предприятие «Управление коммунального хозяйства Администрации Сухумского района»

8. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Муниципальное унитарное предприятие «Управление коммунального хозяйства Администрации Сухумского района» (далее – УКХ) является подведомственным Администрации Сухумского района предприятием, действует на основании Устава, утвержденного Распоряжением Главы Администрации Сухумского района № 81 от 07.04.2015г. (далее – Устав) и зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия 29.04.2015г.

В соответствии с Главой 1 Устава УКХ основано на праве хозяйственного ведения, является коммерческой организацией, учредителем которого является Администрация Сухумского района, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банках.

Целью создания УКХ, согласно п. 2.1. Устава, является решение социальных задач, удовлетворения общественных потребностей в результате его деятельности и получения прибыли.

9. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.3. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Сухумского района.

Согласно представленному УКХ бухгалтерскому балансу за 2019 год, доходы составили 5 005,7 тыс. руб., расходы 6 564,0 тыс. руб. (наибольший удельный вес по расходам приходится на: заработную плату – 2 263,4 тыс. руб.; ГСМ – 1 466,5 тыс. руб.; износ основных средств – 1 414,7 тыс. руб.), финансовый результат за 2019 год - убыток в размере 1 558,2 тыс. руб.

Дебиторская задолженность УКХ на 01.01.2020г. – 140,3 тыс. руб., кредиторская – 289,5 тыс. руб.

Согласно представленным бухгалтерией УКХ данным на 01.06.2020г., доходы предприятия составили 1 870,9 тыс. руб., расходы -1 879,4 тыс. руб. (наибольший удельный вес по расходам приходится на: заработную плату – 753,3 тыс. руб.; ГСМ – 722,4 тыс. руб.).

Дебиторская задолженность УКХ на 01.06.2020 года – 339,1 тыс. руб., кредиторская задолженность – 486,2 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что УКХ приобретались и списывались запчасти для автомобилей в отсутствие дефектных актов и актов установки. Таким образом, за весь проверяемый период списано денежных средств на сумму – 122,8 тыс.руб. в том числе за 2019г. – 106,1 тыс.руб., по состоянию на 01.06.2020г. – 16,7 тыс. руб.

Согласно графику работ, УКХ осуществляет свою деятельность по вывозу ТБО на спецтехнике, в количестве 3 ед., при этом осуществляя в общей сумме 135 рейсов ежемесячно. Следует отметить, что расчет стоимости выполнения работ по вывозу ТБО осуществляется УКХ самостоятельно.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что сотрудниками УКХ на основании договора оказания услуг №2 от 01.02.2019г. и Договора оказания услуг №02 от 01.01.2020г. осуществлялся сбор средств за воду. Документом, подтверждающим оплату граждан за водоснабжение, является бланк извещения. Собранные денежные средства поступают на внебюджетный счет Администрации Сухумского района. За 2019г. поступило денежных средств от сбора средств за водоснабжение в сумме - 262,7 тыс. руб. Согласно объяснительной директора УКХ, бланки извещений получены от Администрации Сухумского района, далее бланки выдавались контролерам им лично. Отсутствует учет движения бланков извещений. Главный бухгалтер Администрации Сухумского района в свою очередь объясняет, что бланки извещений Администрацией Сухумского района в УКХ не выдавались.

Бланки извещений в ряде случаев заполняются в отсутствие печатей, номера абонента, сумм к оплате и даты оплаты. Также в ходе проверки выявлено, что в ряде случаев бланки извещений выдаются с одинаковыми порядковыми номерами. В связи с вышеизложенным установить

происхождение, точное количество выданных и оставшихся бланков не представляется возможным.

В нарушение ст. 22 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» директор УКХ осуществил без согласия Администрации Сухумского района сделку, в которой имеется заинтересованность, а именно заключил Договор аренды легкового автотранспорта б/н от 01.10.2019г., в которой второй стороной сделки выступил лично он сам. Согласно п. 2.1. вышеуказанного договора, автотранспорт, а именно – Mazda 3 с государственным регистрационным номером С 100 ВУ АВН, будет использоваться для служебных поездок персонала, а также для грузовой перевозки незначительных вещей. Арендная плата, согласно п. 5.1. договора, составляет 5,0 тыс. руб. в месяц.

Согласно п. 7.1. Договора Арендатор (УКХ) обязуется, финансировать профилактическое обслуживание и текущий ремонт арендуемого автомобиля, финансировать устранение неисправностей и поломок автомобиля, осуществлять замену деталей и частей автомобиля.

По вопросу 5.5. Оценка эффективности и целевого использования муниципальной собственности Сухумского района. Законность принятых решений по госимуществу; своевременность и полнота поступления денежных средств от распоряжения и управления госимуществом.

Согласно представленному бухгалтерией Отчету о движении основных средств на 01.06.2020г. балансовая стоимость основных средств составляет 11 846,6 тыс. руб., всего за проверяемый период начислено амортизации – 3 065,5 тыс. руб., остаточная стоимость – 8 781,0 тыс. руб.

Администрацией Сухумского района переданы УКХ мусорные контейнеры объемом 0,8 м³ в количестве 25 штук, стоимостью – 267, 5тыс. руб. и бункера типа «лодочка» объемом 8 м³ в количестве 20 штук, стоимостью 618,0 тыс. руб., которые не приняты к учету и не находят отражения в балансе УКХ.

На основании распоряжения Администрации Сухумского района №450 от 25.12.2017г. УКХ был предоставлен участок площадью 0,40 га в с. Гумиста Сухумского района для организации хозяйственного двора в качестве крытого помещения для хранения спецтехники. На 01.06.2020г. какие - либо работы на данном участке выполнены не были. Имущество УКХ (спецтехника) разрозненно располагается на территории Сухумского спецавтохозяйства и на территории бетонного завода в с. Ачадара Сухумского района, прочие инструменты находятся у директора УКХ.

По объекту: Администрация с. Гумиста

8.Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Администрация села Гумиста Сухумского района (далее - Администрация), осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Главой администрации Сухумского района от 31.03.2016г.

9. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.3. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Сухумского района.

Финансовым отделом Администрации Сухумского района на 2019 год утверждены лимиты бюджетных обязательств по расходам, по Администрации на сумму – 1 428,5 тыс. руб.

Согласно представленному бухгалтерией Администрации отчету об исполнении бюджета за 2019 год расходы составили 1 387,9 тыс. руб.

Финансовым отделом Администрации Сухумского района на 2020 год, были утверждены лимиты бюджетных обязательств по расходам, по Администрации на сумму –1 403,9 тыс. руб.

Согласно представленному бухгалтерией Администрации отчету об исполнении бюджета на 01.06.2020 год расходы составили 287,6 тыс. руб.

По вопросу 5.6. Другие вопросы.

По состоянию на 01.06.2020г. на балансе Администрации числится основных средств на сумму – 75,1 тыс. руб.

Здание, в котором располагается Администрация с. Гумиста по адресу Бзыпское шоссе дом №249, в 2018 году отделом государственного имущества и приватизации Администрации Сухумского района оценено, однако не были представлены документы подтверждающие данный факт. На момент контрольного мероприятия, в нарушение Закона Республики Абхазия от 5 октября 2010г. №2717-с-IV «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно - территориальных образований» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности», в муниципальной собственности Сухумского района здание не числится, не находит отражения в балансе Администрации.

По объекту: Администрация с. Кяласур

8. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Администрация села Кяласур Сухумского района (далее - Администрация), осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Главой администрации Сухумского района от 31.03.2016г.

9. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.3. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Сухумского района.

Финансовым отделом Администрации Сухумского района были утверждены лимиты бюджетных обязательств по расходам Администрации на 2019 год на сумму –1 117,4 тыс. руб.

Согласно представленному бухгалтерией Администрации Отчету об исполнении бюджета за 2019 год расходы составили 1 078,6 тыс. руб.

Финансовым отделом Администрации Сухумского района на 2020 год, были утверждены лимиты бюджетных обязательств по расходам Администрации на сумму –797,8 тыс. руб.

Согласно представленному бухгалтерией Администрации Отчету об исполнении бюджета на 01.06.2020 год расходы составили 187,0 тыс. руб.

По объекту: Администрация с. Псху

8.Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Администрация села Псху Сухумского района (далее - Администрация), осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Главой администрации Сухумского района 31.03.2016г. (далее – Положение).

9. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 5.3. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Сухумского района.

Финансовым отделом Администрации Сухумского района на 2019 год утверждены лимиты бюджетных обязательств по Администрации на сумму –1 938,9 тыс. руб.

Согласно представленному бухгалтерией Администрации отчету об исполнении бюджета за 2019 год, расходы составили 1 938,9тыс. руб.

Финансовым отделом Администрации Сухумского района на 2020 год утверждены лимиты бюджетных обязательств по Администрации на сумму –1 911,6 тыс. руб.

Согласно представленному бухгалтерией Администрации отчету об исполнении бюджета на 01.06.2020 год, расходы составили 451,1тыс. руб.

По вопросу 5.6. Другие вопросы.

По состоянию на 01.06.2020г. на балансе Администрации числится основных средств на сумму – 802,6 тыс. руб.

На момент проведения контрольного мероприятия, в нарушение Закона Республики Абхазия от 5 октября 2010г. №2717-с-IV «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно - территориальных образований» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной

собственности и формирования Реестра собственности», здание в котором располагается Администрация с. Псху в муниципальной собственности Сухумского района не числится, не определена его стоимость, не отражена в балансе.

Выводы:

Объект: Финансовый отдел Администрации Сухумского района.

1. Исполнение параметров бюджета Сухумского района за 2019 год составило:

- фактический объем поступлений - 127037,7 тыс.руб. или 107,3% исполнения, из которых собственные доходы бюджета Сухумского района - 110 449,8 тыс. руб.;

- кассовые расходы - 124 085,7 тыс. руб. или 95,1% исполнения;

- остаток бюджетных средств на 01.01.2019г. указан в размере 16 868,3 тыс. руб.

2. Исполнение параметров бюджета Сухумского района за 1 полугодие 2020 года составило:

- по доходам - 51714,7 тыс.руб., в том числе:

-собственные доходы бюджета Сухумского района – 51664,7 тыс. руб. или 55,1% исполнения от утвержденных годовых бюджетных назначений (93637,8 тыс.руб.);

-межбюджетные трансферты, предоставляемые из Республиканского бюджета местным бюджетам (Резервный фонд Президента) поступили в сумме 50,0 тыс. руб.

по расходам на 01.06.2020г. - 48 521,0 тыс. руб. или 36,1% исполнения от утвержденного параметра бюджета по расходам в сумме 134 139,0 тыс.руб.

3. Согласно Отчету об исполнении бюджета, на содержание Финансового отдела на 2019г. утверждены лимиты бюджетных обязательств

в общей сумме 1335,2 тыс. руб., фактическое исполнение за данный период составило 1294,4 тыс. руб. или 96,9% утвержденного показателя.

На содержание Финансового отдела на 2020г. утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 1712,4 тыс. руб., согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.06.2020г., фактическое исполнение за данный период составило 497,2 тыс. руб. или 29% от утвержденного показателя.

4. В Положении Финотдела содержатся нормы, противоречащие действующему законодательству Республики Абхазия, а именно в части:

- отнесения Финотдела к органам исполнительной власти, осуществляющим руководство организацией финансов в районе, тогда как в соответствии с Законом Республики Абхазия от 23.10.1997 N 375-с-XIII «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» в административно-территориальных единицах осуществляется местное самоуправление и государственное управление, соответственно финансовый отдел, это структурное подразделение Администрации, являющейся органом государственного управления;

- определения фонда заработной платы Министерством финансов Республики Абхазия и главой местной Администрации, тогда как в соответствии с п. 15 абз. 1 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997 N 375-с-XIII «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия», «к ведению местной администрации относится «утверждение структуры и штатов в пределах, утвержденных органом местного самоуправления расходов».

5. В Отчете об исполнении бюджета за 2019г. Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия утвержденные бюджетные назначения по расходам составляют 130406,9 тыс.руб., что на 4334,1 тыс.руб. больше утвержденных Приложением №1 к Закону Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI «О Республиканском бюджете на 2019г.» (с изменениями от 27 июня 2019 г. № 4801-с-VI) бюджетных назначений в сумме 126072,8 тыс.руб.

6. Утвержденные объемы по доходам в сумме 93637,8 тыс. руб., принятые Решением № 67 к протоколу Собрания №27 от 24.02.2020г., на 2231,1 тыс.руб. больше утвержденных показателей, установленных Приложением №1 к Закону Республики Абхазия от 09.01.2020г. №4899-с-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» в сумме 91406,7 тыс. руб. При этом, на сумму расхождений не внесены соответствующие изменения в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020г.».

7. Ст. 3 Решения № 56 «О бюджете Сухумского района на 2019г.» (приложение к Протоколу заседания депутатов Собрания Сухумского района №21 от 26.12.2018г.) утвержден перечень администраторов доходов и закрепляемых за ними видов доходов, в который включен, в том числе (801) Финансовый отдел Сухумского района, а ст. 5 вышеуказанного решения утвержден перечень распорядителей средств бюджета Сухумского района, в который вошли: Финотдел, Отдел образования, Собрание Сухумского района, что является нарушением бюджетного законодательства, так как в соответствии со ст. 2 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V:

- **«администратор доходов бюджета – орган государственного управления, орган управления государственным внебюджетным фондом, Национальный банк Республики Абхазия, бюджетное учреждение»**, каковым Финотдел не является и тем более не зарегистрирован как учреждение, в соответствии с Законом Республики Абхазия от 2 ноября 2005 года № 1165-с-XIV «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»,

- **«распорядитель бюджетных средств – орган государственной власти, орган управления государственным внебюджетным фондом, иное бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными получателями бюджетных средств»**.

8. В доходной части бюджета на 2020г. не предусмотрена арендная плата за переданное в аренду имущество (пчелосемья с ульями) в сумме 29,7 тыс. руб. в год. (Договор аренды пасеки от 05.08.2019г. с ИП Нерсеян Р.Г.).

9. При формировании бюджета как на 2019 г., так и на 2020г. при расчете прогнозных показателей по доходам:

- при исполнении имеются значительные отклонения от утвержденных бюджетных назначений, что свидетельствует о низком уровне прогнозирования и слабом администрировании доходов;

- не учитываются все подвиды доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в частности, доходы от сдачи в аренду имущества, доходы в виде пени за просрочку арендных платежей;

- в показатели по доходам закладываются «безвозвратные суммы», в частности выделенные кредиты на сумму 1452,0 тыс.руб.

Наличие больших сумм задолженностей по платежам требует усиления контроля над своевременным поступлением налоговых и неналоговых платежей в бюджет Сухумского района.

10. В нарушение ст. 1 Закона Республики Абхазия от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» Собранием района утверждены и увеличены оклады главы Администрации района, заместителя главы, председателя районного Собрания, заместителя председателя районного Собрания. Таким образом, расходы сверх установленных норм за проверяемый период составили 1364,5 тыс. руб, в том числе: в 2019г. 645,0 тыс. руб., в 2020г. – 719,5 тыс. руб.

11. В нарушение пунктов 1.2, 2.1. «Порядка использования средств резервного фонда местных органов государственного управления Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета министров Республики Абхазия от 28.06.2019г. №105, выдано денежных средств в сумме 100,0 тыс. руб. для нужд специального отряда быстрого реагирования

МВД Республики Абхазия, в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

12. В нарушение п.3.5. «Порядка использования средств резервного фонда местных органов государственного управления Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета министров Республики Абхазия от 28.06.2019г. №105, получатели бюджетных средств из Резервного фонда главы Администрации Сухумского района не представляют в месячный срок отчет о целевом использовании полученных средств.

Объект: Аппарат Администрации Сухумского района.

1. Утвержденные лимиты бюджетных обязательств Администрации на основании Решения № 65 к протоколу Собрания № 27 от 25.12.2019г. на 2019г. составили 55 759,6 тыс. руб., исполнение – 51763,4 тыс. руб. или 92,8%, что на 3 996,2 тыс. руб. меньше утвержденных показателей.

Утвержденные лимиты бюджетных обязательств Администрации на основании Решения № 66 к протоколу Собрания №25 от 25.12.2019г. на 2020г. составили 55 581,8 тыс. руб., исполнение на 01.06.2020г. составило – 21 789,0 тыс. руб.

2. В соответствии с п. 15 абз. 1 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 23 октября 1997 года № 375-с-ХІІІ «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» к ведению местной администрации относится, в том числе «утверждение структуры и штатов в пределах, утвержденных органом местного самоуправления расходов», однако, фактически существующая структура Администрации не соответствует структуре, утвержденной Главой 2 Положения Администрации.

3. Отсутствует решение о создании Управления ветеринарной службы, Положение Управления и должностные инструкции, аналогичная ситуация и с Управлением по чрезвычайным ситуациям.

4. Установлено, что Отдел образования и Финансовый отдел, по признакам функционирования, осуществляют свою деятельность как юридические лица – бюджетные учреждения (являются распорядителями бюджетных средств; составляют бухгалтерскую отчетность, бюджетные сметы доходов и расходов; имеют свои расчетные счета). При этом, ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23 октября 1997 года № 375-с-ХІІІ «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» предусматривается наличие в структуре Администрации отделов (управлений), ведающих вопросами финансов и образования (т.е. без образования юридического лица).

5. В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия совместно с представителями Администрации проведена выездная проверка по объекту «устройство ж/б покрытия площадок и проездов в с.Эшера». В результате визуального осмотра выполненных работ на объекте возник вопрос достоверности отраженного в документах объема использованного материала, а именно, 325 м³ щебня на 650 кв.м. площади, в виде подстилающих и выравнивающих слоев оснований.

Государственным управлением Республики Абхазия по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству отказано Контрольной палате Республики Абхазия в проведении экспертизы фактически выполненных работ на предмет соответствия фактически выполненных работ сметному расчету по устройству ж/б покрытия площадок и проездов в с.Эшера, со ссылкой на «отсутствие инструментов для вырубки и устройства шурфов» (вх. № 170 от 23.07.2020г.).

6. В нарушение Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015 г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Положения о лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016

г. № 142. (вх. из Государственного управления Республики Абхазия по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству № 170 от 23.07.2020г. и № 150 от 15.07.2020г.) работы по строительству и ремонту автомобильных дорог, мостов и тоннелей; общестроительных работ проводимые МУП Сухумского района РСУ «Восход»; РУП МТС Сухумского района; ИП Копачевская Л.Ю.; ИП Головорян М.А. осуществлялись при отсутствии лицензии на выполнение работ на соответствующий вид деятельности.

7. Согласно объяснению подрядчика, на момент начала проведения контрольного мероприятия работы по устройству дороги по ул. Бр. Папба, не были начаты в связи с поломкой техники. Со стороны Администрации не предприняты какие-либо меры по возврату своевременно неиспользованных бюджетных средств по Договору №33 от 25.12.2019г. с РУП МТС Сухумского района на выполнение работ по ремонту проселочной дороги. На момент завершения контрольного мероприятия работы выполнены (проселочная дорога проложена протяженностью 1050 метров, продольные водоотводные и продольные каналы разработаны), однако, справки о стоимости работ и акты выполненных работ проверке не представлены.

8. В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия проведена выездная проверка целевого использования выделенных ИП Абласкир А.Б. бюджетных средств на оказание услуг по закладке и уходу за насаждениями ореха-фундука в с.Баслата Сухумского района, в сумме 1645,1 тыс. руб., за период с 2017г. по 01.06.2020г. *в результате которой выявлено, что плантация, которую можно принять за плантацию лишь из-за того, что она огорожена, полностью заросла травой, не ухожена, насаждений ореха-фундука визуально не наблюдается.*, в чем усматривается неэффективное использование бюджетных средств.

9. Администрацией произведены платежи «ИП Берземишвили» и «ИП Калинина Т.В.» за организацию спортивных мероприятий в г. Сочи на общую сумму 351,0 тыс. руб., *при этом отсутствует документ,*

подтверждающий факт проживания в гостинице, категория номера проживания, протокол проведения соревнования, в результате чего определить целевое использование бюджетных средств не представилось возможным.

10. Бухгалтерией списаны денежные средства в сумме 66,5 тыс. руб. за приобретенные у ИП Харчилава наградные кубки, медали, грамоты, в отсутствии списков участников соревнований, их количество, победители, а также ведомости распределения наградных атрибутов или протоколов проведения спортивных соревнований, в которых указаны лица, занявшие призовые места и получившие награды

11. Приобретенный Администрацией «автобус специальный» Актом приема передачи транспортного средства был передан с баланса Администрации Сухумского района на баланс Администрации с. Псеху Сухумского района, при этом собственником автотранспортного средства остается Администрация Сухумского района.

12. В нарушение Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015 года № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Положения о лицензировании топографо-геодезической и картографической деятельности», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия, ИП Джопуа И.З. осуществил работы по мензульной съемке, согласно договорам №08 от 07.02.2019г. стоимостью 110,0 тыс. руб. и №32 от 16.12.2019г. стоимостью 90,0 тыс. руб. в отсутствие соответствующей лицензии. По представленным топографическим съемкам не удалось определить год проведения съемок и их необходимость.

13. Бухгалтерией Администрации без подтверждающей документации, (акт приема-передачи материала, акт выполненных работ по установке) списано материалов на общую сумму 1153,4 тыс. руб., в том числе: в 2019г. – 865,1 тыс. руб., истекший период 2020г. (на 01.06.2020г.) 288,3 тыс. руб., в результате чего определить целевое использование бюджетных средств не представилось возможным.

14. В ходе проведения выездной проверки по объекту «Закладка многолетних насаждений кизила, в количестве 1400 корней в с. Гумиста, выявлено, что сумма невыполненных работ составила 683,0 тыс. руб., а также работы проведены на территории площадью 1,5 га, что на 2,5 га меньше принятых актом приема-передачи.

По результатам выездной проверки Контрольной палатой Республики Абхазия направлено Администрации Предписание № 1 от 25.06.2020г. с требованием незамедлительного принятия мер по предотвращению гибели саженцев кизила от засухи. На момент завершения контрольного мероприятия 27.07.2020г. проведена повторная выездная проверка на объект контроля, в результате которой установлено, что ряд нарушений, выявленных ранее, устранен, а именно: проведены трубы капельного орошения, установлены насосы, расширена и расчищена территория от сорняков на площади 4 га, устройство ограждения с кольями и колючей проволокой доведены с 1,5 га до 4 га.

Не исполнены обязательства на сумму 309,0 тыс. руб. (из 1400 корней кизила не посажено 309 корней). Администрация обязуется проконтролировать выполнение работ по закладке недостающих 309 корней кизила, в период осенней посадки 2020г.

15. ИП Басария за проверяемый период не представлял расчеты в ИМНС по Сухумскому району, не производил платежи в бюджет и внебюджетные фонды.

16. Во время проведения выездной проверки по объекту «строительство уличного туалета на территории спорткомплекса «Эшера» в с.Эшера Сухумского района» 08.07.2020г. выявлено следующее: уличный туалет не введен в эксплуатацию; коммуникации в виде водопровода отсутствуют; плитка на полу отсутствует; внутри помещения цементная стяжка еще не высохла до конца, умывальники, бочки, натяжные потолки, смесители отсутствуют.

На момент завершения контрольного мероприятия 23.07.2020г. установлено, что недостающие работы выполнены, за исключением устройства натяжных потолков и освещения.

17. Во время проведения выездной проверки по объекту «ремонт кабинета библиотеки СШ в с. Эшера» (Договор № 41 от 02.03.2020г. на выполнение работ по ремонту; акт выполненных работ на сумму 644,6 тыс. руб.: КС-3 №1 и КС-2№1 от 08.04.2020г.) установлено, что работы по монтажу оконных решеток не выполнены, решетки отсутствуют.

18. Из бюджетных средств Администрации направлено МУП УКХ 806,6 тыс. руб. на выполнение работ по обеспечению и организации сбора средств за водоснабжение с граждан, проживающих на территории района.

Средства, собранные в виде платы за воду составили 262,7 тыс. руб. и в нарушение п. 2 Решения № 57 «Об установлении временных тарифов за пользование водой физических лиц, ИП, ЧП, юридических лиц» (приложение к протоколу заседания депутатов Собрания Сухумского района № 21 от 26.12.2018г.) поступали на внебюджетный счет Администрации.

Проверке не представилось возможным установить полный объем поступлений за оказание услуг по сбору средств за водоснабжение.

Контрольная палата Республики Абхазия усматривает неэффективное использование бюджетных средств в сумме 806,6 тыс. руб., израсходованных для сбора средств, в сумме 262,7 тыс. руб. с жителей района.

19. Администрацией, как администратором дохода, не предприняты меры по взысканию арендных платежей на 01.01.2020г. в размере 2208,4 тыс. руб. и пени по арендным платежам.

20. В нарушение п. 1.5. Положения "О Земельных комиссиях", утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 07.03.2012 N 32 в составе земельной комиссии Администрации отсутствует представитель государственного органа в сфере государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

21. Администрация, на основании Распоряжения № 235 от 19.08.2019г., со ссылкой на Протокол заседания Земельной комиссии Администрации Сухумского района № 2 от 11.04.2017г. предоставила ИП Антонюк Е.В. из земель администрации с. Гума участок площадью 1,5 га для строительства фермы крупного рогатого скота, без указания условий предоставления (владение, пользование, аренда). При этом, согласно вышеуказанному Протоколу, комиссия приняла решение об отводе в аренду земельного участка ИП Антонюк.

22. Администрация, в нарушение ст. 23 Земельного кодекса Республики Абхазия, согласно которому «Право временного пользования землей (в том числе и на условиях аренды) оформляется договором», согласно Распоряжениям №№ 290-297 от 22.10.2019г., на основании Протокола заседания № 3 Земельной комиссии Администрации, Распоряжения № 129 от 01.06.2020г., предоставило гражданам Республики Абхазия из земель населенных пунктов, расположенных в селе Гума, земельные участки площадью 0,15га, из которых 0,09га в аренду сроком на 3 года, для ведения подсобного хозяйства, без заключения соответствующих договоров.

23. В нарушение распоряжений Администрации № 6 от 02.01.2019г., № 114 от 01.04.2019г., № 117 от 01.04.2019г., № 122 от 02.04.2019г., № 196 от 19.06.2019г., № 200 от 24.06.2019г., № 375 от 24.12.2019г., № 986 от 26.12.2019г., № 11 от 27.01.2020г., проекты строительства фермы КРС, здания техобслуживания, спорткомплекса, производственно-складских помещений, инкубаторной станции, цеха по производству металлоконструкций, в течение 6 месяцев, не были предоставлены для согласования с главным архитектором Администрации пользователями предоставленных земель.

24. Здание Администрации Сухумского района, расположенное по адресу: г. Сухум, ул. Воинов-Интернационалистов 3, закреплено за Сухумским районом Постановлением Кабинета Министров Республики

Абхазия № 197 от 28.12.2011г., но при этом данный объект не находит отражение ни в балансе аппарата Администрации, ни и в балансах подведомственных организаций. Также, проверке не представлены правоустанавливающие документы на данное здание.

25. В здании Администрации расположены Нотариальная контора № 1, ЗАГС Сухумского района, отделение КБ «Сухум-банк». При этом, проверке не предоставлены подтверждающие документы на право владения, пользования, распоряжения помещениями данными организациями, в чем усматривается неэффективное использование муниципальной собственности.

26. Распоряжением Администрации № 50 от 31.03.2017г. на территории бывшего приемного пункта «Вторчермет», общей площадью 0,42га, расположенном в с.Эшера, ул. Бр.Эзугбая 95, создан спортивный комплекс «Эшера» и утвержден акт обследования территории. В дальнейшем Администрацией не осуществлены необходимые реестровые изменения и не выдан государственный акт на право постоянного пользования землей, в соответствии с вышеуказанным Распоряжением, также данный объект не принят на баланс Администрации.

27. На территории Сухумского района, согласно справке Начальника отдела по управлению государственным имуществом и приватизации, расположены 82 объекта, из которых всего лишь 23 объекта включены в муниципальный реестр собственности Администрации, в чем усматривается неэффективное использование муниципальной собственности.

28. В ходе контрольного мероприятия проверкой выявлено, что *данные представленной бухгалтерской отчетности искажены и не соответствуют действительности.*

29. Распоряжениями Администрации № 280 от 02.10.19г. и № 357 от 10.12.19г., в нарушение главы 3 «Положения о порядке лицензирования деятельности по розничной торговле алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 сентября 2016 г. № 160, были выданы

две лицензии на право осуществления деятельности по розничной торговле алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями, без оплаты государственной пошлины за предоставление лицензии.

Оплата государственной пошлины была осуществлена получателями лицензий в ходе проведения контрольного мероприятия.

30. Бланки строгой отчетности – лицензии хранятся ненадлежащим образом. Учет и выдача бланков ведется не по журналу.

31. Контрольная палата Республики Абхазия считает деятельность большинства подведомственных предприятий Администрации неэффективной. Так, анализом финансовой отчетности муниципальных предприятий Администрации установлено, что они являются убыточными. Основными целями создания сельскохозяйственных МУПов является насыщение рынка сельскохозяйственной продукцией, развитие товарного производства сельскохозяйственной продукции путём производства цитрусовых, огородных и зерновой продукции, организации питомнического дела, получение прибыли. При этом, Администрация за проверяемый период профинансировала физических и юридических лиц на закладку и уход за многолетними насаждениями на общую сумму – 3 500,5 тыс. руб.

32. В нарушение ст. 17 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» Администрацией не утвержден порядок, размеры, сроки перечисления в местный бюджет части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Объект: Сухумская районная поликлиника Администрации Сухумского района.

1. Согласно Решению №62 (к протоколу заседания Собрания №25 от 05.08.2019г.) общая сумма лимитов бюджетных обязательств Сухумской районной поликлиника (далее – Поликлиника) на 2019г. составила 7 070,2 тыс. руб. Исполнение – 6 616,7 тыс. руб. или 93,5%, что на 453,5 тыс. руб.

меньше утвержденных показателей. На 2020 г. утверждены лимиты бюджетных обязательств Поликлиники в размере 7 714,0 тыс. руб. Исполнение на 01.06.2020г. – 2 871,5 тыс. руб. или 37,2% от общей суммы утвержденных показателей.

2. В нарушение ст. 14 Закона Республики Абхазия от 2 ноября 2005 года № 1164-с-XIV «О некоммерческих организациях» Поликлиника действует на основании Положения, утвержденного Министром здравоохранения Республики Абхазия, согласованного с Главой администрации Сухумского района и зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия (Приказ № 84 от 29.06.2005г.), согласно п. 1.2. которого по своей организационно-правовой форме является государственным учреждением.

3. В соответствии с п. 3.2. Положения Право полного хозяйственного ведения в отношении государственного имущества, принадлежащего Поликлинике, возникает с момента передачи ей имущества Министерства здравоохранения Республики Абхазия. Однако, согласно Гражданскому кодексу Республики Абхазия правом хозяйственного ведения обладают унитарные предприятия, а в соответствии с абз. 2 части 1 ст. 120 и ст. 285 Гражданского кодекса Республики Абхазия, имущество учреждения, закрепляется за ним на праве оперативного управления.

4. В представленных отчетах об исполнении бюджета нет постатейной разбивки произведенных расходов по тому или иному структурному подразделению, в связи с чем определить произведенный объем расходов на каждый ФАП не представляется возможным.

5. В представленных отчетах товарно-материальных ценностей, медикаменты на сумму 69,8 тыс. руб. не учитываются. Годовой отчет о движении товарно-материальных ценностей (медикаментов) представлен лишь в количественном выражении без указания стоимостных показателей.

6. В нарушение п. 40 ч. 1 ст. 8 Закона Республики Абхазия от 8 февраля 2016 года № 4031-с-V «О здравоохранении» стоимость платных услуг утверждена главным врачом Поликлиники.

7. Определить полноту поступления денежных средств от оказываемых платных услуг в полном объеме не представляется возможным, так как оплата за оказанные услуги производится пациентами не в кассе, а в кабинетах и согласно Приказу главного врача Поликлиники Миканба Г.В. от 15.03.2012г. общая сумма поступлений в конце месяца сдается сотрудником отделения, оказывающим платные услуги, в кассу Поликлиники.

8. В нарушение ст. 1 Закона Республики Абхазия от 8 февраля 2016 года № 4031-с-V «О здравоохранении» Поликлиника не заключает договор организации здравоохранения с пациентом о предварительной или последующей их оплате.

9. Поликлиника, в лице главного врача Миканба В.Г. заключила трудовой договор от 06.08.2012г. со стоматологом Магакян К.О. и трудовой договор от 15.03.2012г. с врачом УЗИ Папава Э.Д., в которых не определены размеры заработной платы, а также не определены объемы выручки, которые должны быть сданы в кассу Поликлиники от оказанных платных услуг.

10. При выполнении работ стоматолога составляется карточка стоматологического больного с перечнем видов работ на стоматологическом приеме, однако, виды работ и их стоимость не соответствует стоимости платных услуг, утвержденных главным врачом.

11. Врач УЗИ не предоставляет отчет о фактическом количестве пациентов, которым оказывались платные услуги, так же отсутствует отчет об оказанных видах платных услуг.

12. Здание Поликлиники Сухумского района является муниципальной собственностью Администрации г. Сухум, балансодержателем вышеуказанного здания является МУ «Жилуправление Администрации г. Сухум». Какие-либо договорные отношения между Поликлиникой и МУ «Жилуправление г. Сухум» отсутствуют.

Объект: Отдел образования Администрации Сухумского района

1. Согласно представленному отчету об исполнении бюджета РОО на 2019 г. утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 40 067,8 тыс. руб. исполнено на 38 963,9 тыс. руб. или 97,2% исполнения, что на 1 103,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета РОО на 2020 год бюджетные назначения составили 39 775,8 тыс., кассовый расход составил – 15 211,3тыс. руб.

2. Положение не содержит: организационно-правовую форму Управления, не определяет кем утверждается структура, численность работников Управления и фонд оплаты труда, штатное расписание Управления, не отражено за счет каких средств осуществляется финансирование Управления.

3. Уставные документы по форме и содержанию не соответствуют требованиям гражданского законодательства Республики Абхазия.

4. На каждую единицу ОС бухгалтерией не заведена инвентарная карточка. Учет по основным средствам ведется общим перечнем.

5. Личные дела укомплектованы не в полной мере. В ряде случаев отсутствуют карты, подтверждающие квалификационные категории.

6. Расчет заработной платы производится на основании неправильно выведенной базовой ставки.

7. В тарификационных списках, составленных на учебный год, указаны некорректные квалификационные категории педагогов.

8. Выявлены расхождения сумм зачисленной заработной платы на пластиковую карту с суммами к выдаче, указанными в расчетно-платежных ведомостях, то есть в реестре получатель одно лицо, а по расчетно-платежной ведомости начисление на другое лицо.

9. ИП Ласурия А.А. не произведена поставка офисной мебели по Договору поставки №1 от 03 декабря 2019 года на сумму - 140,0 тыс.руб., в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

10. На балансе РОО из 11 школ Сухумского района, числятся только шесть.

11. В нарушение ст. 677 Гражданского кодекса Республики Абхазия директорами школ Сухумского района были заключены договора на передачу части нежилого помещения в безвозмездное пользование.

Объект: Отдел культуры Администрации Сухумского района

1. Администрацией Сухумского района утверждены лимиты бюджетных обязательств по Отделу культуры: на 2019 год на сумму - 4 392,6 тыс. руб., на 2020 год в сумме – 4 788,3 тыс. руб.

2. Ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997 N 375-с-ХІІІ (ред. от 30.12.2016) "Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия" предусматривает наличие в структуре местных органов государственного управления структурных подразделений, в том числе ведающих вопросами культуры, т.е. без права образования юридического лица, при этом, по своим признакам и полномочиям, в соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия «О некоммерческих организациях», Отдел культуры является учреждением.

3. В нарушение ст. 89 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V, без составления смет доходов и расходов внебюджетных средств в соответствии с бюджетной классификацией Республики Абхазия, производилось взимание наличных денежных средств хореографом Дома Культуры с родителей детей, занимавшихся хореографией, с целью оплаты расходов на дополнительное привлечение музыкантов, в связи с отсутствием вышеуказанных вакансий в утвержденном штатном расписании.

4. В нарушение п.33 раздела 1 ч.3 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 18 апреля 2016 г. № 86н, основным средствам, числящимся на балансе отдела на 01.03.2020 г. не присвоены инвентарные номера и на них не заведены инвентарные карточки.

Объект: Муниципальное учреждение Администрации Сухумского района «Бюро технической инвентаризации»

1. На 2019г. утверждены лимиты бюджетных обязательств БТИ в размере 570,7 тыс. руб., исполнено – 567,1 тыс. руб., на 2020г. в размере 570,7 тыс. руб., исполнение на 01.06.2020г. составило – 196,6 тыс. руб.

2. Согласно п. 3.4. Устава БТИ перечень и стоимость работ и услуг, оказываемых БТИ населению за плату, устанавливается решением Сухумского районного собрания, что противоречит ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997г. N 375-с-ХІІІ (ред. от 30.12.2016) «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия», согласно которой Собрание Района устанавливает лишь тарифы на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями, но никак не учреждениями.

3. Установлено, что без заключения договора аренды автотранспортного средства, не числящегося за БТИ, расходовался ГСМ на данное автотранспортное средство на общую сумму 255,8 тыс. руб., в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

4. В нарушение части 3 ст. 89 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V не составлялись сметы доходов и расходов внебюджетных средств в соответствии с бюджетной классификацией Республики Абхазия.

Объект: Муниципальное унитарное предприятие «Управление коммунального хозяйства Администрации Сухумского района»

1. Установлено, что УКХ приобретались и списывались запчасти для автомобилей в отсутствии дефектных актов и актов установки на общую сумму – 122,8 тыс.руб. в том числе за 2019г. – 106,1 тыс.руб., по состоянию на 01.06.2020г. – 16,7 тыс. руб.

2. Администрацией Сухумского района переданы УКХ мусорные контейнеры объемом 0,8 м³ в количестве 25 штук, стоимостью – 267, 5тыс. руб. и бункера типа «лодочка» объемом 8 м³ в количестве 20 штук, стоимостью 618,0 тыс. руб., которые не приняты к учету и не находят отражения в балансе УКХ.

Объект: Администрация с. Гумиста

1. В нарушение Закона Республики Абхазия от 5 октября 2010г. №2717-с-IV «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно - территориальных образований» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности», здание в котором располагается Администрация с. Гумиста в муниципальной собственности Сухумского района не числится, не отражено в балансе.

Объект: Администрация с. Псху

1. В нарушение Закона Республики Абхазия от 5 октября 2010г. №2717-с-IV «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно - территориальных образований» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности», здание в котором располагается Администрация с. Псху в муниципальной собственности Сухумского района не числится, не определена его стоимость, не отражено в балансе.

Предложения:

Объект: Финансовый отдел Администрации Сухумского района.

1. Финотделу своевременно вносить предложения в Районное Собрание по внесению изменений в решения о местном бюджете, в части приведения в соответствие параметров доходной и расходной частей местного бюджета с законами о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

2. Финотделу при формировании проекта решения о местном бюджете, составлять перечень администраторов доходов бюджета и распорядителей бюджетных средств в соответствии с Законом Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V.

3. Администрации и Финотделу предпринять необходимые меры по взысканию арендных платежей в размере 2208,4 тыс. руб. и пени за просрочку уплаты арендных платежей и учитывать данный вид дохода при планировании бюджета района, а также, учесть арендную плату в сумме 29,7 тыс. руб. в год. (Договор аренды пасеки от 05.08.2019г. с ИП Нерсесян Р.Г.).

4. Собранию района и Администрации, оклады главы Администрации района, заместителя главы, председателя районного Собрания, заместителя Председателя районного Собрания привести в соответствие с Законом Республики Абхазия от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия». Администрации, совместно с Финотделом, принять необходимые меры по возврату в бюджет района излишне выплаченной заработной платы в сумме 1364,5 тыс. руб.

5. Администрации, совместно с Финотделом, впредь при выделении денежных средств из резервного фонда Администрации, строго руководствоваться «Порядком использования средств резервного фонда местных органов государственного управления Республики Абхазия», утвержденным Постановлением Кабинета министров Республики Абхазия от

28.06.2019г. №105. Не осуществлять финансирование из местного бюджета учреждений, которые финансируются из республиканского бюджета.

6. Финотделу, в соответствии с п.3.5. «Порядка использования средств резервного фонда местных органов государственного управления Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета министров Республики Абхазия от 28.06.2019г. №105 осуществлять контроль над целевым использованием средств резервного фонда.

7. Впредь Финотделу, при формировании местного бюджета, учитывать имеющиеся резервы и налоговый потенциал Сухумского района, производить должный контроль за поступлением налоговых и неналоговых доходов и иных платежей в бюджет района, принять меры и усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

8. Финотделу осуществлять контроль над правильностью ведения бухгалтерской отчетности бухгалтерией Администрации и других структурных подразделений и рассмотреть вопрос о включении в штат Финотдела должности ревизора.

Объект: Аппарат Администрации Сухумского района.

1. Администрации, в соответствии с п. 15 абз. 1 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 23 октября 1997 года № 375-с-ХІІІ «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» утвердить действующую структуру и внести соответствующие изменения в Положение Администрации.

2. Администрации привести учредительные документы Финансового Отдела, Отдела образования, отдела культуры в соответствие с действующим законодательством Республики Абхазия.

3. Администрации, впредь не заключать договоры на выполнение работ, оказания услуг с исполнителями в отсутствии лицензии на соответствующий вид деятельности.

4. Администрации, осуществлять контроль над целевым и эффективным использованием выделенных средств бюджета района на

развитие сельского хозяйства и проведение ремонтно-строительных и иных видов работ.

5. Бухгалтерии Администрации осуществлять списание денежных средств при наличии документов, подтверждающих произведенные расходы.

6. Администрации с. Псху осуществить переоформление полученного «автобуса специального».

7. Администрации принять необходимые меры по завершению работ согласно Договору подряда №30 от 16.12.2019г. с ИП Сангулия О.И. на выполнение работ по «строительству уличного туалета на территории спорткомплекса «Эшера» в с.Эшера Сухумского района»; Договору № 41 от 02.03.2020г. на выполнение работ по ремонту в кабинете библиотеки СШ в с.Эшера Сухумского района; Договору №14 от 19.03.2019г. по закладке многолетних насаждений кизила в с.Гумиста.

8. Администрации осуществлять контроль за поступлением вырученных средств за водоснабжение на бюджетный счет района, согласно п. 2 Решения № 57 Собрания «Об установлении временных тарифов за пользование водой физических лиц, ИП, ЧП, юридических лиц» (приложение к протоколу заседания депутатов Собрания Сухумского района № 21 от 26.12.2018г.).

9. Администрации утвердить состав комиссии по земельным вопросам в соответствии с п. 1.5. Положения "О Земельных комиссиях", утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 07.03.2012 N 32.

10. Администрации, при предоставлении земельных участков в аренду, соблюдать условия ст. 23 Земельного кодекса Республики Абхазия, с заключением соответствующих договоров.

11. Администрации осуществлять контроль исполнения условий по предоставлению земельных участков под строительство объектов, согласно распоряжений Администрации № 6 от 02.01.2019г., № 114 от 01.04.2019г., № 117 от 01.04.2019г., № 122 от 02.04.2019г., № 196 от 19.06.2019г., № 200 от

24.06.2019г., № 375 от 24.12.2019г., № 986 от 26.12.2019г., № 11 от 27.01.2020г.

12. Администрации вести должный учет муниципальной собственности, объекты недвижимого имущества, находящиеся на территории Сухумского района, внести в реестр муниципальной собственности, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.07.2020г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования реестра собственности», обеспечить эффективное использование муниципальной собственности.

13. Администрации с целью эффективного использования муниципальной собственности, заключить договорные отношения с нотариальной конторой № 1, ЗАГСом Сухумского района, отделением КБ «Сухум-банк».

15. При выдаче лицензий на осуществление деятельности по розничной торговле алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями, Администрации соблюдать нормы «Положения о порядке лицензирования деятельности по розничной торговле алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 сентября 2016 г. № 160. Осуществлять надлежащее хранение и ведение учета движения бланков строгой отчетности – лицензии.

16. Администрации рассмотреть вопрос о реорганизации, либо ликвидации убыточных, нефункционирующих подведомственных предприятий.

17. Администрации рассмотреть вопрос о разработке программы развития сельского хозяйства, с учетом увеличения эффективности работы подведомственных сельскохозяйственных предприятий.

18. В соответствии со ст. 17 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» Администрации утвердить порядок, размеры, сроки перечисления в местный бюджет части

чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Объект: Сухумская районная поликлиника Администрации Сухумского района.

1. Бухгалтерии Поликлиники, впредь составлять отчет об исполнении бюджета с постатейной разбивкой произведенных расходов по структурным подразделениям; вести учет о движении товарно-материальных ценностей надлежащим образом.

2. Поликлинике обратиться в Министерство здравоохранения Республики Абхазия с целью утверждения стоимости платных услуг в соответствии с п. 40 ч. 1 ст. 8 Закона Республики Абхазия от 8 февраля 2016 года № 4031-с-V «О здравоохранении».

3. Бухгалтерии Поликлиники вести учет кассовых операций в соответствии с Положением Национального Банка Республики Абхазия от 30.12.2014 г. №54-п «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия».

4. Впредь, при оказании платных услуг, строго руководствоваться утвержденными тарифами на каждый вид услуг.

5. Бухгалтерии Поликлиники вести надлежащий учет и отчетность об оказанных платных услугах.

6. С целью эффективного использования государственной собственности Поликлинике обратиться в Администрацию г. Сухум, с целью установления договорных отношений по использованию помещений Поликлиники.

Объект: Отдел образования Администрации Сухумского района

1. Отделу произвести инвентаризацию основных средств РОО с дальнейшим заведением инвентаризационных карт с присвоением инвентарных номеров по основным средствам.

2. Отделу уделить должное внимание при составлении тарификационных списков на учебный год. Применять правильную квалификационную категорию и базовую ставку.

Объект: Отдел культуры Администрации Сухумского района

1. Отделу осуществлять деятельность, приносящую доход, в соответствии со ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14.05. 2014 г. №3513-с-в «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса Республики Абхазия».

2. Основные средства, числящиеся на балансе Отдела, привести в соответствие с п. 33 раздела 1 ч.3 Инструкции по бюджетному учету, утвержденному Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 18 апреля 2016 г. № 86н.

Объект: Муниципальное унитарное предприятие «Управление коммунального хозяйства Администрации Сухумского района»

1. Бухгалтерии УКХ, списание денежных средств осуществлять при наличии документов, подтверждающих произведенный расход.

2. Директору согласовать, в соответствии со ст. 22 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» Договор аренды легкового автотранспорта б/н от 01.10.2019г.

3. Бухгалтерии УКХ принять на баланс мусорные контейнеры объемом 0,8 м³ в количестве 25 штук. и бункера типа «лодочка» объемом 8 м³ в количестве 20 штук.

По объектам: Администрации с. Гумиста, с. Кяласур, С. Псху.

1. Администрациям сел Гумиста и Псху, в соответствии с Законом Республики Абхазия от 5 октября 2010г. №2717-с-IV «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно - территориальных образований» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности»,

принять меры, по внесению зданий, в которых располагаются администрации в реестр муниципальной собственности Сухумского района и получение государственных актов на право пользования землей.

Другие предложения:

1. Направить Отчет в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.
2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.
3. Направить Отчет в Собрание Сухумского района.
4. Направить информационное письмо в Кабинет Министров Республики Абхазия.
5. Направить представление в Администрацию Сухумского района.
6. Направить материалы контрольного мероприятия, в части осуществления предпринимательской деятельности без соответствующей лицензии, в Министерство внутренних дел Республики Абхазия.
7. Направить отчет в Министерство финансов Республики Абхазия.
8. Направить материалы контрольного мероприятия в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия, в части непредставления ИП Басария расчетов в ИМНС по Сухумскому району и не осуществления платежей в бюджет и внебюджетные фонды,

Заместитель Председателя

Отырба З.Ш.