

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «19» марта 2020 г. №2.

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка эффективности и целевого использования выделенных
бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством
сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием
государственной собственности, поступлением и использованием средств
от распоряжения и управления государственной собственностью.
Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности
подведомственных организаций»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 9 главы III годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2019 год, Распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия № 21 от 07 августа 2019г. и № 24 от 10 октября 2019г.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций.

3. Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия, Государственная служба защиты растений Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия, Республиканское унитарное предприятие «Чернореченское форелевое хозяйство», Республиканское унитарное предприятие «Абхазмед», Республиканское унитарное предприятие Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия «Араса», Республиканское унитарное предприятие «Сухумская судоверфь».

4. Сроки проведения контрольного мероприятия с 13 августа 2019 года по 15 ноября 2019 года.

5. Цели контрольного мероприятия: провести проверку эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также выборочная проверка финансовой - хозяйственной деятельности подведомственных организаций. Данная цель была раскрыта в следующих вопросах контрольного мероприятия:

5.1. Анализ нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия и подведомственных организаций.

5.2. Целевое и эффективное использование средств республиканского бюджета (в том числе средств финансовой помощи РФ, выделенной в целях социально-экономического развития Республики Абхазия), выделенных на содержание Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия и подведомственных организаций.

5.3. Целевое и своевременное использование средств, выделенных с Резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия;

5.4. Законность и обоснованность выдачи кредитов на сельское хозяйство, целевое и эффективное их использования, а также своевременность их возврата;

5.5. Законность формирования, целевое и эффективное использование внебюджетных средств Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия;

5.6. Использование государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью;

5.7. полнота формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия;

5.8. контроль и предпринятые меры Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия по устранению фактов нарушений, выявленных предыдущими проверками Контрольной палаты Республики Абхазия;

5.9. другие вопросы.

6. Проверяемый период деятельности: II полугодие 2017г. - I полугодие 2019г.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Республики Абхазия и деятельности объектов проверки:

За проверяемый период *Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия* (далее – МСХ РА) осуществляло свою деятельность на основании «Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Абхазия»

утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 июня 2016г. № 99 (далее – Положение).

В соответствии с п.п. 1.1., 1.2. Положения МСХ РА является центральным органом государственного управления, осуществляющим реализацию государственной политики в области сельского хозяйства, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и осуществляет аграрную реформу, управление и сбалансированное развитие всех отраслей сельскохозяйственного производства.

В соответствии с п.1.4. Положения МСХ РА обладает правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Абхазия и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца, счета, открываемые в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Основными задачами МСХ РА, в соответствии с Положением, являются:

- разработка и реализация государственной политики в области сельского хозяйства, во всех отраслевых его направлениях, а также обеспечение продовольственной безопасности Республики Абхазия;
 - содействие развитию села, сохранению его быта и традиций;
 - организация аграрного хозяйства с учетом природно-производственных, экономических возможностей и особенностей каждого района Республики Абхазия;
 - создание условий для развития крестьянских (фермерских) хозяйств, а также предпринимательства в сфере переработки сельскохозяйственной продукции;
 - содействие формированию в отраслях сельского хозяйства рыночных отношений, развитию предпринимательства, кооперации, агропромышленной интеграции, организации рынка сельскохозяйственной продукции;
 - участие совместно с Государственной ветеринарной службой Республики Абхазия и Государственной инспекцией Республики Абхазия по карантину растений в реализации государственной политики в области ветеринарии и обеспечения безопасности продукции животноводства, а также обеспечения соблюдения карантина растений;
 - участие в разработке и реализации мер по государственному регулированию экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
 - интенсификация сельского хозяйства, укрепление материально-технической базы, внедрение в сельское хозяйство достижений науки и передового опыта, повышение производительности труда и эффективности производства.
- Перечень организаций, в отношении которых МСХ РА наделено полномочиями учредителя:

1. Республиканское унитарное предприятие (далее – РУП) «Машино-технологическая станция» (МТС) Гагрского района;
2. РУП «Машино-технологическая станция» (МТС) Гудаутского района;

3. РУП «Машино-технологическая станция» (МТС) Сухумского района;
4. РУП «Машино-технологическая станция» (МТС) Гулрыпшского района;
5. РУП «Машино-технологическая станция» (МТС) Очамчырского района;
6. РУП «Машино-технологическая станция» (МТС) Ткуарчалского района;
7. РУП «Машино-технологическая станция» (МТС) Галского района;
8. РУП «Чернореченское форелевое хозяйство»;
9. РУП «Адап»;
10. РУП «Араса»;
11. РУП «Абхазмед»;
12. РУП «Абхазпродэкспорт»;
13. РУП «Абхазфрукт»;
14. РУП «АбхазАгро»;
15. РУП «Абжаква»;
16. РУП «Гагрское рыболовецкое хозяйство»;
17. РУП «Сухумская судоверфь»;
18. РУП «Амлагур»;
19. РУП «Абхазчай».
20. Лаборатория агрохимической и фитосанитарной экспертизы Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия;
21. Государственная служба защиты растений Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия.

При этом, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 08.02.2013г. № 13 МСХ РА поручено осуществить ликвидацию РУП «Абхазчай». Также, на основании приказов МСХ РА от 26.07.2018г. № 1-21 и от 27.07.2018г. № 1-22 подлежат ликвидации РУП ««Гагрское рыболовецкое хозяйство» и РУП «Абхазагро».

Вышеуказанными приказами МСХ РА назначило ликвидационную комиссию и сроки окончания всех мероприятий по осуществлению ликвидации РУП ««Гагрское рыболовецкое хозяйство» и РУП «Абхазагро» (до 30.09.2018г.). Однако на момент проведения контрольного мероприятия ликвидация вышеуказанных организаций не окончена.

С 01.07.2016г. МСХ РА открыт бюджетный лицевой счет № 03019001070 в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, и с 28.06.2017г. открыт внебюджетный лицевой счет № 06019001070 в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи, министр сельского хозяйства Республики Абхазия – с 24.08.2016г. до 29.10.2018г. Тарба Д.Н., с 30.10.2018г. по настоящее время Какалия А.Г.; с правом второй подписи, главный бухгалтер МСХ РА– с 01.06.2016г. до 15.02.2019г. Квициния Ф.А.; с 13.03.2019г. по настоящее время Допуа А.Ч.

Государственная служба защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия (далее – Служба) действует на основании Положения, утверждённого Министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия в 2002г. и зарегистрированного Приказом Министра юстиции Республики Абхазия № 5 от 18.01.2002г.

Основными задачами Службы, в соответствии с Положением, являются в том числе:

- разработка и реализация в соответствии с законодательством Республики Абхазия мер по защите сельскохозяйственных растений, семенного и посадочного материала, сельхозпродукции от болезней, вредителей и сорняков как элемента государственного регулирования производства, переработки и реализации сельхозпродукции, сырья и продовольствия;

- осуществление государственного контроля за выполнением нормативных правовых актов и проведением мероприятий по защите растений, использованием пестицидов, а также контроля за техникой безопасности при их применении, транспортировке и хранении;

- рассмотрение в установленном порядке дел об административных правонарушениях в области безопасного обращения с пестицидами, а также безопасного обращения с ними;

- выдача землепользователям предписаний о проведении мероприятий по защите растений от вредных организмов на территории сельскохозяйственных предприятий.

С 01.07.2016г. Службе был открыт бюджетный лицевой счет № 03040001250 в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи, начальник Службы – Герия В.К., с правом второй подписи, главный бухгалтер – Иванова Н.В.

Республиканское унитарное предприятие Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия «Абхазмед» (далее – Предприятие) создано на основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия № 268-р от 24.09.2014г. и Приказа МСХ РА № 2-20 от 01.10.2014г.

Предприятие действует на основании Устава, утвержденного Приказом МСХ РА от 01.10.2014г. №2-20 и зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия 16.10.2014г.

Целью деятельности Предприятия, в соответствии с п.2.1. Устава, является осуществление деятельности в целях решения социальных задач, а именно закуп у местного населения меда натурального, для его дальнейшей заготовки, переработки, фасовки и реализации.

Предприятие является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на абхазском и русском языках. Предприятие располагало расчетными счетами:

с 2017г. по июнь 2018г. в КБ «Гарант-банк» – рублевый р/с 40502810200000000060; с 01.07.2018г. в Очамчырском филиале ОАО «Сбербанк Абхазии» – рублевый р/с 40603810200010000018.

Юридический адрес Предприятия: Республика Абхазия, г.Сухум, ул. Лакоба 21.

Ответственным за проверяемый период являлся с правом первой подписи директор – Тугуш Даур Акакиевич.

Согласно договору №2/18 от 24.10.2018г. ООО «Оценка и аудит», в лице директора – Мукба Р.З., осуществляет оказание услуг Предприятию по организации и ведению бухгалтерского учета.

Республиканское унитарное предприятие «Чернореченское форелевое хозяйство» (далее – РУП ЧФХ) действует на основании Устава, утвержденного Приказом МСХ РА от 11.05.2016г. №1-25 и зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия 01.06.2016г.

Согласно п.1.1. Устава РУП ЧФХ «создано путем преобразования Государственного предприятия «Чернореченское форелевое хозяйство» в соответствии с приказом №1-14 Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия от 01.06.2015г., и является правопреемником его прав и обязанностей в соответствии с передаточным актом, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия №1-25 от 11.05.2016г.».

Предприятие является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на абхазском и русском языках. Расчетные счета открыты в «Сбербанк Абхазии «ОАО»: рублевый – 40602810800020000014, с 01.06.2018г. валютный счет – 40602840400020000002.

Юридический адрес Предприятия: Республика Абхазия, Гудаутский район, с. Бармыш.

В соответствии с п. 2.1. Устава «целью деятельности Предприятия является «реализация товаров и услуг по минимальным ценам».

Согласно п. 2.2. Устава предприятие осуществляет в установленном законодательстве Республики Абхазия порядке следующие виды деятельности:

- выращивание рыбы (форель, карп и др.) и воспроизводство лососевых рыб;
- переработка, заготовка и реализация рыбы;
- производство и реализация продуктов из рыбы;
- организация общественного питания (ресторанов, кафе, баров и т.п.);
- организация спортивного лова рыбы;
- организация экскурсионных услуг;
- оказание транспортных услуг.

РУП ЧФХ является полносистемным хозяйством с полным циклом разведения рыбы от выведения мальков до получения товарной рыбы

пригодной для реализации. В полносистемных хозяйствах имеются все категории прудов: маточные, нагульные, выростные.

РУП ЧФХ состоит из 4 участков, общей площадью 77 га, из которых: I участок – основное производство форели со всеми циклами, в рабочем состоянии, используется, II участок – также является производственным по выращиванию форели – сдан в аренду ООО «Акалмаха», III участок – в нерабочем состоянии, также предназначен для производства форели, IV участок – по выращиванию карпа и белого амура, используется.

Всего на I участке РУП ЧФХ располагает 27-ю прудами, из которых на момент проверки фактически используется: питомная часть – 9 наводнены, 2 – пустых; нагульная часть – 12 наводнены, 4 – пустых. Учет по категориям прудов на предприятии отдельно не ведется.

IV участок РУП ЧФХ состоит из 10 земляных прудов, из которых в производственном процессе задействовано 8 прудов.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи директор – Агрба Р.Д., с правом второй подписи главный бухгалтер- Абгаджава С.В.

Республиканское унитарное предприятие «Сухумская судоверфь» (далее - Предприятие) действует на основании Устава, утвержденного Приказом Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия от 11.04.2016г. № 1-18 и зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия 28.04.2016г.

Согласно п.1.1. Устава Предприятие «создано путем преобразования Государственного предприятия «Сухумская судоверфь» в соответствии с Приказом МСХ РА № 1-16 от 08.04.2016г., и является правопреемником его прав и обязанностей в соответствии с передаточным актом, утвержденным Приказом МСХ РА № 1-18 от 11.04.2016г.».

В соответствии с п. 2.1. Устава «целью деятельности Предприятия является осуществление комплекса работ и услуг в сфере судостроения и судоремонта».

Основными видами деятельности Предприятия, в соответствии с п. 2.2. Устава являются:

- «- производство и ремонт судов, понтонных мостов и переправ, выполнение проектных и других, связанных с указанным производством, работ;
- производство и ремонт оборудования, механизмов и машин для судостроительной индустрии, выполнение проектных и других, связанных с указанным производством, работ;
- изготовление и ремонт подъемных сооружений, в том числе орудий лова;
- изготовление и ремонт гребных валов, валовых линий судов;
- изготовление изделий методом порошковой металлургии,ковка, прессование, штамповка и профилирование, обработка металлов и нанесение покрытий на металлы;
- производство строительных металлических конструкций и изделий;

- производство деревянных строительных конструкций и столярных изделий».

Предприятие является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на абхазском и русском языках. Расчетный счет открыт в КБ «Гарант банк» - 4050281020000000057.

Юридический адрес Предприятия: г.Сухум, ул. Адлейба 15.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи директор – Квициния О.К., с правом второй подписи – Муцба Р.Ш.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу анализ нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия и подведомственных организаций установлено:

Еще в 2009 году МСХ РА подписаны «Меморандум о взаимопонимании между Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в области сельского хозяйства» по взаимодействию в сферах – растениеводства, животноводства, механизации и автоматизации агропромышленного производства, переработки сельскохозяйственных культур; «Меморандум о сотрудничестве в продовольственной сфере между Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия и Департаментом продовольственных ресурсов города Москвы (Российская Федерация)» в целях развития торгово-экономических связей между Республикой Абхазия и городом Москвой в продовольственной сфере; «Протокол о намерениях между Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия и Министерством сельского хозяйства Саратовской области (Российская Федерация)» в целях развития сельского хозяйства; «Меморандум о взаимопонимании между Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия и Федеральным агентством по рыболовству (Российская Федерация).

Также, Кабинетом Министров Республики Абхазия приняты: Постановление от 7 ноября 2018 г. № 158 «О подписании плана по взаимодействию между Кабинетом Министров (Правительством) Республики Абхазия и Правительством Ростовской области (Российская Федерация) на 2018-2021 годы» по развитию взаимоотношений в том числе, в части сельского хозяйства и продовольствия; Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 24 ноября 2017 г. № 166 «О заключении соглашения между Правительством Республики Абхазия и Правительством Республики Южная Осетия о сотрудничестве в области сельского хозяйства».

Необходимо отметить, что большинство вышеуказанных функций могут быть исполнены при наличии законодательной базы в данных областях.

Однако в Республике Абхазия существуют полные, субъективные пробелы в законодательстве, регулирующие сельское хозяйство. В частности, отсутствуют законы, регулирующие отношения, возникающие между государством, гражданами, юридическими лицами в сфере развития

сельского хозяйства; по совершенствованию механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса; законы, которые создали бы эффективный механизм обеспечения продовольственной безопасности граждан.

В период проведения контрольного мероприятия Указом Президента Республики Абхазия от 28.10.2019г. № 284 МСХ РА реорганизовано в Государственный комитет Республики Абхазия по сельскому хозяйству. Указом Президента Республики Абхазия от 31.10.2019г. № 298 Какалия А.Г. назначен Председателем Государственного комитета Республики Абхазия по сельскому хозяйству.

По вопросу: целевое и эффективное использование средств республиканского бюджета (в том числе средств финансовой помощи РФ, выделенной в целях социально-экономического развития Республики Абхазия) выделенных на содержание Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия и подведомственных организаций.

Бюджетная смета расходов аппарата МСХ РА на 2017г. утверждена министром сельского хозяйства Республики Абхазия в сумме – 8 057,8 тыс. руб. Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) утверждены Министерством финансов Республики Абхазия от 30 декабря 2016г. в той же сумме.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2017г. на содержание аппарата МСХ РА предусмотрено – 8 057,8 тыс. руб., исполнено – 5 945,5 тыс. руб. (73,8% от плана) и не исполнено – 2 112,3 тыс. руб. За II полугодие 2017г. МСХ РА произведено расходов по аппарату на общую сумму – 3 544,9 тыс. руб.

Бюджетная смета расходов аппарата МСХ РА на 2018г. утверждена министром сельского хозяйства Республики Абхазия в сумме – 7 123,0 тыс. руб. ЛБО МСХ РА на 2018 год утверждены Министерством финансов Республики Абхазия от 12 ноября 2018г. в общей сумме – 7 123,0 тыс. руб., ЛБО на более раннюю дату проверке не представлены.

Следует отметить, что Министерством финансов Республики Абхазия 29 декабря 2018 года вторично утверждены ЛБО на содержание аппарата МСХ РА на 2018 год в общей сумме – 7 123,0тыс. руб., при этом не были учтены перераспределения по кодам операции сектора государственного управления (КОСГУ) согласно Распоряжениям вице-преьера, министра финансов Республики Абхазия №119-Б от 27.09.2018г. и №231-Б от 11.12.2018г.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2018г. на содержание аппарата МСХ РА предусмотрено – 7 123,3 тыс. руб., исполнено – 6 149,1 тыс. руб. (86,3% от плана) и не исполнено – 974,2 тыс. руб.

Бюджетная смета расходов аппарата МСХ РА на 2019г. утверждена министром сельского хозяйства Республики Абхазия в сумме – 7 134,7 тыс.

руб. ЛБО МСХ РА на 2019 год утверждены Министерством финансов Республики Абхазия от 29 декабря 2018г. в общей сумме – 7 134,7 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2019г. на содержание аппарата МСХ РА предусмотрено – 5 643,2 тыс. руб., исполнено – 2 453,1 тыс. руб. (43,5% от плана) и не исполнено – 3 190,1 тыс. руб. За I полугодие 2019 года МСХ РА произведено расходов по аппарату на общую сумму – 2 453,1 тыс. руб.

Согласно штатным расписаниям за 2017г., 2018г. и 2019г., утвержденными министром сельского хозяйства Республики Абхазия, предусмотрено – 29 штатных единиц с месячным фондом заработной платы за 2017г. и 2018г. в сумме – 218,1 тыс. руб., за 2019г. – 226,7 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2018г. и на момент проведения контрольного мероприятия штат укомплектован полностью.

Мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства МСХ РА

За проверяемый период МСХ РА являлось распорядителем средств Республиканского бюджета, предусмотренных на мероприятия по развитию и восстановлению сельского хозяйства Республики Абхазия:

- бюджетная смета расходов на 2017 год утверждена министром сельского хозяйства Республики Абхазия с расшифровками в сумме 100 000,0 тыс. руб., ЛБО утверждены Министерством финансов Республики Абхазия от 30 декабря 2016г. в общей сумме – 100 000,0 тыс. руб. Согласно отчету об исполнении расходов МСХ РА на развитие сельского хозяйства на 2017 год предусмотрено денежных средств в общей сумме 91 789,3 тыс. руб., исполнено – 69 791,9 тыс. руб. (76,0% от плана), не исполнено – 21 997,4 тыс. руб. За II полугодие 2017г. МСХ РА было произведено расходов по развитию сельского хозяйства на общую сумму – 27 707,2 тыс. руб. (приложение №1 к Отчету),

- бюджетная смета расходов на 2018 год утверждена министром сельского хозяйства Республики Абхазия от 29 декабря 2017 года с расшифровками в сумме – 50 000,0 тыс. руб., ЛБО на данную сумму не представлены МСХ РА и Министерством финансов Республики Абхазия. Также, представлена бюджетная смета расходов на развитие сельского хозяйства Республики Абхазия на 2018 год, утвержденная от 16 ноября 2018

года, на сумму 30 000,0 тыс. руб. ЛБО на 2018 год утверждены Министерством финансов Республики Абхазия 12 ноября 2018г. в общей сумме – 30 000,0 тыс. руб. Министерством финансов Республики Абхазия 29 декабря 2018 года вторично утверждены ЛБО на развитие сельского хозяйства Республики Абхазия на 2018 год в общей сумме – 30 000,0 тыс. руб. Согласно отчету об исполнении расходов МСХ РА за 2018 год на развитие сельского хозяйства предусмотрено денежных средств в общей сумме 22 945,1 тыс. руб., исполнено – 21 828,1 тыс. руб. (95,1% от плана) и не исполнено – 1 117,0 тыс. руб.

- бюджетная смета расходов на развитие сельского хозяйства Республики Абхазия на 2019 год утверждена министром сельского хозяйства Республики Абхазия с расшифровками в общей сумме – 60 000,0 тыс. руб. ЛБО на развитие сельского хозяйства Республики Абхазия на 2019 год первоначально утверждены Министерством финансов Республики Абхазия 29 декабря 2018г. в общей сумме – 60 000,0 тыс. руб., от 28 июня 2019 года ЛБО на развитие сельского хозяйства Республики Абхазия на 2019 год вторично утверждены в общей сумме – 55 330,0 тыс. руб. Согласно отчету об исполнении расходов МСХ РА на 2019 год на развитие сельского хозяйства предусмотрено денежных средств в общей сумме 55 330,0 тыс. руб., исполнено на 01.07.2019г. – 23 755,9 тыс. руб.

За проверяемый период расход денежных средств в рамках мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства Республики Абхазия отражен в нижеприведенных таблицах:

**Распределение бюджетных средств Министерства сельского хозяйства
Республики Абхазия на развитие сельского хозяйства
за II полугодие 2017 года.**

№	Отрасли подразделения	Утверждено на 2017 год	Дата перечисления/ Дата возврата	Сумма перечисления, руб.
1	Гудаутское с/х управление	5 000 000		
	ИП Чамагуа Б.И.-фин.пом на стр.винного цеха		10.11.17г.	200 000
	ИП Чамагуа Б.И.-фин.пом на стр.винного цеха		21.11.17г.	250 000
	ИП Чкок Р.М. (с.Хыпста Гуд.р-на)-для посадки и выр.ореха-фундука		16.11.17г.	1 000 000
	ИП Чамагуа Б.И.-фин.пом на стр.винного цеха		01.12.17г.	150 000
	ИП Чамагуа Б.И.-фин.пом на стр.винного цеха		07.12.17г.	207 761
	Итого: Гудаутский р-н	5 000 000		1 807 761
2	Сухумский с/х отдел	5 000 000		
	ИП Баб-оглы И.С. -по пр-ву джемов и варенья		29.12.17г.	412 000
	ИП Адлейба А.З.-фин.пом.для орг.тепл.х-ва		06.09.17г.	1 994 187
	ИП Асватия А.А. фин.пом на орг.тепл.х-ва		29.12.17г.	2 954 792

	ИП Тарба М.З.-фин.пом.на орг. пчеловодства		29.12.17г.	723 008
	Итого: Сухумский р-н	5 000 000		6 083 987
3	Гулрыпшское с/х управление	5 000 000		
	Агрофирма "Кодор"-на закл.многл.насажд.		21.07.17г.	300 000
	ИП Эмексузьян А.И.-для пр-ва овощн.прод. (жит.с.Цкыбын Гулр.р-на)		16.11.17г.	500 000
	РУП МТС Гулрыпшского р-на (на весенне- полевые работы)		29.12.17г.	148 141
	Итого: Гулрипшский р-н	5 000 000		948 141
4	Развитие с/х Очамчырского р-на	5 000 000		
	МУП "Анхара"-фин.пом для пр-ва кукур.крупы и муки		10.10.17г.	200 000
	ИП Адлейба А.З.(жит.с.Моква)-фин.пом.на выр.ореха-пекана		29.12.17г./ 31.12.19г.	1 000 000
	Итого: Очамчырский р-н	5 000 000		1 200 000
5	Ткуарчалское с/х управление	5 000 000		
	ИП Кварчия К.Е.(жит.г..Ткуарчал)-для закл.многл.насаждений		23.08.17г./ 31.12.20г.	617 000
	РУП МТС Ткуарчалского р-на (на весенне- полевые работы)		29.12.17г.	73 592
	Итого: Ткуарчалский р-н	5 000 000		690 592
6	Галское с/х управление	5 000 000		
	ИП Думава В.И.-фин.пом.на созд.инкубатора по выр.цеплят		07.09.17г./ 31.12.19г.	1 000 000
	РУП МТС Галского р-на (на весенне-полевые работы)		29.12.17г.	42 315
	Итого: Галский р-н	5 000 000		1 042 315
7	На содержание МТС, в т.ч. приобр. тех.	20 000 000		
	МТС Очамчырского р-на -на пр.4-х покр. на трактор МТЗ-80		24.07.17г.	100 000
	ГК "Абхазтоп"-за дизтопливо на полевые работы		15.08.17г.	1 172 500
	МТС Очамчырского. р-на -на пр.зап.частей.на бульдозер Т-11-01		06.09.17г.	150 000
	МТС Очамчырского. р-на -на пр.зап.частей.на трактор "Четра"		29.12.17г.	384 540
	ООО "Брокер"-оплата за там.оформ.на пер.с/х техники		29.12.17г.	27 700
	Итого на содержание МТС	20 000 000		1 834 740
8	Фин-е Государ. служ. защиты растений	8 000 000		
9	На развитие пчеловодства организациям по очистке и фасовке меда	10 000 000		
	ИП Урбан И.М. - на составление сметной док.		06.07.17г.	55 054
	ГУ «по строительству и архитектуры»-за экспертизу смет.докум.		02.08.17г.	18 579
	ООО "Домстрой" - на стр-во завода -1 этап 70%		18.10.17г.	3 871 128
	ООО "Домстрой"- на стр-во завода -2 этап 30%		29.12.17г.	1 660 183

	Итого по пчеловодству	10 000 000		5 604 944
10	На развитие чайной отрасли	10 000 000		
	МУП "Лыхны"-на восст. и подд. чайных плант.		21.07.17г.	508 980
	МУП "Кутол"- на восст.чайных плант		31.10.17г.	2 500 000
	Итого по чаю	10 000 000		3 008 980
11	На развитие рыбной отрасли и животноводства	10 000 000		
	ООО "Агроинвест"-на создание живот-ой фермы (с.Лыхны)		09.08.17г./ 31.12.20г.	1 000 000
	ИП Джарсалия Т.А.-для орг. Живот-ской фермы (с.Лыхны)		25.07.17г.	1 000 000
	ИП Джарсалия Т.А.-для орг. Живот-ской фермы (с.Лыхны)		12.09.17г.	300 000
	ИП Джарсалия Т.А.-для орг. Живот-ской фермы (с.Лыхны)		23.10.17г.	200 000
	ИП Джарсалия Т.А.-для орг. Живот-ской фермы (с.Лыхны)		15.11.17г.	500 000
	Физ.л.Кутарба А.В.-на приобр.кр.рог.скота (жит.с.Кутол)		21.07.17г.	200 000
	ИП Аджба А.М.- фин.пом.для создания фермы (с.Ачандара)		11.08.17г./ 31.12.19г.	600 000
	ГУ Институт экологии АНА за работ.по подгот.Закона о рыболовстве		06.10.17г.	460 848
	РУП "Чернореченское фарелевое хозяйство" -на приобр.фарели		15.11.17г.	225 000
	ИП Багателия Т.А.-для орг.животн.х-ва (жит.с.Гуп)		22.11.17г.	1 000 000
	Итого по рыбе и животноводству	10 000 000		5 485 848
12	Прочие расходы (на мероприятие)	1 500 000		
	Итого по прочие расходы	1 500 000		
	ВСЕГО:	100 000 000		27 707 308

**Распределение бюджетных средств Министерства сельского хозяйства
Республики Абхазия на развитие сельского хозяйства за 2018 год.**

№	Отрасли подразделения	Всего на 2018 год	Дата перечисления	Сумма перечисления
1	Сухумский с/х отдел	3 677 800		
	ИП Тарба М.З.-фин.пом.для орг.пчел-ва (жит.с.Акапа Сухумск.р-на)		02.05.18г.	723 008
	ИП Асландзия А.А.-фин.пом.на орг.тепл.х-ва (жит.с.Гумиста Сухумск.р-на)		02.05.18г.	2 954 792
	Итого: Сухумский р-н	3 677 800		3 677 800
2	Развитие с/х Очамчырского р-на	3 322 200		
	ИП Адлейба А.З. фин.пом.на закл.ореха-пекана (жит.с.Моква Очамчырск.р-на)		05.06.18г.	2 322 200
	ИП Багателия Т.А.-фин.пом.на разведение круп.рогатого скота		15.06.18г.	1 000 000

	Итого: Очамчyrский р-н	3 322 200		3 322 200
3	На содержание МТС, в т.ч. приобретение тех.	150 000		
	МТС Гудаутск.р-на - на выгрузку с/х техники		06.07.18г	150 000
	Итого на содержание МТС	150 000		150 000
4	На разв-е пчел-ва орган. по очистке и фасовке меда	14 080 661		
	РУП Абхазмед - на запуск линии по очист.и фасовке меда (ст241)		16.03.18г	103 800
	За услуги по запуску линии по оч.и фас.меда сог.дог. (по ст.226)		28.03.18г	164 422
	РУП Абхазмед - на приобр.расх. матер,мебели и оргтех.ст.241		16.07.18г	1 101 439
	РУП Абхазмед - на приобр.расх. матер,мебели и оргтех.ст.241		02.08.18г	2 711 000
	РУП Абхазмед - на закуп меда ст.241		03.12.18г	500 000
	РУП Абхазмед - на закуп меда ст.241		28.12.18г	2 000 000
	РУП Абхазмед - на закуп меда ст.241		28.12.18г	7 500 000
	Итого по пчеловодству	14 080 661		14 080 661
№	Отрасли подразделения	Всего на 2018 год	Дата перечисления	Сумма перечисления
8	ИП Иванков Д.Н. – приобр. инсектицидов на лечение финиковых пальм ст340	425 000	03.12.18г	425 000
9	ГТК РА-там плат.за перевозку Инсектицидов ст.290	42 500	28.12.18г	42 500
	Итого	467 500		467 500
10	Прочие расходы (на мероприятие)	130 000		
	Подотчет на прием гостей из РФ по вопросам уничтожения клопов (ст290)		22.03.18г	130 000
	Итого по прочие расходы	130 000		130 000
	ВСЕГО:	28 882 994		21 828 161

**Распределение бюджетных средств Министерства сельского хозяйства
Республики Абхазия на развитие сельского хозяйства
за I полугодие 2019 года.**

№	Отрасли подразделения	Примечание	Сумма
1.	Мероприятия по механическому сбору мраморного клопа		
1	Барганджия Э.Т.	сбор клопов	2 978 000
	Итого:		2 978 000
2.	На приобретение ядохимикатов и проведение мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями		
1	Таможня	оформление ядохимикатов	1 192 954
2	ООО «АльпикаАгро»	закуп фунгицидов на лечение ореха фундука	15 760 000
	Итого:		16 952 954
3.	На содержание МТС, в т.ч. приобретение запчастей		
1	ИП Голандзия А.Р.	за шланги	175 000
	Итого:		175 000
4	На развитие рыбной отрасли (в т.ч.)		

	Итого:		0
5. На развитие животноводства			
1	ИП Багателия Т.А.	приобретение комбикормов и ветерен. обслуживание КРС	350 000
2	ИП Бганба Д.Б.	закуп линии по очистке и фасовке меда	100 000
	Итого:		450 000
6. На развитие растениеводства			
1	ИП Возба М.М.	приобретение спец.техники	300 000
2	ООО "Империал Фарминг"	реализация проекта по выращиванию кукурузы	2 500 000
3	ООО "Казка"	приобретение 5 тонн диз.топлива	400 000
	Итого:		3 200 000
Всего:			23 755 954

Следует отметить, что по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия период проверки, которой был 2015-2016гг. и I полугодие 2017г., Контрольной палатой Республики Абхазия было установлено, что МСХ РА в нарушение Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» из средств на финансирование расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия незаконно предоставляло кредиты (займы) физическим и юридическим лицам, осуществляло бессистемную выдачу денежных средств в отсутствие целевой программы, конкретного перечня видов расходов на содержание сельского хозяйства Республики Абхазия, порядка предоставления субсидий и других видов государственной помощи на поддержку сельского хозяйства, размеров (ставок) субсидий и других видов государственной помощи на соответствующие виды расходов, форм справок-расчетов на получение субсидий и других видов государственной помощи, порядка их заполнения и представления, перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также форм перечня получателей субсидий и др. видов помощи, а Министерство финансов Республики Абхазия санкционировало данные расходы.

По данному факту направлено Министерству финансов Республики Абхазия – Уведомление о применении бюджетных мер принуждения (исх. № 30 от 30.01.2018г.). Согласно ответу Министерства финансов Республики Абхазия на данное уведомление, приостановлено финансирование мероприятий по развитию сельского хозяйства на 2018г. до принятия окончательного решения относительно их целесообразности на основании Уведомления о применении бюджетных мер принуждения №4 Министерства финансов Республики Абхазия МСХ РА (исх. №06/20 от 30.04.2018г.).

При этом вышеуказанные нарушения на момент проведения настоящего контрольного мероприятия МСХ РА устранены не были, а Министерство финансов Республики Абхазия продолжило санкционирование расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия в отсутствие целевой программы и требований к представляемым проектам.

Следует отметить, что проект целевой программы был разработан МСХ РА и несколько раз направлен для принятия в Кабинет Министров Республики Абхазия, однако, на момент проведения контрольного мероприятия, не утвержден.

Таким образом, распределение денежных средств на развитие сельского хозяйства за проверяемый период, осуществлялось незаконно, путем предоставления денежных средств как на безвозмездной основе, заключая с объектами финансирования договоры на предоставление денежных средств, так и на возмездной основе, заключая договоры на оказание возмездной финансовой помощи.

По данному факту составлен «АКТ по фактам выявленных нарушений, требующих принятия незамедлительных мер по их устранению и безотлагательного пресечения противоправных действий» от 30.08.2019г., на основании которого Министерству финансов Республики Абхазия направлено Уведомление о применении бюджетных мер принуждения от 19.09.2019г. №326.

Согласно представленным данным, по состоянию на 01.07.2019г. дебиторская задолженность перед МСХ РА физических и юридических лиц, получивших бюджетные денежные средства на развитие сельского хозяйства составила – 110 275,0 тыс. руб., из которых сумма просроченной задолженности возникшей в период с 2001-2010гг. составила – 22 353,1 тыс. руб. При этом, необходимо отметить, что некоторые организации - получатели бюджетных средств на развитие сельского хозяйства, полностью отчитались ранее за полученные средства перед МСХ РА, но в тоже время, до сих пор числятся в списке дебиторов.

Согласно представленным данным, по состоянию на 01.07.2019г. кредиторская задолженность МСХ РА перед физическими и юридическими лицами, составила – 13 846,7 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия были проведены выборочные выездные проверки по получателям бюджетных средств в рамках мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства, в которых установлено следующее:

- ИП Думава В.И. выделено 1 000,0 тыс. руб. 07.09.2017г. на создание инкубатора по выращиванию цыплят в городе Гал. Выездной проверкой выявлено, что действительно, ИП Думава В.И. занимается разведением цыплят. Согласно представленному им бизнес плану было закуплено

необходимое оборудование, расчищена ферма, произведен ремонт помещения. По словам ИП Думава В.И. подтверждающие расход документы были предоставлены в МСХ РА, при этом, отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА не представлен проверке. Договор между ИП Думава В.И. и МСХ РА заключен на возмездной основе, сроком возврата денежных средств до 31.12.2019г.

- ИП Адлейба А.З. (жит. с.Моква) выделено 1 000,0 тыс. руб. 29.12.2017г. на выращивание ореха пекана в селе Моква. Выездной проверкой выявлено, что территория под посадку ореха заросла высокой травой и мелким мелколесьем, при этом, не представилось визуально подтвердить насаждения ореха пекан. Так же, следует отметить, что на территории участка выращивается кукуруза. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА не представлен проверке.

- МУП «Кутол» на восстановление чайных плантаций выделено 2 500,0 тыс. руб. 31.10.2017г. В ходе выездной проверки, инспекторы КП РА ознакомились с территорией, на которой расположены чайные плантации. Визуально выявлено, что чайные насаждения острижены, территория расчищена от сорняков и посторонних кустов. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА представлен проверке.

- ИП Кварчия К.Е. выделено 617,0 тыс. руб. 23.08.2017г. для закладки многолетних насаждений «ореха фундука». Выездной проверкой на объект, установлено, что выполнены следующие работы: территория огорожена, проведен водоотводный дренаж по всему периметру участка, построено блочное строение, посажены молодые многолетние насаждения карликовых мандарин и персика, также, на момент проверки, на участке выращивалась кукуруза и арбузы, при этом документы, подтверждающие расходование средств, не представлены. Согласно объяснительной ИП Кварчия К.Е., посадка многолетних насаждений «ореха фундука» изменена из-за анализа почвы – подходит для цитрусовых и фруктовых насаждений, описаны виды произведенных работ на общую сумму 698 тыс. руб. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА не представлен проверке. Договор между ИП Кварчия К.Е. и МСХ РА заключен на возмездной основе, сроком возврата денежных средств до 31.12.2021г.

- ИП Эмексузян А.И. выделено 500,0 тыс. руб. 16.11.2017г. на производство овощной продукции в с. Цкыбын. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА не представлен проверке.

- ИП Адлейба А.З. выделено 1 994,2 тыс. руб. 06.09.2017г. на организацию тепличного хозяйства. Проверке не представилось возможным узнать какую-либо информацию об объекте и не удалось связаться с получателем бюджетных средств - Адлейба А.З. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА не представлен проверке.

- ИП Асландзия А.А. выделено 5 909,6 тыс. руб. в период с 29.12.2017г. по 02.05.2018г. на организацию тепличного хозяйства в с.Гумиста. В ходе выездной проверки инспекторы осмотрели участок территории выделенный

под тепличное хозяйство. Визуально выявлено, что участок огражден, что производилась расчистка территории, но на момент проверки участок зарос. На участке собраны и возведены каркасы для теплиц, построено блочное строение под котельную, подведена вода из скважины, выкопан ров вдоль забора. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА представлен проверке на общую сумму – 2 954,8 тыс. руб., в бухгалтерии по ИП Асландзия А.А. числится задолженность в сумме – 2 954,8 тыс. руб.

- ИП Тарба М.З. выделено 723,0 тыс. руб. 02.05.2018г. на организацию пчеловодства в с.Акапа. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА не представлен проверке.
- ИП Джарсалия Т.А. выделено 3 500,0 тыс. руб. в период с 17.05.2017г. по 15.11.2017г. на организацию животноводческой фермы в с. Лыхны. В ходе выездной проверки визуально осмотрена территория под ферму, на которой расположено капитальное блочное строение. Приобретенный рогатый скот на месте отсутствует. По словам Джарсалия Т.А. весь скот закуплен и находится в г. Краснодар. Чеки на сумму 1 390,0 тыс. руб. об оплате скота и договор представлены проверке. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА не представлен проверке на сумму – 2 110,0 тыс. руб., которая в бухгалтерии МСХ РА числится как задолженность по ИП Джарсалия Т.А. Из общей суммы финансирования, выделенных ИП Джарсалия Т.А., 2 500,0 тыс. руб. выданы по договору целевого возмездного финансирования от 12.05.2017г. со сроком возврата до 31.12.2017г. Однако, на момент проведения контрольного мероприятия установлено, что данная сумма не возвращена ИП Джарсалия Т.А. и не организована животноводческая ферма в с. Лыхны, Гудаутского района.
- ИП Аджба А.М. выделено 600,0 тыс. руб. 11.08.17г. на организацию фермерского хозяйства в с. Ачандара. В ходе выездной проверки визуально осмотрена территория фермерского хозяйства. Со слов ИП Аджба А.М. закуплено 35 голов скота у местного населения, построен амбар и закуплен корм (сено), при этом подтверждающие документы не представлены проверке. Также на фермерском хозяйстве ИП Аджба А.М. занимается пчеловодством, на территории расположена действующая пасека, в которой насчитывается до 50 ульев. Договор между ИП Аджба А.М. и МСХ РА заключен на возмездной основе, сроком возврата денежных средств до 31.12.2019г. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА не представлен проверке.
- ИП Чкок Р.М. выделено 1 000,0 тыс. руб. 16.11.2017г. для посадки ореха фундука. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА не представлен проверке.
- ИП Чамагуа Б.И. выделено 807,8 тыс. руб. в период с 10.11.2017г. по 07.12.2017г. в качестве финансовой помощи на строительство винного цеха. Отчет о расходовании выделенных бюджетных средств МСХ РА не представлен проверке.

Мероприятия, направленные на борьбу с коричневым-мраморным клопом

Согласно п. 1 Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 27.02.2019г. за № 127-р «о мероприятиях, направленных на борьбу с коричневым-мраморным клопом, угрожающим сельскохозяйственным культурам Республики Абхазия» МСХ РА поручено создать рабочую группу для осуществления мероприятий по приему коричневого-мраморного клопа у населения.

Согласно п. 3 вышеуказанного Распоряжения, установлена плата за 1 (один) килограмм коричневого-мраморного клопа в размере 1000 (одна тысяча) рублей.

МСХ РА, во исполнение Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 27 февраля 2019г. № 127-р «О мероприятиях, направленных на борьбу с коричнево-мраморным клопом, угрожающим сельскохозяйственным культурам Республики Абхазия», Приказом № 2-6 от 12.03.2019г. утвердило порядок осуществления приема и оплаты механического сбора коричневого мраморного клопа у населения в районах Республики Абхазия, создало рабочую комиссию из представителей МСХ РА и УЭБ УПК МВД РА, установило сумму финансовых средств, предназначенных к оплате за прием мраморного клопа в следующих размерах:

- Ткуарчалский район – 1 000, 0 тыс. руб.;
- Галский район – 1 000, 0 тыс. руб.;
- Очамчырский район – 1 000, 0 тыс. руб.;
- Гулрыпшский район – 1 000, 0 тыс. руб.;
- Сухумский район – 1 000, 0 тыс. руб.;
- Гудаутский район – 1 000, 0 тыс. руб.;
- Гагрский район – 1 000, 0 тыс. руб.

Ответственными лицами за осуществление приема мраморного клопа, согласно вышеуказанному приказу считаются члены рабочей группы, принявшие финансовые средства под роспись.

Согласно представленному МСХ РА отчету рабочая группа провела работу по приему и утилизации мраморного клопа с 14.03.2019г. по 04.05.2019г. в следующих районах по объемам:

- Галский район – 737,5 кг.,
- Ткуарчалский район – 799,8 кг.,

- Очамчырский район – 985,2 кг.,

- Гулрыпшский – 455,5 кг.

Всего по Республике принято и утилизировано – 2 978,0 кг., на сумму – 2 978,0 тыс. руб.

На проведение данных мероприятий из средств МСХ РА, предусмотренных на развитие сельского хозяйства Республиканским бюджетом Республики Абхазия на 2019 год, рабочей группе выделено – 3 100,0 тыс. руб., израсходовано – 2 978,0 тыс. руб., остаток средств в сумме – 122,0 тыс. руб. денонсирован по приходному кассовому ордеру № 1 от 06.03.2019г.

Денежные средства в сумме 3 100,0 тыс. руб. были выданы в подотчет материально-ответственному лицу Барганджия Э.Г.

Закуп мраморного клопа у населения проводился за наличные средства по закупочным актам с указанием количества и суммы за товар, а также паспортных данных частных лиц. Закупочные акты подписанные членами рабочей группы, утверждены министром сельского хозяйства Республики Абхазия.

В подтверждение расходов к авансовому отчету Барганджия Э.Г. приложены утвержденные закупочные акты и платежные ведомости, а также проверке представлены все Акты списания (уничтожения) коричневого-мраморного клопа подписанные членами рабочей группы и утверждённые министром сельского хозяйства Республики Абхазия.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что вышеуказанный закуп коричневого-мраморного клопа в период с 14.03.2019г. по 04.05.2019г. осуществлялся сделками купли-продажи, оформленными закупочными актами с лицами, у которых на момент совершения сделок, документ, удостоверяющий личность – общегражданский паспорт гражданина Республики Абхазия, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2016 г. № 242 «О продлении срока действия паспортов граждан Республики Абхазия образца 2005 года с истекшим сроком действия» был недействительным. Таким образом, без оправдательных документов было приобретено коричневого-мраморного клопа на общую сумму – 958,0 тыс. руб.

В нарушении ст. 2 Закона Республики Абхазия от 30 июня 1992 года, № 100-ХП-с «О подоходном налоге с физических лиц» при осуществлении закупа коричневого-мраморного клопа МСХ РА не был удержан подоходный налог с физических лиц в сумме – 297,8 тыс. руб.

Приобретение, безвозмездное получение и распределение ядохимикатов сельскохозяйственного назначения, различных средств защиты и специализированного оборудования МСХ РА

В ходе контрольного мероприятия установлено, что МСХ РА самостоятельно либо через Государственную службу защиты растений осуществляло приобретение пестицидов (ядохимикатов) и их распределение на территории Республики Абхазия, также безвозмездно получало ядохимикаты сельскохозяйственного назначения (гуманитарная помощь), а также являлось

получателем гуманитарной помощи в виде различных средств защиты и специализированного оборудования.

Компетенция МСХ РА в области защиты растений указана в ст. 8 Закона Республики Абхазия от 18 июля 2007 года № 1799-с-IV «О защите растений» и в нее не входит такая функция, как приобретение пестицидов. Данная компетенция, согласно ст. 7 вышеуказанного Закона закреплена за уполномоченным органом государственного управления в области защиты растений, который по настоящее время документально не закреплён ни за одним органом государственного управления.

Необходимо отметить, что запас пестицидов, в соответствии со ст. 18 вышеуказанного Закона, формируется из объема закупленных пестицидов (ядохимикатов) на основе фитосанитарного мониторинга с учетом складывающейся фитосанитарной обстановки и является государственной собственностью, находящейся в ведении (распоряжении) уполномоченного органа государственного управления в области защиты растений. Норматив запаса по видам пестицидов (ядохимикатов) и порядок их использования устанавливаются уполномоченным органом государственного управления в области защиты растений, однако на момент проведения контрольного мероприятия данный порядок отсутствовал.

Так, за первое полугодие 2019 года из средств Республиканского бюджета на финансирование расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия, МСХ РА осуществлено приобретение ядохимикатов через ООО «Альпика Агро» на общую сумму – 15 760,0 тыс. руб.

Подробная информация по приобретенным ядохимикатам приведена ниже в таблице № 1.

Таблица № 1
тыс. руб.

Дата и номер П/П	Сумма перечисления	Счет фактура	Наименование	Кол-во	Сумма по накладной
п/п №81 от 19.03.19г.	3 000,0	№323 от 25.03.19г.	Курзат Р, СП	2400 кг.	2 640,0
			Авентрол КЭ	300 л.	450,0
п/п №95 от 04.04.19г.	2 920,0	№532 от 08.04.19г.	Фалькон КЭ	1200 л.	2 520,0
п/п №167 от 13.05.19г.	3 420,0	№1093 от 16.05.19г.	Коллис КС	600 л.	3 120,0
			Авентрол КЭ	200 л.	300,0
п/п №127 от 15.04.19г.	3 420,0	№795 от 24.04.19г.	Коллис КС	600 л.	3 120,0
			Авентрол КЭ	200 л.	300,0
п/п №49 от 01.03.19г.	3 000,0	№139 от 06.03.19г.	Курзат Р, СП	2600 л.	2 860,0
			Авентрол КЭ	300 л.	450,0

Итого:	15 760,0			15 760,0
---------------	-----------------	--	--	-----------------

Приобретенные ядохимикаты были переданы МСХ РА на хранение в подведомственную организацию РУП «Араса» без заключения договора на хранение, согласно актам приема-передачи и в ООО «София» на основании Договора безвозмездного хранения № 24 от 25.03.2019 года согласно акту о приеме-передачи ТМЦ на хранение №5 от 16.05.2019 года.

Приобретенные ТМЦ в виде ядохимикатов были распределены на основании Приказов МСХ РА с объектов хранения согласно накладным без остатка, что подтверждено в ходе выездных проверок. Получатели ядохимикатов являлись структурные подразделения Администраций административно-территориальных единиц Республики Абхазия в сфере сельского хозяйства, а также иные организации. Отчеты об использовании данных ядохимикатов МСХ РА представлены не были.

Также, за проверяемый период, МСХ РА являлось получателем гуманитарного груза:

- от Аппарата полномочного представителя Президента Республики Абхазия по связям с международными организациями по гуманитарным вопросам в рамках борьбы с мраморным клопом. Данный гуманитарный груз оформлялся актами приема-передачи с указанием категории груза и его стоимостного выражения, что отражено в нижеприведенной таблице № 2:

Таблица № 2

Дата оформления Акта приема-передачи	Наименование груза	Ед.	Кол-во	Цена за ед., руб.	Об
18.05.2017	феромонные ловушки	шт.	1500	250	
20.06.2017	аппарат для опрыскивания Соло Порт 423	шт.	182	35000	
	пестициды	л.	7 200	700	
	защитные комбинезоны	шт.	2910	200	
	защитные очки	шт.	370	350	
	респираторы	шт.	370	500	
	беруши	шт.	800	70	
	перчатки	шт.	370	15	
	моторное масло	л.	960	100,00	
24.10.2017	бифетринин	л.	2 500	580,00	
	феромонные сетки	шт.	2 500	250,00	
Итого за 2017 год					
04.05.2018	бифетрин	л.	4 320	755,20	
	феромонные ловушки	шт.	500	1 416,00	
16.05.2018	бифетрин	л.	4 320	755,20	
25.05.2018	бифетрин	л.	8 640	755,20	
Итого за 2018 год					
26.04.2019	бифетин	л.	10 000,00	765,95	
	ферамоновые диспенсеры	шт.	500,00	1 432,08	
Итого за 2019 год					

ВСЕГО:

Следует отметить, что за 2017 и 2018 годы МСХ РА не осуществлял официальных передач на складское хранение, полученных ТМЦ. Документальная передача на хранение ТМЦ на склады началась исключительно в 2019 году с отражением количественного и стоимостного выражения.

Распределение ТМЦ МСХ РА, полученных в виде гуманитарного груза от Аппарата полномочного представителя Президента Республики Абхазия по связям с международными организациями по гуманитарным вопросам, за проверяемый период осуществлялось по получателям разными способами, а именно:

- за 2017 год согласно актам приема-передачи с получателями с указанием количественного и стоимостного выражения передаваемых ТМЦ. Получателями являлись структурные подразделения Администраций административно-территориальных единиц Республики Абхазия в сфере сельского хозяйства. Распределено все без остатков.
- за 2018 год согласно накладным МСХ РА с указанием количества передаваемых ТМЦ без стоимости, основанием которых являлись резолюции министра сельского хозяйства Республики Абхазия на обращения Администраций административно-территориальных единиц Республики Абхазия, государственных и частных организаций. За 2018 год согласно представленной проверке информации были распределены ядохимикат «Бифитрин» в количестве 14 737 л. (переходящий остаток – 2 543 л.) и феромонные ловушки в полном объеме.
- за 2019 год выдача осуществлялось со склада на основании Приказов МСХ РА согласно накладным, распределение ТМЦ на момент проведения контрольного мероприятия было произведено по структурным подразделениям Администраций административно-территориальных единиц Республики Абхазия в сфере сельского хозяйства, государственным и частным организациям. Феромонные диспенсеры распределены полностью в количестве 500 шт., ядохимикат «Бифитрин» – в количестве 10 403 л. Отчетов об использовании распределённых ТМЦ в МСХ РА нет, проверке не представлены.
- от АО «Щелково Агрохим» были произведены поставки средств химической защиты согласно Удостоверению №6 и выписки из Протокола заседания от 04.04.2019г. №4 Комиссии по вопросам гуманитарной помощи при Кабинете Министров Республики Абхазия, что отражено в таблице № 3:

Таблица № 3

АО "Щелково Агрохим"		товарная накладная №199/Кр от 01.04.2019г.			
Наименование ТМЦ	Хар-ка	Документ	Дата передачи	Кол-во в лит.	Стоимость, сша.
Эсперо, КС	инсектицид	акт приема	03.04.2019г.	1920	19 200,0

Фаскорд, КЭ	инсектицид	акт приема	03.04.2019г.	2880	28 800,0
Итого:					48 000,0

Следует отметить, что МСХ РА составило акт об определении рыночной стоимости активов №1 от 25.06.2019г., утвержденный министром сельского хозяйства Республики Абхазия, в котором комиссия определила рыночную стоимость из источников СМИ: Эсперо, КС (200+120 г/л) – 3462 руб. за 1л., Фаскорд, КД (100 г/л) – 1171 руб. за 1л.

Данные инсектициды переданы на хранение в ООО «София» согласно акту о приеме-передаче ТМЦ от 02.04.2019 года в полном объеме, стоимостное выражение переданных ТМЦ не отражено в акте. Отпуск со склада осуществлялся на основании Приказов МСХ РА и накладных, где отпуск осуществляется сотрудником МСХ РА и с отражением принимающей стороны. Получателями инсектицидов являлись структурные подразделения Администраций административно-территориальных единиц Республики Абхазия в сфере сельского хозяйства, государственные и частные организациям.

В рамках проведенной инвентаризации на количественное соответствие вышеуказанных ТМЦ на складе в ООО «София», установлено, что инсектицид «Фаскорд, КЭ» отсутствует, что также подтверждается оправдательными документами. Инсектицид «Эсперо, КЭ» был складирован в количестве 1920 литров, в остатке должно было быть 1570 литров препарата «Эсперо, КЭ», установлена недостача – 10 литров;

- от ФГБУ «Россельхозцентр» в соответствии с Соглашением № 1 о совместном взаимодействии от 21.05.2018г. согласно акту приема-передачи товара от 28.05.2019 года переданы мотоопрыскиватели ранцевые в количестве 150 штук. Рыночная стоимость была определена МСХ РА из источников СМИ на основании акта об определении рыночной стоимости активов от 25.06.2019г. №2, утвержденного министром сельского хозяйства Республики Абхазия, согласно которому комиссия определила рыночную стоимость мотоопрыскивателя ранцевого для борьбы с мраморно-коричневым клопом и другими вредителями в сумме 7847 руб.

Согласно акту о приеме-передаче ТМЦ от 28.05.2019 года ООО «София» переданы на хранение ранцевые мотоопрыскиватели в количестве 150 штук, стоимостное выражение переданных ТМЦ не отражено в акте. Отпуск со склада осуществлялся на основании Приказов МСХ РА и накладных.

Распределение данных ТМЦ произведено в полном объеме без остатков по структурным подразделениям Администраций административно-территориальных единиц Республики Абхазия в сфере сельского хозяйства, государственным и частным организациям.

- согласно Удостоверению №11 и выписке из Протокола заседания от 29 мая 2018г. №6 Комиссии по вопросам гуманитарной помощи при Кабинете Министров Республики Абхазия были получены ядохимикаты от следующих организаций, отраженных в таблице № 4:

Таблица № 4

Наименование организации	Наименование ТМЦ	Хар-ка	Документ	Дата передачи	Кол-во	Ед. изм.	стоимость, сша.
АО «ФМРус»	Клиппер, КЭ	пестицид	инвойс №АБХ-1	16.05.2018г	1000	л.	1 000,0
АО «Август»	Борей НЕО, СК	инсектицид	инвойс №1	17.05.2018г	1000	л.	1 000,0

Информации о сдаче на хранение на склад, полученных ТМЦ, проверке представлены не были. Распределение получателям осуществлялось согласно накладным МСХ РА с указанием стоимостного и количественного выражения, Ядохимикат «Борей НЕО, СК» распределен полностью, «Клиппер, КЭ» выходит в остатке 180 л.

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 8 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия «Об утверждении новой редакции инструкции по бюджетному учету» от 18.04.2016 г. № 86-н МСХ РА не приняла на баланс полученное имущество в виде гуманитарного груза.

Следует отметить, что МСХ РА не представлены отчеты по получателям распределенных ТМЦ в виде ядохимикатов сельскохозяйственного назначения, различных средств защиты и специализированного оборудования.

По вопросу целевое и своевременное использование средств, выделенных из Резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия установлено, что в 2017 году МСХ РА осуществлялось финансирование мероприятий по оказанию государственной поддержки гражданам Республики Абхазия при проведении весенне-полевых работ (первичная вспашка).

МСХ РА в рамках подготовки к вышеназванному мероприятию, согласно материалам, в процессе формирования проекта Распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.04.2017г. №101-р «О финансировании в Республике Абхазия весенне-полевых работ в 2017 году», в расчет брало обработку земель площадью 3000 га для проведения первой пахоты, исходя из расчета себестоимости вспашки 1 га – 2612 руб., что в общей сумме составляет 7 836,0 тыс. руб.: 2 244,0 тыс. руб. – дизельного топлива, 72,6 тыс. руб. – дизельного масла и оплата труда – 5 519,4 тыс. руб.

Финансирование расходов по данному мероприятию производилось из средств Республиканского бюджета в общей сумме 7 957,0 тыс. руб.: - согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 22.05.2017г. №195-р из резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме – 5 376,4 тыс. руб.;

- согласно Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.04.2017г. №101-р из Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия – 2 316,6 тыс. руб.;

- в рамках средств МСХ РА, предусмотренных на развитие сельского хозяйства в 2017 году – 264,0 тыс. руб.

Распределение денежных средств по МТС районов и объемы выполненных работ по оказанию государственной поддержки гражданам Республики Абхазия при проведении весенне-полевых работ (вспашка) отражены в нижеприведенной таблице № 5, включая финансирование за проверяемый период:

Таблица № 5
в руб.

МТС по районам:	Обработано земель в га	Профинансировано в 2017 г.	Профинансировано за 2-е полугодие 2017 г.
Гагрский район	305,9	562 886,0	346 066,0
Гудаутский район	582,4	1 031 024,0	315 710,0
Сухумский район	86,1	229 625,0	158 388,0
Гулрыпшский район	541,9	997 024,0	148 141,0
Очамчырский район	650,0	1 196 605,0	345 882,0
Ткуарчалский район	260,0	551 940,0	73 592,0
Галский район	617,2	1 071 389,0	96 037,0
Итого	3 043,5	5 640 493,0	1 483 816,0

МСХ РА, согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 10.04.2017г. №101-р, использовал целевые денежные средства на приобретение дизельного топлива у ГК «Абхазтоп» с последующим распределением по МТС районов, а также частным хозяйствам через Администрации соответствующих административно-территориальных единиц Республики Абхазия.

Следует отметить, что в подтверждение расходов о выполнении работ МТС районов по оказанию государственной поддержки гражданам Республики Абхазия при проведении весенне-полевых работ (вспашка), проверке МСХ РА представлены материалы:

- акты выполненных работ МТС районов, заверенные подписью главами Администраций сел районов, со списочным указанием получателей и объемов видов работ и услуг;

- исходящие письма глав Администраций сел районов в адрес глав Администраций районов с по фамильными списками получателей видов работ и услуг по объемам (в гектарах) от МТС районов, а также списками лиц, получивших ГСМ в виде дизельного топлива по объемам (в литрах) для самостоятельной обработки территорий пахотных земель.

МСХ РА не располагает информацией об объемах земель, как предоставленных администрациями сел районов, так и о приусадебных территориях получателей видов работ и услуг, в связи с чем, проверке не представилось возможным проверить полноту объема по выполненным

работам, а также, сверить количество полученного ГСМ (дизельного топлива) получателями видов работ и услуг.

По вопросу: законность формирования, целевое и эффективное использование внебюджетных средств МСХ РА.

За проверяемый период на внебюджетный расчетный счет МСХ РА поступали денежные средства в основном в виде доходов за оформление тракторов, за выдачу удостоверений тракториста-машиниста, за технический осмотр сельскохозяйственной техники, поступления по профсоюзным взносам и прочие доходы. Взимание платы осуществляется на основании утвержденного МСХ РА «Перечня сборов, взимаемых органами Государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республики Абхазия».

На 2017г. утверждена Министерством финансов Республики Абхазия от 25 мая 2017г. смета доходов и расходов по внебюджетным средствам Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия в сумме – 82,9 тыс. руб.

Согласно представленной выписке из лицевого счета по учету средств, приносящей доход деятельности МСХ РА остаток средств на 01.07.2017г. составил – 25,9 тыс. руб.

Согласно отчету по внебюджетным средствам за второе полугодие 2017г. за оформление сельхозтехники поступило денежных средств – 6,8 тыс. руб., расходы составили – 0,0 тыс. руб., остаток средств на 01.01.2018г. составил – 32,7 тыс. руб.

Следует отметить, что проверке МСХ РА не представлены утвержденные Министерством финансов Республики Абхазия сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам за 2018 и 2019 годы.

Согласно представленной выписке из лицевого счета по учету средств, приносящей доход деятельности МСХ РА остаток средств на 01.01.2018г. составил – 32,7 тыс. руб., за оформление сельхозтехники поступило денежных средств – 74,5 тыс. руб., расходы составили – 0,0 тыс. руб., остаток средств на 01.01.2019г. составил – 107,2 тыс. руб.

В 2019 году движения денежных средств на лицевом счете по учету средств, приносящей доход деятельности МСХ РА, не производилось, при этом внебюджетный счет закрыт не был.

По вопросу: полнота формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия.

Согласно представленным бухгалтерией данным общая сумма доходов, администрируемых МСХ за проверяемый период составила – 166 210,9 тыс. руб., в том числе: за II полугодие 2017 года – 11 551,1 тыс. руб., за 2018 год – 43 813,2 тыс. руб., за I полугодие 2019 года – 110 846,6 тыс. руб.

Согласно Приложениям к Законам Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год», от 29 декабря

2017 года № 4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год» и от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI «О Республиканском бюджете на 2019 год» за МСХ РА, как за администратором доходов в Республиканский бюджет, были закреплены следующие виды доходов:

1. *Государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии* за проверяемый период составила – 93,98 тыс. руб., в т.ч. за II полугодие 2017 года – 0,0 тыс. руб., за 2018 год – 73,98 тыс. руб. и за I полугодие 2019 года – 20,0 тыс. руб. Согласно п. п. 7 и 43 п. 9¹ ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 года № 599-с-XIII «О государственной пошлине» государственная пошлина за предоставление лицензии на вышеуказанную деятельность составляет 10,0 тыс. руб., за переоформление и выдачу дубликата лицензии – 3,0 тыс. руб.

Согласно Реестру лицензий МСХ РА, за проверяемый период выдано 9 лицензий на производство, экспорт, импорт и реализацию средств фитосанитарного назначения. Также, МСХ РА выдан один дубликат лицензии.

Для осуществления своей деятельности МСХ РА осуществляет расходование денежных средств на приобретение бланков лицензий, которые в соответствии с частью 2 ст. 14 Закона Республики Абхазия от 23.07.2015г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности» являются бланками строгой отчетности.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия установлено, что нарушения в учете бланков строгой отчетности «Лицензий» экономического отдела МСХ РА отсутствуют.

2. *Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества* за проверяемый период составили – 38,0 тыс. руб., в т.ч. за II полугодие 2017 года – 0,0 тыс. руб., за 2018 год – 26,0 тыс. руб. и за I полугодие 2019 года – 12,0 тыс. руб.

Данный вид доходов Республиканского бюджета, администратором которого является МСХ РА, формируется исходя из поступлений арендных платежей по следующим основаниям:

- МСХ РА, на основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.10.2004г. № 186 «О передаче в аренду имущества второго участка Чернореченского Форелевого хозяйства с. Бармыш Гудаутского района» заключило Договор б/н от 21.10.2004г. с ООО «Акалмаха». При этом акт приема-передачи от 28.10.2004г., утвержденный и.о. министра сельского хозяйства Республики Абхазия и директором ООО «Акалмаха» не подписан, стоит только печать организации. Общая площадь объекта – 7,4 га.

Балансовая стоимость арендуемого объекта на момент подписания договора – 1 752,0 тыс. руб., арендная плата, согласно п. 1 вышеуказанного Постановления и п. 5.1. договора составляет 2% от стоимости объекта, что составляет 35,0 тыс. руб. Плата за землю, согласно п. 5.3. договора оплачивается самостоятельно Арендатором.

Согласно преамбуле вышеуказанного Постановления и п. 2.1. договора объект передан в аренду с целью восстановления производства форели. При этом, арендатор обязан осуществлять перестройку, достройку, перепланировку объекта без письменного согласия Арендодателя.

Согласно ответу Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия (исх. № 1455 от 20.09.2019г.) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия ООО «Акалмаха» за период с 01.07.2017г. по 31.03.2019г. доход не получало. А плата за землю за период с 21.10.2004г. по 31.12.2017г. составила 33,3 тыс. руб.

МСХ РА не владеет информацией касаясь арендных платежей по вышеуказанному договору. Согласно ответу Министерства финансов Республики Абхазия (исх. № 05-197 от 04.10.2019г.) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия, по доходам в виде арендной платы за 2 участок ЧФХ поступило в Республиканский бюджет 35,1 тыс. руб. (платежное поручение № 4147 от 04.05.2017г.).

В ходе написания настоящего Отчета от Государственного комитета Республики Абхазия по сельскому хозяйству, вх. №38 от 11.03.2020г., была получена информация о подтверждении уплаты арендных платежей ООО «Акалмаха» с 2009 года по настоящее время, включая оплату за 2019 год. Учитывая все вышеуказанное, проверкой установлено, что не представилось возможным подтвердить оплату арендных платежей от ООО «Акалмаха» за период с 2006 года по 2008 год, соответственно, потенциальная задолженность ООО «Акалмаха» перед Республиканским бюджетом составляет 105,0 тыс. руб. и в случае начисления на нее пени в размере 1% от суммы долга за каждый день просрочки согласно п. 9.1. Договора, арендатор должен уплатить за 12 лет пеню в размере 4 088,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно письму Директора Чернореченского форелевого хозяйства (исх. № 9 от 01.10.2019г.) все производственные и гидротехнические сооружения для выращивания товарной продукции профильной форели расположены на 2-ом участке, в результате чего, прерванная цепочка (предоставление в аренду 2-ого участка) не дает возможности для полноценного разведения и выращивания рыбы ни одному из двух образовавшихся объектов.

- На основании Распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия от 21.10.2016г. № 47 МСХ РА было поручено передать в аренду ООО «София» сроком на 15 лет государственное имущество, состоящее из оборудования для производства пластиковой тары, оценочной стоимостью – 10 623,0 тыс. руб., а арендную плату установить в размере 1,0 тыс. руб. в месяц.

02.11.2016г. МСХ РА и ООО «София» заключили Договор аренды имущества из состава государственной (республиканской) собственности № 13. Оценочная стоимость арендуемого имущества, согласно п. 1.2 Договора составила – 12 818,3 тыс. руб., в том числе НДС – 925,6 тыс. руб. Размер арендной платы, согласно п. 5.1. Договора состоит из:

- платы за пользование арендуемым имуществом, в размере 1,0 тыс. руб. в месяц;
- амортизационных отчислений.

При этом амортизационные отчисления отданы арендатору согласно договору.

Вышеуказанный договор не соответствует типовому договору аренды государственного имущества, утвержденному Приложением №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002г. № 255 «Об утверждении Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду».

3. *Сборы за регистрацию сельскохозяйственной техники и выдачу документов* за проверяемый период составили – 87,6 тыс. руб., в т.ч. за II полугодие 2017 года – 6,8 тыс. руб., за 2018 год – 74,5 тыс. руб. и за I полугодие 2019 года – 6,3 тыс. руб.

В соответствии с п. 3.1.21. Положения МСХ РА «осуществляет государственный надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных машин и других видов техники».

Министром сельского хозяйства 31.08.2010г. был утвержден «Устав Государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия». Согласно п. 5 вышеуказанного Устава «Органами Гостехнадзора взимаются сборы в размерах, установленных (органами исполнительной власти) Министерством сельского хозяйства». Так, министрами сельского хозяйства Республики Абхазия 19.05.2017г. и 19.03.2019г. утверждены перечни сборов, взимаемых органами Государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Абхазия.

Необходимо отметить, что законодательством Республики Абхазия вышеуказанные сборы не предусмотрены, а МСХ РА не уполномочено на их установление и взимание.

Совет Министров СССР Постановлением от 25.08.1988г. № 1048 «О регистрации тракторов, прицепов к тракторам и самоходных сельскохозяйственных машин, находящихся в личной собственности граждан» утвердил прилагаемый перечень сборов с граждан, за проведение государственного технического осмотра, регистрацию и выдачу единых номерных знаков, прием у владельцев вышеуказанной техники экзаменов и выдачу удостоверений на право управления тракторами и самоходными сельскохозяйственными машинами и установил, что эти сборы взимаются органами, осуществляющими государственный надзор за техническим состоянием тракторов, прицепов и т.д. и вносятся в доход республиканских (местных) бюджетов.

Следует отметить, что выдачей государственных номерных знаков на специальную технику занимается МСХ РА.

За проверяемый период зарегистрировано: 49 единиц спецтехники за физическими лицами и 69 единиц спецтехники за МТС районов.

4. *Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий* за проверяемый период составили – 104,8 тыс. руб., в т.ч. за II полугодие 2017 года – 0,0 тыс. руб., за 2018 год – 104,8 тыс. руб. и за I полугодие 2019 года – 0,0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 17 Закона Республики Абхазия 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» Республиканские унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, ежегодно перечисляют в республиканский бюджет часть прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Порядок отчислений в республиканский бюджет части чистой прибыли республиканских унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2009 г. № 109. Согласно данному порядку Предельный размер отчислений части чистой прибыли унитарных предприятий составляет 20%, а конкретный размер определяется по дифференцированным процентным ставкам в зависимости от финансово-экономического состояния унитарного предприятия органом государственного управления Республики Абхазия, уполномоченным осуществлять права собственника имущества соответствующего унитарного предприятия.

В нарушение вышеуказанного, МСХ РА за проверяемый период не установило конкретный размер отчислений для подведомственных унитарных предприятий. Лишь 05.11.2019г. Приказом № 2-61 МСХ РА обязало Республиканские унитарные предприятия ежегодно перечислять в Республиканский бюджет 10% чистой прибыли.

Согласно представленным данным сведения о полученной чистой прибыли (убытков) подведомственных организаций МСХ РА за проверяемый период приведены в таблице № 6:

Таблица № 6
в тыс. руб.

Наименования организаций	Отчетные данные	2017 г.	2018 г.	Всего
РУП МТС Гагрского района	Прибыль/убыток	8,1	– 188,6	– 180,0
РУП МТС Гудаутского района	Прибыль/убыток	44,8	– 434,1	– 389,3
РУП МТС Сухумского района	Прибыль/убыток	297,0	74,4	371,4
РУП МТС Гулрыпшского района	Прибыль/убыток	34,8	– 358,4	– 323,6
РУП МТС Очамчёрского района	Прибыль/убыток	– 350,6	– 1 560,6	– 1 911,2
РУП МТС Ткуарчалского района	Прибыль/убыток	– 127,0	– 1 427,6	– 1 554,6
РУП МТС Галского района	Прибыль/убыток	26,0	– 398,9	– 372,9
РУП «Чернореченское форелевое хозяйство»	Прибыль/убыток	1 189,9	– 6 534,3	– 5 344,4
РУП «Сухумская судоверфь»	Прибыль/убыток	107,6	93,7	201,3
РУП «Абхазмед»	Прибыль/убыток	– 1 575,7	– 2 078,1	– 3 653,8

РУП «Араса»	Прибыль/убыток	–	–	–
РУП «Адап»	Прибыль/убыток	–	–	–
РУП «Абхазпродэкспорт»	Прибыль/убыток	– 481,8	– 9 727,4	– 10 208,5
РУП «Абхазфрукт»	Прибыль/убыток	– 461,7	– 63,3	– 525,0
РУП «АбхазАгро»	Прибыль/убыток	–	–	–
РУП «Абжаква»	Прибыль/убыток	– 47,3	49,3	– 2,0
РУП «Гагрское рыболовецкое хозяйство»	Прибыль/убыток	–	–	–
РУП «Амлагур»	Прибыль/убыток	–	–	–
РУП «Абхазчай»	Прибыль/убыток	–	–	–
Лаборатория агрохимической и фитосанитарной экспертизы МСХ РА	Прибыль/убыток	– 15,2	– 9,9	– 15,2
Всего прибыль:		1 708,2	217,4	1 925,6

Таким образом, согласно указанным выше в таблице сведениям сумма чистой прибыли подведомственных организаций МСХ РА за 2017-2018гг. составила – 1 925,6 тыс. руб., соответственно предполагаемая сумма для перечисления в Республиканский бюджет, исходя из 10% отчислений части прибыли, должна была составить – 192,5 тыс. руб., в т.ч. за 2017 г. – 170,8 тыс. руб. и за 2018 г. – 21,7 тыс. руб.

При этом, за проверяемый период подведомственными организациями МСХ РА было перечислено в республиканский бюджет 10% чистой прибыли на общую сумму – 104,8 тыс. руб., в т.ч.:

1. За II полугодие 2017 года поступило – 0,0 тыс. руб.
2. За 2018 год поступило – 104,8 тыс. руб., из них:
 - РУП Министерства сельского хозяйства «МТС Гулрыпшского района» – 2,85 тыс. руб.;
 - РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» – 97,6 тыс. руб.;
 - УП «МТС» – 0,67 тыс. руб. (согласно отчету);
 - РУП «МТС Гудаутского района» – 3,7 тыс. руб.;
3. За I полугодие 2019 года поступило – 0,0 тыс. руб.

5. Плата за пользование водными биологическими ресурсами от резидентов Республики Абхазия за проверяемый период составила – 165 886,6 тыс. руб., в т.ч. за II полугодие 2017 года – 11 544,3 тыс. руб., за 2018 год – 43 534,0 тыс. руб. и за I полугодие 2019 года – 110 808,3 тыс. руб.

Порядок установления и взимания данного вида доходов Республиканского бюджета, администрируемого МСХ РА, регулируется Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 декабря 2012 г. № 156 «Об утверждении «Положения о рыболовстве, сохранении и воспроизводстве водных биологических ресурсов Республики Абхазия» и принимаемых ежегодно в соответствии с ним Кабинетом Министров Республики Абхазия нормативно-правовых актов об общем допустимом улове (ОДУ) водных биологических ресурсов и рекомендуемым квотам добычи (вылова) в осенне-зимнюю путину, об оплате за пользование вышеуказанными водными биологическими ресурсами, а также о мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину.

Стоимость водных биоресурсов определяется как произведение установленной платы за пользование водными биоресурсами на соответствующее количество объектов водных биоресурсов.

Данный вид администрирования доходов осуществляется Отделом рыбной отрасли МСХ РА, который ежегодно (на осенне-зимнюю путину) распределяет и предоставляет квоты на вылов рыбы в акватории Черного моря, а также производит сверку по вылову рыбы и уплате платежей при использовании водными биологическими ресурсами получателями квот.

Так, согласно Приложению к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 08 декабря 2017г. № 171 «Об утверждении «Общего допустимого улова (ОДУ) водных биологических ресурсов и рекомендуемых квот добычи (вылова) в осенне-зимнюю путину 2017-2018гг.» с изменениями были утверждены ОДУ в количестве: хамса (черноморская и азовская) – 20 000 т.; барабулька – 70 т.; мерланг – 15 т.; шпрот (килька) – 250 т.; кефали (лобан, сингиль, остронос, пиленгас) – 90 т.; катран – 2 т.; ставрида 150 т.; камбала-калкан – 5 т.; скаты (морская лиса и морской кот) – 10 т.; прочие (горбыль, скаперна, бычки, смарида, сарган, сельдь, карась, песчанка, луфарь, глосса) – 100 т. В последующем, а именно 29.12.2017г. были внесены изменения в вышеуказанное Постановление и ОДУ на хамсу увеличен до 25000 т. и снят запрет на экспорт промысловой рыбы (Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.12.2017г. №29).

Согласно Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия от 08 декабря 2017г. № 62 «О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2017-2018гг.» (с изменениями от 29.12.2017г. № 79) указано каким организациям выделить квоты и каким ограничить количество судов. Следует отметить, что изначально данным Распоряжением экспорт промысловой рыбы был запрещен, после внесения изменений был снят запрет на экспорт промысловой рыбы, а также добавлены предприятия-экспортеры ООО «Акватория 2015» и ООО «Золотая рыбка плюс».

Общий объем распределённых квот составил: хамсы – 24 800 т., из которых выловлено и переработано – 22 193 т., экспортировано – 1 107,14 т., ставриды – 80 т., экспортировано – 21,97 т. Общая сумма платы за пользование водными биологическими ресурсами за осенне-зимнюю путину 2017-2018 гг. составила 49 067,8 тыс. руб., из которых за II полугодие 2017 года – 10 484,3 тыс. руб., за I полугодие 2018 года – 38 583,5 тыс. руб.

Установлена задолженность ООО «Золотая рыбка» перед Республиканским бюджетом – 921,5 тыс. руб., не погашена на момент проведения контрольного мероприятия.

Согласно Приложению к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 декабря 2018г. № 203 «Об утверждении «Общего допустимого улова (ОДУ) водных биологических ресурсов и рекомендуемых квот добычи (вылова) в осенне-зимнюю путину 2018-2019гг.» были утверждены ОДУ в количестве: хамса (черноморская и азовская) – 27 000 т.; барабулька – 120т.;

мерланг – 150т.; шпрот (килька) – 350т.; кефали (лобан, сингиль, остронос) – 150т.; катран – 12т.; ставрида 150т.; камбала-калкан – 15т.; скаты (морская лиса и морской кот) – 50т.; луфарь – 200т.; смарида – 70т.; прочие (темный горбыль, скаперна, бычки, сарган, сельдь, карась-ласкирь, пелагида) – 30т. Согласно п. 3 вышеуказанного Постановление запрещено в осенне-зимнюю путину 2018-2019гг. экспорт промысловой рыбы (свежей, охлажденной. В последующем, а именно 28.01.2019г. внесены изменения (Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия №3) в вышеуказанное Постановление и ОДУ на хамсу увеличен с 27 000 т. до 39 800 т. и отменен запрет на экспорт промысловой рыбы.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 08.02.2019г. № 16 ««Об утверждении «Общего допустимого улова (ОДУ) водных биологических ресурсов и рекомендуемых квот добычи (вылова) в осенне-зимнюю путину 2018-2019гг.»» два вышеуказанных Постановления утратили силу, разрешен экспорт хамсы, а ОДУ на хамсу увеличен с 39 800 т. до 69 800 т.

Также, Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 декабря 2018 г. № 214 «О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2018-2019 гг.» (с изменениями от 28.01.2019г.) определен порядок проведения рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2018-2019 гг., а также первоначально запрещен экспорт промысловой рыбы, после внесения изменений – экспорт был разрешен и дополнительно распределены квоты. Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 08 февраля 2019 г. № 17 «О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2018-2019гг.» вышеуказанное Распоряжение с изменениями утратило силу, и разрешен экспорт промысловой рыбы – хамсы.

Общий объем распределённых квот составил: хамсы – 69 260 т., из которых выловлено и переработано – 66 068 т., экспортировано – 287,9 т., ставриды – 50 т., экспортировано – 30,7 т. Общая сумма платы за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2018-2019 гг. составила 118 235,6 тыс. руб., задолженность организаций перед Республиканским бюджетом – 4 930,0 тыс. руб., не погашена на момент проведения контрольного мероприятия.

По вопросу: контроль и предпринятые меры Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия по устранению фактов нарушений, выявленных предыдущими проверками Контрольной палаты Республики Абхазия.

По результатам проведенного ранее контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и

управления государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций» за 2015-2016гг. и I полугодие 2017г.» Контрольной палатой Республикой Абхазия были направлены:

- в **МСХ РА** – Представление №19 от 23.01.2019г., на который был дан ответ вх. № 50 от 27 февраля 2018 года с приложением Протокола совещания от 16.02.2018г. Согласно Представлению № 19 и протоколу:

- п.13 Протокола было дано поручение экономическому отделу, агроотделу, отделу бухгалтерии и юристу разработать в месячный срок проект целевой программы и порядок предоставления субсидий. На момент проведения контрольного мероприятия проект целевой программы разработан МСХ РА и несколько раз направлен для принятия в Кабинет Министров Республики Абхазия, однако не утвержден, а Министерство финансов Республики Абхазия продолжило санкционирование расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия;
- п.14 Протокола дано поручение требовать документы, подтверждающие целевое расходование средств, полученных на развитие сельского хозяйства. Однако в МСХ РА, в ряде случаев, отсутствует какая-либо финансовая отчетность со стороны получателей бюджетных средств, а само министерство не осуществляет должный контроль за их использованием;
- По состоянию на 01.07.2017г. просроченная дебиторская задолженность перед МСХ РА физических и юридических лиц составила 157 254,2 тыс. руб. На основании Представления № 19 дано поручение отделу бухгалтерии исправить данные упущения. При этом на момент проведения контрольного мероприятия, по состоянию на 01.07.2019г. задолженность составила – 110 275,0 тыс. руб.

- **Министерству финансов Республики Абхазия** – Уведомление о применении бюджетных мер принуждения (исх. № 30 от 30.01.2018г.). Согласно ответу Министерства финансов Республики Абхазия на данное уведомление, приостановлено финансирование мероприятий по развитию сельского хозяйства на 2018г. до принятия окончательного решения относительно их целесообразности на основании Уведомления о применении бюджетных мер принуждения №4 Министерства финансов Республики Абхазия МСХ РА (исх. №06/20 от 30.04.2018г.).

В последующем Министерство финансов сообщило (исх. № 06/20 от 30.04.2018г.), что на основании заключения МСХ РА, подтвержденного комиссией из депутатов Комитета по аграрной политике Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия приостановило применение бюджетных мер принуждения в отношении ряда мероприятий, направленных на развитие сельского хозяйства Республики Абхазия с последующим их финансированием.

- Обращение в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия.

26.12.2018г. получен ответ (исх. №65-7/348), согласно которому направлено представление об устранении нарушений законодательства в МСХ РА и информационные письма в адрес Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия.

Другие вопросы

Подведомственные предприятия МСХ РА, являющиеся сельскохозяйственными предприятиями, не платят налог на прибыль и налог на добавленную стоимость.

Так, в соответствии со ст.4 Закона Республики Абхазия от 09.03.1996г. № 243-с (ред. от 18.11.2015г.) «О плате за землю» «с крестьянских (фермерских) хозяйств и других сельскохозяйственных предприятий и организаций взимается только земельный налог, все остальные виды налогов по отношению к ним не применяются, за исключением государственной и таможенной пошлин, а также страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

При этом, как в соответствии с частью 4 ст. 7 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994г. № 167-с (ред. от 30.06.2016г.) «О налоге на прибыль организаций» прибыль сельскохозяйственных предприятий не освобождается от налогообложения, так и в соответствии с Законом Республики Абхазия 30.11.2015г. N 3912-с-V (ред. от 03.08.2016г.) «О налоге на добавленную стоимость» не предусмотрены льготы по освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость для данных предприятий. Таким образом, в законодательстве существует коллизия, согласно которой один закон освобождает от уплаты налогов, а два других (специальных по конкретным видам налогов) – нет.

МТС по районам

Согласно представленным балансам МТС районов за проверяемый период данные отчетных периодов, такие как выручка, прибыль (убыток), расходы, основные средства и амортизация основных средств (далее – ОС) отражены ниже в таблице № 7:

Таблица № 7

Отчетные балансовые данные МТС по районам

в тыс. руб.

МТС по районам:	Отчетные данные	2017 г.	2018 г.	1 полугодие 2019 г.	Всего
Гагрский район	Выручка	794,8	477,3	275,8	1 547,9
	Расходы	786,7	665,9	885,3	2 337,9
	Прибыль/убыток	8,1	-188,6	-609,5	-790,0
	Основные средства	10 496,9	10 479,2	24 559,0	
	Износ ОС	2 046,2	2 152,0	2 577,0	
	Амортизация в затратах	154,9	1 235,9	579,4	
Гудаутский район	Выручка	1 468,4	1 241,7	1 210,0	3 920,1
	Расходы	1 423,6	1 675,8	1 373,4	4 472,8

	Основные средства	35 435,5	72 937,3	71 946,4	
	Износ ОС	2 484,9	2 684,4	2 859,8	
	Амортизация в затратах	28,6	199,4	175,4	
Сухумский район	Выручка	5 926,3	3 287,3	17,0	9 230,6
	Расходы	5 629,3	3 212,9	74,9	8 917,1
	Прибыль/убыток	297,0	74,4	-57,9	313,5
	Основные средства	14 228,7	24 939,4	24 939,4	
	Износ ОС	1 903,7	1 903,7	1 903,7	
	Амортизация в затратах	-	-	-	
Гулрыпшский район	Выручка	1 032,3	286,3	350,0	1 668,6
	Расходы	997,5	644,7	360,1	2 002,3
	Прибыль/убыток	34,8	-358,4	-10,1	-333,7
	Основные средства	24 786,9	53 850,2	53 850,2	
	Износ ОС	294,0	555,1	617,5	
	Амортизация в затратах		261,1	62,4	
Очамчирский район	Выручка	1 196,6	540,7	754,2	2 491,5
	Расходы	1 547,2	2 101,3	1 119,0	4 767,5
	Прибыль/убыток	-350,6	-1 560,6	-364,8	-2 276,0
	Основные средства	49 327,4	80 070,8	90 377,9	
	Износ ОС	75,2	1 276,3	1 276,3	
	Амортизация в затратах	144,2	1 201,1	-	
Ткуарчалский район	Выручка	551,9	156,0	130,0	837,9
	Расходы	678,9	1 583,6	220,3	2 482,8
	Прибыль/убыток	-127,0	-1 427,6	-90,3	-1 644,9
	Основные средства	11 877,3	25 656,9	27 000,1	
	Износ ОС	309,8	1 554,9	1 554,9	
	Амортизация в затратах	78,1	1 245,1		
Галский район	Выручка	1 173,6	364,5	748,2	2 286,3
	Расходы	1 147,6	763,4	1 027,8	2 938,8
	Прибыль/убыток	26,0	-398,9	-279,6	-652,5
	Основные средства	18 764,3	56 755,7	41 218,4	
	Износ ОС	12 811,9	15 537,3	15 537,3	
	Амортизация в затратах	-	-	-	-
ИТОГО	Выручка	12 143,9	6 353,8	3 485,2	21 982,9
	Расходы	12 210,8	10 647,6	5 060,8	27 919,2
	Прибыль/убыток	-66,9	-4 293,8	-1 575,6	-5 936,3
	Основные средства	164 917,0	324 689,5	333 891,4	
	Амортизация в затратах	405,8	4 142,6	817,2	5 365,6

Проведенным анализом отчетных данных установлено, что порядок отнесения амортизационных начислений ОС в статью затрат носит несистемный характер, например, по МТС Сухумского и Галского районов суммы амортизационных начислений ОС не включены в состав затрат, что значительно искажает финансовый результат предприятий. Следует отметить, что документального подтверждения о не включении сумм амортизационных начислений ОС в состав затрат проверке не представлены.

В большинстве случаев, по остальным районным МТС значительные суммы амортизационных начислений ОС существенно влияют на финансовый результат предприятий в сторону уменьшения прибыли, что непосредственно и отражено в балансах соответствующих периодах как убытки предприятия. Установлено, что МСХ РА, за проверяемый период определяет тарифную политику по видам выполняемых районными МТС работ согласно «временным расчетным ценам на выполнение основных видов сельскохозяйственных работ (услуг) МТС районов», утвержденным министром сельского хозяйства Республики Абхазия на: 10.03.2017г., 24.01.2018г., 05.04.2019г. Данные расчеты за указанные периоды отражены в нижеприведенной таблице № 8:

Таблица № 8

Виды работ	Единица измерения	цена за 1 единицу в руб.		
		2017 г.	2018 г.	2019 г.
вспашка	га.	2612	2956	2316
вспашка на тракторе К-744Р1	га.			1600
боронование дисковыми боронами	га.	1193	1305	1072
боронование зубчатыми боронами	га.	740	748	682
культивация	га.	740	841	737
посев	га.	846	950	930
опрыскивание citrusовых	100 корней	2529	2841	2018
опрыскивание садовых культур с опрыскивателем марки ОВС-2000 в составе трактора МТЗ-80	за 6 часов сменного времени			3229
плантаж на гл. 40-50 см.	га.	6552	6683	6668
плантаж раскорчеванного участка на гл. 60 см.	га.	7657	7792	7839
корчевка бульдозером 90-ТГ-2047-а	за смену	8712	8905	10275
корчевка бульдозером Т-11 "ЧЕТРА"	за смену	16335	16718	19458
работа экскаватора ЭО-2202	за смену	6038	6155	10275

Согласно полученным сводным данным от МСХ РА МТС районов были выполнены следующие основные виды механизированных сельскохозяйственных работ с 2017 года по 9 мес. 2019 года, отраженные в таблице № 9.

Таблица № 9

МТС районов	Период	Виды сельхозработ (в га)					Общий объем услуг, тыс. руб.
		Вспашка	Бороновка	Посев	Культивация	Покос	
Гагрский район	2017г.	305,95	129,7				794,8
	2018г.	57,7	328,05	15,8			477,3
	за 9 мес. 2019г.	119					257,8
Гудаутский район	2017г.	736,6	77	61			1468,4

	2018г.	319,05	84,08	62,6			1241,7
	за 9 мес. 2019г.	582,4	152,3	63,6	74,6	6,8	1693,5
Сухумский район	2017г.	101,88					5926,3
	2018г.	20					3287,4
	за 9 мес. 2019г.	22					31,0
Гулрыпшский район	2017г.	541,92					1032,3
	2018г.	30	26				284,5
	за 9 мес. 2019г.	34,96	17,92				451,5
Очамчырский район	2017г.	650					1196,6
	2018г.	60	10				540,7
	за 9 мес. 2019г.	273	165,86	112			1389,6
Ткуарчалский район	2017г.	300					551,9
	2018г.	30,4					156,0
	за 9 мес. 2019г.	56,1					130,0
Галский район	2017г.	648	244	68			1173,7
	2018г.	112	38,5	34,8			364,5
	за 9 мес. 2019г.	170	60	146			886,5
Итого:	2017г.	3284,35	450,7	129	0	0	12144,0
	2018г.	629,15	486,63	113,2	0	0	6352,1
	за 9 мес. 2019г.	1257,46	396,08	321,6	74,6	6,8	4839,9
Всего:		5170,96	1333,4	563,8	74,6	6,8	23336

Следует отметить, что в 2018 году произошло значительное увеличение ОС по районным МТС в рамках Соглашения между Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 30.05.2018г.

Проверкой установлено, что общая стоимость полученного МСХ РА от ФГБУ «Россельхозцентр» гуманитарного груза в виде сельскохозяйственной техники составила 193 537,6 тыс. руб. Передача осуществлялась согласно актам приема-передачи с количественным отражением наименования груза, без указания стоимости. Стоимость полученной сельскохозяйственной техники МСХ РА была отражена только при распределении данной техники районным МТС согласно накладным, при этом установлено, что МСХ РА определило стоимостное выражение техники на основании товарных накладных, счетов-фактур и отгрузочных спецификаций представленных ФГБУ «Россельхозцентр».

В нарушение статьи 8 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия «Об утверждении новой редакции инструкции по бюджетному учету» от 18.04.2016 г. № 86-н МСХ РА не приняла на баланс полученные основные средства в виде сельскохозяйственной техники от ФГБУ «Россельхозцентр» с последующей передачей районным МТС.

Согласно Приказу МСХ РА от 17.07.2018г. №1-20, произведено распределение по районным МТС тракторов и сельскохозяйственных машин в количестве 193 (сто девяносто три) единицы, поступившие в виде помощи в 2018 году от ФГБУ «Россельхозцентр», а также, сформирован резерв.

Распределение сельскохозяйственной техники и оборудования по районным МТС приведено ниже в таблице № 10.

Таблица № 10

Наименование и марка техники	Всего шт.	Резерв	МТС Гал. р-на	МТС Ткуар. р-на	МТС Очамч. р-на	МТС Гулр. р-на	МТС Сух. р-на	МТС Гуд. р-на	МТС Гагр. р-на
1.Тракторы всего	57	2	11	5	12	8	4	11	4
«Кировец» К-744Р1	4		1	-	1	1	-	1	-
«Агромаш» 90ТГ3647М	10	1	2	1	2	1	1	1	1
«Беларус»-82.1	22		4	2	5	3	2	4	1
«Беларус»-1221.2	21	1	4	2	4	3	1	5	2
2.Прицеп тракторный всего	12		2	1	3	2	-	3	1
2ПТС-4,5	6		1	-	2	1	-	2	-
2ПТС-6,5	6		1	1	1	1	-	1	1
3.Плуги всего	45	2	8	4	9	7	3	9	3
ПЛН-8-35	4		1	-	1	1	-	1	-
ПЛН-4-35	21	1	3	2	4	3	2	4	2
ПЛН-3-35	20	1	4	2	4	3	1	4	1
4.Бороны всего	28		4	3	6	5	1	6	3
Дискатор БДМ-2,5Х2	8		1	1	2	1	-	2	1
Борона зубовая БНЗ-9	20		3	2	4	4	1	4	2
5.Культиваторы всего	12		2	1	2	2	1	2	2
Виноградный РИТМ КВОЗ	5		1	-	1	1	-	1	1
Гребнеобразователь ИКСИОН 4Х75	7		1	1	1	1	1	1	1
6.Опрыскиватель ОВС-2000	17		3	1	4	2	1	4	2

7.Погрузчик фронтальный ПКУ-0.8	22		4	2	5	3	2	4	2
Всего	193	4	34	17	41	29	12	39	17

Таким образом, МСХ РА передано 189 единиц сельскохозяйственной техники в МТС по районам общей стоимостью 187 643,2 тыс. руб.

В соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 207 «О передаче Министерством сельского хозяйства Администрации Сухумского района трактора «Беларус 82.1» и плуга «ПЛН-3-35» МСХ РА передало в собственность Администрации с. Псху Сухумского района трактор марки «Беларус 82.1» стоимостью 1 267 161,02 рублей и плуг «ПЛН-3-35» стоимостью 73 980,17 рублей по одной единице.

В рамках контрольного мероприятия проведены выборочные выездные проверки районных МТС с целью проведения визуального осмотра сельскохозяйственной техники, балансодержателями которой являются районные МТС, в ходе которых установлено следующее:

- РУП «МТС Галского района»

На момент проверки на балансе предприятия числится специальная техника на общую сумму – 57 680,4 тыс. руб. в т.ч. тракторы в количестве 25 шт., наличие которых подтверждено в полном объеме в ходе визуального осмотра.

- РУП «МТС Ткуарчалского района»

На момент проверки на балансе предприятия числится специальная техника на общую сумму – 27 000,1 тыс. руб. в т.ч. тракторы – 18 440,2 тыс. руб. в количестве 16 шт.

Следует отметить, что на момент проверки в РУП «МТС Ткуарчалского района» отсутствуют основные средства:

- Трактор гусеничный Агромаш-90 ТГ2047А (04.10.2011г.) стоимостью 1 088,0 тыс. руб.;
- Трактор Беларусь-82,1 (14.12.2010г.) стоимостью 926,5 тыс. руб.;
- Плуг ПЛН-3-35 (30.12.2009г.) стоимостью 58,8 тыс. руб.;
- Плуг ПЛН-4-35 (30.12.2009г.) стоимостью 103,6 тыс. руб.

Со слов директора РУП «МТС Ткуарчалского района» Воуба В.К., вышеперечисленная спецтехника отсутствует на предприятии в течении восьми месяцев.

- РУП «МТС Очамчирского района»

На момент проверки на балансе предприятия числится основных средств на общую сумму – 90 377,9 тыс. руб. в т.ч. сельхозтехника машинно-тракторные агрегаты – 89 377,9 тыс. руб., из них тракторов в количестве 33 шт.

- Следует отметить, что на момент проверки в РУП «МТС Очамчырского района» отсутствуют основные средства:
- Трактор Агромаш-30 СШ – 3 шт. общей стоимостью 1 305,0 тыс. руб.;
 - Трактор Агромаш-90 ТГ – 2 шт. общей стоимостью 8 452,4 тыс. руб.;
 - Трактор гусеничный Агроном-90 – 1 шт. стоимостью 1 088,0 тыс. руб.;
 - Трактор Беларусь-82,2 – 5 шт. общей стоимостью 2 300,8 тыс. руб.;
 - Самосвал ГАЗ-3309-1377 – 3 шт. общей стоимостью 2 399,1 тыс. руб.;
 - Вертикально-фрезерный культиватор КЕ-3000S – 1 шт. стоимостью 527,4 тыс. руб.;
 - Косилка – 250 – 1 шт. стоимостью 332,0 тыс. руб.;
 - Вибрационный перфоратор с пультом управления – 1 шт. стоимостью 103,7 тыс. руб.;
 - Картофелесажалка Л-207 – 1 шт. стоимостью 383,6 тыс. руб.;
 - СНУ-550-0 Стогометатель погрузчик навесной – 1 шт. стоимостью 168,1 тыс. руб.;
 - Система полива НО 50 Га – 1 шт. – стоимостью 3 411,4 тыс. руб.;
 - Трактор Беларусь 1221,2 – 1 шт. стоимостью 2 593,8 тыс. руб.;
 - Плуг ПЛН – 3-3,5 – 2 шт. общей стоимостью 147,9 тыс. руб.

Согласно объяснительной Шоуа В.Д. отсутствующая на предприятии спецтехника находится на выполнении работ, а также большая часть не исправной техники (тракторы) находится у работников РУП «МТС Очамчырского района» на восстановлении и сохранении.

Согласно представленному договору аренды оборудования от 19.07.2019г. РУП «МТС Очамчырского района» передал в аренду для апробации систему полива НО 50 Га ООО «Империал Фарминг».

- РУП «МТС Сухумского района»

На момент проверки на балансе предприятия числится основных средств на общую сумму – 24 399,5 тыс. руб. в т.ч. сельхозтехника машинно-тракторные агрегаты – 14 008,3 тыс. руб. в количестве 16 шт.

Следует отметить, что на момент проверки в РУП «МТС Сухумского района» отсутствуют основные средства:

- Трактор Агромаш-30 СШ (2011г.) – 1 шт. стоимостью 273,1 тыс. руб.;

- Трактор Беларусь-82,2 (12.10.2007г.) – 1 шт. стоимостью 362,6 тыс. руб.;
- Трактор Беларусь-82,1 (13.10.2007г.) – 1 шт. стоимостью 295,7 тыс. руб.;
- Плуг ПЛН – 3-3,5 (2010-2018гг.) – 2 шт. стоимостью 116,2 тыс. руб.;
- Плуг ПЛН – 4-3,5 (2010-2018гг.) – 1 шт. стоимостью 145,1 тыс. руб.

Согласно объяснительной Кесян А.М. отсутствующая на предприятии спецтехника находится у работников РУП «МТС Сухумского района» на восстановлении, а также трактор Беларусь-82,2 находится в с.Псху Сухумского района.

- РУП «МТС Гудаутского района»

На момент проверки на балансе предприятия числится основных средств на общую сумму – 72 937,3 тыс. руб. в т.ч. сельхозтехника машинно-тракторные агрегаты – 68 167,5 тыс. руб., из них тракторов 29 шт.

Следует отметить, что на момент проверки в РУП «МТС Гудаутского района» отсутствуют основные средства:

- Трактор-90 ТГ3647М – 1 шт. стоимостью 4 226,2 тыс. руб.;
- Трактор Беларусь-82,1 – 1 шт. стоимостью 463,3 тыс. руб.;
- Трактор Беларусь-82,2 – 1 шт. стоимостью 460,2 тыс. руб.;
- Трактор Беларусь 1221,2 – 1 шт. стоимостью 2 593,8 тыс. руб.;
- Самосвал ГАЗ с трехсторонней разгрузкой – 2 шт. общей стоимостью 1 599,4 тыс. руб.;
- Плуг ПЛН – 4-3,5 – 2 шт. общей стоимостью 197,9 тыс. руб.

Согласно объяснительной Сакания Л.М. отсутствующая на предприятии спецтехника, по причине отсутствия свободного места в гараже, находится у работников РУП «МТС Гудаутского района» на сохранении, а также, самосвал ГАЗ с трехсторонней разгрузкой в количестве 2 шт. находится в с.Мюсера Гудаутского района (Госдача).

Государственная служба защиты растений Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия

Анализ нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность Государственной службы защиты растений Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия

В соответствии с Положением «имущество Службы составляют основные средства и оборотные средства, закрепленные Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, а сама Служба находится на Госбюджете».

Несмотря на то, что Положение не раскрывает организационно правовую форму Службы, по признакам, она является государственным учреждением.

Служба, согласно Законам Республики Абхазия о Республиканском бюджете на 2017, 2018, 2019гг. является распорядителем бюджетных средств и ему присвоен код 040.

При этом, в соответствии с п.п. 37 и 41 части 1 статьи 2 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Служба не относится к определению «распорядитель бюджетных средств».

В 2007 году вступил в силу Закон Республики Абхазия № 1799-с-IV «О защите растений», согласно ст. 6 данного закона государственное управление и контроль в области защиты растений в Республике Абхазия осуществляются:

- специально уполномоченным Кабинетом Министров Республики Абхазия органом государственного управления в области защиты растений;
- Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия;
- органом санитарно-эпидемиологического контроля;
- уполномоченным центральным органом государственного управления в области охраны окружающей природной среды Республики Абхазия.

Согласно ответу руководителя аппарата Кабинета Министров Республики (исх. № 1534 от 17.10.2019г.), в части специально уполномоченного органа государственного управления в области защиты растений, отдельные задачи государственного регулирования в данной области осуществляют некоторые центральные органы государственного управления, а именно Государственная инспекция по карантину растений, в части защиты растений посредством осуществления фитосанитарного контроля, и Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия, в части осуществления лицензирования в данной области.

Согласно п. 2.1.9. Положения Государственной инспекции по карантину растений, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 ноября 2018г. № 166, одной из основных задач Инспекции является защита растений от опасных карантинных вредителей, болезней растений и сорняков.

Компетенция Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия (далее – МСХ РА) в области защиты растений указана в ст. 8 Закона Республики Абхазия от 18 июля 2007 года № 1799-с-IV «О защите растений» и к ней не относится лицензирование деятельности по применению пестицидов (ядохимикатов). Данная компетенция, согласно ст. 7 вышеуказанного закона закреплена за уполномоченным органом государственного управления в области защиты растений.

На основании вышеизложенного не представляется возможным установить какой именно орган государственного управления уполномочен в области защиты растений.

Целевое и эффективное использование средств республиканского бюджета выделенных на содержание Государственной службы защиты растений Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия

Проверке представлены лимиты бюджетных обязательств Службы на 2017 год, утвержденные Министерством финансов Республики Абхазия от 30 декабря 2016г. в общей сумме – 336,9 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2017г., Службе предусмотрены бюджетные назначения – 8 574,0 тыс. руб., исполнено – 8 559,5 тыс. руб. (99,8% от плана), не исполнено – 14,5 тыс. руб.

Проверке не были представлены утвержденные лимиты бюджетных обязательств с изменениями на 2017 год в сумме 8 574,0 тыс. руб.: расходы аппарата – 363,3 тыс. руб. и расходы в рамках проведения мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства (приобретение ядохимикатов) – 8 210,7 тыс. руб., смета расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства также не были представлены, при этом представлены казначейские уведомления и справки об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств распорядителя бюджетных средств код 040 «Государственная служба защиты растений Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия».

Согласно штатному расписанию на 2017г. утвержденному начальником Службы, было предусмотрено 5 штатных единиц с месячным фондом заработной платы в сумме – 23,4 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2018г. штат полностью укомплектован.

Проверке представлена бюджетная смета расходов Службы на 2018г., утвержденная начальником Службы с расшифровками в сумме – 336,3 тыс. руб.

Лимиты бюджетных обязательств Службы на 2018 год утверждены Министерством финансов Республики Абхазия от 29 декабря 2018г. в общей сумме – 336,3 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2018г. Службе предусмотрено – 7 086,3 тыс. руб., исполнено – 7 081,3 тыс. руб. (99,9% от плана) и не исполнено – 4,9 тыс. руб.

Проверке не представлены утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2018 год и смета расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства (приобретение ядохимикатов) в сумме 6 750,0 тыс. руб., при этом представлены казначейские уведомления и справки об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств распорядителя бюджетных средств 040. Согласно штатному расписанию на 2018г., утвержденному начальником Службы, предусмотрено 5 штатных единиц с месячным фондом заработной платы в сумме – 23,4 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2019г. штат был полностью укомплектован.

Проверке была представлена бюджетная смета расходов Службы на 2019г., утвержденная начальником Службы, с расшифровками в сумме –

336,3 тыс. руб.

Лимиты бюджетных обязательств Службы на 2019 год утверждены Министерством финансов Республики Абхазия от 28 июня 2019г. в общей сумме – 5 006,3 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета за I полугодие 2019г. на содержание Службы предусмотрено – 336,3 тыс. руб., исполнено – 137,7 тыс. руб. (40,9% от плана), не исполнено – 198,6 тыс. руб.

Расходы на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия Службе предусмотрены – 4 670,0 тыс. руб., исполнено за I полугодие 2019г. – 0,0 тыс. руб. (0,0% от плана) и не исполнено – 4 760,0 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию на 2019г., утвержденному начальником Службы, предусмотрено 5 штатных единиц с месячным фондом заработной платы в сумме – 23,4 тыс. руб., по состоянию на момент проверки штат полностью укомплектован.

В части списания ГСМ установлено, что бухгалтерией Службы за проверяемый период без оправдательных документов списано бензина на общую сумму – 26,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 7 Закона Республики Абхазия от 18 июля 2007 года № 1799-с-IV «О защите растений», специально уполномоченный орган государственного управления в области защиты растений организует фитосанитарный мониторинг по вредным и особо опасным вредным организмам и на основании этого мониторинга организует приобретение пестицидов (ядохимикатов) и их распределение на территории Республики Абхазия. Однако, в ходе контрольного мероприятия установлено, что МСХ РА самостоятельно либо через Службу осуществляет данные функции, не обладая полномочиями.

При этом Служба осуществляло закуп (импорт) ядохимикатов в нарушение «Положения о порядке лицензирования производства, экспорта, импорта и реализации средств фитосанитарного назначения», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2017 г. № 70, в отсутствие соответствующей лицензией.

Согласно представленной справке главного бухгалтера Службы, за проверяемый период на приобретение ядохимикатов было израсходовано – 15 028,9 тыс. руб., в т.ч.:

1. Ядохимикатов – 12 513,3 тыс. руб. (II полугодие 2017 года – 2 571,3 тыс. руб., 2018г. – 5 826,0 тыс. руб. и полугодие 2019 года – 4 116,0 тыс. руб.);
2. Таможенные платежи – 2 187,7 тыс. руб. (II полугодие 2017 года – 873,2 тыс. руб., 2018г. – 771,2 тыс. руб. и полугодие 2019 года – 543,3 тыс. руб.);
3. Транспортировка – 280,0 тыс. руб. (II полугодие 2017 года – 105,0 тыс. руб., 2018г. – 100,0 тыс. руб. и полугодие 2019 года – 75,0 тыс. руб.);
4. Прочее - изготовление плакатов в 2018г. – 47,9 тыс. руб.

За II полугодие 2017 года было приобретено ядохимикатов на сумму – 2 571,3 тыс. руб., в т.ч. по наименованиям:

Наименование	к-во	Цена (руб.)	Сумма (тыс. руб.)
Димелин	260 кг.	4882	1 269,3
Клиппер	200 л.	2990	598,0
Децис	50 л.	3200	160,0
Атаброн	80 шт.	6800	544,0
Итого:	590		2 571,3

За 2018 год приобретено ядохимикатов на сумму – 5 826,0 тыс. руб., в т.ч. по наименованиям:

Наименование	к-во	Цена (руб.)	Сумма (тыс. руб.)
Димелин	500 кг.	4930	2 465,0
Клиппер	450 л.	2800	1 260,0
Децис-эксперт	160 л.	3200	512,0
Суперкил	100 л.	1050	105,0
Атаброн	80 л.	6800	544,0
Альфа-амеприд	250 кг.	2500	625,0
Волиам-флекси	30 л.	10500	315,0
Итого:	1570		5 826,0

За I полугодие 2019 года приобретено ядохимикатов на сумму – 4 116,0 тыс. руб., в т.ч. по наименованиям:

Наименование	к-во	Цена (руб.)	Сумма (тыс. руб.)
Димелин	350 кг.	6000	2 100,0
Топаз	420 л.	4800	2 016,0
Итого:	1570		4 116,0

Следует отметить, что помимо приобретенных ядохимикатов в 2019 году Служба получала различные препараты на безвозмездной основе, в т.ч.:

1. От МСХ РА:

Наименование	Документ	Дата выдачи	Основание	К-во
Фаскорд КЭ	Накладная №9	24.04.2019г.	Приказ №2-20 МСХ РА	50 л.
Эсперо КС	Накладная №9	24.04.2019г.	Приказ №2-20 МСХ РА	50 л.
Феромоновые диспенсеры	Накладная №12	б/д	Приказ №2-42 МСХ РА	50 шт.

2. От Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО ООН) в виде гуманитарной помощи:

Наименование	Маркировка	Документ	К-во
Нуприд-600 (Имидаклоприд)	КЕ, 600 г/кг	Соглашение от 13.05.2019г.	60 кг.
Волли (Пенконазол)	КЕ, 100 г/кг	Соглашение от 13.05.2019г.	200 кг.

Служба осуществляет безвозмездное распределение ядохимикатов на основании заявок, получателями ядохимикатов являлись структурные подразделения Администраций административно-территориальных единиц

Республики Абхазия в сфере сельского хозяйства, а также иные организации и физические лица.

За проверяемый период все приобретенные и безвозмездно полученные ядохимикаты и средства защиты распределены полностью между получателями, без остатков.

Контроль за проведением мероприятий по защите растений, использованием пестицидов

Запас пестицидов, в соответствии со ст. 18 Закона Республики Абхазия от 18 июля 2007 года № 1799-с-IV «О защите растений», формируется из объема закупленных пестицидов (ядохимикатов) на основе фитосанитарного мониторинга с учетом складывающейся фитосанитарной обстановки и является государственной собственностью, находящейся в ведении (распоряжении) уполномоченного органа государственного управления в области защиты растений. Норматив запаса по видам пестицидов (ядохимикатов) и порядок их использования устанавливаются уполномоченным органом государственного управления в области защиты растений, однако на момент проведения контрольного мероприятия данный порядок отсутствовал.

Контроль за соблюдением правил применения пестицидов, согласно ст. 7 Закона Республики Абхазия от 18 июля 2007 года № 1799-с-IV «О защите растений» осуществляет специально уполномоченный орган государственного управления в области защиты растений, по требованию которого, в соответствии со ст. 17 вышеуказанного Закона, физические и юридические лица обязаны предоставлять информацию об использовании средств защиты растений.

При этом, одной из основных задач Службы, согласно Положению, является контроль за проведением мероприятий по защите растений, использованием пестицидов.

За проверяемый период, в подтверждение расходования ядохимикатов, полученных Государственным комитетом Республики Абхазия по экологии и охране природы (далее - Комитет), Служба предоставила проверке договоры о выполнении работ, заключенные Комитетом с физическими лицами, и акты выполненных работ.

Актом сдачи-приема оказанных услуг от 03.08.2017г. к Договору возмездного оказания услуг №21 от 30 июля 2017 года Заказчиком приняты работы по обработке самшитовых насаждений, при которых было израсходовано 43 500 л. рабочей жидкости, для баковой смеси пестицидов использованы: Атаброн - 5 л., Димелин - 10 кг. (от СЗР МСХ РА), Герольд - 30 л. и Децис – 33 л.

Актом сдачи-приема оказанных услуг от 24.08.2017г. к Договору возмездного оказания услуг №22 от 20 августа 2017 года Заказчиком приняты работы по обработке самшитовых насаждений, при которых израсходовано 43 500 л. рабочей жидкости, для баковой смеси пестицидов

использованы: Димелин - 28 кг., Герольд - 16 л. и Децис – 33 л. (от СЗР МСХ РА).

Актом сдачи-приема оказанных услуг от 22.10.2017г. к Договору возмездного оказания услуг №24 от 15 октября 2017 года Заказчиком были приняты работы по обработке самшитовых насаждений, при котором было израсходовано 32 000 л. рабочей жидкости, для баковой смеси пестицидов использованы: Дифлубензурон – 32 л. и Децис – 16 л.

Информация об использовании оставшихся распределенных ядохимикатов не представлена проверке Службой.

В связи с отсутствием специально уполномоченного органа в области защиты растений, отсутствием фитосанитарного мониторинга, порядка распределения и использования пестицидов проверке не представляется возможным установить целевое использование оставшихся выделенных за проверяемый период пестицидов.

Республиканское унитарное предприятие Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия «Абхазмед»

За проверяемый период деятельность РУП «Абхазмед» (далее –Предприятие) соответствовала уставным целям, основным источником дохода предприятия являлась выручка от реализации меда и медовой продукции.

В нарушение ч.3 статьи 5 и ч.4 статьи 6 Закона Республики Абхазии от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000 г. № 24 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия» на объекте контроля не утверждена учетная политика организации.

Штатным расписанием Предприятия за весь проверяемый период предусмотрено 12 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы – 185,0 тыс. руб.

Фактическая численность работников за 2017 год составляла в количестве 3 человека, в том числе – директор Предприятия и два охранника; с 2018 года по настоящее время – 4 человека, в том числе – директор Предприятия и три охранника. Трудовые договоры с сотрудниками заключены только от 05.01.2018г., при этом, за 2017 год трудовые договоры не представлены проверке.

Согласно представленным документам за 2017 год доход предприятия составил – 0,0 тыс. руб. Расходы предприятия за 2017 год составили – 1 575,7 тыс. руб. Убыток предприятия за 2017г. составил – 1 575,7 тыс. руб.

На балансе Предприятия по состоянию на 01.01.2018г. числится дебиторская задолженность в сумме – 0,0 тыс. руб.

Кредиторская задолженность: остаток на начало 2017 года – 361,3 тыс. руб., возникло – 802,1 тыс. руб., погашено – 721,7 тыс. руб., переходящий остаток – 441,7 тыс. руб.

За 2017 год поступило основных средств 12 515,7 тыс. руб. Всего на 01.01.2018г. на балансе предприятия числятся основные средства в сумме – 13 115,7 тыс. руб.

Проверкой установлено, что за II полугодие 2017 года в нарушение статей 9, 10 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28.12.2000г. №600-с-ХІІІ, на Предприятии отсутствуют ряд оправдательных документов первичного учета на проведенные хозяйственные операции, данные принятых к учету первичных документов не систематизировались по датам совершения операций, не группировались по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом с отражением в обязательных регистрах бухгалтерского учета.

За 2017 год проверке представлены расчетно-платежные ведомости выдачи заработной платы работникам (охранникам) на общую сумму – 363,3 тыс. руб., из них в сумме – 295,8 тыс. руб. выданы за счет собственных средств подотчетного лица – директора предприятия Тугуш Д.А., согласно Авансовому отчету №5 от 13.12.2017г.

Проверкой выявлено, что за весь проверяемый период документально не подтверждается начисление и выдача заработной платы директору Предприятия.

Согласно представленным документам за 2018 год доход предприятия составил – 3,0 тыс. руб. Расходы предприятия за 2018 год составили – 2 081,1 тыс. руб. Убыток предприятия за 2018г. составил – 2 078,1 тыс. руб.

На балансе Предприятия по состоянию на 01.01.2019г. числится дебиторская задолженность в сумме – 277,3 тыс. руб.

Кредиторская задолженность: остаток на начало 2018 года – 144,2 тыс. руб., возникло – 366,1 тыс. руб., погашено – 53,8 тыс. руб., переходящий остаток – 456,5 тыс. руб.

За 2018 год поступило основных средств 43,2 тыс. руб. Всего на 01.01.2019г. на балансе предприятия числятся основные средства в сумме – 13 158,9 тыс. руб.

За 2018 год Предприятием реализовано, согласно бухгалтерским первичным учетным документам, меда разного вида в виде готовой продукции в упаковочной стеклянной таре (вес нетто 0,38 кг. в одной банке) в количестве 48 банок на общую сумму 7 680,0 руб. – покупатель Торгово-промышленная палата Республики Абхазия, и 192 банки на общую сумму 30 720,0 руб. – покупатель Фонд «Международный культурно-деловой центр Республики Абхазия». Общий вес отпущенной медовой продукции составил 91,2 кг. Стоимость одной банки меда согласно счетам на оплату составила 160 руб. Калькуляция по формированию реализационной цены и себестоимости медовой продукции за данный период не представлена.

В 2018 году МСХ РА из бюджетных средств, предусмотренных на развитие пчеловодства, организации по очистке и фасовке меда за 2018 год, перечислено в РУП «Абхазмед» денежных средств в общей сумме – 13 916,2 тыс. руб., в т.ч.:

1. На запуск линии по очистке и фасовке меда – 103,8 тыс. руб.
2. На приобретение расходных материалов, мебели и оргтехники – 3 812,4 тыс. руб. Выделенные бюджетные средства Предприятием израсходованы:
 - 324,5 тыс. руб. оплачены ООО «93 регион» за стеклотару;
 - 115,3 тыс. руб. оплачены ООО «МиТ» за комплект этикеток;
 - 142,2 тыс. руб. оплачены ООО «АБСОЛЮТ-РЕНТ» за стеллажи;
 - 15,9 тыс. руб. – таможенные платежи и доставка стеллажей;
 - 139,2 тыс. руб. оплачено ИП Хварцкия Н.З. за бытовую технику;
 - 251,2 оплачено ООО «ПРОФИ-Т» за штабелер электрический;
 - 32,0 тыс. руб. оплачено ООО «Платар» за пластиковые короба;
 - 300,0 тыс. руб. оплачено ИП Цвинария Д.Д. за мебель;
 - 7,9 тыс. руб. оплачено РУП «Республиканский центр по техническому регулированию и метрологии» за предаттестационную подготовку;
 - 72,1 тыс. руб. оплачено ИП Тугуш А.П. за куботейнеры;
 - 45,0 тыс. руб. за подготовку материалов журналу «Вестник»;
 - 1,5 тыс. руб. Санэпидстанции за исследование проб меда;
 - 1,8 тыс. руб. ГУ Республиканская дезинфекционная станция;
 - 30,0 тыс. руб. за изготовление тележек (квитанция №234 от 17.10.18г.);
 - 9,0 тыс. руб. ЗАО «А-мобайл»;
 - 234,2 тыс. руб. по авансовым отчетам за 2018 год;
 - 108,5 тыс. руб. оплачено ИП Карагазян Р.Р. за транспортные услуги;
 - 1 997,2 тыс. руб. на приобретение меда.

Приказом Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия от 13.08.2018г. №1-25, собственник Предприятия, проведя мониторинг цен на мед в Республике Абхазия, в целях обеспечения условий деятельности РУП «Абхазмед» и организации закупки, переработки и сбыта медовой продукции по единым национальным брендом Республики Абхазия, установил следующие приема-закупочные цены на мед в зависимости от сорта, классификации меда:

- каштан – 240 руб./кг.;
- каштан-липа – 220 руб./кг.;
- летний – 200 руб./кг.

В 2018 году предприятие приобретало меда у сельхозпроизводителей за наличный расчет через подотчетное лицо – Тугуш Д.А., в подтверждение расходов к авансовым отчетам приложены закупочные акты, утвержденные директором Предприятия.

Так к авансовому отчету №000006 от 31.10.2018г. приложены оправдательные документы (закупочные акты) на приобретение 8791 кг. меда на общую сумму – 1 997,1 тыс. руб. в т.ч.:

- каштан – 4162,8 кг. по 240 руб. на сумму – 999,1 тыс. руб.;
- каштан-липа – 3612 кг. по 220 руб. на сумму – 794,6 тыс. руб.;
- летний – 1017 кг. по 200 руб. на сумму – 203,4 тыс. руб.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что вышеуказанное приобретение меда осуществлялось в период с 11.10.2018 года по 19.10.2018

года, сделки купли-продажи в большинстве случаев оформлены закупочными актами с лицами, у которых на момент совершения сделок, документ, удостоверяющий личность – общегражданский паспорт гражданина Республики Абхазия, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2016 г. № 242 «О продлении срока действия паспортов граждан Республики Абхазия образца 2005 года с истекшим сроком действия» был недействительным, также в ряде случаев в закупочных актах отсутствовали паспортные данные полностью или частично, либо были искажены. Таким образом, без оправдательных документов приобретено меда на общую сумму 1 179,3 тыс. руб.

3. На закуп меда – 10 000,0 тыс. руб.

Проверкой достоверности и законности расходования выделенных МСХ РА целевых бюджетных средств на закуп производственного сырья – мед – установлено, что закуп меда у сельхозпроизводителей Предприятием осуществлялся в нарушение Приказа Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия от 13.08.2018г. №1-25, а именно, собственник обязал директора Предприятия Тугуш Д.А. организовать прием меда по вышеуказанным ценам с проведением лабораторного анализа. При этом, подотчетное лицо Тугуш Д.А. без лабораторного исследования приобретаемого сырья, без документального подтверждения сорта (классификации) и качества, по закупочным актам произвел приобретение у сельхозпроизводителей меда сорта каштан в общем количестве 32 250 кг. согласно авансовому отчету №000007 от 31.12.2018г., по цене 300 руб. за 1 кг. на общую сумму – 9 586,8 тыс. руб., при этом, согласно проведенному анализу закупочных актов установлено, что количество приобретенного меда составляет 31 993,7 кг., при этом в ряде случаев количество приобретенного меда, при цене 300 руб. за 1 кг не соответствует выплаченным денежным средствам сельхозпроизводителю, разница составляет 37,7 кг., соответственно общее количество приобретенного меда составляет 31 956 кг., что соответствует выплаченной сумме.

Таким образом, сумма перерасхода в рамках приобретения меда с 27.12.2018 года по 31.12.2018 года согласно авансовому отчету №000007 от 31.12.2018г. составила – 1 917,4 тыс. руб. (вычислена исходя из разницы цены за 1 кг. приобретенного меда сорта каштан и установленной Приказом МСХ РА № 1-28 от 13.08.2018г. цены 240 руб. за 1 кг.).

Также в рамках контрольного мероприятия установлено, что вышеуказанное приобретение меда в период с 27.12.2018 года по 31.12.2018 года осуществлялось сделками купли-продажи, оформленными закупочными актами с лицами, у которых на момент совершения сделок, документ, удостоверяющий личность – общегражданский паспорт гражданина Республики Абхазия, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2016 г. № 242 «О продлении срока действия паспортов граждан Республики Абхазия образца 2005 года с истекшим сроком действия» был недействительным, а в ряде случаев в

закупочных актах отсутствовали паспортные данные полностью или частично, либо были искажены. Таким образом, без оправдательных документов приобретено меда на общую сумму 3 983,4 тыс. руб.

Согласно представленным документам за I полугодие 2019 года доход предприятия составил – 312,3 тыс. руб. Расходы предприятия за I полугодие 2019 года составили – 1 237,9 тыс. руб. Убыток предприятия за 2018г. составил – 2 078,1 тыс. руб.

На балансе Предприятия по состоянию на 01.07.2019г. числится дебиторская задолженность в сумме – 142,2 тыс. руб.

Кредиторская задолженность: остаток на начало 2019 года – 459,1 тыс. руб., возникло – 805,3 тыс. руб., погашено – 473,4 тыс. руб., переходящий остаток на 01.07.2019г. – 790,9 тыс. руб.

За I полугодие 2019 года поступило основных средств 24 555,3 тыс. руб.

Всего на 01.07.2019г. на балансе предприятия числятся основные средства в сумме – 37 714,2 тыс. руб.

На момент проведения контрольного мероприятия согласно бухгалтерским первичным учетным документам Предприятием за 2019 год было реализовано меда разного вида в виде готовой продукции в упаковочной стеклянной таре и меда как сырья на общую сумму – 1 085,9 тыс. руб. в т.ч.: мед в банке (вес нетто 0,38 кг.) на общую сумму 605,9 тыс. руб., общим весом 1498,7 кг. и мед как сырьё реализовано на сумму – 480,0 тыс. руб. общим весом 4000 кг.

Согласно, представленной калькуляции по формированию себестоимости медовой продукции за 2019 год, установлено, что себестоимость 1 банки меда 0,38 кг определена следующим образом по видам, исходя из утвержденной Приказом МСХ РА от 13.08.2018г. № 1-25 закупочной стоимости меда за 1 кг. и иных затрат в сумме 25,1 руб. (тара, коробка, куботейнеры, крышки, этикетки, электроэнергия, амортизация, заработная плата, начисления с ФОТ):

- золотарник – 101,1 руб.;
- каштан + липа – 108,7 руб.;
- каштан и майский – 116,3 руб.

При этом, данная калькуляция не учитывает приобретение меда за проверяемый период по цене 300 руб. за 1 кг.

Проверке не представлена продажная цена 1 банки меда весом нетто 0,38 кг., утвержденная Предприятием и согласованная с собственником в лице МСХ РА, соответственно остается непонятным дифференцированный подход к формированию реализационной цены одной и той же продукции разным покупателям. Учитывая, что согласно закупу меда в 2018 году в основном приобретён каштановый мед по цене 300 руб. за 1 кг., выходит, что себестоимость 1 банки меда должна составлять 139,1 руб. за 1 банку меда. Следует отметить, что за проверяемый период деятельности Предприятия, установлено, что в нарушение ст. 22 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» директор РУП

«Абхазмед» осуществил без согласия собственника МСХ РА сделку, в которой имеется заинтересованность, а именно на основании Договора № 04/19 от 28.06.2019г. поставил продукцию (мед) на сумму 480,0 тыс. руб. ИП Тугуш А.П. (супруга директора Предприятия) по цене 120 руб. за 1 кг. меда при этом, согласно счету в спецификации проданной продукции отражено приобретение меда натурального, без указания конкретного вида меда. Так же в нарушение вышеуказанного за 2018 год, без согласия МСХ РА, Предприятием совершена сделка по приобретению куботейнеров на сумму 72,1 тыс. руб. у ИП Тугуш А.П.

В 2019 году предприятие осуществляло приобретение меда у сельхозпроизводителей за наличный расчет через подотчетное лицо – Тугуш Д.А. в рамках остатка денежных средств, полученных от МСХ РА, в подтверждение расходов к авансовому отчету №000001 от 20.04.2019г. приложены закупочные акты, утвержденные директором предприятия, на приобретение 1304 кг. меда на общую сумму – 381,2 тыс. руб. в т.ч.:

- каштан – 1204 кг. по 300 руб. на сумму – 361,2 тыс. руб.;
- золотарник канадский – 100 кг. по 200 руб. на сумму – 20,0 тыс. руб.

Движение заемных средств

В нарушение статей 22 и 24 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», заключен Договор беспроцентного займа от 05.01.2018г., согласно которому физическое лицо – Тугуш Д.А. (далее - займодавец) и РУП «Абхазмед», в лице директора Тугуш Д.А. (далее - заемщик) договорились, что займодавец обязуется ежемесячно передавать денежные средства в сумме 30,7 тыс. руб. до конца 2018 года, для выплаты заработной платы охранникам, а заемщик обязуется возратить сумму беспроцентного займа при поступлении финансирования из Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия. Способ передачи суммы займа – путем поступления денежных средств в кассу Предприятия. Согласно п. 6 Указа Президента Республики Абхазия «О мерах по упорядочению налично-денежного обращения» № 315 от 19.12.2017г. (с дополнением от 12 апреля 2018г. № 76) «наличные расчеты организаций и индивидуальных предпринимателей, включая выплату заработной платы, другие выплаты социального характера, оплату по договорам аренды, выдачу денежных средств под отчет на командировочные расходы и (или) приобретение материальных ценностей (в том числе товаров и (или) сырья, и т.д.) за пределами Республики Абхазия осуществлять за счет наличных денежных средств, поступивших в кассу, после их снятия с банковского счета по денежным чекам или банковскими картами», при этом, Предприятием заемные средства не были зачислены на расчетный счет, а так же не были представлены документы первичного учета, подтверждающие поступления заемных средств в кассу Предприятия.

На балансе Предприятия по состоянию на 01.07.2019г. числится кредиторская краткосрочная задолженность на сумму – 184,3 тыс. руб., что не подтверждается первичными документами бухгалтерского учета.

Строительство объекта

Согласно Приказу МСХ РА № 2-16 от 04.04.2019г. РУП «Абхазмед» Актом приема-передачи от 19.04.2019г. передан в хозяйственное ведение объект – завод по переработке, очистке и фасовке меда в селе Кындыг Очамчырского района на общую сумму – 24 322,7 тыс. руб.

Проверкой установлено, что строительство объекта осуществлено Подрядчиком ООО «Домстрой» по поручению МСХ РА – Договор подряда №160915/1 от 16.09.2015г., Дополнительное соглашение №1 от 12.10.2016г.; Дополнительное соглашение №2 от 17.07.2017г.; Договор подряда №170717 от 17.07.2017г., стоимость объекта, согласно представленным Справкам о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3: №01/06 от 01.06.2016г., №02/09 от 01.09.2016г., №03/02 от 10.12.2016г., №01/11 от 29.11.2017г., №02/02 от 26.02.2018г.), составляет – 24 322,7 тыс. руб. Акт приемки законченного строительством (реконструкцией, капремонтом) объекта приемочной комиссией для сдачи в эксплуатацию подписан членами комиссии и утвержден Премьер-министром Республики Абхазия 28.06.2018г. №231.

Финансирование данных расходов осуществлялось за счет средств Республиканского бюджета за 2015 – 2018 гг., предусмотренных в рамках подраздела 0405 «Сельское хозяйство».

МСХ РА Актом о приемке выполненных работ №3/12 от 10.12.2016г. приняты работы по благоустройству территории на объекте на сумму – 1 326,7 тыс. руб., при этом визуальным осмотром территории выявлено, что Подрядчиком не выполнены работы по: устройству покрытий из тротуарной плитки, устройству покрытия толщиной 4 см. из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ. Также Директором Предприятия (исх. №06 от 03.04.2019 года) МСХ РА информируется о выявленных недочетах в ходе строительства объекта, при этом данные вопросы не устранены на момент проведения контрольного мероприятия. Учитывая, что объект сдан и принят в эксплуатацию, детальный анализ финансирования строительства данного объекта требует проведения отдельного контрольного мероприятия с привлечением соответствующих структур, отвечающих за технический надзор.

Списание товарно-материальных ценностей

В соответствии с частью 2 ст. 113 Гражданского кодекса Республики Абхазия «Имущество унитарного (республиканского или муниципального) предприятия находится в государственной (республиканской или муниципальной) собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления».

В соответствии с пп. а) п. 1 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» - списание государственного имущества, находящегося в республиканской

собственности, при балансовой стоимости, превышающей 300 000 рублей, осуществляется по решению Кабинета Министров Республики Абхазия. В нарушение вышеизложенного комиссия в составе Директора Предприятия, начальника отдела экономики МСХ РА, начальника ИМНС по Очамчирскому району, гл. врача санитарно-эпидемиологической станции по Очамчирскому району, составила акт на списание части сырья (мед натуральный), закупленного у пчеловодов по причине несоответствия нормам ГОСТА 19792-2017, что установлено лабораторными исследованиями. Согласно данному акту списано товарно-материальных ценностей в количестве 3700 кг, на общую сумму 1 110,0 тыс. руб. Необходимо отметить, что отбор проб для осуществления лабораторных исследований произведен самостоятельно директором предприятия. Причиной приобретения недоброкачественного меда, как со слов Директора Предприятия, так и на основании письма Директора Предприятия Премьер-министру Республики Абхазия, Министру сельского хозяйства Республики Абхазия (исх. № 03, от 12.01.2019г.), является не подготовленная лаборатория для исследования всего объема меда, расположенная внутри Предприятия. Несмотря на данный факт закуп меда имел место в нарушение правил приемки, методам испытаний, установленным в том же вышеуказанном ГОСТе.

На основании письма Директора Предприятия Министру сельского хозяйства Республики Абхазия (исх. № 12 от 18.07.2019г.) закуп меда по 300р. у пчеловодов был произведен по завышенной цене, без лабораторного исследования по причине его не оснащения необходимым оборудованием, в результате чего некоторые пчеловоды сдали непригодный к употреблению мед, что и привело к списанию меда в количестве 3700 кг.

Инвентаризация

Проведенной, инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия совместно с директором Предприятия Тугуш Д.А., инвентаризацией меда и медовой продукции, складированной в РУП «Абхазмед» выявлено, что хранение меда на предприятии осуществляется в следующей таре:

- пластиковый куботейнер вместимостью 19 кг.;
- пластиковый куботейнер вместимостью 35 кг.;
- пластиковое ведро вместимостью 45 кг.;
- металлическая бочка вместимостью 300 кг.

Готовая продукция фасуется в стеклянную тару вместимостью 0,38 кг. и есть пробные образцы вместимостью 0,5 кг.

Проверкой правильности ведения учета меда в качестве сырья и готовой продукции установлено, что на Предприятии отсутствует должный учет сырья и готовой продукции в количественном выражении и по видам (сорт) меда, а также нет документального подтверждения количественного расхода сырья в готовую продукцию в рамках производственного цикла. В связи с чем, не представляется возможным осуществить сличение фактического

остатка меда в качестве сырья и готовой продукции с произведенным расходом.

Исходя из проведенной инвентаризации установлено, что общее количество меда и медовой продукции на момент проведения контрольного мероприятия составляет порядка 32 565,72 кг.

Согласно бухгалтерским данным на момент проведения контрольного мероприятия общее количество приобретенного меда составило 42 051 кг., списано меда в количестве 3 700 кг., реализовано 5589,9 кг. Соответственно общее количество меда на Предприятии должно составлять 35 241,1 кг. Таким образом проверкой установлен недостаток меда на Предприятии в количестве 195,38 кг.

Республиканское унитарное предприятие «Чернореченское форелевое хозяйство»

За проверяемый период деятельность РУП ЧФХ соответствовала уставным целям, основными источниками дохода предприятия являлись: выручка от реализации рыбы, экскурсионные услуги и организация общественного питания.

В нарушение ч.3 статьи 5 и ч.4 статьи 6 Закона Республики Абхазии от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000 г. № 24 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия» на объекте контроля не утверждена учетная политика организации.

Согласно представленным документам за II полугодие 2017 года выручка предприятия составила – 4 542,7 тыс. руб. Расходы предприятия за II полугодие 2017 года составили – 3 511,3 тыс. руб.

Согласно балансовым данным на 01.01.2018г. РУП ЧФХ выручка предприятия по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2017г. составила 6 197,7 тыс. руб., расходы – 5 007,7 тыс. руб., балансовая прибыль – 1 189,9 тыс. руб.

Дебиторская задолженность: остаток на начало 2017 года – 21,2 тыс. руб., возникла – 7 973,4 тыс. руб., погашено – 7 994,6 тыс. руб., переходящий остаток – 0,0 тыс. руб.

Кредиторская задолженность: остаток на начало 2017 года – 13,4 тыс. руб., возникла – 7 982,8 тыс. руб., погашено – 7 994,6 тыс. руб., переходящий остаток – 1,6 тыс. руб.

Всего за 2017 год было реализовано 3614 шт. экскурсионных билетов, в том числе взрослых – 3394 шт. и детских – 220 шт.

За 2017 год поступило основных средств 61,8 тыс. руб. Всего на 01.01.2018г. на балансе предприятия числятся основные средства в сумме – 12 540,8 тыс. руб.

Согласно представленным документам за 2018 год выручка предприятия составила – 5 099,9 тыс. руб. Расходы предприятия за 2018 год составили – 11 634,2 тыс. руб., убыток предприятия составил – 6 534,3 тыс. руб.

Дебиторская задолженность: остаток на начало 2018 года – 0,0 тыс. руб., возникла – 5 031,3 тыс. руб., погашено – 4 985,7 тыс. руб., переходящий остаток – 45,7 тыс. руб.

Кредиторская задолженность: остаток на начало 2018 года – 1,6 тыс. руб., возникла – 4 984,2 тыс. руб., погашено – 4 985,7 тыс. руб., переходящий остаток – 0,0 тыс. руб.

Всего за 2018 год было реализовано 2746 шт. экскурсионных билетов, в том числе взрослых – 2578 шт. и детских – 168 шт.

В 2018 году поступило на предприятие основных средств на общую сумму – 75 707,6 тыс. руб., в т.ч.:

- Согласно накладной №1 от 13.08.2018г. МСХ РА передало РУП ЧФХ автоцистерну для живой рыбы стоимостью – 1 774,8 тыс. руб.;

- Согласно Акту приема-передачи от 10.07.2018г. МСХ РА передало РУП ЧФХ комплекс основных средств по объекту «Реконструкция 4-го участка ЧФХ в с. Бармыш Гудаутского района» на общую сумму – 73 932,8 тыс. руб., а именно:

- Земляные пруды 10 шт. – 16 164,1 тыс. руб.;
- Ограждение – 37 701,9 тыс. руб.;
- Наружное освещение территории – 7 395,4 тыс. руб.;
- Наружное водоснабжение, насосная – 6 818,7 тыс. руб.;
- Склад кормов, щитовая – 405,4 тыс. руб.;
- Видеонаблюдение – 5 447,2 тыс. руб.

Всего на 01.01.2019г. на балансе предприятия числятся основные средства в сумме – 88 248,4 тыс. руб.

Согласно представленным документам за I полугодие 2019 года выручка предприятия составила – 1 203,2 тыс. руб., Расходы предприятия за I полугодие 2019 года составили – 1 091,1 тыс. руб., прибыль предприятия составила – 112,2 тыс. руб.

Дебиторская задолженность: остаток на начало 2019 года – 45,7 тыс. руб., возникла – 2 268,2 тыс. руб., погашено – 2 310,6 тыс. руб., остаток на I полугодие 2019 года – 3,3 тыс. руб.

Кредиторская задолженность: остаток на начало 2019 года – 0,0 тыс. руб., возникла – 3 190,0 тыс. руб., погашено – 2 310,6 тыс. руб., остаток на I полугодие 2019 года – 879,4 тыс. руб., в т.ч., согласно договору займа от 24.05.2019г. Барганджия Людмила Алексеевна (займодавец) передала, а РУП ЧФХ, в лице директора Агрба Раждена Датовича, приняло беспроцентно в собственность денежные средства в сумме – 420,0 тыс. руб. со сроком возврата до 31.12.2019г. На момент проверки возврат заемных средств не производился и не находит отражения в балансе на 01.07.2019г.

Всего за I полугодие 2019 года было реализовано 880 шт. экскурсионных билетов, в том числе взрослых – 821 шт. и детских – 59 шт.

За I полугодие 2019 года РУП ЧФХ приобретение основных средств не производилось.

Проверка правильности учета и списания материальных запасов

Проверкой правильности списания и учета кормов установлено, что списание кормов производится ежеквартально, при этом складской учет на предприятии не ведется, выдача кормов производится в отсутствие накладных и каких-либо норм расхода (кормления рыбы). Соответственно, не представляется возможным осуществить сличение фактического остатка кормов с произведенным расходом.

Согласно справке главного бухгалтера РУП ЧФХ всего за проверяемый период было израсходовано 102,6 тонн кормов в сумме – 5 420,9 тыс. руб., в том числе: 30,1 тонн для форели – 3788,7 тыс. руб., 72,5 тонн для карпа – 1 632,2 тыс. руб.

Следует отметить, что холодильное оборудование, числящееся в составе основных средств предприятия, не используется по назначению, на момент проверки холодильные помещения использовались для хранения кормов для рыбы.

Проверкой правильности учета движения горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) установлено, что за проверяемый период деятельности РУП ЧФХ произвело списание ГСМ на общую сумму 339,1 тыс. руб. в отсутствие подтверждающих документов на арендованные автотранспортные средства в соответствии с договорами использования автотранспортных средств.

Отдельные факты и нарушения, установленные на объекте контроля:

- В нарушение статьи 9 Закона Республики Абхазии от 28 декабря 2000г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000г. № 24 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия» в части реализации рыбы за наличный расчет и предоставления услуг по ловле рыбы на IV участке: бухгалтерией РУП ЧФХ не ведутся первичные документы, не выписываются накладные об отпуске продукции и не выдается товарный чек покупателям, при этом выручка собирается за весь день, выписывается общая накладная, общий приход денег одной выручкой сдается в кассу предприятия.

Следует отметить, что в ходе контрольного мероприятия с 01.10.2019г. реализация рыбы за наличный расчет в РУП ЧФХ производится по товарным чекам.

- В РУП ЧФХ в рамках производственного процесса по выращиванию и реализации форели используется деление по прудам на питомную часть (мальки и сеголетка) и нагульную часть (сеголетка, маточная/воспроизводственная и товарная рыба), при этом в части формирования затрат на себестоимость всей выращиваемой рыбы отсутствует отдельный учет и оправдательные документы. Следует отметить, что затраты учитываются на счете 20 «Основное производство», на котором отражены все фактические затраты предприятия. В конце квартала

часть затрат относится на себестоимость продукции. При этом не производится никакого экономического расчета, а затраты списываются условно.

Согласно Приказу МСХ РА за №1-41 от 29.07.2016г., с 1 августа 2016г. установлена цена на продажную рыбу: форель – 450 руб., карп – 300 руб., без указания, что данные цены идут в расчет на 1 кг. рыбы.

В части определения и отражения остатков рыбы карповых пород, установлено, что весовое отражение количества рыбы определить не представляется возможным, средний навес рыбы не был представлен в ходе контрольного мероприятия и произвести его (навес) в присутствии инспекторов Контрольной палаты Республики Абхазия не было возможно по причине того, что имеющаяся система водовыпуска не подходит для порционного вылова рыбы, сортировки и регулирования уровня воды, также по этой же причине вся рыба находится не в рассортированном состоянии по количеству и весу, что влияет на рост рыбы и доведения ее до товарного состояния.

Два карповых пруда изначально не были задействованы из-за большого пропуска воды, а именно, через грунт в 9-ом пруду и размытой системы водовыпуска в 8-ом пруду.

Ввиду вышеизложенного, не представляется возможным доведения мальков карповых пород до товарного состояния с целью дальнейшей реализации. Соответственно, доход предприятия от реализации карпа минимальный. Согласно справке директора РУП ЧФХ причина отсутствия порционной ловли рыбы связана с тем что, восстановительные работы систем водовыпуска и рыбонакопителей были запланированы II-м этапом реконструкции карповых прудов на объекте РУП ЧФХ, при этом, после приостановки восстановительных работ II этап не был осуществлен. Следует отметить, что не устранение перечисленных причин может привести к дальнейшему заболеванию всей рыбы, а также замору (кислородное голодание), что приведет к гибели всей рыбы в ближайший летний период. При этом, следует отметить, что в рамках проводимых ремонтно-строительных работ на реконструкцию IV участка РУП ЧФХ, заказчиком которых было МСХ РА в рамках выделенных за счет средств финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II этапы) и Инвестиционной программой содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 гг., согласно акту о приемке выполненных работ №05/14 от 30.09.2014г. были сданы работы по ремонту шлюзов общей стоимостью 530,7 тыс. руб., включающих устройство подпорных стен, приготовление бетона и изготовление и монтаж ворот. Также, согласно письму на имя Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия исх. № 26 от 13.02.2015г. от генерального подрядчика

ГК «Апсныргылар» по данным строительным работам был получен ответ, что были проделаны работы по ремонту шлюзов в объеме 70 м³, неучтенные в смете и актах выполненных работ, в сумме 882,0 тыс. руб. Проверкой установлено, что визуально объем выполненных данных работ подтвердить невозможно, в большинстве случаев визуально установлено, что шандоры шлюзов в водовыпусках пропускают. В рамках представленной сметной документации на реконструкцию IV участка РУП ЧФХ не были предусмотрены работы по ремонту рыбозаборников, что не позволяет РУП ЧФХ отладить производство товарной продукции на карповых прудах. Так же, проверкой выявлено, что видеонаблюдение на IV участке РУП ЧФХ находится в не рабочем состоянии, при этом, со слов начальника карпового участка, «аппаратура технически в исправном состоянии, основная проблема в потере сигнала и должном обслуживании оборудования».

- В соответствии с частью 2 ст. 113 Гражданского кодекса Республики Абхазия «Имущество унитарного (республиканского или муниципального) предприятия находится в государственной (республиканской или муниципальной) собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления». В соответствии с пп. а) п. 1 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» – списание государственного имущества, находящегося в республиканской собственности, при балансовой стоимости, превышающей 300 000 рублей, осуществляется по решению Кабинета Министров Республики Абхазия. В нарушение вышеизложенного комиссия РУП ЧФХ в присутствии главы Администрации с. Бармыш Гудаутского района Нанба А.В. и специалиста рыбовода ООО «Акалмаха» 30.09.2018г. составила акт на списание товарной продукции РУП ЧФХ. Согласно данному акту за период с 01.03.2018г. по 30.09.2018г. РУП ЧФХ списано товарно-материальных ценностей на общую сумму 6 356,2 тыс. руб. на производственно-хозяйственную деятельность. В последующем, комиссией МСХ РА, на основании Приказа №1-31 МСХ РА, проведена инвентаризация остатков продукции по РУП ЧФХ по состоянию на 19.10.2018г., по результатам которого установлено фактическое количество форели – 10810 кг на сумму по себестоимости 4 107,8 тыс. руб. и питомной части – 280 кг на сумму по себестоимости 168,0 тыс. руб. Также, комиссией МСХ, по факту массовой гибели рыбы установлены возможные причины, а именно:

- недоброкачественные корма, завезенные из вне;
- факт природно-климатических явлений, не свойственных Абхазии (осадки песчаной бури прошедшие в начале весны);
- не соблюдение санитарно-гигиенических мер.

Также в нарушение вышеизложенного, комиссией в составе: «председателя комиссии – рыбовод ЧФХ Ахвледзани Р.Б., членов комиссии: Агрба М.Ш., Айба Р.Л., Анкваб З.Ч. в присутствии главы администрации Нанба А.В.,

специалиста рыбоведа ООО «Акалмаха» Редкозубова В.П.» составили акт на списание товарной продукции РУП ЧФХ от 30.11.2018 года на общую сумму 836,0 тыс. руб., причина списания – в результате сильных ливневых дождей с 29.11.2018 года по 30.11.2018 года уровень реки Мчишта поднялся выше уровня нагульных прудов, что привело к их слиянию. При этом к данному акту отсутствуют какие-либо оправдательные документы, подтверждающие сумму списания товарной продукции.

Общая сумма списания рыбной продукции за 2018 год на объекте РУП ЧФХ составила 7 192,2 тыс. руб., при этом согласно бухгалтерскому балансу на 01.01.2019 года в приложении № 2 к балансу «Отчет о финансовых результатах и их использовании» по строке 070 «Доходы и расходы от нереализованных операций» в убытках отражена сумма 6 534,3 тыс. руб. Согласно пояснениям главного бухгалтера – сумма получена за счет оприходования части прибыли от реализации рыбной продукции за 2018 год в сумме 657,9 тыс. руб. и суммы согласно актам списания рыбной продукции.

- РУП ЧФХ в соответствии с Уставом осуществляют экскурсионную деятельность.

Приказом МСХ РА от 29.07.2016 года № 1-41 при посещении РУП ЧФХ установлены расценки на входные билеты за экскурсионное обслуживание при посещении:

- 150 рублей за каждого взрослого человека;
- 50 рублей для детей школьного возраста;
- бесплатно для детей до школьного возраста;
- бесплатно для граждан Республики Абхазия.

Экскурсионные билеты печатаются типографским способом самостоятельно, затем выдаются бухгалтерией по специальным журналам учета под роспись в отсутствии накладных. После реализации экскурсионных билетов в бухгалтерию сдаются корешки билетов. Поступающая за весь день в кассу предприятия выручка кладется на расчетный счет РУП ЧФХ в ближайший рабочий банковский день.

В соответствии с п. 1.2 «Порядка приема, учета, хранения, выдачи и уничтожения бланков документов строгой отчетности – «Билет»», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2015 года № 178, бланк документов строгой отчетности – Билет изготавливается типографским способом Министерством финансов Республики Абхазия, форма которого утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 3 июня 2015 г. № 60 «Об утверждении формы бланка документа строгой отчетности – «Билет»».

В соответствии с пунктами 1.3., 1.4. вышеуказанного Порядка «Для реализации полномочий, установленных настоящим Порядком, назначается должностное лицо, которому поручается получение, учет, хранение и выдача БСО – «Билет». С указанным должностным лицом заключается договор о полной материальной ответственности. Изготовление, прием, выдача и возврат БСО – «Билет» оформляются оправдательными документами».

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что РУП ЧФХ самостоятельно осуществляет закуп бланков документов строгой отчетности – Билет. В связи с этим, в нарушение п. 2 вышеуказанного Постановления стоимость одного бланка документа строгой отчетности в размере 3 (три) руб., не поступал в республиканский бюджет.

- Проверкой установлено, что на территории РУП ЧФХ функционирует общепит в виде «Дегустационного зала». Бухгалтерией представлена калькуляция, утвержденная директором РУП ЧФХ и согласованная с МСХ РА, за подписью главного бухгалтера с пометкой от руки «в действии с 01.08.2019г.», согласно которой 100 гр. жаренной форели стоит 100 руб. При этом, следует отметить, что посетители «Дегустационного зала» оплачивают продукцию по счету, который не пронумерован и без указания даты. Так же, приготовлением продукции занимаются непосредственно работники РУП ЧФХ, при том, что штатным расписанием не предусмотрены должности поваров и обслуживающего персонала общественного питания.

- Инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия совместно с директором РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» – Агрба Р.Д. и с рыбоводом РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» – Агрба М.Ш. 18.10.2019г. было проведено взятие средней навески рыбы (форель) на I участке РУП ЧФХ. Согласно проведенной средней навеске был зафиксирован остаток рыбы на 18.10.2019г., приблизительный средний вес которых составляет – 9 135,7 кг.

- Согласно бухгалтерским данным за РУП ЧФХ числятся здания, сооружения на общую сумму – 85 169,3 тыс. руб.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, состоящие на балансе РУП ЧФХ, не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствует Свидетельство о внесении в Реестр собственности данного объекта, за исключением комплекса карповых прудов, находящийся на 4 участке РУП ЧФХ.

- РУП ЧФХ, для обслуживания форелевого хозяйства, предоставлено в пользование 77 гектаров земли, согласно государственному акту на право владения, пользования землей РА-2 № 0200138.

В ходе осмотра территории, предоставленной в пользование РУП ЧФХ, выявлено наличие многочисленных точек объектов питания (кафе, рестораны национальной кухни «апацха», винный погреб), а также, платная автостоянка и магазин сувениров и продовольственных товаров. По словам Директора РУП ЧФХ данные объекты не относятся к РУП ЧФХ и какие-либо договорные отношения с владельцами объектов отсутствуют.

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (исх. № 356 от 22.10.2019г.), Администрацией Гудаутского района предоставлен пакет документов (вх. № 278 от 06.11.2019г.) согласно которым:

1. Распоряжением № 38 Администрации села Бармыш Гудаутского района дано разрешение Ахвледзани А.Г. организовать автостоянку на земельном участке мерою 0,02га у въезда первого участка Форелевого хозяйства в с. Бармыш. В последующем, Распоряжением № 328 Администрации Гудаутского района от 12.08.2011г. утвержден Протокол № 4 от 25.07.2011г. заседания земельной комиссии, согласно которому Ахвледзани А.Г. предоставлен вышеуказанный участок в аренду сроком на 5 лет. Копия договора не предоставлена. Согласно данному протоколу срок аренды должен был закончиться в 2016г. При этом, на момент проведения контрольного мероприятия, платная автостоянка продолжала функционировать.

2. Распоряжением № 141 Администрации Гудаутского района от 22.05.2012г. утвержден Протокол № 2 от 15.05.2012г. заседания земельной комиссии, согласно которому:

- гр. Авидзба Д.Ш. выделен земельный участок мерою 0,06га для строительства кафе («апацхи») в с.Бармыш;
- Гр. Гицба Ш.Р. выделен земельный участок мерою 0,04га для строительства кафе (апацхи) в с.Бармыш.

Выделение земельных участков осуществлялось без изъятия их у ЧФХ и в нарушение целевого назначения использования данной земли (обслуживание форелевого хозяйства).

Контроль и предпринятые меры МСХ РА и РУП ЧФХ по устранению фактов нарушений, выявленных предыдущими проверками Контрольной палаты Республики Абхазия

- В рамках контрольного мероприятия в ходе визуального осмотра установлено, что согласно переданным на баланс РУП ЧФХ в 2018 году основных средств МСХ РА (данный факт устранен), а именно, наружного освещения территории на сумму 7395,4 тыс. руб., так и не завершены работы по устройству наружного освещения территории IV участка РУП ЧФХ: на столбах, расположенных в отдалении от дороги отсутствуют светильники, к ним не подведено электроснабжение, сами столбы не покрыты краской.

- Автоцистерна для перевозки живой рыбы ТМД-ЦПР-4.2/1.01, безвозмездно переданная Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия согласно приказу № 1-21 от 13.08.2015года, стоимостью - 1706,8 тыс. руб. не числится на балансе предприятия – данный факт устранен.

- Задолженность Государственного Комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту перед РУП ЧФХ в сумме 90,0 тыс. руб. – так и не нашла отражения в бухгалтерском балансе.

- Факты, выявленные в материалах проверки Контрольной палаты Республики Абхазия за предыдущие периоды в части ведения бухгалтерского учета и реализации билетов в рамках экскурсионных услуг, РУП ЧФХ так и не устранены, что подтверждается и описано в настоящем акте.

Республиканское унитарное предприятие «Сухумская судоверфь»

В соответствии с п. 2.1. Устава «целью деятельности Предприятия является осуществление комплекса работ и услуг в сфере судостроения и судоремонта», при этом, основным и единственным видом деятельности, осуществляемым объектом контроля, является сдача помещений в аренду. Согласно справки директора Предприятия, им ведутся переговоры с двумя турецкими фирмами по реабилитации корпусного цеха и с Всероссийской Ассоциацией яхт Санкт-Петербурга, при этом документального подтверждения данных переговоров нет.

Предприятию выдан государственный акт на право владения и пользования землей РА-2№08-0530 общей площадью 2,06 га. Однако, в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, состоящие на балансе Предприятия, не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствует Свидетельство о внесении в Реестр собственности данных объектов.

Согласно бухгалтерским данным на Предприятии числятся основные средства балансовой стоимостью 10 372,1 тыс. руб., остаточная стоимость – 4 321,9 тыс. руб., при этом данная сумма не изменялась в балансах Предприятия за весь проверяемый период. В состав основных средств входят следующие здания, сооружения, машины, оборудования и инструменты:

- Административное здание, площадью 400 м², дата ввода – 1961 г.;
- Корпусный цех, площадью 2600 м², дата ввода – 1981 г., изготовлен из металлоконструкций, частично пришел в негодность, нуждается в капитальном ремонте;
- Механический цех, площадью 900 м², дата ввода – 1959 г., – во время Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. полностью разбит, кровля нуждается в полной замене;
- Склад №2, площадью 650 м², дата ввода – 1983 г. – в рабочем эксплуатационном состоянии;
- Центральный склад, площадью 650 м², дата ввода – 1954 г. – в рабочем эксплуатационном состоянии;
- Проходная, без указания площади, дата ввода – 1977 г.;
- Туалет, без указания площади, дата ввода – 1989 г.;
- «СЛИП» и орудие лова (судов), площадью 13200 м², дата ввода – 1989 г. – это инженерное сооружение под открытым небом для подъёма из воды на берег судов водоизмещением до 200 тонн, данное сооружение нуждается в капитальном ремонте;
- Оборудование, станки и инструменты в количестве 14 единиц (электротельферы, токарные станки, верстаки и т.п.), дата ввода – от 1963 г. до 1989 г., нуждаются в ремонте, можно эксплуатировать, за исключением токарных станков.

Описание состояния основных средств представлено справочно директором Предприятия и подтверждено в ходе визуального осмотра.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 «Об утверждении Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» Предприятием были заключены следующие договоры аренды:

- от 31.12.2012г. с ИП Карагезян А.А. Площадь сдаваемого в аренду помещения 200 м². Срок аренды – до 31.12.2021г. Размер арендной платы – 6,0 тыс. руб. в месяц;
- от 30.07.2013г. с ИП Цвинария Д.Д. Площадь сдаваемого в аренду помещения 260 м². Срок аренды – до 30.07.2022г. Размер арендной платы – 6,0 тыс. руб. в месяц;
- от 31.12.2013г. с ИП Кобалев Е.И. Площадь сдаваемого в аренду помещения 120 м². Срок аренды – до 31.12.2019г. Размер арендной платы – 5,0 тыс. руб. в месяц;
- от 31.12.2012г. с ИП Карагезян А.А. Площадь сдаваемого в аренду помещения 200 м². Срок аренды – до 31.12.2021г. Размер арендной платы – 6,0 тыс. руб. в месяц;
- от 01.06.2016г. с ИП Хашба С.В. Площадь сдаваемого в аренду помещения 90 м². Срок аренды – до 01.07.2022г. Размер арендной платы – 7,0 тыс. руб. в месяц;
- от 01.05.2017г. с ИП Ласурия Д.Ф. Площадь сдаваемого в аренду помещения 48 м². Срок аренды – до 01.05.2020г. Размер арендной платы – 7,0 тыс. руб. в месяц;
- от 01.06.2017г. с ИП Квициния Д.К. Площадь сдаваемого в аренду помещения 90 м². Срок аренды – до 01.05.2022г. Размер арендной платы – 7,0 тыс. руб. в месяц.

По двум последним договорам аренды, арендодатель предоставляет арендатору электроэнергию и воду за свой счет. По остальным договорам обязательства по оплате электроэнергии и водоснабжению не были обговорены.

Также, в ходе контрольного мероприятия установлено, что Предприятие заключило Договор аренды земельного участка от 01.07.2019г. согласно п. 1.1. Договора в аренду передается земельный участок площадью 48 кв.м. При этом, границы и местоположение участка в договоре не указываются.

Согласно устному разъяснению Директора Предприятия, данный земельный участок был предоставлен в аренду для организации кафе. Данное кафе, в ходе осмотра, расположено на прибрежной зоне. При этом, согласно ст. 84 Земельного кодекса Республики Абхазия «Прибрежные земли могут предоставляться в постоянное или временное пользование, в том числе и на условиях аренды, районными или городскими органами управления только по согласованию с Правительством Республики Абхазия».

Согласно представленным Предприятием материалам по штатному расписанию утверждено 20 чел. с месячным фондом заработной платы – 63,2 тыс. руб.

Согласно справке главного бухгалтера предприятия за II полугодие 2017 года фактическое количество работников составляло 4 чел. с месячным фондом заработной платы – 21,0 тыс. руб.

За 2018 год фактическое количество работников составляло 4 чел. с месячным фондом заработной платы – 21,0 тыс. руб.

За I полугодие 2019 года фактическое количество работников составляло 5 чел. с месячным фондом заработной платы – 27,0 тыс. руб.

Согласно представленному балансу за 2017 год выручка составила – 536,0 тыс. руб., затраты по предприятию составили 428,4 тыс. руб. (в т.ч. НДС – 48,7 тыс. руб.), прибыль составила – 107,6 тыс. руб.

Согласно справке главного бухгалтера за II полугодие 2017 года, выручка предприятия с аренды составила 315,0 тыс. руб., расходы составили – 215,0 тыс. руб.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила – 22,4 тыс. руб.

Согласно представленному балансу за 2018 год выручка составила – 506,0 тыс. руб., расходы по предприятию составили 412,2 тыс. руб. (в т.ч. НДС – 46,0 тыс. руб.), прибыль составила – 93,7 тыс. руб.

Кредиторская задолженность составила – на начало года 22,4 тыс. руб., на конец отчетного периода – 4,9 тыс. руб. (Копии документов прилагаются).

Согласно представленному балансу за I полугодие 2019 года выручка составила – 208,0 тыс. руб., расходы по предприятию составили 202,9 тыс. руб. (в т.ч. НДС – 18,9 тыс. руб.), прибыль составила – 5,1 тыс. руб.

Кредиторская задолженность составила – на начала года 4,9 тыс. руб., на конец отчетного периода – 3,5 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила – 3,0 тыс. руб.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 14.07.2009г. № 109 «Об отчислении в республиканский бюджет части прибыли республиканских унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения» Предприятие за проверяемый период не производило отчислений части прибыли в Республиканский бюджет.

Республиканское унитарное предприятие Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия «Араса» (далее – РУП «Араса») действует на основании Устава, утвержденного Приказом Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия от 10.09.2014 года № 2-8 и зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 15.09.2014 года, было создано в соответствии с Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 10 сентября 2014 года № 238-р «О

Республиканском унитарном предприятии Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия «Араса».

В соответствии с п. 2.1. Устава «целью деятельности Предприятия является осуществление деятельности в целях решения социальных задач, а именно закуп у местного населения ореха-фундука, для его дальнейшей заготовки, переработки и реализации».

Основными видами деятельности Предприятия, в соответствии с п. 2.2. Устава являются:

- «- выращивание, заготовка, переработка и реализация ореха фундука и других сельскохозяйственных культур;
- строительство, эксплуатация, аренда домов и баз отдыха, кемпингов, оказание курортных и туристических услуг, организация туристических маршрутов, в том числе и международных;
- производство, закуп, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции;
- импорт и экспорт сельскохозяйственной продукции.

Предприятие не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом».

Предприятие является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на абхазском и русском языках. Предприятие располагает расчетным счетом: в ОАО «Сбербанк Абхазии» – рублевый р/с 40602810900000031.

Место нахождения предприятия: г.Сухум, ул. Назадзе, 36.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи – директор Кварчия Абесалом Алексеевич, с правом второй подписи – гл. бухгалтер Кварчия Тереза Георгиевна.

В нарушение ст. 13 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» уставный фонд РУП «Араса» не был сформирован собственником его имущества.

Согласно данным бухгалтерского баланса на 01.01.2018г. РУП «Араса» финансово-хозяйственную деятельность не осуществлял. Выручка от реализации продукции и затраты на производство реализованной продукции отсутствуют.

Остаток денежных средств на начало и конец отчетного периода – 2,7 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на начало и конец отчетного периода – 1 126,6 тыс. руб. (задолженность по подотчетным денежным средствам);

Кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода составила 776,0 тыс. руб.

Нераспределенная прибыль прошлых лет – 328,4 тыс. руб.

Согласно данным бухгалтерского баланса на 01.01.2019г. РУП «Араса» также не осуществляло финансово хозяйственную деятельность.

Выручка от реализации продукции и затраты на производство реализованной продукции отсутствуют.

Остаток денежных средств на конец отчетного периода – отсутствует.
Дебиторская задолженность на конец отчетного периода – 1 126,7 тыс. руб.
(задолженность по подотчетным денежным средствам);
Кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода составила 776,0 тыс. руб.

Согласно данным бухгалтерского баланса на 01.07.2019г. РУП «Араса» выручка от реализации продукции (работ, услуг) составила – 1 432,0 тыс. руб., налог на добавленную стоимость – 130,2 тыс. руб., затраты на производство реализованной продукции (работ, услуг) – 1 253,8 тыс. руб. балансовая прибыль составила – 48,0 тыс. руб.

Остаток денежных средств на конец отчетного периода – 668,0 тыс. руб.
Дебиторская задолженность на конец отчетного периода – 957,3 тыс. руб.
(задолженность по подотчетным денежным средствам);
Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 2 159,7 тыс. руб.

В 2019 году РУП «Араса» согласно представленным данным осуществлял деятельность по приобретению и реализации ядохимикатов и пестицидов, а также услуги по перевозке грузов.

За проверяемый период 2019 года согласно бухгалтерским первичным учетным документам, предприятием было приобретено товарно-материальных ценностей (далее – ТМЦ) в виде ядохимикатов и пестицидов на общую сумму 2 527,1 тыс. руб. (без учета НДС), поступило на склад ТМЦ в сумме 1 999,5 тыс. руб.

На 01.07.2019 года РУП «Араса» оказал услуги на общую сумму 1 432,0 тыс. руб., в т.ч.:

- ООО «Империал фарминг» за ядохимикаты и пестициды – 254,0 тыс. руб., не оплачено;
- ООО «ШАТО АБХАЗ» за ядохимикаты и пестициды – 1 013,0 тыс. руб., оплачено 950,0 тыс. руб.;
- ООО «АльпикаАгро» за транспортно-экспедиторские услуги по перевозке грузов – 165,0 тыс. руб., оплачено в полном объеме.

Установлено, что РУП «Араса» осуществляет закуп и реализацию ядохимикатов, а также предоставляет транспортно-экспедиторские услуги по перевозке грузов в нарушение п. 2.2. Устава, при этом МСХ РА была выдана лицензия на производство, экспорт, импорт и реализацию средств фитосанитарного назначения от 19.06.2019г. за № 09.

Следует отметить, что РУП «Араса» не была представлена проверке лицензия на осуществление транспортно-экспедиторских услуг по перевозке грузов.

В нарушение статей 22 и 24 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», были заключены Договоры беспроцентного займа от 29.09.2014г. и от 12.11.2014г., согласно которым физическое лицо – Кварчия А.А. (далее - займодавец) и РУП «Араса», в лице

директора Кварчия А.А. (далее - заемщик) передал заем на общую сумму – 400,0 тыс. руб., со сроком возврата 31.01.2015г.

9. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

30.12.2019 года вх. №311 директор РУП МСХ РА «Абхазмед» представил пояснения к Акту проверки Контрольной палаты Республики Абхазия – при написании настоящего Отчета данные пояснения не учтены по причине отсутствия оправдательных оснований (прилагаются).

11.03.2020 года вх. №38 Государственный комитет Республики Абхазия по сельскому хозяйству представил пояснения к Акту проверки Контрольной палаты Республики Абхазия в части уплаты арендных платежей с 2009 года в Республиканский бюджет от ООО «Акалмаха» – учтены в ходе написания настоящего Отчета (прилагаются).

10. Выводы:

По Государственному комитету Республики Абхазия по сельскому хозяйству:

1. Согласно отчету об исполнении бюджета на содержание аппарата МСХ РА:

- за 2017г. предусмотрено – 8 057,8 тыс. руб., исполнено – 5 945,5 тыс. руб. (73,8% от плана) и не исполнено – 2 112,3 тыс. руб. За II полугодие 2017г. МСХ РА произведено расходов по аппарату на общую сумму – 3 544,9 тыс. руб.;

- за 2018г. предусмотрено – 7 123,3 тыс. руб., исполнено – 6 149,1 тыс. руб. (86,3% от плана) и не исполнено – 974,2 тыс. руб.;

- за 2019г. предусмотрено – 5 643,2 тыс. руб., исполнено – 2 453,1 тыс. руб. (43,5% от плана) и не исполнено – 3 190,1 тыс. руб. За I полугодие 2019 года МСХ РА произведено расходов по аппарату на общую сумму – 2 453,1 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении расходов МСХ РА на развитие сельского хозяйства:

- за 2017 год предусмотрено – 91 789,3 тыс. руб., исполнено – 69 791,9 тыс. руб. (76,0% от плана), не исполнено – 21 997,4 тыс. руб. За II полугодие 2017г. МСХ РА было произведено расходов по развитию сельского хозяйства на общую сумму – 27 707,2 тыс. руб.

- за 2018 год предусмотрено – 22 945,1 тыс. руб., исполнено – 21 828,1 тыс. руб. (95,1% от плана) и не исполнено – 1 117,0 тыс. руб.

- за 2019 год на развитие сельского хозяйства предусмотрено денежных средств в общей сумме – 55 330,0 тыс. руб., исполнено на 01.07.2019г. – 23 755,9 тыс. руб.

2. В Республике Абхазия существуют субъективные пробелы в законодательстве, регулирующие сельское хозяйство. В частности, отсутствуют законы, регулирующие отношения, возникающие между

государством, гражданами, юридическими лицами в сфере развития сельского хозяйства; по совершенствованию механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса; законы, которые создали бы эффективный механизм обеспечения продовольственной безопасности граждан.

3. МСХ РА, приказами от 26.07.2018г. № 1-21 и от 27.07.2018г. № 1-22, назначило ликвидационную комиссию и сроки окончания мероприятий по осуществлению ликвидации РУП «Гагрское рыболовецкое хозяйство» и РУП «Абхазагро» до 30.09.2018г. Однако на момент проведения контрольного мероприятия ликвидация вышеуказанных организаций не окончена. Также, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 08.02.2013г. № 13 МСХ РА поручено осуществить ликвидацию РУП «Абхазчай», мероприятия по ликвидации которого не начаты.

4. Министерством финансов Республики Абхазия 29 декабря 2018 года вторично утверждены ЛБО на содержание аппарата МСХ РА на 2018 год в общей сумме – 7 123,0тыс. руб., при этом не были учтены перераспределения по кодам операции сектора государственного управления (КОСГУ) согласно Распоряжениям вице-преьера, министра финансов Республики Абхазия №119-Б от 27.09.2018г. и №231-Б от 11.12.2018г.

5. В нарушение Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» МСХ РА, из средств на финансирование расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия незаконно предоставляло кредиты (займы) физическим и юридическим лицам, осуществляло бессистемную выдачу денежных средств в отсутствие целевой программы, конкретного перечня видов расходов на содержание сельского хозяйства Республики Абхазия, порядка предоставления субсидий и других видов государственной помощи на поддержку сельского хозяйства, размеров (ставок) субсидий и других видов государственной помощи на соответствующие виды расходов, форм справок-расчетов на получение субсидий и других видов государственной помощи, порядка их заполнения и представления, перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также форм перечня получателей субсидий и др. видов помощи, а Министерство финансов Республики Абхазия продолжило санкционирование расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия в отсутствие целевой программы и требований к представляемым проектам.

Следует отметить, МСХ РА при заключении гражданско-правовых договоров с физическими и юридическим лицам, в рамках мероприятий на восстановление и развитие сельского хозяйства Республики Абхазия, не предусматривало ни долевого участия со стороны государства в реализации

бизнес-проектов, ни никакой-либо формы дивидендов для Республики Абхазия.

Так за проверяемый период МСХ РА было незаконно освоено бюджетных денежных средств в общей сумме 70 313,4 тыс. руб., в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

При этом Проект целевой программы был разработан МСХ РА и несколько раз направлен для принятия в Кабинет Министров Республики Абхазия, однако, на момент проведения контрольного мероприятия, проект так и не был утвержден.

6. Инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия был составлен «АКТ по фактам выявленных нарушений, требующих принятия незамедлительных мер по их устранению и безотлагательного пресечения противоправных действий» от 30.08.2019г., на основании которого Министерству финансов Республики Абхазия направлено Уведомление о применении бюджетных мер принуждения от 19.09.2019г. №326., на который получен ответ Министерства финансов Республики Абхазия о приостановлении финансирования расходов по мероприятиям на восстановления и развития сельского хозяйства Республики Абхазия.

7. Согласно представленным данным, по состоянию на 01.07.2019г. дебиторская задолженность перед МСХ РА физических и юридических лиц, получивших бюджетные денежные средства на развитие сельского хозяйства составила – 110 275,0 тыс. руб. В ряде случаев, организации - получатели бюджетных средств на развитие сельского хозяйства, полностью отчитались ранее за полученные бюджетные средства перед МСХ РА, но в тоже время, до сих пор числятся в списке дебиторов.

8. В МСХ РА, в большинстве случаев, отсутствует какая-либо финансовая отчетность со стороны получателей бюджетных средств, а само министерство не осуществляет должный контроль за их использованием.

9. В ходе проведения контрольного мероприятия в рамках выборочных выездных проверок по получателям бюджетных средств с мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства Республики Абхазия установлено, что общая сумма денежных средств, на которую в МСХ РА отсутствуют документы, подтверждающие расход, составила 13 306,8 тыс. руб., в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств, при этом в ряде случаев работы выполнены по заявленным целям.

10. Закуп коричневого-мраморного klopa в период с 14.03.2019г. по 04.05.2019г. МСХ РА осуществлялся сделками купли-продажи, оформленными закупочными актами с лицами, у которых на момент совершения сделок, документ, удостоверяющий личность – общегражданский паспорт гражданина Республики Абхазия, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2016 г. № 242 «О продлении срока действия паспортов граждан Республики Абхазия образца 2005 года с истекшим сроком действия» был

недействительным. Таким образом, без оправдательных документов было приобретено коричневого-мраморного клопа на общую сумму – 958,0 тыс. руб.

11. В нарушение ст. 2 Закона Республики Абхазия от 30 июня 1992 года, № 100-ХІІ-с «О подоходном налоге с физических лиц» при осуществлении закупа коричневого-мраморного клопа МСХ РА не был удержан подоходный налог с физических лиц в сумме – 297,8 тыс. руб.

12. В нарушение Закона Республики Абхазия № 1799-с-IV «О защите растений» Кабинетом Министров Республики Абхазия не определен специально уполномоченный орган государственного управления в области защиты растений, который в соответствии со ст. 7 должен заниматься приобретением пестицидов (ядохимикатов), в соответствии со ст. 8 в компетенцию МСХ РА не входит такая функция, как приобретение пестицидов (ядохимикатов).

13. В ходе контрольного мероприятия установлено, что МСХ РА самостоятельно либо через Государственную службу защиты растений осуществляет приобретение пестицидов (ядохимикатов) и их распределение на территории Республики Абхазия. Также МСХ РА и Государственная служба защиты растений безвозмездно получают (гуманитарная помощь) ядохимикаты сельскохозяйственного назначения, а также являются получателем гуманитарной помощи в виде различных средств защиты и специализированного оборудования.

14. В соответствии со ст. 18 Закона Республики Абхазия № 1799-с-IV «О защите растений» не утверждены нормативы запаса по видам пестицидов (ядохимикатов) и порядок их использования.

При этом, за проверяемый период МСХ РА приобретено ядохимикатов через ООО «Альпика Агро» на общую сумму – 15 760,0 тыс. руб. Приобретенные ТМЦ в виде ядохимикатов были распределены на основании Приказов МСХ РА с объектов хранения согласно накладным без остатка, что подтверждено в ходе выездных проверок. Получатели ядохимикатов являлись структурные подразделения Администраций административно-территориальных единиц Республики Абхазия в сфере сельского хозяйства, а также иные организации. Отчеты об использовании данных ядохимикатов МСХ РА не представлены. В МСХ РА отсутствуют какие-либо обоснования о необходимости приобретения данных ядохимикатов, в связи с чем, Контрольная палата Республики Абхазия считает расходование бюджетных денежных средств в сумме 15 760,0 тыс. руб. неэффективным.

15. Проведенной инвентаризацией на количественное соответствие вышеуказанных ТМЦ на складе в ООО «София» (акт о приеме-передаче ТМЦ от 02.04.2019 года) установлена недостача препарата «Эсперо, КЭ» в количестве 10 литров, стоимостью 34,6 тыс. руб.

16. В нарушение статьи 8 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия «Об утверждении новой редакции инструкции

по бюджетному учету» от 18.04.2016 г. № 86-н МСХ РА не приняло на баланс полученное за проверяемый период имущество в виде гуманитарного груза (ядохимикатов сельскохозяйственного назначения, различных средств защиты и специализированного оборудования) общей стоимостью 50 096,3 тыс. руб., а также, полученные материальные ценности не были обращены в доход Республиканского бюджета на соответствующий год.

МСХ РА не представлены отчеты по получателям распределенных ТМЦ в виде ядохимикатов сельскохозяйственного назначения, различных средств защиты и специализированного оборудования.

17. В нарушение статей 42, 43 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» из средств резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия произведено финансирование расходов МСХ РА на мероприятия по оказанию государственной поддержки гражданам Республики Абхазия при проведении весенне-полевых работ (первичная вспашка) в общей сумме 7 693,0 тыс. руб., при этом, данные расходные обязательства не являлись непредвиденными расходами Республиканского бюджета на 2017 год.

18. МСХ РА не располагает информацией об объемах земель, как предоставленных администрациями сел районов, так и о приусадебных территориях получателей видов работ и услуг, в связи с чем, проверке не представилось возможным проверить полноту объема по выполненным работам, а также, сверить количество полученного ГСМ (дизельного топлива) получателями видов работ и услуг в рамках мероприятий по оказанию государственной поддержки гражданам Республики Абхазия при проведении весенне-полевых работ (первичная вспашка).

19. В нарушение ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и Постановления Кабинета Министров республики Абхазия «Об утверждении «Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения» от 26 декабря 2016 г. № 216 Министерство финансов Республики Абхазия выдало МСХ РА генеральное разрешение на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности.

20. В нарушение Постановления Совета Министров СССР от 25.08.1988г. № 1048 «О регистрации тракторов, прицепов к тракторам и самоходных сельскохозяйственных машин, находящихся в личной собственности граждан» МСХ РА сборы за проведение государственного технического осмотра, регистрацию и выдачу единых номерных знаков, прием у владельцев вышеуказанной техники экзаменов и выдачу удостоверений на право управления тракторами и самоходными сельскохозяйственными машинами аккумулировало денежные средства на

внебюджетном счете без соответствующего внесения в доход Республиканского бюджета в общей сумме за проверяемый период 81,3 тыс. руб.

21. Министром сельского хозяйства 31.08.2010г. утвержден «Устав Государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия», согласно которому он является органом Гостехнадзора. Согласно п. 5 вышеуказанного Устава «Органами Гостехнадзора взимаются сборы в размерах, установленных (органами исполнительной власти) Министерством сельского хозяйства». Так, министрами сельского хозяйства Республики Абхазия 19.05.2017г. и 19.03.2019г. утверждены перечни сборов, взимаемых органами Государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Абхазия.

При этом законодательством Республики Абхазия вышеуказанные сборы не предусмотрены, а МСХ РА не уполномочено на их установление и взимание.

22. МСХ РА, являясь администратором доходов Республиканского бюджета, в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.10.2004г. № 186 «О передаче в аренду имущества второго участка Чернореченского Форелевого хозяйства с. Бармыш Гудаутского района» и Договора б/н от 21.10.2004г. с ООО «Акалмаха» не осуществляет должный контроль за своевременностью уплаты арендных платежей от ООО «Акалмаха», учитывая, что сумма арендных платежей не подтверждена с 2006 года по 2008 год, потенциальная задолженность ООО «Акалмаха» перед Республиканским бюджетом составляет 105,0 тыс. руб. и в случае начисления на нее пени в размере 1% от суммы долга за каждый день просрочки согласно п. 9.1. Договора, арендатор должен уплатить за 12 лет пению в размере **4 088,0 тыс. руб.**

23. Согласно полученной информации от Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия и директора РУП «Чернореченское форелевое хозяйство», установлено, что ООО «Акалмаха» с 01.07.2017г. по 31.03.2019г. не получает доходы предприятия, а для РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» (прибыльное предприятие) сдаваемый в аренду МСХ РА объект стратегически необходим для возможности полноценного разведения и выращивания рыбы, в связи с чем, Контрольная палата Республики Абхазия ставит вопрос о целесообразности дальнейших договорных отношений МСХ РА с ООО «Акалмаха».

24. Договор аренды имущества из состава государственной (республиканской) собственности № 13, заключенный между МСХ РА и ООО «София» не соответствует типовому договору аренды государственного имущества, утвержденному Приложением №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002г. № 255 «Об утверждении Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду».

25. В нарушение «Порядка отчислений в республиканский бюджет части чистой прибыли республиканских унитарных предприятий,

основанных на праве хозяйственного ведения», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2009 г. № 109 МСХ РА за проверяемый период не установило конкретный размер отчислений для подведомственных унитарных предприятий. Лишь 05.11.2019г. Приказом № 2-61 МСХ РА обязало Республиканским унитарным предприятиям ежегодно перечислять в Республиканский бюджет 10% чистой прибыли.

26. Согласно представленным балансам, сумма чистой прибыли подведомственных организаций МСХ РА за 2017-2018гг. составила – 1 925,6 тыс. руб., соответственно предполагаемая сумма для перечисления в Республиканский бюджет, исходя из 10% отчислений части прибыли, должна была составить – 192,5 тыс. руб., при том, что за проверяемый период было перечислено в Республиканский бюджет – **104,8 тыс. руб.**

27. Установлено, что распределение квот МСХ РА на вылов рыбы в акватории Черного моря между участниками рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину осуществляется в отсутствие каких-либо требований к участникам рыбохозяйственной деятельности, условий и порядка предоставления квот на вылов рыбы.

28. В нарушение Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 декабря 2012 г. № 156 «Об утверждении «Положения о рыболовстве, сохранении и воспроизводстве водных биологических ресурсов Республики Абхазия», от 08 декабря 2017г. № 172 «О плате за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2017 – 2018гг. в Республике Абхазия», от 8 февраля 2019г. № 17 «О плате за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2018 – 2019 гг. в Республике Абхазия» не погашена задолженность перед Республиканским бюджетом за осенне-зимнюю путину 2017 – 2018гг. и 2018 – 2019 гг. в общей сумме 5 851,5 тыс. руб.

29. Подведомственные предприятия МСХ РА, являющиеся сельскохозяйственными предприятиями, не платят налог на прибыль и налог на добавленную стоимость, так как в законодательстве существует коллизия, согласно которой один закон освобождает от уплаты налогов, а два других (специальных по конкретным видам налогов) – нет. Так, в соответствии со ст.4 Закона Республики Абхазия от 09.03.1996г. № 243-с (ред. от 18.11.2015г.) «О плате за землю» «с крестьянских (фермерских) хозяйств и других сельскохозяйственных предприятий и организаций взимается только земельный налог, все остальные виды налогов по отношению к ним не применяются, за исключением государственной и таможенной пошлин, а также страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия». При этом, как в соответствии с частью 4 ст. 7 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994г. № 167-с (ред. от 30.06.2016г.) «О налоге на прибыль организаций» прибыль сельскохозяйственных предприятий не освобождается от налогообложения, так и в соответствии с Законом Республики Абхазия 30.11.2015г. N 3912-с-V (ред. от 03.08.2016г.) «О налоге

на добавленную стоимость» не предусмотрены льготы по освобождению от уплаты налога на добавленную стоимость для данных предприятий.

30. В нарушение статьи 8 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия «Об утверждении новой редакции инструкции по бюджетному учету» от 18.04.2016 г. № 86-н МСХ РА не приняло на баланс полученные основные средства в виде сельскохозяйственной техники от ФГБУ «Россельхозцентр» на общую сумму – 193 537,6 тыс. руб. с последующей передачей районным МТС, также, полученные материальные ценности не были обращены в доход Республиканского бюджета на соответствующий год.

31. В нарушение Закона Республики Абхазия от 13 апреля 2001г. №627-с-ХІІІ «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования реестра собственности» у большинства организаций, подведомственных МСХ РА, нет Свидетельств о внесении в реестр республиканской собственности (на здания, сооружения, нежилые помещения).

32. В нарушение Закона Республики Абхазия от 06.08.2008 года №2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» и Положения МСХ РА не осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью переданного в хозяйственное ведение унитарным предприятиям государственного имущества, не участвует в координации и регулировании деятельности подведомственных организаций для обеспечения эффективного использования государственного имущества в соответствии с их уставными целями и задачами: в большинстве случаев сдача в аренду подведомственными организациями государственного имущества не согласована с собственником; имеет место самовольное списание государственной собственности, числящихся на балансе подведомственных организаций, то есть без согласования и решения уполномоченных органов в соответствии с законодательством Республики Абхазия; часть подведомственных организаций не функционирует, состояние имущества, числящегося на их балансе, ухудшается и приходит в негодность; функционирующие подведомственные организации в большинстве своем используют государственное имущество не эффективно.

Выводы по МТС районов

1. По МТС районов (Гагрского, Гудаутского, Сухумского, Гулрыпшского, Очамчирского, Ткуарчалского и Галского районов) в количестве 7 унитарных предприятий МСХ РА установлено, что: - за 2017 год выручка МТС районов составила 12 143,9 тыс. руб., учитывая, что проводилась первичная вспашка за счет бюджетных средств, поступившая в доходы предприятий на общую сумму 5 376,4 тыс. руб.,

расходы – 12 210,8 тыс. руб., амортизация в затратах – 405,8 тыс. руб. (без учета амортизации в затратах МТС Галского и Сухумского района), что составляет 3,3% от общей суммы расходов предприятий, при общей стоимости основных средств 164 917,0 тыс., руб. Прибыльными являлись только 5 предприятий (по МТС Очамчирского и Ткуарчалского района убыток составил 477,6 тыс. руб.) на общую сумму 410,7 тыс. руб., общий итог – убыток 66,9 тыс. руб.;

- за 2018 год выручка МТС районов составила 6 353,8 тыс. руб., расходы 10 647,6 тыс. руб., амортизация в затратах – 4 142,6 тыс. руб. (без учета амортизации в затратах МТС Галского и Сухумского района), что составляет 38,9% от общих расходов предприятий, при общей стоимости основных средств 324 689,5 тыс., руб. Прибыльным являлся только МТС Сухумского района – 74,4 тыс. руб. (учитывая не начисление амортизации), по всем остальным убытки составили – 4 368,2 тыс. руб., общий итог – убыток 4 293,8 тыс. руб.;

- за I полугодие 2019 года выручка МТС районов составила 3 485,2 тыс. руб., расходы 5 060,8 тыс. руб., амортизация в затратах – 817,2 тыс. руб., что составляет 16,1% от общей суммы расходов предприятий, при общей стоимости основных средств 333 891,4 тыс., руб., учитывая, что большинство МТС районов не начисляли амортизацию в затратах на 01.07.2019 года, а именно МТС Галского, Очамчирского, Ткуарчалского и Сухумского районов. За I полугодие 2019 года прибыльных предприятий нет, общий убыток составил 1 575,6 тыс. руб.

Общее количество специальной техники без прицепного оборудования к ней, осуществляющей виды сельскохозяйственных работ, по всем МТС районов на 01.07.2019г. составляет 156 ед.

Исходя из чего следует, что суммы амортизационных начислений ОС МТС районов существенно влияют на финансовый результат предприятий в сторону уменьшения прибыли, что непосредственно и отражено в балансах соответствующих периодах предприятий.

2. Проведенным анализом отчетных данных МТС районов установлено, что порядок отнесения амортизационных начислений ОС в статью затрат носит несистемный характер, например, по МТС Сухумского и Галского районов суммы амортизационных начислений ОС не включены в состав затрат, что значительно искажает финансовый результат предприятий.

3. В нарушение статьи 9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000г. № 600-с-ХІІІ МТС районов не ведут должный учет по видам оказываемых работ и услуг за проверяемый период, в представленных сводных данных о выполненных работах МТС районов не учтены виды работ и услуг несельскохозяйственного назначения (расчистка дорог, каналов, различные строительные работы и т.п.), что подтверждается расхождением общих сумм доходов с выполненными работами сельскохозяйственного назначения, тарификация которых определена МСХ РА.

Также, МТС районов не закрепляют используемое государственное имущество за материально-ответственными лицами (водителями, машинистами), отсутствует должный контроль за использованием сельскохозяйственной техники, при осуществлении выездов сельхозтехники в места проведения работ согласно заявкам – не заполняются путевые листы с указанием мест назначения и показаний спидометров, нет документального подтверждения объемов и оплаты выполненных работ и услуг.

4. Выездными проверками установлено, что большая часть ОС МТС районов, а именно, сельскохозяйственная техника и прицепное оборудование к ней, находится в нерабочем состоянии, подлежащей восстановлению, на которую начисляются амортизационные отчисления, влияющие на финансовый результат.

Выводы по Государственной службе защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия

1. Согласно отчету об исполнении бюджета Государственной службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия:

- за 2017г. предусмотрено – 8 574,0 тыс. руб., исполнено – 8 559,5 тыс. руб. (99,8% от плана), не исполнено – 14,5 тыс. руб.

- за 2018г. предусмотрено – 7 086,3 тыс. руб., исполнено – 7 081,3 тыс. руб. (99,9% от плана) и не исполнено – 4,9 тыс. руб.

- за I полугодие 2019г. предусмотрено – 336,3 тыс. руб., исполнено – 137,7 тыс. руб. (40,9% от плана), не исполнено – 198,6 тыс. руб.

2. Положение Государственной службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия не раскрывает ее организационно правовую форму, однако по признакам функционирования является государственным бюджетным учреждением, в соответствии со ст. 89 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и ст. 120 Гражданского кодекса Республики Абхазия.

3. В нарушение п.п. 37 и 41 части 1, статьи 2 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Государственная служба защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия, при формировании республиканского бюджета в 2017, 2018, 2019гг. значилась как распорядитель бюджетных средств.

4. Проверке не представлены утвержденные лимиты бюджетных обязательств Государственной службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия с изменениями на 2017 год в сумме 8 574,0 тыс. руб., а также не была представлена смета расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства, при этом представлены казначейские уведомления и справки об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств

распорядителя бюджетных средств код 040 «Государственная служба защиты растений Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия».

5. Проверке не были представлены утвержденные лимиты бюджетных обязательств Государственной службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия на 2018 год и смета расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства (приобретение ядохимикатов) в сумме 6 750,0 тыс. руб., при этом представлены казначейские уведомления и справки об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств распорядителя бюджетных средств 040.

6. В части списания ГСМ установлено, что бухгалтерией Государственной службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия за проверяемый период без оправдательных документов было списано бензина на общую сумму – 26,0 тыс. руб.

7. Основным видом деятельности Государственной службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия является закуп и распределение ядохимикатов, однако ни Законом Республики Абхазия от 18 июля 2007 года № 1799-с-IV «О защите растений», ни иными законодательными актами Республики Абхазия она не уполномочена на осуществление данных функций.

8. В нарушение «Положения о порядке лицензирования производства, экспорта, импорта и реализации средств фитосанитарного назначения», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2017 г. № 70, Государственная служба защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия осуществляла закуп (импорт) ядохимикатов, в отсутствие соответствующей лицензии.

9. В связи с отсутствием специально уполномоченного органа в области защиты растений, отсутствием фитосанитарного мониторинга, порядка распределения и использования пестицидов проверке не представляется возможным установить целевое использование оставшихся выделенных за проверяемый период пестицидов.

Выводы по РУП «Абхазмед»

1. В нарушение ч.3 статьи 5 и ч.4 статьи 6 Закона Республики Абхазии от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХIII «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000 г. № 24 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия» в РУП «Абхазмед» не утверждена учетная политика организации.

2. За II полугодие 2017 года в нарушение статей 9, 10 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28.12.2000г. №600-с-ХIII, в РУП «Абхазмед» отсутствуют ряд оправдательных документов первичного учета на проведенные хозяйственные операции.

3. За весь проверяемый период документально не подтверждается начисление и выдача заработной платы директору РУП «Абхазмед».

4. РУП «Абхазмед» без оправдательных документов приобрел мед на общую сумму – **5 162,7 тыс. руб.**, в том числе: в период с 11.10.2018 года по 19.10.2018г. – 1 179,3 тыс. руб.; с 27.12.2018 года по 31.12.2018 г. – 3 983,4 тыс. руб. В частности сделки купли-продажи в большинстве случаев оформлены закупочными актами с лицами, у которых на момент совершения сделок, документ, удостоверяющий личность – общегражданский паспорт гражданина Республики Абхазия, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2016 г. № 242 «О продлении срока действия паспортов граждан Республики Абхазия образца 2005 года с истекшим сроком действия», был недействительным, также в ряде случаев в закупочных актах отсутствовали паспортные данные полностью или частично, либо были искажены.

5. Закуп меда у сельхозпроизводителей Предприятием осуществлялся в нарушение Приказа Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия от 13.08.2018г. №1-25, а именно, подотчетное лицо Тугуш Д.А. без лабораторного исследования приобретаемого сырья, без документального подтверждения сорта (классификации) и качества, по закупочным актам произвел приобретение у сельхозпроизводителей меда сорта каштан в общем количестве 32 250 кг. согласно авансовому отчету №000007 от 31.12.2018г., по цене 300 руб. за 1 кг. на общую сумму – 9 586,8 тыс. руб., при этом, согласно проведенному анализу закупочных актов установлено, что количество приобретенного меда составляет 31 993,7 кг., при этом в ряде случаев количество приобретенного меда, при цене 300 руб. за 1 кг. не соответствует выплаченным денежным средствам сельхозпроизводителю, разница составляет 37,7 кг., соответственно общее количество приобретенного меда составляет 31 956 кг., что соответствует выплаченной сумме.

6. Установлено, что сумма перерасхода в рамках приобретения меда с 27.12.2018г. по 31.12.2018г. согласно авансовому отчету №000007 от 31.12.2018г. составила – **1 917,4 тыс. руб.**, вычислена исходя из разницы цены за 1 кг. приобретенного меда сорта каштан и установленной Приказом МСХ РА № 1-28 от 13.08.2018г. цены 240 руб. за 1 кг., в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

7. В нарушение ст. 22 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» директор РУП «Абхазмед» осуществил без согласия собственника МСХ РА сделку, в которой имеется заинтересованность, а именно на основании Договора № 04/19 от 28.06.2019г. поставил продукцию (мед) на сумму 480,0 тыс. руб. ИП Тугуш А.П. (супруге директора Предприятия) по цене 120 руб. за 1 кг. меда. Так же в нарушение вышеуказанного за 2018 год, без согласия МСХ РА, Предприятием совершена сделка по приобретению куботейнеров на сумму 72,1 тыс. руб. у ИП Тугуш А.П. Таким образом, исходя из средней

фактической стоимости закупа меда – 240 руб./1кг., за проверяемый период был нанесен ущерб предприятию в сумме – **480,0 тыс. руб.**

8. Согласно балансу РУП «Абхазмед» по состоянию на 01.07.2019г. числится кредиторская краткосрочная задолженность в сумме – 184,3 тыс. руб. по Договору беспроцентного займа от 05.01.2018г., согласно которому физическое лицо – Тугуш Д.А. (займодавец) и директор РУП «Абхазмед» (заемщик) договорились, что займодавец обязуется ежемесячно передавать денежные средства в сумме 30,7 тыс. руб. до конца 2018 года, что составляет 368,4 тыс. руб., при этом, данные заемные средства не были зачислены на расчетный счет, а также не были представлены документы первичного учета, подтверждающие поступления заемных средств в кассу Предприятия, что является нарушением п. 6 Указа Президента Республики Абхазия «О мерах по упорядочению налично-денежного обращения» № 315 от 19.12.2017г. (с дополнением от 12 апреля 2018г. № 76).

Также, в нарушение статей 22 и 24 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» РУП «Абхазмед» вышеуказанный Договор беспроцентного займа от 05.01.2018г. заключен без согласия собственника.

9. В нарушение пп. а) п. 1 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества», комиссия в составе Директора РУП «Абхазмед», начальника отдела экономики МСХ РА, начальника ИМНС по Очамчёрскому району, гл. врача санитарно-эпидемиологической станции по Очамчёрскому району, составила акт на списание части сырья (мед натуральный), закупленного у пчеловодов, по причине несоответствия нормам ГОСТА 19792-2017, что установлено лабораторными исследованиями, в количестве 3700 кг, на общую сумму – 1 110,0 тыс. руб.

Причиной приобретения недоброкачественного меда, как со слов Директора Предприятия, так и на основании письма Директора Предприятия Премьер-министру Республики Абхазия, Министру сельского хозяйства Республики Абхазия (исх. № 03, от 12.01.2019г.), является не подготовленная лаборатория для исследования всего объема меда, расположенная внутри Предприятия. Несмотря на данный факт закуп меда имел место в нарушение правил приемки, методам испытаний, установленным в том же вышеуказанном ГОСТе. Таким образом, за проверяемый период был нанесен ущерб предприятию в сумме – **1 110,0 тыс. руб.**

10. Проведенной инвентаризацией установлена недостача меда на складе РУП «Абхазмед» в количестве **195,38 кг.**, таким образом предприятию был нанесен ущерб на сумму – **46,9 тыс. руб.**

11. Установлено, что на объекте РУП «Абхазмед» отсутствует должный учет сырья и готовой продукции в количественном выражении и по видам (сорт) меда, а также нет документального подтверждения количественного расхода сырья в готовую продукцию в рамках

производственного цикла. В связи с чем, не представляется возможным осуществить сличение фактического остатка меда в качестве сырья и готовой продукции с произведенным расходом.

12. На момент проведения контрольного мероприятия общая сумма выделенных бюджетных средств, включая стоимость объекта, в РУП «Абхазмед» составила – 50 754,6 тыс. руб., согласно балансовым данным за проверяемый период доход предприятия составил – 313,3 тыс. руб., расход – 4 894,7 тыс. руб., убыток составил – 5 731,9 тыс. руб., что свидетельствует о неэффективном использовании Государственного имущества, а также руководством РУП «Абхазмед» нанесен ущерб предприятию на общую сумму – **3 554,3 тыс. руб.**

13. Акт приемки законченного строительством (реконструкцией, капремонтом) объекта (завод по переработке, очистке и фасовке меда в селе Кындыг Очамчырского района) приемочной комиссией для сдачи в эксплуатацию подписан членами комиссии и утвержден Премьер-министром Республики Абхазия от 28.06.2018г. за №231, сметная стоимость объекта составляет – 24 706,5 тыс. руб. При этом, МСХ РА Актом о приемке выполненных работ №3/12 от 10.12.2016г. по договору подряда №160915/1 от 16.09.2015г. были приняты работы по благоустройству территории на объекте РУП «Абхазмед» на общую сумму – 1 326,7 тыс. руб., при этом визуальным осмотром территории выявлено, что Подрядчиком - ООО «Домстрой» не были выполнены работы по устройству покрытий из тротуарной плитки и устройству покрытия толщиной 4 см. из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ на общую сумму – **679,3 тыс. руб.**, в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

Выводы по РУП «Чернореченское форелевое хозяйство»

1. В нарушение ч.3 статьи 5 и ч.4 статьи 6 Закона Республики Абхазии от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000 г. № 24 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия» в РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» не утверждена учетная политика организации.

2. На 01.07.2019г. на балансе РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» не числится кредиторская задолженность перед Барганджия Л.А. (займодавец) в сумме – 420,0 тыс. руб., образовавшаяся согласно договору займа от 24.05.2019г. со сроком возврата заемных средств до 31.12.2019г. На момент проверки возврат заемных средств предприятием не производился.

3. Установлено, что в РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» списание кормов производится ежеквартально, при этом складской учет на предприятии не ведется, выдача кормов производится в отсутствии накладных и каких-либо норм расхода (кормления рыбы). Соответственно, проверке не представилось возможным осуществить сличение фактического остатка кормов с произведенным расходом.

4. Холодильное оборудование, числящееся в составе основных средств в РУП «Чернореченское форелевое хозяйство», не используется по назначению, на момент проверки холодильные помещения использовались для хранения кормов для рыбы.

5. За проверяемый период деятельности в отсутствии подтверждающих документов РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» произвело списание ГСМ на общую сумму **339,1 тыс. руб.**

6. В нарушение статьи 9 Закона Республики Абхазии от 28 декабря 2000г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000 г. № 24 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия» в части реализации рыбы за наличный расчет и предоставления услуг по ловле рыбы на IV участке: бухгалтерией РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» не ведутся первичные документы, не выписываются накладные об отпуске продукции и не выдается товарный чек покупателям, при этом выручка собирается за весь день, выписывается общая накладная, общий приход денег одной выручкой сдается в кассу предприятия.

7. Два карповых пруда изначально на объекте РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» не были задействованы из-за большого пропуска воды, а именно, через грунт в 9-ом пруду и размытой системы водовыпуска в 8-ом пруду.

8. Проверкой установлено, что шандоры шлюзов в водовыпусках в большинстве случаев пропускают и не функционируют по их целевому назначению должным образом. При этом, согласно акту о приемке выполненных работ №05/14 от 30.09.2014г. были сданы работы по ремонту шлюзов общей стоимостью 530,7 тыс. руб., включающих устройство подпорных стен, приготовление бетона и изготовление и монтаж ворот. Также, согласно письму на имя Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия исх. № 26 от 13.02.2015г. от генерального подрядчика ГК «Апсныргылар» по данным строительным работам получен ответ, что проделаны работы по ремонту шлюзов в объеме 70 м³, неучтенные в смете и актах выполненных работ, в сумме 882,0 тыс. руб. Соответственно возникает вопрос о целесообразности приема МСХ РА данного объекта в эксплуатацию, учитывая стоимость затрат на ремонт шлюзов водовыпуска и не устранению вышеуказанных недочетов. Также, следует отметить, что согласно объяснениям РУП ЧФХ причина отсутствия нормальной реализации рыбной продукции на карповых прудах связана с невозможностью порционной ловли рыбы из-за невозможности рыбозаборников.

9. Видеонаблюдение на IV участке РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» находится в не рабочем состоянии.

10. В нарушение пп. а) п. 1 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009г. № 180 «О порядке реализации,

обмена, передачи, списания государственного имущества» РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» в отсутствие решения Кабинета Министров Республики Абхазия было списано рыбной продукции на общую сумму – **7 192,2 тыс. руб.**

11. В нарушение п. 1.2 «Порядка приема, учета, хранения, выдачи и уничтожения бланков документов строгой отчетности – «Билет»», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2015 года № 178, РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» самостоятельно осуществляет печать экскурсионных билетов типографским способом.

12. В нарушение п. 2 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2015 года № 178 «Об утверждении «Порядка приема, учета, хранения, выдачи и уничтожения бланков документов строгой отчетности – «Билет» стоимость одного бланка документа строгой отчетности в размере 3 (три) руб., не поступал в республиканский бюджет от РУП «Чернореченское форелевое хозяйство». Всего за проверяемый период предприятием было реализовано 7240 шт. экскурсионных билетов, в том числе взрослых – 6793 шт. и детских – 447 шт., соответственно в республиканский бюджет не поступило – **21,7 тыс. руб.**

13. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, состоящие на балансе РУП «Чернореченское форелевое хозяйство», не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствует Свидетельство о внесении в Реестр собственности данного объекта.

14. В ходе осмотра территории, предоставленной в пользование РУП «Чернореченское форелевое хозяйство», выявлено наличие многочисленных точек объектов питания (кафе, рестораны национальной кухни «апацха», винный погреб), а также, платная автостоянка и магазин сувениров и продовольственных товаров. По словам Директора РУП ЧФХ данные объекты не относятся к РУП ЧФХ и какие-либо договорные отношения с владельцами объектов отсутствуют.

15. В рамках контрольного мероприятия в ходе визуального осмотра установлено, как и по материалам предыдущей проверки не завершены работы по устройству наружного освещения территории IV участка РУП ЧФХ, при этом, согласно актам, выполнение работ составило 7395,4 тыс. руб.

Выводы по РУП «Сухумская судовой верфь»

1. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, состоящие на балансе РУП «Сухумская

судоверфь», не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствует Свидетельство о внесении в Реестр собственности данных объектов.

2. Установлено, что РУП «Сухумская судоверфь» не осуществляет комплекс работ и услуг в сфере судостроения и судоремонта в соответствии целям п. 2.1. Устава. Следует отметить, что на предприятии основным и единственным видом деятельности является сдача помещений в аренду, при этом, согласно п. 2.2. Устава сдача помещений в аренду не является основным видом деятельности РУП «Сухумская судоверфь».

3. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 «Об утверждении Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» РУП «Сухумская судоверфь» были заключены 7 (семь) договоров аренды с ИП Карагезян А.А., ИП Цвинария Д.Д., ИП Кобалев Е.И., ИП Карагезян А.А., ИП Хашба С.В., ИП Ласурия Д.Ф. и ИП Квициния Д.К.

4. В нарушение ст. 84 Земельного кодекса Республики Абхазия РУП «Сухумская судоверфь» заключило Договор аренды земельного участка от 01.07.2019г., согласно п. 1.1. Договора в аренду передается земельный участок площадью 48 кв.м. При этом, границы и местоположение участка в договоре не указываются. Согласно устному разъяснению Директора Предприятия, данный земельный участок был предоставлен в аренду для организации кафе. Данное кафе, в ходе осмотра, расположено на прибрежной зоне на территории РУП «Сухумская судоверфь».

5. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 14.07.2009г. № 109 «Об отчислении в республиканский бюджет части прибыли республиканских унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения» РУП «Сухумская судоверфь» за проверяемый период не производило отчислений части прибыли в Республиканский бюджет. Согласно представленным балансам за проверяемый период чистая прибыль предприятия составила – 206,4 тыс. руб., соответственно предполагаемая сумма для перечисления в Республиканский бюджет, исходя из 10% отчислений части прибыли, должна была составить – **20,6 тыс. руб.**

Выводы по РУП «Араса»

1. В нарушение ст. 13 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» уставный фонд РУП «Араса» не сформирован собственником его имущества.

2. Согласно представленным балансам за 2017 и 2018 гг. РУП «Араса» не осуществляло финансово хозяйственную деятельность, что подтверждается первичными документами.

3. В нарушение п. 2.2. Устава РУП «Араса» осуществляет закуп и реализацию ядохимикатов, а также предоставляет транспортно-экспедиторские услуги по перевозке грузов, при этом МСХ РА была выдана лицензия только на производство, экспорт, импорт и реализацию средств фитосанитарного назначения от 19.06.2019г. за № 09.

4. В нарушение п. 8 ст. 11 Закона Республики Абхазия «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 23 июля 2015 года № 3847-с-V РУП «Араса» в 2019 году в отсутствие лицензии осуществлял транспортно-экспедиторские услуги по перевозке грузов.

Выводы по РУП «Абхазагро»

1. МСХ РА приказом от 26.07.2018г. № 1-21 назначило ликвидационную комиссию и сроки окончания мероприятий по осуществлению ликвидации РУП «Абхазагро» до 30.09.2018г. Однако на момент проведения контрольного мероприятия ликвидация вышеуказанных организаций не окончена.

Выводы по РУП «Гагрское рыболовецкое хозяйство»

1. МСХ РА, приказами от 27.07.2018г. № 1-22 назначило ликвидационную комиссию и сроки окончания мероприятий по осуществлению ликвидации РУП «Гагрское рыболовецкое хозяйство» до 30.09.2018г. Однако на момент проведения контрольного мероприятия ликвидация вышеуказанных организаций не окончена.

Выводы по РУП «Абхазчай»

1. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 08.02.2013г. № 13 МСХ РА поручено осуществить ликвидацию РУП «Абхазчай», мероприятия по ликвидации которого так и не начаты на момент проведения контрольного мероприятия.

Выводы по РУП «Адап», РУП «Абхазфрукт», РУП «Абжаква», РУП «АбхазАгро»

1. Установлено, что в период проверки МСХ РА по поручению Премьер-министра Республики Абхазия занималась разработкой нормативно-правовых актов о ликвидации следующих Республиканских унитарных предприятий Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия: РУП «Адап», РУП «Абхазфрукт», РУП «Абжаква», РУП «АбхазАгро» и РУП «Амлагур».

Выводы по РУП «Абхазпродэкспорт», по Лаборатории агрохимической и фитосанитарной экспертизы Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия

1. За проверяемый период подведомственные организации МСХ РА РУП «Абхазпродэкспорт» и Лаборатория агрохимической и фитосанитарной экспертизы Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия не попали под объекты контроля.

11. Предложения (рекомендации):

1. Государственному комитету Республики Абхазия по сельскому хозяйству, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 08.02.2013г. № 13, осуществить ликвидацию Республиканского унитарного предприятия «Абхазчай» в установленном законодательством Республики Абхазия порядке. Также, принять соответствующие меры по завершению ликвидации РУП «Гагрское

рыболовецкое хозяйство» и РУП «Абхазагро» на основании Приказов Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия от 26.07.2018г. № 1-21 и от 27.07.2018г. № 1-22.

2. Кабинету Министров Республики Абхазия рассмотреть вопрос о разработке и принятии государственной, целевой программы, направленной на развитие сельского хозяйства в Республике Абхазия.

3. Министерству финансов Республики Абхазия не производить финансирование расходов физических и юридических лиц на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия до принятия Кабинетом Министров Республики Абхазия государственной, целевой программы развития сельского хозяйства.

4. Государственному комитету Республики Абхазия по сельскому хозяйству должным образом осуществлять контроль за целевым использованием средств Республиканского бюджета и материальных ресурсов, выделяемых на поддержку и развитие отраслей сельского хозяйства.

5. Кабинету Министров Республики Абхазия рассмотреть вопрос об уполномочивании, в соответствии со ст. 6 Закона Республики Абхазия от 18 июля 2007 года № 1799-с-IV «О защите растений», специального органа государственного управления в области защиты растений, в целях эффективного осуществления функций, предусмотренных ст. 7 вышеуказанного Закона.

6. Кабинету Министров Республики Абхазия рассмотреть вопрос о целесообразности переданного в аренду ООО «Акалмаха» имущества второго участка РУП «Чернореченского Форелевого хозяйства», в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.10.2004г. № 186.

7. Государственному комитету Республики Абхазия по сельскому хозяйству привести Договор аренды имущества из состава государственной (республиканской) собственности № 13, заключенный с ООО «София» в соответствие типовому договору аренды государственного имущества, утвержденному Приложением №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002г. № 255 «Об утверждении Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду».

8. Государственному комитету Республики Абхазия по сельскому хозяйству обратиться в Кабинет Министров Республики Абхазия с предложением о принятии нормативно-правовых актов, регулирующих государственную регистрацию, технический осмотр специальной техники (тракторов, самоходных дорожно-строительных и прицепов к ним) и порядок взимания сборов за данные услуги.

9. Государственному комитету Республики Абхазия по сельскому хозяйству в должной мере, в соответствии с п. 11 части 1 ст. 20 Закона Республики Абхазия Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», осуществлять должный контроль за

использованием по назначению и сохранностью переданного в хозяйственное ведение унитарным предприятиям государственного имущества, участвовать в координации и регулировании деятельности подведомственных организаций для обеспечения эффективного использования государственного имущества в соответствии с их уставными целями и задачами.

10. Государственному комитету Республики Абхазия по сельскому хозяйству осуществить необходимые процедуры по внесению объектов недвижимости, числящихся на балансе подведомственных организаций, в реестр государственной собственности Республики Абхазия и получить свидетельство о внесении в Реестр собственности данных объектов в соответствии с Законом Республики Абхазия от 13 апреля 2001г. №627-с-ХІІІ «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности».

12. Другие предложения:

1. Направить Отчет в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия с предложением рассмотреть вопрос о разработке и принятии законодательных актов, регулирующих отношения по развитию сельского хозяйства; по совершенствованию механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса; актов, которые создали бы эффективный механизм обеспечения продовольственной безопасности граждан, и об исключении противоречия норм ст.4 Закона Республики Абхазия от 09.03.1996г. № 243-с (ред. от 18.11.2015г.) «О плате за землю», части 4 ст. 7 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994г. № 167-с (ред. от 30.06.2016г.) «О налоге на прибыль организаций» и Закона Республики Абхазия 30.11.2015г. № 3912-с-V (ред. от 03.08.2016г.) «О налоге на добавленную стоимость» в части платы сельскохозяйственными предприятиями налога на прибыль и налога на добавленную стоимость.
2. Направить информационное письмо Исполняющему обязанности Президента Республики Абхазия.
3. Направить представление и Отчет в Кабинет Министров Республики Абхазия.
4. Направить представление и Отчет в Государственный комитет Республики Абхазия по сельскому хозяйству.
5. Направить представление, уведомление о применении бюджетных мер принуждения и Отчет в Министерство финансов Республики Абхазия.
6. Направить материалы контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия.

7. Направить информационное письмо в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Аудитор

Торчуа Б.Ю.