

Отчет
о результатах совместного контрольного мероприятия
«Проверка исполнения бюджета Гагрского района за 2018 и истекший
период 2019гг.»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2 главы II годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2019 г., Распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия №19 от 17.07.2019 года, № 23 от 23.09.2019 года, №26 от 14.10.2019 года.

2. Предмет контрольного мероприятия: Проверка исполнения бюджета Гагрского района.

3. Объекты контрольного мероприятия:

1. Администрация Гагрского района Республики Абхазия.
2. Управление финансами Администрации Гагрского района.
3. Отдел Образования администрации Гагрского района.
4. Центральная районная больница Гагрского района.
5. Собрание Гагрского района.
6. Администрация села Алахадзы Гагрского района.
7. Администрация с. Лдзаа Гагрского района.
8. Комитет по управлению имуществом и приватизации Гагрского района.
9. Управление городского хозяйства Администрации Гагрского района.
10. Муниципальное унитарное предприятие Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города».
11. Управление поселкового хозяйства пос. Бзыпта Гагрского района.

12. Общество с ограниченной ответственностью «Гаграстройтехнология».
13. Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Курорт Гагра».
14. Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Торговля и услуги».

4.Срок проведения контрольного мероприятия: с 23 июля по 28 октября 2019 года.

5. Цель контрольного мероприятия: определение полноты исполнения бюджета Гагрского района, эффективности и целевого использования бюджетных и внебюджетных средств Гагрского района, оценка эффективности и законности использования государственной собственности, а также проверка поступлений денежных средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

6. Вопросы контрольного мероприятия:

6.1. Анализ исполнения параметров бюджета Гагрского района по доходной и расходной части.

6.2. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Гагрского района.

6.3. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств, полученных бюджетополучателями и учреждениями Гагрского района.

6.4. Проверка эффективности и целевого использования средств резервных фондов (Президента РА, Кабинета министров РА, главы Администрации Гагрского района), полученных бюджетополучателями и учреждениями Гагрского района.

6.5. Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий администрации Гагрского района.

6.6. Оценка эффективности и целевого использования муниципальной собственности Гагрского района. Законность принятых решений по

госимуществу. Своевременность и полнота поступления денежных средств от распоряжения управления госимуществом.

6.7. Проверка исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 4 февраля 2016 года.

6.8. Другие вопросы.

7. Проверяемый период деятельности: 2018 год и истекший период 2019года.

8. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Республики Абхазия и деятельность объектов проверки:

8.1. Администрация Гагрского района Республики Абхазия (далее - Администрация). Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи – с 01.01.2018г. по 29.01.2018г. глава Администрации Бганба Заур Рамшухович, с 29.01.2018г. по 25.02.2018г. – и.о.главы Администрации - Цвижба Геннадий Платонович, с 26.02.2018г. по 01.07.2019г. - Сичинава Геннадий Калистратович, главный бухгалтер - Костанян Марина Евгеньевна.

8.2. Управление финансами Администрации Гагрского района (далее – Управление). Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи – начальник Управления – Гочуа А.В.; с правом второй подписи - главный бухгалтер – Ахиба М.А.

8.3. Отдел Образования администрации Гагрского района (далее - Отдел). Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи – заведующая Отделом образования Администрации Гагрского района – Ажиба М.А; с правом второй подписи - главный бухгалтер – Хунагова С.А.

8.4. Центральная районная больница Гагрского района. Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи главный врач Гагрской ЦРБ – Аргун В.З.; с правом второй подписи главный бухгалтер Гагрской ЦРБ - Парцхалия Н.В.

8.5. Собрание Гагрского района. Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи – Председатель Собрания Гагрского района – Агрба А.З.; с правом второй подписи - главный бухгалтер – Аведисян С.С.

8.6. Администрация села Алахадзы Гагрского района (далее – Администрация). Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи глава Администрации с 10.08.2015г. по настоящее время - Капш Михаил Тунтиевич, с правом второй подписи с 02.09.2015г. по настоящее время главный бухгалтер Овелян Ашот Минасович.

8.7. Администрация с. Лдзаа Гагрского района. Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи – Глава администрации с. Лдзаа Гагрского района – Хунцария Р.З.; с правом второй подписи - главный бухгалтер – Сртлян Л.А.

8.8. Комитет по управлению имуществом и приватизации Гагрского района. Ответственные за проверяемый период: с правом первой подписи с 01.06.2015г. по настоящее время председатель Комитета - Вардая Владимир Вадимович, с правом второй подписи с 01.05.2015 года по 01.07.2019 года главный бухгалтер - Осипова Дина Александровна.

8.9. Управление городского хозяйства Администрации Гагрского района. Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник – Бения В.Ш., с правом второй подписи главный бухгалтер – Парцхалия Н.В.

8.10. Муниципальное унитарное предприятие Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города». Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи – директор Комбината - Шулумба А.М.; с правом второй подписи – главный бухгалтер Комбината - Сабекия Д.Д.

8.11. Управление поселкового хозяйства пос. Бзыпта Гагрского района (далее-Управление). Ответственными за проверяемый период

являлись: с правом первой подписи – начальник Управления – Арлан Рафаэль Борисович; с правом второй подписи - главный бухгалтер – Губаз Валентина Николаевна.

8.12. Общество с ограниченной ответственностью «Гаграстройтехнология». Ответственными за проверяемый период являлись с правом первой подписи – генеральный директор Пхазария В.В., с правом второй подписи – главный бухгалтер Косян А.С.

8.13. Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Курорт Гагра». Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи- директор МУП «Курорт Гагра» с 01.01.2018г. по 10.05.2018г. – Матосян А.Л., с 10.05.18г. по 03.02.2019г. – Бения Н.Л., с 04.02.2019г. по настоящее время по Дбар А.А. с правом второй подписи за весь проверяемый период - главный бухгалтер Магарян И.А.

8.14. Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Торговля и услуги» Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи директор МУП «Торговля и услуги» - Агрба Адгур Рабстанович, с правом второй подписи главный бухгалтер - Костанян Марина Евгеньевна.

9. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Администрация Гагрского района Республики Абхазия.

Администрация Гагрского района Республики Абхазия является местным органом государственного управления, организующим реализацию задач и полномочий местных органов государственного управления предусмотренных Положением «Об Администрации Гагрского района РА».

В соответствии с Положением, утверждённым Главой Администрации Гагрского района в 2013 году, Администрация является местным органом государственного управления, организующим реализацию предусмотренных настоящим Положением задач и полномочий местных органов государственного управления. Администрация в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Абхазия, указами и

распоряжениями Президента Республики Абхазия, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Абхазия, правовыми актами органов местного самоуправления, Главы Администрации Гагрского района Республики Абхазия. Администрация наделяется правами юридического лица, имеет печать, штампы, бланки установленного образца со своим наименованием, обладает правами и обязанностями в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Структура Администрации утверждается Главой Администрации. Администрация состоит из структурных подразделений Администрации, не наделённых статусом юридического лица. Структурные подразделения Администрации осуществляют свою деятельность на основании положений о них, утверждаемых в установленном законодательством Республики Абхазия порядке. Финансирование Администрации проводится из местного бюджета по смете утверждённой органами местного самоуправления. Денежные средства и другое имущество, полученные Администрацией из иных источников, используются ею в соответствии с их целевым назначением самостоятельно в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия.

Согласно Распоряжению Администрации Гагрского района от 16.01.2017 г. «Об утверждении структуры Администрации Гагрского района на 2017 год» в структуру администрации входят структурные подразделения наделённые статусом юридического лица, что противоречит п.2.1. Раздела 2 Положения «Структура Администрации» где четко сформулировано, что администрация состоит из структурных подразделений, не наделённых статусом юридического лица. Также в настоящее время Администрация руководствуется структурой, утверждённой на 2017 год.

Согласно Разделу 3 Положения, Администрация «вносит в органы местного самоуправления предложения о предоставлении дополнительных льгот по местным налогам и сборам». Данные полномочия Администрации были исключены Законом Республики Абхазия "О внесении изменений в

некоторые законодательные акты по вопросам местного государственного управления и местного самоуправления" от 03.02.2016 N 4029-с-V

В п.4.1. Раздела 4 Положения указано, что «Руководство деятельностью Администрации осуществляет Глава Администрации, назначаемый Президентом Республики Абхазия из состава органов местного самоуправления», что в свою очередь противоречит ст. 24 Закона Республики Абхазия "Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия" от 23.10.1997 N 375-с-XIII (ред. от 30.12.2016), которая гласит, что «Главы администраций города, района, города в районе назначаются Президентом Республики Абхазии по согласованию с Собранием соответствующей административно-территориальной единицы».

П.3.1. Раздела 3 Положения «Полномочия Администрации» гласит: «назначает и освобождает глав Администраций поселков и сел из состава соответствующих Собраний», что противоречит ст. 24 Закона Республики Абхазия "Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия" от 23.10.1997 N 375-с-XIII (ред. от 30.12.2016), где отражено, что «Глава администрации района назначает глав администраций поселков и сел по согласованию с соответствующими Собраниями поселка и села». Также очевидно, что данный пункт не может находить свое отражение в Разделе 3, т.к. вышеуказанные действия в отношении Глав поселков и сел, является исключительной компетенцией Главы местной администрации, согласно вышеуказанной статье закона.

Исходя из вышеизложенного, Положение Администрации Гагрского района и структура не соответствует действующему законодательству Республики Абхазия, в том числе Закону Республики Абхазия "Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия" от 23.10.1997 N 375-с-XIII (ред. от 30.12.2016).

Лимиты бюджетных обязательств распорядителя средств Гагрского района - **Администрации Гагрского района на 2018 год включают в себя расходы по разделам:** подраздел 01 02 «Функционирование органов

исполнительной власти», подраздел 01 09 «Резервные фонды», подраздел 04 02 «Строительство», подраздел 04 03 «Промышленность, энергетика, связь и транспорт», подраздел 04 05 «Сельское хозяйство», подраздел 05 10 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», подраздел 09 02 «Телевидение и радиовещание», подраздел 09 03 «Периодическая печать и издательства». Всего за 2018 год лимиты бюджетных обязательств по Администрации Гагрского района составили 31 355,9 тыс. руб., кассовые расходы составили 26 524,1 тыс. руб., 84,6 % исполнения, из которых:

- по подразделу 01 02 «Функционирование органов исполнительной власти», лимиты бюджетных обязательств составили 14 066,6 тыс. руб., кассовые расходы составили – 11 534,3 тыс. руб., 82 % исполнения;
- по подразделу 01 09 «Резервные фонды», лимиты бюджетных обязательств составили 574,2 тыс. руб., кассовые расходы составили 568,3 тыс. руб., 99,0 % исполнения;
- по подразделу 04 02 «Строительство», лимиты бюджетных обязательств составили 1 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 847,2 тыс. руб., 84,7 % исполнения;
- по подразделу 04 03 «Промышленность», энергетика, связь и транспорт, лимиты бюджетных обязательств составили 6 336,7 тыс. руб., кассовые расходы составили 5 558,0 тыс. руб., 87,7 % исполнения;
- по подразделу 04 05 «Сельское хозяйство», лимиты бюджетных обязательств составили 1 000,0 тыс. руб., кассовые расходы не производились;
- по подразделу 05 10 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», лимиты бюджетных обязательств составили 4 597,6 тыс. руб. кассовые расходы составили 4 278,2 тыс. руб., 93,1 % исполнения;
- по подразделу 09 02 «Телевидение и радиовещание» лимиты бюджетных обязательств составили 2 515,3 тыс. руб., кассовые расходы составили 2 472,0 тыс. руб., 98,3% исполнения;

- по подразделу 09 03 «Периодическая печать и издательства», лимиты бюджетных обязательств составили 1 265,5 тыс. руб., кассовые расходы составили 1 265,5 тыс. руб., 100% исполнения.

Всего за 2019 год лимиты бюджетных обязательств по Администрации Гагрского района составили 30 178,8 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года кассовые расходы составили 9 737,9 тыс. руб., из которых:

- по подразделу 01 02 «Функционирование органов исполнительной власти» лимиты бюджетных обязательств составили 14 248,6 тыс. руб., кассовые расходы составили – 4 169,2 тыс. руб., 29,3 % исполнения;

- по подразделу 01 09 «Резервные фонды» лимиты бюджетных обязательств составили 245,3 тыс. руб., кассовые расходы составили 245,3 тыс. руб.;

- по подразделу 04 02 «Строительство» лимиты бюджетных обязательств составили 700,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 454,2 тыс. руб., 64,9 % исполнения;

- по подразделу 04 03 «Промышленность, энергетика, связь и транспорт» лимиты бюджетных обязательств составили 6 336,7 тыс. руб., кассовые расходы составили 2 640,0 тыс. руб., 41,7 % исполнения;

- по подразделу 04 05 «Сельское хозяйство» лимиты бюджетных обязательств составили 5 000,0 тыс. руб., кассовые расходы не производились;

- по подразделу 05 10 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» лимиты бюджетных обязательств составили 4 477,5 тыс. руб. кассовые расходы составили 1 129,1 тыс. руб., 25,2 % исполнения;

- по подразделу 09 02 «Телевидение и радиовещание» лимиты бюджетных обязательств составили 2 355,2 тыс. руб., кассовые расходы составили 785,1 тыс. руб., 33,3% исполнения;

- по подразделу 09 03 «Периодическая печать и издательства», лимиты бюджетных обязательств составили 1 265,5 тыс. руб., кассовые расходы составили 315,0 тыс. руб., 24,9 % исполнения;

- по подразделу 11 10 «Другие вопросы в области социальной политики», лимиты бюджетных обязательств составили 50,0 тыс. руб., кассовых расходов нет.

В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету» бухгалтерия Администрации не перешла на новый план счетов. Проверка проводилась с применением норм, распространявшихся на ведение учета согласно Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия №3 от 05.10.1994 г.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы, а также расчетов с бюджетом и внебюджетными фондами нарушений не установлено. Согласно штатному расписанию на 2019г. предусмотрено 66 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы – 509,0 тыс. руб., укомплектовано 57,5 единиц. Фактическое количество работников на 01.07.2019г. составило 57 человек. В ходе проверки учета кадров установлено, что трудовые контракты заключены со всеми сотрудниками Администрации.

Проверкой учета движения и списания **горюче смазочных материалов (ГСМ) за 2018 год** установлено, что списание ГСМ Администрацией производится на основании Решения Собрания Гагрского района от 13.04.2012г., Протокол №8 «О нормах расхода ГСМ на содержание служебных автомашин бюджетных организаций на 2012 год», действие которого не распространялось на 2018 год. Всего за 2018 год было списано ГСМ на сумму 990,6 тыс. руб. Выдача ГСМ производилась на основании ведомости учета выдачи горюче-смазочных материалов, с указанием даты выдачи, количества выданного ГСМ и подписи получателя. Списание ГСМ производилось на служебные машины по путевым листам.

Следует отметить, что за период с января 2018г. по сентябрь 2018г. по путевым листам производилось списание ГСМ на автомобиль Даймлер

Крайслер E200 1999г. M589CM АВН на сумму 47,3 тыс. руб. При этом, согласно представленным документам, данный автомобиль с ноября 2017 года был в неисправном состоянии (разбит) и ремонт за вышеуказанный период не производился. К проверке было представлено заключение об оценке рыночной стоимости транспортного средства №34/17, составленное ООО «Оценочная компания «Абан»» **13.11.2017г.**, согласно которому на автомобиле Даймлер Крайслер E200 1999г. M589CM АВН обнаружены следующие дефекты и неисправности: деформация крышки багажника, разбит задний бампер, разбито заднее стекло, деформация задних дверей, разбиты блоки указатели: стоп-сигналы и повороты.

Списание ГСМ за первое полугодие 2019 году производилось на основании путевых листов. Расчет расхода топлива производился с применением норм, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177 «Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия»». За первое полугодие 2019 года был списан ГСМ на общую сумму 668,7 тыс. руб., из них на служебные машины – 435,0 тыс. руб., на личные автотранспортные средства сотрудников (в отсутствии договоров) – 233,7 тыс. руб.

Приобретение запасных частей на служебные автотранспортные средства производилось по безналичному расчету, в накладных указывалась марка машины и номер, на которую производилось приобретение. Списание запасных частей на служебные автотранспортные средства за 2018 год в большинстве случаев производилось в отсутствии дефектных актов. Всего за 2018 год приобретено и списано запасных частей на сумму 253,8 тыс. руб.

Оказание услуг по техобслуживанию автомобилей в 2018 году производилось по договорам. Списание расходов на оказание услуг по техобслуживанию производилось на основании счетов и актов выполненных работ с указанием марки и номера автомобиля.

За первое полугодие 2019 года приобретены и списаны запасные части на автотранспортные средства на сумму – 22,4 тыс. руб.

В нарушение Положения Министерства труда и социального развития Республики Абхазия от 25.01.2012 года «Об утверждении порядка и формы учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы» в Администрации не ведется учет работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации **и прибывших в организацию, в которую они командированы.**

На основании приказа главы администрации Гагрского района №14 от 08.05.2018г. «в связи с поездкой делегации отдела молодежи Гагрского района в г. Москву для участия в Международном молодежном форуме с 16 по 21 мая 2018г.», было зачислено на банковскую карту АПРА заведующему Отдела молодежи Макоеву А.В. в сумме 35,5 тыс. руб. Подотчетные денежные средства в сумме 35,0 тыс. руб. были списаны с Макоева А.В. на основании посадочных талонов, электронных билетов и квитанций об уплате (период с 16 мая по 21 мая 2018г.). Билеты приобретены на следующие имена: Макоев Алан, Бейя Алла, Пилия Лия, Багателия Азамат. Необходимо отметить, что Пилия Лия и Багателия Азамат не являются сотрудниками Администрации Гагрского района. Стоимость билетов, оплаченная Администрацией, Пилия Л. и Багателия А. составила 17,8 тыс. руб. Согласно объяснению начальника Отдела молодежи Макоева А.В., делегация выезжала на семинар в г. Москва в учреждение «Ресурсный Молодежный Центр» на основании письма Председателя Государственного Комитета Республики Абхазия по молодежной политике.

За счет расходов, предусмотренных на содержание аппарата по подразделу 01 02 были перечислены Межрегиональному операционному УФК (РАНХиГС) денежные средства за обучение в общей сумме 170,0 тыс. руб., из них:

-согласно договору №87 МАГ 3023/18 от 20 ноября 2018г. перечислено на оплату обучения сотрудника Администрации Макоева Алана Владимировича в сумме 85,0 тыс. руб.;

- на основании договора №87 МАГ 3024/18 от 20 ноября 2018г. перечислено на обучение Ахуба Астамура Манчовича (не являющегося сотрудником Администрации) в сумме 85,0 тыс. руб.

За проверяемый период, в нарушение Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ, списание денежных средств производилось на основании счетов, в отсутствии оправдательных документов, так:

-по п/п №42 от 18.02.2018г. согласно договору №1 от 10.01.2018г. и сч. №2от 03.02.2018г. было перечислено ООО «АЗид» СКК «Райда» в сумме 35,0 тыс. руб. Списание произведено на основании счета «организация проведения тематических семинаров юристов и размещение делегатов» на сумму 35,0 тыс. руб., не являющегося документом, подтверждающим расход. Также отсутствует информация об участниках мероприятия;

- в июне 2018 года, на основании счета №8 от 07.05.2018г., было оплачено **ИП Хварцкия А.К.** за *«организацию показов спортивных трансляций и мотивационных видеороликов для досуга молодежи в летнем кинотеатре на территории парка напротив гостиницы «Абхазия»»* в сумме 40,0 тыс. руб. Данная сумма списана в отсутствии акта выполненных работ;

-по п/п№258 от 06.08.2018г., согласно счету №9 от 08.05.2018г. перечислено ИП Харабуа в сумме 40,0 тыс. руб. на «организация театральной постановки «Бэлла», декорирование помещения, звукомонтаж, светодекорации, печать афиш и пригласительных открыток», списано на основании счета;

- перечисленные денежные средства ИП Харабуа на «организацию съемок и монтирования юмористического видеопроекта, созданного молодежью Гагрского района» в сумме 30,0 тыс. руб. списаны по счету №18 от 21.11.2018г., акта выполненных работ нет.

-в декабре 2018 года **ИП Хварцкия А.К.** на основании счета №10 от 20.12.2018г. было оплачено в сумме 220,0 тыс. руб. на организацию новогоднего мероприятия для жителей города, с датой проведения - 26.12.2018г. Списание денежных средств произведено на основании счета, в отсутствие акта выполненных работ. К документам приложена программа и смета расходов, согласованная с главой администрации.

Проверкой установлено, что в ряде случаев акты выполненных работ не содержат полной информации о проведённой работе (услуге), так:

-по п/п№ 326 от 19.09.2018г. ИП Харабуа перечислено в сумме 320,0 тыс. руб., согласно счету №12 от 19.09.2018г. на организацию проведения торжественного мероприятия в Гагрском районе 22.09.2018 года. Списание денежных средств произведено по акту выполненных работ №15 от 30.09.2018г., на сумму 320,0 тыс. руб., где в графе наименование услуг значится лишь: «выполнена организация проведения международного турнира «Приз Президента РА», посвященного 25-летию Победы в Отечественной войне народа Абхазии, дата – 22.09.2018г.». К проверке была представлена **Смета** на проведение международного турнира «Приз Президента РА», (приложение к договору №1 от 02.03.2018г.) согласно которой предусмотрено: 1. Приобретение гелевых шаров на сумму 30,0 тыс. руб., 2. Приобретение подарков, памятных знаков для инвалидов, ветеранов, участников и семей погибших на сумму – 150,0 тыс. руб. 3. приобретение цветов для изготовления цветочных композиций и вручения на сумму 40,0 тыс. руб., 4. Организация фуршета – 100,0 тыс. руб. В Акте выполненных работ отсутствуют полная информация о произведенных расходах, нет данных о приобретении и факте передачи подарков и памятных знаков, предусмотренных в приложении к договору.

За проверяемый период Администрацией оплачивались услуги по организации досуга молодежи района:

- в сентябре 2018 года было перечислено ИП Харабуа в сумме 6,0 тыс. руб. за организацию участия делегации Гагрского района в

республиканском вечере поэзии, проводившемся в г. Сухум 20.09.2018г. Представлен акт №12 от 26.09.2018г., согласно которому «выполнена организация участия делегации Гагрского района в республиканском вечере поэзии в г. Сухум 20.09.2018г.»;

- по п/п №96 от 04.05.2019г перечислено ИП Харабуа за организацию поездки (экскурсии) в Сочи-парк – 15,0 тыс. руб.

-в марте 2018 года было перечислено УП «Гагрское АТП» в сумме 9,7 тыс. руб., на «транспортные расходы для просмотра делегацией молодежи Гагрского района спектакля «Игрок», в г. Сухум.

Необходимо отметить, что в представленных документах отсутствует информация об участниках вышеуказанных мероприятий.

В мае 2019 года на основании счета №1 от 25.04.2019г. оплачено **ИП Лапугову** Амиру Зауровичу за организацию театральной постановки в сумме 70,0 тыс. руб. Списание расходов произведено на основании акта №1 от 17.05.2019г., согласно которому «выполнена организация проведения театральной постановки по произведению Э. Шмитта «Оскар и розовая дама» на сумму 70,0 тыс. руб. Также представлена программа проведения театральной постановки, согласно которой мероприятие проводится Отделом по делам молодежи Администрации Гагрского района и театральной студии «Ассоль».

В ходе контрольного мероприятия, Контрольной палатой Республики Абхазия был направлен запрос в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия о предоставлении информации об уплате налоговых платежей ИП Харабуа Тимуром Аркадиевичем и ИП Лапуговым Амиром Зауровичем. Согласно данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия (исх.№1310 от 19.08.2019г.) за период с 01.01.2018г. по 16.08.2019г. информация по начислению и уплате налоговых платежей по вышеуказанным индивидуальным предпринимателям отсутствует. Всего за проверяемый период Администрацией были оплачены услуги:

- ИП Харабуа Тимуру Аркадиевичу на общую сумму 702,0 тыс. руб., из них: за 2018 год – 662,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 г. – 40,0 тыс. руб.

-ИП Лапугову Амиру Зауровичу за первое полугодие 2019 г. – 77,0 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия проверке были подвергнуты расходы, произведенные по подразделам: 04 02 «Строительство», 04 03 «Промышленность, энергетика, связь и транспорт», 04 05 «Сельское хозяйство», 05 10 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», 09 02 «Телевидение и радиовещание», 09 03 «Периодическая печать и издательства».

По подразделу 04 03 «Промышленность, энергетика, связь и транспорт» по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» запланированы расходы УП «Гагрское АТП». Планирование расходов производилось на основании расчета, представленного руководством УП «Гагрское АТП». Расчет произведен исходя из общей суммы предполагаемого убытка предприятия, в виде разницы между доходами и расходами. Всего УП «Гагрское АТП» было направлено в общей сумме 8 198,0 тыс. руб., из них за 2018 год -5 558,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года 2 640,0 тыс. руб. В бухгалтерии отсутствует отчет об использовании выделенных средств.

По подразделу 09 02 «Телевидение и радиовещание» по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» запланированы расходы ГУ АГР «Гагрское телевидение». Планирование расходов осуществлялось на основании сметного расчета, представленного ГУ АГР «Гагрское телевидение», в виде оплаты разницы между предполагаемыми доходами и расходами организации. Всего ГУ АГР «Гагрское телевидение» было направлено в общей сумме 3 257,1 тыс. руб., из них за 2018 год -2 472,6 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года

785,1 тыс. руб. В бухгалтерии отсутствует отчет об использовании выделенных средств.

По подразделу 09 03 «Периодическая печать и издательства» по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» запланированы расходы Редакции газеты «Гагрский вестник». Планирование осуществлялось на основании сметного расчета, в виде разницы между предполагаемыми доходами и расходами. Всего Редакции газеты «Гагрский вестник» было направлено в общей сумме 1 580,5 тыс. руб., из них за 2018 год -1 265,5 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года 315,0 тыс. руб. В бухгалтерии отсутствует отчет об использовании выделенных средств.

По разделу 05 10 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» Администрации по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» кассовые расходы за проверяемый период составили – 5 407,3 тыс. руб. , из них за 2018 год - 4 278,2 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года - 1 129,1 тыс. руб. В **раздел 05 10 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** входят:

1.УПХ п. Бзыпь. Расходы запланированы на основании списка льготников (квартплата, вода, вывоз ТБО). Всего за проверяемый период было перечислено в сумме 102,0 тыс. руб., за 2018 год – 102,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года перечислений нет. Списание данной суммы произведено в отсутствии отчета;

2.УПХ п. Цандрипш. Запланированы расходы по возмещению платы за коммунальные услуги льготников. При этом, списка льготников нет, указана лишь общая сумма. Всего за проверяемый период было перечислено в общей сумме 400,0 тыс. руб., за 2008 год – 400,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 0. Списание произведено в отсутствии отчета;

3.ЖЭУ с. Багрыпта. Запланированы расходы по возмещению платы за коммунальные услуги льготников. Планирование произведено в

соответствии со списком льготников, с указанием фамилий и паспортных данных. За проверяемый период перечислений не было;

4. МУП «Гагра-лифт». Расходы запланированы на основании заявки «на бюджетное финансирование по капитальному ремонту лифтового хозяйства и приобретение оборудования». За проверяемый период было перечислено в общей сумме 2 606,5 тыс. руб., из них за 2018 год – 2 006,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 год – 600,5 тыс. руб. В бухгалтерии отсутствует отчет об использовании бюджетных средств, выделенных МУП «Гагра-лифт», списание расходов производилось на основании заявки.

5. Госучреждение Администрации Гагрского района Объединённая абонентская служба (далее – ОАС). Всего, за проверяемый период было перечислено в общей сумме 2 298,9 тыс. руб., из них за 2018 год – 1 770,2 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 528,7 тыс. руб. Списание производилось на основании отчета по начислению льгот по коммунальным услугам (МУП ЖЭУ г. Гагра- за квартплату, МУП Гагра-Лифт, МУП «Комбинат по благоустройству городу Гагра», МУП «Водоканал» за водоснабжение, воду, канализацию, очистные сооружения).

По подразделу 04 02 «Строительство» по КОСГУ 226, лимиты бюджетных обязательств на 2018 год составили 1 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 847,2 тыс. руб., 84,7 % исполнения; Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год составили 700,0 тыс. руб., кассовые расходы за первое полугодие 2019 года составили 454,2 тыс. руб., 64,9 % исполнения. По данному разделу запланированы расходы ГУ УГХ по составлению проектно- сметной документации. Списание расходов производилось на основании актов выполненных работ.

Проверкой установлено, что Администрация за проверяемый период производила приобретение **бланков строгой отчетности** – «Разрешение на право размещения мест реализации экскурсионных билетов, путевок». Однако, данные бланки не находят отражения в балансе на забалансовом счете. Приобретенные бланки, в присутствии комиссии, передаются по

Акту на передачу бланков специалисту Управления по курорту и туризму, ответственному за их выдачу.

Проверкой правильности учета движения **автотранспортных средств** установлено, что по состоянию на 01.01.2018г. в балансе Администрации числились автотранспортные средства на сумму 5 231,9 тыс. руб. в количестве 9 единиц, из них по бюджетному счету на сумму 4 881,9 тыс. руб. (8 ед.), по внебюджетному счету на сумму 350,0 тыс. руб. (1 ед.).

По Акту о приемке-передаче от 22.06.2018г. Управление финансами Администрации Гагрского района на основании Распоряжения Администрации Гагрского района №656 от 20.06.2018г. передало Администрации Гагрского района автомобиль NISSAN SKYLINE, 2001 года выпуска, с госзнаком Е 929 ТА АВН, балансовой стоимостью 300,0 тыс. руб. Согласно Распоряжению Администрации Гагрского района №1127 от 24.09.2018 г. «О передаче с баланса Администрации Гагрского района на баланс Администрации с. Лдзаа автомобиль марки Lexus LS 430» балансовой стоимостью 448,4 тыс. руб., остаточной стоимостью 307,3 тыс. руб.

В сентябре 2018 года по Распоряжению главы администрации Гагрского района от 04.12.2017 г. №1764 «О реализации автомашины Даймлер Крайслер Е200 1999г» на основании договора купли-продажи автомобиля от 20.09.2018г. Администрация реализовала автомобиль Даймлер Крайслер Е200 1999г. М589СМ АВН, балансовой стоимостью 180,0 тыс. руб., Косян Вартану Григорьевичу по оценочной стоимости 49,0 тыс. руб. Согласно заключению об оценке рыночной стоимости транспортного средства №34/17, составленному ООО «Оценочная компания «Абан»» 13.11.2017г. у автомобиля обнаружены следующие дефекты и неисправности: деформация крышки багажника, разбит задний бампер, разбито заднее стекло, деформация задних дверей, разбиты блоки указатели: стоп-сигналы и повороты. Денежные средства от реализации автомобиля в сумме 49,0 тыс. руб., в нарушение п. 4 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О порядке реализации, обмена, передачи, списания

государственного имущества» от 16 октября 2009 г. № 180 поступили на внебюджетный счет Администрации.

В октябре 2018г., за счет внебюджетных средств, согласно договору купли-продажи автотранспортных средств от 27.09.2018г. Администрация Гагрского района приобрела автомобиль Мерседес Бенц Е320 1999г. стоимостью 200,0 тыс. руб.

На 01.01.2019г. в балансе Администрации числятся автотранспортные средства в количестве 9 единиц на сумму 5 103,6 тыс. руб., из них по бюджетному счету – 4 553,5 тыс. руб. (7 ед.), по внебюджетному счету – 550,0 тыс. руб. (2 ед.)

По Распоряжению Главы администрации Гагрского района № 179 от 28.02.2019г. автомобиль Mercedes BENZ E 320, 2004 года выпуска, балансовой стоимостью 600,0 тыс. руб., (остаточной стоимостью – 0) реализован Кондаковой Э.В. за 35,0 тыс. руб., реализационная стоимость определена в соответствии с актом оценки.

По данным учета на 01.07.2019 года в Администрации числятся автотранспортные средства в количестве 8 единиц на сумму 5 103,6 тыс. руб., из них по бюджетному счету – 3 953,5 тыс. руб. (6 ед.), по внебюджетному счету – 550,0 тыс. руб. (2 ед.)

Последняя инвентаризация была проведена 26.04.2018г.

Согласно Акту приема-передачи специальной техники от 22.12.2017г. начальником Управления Капитального Строительства Республики Абхазия была передана Администрации специальная техника (мусоровозы) в количестве шести единиц общей стоимостью 20 448,6 тыс. руб. В 2018 году Администрацией данная спецтехника была передана:

- МУП «Комбинат по благоустройству города Гагра» -2 мусоровоза стоимостью 7 187,6 тыс. руб.;
- Администрации п. Цандрипш -1 мусоровоз балансовой стоимостью 4288,8 тыс. руб.;

- Администрации п. Бзыль -1 мусоровоз балансовой стоимостью 3 093,8 тыс. руб.;
- Администрации г. Пицунда -1 мусоровоз балансовой стоимостью 3 443,8 тыс. руб.;
- Администрации с. Лдзаа -1 мусоровоз балансовой стоимостью 2 434,6 тыс. руб.

Проверкой установлено, что в Администрации до проверяемого периода, одновременно с бюджетного и внебюджетного счетов выдавались кредиты. Так, по состоянию на 01.01.2019г. в бухгалтерском балансе числится просроченная дебиторская задолженность по кредитам, выданным с бюджетного счета на сумму – 430,4 тыс. руб., в том числе: Миносян О.А.- 80,4 тыс. руб., Хишба Т.В. – 250,0 тыс. руб., Герзмава М.З. – 100,0 тыс. руб., а также с внебюджетного счета на сумму – 1 512,3 тыс. руб., в том числе: Ачба Р.А. – 25,0 тыс. руб., УП «Райцентр рекламы» - 30,0 тыс. руб., Управление финансами Гагрского района – 1000,0 тыс. руб., МУП «Комбинат по благоустройству» – 307,2 тыс. руб., Цитрусовый совхоз «Абхазия» - 0,1 тыс. руб., Пасания М.Г. – 100,0 тыс. руб., Еник М.К. – 50,0 тыс. руб.

Кроме того, в бухгалтерском балансе Администрации числится кредиторская задолженность в сумме 5 000,0 тыс. руб., образовавшаяся в 2008г., при этом в расшифровке, представленной бухгалтерией данная задолженность значится как задолженность перед Фондом приватизации, договор представлен не был.

По вопросу 4.2. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств, полученных Администрацией Гагрского района.

Согласно Генеральному разрешению на открытие лицевого счета по учету средств от приносящей доход деятельности № 300053 от 16.12.2016г. источником формирования внебюджетных средств Администрации являются: реализация материалов и прочие безвозмездные поступления от

юридических и физических лиц. Согласно ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» безвозмездные поступления являются **видом дохода бюджета** и подлежат зачислению в бюджет. Соответственно безвозмездные поступления не могут являться источником формирования внебюджетных средств. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» реализация материалов не может являться источником формирования внебюджетных средств.

Администрации для учета средств от приносящей доход деятельности в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия открыт лицевой счет. А также Администрация располагает расчетным счетом для учета внебюджетных средств, открытым в КБ «Гагра-банк» №40204810700000000167, движений по которому за проверяемый период не было, остаток на 01.07.2019 г. составил – 31,6 тыс. руб.

Ост. на сч. №40204810100050000001 на 01.01.2018г. составил - 130,7 тыс. руб., на 01.01.2019г. – 178,6 тыс. руб.

На 2018 год утверждена и согласована смета по внебюджетным средствам в сумме 6 662,3 тыс. руб.

За 2018 год поступили доходы в общей сумме 1 895,0 тыс. руб., из них:

- безвозмездная помощь - 1 846,0 тыс. руб.;
- от реализации служебного автомобиля – 49,0 тыс. руб.

Расходы за 2018 год составили -1 847,1 тыс. руб., в том числе :

- КОСГУ 211 – 35,0 тыс. руб.;
- КОСГУ 213 – 5,1 тыс. руб.;
- КОСГУ 222 – 73,5 тыс. руб.;
- КОСГУ 226- 283,6 тыс. руб.;
- КОСГУ 241 -272,7 тыс. руб.;
- КОСГУ 242 – 100,0 тыс. руб.;

- КОСГУ 262 – 55,6 тыс. руб.;
- КОСГУ 290- 522,1 тыс. руб.;
- КОСГУ 310- 270,5 тыс. руб.;
- КОСГУ 340 – 229,1 тыс. руб.

Остаток денежных средств на 01.01.2018г. составлял 130,7 тыс. руб., остаток на 01.01.2019 г.- 178,6 тыс. руб.

Направление денежных средств по КОСГУ 211 не установлено Генеральным разрешением, при этом, сметой доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Администрации на 2018 и 2019 годы, по КОСГУ 211 предусмотрены затраты. Сметы были согласованы с Управлением финансами Гагрского района.

На 2019 год утверждена и согласована смета по внебюджетным средствам в сумме 6 710,2 тыс. руб.

За первое полугодие 2019 года поступили доходы в общей сумме 372,8 тыс. руб. (безвозмездная помощь).

Расходы за первое полугодие 2019 составили в сумме 333,2 тыс. руб., в том числе:

- КОСГУ 222 – 48,0 тыс. руб.;
- КОСГУ 226- 235,7 тыс. руб.;
- КОСГУ 241 -35,0 тыс. руб.;
- КОСГУ 290- 10,0 тыс. руб.;
- КОСГУ 340 – 4,5 тыс. руб.

Остаток на 01.07.2019г. составлял в сумме 218,3 тыс. руб.

Проверкой установлено, что на внебюджетный счет Администрации за проверяемый период поступили денежные средства в общей сумме 2 267,8 тыс. руб., являющиеся доходами местного бюджета, из них:

-денежные средства, поступившие в виде безвозмездной помощи на внебюджетный счет Администрации в нарушение ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного

устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» составили в общей сумме 2 218,8 тыс. руб.

- денежные средства, поступившие в 2018 году, в нарушение п. 4 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» от реализации автомашины в сумме 49,0 тыс.

По вопросу 4.3. Проверка эффективности и целевого использования средств резервных фондов (Президента РА, Кабинета Министров РА, главы Администрации Гагрского района), полученных Администрацией Гагрского района.

За 2018 год по подразделу 01 09 «Резервные фонды» Администрации, кассовые расходы составили в общей сумме 568,3 тыс. руб., из них:

- выделенные денежные средства в сумме 500,0 тыс. руб. по Распоряжению Премьер-Министра Республики Абхазия «на оказание финансовой помощи УП «Гагрское АТП» за счет **резервного фонда Правительства** перечислены в полном объеме по КОСГУ 241 УП «Гагрское АТП». Согласно Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. № 85н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия» на подстатью 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» относятся расходы за счет средств бюджетов на предоставление субсидий и субвенций государственным и муниципальным организациям. Согласно Закону Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» субсидии и субвенции предполагают целевое назначение расходов. Однако, при выделении денежных средств УП «Гагрское АТП» целевое назначение выделенных бюджетных средств не определено. Администрация не располагает информацией о целевом назначении и расходовании денежных средств в сумме 500,0 тыс. руб., выделенных УП «Гагрское АТП»;

- денежные средства в сумме 44,1 тыс. руб., выделенные за счет резервного фонда главы Администрации Гагрского района по Распоряжению Администрации Гагрского района от 17.04.2018г. №337 «на оплату типографских расходов в связи с проведением досрочных выборов в Собрание Гагрского района» были направлены по целевому назначению;

- денежные средства в сумме 24,2 тыс. руб., выделенные по Распоряжению Премьер-Министра Республики Абхазия от 01.03.2018г. №76р на автотранспортные расходы по доставке избирателей на избирательные участки для голосования на выборах Президента Российской Федерации, были направлены: по КОСГУ 222 в сумме 14,9 тыс. руб. на оплату транспортных услуг УП «Гагрское АТП», по КОСГУ 340 в сумме 9,3 тыс. руб. на приобретение ГСМ ООО «Группа Беркут», списание производилось по актам выполненных работ.

За первое полугодие 2019 года по подразделу 01 09 «Резервные фонды» Администрации были выделены денежные средства резервного фонда главы Администрации Гагрского района по Распоряжению Администрации Гагрского района от 04.02.2019г. в сумме 245,3 тыс. руб. «на оплату ГСМ для Прокуратуры Гагрского района». Выделенные денежные средства в сумме 245,3 тыс. руб. Администрация перечислила ИП Кокоскерия Р.К. на оплату ГСМ. В бухгалтерии отсутствует акт передачи ГСМ Прокуратуре Гагрского района.

По вопросу 4.4. Проверка исполнения Представления №15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 4 февраля 2016 года.

В 2015 году Контрольная палата Республики Абхазия провела проверку исполнения бюджета Гагрского района за период 2014 год и первое полугодие 2015 года на объекте Администрация Гагрского района.

На основании статьи 23 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» от 05.11.2010г. №2749-с-IV в целях устранения, выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и

недопущения их в дальнейшем Администрации Гагрского района было направлено Представление №15 от 04.02.2016г.

Проверкой исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 4 февраля 2016 года, установлено, было выявлено невыполнение по следующим пунктам:

1. Не обеспечен возврат просроченной дебиторской задолженности по кредитам;

2. Не приняты меры по возврату кредиторской задолженности в сумме 5 000,0 тыс. руб., образовавшейся в 2008г.;

3. Денежные средства, полученные от выдачи Отделом экономики и потребительского рынка Администрации Разрешений на выносную торговлю, не поступают в доходную часть бюджета Гагрского района;

4. Денежные средства, полученные от выдачи Управлением по курортам и туризму аппарата Администрации Разрешений на право размещения мест реализации экскурсионных путевок не поступают в доходную часть бюджета Гагрского района;

5. Бухгалтерией аппарата Администрации не ведется учет бланков строгой отчетности «Разрешение на право размещения мест реализации экскурсионных путевок» на забалансовом счете.

По вопросу 4.5. Другие вопросы.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что на территории Гагрского района функционирует юридическое лицо Гагрский цитрусовый совхоз «Абхазия» (далее – Совхоз). Совхоз в своей деятельности руководствуется Уставом зарегистрированным приказом Министерства юстиции Республики Абхазия от 1 августа 1994 г., утвержденным Министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия (*наименование министерства аналогичного периода*) от 21 июля 1994 г.

В соответствии с п. 2.1 статьи 2 вышеуказанного устава «Совхоз является юридическим лицом и действует на основании «Положения о

предприятия и предпринимательской деятельности», входит «в агропромышленную структуру Минсельхоза и продовол. Респуб. Абхазия.».

Согласно ч5. ст.6 Закона Республики Абхазия от 13 июля 2006 года № 1410-с-XIV «О введении в действие части первой Гражданского Кодекса Республики Абхазия», к созданным до 1 сентября 2006 года государственным предприятиям применяются нормы части первой Кодекса об унитарных предприятиях, основанных на праве хозяйственного ведения (статьи 113, 114, 283, 284, 288, 289), и унитарных предприятиях, основанных на праве оперативного управления (статьи 113, 115, 285, 286, 288, 289).

Учредительные документы этих предприятий подлежат приведению в соответствие с нормами части первой Кодекса.

Согласно п.3 ст.422 Гражданского Кодекса Республики Абхазия договор, подлежащий государственной регистрации, считается заключенным с момента его регистрации, если иное не установлено законом.

Согласно п.2. ст. 597 Гражданского Кодекса Республики Абхазия Договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом.

В нарушение вышеуказанных статей, без согласования с собственником, Гагрским citrusовым совхозом «Абхазия» заключены 20 договоров аренды земельных угодий общей площадью 64,74 га.

Управление финансами Администрации Гагрского района.

Управление финансами Администрации Гагрского района (далее – Управление) является функциональным органом администрации Гагрского района, обеспечивающим проведение единой бюджетной политики и осуществляющим общее руководство организацией финансов муниципального образования Гагрского района.

В соответствии с Решением Собрания Гагрского района №12 от 21.12.2017г. «О бюджете Гагрского района на 2018 год» бюджет Гагрского

района утвержден по доходам в сумме 431 589,4 тыс. руб., по расходам в сумме 456 589,4 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов в форме дотаций из республиканского бюджета был утвержден в сумме 25 000,0 тыс. руб.

В соответствии с Решением Собрания Гагрского района №18 от 28.12.2018г. «О внесении изменений в бюджет Гагрского района на 2018 год» были внесены изменения в бюджет Гагрского района на 2018 год. Объем расходов бюджета был утвержден в сумме 460 201,1 тыс. руб., в том числе дотации из республиканского бюджета в сумме 28 611,7 тыс. руб.

Увеличение расходной части бюджета на сумму 3 611,7 тыс. руб., было связано с увеличением расходов по разделу 0800 «Здравоохранение» на сумму 3 076,2 тыс. руб., и по разделу 0900 «Культура и искусство, СМИ» на сумму 535,5 тыс. руб. Денежные средства предназначались для выплат премии работникам здравоохранения, культуры и искусства, СМИ. В Управлении финансов Гагрского района отсутствует нормативная документация (распоряжение, приказ и т.д.) на основании которой был произведен расчет размера подлежащей к оплате премии.

Бюджет Гагрского района получил средства Республиканского бюджета целевого назначения из резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 10 000,0 тыс. руб., из резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия – 4 330,0 тыс. руб. Согласно «Отчету об исполнении бюджета Гагрского района на 2018 год (по доходам)» общий объем поступивших доходов составил 391 921,3 тыс. руб. в том числе иные межбюджетные трансферты в сумме 14 330,0 тыс. руб. В группу доходов 100 «Налоговые и неналоговые доходы» включена сумма 5 000,0 тыс. руб., которая была перечислена в бюджет Гагрского района Внебюджетным Фондом Приватизации Республики Абхазия по Распоряжению Президента Республики Абхазия №374-рп от 24.12.2018г. согласно платежному поручению № 75 от 24.12.18г. для оказания безвозмездной финансовой помощи Администрации Гагрского района на покрытие кассового разрыва.

Данную сумму необходимо было включить в группу 200 «Безвозмездные поступления». В Отчете по расходам Управления исполнение указано в сумме 396 025,6 тыс. руб., а прогнозные бюджетные назначения расходной части бюджета Гагрского района за 2018 год были отражены в сумме 474 102,3 тыс. руб.

Остаток на 01.01.2018 г.– 6 960,0 тыс. руб. Из них использовано в 2018г. – 4 741,2 тыс. руб. согласно Распоряжению Главы Администрации Гагрского района №14 «Об использовании переходящих остатков на 01.01.2018 года», от 12.01.2018г. данные средства были использованы на покрытие временных кассовых разрывов. Остаток на 01.01.2019г.- 2 855,7 тыс. руб.

Доходная часть бюджета Гагрского района по собственным доходам за 2018 год была выполнена на 80,9 %. При ожидаемой сумме доходов в размере 431 589,4 тыс. руб. фактическое поступление составило 343 979,6 тыс. руб., что на 87 609,8 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя.

Прогнозируемый объем выполнен по следующим видам доходов:

- земельный налог - исполнение составило – 107,7 %;
- доходы, полученные от приватизации гос. собственности - исполнение составило – 104,5 %;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступило 2 342,1 тыс. руб., что на 342,1 тыс. руб. больше прогнозного значения;
- прочие неналоговые доходы при отсутствии прогнозных значений поступление составило 15,2 тыс. руб.

В то же время не поступили в полном объеме прогнозируемые платежи по следующим видам доходов:

- **налог на прибыль предприятий и организаций** - исполнение 79,5 %;
- **подоходный налог** - исполнение 80,8 %;
- **налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия** – исполнение 74,4 %;

- **акциз по подакцизным товарам, производимым на территории РА**
- исполнение 64,4 %;
- **налог на имущество предприятий** - исполнение 93,5 %;
- **специальный налог на отдельные виды деятельности** - исполнение 71,1 %;
- **государственная пошлина** - исполнение 19,3 %;
- **курортный сбор** - исполнение 67,6 %;
- **платежи за пользование недрами** - исполнение 11,8 %;
- **плата за размещение рекламы** исполнение 91,8 %.

Таким образом, вышеперечисленные прогнозируемые за 2018г. показатели собственных доходов не исполнены на общую сумму 87 609,8 тыс. руб.

Дотация из Республиканского бюджета поступила в размере 100% и составила 28 611,7 тыс. руб.

Общая сумма расходов бюджета Гагрского района за 2018 год составила 382 332,5 тыс. руб. при прогнозе 460 201,1 тыс. руб., прогнозируемые бюджетные назначения не исполнены на сумму 77 868,6 тыс. руб.

За отчетный период исполнение утвержденных бюджетных обязательств по разделам бюджетной классификации расходов сложилось следующим образом:

- по разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»** за рассматриваемый период расходы составили 37 822,8 тыс. руб. при прогнозируемых бюджетных назначениях на год в сумме 49 221,9 тыс. руб. или 76,8 % исполнения.

- по разделу **04 00 «Национальная экономика»** кассовый расход составил 16 443,8 тыс. руб. при прогнозируемых бюджетных назначениях на год в сумме 26 585,3 тыс. руб. или 61,9 % исполнения.

- по разделу **05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** кассовый расход составил 74 192,1 тыс. руб. при прогнозируемых бюджетных назначениях на год в сумме 109 597,4 тыс. руб. или 67,7 % исполнения;

- по разделу **07 00 «Образование»** при прогнозируемых бюджетных назначениях на год в сумме 187 100,7 тыс. руб. кассовый расход составил 171 604,7 тыс. руб., или 91,7 % исполнения.

- по разделу **08 00 «Здравоохранение»** при прогнозируемых бюджетных назначениях на год в сумме 69 482,1 тыс. руб., кассовый расход составил 52 581,7 тыс. руб. или 75,7 % исполнения;

- по разделу **09 00 «Культура и искусство, СМИ»** кассовый расход составил 18 122,3 тыс. руб., что составляет 93,6 % исполнения от прогнозного значения в размере 19 363,0 тыс. руб.

- по разделу **10 00 «Физическая культура, спорт и молодёжная политика»** при прогнозе на год в сумме 11 232,0 тыс. руб., кассовый расход составил 10 201,9 тыс. руб. или 90,8 % исполнения;

- по разделу **11 00 «Социальная политика»** при прогнозе на год в сумме 1 519,9 тыс. руб., кассовый расход составил 1 363,2 тыс. руб. или 89,7 % исполнения.

Исполнение бюджета Гагрского района за 2018г. отражено в Таблице №1:

Таблица №1 (в тыс. руб.)

НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	Уточнен. назначения на 2018г.	Исполнено за 2018г.	Отклонение от назнач. на 2018г.	% исполнения
Доходы бюджета, в том числе:	460 201,1	377 591,3	82 609,8	82,0
Налоговые и неналоговые доходы	431 589,4	343 979,6	87 609,8	79,7
Дотации, полученные с Республиканского бюджета	28 611,7	28 611,7	0,0	100,0
Безвозмездные поступления		5 000,0		
Расходы бюджета	474 102,3	396 025,6	78 076,7	83,5
Из резервного фонда Президента РА		9 665,0		
Из резервного фонда КМ РА		4 028,1		

Проверкой установлено, что Управлением в течении 2018 года допускались необоснованные изменения в сметах, к примеру:

- в смете расходов Администрации Гагрского района были запланированы по КОСГУ 222 «Транспортные расходы» в сумме 200,0 тыс. руб. Расходы по данной подстатье были увеличены на сумму 35,5 тыс. руб., но кассовый расход за 2018 год составил 45,3 тыс. руб.;

- в смете расходов Администрации города Пицунда по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» изначально запланированная сумма 654,9 тыс. руб. была увеличена на сумму 249,5 тыс. руб., но кассовый расход за 2018 год составил 617,4 тыс. руб.;

- в смете расходов водоканала по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» изначально запланированная сумма 2 365,0 тыс. руб. уточненное бюджетное назначение в сумме 2 267,0 тыс. руб. (уменьшение на сумму 98,0 тыс. руб.), но кассовый расход за 2018 год составил 2 360,7 тыс. руб.;

- в смете расходов Бзыпской СШ №3 по КОСГУ 300 изначально запланированная сумма 56,0 тыс. руб. уточненное бюджетное назначение в сумме 89,0 тыс. руб. (увеличение на сумму 33,0 тыс. руб.), однако кассового исполнения расходов за 2018 год не было;

- в смете расходов аппарата Отдела образования по КОСГУ 310 изначально запланированная сумма 150,0 тыс. руб. уточненное бюджетное назначение в сумме 101,9 тыс. руб. (уменьшение на сумму 48,1 тыс. руб.), но кассовый расход за 2018 год составил 136,9 тыс. руб.; по КОСГУ 340 изначально запланированная сумма 222,3 тыс. руб. уточненное бюджетное назначение в сумме 309,3 тыс. руб. (увеличение на сумму 87,0 тыс. руб.), но кассовый расход за 2018 год составил 316,7 тыс. руб.;

- в смете расходов больницы г. Гагра по КОСГУ 340 изначально запланированная сумма 1 703,4 тыс. руб. уточненное бюджетное назначение в сумме 1 691,7 тыс. руб. (уменьшение на сумму 11,7 тыс. руб.), кассовый расход за 2018 год составил 1 736,8 тыс. руб.;

- в смете расходов библиотеки по КОСГУ 210 изначально запланированная сумма 1 618,3 тыс. руб. уточненное бюджетное назначение

в сумме 1 679,8 тыс. руб. (увеличение на сумму 61,5 тыс. руб.), но кассовый расход за 2018 год составил 1 713,3 тыс. руб.; по КОСГУ 300 изначально запланированная сумма 280,0 тыс. руб. уточненное бюджетное назначение в сумме 169,0 тыс. руб. (уменьшение на сумму 111,0 тыс. руб.), но кассовый расход за 2018 год составил 0,0 тыс. руб.;

- в смете расходов ансамбля «Киараз» по КОСГУ 222 изначально запланированная сумма 270,0 тыс. руб. уточненное бюджетное назначение в сумме 270,0 тыс. руб., но кассовый расход за 2018 год составил 288,4 тыс. руб.;

Также имело место отсутствие финансирования по запланированным статьям:

- ЖЭУ с. Псахара по КОСГУ 225 запланирована сумма 299,5 тыс. руб., кассовый расход составил 0,0 тыс. руб.;

- ЖЭУ с. Хышхарыпш по КОСГУ 225 запланирована сумма 249,3 тыс. руб., кассовый расход составил 0,0 тыс. руб.;

- ЖЭУ с. Хашпсы по КОСГУ 225 запланирована сумма 550,0 тыс. руб., кассовый расход составил 0,0 тыс. руб.;

- ЖЭУ с. Гячрыпш запланирована сумма 709,6 тыс. руб., в том числе по КОСГУ 225 сумма 499,6 тыс. руб., по КОСГУ 310 сумма 210,0 тыс. руб., кассовый расход составил 0,0 тыс. руб.,

- ЖЭУ с. Лапстарха по КОСГУ 225 запланирована сумма 309,0 тыс. руб., кассовый расход составил 0,0 тыс. руб.;

В нарушение статьи 12 Закона Республики Абхазия № 3513-с-V от 14.05.2014года «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и статьи 7 Закона Республики Абхазия № 3243-с-V от 29 декабря 2012 года «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» Управлением при финансировании бюджетополучателей по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», не в полном объеме производилось финансирование по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда».

За 2018 год бюджетополучателям по КОСГУ 211 «Заработная плата» было исполнено в сумме 205 066,5 тыс. руб., по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда» исполнено 23 841,1 тыс. руб., таким образом по КОСГУ 213 не было доведено бюджетополучателям в сумме 5 893,54 тыс. руб.

Необходимо отметить, что задолженность бюджетополучателей перед Государственными внебюджетными фондами, образовавшаяся в результате невыполнения Управлением расходных обязательств 2018 года по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда», в расходах бюджета на 2019 год не предусмотрена. Следовательно, источники средств для погашения задолженности бюджетополучателей не определены.

За первое полугодие 2019 года исполнение по КОСГУ 211 «Заработная плата» составило 81 672,3 тыс. руб., по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда» исполнено 3 453,1 тыс. руб. Таким образом, задолженность бюджетополучателей перед Государственными внебюджетными фондами составила 8 389,38 тыс. руб.

Следует особо отметить, что при проведении контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гагрского района» за период 2014 год было выявлено аналогичное нарушение (задолженность перед Государственными внебюджетными фондами составляла 1 007,6 тыс. руб.). С 2014 года данный показатель был увеличен в разы. Управление не принимало никаких мер по погашению задолженности, а напротив, задолженность увеличивалась.

Согласно письменным объяснениям начальника Управления – Гочуа А.В. данная задолженность образовалась в результате отсутствия на счету бюджета Гагрского района необходимых средств для полной выплаты заработной платы.

Более того за проверяемый период имело место финансирование заработной платы бюджетополучателям за минусом выплат по подоходному налогу. Задолженность перед бюджетом по подоходному налогу образовавшаяся лишь по разделам 07 00 «Образование» и 08 00 «Здравоохранение», в результате недофинансирования по КОСГУ 211

«Заработная плата» за 2018 год составила 2 270,1 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 7 296,0 тыс. руб.

Денежные средства, полученные в 2019 году из резервного фонда Президента Республики Абхазия согласно Распоряжению №210-рп от 19.06.2019г. выделенные на покрытие кассовых разрывов были направлены, согласно платежному поручению № 310 от 02.07.2019г. в сумме 2 022,6 тыс. руб., на погашение задолженности по подоходному налогу с заработной платы Отдела Образования, образовавшейся за 2018 год. При этом денежные средства от уплаты подоходного налога поступают в местный бюджет в размере 100%.

В результате чего исполнение доходной части бюджета по подоходному налогу было увеличено на сумму 2 022,6 тыс. руб.

Задолженность перед бюджетом, образовавшаяся в результате невыполнения Управлением расходных обязательств 2018 года по КОСГУ 211 «Заработная плата», в расходах бюджета на 2019 год не предусмотрена. Следовательно, источники средств для погашения задолженности бюджетополучателей не определены.

В соответствии с Решением Собрания Гагрского района №18 «О бюджете Гагрского района на 2019 год» от 28.12.2018г. бюджет Гагрского района на 2019 год утвержден по доходам в сумме 415 032,8 тыс. руб., по расходам в сумме 440 032,8 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов в форме дотаций из республиканского бюджета был утвержден в сумме 25 000,0 тыс. руб.

На основании письма Министерства финансов №02-03 от 12.03.2019г. «о необходимости сокращения размера дотации и внесении корректировки в бюджет Гагрского района на 2019 год на сумму 5 000,0 тыс. руб.» Собранием Гагрского района №19 «О внесении изменений в бюджет Гагрского района на 2019 год» от 09.04.2019г. было принято Решение о внесении изменения в Решение Собрания Гагрского района №18 на 2019 год. Объем доходов бюджета был утвержден в сумме 420 032,8 тыс. руб., по расходам в сумме 440 032,8 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов в форме

дотаций из республиканского бюджета был утвержден в сумме 20 000,0 тыс. руб.

В Законе Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год» от 28.12.2018г. № 4721-с-VI с (изменениями от 27.06.2019г.) размер дотации составил 35 500 тыс. руб.

Остаток на 01.01.2019г. - 2 855,7 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета Гагрского района за первое полугодие 2019 года общий объем доходов бюджета района составил 136 963,8 тыс. руб., от планового 157 372,8 тыс. руб., в том числе собственные доходы – 100 313,8 тыс. руб., дотация из республиканского бюджета – 20 000,0 тыс. руб., также бюджет Гагрского района получил средства Республиканского бюджета целевого назначения из Резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 16 000,0 тыс. руб., из резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия 650,0 тыс. руб. Общий объем расходов за первое полугодие 2019 года составил 129 734,0 тыс. руб. от планового 168 380,8 тыс. руб. Остаток на 01.07.2019 г.– 10 085,5 тыс. руб.

Денежные средства из Резервного фонда Президента Республики Абхазия были направлены на устройство бетонного ограждения и бордюров вдоль набережной для подготовки к летне-курортному сезону в сумме 335,0 тыс. руб., на покрытие кассовых разрывов по заработной плате по разделам 07 00 «Образование», 08 00 «Здравоохранение» и 09 00 «Культура и искусство, СМИ» общей в сумме 9 996,8 тыс. руб. Денежные средства из Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия направлены: на ремонт фасадной части Бзыпской СШ №1 в сумме 450,0 тыс. руб., на финансовую помощь детской вокальной студии для поездки в г. Москва в сумме 200,0 тыс. руб.

Поступление **налога на прибыль предприятий и организаций** за I-полугодие 2019 года прогнозировалось в сумме 10 530,7 тыс. руб.,

фактическое поступление – 13 146,7 тыс. руб., что на 2 616,0 тыс. руб. больше ожидаемой суммы или 124,8% исполнения.

Поступление **подоходного налога** за I-полугодие 2019 года в бюджет Гагрского района прогнозировалось в сумме 39 956,8 тыс. руб., фактическое поступление – 40 581,7 тыс. руб., что на 624,9 тыс. руб. больше ожидаемой суммы или 101,6 % исполнения.

Поступление **налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые в Республике Абхазия** за I-полугодие 2019 года, прогнозировалось в сумме 31 908,6 тыс. руб., фактическое поступление - 6 494,6 тыс. руб., что на 25 414,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 20,4% исполнения.

Поступление **акцизов по подакцизным товарам, произведенным на территории Республики Абхазия** за I-полугодие 2019 года в бюджет Гагрского района прогнозировалось в сумме 4 141,7 тыс. руб., фактическое поступление - 7 264,2 тыс. руб., что на 3 122,5 тыс. руб. больше ожидаемой суммы или 175,4% исполнения.

Поступление **земельного налога** за I-полугодие 2019 года в бюджет Гагрского района прогнозировалось в сумме 22 261,7 тыс. руб., фактическое поступление - 16 696,6 тыс. руб., что на 5 565,1 тыс. руб. меньше прогнозируемой суммы или 75% исполнения.

Поступление **налога на имущество предприятий** за I-полугодие 2019 года в бюджет Гагрского района прогнозировалось в сумме 5 550,7 тыс. руб., фактическое поступление – 4 546,0 тыс. руб., что на 1 004,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 81,9 % исполнения.

Поступление по **специальному налогу** на отдельные виды деятельности за I-полугодие 2019 года в бюджет Гагрского района прогнозировалось в сумме 11 550,0 тыс. руб., фактическое поступление – 4 437,6 тыс. руб., что на 7 112,4 тыс. руб. меньше прогнозного значения или 38,4% исполнения.

Поступление **курортного сбора** за I-полугодие 2019 года в бюджет Гагрского района прогнозировалось в сумме 825,0 тыс. руб., фактическое поступление – 317,8 тыс. руб., что на 507,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 38,5% исполнения.

Поступление **платежей за пользование природными ресурсами** за I-полугодие 2019 года в бюджет Гагрского района прогнозировалось в сумме 329,0 тыс. руб., фактическое поступление – 285,4 тыс. руб., что на 43,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 86,6% исполнения.

За I-полугодие 2019 года в бюджет Гагрского района в виде **арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества** прогнозировалось в сумме 2 900,0 тыс. руб., фактическое поступление – 1 739,6 тыс. руб., что на 1 160,4 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 60% исполнения.

Поступления **доходов, полученных от приватизации государственной собственности** за I-полугодие 2019 года в бюджет Гагрского района, прогнозировались в сумме 3 750,0 тыс. руб., фактическое поступление – 2 465,0 тыс. руб., что на 1 285,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 65,7% исполнения.

В рамках дохода «**административные платежи и сборы**» за I-полугодие 2019 года в бюджет Гагрского района прогнозировалось в сумме 338,8 тыс. руб., фактическое поступление - 397,2 тыс. руб., что на 58,4 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 117,2% исполнения, за размещение наружной рекламы в виде отдельно стоящих конструкций.

Расходная часть бюджета Гагрского района за I-полугодие 2019 г.

Общая сумма расходов бюджета Гагрского района за I-полугодие 2019 года прогнозировалось в сумме 168 380,9 тыс. руб., фактическое исполнение - 129 734,0 тыс. руб., утвержденные бюджетные назначения не исполнены в сумме - 38 646,9 тыс. руб.

Из Таблицы №2 следует, что по всем разделам бюджетной классификации расходов за отчетный период отмечено неисполнение утвержденных бюджетных обязательств на I-полугодие 2019 г.:

Расходы бюджета Гагрского района за 2019г.

Таблица №2 (тыс. руб.)

Код статьи	НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ	Уточн. бюджет. назначна 2019г.	Утвержд. бюджет. обязат.на 1-е полугод. 2019г.	Исполнение за 1-е полугод. 2019г.	Отклонение от прогноза	% исполн
01 00	Общегосударственные вопросы	47 576,6	19 328,6	15 177,5	-4 151,1	78,5
04 00	Национальная экономика	23 510,8	5 248,9	4 043,3	-1 205,6	77,0
05 00	Жилищно-коммунальное хозяйство	87 791,9	21 768,3	19 610,6	-2 157,7	90,1
07 00	Образование	186 738,3	73 826,7	56 453,8	-17 372,9	76,5
08 00	Здравоохранение	65 845,2	25 492,3	14 058,5	-11 433,8	55,1
09 00	Культура и искусство, СМИ	16 527,9	6 524,0	4 777,8	-1 746,2	73,2
10 00	Физическая культура, спорт и молодежная политика	10 448,2	4 563,6	4 061,3	-502,3	89,0
11 00	Социальная политика	1 593,9	620,5	569,4	-51,1	91,8
ВСЕГО РАСХОДОВ		440 032,8	157 372,9	118 752,2	-38 620,7	75,5
Из резервного фонда Президента РА			10358	10331,8	-26,2	
Из резервного фонда КМ РА			650	650	0	
Итого с рез. фондами		440 032,8	168 380,9	129 734,0	-38 646,9	

Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств, полученных бюджетополучателями и учреждениями Гагрского района.

Проверкой эффективности и целевого использования средств, полученных от приносящей доход деятельности установлено, что были выданы Министерством финансов Республики Абхазия генеральные разрешения, в количестве 24 штук, распорядителям средств бюджета

подведомственным ему учреждениям на открытие лицевых счетов по учету внебюджетных средств в Управлении казначейства.

За 2018 год поступление доходов по внебюджетным средствам по отчетным данным составило 16 324,7 тыс. руб. Исполнение расходов составило 16 825,4 тыс. руб. Остаток на 01.01.2018г. составил 4 410,8 тыс. руб., остаток на 01.01.2019г. – 3 910,1 тыс. руб.

Следует отметить, что остаток отражен с учетом суммы 2 485,4 тыс. руб., которые числятся на внебюджетных счетах распорядителей средств бюджета Гагрского района в КБ «Гагра-Банк» и не могут быть использованы в связи с прекращением деятельности банка.

За первое полугодие 2019 года поступление доходов по внебюджетным средствам по отчетным данным составило 5 559,1 тыс. руб. Исполнение расходов составило 5 233,1 тыс. руб. Остаток на 01.07.2019г. составил 4 236,1 тыс. руб. с учетом суммы 2 485,4 тыс. руб., которые числятся на внебюджетных счетах распорядителей средств бюджета Гагрского района в КБ «Гагра-Банк».

Денежные средства из резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 10 000,0 тыс. руб. были выделены на подготовку к летне-курортному сезону согласно Распоряжению Президента Республики, Абхазия №103-рп от 22.05.2018г.

Денежные средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия:

- 24,2 тыс. руб. на расходы, связанные с выборами Президента Российской Федерации 18.03.2018г. согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия № 76-р от 01.03.2018г.;

- 420,8 тыс. руб. на ликвидацию чрезвычайной ситуации, связанной с возгоранием мусорной свалки Гагрского района согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия № 308-р от 10.07.2018г.;

- 2 340,0 тыс. руб. на погашение задолженности МУП УПХ п. Цандрипш согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия № 211-р от 29.05.2018г;

- 415,0 тыс. руб. на оказание финансовой помощи на подготовку территории Приморского парка им. Ольденбургского к курортному сезону согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия № 295-р от 05.07.2018г.;

- 330,0 тыс. руб. на ремонт кровли многоэтажных домов в поселке Бзыпта согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия № 71-р от 04.03.2018г.;

- 500,0 тыс. руб. на оказание финансовой помощи УП Гагрская АТП согласно Распоряжению Премьер-министра Республики, Абхазия № 362-р от 27.07.2018г.

Исполнение по использованию данных средств отражено в нижеприведенной Таблице №3:

Таблица № 3 (в тыс. руб.)

Получено (с начала года)	Сумма ассигнований	Назначение платежа	КОСГУ	Кассовый расход	
				С начала года	За отчетный месяц
Резервный фонд Президента Республики Абхазия					
10000,0	4 233,2	ГУ УГХ Администрации Гагрского района, для проведения работ по реконструкции набережной г. Гагра	310	4 233,2	1 837,6
	12,9	ГУ УГХ Администрации Гагрского района, на оплату гос. экспертизы сметной документации	226	12,9	0,0
	5 625,1	ГУ УГХ Администрации Гагрского района, на приобретение тротуарной плитки и бордюров	340	5 418,9	0,0
ИТОГО	9 871,2			9 665,0	1 837,6
Остаток средств на конец года – 335,0					
Резервный фонда Кабинета Министров Республики Абхазия					

4 330,0	14,9	Администрация Гагрского района, автотранспортные расходы, связанные с выборами	222	14,9	0,0
	420,8	ГУ УГХ Администрации Гагрского района, на ликвидацию последствий от возгорания мусорной свалки	224	420,8	0,0
	2 340,0	Администрация п. Цандрипш, погашение задолженности перед МУП УПХ п. Цандрипш	225	2 338,1	0,0
	415,0	ГУ УГХ Администрации Гагрского района, на подготовку приморского парка им. Ольденбургского к курортному сезону	225	415,0	0,0
	330,0	ГУ УГХ Администрации Гагрского района, на реставрацию многоэтажных домов в п. Бзыпта	226	330,0	0,0
	500,0	Администрация Гагрского района для УП Гагрское АТП, фин. помощь	241	500,0	500,0
	9,3	Администрация Гагрского района, автотранспортные расходы, связанные с выборами	340	9,3	0,0
ИТОГО	4 030,0			4 028,1	500,0
Остаток средств на конец отчетного месяца – 301,9					

Резервный фонд Главы Администрации Гагрского района.

Согласно части 1 статьи 42 Закона Республики Абхазия №3513-с-V от 14 мая 2014г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», в расходной части республиканского бюджета и местных бюджетов предусматривается создание резервных фондов соответственно Кабинета Министров Республики Абхазия и местного органа государственного управления.

Согласно части 4 статьи 42 вышеуказанного Закона, средства резервных фондов органов государственного управления направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-спасательных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В нарушение вышеуказанной статьи производилось финансирование из средств резервного фонда Главы Администрации на расходы, не

соответствующие целям расходования резервного фонда. Таким образом, за 2018 год в отсутствии правового основания было израсходовано денежных средств в сумме **2 081,1** тыс. руб. :

- Гагрскому АТП за автоуслуги – 230,7 тыс. руб.;
- Отделу культуры Администрации Гагрского района на поездку ансамбля «Афыртын» в г.Санкт-Петербург – 504,0 тыс. руб.;
- Отделу культуры Администрации Гагрского района на поездку ансамбля «Гагрипш» в г.Москва – 288,0 тыс. руб.;
- МУП «ЖЭУ г.Гагра» на приобретение инструментов – 136,4 тыс. руб.;
- УВД Гагрского района на расходы в честь празднования Дня милиции – 100,0 тыс. руб.;
- Абхазскому демографическому благотворительному фонду «Анасып» для оказания финансовой помощи - 90,0 тыс. руб.;
- Благотворительному Фонду «Мир Детства» оказание финансовой помощи - 20,0 тыс. руб.;
- Благотворительному фонду «Асаркиал» оказание финансовой помощи – 50,0 тыс. руб.;
- ИП Мархолия Ф.Р. на проведение съемки детского новогоднего огонька – 50,0 тыс. руб.;
- Центру специальной подготовки РА на приобретение снаряжения для корпуса курсантов – 30,0 тыс. руб.;
- Администрациям сел Мкиалрыпш, Бзыпта, Хашпсы, г.Пицунда на содержание автобусов – 394,5 тыс. руб.;
- Абхазской киностудии для организации мероприятия презентации фестиваля «КИНОРЕВИЮ» - 50,0 тыс. руб.;
- Федерация тенниса Республики Абхазия на организацию международного теннисного турнира в г.Гагра – 50,0 тыс. руб.;
- Автозаправочной станции «ИП Кокоскерия Р.К.» на оплату бензина АИ-95 для прокуратуры – 37,5 тыс. руб.;
- ИП Жиба С.В. проект книги «Лучи солнца» - 50,0 тыс. руб.

Также Положение о Резервном фонде Главы Администрации Гагрского района было утверждено Главой Администрации без соответствующего распоряжения .

Первое полугодие 2019 года:

По данным представленным Управлением в «Анализе расходной части бюджета за I-полугодие 2019 г.», расходы подразделов включают расходы, осуществляемые за счет средств из Резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия в сумме 10 981,8 тыс. руб. Таким образом, расходы Резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия были отражены по следующим разделам:

1. из средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия согласно Распоряжению № 210-рп от 19.07.2019г.:

- 05 00 «ЖКХ» - 335,0 тыс. руб. УГХ, на устройство бетонного ограждения и бордюров вдоль набережной;
- 07 00 «Образование» - 4 827,3 тыс. руб. на заработную плату;
- 08 00 «Здравоохранение» - 3 810,5 тыс. руб. на заработную плату;
- 09 00 «Культура и искусство, СМИ» - 1 359,0 тыс. руб. на заработную плату;

из средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия согласно Распоряжению № 70 от 06.05.2019г.;

- 05 00 «ЖКХ» - 450,0 тыс. руб.,
- 01 00 «Общегосударственные расходы» - 200,0 тыс. руб.

Расходы Резервного фонда Главы Администрации за 1 полугодие 2019 года составили 3 547,2 тыс. руб., что составляет 98,4 % от предусмотренных за данный период расходов (3 605,0 тыс. руб.) На расходы, не соответствующие целям расходования резервного фонда было израсходовано денежных средств в сумме 405,3 тыс. руб.:

- фонд «Анасып» финансовая помощь - 120,0 тыс. руб.;
- благотворительный фонд «Мир детства» фин. помощь - 40,0 тыс. руб.;

- администрации Гагрского района на приобретение ГСМ для Прокуратуры Гагрского района - 245,3 тыс. руб.

Расходы, выделенные на содержание Управления.

За 2018 г. были предусмотрены ассигнования на общую сумму – 3 544,6 тыс. руб., кассовый расход составил – 3 520,5 тыс. руб. или 99,3 %, по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» предусмотрено 2 366,6 тыс. руб., кассовый расход составил 2 365,6 тыс. руб.; по КОСГУ 221 «Услуги связи» предусмотрено 88,8 тыс. руб., кассовый расход 81,6 тыс. руб.; по КОСГУ 222 «Транспортные услуги» предусмотрено 4,3 тыс. руб., кассовый расход 0,0 тыс. руб.; по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» предусмотрено и израсходовано 14,3 тыс. руб.; по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» предусмотрено 10,5 тыс. руб., израсходовано 7,6 тыс. руб.; по КОСГУ 290 «Прочие расходы» предусмотрено и израсходовано 2,1 тыс. руб.; по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрено 755,8 тыс. руб., израсходовано 747,0 тыс. руб.; по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено и израсходовано 302,4 тыс. руб.

За 2019 год предусмотрено по смете – 2 937,8 тыс. руб., кассовые расходы составили -1 241,1 тыс. руб., по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» предусмотрено 2 366,6 тыс. руб., кассовый расход составил 1 050,4 тыс. руб.; по КОСГУ 221 «Услуги связи» предусмотрено 88,8 тыс. руб., кассовый расход 38,2 тыс. руб.; по КОСГУ 222 «Транспортные услуги» предусмотрено 4,8 тыс. руб., кассовый расход 0,0 тыс. руб.; по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» предусмотрено 43,6 тыс. руб., кассовый расход 6,0 тыс. руб.; по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» предусмотрено 6,5 тыс. руб., кассовый расход 1,6 тыс. руб.; по КОСГУ 290 «Прочие расходы» предусмотрено и израсходовано 0,08 тыс. руб.; по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрено 100,0 тыс. руб., кассовый расход 22,0 тыс. руб.; по КОСГУ

340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено 327,5 тыс. руб., кассовый расход 122,8 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию на 2018-2019 гг. предусмотрены 14 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы 107,6 тыс. руб., фактическое количество работников составляет 11 человек. Также всем сотрудникам установлена доплата в размере 60% от фонда заработной платы, которая составила 775,1 тыс. руб. в год.

Проверкой правильности учета основных средств было установлено, что по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» 2018 году было приобретено основных средств на сумму 747,0 тыс. руб., в том числе:

1. Автомобиль VOLKSWAGEN PASSAT CC SPORT – 665,0 тыс. руб.;
2. Роутеры – 7,5 тыс. руб.;
3. Планшетный компьютер Windows Lenovo Miix – 22,0 тыс. руб.;
4. Ноутбук ASUS R752NA-TY082T – 32,0 тыс. руб.;
5. Лазерное МФУ HP LaserJet Pro MFP M132fw – 20,5 тыс. руб.

Приобретенные основные средства не находят правильного отражения в бухгалтерском учете, к примеру: автомобиль VOLKSWAGEN PASSAT CC SPORT, приобретенный в 2018 году стоимостью 665,0 тыс. руб. не оприходован к учету бухгалтерской проводкой, при этом в списках основных средств он числится по стоимости 600,0 тыс. руб.; планшетный компьютер, ноутбук, лазерное МФУ, являющиеся отдельными объектами основных средств, приобретенные по счету №116 от 04.07.2018г в списке основных средств значатся под названием «Компьютерный Блок»; роутеры, приобретенные в количестве 3 шт. по цене 2,5 тыс. руб. за единицу, нигде не числятся.

Согласно Распоряжению Главы Администрации №666 от 20.06.2018г. автомобиль NISSAN SKYLINE, принадлежащий Управлению, балансовой стоимостью 300,0 тыс. руб. был передан на баланс Администрации Гагрского района. Бухгалтерские проводки, подтверждающие передачу автомобиля, в первичных документах отсутствуют.

В 2019 году по КОСГУ 310 был приобретен магнитофон штатный RNS-510 стоимостью 22,0 тыс. руб.

За проверяемый период Управлением производились расходы на приобретение запасных частей для автотранспорта: за 2018 год были приобретены запасные части на сумму 98,1 тыс. руб., за 2019 год – 37,6 тыс. руб. При этом в бухгалтерии отсутствуют документы, подтверждающие необходимость проведения ремонта автотранспортных средств - дефектные акты. Также отсутствуют акты списания запасных частей, а в ряде случаев в счетах отсутствует информация о том на какой автомобиль были приобретены запасные части. Таким образом за проверяемый период в отсутствии оправдательных документов было произведено списание запасных частей на сумму – 135,7 тыс. руб.

Проверкой правильности списания горюче-смазочных материалов (ГСМ) установлено, что ГСМ приобретается у ИП Кокоскерия Р.К. по безналичному расчету, однако в бухгалтерии ежемесячно составляются приходные и расходные кассовые ордера, из которых следует, что наличные денежные средства выдавались начальнику Управления А.В.Гочуа. Также им же составляются авансовые отчеты, согласно которым списывался ГСМ, на основании путевых листов. Однако из банковских выписок следует, что никаких наличных денежных средств в кассу Управления не поступало.

Списание бензина производится на основании Решения Собрания Гагрского района №25 от 25.04.2012г. «О нормах расхода ГСМ на содержание служебных автомашин бюджетных организаций на 2012 год», согласно которому установлена норма 7л в день. За проверяемый период Управление руководствовалось данным Решением, хотя нормы расхода ГСМ были установлены на 2012 год.

За проверяемый период списание ГСМ производилось на основании путевых листов, в которых отсутствуют показания спидометра и печати предприятия. При этом расчеты в путевых листах производились неверно, зачастую данная норма (7л в день) превышалась. К примеру, по путевому

листу от 01.02.2018г. в котором расписаны маршруты передвижения служебного автомобиля на 17 рабочих дней, по факту списано 205л бензина, что соответствует 29 рабочим дням ($205/7=29,3$). Таким образом за 2018 год был списан бензин на сумму 92,2 тыс. руб., за истекший период 2019 года на 49,8 тыс. руб.

По вопросу 5.5: Проверка исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 4 февраля 2016 года.

В 2015 году Контрольной палатой Республики Абхазия было проведено Контрольное мероприятие «Проверка исполнения бюджета Гагрского района» На основании статьи 23 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010г. «О Контрольной палате Республики Абхазия» в целях устранения, выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недопущения их в дальнейшем, Администрации Гагрского района было направлено Представление №15 от 04.02.2016г.

Проверкой исполнения Управлением Представления №15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 04.02.2016 года было выявлено невыполнение по следующим пунктам:

1. Финансирование по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» производились не в полном объеме, а именно имеются задолженности по внебюджетным фондам и по подоходному налогу;
2. Финансирование осуществлялось не в соответствии с параметрами утвержденного бюджета;
3. Допускалось расходование средств резервного фонда Главы Администрации Гагрского района на расходы, не соответствующие целям расходования средств резервного фонда;
4. Допускалось искажение отчетных данных об исполнении бюджета Гагрского района;
5. Управлением не осуществлялся контроль за правильностью (реальностью) составления балансов бюджетополучателей и сроков представления отчетных данных;

6. Денежные средства, полученные от выдачи Отделом экономики и потребительского рынка аппарата Администрации Разрешений на выносную торговлю, не зачисляются в полном объеме в доходную часть бюджета Гагрского района;

7. Денежные средства, полученные от выдачи Управлением по курортам и туризму аппарата Администрации Разрешений на право размещения мест реализации экскурсионных путевок, не зачисляются в доходную часть бюджета Гагрского района.

Другие вопросы.

Согласно Положению об Управлении финансами Администрации Гагрского района одной из основных задач Управления является «организация, осуществление и контроль за исполнением бюджета» в рамках которого Управление «рассматривает бухгалтерские отчеты и балансы получателей бюджетных средств, бухгалтерские отчеты и балансы органов администрации района, муниципальных организаций, финансируемых за счет средств районного бюджета, контролирует порядок ведения бухгалтерского учета и отчетности по кассовому исполнению бюджета».

На момент начала проверки (25.07.19г.) из 27 распорядителей средств бюджета Гагрского района (согласно Приложению № 4 к Решению Собрания №12 от 21.12.17г.) балансы исполнения смет расходов за 2018 год не были представлены пятью организациями: Администрация с.Хышхарыпш, Гос. архив Гагрского района, Администрация с.Алахадзы, Собрание Гагрского района, Отдел социальной защиты Администрации Гагрского района. Все представленные балансы были составлены в нарушении инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия» утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016г. №157н. Следует отметить, что Управлением не осуществляется должным образом контроль за достоверностью данных в балансах. Балансы принимаются без соответствующих приложений.

Согласно платежному поручению № 75 от 24.12.18г. в бюджет Гагрского района Внебюджетным Фондом Приватизации Республики Абхазия по Распоряжению Президента Республики Абхазия №374-рп от 24.12.18г была перечислена сумма 5 000,0 тыс. руб. для оказания безвозмездной финансовой помощи Администрации Гагрского района на покрытие кассового разрыва.

Положение «О специальном внебюджетном фонде приватизации» утвержденное Указом Президента Республики Абхазия от 07.06.2005г. УП-135 (далее – Положение) определяет организационно-правовую основу деятельности и устанавливает порядок формирования и использования средств специального внебюджетного фонда приватизации. Приватизационный фонд является целевым фондом, который формируется и расходуется в соответствии с Законом Республики Абхазия № 4219-с-V от 05.08.2016г. «О приватизации республиканской и муниципальной собственности» и вышеуказанным Положением.

Без решения Правления Приватизационного фонда, на основании распоряжения Президента Республики Абхазия от 24 декабря 2018 г. №374-рп, Министерством финансов Республики Абхазия были переведены из внебюджетного фонда приватизации денежные средства в размере 5000,0 рублей для оказания безвозмездной финансовой помощи Администрации Гагрского района на покрытие кассового разрыва.

Отдел Образования администрации Гагрского района

Согласно положению, утвержденному Главой администрации Гагрского района от 31.05.2016г. Отдел образования администрации Гагрского района (далее - Отдел) является самостоятельным юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный счет в банке.

Отдел располагает лицевым счетом получателя средств бюджета № 03321300170 открытым в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, а также лицевым счетом № 06321300170 по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности.

В соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 18.04.2016г. №86н Отделом не был осуществлен перевод остатков в соответствии с новым планом счетов. В нарушение инструкции о «Порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016г. №157н, бухгалтерские балансы за 2018г. и первое полугодие 2019г. составлены с использованием старого плана счетов.

Отдел осуществляет руководство 28 подведомственными образовательными учреждениями:

- 18 средних школ
- 6 детских садов
- 3 учреждения дополнительного образования (детско-юношеские спортивные школы)
- 1 художественная студия.

Сметой расходов за 2018 год на содержание Отдела предусмотрено 178 681,5 тыс. руб. Кассовый расход составил 164 108,7 тыс. руб.

Кроме того, за 2018 год дополнительно были профинансированы и израсходованы денежные средства в сумме 268,6 тыс. руб. из Резервного фонда Главы Администрации Гагрского района.

По КОСГУ 211 «Заработная плата» сметой расходов предусмотрено 127 948,6 тыс. руб., кассовый расход составил 125 673,0 тыс. руб. По КОСГУ 212 «Прочие выплаты» предусмотрено и израсходовано 9,3 тыс. руб. По КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» предусмотрено 18 552,6 тыс. руб., кассовый расход составил 15 769,6 тыс. руб. По КОСГУ 221 «Услуги связи» предусмотрено 113,1 тыс. руб., кассовый расход составил 43,3 тыс. руб. По КОСГУ 222 «Транспортные услуги» предусмотрено 598,6 тыс. руб., кассовый расход составил - 477,0 тыс. руб. По КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» предусмотрено 1 609,8 тыс. руб., кассовый расход составил 0,0 руб.

При этом, фактические расходы по КОСГУ 223 составили 1090,5 тыс. руб., которые начислены бухгалтерией и отражены в бухгалтерском балансе. По КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» предусмотрено 210,0 тыс. руб., кассовый расход составил 135,0 тыс. руб. По КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» предусмотрено 581,7 тыс. руб., кассовый расход составил 59,3 тыс. руб. По КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» предусмотрено 3 157,9 тыс. руб., кассовый расход составил 2 163,8 тыс. руб. По КОСГУ 290 «Прочие расходы» предусмотрено и израсходовано 62,3 тыс. руб. По КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрено 1861,2 тыс. руб., кассовый расход составил 283,0 тыс. руб. По КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено 23 976,4 тыс. руб., кассовый расход составил 19 433,1 тыс. руб.

Сметой расходов за 2019 год на содержание Отдела образования предусмотрено 179 005,4 тыс. руб., кассовый расход за первое полугодие 2019 года составил 54 280,1 тыс. руб.

Кроме того, за первое полугодие 2019 года дополнительно были профинансированы и израсходованы денежные средства в сумме 4 827,2 тыс. руб. из Резервного фонда Президента Республики Абхазия.

По КОСГУ 211 «Заработная плата» сметой расходов предусмотрено 128 779,3 тыс. руб. кассовый расход составил 47 781,7 тыс. руб. По КОСГУ 212 «Прочие выплаты» предусмотрено и израсходовано 3,6 тыс. руб. По КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» предусмотрено 18 673,0 тыс. руб., кассовый расход 0,0 тыс. руб. По КОСГУ 221 «Услуги связи» предусмотрено 139,2 тыс. руб., кассовый расход составил 25,2 тыс. руб. По КОСГУ 222 «Транспортные услуги» предусмотрено 1 071,4 тыс. руб., кассовый расход составил 269,3 тыс. руб. По КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» предусмотрено 1 425,6 тыс. руб., кассовый расход 0,0 руб. По КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» предусмотрено 402,0 тыс. руб., кассовый расход составил 105,7 тыс. руб. По КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» предусмотрено 468,1 тыс. руб.,

кассовый расход составил 1,8 тыс. руб. По КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» предусмотрено 2 043,5 тыс. руб., кассовый расход составил 889,7 тыс. руб. По КОСГУ 290 «Прочие расходы» предусмотрено и израсходовано 80,3 тыс. руб. По КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрено 1 192,0 тыс. руб., кассовый расход составил 185,4 тыс. руб. По КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено 24 727,4 тыс. руб., кассовый расход составил 4 937,4 тыс. руб.

Начисление заработной платы работникам школ производилось согласно утвержденным штатным расписаниям, тарификационным спискам и табелям учета и использования рабочего времени.

Система оплаты труда включает в себя:

- должностные оклады (ставки заработной платы) руководителей, специалистов и служащих учреждений;
- виды, условия и размеры компенсационных и стимулирующих выплат (за проверку тетрадей, за классное руководство, доплата за преподавание абхазского языка, за методическое объединение);
- тарифные ставки по разрядам тарифной сетки по оплате труда рабочих учреждений.

Для работников дошкольных образовательных учреждений установлена доплата к установленным окладам в размере 1,0 тыс. руб., согласно Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия №1 от 25.01.2008г. «Об установлении доплат к ставкам и окладам работников учреждений образования».

В ходе проверки правильности и обоснованности начисления заработной платы выборочно проверены табели учета рабочего времени, расчетно-платежные ведомости, приказы по оплате труда за 2018 г. и полугодие 2019 года. Следует отметить, что в бухгалтерских документах Отдела отсутствовали реестры по заработной плате работников за проверяемый период. Согласно объяснениям бухгалтера, реестры составлялись в двух экземплярах: для управления казначейства и для банка,

осуществляющего зарплатный проект по системе Апра. Контрольной палатой был направлен запрос в КБ «Сухум-банк», согласно которому были предоставлены все реестры по заработной плате работников Отдела за проверяемый период. Была проведена выборочная сверка реестров с начислительными ведомостями, в результате которой расхождений не были выявлены.

На 01.01.2018г. согласно бухгалтерскому балансу у Отдела перед внебюджетными фондами имелась задолженность в размере 2 473,0 тыс. руб., в том числе перед:

- Государственным внебюджетным фондом инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 157,1 тыс. руб.;

- Фондом социального страхования и охраны труда Республики Абхазия – 104,7 тыс. руб.;

- Фондом репатриации Республики Абхазия – 210,1 тыс. руб.;

- Пенсионным фондом Республики Абхазия – 2 001,1 тыс. руб.

За проверяемый период имело место финансирование Отдела по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» за минусом выплат по подоходному налогу и внебюджетным фондам. В результате чего согласно бухгалтерскому балансу на 01.01.2019г. **образовалась задолженность перед внебюджетными фондами в сумме 5 479,3 тыс. руб., перед бюджетом (за ноябрь-декабрь 2018г.) по подоходному налогу в сумме 2 022,7 тыс. руб.**

Образовавшаяся в результате невыполнения Управлением финансами Гагрского района расходных обязательств 2018 года по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в расходах на 2019 год не предусмотрена. Следовательно, источники средств для погашения задолженности Отдела не определены.

Следует особо отметить, что при проведении контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гагрского района» за период 2014 года было выявлено аналогичное нарушение (зadolженность перед Государственными

внебюджетными фондами составляла 1 482,1 тыс. руб.). С 2014 года никаких мер принято не было показатель был увеличен в разы.

На 01.07.2019г. задолженность перед внебюджетными фондами составила 17 173,9 тыс. руб., перед бюджетом по подоходному налогу 6 418,0 тыс. руб. Следует отметить, что в период проверки была погашена задолженность по подоходному налогу и частично задолженности перед внебюджетными фондами. Таким образом согласно отчету, предоставленному главным бухгалтером Отдела Хунаговой С.А. на 01.10.2019г. задолженность перед внебюджетными фондами составляет 9 602,6 тыс. руб., а именно перед:

- Государственным внебюджетным фондом инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 1 090,5 тыс. руб.;
- Фондом социального страхования и охраны труда Республики Абхазия – 208,1 тыс. руб.;
- Фондом репатриации Республики Абхазия – 1 454,7 тыс. руб.;
- Пенсионным фондом Республики Абхазия – 6 849,3 тыс. руб.

Погашение задолженности частично производилось за счет средств резервного фонда Президента Республики Абхазия.

Проверкой правильности учета движения товарно-материальных ценностей (продукты питания для детских садов) установлено, что Решением Собрания Гагрского района были утверждены нормы расхода денежных средств на питание в детских садах.

Стоимость питания в детских садах Гагрского района, осуществляемого за счет средств районного бюджета, составляет:

- 90,0 рублей в день на одного ребенка согласно Решению Собрания №28 от 25.12.2015г. «Об утверждении нормы расхода денежных средств на питание в муниципальных детских садах Гагрского района»;
- 110,0 рублей в день на одного ребенка согласно Решению Собрания № 20 от 07.08.2019г. «Об утверждении нормы расхода денежных средств на питание в муниципальных детских садах Гагрского района».

Отсутствует централизованное приобретение продуктов питания для дошкольных образовательных учреждений. За проверяемый период продукты питания детскими садами приобретались самостоятельно, накладные и счета предоставлялись в бухгалтерию Отдела. Счета и накладные не соответствуют нормам Закона о бухгалтерском учете и унифицированным формам первичной учетной документации Управления государственной статистики Республики Абхазия.

Продукты питания списываются на основании меню - раскладка или меню - требование, составляется отчет по движению продуктов на складе. Для проверки правильности учета продуктов питания на складах детских дошкольных учреждений в ходе проверки был осуществлен контрольный выезд в детский сад «Аспа» п. Бзыпта и детский сад «Амра» г. Гагра. Была произведена инвентаризация продуктов питания на продуктовом складе названных детских садов. В результате инвентаризации установлено:

-по детскому саду «Амра» выявлена недостача в сумме 230,5 руб.;
излишек в сумме 945,12 руб.;

-по детскому саду «Аспа» выявлена недостача в сумме 13509,6 руб.;
излишек в сумме 2876,92 руб.

Проверкой установлено, что за 2018г. и истекший период 2019г., согласно представленным данным, на организацию питания подготовительной группы Гагрской СШ №1 были выделены денежные средства в сумме 322,3 тыс. руб., на питание круглых сирот и детей из малоимущих семей, а также детей нулевого класса СШ №1 п. Бзып в сумме 442,6 тыс. руб.

Для определения правомерности использования бюджетных средств Отделом на обеспечение питания льготной категории учащихся в 2018 -2019 году, произведена выборочная проверка документации, дающей право на получение льготного питания. Следует отметить, что расходы на организацию питания осуществлялись в отсутствии утвержденных норм расходов на питание в натуральном и денежном выражениях.

При списании данных сумм директором СШ №1 п.Бзып составляются списки детей круглых сирот и детей из малоимущих семей, а также список детей нулевого класса; директором СШ №1 г.Гагра составляется Табель посещаемости детей подготовительного класса, также прилагаются меню-калькуляции школьного буфета, составитель которых неизвестен.

В 2018 году ГСМ списывался на основании путевых листов без показаний спидометра, при подсчете количества бензина, списываемого за отчетный месяц, расчет производился с учетом нормы, установленной Решением Собрания №25 от 27.02.2015г. «Об увеличении расхода топлива на служебную автомашину РОО Гагрского района» (14л в день) путем умножения данной нормы на количество рабочих дней. Путевые листы подгонялись под израсходованный бензин, при этом в арифметических действиях были допущены ошибки, например, в путевом листе за июнь месяц 2018г 22 рабочих дня умноженное на 14 литров равно 325 литров (вместо 308 л.), в путевом листе за сентябрь месяц: $20 \cdot 14 = 342$ л (вместо 280л.).

01.01.2019г. был заключен договор аренды автотранспорта №1 с Ажиба М.А. на аренду автомобиля INFINITI FX 35, согласно которому за эксплуатацию автомобиля владельцу ежемесячно выплачивается 13,5 тыс. руб. При этом расходы на ГСМ в 2019г. не осуществлялись.

Проверкой правильности учета основных средств установлено, что на 01.01.2019г. в составе основных средств числятся здания, сооружения балансовой стоимостью 2 176,0 тыс. руб. на которые у собственника отсутствуют Свидетельства о внесении в реестр собственности что является нарушением Закона Республики Абхазия «О разграничении государственной собственности в Республике Абхазия на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований» (с изменениями от 05.10.2010г. №2717-с-IV) от 13.04.2001г. №627-с-XIII и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования

реестра собственности» от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования реестра собственности».

По состоянию на 01.01.2019 года в бухгалтерском балансе Отдела числятся основные средства на общую сумму 30 962,8 тыс. руб. в том числе: здания и сооружения 2 176,0 тыс. руб., передаточные устройства 4 533,3 тыс. руб., машины и оборудование 12 222,7 тыс. руб., инструмент производственный и хоз. инвентарь 11 346,8 тыс. руб., прочие основные средства 683,7 тыс. руб.

Приложение к балансу Форма № 5 «Отчет о движении основных средств, малоценных и быстроизнашивающихся предметов за 2018 год» составлен неверно: остаток основных средств на начало 2018 года 33 967,3 тыс. руб., прибыло 889,6 тыс. руб., выбыло 569,2 тыс. руб. остаток на конец года (согласно отчету) составил 30 962,8 тыс. руб., который занижен на 3 324,5 тыс. руб. Данный показатель отражен в бухгалтерском балансе, что говорит о недостоверном формировании бухгалтерской отчетности.

Согласно Приказа Министерства образования, науки, спорта и молодежной политики № 51 от 13.02.2015 года «О передаче объектов с баланса Министерства образования, науки, спорта и молодежной политики Республики Абхазия на баланс Отделу образования Гагрского района», следующие объекты после капитального ремонта и реконструкции должны быть переданы на баланс Отдела:

1. детский сад по ул. Чанба п. Цандрипш стоимостью 64 224,0 тыс. руб.;
2. детский сад «Аспа» пос. Бзыбь стоимостью 51 688,5 тыс. руб.;
3. детский сад по ул. Калинина пос. Бзыбь стоимостью 59 001,2 тыс. руб.

Данные объекты основных средств на балансе Отдела не числятся. К учету были приняты оборудование и инвентарь, находящиеся в зданиях вышеназванных детских садов согласно актам приема- передач. При приеме

оборудования и инвентаря были установлены излишки и недостачи. Оприходование было осуществлено по фактическому наличию оборудования и инвентаря.

Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Отдела на 2018 год была утверждена 25.01.2018г. по доходам и расходам в сумме 1450,5 тыс. руб. Позже 05.02.2018г. смета была утверждена в сумме 10 684,5 тыс. руб. Затем, 25.12.2018 г.(уже в самом конце года) смета была утверждена в сумме 11 234,5 тыс. руб. Данные изменения сметы связаны с включением в доходы Отдела денежных средств, получаемых от родительских сборов в детских садах района. Согласно Генеральному разрешению №321059 на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности, в Управлении казначейства распорядителю средств бюджета подведомственным ему учреждениям, в источниках формирования внебюджетных средств данный вид доходов не значится. За 2018 год поступления на внебюджетный счет Отдела по факту составили 721,7 тыс. руб.

На 01.01.2018г. остаток средств на внебюджетном счете составил 738,6 тыс. руб. в том числе 337,5 тыс. руб. числящиеся на счету КБ «Гагра- банк» (банк не работает). Поступления составили 721,7 тыс. руб., расход 708,2 тыс. руб. Проверкой установлено, что источником формирования внебюджетных средств Отдела являются денежные средства, поступающие в качестве арендной платы, родительских взносов по детским садам, а также финансовой помощи от местных администраций и предпринимателей.

За 2018 год поступления составили:

- финансовая помощь - 158,2 тыс. руб.
- родительские взносы по детским садам - 8,0 тыс. руб.
- арендные платежи - 555,5 тыс. руб.

Расходы составили 708,2 тыс. руб., в том числе:

- по КОСГУ 340 производилось приобретение ТМЦ для школ и детских садов на сумму – 603,3 тыс. руб.;

- по КОСГУ 310 было израсходовано 47,4 тыс. руб. на приобретение кондиционера и водонагревателя;

- по КОСГУ 226 было израсходовано 57,6 тыс. руб. Отделом образования Администрации Гагрского района и ИП Ашхацава А.С. был заключен договор б/н от 20.12.2018г согласно которому ИП Ашхацава А.С. предоставляет жилье Отделу образования сроком на 9 месяцев. Стоимость услуг составила 57,6 тыс. руб. В договоре отсутствуют какие-либо данные о количестве жилых комнат и лицах, которым было предоставлено жилье. Бухгалтерией был представлен Приказ, согласно которому неизвестные лица проживали с 1.09.2018г по 30.05.2019г. (договор заключен лишь в декабре 2018г.). По данному факту были получены объяснения от директора Пицундской школы №1 Магия Д.Т. из которых следует, что данное жилье было предоставлено иногородним специалистам-педагогам Ардзинба С.З. и Аиардан Х.С.

На 01.01.2019 года остаток средств на внебюджетном счете в Управлении казначейства составил 414,5 тыс. руб.

За первое полугодие 2019 года поступления составили 186,6 тыс. руб.:

- финансовая помощь 60,0 тыс. руб.

- родительские взносы по детским садам 21,2 тыс. руб.

- арендные платежи 105,5 тыс. руб.

Расходы составили 323,8 тыс. руб., в том числе:

- по КОСГУ 340 производилось приобретение ТМЦ для школ и детских садов на сумму 241,1 тыс. руб.;

- по КОСГУ 310 было израсходовано 28,7 тыс. руб. на приобретение видеорегистратора и тепловентилятора;

- по КОСГУ 226 израсходовано 20,0 тыс. руб.

- по КОСГУ 225 израсходовано 34,0 тыс. руб. на изготовление металлопластиковых окон.

В детских садах Гагрского района установлен размер стоимости родительского взноса согласно Решению Собрания Гагрского района № 23 от 25.12.2014г. «Об утверждении нормы расходов на питание и стоимость родительского взноса в детских садах Гагрского района» в размере 1000 рублей в месяц с одной семьи. Следует отметить, что данные денежные средства не поступают на внебюджетные счета Отдела, а собираются по садам и расходуются согласно отчетам, предоставляемым в Отдел на нужды детских садов и на оплату труда сотрудников. При выплате денежных вознаграждений сотрудникам не производится никаких удержаний с суммы заработной платы, а также не производятся начисления во внебюджетные государственные фонды Республики Абхазия. По данному факту получена объяснительная от заведующей Отделом Ажиба М.А., согласно которой денежные средства направлялись на доплату сотрудникам и на содержание детских дошкольных учреждений, в связи с недостаточностью средств в бюджете Гагрского района. С 01.01.2020г. Отдел обязуется перевести оплату родительских взносов на внебюджетный счет.

В ходе контрольного мероприятия был произведен осмотр средних школ, по результатам которого установлено, что в летнее время на территории четырех средних школ при согласовании с Отделом осуществляется коммерческая деятельность (сдача имущества школ в аренду).

Помещение Лдзаанской средней школы №1 согласно Договору №1 от 12.01.2018г. на летний период сдано в аренду Калужской областной детской общественной организации «Калужская организация скаутов». Согласно данному договору арендодатель предоставляет помещение школы арендатору, а арендатор обязуется оплатить оказанные услуги по аренде помещения в размере 210 руб. за человека в день. На внебюджетный счет отдела образования в 2018г. поступило 100,0 тыс. руб. Согласно договору, оплата производится согласно двустороннему акту сверки оказанных услуг,

подписываемому арендатором и арендодателем, который в бухгалтерии отсутствовал.

За 2019г. согласно Договору от 08.02.2019г. заключенному между Калужской областной детской общественной организации «Калужская организация скаутов» и Отделом оплата составляла 220 руб. с человека в день. На момент проверки за 2019г. поступлений денежных средств на внебюджетный счет не было.

Помещение Алахадзинской средней школы №1 им. Д.В.Чирикбая согласно Договору от 26.05.2019г. на летний период сдано в аренду ООО «Триумф». Согласно Договору, арендатор обязан провести ремонт помещений школы, канализационной системы, санобработку помещений и т.д. В Договоре в нарушение статьи 641 Гражданского Кодекса Республики Абхазия стоимость арендной платы не определена, не прописан перечень документов, согласно которым Отдел примет ремонтные работы. На момент проверки в бухгалтерии отсутствовали какие-либо акты выполненных работ по вышеуказанному Договору.

Также на территории школы функционировала школьная столовая сданная в аренду согласно Договору №1 от 01.06.2018г. ИП Ашхацава А.С., размер арендной платы составляет 34,5 тыс. руб. в год. На внебюджетный счет отдела образования в 2018г. поступило 30,0 тыс. руб., за 2019г. поступлений денежных средств не было.

На территории Алахадзинской средней школы №1 согласно Договору от 01.01.2018г. заключенного с ИП Шамба Д.И. был сдан в аренду земельный участок площадью 810 м² под летнее кафе. Размер арендной платы составляет 10,0 тыс. руб. в год. На внебюджетный счет отдела образования в 2018г. поступило 30,0 тыс. руб., за 2019г. поступлений не было.

Помещение Пицундской средней школы №1 согласно Договору №35 от 26.06.2018г. на летний период сдано в аренду ИП Пушечникову А.Б. В соответствии с Договором помещения школы предоставляются для организации отдыха спортсменов из г. Курск. Арендатор обязуется оплатить

за аренду помещения 250,0 тыс. руб. За 2018г. на внебюджетный счет Отдела поступила арендная плата в размере 250,0 тыс. руб. За 2019г. договор отсутствует, денежные средства за 2019г. на внебюджетный счет не поступали.

Помещение Пицундской средней школы №2 согласно Договору №1 от 05.07.2019г. на летний период сдано в аренду ИП Милюковой Г.Е. г. Обнинск Калужская область. Согласно договору, арендатор обязан выполнить ремонтные работы на сумму 250,0 тыс. руб., также оплатить аренду с учетом проделанной работы в сумме 50,0 тыс. руб. Был предоставлен акт приемки-сдачи выполненных работ от 30.06.2019г. на сумму 135,0 тыс. руб., также список израсходованных материалов на сумму 115,0 тыс. руб. На момент проверки на внебюджетный счет поступила сумма от Арендатора в размере 50,0 тыс. руб.

Также было установлено, что на территории Гагрской средней школы №4 согласно Договору № Ал- 1/1819 от 01.07.2019г. с физ. лицом Айба В.А. в летний период функционирует столовая. Согласно Договору, арендатор обязуется внести в кассу арендодателя 100,0 тыс. руб. (договор подписал директор школы). Согласно объяснительной директора школы Боджгуа Г.Р. денежные средства от аренды использовались на нужды школы в связи с тем, что Отдел не компенсирует им расходы на содержание школы.

В нарушение Решения Собрания Гагрского района «Об утверждении методики расчета арендной платы для объектов муниципальной собственности Гагрского района» от 07.06.2013г., №15, руководителями школ, при сдаче имущества (помещений) в аренду, ставки арендных платежей устанавливались самовольно.

Согласно п.3 ст.422 Гражданского Кодекса Республики Абхазия договор, подлежащий государственной регистрации, считается заключенным с момента его регистрации, если иное не установлено законом.

Согласно п.2. ст. 597 Гражданского Кодекса Республики Абхазия Договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом.

В нарушение вышеизложенного Отделом образования Администрации Гагрского района были заключены следующие договоры аренды:

- Договор №1 аренды школьной столовой Гагрской общеобразовательной Алахадзыхьской СШ №1 от 01.06.2018г. с ИП Ашхацава А.С.;

- Договор аренды земельного участка Гагрской общеобразовательной Алахадзыхьской СШ №1 от 01.06.2018г. с ИП Шамба Д.И.;

- Договор аренды от 26.05.2019г. о передаче помещений для организации летнего отдыха (учебные классы и кабинет директора) между Заведующим РОО Гагрского района Ажиба М.А. и ООО «Триумф»;

Согласно ст. 596 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, управомоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду. Однако, в нарушение вышеуказанной статьи были незаконно заключены следующие договоры аренды:

- Договор на аренду школьного помещения (буфет) от 01.09.2018г. между директором Бзыбской СШ №1 Агрба Р.Ю. и гр. Чанба С.Ч.;

- Договор на аренду школьного помещения (буфет) от 01.09.2019г. между директором Бзыбской СШ №1 Агрба Р.Ю. и гр. Чанба С.Ч.

- Договор аренды от 01.09.2018г., о передаче в аренду школьной столовой дирекцией Пицундской СШ №2 (директор- Какалия Г.Б.) гражданке Белецкой Марине Владимировне;

- Договор аренды №Ал-1/1819 от 01.07.2019г. между директором Гагрской СШ №4 Боджгуа Г.Р. и гр. Айба В.А.;

В ходе контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка на предмет законности функционирования школьных столовых и буфетов. В ходе проверки установлено:

- в Гагрской СШ №1 функционирует школьная столовая, договор аренды помещения на момент проверки отсутствовал, по словам директора Гунба Х. после перехода в новое здание, договор будет заключен. За проверяемый период арендная плата на внебюджетный счет Отдела образования не поступала;

- в Гагрской СШ №3 школьный буфет работает в отсутствии какого-либо договора, помещение без ремонта. Было представлено Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя Лакербая М.В. За проверяемый период арендная плата на внебюджетный счет Отдела не поступала;

- в Бзыпской СШ №1 функционирует школьная столовая по Договорам аренды школьного помещения от 01.09.2018г. и 01.09.2019г. дирекции школы с физ. лицом Чанба С.Ч., согласно которому производится ежемесячная оплата в размере 4,0 тыс. руб. (за январь 2,0 тыс. руб.), денежные средства на внебюджетный счет Отдела не поступают;

- в Пицундской СШ №1 функционирует школьная столовая согласно Договору аренды от 01.10.2019г.(ежемесячно по 3,0 тыс. руб.), денежные средства на внебюджетный счет Отдела не поступают;

- в Пицундской СШ №2 функционирует школьная столовая по Договору аренды от 01.09.2018г. дирекции школы с ИП Белецкой М.В., согласно которому арендатор обязуется вносить в бухгалтерию Пицундской СШ №2 арендную плату в сумме 3,0 тыс. руб. ежемесячно. Денежные средства расходовались на нужды школы.

- в Алахадзыхской СШ №2 школе функционирует школьная столовая действующая на основании Договора №1 от 01.06.2018г. с ИП Ашхацава А.С., размер арендной платы составляет 34,5 тыс. руб. в год. На внебюджетный счет отдела образования в 2018г. поступило 30,0 тыс. руб., за 2019г. поступлений денежных средств не было.

В 2015 году Контрольной палатой Республики Абхазия было проведено Контрольное мероприятие «Проверка исполнения бюджета Гагрского

района» На основании статьи 23 Закона Республики Абхазия №2749-с-IV от 05.11.2010г. «О Контрольной палате Республики Абхазия» в целях устранения, выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недопущения их в дальнейшем, Администрации Гагрского района было направлено Представление №15 от 04.02.2016г.

Проверкой исполнения Отделом Представления №15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 04.02.2016 года было выявлено невыполнение по следующим пунктам:

1. Не выполнены обязательства Управлением финансами Гагрского района при финансировании Отдела по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда».

2. В нарушение Решения Собрания Гагрского района от 07.06.2013г. №15 «Об утверждении методики расчета арендной платы для объектов муниципальной собственности Гагрского района», руководителями школ, при сдаче имущества (помещений) в аренду, ставки арендных платежей устанавливались самостоятельно.

Центральная районная больница Гагрского района.

В нарушение части 2 статьи 51 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, Положение «Центральной районной больницы Гагрского района» не зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Абхазия.

В нарушение части 8 статьи 12 Закона Республики Абхазия от 08.02.2016г. №4031-с-V «О здравоохранении», Положение не утверждено Министерством здравоохранения Республики Абхазия. Центральная районная больница Гагрского района в своей деятельности руководствуется Положением утвержденным 24 июля 2016 года Главой администрации Гагрского района.

Бухгалтерская отчетность Гагрской ЦРБ не соответствует требованиям «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы

Республики Абхазия», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. №157н. Так например, в предоставленном проверке бухгалтерском Балансе исполнения бюджета на 01.07.2019 год, отсутствуют нижеперечисленные обязательные утвержденные формы бюджетной отчетности:

- пассив бухгалтерского Баланса (ф. 2 БО);
- отчет об исполнении бюджета (ф. 12 БО);
- отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 15 БО);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 5 БО);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 8 БО);
- пояснительная записка (ф. 30 БО).

Согласно выписке из лицевого счета Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия за 2018 год на содержание Гагрской ЦРБ утверждены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму – 65 911,7 тыс. руб., кассовые расходы составили – 49 347,2 тыс. руб. или 74,9%, что на 16 564,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя.

Согласно выписке из лицевого счета Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия на 01 июля 2019 года на содержание Гагрской ЦРБ утверждены лимиты бюджетных обязательств за 2019 год на общую сумму – 65 943,4 тыс. руб., кассовые расходы за полугодие 2019 года составили – 16 716,1 тыс. руб.

В нарушение ч.9 ст. 12 Закона Республики Абхазия от 08.02.2016г. №4031-с-V «О здравоохранении» штатные расписания на 2018 г. и на 2019 год не утверждены Учредителем Гагрской ЦРБ - Министерством здравоохранения Республики Абхазия. А также штатные расписания не утверждены Главой Администрации Гагрского района.

Согласно штатному расписанию на 2019 год предусмотрено 481,25 штатных единиц с годовым фондом заработной платы всего в сумме – 49 952,9 тыс. руб.

За проверяемый период имело место финансирование Гагрской ЦРБ из бюджета Гагрского района «Заработной платы» (код 211) без учета подоходного налога и удержания в фонд профсоюза, а также без учета «Начисления на выплаты по оплате труда» (код 213), в результате чего за проверяемый период образовалась задолженность Гагрской ЦРБ перед бюджетом, внебюджетными фондами, Абхазским республиканским комитетом профсоюза работников здравоохранения и Профсоюзным комитетом ГУ «ЦРБ Гагрского района» в общей сумме – 6 582,7 тыс. руб. (задолженность на 01.07.2019 года - 7 503,2 тыс. руб.) в том числе:

- задолженность по подоходному налогу образовавшаяся за проверяемый период составила – 859,1 тыс. руб., (задолженность на 01.07.2019 года - 878,0 тыс. руб.);

- задолженность перед Пенсионным фондом Республики Абхазия образовавшаяся за проверяемый период составила – 3 973,1 тыс. руб. (задолженность на 01.07.2019 года – 4 580,3 тыс. руб.);

- задолженность перед Фондом репатриации Республики Абхазия образовавшаяся за проверяемый период составила – 722,4 тыс. руб. (задолженность на 01.07.2019 года – 832,6 тыс. руб.);

- задолженность перед Государственным внебюджетным фондом инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 годов образовавшаяся за проверяемый период составила – 541,8 тыс. руб. (задолженность на 01.07.2019 года - 624,5 тыс. руб.);

- задолженность перед Фондом социального страхования и охраны труда Республики Абхазия образовавшаяся за проверяемый период составила – 172,4 тыс. руб. (задолженность на 01.07.2019 года - 227,8 тыс. руб.);

- задолженность Абхазскому республиканскому комитету профсоюза работников здравоохранения и Профсоюзному комитету ГУ «ЦРБ Гагрского

района» образовавшаяся за проверяемый период составила – 313,9 тыс. руб. (задолженность на 01.07.2019 года - 360,0 тыс. руб.).

Также образовалась задолженность на 01.07.2019 год от приносящей доход деятельности Гагрской ЦРБ в общей сумме – 105,3 тыс. руб. в том числе:

- задолженность по подоходному налогу на 01.07.2019 года составила – 25,0 тыс. руб.;

- задолженность перед Пенсионным фондом Республики Абхазия на 01.07.2019 года составила – 39,9 тыс. руб.;

- задолженность перед Фондом репатриации Республики Абхазия на 01.07.2019 года составила – 5,5 тыс. руб.;

- задолженность перед Государственным внебюджетным фондом инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 годов на 01.07.2019 года составила – 4,2 тыс. руб.;

- задолженность перед Фондом социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 01.07.2019 года составила – 25,2 тыс. руб.;

- задолженность перед Фондом обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 01.07.2019 года – 2,8 тыс. руб.;

- задолженность Абхазскому республиканскому комитету профсоюза работников здравоохранения и Профсоюзному комитету ГУ «ЦРБ Гагрского района» на 01.07.2019 года составила – 2,7 тыс. руб.

Также числится задолженность Гагрской ЦРБ различным юридическим лицам по состоянию на 01.07.2019 года в сумме – 2 609,1 тыс. руб.

Таким образом общая задолженность Гагрской ЦРБ по состоянию на 01.07.2019 года составила – 10 217,6 тыс. руб.

Поступление медикаментов в Гагрскую ЦРБ осуществляется за счет: бюджета Гагрского района; Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия; Министерства здравоохранения Республики Абхазия и внебюджетных средств. За проверяемый период поступили медикаменты на общую сумму – 9 760,5 тыс. руб. (в 2018 году на общую сумму – 5 870,1 тыс.

руб., в первом полугодии 2019 года на общую сумму – 3 890,4 тыс. руб.), в том числе за счет бюджета Гагрского района – 1 586,8 тыс. руб.; за счет средств Министерства здравоохранения Республики Абхазия – 6 578,2 тыс. руб.; за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия – 1 240,5 тыс. руб.; за счет внебюджетных средств – 355,0 тыс. руб.

Остаток медикаментов по данным бухгалтерского учета на 01.07.2018 г. составил на общую сумму – 1 834,0 тыс. руб. (в аптечном складе – 690,0 тыс. руб., в отделениях Гагрской ЦРБ и других структурных подразделениях Гагрской ЦРБ – 1 144,0 тыс. руб.).

Поступление и выдача медикаментов осуществляется через аптечный склад, исключением являются медикаменты (вакцины) полученные от Министерства здравоохранения Республики Абхазия для детской консультации Гагрской ЦРБ минуя аптечный склад. Основанием для выдачи медикаментов с аптечного склада являются письменные требования, составленные старшими медсестрами отделений Гагрской ЦРБ и других структурных подразделений Гагрской ЦРБ. Бухгалтерия Гагрской ЦРБ производит списание медикаментов на основании отчетов составленных старшими медсестрами отделений Гагрской ЦРБ и других структурных подразделениях Гагрской ЦРБ. Однако, хранящиеся медикаменты в отделениях Пицундской городской больницы по бухгалтерскому учету считаются уже списанными, таким образом в бухгалтерском учете не отражается фактический остаток медикаментов, которым располагает Гагрская ЦРБ в полном объеме.

В нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ, за проверяемый период в ряде случаев к авансовым отчетам были приложены накладные, товарные чеки без чеков ККМ.

Согласно отчету об исполнении сметы по внебюджетным средствам на 01.01.2019г. за 2018 год на внебюджетный счет Гагрской ЦРБ поступило –

6 847,3 тыс. руб., в том числе: поступления от оказания платных медицинских услуг – 6 675,0 тыс. руб., арендная плата за пользование имуществом – 172,4 тыс. руб. Расходы по внебюджетным средствам составили – 6 136,6 тыс. руб., в том числе: оплата труда и начисления на оплату труда – 4 122,9 тыс. руб., услуги связи – 62,2 тыс. руб., арендная плата за пользование имуществом – 8,0 тыс. руб., работы и услуги по содержанию имущества – 577,1 тыс. руб., прочие работы, услуги – 241,2 тыс. руб., прочие расходы – 6,0 тыс. руб., увеличение стоимости основных средств – 102,4 тыс. руб., увеличение стоимости материальных запасов – 1 016,8 тыс. руб. Остаток на 01.01.2018 г. составлял – 1 316,6 тыс. руб. (в том числе остаток средств в ООО КБ «Гагра-Банк» - 1 252,1 тыс. руб.), остаток на 31.12.2018 г. составил – 1253,3 тыс. руб. (в том числе остаток средств в ООО КБ «Гагра-Банк» - 1 252,1 тыс. руб.).

Согласно отчету об исполнении сметы по внебюджетным средствам на 01.07.2019г. за первое полугодие 2019 года на внебюджетный счет Гагрской ЦРБ поступило – 2 576,0 тыс. руб., в том числе: поступления от оказания платных медицинских услуг – 2 458,9 тыс. руб., арендная плата за пользование имуществом – 99,1 тыс. руб., от Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия – 18,0 тыс. руб. Расходы по внебюджетным средствам составили – 1 693,6 тыс. руб., в том числе: оплата труда– 1369,1 тыс. руб., начисления на оплату труда – 241,9 тыс. руб., услуги связи – 40,1 тыс. руб., арендная плата за пользование имуществом – 9,0 тыс. руб., работы и услуги по содержанию имущества – 4,2 тыс. руб., прочие работы, услуги – 42,4 тыс. руб., налог на добавленную стоимость – 25,6 тыс. руб., прочие расходы – 27,6 тыс. руб. (в том числе таможенные платежи), увеличение стоимости основных средств – 2,9 тыс. руб., увеличение стоимости материальных запасов – 607,9 тыс. руб. Остаток на 01.07.2019 г. составил – 1 458,4 тыс. руб.

Длительное время Гагрская ЦРБ не может распоряжаться денежными средствами в сумме – 1 252,1 тыс. руб., которые находятся на расчетном

счете в КБ «Гагра-Банк». Проверке предоставлен мемориальный ордер №18 от 30 декабря 2016 года, в котором указано в графе получатель - «Средства, списанные со счетов клиентов, но не переведенные по корр\сч», а в назначении платежа – перенос остатка денежных средств, согласно письму №7\496 от 30.12.16г.».

В здании Гагрской ЦРБ на 4 этаже в 11 кабинетах (9 врачебных кабинетов, зуботехническая лаборатория и гипсовая) располагается стоматология, однако в штатном расписании Гагрской ЦРБ не предусмотрены штаты стоматологов. За проверяемый период финансирование стоматологии из бюджета Гагрского района не осуществлялось. При этом, работники стоматологии были приняты на работу Главным врачом Гагрской ЦРБ на должности стоматологов (при отсутствии данных должностей в штатном расписании). На внебюджетный счет Гагрской ЦРБ за проверяемый период поступили от стоматологии денежные средства от оказания стоматологических услуг в общей сумме – 1 443,3 тыс. руб. (за 2018 год – 746,5 тыс. руб., за 2019 год – 696,8 тыс. руб.), которые были распределены на основании Положения «О распределении средств, полученных от оказания платных медицинских услуг в ЦРБ Гагрского района», утвержденное Главным врачом Гагрской ЦРБ. Следует отметить, что стоматология осуществляет свою деятельность без каких-либо арендных отношений с Гагрской ЦРБ, также не предоставлены какие-либо документы свидетельствующие о постановке на учет в налоговом органе. Согласно объяснительной врача–стоматолога Джологуа Л.Г. количество сотрудников составляет 40 человек и каждый сотрудник стоматологии самостоятельно приобрел необходимое оборудование для оказания платной стоматологической помощи.

В 2019 году, по разделу 0109 «Резервные фонды», за счет средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия Гагрской ЦРБ были выделены средства в общей сумме – 3820,5 тыс. руб., в том числе - по коду 211 «Заработная плата» - 3 336,7 тыс. руб., по коду 213 «Начисления на

выплаты по оплате труда» – 483,8 тыс. руб., кассовые расходы по разделу 0109 «Резервные фонды» составили в общей сумме – 3 810,5 тыс. руб., в том числе - по коду 211 «Заработная плата» - 3 326,7 тыс. руб., по коду 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 483,8 тыс. руб.

По состоянию на 01.07.2019 года в бухгалтерском учете Гагрской ЦРБ числятся основные средства на общую сумму – 64 706,2 тыс. руб. (бюджетная деятельность – 26 721,2 тыс. руб., приносящая доход деятельность – 909,2 тыс. руб., во временном распоряжении – 37 075,8 тыс. руб.), в том числе: жилые помещения, нежилые помещения и сооружения – 12 705,8 тыс. руб.; машины и оборудование – 41 246,5 тыс. руб.; транспортные средства – 8 698,1 тыс. руб.; производственный и хозяйственный инвентарь – 1 163,0 тыс. руб.; прочие основные средства – 892,8 тыс. руб.

В нарушение чч. 1 и 2 ст. 12 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», в Гагрской ЦРБ длительное время не проводилась инвентаризация имущества. Более того, согласно Распоряжению Администрации Гагрского района №47 от 24.01.2017 года «О проверке эффективного использования Государственного муниципального имущества Гагрской ЦРБ» была создана комиссия по проверке целевого использования государственного муниципального имущества, однако результаты работы комиссии по проверке предоставлены не были. Также, согласно Приказу №52 от 19.06.2017 года Главного врача Гагрской ЦРБ «В связи с проведением инвентаризации во всех структурных подразделениях Гагрской ЦРБ» была создана комиссия по проведению инвентаризации с 15.07.2017 года по 15.08.2017 года, результаты которой также не предоставлены проверке.

В ходе проверки, были выборочно составлены Акты выявления фактического наличия основных средств у материально-ответственных лиц (по наиболее просматриваемым позициям) в отделениях Гагрской ЦРБ, в результате которых были выявлены, что в ряде случаев, отраженные в

бухгалтерском учете основные средства фактически отсутствуют в отделениях Гагрской ЦРБ на общую сумму – 1 161,3 тыс. руб., в том числе:

- в операционном блоке Гагрской ЦРБ фактически нет в наличии аппарата электрохирургического Superior стоимостью – 598,0 тыс. руб.;

- в отделении реанимации Гагрской ЦРБ фактически нет в наличии аппарата для комплексной функциональной диагностики Custo Diagnostic с модулем суточного монитора стоимостью – 337,0 тыс. руб.;

- в кабинете ЭКГ Гагрской ЦРБ фактически нет в наличии Реограф РЭ-4-02 стоимостью – 21,2 тыс. руб., Микротом стоимостью – 70,0 тыс. руб., Отоскоп стоимостью – 100,0 тыс. руб., Столик замораживающий стоимостью – 35,1 тыс. руб.

Согласно объяснительным работников Гагрской ЦРБ Джения М.В., Зардания Л.В. вышеуказанные основные средства (аппарат для комплексной функциональной диагностики Custo Diagnostic с модулем суточного монитора, Реограф РЭ-4-02, Микротом, Отоскоп, Столик замораживающий) в наличии никогда не видели, никем им не передавались и никаких актов приема передачи не подписывали.

Согласно объяснительной старшей операционной медсестры Манукян Н.В. более года назад аппарат электрохирургический Superior испортился (сгорел) и был отправлен в мастерскую г. Сочи водителем скорой помощи и фельдшером. Однако водитель скорой помощи Ашрафян Б.Б. указал в объяснительной, что «данный аппарат на ремонт в г. Сочи не возил и более того на любой другой ремонт тоже не возил».

Также выявлены в отделениях Гагрской ЦРБ основные средства, которые не оценены и не взяты на баланс:

- в отделении реанимации находится аппарат рентгеновский с автоматизированным управлением АРА 110\160-02;

- в операционном блоке находится аппарат рентген Stenoscop;

- в лаборатории находятся анализатор мочи Roshe Urisys 1100, газовый анализатор Roshe Cobas b121, биохимический анализатор Roshe Cobas c IV.

Согласно объяснительной старшего лаборанта Гагрской ЦРБ Байрозян В.М. анализатор мочи Roshe Urisys 1100, газовый анализатор Roshe Cobas b121, биохимический анализатор Roshe Cobas с IV были переданы гуманитарной акцией Красного креста.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» от 06 июня 2002 года № 117 на здания и сооружения Гагрской ЦРБ, отсутствуют Свидетельства о внесении в реестр собственности.

Следует отметить, что во дворе (у входа в поликлинику) Гагрской ЦРБ построено одноэтажное здание, однако в Генеральном плане от 2005 года данное строение не значится. Согласно объяснительной Главного врача, строительство здания началось задолго до вступления его в должность Главного врача Гагрской ЦРБ. Ранее коллектив больницы направил письмо в Кабинет Министров Республики Абхазия, Министерство здравоохранения Республики Абхазия, Главе администрации Гагрского района с просьбой приостановить строительство объекта и снести данное здание. Так как оно расположено на месте противопожарного бассейна. Строительство было приостановлено на несколько лет. Но весной 2019 года строительные работы возобновились, на что он как Главный врач Гагрской ЦРБ разрешения никогда не давал.

В нарушение Приказа Министерства здравоохранения Республики Абхазия от 5 июня 2015 года №90-0 «О запрете на осуществление коммерческой реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения в лечебно–профилактических учреждениях Республики Абхазия» на территории Гагрской ЦРБ осуществляют свою деятельность три аптеки.

Согласно ч.2 ст.597 Гражданского Кодекса Республики Абхазия договоры аренды недвижимого имущества подлежат государственной регистрации, если иное не установлено законом. Однако Договор аренды помещения №25/07 от 25.07.2018 г. - арендатор ООО «МедКомСтар»

(кабинет компьютерной томографии) и договор №6 аренды государственного имущества от 01.04.2015г. – арендатор Арвеладзе Ц.Р. (магазин) не прошли государственную регистрацию.

Проверка исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 04 февраля 2016 года.

В 2015 году Контрольная палата Республики Абхазия провела проверку исполнения бюджета Гагрского района за период 2014 год и первое полугодие 2015 года на объекте - Центральная районная больница Гагрского района.

На основании статьи 23 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» в целях устранения, выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недопущения их в дальнейшем Администрации Гагрского района было направлено Представление №15 (Приложение: Отчет о результатах контрольного мероприятия на 102 л.) от 04.02.2016 г. (копия прилагается).

Проверкой исполнения Представления №15 от 04.02.2016 года Контрольной палатой Республики Абхазия было выявлено невыполнения по следующим пунктам:

1. Гагрская ЦРБ осуществляет свою деятельность на основании неутвержденного Министерством здравоохранения Республики Абхазия и не зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия Положения «Центральной районной больницы Гагрского района».

2. Несвоевременное выполнение обязательств Управлением финансами Гагрского района при финансировании Гагрской ЦРБ по статье «Заработная плата» и по статье «Начисления на выплаты по оплате труда».

3. Имевшийся в наличии 13.11.2015г. не оприходованный «аппарат рентгеновский, диагностический, передвижной с дозиметром ARES в комплекте» стоимостью 5 641,0 тыс. руб. фактически отсутствует. Согласно объяснительной главного бухгалтера Парцхалия Н.В., что при принятии ее на работу на должность главного бухгалтера (01.10.2016г.) рентген аппарат

отсутствовал и из устных источников ей известно, что данный рентген аппарат находится в Детской больнице в г. Сухум.

4. Имеется в наличии медоборудование (светильники для смотровых в количестве 2шт. на общую сумму – 830,0 тыс. руб.), поставленное фирмой «Лесной мир» по Комплексному плану 2012г., оказавшееся не востребованным.

Собрание Гагрского района.

Согласно положению, утвержденному Председателем Собрания Гагрского района от 07.07.2016г. Собрание Гагрского района (далее Собрание) расположено по адресу Республика Абхазия, город Гагра, проспект В. Ардзинба, 145. Руководство деятельностью Собрания осуществляет Председатель Собрания, избранный из числа депутатов Собрания и осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

Собрание является местным органом самоуправления, организующим реализацию задач и полномочий, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 23.10.1997г. №375-с-ХІІІ «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия»

Собрание Гагрского района располагает лицевым счетом получателя средств бюджета № 03325300230, открытым в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия.

Сметой расходов на содержание Собрания за 2018г. были предусмотрены ассигнования в сумме 1 532,7 тыс. руб., кассовый расход составил – 1 307,2 тыс. руб., что составляет 85,3% исполнения.

По КОСГУ 211 «Заработная плата» сметой расходов предусмотрено 761,9 тыс. руб., кассовый расход составил 609,4 тыс. руб. По КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» предусмотрено 110,5 тыс. руб., кассовый расход составил 88,4 тыс. руб. По КОСГУ 221 «Услуги связи» предусмотрено 39,2 тыс. руб., кассовый расход составил 33,4 тыс. руб. По КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» предусмотрено и

израсходовано 9,1 тыс. руб. По КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» предусмотрено 67,4 тыс. руб., кассовый расход составил 54,5 тыс. руб. По КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрено 23,9 тыс. руб., кассовый расход составил 0,0 тыс. руб. По КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено 520,7 тыс. руб., кассовый расход составил 512,4 тыс. руб.

Сметой расходов за 2019 год на содержание Собрания предусмотрено 1 566,7 тыс. руб., кассовый расход за первое полугодие 2019 года составил 498,5 тыс. руб.

По КОСГУ 211 «Заработная плата» сметой расходов предусмотрено 761,9 тыс. руб., кассовый расход составил 219,3 тыс. руб. По КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» предусмотрено 110,5 тыс. руб., кассовый расход составил 31,8 тыс. руб. По КОСГУ 221 «Услуги связи» предусмотрено 46,2 тыс. руб., кассовый расход составил 22,1 тыс. руб. По КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» предусмотрено 56,8 тыс. руб., кассовый расход составил 30,7 тыс. руб. По КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» предусмотрено 34,5 тыс. руб., кассовый расход составил 13,4 тыс. руб. По КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрено 149,5 тыс. руб., кассовый расход составил 0,0 тыс. руб. По КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено 407,3 тыс. руб., кассовый расход составил 181,2 тыс. руб.

В соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденному Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 18.04.2016г. № 86н. осуществлен перевод остатков на новый план счетов, однако бухгалтерский учет ведется с использованием старого плана счетов. За 2018 год бухгалтерский баланс составлен по образцу старой бухгалтерской отчетности. За первое полугодие 2019г. бухгалтерский баланс составлен в соответствии с инструкцией о «Порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной

системы Республики Абхазия» утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016г. №157н.

Согласно штатному расписанию Собрании на 2018г. предусмотрены 10 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы 48,5 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию на 2019г. предусмотрены 9,5 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы 47,5 тыс. руб., фактическое количество числящихся работников составляет 9 человек.

Согласно решению Собрании «Об аудиторе Собрании Гагрского района» от 26.09.2018г, Протокол №17 было утверждено и в штатное расписание введена должность «Аудитора Собрании». Председателем Собрании было составлено письмо (исх.№6 от 29.01.2019г.) на имя Главы Администрации Гагрского района с просьбой внести изменения в штатное расписание и смету Собрании на 2019 год. На основании письма были внесены изменения в штатное расписание, а именно: сокращена должность водителя в количестве одной штатной единицы, введена должность специалиста по аудиту в количестве 0,5 ставки с годовым фондом заработной платы 28,8 тыс. руб. В последующем на данную должность, согласно Распоряжению Председателя Собрании, без номера и даты была принята Цимцба Лейла Тариеловна с 01.02.2019г.

Согласно Положению «Об аудиторе Собрании Гагрского района» аудитор Собрании является постоянно действующим должностным лицом и входит в структуру аппарата Собрании. Аудитор назначается председателем Собрании и подотчетен Собрании Гагрского района и его Председателю. Аудитор от имени Собрании должен:

- осуществлять финансовый контроль за деятельностью Администрации района и его структурными подразделениями;
- осуществлять анализ и исследовать нарушения и отклонения в бюджетном процессе;
- подготавливать и вносить в Собрание Гагрского района предложения по их устранению;

- представлять заключения в Собрание Гагрского района по исполнению местного бюджета в отчетном году.

За период работы аудитора в Собрание не были представлены отчеты о проделанной работе.

Согласно объяснениям Председателя Собрания Гагрского района Агрба А.З. Аудитором был проведен анализ доходной и расходной части бюджетов Гагрского района с 2016 года по 2019 год, однако к проверке, данный анализ предоставлен не был.

В соответствии с ч1. ст.3 Закона Республики Абхазия от 19.12.2007г. № 1905-с-IV «Об аудиторской деятельности», аудитором является физическое лицо, отвечающее квалификационным требованиям, установленным центральным органом государственного управления (далее - уполномоченный орган), осуществляющим государственное регулирование аудиторской деятельности, и имеющее квалификационный аттестат аудитора.

Согласно ч.4. ст.3 вышеуказанного закона, аудитор в период осуществления своей профессиональной деятельности не вправе состоять на государственной службе и заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Однако, в нарушение вышеуказанных статей Закона Республики Абхазия «Об аудиторской деятельности», Решением Собрания Гагрского района «Об аудиторе Собрания Гагрского района» от 26.09.2018г. было принято Положение «Об аудиторе Собрания Гагрского района». Следовательно, Положение является незаконным, а деятельность аудитора неправомерной.

Проверкой правильности учета основных средств за 2018г. установлено, что по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» числится основных средств балансовой стоимостью 666,18 тыс. руб., однако в 2018 году согласно Распоряжению Главы Администрации №1596 от 24.12.2018г. «О передаче с баланса Собрания Гагрского района на баланс

Администрации села Алахадзы» автомобиль марки NISSAN TEANA, 2005 года выпуска, гос. знак E161AP ABH, кузов № J31-113781, балансовой стоимостью 367,7 тыс. руб. был передан с баланса Собрания на баланс Администрации села Алахадзы. Данная операция не нашла своевременного отражения в бухгалтерском учете, т.к. автомобиль списан с баланса Собрания лишь в 2019г.

Проверкой правильности списания горюче-смазочных материалов (ГСМ) установлено, что за 2018г. было приобретено бензина на сумму 381,1 тыс. руб., за 2019 год на сумму 169,4 тыс. руб. списание которого производилось на основании Решения Собрания Гагрского района от 13.04.2012г. «О нормах расхода ГСМ на содержание служебных автомашин бюджетных организаций на 2012 год» без составления путевых листов. За проверяемый период Собрание руководствовалось данным Решением, хотя нормы расхода ГСМ были установлены на 2012 год. По данному факту была получена объяснительная от Председателя Собрания Гагрского района Агрба А.З., из которой следует, что Собранием было принято решение о выдаче бензина 770 литров в месяц, который распределялся талонами ежемесячно без оформления путевых листов на необходимые поездки по району, связанные с деятельностью Собрания.

За 2018 год в связи с отсутствием служебного автомобиля и договоров аренды автотранспортных средств не предоставляется возможным определить на какие автомобили был израсходован ГСМ.

С 01.01.2019г. были заключены Договоры аренды автотранспортного средства с Ашхаруа Х.Г. и Джикирба Ф.Б., согласно которым Арендодатель предоставляет за плату Арендатору принадлежащее на праве собственности автотранспортное средство во временное владение и пользование, а также оказывает Арендатору своими силами услуги по управлению и технической эксплуатации автотранспортного средства. Арендная плата по каждому Договору, с учетом подоходного налога, составляет 16,9 тыс. руб. Также с вышеназванными Арендодателями были заключены Договоры, согласно

которым арендная плата по договорам оплачивается путем предоставления определенного объема топлива, необходимого для осуществления эксплуатации данного вида транспортного средства в объемах, не превышающих 375 л в месяц (на одно автотранспортное средство). При этом в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» №177 от 30.11.2018г. списание ГСМ производилось в отсутствии путевых листов с указанием маршрутов и показаний спидометра. Таким образом заверяемый период без основания было израсходовано и списано ГСМ на сумму 550,5 тыс. руб.

Администрация села Алахадзы Гагрского района.

Положение об администрации села Алахадзы Гагрского района (далее – Положение) утверждено главой администрации Гагрского района 28.02.2011г. Администрация села Алахадзы Гагрского района (далее – Администрация) является территориальным органом государственного управления села Алахадзы Гагрского района и наделяется, согласно Положению, *«полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органом местного самоуправления законами Республики Абхазия на территории Гагрского района»*.

Управлением казначейства Администрации открыты два лицевых счета: по учету бюджетных средств и учету средств, полученных от приносящей доход деятельности.

На 2018год Администрации по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 1 018,5 тыс. руб., кассовые расходы составили - 783,6 тыс. руб., 76,9 % исполнения. А также по разделу 0503 «Благоустройство» утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 680,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 200,0 тыс. руб., 29,4 % исполнения.

На 2019 год Администрации по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 924,3 тыс. руб., кассовые расходы за первое полугодие составили - 305,1 тыс. руб. По разделу 0503 «Благоустройство» на 2019 год утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 800,0 тыс. руб., кассовые расходы за первое полугодие составили - 275,1 тыс. руб.

Штатным расписанием Администрации на 2018 год утверждено 8 штатных единиц с месячным фондом заработной платы в сумме 37,8 тыс. руб. На 2019 год утверждено 9 штатных единиц с месячным фондом заработной платы – 41,3 тыс. руб., фактически работающих – 8 человек.

Начисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия производится в соответствии с Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия». Начисление заработной платы производится на основании табеля учета рабочего времени.

Проверкой учета горюче-смазочных материалов установлено, что за 2018 год списание ГСМ производилось в отсутствии путевых листов на сумму 79,7 тыс. руб. Списание ГСМ с 2019 года производится в соответствие с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» от 30.11.2018 года №177.

За проверяемый период списание запасных частей производится на основании актов установки. Дефектные акты не составляются. Всего за проверяемый период было списано запасных частей на сумму 62,6 тыс. руб., из них за 2018 год- 30,8 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 31,1 тыс. руб.

Согласно распоряжению администрации Гагрского района от 24.12.2018г. №1596 с баланса Собрания Гагрского района на баланс

Администрации с. Алахадзы был передан автомобиль марки NISSAN TEANA 2005 года выпуска, балансовой стоимостью 367,7 тыс. руб.

Генеральным разрешением на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности №310067 от 07.12.2016года (далее – Разрешение) определены источники формирования доходов по внебюджетным средствам: арендная плата и поступления в «фонд развития села». Внебюджетные денежные средства, согласно Разрешению, могут быть направлены на: заработную плату, хозрасходы, расходы на развитие села и НДС.

Остаток внебюджетных средств на 01.01.2018г. составляет 164,0 тыс. руб. На 2018 год утверждена смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на сумму 1 360,5 тыс. руб. За 2018 год поступили доходы в общей сумме 789,0 тыс. руб., уплачен НДС – 26,0 тыс. руб., расходы составили 833,2 тыс. руб. Остаток на 01.01.2019 год составил – 93,8 тыс. руб.

На 2019 год утверждена смета по внебюджетным средствам на сумму 1 318,4 тыс. руб. За первое полугодие 2019 года поступили доходы в сумме - 172,7 тыс. руб., расходы – 181,4 тыс. руб. остаток на 01.07.2019г. – 85,1 тыс. руб.

За проверяемый период, за счет внебюджетных средств по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» на основании Распоряжений главы с. Алахадзы производилось оказание «*финансовой помощи*» МУП «ЖКХ Алахадзы» в общей сумме 440,0 тыс. руб., из них за 2018 год - 360,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года - 80,0 тыс. руб. Разрешением определены направления использования внебюджетных средств, которые не включают в себя расходы, связанные с безвозмездными перечислениями муниципальным организациям.

В ходе контрольного мероприятия, в части использования денежных средств, выделенных Администрацией по КОСГУ 241, был подвергнут

проверке МУП «ЖКХ Алахадзы». Проверкой установлено, что выделенные денежные средства были направлены:

- на формирование уставного капитала МУП «ЖКХ с. Алахадзы» - 180,0 тыс. руб.;

- на уборку территории с. Алахадзы (вывоз ТБО, закуп ГСМ на мусоровоз, зарплата рабочим мусоровоза) в сумме 260,0 тыс. руб.

При этом, необходимо отметить, что в балансе МУП «ЖКХ с. Алахадзы» за 2018 год мусоровоз не значится. По данному вопросу директором МУП «ЖКХ с. Алахадзы» было дано разъяснение, что в 2018 году МУП Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города» передал в пользование МУП «ЖКХ с. Алахадзы» мусоровоз, однако акт приема-передачи составлен не был. В ходе проверки был представлен Акт приема-передачи от 01.04.2019г., согласно которому, МАЗ мусоровоз с боковой загрузкой г/н А216РН, балансовой стоимостью 1 421,2 тыс. руб. МУП Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству» передал Администрации села Алахадзы.

В нарушение ст.10 и ст.13 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ за проверяемый период бухгалтерская отчетность (бухгалтерский баланс) не составлялась, не ведется Главная книга.

На 01.07.2017г. Администрацией заключено 45 договоров аренды сельскохозяйственных земель. В ходе контрольного мероприятия, инспекторами Контрольной палаты, в присутствии заместителя главы Администрации, была проведена выездная проверка целевого использования арендуемых земель, в результате чего установлено, что в ряде случаев арендуемая земля не используется по назначению, указанному в договоре:

- договор аренды земли №186 от 16.08.2011г., о передаче в аренду земельного участка, площадью 4,66 га, сроком аренды – 20 лет, для сельхозпроизводства – выращивания многолетних насаждений. На

арендуемом земельном участке пустырь. Арендатор- Хибба Саид Тенгизович;

- договор аренды земли №5 от 12.06.2018г. о передаче в аренду земельного участка площадью 17 га, сроком аренды 5 лет, для организации фермерского хозяйства. На арендуемом земельном участке пустырь. Арендатор- Ачба Даут Заканович;

- договор аренды земли №6 от 12.06.2018г. о передаче в аренду земельного участка площадью 10 га, сроком аренды -10 лет, для сельхозпроизводства-выращивания многолетних культур. На арендуемом земельном участке пустырь. Арендатор- Кварчелия Динарик Джотович;

В заключенных договорах аренды земли предусмотрено право Арендодателя (Администрации) досрочного прекращения аренды в случае нарушений условий договора, которым Администрация не воспользовалась.

Администрация с. Лдзаа Гагрского района.

Согласно положению, утвержденному Главой Администрации Гагрского района от 16.07.2008г. Администрация с. Лдзаа Гагрского района (далее - Администрация) является территориальным органом Администрации Гагрского района и наделяется настоящим Положением полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами Республики Абхазия на территории Гагрского района.

Администрация с. Лдзаа Гагрского района расположена по адресу: Гагрский район с. Лдзаа, ул. Агрба. Администрацию возглавляет Глава администрации с. Лдзаа, который назначается и освобождается от должности распоряжением Главы администрации Гагрского района.

С переходом на казначейскую систему исполнения бюджета в Администрации был открыт лицевой счет № 03304300130, также лицевой

счет по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности № 06304300130.

Сметой расходов за 2018г. на содержание Администрации по подразделу 01 02 были предусмотрены ассигнования в сумме 665,3 тыс. руб., кассовый расход составил 498,8 тыс. руб. по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» предусмотрено 403,2 тыс. руб., кассовый расход составил 383,8 тыс. руб.; по КОСГУ 221 «Услуги связи» предусмотрено 21,6 тыс. руб., кассовый расход 0,0 тыс. руб.; по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» предусмотрено 10,7 тыс. руб., кассовый расход составил 2,5 тыс. руб.; по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» предусмотрено 30,0 тыс. руб., кассовый расход 0,0 тыс. руб.; по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» предусмотрено 4,6 тыс. руб., кассовый расход составил 0,0 тыс. руб.; по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено 195,2 тыс. руб., кассовый расход составил 112,5 тыс. руб.

Также через Администрацию осуществлялось финансирование по подразделу 01 11 на содержание Насосной станции с. Лдзаа и школьных автобусов. По данному подразделу было предусмотрено ассигнование в сумме 673,1 тыс. руб., кассовый расход составил 482,4 тыс. руб. Расходы осуществлялись по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» и КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»; по подразделу 05 03 осуществлялось финансирование Жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) с. Лдзаа. На содержание ЖКХ сметой было предусмотрено 750,0 тыс. руб., кассовый расход составил 464,6 тыс. руб. Данные средства были израсходованы по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» согласно актам выполненных работ, на уборку и благоустройство территории с. Лдзаа.

Сметой расходов за 2019г. на содержание Администрации по подразделу 01 02 были предусмотрены ассигнования в сумме 723,2 тыс. руб., кассовый расход на 01.07.2019г. составил 194,9 тыс. руб. По подразделу 01

11 предусмотрены ассигнования в сумме 707,6 тыс. руб., кассовый расход составил 256,9 тыс. руб. По подразделу 05 03 сметой предусмотрено 750,0 тыс. руб., кассовый расход составил 160,3 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию Администрации на 2018г., 2019г. предусмотрены 7 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы 29,3 тыс. руб., штатным расписанием Администрации (Насосная станция) предусмотрены 5 штатных единиц, с месячным фондом 12,5 тыс. руб. и 2 штатные единицы, с месячным фондом 12,8 тыс. руб. на содержание водителей школьного автобуса.

В соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденному Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 18.04.2016г. №86н был осуществлен перевод остатков на новый план счетов, бухгалтерский баланс за 2018г. составлен в соответствии с инструкцией о «Порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия» утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016г. №157н, однако бухгалтерский учет ведется с использованием старого плана счетов.

На момент проверки 21.08.2019г. баланс за первое полугодие 2019г. не был представлен.

Проверкой правильности учета основных средств было установлено, что по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в 2018 году согласно Распоряжению Главы Администрации №1127 от 24.09.2018г. автомобиль Lexus LS 430, принадлежащий Администрации Гагрского района балансовой стоимостью 448,3 тыс. руб. был передан на баланс Администрации с. Лдзаа. Однако в ходе выборочной инвентаризации основных средств было установлено, что данный автомобиль отсутствует. Согласно устным объяснениям Главы Администрации Хунцария Р.З. автомобиль сгорел в результате дорожно-транспортного происшествия, произошедшего на центральной трассе Псоу-Ингур. Автомобиль был

конфискован сотрудниками МВД до окончания расследования по данному факту. Материалы по ДТП на момент проверки не были представлены.

Также было установлено, что числящиеся на балансе основные средства, Трактор ЮМЗ первоначальной стоимостью 86,9 тыс. руб., остаточной стоимостью 0,0 тыс. руб., и Трактор-Ю25 первоначальной стоимостью 23,5 тыс. руб., остаточной стоимостью 0,0 тыс. руб. по факту отсутствуют.

На балансе Администрации числятся 11 (одиннадцать) домов которые были конфискованы в 1985 году по решению народного суда г. Гагра, как самовольно возведенные домостроения и переданы Администрации согласно Решению Исполнительного комитета Лидзавского Сельского Совета от 31.07.1985г. Фактически дома конфискованы не были.

Также с 2000г. на балансе Администрации числятся 6 (шесть) домов, ранее принадлежавших лицам, покинувшим территорию Республики Абхазия в период 1992-1993гг. В данный момент все дома заселены, но никакой правоустанавливающей документации домовладельцам не выдано.

В составе основных средств числятся здания и сооружения (здание школы, дом учителя, здание администрация и т.д.). В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» собственник имущества- Администрация не располагает на вышеуказанные здания (сооружения) Свидетельствами о внесении в реестр собственности.

Согласно Распоряжению Главы Администрации Гагрского района №179 от 20.03.2018г. «О передаче с баланса Администрации города Пицунда на баланс села Лдзаа мусороуборочной машины ГАЗ 3303 КО-440-2» на баланс Администрации с. Лдзаа была передана Мусороуборочная машина марки ГАЗ 3305 КО-440-2, 2013г. выпуска, балансовой стоимостью 1 504,5 тыс. руб., которую в дальнейшем согласно Акту №01 приемки-передачи основных средств от 29.01.2019г. передали ЖКХ Администрации с. Лдзаа.

Согласно распоряжению Главы Администрации Гагрского района №60 от 23.01.2018г. «О передаче на баланс Администрации с. Лдзаа мусоровоз КО-440-2 N» на баланс Администрации был передан мусоровоз КО-440-2N балансовой стоимостью 2 434,6 тыс. руб., 2017г. выпуска.

Проверкой правильности списания горюче-смазочных материалов (ГСМ) установлено, что за проверяемый период был приобретен ГСМ на общую сумму 416,2 тыс. руб., из них ГСМ на сумму 291,8 тыс. руб. был списан по путевым листам на школьные автобусы, а ГСМ на сумму 124,4 тыс. руб. был израсходован на нужды Администрации, который списывался в отсутствии путевых листов.

Внебюджетные средства от приносящей доход деятельности Администрации формируются за счет арендной платы, согласно договорам аренды, и доходов от оказания платных услуг населению.

Остаток средств на 01.01.2018г. согласно бухгалтерскому балансу составлял 238,9 тыс. руб. с учетом суммы 97,0 тыс. руб., которая числится на расчетном счете в КБ «Гагра-банк» и не может использоваться в связи с прекращением деятельности банка. В казначейской выписке остаток на начало 2018г. значится без учета данной суммы и составляет 141,9 тыс. руб.

Доходы за 2018г. составили 503,4 тыс. руб., в том числе:

- выручка от аренды с СП ООО А-Мобайл – 66,6 тыс. руб.,
- выручка от аренды ЗАО Аквафон – 430,1 тыс. руб.,
- платные услуги населению – 6,7 тыс. руб.

Расходы составили 502,6 тыс. руб., в том числе:

- по КОСГУ 210 «Заработная плата» 64,8 тыс. руб. на заработную плату по трудовому договору №2 от 04.01.2017г. с парковым работником Чиквиладзе Г.С.

- по КОСГУ 241 финансовая помощь ЖКХ с. Лдзаа 100,0 тыс. руб.;
- по КОСГУ 290 госпошлина за оформление автотранспорта 4,1 тыс. руб.;

- по КОСГУ 310 на приобретение светильников и оргтехники 196,9 тыс. руб.;

- по КОСГУ 340 – 136,8 тыс. руб.

Остаток на 01.01.2019г. – 239,8 тыс. руб.

Доходы за первое полугодие 2019г. составили 60,1 тыс. руб., в том числе:

- выручка от аренды с СП ООО А-Мобайл – 33,3 тыс. руб.,

- выручка от аренды ЗАО Аквафон – 23,8 тыс. руб.,

- выручка от аренды согласно Договора №5 от 03.07.2007г. с Капанадзе Р.Д.– 3,0 тыс. руб.

Расходы за первое полугодие 2019г. составили 98,3 тыс. руб.

- по КОСГУ 210 «Заработная плата» 25,8 тыс. руб. на заработную плату по трудовому договору №2 от 04.01.2017г. с парковым работником Чиквиладзе Г.С.

- по КОСГУ 290 госпошлина за оформление автотранспорта 8,9 тыс. руб.;

- по КОСГУ 310 на приобретение светильников и оргтехники 28,2 тыс. руб.;

- по КОСГУ 340 – 35,4 тыс. руб.

Остаток на 01.07.2019г. составил 104,6 тыс. руб. (без учета остатка в КБ «Гагра-банк» в сумме 97,0 тыс. руб.

Комитет по управлению имуществом и приватизации Гагрского района.

Согласно Положению, утвержденному главой Администрации в 2016 году, Комитет по управлению имуществом и приватизации Гагрского района (далее Комитет) является органом Администрации Гагрского района, уполномоченным Решением Собрания Гагрского района обеспечивать проведение единой государственной политики в области управления государственным имуществом и обеспечивающим соблюдение законодательства Республики Абхазия, актов органа местного самоуправления в процессе приватизации государственной собственности.

Основными задачами Комитета являются управление и распоряжение в установленном порядке объектами местной собственности Гагрского района и др.

Ответственные за проверяемый период: с правом первой подписи с 01.06.2015г. по настоящее время председатель Комитета - Вардая Владимир Вадимович, с правом второй подписи с 01.05.2015 года по 01.07.2019 года главный бухгалтер - Осипова Дина Александровна. На момент проведения контрольного мероприятия должность главного бухгалтера была вакантна.

На 2018 год Комитету утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме - 571,3 тыс. руб., кассовые расходы составили – 465,5 тыс. руб., остаток лимитов бюджетных обязательств – 105,9 тыс. руб.

На 2019 год утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 575,6 тыс. руб., кассовые расходы за первое полугодие 2019 года составили – 192,7 тыс. руб., остаток лимитов бюджетных обязательств – 386,8 тыс. руб.

В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия 18.04.2016года №86н «Об утверждении в новой редакции инструкции по бухгалтерскому учету» бухгалтерия Комитета не перешла на новый план счетов.

Штатное расписание Комитета на 2018 и 2019 год утверждено главой Администрации Гагрского района в количестве 5 шт. единиц, с годовым ФЗП 294,5 тыс. руб.

В декабре 2016 года Министерством финансов Республики Абхазия было выдано Генеральное разрешение №315061 «на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящих доход деятельности в Управлении казначейства распорядителю средств бюджета подведомственным ему учреждениям» от 16.12.2016г., на основании которого, Комитету открыт внебюджетный счет в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия. Источниками формирования внебюджетных средств, согласно Разрешению, являются: 0,05% сбор за обслуживание за каждый объект, 0,05% сбор от приватизации.

Согласно данным лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности за 2018 год доходов не поступало, расходы составили 3,0 тыс. руб. Остаток на 01.01.2018г. составил – 3,1 тыс. руб. остаток на 01.01.2019г. составил – 29 руб. За первое полугодие 2019 года движений по внебюджетному счету не было.

Согласно Решениям Собрания Гагрского района №12 от 21.12.2017г. и №19 от 04.04.2019г., Комитет за период 2018-2019 гг. является администратором доходов бюджета Гагрского района, за которым закреплены следующие виды доходов:

- Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества;

- Доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности;

- Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственным унитарным предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу;

- Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу.

Согласно отчету об исполнении бюджета Гагрского района за 2018 год и первое полугодие 2019 год поступления доходов, администрируемых Комитетом, составили в общей сумме 10 041,9 тыс. руб.

За 2018 год, по данным Комитета приватизировано 15 объектов общей стоимостью 10 885,5 тыс. руб. Согласно ст. 28 Закона Республики Абхазия «О приватизации республиканской и муниципальной собственности» от 5 августа 2016 года № 4219-с-V денежные средства, полученные от приватизации муниципальной собственности распределяются между местным бюджетом и специальным внебюджетным фондом приватизации Республики Абхазия в равных долях. За 2018 год в доход местного бюджета

поступило в общей сумме 4 700,8 тыс. руб. Проверкой установлено, что в ряде случаев имеет место несвоевременная (с просрочкой) оплата денежных средств за приватизацию объектов, при этом Комитетом не производилось начисление неустойки за каждый день просрочки. Более того, по объекту «Здание бывшего добровольного общества», расположенного по адресу: г. Гагра, ул. Сухумское шоссе, стоимостью 307,0 тыс. руб. (договор купли-продажи АА251763 от 19.09.2018 года) оплата на 26.09.2019 г. не поступила вовсе, неустойка не начислялась, договор купли-продажи не расторгнут.

За первое полугодие 2019 года, по данным Комитета, приватизировано 12 объектов общей стоимостью 31 868,0 тыс. руб. В доход местного бюджета от приватизации объектов муниципальной собственности за первое полугодие 2019 года поступило 2 465,0 тыс. руб. Проверкой установлено, что по договорам купли-продажи муниципального имущества, заключенным в первом полугодии 2019 году денежные средства в установленные сроки в бюджет не поступили, а договоры не расторгнуты, так:

- согласно п. 1.3. договора купли-продажи (выкупа) автомойки АА286171 от 06.02.2019г., заключенному Администрацией Гагрского района с Коваленко А.А. о приобретении автомойки, расположенной в Гагрском районе, п. Бзыпта, право собственности на приобретение имущества переходит к Коваленко А.А. с момента оплаты полной суммы и подтверждается свидетельством о праве собственности. Цена договора – 100,0 тыс. руб. Срок оплаты – 30% от продажной стоимости единовременно, оставшуюся сумму в течении месяца со дня подписания договора. На 01.11.2019г. оплата не произведена;

- согласно п. 1.3. договора купли-продажи (выкупа) встроенного магазина АА286385 от 19.04.2019г., заключенному Администрацией Гагрского района с Тарба Г.А. о приобретении встроенного помещения магазина, расположенного по адресу г. Гагра, ул. Лакоба 13, право собственности на приобретение имущества переходит к Тарба Г.А. с момента оплаты полной суммы и подтверждается свидетельством о праве

собственности. Цена договора – 420,0 тыс. руб. Срок оплаты – 30% от продажной стоимости единовременно, оставшуюся сумму в течении месяца со дня подписания договора. На 01.11.2019г. оплата не произведена.

Согласно представленным Комитетом данным на 01.07.2019 год заключено 19 договоров **аренды государственного имущества**.

В ходе контрольного мероприятия был проведен юридический анализ заключенных договоров, в результате которого выявлены нарушения законодательства Республики Абхазия, а также случаи неэффективного использования государственного имущества выражаемого в части определения размеров арендной платы взимаемой с арендаторов.

Согласно ч.3. статьи 422 Гражданского Кодекса Республики Абхазия договор, подлежащий государственной регистрации, считается заключенным с момента его регистрации, если иное не установлено законом.

Согласно ч.2 статьи 597 Гражданского Кодекса Республики Абхазия договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом. Согласно п.3.12 Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 28 ноября 2002 г. N 255 в котором указано, что все договоры аренды государственной собственности стоимостью выше 70,0 тыс. руб. рублей, заключаемые на территории Республики Абхазия, подлежат государственной регистрации в реестре Госкомимущества и считаются заключенными с момента такой регистрации,

В нарушение вышеизложенного в Госкомимуществе не зарегистрированы следующие договоры аренды:

- *договор аренды от 12 июня 2006 г.* о передаче в аренду гаража с целью использования в качестве производственных площадей, стоимостью 219,2 тыс. руб., общей площадью 538,95 кв.м., размером земельного участка 1 га, сроком на 20 лет.

- *договор аренды от 5 января 2005 г.* о передаче в аренду бывших зданий и сооружений животноводческой фермы совхоза «Гагра» с целью

использования в качестве объекта фермерского хозяйства, стоимостью 296,6 тыс. руб, общей площадью 291 кв.м., размером земельного участка 40 га, сроком на 15 лет;

- *договор аренды от 20 октября 2005 г.* о передаче в аренду здания и сооружения бывшего Цандрипшского рынка с целью использования в качестве торгового объекта, стоимостью 93,5 тыс. руб., общей площадью 386,8 кв.м., размером земельного участка 0,27 га, сроком на 10 лет.

Согласно ст.169 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов ничтожна. Следовательно, вышеперечисленные договоры являются недействительными.

В соответствии с п.1.10 гл.1 Положения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002г. №255 «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» (далее Положение) в договоре аренды предусматривается размер арендной платы «не ниже амортизационных отчислений в год»; согласно п.7.1 гл.7 Положения размер, а также порядок взимания арендной платы, устанавливаются договором аренды. Следует отметить, что сумма амортизационных отчислений ни разу не учитывалась при расчетах арендных платежей. Следовательно, определить законность устанавливаемого размера арендной платы не представляется возможным.

Все договоры аренды составлены по форме «Типового договора аренды государственного имущества» являющейся Приложением №2 к Положению. Практически во всех договорах предусмотрены пункты, согласно которым по инициативе арендодателя размер арендной платы подлежит пересмотру по истечении определенного времени, как правило от 3-х до 5-ти лет, а в некоторых случаях и одного года. Однако, арендодатель, в лице Комитета по управлению имуществом и приватизации Гагрского района, по всем без исключения договорам, ни разу со дня заключения договоров не воспользовался правом предоставленным ему договорами пересмотреть сумму арендной платы. Так например:

-арендная плата кафе «Шестигранник», площадью 11 кв. м., расположенного в г. Гагра по ул. Парковая 4, составляет 24,0 тыс. руб. в год;

- арендная плата магазина №29, площадью 110 кв. м., расположенного в г. Пицунда (на рынке), составляет 2,4 тыс. руб. в год;

- арендная плата рынка в п. Цандрипш, расположенного в п. Цандрипш ул. Ленина 61, площадью 368,8 кв. м. и размером земельного участка 0,27 га, составляет 18,7 тыс. руб. и др.

Следует отметить, что предпосылки к пересмотру Арендодателем размеров арендной платы существовали не только по причине истечения оговариваемых в договорах сроков, но и ввиду того, что имелись дополнительные правовые основания исходя из утвержденной в 2013 году Решением городского собрания методики расчета арендной платы для объектов муниципальной собственности Гагрского района.

Согласно данным, представленным Комитетом, задолженность по арендной плате на 01.01.2018 год составляет 315,9 тыс. руб. на 01.07.2019 года задолженность составляет 1 230,6 тыс. руб. Проверкой установлено, что Комитетом не производится в полном объеме начисление пени за просроченные арендные платежи, так например:

-согласно договору от 15.11.2005г. о передаче в аренду помещения автосервиса по ул. Железнодорожной, размер арендной платы составляет 12,0 тыс. руб. Арендная плата за 2018 год и первое полугодие 2019 года не поступала. При этом по данным Комитета задолженность на 01.07.2019 года числится в сумме 24,0 тыс. руб., то есть без учета пени за просроченный платеж;

-согласно договору №37 от 29.12.2010г. о передаче в аренду Универсама «Гагра» ул. Демерджица 28а, размер арендной платы составляет 160,0 тыс. руб. Арендная плата за 2018год и первое полугодие 2019г. не поступала, по данным Комитета на 01.07.2019 год числится задолженность в сумме 320,0 тыс. руб., то есть без учета пени за просроченный платеж;

- согласно договору от 08.06.2004г. о передаче в аренду ларька №16, расположенного по адресу г. Гагра, пр. Нартаа, размер арендной платы составляет 4,0 тыс. руб. Арендная плата за 2018 год и первое полугодие 2019 года не поступала. По данным Комитета на 01.07.2019г. числится задолженность в сумме 7,9 тыс. руб., то есть без учета пени за просроченный платеж.

Необходимо отметить, что всеми заключенными договорами аренды предусмотрено право расторжения договора в одностороннем порядке в случае систематического нарушения условий и обязательств договора. При этом, Администрация Гагрского района ни разу этим правом не воспользовалась.

В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия 18.04.2016года №86н «Об утверждении в новой редакции инструкции по бухгалтерскому учету» учет бланков строгой отчетности: «Свидетельство о внесении в муниципальный реестр собственности» и «Свидетельство о внесении в реестр частной собственности», не отражается в балансе на забалансовом счете, учет бланков строгой отчетности в Комитете не ведется.

Проверкой исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 4 февраля 2016 года, установлено, было выявлено невыполнение по следующим пунктам:

1. Комитет в полном объеме не производит начисление пени по просроченным арендным платежам. Сведениями о достоверной задолженности по пени Комитет не располагает.

2. Мер по взысканию просроченных арендных платежей и начисленной пени не предпринималось.

3. Допускаются нарушения Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. N 255, а именно: договоры аренды не зарегистрированы в Госкомимуществе. Такие договоры являются недействительными, так как согласно ст.169

Гражданского Кодекса Республики Абхазия, сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов ничтожна.

4. В нарушение Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. N 255 при расчетах арендных платежей, ни разу не учитывалась сумма амортизационных отчислений, следовательно, определить законность устанавливаемого размера арендной платы не представляется возможным.

5. Арендодатель, в лице Комитета по управлению имуществом и приватизации Гагрского района, по всем договорам не воспользовался правом, предоставленным ему договорами пересмотреть сумму арендной платы в соответствии с утвержденной «Методикой расчета арендной платы для объектов муниципальной собственности Гагрского района».

6. Не ведется учет бланков строгой отчетности.

7. Бланки строгой отчетности не находят отражения в балансе

Управление городского хозяйства Администрации Гагрского района.

Государственное учреждение – Управление городского хозяйства Администрации Гагрского района (далее ГУ УГХ) является отраслевым органом Администрации Гагрского района и наделено полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий Администрации Гагрского района.

Основными задачами и функциями ГУ УГХ, согласно Уставу, являются:

«- разработка и реализация основных направлений единой муниципальной политики в сфере жилищно- коммунального обслуживания в области благоустройства территории города;

-выполнение функций Заказчика в жилищно-коммунальной сфере;

- распоряжение бюджетными ассигнованиями, предусмотренными бюджетной росписью, контроль за правильностью и эффективностью

использования бюджетных средств, предназначенных для содержания муниципального жилищного фонда и объектов благоустройства получателями бюджетных средств;

- организация сохранности, технического содержания и эксплуатации жилищного фонда объектов коммунального хозяйства, входящих в состав муниципальной собственности;

- обеспечение бесперебойного удовлетворения потребности населения в жилищно-коммунальных услугах согласно действующим нормативам и стандартам;

- обеспечение надлежащего содержания и уборки территории, утилизации отходов, развития озеленения и освещения территории города».

Согласно уставу, ГУ УГХ, является отраслевым органом Администрации Гагрского района. При этом расходы на содержание ГУ УГХ полностью финансируются за счет собственных средств, что противоречит ст. 120 Гражданского Кодекса Республики Абхазия 11 июня 2008 года № 2063-с-IV и ст. 9 Закона Республики Абхазия «О некоммерческих организациях», согласно которому Учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником.

Лимиты бюджетных обязательств ГУ УГХ на 2018 год утверждены в общей сумме 91 338,5 тыс. руб., кассовые расходы составили 70 024,9 тыс. руб., исполнение составляет 76,7 %. (-21 313,6 тыс. руб.)

Лимиты бюджетных обязательств ГУ УГХ на 2019 год утверждены в общей сумме 66 584,7 тыс. руб. кассовые расходы за первое полугодие 2019 года составили 11 618,7 тыс. руб., или 17,4 % исполнения годового показателя.

При планировании расходов ГУ УГХ, главой администрации Гагрского района на 2018-2019 год утвержден Проект бюджета ГУ УГХ, в котором указан перечень работ (в разрезе объектов), выполнение которых

планируется провести в соответствующем году. Расходы утверждаются по разделам в целом, без указания сметной стоимости включенных в перечень объектов. Анализ включенных в перечень и утвержденных объектов по р. 0402 «Строительство» показал, что объекты: Устройство уличного освещения в п. Бзыпта, Третья стадия строительства Парка Славы, Строительство новых санузлов СШ п. Цандрипш, Устройство видео фиксации для профилактики и предотвращения правонарушений и преступлений в г. Гагра включены в проект бюджета 2018года (работы не выполнены) и в проект 2019 года. По р. 0503 «Благоустройство» за 2018 год из 38 запланированных видов работ выполнены лишь 14. При этом, за проверяемый период, выполнялись работы не предусмотренные в проекте бюджета. Из вышеизложенного следует, что смета расходов ГУ УГХ составлена формально, контроль за исполнением в разрезе объектов не ведется.

В ходе контрольного мероприятия инженером ГУ УГХ был представлен реестр выполненных работ за 2018 год и 9 месяцев 2019 года. Проверкой установлено несоответствие данных о выполненной работе, представленных инженером ГУ УГХ с данными бухгалтерии, а именно:

1. ГУ УГХ заключило **договор подряда №23** от 03.09.2018г. с УПХ п. Бзыпта на работы по устройству линии водопровода ул. Дружбы (Арасадзыхь) в п. Быпта Гагрского района на сумму 154,5 тыс. руб. ГУ УГХ перечислило УПХ п. Быпта в сумме 151,5 тыс. руб. **За проверяемый период, работа по данным бухгалтерского учета принята не была.** Однако, в данных реестра выполненных работ за 2018 год (представленного инженером ГУ УГХ) вышеуказанная работа значится выполненной. Представлен акт о приемке выполненных работ за октябрь месяц 2018 г. №1 от 01.10.2018 работа на сумму 151,5 тыс. руб., согласно которому работа была выполнена УПХ п. Бзыпта и принята ГУ УГХ. **Выполнение работ на сумму 151,5 тыс. руб. в учете не отражено.**

2. ГУ УГХ заключило **договор №28** от 26.09.2018г. с УПХ п. Бзыпта на выполнение работ **по благоустройству территории у Памятника в с. Бзыпта** на сумму 237,9 тыс. руб. ГУ УГХ в 2018 году было перечислено по вышеуказанному договору УПХ Бзыпта в сумме 233,3 тыс. руб. По данным бухгалтерского учета, за период 2018 год и первое полугодие 2019 года выполнение работ не значится. Выполнение не значится и в реестре выполненных работ за 2018-2019 гг., представленном главным инженером ГУ УГХ. Однако, проверке были представлены: акт о приемке выполненных работ за октябрь 2018 года №1 от 22.10.2018г. и справка о стоимости выполненных работ №1 от 22.10.2018г., согласно которым работа была выполнена в период с 01.10.2018г. по 31.10.2018г. на сумму 233,3 тыс. руб. Работа была принята гл. инженером ГУ УГХ, справка о стоимости выполненных работ подписана начальником ГУ УГХ – Бения В.Ш. Таким образом, **выполнение работ на сумму 233,3 тыс. руб. в учете не отражено.**
3. ГУ УГХ заключило договор подряда №30 от 08.11.2018г. с УПХ п. Бзыпта на работы по очистке каналов по ул. Эшба в п. Бзыпта Гагрского района, цена договора – 209,7 тыс. руб. ГУ УГХ в 2018 году перечислило УПХ п. Бзыпта в сумме 205,6 тыс. руб. Выполнение работ по данным бухгалтерии за проверяемый период не значится. При этом, в данных реестра выполненных работ за 2018 год данные работы значатся как выполненные на основании Акта выполненных работ №1 от 04.12.2018 года на сумму 205,7 тыс. руб. с отчетным периодом с 01.12.2018г по 31.12.2018 года. Работы со стороны УГХ приняты гл. инженером Дзапшба К.Б. **Выполнение работ на сумму 205,7 тыс. руб. в учете не отражено.**
4. ГУ УГХ заключило договор подряда №02 на работу по замене силовых щитов и электросетей в ж/д 49/2, 53/4 (4-6 подъезды), 63/3 (1-3 подъезды), 43/1 по ул. Абазгаа в г. Гагра с Муниципальным унитарным предприятием Гагрского района «Жилищно-эксплуатационное

Управление» (далее МУП ЖЭУ). ГУ УГХ перечислило МУП ЖЭУ в 2019 году в сумме 220,0 тыс. руб., выполнение работ по бухгалтерии не значится. Однако, в представленном реестре выполненных работ за 2019 год этот объект значится как выполненный. Согласно Акту выполненных работ №1 от 20.02.2019г. (отчетный период с 01.02.2019 по 28.02.2019г.), работу принял главный инженер ГУ УГХ. Справка о стоимости выполненных работ №1 от 20.02.2019г. на сумму 220,0 тыс. руб., подписана начальником ГУ УГХ **Выполнение работ на сумму 220,0 тыс. руб. в учете не отражено.**

5. ГУ УГХ заключило договор подряда №29 от 05.11.2018 года с МУП ЖЭУ на работы по замене системы водоснабжения в доме №61-1 по ул. Абазгаа в г. Гагра, цена договора – 183,0 тыс. руб. В 2018 году ГУ УГХ перечислило МУП ЖЭУ в сумме 179,5 тыс. руб. По данным учета, выполнение по данному объекту не значится. При этом, в реестре выполненных работ данные работы значатся выполненными. МУП ЖЭУ, в ходе проверки был представлен акт выполненных работ по данному объекту. Акт о приемке выполненных работ за ноябрь 2018 года на сумму 179,5 тыс. руб., подписан представителем ГУ УГХ. **Выполнение работ на сумму 179,5 тыс. руб. в учете не отражено.**

А также в ходе контрольного мероприятия установлено, что в бухгалтерском учете на 01.07.2019 г. не отражены выполненные работы по договору на оказание услуг по составлению проектно-сметной документации №6/1 (Сметная документация на 5 объектов) от 11.01.2018г. заключенному ГУ УГХ с ИП Возба Шарахом Хакиевичем. Работа на сумму 438,0 тыс. руб. была принята начальником ГУ УГХ Бения В.Ш. по акту выполненных работ №1/10 от 22.11.2018г.

Таким образом, в бухгалтерии не отражены выполненные работы на общую сумму 1 428,0 тыс. руб., из них за 2018 год -1 208,0 тыс. руб., за 2019 год – 220,0 тыс. руб.

В ходе проверки, выявлены документы не нашедшие отражения в бухгалтерском учете:

1. Согласно данным, указанным в Расходном расписании №004 от 30.01.2018г., направленном в Управление финансами Администрации Гагрского района, ГУ УГХ заключило договор №72 от 09.11.2017г. с ИП Чанба Д.Р. Предметом договора является «составление проектно-сметной документации (рабочий проект) на объекте: Реконструкция части набережной, протяженностью участка 34 м в районе ул. Терешковой г. Гагра. Стоимость работ – 275,0 тыс. руб., также приложен акт выполненных работ на сумму 275,0 тыс. руб. (с подписями и печатями). Однако, по данным бухгалтерского учета, **выполнение данного вида работ не значит и задолженности за выполненные работы перед ИП Чанба нет.** При этом, бухгалтерией был представлен аналогичный акт выполненных работ на разработку проектной документации объекта: «Реконструкция части набережной, протяженностью участка 34 метра в районе ул. Терешковой в г. Гагра», согласно которому данную работу выполнило ООО «Гаграстройтехнология». ГУ УГХ по п/п№11 от 31.01.2018г. перечислило ООО «Гаграстройтехнология» , на основании договора №72 от 09 ноября 2017 года, в сумме 275,0 тыс. руб., **(по р.0402)** Определить, кто именно выполнял работу по составлению проектной документации по реконструкции части набережной, протяженностью участка 34 м в районе ул. Терешковой не представляется возможным.

2. ГУ УГХ заключило договор поставки № 04 от 01.21.2018 года с ООО СП «РС- Бетон», на поставку бетона М-300 в количестве 25 куб.м. Согласно товарной накладной №28 от 01.11.2018 года начальником ГУ УГХ Бения В. Ш. было принято от ООО СП «РС- Бетон» 25 куб. м. бетона М-300 на сумму 104,5 тыс. руб. Однако, по данным учета данный факт не значит.

В ходе проверки была произведена выборочная проверка целевого использования выделенных бюджетных средств, в ходе которой установлено:

ГУ УГХ заключило договор купли продажи товара № 11 от 01 июня 2018г с Индивидуальным предпринимателем **Чанба Джамалом Растоновичем**. Предмет договора: «товар в ассортименте и количестве, согласно Счета на оплату». При этом, наименование товара, количество и цена не прописаны в договоре, каких либо приложений к договору нет. В соответствии с ч.1 ст. 421 ГК РА, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Согласно ч.3. ст.444 ГК РА, условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара. Согласно ч.2 ст.454 ГК РА, если договор купли - продажи не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным.

Всего за 2018 год по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» р.0503 «Благоустройство» было перечислено ИП Чанба в общей сумме 1 120,0 тыс. руб. Начальник ГУ УГХ Бения В.Ш. принял у ИП Чанба товар на сумму 1 120,0 тыс. руб., в том числе: согласно накладной №3932 от 22.06.2018г. песчано-граверная смесь в количестве 440 куб. м. по цене 0,5 тыс. руб. за куб. м. на сумму 220,0 тыс. руб.; согласно накладной №465 от 18 июля 2018года бетон М300 в количестве 225 куб. по цене 4,0 тыс. руб. за куб.м. на сумму 900,0 тыс. руб. В бухгалтерии отсутствует информация о назначении приобретенных строительных материалов, нет дефектных актов, нет актов выполненных работ. К проверке были представлены приказы начальника ГУ УГХ, (приказ №12/1-П от 20.08.18г., приказ №7-П от 22.06.2018г.), согласно которым «в связи с производственной необходимостью» МУП «Комбинат по благоустройству г.

Гагра» передать: 1) песчано-гравийную смесь в количестве 440 куб.м. на сумму 220,0 тыс. руб.; 2) бетон М300 в кол-ве 225 куб.м. на сумму 900,0 тыс. руб. Бухгалтерией ГУ УГХ представлена накладная №27 от 22.06.2018г, согласно которой ПГС в количестве 440,0 куб.м. на сумму 220,0 тыс. руб. переданы МУП «Комбинат по благоустройству города», накладная подписана начальником МУП «Комбинат по благоустройству города» - Шулумба А.Н. Однако, по данным бухгалтерии МУП «Комбинат по благоустройству города» оприходования ПГС в 2018 году не было. По данному вопросу начальник МУП «Комбинат по благоустройству города» Шулумба А.М. дал разъяснение, что накладная им была подписана ошибочно. Согласно объяснительной начальника ГУ УГХ Бения В.Ш. ПГС в количестве 440 куб. м. было израсходовано на засыпку ул. Лакрба и Железнодорожная в г. Гагре, а бетон в количестве 225 куб. м. был уложен по ул. Абазгаа – 11 куб. м., ул. Кабардинская -10 куб. м., ул. Комарова- 10 куб. м., площадь Нарт – 10 куб. м., проспект В. Ардзинба – 10 куб. м. и на защиту водонасосной станции Репруа II – 174 куб. м. В ходе проверки в присутствии начальника ГУ УГХ Бения В.Ш. был произведен визуальный осмотр улиц Лакрба и Железнодорожная, улицы заасфальтированы в 2019 году и визуально определить была ли там подсыпка указанного количества щебня в 2018 году не представилось возможным. Также был произведен визуальный осмотр территории водонасосной станции Репруа II, однако, на территории близ водонасосной станции в период с 2017 года по 2019 года производились работы по берегу укреплению (от реки Репруа до реки Жозквара) ООО «Гранд Сервис» и определить проводились ли какие-либо работы по защите водонасосной станции ГУ УГХ в 2018 году не представляется возможным. ГУ УГХ не представило акты выполненных работ и нет начисления и выплаты заработной платы рабочим-строителям, производившим работы. **Таким образом документов, подтверждающих целевое использование бюджетных средств на сумму 1 120,0 тыс. руб. нет.**

ГУ УГХ заключило договор №3 от 27.07.2018г. с **ИП Пилия Ринатом Игоревичем** на поставку трансформатора 1000 КВА 6/04 стоимостью 500,0 тыс. руб. ГУ УГХ, согласно п/п №197 от 13.09.2018г., перечислило ИП Пилия в сумме 500,0 тыс. руб. Согласно представленной накладной, ГУ УГХ приняло от Пилия Р.И. трансформатор, который по Акту приемки передачи основных средств № 000007 от 27.07.2018г. был передан Водоканалу г. Гагра. Водоканал, в свою очередь, в 2018 году поставил указанный трансформатор на баланс. Однако, никакой технической документации (паспорт и др.) на приобретенный трансформатор ни ГУ УГХ ни Водоканал г. Гагра не представили. На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия о предоставлении информации по ИП Пилия, Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (исх.№151-2 от 18.10.2019г.) сообщило, что ИП Пилия Р.И. с 18.05.2016г. состоит на налоговом учете в ИМНС РА по Очамчирскому району и за период с 2018 года по первое полугодие 2019 года не осуществлял какую-либо предпринимательскую деятельность, сведениями об открытии расчетных счетов они не располагают. При этом, в счете, представленном ИП Пилия в стоимость трансформатора включен НДС в сумме 45,4 тыс. руб. Согласно письму Государственного таможенного комитета Республики Абхазия (исх.№1239 от 17.10.2019г.) ИП Пилия Ринат Игоревич в базе данных Государственного таможенного комитета в качестве участника внешнеэкономической деятельности не значится.

ГУ УГХ заключило договор №14/1 от 25 мая 2018 года с **ООО «Гаграстройтехнология»** на работы по установке «игровых элементов для детей по ул.Абазгаа около гостиницы Абхазия», стоимость работ определена договором в сумме 225,0 тыс. руб. ГУ УГХ в июне 2018г. оплатило выполненные работы на сумму 225,0 тыс. руб. по акту сдачи-приемки выполненных работ от 27.06.2018г., согласно которому, были установлены игровые элементы в количестве **24 шт.** При этом, отсутствует информация о приеме-передаче игровых элементов для установки ООО «Гаграсторойтехнология». Также отсутствует расчет затрат на установку

одного элемента, на основании чего была определена стоимость договора не известно. По данному вопросу начальник ГУ УГХ пояснил, что игровые элементы, переданные для установки ООО «Гаграстройтехнология», были получены им в качестве гуманитарной помощи от ООО «Лу-Ка» и представил накладную №1 от 22.10.2018г., согласно которой ООО «Лу-Ка» передает игровые элементы и тренажеры в количестве **31 шт.** на сумму 903,7 тыс. руб. ГУ УГХ в лице Бения В.Ш. Однако, акт установки игровых элементов датируется 27.06.2018г., что не соответствует дате передачи игровых элементов от ООО «Лу-Ка». По данным бухгалтерского учета ГУ УГХ оприходование данных основных средств не произведено и не обращено в доход бюджета.

ГУ УГХ Администрации Гагрского района заключило договор аренды техники №180 от 25.06.2018г. с Индивидуальным предпринимателем Бутба Анзором Анзоровичем. Предметом договора является предоставление строительной техники в аренду. При этом, согласно п 1.1. предметом договора является предоставление Арендатором (ГУ УГХ) во временное пользование Арендодателю (Бутба А.А.) спецтехнику (самосвалы и др.), управление спецтехникой и техническое содержание Арендатор (ГУ УГХ) обеспечивает своими силами. Необходимо отметить, что ГУ УГХ спецтехникой не располагает.

Всего, за проверяемый период ГУ УГХ по вышеуказанному договору перечислила ИП Бутба в общей сумме – 2 346,5 тыс. руб., их них за 2018 год – 1 139,2 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 1 207,3 тыс. руб.

ГУ УГХ за проверяемый период принимало выполненные работы ИП Бутба по Актам сдачи-приемки выполненных работ. Всего за проверяемый период ИП Бутба работы выполнены на общую сумму- 2 346,5 тыс. руб., в том числе за 2018 год – 1 215,7 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 1 130,8 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно п.3.1 вышеуказанного договора стоимость аренды определяется Протоколом согласования цены

–Приложение 1. Согласно Протоколу согласования цены (Приложение №1) установлены следующие расценки: КАМАЗ самосвал- 1,5 тыс. руб. за один рейс, экскаватор – 2,5 тыс. руб. в час., МАН-Т40 (трактор) – 3,0 тыс. руб. в час. При этом, расценки спецтехники, указанные в актах сдачи-приемки выполненных работ разнятся с расценками, указанными в договоре, а также акты не содержат информацию о том, на каком объекте выполнялись работы с применением спецтехники. Так например:

- по р 0109 «Резервные фонды» за счет средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия выделены денежные средства на ликвидацию чрезвычайной ситуации, связанной с возгоранием мусорной свалки, которые перечислены ИП Бутба по п/п №123 от 18.07.2018г. в сумме 420,8 тыс. руб. ИП Бутба А.А. представил акт сдачи –приемки выполненных работ №180 (без числа), согласно которому была выполнена работа с 25.06.2018г. по 03.07.2018г. на сумму 420,8 тыс. руб., из них: аренда трактора 47 часов по 4, 0 тыс. руб. на сумму 188,0 тыс. руб., аренда самосвала 582 рейсов по 0,4 тыс. руб., на сумму 232,8 тыс. руб. При этом, цены, указанные в акте выполненных работ не соответствуют ценам, указанным в договоре, на основании чего формировалась стоимость выполненных работ не известно. Нет данных на скольких машинах производились работы, нет объема выполненных работ в день. Стоимость аренды трактора по договору составляет 3,0 тыс. руб. за час, **излишне уплачено за аренду трактора 47,0 тыс. руб.** (47 часов *3,0 тыс. руб.=141 тыс. руб.);

- по р.0109 «Резервные фонды» за счет средств Резервного фонда главы администрации Гагрского района выделены денежные средства на оплату работ на мусорной свалке в сумме 520,4 тыс. руб., которые было перечислены по п/п №161 от 05.09.2018г. ИП Бутба А.А. ИП Бутба А.А. представил акт сдачи –приемки выполненных работ №183 (без числа), согласно которому была выполнена работа с 24.07.2018г. по 31.07.2018г. на сумму 520,4 тыс. руб., из них: аренда экскаватора 53 часа по 4, 0 тыс. руб. в час, на сумму 212,0 тыс. руб., аренда самосвала 771 рейс по 0,4 тыс. руб., на

сумму 308,4 тыс. руб. Цены, указанные в акте выполненных работ не соответствуют ценам, указанным в договоре. Стоимость аренды экскаватора по договору составляет 2,5 тыс. руб., таким образом, произведя расчет, сумма, подлежащая к оплате за аренду экскаватора за 53 часа составляет 132,5 тыс. руб., **то есть меньше на 79,5 тыс. руб., чем было оплачено;**

- по р.0503 по п/п №240 от 22.10.2018г. перечислено ИП Бутба в сумме 198,0 тыс. руб.. ИП Бутба представил Акт сдачи –приемки техники №185 (без даты) на общую сумму 198,0 тыс. руб. (за период с 22.08.2018г. по 25.08.2018г. аренда **трактора 19 часов по 2,0 тыс. руб.** за час, на сумму 38,0 тыс. руб., аренда **самосвала 64 рейса по 2,5 тыс. руб.** на сумму 160,0 тыс. руб.) **На каком объекте выполнялись работы не известно.** При этом, аренда самосвала, согласно условиям договора составляет 1,5 тыс. руб. за рейс, произведя перерасчет сумма к оплате за аренду самосвала составляет 96,0 тыс. руб. (64рейса*1,5 тыс. руб.), то есть излишне **уплачено 64,0 тыс. руб.**

- по акту сдачи-приемки аренды техники №192 (без даты) приняты работы у ИП Бутба на сумму 76,5 тыс. руб. (аренда трактора 10.11.2018г. 7 часов по 2,0 тыс. руб. на сумму 14,0 тыс. руб. аренда самосвала 10.11.2018г. 25 рейсов по 2,5 тыс. руб. на сумму 62,5 тыс. руб.). При этом, отсутствует информация на каком объекте производились работы. Также **завышена цена аренды самосвала на 25,0 тыс. руб.** (25 рейсов по 1,5 руб.за час = 37,5 тыс. руб.) Оплата по этим работам была произведена в 2019 году по п/п№7 от 30.01.2019г. в сумме 76,5 тыс. руб. (р.0503);

- по акту сдачи-приемки аренды техники №206 (без даты) на общую сумму 385,0 тыс. руб. (аренда трактора с 02.04.2019г. по 24.04.2019г. 90,4 часов по 2,5 тыс. руб. в час на сумму 226,0 тыс. руб., аренда самосвала с 02.04.2019г.по 25.04.2019г. 53 рейса по 3,0 тыс. руб. за рейс на сумму 159,0 тыс. руб.), оплачено по п/п№61 от 30.05.2019г. на сумму 385,0 тыс. руб. (р.0503) отсутствует информация на каком объекте производились работы.

Также **завышена цена аренды самосвала на 79,5 тыс. руб.** (53 рейса по 1,5 руб. за час = 79,5 тыс. руб.);

- по п/п №76 от 27.06.2019г. перечислено ИП Бутба в сумме 634,8 тыс. руб. (р.0503) Акт сдачи приемки аренды техники №211 (без даты) на сумму 634,8 тыс. руб., (из которых: аренда трактора с 03.06.2019г. по 10.06.2019г. 70,3 часа по 2,5 тыс. руб., на общую сумму 175,8 тыс. руб., аренда самосвала с 03.06.2019г. по 10.06.2019г. 222 рейса по 1,5 тыс. руб., на сумму 333,0 тыс. руб., аренда манипулятора+трал с 03.06.2019г. по 10.06.2019г. 42 часа по 3,0 тыс. руб. на сумму 126,0 тыс. руб.) Отсутствует информация на каком объекте производились работы;

- по р.0503 перечислили по п/п №35 от 04.04.2019г. ИП Бутба А.А. в сумме 111,0 тыс. руб. ИП Бутба представил акт сдачи-приемки выполненной работы №201 (без даты) аренда манипулятора с 15.01.2019г. по 28.01.2019г. 37 рейсов по 3,0 тыс. руб., на сумму 111,0 тыс. руб.. На каком объекте производились работы установить не возможно.

За 2018 год исполнение расходов по **р. 0109 «Резервные фонды»** составило 11 557,4 тыс. руб., из них: по Резервному фонду Президента Республики Абхазия- 9 664,9 тыс. руб., по Резервному фонду Кабинета Министров Республики Абхазия - 1165,8 тыс. руб., по Резервному фонду главы администрации Гагрского района - 726,7 тыс. руб.

За первое полугодие 2019 года исполнение расходов по р. 0109 «Резервные фонды» составило 785,0 тыс. руб., из них: по Резервному фонду Президента Республики Абхазия- 335,0 тыс. руб., Резервному фонду Кабинета Министров Республики Абхазия - 450,0 тыс. руб.

Согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 22 мая 2018 года №103-ра за счет средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия было выделено 10 000,0 тыс. руб. Администрации Гагрского района на «дополнительное финансирование для подготовки к курортному сезону». Денежные средства были направлены:

1. Проведение работ по реконструкции набережной в г. Гагра.

ГУ УГХ заключило договор №15 от 8 июня 2018 года с ООО «Гаграстройтехнология» на реконструкцию части набережной протяженностью участка 34 метра в районе ул. Терешковой г. Гагра. Цена договора – 4621,7 тыс. руб. Всего за 2018 год по вышеуказанному договору ГУ УГХ перечислило ООО «Гаграстройтехнология» в сумме 4 233,1 тыс. руб. Работы приняты по актам выполненных работ на общую сумму 4 233,2 тыс. руб., из них за 2018 год- 2 559,5 тыс. руб., за 2019 год – 1 673,6 тыс. руб.;

2. Устройство покрытий из плитки на месте старых тротуаров по ул. Абазгаа в г. Гагра.

ГУ УГХ Администрации Гагрского района заключило договор подряда №18-1 от 27 июня 2018г.с ИП Ладария Хамидой Гивиевной, предмет договора «Устройство покрытий из плитки на месте старых тротуаров по ул. Абазгаа в г. Гагра» Цена договора – 2 689,4 тыс. руб. Представлен Сметный расчет на устройство покрытий из тротуарной плитки на месте старых тротуаров по ул. Абазгаа в г. Гагра, сметной стоимостью – 2 689,4 тыс. руб., сметный расчет прошел государственную экспертизу Государственного управления по строительству и архитектуре Республики Абхазия. За выполненные работы ГУ УГХ перечислило ИП Ладария в 2018 году в сумме 2 625,1 тыс. руб. К проверке представлена справка о стоимости выполненных работ №1 от 25.09.2018года (КС-3) и акт о приемке выполненных работ №1 от 25.09.2018г., с отчетным периодом с 01.09.2018г. по 30.09.2018г. на сумму 2 625,1 тыс. руб.

3. Приобретение тротуарной плитки и бордюров.

ГУ УГХ Администрации Гагрского района заключило договор поставки №1 от 3 мая 2018 года с **ИП Ладария Хамидой Гивиевной**, предмет договора «поставка бордюра паркового, бордюра садового и плитки тротуарной». При этом, в договоре отсутствует цена и количество приобретаемого товара, приложений к договору нет. Порядок расчета, согласно условиям договора, производится согласно представленного счета и

накладной. Всего по данному договору в 2018 году, на основании счетов, представленных ИП Ладария, было перечислено 2 052,2 тыс. руб. От ИП Ладария принято, согласно представленным накладным строительных материалов на общую сумму 2 228,0 тыс. руб., из них: плитка тротуарная в количестве 4 664,0 кв.м. на сумму 2 052,2 тыс. руб. и бордюр парковый в количестве 1 225м. на сумму 175,6 тыс. руб., по следующим документам:

-товарная накладная №1 от 05.05.2018г. бордюр парковый 798 метров на сумму 175,6 тыс. руб., плитка тротуарная в количестве 1 225,0 кв. метров, на сумму 539,0 тыс. руб.

- товарная накладная №2 от 07.05.2018г. плитка тротуарная в кол-ве 1 000,0 кв.м. на сумму 440,0 тыс. руб.

- товарная накладная №3 от 25.06.2018г. плитка тротуарная в количестве 750 кв.м. на сумму 330,0 тыс. руб.

- накладная №4 от 01.08.2018г.м.тротуарная плитка в количестве 1 137 кв.м. на сумму 500,3 тыс. руб.;

- накладная №5 от 20.08.18г. плитка тротуарная в количестве 1 777 кв.м. на сумму 781,9 тыс. руб.

А также, к проверке представлена накладная №39 от 20.08.2018г, согласно которой плитка тротуарная в количестве 1 225 кв. м. на сумму 539,0 тыс. руб., возвращена поставщику – ИП Ладария Х.Г.

Необходимо отметить, что по данным бухгалтерского учета от ИП Ладария по вышеуказанному договору было принято строительных материалов на сумму 2 052,2 тыс. руб., то есть на 175,6 тыс. руб. меньше, чем указано в накладных.

К проверке были представлены следующие приказы начальника ГУ УГХ:

-Приказ №06-П от 14 июня 2018г., согласно которому, на основании накладной №2 от 07.05.2018г. передать тротуарную плитку в количестве 1 000 кв. м. на баланс МУП «Комбинат по благоустройству»;

- Приказ №11-П от 20.08.2018г. « в связи с производственной необходимостью передать на баланс МУП «Комбинат по благоустройству плитку в количестве 2 527 кв. м.

Также, к проверке были представлены накладные, согласно которым ГУ УГХ передает плитку тротуарную в количестве 2 689 кв.м. на сумму 1 183,2 тыс. руб. МУП «Комбинат по благоустройству города», в том числе:

-накладная №38 от 20.08.2018г. плитка тротуарная в количестве 552 кв.м на сумму 242,9 тыс. руб.;

- накладная №25 от 07.05.2018г. плитка тротуарная в количестве 1 000 кв.м. на сумму 440,0 тыс. руб.;

- накладная №48 от 02.08.2018г. плитка тротуарная в количестве 1 137,0 кв. м. на сумму 500,3 тыс. руб.

Накладные подписаны начальником МУП «Комбинат по благоустройству города» - Шулумба А.М. По данным бухгалтерского учета МУП «Комбинат по благоустройству города» плитка оприходована не была. Согласно объяснительной Шулумба А.М., накладные подписаны им ошибочно.

По вопросу о назначении и использовании тротуарной плитки и бордюров начальник ГУ УГХ дал объяснение, что приобретенная у ИП Ладария тротуарная плитка на сумму 2052,0 тыс. руб. была отдана жителям г.Гагра, которые своими силами укладывали ее на тротуарах по ул. Терешковой, Сосналиева, Абазгаа, Шинкуба. При этом, в УГХ отсутствует дефектный акт, расчет количества плитки, подлежащей укладке и акт приема-передачи плитки жителям города. Согласно объяснительной Бения В.Ш. *«замеры плитки производились по факту укладки»*. Начальником тех.отдела ГУ УГХ – Возба Д.Ш., главным инженером ГУ УГХ – Дзапшба К.Б. и инженером технадзора Джергения Э.М. в присутствии ведущего специалиста Контрольной палаты Республики Абхазия Джаджая Х.Г. был произведен замер выложенной тротуарной плитки по ул. Абазгаа, Шинкуба, Сосналиева и Терешковой, согласно которому уложено тротуарной плитки в

количестве 4 245,6 кв.м., что меньше чем было приобретено на 418,4 кв. м., **на сумму 184,1 тыс. руб.**(440 руб. с НДС, согласно счету).

ГУ УГХ заключило договор №7/11 от 20июля 2018г. с ИП Гулия Игорем Львовичем на изготовление и поставку бордюрного камня в количестве 1744 штуки. Цена договора 784,8 тыс. руб. срок поставки – 3 месяца с момента заключения договора. Согласно п 2.2 ИП Гулия одновременно с товаром обязан передать ГУ УГХ *«документы, подтверждающие количество, наименование, качество, комплектность (инструкция, паспорт и т.п.) поставленного товара. В случае непредставления указанных документов, Поставщик (ИП Гулия) обязан направить такие документы Покупателю (ГУ УГХ) в течении пяти календарных дней с момента получения уведомления о необходимости их передать»*. К проверке документы, подтверждающие качество товара, представлены не были. ИП Гулия выставил ГУ УГХ счет №14 от 01.08.2018 г. и счет-фактуру №214 от 01.08.2018г. на сумму 784,8 тыс. руб. (бордюрный камень в количестве 1744 шт. по цене 450 руб. на сумму 784,8 тыс. руб.). ГУ УГХ оплатило ИП Гулия в 2018 году по вышеуказанному контракту в сумме 741,6 тыс. руб. (п/п №149 от 08.08.18г. – 500,0 тыс. руб., п/п №150 от 09.08.2018г- 241,6 тыс. руб.) ГУ УГХ приняла бордюрный камень в количестве 1648 шт. на сумму 741,6 тыс. руб. тыс. руб. по копии накладной №217 от 01.08.2018г. А также ГУ УГХ представило к проверке накладную №36 от 10.08.2018г., согласно которой ГУ УГХ передает бордюрный камень в количестве 1 648 шт. на сумму 741,6 тыс. руб. начальнику МУП «Комбинат по благоустройству г. Гагра» Шулумба А.Н. Однако, по данным учета МУП «Комбинат по благоустройству г. Гагра» передачи не было. Согласно объяснению начальника МУП, накладная им была подписана ошибочно. Документы, подтверждающие целевое использование выделенных по Резервному фонду Президента Республики Абхазия денежных средств в сумме 741,6 тыс. руб. отсутствуют.

4. На основании Распоряжения Президента Республики Абхазия от 19 июня 2019 года №210-рп была выделена финансовая помощь бюджету Гагрского района в сумме 16 000,0 тыс. руб. для «оказания финансовой помощи на покрытия кассового разрыва», из которой было выделено ГУ УГХ в сумме 335,0 тыс. руб. **на устройство бетонного ограждения и бордюров вдоль набережной.** ГУ УГХ были заключены договоры с ООО «РосСтрой»: договор подряда №06 от 26 марта 2019 года на работы по «Устройству бетонных бордюров у кафе-столовой Чайка в г. Гагра» на сумму 158,3 тыс. руб. и договор подряда №07 от 26 марта 2019 года на работы по «Устройству ограждения бетонного у кафе Престиж в г. Гагра» на сумму 176,7 тыс. руб. За первое полугодие 2019 года ООО «РосСтрой» было перечислено в общей сумме 335,0 тыс. руб., работы в первом полугодии 2019 года выполнены не были.

Резервный фонд Кабинета Министров Республики Абхазия

1. Согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 4 марта 2018г. №71-р денежные средства резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в сумме 330,0 тыс. руб. выделены на реставрацию кровли многоэтажных домов в с.Бзыпта, поврежденных сильным снегопадом. ГУ УГХ заключило договоры №7 от 21.03.2018г. и №8 от 21.03.2018г. с ИП Джения Иналом Наликовичем на выполнение работ по частичному ремонту кровли в п. Аспа по ул. Лакоба 10 и по ул. Лакоба 15 на сумму 171,8 тыс. руб. и 158,2 тыс. руб. соответственно. Согласно актам выполненных работ №1 от 24.05.2018 год на сумму 158,2 тыс. руб. и №1 от 24.05.2018г. на сумму 171,8 тыс. руб., работа была выполнена в полном объеме;

2. Согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 5 июля 2018г. №295-р денежные средства резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в сумме 415,0 тыс. руб. выделены на мероприятия, связанные с подготовкой курортному сезону территории приморского парка им. Ольденбургского. Денежные средства в сумме 415,0

тыс. руб. были направлены ГУ УГХ на основании договора №21 от 01.07.2018г. МУП Гагрского района «Парк им. Ольденбургского», которым, согласно актам выполненных работ №05 от 12.07.2018г. и №6 от 31.06.2018г. были выполнены работы по уборке приморского парка на общую сумму 415,0 тыс. руб.;

3. Согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 10 июля 2018г. №308-р денежные средства резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в сумме 420,8 тыс. руб. выделены на оплату работ по ликвидации возгорания мусорной свалки Гагрского района. ГУ УГХ выделенные денежные средства направило на оплату аренды спецтехники ИП Бутба Анзору Анзоровичу;

4. Согласно Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 мая 2019 года №70 выделены денежные средства в общей сумме 450,0 тыс. руб. для проведения ремонтных работ фасадной части Бзыбской СШ №1. ГУ УГХ заключило договор поставки №02 от 12 мая 2019 год с ИП Тхагушев Нурби Александровичем на поставку строительно-отделочных материалов, на основании которого было перечислено 450,0 тыс. руб. Согласно товарной накладной № 6749 от 11.05.2019г. строительные материалы на общую сумму 450,0 тыс. руб. были переданы начальнику ГУ УГХ. К проверке был представлен Приказ начальника ГУ УГХ от 14.05.2019г. №7-П, «передать на баланс Бзыбской школы №1 строительные материалы, приобретенные у ИП Тхагушева Н.А.» и накладная приема-передачи ТМЦ №16 от 13.05.2019г., согласно которой строительные материалы переданы Бзыбской школе №1. Согласно объяснительной директора Бзыбской школы №1 строительные материалы на сумму 450,0 тыс. руб. были использованы для ремонта фасада школы, работы выполнялись своими силами.

Резервный фонд главы администрации Гагрского района.

1. За счет средств Резервного фонда Главы Администрации Гагрского района на оплату ремонтных работ канализации в подвале д.13 по Ул. Лакоба

в Гагра было перечислено ЖЭУ г. Гагра в сумме 206,3 тыс. руб. Ремонтные работы по акту выполненных работ № 1 от 17.09.2018г. выполнены на сумму 206,3 тыс. руб.

2. На оплату работ по мусорной свалке по Распоряжению главы администрации от 3.09.2018 г. за счет средств резервного фонда главы администрации Гагрского района было перечислено ИП Бутба А.А. в сумме 520,4 тыс. руб.

По вопросу 4.3. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств, полученных ГУ УГХ.

ГУ УГХ на основании Генерального разрешения №320055 от 21.11.2015г. открыт лицевой счет по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности. Согласно разрешению, источником формирования средств являются: арендные платежи, составление сметной документации, доход от контроля за освоением бюджетных смет, поступления на развитие инфраструктуры города. Также определены направления использования средств: заработная плата, хозяйственные нужды, ТМЦ, основные средства, благоустройство города. На 2018 год смета по внебюджетным средствам первоначально была утверждена на сумму 4 862,8 тыс. руб. Далее, в течении 2018 года в смету неоднократно вносились изменения в сторону увеличения и 13 ноября 2018 года была утверждена смета на 2018 г. на сумму 7 411,8 тыс. руб., при этом на 01.11.2018 года поступление доходов ГУ УГХ составило лишь 3 001,9 тыс. руб. Смета на сумму **2 549,0 тыс. руб.** увеличена без основания.

По данным бухгалтерского баланса ГУ УГХ за 2018г. выручка составила – 3 104,7 тыс. руб., затраты составили – 4 012,9 тыс. руб., НДС – 282,2 тыс. руб., убыток – 1 190,4 тыс. руб.

Расшифровка выручки за 2018 год: поступления от физических лиц на развитие инфраструктуры (%от выдачи разрешений) – 160,5 тыс. руб., за составление проектно-сметной документации и технадзор 857,2 тыс. руб.,

поступление арендной платы – 1 200,2 тыс. руб., 4% от выделенных бюджетом денежных средств на благоустройство- 886,8 тыс. руб.

По данным бухгалтерского баланса ГУ УГХ за первое полугодие 2019г. выручка составила – 1 228,2 тыс. руб., затраты составили – 1 807,0 тыс. руб., НДС – 111,6 тыс. руб., убыток – 690,4 тыс. руб.

Расшифровка выручки, поступившей за первое полугодие 2019 года: поступления от физических лиц на развитие инфраструктуры (% от выдачи разрешений) – 28,8 тыс. руб., за составление проектно-сметной документации и технадзор 454,2 тыс. руб., поступление арендной платы – 367,2 тыс. руб., 4% от выделенных бюджетом денежных средств на благоустройство- 378,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в затратах составляет заработная плата, за 2018г. – 61,0%, за первое полугодие 2019 года – 63%.

В нарушение ст.7 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» ГУ УГХ за проверяемый период не осуществляло уплату предусмотренных страховых взносов и платежей. Всего за проверяемый период не было оплачено во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия в общей сумме 751,2 тыс. руб., из них: в Пенсионный фонд Республики Абхазия – 518,7 тыс. руб., в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия- 70,9 тыс. руб., в Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия- 35,8 тыс. руб., в Фонд репатриации Республики Абхазия- 72,1 тыс. руб., в Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 93 гг.- 53,6 тыс. руб. Всего на 01.07.2019г. задолженность во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия составляет 919,3 тыс. руб.

Проверкой установлено, что штатное расписание на 2018 год не было утверждено. Бухгалтерия руководствовалась штатным расписанием на 2017 год, согласно которому утвержден штат в количестве 22 шт. единицы, с годовым ФЗП - 2 208,0 тыс. руб., в 2018 году штат не укомплектован. На

2019 год штатное расписание утверждено главой администрации Гагрского района в количестве 24 шт. единицы с годовым фондом 2 436,0 тыс. руб. В 2019 году добавлена должность кассира и начальника техотдела, штат не укомплектован.

За 2018 год была начислена заработная плата (включая премии) в общей сумме 2 424,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года начислена заработная плата в сумме 1 128,2 тыс. руб.. Выплата премии в 2018 году производилась на основании приказов начальника УГХ:

- приказ №13-П от 24.09.2018г. на общую сумму 169,0 тыс. руб. Согласно данным учета была начислена премия в сумме 164,0 тыс. расхождение начисленной суммы с суммой подлежащей выплате по приказу связано с тем, что Возба Д. Ш. была начислено в сумме 15,0 тыс. , вместо 20,0 тыс. руб. указанных в приказе.

- приказ 16-П от 20.12.2018г. начислена премия сотрудникам в сумме 138,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что ГУ УГХ в течении длительного времени в убытке, на 01.01.2018 года задолженность по заработной плате работникам составляет 253,9 тыс. руб., на 01.01.2019 год – 184,5 тыс. руб.

Штатным расписанием ГУ УГХ на 2017-2019гг предусмотрена одна штатная единица «инженер-сметчик», занимаемая на 0,5 ставки. За проверяемый период ГУ УГХ оплатило услуги по составлению проектно-сметной документации сторонним организациям на общую сумму 842,6 тыс. руб.

По вопросу 4.4. Оценка эффективности и целевого использования муниципальной собственности Гагрского района. Законность принятых решений по госимуществу. Своевременность и полнота поступления денежных средств от распоряжения управления госимуществом.

В 2013 году на основании «Акта инвентаризации и приемки на склад ГУ УГХ Администрации Гагрского района материальных ценностей ООО «Абхазводоканал–сервис»» на склад ГУ УГХ были переданы трубы в

количестве 3 929 штук на общую сумму 70 700,9 тыс. руб. На балансе ГУ УГХ переданные ТМЦ не отражаются, учет ведется бухгалтерией в произвольной форме. За проверяемый период трубы выдавались безвозмездно на сумму 33 532,1 тыс. руб., из них за 2018 год – 22 277,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 11 255,1 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно документам, представленным при проведении контрольного мероприятия в 2015 году, количество переданных труб составляло 3 929 штук на общую сумму 70 700,9 тыс. руб., а по данным представленным в 2019 году, количество труб, принятых на склад ГУ УГХ составило 4 237,4 шт. на сумму 72 112,0 тыс. руб. В 2016 году проведена инвентаризация труб на складе ГУ УГХ, в результате которой были выявлены излишки труб в количестве 311 шт., которые были оприходованы.

Трубы хранятся на складе, территория которого огорожена лишь с одной стороны, ТМЦ хранятся под открытым небом. Охрана склада осуществляется Управлением охраны собственности при МВД РА, оплата производится из средств местного бюджета. Всего за проверяемый период за охрану склада было **перечислено 1 050,0 тыс. руб.** За проверяемый период инвентаризация труб не проводилась. На территории склада хранится опломбированный контейнер, принятый на склад по акту инвентаризации в 2013 году, стоимостью 46 439,6 тыс. руб. вскрытие которого инспекторами Контрольной палаты не производилось.

В ходе контрольного мероприятия был проведен юридический анализ заключенных договоров аренды, в результате которого установлено, что в нарушение п.2. ст. 597 Гражданского Кодекса Республики Абхазия договоры аренды недвижимого имущества не прошли государственную регистрацию. Согласно п.3 ст.422 Гражданского Кодекса Республики Абхазия договор, подлежащий государственной регистрации, считается заключенным с момента его регистрации, если иное не установлено законом. В нарушение вышеизложенного ГУ УГХ заключены следующие договоры аренды:

- Договор аренды №3 от 12.01.2012 года о передаче в аренду ООО «Мой дом» помещения, стоимостью 58,1 тыс. руб., общей площадью 23,30 кв.м., расположенного в здании ГУ УГХ, с целью использования под офис, размером арендной платы 4,6 тыс. руб. в месяц;

- Договор аренды №67 от 01.11.2013 года о передаче в аренду Министерству юстиции Республики Абхазия помещений, стоимостью 407,8 тыс. руб., общей площадью 39,15 кв.м., расположенных в здании ГУ УГХ, с целью использования под офис (Нотариус №1 г. Гагра), размером арендной платы 5,1 тыс. руб. в месяц;

- Договор аренды №66 от 01.11.2013 года о передаче в аренду Министерству юстиции Республики Абхазия помещений, стоимостью 1 221,3 тыс. руб., общей площадью 114,15 кв.м., расположенных в здании ГУ УГХ, с целью использования под офис (ЗАГС Гагрского района), размером арендной платы 10,7 тыс. руб. в месяц;

- Договор аренды №16 от 03.02.2014 года о передаче в аренду ИП Сангулия Анжеле Вахтанговне помещения, стоимостью 2 338,4 тыс. руб., общей площадью 313,72 кв.м., расположенного в здании ГУ УГХ с целью использования под офис, размером арендной платы 42,4 тыс. руб. в месяц;

- Договор аренды №30 от 26.02.2014 года о передаче в аренду Научно-техническому центру при Государственном комитете по стандартам, метрологии и сертификации РА помещения, стоимостью 122,5 тыс. руб., общей площадью 9 кв.м., расположенного в здании ГУ УГХ с целью использования под офис, размером арендной платы 1,3 тыс. руб. в месяц;

- Договор аренды №35 от 01.03.2014 года о передаче в аренду ООО «Сервитут» помещения, стоимостью 464,4 тыс. руб., общей площадью 35,3 кв. м., расположенного в здании ГУ УГХ с целью использования под салон красоты, размером арендной платы 6,0 тыс. руб. в месяц;

- Договора аренды №51 от 01.07.2014 года о передаче в аренду ООО «ФотоПлюс Гагра» помещения, стоимостью 1 021,2 тыс. руб., общей

площадью 70 кв. м., расположенного в здании ГУ УГХ с целью использования под офис, размером арендной платы 16,8 тыс. руб. в месяц;

- Договор аренды № 74 от 01.07.2014 года о передаче в аренду Бюро технической инвентаризации Гагрского района помещений, стоимостью 1 429,8 тыс. руб., общей площадью 108 кв. м., расположенных в здании ГУ УГХ с целью использования под офис, размером арендной платы 11,6 тыс. руб. в месяц;

- Договор аренды №85 от 01.07.2014 года о передаче в аренду ООО «Аста» помещения, стоимостью 326,9 тыс. руб., общей площадью 23,3 кв.м., расположенного в здании ГУ УГХ с целью использования под аптеку, размером арендной платы 2,7 тыс. руб. в месяц;

- Договор аренды №28 от 01.05.2015 года о передаче в аренду Коммерческому банку «Амра-банк» (ООО) помещения, стоимостью 982,0 тыс. руб., общей площадью 64,0 кв.м., расположенного в здании ГУ УГХ с целью использования под офис, размером арендной платы 14,0 тыс. руб. в месяц;

- Договор аренды №20 от 03.02.2017 года о передаче в аренду Дбар Вахтангу Тарашовичу помещения, стоимостью 465,4 тыс. руб., общей площадью 35,3 кв.м., расположенного в здании ГУ УГХ , с целью использования под офис, размером арендной платы 4,5 тыс. руб. в месяц.

Все вышеперечисленные договоры являются недействительными, так как согласно ст. 169 гражданского Кодекса Республики Абхазия, сделка не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов ничтожна. Руководствуясь требованиями законодательства Республики Абхазия, ГУ УГХ следует перезаключить все договоры аренды недвижимого имущества.

Вопрос 4.6. Проверка исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 4 февраля 2016 года.

В 2015 году Контрольная палата Республики Абхазия провела проверку исполнения бюджета Гагрского района за период 2014 год и первое полугодие 2015 года на объекте ГУ УГХ.

На основании статьи 23 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» от 05.11.2010г. №2749-с-IV в целях устранения, выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недопущения их в дальнейшем Администрации Гагрского района было направлено Представление №15 от 04.02.2016г.

Проверкой исполнения Представления №15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 04.02.2016г. года было выявлено невыполнение по следующим пунктам:

1. Администрацией Гагрского района не отменено Распоряжение №206 от 01.04.2003г. «Об утверждении 4% к сумме бюджетных средств для организации контроля за их освоением». Содержание аппарата ГУ УГХ не осуществляется за счет средств районного бюджета.

2. Производится финансирование работ, не предусмотренных в расходах бюджета.

3. Денежные средства в сумме 208,0 тыс. руб., перечисленные ООО «СК Аданга» за принятые, но не проведенные работы по устройству бетонной подготовки и гравийной подсыпки, на объекте «Капитальный ремонт набережной (второй этап)) не восстановлены в бюджет. Меры по взысканию денежных средств с ответственных лиц не проводились.

4. Мер по принудительному взысканию денежных средств безосновательно перечисленных ИП Хохлову не предпринято. Задолженность на 01.07.2019г. ИП Хохлова перед ГУ УГХ составляет 110,0 тыс. руб.

5. ГУ УГХ заказывает и оплачивает услуги по составлению проектно-сметной документации сторонним организациям.

6. На балансе ГУ УГХ ТМЦ (трубы и комплектующие) , переданные в 2013 году Администрацией Гагрского района не отражаются, учет переданных ТМЦ ведется бухгалтерией в произвольной форме. На складе УГХ также хранится опломбированный контейнер, содержание которого не

установлено, стоимостью 46 439,6 тыс. руб., (не принятый к учету), вскрытие которого не производилось.

7. Территория склада ГУ УГХ огорожена лишь с одной стороны, ТМЦ хранятся под открытым небом. Охрана склада осуществляется Управлением охраны собственности при Министерстве внутренних дел Республики Абхазия, оплата производится из средств бюджета Гагрского района.

8. Денежные средства, поступившие от реализации труб с 2013 г. по первое полугодие 2015г. в сумме 812,4 тыс. руб. не были возмещены в Республиканский бюджет.

9. Не производится оплата походного налога и отчислений в Государственные внебюджетные фонды.

При выборочной проверке правильности оформления трудовых договоров, заключенных между руководством ГУ УГХ и работниками, установлено следующее, что содержание и порядок заключения таких трудовых договоров полностью отвечают требованиям ст.29 Трудового Кодекса Республики Абхазия. Ведется книга учета трудовых договоров, что отвечает требованиям действующего законодательства Республики Абхазия. Трудовые книжки есть на каждого сотрудника.

Муниципальное унитарное предприятие Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города».

Согласно данным бухгалтерского баланса за 2018 г. за выполнение различных работ, услуг Комбинату поступила выручка в общей сумме – 37 071,0 тыс. руб., в том числе: выручка за выполненные работы по очистке и озеленению города, согласно Актам выполненных работ составила – 24 748,0 тыс. руб., выручка поступившая от населения, разных организаций и учреждений составила – 12 323,0 тыс. руб.

Начислен налог на добавленную стоимость в сумме – 3 369,8 тыс. руб.

Затраты Комбината на произведенные работы и услуги за 2018г. составили – 34 629,3 тыс. руб.: материальные затраты – 7 820,9 тыс. руб. (в том числе: горюче смазочные материалы - 4 921,7 тыс. руб., зеленые

насаждения (однолетние)– 209,5 тыс. руб., автомобильные запчасти – 802,7 тыс. руб. и т.д.), затраты на оплату труда – 22 144,5 тыс. руб., отчисления на социальные нужды – 4 428,9 тыс. руб., прочие – 235,0 тыс. руб.

В результате балансовый убыток составил – 928,0 тыс. руб.

Согласно данным бухгалтерского баланса за первое полугодие 2019 г. за выполнение различных работ, услуг Комбинату поступила выручка в общей сумме – 15 101,9 тыс. руб., в том числе: выручка за выполненные работы по очистке и озеленению города, согласно Актам выполненных работ составила – 10 173,3 тыс. руб., выручка поступившая от населения, разных организаций и учреждений составила – 4 928,5 тыс. руб.

Начислен налог на добавленную стоимость в сумме – 1 372,8 тыс. руб.

Затраты Комбината на произведенные работы и услуги за первое полугодие 2019 г. составили – 16 524,2 тыс. руб.: материальные затраты – 3 421,8 тыс. руб. (в том числе: горюче смазочные материалы – 1 868,3 тыс. руб., зеленые насаждения (однолетние) – 173,8 тыс. руб., автомобильные запчасти – 479,1 тыс. руб. и т.д.), затраты на оплату труда – 10 368,3 тыс. руб., отчисления на социальные нужды – 2073,7 тыс. руб., прочие – 660,4 тыс. руб. (в том числе: проценты по банковскому кредиту – 598,1 тыс. руб.).

В результате балансовый убыток составил – 2 795,1 тыс. руб.

Следует отметить, что на расчетном счете Комбината № 40603810600000000027 в КБ «Гагра-Банк» числится остаток денежных средств в сумме – 593,0 тыс. руб., которыми длительное время Комбинат не может распоряжаться, в связи с тем что КБ «Гагра-Банк» не осуществляет финансовую деятельность.

Согласно штатному расписанию Комбината на 2019 год предусмотрено 170 штатных единиц, с месячным фондом оплаты труда в сумме – 2 108,5 тыс. руб. Всего по состоянию на 01.07.2019 года в Комбинате фактически числится 67 работников, которые занимают 84 штатных единиц. В Комбинате вакантно 86 штатных единиц.

Между Государственным учреждением «Управление городского хозяйства Гагрского района» (заказчик) и Комбинатом заключены Договоры возмездного оказания услуг: №1 от 5 января 2018 года и №1 от 9 января 2019 года. Согласно условиям данных договоров Комбинат принимает на себя обязательства по ручной и механизированной уборке городской территории, работы по озеленению, содержанию свалки, согласно тарифам утвержденными Решениями Собрания Гагрского района. Объёмы указаны в Приложении №1 и в Приложении №2 (реестрах) к договорам. Оплата за оказанные услуги производится после подписания ежемесячных Актов выполненных работ и предоставления счета.

Следует отметить, что согласно Распоряжению главы Администрации Гагрского района от 01.04.2003г. № 206, для организации контроля за освоением бюджетных средств, Комбинат начисляет в затраты и перечисляет на счет Государственного учреждения «Управление городского хозяйства Гагрского района» 4% от суммы фактических затрат на выполненные работы по благоустройству города, профинансированные от Государственного учреждения «Управление городского хозяйства Гагрского района» за счет бюджетных средств, что противоречит «Положению о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли», утвержденному Постановлением Кабинет министров Республики Абхазия от 06.03.2009г. № 27. Таким образом, за проверяемый период было начислено всего – 1 172,1 тыс. руб. (в том числе за 2018 год – 832,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 340,1 тыс. руб.).

В ходе проверки выборочно были проведены обмеры скверов для определения объемов указанных в Приложении №2 к Договорам возмездного оказания услуг №1 от 5 января 2018 года и №1 от 9 января 2019 года и Реестрах парков, скверов, газонов к ежемесячным Актам выполненных работ.

Так, в результате обмера «Сквера у Мемориала Славы в городе Гагра от 28 октября 2019 года установлено, что данный сквер состоит из четырех частей общей площадью – 20 268 кв.м., тогда как в Приложении №2 и Реестрах парков, скверов, газонов указана обслуживаемая Комбинатом площадь - 10 000 кв.м.

В результате обмера «Сквера Управления внутренних дел по Гагрскому району» от 28 октября 2019 года установлено, что данный сквер состоит из трех частей общей площадью сквера – 5 832 кв.м., тогда как в Приложении №2 и Реестрах парков, скверов, газонов указана обслуживаемая Комбинатом площадь – 7 200 кв.м.

Объединенная абонентская служба г. Гагра и Комбинат заключили договоры №б\н 05.01.2018 г. и №б\н 09.01.2019г., предметом которого является сбор с населения оплаты за вывоз бытового мусора. Оплата за вывоз мусора взимается согласно тарифам утвержденными Решениями Собрания Гагрского района. Объединенная абонентская служба г. Гагра перечисляет на расчетный счет Комбината 88% от собранной суммы по мере поступления выручки и удерживает 12% за оказанные услуги.

Согласно Распоряжению Главы Администрации Гагрского района №284 от 02.03.2017 года, Объединенная абонентская служба г. Гагра перечисляет Комбинату 94% от поступившей бюджетной дотации на льготников. За проверяемый период, Объединенная абонентская служба г. Гагра перечислила Комбинату денежные средства в общей сумме – 3 696,6 тыс. руб. (в том числе: за 2018 год - 2 700,2 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 996,4 тыс. руб.).

Согласно данным бухгалтерского отчета на 01.07.2019 года и расшифровке кредиторской и дебиторской задолженности за первое полугодие 2019 года, кредиторская задолженность на 01.07.2019 года перед организациями за товары и услуги составила – 2 780,9 тыс. руб., по платежам в бюджет – 12 774,7 тыс. руб., по платежам в внебюджетные фонды – 19 546,2 тыс. руб., по заработной плате – 4 505,8 тыс. руб. Дебиторская

задолженность Государственного учреждения «Управления городского хозяйства» г.Гагра перед Комбинатом за выполненные работы составила – 6 534,1 тыс. руб., дебиторская задолженность подотчетных лиц составила – 75,3 тыс. руб.

Согласно данным бухгалтерского баланса Комбината по состоянию на 01.07.2019 года числятся основные средства на общую сумму – 143 600,4 тыс. руб., в том числе: здания – 63 085,2 тыс. руб.; сооружения – 925,0 тыс. руб.; передаточные устройства – 9 108,5 тыс. руб.; машины и оборудование – 511,4 тыс. руб.; транспортные средства – 39 150,8 тыс. руб.; инструмент, производственный и хозяйственный инвентарь – 11 804,6 тыс. руб.; многолетние насаждения – 6 688,1 тыс. руб.; другие виды основных средств – 12 327,0 тыс. руб.

Согласно Распоряжениям Администрации Гагрского района №59 от 23.01.2018г. и №55 от 23.01.2018г. в рамках реализации мероприятий предусмотренных Инвестиционной программой содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия, были переданы на баланс Комбината мусоровоз КО-440-7 стоимостью – 3 443,8 тыс. руб. и мусоровоз МАЗ-4371 Р2 стоимостью – 3 743,8 тыс. руб.

Проверка исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 04 февраля 2016 года.

1. Комбинат начисляет в затраты и перечисляет на счет Государственного учреждения «Управление городского хозяйства Гагрского района» 4% от суммы фактических затрат за выполненные работы по благоустройству города, профинансированные от Государственного учреждения «Управление городского хозяйства Гагрского района» за счет бюджетных средств, что противоречит «Положению о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли», утвержденное Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.03.2009г. № 27, что и было установлено предыдущей

проверкой Контрольной Палаты Республики Абхазия. За проверяемый период было начислено в затраты Комбината всего – 1 172,1 тыс. руб.

2. Кредиторская задолженность Комбината установленная предыдущей проверкой Контрольной палаты Республики Абхазия по состоянию на 01.07.2015 года по платежам в бюджет составляла – 4 855,6 тыс. руб., по внебюджетным фондам – 6 185,8 тыс. руб. Кредиторская задолженность Комбината по платежам в бюджет на 01.07.2019 года составила – 12 774,7 тыс. руб., по внебюджетным фондам - 19 546,2 тыс. руб.

Управление поселкового хозяйства пос. Бзыпта Гагрского района.

Согласно уставу, зарегистрированному в Министерстве юстиции Республики Абхазия 12.02.2003г. Управление поселкового хозяйства пос. Бзыпта Гагрского района (далее-Управление) является Государственным, самостоятельным, многоотраслевым, специализированным предприятием поселка Бзыпта. Управление является отраслевым предприятием Администрации пос. Бзыпта.

Согласно ч.5 ст.6 Закона Республики Абхазия от 13 июля 2006 года № 1410-с-XIV «О введении в действие части первой Гражданского Кодекса Республики Абхазия», к созданным до 1 сентября 2006 года государственным предприятиям применяются нормы части первой Кодекса об унитарных предприятиях, основанных на праве хозяйственного ведения (статьи 113, 114, 283, 284, 288, 289), и унитарных предприятиях, основанных на праве оперативного управления (статьи 113, 115, 285, 286, 288, 289).

Учредительные документы этих предприятий подлежат приведению в соответствие с нормами части первой Кодекса в порядке и в сроки, которые будут определены при принятии закона об унитарных предприятиях.

Однако, руководством Администрации поселка Бзыпта Гагрского района решение об обязательной перерегистрации УПХ п.Бзыпта в

соответствии с вышеуказанным законом на период проведения контрольного мероприятия не принято.

Основными задачами Управления является максимальное удовлетворение потребностей населения пос. Бзыпта в коммунальных услугах, сохранение и поддержание в надлежащем порядке переданного ему в полное хозяйственное ведение государственного имущества (жилого фонда, зданий и сооружений, транспорта, оборудования, коммунальных водопроводно-канализационных и электрических сетей и т.д.), учет коммунального жилого фонда, санитарная очистка поселка.

Управление возглавляет начальник, который назначается и освобождается от должности Администрацией пос. Бзыпта, по согласованию с Администрацией Гагрского района.

Проверка проводилась в части использования бюджетных средств Гагрского района, выделенных от ГУ УГХ Гагрского района Управлению поселкового хозяйства пос. Бзыпта за выполненные работы.

За 2018г. и первое полугодие 2019г. из средств бюджета Гагрского района Управлению за выполненные работы от Государственного учреждения Управления городского хозяйства поступило 1 231,6 тыс. руб.

Управлением были заключены ряд договоров с ГУ УГХ на проведение ремонтных работ:

- **договор подряда №16 от 22 июня 2018г. на устройство линии водопровода по ул. Дружбы в пос. Бзыпта Гагрского района** локальный ресурсный сметный расчет № 02-01-01 на сумму 174,6 тыс. руб. Согласно акту выполненных работ №1 от 08.08.2018г. Управлением была выполнена и сдана работа на сумму 171,2 тыс. руб.

- **договор подряда №23 от 03 сентября 2018г. на устройство линии водопровода ул. Дружбы (Арасазыхь) в пос. Бзыпта Гагрского района** локальный ресурсный сметный расчет № 02-01-01 на сумму 154,5 тыс. руб. Согласно акту выполненных работ №1 от 01.10.2018г. Управлением была выполнена и сдана работа на сумму – 151,5 тыс. руб.

- договор подряда №28 от 26 сентября 2018г. на благоустройство территории у Памятника в пос. Бзыпта Гагрского района локальный ресурсный сметный расчет б/н на сумму 237,9 тыс. руб. Согласно акту выполненных работ №1 22.10.2018г. Управлением была выполнена и сдана работа на сумму – 233,3 тыс. руб.

- договор подряда №30 от 08 ноября 2018г. на выполнение работ по очистке каналов по ул. Эшба в пос. Бзыпта Гагрского района локальный ресурсный сметный расчет № 02-01-1 на сумму 209,7 тыс. руб.

Работы были выполнены «ДРСУ №2 РУП Абхазавтодор» согласно договору подряда №26 и акту выполненных работ №1 от 04.12.2018г., на сумму – 205,6 тыс. руб.

- договор подряда №17 от 22 июня 2018г. на устройство линии водопровода по ул. Ашхаруа в пос. Бзыпта Гагрского района локальный ресурсный сметный расчет № 02-01-01 на сумму 229,7 тыс. руб. Согласно акту выполненных работ №1 от 08.08.2018г. Управлением была выполнена и сдана работа на сумму– 225,3 тыс. руб.

- договор подряда №18 от 22 июня 2018г. на устройство линии водопровода по ул. Эшба в пос. Бзыпта Гагрского района локальный ресурсный сметный расчет № 02-01-01 на сумму 249,5 тыс. руб. Согласно акту выполненных работ №1 от 08.08.2018г. Управлением была выполнена и сдана работа на сумму – 244,7 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при проведении ремонтных работ согласно Договору подряда №17 от 22.06.2018г. и Договору подряда №18 от 22.06.2018г. использованы трубы диаметром 110 мм., безвозмездно переданные Управлению от Администрации пос. Бзыпта согласно акту приема-передачи от 12 марта 2018 г. в количестве 1 521 п.м., ранее полученных ими от ГУ УГХ Администрации Гагрского района. Также на 01.01.2018г. в Управлении значится остаток труб диаметром 110 мм в количестве 1 700 п.м. По данным бухгалтерского учета за проверяемый период трубы данного диаметра не приобретались.

В стоимость выполненных работ по Договору подряда №17 от 22 июня 2018г. согласно представленному акту №1 от 08.08.2018г. и справки о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 №1 от 08.08.2018г., включена стоимость труб в сумме 133,7 тыс. руб., по Договору подряда №18 от 22 июня 2018г. согласно представленному акту выполненных работ №1 от 08.08.2018г. включена стоимость труб на сумму 77,2 тыс. руб. Таким образом стоимость работ по договорам №17 от 22 июня 2018 г. и №18 от 22 июня 2018г. завышена на сумму 210,9 тыс. руб.

Согласно объяснительной, полученной от начальника Управления Арлан Р.Б. при выполнении данных работ были использованы трубы, полученные от ГУ УГХ Гагрского района.

Необходимо отметить, что трубы, переданные Управлению, в течении длительного времени (с 2010 года) хранились под открытым небом на складе ГУ УГХ Гагрского района (Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гагрского района», проведенного Контрольной палатой Республики Абхазия в 2015г.) Главным инженером ГУ УГХ Гагрского района Дзапшба К.Б. принявшего работы, выполненные Управлением, дано объяснение, что визуально не возможно определить какие именно трубы были использованы в ходе выполненных работ: новые трубы или те, которые с 2010 года хранились на складе ГУ УГХ.

Следует отметить, что вышеперечисленные работы выполнялись путем привлечения рабочей силы и спецтехники по заключенным трудовым договорам. При этом в большинстве случаев в трудовых договорах не оговорены объемы выполняемых работ и оказываемых услуг.

В ходе контрольного мероприятия начальником Управления в присутствии сотрудника Контрольной палаты Республики Абхазия была проведена инвентаризация труб, переданных от ГУ УГХ Администрации Гагрского района, в результате которой установлено:

- Трубы диаметром 500 мм, по данным учета числятся 93,6 п.м., общей стоимостью 374,4 тыс. руб., фактическое наличие 69,5 п.м., разница с

данными бухгалтерии составила 24,1 п.м. Согласно объяснениям начальника Управления Арлан Р.Б. трубы данного диаметра были проложены по ул. Эшба, но в бухгалтерском учете не списаны. В ходе проверки осуществлен выезд на место, в результате которого установлено, что труба данного диаметра проложена по ул. Эшба.

- Трубы диаметром 110 мм, по данным учета числятся 1521 п.м. в количестве 130 шт., общей стоимостью 365,9 тыс. руб. Фактическое наличие 1 521 п.м., расхождений с данными учета не выявлено.

В нарушение п.9 ч.1 ст.11 Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также «Положения о лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016г. №142, Управление проводило строительные работы в отсутствие соответствующей лицензии.

Общество с ограниченной ответственностью «Гаграстройтехнология».

Общество с ограниченной ответственностью «Гаграстройтехнология» (далее - Общество) действует на основании Устава, зарегистрированного в Министерстве юстиции Республики Абхазия в 02.12.2014 году, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетные счета. Место нахождения Общества г. Гагра, ул. Абазгаа, д.53, корп.3, кв.28.

Основными видами деятельности Общества являются: проектирование, строительство, реставрация, капитальный ремонт различного вида объектов; производство строительно-монтажных и пуско-наладочных работ; оказание инженерно-технических и строительных, архитектурных услуг; экскурсионное обслуживание; строительство, эксплуатация, аренда домов и баз отдыха; торгово-закупочная деятельность и т. д.

Общество осуществляет свою деятельность на основании Лицензии № 60 от 27.12.2017г. на осуществление работ и услуг, составляющих деятельность по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции.

За проверяемый период ООО «Гаграстройтехнология» были заключены 4 договора с Управлением Городского хозяйства Администрации Гагрского района на выполнение строительных работ на общую сумму 20 508,4 тыс. руб. За проверяемый период представлены акты выполненных работ на сумму 21 490,1 тыс. руб.

1. На выполнение работ по установке игровых элементов для детей по улице Абзгаа около гостиницы Абхазия ГУ УГХ Администрации Гагрского района с ООО «Гаграстройтехнология» был заключен Договор подряда №14/1 от 25.05.2018 на сумму 225,0 тыс. руб. Срок окончания работ второй квартал 2018 года. В 2018 году ООО «Гаграстройтехнология» были перечислены денежные средства в сумме 225,0 тыс. руб. Акт сдачи-приемки работ от 27.06.2018г. на сумму 225,0 тыс. руб. В договоре и в акте сдачи-приемки работ отсутствует перечень игровых элементов, которые были установлены, а также не определена стоимость установки каждого игрового элемента.

2. На Реконструкцию части набережной протяженностью участка 34 м. в районе ул. Терешковой г. Гагра был заключен Договор подряда №15 от 08.06.2018 года. Общая стоимость работ составляет 4 253,9 тыс. руб. из них к оплате по договору по ремонтно-строительным работам 4 233,1 тыс. руб. Срок окончания работ второй квартал 2018 года.

В 2018 году ООО «Гаграстройтехнология» были перечислены денежные средства в сумме 4 233,1 тыс. руб.

За проверяемый период была выполнена и сдана работа заказчику-УГХ Администрации Гагрского района согласно актам выполненных работ, на сумму 4 233,1 тыс. руб.:

- КС- 2 №1/07 от 04.07.2018г. на сумму 2 559,5 тыс. руб. железобетонные конструкции монолитные;

- КС-2 №4/02 от 26.02.2019г. на сумму 83,0 тыс. руб. непредвиденные расходы;

- КС-2 №2/02 от 26.02.2019г. на сумму 1 033,8 тыс. руб. общестроительные работы;

- КС-2 №3/02 от 26.02.2019г. на сумму 556,8 тыс. руб. электромонтажные работы.

В ходе контрольного мероприятия был осуществлен выезд на объект в результате которого было установлено, что на объекте отсутствовали предусмотренные по смете и принятые по акту выполненных работ №2/02 от 26.02.2019г. вазоны железобетонные круглые в количестве 6 штук общей стоимостью 4,9 тыс. руб.

Работы по Реконструкции части набережной протяженностью участка 34 м. в районе ул. Терешковой г. Гагра были завершены в первом квартале 2019г., в нарушение условий Договора подряда №15 от 08.06.2018г. пункт 4 согласно которому работы должны были быть сданы во втором квартале 2018г.

3. На Строительство спортплощадок в г. Гагра по ул. Абазгаа в районе домов №65/1, № 37/1, № 53/1 был заключен Договор подряда № 24 от 05.09.2018 года. Общая стоимость работ составляет 5 835,3 тыс. руб. Из них к оплате согласно договору по ремонтно-строительным монтажным работам 5 695,9 тыс. руб. Срок окончания работ четвертый квартал 2018 года.

В 2018 году ООО «Гаграстройтехнология» были перечислены денежные средства в сумме 5 695,9 тыс. руб.

За проверяемый период была выполнена и сдана работа заказчику-УГХ Администрации Гагрского района согласно актам выполненных работ, на сумму 5 695,9 тыс. руб.:

- КС-2 №1/09 от 20.09.2018г. на сумму 1 994,2 тыс. руб., спортплощадка универсальная;

- КС-2 №2/2 от 22.02.2019г. на сумму 178,8 тыс. руб., устройство освещения спортплощадки футбольной;

- КС-2 №2/1 от 22.02.2019г. на сумму 1 247,2 тыс. руб., спортплощадка футбольная;

- КС-2 №1/2 от 22.02.2019г. на сумму 474,2 тыс. руб., спортплощадка универсальная;

- КС-2 №3/2 от 22.02.2019г. на сумму 178,8 тыс. руб., устройство освещения спортплощадки теннисный корт;

- КС-2 №3/1 от 22.02.2019г. на сумму 1 443, 9 тыс. руб., спортплощадка теннисный корт;

- КС-2 №1/3 от 22.02.2019г. на сумму 178,8 тыс. руб., устройство освещения спортплощадки универсальной.

В ходе контрольного мероприятия был осуществлен выезд на объекты в результате которого было установлено:

- на объекте **спортплощадка универсальная** отсутствовали предусмотренные по смете и принятые по акту выполненных работ №1/2 от 22.02.2019г. судейская вышка универсальная, мобильная 1 шт. стоимостью 19,9 тыс. руб.; урна-пепельница, хромированная 2 шт. общей стоимостью 2,7 тыс. руб.; фонтанчик питьевой ФП-КНЗ - 1 шт., стоимостью 11,9 тыс. руб.

- на объекте **спортплощадка футбольная** отсутствовали предусмотренные по смете и принятые по акту выполненных работ №2/1 от 22.02.2019г. судейская вышка универсальная, мобильная 1 шт. стоимостью 19,9 тыс. руб.; урна-пепельница, хромированная 2 шт. общей стоимостью 2,7 тыс. руб.; фонтанчик питьевой ФП-КНЗ - 1 шт., стоимостью 11,9 тыс. руб.

Также было установлено, что на спортплощадке футбольной премиум покрытие «Мастерфайбр Спорт» уложенное по факту превышало данные акта выполненных работ №2/1 от 22.02.2019г. на 34,9 кв.м., стоимость 1 кв.м.

премиум покрытия 1,3 тыс. руб., таким образом расходы на покрытие площадки были превышены на 45,4 тыс. руб.;

- на объекте **спортплощадка теннисный корт** отсутствовали предусмотренные по смете и принятые по акту выполненных работ №3/1 от 22.02.2019г. судейская вышка универсальная, мобильная 1 шт. стоимостью 19,9 тыс. руб.; урна-пепельница, хромированная 2 шт. общей стоимостью 2,7 тыс. руб.; фонтанчик питьевой ФП-КН 3 - 1 шт., стоимостью 11,9 тыс. руб.

4. На Реконструкцию части набережной в районе ул. Терешковой г. Гагра. 4 этап протяженность участка 71м. Железобетонные конструкции был заключен Договор подряда № 27 от 25.09.2018 года. Общая стоимость работ составляет 10 497,6 тыс. руб. Из них к оплате по договору по ремонтно-строительным и проектным работам 10 354,4 тыс. руб. Срок окончания работ второй квартал 2019 года.

За проверяемый период была выполнена и сдана работа заказчику ГУ УГХ Администрации Гагрского района согласно актам выполненных работ, на сумму 10 354,4 тыс. руб.:

- КС-2 №2/10 от 29.10.2018г. на сумму 3 711,9 тыс. руб., железобетонные конструкции монолитные;

- КС-2 №1/10 от 09.10.2018г. на сумму 3 626,2 тыс. руб., железобетонные конструкции монолитные;

- КС-2 №3/02 от 22.02.2019г. на сумму 2 741,3 тыс. руб., железобетонные конструкции монолитные.

- Акт на выполненные работы №4/04 от 16.04.2019г. на сумму 275,0 тыс. руб., составление проектно-сметной документации.

Проверкой установлено, что на вышеперечисленных строительных объектах не выполнены работы на общую сумму 108,4 тыс. руб.

По факту недостающих элементов на вышеперечисленных строительных объектах была получена объяснительная от главного инженера ГУ УГХ Администрации Гагрского района Дзапшба К.Б. согласно которой судейские вышки, урны-пепельницы, фонтанчики питьевые и вазоны

железобетонные круглые закуплены, транспортируются к месту установки и в ближайшее время будут установлены.

Также в 2019 году были приняты работы согласно Договору № 53 от 12.09.2017г. **На устройство дорожных бордюров и покрытий тротуаров:**

- КС-2 №5/02 от 26.02.2019г. на сумму 11,5 тыс. руб., непредвиденные расходы. Устройство освещений парковой зоны г. Гагра

- КС-2 №4/02 от 26.02.2019г. на сумму 970,2 тыс. руб., устройство освещений парковой зоны г. Гагра.

Списание материалов по строительным работам, произведенным за счет бюджета производилось в отсутствии технических отчетов. В бухгалтерии не разграничено списание материалов по каждому строительному объекту в отдельности. Установить количество материалов списанных на строительные объекты по бюджетным стройкам не представляется возможным.

Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Курорт Гагра».

МУП «Курорт Гагра» создано в соответствии с Распоряжением Администрации Гагрского района Республики Абхазия №348 от 04.04.2013 года. Учредителем предприятия является Администрация Гагрского района.

Устав МУП «Курорт Гагра» зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.05.2013г., ОГРН 113РА000292. Целями деятельности МУП «Курорт Гагра» является решение социальных задач, развитие курортно-туристической сферы и получение прибыли. Для достижения указанных целей, **согласно Уставу**, МУП «Курорт Гагра» осуществляет следующие основные виды деятельности:

- взимание курортного сбора с граждан, отдыхающих в частном секторе;
- заключение договоров с лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность по сдаче внаем жилых помещений;
- создание информационных баз данных отдыхающих и лиц, сдающих жилье в наем по Гагрскому району;

- информационное-справочное обслуживание физических и юридических лиц;
 - осуществлять маркетинговую и редакционную деятельность;
 - туроператорская и турагентская деятельность;
- Гостиничная деятельность и иные средства размещения туристов;
- оказание транспортных услуг;
 - производство и реализация сувениров, полиграфической и иной продукции;
 - сдача имущества в аренду;
 - предоставление участков пляжа в пользование физическим и юридическим лицам.

Деятельность МУП «Курорт Гагра» взаимосвязана с деятельностью Управления по курортам и туризму Администрации Гагрского района (далее- Управление по курортам и туризму), в связи с этим проверке подверглось и Управление по курортам и туризму.

Управление по курортам и туризму руководствуется Положением об Управлении по курортам и туризму Администрации Гагрского района, утвержденному Главой Администрации Гагрского района Республики Абхазия 22.02.2012г., а также Положением «О деятельности туристических фирм на территории Гагрского района», утвержденным Решением Собрания Гагрского района от 27.05.2016г., протокол №3. Согласно Положению об Управлении по курортам и туризму Администрации Гагрского района, одними из основных целей и задач Управления по курортам и туризму являются:

- определение мест реализации туристического продукта;
- выдача разрешительной документации;
- организация и контроль за выносной торговлей на территории пляжа;
- курирование пляжного хозяйства и т.д.

Проверкой правомерности учреждения МУП «Курорт Гагра» установлено, что согласно п.4 ст.8 Закона Республики Абхазия от 6 августа

2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Республики Абхазия необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;

- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной законами исключительно для унитарных предприятий Республики Абхазия необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Республики Абхазия;

- необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Республики Абхазия и обеспечивающей безопасность Республики Абхазия;

- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

Исходя из вышеизложенного следует, что МУП «Курорт Гагра» учрежден Администрацией Гагрского района в нарушение требований п.4 ст.8 вышеуказанного закона.

МУП «Курорт Гагра», согласно Уставу наделен функцией по взиманию курортного сбора с граждан, отдыхающих в частном секторе, что противоречит ст. 3 Закона Республики Абхазия от 25.07.2006 N 1421-с-XIV "О курортном сборе", в которой определено, что курортный сбор взимается государственными органами регистрационного учета, либо предприятиями независимо от формы собственности уполномоченными в соответствии с законодательством Республики Абхазия регистрировать иностранных

граждан и лиц без гражданства по месту их временного пребывания на территории Республики Абхазия;

Согласно данным бухгалтерского баланса МУП «Курорт Гагра» за 2018 год выручка составила – 1 718,9 тыс. руб., начислен НДС – 158,9 тыс. руб., затраты составили – 1 909,7 тыс. руб., **убыток – 349,7 тыс. руб.**

За первое полугодие 2019 г. выручка составила – 495,9 тыс. руб., начислен НДС – 49,6 тыс. руб., затраты составили – 567,6 тыс. руб., убыток составил – 121,3 тыс. руб.

Доходы МУП «Курорт Гагра» формируются за счет:

- платы за Разрешение на право размещения мест реализации экскурсионных билетов, путевок;
- сдачи в аренду павильонов единого образца;
- платы по договорам на право эксплуатации пляжных зон.

Разрешение на право размещения мест реализации экскурсионных билетов, путевок.

Разрешение на право размещения мест реализации экскурсионных билетов и путевок (далее- Разрешение) оформляется и выдается Управлением по курорту и туризму на основании Положения о деятельности туристических фирм на территории Гагрского района, утвержденного Решением Собрания Гагрского района от 27 мая 2016г., протокол №3. Денежные средства за выдачу Разрешений, согласно вышеуказанному Положению, поступают в МУП «Курорт Гагра».

Согласно ст. 17 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системе в Республике Абхазия» к местным налогам относится сбор за право торговли, уплачивающийся путем приобретения разового талона или временного патента. Денежные средства от выдачи Разрешений на право размещения мест реализации экскурсионных билетов и путевок, в нарушение вышеуказанного Закона поступали не в доходную часть местного бюджета, а на расчетный счет МУП «Курорт Гагра».

За проверяемый период поступление денежных средств за Разрешение на право размещения мест реализации экскурсионных билетов, путевок составило в общей сумме 387,5 тыс. руб., из них за 2018 год – 333,5 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 54,0 тыс. руб.

По данным МУП «Курорт Гагра» задолженность по оплате за Разрешения на право размещения мест реализации экскурсионных билетов, путевок на 01.07.2019 года составляет 632,0 тыс. руб. Мер по взысканию просроченных задолженностей МУП «Курорт Гагра» не предпринимается.

Аренда павильонов единого образца.

Согласно п. 2.3. Положения о деятельности туристических фирм на территории Гагрского района, утвержденного Протоколом №3 от 27 мая 2016 года, реализацию экскурсионных путевок на пр. Ардзинба и ул. Демерджица необходимо осуществлять строго в павильонах единого образца, утвержденных комиссией по благоустройству и капитальному строительству при Администрации Гагского района. Согласно п.2.5 вышеуказанного Положения, плата за аренду павильона единого образца составляет 30,0 тыс. руб. и поступает на расчетный счет МУП «Курорт Гагра». Согласно данным бухгалтерии МУП «Курорт Гагра», на балансе МУП «Курорт Гагра» числится 32 павильона. Однако, согласно объяснением директора МУП «Курорт Гагра» по факту МУП «Курорт Гагра» располагает 35 павильонами, три павильона были переданы МУП «Курорт Гагра» безвозмездно, но на баланс не были взяты.

За проверяемый период за аренду павильонов единого образца поступило в общей сумме 891,0 тыс. руб., из них за 2018 год – 725,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 166,0 тыс. руб.

Эксплуатация пляжных зон

На основании Распоряжения Администрации Гагрского района от 15.06.2016г. «О порядке предоставления в пользование пляжной полосы на территории Гагрского района» МУП «Курорт Гагра» заключает краткосрочные договоры на право эксплуатации пляжных зон со всеми

физическими и юридическими лицами, по следующим ставкам: территория г. Гагра – 316,4 руб. за 1 п.м.; территория Гагрского района – 160 руб. за 1 п.м.

Согласно статье 18 Закона Республики Абхазия от 9 марта 1996 г. № 243-с «О плате за землю» платежи за землю зачисляются на специальные бюджетные счета соответствующих местных бюджетов городов и районов.

В нарушение статьи 18 вышеуказанного Закона денежные средства за предоставление участков пляжа в пользование физическим и юридическим лицам поступают в МУП «Курорт Гагра».

Кроме того, предоставление участков пляжа в пользование физическим и юридическим лицам без согласования с Кабинетом Министров РА противоречит статье 84 Земельного Кодекса от 07.09.94г. №135-с, согласно которой «прибрежные земли могут предоставляться в постоянное или временное пользование, в том числе и на условиях аренды, районными или городскими органами управления только по согласованию с Правительством Республики Абхазия»

За проверяемый период за пользование участками береговой пляжной полосы поступило в общей сумме 769,0 тыс. руб., из них за 2018 год – 493,1 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 275,9 тыс. руб.

Всего, за проверяемый период заключено 111 договоров представления в пользование пляжной полосы и техзоны, из них за 2018 год – 55 договоров, за первое полугодие 2019 года – 56 договоров, территориальное расположение которых представлено в таблице 1.

Таблица 1.

Местоположение	Количество заключенных договоров за 2018 год	Арендуемая площадь за 2018 год	Количество заключенных договоров за полугодие 2019 года	Арендуемая площадь за полугодие 2019года
г. Гагра	43	2116 п.м.	43	2048п.м.
П. Цандриш	5	750 п.м.	3	280 п.м.
Г. Пицунда	1	100 п.м.	2	200 п.м.

С.Алахадзы	6	235 п.м.	8	545 п.м.
Всего	55	3 201 п.м.	56	3073 п.м.

Таким образом, за первое полугодие 2019 года по п. Цандрипш заключены 3 договора, по г. Пицунда – 2 договора, по с. Лдзаа не заключены договоры на пользование участками береговой пляжной полосы..

Согласно отчетным данным МУП «Курорт Гагра» на 01.07.2019г. задолженность по плате за пользование пляжной полосы и техзоны составляет 1 053,2 тыс. руб.

Штатным расписанием МУП «Курорт Гагра» на 2018 год предусмотрено: за период с мая по сентябрь – 7 шт.ед., с ФЗП за 5 месяцев 290,0 тыс. руб., за период с октября по апрель – 2 шт.ед., с ФЗП за 7 месяцев 133,0 тыс. руб.

Штатным расписанием МУП «Курорт Гагра» на 2019 год предусмотрено: за период с мая по сентябрь – 7 шт. ед., с ФЗП за 5 месяцев 290,0 тыс. руб., за период с октября по апрель – 2,5 шт. ед., с ФЗП за 7 месяцев 161,0 тыс. руб.

За проверяемый период, в отсутствии заказчика работ, МУП «Курорт Гагра» по собственной инициативе осуществлял санитарную очистку пляжной зоны г. Гагра, общей протяженностью 6 000 метров от района «Искра» до парка принца Ольденбургского. Работы по уборке территории осуществлялись работниками по договорам, списание денежных средств производилось на основании актов выполненных работ. Всего за проверяемый период безосновательные расходы, направленные на оплату работ по уборке территории составили 930,0 тыс. руб., из них за 2018 год – 750,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 180,0 тыс. руб.

В 2018 году на основании Распоряжения Администрации Гагрского района от 24.10.2018г. №1281 «О выделении лимита из средств резервного фонда для ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с демонтажем металлических предметов на волнорезах в морской воде» МУП «Курорт

Гагра» было перечислено по п/п №426 от 25.10.2018г. в сумме 130,0 тыс. руб. МУП, в свою очередь, перечислил согласно договору №1 от 10.10.2018г. по п/п №73 от 25.10.2018г. в сумме 130,0 тыс. руб. ИП Ардзынба Эركان Яшарович. Согласно акту выполненных работ ИП Ардзынба были выполнены работы по удалению железных штырей (54 шт.) торчащих из волнореза.

В ходе контрольного мероприятия была произведена инвентаризация бланков строгой отчетности (БСО) - «Разрешение на право размещения мест реализации экскурсионных билетов и путевок» в Управлении по курортам и туризму у сотрудника Управления - Базба Д.Г., занимающегося регистрацией и выдачей бланков. Приказ о возложении обязанностей по выдаче БСО и договор о материальной ответственности представлены не были. В результате инвентаризации излишков и недостач не выявлено, остаток бланков на 08.08.2019г. составил – 47 штук, что соответствует отчетным данным, представленным Управлением по курорту и туризму.

Приобретением и передачей бланков строгой отчетности в Управлении по курортам и туризму занимается Администрация Гагрского района. При этом, бланки строгой отчетности на забалансовом счете Администрации не значатся, к первичным документам приложены накладные, подтверждающие прием бланков от Изготовителя – ООО «Галактика». В ходе контрольного мероприятия был направлен запрос в ООО «Галактика» о количестве переданных Управлению по курортам и туризму бланков. Согласно письму ООО «Галактика» (исх.№06 от 10.09.2019г.) за период с 01.01.2018 года по 08.08.2019г. (на день проведения инвентаризации БСО в Управлении по курортам) Администрации Гагрского района было передано 250 бланков, что соответствует данным, представленным Управлением по курорту и туризму.

Регистрация выданных разрешений ведется Управлением по курортам и туризму в Журнале регистрации выдачи Разрешений на право реализации экскурсионных билетов. Журнал прошнурован, пронумерован, заверен

подписью и печатью. Проверкой установлено, что в журнале указана **не дата выдачи бланка**, а дата регистрации заявления.

Согласно данным журнала регистрации Разрешений, установлено, что за проверяемый период Разрешения выдавались только на места торговли, расположенные в г. Гагра. То есть, Разрешения на места торговли, расположенные в п. Цандрипш, с. Алахадзы, г.Пицунда, с. Лдзаа не выдавались вовсе. По данному вопросу, начальником Управления – Барциц А.В., дано объяснение, что (дословно) *«на предварительном совещании депутатами и главами районов было озвучено решение самостоятельно принимать заявления и выдавать разрешения»*.

Всего за проверяемый период было выдано 132 Разрешения, за 2018 год – 119 шт., за первое полугодие 2019 года- 13 шт. (на 08.08.2019г. – 96 Разрешений).

Согласно Положению о деятельности туристических фирм на территории Гагрского района, утвержденному Решением Собрании Гагрского района от 27 мая 2016г., протокол №3, при предоставлении соискателям, ранее осуществлявшим своя деятельность, мест реализации экскурсионных путевок, требуется справка об отсутствии задолженности в МУП «Курорт Гагра». В ходе проверки было установлено, что выдача Разрешений производится Управлением при наличии задолженностей по ранее выданным Разрешениям. К примеру:

- задолженность ООО «Вершина» на 01.01.2018г. составляет – 120, тыс. руб. в 2018 году выдано 4 Разрешения на сумму 70,5 тыс. руб., оплата за 2018год – 35,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2019г. – 156,0 тыс. руб., на 01.07.19г.- 156,0 тыс. руб. При этом Управлением в июле 2019 г. выдаются еще 2 разрешения;

- задолженность ООО «Круиз Гагра» на 01.01.2018 год – 162,0 тыс. руб., в 2018 году выданы 5 Разрешений на сумму 67,0 тыс. руб., оплата за 2018 год – 74,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2019 год- 155,0 тыс.руб.

оплата за полугодие 2019г. -30,0 тыс. руб., задолженность на 01.07.2019г. – 125,0 тыс. руб. В июле 2019 года выданы еще 5 Разрешений.

Согласно Положению «О деятельности туристических фирм на территории Гагрского района» от 27.05.2016г. все вопросы, касающиеся условий и порядка предоставления мест реализации экскурсионных путевок решает Комиссия, под председательством заместителя главы администрации.

Согласно данным Журнала регистрации выдачи Разрешений на право реализации экскурсионных билетов, за 2018 год было выдано **52 Разрешения на места торговли экскурсионными билетами, расположенные по пр. Ардзинба и по ул. Демерджица.**

Согласно п. 2.3. Положения о деятельности туристических фирм на территории Гагрского района *«места реализации экскурсионных путевок на пр. В.Ардзинба и ул. Демерджица осуществлять строго в павильонах единого образца, утвержденных комиссией по благоустройству и капитальному строительству при Администрации Гагрского района».* Таким образом, в нарушение п. 2.3. вышеуказанного Положения в отсутствие павильонов единого образца на местах реализации, было выдано 17 Разрешений.

За первое полугодие 2019 года МУП «Курорт Гагра» заключено 32 договора аренды павильона. При этом, по данным представленным Управлением, за первое полугодие 2019 года павильонами обеспечено 35 точек. Сопоставив данные, представленные Управлением с данными МУПа (заключенные договоры и счета), установлены расхождения в количестве сданных в аренду павильонов.

Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Торговля и услуги».

В соответствии с Уставом, основными целями и задачами Муниципального унитарного предприятия Гагрского района «Торговля и услуги» (далее МУП «Торговля и услуги») являются: содействие развитию

потребительского рынка Гагрского района, решение социальных задач, в том числе реализация определенных товаров и услуг по минимальным ценам, максимальное удовлетворение потребностей населения и гостей курорта в розничной торговле, общественном питании и сфере платных услуг.

МУП «Торговля и услуги» учрежден Администрацией Гагрского района в нарушение ч.4 ст.8 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» законодательства Республики Абхазия.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности МУП «Торговля и услуги» установлено, что всего за 2018 выручка составила – 814,8 тыс. руб., начислен НДС – 74,1 тыс. руб., затраты составили – 461,6 тыс. руб., начислен налог на имущество – 0,8 тыс. руб., балансовая прибыль составила – 278,4 тыс. руб.

За первое полугодие 2019 выручка составила – 189,5 тыс. руб., начислен НДС – 17,2 тыс. руб., затраты составили – 171,5 тыс. руб., начислен налог на имущество – 0,2 тыс. руб., балансовая прибыль составила – 0,5 тыс. руб.

В нарушение ст. 17 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» за 2018 год МУП «Торговля и услуги» в бюджет Гагрского района не перечислена часть прибыли, оставшейся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Выручка МУП «Торговля и услуги» формируется только лишь за счет поступления денежных средств за выдачу Разрешений на право размещения объекта выносной мелкорозничной торговли и нестационарных объектов услуг (далее – Разрешение).

Подготовкой и выдачей Разрешений занимается **отдел** экономики и потребительского рынка Администрации Гагрского района (далее-Отдел). Поскольку деятельность Отдела и МУП «Торговля и услуги» взаимосвязана, проверке подвергся и Отдел. За проверяемый период

Отделом было выдано 187 разрешений, из них: за 2018 год – 178 шт. на сумму 707,8 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 9 штук на сумму 55,1 тыс. руб. (реестр прилагается). Сопоставив данные Отдела о выданных Разрешениях и выручку, поступившую в МУП «Торговля и услуги» от выдачи Разрешений установлены расхождения, а именно: за 2018 год в МУП «Торговля и услуги» поступило на 107,0 тыс. руб. больше, чем указано в данных Отдела; за первое полугодие 2019 года в МУП «Торговля и услуги» поступило на 134,4 тыс. руб. больше, чем указано в данных Отдела. По данному вопросу заведующим Отделом – Трапш М.И. дано разъяснение, что *«многие индивидуальные предприниматели сами производят оплату в Банке, а за Разрешением приходят с опозданием, а иногда не приходят»*.

В ходе контрольного мероприятия в Отделе была произведена инвентаризация бланков строгой отчетности (БСО) – «Разрешение на право размещения объекта выносной мелкорозничной торговли и нестационарных объектов услуг», в ходе которой излишков и недостач не установлено (акт инвентаризации и отчет прилагается). Учет выданных БСО ведется в книге выдачи Разрешений, которая прошнурована и пронумерована.

Положение «О порядке размещения объектов выносной торговли (услуг) на территории Гагрского района» утверждено Решением Собрания Гагрского района от 07.05.2015г. № 26 (далее- Положение). В соответствии с Положением базовая ставка за одно торговое место (4 кв. м) в расчете за 4 месяца составляет – 5,0 тыс. руб., а также применяются поправочные коэффициенты с учетом местоположения объекта. Кроме того, утверждены нормативы распределения поступавших средств от оплаты за выдачу разрешений между МУП «Торговля и услуги» и другими организациями (коммунальными службами района). Согласно п. «Д» статьи 17 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия», «Сбор за право торговли», уплачивающийся путем приобретения разового талона или временного

патента подлежит зачислению в местный бюджет. Таким образом, поступление денежных средств за выдачу Разрешений в МУП «Торговля и услуги» и другим организациям не законно.

Согласно п.4 Положения, функции по оформлению и выдаче разрешений на размещение объектов выносной торговли, расположенных на территории г. Пицунда возложены на Администрацию г. Пицунда. А также, согласно Положению, сведения о выданных разрешениях ежемесячно подлежат предоставлению в Отдел. Денежные средства за выдачу Разрешений, согласно Положению, подлежат зачислению на счет МУП «УГХ администрации г. Пицунда». В ходе контрольного мероприятия инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия была проведена инвентаризация бланков строгой отчетности – Разрешений, выдаваемых Администрацией г. Пицунда, по результатам которой излишков и недостач не установлено. Разрешения хранятся в МУП «УГХ Администрации г. Пицунда», на забалансовом счете не отражаются. Согласно отчету, представленному МУП «УГХ администрации г. Пицунда», за 2018 год было выдано 9 Разрешений на сумму 95,0 тыс. руб., за 2019 год выдано 35 Разрешений на сумму 175,0 тыс. руб. Проверкой установлено, что Отдел не располагает сведениями о выданных Разрешениях Администрацией г. Пицунда, не сформирована единая база объектов выносной торговли.

Учет бланков строгой отчетности – Разрешений за забалансовом счете МУП «Торговля и услуги» не ведется.

10. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

10.1. Вр.и.о. главы администрации Гагрского района в адрес Контрольной палаты Республики Абхазия были направлены пояснения на результаты контрольного мероприятия на объекте: Администрация Гагрского района (исх. №5 от 30.01.2020г.). Замечания были частично учтены и внесены в Отчет (письмо прилагается).

10.2. Контрольной палате Республики Абхазия были представлены пояснения на результаты контрольного мероприятия на объекте: Управление финансами Гагрского района от начальника Управления финансами Гагрского района (исх.№ 32 от 30.01.2020г.), в которых отсутствовали какие-либо возражения по существу Акта проверки.

11. Выводы:

Администрация Гагрского района Республики Абхазия.

1. Положение Администрации Гагрского района и структура не соответствуют действующему законодательству Республики Абхазия, в том числе Закону Республики Абхазия "Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия" от 23.10.1997 N 375-с-ХІІІ (ред. от 30.12.2016).

2. В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетном учету» бухгалтерия Администрации не перешла на новый план счетов.

3. За период с января 2018г. по сентябрь 2018г. по путевым листам производилось списание ГСМ на автомобиль Даймлер Крайслер Е200 1999г. М589СМ АВН на сумму 47,3 тыс. руб. При этом, согласно представленным документам, данный автомобиль с ноября 2017 года был в неисправном состоянии (разбит) и ремонт за вышеуказанный период не производился. **Данные расходы являются нецелевым использованием бюджетных средств.**

4. Списание ГСМ за первое полугодие 2019 году производилось на личные автотранспортные средства сотрудников (в отсутствии договоров) – 233,7 тыс. руб., что является **нецелевым использованием бюджетных средств.**

5. В нарушение Положения Министерства труда и социального развития Республики Абхазия от 25.01.2012 года «Об утверждении порядка и формы учета работников, выбывающих в служебные командировки из

командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы» в Администрации не ведется учет работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы.

6. На основании приказа главы администрации Гагрского района №14 от 08.05.2018г. «в связи с поездкой делегации отдела молодежи Гагрского района в г. Москву для участия в Международном молодежном форуме с 16 по 21 мая 2018г.», было зачислено на банковскую карту АПРА заведующему Отдела молодежи Макоеву А.В. в сумме 35,5 тыс. руб. Подотчетные денежные средства в сумме 35,0 тыс. руб. были списаны с Макоева А.В. на основании посадочных талонов, электронных билетов и квитанций об уплате (период с 16 мая по 21 мая 2018г.). Билеты приобретены на следующие имена: Макоев Алан, Бейя Алла, Пилия Лия, Багателия Азамат. Необходимо отметить, что Пилия Лия и Багателия Азамат не являются сотрудниками Администрации Гагрского района. Стоимость билетов, оплаченная Администрацией, Пилия Л. и Багателия А. составила **17,8 тыс. руб., что является нецелевым использованием бюджетных средств.** Согласно объяснению начальника Отдела молодежи Макоева А.В., делегация выезжала на семинар в г. Москва в учреждение «Ресурсный Молодежный Центр» на основании письма Председателя Государственного Комитета Республики Абхазия по молодежной политике.

7. За счет расходов, предусмотренных на содержание аппарата по подразделу 01 02 были перечислены Межрегиональному операционному УФК (РАНХиГС) денежные средства за обучение на основании договора №87 МАГ 3024/18 от 20 ноября 2018г. на обучение Ахуба Астамура Манчовича (не являющегося сотрудником Администрации) в сумме **85,0 тыс. руб., что является нецелевым использованием бюджетных средств.**

8. За проверяемый период, в нарушение Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ, списание денежных

средств производилось на основании счетов, в отсутствии оправдательных документов на общую сумму 365,0 тыс. руб.

9. Проверкой установлено, что в ряде случаев, в нарушение Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ списание расходов производилось на основании актов выполненных работ, которые не содержат полной информации о проведённой работе (услуге).

10. За проверяемый период Администрацией оплачивались услуги по организации досуга молодежи района, а именно: участие делегации Гагрского района в республиканском вечере поэзии в г. Сухум 20.09.2018г., организация поездки (экскурсии) в Сочи-парк, транспортные расходы на поездку в театр делегации молодежи Гагрского района, на общую сумму 31,0 тыс. руб. в представленных документах отсутствует информация об участниках вышеуказанных мероприятий.

11. Контрольной палатой Республики Абхазия был направлен запрос в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия о предоставлении информации об уплате налоговых платежей ИП Харабуа Тимуром Аркадиевичем и ИП Лапуговым Амиром Зауровичем. Согласно данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия (исх.№1310 от 19.08.2019г.) за период с 01.01.2018г. по 16.08.2019г. информация по начислению и уплате налоговых платежей по вышеуказанным индивидуальным предпринимателям отсутствует. Всего за проверяемый период Администрацией были оплачены услуги:

- ИП Харабуа Тимуру Аркадиевичу на общую сумму 702,0 тыс. руб., из них: за 2018 год – 662,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 г. – 40,0 тыс. руб.

-ИП Лапугову Амиру Зауровичу за первое полугодие 2019 г. – 77,0 тыс. руб.

12. В нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», денежные средства перечисленные

по КОСГУ 241 УП «Гагрское АТП» в общей сумме 8 198,0 тыс. руб., отнесены на расходы, в отсутствии документов, подтверждающих расход.

13. В нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», денежные средства, перечисленные по КОСГУ 241 ГУ АГР «Гагрское телевидение» в общей сумме 3 257,1 тыс. руб., отнесены на расходы, в отсутствии документов, подтверждающих расход.

14. В нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», денежные средства, перечисленные по КОСГУ 241 Редакции газеты «Гагрский вестник» в общей сумме 1 580,5 тыс. руб. отнесены на расходы, в отсутствии документов, подтверждающих расход.

15. В нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», денежные средства, перечисленные по КОСГУ 241 в общей сумме 3 611,0 тыс. руб., отнесены на расходы, в отсутствии документов, подтверждающих расход. Из них перечислено: УПХ п. Бзышь - 102,0 тыс. руб., УПХ п. Цандрипш - 400,0 тыс. руб., МУП «Гагра-лифт» - 2 606,5 тыс. руб..

16. В нарушение п. 382 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. №86 н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету» бланки строгой отчетности не находят отражения в балансе Администрации на забалансовом счете.

17. В нарушение п. 4 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» от 16 октября 2009 г. № 180, денежные средства в сумме 49,0 тыс. руб., в от реализации автомобиля Даймлер Крайслер Е200 1999г. М589СМ АВН, балансовой стоимостью 180,0 тыс. руб. поступили не в доходную часть местного бюджета, а на внебюджетный счет Администрации.

18. В Администрации до проверяемого периода, одновременно с бюджетного и внебюджетного счетов выдавались кредиты. Так, по состоянию на 01.01.2019г. в бухгалтерском балансе числится просроченная дебиторская задолженность по кредитам, выданным с бюджетного счета на сумму – 430,4 тыс. руб., а также с внебюджетного счета на сумму – 1 512,3 тыс. руб..

19. В бухгалтерском балансе Администрации числится кредиторская задолженность в сумме 5 000,0 тыс. руб., образовавшаяся в 2008г., при этом в расшифровке, представленной бухгалтерией данная задолженность значится как задолженность перед Фондом приватизации, договор представлен не был.

20. Согласно Генеральному разрешению на открытие лицевого счета по учету средств от приносящей доход деятельности № 300053 от 16.12.2016г. источником формирования внебюджетных средств Администрации являются: реализация материалов и прочие безвозмездные поступления от юридических и физических лиц. Согласно ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» безвозмездные поступления являются **видом дохода бюджета** и подлежат зачислению в бюджет. Соответственно безвозмездные поступления не могут являться источником формирования внебюджетных средств.

21. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» реализация материалов не может являться источником формирования внебюджетных средств.

22. Генеральным разрешением на открытие внебюджетного счета Администрации не установлено направление внебюджетных денежных средств по КОСГУ 211. При этом, сметой доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Администрации на 2018 и 2019 годы, по КОСГУ 211

предусмотрены затраты. Сметы были согласованы с Управлением финансами Гагрского района.

23. На внебюджетный счет Администрации за проверяемый период поступили денежные средства в общей сумме 2 267,8 тыс. руб., являющиеся доходами местного бюджета, из них:

-денежные средства, поступившие в виде безвозмездной помощи на внебюджетный счет Администрации в нарушение ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» составили в общей сумме 2 218,8 тыс. руб.

- денежные средства, поступившие в 2018 году, в нарушение п. 4 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» от реализации автомашины в сумме 49,0 тыс.

24. За первое полугодие 2019 года по подразделу 01 09 «Резервные фонды» Администрации были выделены денежные средства резервного фонда главы Администрации Гагрского района по Распоряжению Администрации Гагрского района от 04.02.2019г. в сумме 245,3 тыс. руб. «на оплату ГСМ для Прокуратуры Гагрского района». Выделенные денежные средства в сумме 245,3 тыс. руб. Администрация перечислила ИП Кокоскерия Р.К. на оплату ГСМ. В бухгалтерии отсутствует акт передачи ГСМ Прокуратуре Гагрского района.

25. Проверкой исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 4 февраля 2016 года, установлено невыполнение по следующим пунктам:

1. Не обеспечен возврат просроченной дебиторской задолженности по кредитам;
2. Не приняты меры по возврату кредиторской задолженности в сумме 5 000,0 тыс. руб., образовавшейся в 2008г.;

3. Денежные средства, полученные от выдачи Отделом экономики и потребительского рынка Администрации Разрешений на выносную торговлю, не поступают в доходную часть бюджета Гагрского района;

4. Денежные средства, полученные от выдачи Управлением по курортам и туризму аппарата Администрации Разрешений на право размещения мест реализации экскурсионных путевок не поступают в доходную часть бюджета Гагрского района;

5. Бухгалтерией аппарата Администрации не ведется учет бланков строгой отчетности «Разрешение на право размещения мест реализации экскурсионных путевок» на забалансовом счете.

26. Гагрский цитрусовый совхоз «Абхазия» в своей деятельности руководствуется Уставом зарегистрированным приказом Министерства юстиции Республики Абхазия от 1 августа 1994 г., утвержденным Министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Абхазия (*наименование министерства аналогичного периода*) от 21 июля 1994 г. Вышеуказанный Устав не приведен в соответствие с нормами Закона Республики Абхазия от 13 июля 2006 года № 1410-с-XIV «О введении в действие части первой Гражданского Кодекса Республики Абхазия». В нарушение статей Гражданского Кодекса Республики Абхазия, а также без согласования с собственником Гагрским цитрусовым совхозом «Абхазия» заключены договоры аренды земельных угодий общей площадью 64,74 га.

Управление финансами Администрации Гагрского района.

1. Управлением в течении 2018 года допускались необоснованные изменения в сметах бюджетополучателей.

2. В нарушение статьи 12 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14.05.2014. № 3513-с-V и статьи 7 Закона Республики Абхазия «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V Управлением при финансировании бюджетополучателей по КОСГУ 210 «Оплата труда и

начисления на выплаты по оплате труда», не в полном объеме производилось финансирование по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда». На 1.07.19г. задолженность бюджетополучателей перед Государственными внебюджетными фондами составила 8 389,38 тыс. руб.

3. Имело место финансирование заработной платы бюджетополучателям за минусом выплат по подоходному налогу. Задолженность перед бюджетом по подоходному налогу образовавшаяся лишь по разделам 07 00 «Образование» и 08 00 «Здравоохранение», в результате недофинансирования по КОСГУ 211 «Заработная плата» на 01.07.19г составила 7 296,0 тыс. руб.

4. Искусственное завышение доходной части бюджета на сумму 2 022,6 тыс. руб.

5. Задолженность перед бюджетом по КОСГУ 211 «Заработная плата» и по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» образовавшаяся в 2018 году в расходах бюджета на 2019 год не предусмотрена, источники средств для погашения задолженности бюджетополучателей не определены.

6. В нарушение Закона Республики Абхазия от 14.05.2014. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» были израсходованы средства Резервного фонда Главы Администрации за 2018 год в сумме 2 081,1 тыс. руб.; за полугодие 2019 года в сумме 405,3 тыс. руб.

7. Стоимость приобретенных основных средств не соответствует их стоимости, отраженной в бухгалтерском балансе.

8. Основные средства не находят достоверного отражения в бухгалтерском учете.

9. В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-XIII «О бухгалтерском учете» в отсутствие оправдательных документов было произведено списание запасных частей на сумму – 135,7 тыс. руб.

10. В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» в отсутствие оправдательных документов был списан бензин на сумму 142,0 тыс. руб.

11. Управлением не осуществляется контроль за достоверностью данных в балансах. Балансы принимаются без соответствующих приложений. Представленные балансы составлены в нарушении инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия» утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016г. №157н.

12. Без решения Правления Приватизационного фонда, на основании распоряжения Президента Республики Абхазия от 24 декабря 2018 г. №374-рп, Министерством финансов Республики Абхазия были переведены из внебюджетного фонда приватизации денежные средства в размере 5000,0 тыс.рублей для оказания безвозмездной финансовой помощи Администрации Гагрского района на покрытие кассового разрыва, что является нецелевым использованием средств Приватизационного фонда.

Отдел Образования администрации Гагрского района.

1. Сметой расходов за 2018 год предусмотрено 178 681,5 тыс. руб. Кассовый расход составил 164 108,7 тыс. руб. (невыполнение на сумму 14572,8 тыс. руб.)

2. Бухгалтерские балансы за 2018г. и первое полугодие 2019г. составлены с использованием старого плана счетов.

3. На 01.07.2019г. задолженность перед внебюджетными фондами составила 17 173,9 тыс. руб., перед бюджетом по подоходному налогу 6 418,0 тыс. руб. В нарушение ст.8 Закона Республики Абхазия 30 июня 1992 г. № 100-ХІІ-с «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» и п. «Г» ст.1 Закона Республики Абхазия «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики

Абхазия» при осуществлении выплат денежных вознаграждений сотрудникам не производится никаких удержаний с суммы заработной платы, а также не производятся начисления в государственные внебюджетные фонды Республики Абхазия.

4. Отсутствие централизованного приобретения продуктов питания для дошкольных образовательных учреждений. Счета и накладные не соответствуют нормам Закона о бухгалтерском учете и унифицированным формам первичной учетной документации Управления государственной статистики Республики Абхазия.

5. В результате инвентаризации продуктов питания в детских садах установлено:

-по детскому саду «Амра» - недостача в сумме 230,5 руб.; излишек в сумме 945,12 руб.;

-по детскому саду «Аспа» - недостача в сумме 13509,6 руб.; излишек в сумме 2876,92 руб.

6. Расходы на организацию питания в Гагрской СШ№1 и СШ№1 пос. Бзып осуществлялись в отсутствии утвержденных норм расходов на питание в натуральном и денежном выражениях.

7. В нарушении Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования реестра собственности» отдел не располагает Свидетельствами о внесении в реестр собственности на принадлежащие ему здания и сооружения.

8. Установлена недостоверность данных бухгалтерского учета.

9. Установлена недостоверность отчетных данных по внебюджетным средствам.

10. Родительские взносы, собираемые в детских садах Гагрского района, в размере 1000 рублей в месяц с одной семьи, не поступают на внебюджетные счета Отдела, а собираются по садам и расходуются согласно отчетам, предоставляемым в Отдел на нужды детских садов и на оплату

труда сотрудников. При выплате денежных вознаграждений сотрудникам не производится никаких удержаний с суммы заработной платы, а также не производятся начисления во внебюджетные государственные фонды Республики Абхазия.

11. Помещение Лдзаанской средней школы №1 согласно Договору №1 от 12.01.2018г. на летний период сдано в аренду Калужской областной детской общественной организации «Калужская организация скаутов». Оплате производится без актов сверки оказанных услуг.

12. Помещение Алахадзинской средней школы №1 им. Д.В.Чирикбая согласно Договору от 26.05.2019г. на летний период сдано в аренду ООО «Триумф». Арендатор обязан провести ремонтные работы помещений школы. В нарушение статьи 641 Гражданского Кодекса Республики Абхазия стоимость арендной платы не определена, не прописан перечень документов, согласно которым Отдел примет ремонтные работы, отсутствовали акты выполненных работ по вышеуказанному Договору.

13. Помещение Пицундской средней школы №1, согласно Договору №35 от 26.06.2018г., на летний период сдано в аренду ИП Пушечникову А.Б. для организации отдыха спортсменов из г. Курск. За 2019г. отсутствует договор и оплата.

14. От аренды столовой в Гагрской средней школы №4 (Договору № Ал- 1/1819 от 01.07.2019г.) денежные средства на внебюджетный счет Отдела не поступали.

15. При установлении арендной платы сдаваемых помещений Отделом не применялись ставки арендных платежей, установленных Решением Собрания Гагрского района «Об утверждении методики расчета арендной платы для объектов муниципальной собственности Гагрского района» от 07.06.2013г., №15.

16. В нарушение п.2. ст. 597 Гражданского Кодекса Республики Абхазия заключаются договора аренды недвижимого имущества.

17. В нарушение ст. 596 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, договора аренды заключались директорами школ (не являющимися собственниками).

18. В ряде школ Гагрского района осуществлялась деятельность школьных столовых и буфетов в отсутствие договоров аренды.

19. Средства от аренды школьных столовых и буфетов не поступали на внебюджетный счет Отдела.

20. Проверкой исполнения Отделом Представления №15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 04.02.2016 года было выявлено невыполнение по следующим пунктам:

21. Не выполнены обязательства Управлением финансами Гагрского района при финансировании Отдела по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда».

22. В нарушение Решения Собрания Гагрского района от 07.06.2013г. №15 «Об утверждении методики расчета арендной платы для объектов муниципальной собственности Гагрского района», руководителями школ, при сдаче имущества (помещений) в аренду, ставки арендных платежей устанавливались самостоятельно.

Центральная районная больница Гагрского района.

1. Положение «Центральной районной больницы Гагрского района» не зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Абхазия и не утверждено Министерством здравоохранения Республики Абхазия.

2. За 2018 год на содержание Гагрской ЦРБ утверждены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму – 65 911,7 тыс. руб., кассовые расходы составили – 49 347,2 тыс. руб. или 74,9%, что на 16 564,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя.

3. На 01 июля 2019 года на содержание Гагрской ЦРБ утверждены лимиты бюджетных обязательств за 2019 год на общую сумму – 65 943,4

тыс. руб., кассовые расходы за полугодие 2019 года составили – 16 716,1 тыс. руб.

4. Бухгалтерская отчетность Гагрской ЦРБ не соответствует требованиям «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. №157н.

5. Штатные расписания на 2018 г. и на 2019 год не утверждены Учредителем Гагрской ЦРБ - Министерством здравоохранения Республики Абхазия. А также штатные расписания не утверждены Главой Администрации Гагрского района.

6. В результате не выполнения обязательств за проверяемый период Управлением финансов Администрации Гагрского района при финансировании Гагрской ЦРБ по статье «Заработная плата» и по статье «Начисления на выплаты по оплате труда» образовалась задолженность Гагрской ЦРБ перед бюджетом, внебюджетными фондами, Абхазским республиканским комитетом профсоюза работников здравоохранения и Профсоюзным комитетом ГУ «ЦРБ Гагрского района» в общей сумме – 6 582,7 тыс. руб. (задолженность на 01.07.2019 года -7 503,2 тыс. руб.).

7. Задолженность перед бюджетом, внебюджетными фондами, Абхазским республиканским комитетом профсоюза работников здравоохранения и Профсоюзным комитетом ГУ «ЦРБ Гагрского района» за проверяемый период от приносящей доход деятельности Гагрской ЦРБ в общей сумме – 105,3 тыс. руб.

8. Задолженность Гагрской ЦРБ различным юридическим лицам по состоянию на 01.07.2019 года в сумме – 2 609,1 тыс. руб.

9. Выданные медикаменты в отделения Пицундской городской больницы отражаются в отчете как списанные, таким образом в бухгалтерском учете не отражается фактический остаток медикаментов, которым располагает Гагрская ЦРБ в полном объеме.

10. В нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» за проверяемый период в ряде случаев к авансовым отчетам были приложены накладные, товарные чеки без чеков ККМ.

11. Длительное время Гагрская ЦРБ не может распоряжаться денежными средствами в сумме – 1 252,1 тыс. руб., которые находятся на расчетном счете в КБ «Гагра-Банк».

12. В здании Гагрской ЦРБ на 4 этаже в 11 кабинетах (9 врачебных кабинетов, зуботехническая лаборатория и гипсовая) без каких-либо арендных отношений с Гагрской ЦРБ осуществляет свою деятельность стоматология. При этом, работники стоматологии были приняты на работу Главным врачом Гагрской ЦРБ на должности стоматологов (при отсутствии данных должностей в штатном расписании). Также стоматологией не предоставлены какие-либо документы свидетельствующие о постановке на учет в налоговом органе.

13. В нарушение чч. 1 и 2 ст. 12 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ, в Гагрской ЦРБ длительное время не проводилась инвентаризация имущества.

14. Основные средства на общую сумму – 1 161,3 тыс. руб. на момент проверки в наличии отсутствовали.

15. В отделениях Гагрской ЦРБ выявлены основные средства, которые не нашли отражения в данных бухгалтерского учета.

16. На здания и сооружения Гагрской ЦРБ, отсутствуют Свидетельства о внесении в реестр государственной собственности.

17. На территории Гагрской ЦРБ самовольно построено одноэтажное здание на месте противопожарного бассейна.

18. В нарушение Приказа Министерства здравоохранения Республики Абхазия от 5 июня 2015 года №90-0 «О запрете на осуществление коммерческой реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения в лечебно–профилактических учреждениях Республики Абхазия»

на территории Гагрской ЦРБ осуществляют свою деятельность три аптеки.

19. В нарушение ч.2 ст.597 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, договоры аренды кабинета компьютерной томографии и магазина не прошли государственную регистрацию.

20. Не устранены нарушения, выявленные Контрольной палатой Республики Абхазия в 2015 году:

-Гагрская ЦРБ осуществляет свою деятельность на основании неутвержденного Министерством здравоохранения Республики Абхазия и не зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия Положения «Центральной районной больницы Гагрского района»;

-Несвоевременное выполнение обязательств Управлением финансами Гагрского района при финансировании Гагрской ЦРБ по статье «Заработная плата» и по статье «Начисления на выплаты по оплате труда»;

-Имевшийся в наличии 13.11.2015г. не оприходованный «аппарат рентгеновский, диагностический, передвижной с дозиметром ARES в комплекте» стоимостью 5 641,0 тыс. руб. фактически отсутствует. Согласно объяснительной главного бухгалтера Парцхалия Н.В., что при принятии ее на работу на должность главного бухгалтера (01.10.2016г.) рентген аппарат отсутствовал и из устных источников ей известно, что данный рентген аппарат находится в Детской больнице в г. Сухум;

- Имеется в наличии медоборудование (светильники для смотровых в количестве 2шт. на общую сумму – 830,0 тыс. руб.), поставленное фирмой «Лесной мир» по Комплексному плану 2012г., оказавшееся не востребованным.

Собрание Гагрского района.

1.Сметой расходов на содержание Собрания за 2018г. были предусмотрены ассигнования в сумме 1 532,7 тыс. руб., кассовый расход составил – 1 307,2 тыс. руб., что составляет 85,3% исполнения.

2. Сметой расходов за 2019 год на содержание Собрания предусмотрено 1 566,7 тыс. руб., кассовый расход за первое полугодие 2019 года составил 498,5 тыс. руб.

3. В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденному Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 18.04.2016г. №86н бухгалтерский учет ведется с использованием старого плана счетов.

4. В нарушение Закона Республики Абхазия «Об аудиторской деятельности», Решением Собрания Гагрского района «Об аудиторе Собрания Гагрского района» от 26.09.2018г. было принято Положение «Об аудиторе Собрания Гагрского района», деятельность аудитора является неправомерной.

Однако, статья 124 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» позволяет осуществлять финансовый контроль представительным органам власти, в рамках настоящей статьи.

5. Заверяемый период без основания было израсходовано и списано ГСМ на сумму 550,5 тыс. руб.

Администрация села Алахадзы Гагрского района.

1. На 2018год Администрации по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 1 018,5 тыс. руб., кассовые расходы составили - 783,6 тыс. руб., 76,9 % исполнения. А также по разделу 0503 «Благоустройство» утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 680,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 200,0 тыс. руб., 29,4 % исполнения.

2. На 2019 год Администрации по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 924,3 тыс. руб., кассовые расходы за первое полугодие составили - 305,1 тыс. руб. По разделу 0503

«Благоустройство» на 2019 год утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 800,0 тыс. руб., кассовые расходы за первое полугодие составили - 275,1 тыс. руб.

3. За проверяемый период списание запасных частей производится на основании актов установки. Дефектные акты не составляются. Всего за проверяемый период было списано запасных частей на сумму 62,6 тыс. руб., из них за 2018 год- 30,8 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 31,1 тыс. руб.

4. Внебюджетные средства, выделенные по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» МУП «ЖКХ Алахадзы» в общей сумме 440,0 тыс. руб., не соответствуют направлению использования внебюджетных средств, указанному в Генеральном разрешении, что является нецелевым использованием внебюджетных средств.

5. В нарушение ст.10 и ст.13 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г.№ 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» за проверяемый период бухгалтерская отчетность (бухгалтерский баланс) не составлялась, не ведется Главная книга.

6. На 01.07.2017г. Администрацией заключено 45 договоров аренды сельскохозяйственных земель. В ряде случаев арендуемая земля не используется по назначению, указанному в договоре. В заключенных договорах аренды земли предусмотрено право Арендодателя (Администрации) досрочного прекращения аренды в случае нарушений условий договора, которым Администрация не воспользовалась.

Администрация с. Лдзаа Гагрского района.

1.Сметой расходов за 2018г. на содержание Администрации по подразделу 01 02 были предусмотрены ассигнования в сумме 665,3 тыс. руб., кассовый расход составил 498,8 тыс. руб.; по подразделу 01 11 было предусмотрено ассигнование в сумме 673,1 тыс. руб., кассовый расход составил 482,4 тыс. руб.; по подразделу 05 03 осуществлялось

финансирование Жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) с. Лдзаа. И предусмотрено 750,0 тыс. руб., кассовый расход составил 464,6 тыс. руб.

2. Сметой расходов за 2019г. на содержание Администрации по подразделу 01 02 были предусмотрены ассигнования в сумме 723,2 тыс. руб., кассовый расход на 01.07.2019г. составил 194,9 тыс. руб. По подразделу 01 11 предусмотрены ассигнования в сумме 707,6 тыс. руб., кассовый расход составил 256,9 тыс. руб. По подразделу 05 03 сметой предусмотрено 750,0 тыс. руб., кассовый расход составил 160,3 тыс. руб.

3. В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденному Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 18.04.2016г. №86н бухгалтерский учет ведется с использованием старого плана счетов.

4. Автомобиль Lexus LS 430, балансовой стоимостью 448,3 тыс. руб. сгорел в результате дорожно-транспортного происшествия, материалы по ДТП на момент проверки не были представлены.

5. Трактор ЮМЗ первоначальной стоимостью 86,9 тыс. руб., остаточной стоимостью 0,0 тыс. руб., и Трактор-Ю25 первоначальной стоимостью 23,5 тыс. руб., остаточной стоимостью 0,0 тыс. руб. по факту отсутствуют.

6. На балансе Администрации числятся 11 домов, которые были конфискованы в 1985 году по решению народного суда г. Гагра, как самовольно возведенные домостроения и переданы Администрации согласно Решению Исполнительного комитета Лидзавского Сельского Совета от 31.07.1985г. Также с 2000г. на балансе Администрации числятся 6 домов, ранее принадлежавших лицам, покинувшим территорию Республики Абхазия в период 1992-1993гг. В данный момент все дома заселены, но никакой правоустанавливающей документации домовладельцам не выдано.

7. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. №117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» Администрация с. Лдзаа не располагает Свидетельствами о внесении в реестр собственности на принадлежащие ей здания и сооружения.

8. ГСМ на сумму 124,4 тыс. руб. был списан в отсутствии путевых листов.

Комитет по управлению имуществом и приватизации Гагрского района.

1. В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия 18.04.2016года №86н «Об утверждении в новой редакции инструкции по бухгалтерскому учету» бухгалтерия Комитета не перешла на новый план счетов.

2. Согласно отчету об исполнении бюджета Гагрского района за 2018 год и первое полугодие 2019 год поступления доходов, администрируемых Комитетом, составили в общей сумме 10 041,9 тыс. руб.

3. За 2018 год, по данным Комитета приватизировано 15 объектов общей стоимостью 10 885,5 тыс. руб. За 2018 год в доход местного бюджета за приватизацию поступило в общей сумме 4 700,8 тыс. руб.

4. За первое полугодие 2019 года, по данным Комитета, приватизировано 12 объектов общей стоимостью 31 868,0 тыс. руб. В доход местного бюджета от приватизации объектов муниципальной собственности за первое полугодие 2019 года поступило 2 465,0 тыс. руб.

5. Имеет место несвоевременная (с просрочкой) оплата денежных средств за приватизацию объектов, при этом Комитетом не производилось начисление неустойки за каждый день просрочки.

6. В установленные сроки не произведена оплата денежных средств за приватизацию муниципального имущества, согласно заключенным договорам, при этом договоры не расторгнуты:

- объект «Здание бывшего добровольного общества», расположенного по адресу: г. Гагра, ул.Сухумское шоссе, стоимостью 307,0 тыс. руб. (договор купли-продажи АА251763 от 19.09.2018 года);

- объект «Автомойка, расположенная в Гагрском районе, п. Бзыпта», договор купли-продажи (выкупа) автомойки АА286171 от 06.02.2019г. цена договора – 100,0 тыс. руб.;

-объект «Встроенное помещение магазина, расположенное по адресу г. Гагра, ул. Лакоба 13», договор купли-продажи (выкупа) АА286385 от 19.04.2019г. Цена договора – 420,0 тыс. руб.

7. В нарушение ч.3. статьи 422 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, ч.2 статьи 597 Гражданского Кодекса Республики Абхазия и п.3.12 Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 28 ноября 2002 г. N 255 в ряде случаев договоры аренды не зарегистрированы договоры аренды. Согласно ст.169 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов ничтожна. Следовательно, договоры являются недействительными.

8. В нарушение Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. N 255 при расчетах арендных платежей, ни разу не учитывалась сумма амортизационных отчислений, следовательно, определить законность устанавливаемого размера арендной платы не представляется возможным.

9. Арендодатель, в лице Комитета, ни разу не воспользовался правом, предоставленным ему договорами, пересмотреть сумму арендной платы в соответствии с утвержденной «Методикой расчета арендной платы для объектов муниципальной собственности Гагрского района».

10. Задолженность по арендной плате на 01.01.2018 год, а по данным Комитета составляет 315,9 тыс. руб., на 01.07.2019 года задолженность составляет 1 230,6 тыс. руб. Комитетом не производится в полном объеме начисление пени за просроченные арендные платежи. Всеми заключенными договорами аренды предусмотрено право расторжения договора в одностороннем порядке в случае систематического нарушения условий и обязательств договора. При этом, Администрация Гагрского района ни разу этим правом не воспользовалась.

11. В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия 18.04.2016года №86н «Об утверждении в новой редакции инструкции по бухгалтерскому учету» учет бланков строгой отчетности: «Свидетельство о внесении в муниципальный реестр собственности» и «Свидетельство о внесении в реестр частной собственности», не отражается в балансе на забалансовом счете, учет бланков строгой отчетности в Комитете не ведется.

12. Проверкой исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 4 февраля 2016 года, было выявлено невыполнение по следующим пунктам:

-Комитет в полном объеме не производит начисление пени по просроченным арендным платежам. Сведениями о достоверной задолженности по пени Комитет не располагает;

-Мер по взысканию просроченных арендных платежей и начисленной пени не предпринималось;

-Допускаются нарушения Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. N 255, а именно: договоры аренды не зарегистрированы в Госкомимуществе. Такие договоры являются недействительными, так как согласно ст.169 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов ничтожна;

- В нарушение Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. N 255 при расчетах арендных платежей, ни разу не учитывалась сумма амортизационных отчислений, следовательно, определить законность устанавливаемого размера арендной платы не представляется возможным;

-Арендодатель, в лице Комитета по управлению имуществом и приватизации Гагрского района, по всем договорам не воспользовался правом, предоставленным ему договорами пересмотреть сумму арендной

платы в соответствии с утвержденной «Методикой расчета арендной платы для объектов муниципальной собственности Гагрского района»;

-Не ведется учет бланков строгой отчетности;

-Бланки строгой отчетности не находят отражения в балансе.

Управление городского хозяйства Администрации Гагрского района.

1. Согласно уставу, ГУ УГХ, является отраслевым органом Администрации Гагрского района. При этом расходы на содержание ГУ УГХ полностью финансируются за счет собственных средств, что противоречит ст. 120 Гражданского Кодекса Республики Абхазия 11 июня 2008 года № 2063-с-IV и ст. 9 Закона Республики Абхазия «О некоммерческих организациях», согласно которому Учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником.

2. Смета расходов ГУ УГХ по КОСГУ 0400, 0500 составлена на основании перечня объектов, подлежащих строительству (ремонту, благоустройству), при этом сметная стоимость объектов, включенных в перечень не значится. Смета составлена не обоснованно, контроль за исполнением расходов в разрезе объектов не ведется.

3. Проверкой установлено несоответствие данных о выполненной работе, представленных инженером ГУ УГХ с данными бухгалтерии. В бухгалтерии не отражены выполненные работы на общую сумму 1 428,0 тыс. руб.

4. Выявлены документы, не нашедшие отражения в бухгалтерском учете, а именно: ГУ УГХ заключило договор поставки № 04 от 01.21.2018 года с ООО СП «РС- Бетон», на поставку бетона М-300 в количестве 25 куб. м. Согласно товарной накладной №28 от 01.11.2018 года начальником ГУ УГХ Бения В. Ш. было принято от ООО СП «РС- Бетон» 25 куб. м. бетона М-300 на сумму 104,5 тыс. руб. В учете данный факт не значится.

5. Расходное расписание №004 от 30.01.2018г., направленное ГУ УГХ в Управление финансами Администрации Гагрского района, с прилогоющимися документами на выполненные работы ИП Чанба, не соответствует документам, представленным бухгалтерией ГУ УГХ к проверке. Этот же объем работ был выполнен ООО «Гаграстройтехнология», оплата которой была произведена в сумме 275,0 тыс. руб.

6. ГУ УГХ заключило договор – купли продажи товара №11 от 01 июня 2018г. с ИП Чанба Джамалом Растоновичем, однако в договоре не указаны все существенные условия договора для заключения договора, определенные законодательством Республики Абхазия.

7. За 2018 год было приобретено у ИП Чанба строительных материалов на общую сумму 1 120,0 тыс. руб., из них: песчано-граверная смесь в количестве 440 куб. м. на сумму 220,0 тыс. руб. и бетон М300 в количестве 225 куб. на сумму 900,0 тыс. руб. В бухгалтерии отсутствует информация о целевом назначении приобретенных строительных материалов, нет дефектных актов, нет актов выполненных работ. Таким образом установлено **нецелевое использование бюджетных денежных средств на сумму 1 120,0 тыс. руб.**

8. ГУ УГХ приобрело у ИП Пилия Рината Игоревича трансформатор 1000 КВА 6/04 стоимостью 500,0 тыс. руб., который по Акту приемки передачи основных средств № 000007 от 27.07.2018г. был передан Водоканалу г. Гагра. Водоканал, в свою очередь, в 2018 году поставил указанный трансформатор на баланс. Никакой технической документации (паспорт и др.) на приобретенный трансформатор ни ГУ УГХ ни Водоканал г. Гагра не представили. На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия о предоставлении информации по ИП Пилия Р.И., Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (исх.№151-2 от 18.10.2019г.) сообщило, что ИП Пилия Р.И. с 18.05.2016г. состоит на налоговом учете в ИМНС РА по Очамчырскому району и за период с 2018 года по первое полугодие 2019 года не осуществлял какую-либо предпринимательскую деятельность,

сведениями об открытии расчетных счетов они не располагают. При этом, в счете, представленном ИП Пилия в стоимость трансформатора включен НДС в сумме 45,4 тыс. руб. Происхождение трансформатора не известно.

9. На основании договора и согласно акту сдачи-приемки выполненных работ от 27.06.2018г. **ООО «Гаграстройтехнология»** были установлены игровые элементы в количестве **24 шт.** Сумма выполненных работ составила 225,0 тыс. руб. Калькуляция затрат на установку одного элемента представлена не была. Игровые элементы в количестве 31 шт. на сумму 903,7 тыс. руб. были получены ГУ УГХ 22.10.2018г., в качестве гуманитарной помощи от ООО «Лу-Ка». Акт установки игровых элементов датируется 27.06.2018г., что не соответствует дате передачи игровых элементов от ООО «Лу-Ка». По данным бухгалтерского учета ГУ УГХ оприходование данных основных средств не произведено.

10. ГУ УГХ заключило Договор аренды техники №180 от 25.06.2018г. с ИП Бутба Анзором Анзоровичем, при этом из полученных Актов выполненных работ видно, что при подписании Договора была допущена ошибка, так как фактически Арендодателем выступает не ГУ УГХ, а ИП Бутба Анзор Анзорович.

11. Стоимость аренды спецтехники, обозначенная договором с ИП Бутба, не соответствует стоимости аренды, оплаченной ГУ УГХ по актам выполненных работ. За проверяемый период ГУ УГХ было излишне оплачено за аренду спецтехники в общей сумме **295,0 тыс. руб., что является нецелевым использованием бюджетных средств.**

12. В актах выполненных работ не отражается место проведения строительно-ремонтных работ.

13. ГУ УГХ в 2018 году было перечислено **ИП Ладария Хамиде Гивиевне** за «поставку бордюра паркового, бордюра садового и плитки тротуарной в общей сумме 2 052,2 тыс. руб., получено по накладным строительных материалов на общую сумму 2 228,0 тыс. руб., из них: плитка тротуарная площадью **4 664,0** кв.м. на сумму 2 052,2 тыс. руб. и бордюр

парковый в количестве 1 225м. на сумму 175,6 тыс. руб. Задолженность перед ИП Ладария в учете не значится. ГУ УГХ при определении объема и вида работ по ремонту тротуара по ул. Терешковой, Сосналиева, Абазгаа, Шинкуба не составлялся дефектный акт, расчет количества плитки, подлежащей укладке и акт приема-передачи плитки жителям города. Так как, согласно объяснению начальника ГУ УГХ, приобретенная плитка была передана жителям города Гагры для самостоятельной укладки и *«замеры плитки производились по факту укладки»*.

14. Сотрудниками *ГУ УГХ* в присутствии ведущего специалиста Контрольной палаты Республики Абхазия был произведен замер выложенной тротуарной плитки по ул. Абазгаа, Шинкуба, Сосналиева и Терешковой, согласно которому, уложено тротуарной 96666666 плитки в количестве 4 245,6 кв.м., что меньше чем было приобретено на 418,4 кв. м. **на сумму 184,1 тыс. руб.**

15. ГУ УГХ оплатило ИП Гулия в 2018 году за бордюрный камень в сумме 741,6 тыс. руб. **Документы, подтверждающие целевое использование выделенных бюджетных денежных средств в сумме 741,6 тыс. руб. отсутствуют.**

16. В нарушение ст.7 Закона Республики Абхазия » от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» ГУ УГХ за проверяемый период не осуществляло уплату предусмотренных страховых взносов и платежей. Всего за проверяемый период не было оплачено во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия в общей сумме 751,2 тыс. руб., из них: в Пенсионный фонд Республики Абхазия – 518,7 тыс. руб., в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия- 70,9 тыс. руб., в Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия- 35,8 тыс. руб., в Фонд репатриации Республики Абхазия- 72,1 тыс. руб., в Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 93 гг.- 53,6

тыс. руб. Всего на 01.07.2019г. задолженность во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия составляет 919,3 тыс. руб.

17. По приказу №13-П от 24.09.2018г. сотрудники ГУ УГХ премированы на общую сумму 169,0 тыс. руб. Согласно данным учета была начислена премия в сумме 164,0 тыс. руб. Расхождение начисленной суммы с суммой подлежащей выплате по приказу связано с тем, что Возба Д. Ш. было начислено в сумме 15,0 тыс. , вместо 20,0 тыс. руб., указанных в приказе.

18. Штатным расписанием ГУ УГХ на 2017-2019гг предусмотрена одна штатная единица «инженер-сметчик», занимаемая на 0,5 ставки. За проверяемый период ГУ УГХ оплатило услуги по составлению проектно-сметной документации сторонним организациям на общую сумму 842,6 тыс. руб.

19. В 2013 году на основании «Акта инвентаризации и приемки на склад ГУ УГХ Администрации Гагрского района материальных ценностей ООО «Абхазводоканал–сервис»» на склад ГУ УГХ были переданы трубы, приобретенные за счет средств Республиканского бюджета в количестве 3 929 штук на общую сумму 70 700,9 тыс. руб. На балансе ГУ УГХ переданные ТМЦ не отражаются, учет ведется бухгалтерией в произвольной форме.

20. За проверяемый период трубы выдавались **безвозмездно** на сумму 33 532,1 тыс. руб., из них за 2018 год – 22 277,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 11 255,1 тыс. руб. Охрана склада осуществляется Управлением охраны собственности при МВД РА , оплата производится из средств местного бюджета. Всего за проверяемый период за охрану склада было **перечислено 1 050,0 тыс. руб.**

21. Оплата за реализацию труб в Республиканский бюджет не поступала.

22. На территории склада хранится опломбированный контейнер, принятый по акту инвентаризации в 2013 году, стоимостью 46 439,6 тыс.

руб., вскрытие которого инспекторами Контрольной палаты не производилось.

23. В ряде случаев, заключенные договоры аренды не прошли обязательную государственную регистрацию в Комитете по управлению имуществом и приватизации Гагрского района, что нарушает п.2 ст.597 Гражданского Кодекса Республики Абхазия.

24. Проверкой исполнения Представления №15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 04.02.2016г. года было выявлено невыполнение по следующим пунктам:

-Администрацией Гагрского района не отменено Распоряжение №206 от 01.04.2003г. «Об утверждении 4% к сумме бюджетных средств для организации контроля за их освоением». Содержание аппарата ГУ УГХ не осуществляется за счет средств районного бюджета;

- Производится финансирование работ, не предусмотренных в расходах бюджета;

-Денежные средства в сумме 208,0 тыс. руб., перечисленные ООО «СК Аданга» за принятые, но не проведенные работы по устройству бетонной подготовки и гравийной подсыпки, на объекте «Капитальный ремонт набережной (второй этап) не восстановлены в бюджет. Меры по взысканию денежных средств с ответственных лиц не принимались;

-Мер по принудительному взысканию денежных средств безосновательно перечисленных ИП Хохлову не предпринято. Задолженность на 01.07.2019г. ИП Хохлова перед ГУ УГХ составляет 110,0 тыс. руб.;

-На балансе ГУ УГХ ТМЦ (трубы и комплектующие) , переданные в 2013 году Администрацией Гагрского района не отражаются, учет переданных ТМЦ ведется бухгалтерией в произвольной форме. На складе УГХ также хранится опломбированный контейнер, содержание которого не установлено, стоимостью 46 439,6 тыс. руб., (не принятый к учету), вскрытие которого не производилось;

-Территория склада ГУ УГХ огорожена лишь с одной стороны, ТМЦ хранятся под открытым небом. Охрана склада осуществляется Управлением охраны собственности при Министерстве внутренних дел Республики Абхазия, оплата производится из средств бюджета Гагрского района;

-Денежные средства, поступившие от реализации труб с 2013 г. по первое полугодие 2015г. в сумме 812,4 тыс. руб. не были возмещены в Республиканский бюджет;

-Не производится оплата походного налога и отчислений в Государственные внебюджетные фонды.

Муниципальное унитарное предприятие Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города».

1. Комбинат не может распоряжаться денежными средствами в сумме – 593,0 тыс. руб., которые находятся на расчетном счете в КБ «Гагра-Банк».

2. Комбинат, в соответствии с договорами возмездного оказания услуг, начисляет в затраты и перечисляет заказчику (Государственному учреждению «Управление городского хозяйства Гагрского района») 4% от суммы фактических затрат на выполненные работы, за счет бюджетных средств. За проверяемый период было начислено всего – 1 172,1 тыс. руб.

3. Несоответствие фактических площадей скверов с данными указанных в Приложении №2 к Договорам возмездного оказания услуг и Реестрах парков, скверов, газонов к ежемесячным Актам выполненных работ.

4. Не устранены нарушения, выявленные Контрольной палатой в 2015 году:

- Комбинат начисляет в затраты и перечисляет на счет Государственного учреждения «Управление городского хозяйства Гагрского района» 4% от суммы фактических затрат за выполненные работы по благоустройству города, профинансированные от Государственного учреждения «Управление городского хозяйства Гагрского района» за счет

бюджетных средств, что противоречит «Положению о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли», утвержденное Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.03.2009г. № 27.

- Кредиторская задолженность Комбината не погашена, более того она увеличилась. Задолженность по состоянию на 01.07.2015 года по платежам в бюджет составляла – 4 855,6 тыс. руб., по внебюджетным фондам – 6 185,8 тыс. руб. Кредиторская задолженность Комбината по платежам в бюджет на 01.07.2019 года составила – 12 774,7 тыс. руб., по внебюджетным фондам - 19 546,2 тыс. руб.

Управление поселкового хозяйства пос. Бзыпта Гагрского района.

1. Учредительные документы предприятия не соответствуют нормам законодательства Республики Абхазия.

2. Стоимость работ по актам выполненных работ №1 от 08.08.2018г. (Договор №17 от 22.06.2018г.) и №1 от 08.08.2018г. (Договор №18 от 22.06.2018г.) завышена на сумму 210,9 тыс. руб.

3. В нарушение п.9 ч.1 ст.11 Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также «Положения о лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016г. №142, Управление проводило строительные работы в отсутствие соответствующей лицензии.

Общество с ограниченной ответственностью «Гаграстройтехнология».

1. На объекте «Реконструкция части набережной протяженностью участка 34 м. в районе ул. Терешковой г. Гагра» отсутствовали

предусмотренные по смете и принятые по акту выполненных работ элементы на сумму 4,9 тыс. руб.

2. На объекте «**Строительство спортплощадок в г.Гагра по ул. Абазгаа в районе домов №65/1, № 37/1, № 53/1**» отсутствовали предусмотренные по смете и принятые по актам выполненных работ элементы на сумму 103,5 тыс. руб.

3. Списание материалов по строительным работам, произведенным за счет бюджета, производилось в отсутствии технических отчетов. В бухгалтерии не разграничено списание материалов по каждому строительному объекту в отдельности.

Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Курорт Гагра».

1. МУП «Курорт Гагра» учрежден Администрацией Гагрского района в нарушение требований п.4 ст.8 Закона Республики Абхазия «Об унитарных предприятиях» от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV.

2. В нарушение ст. 3 Закона Республики Абхазия "О курортном сборе" от 25.07.2006 N 1421-с-XIV МУП «Курорт Гагра», согласно Уставу, наделен функцией по взиманию курортного сбора с граждан, отдыхающих в частном секторе.

3. Денежные средства от выдачи Разрешений на право размещения мест реализации экскурсионных билетов и путевок, в нарушение ст. 17 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системе в Республике Абхазия» поступали не в доходную часть местного бюджета, а на расчетный счет МУП «Курорт Гагра». За проверяемый период поступление денежных средств за Разрешение на право размещения мест реализации экскурсионных билетов, путевок составило в общей сумме 387,5 тыс. руб.

4. По данным МУП «Курорт Гагра» задолженность по оплате за Разрешения на право размещения мест реализации экскурсионных билетов,

путевок на 01.07.2019 года составляет 632,0 тыс. руб. Мер по взысканию просроченных задолженностей МУП «Курорт Гагра» не предпринимается.

5. Согласно данным бухгалтерии МУП «Курорт Гагра», на балансе МУП «Курорт Гагра» числится 32 павильона. По факту МУП «Курорт Гагра» располагает 35 павильонами, три павильона были переданы МУП «Курорт Гагра» безвозмездно (источник не известен) и на баланс не были взяты.

6. На основании Распоряжения Администрации Гагрского района от 15.06.2016г. «О порядке предоставления в пользование пляжной полосы на территории Гагрского района» МУП «Курорт Гагра» заключает краткосрочные договоры на право эксплуатации пляжных зон со всеми физическими и юридическими лицами. Согласно статье 18 Закона Республики Абхазия от 9 марта 1996 г. № 243-с «О плате за землю» платежи за землю зачисляются на специальные бюджетные счета соответствующих **местных бюджетов городов и районов**. В нарушение статьи 18 вышеуказанного закона денежные средства за предоставление участков пляжа в пользование физическим и юридическим лицам поступают в МУП «Курорт Гагра». За проверяемый период за пользование участками береговой пляжной полосы поступило в общей сумме 769,0 тыс. руб.

7. Предоставление участков пляжа в пользование физическим и юридическим лицам без согласования с Кабинетом Министров РА противоречит статье 84 Земельного Кодекса от 07.09.94г. №135-с, согласно которой «прибрежные земли могут предоставляться в постоянное или временное пользование, в том числе и на условиях аренды, районными или городскими органами управления только по согласованию с Правительством Республики Абхазия».

8. Дебиторская задолженность за пользование пляжной полосы и техзоны на 01.07.2019г. составляет 1 053,2 тыс. руб.

9. За проверяемый период, в отсутствии заказчика работ, МУП «Курорт Гагра» по собственной инициативе осуществлял санитарную очистку пляжной зоны г. Гагра. Работы по уборке территории осуществлялись

работниками по договорам, списание денежных средств производилось на основании актов выполненных работ. Всего за проверяемый период бесосновательные расходы, направленные на оплату работ по уборке территории составили 930,0 тыс. руб., из них за 2018 год – 750,0 тыс. руб., за первое полугодие 2019 года – 180,0 тыс. руб.

10. Регистрация выданных разрешений ведется Управлением по курортам и туризму в Журнале регистрации выдачи Разрешений на право реализации экскурсионных билетов. Журнал прошнурован, пронумерован, заверен подписью и печатью. Проверкой установлено, что в журнале указана **не дата выдачи бланка**, а дата регистрации заявления.

11. Согласно данным журнала регистрации Разрешений, установлено, что за проверяемый период Разрешения выдавались только на места торговли, расположенные в г. Гагра, а не в районе в целом.

12. Согласно Положению о деятельности туристических фирм на территории Гагрского района, утвержденному Решением Собрании Гагрского района от 27 мая 2016г., протокол №3, при предоставлении соискателям, ранее осуществлявшим своя деятельность, мест реализации экскурсионных путевок, требуется справка об отсутствии задолженности в МУП «Курорт Гагра». В ходе проверки было установлено, что выдача Разрешений производится Управлением при наличии задолженностей по ранее выданным Разрешениям.

13. Согласно данным Журнала регистрации выдачи Разрешений на право реализации экскурсионных билетов, за 2018 год было выдано **52 Разрешения на места торговли экскурсионными билетами, расположенные по пр. Ардзинба и по ул. Демерджица. Согласно п. 2.3. Положения о деятельности туристических фирм на территории Гагрского района «места реализации экскурсионных путевок на пр. В.Ардзинба и ул. Демерджица осуществлять строго в павильонах единого образца, утвержденных комиссией по благоустройству и капитальному строительству при Администрации Гагрского района».** Таким образом, в

нарушение п. 2.3. вышеуказанного Положения в отсутствии павильонов единого образца на местах реализации, было выдано 17 Разрешений.

Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Торговля и услуги».

1. МУП «Торговля и услуги» учрежден Администрацией Гагрского района в нарушение ч.4 ст.8 Закона Республики Абхазия 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях».

2. В нарушение ст. 17 Закона Республики Абхазия 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» за 2018 год МУП «Торговля и услуги» в бюджет Гагрского района не перечислено часть прибыли, оставшейся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

3. Выручка МУП «Торговля и услуги» формируется только лишь за счет поступления денежных средств за выдачу Разрешений на право размещения объекта выносной мелкорозничной торговли и нестационарных объектов услуг (далее – Разрешение), являющихся доходами местного бюджета.

4. Оплата за выданные Разрешения на выносную торговлю поступала не в местный бюджет, а в МУП «Торговля и услуги» и другие организации. Всего за проверяемый период в МУП «Торговля и услуги» поступили денежные средства от выдачи Разрешений на общую сумму 1 004,3 тыс. руб.

5. Подготовкой и выдачей Разрешений занимается отдел экономики и потребительского рынка Администрации Гагрского района (далее-Отдел). Сопоставив данные Отдела о выданных Разрешениях и выручку, поступившую в МУП «Торговля и услуги» от выдачи Разрешений установлены расхождения, а именно: за 2018 год в МУП «Торговля и услуги» поступило на 107,0 тыс. руб. больше, чем указано в данных Отдела; за первое полугодие 2019 года в МУП «Торговля и услуги» поступило на 134,4 тыс. руб. больше, чем указано в данных Отдела.

6. Учет бланков строгой отчетности – Разрешений на забалансовом счете МУП «Торговля и услуги» не ведется.

7. Согласно п.4 Положения, функции по оформлению и выдаче разрешений на размещение объектов выносной торговли, расположенных на территории г. Пицунда возложены на Администрацию г. Пицунда. За 2018 год было выдано 9 Разрешений на сумму 95,0 тыс. руб., за 2019 год выдано 35 Разрешений на сумму 175,0 тыс. руб. Таким образом в бюджет Гагрского района недопоступили денежные средства в общей сумме 270,0 тыс. руб.

8. Отдел не располагает сведениями о выданных Администрацией г. Пицунда Разрешениями, не сформирована единая база объектов выносной торговли.

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия усматривает явный факт игнорирования Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 4 февраля 2016 года. За прошедший период не было предпринято никаких попыток для устранения выявленных нарушений в 2015 году, более того, ситуация усугубилась, что и отражено в настоящем Отчете. Контрольной палатой Республики Абхазия усматривается заинтересованность ряда руководителей в отсутствии законного порядка в данном направлении.

12. Предложения

Администрация Гагрского района Республики Абхазия.

1. Положение и Структуру администрации привести в соответствие с законодательством Республики Абхазия. Также определить организационно-правовую форму Отделов и Управлений Администрации в соответствии с действующим законодательством, в том числе Законом Республики Абхазия от 23.10.1997 N 375-с-ХІІІ (ред. от 30.12.2016) "Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия".

2. Администрации вести учет в соответствие с требованиями Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету».

3. Управлению финансами Гагрского района рассмотреть вопрос о применении бюджетных мер принуждения к Администрации по факту нецелевого использования средств на общую сумму 383,8 тыс. руб. (47,3 + 233,7+17,8+85,0 тыс. руб.)

4. Списание ГСМ на личные автотранспортные средства сотрудников производить при наличии договоров использования автотранспортных средств в служебных целях.

5. Администрации вести учет работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации **и прибывших в организацию, в которую они командированы в соответствии с требованиями** Положения Министерства труда и социального развития Республики Абхазия от 25.01.2012 года «Об утверждении порядка и формы учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы»

6. Не производить расходы по оплате проезда сторонним лицам.

7. Не производить расходы по оплате образования сторонним лицам.

8. Не производить списание денежных средств на основании счета, не являющегося документом, подтверждающим факт выполнения работ (оказания услуг).

9. Бухгалтерии Администрации принимать к учету акты выполненных работ, содержащие полную информацию о проведенной работе (услуги). Передачу памятных подарков и призов производить на основании документа, подтверждающего факт приема-передачи, а именно – акта на списание наградной атрибутики и сувенирной продукции.

10. Министерству по налогам и сборам Республики Абхазия направить информационное письмо в части неуплаты налогов за 2018г. и первое

полугодие 2019 года ИП Харабуа Тимуром Аркадиевичем и ИП Лапуговым Амиром Зауровичем.

11. Списание денежных средств, выделенных по КОСГУ 241 (УП «Гагрское АТП», ГУ АГР «Гагрское телевидение», Редакция газеты «Гагрский вестник», УПХ п. Бзыпъ, УПХ п. Цандрипш, МУП «Гагра-лифт») производить на основании отчета о целевом использовании выделенных бюджетных средств.

12. Администрации не допускать нарушения п. 382 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. №86 н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету», все бланки строгой отчетности отражать в балансе Администрации на забалансовом счете.

13. Не допускать нарушения п. 4 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества».

14. Обеспечить возврат просроченной дебиторской задолженности по кредитам, выданным сотрудникам аппарата Администрации.

15. Установить происхождение кредиторской задолженности в сумме – 5000,0 тыс. руб. по кредиту, образовавшейся с 2008г., принять меры по ее возврату.

16. **Министерству финансов Республики Абхазия** рассмотреть вопрос об отзыве Генерального разрешения на открытие лицевого счета по учету средств от приносящей доход деятельности № 300053 от 16.12.2016г., где источником формирования доходов являются безвозмездные поступления и реализация материалов.

17. Управлению финансами Администрации Гагрского района при согласовании смет доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности проверять соответствие направления расходов, предусмотренных сметой, Генеральному разрешению.

8. Управлению финансами Администрации Гагрского района принять срочные меры по обеспечению поступления безвозмездной помощи (поступавшей на внебюджетный счет Администрации) в доходы местного бюджета.

19. Определить организационно-правовую форму и привести в соответствие законодательству Республики Абхазия, учредительные документы Гагрского цитрусового совхоза «Абхазия». Привести Договоры Аренды земельных угодий сельскохозяйственного в соответствии с Типовым договором, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31.08.2004 N 144 с приложением всех необходимых документов

Управление финансами Администрации Гагрского района.

1. Не допускать необоснованных изменений в сметах бюджетополучателей.

2. Финансирование по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» производить в полном объеме в соответствии с КОСГУ 211 «Заработная плата».

3. Не допускать финансирование заработной платы бюджетополучателям за вычетом подоходного налога.

4. Не допускать искусственного увеличения доходной части бюджета.

5. Задолженность по подоходному налогу и в государственные внебюджетные фонды, образовавшуюся у распорядителей бюджетных средств, в результате невыполнения бюджетных обязательств Управлением финансов Гагрского, района включить в сметы расходов организаций на очередной год.

6. Не допускать направления средств резервного фонда на расходы, не соответствующие целям расходования резервного фонда.

7. Для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета провести инвентаризацию основных средств, учет основных средств вести в установленном законодательством порядке.

8. Не допускать нарушения Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете», списание денежных средств производить на основании оправдательных документов.

9. Управлению осуществлять контроль за правильностью (реальностью) составления балансов бюджетополучателей и сроками представления отчетных данных, балансы исполнения сметы расходов и отчеты бюджетополучателей привести в надлежащий вид.

Отдел Образования администрации Гагрского района

1. Бухгалтерский учет вести в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. №86н.

2. Управлению финансами администрации Гагрского района при финансировании по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» производить в полном объеме.

3. Закуп продуктов питания производить централизованно.

4. Установить нормы расходов на питание в натуральном и денежном выражениях для средних школ.

5. На здания и сооружения, находящиеся в ведении Отдела, получить Свидетельства о собственности.

6. Провести инвентаризацию основных средств в соответствии с действующим законодательством и отразить в бухгалтерском балансе достоверную информацию об основных средствах.

7. Списание денежных средств производить в соответствии с действующим законодательством.

8. Оплату родительских взносов производить на внебюджетный счет Отдела (по безналичному расчету).

9. Собранию Гагрского района определить порядок и цели расходования родительских взносов.

10. Все договоры аренды заключать в соответствии с Гражданским Кодексом Республики Абхазия и Положением об Отделе образования администрации Гагрского района .

10. Ставки арендной платы привести в соответствие с Решением Собрания Гагрского района «Об утверждении методики расчета арендной платы для объектов муниципальной собственности Гагрского района» от 07.06.2013г., №15.

Центральная районная больница Гагрского района.

1. Разработать и утвердить в Министерстве здравоохранения Республики Абхазия и зарегистрировать в Министерстве юстиции Республики Абхазия Положение Гагрской Центральной районной больницы.

2. Привести бухгалтерскую отчетность в соответствие с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. №157н.

3. Впредь штатное расписание утверждать в Министерстве здравоохранения Республики Абхазия и в Администрации Гагрского района.

4. Управлению финансов Гагрского района изыскать средства для погашения задолженности Гагрской ЦРБ перед бюджетом, внебюджетными фондами и профсоюзом в общей сумме –7 503,2 тыс. руб. Впредь своевременно и в полном объеме финансировать статью «Заработная плата» и статью «Начисления на выплаты по оплате труда».

5. Гагрской ЦРБ погасить задолженность перед бюджетом, внебюджетными фондами и профсоюзом (по внебюджетному счету) в общей сумме – 105,3 тыс. руб. за счет внебюджетных средств Гагрской ЦРБ. Впредь своевременно и в полном объеме производить отчисления и удержания с заработной платы.

6. Принять меры по погашению задолженности Гагрской ЦРБ различным юридическим лицам в общей сумме – 2 609,1 тыс. руб.

7. Бухгалтерии Гагрской ЦРБ устранить неверно отраженные остатки медикаментов в бухгалтерском балансе, основанием для списания считать расход медикаментов на пациента, впредь вести достоверный учет в полном объеме.

8. Впредь не допускать списание денежных средств без соответствующих подтверждающих их использование документов.

9. Администрации Гагрской ЦРБ обратиться Национальный банк Республики Абхазия для оказания содействия по возврату денежных средств в сумме – 1 252,1 тыс. руб., которые находятся на расчетном счете в КБ «Гагра-Банк».

10. Деятельность стоматологии привести в соответствие с Законодательством Республики Абхазия.

11. Провести инвентаризацию основных средств Гагрской ЦРБ в соответствии со ст. 12 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ.

12. В соответствии со ст. 12 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ принять необходимые меры по устранению недостачи основных средств на общую сумму – 1 161,3 тыс. руб.

13. В соответствии со ст. 12 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ, бухгалтерии оприходовать на баланс Гагрской ЦРБ выявленные проверкой основные средства.

14. Внести в Реестр государственной собственности Республики Абхазия объекты недвижимого имущества в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности».

15. Администрации Гагрской ЦРБ обратиться в органы прокуратуры Республики Абхазия для установления законности строительства одноэтажного здания, расположенного во дворе (у входа в поликлинику) на месте противопожарного бассейна.

16. Расторгнуть договоры аренды трех аптек продленные после Приказа Министерства здравоохранения Республики Абхазия от 5 июня 2015 года №90-0 «О запрете на осуществление коммерческой реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения в лечебно–профилактических учреждениях Республики Абхазия» на территории Гагрской ЦРБ.

17. Привести в соответствии с ч.2 ст.597 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, договоры аренды кабинета компьютерной томографии и магазина.

18. В кратчайшие сроки предоставить в адрес Контрольной палаты Республики Абхазия информацию о местонахождении аппарата рентген передвижной стоимостью 5 641,0 тыс. руб.

19. Вернуть невостребованное медоборудование (светильники для смотровых в количестве 2шт. на сумму 830,0 тыс. руб.) Министерству здравоохранения Республики Абхазия, как было отражено в Представлении № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 04 февраля 2016 года.

Собрание Гагрского района.

1. Бухгалтерский учет вести в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 18.04.2016г. №86н.

2. Отменить Решение Собрания Гагрского района «Об аудиторском обследовании Собрания Гагрского района» от 26.09.2018г.

3. Списание ГСМ производить в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177 Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия».

Администрация села Алахадзы Гагрского района.

1. Бухгалтерии Администрации приобретение запасных частей производить на основании дефектных актов.
2. Впредь не допускать расходование внебюджетных средств на цели не указанные в Генеральном разрешении.
3. Бухгалтерии Администрации вести учет в соответствии с Законом Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», а именно: составлять баланс и вести Главную книгу.
4. Расторгнуть договоры аренды сельскохозяйственных земель, в которых арендуемая земля не используется по назначению, указанному в договорах.

Администрация с. Лдзаа Гагрского района.

1. Бухгалтерский учет вести в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 18.04.2016г. №86н.
2. Провести инвентаризацию основных средств и установить причины отсутствия основных средств.
3. Привести в соответствие документацию по оформлению конфискованных домов и домов, принятых на баланс после 1992 года.
4. Администрации с Лдзаа оформить Свидетельства о внесении в реестр собственности на здания и сооружения, являющимися собственностью Администрации.
5. Списание ГСМ производить в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177 Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия».

Комитет по управлению имуществом и приватизации Гагрского района.

1. Бухгалтерии Комитета вести учет в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия 18.04.2016года №86н «Об утверждении в новой редакции инструкции по бухгалтерскому учету».

2. Комитету усилить контроль за полнотой поступления администрируемых видов дохода.

3. Комитету осуществлять строгий контроль за своевременностью оплаты денежных средств за приватизацию объектов. В случае просрочки производить начисление неустойки за каждый день просрочки, в соответствии с условиями договоров.

4. Расторгнуть договоры купли-продажи муниципального имущества, по которым не поступила оплата: «Здание бывшего добровольного общества», «Автомойка, расположенная в Гагрском районе, п. Бзыпта», «Встроенное помещение магазина, расположенное по адресу г. Гагра, ул. Лакоба 13».

5. Пересмотреть и привести в надлежащий вид договоры аренды, не зарегистрированные в Госкомимуществе.

6. При расчетах арендных платежей учитывать сумму амортизационных отчислений. В кратчайшие сроки пересмотреть размер арендной платы в заключенных ранее договорах в соответствии с утвержденной «Методикой расчета арендной платы для объектов муниципальной собственности Гагрского района».

7. Комитету производить в полном объеме начисление пени за просроченные арендные платежи. В случаях систематического нарушения условий и обязательств договоров, воспользоваться правом расторжения договора в одностороннем порядке.

8. Учет бланков строгой отчетности привести в соответствие Приказу Министерства финансов Республики Абхазия 18.04.2016года №86н «Об утверждении в новой редакции инструкции по бухгалтерскому учету»

Управление городского хозяйства Администрации Гагрского района.

1. Главе Администрации Гагрского района отменить Распоряжение №206 от 01.04.2003г. «Об утверждении 4% к сумме бюджетных средств для организации контроля за их освоением». Содержание аппарата ГУ УГХ осуществлять за счет средств районного бюджета.

2. Смету расходов ГУ УГХ на соответствующий финансовый год составлять обоснованно, в соответствии с перечнем объектов, с указанием сметной стоимости каждого объекта строительства (ремонта, восстановления, благоустройства), вести контроль за исполнением расходов в разрезе объектов.

3. Бухгалтерии ГУ УГХ своевременно и в полном объеме отражать в учете данные о выполненной и принятой работе, согласно актам приемки выполненных работ. Отобразить в балансе «выполнение работ» на сумму 1 428,0 тыс. руб., выявленное контрольным мероприятием.

4. ГУ УГХ впредь при заключении всех видов договоров указывать в них все существенные условия, установленные гражданским законодательством Республики Абхазия.

5. Не допускать приобретения строительных материалов (для последующей передачи подрядчику) в отсутствии смет, дефектных актов, передачу производить на основании актов приемки-передачи.

6. Направить Министерству по налогам и сборам Республики Абхазия материал об осуществлении предпринимательской деятельности ИП Пилия Р.И. за 2018 год.

7. ГУ УГХ при заключении договоров обращать внимание на все существенные условия договора и указывать корректно стороны договора с учетом взятых на них обязательств.

8. В актах выполненных работ указывать наименование объекта и виды выполненных работ.

9. Своевременно осуществлять оплату страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия. Принять меры по погашению задолженности.

10. Произвести доначисление и оплату премии Возба Д.Ш. в соответствии с приказом №13-П от 24.09.2018г.

11. Остаток ТМЦ (трубы и комплектующие), приобретенных за счет средств Республиканского бюджета, отразить в балансе ГУ УГХ.

12. Установить содержимое опломбированного контейнера, стоимостью
46 439,6 тыс. руб.

13. ГУ УГХ перезаключить договоры аренды государственного имущества, не прошедшие государственную регистрацию в Комитете по управлению имуществом и приватизации Гагрского района.

Муниципальное унитарное предприятие Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города».

1. Комбинату принять меры в соответствии с законодательством Республики Абхазия по возврату денежных средств в сумме – 593,0 тыс. руб., которые находятся на расчетном счете в КБ «Гагра-Банк».

2. Комбинату привести финансово-хозяйственную деятельность в соответствие с «Положением о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли», утвержденному Постановлением Кабинет Министров Республики Абхазия от 06.03.2009г. № 27.

3. Комбинату совместно с Государственным учреждением «Управление городского хозяйства Гагрского района» обратиться в Администрацию Гагрского района для определения фактических границ и площадей городских парков, скверов, газонов. При заключении договора возмездного оказания услуг отражать установленные Администрацией Гагрского района фактические площади парков, скверов, газонов.

4. Погасить задолженность на 01.07.2019 года по платежам в бюджет – 12 774,7 тыс. руб., по платежам в внебюджетные фонды - 19 546,2 тыс. руб.

Управление поселкового хозяйства пос. Бзыпта Гагрского района.

1. Учредительные документы привести в соответствие с законодательством Республики Абхазия.

2. УПХ Бзыпта восстановить бюджетные средства в размере 210,9 тыс. руб.

3. ГУ УГХ Администрации Гагрского района не заключать договоры подряда в отсутствии лицензии.

Общество с ограниченной ответственностью «Гаграстройтехнология».

1. ООО «Гаграстройтехнология» установить на строительных объектах недостающие элементы на сумму 108,4 тыс. руб.

2. Списание материалов производить согласно техническим отчетам по каждому строительному объекту в отдельности.

Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Курорт Гагра».

1. Администрации Гагрского района ликвидировать МУП «Курорт Гагра».

2. Денежные средства от выдачи Разрешений на право размещения мест реализации экскурсионных билетов и путевок в полном объеме направлять в доходную часть бюджета Гагрского района.

3. Администрации Гагрского района принять срочные меры по взысканию задолженности по оплате за Разрешения на право размещения мест реализации экскурсионных билетов.

4. Администрации Гагрского района провести инвентаризацию павильонов МУП «Курорт Гагра» и взять их на баланс Администрации.

5. Администрации Гагрского района заключать краткосрочные договоры на право эксплуатации пляжных зон со всеми физическими и юридическими лицами по согласованию с Кабинетом Министров Республики Абхазия.

6. Денежные средства за предоставление участков пляжа в пользование физическим и юридическим лицам направлять в доходную часть бюджета Гагрского района.

7. Администрации Гагского района совместно с МУП «Курорт Гагра» принять срочные меры по погашению задолженности по плате за пользование пляжной полосы и техзоны.

8. Администрации Гагрского района возложить обязанности по санитарной очистке пляжной полосы на соответствующие компетентные учреждения.

9. Управлению по курортам и туризму в Журнале регистрации выдачи Разрешений на право реализации экскурсионных билетов указывать дату выдачи бланка.

10. Управлению по курортам и туризму выдавать Разрешения на право реализации экскурсионных билетов в соответствии Решением Собрания Гагрского района от 27 мая 2016г., протокол №3 на места торговли, расположенные не только в г. Гагре, но и в районе в целом.

11. Управлению по курортам и туризму при предоставлении соискателям, ранее осуществлявшим своя деятельность, мест реализации экскурсионных путевок, не выдавать Разрешения при наличии задолженности по ранее выданным Разрешениям.

12. Управлению по курортам и туризму не выдавать разрешения на места торговли экскурсионными билетами, расположенные по пр. Ардзинба и по ул. Демерджица в отсутствии павильонов единого образца.

Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Торговля и услуги».

1. Администрации Гагрского района ликвидировать МУП «Торговля и услуги».

2. Денежные средства, от выдачи Разрешений на право размещения объекта выносной мелкорозничной торговли и нестационарных объектов

услуг на территории Гагрского района направлять в полном объеме в доходную часть местного бюджета Гагрского района.

3. Бланки Разрешений (за исключением выдаваемых Администрацией г. Пицунда) отражать на забалансовом счете Администрации Гагского района.

4. Бланки Разрешений, выдаваемых Администрацией г. Пицунда, отражать на забалансовом счете Администрации г. Пицунда.

5. Отделу экономики и потребительского рынка Администрации Гагрского района сформировать единую базу объектов выносной торговли, расположенных на территории Гагрского района, усилить контроль за выдачей Разрешений.

13. Другие предложения:

1. Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гагрского района за 2018 и истекший период 2019гг.» направить в Народное собрание- Парламент Республики Абхазия.

2. Направить Информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить Информационное письмо Премьер - Министру Республики Абхазия.

4. Направить в Генеральную прокуратуру материалы проверок по объектам:

4.1. Центральная районная больница Гагрского района;

4.2. Управление финансами Администрации Гагрского района;

4.3. Управление городского хозяйства Администрации Гагрского района.

5. Направить Представление и Отчет в Администрацию Гагрского района.

6. Направить Министерству по налогам и сборам Республики Абхазия материал об осуществлении предпринимательской деятельности и неуплате налогов: ИП Пилия Ринат Игоревич за 2018 год.; ИП Харабуа Тимур

Аркадиевич и ИП Лапугов Амир Заурович за 2018г. и первое полугодие 2019 года .

7. Направить представление Пенсионному фонду Республики Абхазия.

6. Направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения Министерству финансов Республики Абхазия и предложение о рассмотрении вопроса об отзыве Генерального разрешения на открытие лицевого счета по учету средств от приносящей доход деятельности № 300053 от 16.12.2016г., где источником формирования доходов являются безвозмездные поступления и реализация материалов.

7. Направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Управление финансов Администрации Гагрского района.

Приложения:

Акты по результатам совместного контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гагрского района за 2018 и истекший период 2019гг.» на объектах:

1. Администрация Гагрского района Республики Абхазия.
2. Управление финансами Администрации Гагрского района.
3. Отдел Образования администрации Гагрского района.
4. Центральная районная больница Гагрского района.
5. Собрание Гагрского района.
6. Администрация села Алахадзы Гагрского района.
7. Администрация с. Лдзаа Гагрского района.
8. Комитет по управлению имуществом и приватизации Гагрского района.
9. Управление городского хозяйства Администрации Гагрского района.
10. Муниципальное унитарное предприятие Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города».
11. Управление поселкового хозяйства пос. Бзыпта Гагрского района.

12. Общество с ограниченной ответственностью «Гаграстройтехнология».
13. Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Курорт Гагра».
14. Муниципальное унитарное предприятие Гагрского района «Торговля и услуги».

Аудиторы

Б.Квициния

Б.Торчуа