

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «29» июня 2023 г. № 5

## **ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и внебюджетных средств, в том числе выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации, Государственным управлением Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и подведомственными ему организациями».**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 8 главы III годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2023 год и распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия № 7 от 08 февраля 2023 г., № 8 от 20 марта 2023 г., № 14 от 18 апреля 2023 г.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и внебюджетных средств, в том числе выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации, Государственным управлением Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и подведомственными ему организациями.

**3. Проверяемый период деятельности:** 2021 г., 2022 г.

**4. Объекты контрольного мероприятия:** Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и Государственное учреждение Государственного управления Республики Абхазия по

землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

**5. Срок основного этапа проверки:** с 14 февраля 2023 года по 05 мая 2023 года.

**6. Вопросы контрольного мероприятия:**

6.1. Соответствие деятельности Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и Государственного учреждения Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

6.2. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Государственным управлением Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и Государственным учреждением Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

6.3. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств Государственным управлением Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и Государственным учреждением Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

6.4. Оценка эффективности и целевого использования государственной собственности Государственным управлением Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и Государственным учреждением Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

6.5. Эффективность и целевое использование средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации Государственным управлением Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и Государственным учреждением Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**I. По Государственному управлению Республики Абхазия по землепользованию и кадастру**

**Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру (далее Управление) является центральным органом государственного управления, осуществляющим разработку и реализацию государственной политики в сфере земельных отношений, геодезии и картографии, геологии и недропользования, а также государственный контроль в сфере использования и охраны земель и государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Республики Абхазия, законами, актами Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия, международными договорами Республики Абхазия, а также Положением, являющимся Приложением №1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2015 г. N 194.

Управление обладает правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Абхазия и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца, располагает расчетным счетом в Национальном банке Республики Абхазия №40105810900000000006, с лицевым счетом получателя средств бюджета №03034000370, открытым в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия. Местонахождения Управления: Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Званба, 9.

Ответственными должностными лицами Управления за проверяемый период являлись: с правом первой подписи, начальник Управления: Ахуба А.М., с правом второй подписи, главный бухгалтер – Сакания Р.А.

## **По вопросу 6.1. Соответствие деятельности Управления законодательству Республики Абхазия.**

Управление за проверяемый период:

**1. В сфере земельных отношений не осуществляло** ежегодное письменное представление в Кабинет Министров Республики Абхазия - доклад (отчет) о состоянии и использовании земель в Республике Абхазия на основе данных государственного земельного баланса.

Также, в силу отсутствия необходимости, не осуществляло: организацию разработки проектов землеустройства и другой землеустроительной документации, связанной с использованием и охраной земель; организацию составления схем землеустройства, технико-экономических обоснований использования и охраны земельных ресурсов.

Также, не осуществляло государственный контроль за: недопущением самовольного занятия земельных участков; предоставлением сведений о наличии, состоянии и использовании земельных угодий, а также о наличии свободного земельного фонда; установлением и сохранением межевых знаков.

**2. В сфере геодезии и картографии не осуществляло** организацию создания и ведения республиканского картографо-геодезического фонда.

### **3. В сфере геологии и недропользования не осуществляло:**

- в силу отсутствия необходимости, утверждение актов горных и геологических отводов, в установленных случаях принятие решений о придании участку недр статуса геологического отвода;
- в силу отсутствия необходимости, выдачу разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
- составление и ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых;

- ) организацию государственного геологического изучения недр;
- ) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых;
- ) в силу отсутствия необходимости, принятие решений о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр, в случаях, установленных Законом Республики Абхазия "О недрах".

**4. За проверяемый период в рамках осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель должностные лица Управления, в силу отсутствия оснований:**

- не давали обязательные для исполнения предписания по вопросам охраны земель, устранения нарушений земельного законодательства государственным органам, юридическим лицам, а также гражданам;
- не запрещали ввод в эксплуатацию объектов и применение технологий, не обеспеченных мерами защиты земель от деградации.

**5. За проверяемый период Управление, как республиканский орган государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования не осуществляло:**

- государственную экспертизу информации о разведанных запасах полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;
- составление государственного баланса запасов полезных ископаемых; государственный учет участков недр, используемых для добычи полезных ископаемых и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых; государственную регистрацию работ по геологическому изучению недр.

**6. Настоящей проверке представлены сводные земельные балансы за 2021 и 2022 гг.**

Соотношение земельного баланса 2022 г. к 2021 г., по данным Управления, следующее: пашня - увеличилась на 14 га; залежи - уменьшились на 303 га; многолетние насаждения - увеличились на 227 га; сады -

увеличились на 26 га; цитрусовые - увеличились на 59 га; виноградники - увеличились на 15 га; плодopитомник - не изменился; тунг - не изменился; чай - не изменился; лавр - не изменился; орехоплодные - увеличились на 85 га; тутовник - не изменился; число хозяйств - увеличилось на 610; приусадебные земли - увеличились на 10 га. Итого, сельхозугодий уменьшилось на 80 га.

**7. Настоящей проверке представлен перечень подготовленных Управлением проектов решений индивидуального характера и направленных в Кабинет Министров Республики Абхазия за период 2021-2022 гг., для утверждения в соответствии с земельным законодательством Республики Абхазия.**

Согласно представленному перечню – подготовлено проектов решений за 2021 год – 46; за 2022 год – 79; общий размер земельных участков, подлежащих выделению составил - 217,4 га., из них: индивидуальным предпринимателям - 13,56 га; юр. лицам (ООО) - 201,6 га; прочим юр. лицам - 1,09 га; физ. лицам - 1,09 га.

Выборочной проверкой 19-ти копий пакетов проектов решений (предоставленных настоящей проверке Управлением отдельным актом передачи-приема), установлено, что они состоят из следующих документов:

- распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия об одобрении предложений администраций районов/городов о переводе земельных участков из одной категории в другую для последующего предоставления соискателям.
- заключения Министерства юстиции Республики Абхазия к проекту Распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия о предоставлении земельных участков;
- заключения Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия к проектам Распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия о предоставлении земельных участков;
- заключения Министерства экономики Республики Абхазия к проектам Распоряжений Кабинета Министров Республики Абхазия о предоставлении земельных участков;

- листы согласования к проектам Распоряжений Кабинета Министров Республики Абхазия о предоставлении земельных участков (согласовывают три вице-преьера: министры сельского хозяйства, финансов, экономики; министров юстиции, по налогам и сборам, культуры Республики Абхазия);
- письма Глав администраций районов/городов премьер-министру Республики Абхазия о согласовании распоряжения администрации о предоставлении земельных участков;
- распоряжения Администраций районов/городов об утверждении актов выбора предоставляемых земельных участков;
- акты (администраций районов/городов) выбора предоставляемых земельных участков;
- планы (составленные администрациями районов/городов) предоставляемых земельных участков;
- протоколы заседаний земельных комиссий районов/городов;
- распоряжения глав администраций сел и/или населенных пунктов о выделении земельных участков;
- распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия о предоставлении в пользование земельных участков;
- заключения от министерств по туризму и культуре Республики Абхазия на проекты Распоряжений Кабинета Министров Республики Абхазия о предоставлении в пользование земельных участков;
- регистрационные, учредительные и иные документы соискателей земли;
- заключения государственной экологической экспертизы предпроектного предложения по выделению земельных участков;
- заключения Государственного управления Республики Абхазия по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству;
- сопроводительные письма;
- заявления соискателей земли.

**8. Проверкой деятельности Управления в сфере геодезии и картографии при осуществлении лицензирования отдельных видов**

***деятельности в соответствии с законодательством Республики Абхазия о лицензировании за проверяемый период, установлено следующее:***

в соответствии с Законом Республики Абхазия от 23 июля 2015 года № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Перечнем органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2015 г. № 174, Управление осуществляет лицензирование следующих видов деятельности (с указанием размера государственной пошлины, в соответствии с Законом Республики Абхазия от 18 декабря 2000 года, № 599-с-XIII «О государственной пошлине»):

- лицензирование работ по бурению (за исключением технических изысканий) – 10,0 тыс. руб.;
- лицензирование топографо-геодезической и картографической деятельности – 10,0 тыс. руб.;

Согласно книге учета выдачи лицензий (прошнурована, пронумерована), за проверяемый период, Управлением выдано 14 лицензий.

Следует отметить, что в ряде случаев, лицензии выдавались на руки соискателям без соответствующих отметок в книге учета, а именно, без подписи получившего, без указания вида деятельности, без указания номера лицензии.

**9. Соответствие деятельности Управления трудовому законодательству Республики Абхазия.**

Трудовые договоры с работниками Управления не содержат описания должностей. Должностные инструкции по Управлению отсутствуют.

В нарушение ст. 171 «Договоры о полной индивидуальной и коллективной (солидарной) материальной ответственности» Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 N 4246-с-V (с изм. от 09.01.2020) Управлением не заключены договоры о материальной ответственности сотрудников, также не заключены договоры о полной коллективной



(солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества, в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба.

В 2021 г. в Управлении согласно штатным расписаниям и тарификационным спискам, занимая две штатные единицы каждый, работали два юриста-консультанта, в 2022 г. работал один юрист-консультант, которым за период 2021-2022 гг. было начислено 355,5 тыс.руб. заработной платы (окладов, премий, доплат), которым отчислений во внебюджетные фонды произведено в сумме 51,5 тыс.руб. Всего за проверяемый период на штатных юристов-консультантов израсходовано Управлением 407,1 тыс.руб. При этом, 13 мая 2022 года, Управлением был заключен Договор на оказание услуг № 009 с ИП Ажиба И.Р., предметом которого является оказание Управлению информационно-консультационных услуг в сфере юриспруденции и нормотворческого регулирования. В рамках данного договора, за проверяемый период в 2022 г., Управлением перечислено контрагенту 70,0 тыс.руб.

## **По вопросу 6.2. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Управлением.**

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение части 1 статьи 120 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V, за проверяемый период, Управление не сдавало в Министерство финансов Республики Абхазия сводную бюджетную отчетность. При этом, главный бухгалтер Управления пояснила, что составить сводный баланс за период с 2021 г. по 2022 г. *(включительно)* не представлялось возможным по причине непредставления финансовой отчетности со стороны Государственного учреждения Государственного управления Республики Абхазия по

землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

***Представлена бюджетная смета расходов на 2021 г., утвержденная начальником с расшифровками в сумме – 5 940,0 тыс. руб.***

Лимиты бюджетных обязательств Управления на 2021 год утверждены Министерством финансов Республики Абхазия в общей сумме – 5 940,0 тыс. руб.

Согласно представленному Управлением отчету об исполнении бюджета за 2021 г. на содержание Управления предусмотрено – 5 940,0 тыс. руб., исполнено – 5 311,5 тыс. руб. (90,0 % от плана), не исполнено – 628,5 тыс. руб.

***Всего расходы за 2021 г. по Управлению составили – 5 311,6 тыс. руб.:***

***по подстатье 211 «Заработная плата» – 3 972,1 тыс. руб.;***

***по подстатье 212 «Прочие выплаты» – 20,0 тыс. руб.;***

***по подстатье 213 «Начисления на выплату по оплате труда» – 575,9 тыс. руб.;***

***по подстатье 221 «Услуги связи» – 85,8 тыс. руб.;***

***по подстатье 222 «Транспортные услуги» - 60,0 тыс. руб.;***

***по подстатье 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» использовано – 1,7 тыс. руб.;***

***по подстатье 226 «Прочие, работы и услуги» использовано – 139,7тыс. руб.;***

***по подстатье 290 «Прочие расходы» - 35,9 тыс. руб.;***

***по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств» использовано – 3,5 тыс. руб.;***

***по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» использовано – 416,9 тыс. руб.***

***Представлена бюджетная смета расходов на 2022 г., утвержденная начальником, с расшифровками в сумме – 6 083,7 тыс. руб.***

Лимиты бюджетных обязательств Управления на 2022 год утверждены Министерством финансов Республики Абхазия в общей сумме – 6 083,7 тыс.

руб.

Согласно представленному Управлением отчету об исполнении бюджета за 2022 г. на содержание Управления предусмотрено – 6 083,7 тыс. руб., исполнено – 5 365,7 тыс. руб. (89 % от плана), не исполнено – 718,0 тыс. руб.

**Всего расходы за 2022 г. по Управлению составили – 5 365,7 тыс. руб.:**

**по подстатье 211 «Заработная плата» – 4 031,1 тыс. руб.;**

**по подстатье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 584,5 тыс.**

руб.;

**по подстатье 221 «Услуги связи» – 93,4 тыс. руб.;**

**по подстатье 226 «Прочие, работы и услуги» использовано – 144,0 тыс.**

руб.;

**по подстатье 290 «Прочие расходы» - 131,1 тыс. руб.;**

**по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» использовано – 381,6 тыс. руб.**

#### **Оплата труда за 2021-2022 гг.**

Предельная численность работников аппарата Управления и размер ассигнований на их содержание, в соответствии со ст. 11 Конституционного Закона Республики Абхазия от 13 августа 1996 года № 290-с «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия» устанавливается Кабинетом Министров Республики Абхазия.

На 2021 г. Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 25 декабря 2020 г. № 160 установлена предельная численность работников аппарата Управления - 33 штатные единицы, с размером ассигнований из средств Республиканского бюджета на содержание аппарата Управления в сумме 5 640,0 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию Управления на 2021 г., утвержденному начальником Управления, установлена предельная численность работников в количестве – 33 шт.ед. с месячным фондом оплаты труда – 245,0 тыс. руб.,

фактически занято – 31 шт.ед., в том числе: 29 человек - по 1 шт.ед., 1 человек – 0,5 шт.ед., 1 человек – 1,5 шт.ед., вакансии – 2 шт.ед.

На 2022 г. Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 декабря 2021 г. № 154 установлена предельная численность работников аппарата Управления в количестве 33 штатные единицы, с размером ассигнований из средств Республиканского бюджета на содержание аппарата Управления в сумме 6 083,7 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию Управления на 2022 г., утвержденному начальником Управления, установлена предельная численность в количестве 33 шт.ед. с месячным фондом оплаты труда – 245,0 тыс. руб., фактически занято – 27,5 шт.ед. в том числе: 25 человек - по 1 шт. ед., 2 человека – 0,5 шт. ед., 1 человек – 1,5 шт. ед., вакансии – 5,5 шт. ед.

Заработная плата работников Управления выплачивалась путем зачисления денежных средств на банковские карты национальной платежной системы Республики Абхазия «Апра», согласно реестрам на перечисление денежных средств, представленных проверке Управлением.

Следует отметить, что за счет экономии средств по заработной плате с учетом имеющихся вакансий, сотрудникам Управления начислялись премии. В отсутствие приказов о премировании сотрудников за проверяемый период выплачено – 125,9 тыс. руб. В отсутствие приказов на постоянные доплаты к заработной плате за проверяемый период выплачено – 384,4 тыс. руб.

В нарушение требований «Особенностей направления работников в служебные командировки», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180, в командировочных удостоверениях отсутствуют печати и подписи должностных лиц организаций, в которые командировуются работники. Также, в некоторых командировочных удостоверениях сотрудников, в графах «прибыл – убыл», проставлены печати самих «гостиниц». Так, например:

- авансовый отчет Ахуба А.М. от 05 апреля 2021 г. на сумму – 45,0 тыс. руб.: командировочное удостоверение - командирован в г. Москва с 01 по 04

апреля 2021 г., печати в графе «прибыл-убыл» АОО «Гостиница «Белград».  
(гостиница);

- авансовый отчет Сангулия Т.Б. от 05 апреля 2021 г. на сумму – 45,0 тыс. руб.: командировочное удостоверение - командирован в г. Москва с 01 по 04 апреля 2021 г., печати в графе «прибыл-убыл» АОО «Гостиница «Белград».  
(гостиница);

- авансовый отчет Ахуба А.М. от 27 июня 2021 г. на сумму – 36,0 тыс. руб.: командировочное удостоверение - командирован в г. Москва с 22 по 25 июня 2021 г., печати в графе «прибыл-убыл» АОО «Гостиница «Белград».  
(гостиница);

- авансовый отчет Сангулия Т.Б. от 27 июня 2021 г. на сумму – 36,0 тыс. руб.: командировочное удостоверение - командирован в г. Москва с 22 по 25 июня 2021 г., печати в графе «прибыл-убыл» АОО «Гостиница «Белград».  
(гостиница) – 36,0 тыс. руб.

Следует отметить, что работники Управления не отчитывались о проделанной в указанных выше командировках работе в форме письменного отчета.

### **Проверка правильности учета и списания товарно-материальных запасов**

Согласно отчетным данным, представленным проверке Управлением:

-за 2021 год списано материальных запасов на сумму – 417,0 тыс. руб., в том числе: горюче-смазочных материалов (ГСМ) – 328,0 тыс. руб.; прочие материалы – 89,0 тыс. руб.

-за 2022 год списано материальных запасов на сумму – 370,5 тыс. руб., в том числе: ГСМ – 339,1 тыс. руб.; прочие материалы – 31,5 тыс. руб.

Списание ГСМ производилось на основании путевых листов.

Управлением были заключены договоры аренды автомобиля №№ 01, 03 от 31.03.2021 г. и 31.12.2021 г. Арендуемый автомобиль: Land Rover Discovery 1994 г.в. Арендодатель фактически является работником Управления.

Арендная плата составляет – 4,0 тыс. руб. в месяц., срок действия договоров – 21 месяц. Следует отметить, что в нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 11 апреля 2019 г. №70н «Об утверждении методических рекомендаций по применению классификации операций сектора государственного управления», затраты по аренде автомобиля бухгалтерией Управления учитывались по подстатьям 211 «заработная плата» и 213 «начисления на выплату по оплате труда» и выплаты производились арендодателю, как работнику Управления, на зарплатную банковскую карту. Всего за проверяемый период расходы по аренде автомобиля составили - 96,1 тыс. руб. (по подстатье 211 – 84,0 тыс. руб., по подстатье 213 – 12,1 тыс. руб.).

**По вопросу 6.3. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств Управлением.**

За проверяемый период, Управление не обладало внебюджетным счетом.

Внебюджетным счетом за проверяемый период обладает лишь подведомственное Управлению - Государственное учреждение Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

**По вопросу 6.4. Оценка эффективности и целевого использования государственной собственности Управлением.**

**Проверка правильности учета и списания основных средств**

В нарушение ст.12 гл.2 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г.№ 600-с-ХІІІ, за проверяемый период, должностными лицами Управления инвентаризация основных средств не проводилась.

**Согласно предоставленным Управлением отчетным данным, балансовая стоимость основных средств на 01.01.2021 г. составила – 13 244,0 тыс. руб., в том числе:**

- «жилые помещения» – 9 578,7 тыс. руб.; («Помещ.Кад. Палаты»);  
- «нежилые помещения» – 548,1 тыс. руб.; («36 кв. 9 эт. недост. с Багмаран, Гулрыпшского района»), со слов начальника Управления это - 6-ти этажное здание;

- «сооружения» – 1 471,7 тыс. руб.:

- ремонтная мастерская и ограда – 846,8 тыс. руб., при этом Управлением представлен проверке пакет документов о приватизации объекта (в том числе Свидетельство о собственности № 222 от 11.10.2022 г.) на имя Кацян Р.В. (прилагается к настоящему Акту), который представляет собой имущество ремонтной мастерской, в с. Мачара, Гулрыпшского района Республики Абхазия, ул. Пхазария, 17, общей полезной площадью 1256,83 кв.м. и земельным участком 0,8 га;

- установка «ФУСПИИ 20» – 624,9 тыс. руб., которая, со слов начальника Управления, в настоящее время представляет собой размещенные в с. Окум, Ткуарчалского района остатки комплекса, состоящие из неких труб для откачивания нефтепродуктов, являются непригодными для использования и подлежат списанию;

- машины и оборудование – 808,0 тыс. руб.;

- транспортные средства – 450,0 тыс. руб.; (автомашина GMS-Envoy гос. знак - Н 749ВВ АВН);

- прочие основные средства – 387,5 тыс. руб.

Поступило основных средств за 2021 г. на общую сумму – 3,5 тыс. руб., как прочих основных средств.

**В 2022 году основные средства не списывались и не приобретались.**

Остаточная стоимость основных средств на 01.01.2023 г. составила – 13 247,5 тыс. руб.

- «жилые помещения» – 9 578,7 тыс. руб.;

- «нежилые помещения» – 548,1 тыс. руб.;
- сооружения – 1 471,7 тыс. руб.,
- машины и оборудование – 808,0 тыс. руб.;
- транспортные средства – 450,0 тыс. руб.;
- прочие основные средства – 390,9 тыс. руб.

Бухгалтерией Управления не заведены инвентарные карточки на каждую единицу основных средств, в которых должны отражаться инвентарный номер, стоимость оборудования, дата ввода в эксплуатацию, ежегодный износ, срок эксплуатации, согласно технической документации. Соответственно, на основании данных из инвентарной карточки должно производиться списание оборудования в связи с истечением срока эксплуатации, но учет по основным средствам в Управлении ведется общим перечнем с отражением года приобретения и ежегодного износа.

Следует отметить, что на запрос аудитора Контрольной палаты Республики Абхазия в Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации о предоставлении сведений об имуществе Управления, получен ответ о том, что такие сведения отсутствуют (*письмо исх. № 188 от 04.04.2023 г.*).

### **Проверка учета движения бланков строгой отчетности (БСО)**

В ходе контрольного мероприятия была проведена инвентаризация бланков строгой отчетности (*далее – БСО, бланки лицензий*), в присутствии начальника Управления (*Акт инвентаризации № 1 от 16.02.2023 г.*).

Установлено, что бухгалтерией Управления не ведётся учет остатков БСО. Установить остаток на 01.01.2021 г. не представилось возможным.

Так, в 2021 году согласно акту приема-передачи № 1 от 24.09.2021 г. главным специалистом Управления Павлутиной В.Л. приняты от Министерства финансов Республики Абхазия бланки лицензий с №№ 0003051 по 0003100 в количестве 50 штук.



Бланки лицензий с № 0003062 по 0003100, в количестве 39 шт., хранятся в подсобном помещении начальника Управления. Проверке представлены незаполненные бланки лицензий в количестве 39 шт., с № 0003062 по 0003100 и испорченный бланк лицензии в количестве 1 шт. №0003058.

Проверкой установлено, что за одни и те же бланки лицензий оплата производилась как самим Управлением Министерству финансов Республики Абхазия, так и соискателями лицензий (*при этом в платежном поручении отдельно указывается: оплата за бланк и госпошлина за вид лицензируемой деятельности*) путем прямого перечисления в республиканский бюджет.

Следует отметить, что согласно Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. №156н «Об утверждении типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия» - учет бланков строгой отчетности ведется на забалансовом счете 03 "Бланки строгой отчетности" в разрезе ответственных за их хранение и (или) выдачу лиц, мест хранения в условной оценке: один бланк – 1 (один) рубль, а согласно представленным Управлением отчетным данным, списание выданных бланков лицензий бухгалтерией не проводилось. Так, на 01.01.2023 г. на забалансовом счете 03 "Бланки строгой отчетности" Управления, остаток бланков лицензий составляет – 0,9 тыс. руб., сумма которая перечислена в Министерство финансов Республики Абхазия за вышеуказанные 50 бланков лицензий формировалась из расчета 11 рублей 18 копеек за 1 (один) бланк.

**Проверка полноты формирования, учета и своевременности  
перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский  
бюджет**

Согласно Законам Республики Абхазия от 6 апреля 2021 года, № 5110-с-VI «О Республиканском бюджете на 2021 год» и от 24 февраля 2022 года № 5272-с-VI «О Республиканском бюджете на 2022 год», Управление является администратором следующих видов доходов:

- государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии;
- доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества;
- доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества;
- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий;
- плата за геологическую информацию о недрах;
- сбор за участие в конкурсе (аукционе);
- административные штрафы за нарушение права государственной собственности на недра;
- административные штрафы за бесхозяйственное использование земель.

Согласно представленному бухгалтерией Управления отчету об исполнении бюджета администратора доходов бюджета, Управлением за 2021 г. запланированы доходы в сумме – 384,0 тыс. руб., за 2022 г. – 384,0 тыс. руб., фактические поступления за 2021 г. составили – 176,1 тыс. руб., за 2022 г. – 196,2 тыс. руб.

По данным представленным Министерством финансов Республики Абхазия (*письмо исх.№84 от 11.04.2023 г.*) на запрос аудитора Контрольной палаты Республики Абхазия, общая сумма доходов администрируемых Управлением за 2021 г. составила – 266,1 тыс. руб., что на 90,0 тыс. руб. больше, чем по предоставленным отчетным данным Управления, за 2022 год – 196,2 тыс. руб.

**Расшифровка исполнения бюджета администратора доходов бюджета Управлением:**

1. Государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии:

Проверкой установлено, что согласно решениям Кабинета Министров Республики Абхазия Управлению предписывалось выдавать лицензии на право пользования участками недр, при установленном сборе за выдачу лицензии в размере 10,0 тыс. руб.

За 2021 год, предусмотрено 204,0 тыс. руб. по данным Управления поступило - 50,1 тыс. руб., по данным Министерства финансов Республики Абхазия поступило – 80,1 тыс. руб. в том числе:

- по топографо-геодезической и картографической деятельности – 30,0 тыс. руб., в т. ч.: ИП Тания И.В. – 10,0 тыс. руб., ООО «Энергостроительная компания» -10,0 тыс. руб., ИП Сакания А.И. – 10,0 тыс. руб.;

- по работам по бурению – 10,0 тыс. руб. (ООО «Энергостроительная компания»);

- за право пользования участками недр – 40,1 тыс. руб. ООО "Водный мир" – 10,1 тыс. руб., РУП "Абхазское морское пароходство" – 10,0 тыс. руб., ООО "Фалина" – 10,0 тыс. руб., ООО "Ткуарчал Уголь" – 10,0 тыс. руб.

За 2022 год предусмотрено 204,0 тыс. руб., поступило – 70,2 тыс. руб., в том числе:

- по топографо-геодезической и картографической деятельности – 10,0 тыс. руб.; (ООО «Геолаб»);

- по работам по бурению – 20,2 тыс. руб.; в т.ч. ИП Басария С.И. -10,1 тыс. руб., ООО «Геолаб» - 10,1 тыс. руб.;

- за право пользования участками недр – 10,0 тыс. руб., в том числе: ООО "Репруа и Ко" – 10,0 тыс. руб.

Также, в 2022 году поступили средства в размере – 30,0 тыс. руб., в том числе: Смыр С.В. – 15,0 тыс. руб., Эксузян Ю.А. – 15,0 тыс. руб., однако Управлением вышеуказанным лицам лицензии не выдавались.

Проверкой установлено, что в 2021 году Управлением выданы две лицензии без оплаты государственной пошлины в том числе: ООО

«Галнерудпром» и ООО «Абхазбур». Оплата произведена в ходе проведения контрольного мероприятия.

2. Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества:

за 2021 год запланировано – 144,0 тыс. руб., поступило – 126,0 тыс. руб.;

за 2022 год запланировано – 144,0 тыс. руб. поступило – 126,0 тыс. руб.

Договором аренды от 10 сентября 2013 года №1, Государственное управление Республики Абхазия по геологии и геодезии и картографии (Арендодатель, правопреемником которого является проверяемое Управление) передало ООО «Багмаран» (Арендатору) в пользование и временное владение здание ремонтной мастерской, расположенное по адресу: Республика Абхазия, Гулрыпшский район, село Мачара, ул. Пхазария 17, общей площадью 840 кв.м., размер земельного участка, передаваемого в пользование вместе с арендуемым объектом - 0,91 га, стоимость объекта - 581,1 тыс. руб., срок аренды – 10 лет. Размер арендной платы - 7,0 тыс. руб. в месяц и оплачивается не позднее каждого 10-го числа следующим за отчетным. При невнесении арендной платы в срок, Арендодатель должен взыскивать ее в установленном порядке с начислением пени в размере 0,1% от просроченной суммы за каждый день просрочки.

Согласно Дополнительному соглашению от 30 апреля 2021 г. к вышеуказанному Договору, срок действия договора был продлен до 30 апреля 2028 г., размер земельного участка, переданного в пользование вместе с арендуемым объектом, изменен и составил - 0,80 га.

Общая стоимость аренды за период 2021-2022 гг., подлежащая к начислению Управлением в соответствии с условиями вышеуказанного договора, составляет 168,0 тыс. руб., при этом, проверкой установлено, что фактические арендные платежи, поступившие Управлению за проверяемый период составили - 252,0 тыс. руб., из которых была оплачена переходящая задолженность по арендной плате за 2019-2020 гг. в размере - 168,0 тыс. руб.,

арендная плата за 2021 г. в размере 84,0 тыс. руб., а задолженность по арендной плате за 9 месяцев 2022 г. (*до отчуждения объекта у Управления, согласно сведениям о приватизации*) составила 63,0 тыс. руб.

Следует отметить, что бухгалтерией Управления производилось начисление арендной платы за вышеуказанный объект по мере поступления, а данные о задолженности по арендной плате не были отражены в бухгалтерском учете Управления.

3. Доходы в виде пеней за просрочку арендных платежей по вверенному Управлению республиканскому имуществу за проверяемый период в республиканский бюджет не поступали и не были предусмотрены.

4. Административные штрафы за нарушение права государственной собственности на недра - за 2021 год предусмотрено 12,0 тыс. руб. поступило – 0 тыс. руб., за 2022 год предусмотрено 12,0 тыс. руб., поступило – 0 тыс. руб. Дела об административных правонарушениях, за проверяемый период, Управлением не рассматривались.

5. Административные штрафы за бесхозяйственное использование земель - за 2021 год предусмотрено 12,0 тыс. руб., поступило – 0 тыс. руб., за 2022 год предусмотрено 12,0 тыс. руб., поступило – 0 тыс. руб. Дела об административных правонарушениях, за проверяемый период, Управлением не рассматривались.

6. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий - за 2021 год предусмотрено 6,0 тыс. руб., поступило – 0 тыс. руб. За 2022 год предусмотрено 6,0 тыс. руб., поступило – 0 тыс. руб.

7. Плата за геологическую информацию о недрах - за 2021 год предусмотрено 6,0 тыс. руб., поступило – 0 тыс. руб., за 2022 год предусмотрено 6,0 тыс. руб., поступило – 0 тыс. руб.

8. Сбор за участие в конкурсе (аукционе) - за 2021 год предусмотрено 6,0 тыс. руб., поступило по данным бухгалтерии Управления – 0 тыс. руб., по

данном Министерстве финансов Республики Абхазия – 60,0 тыс. руб., за 2022 год предусмотрено 6,0 тыс. руб., поступило – 0 тыс. руб.

**По вопросу 6.5. Эффективность и целевое использование средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации, Управлением.**

Согласно представленным бухгалтерией Управления выпискам лицевого счета получателя республиканского бюджета №03034000370 за 2021 и 2022 гг. по подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики», на реализацию мероприятий «Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 гг.»:

-лимиты бюджетных обязательств по коду целевой статьи расходов 1111403 «Материально-техническое обеспечение кадастровой палаты» составили: за 2021 г. – 8 125,0 тыс. руб. исполнено - 0 тыс. руб.; за 2022 г. – 8 125,0 тыс. руб. исполнено – 8 125,0 тыс. руб.;

-лимиты бюджетных обязательств по коду целевой статьи расходов 1120604 «Создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости (АИСКН)» составили: за 2021 г. – 56 071,2 тыс. руб., исполнено - 14 583,6 тыс. руб., за 2022 г. – 93 688,4 тыс. руб., исполнено – 51 597,5 тыс. руб., при этом, поясняем, что:

Управлением, как Заказчиком по Государственному контракту №1 от 19.11.2020 г. «на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости» (АИСКН), выплачивались денежные средства на внебюджетный лицевой счет в Управлении казначейства Минфина Республики Абхазия (*генеральное разрешение №034137 от 17.03.2017 г.*) Исполнителю, Государственному учреждению Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

**Финансирование**, в целях реализации мероприятий, согласно заключенному Государственному контракту №1 от 19.11.2020 г., происходило в рамках лимита, предусмотренного Инвестиционной программой содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 годы (в общем, финансирование составляет **101 817,1 тыс. руб.**, что является полной стоимостью Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г.), из которого, по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»:

- в 2020 году профинансировано – 30545, 1 тыс. руб. (как аванс в размере 30%);

- в 2021 году профинансировано –14 583,6 тыс. руб.;

- в 2022 году профинансировано – 51 597,5 тыс. руб.

Итого за 2021-2022 гг. профинансировано – 66181,1 тыс. руб.

Всего за период 2020-2022 гг. **профинансировано – 96726,2 тыс. руб.**

**Непрофинансированный размер** окончательной оплаты по Государственному контракту №1 от 19.11.2020 г. составляет **5090,9 тыс. руб.**

Следует отметить, что согласно Решению сопредседателей межправкомиссии по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 21.11.2022 г. вышеуказанные лимиты финансирования на 2022 год были увеличены на 37 000,0 тыс. руб. в рамках реализации мероприятия «Создание автоматизированной информационной системы кадастровой оценки Республики Абхазия», установив их в размере 138 817,1 тыс. руб.

В целях материально-технического обеспечения Государственного учреждения Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата» в 2022 году по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств» – кассовые расходы составили 8 125,0 тыс. руб., а именно, Управление по Контракту №3099 от 07.04.2022г. с ООО «СБСВ-Ключавто ХЦ Сочи» приобрело автотранспортные средства в количестве 4 единиц в том числе Hyundai Creta

– 3 ед. - 6 397,5 тыс. руб. и Lada Niva Legend – 1 ед. - 1 727,5 тыс. руб., в следующем порядке: предоплата 70% (платежное поручение №46 от 11.04.2022г.) – 5 687,5 тыс. руб., окончательная оплата 30% (платежное поручение №61 от 20.05.2022г.) – 2 437,5 тыс. руб.

Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия №84 от 30.06.2022 г. Управлению было указано передать Государственному учреждению Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру "Государственная кадастровая палата" приобретенные в рамках Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017-2022 гг., указанные выше автотранспортные средства.

Согласно акту приема-передачи транспортных средств от 12.07.2022 г. Управление передало на праве оперативного управления указанные выше автотранспортные средства Государственному учреждению Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».

*Эффективность и целевое использование средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации на мероприятия, указанные в настоящем разделе подвергнуты контролю в рамках проверки деятельности Государственного учреждения Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».*

**II. По Государственному учреждению Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата»**

**Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

Государственное учреждение Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая



палата» (далее Учреждение) создано на основании приказа начальника Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру от 5 марта 2015 г. №2 и Распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 февраля 2015 г. №17 **«в целях наиболее эффективной реализации проекта по созданию Государственного кадастра объектов недвижимости».**

Учредителем и органом, выполняющим от имени Республики Абхазия функции собственника имущества Учреждения, является Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, располагает расчетными счетами в Национальном банке Республики Абхазия: бюджетный счет №40105810900000000006, с лицевым счетом №03034001450, внебюджетный счет 40503810000000000016 с лицевым счетом 06034001450, открытых в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, печати со своим наименованием и изображением Государственного герба Республики Абхазия, штамп, бланки.

Местонахождения Учреждения: Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Дзидзария, д. 40.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи, директор Учреждения: до 31.12.2021 года - Ирадян Д.А. (уволен приказом №26 от 16.12.21 г. начальника Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру), с 12.01.2022 года – Сангулия Т.Б. (назначен приказом №26 от 16.12.2021 г. начальника Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру); с правом второй подписи, за период 2021-2022 гг., главный бухгалтер – Вардания В. Д.

Учреждение руководствуется в своей деятельности Гражданским кодексом Республики Абхазия, другими действующими законодательными и нормативными правовыми актами Республики Абхазия, актами Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и

кадастру, а также Уставом, утвержденным Приказом Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру от 5 марта 2015 г. № 2, зарегистрированным Министерством юстиции Республики Абхазия 27.03.2015 г., ОГРН 115РА000257. Изменения к Уставу Учреждения (в том числе, по полному наименованию, месту нахождения), зарегистрированы Министерством юстиции Республики Абхазия 16.02.2021 г. (ГРН 221РА000097).

**По вопросу 6.1. Соответствие деятельности Учреждения законодательству Республики Абхазия.**

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 ноября 2014 г. N 82 "О мерах по реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 годы" на Управление возложены функции государственного заказчика по мероприятию "Разработка земельного кадастра и кадастра недвижимости", а Учреждение, в соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 23 сентября 2020 г. № 177, «является государственной некоммерческой организацией, подведомственной Управлению и созданной в целях наиболее эффективной реализации проекта по созданию системы Кадастра недвижимости Республики Абхазия».

Деятельность Учреждения за проверяемый период осуществлялась, в том числе, в соответствии с реализацией «Технического задания на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости Республики Абхазия» (АИСКН), утвержденного Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 23 сентября 2020 г. № 177, согласно которому заказчиком работ определено Управление. Основанием для выполнения работ является «Инвестиционная программа содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 гг.». Установленные вышеуказанным Распоряжением «Плановые сроки начала и

окончания работ»: октябрь 2020 г. - декабрь 2022 г. Источником финансирования работ являются средства республиканского бюджета Республики Абхазия *(в пределах средств, предусмотренных Инвестиционной программой содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 гг.)*.

Согласно справке Директора Учреждения о мероприятии «Создание кадастра недвижимости Республики Абхазия» *(исх. письмо от 28.04.2023 г. № 016)*, «реализация мероприятия по созданию кадастра недвижимости», предусматривала следующие этапы:

I. Создание государственной спутниковой геодезической сети и введение местной системы координат.

II. Создание цифровой картографической основы кадастра недвижимости в отношении земель населенных пунктов (урбанизированных территорий).

III. Создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости, ремонт помещений Кадастровой палаты и ее материально-техническое обеспечение, а также разработка нормативной базы.

**По вопросу 6.2. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Учреждением.**

***В соответствии с Уставом, имущественные и финансовые основы деятельности Учреждения, следующие:***

«источниками формирования имущества и финансового обеспечения деятельности Учреждения являются:

- доходы от оказания платных услуг по целевой деятельности;
- ассигнования из средств государственного бюджета Республики Абхазия»;

- «имущество Учреждения является государственной собственностью Республики Абхазия и в установленном порядке закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления.».

В связи с отсутствием финансовой отчетности за 2021-2022 гг., директор Учреждения обязался (*в объяснительной от 16.03.2023 г.*) представить настоящей проверке: баланс 2 БО; список основных средств, ведомость начисления амортизации; сведения о движении нефинансовых активов; сведения по дебиторской и кредиторской задолженности с расшифровками; главная книга; пояснительная записка 30 БО; справка 5 БО - за 2021 год до 5 апреля 2023 года, а отчетность за 2022 год до 31 мая 2023 года, в том числе акт инвентаризации основных средств на момент окончания 1-го квартала 2023 года. При этом, на дату 16 марта 2023 года настоящей проверке был представлен баланс 2 БО с приложениями за 2020 год. *Следует отметить, что отчетность за 2021 год была представлена проверке в апреле 2023 г. Отчетность за 2022 г. так и не была представлена в указанный срок.*

В Учреждении отсутствует учетная политика, необходимая для целей бюджетного учета, обязательная к применению согласно Инструкции по бюджетному учету в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н и Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. № 156н (в редакции от 18.02.2019 г.) "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия".

***Проверке представлена бюджетная смета расходов Учреждения на 2021 г., утвержденная директором Учреждения, согласованная начальником Управления и Министерством финансов Республики Абхазия с расшифровками в сумме – 5 265,5 тыс. руб.***

Лимиты бюджетных обязательств Учреждения на 2021 год утверждены Министерством финансов Республики Абхазия в общей сумме – 5 265,5 тыс. руб.

Согласно представленному бухгалтерией отчету об исполнении бюджета за 2021 г. на содержание Учреждения предусмотрено – 5 265,5 тыс. руб., исполнено – 2 830,3 тыс. руб. (53,75% от плана), не исполнено – 2 435,2 тыс. руб.

***Всего расходов за 2021 г. – 2 830,3 тыс. руб., в том числе:***

***по подстатье 211 «Заработная плата» – 1257,4 тыс. руб.;***

***по подстатье 212 «Прочие выплаты» - 6,0 тыс. руб.;***

***по подстатье 213 «Начисления на выплату по оплате труда» – 182,3 тыс. руб.;***

***по подстатье 221 «Услуги связи» – 100,7 тыс. руб.;***

***по подстатье 222 «Транспортные услуги» - 17,8 тыс. руб.;***

***по подстатье 223 «Коммунальные услуги» - 49,8 тыс. руб.;***

***по подстатье 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 396,0 тыс. руб. (за аренду помещений у Государственного архивного управления Республики Абхазия);***

***по подстатье 226 «Прочие, работы и услуги» использовано – 557,7 тыс. руб., в том числе:***

***- услуги банка – 5,5 тыс. руб.;***

***- информационное сопровождение – 30,0 тыс. руб.; (электронная правовая база - ООО "Консалтинговая группа "Статус");***

***- командировочные расходы – 17,7 тыс. руб.;***

***- разработка проектов законодательных и иных нормативно-правовых актов – 504,5 тыс. руб., в том числе, авансовые выплаты контрагентам в размере 30%, по договорам от 24.05.2021 г. №№ 1/РГ1/2021, 3/РГ1/2021, 4/РГ1/2021 с физическими лицами, гражданами Российской Федерации в общей сумме 393,8 тыс. руб. (Соловьевой Л.Е. – 66,7 тыс. руб., Бевзенко Р.С. – 66,7 тыс. руб., Башарину А.В. – 120,2 тыс. руб.), предметом которых является разработка проектов градостроительного и земельного кодексов Республики Абхазия, а срок выполнения работ – не позднее 31.10.2021 года (при этом, дополнительные соглашения о продлении сроков***

исполнения договоров, акты или отчеты о выполненной работе, проверке не представлены); по договорам от 24.05.2021 г. № 1/РГ2/2021 с физическим лицом, гражданином Российской Федерации Ламзой П.А. (106,8 тыс. руб.) и от 24.05.2021 г. № 2/РГ2/2021 с физическим лицом, гражданином Республики Абхазия Тарба Б.Д. (33,4 тыс. руб.), предметом которых является разработка проекта Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении Правил ведения кадастра недвижимости и Порядка переноса в кадастр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах», дополнительными соглашениями сторон, а срок выполнения работы продлен до 30.11.2022 г.;

**по подстатье 340** «Увеличение стоимости материальных запасов» использовано – 262,6 тыс. руб.

**Проверке представлена бюджетная смета расходов Учреждения на 2022 г., согласованная начальником Управления и Министерством финансов Республики Абхазия, с расшифровками в сумме – 5 665,9 тыс. руб.**

Лимиты бюджетных обязательств Учреждения на 2022 год утверждены Министерством финансов Республики Абхазия в общей сумме – 5 665,9 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета за 2022 г. на содержание Учреждения предусмотрено – 5 665,9 тыс. руб., исполнено – 5 557,3 тыс. руб. (98 % от плана), не исполнено – 108,6 тыс. руб.

**Всего расходов за 2022 г. – 5 557,3 тыс. руб., в том числе:**

**по подстатье 211** «Заработная плата» – 1 725,3 тыс. руб.;

**по подстатье 213** «Начисления на выплату по оплате труда» – 250,2 тыс. руб.;

**по подстатье 221** «Услуги связи» – 122,1 тыс. руб.;

**по подстатье 222** «Транспортные услуги» - 11,0 тыс. руб.;

**по подстатье 223** «Коммунальные услуги» - 85,0 тыс. руб.;

**по подстатье 224** «Арендная плата за пользование имуществом» - 396,0 тыс. руб.; *(аренда помещений у Государственного архивного управления Республики Абхазия);*

**по подстатье 225** «Работы, услуги по содержанию имущества» - 2,0 тыс. руб.;

**по подстатье 226** «Прочие, работы и услуги» – 2 015,0 тыс. руб. в том числе:

- услуги банка – 6,7 тыс. руб.;

- информационное сопровождение – 30,0 тыс. руб.; *(ООО "Консалтинговая группа "Статус");*

- для погашения задолженности перед привлеченными физическими лицами в рамках работ по созданию Автоматизированной системы кадастра недвижимости – **1 978,3 тыс. руб.**, *(при этом, проверкой отмечается, что данные расходы должны были осуществляться по внебюджетному счету Учреждения в рамках исполнения Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г. «на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости» (АИСКН);*

**по подстатье 290** «Прочие расходы» - 18,6 тыс. руб.;

**по подстатье 310** «Увеличение стоимости основных средств» - 134,1 тыс. руб.;

**по подстатье 340** «Увеличение стоимости материальных запасов» использовано – 798,0 тыс. руб.

### **Оплата труда за 2021-2022 гг. (из бюджетных средств)**

Штатным расписанием Учреждения на 2021 г. *(в рамках бюджетных средств)*, утвержденным начальником Управления, установлена предельная численность работников в количестве – 14 шт. ед. с месячным фондом оплаты труда – 107,8 тыс. руб., фактически занято – 10 шт. ед., вакантных – 4 шт. ед. *(на конец года)*.

Штатным расписанием Учреждения на 2022 г. (*в рамках бюджетных средств*), утвержденным начальником Управления, установлена предельная численность работников в количестве – 14 шт. ед. с месячным фондом оплаты труда – 107,8 тыс. руб., фактически занято – 14 шт. ед. (*на конец года*).

В Учреждении отсутствуют следующие локальные и нормативные акты, регламентирующие его деятельность:

- должностные инструкции работников Учреждения;
- положение об оплате труда работников Учреждения;
- положение о премировании работников Учреждения.

Проверке представлен Трудовой договор № 22 от 12 января 2022 г., заключенный между Государственным учреждением «Государственная кадастровая палата» в лице руководителя органа, осуществляющего полномочия собственника имущества Работодателя - начальника Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру, Ахуба А.М. с одной стороны и Сангулия Т.Б., как Работника, с другой стороны. По Договору Работник обязуется за вознаграждение (заработную плату) лично выполнять работу (трудовую функцию) **в должности директора Государственного учреждения «Государственная кадастровая палата»**. Договором устанавливается ежемесячный должностной оклад (тарифная ставка), размер которого составляет 44 966 рублей (*сорок четыре тысячи девятьсот шестьдесят шесть рублей*). В нарушение пункта 1 Указа Президента Республики Абхазия от 06.09.2002 г. N УП-43 "О порядке назначения руководителей некоторых государственных органов, учреждений, предприятий, организаций", Договор заключен на неопределенный срок. Трудовые договоры с работниками Учреждения, не содержат описания должностей и не отсылают к должностным инструкциям.

Отсутствуют соглашения о расторжении трудовых договоров с уволенными работниками, требуемые в соответствии со ст. 53 «Основания прекращения трудового договора» Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 г. N 4246-с-V (с изм. от 09.01.2020 г.).



В Учреждении, в нарушение требований ст. 171 «Договоры о полной индивидуальной и коллективной (солидарной) материальной ответственности» Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 г. N 4246-с-V (с изм. от 09.01.2020 г.) не заключены договоры о материальной ответственности сотрудников, а также договоры о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества *(в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба)*.

Согласно реестрам, на перечисление денежных средств на счета работников, представленных проверке Учреждением, заработная плата зачислялась на банковские карты национальной платежной системы Республики Абхазии «Апра».

Бюджетной сметой по расходам Учреждения предусмотрены и были выплачены ежеквартальные премии работникам, начисленные в сумме 718,6 тыс. руб. за 2021 и 2022 гг.

За счет экономии средств по заработной плате, с учетом имевшихся вакансий, за 2022 г. работникам Учреждения начислены дополнительные премии, на основании приказов директора, в общей сумме 58,1 тыс. руб.

Следует отметить, что работникам выплачивается заработная плата как из бюджетных, так и из внебюджетных средств Учреждения, что указано в «Расшифровке к сводной смете расходов по специальным средствам» Учреждения как «Доплата штатным работникам аппарата согласно штатному расписанию».

### **Проверка правильности учета и списания материальных запасов**

Согласно представленным Учреждением отчетам, за 2021 год списано материальных запасов на сумму – 813,4 тыс. руб. (по бюджетным средствам - 401,1 тыс. руб., по внебюджетным средствам – 412,3 тыс. руб.).

Проверкой правильности приобретения и списания горюче-смазочных материалов (ГСМ) в Учреждении установлено, что в нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», а также Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. N 86н (ред. от 23.11.2020 г.) "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету", путевые листы, являющиеся первичными учетными и оправдательными документами, на основании которых устанавливается фактический расход топлива, не составляются. Таким образом, в отсутствие оправдательных документов, списано за 2021 г. – 630,0 тыс. руб., из них по бюджетному счету 395,5 тыс. руб., по внебюджетному 234,5 тыс. руб. Также установлено, что списание прочих материальных запасов производилось без актов списания. За 2021 год списано прочих материальных запасов в отсутствие оправдательных документов на сумму – 183,4 тыс. руб., из них по бюджетному счету - 5,6 тыс. руб., по внебюджетному счету - 177,8 тыс. руб.

В связи с отсутствием бухгалтерской отчетности за 2022 год, проверке не представилось возможным установить фактическое списание материальных запасов. Так, за этот период, кассовые расходы на приобретение материальных запасов составили – 1 223,6 тыс. руб., в том числе: на ГСМ – 677,1 тыс. руб., на прочие материальные запасы – 546,5 тыс. руб. При этом, затрачено: из бюджетных средств – 798,0 тыс. руб.; из внебюджетных средств – 425,6 тыс. руб.

В 2021 г. Учреждение из внебюджетных средств приобрело оборудование у ООО «Группа компаний «Микро Лана», резидента Российской Федерации (в рамках Государственного контракта № 3 от 08.06.2021 г.) на общую сумму - 519,9 тыс. руб.

Проверке не представлено документального подтверждения таможенного оформления материалов, приобретенных в Российской Федерации, принятых к учету материальных запасов на сумму – 90,3 тыс. руб., а именно:

- (авансовый отчет б/н Вардания В. Д. от 17.09.2021 г.) на сумму – 24,9 тыс. руб. (картридж лазерный HP);

- (авансовый отчет б/н Вардания В. Д. от 06.05.2022 г.) на сумму – 29,9 тыс. руб. (картридж лазерный HP);

- (авансовый отчет б/н Сангулия Т.Б. от 26.12.2022 г.) на сумму – 35,5 тыс. руб. (видеокарты, бокс и переходник).

### **По вопросу 6.3. Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств Учреждением.**

Для учета доходов и расходов, получаемых от приносящей доход деятельности, Учреждению открыт внебюджетный лицевой счет в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия (*генеральное разрешение №034137 от 17.03.2017 г.*), на который, за проверяемый период, от Управления, как Заказчика, поступали денежные средства *исключительно за выполнение Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г. «на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости» (АИСКН) Учреждению, как Исполнителю.*

**Финансирование** в целях реализации мероприятий, согласно заключенному Государственному контракту №1 от 19.11.2020 г., **происходило в рамках лимита**, предусмотренного Инвестиционной программой содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 годы (*в общем, финансирование составляет 101 817,1 тыс. руб., что является полной стоимостью Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г.*), из которого, по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»:

- в 2020 году профинансировано – 30545, 1 тыс. руб. (как аванс в размере 30%);

- в 2021 году профинансировано – 14 583,6 тыс. руб.;

- в 2022 году профинансировано – 51 597,5 тыс. руб.

Итого за 2021-2022 гг. профинансировано – 66 181,1 тыс. руб.

Всего за период 2020-2022 гг. профинансировано – 96 726,2 тыс. руб.

Непрофинансированная часть окончательной оплаты по Государственному контракту №1 от 19.11.2020 г. на 01.01.2023 г. составляет 5 090,9 тыс. руб.

В соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 23 сентября 2020 г. № 177, приемка результатов выполнения работ по этапам оформлялась актами сдачи-приемки выполненных работ за отчетный период (этап). Акт сдачи-приемки выполненных работ за последний отчетный период (этап) считается Актом принятия работ по соответствующему Государственному контракту в целом.

Учреждением представлены акты выполненных работ к Государственному контракту №1 от 19.11.2020 г. на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости (АИСКН), содержание которых зафиксировано настоящей проверкой в виде таблицы. При этом, наименование видов выполненных работ согласно последнему представленному акту №13 от 15.12.2022 г., следующее – «база данных кадастра на тестовом участке в рамках опытной эксплуатации АИСКН в электронном виде; технический отчет; журнал опытной эксплуатации; акт о завершении опытной эксплуатации и допуске к приемочным испытаниям».

Согласно представленной бухгалтерией Учреждения выписке, **остаток средств на внебюджетном счете Учреждения на начало 2021 г. составил – 8 806,0 тыс. руб.**

**За 2021 год по статье 130 «Доходы от оказания платных услуг (работ)» (в рамках Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г. «на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости» АИСКН) поступило денежных средств – 14 583,6 тыс. руб.**

Проверке представлена **смета доходов и расходов** по средствам, полученным Учреждением от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности **на 2021 г.**, утвержденная начальником Управления,

согласованная с Министерством финансов Республики Абхазия с расшифровками расходов в сумме – **72 608,9 тыс. руб.**, при этом, с учетом переходящего из 2020 года остатка, **кассовые расходы** составили – **23 376,1 тыс. руб.** в том числе:

**по подстатье 211** «заработная плата» предусмотрено ассигнований – 3 720,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 1 569,9 тыс. руб.;

**по подстатье 212** «прочие выплаты» предусмотрено ассигнований -90,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 0 тыс. руб.;

**по подстатье 213** «начисления на выплаты по оплате труда» предусмотрено ассигнований – 539,4 тыс. руб., кассовые расходы составили – 227,7 тыс. руб.;

**по подстатье 221** «услуги связи» предусмотрено ассигнований – 288,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 103,2 тыс. руб., в том числе:

- ЗАО «Аквафон-GSM» - 50,5 тыс. руб.,

- ООО СП «А-Мобайл» - 33,1 тыс. руб.,

- ООО «Система» - 10,0 тыс. руб.,

- возмещение расходов за услуги связи (согласно авансовым отчетам) – 9,6 тыс. руб.;

**по подстатье 222** «транспортные услуги» предусмотрено ассигнований – 216,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 0 тыс. руб.;

**по подстатье 225** «работы, услуги по содержанию имущества» предусмотрено ассигнований – 650,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 0 тыс. руб.;

**по подстатье 226** «прочие, работы услуги» – предусмотрено ассигнований – 65 138,5 тыс. руб., кассовые расходы составили – **20 192,9 тыс. руб.**, в том числе:

- **ООО «Эко Гео Проект»**, резиденту Республики Абхазия, аванс в размере 30% *(на выполнение работы по созданию цифровой модели рельефа на урбанизированную территорию Республики Абхазия, согласно Контракту*

№2 от 18.05.2021 г., общая стоимость работы по контракту 940,0 тыс. руб. без НДС) - **282,0 тыс. руб.**,

- **ООО «ИГИТ»** (обществу с ограниченной ответственностью «Институт географических информационных технологий»), резиденту Российской Федерации, за «предоставление конечному пользователю неисключительного непередаваемого права и лицензию на доступ к ПО «Циклон Э» - **14 583,6 тыс. руб.**,

- **оплата услуг по трудовым договорам с привлеченными физическими лицами** (в рамках создания «Баз данных: ранее учтённых объектов недвижимости; пространственной базы; адресного реестра; адресных точек») – **5 322,9 тыс. руб.**,

- услуги банка – 2,9 тыс. руб.,

- прочие услуги – 1,5 тыс. руб.;

**по подстатье 290 «прочие расходы»** – предусмотрено ассигнований – 367,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 11,7 тыс. руб., в том числе:

- прочие расходы – 2,5 тыс. руб.;

- таможенные платежи – 9,2 тыс. руб.;

**по подстатье 310 «увеличение стоимости основных средств»** – предусмотрено ассигнований – 815,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 623,4 тыс. руб., в том числе:

- **ООО «Группа компаний «Микро Лана»** (по Государственному контракту №3 от 08.06.2021 г.) – **499,3 тыс. руб.**;

- ИП Лакербая Т.О. (за гербовую печать) – 1,7 тыс. руб.;

- ИП Чкадуа Х. К. (за хоз. товары) – 8,0 тыс. руб.;

- приобретение основных средств согласно авансовым отчетам – 114,4 тыс. руб.;

**по подстатье 340 «увеличение стоимости материальных запасов»** – предусмотрено ассигнований – 785,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 647,3 тыс. руб., в том числе: ГСМ – 234,5 тыс. руб.; содержание оргтехники – 275,5 тыс. руб.; канцелярские расходы – 17,5 тыс. руб.; хозяйственные расходы

– 10,9 тыс. руб.; запчасти для автомобилей – 91,7 тыс. руб.; прочие расходы – 17,2 тыс. руб.

Согласно представленной бухгалтерией Учреждения выписке, **остаток средств на внебюджетном счете Учреждения на начало 2022 г. составил – 13,5 тыс. руб.**

**За 2022 год по статье 130 «Доходы от оказания платных услуг (работ)» (в рамках Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г. на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости - АИСКН) поступило денежных средств – 51 597,5 тыс. руб.**

Проверке представлена **смета доходов и расходов** по средствам, полученным Учреждением от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности **на 2022 г.**, утвержденная начальником Управления, согласованная с Министерством финансов Республики Абхазия с расшифровками расходов в сумме – **56 701,9 тыс. руб.**, при этом, с учетом переходящего из 2021 года остатка, **кассовые расходы составили – 49 379,3 тыс. руб.** в том числе:

**по подстатье 211 «заработная плата»** предусмотрено ассигнований – 5 048,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 4 611,9 тыс. руб.;

**по подстатье 212 «прочие выплаты»** предусмотрено ассигнований -60,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 0 тыс. руб.;

**по подстатье 213 «начисления на выплаты по оплате труда»** предусмотрено ассигнований – 731,9 тыс. руб., кассовые расходы составили – 668,7 тыс. руб.;

**по подстатье 221 «услуги связи»** предусмотрено ассигнований – 60,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 20,8 тыс. руб., в том числе:

- ООО СП «А-Мобайл» - 1,6 тыс. руб.,

- ЗАО «Аквафон-GSM» - 17,0 тыс. руб.,

- возмещение расходов за услуги связи согласно авансовым отчетам – 2,2 тыс. руб.;

**по подстатье 222** «транспортные услуги» предусмотрено ассигнований – 144,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 3,1 тыс. руб.;

**по подстатье 224** «арендная плата» предусмотрено ассигнований – 90,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 0 тыс. руб.;

**по подстатье 225** «работы услуги по содержанию имущества» предусмотрено ассигнований – 300,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 1,0 тыс. руб.; *(ИП Цугурян Л.А., за диагностику ПК);*

**по подстатье 226** «прочие, работы услуги» – предусмотрено ассигнований – 48 442,9 тыс. руб., кассовые **расходы составили – 43 095,7 тыс. руб.**, в том числе:

- **ООО «Эко Гео Проект»**, резиденту Республики Абхазия, «окончательная оплата» *(выполнение работы по созданию цифровой модели рельефа на урбанизированную территорию Республики Абхазия, согласно Контракту №2 от 18.05.2021 г., общая стоимость работы по контракту 940,0 тыс. руб. без НДС) - 648,1 тыс. руб., (при этом, отмечается образовавшаяся разница в 9,9 тыс. руб. между стоимостью контракта и состоявшейся итоговой оплатой, в связи с вычетом пени за несвоевременное выполнение работы, удержанной Учреждением),*

- **ООО «ИГИТ»** *(обществу с ограниченной ответственностью «Институт географических информационных технологий»)*, резиденту Российской Федерации, - 36 134,9 тыс. руб., при этом, окончательные расчеты в общей сумме составляют **36 127,7 тыс. руб.**, в том числе:

- *окончательный расчет (70%) за разработку подсистемы хранения данных в составе АИСКН – 2 050,0 тыс. руб.;*

- *окончательный расчет (70%) за разработку подсистемы "ГИС Платформа" в составе АИСКН – 2 940,0 тыс. руб.;*

- *окончательный расчет (70%) за разработку подсистемы кадастровой деятельности в составе АИСКН – 2 352,0 тыс. руб.;*

- *окончательный расчет (70%) за разработку подсистемы ведения реестров в составе АИСКН – 3 704,4 тыс. руб.;*



- окончательный расчет (70%) за разработку подсистемы "Интернет-портал Государственной кадастровой палаты" в составе АИСКН – 5 488,0 тыс. руб.;

- окончательный расчет (70%) за разработку подсистемы кадастрового учета и регистрации прав в составе АИСКН – 17 640,0 тыс. руб.;

- окончательный расчет (70%) за создание АИСКН – 1 953,3 тыс. руб.,

- ООО «Авто.РА» (за изготовление номерных знаков) – 5,4 тыс. руб.,

- ИП Ходжава М.Г. (за поставку и монтаж системы контроля) – 151,0 тыс. руб.,

- оплата услуг юриста - гражданину Республики Абхазия Абхазоу К.В. – 43,6 тыс. руб.,

- оплата услуг экономиста - гражданину Республики Абхазия Кварчия К. Б – 43,6 тыс. руб.,

- **окончательный расчет** по договору от 24.05.2021 г. № 1/РГ2/2021 с физическим лицом, гражданином Российской Федерации **Ламзой П.А.**, предметом которого являлась разработка проекта постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении Правил ведения кадастра недвижимости и Порядка переноса в кадастр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах» – **249,2 тыс. руб.**,

- **оплата услуг по трудовым договорам с привлеченными физическими лицами** (в рамках создания «Базы данных (адресного реестра, ранее учтённых объектов недвижимости, пространственной базы, адресных точек») – **5 773,8 тыс. руб.**,

- возмещение расходов по услугам согласно авансовым отчетам – 35,0 тыс. руб.,

- услуги банка – 8,2 тыс. руб.,

- прочие услуги – 2,9 тыс. руб.;

**по подстатье 290** «прочие расходы» – предусмотрено ассигнований – 200,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 106,7 тыс. руб., в том числе:

- государственные пошлины и сборы – 13,8 тыс. руб.,
- возмещение расходов на оплату налогов согласно авансовым отчетам – 5,4 тыс. руб.,

- за банкет (ИП Заркуа И.Р.) – **87,5 тыс. руб.**, согласно приказу Директора Учреждения №001- Б от 20.12.2022 г., также, в связи с необходимостью оплаты задолженности за дополнительный заказ по новогоднему банкету за декабрь 2022 г., согласно Приказу № 01 от 11.01.2023 г. директора Учреждения, санкционировано выделение из внебюджетных средств на представительские расходы **дополнительно 4,6 тыс. руб.**, в связи с чем, следует отметить, что согласно *Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 марта 2009 г. N 28 "О нормах и нормативах на представительские расходы, расходы на рекламу и на подготовку и переподготовку кадров"* – «представительские расходы, связанные с деятельностью организации - это расходы организации по приему и обслуживанию представителей других организаций (включая иностранных), участвующих в переговорах с целью установления и (или) поддержание взаимовыгодного сотрудничества. К представительским расходам относятся расходы на обслуживание и проведение официального приема (завтрака, обеда или иного аналогичного мероприятия) для указанных лиц, транспортное обеспечение доставки этих лиц к месту проведения предстоящего мероприятия и (или) заседания руководящего органа, оплата услуг переводчиков, не состоящих в штате, по обеспечению переводов во время представительских мероприятий.».

**по подстатье 310** «увеличение стоимости основных средств» – предусмотрено ассигнований – 1 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 445,7 тыс. руб., в том числе:

- ООО «ТДР» (за конверторные обогреватели) - 15,5 тыс. руб.;
  - ИП Цугурян Л.А. (за видеорегистраторы и монитор) – 80,4 тыс. руб.;
  - ИП Ходжава М.Г. (за шлагбаум и систему управления кодом доступа)
- 262,3 тыс. руб.;

- ИП Ригвава Н.И. (за диван) – 34,0 тыс. руб.;
- ИП Миквабия И.А. (за рации, прожекторы, тостер, чайник, кофеварки) – 53,5 тыс. руб.;

**по подстатье 340** «увеличение стоимости материальных запасов» – предусмотрено ассигнований – 625,0 тыс. руб., кассовые расходы составили – 425,6 тыс. руб., в том числе: ГСМ – 228,9 тыс. руб.; канцелярские расходы – 3,7 тыс. руб.; хозяйственные расходы – 30,3 тыс. руб.; содержание оргтехники – 160,8 тыс. руб.; прочие расходы – 1,9 тыс. руб.

**Остаток** денежных средств на внебюджетном лицевом счете Учреждения по состоянию на **01.01.2023** года составил – **2 231,8 тыс. руб.**

#### **Оплата труда за 2021-2022 гг. (из внебюджетных средств)**

В соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 23 сентября 2020 г. № 177 «Об утверждении технического задания на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости Республики Абхазия», исходя из прогноза для расчета потребности в материально-техническом оснащении, было необходимо использовать следующее примерное штатное расписание Учреждения:

| <b>№</b> | <b>Наименование должностей</b> | <b>Кол. шт. ед.</b> |
|----------|--------------------------------|---------------------|
| 1        | Директор                       | 1                   |
| 2        | Заместитель директора          | 1                   |
| 3        | Главный бухгалтер              | 1                   |
| 4        | Бухгалтер                      | 1                   |
| 5        | Делопроизводитель              | 1                   |
| 6        | Архивариус                     | 2                   |
| 7        | Технический работник           | 1                   |

|    |  |           |
|----|--|-----------|
|    | <b>Отдел кадастровой оценки</b>                    |           |
| 8  | Начальник отдела                                   | 1         |
| 9  | Главный специалист                                 | 2         |
|    | <b>Отдел кадастрового учета и регистрации прав</b> |           |
| 10 | Начальник отдела                                   | 1         |
| 11 | Главный специалист                                 | 7         |
| 12 | Специалисты по приемке документов                  | 14        |
|    | <b>Отдел кадастровых работ</b>                     |           |
| 13 | Начальник отдела                                   | 1         |
| 14 | Кадастровые работники                              | 16        |
|    | <b>Отдел АИС</b>                                   |           |
| 15 | Начальник отдела                                   | 1         |
| 16 | Главный специалист                                 | 4         |
|    | <b>Итого:</b>                                      | <b>55</b> |

**Проверкой установлено, следующее:**

Штатным расписанием Учреждения на 2021 г. (в рамках внебюджетных средств), утвержденным начальником Управления, установлена предельная численность работников в количестве – 16 шт. ед. с месячным фондом оплаты труда – 310,0 тыс. руб., фактически занято – 9 шт. ед., вакантных – 7 шт. ед.

Штатным расписанием Учреждения на 2022 г. (в рамках внебюджетных средств), утвержденным начальником Управления, установлена предельная численность работников в количестве – 22 шт. ед. с месячным фондом оплаты труда – 501,0 тыс. руб., фактически занято – 20 шт. ед., вакантных – 2 шт. ед.

Штатная структура Учреждения по внебюджетным средствам за проверяемый период разделена на административно-технический персонал и отдел «системы госкадастра объектов недвижимости», в котором, в том числе, предусмотрены штатные единицы главных специалистов без указания профиля должности, но с разными окладами: 10,0 тыс. руб. и 20,0 тыс. руб.

При этом, в Учреждении отсутствуют разработанные и утвержденные в установленном порядке критерии оценки эффективности трудовой деятельности сотрудников (служащих), необходимые в соответствии с пунктом 5 Указа Президента Республики Абхазия от 01.07.2015 г. N 183 "Об оптимизации штатной численности органов государственного управления и государственных учреждений Республики Абхазия".

Согласно реестрам, на перечисление денежных средств на счета работников, представленным проверке Учреждением, заработная плата зачислялась на банковские карты национальной платежной системы Республики Абхазии «Апра».

Руководством Учреждения, на основании приказов Директора, выплачены премии отдельным работникам, начисленные в объеме 440,5 тыс. руб. за 2021 и 2022 гг.

#### **По вопросу 6.4. Оценка эффективности и целевого использования государственной собственности Учреждением.**

##### **Проверка правильности учета и списания основных средств**

Согласно представленным Учреждением отчетным данным, балансовая стоимость основных средств на 01.01.2022 г. по бюджетной деятельности составила – 101 343,6 тыс. руб., начисленный износ (амортизация) – 61 617,6 тыс. руб., по приносящей доход деятельности (внебюджетной) – балансовая стоимость - 587,9 тыс. руб., начисленный износ (амортизация) - 206,6 тыс. руб., в том числе:

##### **- по бюджетной деятельности:**

- машины и оборудование - 44 796,3 тыс. руб.: геодезическое оборудование – 6 111,3 тыс. руб.; серверы обработки данных – 11 356,3 тыс. руб.; тахеометр TS16 M R500 – 1 604,8 тыс. руб., тахеометр сканирующий Trimble SX10 (1) Robotic – 3 530,0 тыс. руб., а также прочее. Износ (амортизация) - 20 811,1 тыс. руб.;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 2 742,6 тыс. руб., (холодильник – 46,0 тыс. руб., шкаф металлический – 69,9 тыс. руб., сейф офисный – 115,9 тыс. руб., а также прочее). Износ (амортизация) – 2 200,4 тыс. руб.;

- прочие основные средства - 53 804,7 тыс. руб. (ортофотопланы – 25 135,0 тыс. руб., государственная геодезическая сеть – 27 279,4 тыс. руб., результаты топографо-геодезических работ – 1 390,1 тыс. руб.). Износ (амортизация) – 38 606,1 тыс. руб.;

по счету 21 (забалансовый счет) – 425,5 тыс. руб. (электронное оборудование, оргтехника, мебель, хозяйственный инвентарь),

**по приносящей доход деятельности (внебюджетной):**

- машины и оборудование – 566,2 тыс. руб., (сканер Plustek – 105,8 тыс. руб., ИБП APC BE850 – 27,1 тыс. руб., а также прочее). Износ (амортизация) - 184,9 тыс. руб.;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 21,7 тыс. руб., (пылесос ручной 17,9 тыс. руб., пылесос автомобильный – 3,6 тыс. руб.). Износ (амортизация) – 21,7 тыс. руб.

На основании Распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 июля 2018 г. № 98 «О передаче ГУ «Государственная кадастровая палата» имущества, приобретенного в рамках Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017-2018 гг.», Управлением Учреждению были переданы товарно-материальные ценности общей стоимостью 47 790,2 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия 16 марта 2023 г., была проведена выборочная проверка наличия переданного имущества, закрепленная отдельным актом, в ходе которой установлено следующее:

| №  | Наименование  | Ед. | по данным Распоряжения |      |                     | по данным проверки |                     | результаты проверки |                     |         |                     |
|----|---|-----|------------------------|------|---------------------|--------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------|---------------------|
|    |   |     | Цена,<br>тыс. руб.     | к-во | сумма,<br>тыс. руб. | к-во               | сумма,<br>тыс. руб. | недостача           |                     | излишки |                     |
|    |   |     |                        |      |                     |                    |                     | к-во                | сумма,<br>тыс. руб. | к-во    | сумма,<br>тыс. руб. |
| 1  | Маршрутизатор Cisco 7206VXR/NPE-G2                                      | шт. | 660,00                 | 2    | 1320,00             | 2                  | 1320,00             |                     |                     |         |                     |
| 2  | Резервный блок питания для маршрутизаторов Cisco PWR-7200-ACE           | шт. | 104,00                 | 2    | 208,00              | 2                  | 208,00              |                     |                     |         |                     |
| 3  | Межсетевой экран Cisco ASA5545-K8                                       | шт. | 562,00                 | 2    | 1124,00             | 2                  | 1124,00             |                     |                     |         |                     |
| 4  | Офисные ноутбуки Ноутбук HP 17-bs015ur,                                 | шт. | 49,90                  | 38   | 1896,20             | 32                 | 1596,80             | 6                   | 299,40              |         |                     |
| 5  | Ноутбук для работы с ГИС-системой ASUS ZenbookPro                       | шт. | 112,00                 | 2    | 224,00              | 2                  | 224,00              |                     |                     |         |                     |
| 6  | Память для десктопа SiliconPower SP008GBLFU213B02                       | шт. | 5,00                   | 28   | 140,00              | 28                 | 140,00              |                     |                     |         |                     |
| 7  | Ноутбуки для полевых работ ASUS X556UQ-DM344T 15.6»                     | шт. | 48,90                  | 10   | 489,00              | 10                 | 489,00              |                     |                     |         |                     |
| 8  | Ноутбук Lenovo ThinkPad X1 Carbon Gen5                                  | шт. | 88,50                  | 1    | 88,50               | 1                  | 88,50               |                     |                     |         |                     |
| 9  | Сканер для архивных документов книжный планшетный PlustekOpticBook A300 | шт. | 144,80                 | 11   | 1592,80             | 11                 | 1592,80             |                     |                     |         |                     |
| 10 | Струйный плоттер формата А0 CanonimagePROGRAF iPF8400SE                 | шт. | 196,00                 | 1    | 196,00              | 1                  | 196,00              |                     |                     |         |                     |
| 11 | Сканер формата А0 Canon M40 LF Scanner                                  | шт. | 310,50                 | 1    | 310,50              | 1                  | 310,50              |                     |                     |         |                     |
| 12 | Планшет Samsung Galaxy Tab S2 9.7 LTE                                   | шт. | 35,00                  | 2    | 70,00               | 2                  | 70,00               |                     |                     |         |                     |
| 13 | Тахеометр TS11 R500 (5»; SW Viva)                                       | шт. | 810,40                 | 5    | 4052,00             | 5                  | 4052,00             |                     |                     |         |                     |
| 14 | Тахеометр TS16 M R500 (1»)  | шт. | 1604,80                | 1    | 1604,80             | 1                  | 1604,80             |                     |                     |         |                     |
| 15 | Нивелир цифровой LS10 (0,3 мм)  | шт. | 489,50                 | 1    | 489,50              | 1                  | 489,50              |                     |                     |         |                     |
| 16 | Тахеометр, сканирующий Trimble SX10 (1») Robotic                        | шт. | 3530,00                | 1    | 3530,00             | 1                  | 3530,00             |                     |                     |         |                     |
| 17 | Контроллер Trimble Tablet, ПО ТА, радио                                 | шт. | 628,00                 | 1    | 628,00              | 1                  | 628,00              |                     |                     |         |                     |
| 18 | Ленточная библиотека HP Storage Works LTO-5 Ultrium 3280 SAS            | шт. | 210,30                 | 1    | 210,30              | 1                  | 210,30              |                     |                     |         |                     |
| 19 | МФУ формата А4 МФУ черно-белый Лазерный HP LaserJet M132fn              | шт. | 15,90                  | 28   | 445,20              | 28                 | 445,20              |                     |                     |         |                     |
| 20 | Телефон (IP) Телефон (IP)   | шт. | 4,20                   | 40   | 168,00              | 40                 | 168,00              |                     |                     |         |                     |
| 21 | Сканер для архивных документов книжный планшетный PlustekOpticBook A300 | шт. | 144,80                 | 11   | 1592,80             | 11                 | 1592,80             |                     |                     |         |                     |
| 22 | Смартфоны защищенные для полевых работ Blackview BV7000 Pro             | шт. | 13,70                  | 12   | 164,40              | 12                 | 164,40              |                     |                     |         |                     |
| 23 | Телефон (IP) Телефон (IP)   | шт. | 2,70                   | 20   | 54,00               | 20                 | 54,00               |                     |                     |         |                     |
|    | Итого:  |     | 9770,90                |      | 20598,00            |                    | 20298,60            |                     | 299,4               |         |                     |

В процессе проверки выявлено отсутствие 6 (шести) ноутбуков HP 17-BS015UR. Позже Учреждением был представлен акт о списании групп объектов основных средств (кроме транспортных средств), а именно вышеуказанных ноутбуков в связи с их физическим износом и как подлежащих ремонту.

В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016 г. №156Н (ред. от 18.02.2019 г.) "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия», дефектные акты и ведомости на неработающее оборудование отсутствуют. Также отсутствуют технические заключения эксперта о состоянии списанных основных средств.

В нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 29 сентября 2014 г. № 86н и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 31.03.2003 г. N 93 "Об утверждении Методических указаний", основным средствам, числящимся на балансе Учреждения не присвоены инвентарные номера и на них не заведены инвентарные карточки.

В связи с отсутствием в Учреждении, в период основного этапа настоящей проверки, финансовой отчетности и учетной документации за 2022 г, в отсутствии списка основных средств и ведомости начисления амортизации и по причине не проводившейся должностными лицами Учреждения за 2022 г. ежегодной обязательной инвентаризации основных средств, (положенной в соответствии со ст.12 гл.2 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ), установить правильность учёта и списания основных средств за 2022 г. не представилось возможным.

В целях материально-технического обеспечения Учреждения в 2022 году по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств» – Управлением было израсходовано 8 125,0 тыс. руб. на приобретение по Контракту №3099 от 07.04.2022 г. с ООО «СБСВ-Ключ Авто ХЦ Сочи» автотранспортных средств в количестве 4 единиц в том числе:

- Hyundai Creta – 3 ед. - 6 397,5 тыс. руб.;
- Lada Niva Legend – 1 ед. - 1 727,5 тыс. руб.

Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия №84 от 30.06.2022 г. Управлению было предписано передать Учреждению приобретенные в рамках Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017-2022 гг., вышеуказанные автомобили.

Согласно акту приема-передачи транспортных средств от 12.07.2022 г. Управление передало на праве оперативного управления указанные выше автотранспортные средства Учреждению.



Приказом Директора Учреждения №001-А от 12 октября 2022 г. закреплены за сотрудниками ГУ «Государственная кадастровая палата» следующие автотранспортные средства:

| № | ФИО           | Должность  | Марка, модель транспортного средства   | Государственный регистрационный знак | Год выпуска |
|---|---------------|--|--|--------------------------------------|-------------|
| 1 | Сангулия Т.Б. | Директор   | HYUNDAI Creta. код комплектации - FZW5D2618DD029. цвет серый (Titanium gray), номер двигателя - G4FGNR008505. VIN код - Z94PB814CNR040967, ПТС-164301043363534 | E674УУ                               | 2022        |
| 2 | Сабекия Т.В.  | Заместитель Директора  | HYUNDAI Creta. код комплектации - FZW5D2618DD031, цвет серый, номер двигателя G4FGNR025402. VIN код - Z94PF8I4CNR043354. ПТС – 164301044845938                 | E672УУ                               | 2022        |
| 3 | Ашхацава А.А. | Начальник Отдела создания системы государственного кадастра недвижимости | HYUNDAI Creta. код комплектации - FZW5D2618DD031. цвет черный, номер двигателя G4FGLW666727. VIN код - Z94PB8I4CNR02I363. ПТС – 164301037316120                | E671УУ                               | 2021        |
| 4 | Кайтанба В.В. | Главный специалист   | NIVA, код комплектации - 51607. белого цвета, номер двигателя 212141171959. VIN код - ХТА212140N2443376. ПТС – 164301045526178                                 | E673УУ                               | 2022        |

**По вопросу 6.5. Эффективность и целевое использование средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации, Учреждением.**

В связи с тем, что на внебюджетный лицевой счет Учреждения, за проверяемый период, поступали денежные средства исключительно за выполнение Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г. «на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости» (АИСКН) от Управления (за счет лимита предусмотренного *Инвестиционной программой содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 годы - финансовая помощь Российской Федерации*), эффективность и целевое использование средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации рассмотрены

по вопросам 6.3. и 6.4. настоящего Отчета о результатах контрольного мероприятия.

**7. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на его результаты:**

1) Рассмотрев Акт по результатам контрольного мероприятия, начальник «Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру» направил свои пояснения и замечания о результатах проверки (письмо исх. № 230 от 25.04.2023 г. с приложением на 3-х листах), а Контрольная палата Республики Абхазия прокомментировала их в сравнительной таблице к Акту по результатам контрольного мероприятия от 05.05.2023 г. (прилагается к настоящему Отчету), при этом, пояснения и замечания были приняты к сведению, однако, не являются существенными.

2) Рассмотрев Акт по результатам контрольного мероприятия, директор Государственного учреждения Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата» направил свои пояснения и замечания о результатах проверки (письмо исх. № 024 от 19.05.2023 г. с приложением на 3-х листах), а Контрольная палата Республики Абхазия прокомментировала их в сравнительной таблице к Акту по результатам контрольного мероприятия от 15.05.2023 г. (прилагается к настоящему Отчету), при этом, пояснения и замечания были приняты к сведению, однако, не являются существенными.

**8. Выводы:**

**По Управлению**

1. Согласно представленным отчетам об исполнении бюджета: за 2021 г. на содержание Управления предусмотрено – 5 940,0 тыс. руб., исполнено – 5 311,5 тыс. руб. (90,0 % от плана), не исполнено – 628,5 тыс. руб.; за 2022 год

предусмотрено – 6 083,7 тыс. руб., исполнено – 5 365,7 тыс. руб. (89 % от плана) не исполнено – 718,0 тыс. руб.

2. В сфере земельных отношений, за проверяемый период, Управление не осуществляло ежегодное письменное представление в Кабинет Министров Республики Абхазия - доклад (отчет) о состоянии и использовании земель на основе данных государственного земельного баланса.

3. В сфере геодезии и картографии, Управление за проверяемый период не осуществляло организацию создания и ведения республиканского картографо-геодезического фонда.

4. В сфере геологии и недропользования, Управление за проверяемый период не осуществляло:

- 1) составление и ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых;
- 2) организацию государственного геологического изучения недр;
- 3) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых;

5. За проверяемый период Управление, как республиканский орган государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования не осуществляло:

- государственную экспертизу информации о разведанных запасах полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;

- составление государственного баланса запасов полезных ископаемых; государственный учет участков недр, используемых для добычи полезных ископаемых и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых; государственная регистрация работ по геологическому изучению недр.

6. Проверкой деятельности Управления в сфере геодезии и картографии при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности в

соответствии с законодательством Республики Абхазия о лицензировании за проверяемый период, установлено, что в ряде случаев лицензии выдавались на руки соискателям без соответствующих отметок в книге учета (подпись получившего, вид деятельности, номер лицензии). Бухгалтерией Управления не ведётся учет остатков бланков строгой отчетности.

Проверкой установлено, что за одни и те же бланки лицензий оплата производилась как самим Управлением Министерству финансов Республики Абхазия, так и соискателями лицензий (при этом в платежном поручении отдельно указывается: оплата за бланк и госпошлина за вид лицензируемой деятельности) путем прямого перечисления в республиканский бюджет.

Согласно Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. №156н «Об утверждении типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия» - учет бланков строгой отчетности ведется на забалансовом счете 03 "Бланки строгой отчетности" в разрезе ответственных за их хранение и (или) выдачу лиц, мест хранения, в условной оценке: один бланк – 1 (один) рубль, а согласно представленным Управлением отчетным данным, списание выданных бланков лицензий бухгалтерией не проводилось. Так, на 01.01.2023 г. на забалансовом счете 03 "Бланки строгой отчетности" Управления, остаток бланков лицензий составляет – 0,9 тыс. руб., сумма которая перечислена в Министерство финансов Республики Абхазия за вышеуказанные 50 бланков лицензий формировалась из расчета 11 рублей 18 копеек за 1 (один) бланк.

Проверкой установлено, что в 2021 году Управлением выданы две лицензии без оплаты государственной пошлины: ООО «Галнерудпром» и ООО «Абхазбур». Оплата произведена в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия. Также установлено, что в 2022 году поступили средства в размере – 30,0 тыс. руб., в т.ч. Смыр С.В. – 15,0 тыс. руб., Эксузьян Ю.А. – 15,0 тыс. руб., однако Управлением вышеуказанным лицам лицензии не выдавались.

**7.** В нарушение части 1 статьи 120 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V за проверяемый период Управление не сдавало в Министерство финансов Республики Абхазия сводную бюджетную отчетность.

**8.** Трудовые договоры с работниками Управления не содержат описание должностей. Управлением не разработаны и не утверждены должностные инструкции работников.

В нарушение ст. 171 «Договоры о полной индивидуальной и коллективной (солидарной) материальной ответственности» Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 г. N 4246-с-V (с изм. от 09.01.2020 г.) Управлением не заключены договоры о материальной ответственности сотрудников, также не заключены договоры о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества, в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба.

**9.** В отсутствии приказов о премировании сотрудников за проверяемый период выплачено – 125,9 тыс. руб. В отсутствии приказов на постоянные доплаты к заработной плате за проверяемый период выплачено – 384,4 тыс. руб.

**10.** В нарушение «Особенностей направления работников в служебные командировки», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180, в командировочных удостоверениях отсутствуют печати и подписи должностных лиц организаций, в которые командировются работники. Также, в некоторых командировочных удостоверениях сотрудников, в графах «прибыл – убыл» проставлены печати гостиниц, отсутствует отчет о проделанной в командировках работе в форме письменного отчета, так за проверяемый период, согласно авансовым отчетам, командировочные расходы составили –

162,0 тыс. руб., также работники Управления не отчитывались о проделанной в указанных выше командировках работе в форме письменного отчета.

**11.** В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 11 апреля 2019 г. №70н «Об утверждении методических рекомендаций по применению классификации операций сектора государственного управления» затраты по аренде автомобиля бухгалтерией Управления учитывались по подстатьям 211 «заработная плата» и 213 «начисления на выплату по оплате труда» и выплаты производились арендодателю, как работнику Управления, на зарплатную банковскую карту. Всего за проверяемый период расходы по аренде автомобиля составили - 96,1 тыс. руб. (по подстатье 211 – 84,0 тыс. руб., по подстатье 213 – 12,1 тыс. руб.).

**12.** В нарушение ст.12 гл.2 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ за проверяемый период должностными лицами Управления инвентаризация основных средств не проводилась.

В нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 29 сентября 2014 г. № 86н и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 31.03.2003 г. N 93 "Об утверждении Методических указаний", основным средствам, числящимся на балансе Управления, не присвоены инвентарные номера и на них не заведены инвентарные карточки.

**13.** В нарушение пункта 5 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» Управлением ежеквартально не представлялась в Государственный комитет по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия информация о приобретении, списании, обмене, реализации и передаче основных средств, относящихся к республиканской собственности.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения

государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, состоящие на балансе Управления, не внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия, и, следовательно, отсутствует Свидетельство о внесении в Реестр собственности данных объектов.

14. Договором аренды от 10 сентября 2013 года №1, Государственное управление Республики Абхазия по геологии, геодезии и картографии (*Арендодатель, правопреемником которого является проверяемое Управление*) передало ООО «Багмаран» (Арендатору) в пользование и временное владение здание ремонтной мастерской расположенного по адресу: Республика Абхазия, Гулрыпшский район, село Мачара, ул. Пхазария, 17, общей площадью 840 кв.м., размер земельного участка, передаваемого в пользование вместе с арендуемым объектом - 0,91 га, стоимость объекта - 581,1 тыс. руб., срок аренды – 10 лет. Размер арендной платы - 7,0 тыс. руб. в месяц и оплачивается не позднее каждого 10-го числа следующим за отчетным. При невнесении арендной платы в срок, Арендодатель должен взыскивать ее в установленном порядке с начислением пени в размере 0,1% от просроченной суммы за каждый день просрочки.

Согласно Дополнительному соглашению от 30 апреля 2021 г. к вышеуказанному Договору, срок действия договора был продлен до 30 апреля 2028 г., размер земельного участка, переданного в пользование вместе с арендуемым объектом, изменен и составил - 0,80 га.

Общая сумма оплаты за период 2021-2022 гг., подлежащая к начислению Управлением в соответствии с условиями вышеуказанного договора, составляет 168,0 тыс. руб., при этом, проверкой установлено, что фактические арендные платежи, поступившие Управлению за проверяемый период, составили 252,0 тыс. руб., из которых была оплачена переходящая задолженность по арендной плате за 2019-2020 гг. в размере 168,0 тыс. руб., арендная плата за 2021 г. в размере 84,0 тыс. руб., а задолженность по

арендной плате за 9 месяцев 2022 г. (до отчуждения объекта у Управления, согласно сведениям о приватизации) составила 63,0 тыс. руб.

Следует отметить, что бухгалтерией Управления производилось начисление арендной платы за вышеуказанный объект по мере поступления, а данные о задолженности по арендной плате не были отражены в бухгалтерском учете Управления.

**15.** Согласно представленному бухгалтерией Управления отчету об исполнении бюджета администратора доходов бюджета, Управлением за 2021 г. запланированы доходы в сумме – 384,0 тыс. руб., за 2022 г. – 384,0 тыс. руб., фактические поступления за 2021 г. составили – 176,1 тыс. руб., за 2022 г. – 196,2 тыс. руб.

По данным, представленным Министерством финансов Республики Абхазия (письмо исх.№84 от 11.04.2023 г.) на запрос аудитора Контрольной палаты Республики Абхазия, общая сумма доходов, администрируемых Управлением за 2021 г. составила – 266,1 тыс. руб., что на 90,0 тыс. руб. больше, чем по предоставленным отчетным данным Управления, за 2022 год – 196,2 тыс. руб.

### **По Учреждению**

**1.** Согласно представленному бухгалтерией отчету об исполнении бюджета (за счет бюджетных средств): за 2021 г. на содержание Учреждения предусмотрено – 5 265,5 тыс. руб., исполнено – 2 830,3 тыс. руб. (53,75% от плана), не исполнено – 2 435,2 тыс. руб.; за 2022 год предусмотрено – 5 665,9 тыс. руб., исполнено – 5 557,3 тыс. руб. (98 % от плана), не исполнено – 108,6 тыс. руб.

**2.** В связи с отсутствием финансовой отчетности за 2021-2022 гг., директор Учреждения обязался (в объяснительной от 16.03.2023 г.) представить настоящей проверке отчетность за 2021 год до 5 апреля 2023 года, а отчетность за 2022 год до 31 мая 2023 года, в том числе акт инвентаризации основных средств на момент окончания 1-го квартала 2023 года. *Следует*



*отметить, что отчетность за 2021 год была представлена проверке в апреле 2023 г. Отчетность за 2022 г. так и не была представлена в указанный срок.*

**3.** В Учреждении отсутствует учетная политика для целей бюджетного учета, необходимая с момента перехода к применению Инструкции по бюджетному учету согласно Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н и Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. № 156н (в редакции от 18.02.2019 г.) "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия".

**4.** За счет бюджетных средств (с бюджетного счета) в 2021 году за разработку проектов законодательных и иных нормативно-правовых актов израсходовано 504,5 тыс. руб., в том числе, авансовые выплаты контрагентам в размере 30%, в общей сумме 393,8 тыс. руб., по договорам от 24.05.2021 г. №№ 1/РГ1/2021, 3/РГ1/2021, 4/РГ1/2021 с физическими лицами, гражданами Российской Федерации Соловьевой Л.Е., Бевзенко Р.С., Башариным А.В. Предметом договоров является разработка проектов градостроительного и земельного кодексов Республики Абхазия, срок выполнения работ – не позднее 31.10.2021 года (дополнительные соглашения о продлении сроков исполнения договоров, акты или отчеты о выполненной работе, проверке не представлены); по договорам от 24.05.2021 г. № 1/РГ2/2021 с физическим лицом, гражданином Российской Федерации Ламзой П.А. и от 24.05.2021 г. № 2/РГ2/2021 с физическим лицом, гражданином Республики Абхазия Тарба Б.Д., предметом которых является разработка проекта постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении Правил ведения кадастра недвижимости и Порядка переноса в кадастр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах», дополнительными соглашениями сторон, срок выполнения работы продлен до 30.11.2022 г.

В представленных договорах и актах выполненных работ по разработке проектов отсутствует информация, позволяющая установить

профессиональную квалификацию исполнителей, а также, в соответствующих случаях, результаты работ.

5. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Учреждением за счет бюджетных средств (с бюджетного счета) в 2022 году по подстатье 226 «Прочие, работы и услуги» - для погашения задолженности перед привлеченными физическими лицами в рамках работ по созданию Автоматизированной системы кадастра недвижимости израсходовано 1 978,3 тыс. руб., при этом следует отметить, что данные расходы должны были осуществляться по внебюджетному счету Учреждения в рамках исполнения Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г. «на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости» (АИСКН), что является нецелевым использованием бюджетных средств.

6. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Учреждением осуществлены расходы на банкет (контрагент - ИП Заркуа И.Р.) – в сумме 87,5 тыс. руб., согласно приказу Директора Учреждения №001- Б от 20.12.2022 г., а также, в связи с необходимостью оплаты задолженности за дополнительный заказ по новогоднему банкету за декабрь месяц 2022 г., согласно Приказу №01 от 11.01.2023 г. директора Учреждения, санкционировано выделение из внебюджетных средств на представительские расходы дополнительно 4,6 тыс. руб., что является нецелевым использованием внебюджетных средств Учреждения.

7. В Учреждении отсутствуют следующие локальные и нормативные акты, регламентирующие его деятельность (согласно Уставу):

- должностные инструкции работников Учреждения;
- положение об оплате труда работников Учреждения;
- положение о премировании работников Учреждения.

Трудовые договоры Учреждения с работниками не содержат описания должностей. Должностные инструкции работников, разработанные и утвержденные Учреждением, отсутствуют.

Отсутствуют соглашения о расторжении трудовых договоров с уволенными работниками, требуемые в соответствии со ст. 53 «Основания прекращения трудового договора» Трудового кодекса Республики Абхазия (от 10.10.2016 г. N 4246-с-V).

В Учреждении, в нарушение требований ст. 171 «Договоры о полной индивидуальной и коллективной (солидарной) материальной ответственности» Трудового кодекса Республики Абхазия (от 10.10.2016 г. N 4246-с-V не заключены договоры о материальной ответственности сотрудников, а также договоры о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества *(в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба)*.

Следует отметить, что работникам выплачивается заработная плата как из бюджетных, так и из внебюджетных средств Учреждения, что указано в «Расшифровке к сводной смете расходов по специальным средствам» Учреждения как «Доплата штатным работникам аппарата согласно штатному расписанию».

**8.** Проверкой правильности приобретения и списания горюче-смазочных материалов (ГСМ) в Учреждении установлено, что в нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. №600-с-XIII «О бухгалтерском учете», а также Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. N 86н (ред. от 23.11.2020 г.) "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету", путевые листы, являющиеся первичными учетными и оправдательными документами, на основании которых устанавливается фактический расход топлива, не составляются. Таким образом, в отсутствие оправдательных документов, списано за 2021 г. – 630,0 тыс. руб., из них по бюджетному счету - 395,5 тыс. руб., по внебюджетному счету - 234,5 тыс. руб. Также установлено, что списание прочих материальных запасов производилось без актов списания. За 2021 год списано прочих материальных запасов в отсутствие оправдательных документов на сумму –

183,4 тыс. руб., из них по бюджетному счету 5,6 тыс. руб., по внебюджетному счету - 177,8 тыс. руб.

**9.** В связи с отсутствием бухгалтерской отчетности за 2022 год проверкой не представляется возможным установить фактическое списание материальных запасов. Так, за этот период, расходы на приобретение материальных запасов составили – 1 223,6 тыс. руб., в том числе: на ГСМ – 677,1 тыс. руб., на прочие материальные запасы – 546,5 тыс. руб. При этом, затрачено: из бюджетных средств – 798,0 тыс. руб.; из внебюджетных средств – 425,6 тыс. руб.

**10.** Проверке не представлено документального подтверждения таможенного оформления материалов, приобретенных в Российской Федерации, принятых к учету как материальные запасы на сумму – 90,3 тыс. руб., а именно:

- (авансовый отчет б/н Вардания В. Д. от 17.09.2021 г.) на сумму – 24,9 тыс. руб. (картридж лазерный HP);

- (авансовый отчет б/н Вардания В. Д. от 06.05.2022 г.) на сумму – 29,9 тыс. руб. (картридж лазерный HP);

- (авансовый отчет б/н Сангулия Т.Б. от 26.12.2022 г.) на сумму – 35,5 тыс. руб. (видеокарты, бокс и переходник).

**11.** Для учета доходов и расходов, получаемых от приносящей доход деятельности, Учреждению открыт внебюджетный лицевой счет в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия (*генеральное разрешение №034137 от 17.03.2017 г.*), на который Учреждению как Исполнителю, за проверяемый период, поступали денежные средства исключительно за выполнение Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г. «на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости» (АИСКН) от Управления как Заказчика.

**Финансирование** в целях реализации мероприятий, согласно заключенному Государственному контракту №1 от 19.11.2020 г., происходило в рамках лимита, предусмотренного Инвестиционной

программой содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 годы (в общем, финансирование составляет **101 817,1 тыс. руб.**, что является полной стоимостью Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г.), из которого, по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»:

- в 2020 году профинансировано – 30545, 1 тыс. руб. (как аванс в размере 30%);

- в 2021 году профинансировано – 14 583,6 тыс. руб.;

- в 2022 году профинансировано – 51 597,5 тыс. руб.

Итого за 2021-2022 гг. профинансировано – 66181,1 тыс. руб.

Всего за период 2020-2022 гг. профинансировано – 96726,2 тыс. руб.

**Не профинансированный размер** окончательной оплаты по Государственному контракту №1 от 19.11.2020 г. **составляет 5090,9 тыс. руб.**

**12.** Штатная структура Учреждения (за счет внебюджетных средств) за проверяемый период разделена на административно-технический персонал и отдел «системы госкадастра объектов недвижимости», в котором, в том числе, предусмотрены штатные единицы главных специалистов без указания профиля должности, но с разными окладами: 10,0 тыс. руб. и 20,0 тыс. руб. Руководством Учреждения, на основании приказов директора, из внебюджетных средств выплачены премии отдельным работникам, начисленные в объеме 440,5 тыс. руб. за 2021 и 2022 гг. При этом, в Учреждении отсутствуют разработанные и утвержденные в установленном порядке критерии оценки эффективности трудовой деятельности сотрудников (служащих), необходимые в соответствии с пунктом 5 Указа Президента Республики Абхазия от 01.07.2015 г. N 183 "Об оптимизации штатной численности органов государственного управления и государственных учреждений Республики Абхазия".

**13.** На основании Распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 июля 2018 г. № 98 «О передаче ГУ «Государственная кадастровая палата» имущества, приобретенного в рамках Инвестиционной

программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017-2018 гг.», Учреждению были переданы товарно-материальные ценности общей стоимостью 47 790,2 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия 16 марта 2023 г., была проведена выборочная проверка наличия переданного имущества, закреплённая отдельным актом.

В процессе проверки выявлено отсутствие 6 (шести) ноутбуков HP 17-BS015UR. Позже Учреждением был представлен акт о списании групп объектов основных средств (кроме транспортных средств), а именно вышеуказанных ноутбуков в связи с их физическим износом и как подлежащих ремонту.

В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016 г. №156Н (ред. от 18.02.2019 г.) "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия», дефектные акты и ведомости на неработающее оборудование отсутствуют. Также отсутствуют технические заключения эксперта о состоянии списанных основных средств.

В нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 29 сентября 2014 г. № 86н и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 31.03.2003 г. N 93 "Об утверждении Методических указаний", основным средствам, числящимся на балансе Учреждения, не присвоены инвентарные номера и на них не заведены инвентарные карточки.

В связи с неготовностью в Учреждении, в период основного этапа настоящей проверки, финансовой отчетности и учетной документации за 2022 г, в отсутствии списка основных средств и ведомости начисления амортизации и по причине не проводившейся должностными лицами Учреждения за 2022 г. ежегодной обязательной инвентаризации основных средств (положенной в соответствии со ст.12 гл.2 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХIII), установить правильность учёта и списания основных средств за 2022 г. не представилось возможным.

## **9. Предложения.**

### **Управлению:**

1. Исполнять в полном объеме функции, возложенные на него Положением, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2015 г. N 194.

2. В соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 30.06.2004 г. N 913-с-XIV (ред. от 12.05.2014 г.) "О недрах", принимать решения по результатам конкурсов или аукционов для целей разведки и добычи полезных ископаемых и иных целей.

3. Не выдавать лицензии, в отсутствие документов, подтверждающих уплату государственной пошлины. Вести лицензионные дела в соответствии со ст. 19 «Лицензионное дело» Закона Республики Абхазия от 23.07.2015 г. N 3847-с-V (ред. от 03.03.2023 г.) "О лицензировании отдельных видов деятельности". Вести книгу учета выданных лицензий надлежащим образом и вести учет остатков бланков строгой отчетности. Впредь правильно определять расчеты как за бланки лицензий в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.06.2022 г. N 70 "Об установлении цены на бланк лицензии для лицензирующих органов", так и по оплате сборов и пошлин со стороны получателей лицензий.

4. В целях исполнения требований части 1 статьи 120 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V принимать необходимые меры для своевременной сдачи в Министерство финансов Республики Абхазия сводной бюджетной отчетности.

5. Привести трудовые договоры с работниками Управления в соответствие со ст. 29 «Содержание и условия трудового договора» Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 г. N 4246-с-V. Разработать и утвердить должностные инструкции, подписать их с каждым работником; в соответствии с ст. 171 «Договоры о полной индивидуальной и коллективной (солидарной) материальной ответственности» Трудового кодекса Республики

Абхазия от 10.10.2016 г. N 4246-с-V (с изм. от 09.01.2020 г.) разработать и заключить с работниками договоры о полной индивидуальной и коллективной (солидарной) материальной ответственности, с приложениями о закреплённом за ними имуществе; издавать приказы о премировании работников и на постоянные доплаты к заработной плате в полном объеме с указанием оснований.

**6.** Впредь оформлять командировки работников Управления в строгом соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2011 г. № 191 «Об особенностях направления работников в служебные командировки». Ввести в обязательную практику письменные отчеты работников о проделанной в командировках работе.

**7.** Впредь не учитывать затраты по аренде автомобиля по подстатьям 211 «заработная плата» и 213 «начисления на выплату по оплате труда» и производить выплаты согласно Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 11 апреля 2019 г. №70н «Об утверждении методических рекомендаций по применению классификации операций сектора государственного управления».

**8.** Следовать «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 29 сентября 2014 г. № 86н и Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 31.03.2003 г. N 93 "Об утверждении Методических указаний", а также проводить ежегодную обязательную инвентаризацию основных средств в соответствии со ст.12 гл.2 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ. Привести в соответствие учёт основных средств. Впредь проводить обязательную инвентаризацию основных средств с присвоением инвентарных номеров и заведением инвентарных карточек.

**9.** Во исполнение пункта 5 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 октября 2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» ежеквартально



представлять в Государственный комитет по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия информацию о приобретении, списании, обмене, реализации и передаче основных средств, относящихся к республиканской собственности.

**10.** Обратиться в Государственный комитет по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия на предмет внесения сведений о собственности Управления в Реестр государственной собственности Республики Абхазия и получения соответствующих свидетельств (в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. N 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности»).

**11.** Взыскать задолженность с бывшего арендатора в размере 63,0 тыс. руб. по арендной плате за 9 месяцев 2022 г. (образовавшуюся до отчуждения объекта у Управления) по Договору аренды от 10 сентября 2013 года №1, за пользование и временное владение зданием ремонтной мастерской, расположенным по адресу: Республика Абхазия, Гулрыпшский район, село Мачара, ул. Пхазария, 17, а также внести соответствующие изменения в учетные данные по основным средствам Управления в связи с приватизацией вышеуказанного объекта.

**12.** В соответствии со ст. 86 «Бюджетные полномочия администратора доходов бюджета» Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия", при формировании отчетности (по форме 12 БО) по доходной части бюджета, включать актуальные сведения по показателям. Учесть расхождение сведений с Министерством финансов Республики Абхазия об исполнении бюджета администратора доходов бюджета за 2021 г. и впредь исключить таковое. Осуществлять начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, а также соответствующих пеней и штрафов.

## Учреждению:

1. Осуществлять операции с бюджетными и внебюджетными средствами в соответствии со ст. 89 «Особенности правового положения бюджетных учреждений» Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. N 3513-с-V (ред. от 05.08.2022 г., с изм. от 30.12.2022 г.) "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия", в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. N 86н (ред. от 23.11.2020 г.) "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету", в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26.12.2016 г. N 216 "Об утверждении "Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения", в соответствии с иными нормативно-правовыми актами Республики Абхазия.

2. Вести финансовый учет, составлять и своевременно представлять отчетность, в том числе, по основным средствам в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016 г. N 157 н (ред. от 16.05.2019 г., с изм. от 18.01.2020 г.) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия", Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 31.03.2003 г. N 93 "Об утверждении Методических указаний" по инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

3. Предоставить не позднее 28 июля 2023 г. финансовую отчетность за 2022 год, в том числе акт инвентаризации основных средств на момент окончания 1-го квартала 2023 года.

4. Разработать и утвердить учетную политику с необходимыми приложениями для целей бюджетного учета в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н и Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. № 156н (в редакции от

18.02.2019 г.) "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия".

5. Представить не позднее 28 июля 2023 г. в Контрольную палату Республики Абхазия письменный отчет о проделанной работе с приложением актов выполненных работ и конкретных результатов в виде «проектов законодательных и иных нормативно-правовых актов», с информацией о профессиональной квалификации исполнителей - по оплаченным за счет бюджетных средств (с бюджетного счета) в 2021 году договорам от 24.05.2021 г. №№ 1/РГ1/2021, 3/РГ1/2021, 4/РГ1/2021 с физическими лицами, гражданами Российской Федерации Соловьевой Л.Е., Бевзенко Р.С., Башариным А.В. и по договорам от 24.05.2021 г. № 1/РГ2/2021 с физическим лицом, гражданином Российской Федерации Ламзой П.А. и от 24.05.2021 г. № 2/РГ2/2021 с физическим лицом, гражданином Республики Абхазия Тарба Б.Д.

6. В связи с тем, что для погашения задолженности перед привлеченными физическими лицами в рамках работ по созданию Автоматизированной системы кадастра недвижимости израсходовано из бюджетных средств 1 978,3 тыс. руб., а данные расходы должны были осуществляться по внебюджетному счету Учреждения в рамках исполнения Государственного контракта №1 от 19.11.2020 г. «на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости» (АИСКН), впредь не осуществлять за счет бюджетных средств (с бюджетного счета) расходы по обязательствам, возникшим в рамках соглашений, контрактов, договоров, оплата которых предусмотрена за счет внебюджетных средств.

7. Сформировать, согласовать и утвердить в установленном порядке штатное расписание Учреждения (за счет бюджетных средств) в соответствии с его целями и задачами.

Штатную структуру Учреждения (за счет внебюджетных средств) привести в соответствие с примерным штатным расписанием, установленным

Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 23 сентября 2020 г. № 177 «Об утверждении технического задания на создание автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости Республики Абхазия», в том числе и в целях реализации поставленных задач собственными силами, без привлечения сторонних физических лиц по трудовым договорам для выполнения профильных для Учреждения работ.

Разработать и утвердить следующие локальные и нормативные акты, регламентирующие его деятельность (согласно Уставу):

- должностные инструкции работников Учреждения;
- положение об оплате труда работников Учреждения;
- положение о премировании работников Учреждения.

Составить и подписать с работниками Учреждения должностные инструкции к трудовым договорам с полным описанием функции должности.

Впредь заключать соглашения о расторжении трудовых договоров с увольняющимися работниками в соответствии со ст. 53 «Основания прекращения трудового договора» Трудового кодекса Республики Абхазия.

Разработать, утвердить, заключить договоры о материальной ответственности работников, а также договоры о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества (в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба), с приложениями соответствующих списков вверенного имущества, в соответствии со ст. 171 «Договоры о полной индивидуальной и коллективной (солидарной) материальной ответственности» Трудового кодекса Республики Абхазия.

**8.** Производить списание материальных запасов, в том числе, горюче-смазочных материалов, прочих материальных запасов в соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», а также, в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. N 86н (ред. от 23.11.2020 г.)

"Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету", их списание не производить без соответствующих актов с приложением первичных оправдательных документов.

**9.** В соответствии с таможенным законодательством Республики Абхазия и соответствующими нормативно – правовыми актами, произвести таможенное оформление материалов, приобретенных главным бухгалтером и директором Учреждения в Российской Федерации (согласно авансовым отчетам) за проверяемый период 2021-2022 гг. – «материальных запасов» на сумму – 90,3 тыс. руб.

**10.** Принять к сведению требования Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 марта 2009 г. N 28 «О нормах и нормативах на представительские расходы, расходы на рекламу и на подготовку и переподготовку кадров» и не осуществлять несоответствующие ему расходы как представительские, в нарушение порядка исполнения бюджетов в части расходования средств (в том числе и по праздничным банкетам).

**11.** Во исполнение положений Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016 г. №156Н (ред. от 18.02.2019 г.) "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия», составлять дефектные акты и ведомости на неработающее оборудование, а также получать технические заключения эксперта о состоянии списываемых основных средств в соответствующих случаях.

Во исполнение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазии от 29 сентября 2014 г. № 86н и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 31.03.2003 г. N 93 "Об утверждении Методических указаний", основным средствам, числящимся на балансе, присвоить инвентарные номера и завести на них инвентарные карточки.

## **10. Другие предложения:**

- 1.** Направить отчёт в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.
- 2.** Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.
- 3.** Направить информационное письмо Премьер-министру Республики Абхазия.
- 4.** Направить представления в Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру и Государственное учреждение Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру «Государственная кадастровая палата».
- 5.** Направить в Министерство финансов Республики Абхазия уведомление о применении мер бюджетного принуждения.
- 6.** Направить письмо в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия.
- 7.** Направить отчет в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия.

**Аудитор**

**Б. Торчуа**