

Утверждено
решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «15» мая 2025 г. №7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда
Республики Абхазия за 2024 год

Общие положения

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2024 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено Контрольной палатой Республики Абхазия по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия (далее – Фонд) за 2024 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 марта 2025 года № 65.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об

исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда за 2024 год Закону Республики Абхазия от 28 декабря 2023 года № 5814-с-VII «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2024 год» (далее – Закон).

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, приказами и распоряжениями Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия», утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 года № 4 (далее – Устав).

Согласно Уставу, Фонд осуществляет свою деятельность в целях аккумулирования целевых внебюджетных средств и их использования для государственного пенсионного обеспечения граждан Республики Абхазия.

Исполнение бюджета Фонда по доходам и расходам отражено в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование статей	План	Факт	Исполнение, %
Остаток средств на 01.01.2024 г.		207 358,4	
Доходы	1 565 726,5	1 587 771,7	101,4
Расходы	1 565 726,5	1 547 253,9	98,8
Остаток средств на 01.01.2025 г.		247 876,2	

Остаток денежных средств на 01.01.2024 года составлял 207 358,4 тыс. руб. Бюджет Фонда в 2024 году исполнен с превышением доходов над расходами в

сумме 40 517,80 тыс. руб. На 01.01.2025 г. остаток средств составил 247 876,2 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета

В соответствии со статьей 1 Закона доходы утверждены в сумме 1 565 726,5 тыс. руб., фактически в бюджет Фонда поступило 1 587 771,7 тыс. руб., или 101,4 % исполнения. В сравнении с 2023 годом прогнозное значение доходов Фонда увеличилось на 85 418,2 тыс. руб., фактическое исполнение увеличилось на 136 778,0 тыс. руб., в том числе доходы Фонда по поступлениям страховых взносов – на 181 665,4 тыс. руб., по специальным системам налогообложения – на 1 163,7 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №2.

Таблица №2
(тыс. руб.)

№ п/п	Код вида доходов, КОСГУ	Наименование статей доходов	Утвержд. бюджет. назнач. на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Исполнение, %	Отклонение, +/-	Удельный вес, %
1	1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	1 565 726,5	1 587 771,7	101,4	22 045,2	100,0
2	1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	1 479 615,0	1 465 812,0	99,1	-13 803,0	92,3
3	1 07 01 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	874 615,0	938 713,3	107,3	64 098,3	59,1
4	1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	605 000,0	527 098,7	87,1	-77 901,3	33,2
5	1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	23 090,6	26 766,8	115,9	3 676,2	1,7
6	1 05 03 010 03 0000 110	Патентная система налогообложения	3 020,9	3 743,6	123,9	722,7	0,2
7	1 09 02 000 00 0000 110	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	60 000,0	89 803,7	149,7	29 803,7	5,7
8	1 19 09 030 00 0000 180	Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	1 645,6	-	1 645,6	0,1

Основным источником доходов бюджета Фонда являются страховые взносы, размер которых в соответствии со ст. 1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен:

- в размере 13,5 % для работодателей - предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности (кроме бюджетных организаций);

- в размере 10 % для бюджетных и общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям;

- в размере 5 % от дохода индивидуальных предпринимателей (граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица);

- в размере 10 % суммы гонорара для работодателей - предприятий, учреждений и организаций, выплачивающих за работу авторский гонорар;

- в размере 1 % от заработной платы работников предприятий, учреждений и организаций.

Статьей 5¹ вышеуказанного Закона установлены страховые взносы и платежи по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам.

Согласно ст. 6 вышеуказанного Закона Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, Агентство правительственной связи Республики Абхазия, Государственная миграционная служба Республики Абхазия, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, Государственный таможенный комитет Республики Абхазия, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, лиц младшего, среднего

начальствующего, старшего начальствующего, высшего начальствующего состава таможенных органов, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд.

Источником доходов бюджета Фонда также являются поступления от специальных систем налогообложения, в соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12.07.2006 года №1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности» и ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03.08.2018 года №4466-с-VI «О патентной системе налогообложения» - 12 % от уплаты специального налога и средств, поступивших по патентной системе налогообложения.

Следует отметить, что в Приложении №1 к Закону доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. Таким образом, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» 1 07 01 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» 1 07 01 020 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 020 00 0000 160;

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, в Отчете в структуре доходной части данные виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «страховые взносы и

платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия».

В таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету сумма задолженности по страховым взносам, поступившая в Фонд, отражена по коду 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье **011** - задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье **010** – вся сумма задолженности, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

Поступление по группе доходов «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды» составило в общей сумме 1 465 812,0 тыс. руб., что на 13 803,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 99,1 % исполнения (в сравнении с исполнением 2023 года исполнение увеличилось на 181 665,4 тыс. руб.), из них:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 938 713,3 тыс. руб., что на 64 098,3 тыс. руб., больше утвержденного показателя, или 107,3 % исполнения;

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия – 527 098,7 тыс. руб., что на 77 901,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 87,1 % исполнения.

Поступление в бюджет Фонда отчислений от специального налога на отдельные виды деятельности составило 26 766,8 тыс. руб., что на 3 676,2 тыс. руб. больше утвержденного показателя, или 115,9 % исполнения. Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Поступление в бюджет Фонда отчислений от патентной системы налогообложения составило 3 743,6 тыс. руб., что на 722,7 тыс. руб. больше утвержденного показателя, или 123,9 % исполнения. Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

В бюджет Фонда за 2024 год поступили доходы по статье **«Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** в сумме 89 803,7 тыс. руб., при утвержденном показателе 60 000 тыс. руб., или 149,7 % исполнения. Фондом приняты меры по беспорному взысканию задолженности (по инкассовым поручениям) в сумме 26 250,0 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно Отчету, просроченная задолженность по страховым взносам на 01.01.2024 г. составляет 404 275,7 тыс. руб., при этом к поступлению запланирована лишь сумма 60 000,0 тыс. руб. Таким образом, лишь 14,8 % дебиторской задолженности от всей суммы задолженности на 01.01.2024 г. прогнозировалась к взысканию в 2024 г. При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

Исполнение утвержденных показателей по поступлению задолженности и исполнение относительно фактически имеющегося объема задолженности отражены в Таблице № 3.

Динамика исполнения суммы задолженности 2022-2024 гг.

Таблица № 3

(тыс. руб.)

	2022			2023			2024		
	прогноз	исполнение	%	прогноз	исполнение	%	прогноз	исполнение	%
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	130 525,2	68 104,0	52,2	60 000,0	116 160,1	193,6	60 000,0	89 803,7	149,7
Согласно запрошенным данным у Фонда									
	факт 01.01.22	исполнение	%	факт 01.01.23	исполнение	%	факт на 01.01.24	исполнение	%
Фактическая (просроченная) дебиторская задолженность по страховым взносам	335 350,3	68 104,0	20,3	414 017,4	116 160,1	28,1	404 275,7	89 803,7	22,2

Из Таблицы №3 следует, что за последние три года поступления по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» не превышают 22,2 % от реального объема задолженности, при этом фактическая задолженность за указанный период

увеличилась на 68 925,4 тыс. руб. Также следует отметить, что в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2024 г. указано исполнение данного показателя в объеме 149,7 %, при этом исполнение относительно имеющейся задолженности составило всего лишь 22,2 %. Данный факт, не дает возможности реальной оценки эффективности работы Фонда в части мобилизации просроченной задолженности по страховым взносам и платежам.

Следует отметить, что по запросу Контрольной палаты Республики Абхазия Фондом представлен «сводный отчет за 2024 год по расчетным ведомостям в разрезе районных отделений и г. Сухум» (далее – сводный отчет), по данным которого общая дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2024 г. составляет 454 495,0 тыс. руб., на 01.01.2025 г. – 582 776,4 тыс. руб. Согласно примечаниям к данной таблице, в сводном отчете отражены только данные организаций, представивших расчетные ведомости в Фонд за 2024 год, при этом не все организации, перечисляющие страховые взносы, сдают отчеты. Более того, индивидуальные предприниматели не представляют расчетные ведомости. Фондом также представлен список 467 организаций (юридические лица и бюджетные организации: Министерство иностранных дел Республики Абхазия, Торгово-промышленная палата Республики Абхазия, НП «Ассоциация Предпринимателей Абхазии» и др.), не представивших расчетные ведомости за 2024 год. Таким образом, сводный отчет не дает достоверной и полной информации о начисленных и перечисленных страховых взносах, таким образом, сумма дебиторской задолженности является неполной.

По представленным данным Фонда, 92 организации имеют задолженность свыше 500,0 тыс. руб., и на 01.01.2025 года задолженность по ним составила 421 372,0 тыс. руб. (в сравнении с данными на 01.01.2024 г. увеличилась на 58 857,1 тыс. руб.). Наибольшие суммы задолженностей по страховым платежам приходятся: по г. Сухум – РУП «Черноморэнерго» – 143 120,4 тыс. руб., ООО «Вина и воды Абхазии» – 34 048,4 тыс. руб., РУП «Абхазская железная дорога» – 33 054,1 тыс. руб., ЧОШ «Альфа» – 9 499,5 тыс. руб., ООО «АВАИ-АГРО» – 6 805,7 тыс. руб., РУП пансионат «Айтар» – 3 223,6 тыс. руб.; *Гагрский район* –

РУП «Гагрский лесхоз» – 30 421,5 тыс. руб., МУП Администрации Гагрского района «Комбинат по благоустройству города» – 14 309,4 тыс. руб., ООО «ТоргСервис – Абхазия» – 5 040,9 тыс. руб., ООО «Самшитовая роща» – 2 771,1 тыс. руб.; *Гудаутский район* – Гудаутский филиал РУП «Черноморэнерго» – 5 442,8 тыс. руб., МУП «Гудаутская ремонтно-строительная организация» – 4 957,3 тыс. руб., Отдел образования Администрации Гудаутского района – 3 301,5 тыс. руб., ООО «Готика» – 1 652,1 тыс. руб., ООО Фирма «СЭНС» – 1 318,6 тыс. руб.; *Гулрыпшский район* – ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» – 7 006,3 тыс. руб., РУП ДРСУ-3 ГК «Абхазавтодор» – 1 643,6 тыс. руб., ООО «Кяласурская Промышленная Компания» – 838,9 тыс. руб., ООО «Вектор-плюс» – 805,3 тыс. руб.; *Сухумский район* – ГП «Абхазберегозащита» – 6 822,3 тыс. руб., ООО «Сухумский ДООЗ «Апсны»» – 5 131,1 тыс. руб., Сухумский районный филиал РУП «Черноморэнерго» – 2 319,0 тыс. руб.; *Ткуарчалский район* – ГСФ «Ткуарчалстрой» – 17 551,9 тыс. руб., ГУ «Ткуарчалское жилищно-коммунальное хозяйство» – 6 061,4 тыс. руб., Ткуарчалский филиал РУП «Черноморэнерго» – 4 175,5 тыс. руб., ООО СП «Камни Ходжала» – 1 867,2 тыс. руб., ООО «СтройДом-2022» – 1 774,6 тыс. руб.; *Очамчырский район* – ООО «Абхазская Фруктовая компания и Ко» – 5 826,8 тыс. руб., Очамчырский филиал РУП «Черноморэнерго» – 3 509,4 тыс. руб., ООО «Ачба Иашта» – 2 434,5 тыс. руб., Очамчырский хлебзавод ГК «Абхазхлеб» – 1 202,2 тыс. руб., ООО «Кындыг Агро» – 982,1 тыс. руб.

Согласно представленной информации (расшифровка поступлений по инкассовым поручениям), в 2024 году по районам и г. Сухум 102 организациям выставлены инкассовые поручения на общую сумму 30 655,5 тыс. руб. Также на 01.01.2024 года имеются переходящие остатки по ранее выставленным инкассовым поручениям 124 организациям на сумму 30 461,8 тыс. руб. По 12 организациям с переходящими остатками в 2024 году вновь выставлены инкассовые поручения. Таким образом, по итогам 2024 года (с учетом переходящих инкассовых поручений) 214 организациям выставлено инкассовых поручений на сумму 61 117,3 тыс. руб., при этом по инкассовым поручениям поступило лишь

26 250,0 тыс. руб., то есть 29,2 % средств по доходу ***«Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»*** (89 803,7 тыс. руб.).

Согласно расшифровке поступлений по инкассовым поручениям, переходящие остатки на 01.01.2025 года составляют 33 292,5 тыс. руб. с учетом отзывать инкассовых поручений по 8 организациям на общую сумму 1 574,7 тыс. руб., в том числе: по г. Сухум – ООО «Строймонтаж-2» – сумма, выставленная в 2024 году – 500,0 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2025 г. – 0,0 тыс. руб., Сухумский гос.хлебзавод №2 ГК «Абхазхлеб» – сумма, выставленная в 2025 году – 100,0 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2025 г. – 0,0 тыс. руб., ООО «Маяк-Т» – сумма, выставленная в 2024 году – 28,3 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2025 г. – 0,0 тыс. руб., ООО «Юг Трейд Инвест» – сумма, выставленная в 2024 году – 4,1 тыс. руб., сумма списания – 0,5 тыс. руб., остаток на 01.01.2025 г. – 0,0 тыс. руб.; Сухумский район – ГП «Абхазберегозащита» – сумма, выставленная в 2024 году – 1 000,0 тыс. руб., сумма списания – 500,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2025 г. – 0,0 тыс. руб.; Гулрыпшский район – РУП «Гулрыпшский лесхоз» – остаток на 01.01.2024 г. – 288,9 тыс. руб., сумма, выставленная в 2024 году – 230,6 тыс. руб., сумма списания – 213,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2025 г. – 0,0 тыс. руб., ООО «Ясень 2014» – остаток на 01.01.2024 г. – 186,4 тыс. руб., сумма, выставленная в 2024 году – 0,0 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2025 г. – 100,0 тыс. руб., ООО Футбольный клуб «Абазг» – остаток на 01.01.2024 г. – 50,0 тыс. руб., сумма, выставленная в 2024 году – 0,0 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2025 г. – 0,0 тыс. руб. Основания для отзыва инкассовых поручений не представлены.

Следует отметить, что согласно представленным документам, большинство инкассовых поручений выставлено организациям, задолженности которых не превышают 100,0 тыс. руб.; организациям, имеющим задолженности свыше 500,0 тыс. руб., выставлены инкассовые поручения, на суммы в разы меньше имеющейся задолженности. По 139 инкассовым поручениям суммы не списаны.

Так например, по г. Сухум: у РУП «Черноморэнерго» задолженность перед Фондом на 01.01.2024 г. – 128 513,5 тыс. руб., инкассовое поручение – 5 000,0 тыс. руб., списано – 5 000,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2025 г. – 143 120,4 тыс. руб.; задолженность ООО «Вина и воды Абхазии» на 01.01.2024 г. – 19 760,4 тыс. руб., инкассовое поручение – 10 000,0 тыс. руб., списано – 10 000,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2025 г. – 34 048,4 тыс. руб.; по Сухумскому району: задолженность ГП «Абхазберегозащита» на 01.01.2024 г. – 7 192,4 тыс. руб., инкассовое поручение – 1 000,0 тыс. руб., списано – 500,0 тыс. руб., отозвано – 500,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2025 г. – 6 822,3 тыс. руб. и т.д.

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия усматривает низкий уровень администрирования доходов в части мобилизации просроченной задолженности.

В 2024 году в бюджет Фонда поступили незапланированные денежные средства в сумме 1 645,6 тыс. руб. по доходу «Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов». В примечании к расшифровке указано, что эти суммы являются возвратами денежных средств от Отделов социального обеспечения районов и города Сухум в связи со смертью получателей пенсий.

Анализ исполнения расходной части бюджета

Согласно статье 1 Закона общий объем расходов Фонда на 2024 год утвержден в сумме 1 565 726,5 тыс. руб., кассовое исполнение – 1 547 253,9 тыс. руб., что на 18 472,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, исполнение составило 98,8 %.

Исполнение расходной части бюджета Фонда без разбивки по категориям пенсионеров отражено в Таблице № 4.

Таблица № 4
(тыс. руб.)

№ п/п	Код вида расходов	Наименование статей расходов	Утвержден.бюджетн. ассигнования на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Исполнение, %	Отклонение, +/-	Удельный вес, %
1		ВСЕГО	1 565 726,5	1 547 253,9	98,8	-18 472,6	

2	01 00	Общегосударственные вопросы	40 658,5	24 853,7	61,1	-15 804,8	1,6
3	01 11	Другие общегосударственные вопросы	40 658,5	24 853,7	-	-	-
4		Обеспечение выполнения функций аппарата Фонда	37 658,5	22 628,8	60,1	-15 029,7	1,5
5		Возмещение излишне выплаченных сумм пенсий и доплат Российской Федерации	3 000,0	2 224,9	74,2	-775,1	9,0
6	11 00	Социальная политика	1 525 068,0	1 522 400,2	99,8	-2 667,8	98,4
7	11 02	Пенсионное обеспечение:	1 525 068,0	1 522 400,2	99,8	-2 667,8	100,0
8		<i>на выплату пенсий и пособий</i>	1 174 745,8	1 075 116,5	91,5	-99 629,3	70,6
9		<i>ежемесячная доплата к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансфер)</i>	345 322,2	444 575,8	128,7	99 253,6	29,2
10		<i>на финансирование выплат пособий на погребение</i>	5 000,0	2 707,9	54,2	-2 292,1	0,2

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» кассовое исполнение составило 24 853,7 тыс. руб., что на 15 804,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 61,1 % исполнения. Раздел включает в себя следующие показатели:

1) обеспечение выполнения функций аппарата Фонда – исполнение составило 22 628,8 тыс. руб., или 60,1 %;

2) возмещение, излишне полученных неправомочными лицами (родственниками умерших, которые не всегда своевременно производят регистрацию фактов смерти) сумм пенсий Российской Федерации и доплат к ним, согласно соглашению от 14.04.2015 года между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающим в Республике Абхазия – 2 224,9 тыс. руб., или 74,2 % исполнения. По запросу Контрольной палаты Республики Абхазия Фондом представлен список для

возмещения излишне полученных неправомочными лицами сумм пенсий и доплат к ним по 58 гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим в Республике Абхазия.

Исполнение бюджета Фонда осуществлялось по следующим КОСГУ:

- **210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»** – 16 311,4 тыс. руб., или 99,9 % исполнения, в том числе по подстатье 211 «Заработная плата» - 14 245,8 тыс. руб., или 99,9 %; по подстатье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 2 065,6 тыс. руб., или 99,9 %;

- **220 «Оплата работ, услуг»** - 2 968,8 тыс. руб., или 16,5 % исполнения, в том числе: услуги связи (мобильная связь и интернет) – 347,9 тыс. руб., транспортные услуги – 23,0 тыс. руб., коммунальные услуги (электроснабжение) – 8,8 тыс. руб., работы, услуги по содержанию имущества (ремонт а/м, обслуживание орг. техники) – 306,5 тыс. руб. и по прочим работам, услугам кассовые расходы – 2 282,6 тыс. руб., в том числе: услуги банка – 39,4 тыс. руб., подписка на газеты и журналы – 50,5 тыс. руб., использование сервера, техническое сопровождение серверной инфраструктуры – 2 100,0 тыс. руб., страховка служебного автотранспорта – 37,5 тыс. руб., право пользования программой «Статус – Законодательство РА» – 12,0 тыс. руб., комиссионное вознаграждение за оформление автомобиля – 2,5 тыс. руб., оценка стоимости автомобиля – 12,2 тыс. руб., прочие работы и услуги – 28,5 тыс. руб.

Следует отметить, что Фондом представлена запрошенная информация по оказанию услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по договорам, заключенным с ООО «Языки Кавказа». Всего за 2024 г. Фондом по актам выполненных работ на общую сумму 2 100,0 тыс. руб. выплачено иностранной организации ООО «Языки Кавказа» 2 100,0 тыс. руб.

В 2022 году Фонд (далее – Заказчик) заключил дополнительные соглашения к договорам с ИП Гагиевым Р.И. (далее – Исполнитель):

- Дополнительное соглашение № 2 от 04.07.2022 г. к Договору № 3 от 01.08.2020 г. аренды сервера, выполнение поддержки сервера, по техническому сопровождению серверной инфраструктуры и ЛВС (СКС) локальной вычислительной системы - общая стоимость работ составляет 600,0 тыс. руб. в год (с ежемесячной абонентской платой за оказанные услуги в размере 50,0 тыс. руб.). Согласно п. 1 Дополнительного соглашения «Заказчик дает Исполнителю согласие на уступку, передачу прав и обязанностей Исполнителя, предусмотренных Договором № 3 от 01.08.2020 г., в адрес ООО «Языки Кавказа»», генеральным директором которого является Гагиев Р. И. В 2024 г. Фондом произведена оплата на сумму 600,0 тыс. руб.;

- Дополнительное соглашение № 3 от 05.07.2022 г. к Договору № 3 от 01.08.2020 г. аренды сервера, выполнение поддержки сервера, по техническому сопровождению серверной инфраструктуры и ЛВС (СКС) локальной вычислительной системы, согласно которому ООО «Языки Кавказа» в лице генерального директора Гагиева Р. И. - «Исполнитель» на основании Договора уступки права требования (цессии) №2 от 04.07.2022 г. и Заказчик заключили соглашение о внесении изменения в части 10 Договора, реквизиты Исполнителя изложить в следующей редакции: ООО «Языки Кавказа», адрес: 369002, Карачаево – Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Космонавтов, д. 74, кв.6, в АО «Тинькофф Банк» БИК 044525974;

- Дополнительное соглашение № 1 от 08.07.2022 г. к Договору № 6 от 18.08.2021 года на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) - общая стоимость работ составляет 1 500,0 тыс. руб. в год (с ежемесячной платой за оказанные услуги в размере 125,0 тыс. руб.). Согласно п. 1 Дополнительного соглашения «Заказчик дает Исполнителю согласие на уступку, передачу прав и обязанностей Исполнителя, предусмотренных Договором № 6 от 18.08.2021 г., в адрес ООО «Языки Кавказа»», генеральным директором которого является Гагиев Р. И. В 2024 г. Фондом произведена оплата на сумму 1 500,0 тыс. руб.

Согласно ч. 1, 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций», Иностранные организации уплачивают налоги по доходам по ставке 20%, налог с доходов исчисляется и удерживается лицом, осуществляющим такие выплаты (налоговым агентом). Таким образом, в нарушение ч. 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций» Фонд не удержал налог на прибыль с ООО «Языки Кавказа», и бюджет недополучил доходы в сумме 420,0 тыс. руб. (в 2023 г. бюджет также недополучил доходы в сумме 420,0 тыс. руб.).

Всего за период 2019 – 2024 гг. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа» выплачено 17 656,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 17 656,5 тыс. руб.

При этом Фондом не представлена информация об окончательных сроках реализации данной программы и результатах использования, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и целесообразность расходов в сумме 17 100,0 тыс. руб., запланированных на 2024 год в расходной части бюджета Фонда.

- **290 «Прочие расходы»** при прогнозе 3 185,0 тыс. руб., кассовый расход – 2 402,3 тыс. руб., или 75,4 %, в том числе: возмещение, погашение излишне полученных неправомочными лицами сумм пенсий Российской Федерации и доплат к ним – 2 224,9 тыс. руб., прочее – 177,4 тыс. руб.;

- **300 «Поступление нефинансовых активов»** при прогнозе 3 215,8 тыс. руб., кассовый расход – 3 171,2 тыс. руб., или 98,6 %, в том числе:

- подстатья 310 «Увеличение стоимости основных средств» при плане – 1 417,0 тыс. руб., кассовые расходы – 1 413,9 тыс. руб., в том числе: приобретение автомашины Honda CR-V 2007 года выпуска в сумме 750,0 тыс. руб.; офисной мебели – 216,2 тыс. руб.; оргтехники – 168,5 тыс. руб.; кулера, металлопластиковой конструкции – 117,0 тыс. руб.; генератора – 114,0 тыс. руб.; видеокамер,

бесперебойника, калькуляторов, стабилизатора, маршрутизатора, флешек – 48,2 тыс. руб.;

- подстатья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – при плане – 1 798,8 тыс. руб., кассовый расход – 1 757,3 тыс. руб., в том числе: ГСМ – 950,0 тыс. руб., запчасти – 231,2 тыс. руб., масло машинное – 70,0 тыс. руб., шины – 76,0 тыс. руб., картриджи – 36,7 тыс. руб., канц. расходы – 184,1 тыс. руб., хоз. расходы – 111,5 тыс. руб., вода – 20,7 тыс. руб., фирм. бланки, штампы – 7,7 тыс. руб., прочие расходы (мышь, патч-корд, провода, удлинитель, фотобарабан для принтеров и т. д.) – 69,4 тыс. руб.

По подразделу 1102 «Пенсионное обеспечение» раздела 1100 «Социальная политика» – кассовое исполнение составило 1 522 400,2 тыс. руб., что на 2 677,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (1 525 068,0 тыс. руб.), или 99,8 % исполнения. В рамках подраздела осуществлены расходы:

- на выплату пенсий и пособий кассовое исполнение составило 1 075 116,5 тыс. руб., что на 99 629,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (1 174 745,8 тыс. руб.), или 91,5 % исполнения, удельный вес в структуре расходов бюджета Фонда составляет 70,6 %.

Выплата пенсий осуществляется по 39 категориям средней численностью получателей – 48 764 человек, из них:

- 1) трудовые пенсии включают 7 категорий пенсионеров: «по возрасту», «получающие пенсию за выслугу лет», «имеющим звания: «народный...», «заслуженный работник...»», «инвалиды труда» (I, II, III группы), «работники на подземных работах (шахтеры), «лицам, получающим пенсию по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)», «круглые сироты». Количество получателей – 35 598 человек, кассовое исполнение составило 229 657,5 тыс. руб., что на 88 117,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (317 774,8 тыс. руб.). Основной категорией пенсионеров является – «по возрасту», количество получателей – 32 161 человек, кассовое исполнение – 194 196,2 тыс. руб., при прогнозном показателе на 2024 год – 276 652,1 тыс. руб., или 70,2 % исполнения.

2) социальные пенсии включают 4 категории пенсионеров: «по возрасту», «по инвалидности», «инвалиды детства» и «дети, потерявшие кормильца», общее количество пенсионеров – 5 671 человек, кассовое исполнение – 112 417,4 тыс. руб., что на 6 320,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (118 738,2 тыс. руб.);

3) пенсии военнослужащим и семьям погибших военнослужащих включают 6 категорий: «участники ВОВ», «инвалиды ВОВ» (I, II, III группы), «инвалиды Советской Армии» (I, II, III группы), «инвалиды боевых действий в Афганистане» (I, II, III группы), «семьи погибших в ВОВ», «семьи погибших в боевых действиях в Афганистане», общее количество пенсионеров – 88, кассовое исполнение – 4 645,6 тыс. руб., что на 390,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (5 035,6 тыс. руб.);

4) пенсии участникам ликвидации последствий на ЧАЭС включают 1 категорию («участники в 1986-1987 гг.», «участники в 1988-1990 гг.», «инвалиды» (I, II, III группы), «по случаю потери кормильца»), общее количество пенсионеров – 34, кассовое исполнение – 845,8 тыс. руб., что на 54,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (900,0 тыс. руб.);

5) пенсии военнослужащим Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993гг., включают 21 категорию: «инвалиды» (I, II, III группы и за детей до 18 лет), «инвалиды резервисты ВС» (I, II, III группы и за детей до 18 лет), «инвалиды срочной военной службы» (I, II, III группы), «семьи погибших», «семьи погибших резервистов ВС», «семьи умерших инвалидов-резервистов ВС», «семьи погибших военнослужащих срочной военной службы», «получающим персональные пенсии» (за детей до 18 лет), «семьи умерших персональных пенсионеров», «семьи умерших инвалидов» (I, II, III группы по Закону Республики Абхазия от 06.09.1993 г.), «семьи умерших инвалидов» (по Закону Республики Абхазия от 24 июля 2014 года № 3542-с-V), «лица имеющие право на пенсии по инвалидности и семьи погибших» (I, II, III группы и персональные пенсионеры), «семьи погибших добровольцев», «семьи погибших добровольцев при защите Республики Абхазия в период с октября 1993 г. по декабрь 1994 г.» «добровольцы, награжденные медалью

«За отвагу», «добровольцы, награжденные орденом «Леона», «инвалиды из числа добровольцев», «семья умершего инвалида из числа добровольцев», «имеющие звание «Герой Абхазии», «награжденные орденом «Леона», «награжденные медалью «За отвагу», общей численностью 7 276 пенсионеров, кассовое исполнение – 704 194,2 тыс. руб., что на 15 302,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (719 496,8 тыс. руб.);

б) категория «депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» (имеющие депутатский стаж до 5 лет, и имеющие депутатский стаж более 5 лет) – всего 63 получателя, кассовое исполнение – 21 316,0 тыс. руб., что на 10 736,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя (10 580,4 тыс. руб.). Причиной перевыполнения утвержденного показателя является принятый Закон Республики Абхазия от 07.08.2024 г. № 5992-с-VII «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О статусе депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия»», в соответствии с которым выплата пенсий произведена с перерасчетом с 01.01.2024 г.;

7) категория «многодетные матери (родившие 10 и более детей)», количество пенсионеров – 34, кассовое исполнение – 2 040,0 тыс. руб., что на 180,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (2 220,0 тыс. руб.);

- на ежемесячную доплату к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансферт) – кассовое исполнение при прогнозе 345 322,2 тыс. руб. составило 444 575,8 тыс. руб., что на 99 253,6 тыс. руб. больше утвержденного показателя, или 128,7 % исполнения.

Причиной перевыполнения утвержденного показателя является вступившее в силу в новой редакции Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.05.2024 г. №52 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров, граждан Республики Абхазия, не являющихся получателями пенсий и иных социальных выплат иностранного государства», в соответствии с которым размер ежемесячной доплаты к пенсиям всех категорий

пенсионеров, не являющихся получателями пенсий и иных социальных выплат иностранного государства, увеличен на 1,0 тыс. руб.

Выплата осуществляется по 7 категориям трудовых пенсий (по возрасту, получающие пенсию за выслугу лет, имеющим звания: «народный...», «заслуженный работник...», инвалиды труда (I, II, III группы), работники на подземных работах (шахтеры), лицам, получающим пенсию по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи), круглые сироты) и 3 категориям социальных пенсий (по возрасту, по инвалидности и инвалиды с детства), количество получателей – 13 755 человек;

- на финансирование выплат пособий на погребение – кассовое исполнение составило 2 707,9 тыс. руб., что на 2 292,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя в сумме 5 000,0 тыс. руб., или 54,2 % исполнения. Общее количество получателей данного пособия за 2024 год составило 331 человек.

Наибольшие суммы направлены на выплату пенсий категориям:

- инвалидам ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. – 327 178,5 тыс. руб.;
- по возрасту – 194 196,2 тыс. руб.;
- награжденным медалью «За отвагу» – 126 310,9 тыс. руб.;
- инвалидам с детства – 101 652,7 тыс. руб.;
- семьям погибших в ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. – 90 790,9 тыс. руб.;
- семьям умерших инвалидов ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. – 66 918,8 тыс. руб. и др.

В Отчете отсутствуют какие-либо расшифровки по анализу исполнения расходной части бюджета Фонда в части исполнения и прироста/снижения количества пенсионеров по сравнению с предыдущими периодами, что не дает возможности определить причины неисполнения/перевыполнения показателей расходной части бюджета Фонда и прогнозирования его исполнения в будущем.

Выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014

г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, в Отчете в структуре доходной части виды доходов не дифференцированы по кодам видов доходов, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия».

3. В таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье 011 - задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье 010 – вся сумма задолженности, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

4. Доходы бюджета Фонда за 2024 г. составили **1 587 771,7 тыс. руб.**, или 101,4 % исполнения утвержденного показателя, расходы – **1 547 253,9 тыс. руб.**, или 98,8 % исполнения.

5. Остаток денежных средств на 01.01.2024 года составлял 207 358,4 тыс. руб., на 01.01.2025 г. остаток средств – 247 876,2 тыс. руб.

6. В 2024 г. 14,8 % имеющейся на 01.01.2024 г. просроченной задолженности прогнозировалась к взысканию. Так на 01.01.2024 г. задолженность составляла 404 275,7 тыс. руб., прогнозный показатель на 2024 г. – 60 000 тыс. руб. При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

7. В Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2024 г. указано исполнение поступлений по задолженности в сумме 89 803,7 тыс. руб. (или 149,7 %), при этом исполнение относительно имеющейся фактической задолженности составило 22,2 %. Данный факт, не дает возможности реальной оценки эффективности

работы Фонда в части мобилизации просроченной задолженности по страховым взносам и платежам.

8. По представленным данным Фонда, 92 организации имеют задолженность свыше 500,0 тыс. руб., и на 01.01.2025 года задолженность по ним составила 421 372,0 тыс. руб. (в сравнении с данными на 01.01.2024 г. увеличилась на 58 857,1 тыс. руб.).

9. По итогам 2024 года (с учетом переходящих инкассовых поручений) инкассовых поручений выставлено 214 организациям на сумму 61 117,3 тыс. руб., исполнение составило 26 250,0 тыс. руб., то есть 29,2 % от поступившей суммы доходов **«Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** (89 803,7 тыс. руб.). По 139 инкассовым поручениям суммы не списаны.

10. В соответствии с представленной расшифровкой поступлений средств по инкассовым поручениям, Фондом отозвано инкассовых поручений на сумму 1 574,7 тыс. руб. по 8 организациям. При этом основания для отзыва не представлены.

11. Согласно представленным документам, большинство инкассовых поручений выставлено организациям, задолженности которых не превышают 100,0 тыс. руб., организациям, имеющим задолженности свыше 500,0 тыс. руб., выставлены инкассовые поручения, на суммы в разы меньше имеющейся задолженности.

12. Согласно «Сводному отчету за 2024 год по расчетным ведомостям в разрезе районных отделений и г. Сухум», общая дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2024 г. составляет 454 495,0 тыс. руб., на 01.01.2025 года – 582 776,4 тыс. руб. Согласно примечаниям к отчету, в сводном отчете отражены только данные организаций, представивших расчетные ведомости в Фонд за 2024 год, при этом не все организации, перечисляющие страховые взносы, сдают отчеты. Более того, индивидуальные предприниматели не представляют расчетные ведомости. Фондом также предоставлен список 467 организаций (юридические лица и бюджетные организации: Министерство иностранных дел

Республики Абхазия, Торгово-промышленная палата Республики Абхазия, НП «Ассоциация Предпринимателей Абхазии» и др.), не представивших расчетные ведомости за 2024 год. Таким образом, сводный отчет не дает достоверной и полной информации о начисленных и перечисленных страховых взносах, таким образом, сумма дебиторской задолженности является неполной.

13. За период 2019 – 2024 гг. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа» выплачено 17 656,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 17 656,5 тыс. руб. При этом Фондом не представлена информация об окончании реализации работ по разработке и установке данной программы, не представляется возможным определить эффективность произведенных расходов, ввиду отсутствия полной и детальной информации проведенных работ, услуг, и их стоимости.

14. В нарушение ч. 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций» Фонд не удержал налог на прибыль с ООО «Языки Кавказа», и в 2024 г. бюджет недополучил доходы в сумме 420,0 тыс. руб. (в 2023 г. бюджет недополучил доходы в сумме 420,0 тыс. руб.).

15. В Отчете отсутствуют какие-либо расшифровки по анализу исполнения расходной части бюджета Фонда в части исполнения и прироста/снижения количества пенсионеров по сравнению с предыдущими периодами, что не дает возможности увидеть причины неисполнения/перевыполнения показателей расходной части бюджета Фонда и прогнозирования его исполнения в будущем.

Исполнитель: главный инспектор экспертно-аналитического отдела Багателя А.Б.